

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2012

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME (II)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
PAR
M. **Christian BROTCORNE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif par la ministre de la Justice.....	3
II. Discussion et votes.....	3

Documents précédents:

Doc 53 **2082/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi-programme.
002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2012

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET (II)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie	3
II. Bespreking en stemmingen.....	3

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2082/ (2011/2012):**

- 001: Ontwerp van programmawet.
002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Valérie Déom, Rachid Madrane, André Perpète, Özlem Özen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, N
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Myriam Delacroix-Rolin, Joseph George

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting en bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi-programme (II) au cours de ses réunions des 28 et 29 février 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, explique que les articles 1^{er} à 3 du projet de loi-programme à l'examen sont liés aux articles 68 à 71 du projet de loi-programme (I) (DOC 53 2081/001) concernant les compétences des services d'inspection (DOC 53 2081/001), réglées par le Code pénal social.

Plusieurs modifications procédurales s'imposent afin de disposer que le tribunal du travail est compétent pour les litiges entre le travailleur et le responsable solidaire, et de prévoir une possibilité de recours contre la décision de l'inspection d'activer le régime de la responsabilité solidaire. Ces modifications sont réglées dans les articles 2 et 3 du projet de loi-programme (II) à l'examen.

La ministre conclut en indiquant que les observations de la section de législation du Conseil d'État et l'avis du Conseil national du travail ont été pris en considération lors de la rédaction des textes définitifs.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation
L'article est adopté sans modification, à l'unanimité.

Art. 2

Cet article modifie l'article 578 du Code judiciaire.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 53 2082/002) qui tend à corriger une erreur dans la référence au chapitre VI/1 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs dans l'article 578, 20°, proposé du Code judiciaire.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is tijdens haar vergaderingen van 28 en 29 februari 2012 overgegaan tot de bespreking van dit ontwerp van programmawet (II).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, legt uit dat de artikelen 1 tot 3 van dit ontwerp van programmawet verband houden met de artikelen 68 tot 71 van het ontwerp van programmawet (I) (DOC 53 2081/001) die betrekking hebben op de bevoegdheden van de inspectiediensten, dewelke geregeld worden in het Sociaal Strafwetboek.

Teneinde te bepalen dat de arbeidsrechtbank bevoegd is voor geschillen tussen de werknemer en de hoofdelijk aansprakelijke, en teneinde te voorzien in een beroepsmogelijkheid tegen de beslissing van de inspectie om het stelsel van hoofdelijke aansprakelijkheid in werking te stellen, dringen zich een aantal procedurele wijzigingen op die met de artikelen 2 en 3 van dit voorliggende ontwerp van programmawet (II) worden geregeld.

De minister besluit dat bij de redactie van de definitieve teksten de opmerkingen van de afdeling wetgeving van de Raad van State en het advies van de Nationale Arbeidsraad in overweging werden genomen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het artikel wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 578 van het Gerechtelijk Wetboek.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 1 in dat ertoe strekt een fout in de verwijzing naar hoofdstuk VI/1 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers in het voorgestelde artikel 578, 20°, van het Gerechtelijk Wetboek te verbeteren. (DOC 53 2082/002)

Elle présente ensuite un *amendement n° 2* (DOC 53 2082/002) qui tend à corriger une erreur de traduction dans la version française du même article (remplacer les mots “l’employé” par les mots “le travailleur”).

*

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont successivement adoptés à l’unanimité.

L’article 2 ainsi modifié, est adopté par 15 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article vise à modifier l’article 2 de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social.

*

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L’article est adopté sans modification, par 15 voix et une abstention.

CHAPITRE 2 (NOUVEAU)

Aspects juridiques de la lutte contre la fraude

La ministre de la Justice présente un amendement n° 3 (DOC 53 2082/002) qui tend à insérer ce nouveau chapitre 2.

*

L’amendement n° 3 tendant à insérer un nouveau chapitre est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 4 (nouveau)

La ministre de la Justice présente l’amendement n° 4, tendant à insérer un nouvel article. L’amendement tend à remplacer, dans l’article 15, § 2, de la loi du 26 mars 2003 portant création d’un Organe central pour la saisie et la confiscation et portant des dispositions sur la gestion à valeur des biens saisis et l’exécution de certaines sanctions patrimoniales, les mots “à l’exception de” par les mots “y compris”. (DOC 53 2082/002)

La ministre explique que l’échange réciproque d’informations entre l’Organe central pour la saisie et

Zij dient vervolgens *amendement nr. 2* in dat een vertaalfout in de Franse versie van hetzelfde artikel verbeterd (de woorden “l’employé” vervangen door de woorden “le travailleur”). (DOC 53 2082/002)

*

De amendementen 1 en 2 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Artikel 2, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Dit artikel strekt tot de wijziging van artikel 2 van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht.

*

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 2 (NIEUW)

Juridische aspecten van de fraudebestrijding

De minister van Justitie dient amendement nr. 3 in tot invoeging van dit nieuwe hoofdstuk 2 (DOC 53 2082/002).

*

Amendement nr. 3 tot invoeging van een nieuw hoofdstuk wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 4 (nieuw)

De minister van Justitie dient amendement nr. 4 in tot invoeging van een nieuw artikel. Het amendement strekt tot de vervanging in artikel 15, § 2, van de wet van 26 maart 2003 houdende oprichting van een Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring en houdende bepalingen inzake het waardevast beheer van in beslag genomen goederen en de uitvoering van bepaalde vermogenssancties, van het woord “uitzondering” door het woord “inbegrip”. (DOC 53 2082/002)

De minister legt uit dat de wederzijdse uitwisseling van informatie tussen het Centraal Orgaan voor de

la confiscation (OCSC) et la Cellule pour le traitement de l'information financière (CTIF) portant sur la situation patrimoniale de criminels orientés vers le profit n'est juridiquement pas possible à ce jour. La CTIF peut exiger des services de police et des autorités judiciaires — en ce compris l'OCSC — la transmission de tous renseignements utiles à l'accomplissement de ses tâches légales (cf. l'art. 33 de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme).

En revanche, dans le cadre d'une enquête de solvabilité à l'égard de personnes condamnées à une confiscation, l'OCSC ne peut demander aucune information à la CTIF concernant la situation patrimoniale du condamné (cf. l'art. 15, § 2 de la loi OCSC du 26 mars 2003). La CTIF est tenue à un secret professionnel renforcé, qui l'empêche de transmettre spontanément ou sur demande des renseignements à des services judiciaires ou policiers, sauf dans les cas prévus par la loi.

L'utilité d'un échange réciproque d'informations entre les différents services et autorités qui sont chargés de la lutte contre la criminalité orientée vers le profit a déjà été suffisamment démontrée. Il est donc souhaitable que l'article 15 de la loi OCSC du 26 mars 2003 soit modifié pour que les renseignements dont la CTIF dispose sur la situation patrimoniale d'un condamné puissent être communiqués à l'OCSC dans le cadre d'une enquête de solvabilité, à sa demande.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait remarquer que les amendements n^{os} 3 à 5 emportent son adhésion.

Ces amendements créent un instrument utile pour lutter contre la fraude sociale.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) demande à la ministre si elle compte, à court terme, mettre bon ordre à la situation au sein de l'OCSC. Sinon, il n'a en effet guère de sens d'élargir les compétences de cet organe inefficace.

Elle fait ensuite observer que la commission des Finances et du Budget examine les dispositions relatives à la Cellule de traitement des informations financières (CTIF) (projet de loi-programme (I) (DOC 53 2081/001)). L'amendement n^o 4 donne à l'OCSC la possibilité de demander des informations à la CTIF. Cette possibilité n'existe-t-elle que pour l'OCSC?

La ministre de la Justice répond que l'échange de données n'a lieu que dans le cadre du traitement de dossiers pénaux.

Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) en de Cel voor financiële informatieverwerking (CFI) m.b.t. de vermogenssituatie van daders van profijtgerichte criminaliteit thans juridisch niet mogelijk is. De CFI kan weliswaar van de politiediensten en de gerechtelijke overheden, inclusief het COIV, eisen dat zij alle inlichtingen meedelen die nuttig zijn voor het vervullen van haar wettelijke opdrachten (zie art. 33 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme).

Het COIV kan daarentegen in het kader van een solvabiliteitsonderzoek naar personen die zijn veroordeeld tot een verbeurdverklaring geen informatie opvragen bij de CFI over de vermogenssituatie van de veroordeelde (zie art. 15, § 2 van de COIV-wet van 26 maart 2003). De CFI is gehouden tot een versterkt beroepsgeheim, hetgeen verhindert dat er spontaan of op verzoek inlichtingen worden meegedeeld aan de politie en gerechtelijke diensten, tenzij in de gevallen waarin de wet het toelaat.

Het nut van de wederzijdse uitwisseling van informatie tussen de verschillende diensten en overheden die belast zijn met de strijd tegen profijtgerichte criminaliteit is genoegzaam aangetoond. Het is dan ook wenselijk dat artikel 15 van COIV-wet van 26 maart 2003 wordt gewijzigd opdat de CFI inlichtingen over de vermogenssituatie van de veroordeelde kan meedelen aan het COIV in het kader van een solvabiliteitsonderzoek, als het hierom zou verzoeken.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat de amendementen 3 tot 5 zijn goedkeuring wegdragen.

Met deze amendementen komt een handig instrument tot stand om de sociale fraude te bestrijden.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) wenst van de minister te vernemen of zij op korte termijn orde op zaken zal stellen in het COIV. Het heeft anders immers geen zin om de bevoegdheden van dit niet efficiënt werkend Orgaan uit te breiden.

Zij merkt voorts op dat de commissie voor de Financiën en de Begroting zich buigt over de bepalingen betreffende de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) (ontwerp van programmawet (I) (DOC 53 2081/001)). Amendement nr. 4 geeft het COIV de mogelijkheid om informatie op te vragen bij het CFI. Staat deze mogelijkheid enkel open voor het COIV?

De minister van Justitie antwoordt dat de uitwisseling van gegevens enkel plaatsvindt in het kader van de behandeling van strafrechtelijke dossiers.

La ministre entend optimiser les activités de l'OCSC. Actuellement, on s'occupe en premier lieu du problème informatique. Une première adjudication publique n'a toutefois suscité aucune candidature. Les critères d'attribution ont dès lors été reformulés dans l'espoir que des entreprises se présentent lors de la nouvelle adjudication. Ensuite, on s'occupera de la comptabilité de l'OCSC. La ministre ne doute pas que fin 2012, de nombreuses avancées auront été réalisées.

*

L'amendement n° 4 visant à insérer un nouvel article est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 5 (nouveau)

La ministre de la Justice présente l'amendement n° 5 visant à insérer un nouvel article. L'amendement vise à remplacer chaque fois le mot "trois" par le mot "cinq" dans l'article 15bis, § 3, de la loi du 26 mars 2003 (DOC 53 2082/002).

La ministre précise que l'OCSC est légalement compétent pour demander aux banques et aux autres établissements financiers des renseignements sur le condamné dans le cadre de l'exécution de la confiscation. Si l'OCSC le requiert, la banque sollicitée peut, après avoir d'abord confirmé que des actifs sont disponibles au nom de condamné, se voir interdire le dessaisissement de ces actifs durant une période maximale de 3 jours ouvrables.

Le gel provisoire des actifs financiers doit permettre au receveur des domaines et/ou des amendes pénales chargé du recouvrement de la somme confisquée de pratiquer une saisie civile sur ces actifs financiers.

Dans la pratique, le délai de trois jours ouvrables est trop court pour permettre au receveur des domaines de préparer de manière efficace la saisie conservatoire ou exécutoire des actifs financiers détenus par la banque. La modification proposée étend le délai à cinq jours.

Le délai de cinq jours proposé s'inspire du délai dont disposent les agents des douanes pour saisir l'argent et les autres liquidités après la constatation d'une infraction à l'arrêté royal du 5 octobre 2006 portant certaines mesures relatives au contrôle du transport transfrontalier d'argent liquide, en attendant que le procureur du Roi puisse saisir ces fonds par mesure judiciaire. Tant la mesure de gel de l'OCSC que la saisie s'inscrivent

De minister maakt werk van de optimalisatie van de werkzaamheden van het COIV. In de eerste plaats wordt nu het informaticaprobleem onder handen genomen. Een eerste openbare aanbesteding heeft evenwel geen kandidaten opgeleverd. De gunningscriteria werden dan ook geherformuleerd in de hoop dat bij de nieuwe aanbesteding er zich bedrijven zullen aanbieden. Voorts zal ook werk worden gemaakt van de boekhouding van het COIV. De minister heeft er alle vertrouwen in dat eind 2012 veel voortgang zal worden geboekt.

*

Amendement nr. 4 tot invoeging van een nieuw artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 5 (nieuw)

De minister van Justitie dient amendement nr. 5 in tot invoeging van een nieuw artikel. Het amendement beoogt in artikel 15bis, § 3, van de wet van 26 maart 2003 telkens de vervanging van het woord "drie" door het woord "vijf" (DOC 53 2082/002).

De minister verduidelijkt dat het COIV wettelijk bevoegd is om in het kader van de tenuitvoerlegging van de verbeurdverklaring inlichtingen over de veroordeelde op te vragen bij banken en andere financiële instellingen. Indien het COIV dit eist, mag de aangezochte bank, na eerst te hebben bevestigd dat er tegoeden bestaan op naam van de veroordeelde, het verbod worden opgelegd zich te ontdoen van deze financiële activa gedurende een maximale termijn van 3 werkdagen.

De tijdelijke bevrozing van de financiële activa moet de ontvanger van domeinen en/of de penale boeten die belast zijn met de invordering van de verbeurdverklarde som, toelaten om op deze tegoeden een burgerlijk beslag te leggen.

In de praktijk is de termijn van 3 werkdagen te kort voor de ontvanger van domeinen om op een ordentelijke wijze een bewarend of uitvoerend beslag op de tegoeden die de bank onder zich heeft voor te bereiden. De voorgestelde regeling breidt de termijn uit tot 5 werkdagen.

De termijn van 5 werkdagen is geïnspireerd op de tijd waarover de douaneambtenaren beschikken om cash geld en andere liquide middelen in bewaring te nemen nadat een inbreuk is vastgesteld op het koninklijk besluit van 5 oktober 2006 houdende maatregelen ter controle van het grensoverschrijdend verkeer van liquide middelen, in afwachting dat de procureur des Konings de gelden gerechtelijk in beslag kan nemen.

dans le cadre de la lutte contre la criminalité orientée sur le profit. Une harmonisation des deux procédures s'impose afin de promouvoir l'égalité juridique.

*

L'amendement n° 5 tendant à insérer un nouvel article est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Par dérogation à l'article 82, 1, du Règlement, l'ensemble du projet de loi-programme (II), ainsi qu'amendé, est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

La présidente,

Christian BROTCORNE

Sarah SMEYERS

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *Nihil*.

Zowel de bevroingsmaatregel van het COIV, als de inbewaringneming, kaderen in de strijd tegen de pro-fijtgerichte criminaliteit. Een harmonisering van beide procedures dringt zich dan ook op om de rechtsgelijkheid te bevorderen.

*

Amendement nr. 5 tot invoeging van een nieuw artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

In afwijking van artikel 82.1 Rgt. wordt het geheel van het ontwerp van programmawet (II), zoals geamendeerd, aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Christian BROTCORNE

Sarah SMEYERS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, Rgt.): *Nihil*.