

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
de la nationalité belge
en ce qui concerne la définition
de la notion de “séjour légal”**

(déposée par M. Bert Schoofs et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2012

WETSVOORSTEL

**tot aanpassing van het Wetboek
van de Belgische Nationaliteit
wat betreft de definitie
van de term “wettelijk verblijf”**

(ingediend door de heer Bert Schoofs c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à établir une définition uniforme de la notion de “séjour légal” pour l’application de toutes les dispositions du Code de la nationalité belge.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een uniforme definitie van de term ‘wettelijk verblijf’ vast te stellen voor de toepassing van alle bepalingen van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 7bis, § 2, du Code de la nationalité belge (CNB) dispose que par "séjour légal" il y a lieu d'entendre *"la situation de l'étranger admis ou autorisé à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou autorisé à s'y établir, conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers."* L'article 7bis du CNB a été inséré par la loi du 27 décembre 2006. Il a été admis dans la doctrine que cette définition s'appliquait à l'ensemble des dispositions du CNB et donc, par exemple, aussi à l'appréciation de la durée requise du séjour légal prévue à l'article 12bis, § 1^{er}, 3^o, du CNB, qui dispose que la nationalité belge peut être acquise par *"l'étranger qui peut faire valoir sept années de résidence principale en Belgique couvertes par un séjour légal et qui, au moment de la déclaration, a été admis ou autorisé au séjour pour une durée illimitée"* s'il fait une déclaration de nationalité.

Dans un arrêt du 20 février 2009 (n° C. 07. 0641.N), la Cour de cassation a toutefois estimé que si l'étranger peut apporter la preuve d'un permis de séjour provisoire ou d'une autorisation de séjourner provisoirement dans le pays, sa résidence principale en Belgique est légale au sens de l'article 12bis, § 1^{er}, 3^o. La cour de cassation casse dès lors l'arrêt attaqué de la cour d'appel d'Anvers du 5 septembre 2007, considérant qu'"en rejetant la déclaration de nationalité du demandeur au motif que sa résidence principale en Belgique ne satisfaisait pas à la condition de fond d'un séjour légal de sept ans, dès lors que son séjour n'avait été régularisé que le 23 août 2001 et ne pouvait être considéré comme un séjour légal qu'à partir de cette date, l'arrêt méconnaît la notion de séjour légal et viole l'article 12bis, § 1^{er}, 3^o, du Code de la nationalité belge, tel qu'il est applicable en l'espèce." L'arrêt précité implique que la définition de la notion de "séjour légal" contenue à l'article 7bis, § 2, du CNB n'a pas de portée générale et ne s'applique qu'à l'article 7bis, § 1^{er}, rédigé comme suit: "Pour pouvoir introduire une demande ou une déclaration visant à l'obtention de la nationalité belge, l'étranger doit être en séjour légal au moment de l'introduction de cette demande ou de cette déclaration". Pour l'application de l'article 12bis, § 1^{er}, 3^o, on pourra dès lors également désormais tenir compte d'un séjour "précaire" sur la base de documents prolongés de mois en mois. La cour d'appel de Liège, dans un arrêt du 15 avril 2008, et le tribunal de première instance de Bruxelles, dans un jugement rendu le 11 mars 2009,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 7bis, § 2, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit (WBN) bepaalt dat onder "wettelijk verblijf" wordt verstaan *"de situatie van de vreemdeling die toegelaten of gemachtigd is om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven of die gemachtigd is zich er te vestigen, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen"*. Artikel 7bis WBN werd ingevoegd bij wet van 27 december 2006. In de rechtsleer werd aangenomen dat deze definitie gold voor de toepassing van alle bepalingen van het WBN en derhalve bijvoorbeeld ook voor de beoordeling van de in artikel 12bis, § 1, 3^o, WBN, vereiste duur van wettelijk verblijf, inhoudende dat de Belgische nationaliteit kan verkregen worden middels het afleggen van een nationaliteitsverklaring door *"de vreemdeling die zich kan beroepen op zeven jaar hoofdverblijfplaats in België gedekt door een wettelijk verblijf en die op het tijdstip van de verklaring gemachtigd of toegelaten werd tot een verblijf van onbepaalde duur."*

In een arrest van 20 februari 2009 (nr. C. 07. 0641.N) stelt het Hof van Cassatie evenwel dat, indien de vreemdeling het bewijs kan leveren van een voorlopige verblijfsvergunning of van een toelating om voorlopig in het land te verblijven, zijn hoofdverblijf in België wettelijk is in de zin van artikel 12bis, § 1, 3^o. Het Hof van Cassatie vernietigt daarom het bestreden arrest van het hof van beroep te Antwerpen dd. 5 september 2007, overwegende dat het arrest *"(d)oor de nationaliteitsverklaring van de eiser te verwerpen op grond dat zijn hoofdverblijf in België niet aan de grondvoorwaarde van een wettelijk verblijf van zeven jaar voldeed, nu zijn verblijf slechts op 23 augustus 2001 werd geregulariseerd en slechts vanaf dan als een wettelijk verblijf kan aangezien worden, (...) het begrip wettelijk verblijf (miskent) en (...) het artikel 12bis, § 1, 3^o, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit (schendt)"*. Het onderhavige arrest impliceert dat de definitie van het begrip "wettelijk verblijf" in artikel 7bis, § 2, WBN geen algemene draagwijdte heeft en slechts geldt voor artikel 7bis, § 1, WBN, luidende: *"Om een verzoek of een aanvraag tot het bekomen van de Belgische nationaliteit te kunnen indienen, moet de vreemdeling op het ogenblik van het indienen van dit verzoek of het afleggen van deze verklaring in wettelijk verblijf zijn"*. Voor de toepassing van artikel 12bis, § 1, 3^o, zal derhalve ook in de toekomst rekening mogen worden gehouden met een "precair" verblijf op grond van documenten die van maand tot maand verlengd worden. Ook het hof van beroep van

ont également estimé que la définition restrictive donnée par l'article 7*bis*, § 2, du CNB à la notion de "séjour légal" s'appliquait uniquement à l'article 7*bis*, § 1^{er}, du CNB.

La présente proposition de loi vise à rendre la définition du "séjour légal" contenue à l'article 7*bis*, § 2, du CNB, explicitement applicable à l'ensemble des dispositions du Code.

Luik, in een arrest van 15 april 2008, en de rechtbank van eerste aanleg te Brussel, in een vonnis van 11 maart 2009, hebben geoordeeld dat de beperkende invulling die artikel 7*bis*, § 2 WBN aan de notie "wettelijk verblijf" geeft, enkel geldt voor artikel 7*bis*, § 1 WBN.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe de definitie van het "wettelijk verblijf" in artikel 7*bis*, § 2, WBN uitdrukkelijk van toepassing te verklaren op alle bepalingen van het Wetboek.

Bert SCHOOFS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 7bis du Code de la Nationalité belge, inséré par la loi du 27 décembre 2006, est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Au sens du présent Code, on entend par séjour légal, la situation de l'étranger admis ou autorisé à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou autorisé à s'y établir, conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

§ 2. Pour pouvoir introduire une demande ou une déclaration visant à l'obtention de la nationalité belge, l'étranger doit être en séjour légal au moment de l'introduction de cette demande ou de cette déclaration.”

12 octobre 2010

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7bis van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit, ingevoegd bij de wet van 27 december 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“§ 1. Onder wettelijk verblijf in de zin van dit Wetboek wordt verstaan de situatie van de vreemdeling die toegelaten of gemachtigd is om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven of die gemachtigd is zich er te vestigen, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

§ 2. Om een verzoek of een aanvraag tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit te kunnen indienen, moet de vreemdeling op het ogenblik van het indienen van dit verzoek of het afleggen van deze verklaring in wettelijk verblijf zijn.”

12 oktober 2010

Bert SCHOOFS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)