

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 mars 2012

**PROJET DE LOI**  
**portant des dispositions diverses (I)**

**(art. 44 à 49)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR

**M. Eric THIÉBAUT**

<b>SOMMAIRE</b>	<b>Page</b>
I. Articles 44 à 46 (Intérieur) .....	3
A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances, Mme Joëlle Milquet .....	3
B. Discussion .....	5
C. Votes.....	12
II. Articles 47 à 49 (Fonction publique).....	12
A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Fon- ction publique et à la Modernisation des Services publics, M. Hendrik Bogaert.....	12
B. Votes.....	14

Documents précédents:

Doc 53 **2097/ (2011/2012):**  
001: Projet de loi.  
002 à 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2012

**WETSONTWERP**  
**houdende diverse bepalingen (I)**

**(art. 44 tot 49)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Eric THIÉBAUT**

<b>INHOUD</b>	<b>Blz.</b>
I. Artikelen 44 tot 46 (Binnenlandse Zaken) .....	3
A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Bin- nenlandse Zaken en Gelijke Kansen .....	3
B. Bespreking .....	5
C. Stemmingen .....	12
II. Artikelen 47 tot 49 (Ambtenarenzaken).....	12
A. Inleidende uiteenzetting door de heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten .	12
B. Stemmingen .....	14

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2097/ (2011/2012):**  
001: Wetsontwerp.  
002 tot 004: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V	Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Zoé Genot
Roland Defreyne, Carina Van Cauter
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
e-mail : publications@lachambre.be

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi portant des dispositions diverses (I), en ses articles 44 à 49 lors de sa réunion du 13 mars 2012.

## I. — ARTICLES 44 À 46 (INTÉRIEUR)

### A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances, Mme Joëlle Milquet

*Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances* évoque tout d'abord la modification prévue à l'article 44 du projet de loi, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. La loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses (I) offrait la possibilité aux zones de police, jusqu'au 31 décembre 2010, de fusionner sur base volontaire.

Ce principe rencontre pleinement la philosophie de l'accord du gouvernement qui s'est, entre autres, engagé à "prévoir un cadre légal facilitant les fusions volontaires de zones de police".

L'article 44 réactive le prescrit de la loi en supprimant la date limite. Aucune modification n'a été apportée quant aux modalités de fusion. Par la fusion, on vise à augmenter la capacité en personnel des zones de police concernées et donc l'efficacité du travail policier au profit de la population. On vise également à réaliser des économies d'échelle. Une première fusion a déjà eu lieu entre la zone de Lanaken et celle de Maasmechelen. Les zones de Beersel, Dilbeek, Sint-Pieters-Leeuw et Hal sont également intéressées par une fusion.

La ministre commente ensuite les modifications de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, prévues aux articles 45 et 46 du projet de loi.

Une modification de la loi réglementant la sécurité privée et particulière devait intervenir d'urgence afin d'inclure dans celle-ci certaines activités au cours desquelles des valeurs sont transportées ou manipulées et qui sont susceptibles de faire l'objet d'attaques. À l'heure actuelle, la réglementation ne couvre en effet que les activités de transport protégé de valeurs. Or, d'autres types de transports ou de manipulations de valeurs ont été ces dernières années la cible de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 44 tot 49 van dit wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I) besproken tijdens haar vergadering van 13 maart 2012.

## I. — ARTIKELEN 44 TOT 46 (BINNENLANDSE ZAKEN)

### A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen

*Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen* gaat vooreerst in op de wijziging, neergelegd in artikel 44 van het wetsontwerp, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. De wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen (I) bood de politiezones de gelegenheid om, tot en met 31 december 2010, te fusioneren op vrijwillige basis.

Het beginsel komt volledig tegemoet komt aan de filosofie van het regeerakkoord, dat er zich onder meer toe verbindt om "een wettelijk kader te voorzien dat de vrijwillige fusies van politiezones vergemakkelijkt".

Artikel 44 reactiveert de bepaling van de wet van 30 december 2009 door het verwijderen van de limietdatum. Met betrekking tot de modaliteiten van de fusie werd geen enkele wijziging aangebracht. Door de fusie beoogt men het verhogen van de personeelscapaciteit in de betrokken politiezones en dus van de efficiëntie van het politiewerk ten voordele van de bevolking. Een andere doelstelling is het bereiken van schaalvoordelen. Een eerste fusie heeft reeds plaatsgevonden tussen de politiezones Lanaken en Maasmechelen. De politiezones Beersel, Dilbeek, Sint-Peters-Leeuw en Halle tonen eveneens interesse om te fusioneren.

Vervolgens licht de minister de wijzigingen toe van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, neergelegd in de artikelen 45 en 46 van het wetsontwerp.

De wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid moet dringend worden gewijzigd, teneinde in die wet bepaalde activiteiten op te nemen tijdens dewelke waarden worden getransporteerd en bezorgd die het doelwit kunnen zijn van overvallen. De vigerende regelgeving geldt immers slechts voor het beveiligde waardetransport. Zoals in januari jongstleden nog bleek uit een overval op een transport van maaltijdcheques, trekken de jongste jaren ook andere soorten van

malfaiteurs comme le démontre encore une récente attaque d'un transport de chèques-repas commis au mois de janvier. Il est donc indispensable d'enrayer ce phénomène au plus vite.

Le gouvernement entend ici moderniser la définition d'activité de transport de valeurs et ce, pour plusieurs raisons:

La première raison est de nature juridique. En 1990, la loi gardiennage définissait l'activité de transport de valeurs comme suit: "surveillance et protection du transport de valeurs". Les activités des entreprises de gardiennage ont subi de nombreuses modifications depuis lors. Le but est d'adapter le champ d'application à la réalité économique actuelle.

La deuxième raison est liée à la sécurité. Depuis plusieurs années aucune attaque n'a été enregistrée contre des transports de valeurs dans notre pays. La Belgique fait actuellement partie des pays les plus sûrs d'Europe. La raison en est l'obligation généralisée d'utiliser des systèmes de neutralisation depuis le deuxième semestre de 2007. Un système de neutralisation est un système technologique permettant d'empêcher l'ouverture du conteneur dans lequel sont contenues les valeurs protégées, ou de les rendre inutilisables (peinture chimique sur billet de banque, système électronique d'autodestruction, etc.).

Au cours des dernières années, notre pays a dû plus souvent faire face à des attaques de transports d'argent ou d'autres valeurs effectués par d'autres prestataires de services que des entreprises de gardiennage, comme les coursiers et entreprises de courrier express. En effet, la loi actuelle s'applique uniquement aux transports protégés. Il est question de transport de valeurs au sens de la loi dès que le transporteur organise la protection et la surveillance des biens qu'il transporte, par exemple lorsque que les accompagnateurs sont armés et lorsque le véhicule est équipé de moyens de protection particuliers tels qu'un blindage ou un coffre-fort.

La nature des biens transportés et leurs valeurs n'ont pas de portée dans la définition du transport visé par la loi actuelle. Les transports qui ne sont pas effectués de manière protégée constituent dès lors une cible de plus en plus attrayante pour les criminels. Ainsi, en 2009, 20 attaques ont eu lieu dans notre pays sur des sociétés de coursiers transportant des chèques-repas.

Avec cette modernisation, on exige que soit autorisée comme entreprise de gardiennage, les entreprises qui fournissent à des tiers les quatre services suivants:

waardetransport en -bezorging de aandacht van de overvallers. Dit verschijnsel moet dan ook zo spoedig mogelijk een halt worden toegevoerd.

In dat verband ligt het in de bedoeling van de regering de omschrijving van de activiteit "waardetransport" bij de tijd te brengen, om de volgende redenen.

Eerst en vooral zijn er de juridische redenen. Het waardetransport werd in 1990 in de bewakingswet omschreven als zijnde "toezicht op en bescherming bij het vervoer van waarden". Sindsdien zijn de activiteiten van de bewakingsondernemingen sterk geëvolueerd. Het ligt in de bedoeling het toepassingsgebied af te stemmen op de bestaande economische realiteit.

De tweede reden houdt verband met de veiligheid. Overvallen op waardetransporten behoren in ons land al enkele jaren tot het verleden. België behoort op dat vlak momenteel tot de veiligste landen van Europa. Een en ander kan worden verklaard doordat sinds de tweede helft van 2007 een algemene verplichting geldt op het gebruik van neutralisatiesystemen. Een neutralisatiesysteem is een technologisch systeem dat het openen van de koffer met de beschermde waarden verhindert, dan wel de inhoud ervan onbruikbaar maakt (chemische verf op bankbriefjes, elektronisch zelfvernietigingssysteem enzovoort).

In ons land werden de afgelopen jaren vaker overvallen gepleegd op transporten van geld of van andere waarden die werden uitgevoerd door andere dienstverleners dan de bewakingsondernemingen, zoals (expres) koeriersdiensten. De vigerende wet is immers alleen van toepassing op beveiligde transporten. De wet maakt gewag van een "waardetransport" zodra de transporteur de bescherming en de bewaking van de door hem getransporteerde goederen regelt, bijvoorbeeld wanneer de begeleiders gewapend zijn en wanneer het voertuig is uitgerust met specifieke beschermingsmiddelen, zoals blindering of een safe.

De aard van de getransporteerde goederen en de waarde ervan hebben geen invloed op de definitie van het begrip "waardetransport" zoals dat in de vigerende wet is opgenomen. Daardoor zijn de niet-beschermde transporten een steeds aantrekkelijker doelwit voor criminelen. Zo werden in ons land in 2009 twintig transporten van maaltijdcheques overvallen.

Vooraleer de wet bij de tijd wordt gebracht, moeten de ondernemingen die de volgende vier diensten aan derden leveren, als bewakingsonderneming worden erkend:

1. la surveillance et/ou la protection du transport de biens;
2. le transport d'argent ou de valeurs autres que l'argent déterminées par le Roi;
3. la gestion d'un centre de comptage d'argent;
4. l'approvisionnement, la surveillance lors d'activités aux distributeurs automatiques de billets si un accès aux billets de banques ou aux cassettes d'argent est possible, à l'exception des bureaux d'institutions de crédit ou de la Poste occupés par du personnel.

De même, on va désormais exiger que soit autorisée comme service interne de gardiennage, l'entreprise qui exerce pour ses propres besoins les trois activités suivantes:

1. la surveillance et/ou la protection du transport de biens;
2. le transport d'argent ou de valeurs déterminées par le Roi, à l'exception du transport d'argent non gardé ou protégé inférieur ou égale à 30 000 euros;
3. l'approvisionnement, la surveillance lors d'activités aux distributeurs automatiques de billets si un accès aux billets de banques ou aux cassettes d'argent est possible, à l'exception des cas où les distributeurs se trouvent à l'intérieur des bureaux des institutions de crédit ou de la Poste occupé par du personnel.

## B. Discussion

*Mme Bercy Slegers (CD&V)* se réjouit de la disposition prévue à l'article 44 du projet de loi, qui offre aux zones de police la possibilité de fusionner à l'avenir. Cette mesure est conforme à l'accord de gouvernement. Une fusion obligatoire ne serait pas une bonne chose. L'initiative doit rester au niveau local. Le caractère volontaire de cette fusion est très important car un accroissement d'échelle peut en effet entraîner aussi des inconvénients.

En ce qui concerne les dispositions relatives à la sécurité privée, l'intervenante se montre satisfaite que l'on tienne compte des développements que connaît le secteur du transport d'argent et de valeurs. Ainsi les centres de comptage et les distributeurs automatiques de billets extérieurs sont repris dans la loi. Y a-t-il eu une concertation à ce sujet avec le secteur? Les

1. de bewaking en/of de bescherming van goedertransporten;
2. het transport van geld of van andere waarden dan geld, zoals door de Koning is bepaald;
3. het beheer van een geldtelcentrum;
4. de bevoorrading, de bewaking tijdens werkzaamheden aan biljettenautomaten waar een toegang tot bankbiljetten of geldcassettes mogelijk is, met uitzondering van de kantoren van kredietinstellingen of van de Post die door personeel bemand zijn.

Voortaan zal tevens worden geëist dat de ondernemingen die voor eigen behoeften de volgende drie activiteiten uitoefenen, als interne bewakingsdienst worden erkend:

1. de bewaking en/of de bescherming van goedertransporten;
2. het transport van geld of van door de Koning bepaalde waarden, met uitzondering van niet-bewaakte of niet-beschermde geldtransporten met een waarde van 30 000 euro of minder;
3. de bevoorrading, de bewaking tijdens werkzaamheden aan biljettenautomaten waar een toegang tot bankbiljetten of geldcassettes mogelijk is, tenzij die automaten zich bevinden in de kantoren van kredietinstellingen of van de Post die door personeel bemand zijn.

## B. Bespreking

*Mevrouw Bercy Slegers (CD&V)* is verheugd over de bepaling zoals neergelegd in artikel 44 van het wetsontwerp, die aan de politiezones de mogelijkheid biedt in de toekomst te fusioneren. Dat is in overeenstemming met het regeerakkoord. Een verplichte samensmelting zou geen goede zaak zijn. Het initiatief moet bij het lokale niveau blijven. De vrijwilligheid is zeer belangrijk, omdat een schaalvergroting immers ook nadelen met zich mee kan brengen.

Wat de bepalingen over de private veiligheid betreft, toont de spreker zich tevreden dat wordt ingespeeld op de ontwikkelingen in de sector van het geld- en waardetransport. Zo worden de geldtelcentra en de externe biljetautomaten in de wet opgenomen. Is er wat dat betreft overleg gepleegd met de sector? Gaan de vertegenwoordigers van de sector akkoord met de

représentants du secteur approuvent-ils les dispositions du projet de loi? Existe-t-il des statistiques sur le nombre d'attaques et de tentatives d'attaques et dans l'affirmative, des tendances sont-elles perceptibles dans ce domaine?

Enfin, Mme Slegers fait observer qu'un certain nombre de services de courrier échappent au champ d'application de la loi. Cette constatation ne comporte-t-elle pas un risque de glissement de la criminalité vers ces formes de transport?

\*  
\* \*

*Mme Jacqueline Galant (MR)* est d'accord sur le principe qu'une fusion des zones de police doit se faire sur base volontaire. Elle craint toutefois que le caractère illimité de la période durant laquelle une fusion est possible entraîne une remise en question continue des zones de police. Qu'en pense la ministre?

Concernant le transport de valeurs, l'intervenante soutient évidemment les mesures qui visent à renforcer la sécurité. À cet égard, il importe toutefois que le secteur soit associé à l'élaboration de mesures qui alourdisent les modalités de fonctionnement. Ainsi, le secteur des titres-repas craint des coûts supplémentaires, qui pourraient même avoir un impact sur leur prix. C'est la raison pour laquelle le secteur demande à être consulté lors de l'élaboration des mesures d'exécution.

\*  
\* \*

*M. Roland Defreyne (Open Vld)* souligne que l'exposé des motifs mentionne, au sujet de la fusion des polices, une recherche scientifique menée en 2007 et 2008 (DOC 53 2097/001, p. 40). Il ressort de cette étude que plus le nombre de communes formant une zone de police augmente, plus l'intervention financière par habitant diminue. À la lumière de cette assertion, l'enquête mentionne-t-elle également une grandeur idéale pour les zones de police?

La ministre a également renvoyé à la seule fusion réalisée à ce jour sur le terrain. Quelles zones ont également manifesté de l'intérêt pour une fusion, et existe-t-il à cet égard une corrélation avec la formation des nouvelles zones d'incendie? L'intervenant demande également un relevé des avantages d'un accroissement d'échelle, en ce compris l'incidence financière de la mesure.

bepalingen van het wetsontwerp? Bestaat er cijfermateriaal over het aantal overvallen en de pogingen tot overval, en zo ja, zijn daarin tendensen merkbaar?

Ten slotte merkt mevrouw Slegers op dat een aantal koeriersdiensten buiten het toepassingsgebied van de wet blijft. Houdt die vaststelling niet het risico in dat de criminele feiten zich zullen verschuiven naar die vormen van transport?

\*  
\* \*

*Mevrouw Jacqueline Galant (MR)* gaat akkoord met het principe dat een fusie van politiezones op basis van vrijwilligheid moet gebeuren. Wat betreft het onbepaalde karakter van de periode tijdens dewelke een fusie mogelijk is, uit zij wel de vrees dat in dat geval de politiezones voortdurend in vraag zullen worden gesteld. Wat is het standpunt van de minister daarover?

Aangaande het waardentransport verleent de spreker uiteraard haar steun aan de maatregelen die de veiligheid versterken. Daarbij is het wel van belang dat de sector betrokken wordt bij het uitwerken van maatregelen die de werkingsmodaliteiten verzwaken. Zo vreest de sector van de maaltijdcheques bijkomende kosten, met zelfs een mogelijke impact op de prijs van de cheques. Om die reden verzoekt de sector om te worden geraadpleegd bij het opstellen van de uitvoeringsreglementering.

\*  
\* \*

*De heer Roland Defreyne (Open Vld)* wijst erop dat de memorie van toelichting aangaande de samensmelting van de politiezones melding maakt van een wetenschappelijk onderzoek in 2007 en 2008 (DOC 53 2097/001, blz. 40). Uit die studie blijkt dat de financiële tussenkomst per inwoner kleiner wordt naarmate meer gemeenten een politiezone vormen. Maakt het onderzoek in het licht van die stelling ook melding van een ideale grootte voor de politiezones?

De minister heeft tevens verwezen naar de enige tot nu toe op het terrein gerealiseerde fusie. Welke zones vertonen ook interesse in een fusie, en bestaat daarbij een correlatie met de vorming van de nieuwe brandweerzones? De spreker vraagt tevens om een overzicht van de voordelen van een schaalvergroting, met inbegrip van de financiële impact van de maatregel.

En ce qui concerne les mesures relatives à la sécurité privée, M. Defreyne indique qu'aux termes de l'exposé des motifs, le transfert hebdomadaire d'argent par un employé de banque vers une autre agence relève du champ d'application de la loi (DOC 53 2097/001, p. 43), et est donc soumis à une obligation d'autorisation. La même règle s'applique-t-elle aux banquiers qui vont périodiquement collecter de l'argent auprès de leurs clients pour le déposer dans leur agence? Le seuil de 30 000 euros est-il déterminant pour l'application de la loi à leur égard?

M. Defreyne ne conçoit pas uniquement les dispositions relatives à la sécurité privée comme une adaptation des règles à la réalité, mais comme un premier pas vers la privatisation d'une série de tâches policières. Il renvoie à cet égard au débat mené en séance plénière le 8 mars 2012 au sujet de la reprise de certaines tâches policières par des sociétés de gardiennage (CRIV 53 PLEN 074, p. 20). La ministre a alors déclaré que les missions essentielles des services de police et d'autres services publics en matière de sécurité devaient être définies et précisées avant de lancer le débat sur les transferts. Quel calendrier la ministre prévoit-elle en l'espèce?

\*  
\* \*

M. *Éric Thiébaud (PS)* demande si la décision de fusion doit être prise par les conseils de police concernés ou par les conseils communaux. Pour l'intervenant, il importe que la décision soit soumise aux conseils communaux, sans quoi la commune principale d'une zone pluricommunale risquerait de pouvoir décréter seule la fusion.

M. Thiébaud s'enquiert en outre de la signification concrète de l'expression "transport de biens" dans le cadre de la sécurité privée. S'agit-il, par exemple, de marchandises et de produits manufacturés? La ministre peut-elle préciser cette notion?

\*  
\* \*

M. *Ben Weyts (N-VA)* explique que la mesure relative à la fusion de zones de police est un pas dans la bonne direction. Mais dans le même temps, il ne s'agit, à la lumière de l'accord de gouvernement, que d'une première étape. On peut, en effet, lire ce qui suit dans l'accord de gouvernement: "Dans ce cadre, il — prévoira un cadre légal facilitant les fusions volontaires — de zones de police. En tous les cas, il encouragera toutes les formes de synergies entre les zones de police.". Les dispositions en question du projet de loi à l'examen

Wat de maatregelen over de private veiligheid betreft, geeft de heer Defreyne aan dat de memorie van toelichting bepaalt dat de wekelijkse geldoverdracht door een bankbediende naar een ander kantoor onder het toepassingsgebied van de wet valt (DOC 53 2097/001, blz. 43), en dus vergunningsplichtig is. Geldt hetzelfde voor bankiers die op vaste tijdstippen bij hun cliënten geld ophalen en naar hun kantoor brengen? Is de drempel van 30 000 euro voor hen bepalend voor de toepassing van de wet?

De heer Defreyne ziet de bepalingen over de private veiligheid niet enkel als een aanpassing van de regels aan de realiteit, maar ook als een eerste stap naar een privatisering van een aantal politietaken. Hij wijst in dat verband naar het debat in de plenaire vergadering van 8 maart 2012 over het overnemen van politietaken door beveiligingsfirma's (CRIV 53 PLEN 074, blz. 20). De minister heeft toen gesteld dat eerst de kerntaken van de politiediensten en andere overheidsdiensten inzake veiligheid moeten worden bepaald en verduidelijkt alvorens het debat te voeren over de overdrachten. Welk tijdsplan voorziet de minister daarvoor?

\*  
\* \*

*De heer Eric Thiébaud (PS)* vraagt of de beslissing over een fusie moet worden genomen door de betrokken politieraden of door de gemeenteraden. De spreker vindt het belangrijk dat de beslissing aan de gemeenteraden wordt voorgelegd. Zo niet bestaat het risico dat de belangrijkste gemeente van een meergemeentezone alleen kan beslissen over een fusie.

Daarnaast informeert de heer Thiébaud in het kader van de private veiligheid naar de concrete invulling van het begrip "vervoer van goederen". Gaat het bijvoorbeeld om handelswaaren en fabrieksgoederen? Kan de minister het begrip preciseren?

\*  
\* \*

*De heer Ben Weyts (N-VA)* legt uit dat de maatregel over de samensmelting van politiezones een goede stap is. Tegelijk gaat het in het licht van het regeerakkoord slechts om een eerste stap. De regering kondigt daarin immers het volgende aan: "Ze zal in dat verband in een wettelijk kader voorzien dat de vrijwillige fusies van politiezones vergemakkelijkt. Ze zal in elk geval alle vormen van synergieën tussen de politiezones aanmoedigen." Zijn de bewuste bepalingen uit het wetsontwerp de concrete uitvoering van het regeerakkoord? Waarin

sont-elles l'exécution concrète de l'accord de gouvernement? Où se trouvent les incitants positifs et négatifs s'il s'agit de l'exécution de l'accord de gouvernement? Le ministre de l'Intérieur flamand, Geert Bourgeois, accorde par exemple des incitants effectifs dans le cadre des fusions de communes.

L'intervenant remarque par ailleurs que la ministre n'a pas encore esquissé de cadre pour les fusions. Quelles sont les dimensions optimales d'une zone de police? Existe-t-il une fourchette dans laquelle une zone de police doit se trouver en termes de superficie et de population?

Enfin, M. Weyts pointe du doigt la situation à Bruxelles, qui compte six zones de police pour une superficie limitée. De nombreux experts s'accordent à dire que cette situation n'est, pour de multiples raisons (par exemple, les problèmes de fréquences radio), pas soutenable. En outre, la ministre a souligné les nombreux avantages présentés par les fusions de zones de police. La ministre, qui habite Bruxelles, va-t-elle donc montrer le bon exemple et également encourager les zones de police bruxelloises à fusionner? Si oui, de quelle manière le fera-t-elle? La ministre est-elle favorable à une fusion des zones de police en Région bruxelloise?

\*  
\* \*

M. Josy Arens (cdH) salue l'initiative du gouvernement visant à créer à nouveau la possibilité de fusionner des zones de police. Il explique que les zones de police de sa région sont, depuis plusieurs années déjà, intéressées par l'idée d'une fusion. Fin 2010, elles ont constaté avec surprise qu'une fusion n'était plus possible.

L'intervenant évoque également la référence, citée dans l'exposé des motifs, à l'étude scientifique effectuée entre novembre 2007 et novembre 2008, à la demande du Service public fédéral Intérieur (DOC 53 2097/001, p. 40). Il ressort de cette étude que plus le nombre de communes composant une zone de police est grand, plus réduite est l'intervention financière par habitant. La ministre peut-elle apporter des précisions sur ce point? Ces informations peuvent, en effet, être utiles pour les communes intéressées par une fusion. M. Arens souligne enfin qu'il est important que les avantages financiers d'une fusion volontaire bénéficient à la zone concernée.

\*  
\* \*

liggen de positieve of negatieve stimulansen indien het om de uitvoering van het regeerakkoord gaat? Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden Geert Bourgeois geeft bijvoorbeeld effectieve stimulansen met betrekking tot de fusies van gemeenten.

Daarnaast merkt de spreker op dat de minister tot nu toe geen kader heeft geschetst voor de fusies. Wat is de optimale grootte van een politiezone? Bestaat er een vork waarbinnen een politiezone zich dient te bevinden qua oppervlakte of bevolkingsaantal?

Ten slotte wijst de heer Weyts naar de situatie in Brussel, dat zes politiezones telt op een kleine oppervlakte. Vele deskundigen zijn het erover eens dat die toestand om tal van redenen (bv. radiofrequentieproblemen) niet kan worden volgehouden. Bovendien heeft de minister gewezen op de vele voordelen van samensmeltingen van politiezones. Zal de minister, als inwoner van Brussel, bijgevolg het goede voorbeeld geven en ook de Brusselse politiezones aanmoedigen te fusioneren? Zo ja, op welke manier zal zij dat doen? Is de minister een voorstander van een fusie van de politiezones in het Brussels Gewest?

\*  
\* \*

De heer Josy Arens (cdH) verwelkomt het initiatief van de regering om opnieuw de mogelijkheid tot fusies van politiezones te creëren. Hij legt uit dat de politiezones uit zijn regio reeds meerdere jaren interesse tonen voor een samensmelting. Zij stelden eind 2010 dan met verrassing vast dat een fusie niet langer mogelijk was.

De spreker wijst tevens naar de verwijzing in de memorie van toelichting naar het wetenschappelijk onderzoek, uitgevoerd tussen november 2007 en november 2008, ten behoeve van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (DOC 53 2097/001, blz. 40). Uit de studie blijkt dat hoe meer gemeenten een politiezone vormen, hoe kleiner de financiële tussenkomst per inwoner is. Kan de minister daarover meer uitleg verschaffen? Die informatie kan immers dienstig zijn voor de gemeenten die interesse tonen in een samensmelting. De heer Arens benadrukt ten slotte dat het van belang is dat de financiële voordelen van een vrijwillige fusie ten goede komen aan de bewuste zone.

\*  
\* \*



*M. Jan Van Esbroeck (N-VA)* explique que les dispositions relatives à la sécurité privée ont effectivement été élaborées en concertation avec le secteur. Ces mesures ont même fait l'objet d'une convention conclue entre le secteur et le gouvernement. Les observations du Conseil d'État ont également été prises en compte. Le groupe de l'intervenant se réjouit dès lors de la teneur des dispositions mais déplore que la ministre n'ait pas recouru à la concertation pour ouvrir la discussion sur les tâches fondamentales de la police.

Dans un souci de précision, M. Van Esbroeck demande si la ministre peut confirmer que les transports non structurels d'une valeur inférieure à 30 000 euros ne tombent pas sous le champ d'application de la loi. En va-t-il de même pour les transports qui ne sont pas exécutés par un service?

Enfin, l'intervenant observe que les chiffres figurant dans l'exposé des motifs à propos des attaques de transports ou de distributeurs automatiques de billets datent de 2008 et 2009 (DOC 53 2097/001, p. 40). La ministre peut-elle également communiquer des chiffres plus récents?

\*  
\* \*

*M. Eric Jadot (Ecolo-Groen)* soutient les dispositions du projet de loi relatives à la police et à la sécurité privée, mais il demande des informations sur un certain nombre de points. Quel intérêt concret y a-t-il en Wallonie pour des fusions de zones de police? Par ailleurs, le membre partage la préoccupation de M. Thiébaud et demande quel rôle joueront les conseils communaux dans la décision de procéder à une fusion. Les zones de police fusionnées disposeront-elles en outre d'une personnalité juridique distincte, comme c'est le cas pour les zones de secours?

M. Jadot souhaite également, en matière de sécurité privée, recevoir des informations complémentaires à propos de la concertation avec le secteur (grande distribution, transport, syndicats, etc.). Quelle incidence la concertation a-t-elle eu sur la prise de décision finale?

\*  
\* \*

*La ministre* explique que la disposition relative aux zones de police ne modifie pas le contenu de la législation existante, elle ne fait qu'adapter le fonctionnement dans le temps. Elle réfute le point de vue selon lequel la disparition de la limitation dans le temps susciterait une insécurité permanente. Les décisions de procéder à une fusion ne sont en effet pas prises à la

*De heer Jan Van Esbroeck (N-VA)* legt uit dat de bepalingen rond de private veiligheid inderdaad tot stand zijn gekomen in overleg met de sector. Er werd over de maatregelen zelfs een overeenkomst bereikt tussen de sector en de regering. Ook met de opmerkingen van de Raad van State werd rekening gehouden. De fractie van de spreker is dan ook tevreden met de inhoud van de bepalingen, maar betreurt dat de minister geen gebruik heeft gemaakt van het overleg om het gesprek op te starten over de kerntaken van de politie.

Ter verduidelijking vraagt de heer Van Esbroeck of de minister kan bevestigen dat het niet-gestructureerd vervoer met een waarde onder de 30 000 euro niet onder het toepassingsgebied van de wet valt. Geldt hetzelfde voor vervoer dat niet wordt uitgevoerd door een dienst?

Ten slotte merkt de spreker op dat de in de memorie van toelichting opgenomen cijfers over overvallen op transporten of van geldautomaten dateren van 2008 en 2009 (DOC 53 2097/001, blz. 40). Kan de minister ook recentere cijfers meedelen?

\*  
\* \*

*De heer Eric Jadot (Ecolo-Groen)* steunt de bepalingen van het wetsontwerp over de politie en de private veiligheid, maar verzoekt om informatie op een aantal punten. Welke concrete interesse bestaat er in Wallonië voor fusies van politiezones? Daarnaast deelt de spreker de bezorgdheid van de heer Thiébaud, en vraagt welke rol de gemeenteraden zullen spelen bij een beslissing om over te gaan tot een samensmelting. Zullen de gefusioneerde politiezones bovendien een onafhankelijke rechtspersoonlijkheid genieten, zoals dat het geval is voor de hulpverleningszones?

De heer Jadot wenst op het vlak van de private veiligheid eveneens bijkomende informatie te ontvangen over het overleg met de sector (grootdistributie, transport, vakbonden, enz). Welke invloed heeft het overleg gehad op de uiteindelijke besluitvorming?

\*  
\* \*

*De minister* legt uit dat de bepaling over de politiezones niet raakt aan de inhoud van de bestaande wetgeving, maar enkel de werking ervan in de tijd aanpast. Zij weerlegt de stelling dat het wegvallen van de beperking in de tijd een permanente onzekerheid in de hand werkt. Beslissingen om een fusie aan te gaan worden immers niet licht genomen, gelet op het hoge aantal betrokken

légère, compte tenu du grand nombre de parties prenantes. Ces décisions sont par conséquent représentatives et elles comportent des objectifs raisonnables. L'autonomie communale doit de surcroît être respectée. De toute façon, les zones de police disposent d'ores et déjà de la personnalité juridique. Dans le cas d'une zone unicomunale, la décision est prise par le conseil communal.

Les zones pluricomunales disposent de la personnalité juridique et sont représentées par leurs organes comme le conseil de police. Les membres du conseil de zone prennent toutefois cette décision sur la base d'un mandat de leur conseil communal respectif.

À ce jour, une seule fusion a été réalisée, à savoir entre les zones de Lanaken et de Maasmechelen. Un certain nombre d'autres projets sont par ailleurs en cours, notamment dans les provinces de Brabant flamand et de Luxembourg, mais dans ces cas, il ne s'agit pas de fusions officielles.

Il est indéniable que les fusions permettent certaines économies d'échelle, ayant une influence positive sur l'efficacité, sur les possibilités de coordination ou sur les charges administratives. La ministre mettra l'enquête scientifique mentionnée dans l'exposé des motifs (DOC 53 2097/001, p. 40) à la disposition de la commission. Sur la base de l'analyse existante des zones de police, les experts concluent qu'un corps de police atteint son efficacité maximale lorsqu'il compte environ 300 policiers. La spécificité de la zone (par exemple, rurale ou urbaine) a bien entendu une influence sur ce nombre. Le nombre de communes d'une zone de police ne peut pas non plus être illimité. Une zone de 15 à 20 communes semble par exemple peu praticable.

En ce qui concerne la situation à Bruxelles, la ministre renvoie à l'autonomie communale. La décision de fusion appartient aux zones elles-mêmes. La ville de Bruxelles, en tout cas, a déjà réalisé une fusion avec la commune d'Ixelles. Avec 3 000 policiers, il s'agit d'un des plus grands corps de police du pays. La réforme institutionnelle prévoit en outre le transfert aux Régions d'une série de compétences de coordination.

En ce qui concerne les dispositions relatives à la sécurité privée, la ministre confirme qu'une concertation approfondie a été organisée avec le secteur. Elle transmettra d'ailleurs les statistiques disponibles au sujet du nombre d'attaques à main armée. Les chiffres révèlent que le nombre d'attaques reste constant au fil des années, et connaît même une légère augmentation.

partijen. Die beslissingen zijn bijgevolg representatief en bevatten redelijke doelstellingen. Bovendien moet de gemeentelijke autonomie worden gerespecteerd. De politiezones hebben hoe dan ook nu reeds rechtspersoonlijkheid. In het geval van een eengemeentezone wordt de beslissing genomen door de gemeenteraad.

De meergemeentezones beschikken over de rechtspersoonlijkheid en worden vertegenwoordigd door hun organen, zoals de politieraad. De leden van de zoneraad nemen die beslissing evenwel op basis van een mandaat van hun respectievelijke gemeenteraad.

Tot op heden is slechts één fusie gerealiseerd, met name tussen de zones Lanaken en Maasmechelen. Tegelijk loopt een aantal projecten, onder meer in de provincies Vlaams-Brabant en Luxemburg. In die gevallen gaat het echter niet om officiële fusies.

Het lijkt geen twijfel dat samensmeltingen bepaalde schaalvoordelen kunnen opleveren, die een positieve invloed hebben op de efficiëntie, de coördinatiemogelijkheden of de administratieve lasten. De minister zal het wetenschappelijk onderzoek, vermeld in de memorie van toelichting (DOC 53 2097/001, blz. 40), ter beschikking stellen van de commissie. Op basis van het bestaande onderzoek naar de politiezones besluiten deskundigen dat een politiekorps een maximale efficiëntie bereikt met ongeveer 300 politiemensen. Uiteraard heeft de specificiteit van de zone (bv. ruraal of stedelijk gebied) een invloed op dat aantal. Ook het aantal gemeenten van één politiezone kan niet onbepaald zijn. Een zone met 15 tot 20 gemeenten lijkt bij voorbeeld moeilijk werkbaar.

Wat de situatie in Brussel betreft, wijst de minister op de gemeentelijke autonomie. Het is aan de zones zelf om de beslissing tot samensmelting te nemen. De stad Brussel heeft in ieder geval reeds een fusie gerealiseerd met de gemeente Elsene. Het korps is met 3 000 politiemensen één van de grootste van het land. De institutionele hervorming voorziet bovendien de overdracht van een aantal coördinatiebevoegdheden aan de Gewesten.

Aangaande de bepalingen over de private veiligheid bevestigt de minister dat er uitvoerig overleg is gepleegd met de sector. Zij zal tevens het beschikbare cijfermateriaal over het aantal overvallen aan de commissie meedelen. Uit de cijfers blijkt dat het aantal overvallen in de loop der jaren standhoudt, en zelfs een lichte stijging kent. Ook de buurlanden kennen dezelfde fenomenen.

Les pays voisins connaissent le même phénomène. Les dispositions du projet de loi tiennent dès lors compte de tous les types d'attaque à main armée connus.

Par ailleurs, le champ d'application a effectivement posé certaines limites, dans le souci de ne pas imposer de nouvelles charges administratives aux PME.

La ministre indique qu'elle ouvrira le débat avec le secteur à propos des missions de base de la police, à la suite de quoi un nouveau projet de loi sera déposé. Le projet de loi à l'examen ne constitue qu'une première étape urgente dans ce domaine.

*M. Jan Cappelle, directeur de la Direction Sécurité privée du SPF Intérieur, précise que les parties suivantes ont participé à la concertation sur le transport de fonds: les fédérations professionnelles des banques (Febelfin) et de la grande distribution, les services de police et les syndicats. Les dispositions du projet de loi relatives à la sécurité privée ont reçu l'approbation expresse de ces partenaires.*

Concernant les statistiques relatives au nombre d'attaques, il indique qu'aux Pays-Bas, il y a eu jusqu'à présent, en 2012, 110 attaques visant des distributeurs automatiques de billets. En 2011, aux Pays-Bas et en France, il y a eu au total 11 attaques perpétrées contre des centres de comptage. Il y a une quinzaine de jours, une attaque a encore visé le centre de comptage d'Aix-la-Chapelle. Il s'agit chaque fois d'opérations aux allures quasiment militaires, avec des blessés ou des morts. C'est pourquoi les mesures de protection prévues concernent également ces types d'institutions.

La notion de "transport de marchandises" doit être interprétée le plus largement possible. Dès que quelqu'un sollicite une surveillance ou une protection lors d'un transport de marchandises, il doit faire appel à une société de surveillance professionnelle ou, le cas échéant, à son propre service de surveillance.

Pour conclure, M. Cappelle confirme que les transports de montants inférieurs à 30 000 euros effectués par des employés de banque n'entrent pas dans le champ d'application de la loi.

\*  
\* \*

*M. Ben Weyts (N-VA) constate que lorsqu'elle évoque la situation des zones de police de Bruxelles, la ministre se retranche derrière l'autonomie communale. La ministre a abondamment souligné les avantages*

De bepalingen in het wetsontwerp houden daarom ook rekening met alle gekende types van overvallen.

Daarnaast klopt het dat inzake het toepassingsgebied bepaalde grenzen zijn afgebakend, vanuit de doelstelling om de kmo's geen bijkomende administratieve lasten op te leggen.

De minister geeft aan dat zij het debat over de kerntaken van de politie met de sector zal aangaan, waarna een nieuw wetsontwerp zal worden neergelegd. Het voorliggende wetsontwerp bevat slechts een eerste dringende stap over het thema.

*De heer Jan Cappelle, directeur van de Directie Private Veiligheid bij de FOD Binnenlandse Zaken verduidelijkt dat de volgende partijen hebben deelgenomen hebben aan het overleg over het waardetransport: de beroepsfederaties van de banken (Febelfin) en van de grootdistributie, de politiediensten en de vakbonden. De bepalingen in het wetsontwerp over de private veiligheid hebben de uitdrukkelijke goedkeuring gekregen van die partners.*

Wat het cijfermateriaal van het aantal overvallen betreft, deelt hij mee dat in Nederland in 2012 tot nu toe 110 overvallen op bankautomaten zijn gepleegd. In Nederland en Frankrijk samen zijn in 2011 in totaal 11 overvallen gepleegd op geldtelcentra. Een tweetal weken geleden was er nog een overval op het geldtelcentrum in Aken. Telkens gaat het om bijna militair uitgevoerde overvallen, met gekwetsten of doden. Om die reden gelden de voorziene beschermingsmaatregelen ook voor die types van instellingen.

Het begrip "vervoer van goederen" moet zo ruim mogelijk worden geïnterpreteerd. Van zodra iemand een beroep wil doen op bewaking of bescherming bij een vervoer van goederen, moet hij een beroep doen op een professionele bewakingsfirma of op de eigen interne bewakingsdienst.

Ten slotte bevestigt de heer Cappelle dat een bankbediende die een bedrag vervoert dat kleiner is dan 30 000 euro buiten het toepassingsgebied van de wet valt.

\*  
\* \*

*De heer Ben Weyts (N-VA) stelt vast dat de minister over de situatie van de politiezones in Brussel verwijst naar de gemeentelijke autonomie. De minister heeft uitvoerig gewezen op de voordelen van de*

des fusions de zones de police, mais elle se garde de prendre position sur la situation concrète à Bruxelles. Ce faisant, elle donne l'impression qu'elle est favorable aux fusions, mais pas dans la région bruxelloise. Pour une éventuelle fusion dans la Région de Bruxelles-Capitale, il faudra s'en remettre au ministre-président et à sa future compétence de coordination. L'intervenant déplore l'absence de position claire sur Bruxelles.

\*  
\* \*

*M. Eric Thiébaud (PS)* plaide pour que l'on soit prudent lors de la fixation des seuils de fusion des zones de police. La situation peut varier d'une commune à l'autre pour de nombreuses raisons. Il convient surtout de respecter la philosophie de la réforme des polices, qui prévoit une police intégrée à deux niveaux (fédéral et local). Il est exclu que le niveau local se transforme en circonscriptions provinciales. Il convient de continuer à partir du principe que les zones optent de leur plein gré pour une fusion d'une taille fonctionnelle en fonction d'une situation concrète.

### C. Votes

L'article 44 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Les articles 45 et 46 sont successivement adoptés par 15 voix.

## II. — ARTICLES 47 À 49 (FONCTION PUBLIQUE)

### A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, M. Hendrik Bogaert

*M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics* expose tout d'abord les modifications apportées par les articles 47 et 48 du projet de loi à l'arrêté royal n° 141 du 30 décembre 1982 créant une banque de données relatives aux membres du personnel du secteur public.

Il est proposé, à l'article 47, d'améliorer la législation existante concernant la banque de données relative aux membres du personnel du secteur public afin d'en optimiser le fonctionnement.

Les Institutions publiques de Sécurité sociale sont reprises dans le champ d'application de l'arrêté royal

samensmeltingen van politiezones, maar laat na een standpunt in te nemen over de concrete situatie in Brussel. Op die manier lijkt het alsof zij voorstander is van de fusies, behalve in het Brussels Gewest. Voor een fusie binnen het Brussels Gewest zal moeten worden vertrouwd op de toekomstige coördinatiebevoegdheid van de minister-president. De spreker betreurt het gebrek aan een duidelijke stellingname over Brussel.

\*  
\* \*

*De heer Eric Thiébaud (PS)* pleit voor voorzichtigheid bij het bepalen van drempels voor de fusie van politiezones. De situatie kan om tal van redenen verschillen van gemeente tot gemeente. Bovenal moet de filosofie van de politiehervorming gerespecteerd worden, die een geïntegreerde politie op twee niveaus — federaal en lokaal — voorziet. Het lokale niveau mag in geen geval evolueren naar provinciale omschrijvingen. Het uitgangspunt moet steeds blijven dat de zones vrijwillig tot een fusie van een werkbare grootte overgaan, en dat op basis van een concrete situatie.

### C. Stemmingen

Artikel 44 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 45 en 46 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen.

## II. — ARTIKELN 47 TOT 49 (AMBTENARENZAKEN)

### A. Inleidende uiteenzetting door de heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten

*De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten*, licht eerst de wijzigingen toe die de ontworpen artikelen 47 en 48 aanbrengen in het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector.

Er wordt in artikel 47 voorgesteld om de bestaande wetgeving in verband met de databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector te verbeteren, om de werking van die databank te optimaliseren.

De openbare socialezekerheidsinstellingen vallen onder het toepassingsgebied van voornoemd koninklijk

du 30 décembre 1982 créant une banque de données relatives aux membres du personnel du secteur public. Ces services rapportaient déjà mais ceci est maintenant formalisé.

L'article 48 prévoit que la date du rapportage du 1<sup>er</sup> janvier est modifiée en 31 décembre. Suite à cette modification, les différentes sources de données sont harmonisées et le rapportage se déroule ensemble avec l'année civile. Cette proposition est explicitement soutenue par le réseau de directeurs du personnel.

Ces articles n'ont donné lieu à aucune observation de la part du Conseil d'État.

L'article 49 modifie la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public.

Dans son arrêt n° 190/2009 du 26 novembre 2009, la Cour constitutionnelle estime que l'article 14*bis*, § 3, de la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public viole les articles 10 et 11 de la Constitution:

— en ce que l'assureur des accidents du travail des personnes morales ou des établissements, ainsi que des employeurs des catégories de personnels visées à l'article 1<sup>er</sup>*bis*, n'est pas subrogé dans les droits qu'auraient pu exercer la victime ou ses ayants droit;

— et en ce que cet assureur n'est pas autorisé à tenter de la même manière que la victime ou ses ayants droit une action contre l'assureur qui couvre la responsabilité du propriétaire, du conducteur ou du détenteur du véhicule automoteur ou contre le Fonds commun de garantie automobile, à concurrence des débours effectués et des capitaux y correspondant.

Pour se conformer à cet arrêt, il est proposé d'accorder à l'assureur des accidents du travail de l'employeur public la même action subrogatoire que celle accordée à l'employeur lui-même contre le tiers responsable d'un accident de roulage.

À cause des contraintes, imposées par la période d'affaires courantes, cette modification de la loi n'a pas pu encore être réalisée. Vu que l'arrêt date de fin

besluit van 30 december 1982. Die diensten verstrekten al gegevens, maar dat wordt nu bij wet vastgelegd.

Artikel 48 strekt ertoe te bepalen dat de gegevens niet per 1 januari, maar per 31 december moeten worden verstrekt. Dankzij die wijziging worden de verschillende gegevensbronnen geharmoniseerd en valt de rapportering samen met het kalenderjaar. Deze ontworpen bepaling geniet de uitdrukkelijke steun van het netwerk van personeelshoofden.

Deze artikelen gaven geen aanleiding tot opmerkingen van de Raad van State.

Artikel 49 betreft een wijziging van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector.

Het Grondwettelijk Hof heeft in zijn arrest nr. 190/2009 van 26 november 2009 geoordeeld dat artikel 14*bis*, § 3, van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt:

— de arbeidsongevallenverzekeraar van de in die wet bedoelde rechtspersonen of instellingen, alsook van degenen die de in artikel 1*bis* bedoelde personeelscategorieën tewerkstellen, wordt niet gesubrogeerd in de rechten die het slachtoffer of zijn rechthebbenden bij niet-vergoeding hadden kunnen uitoefenen;

— de arbeidsongevallenverzekeraar wordt niet toegestaan om op dezelfde wijze als het slachtoffer of zijn rechthebbenden een rechtsvordering in te stellen tegen de verzekeraar die de aansprakelijkheid dekt van de eigenaar, de bestuurder of de houder van het motorrijtuig of tegen het Gemeenschappelijk Motorwaarborgfonds, tot belope van de gedane uitkeringen en de ermee overeenstemmende kapitalen.

Om aan dat arrest tegemoet te komen, wordt voorgesteld de arbeidsongevallenverzekeraar van de openbare werkgever hetzelfde subrogatoir-vorderingsrecht toe te kennen als dat van de werkgever zelf tegen de voor een verkeersongeval aansprakelijke derde.

Als gevolg van de periode van lopende zaken en de ermee gepaard gaande beperkingen, kon deze wetswijziging niet eerder worden uitgevoerd. Aangezien

2009, une modification rapide s'impose afin d'éviter des procédures judiciaires supplémentaires.

Dans son avis, le Conseil d'État a estimé que le terme "réassureur" devait être remplacé par le terme "assureur". Il a été donné suite à cette observation.

### B. Votes

Les articles 47 à 49 n'appellent aucune remarque de la part des membres et sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

\*  
\* \*

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

*Le rapporteur,*

Eric THIÉBAUT

*Le président,*

Siegfried BRACKE

het arrest van eind 2009 dateert, moet die wijziging er spoedig komen om bijkomende gerechtelijke procedures te voorkomen.

De Raad van State oordeelde in zijn advies dat de term "herverzekeraar" vervangen moest worden door de term "verzekeraar". Aan deze opmerking werd tegemoet gekomen.

### B. Stemmingen

Over de artikelen 47 tot 49 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

\*  
\* \*

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Eric THIÉBAUT

*De voorzitter,*

Siegfried BRACKE