

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 mars 2012

**PROJET DE LOI**  
**portant des dispositions diverses (I)**  
**(art. 1<sup>er</sup> à 12, 29 et 50 à 61)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **Nahima LANJRI**

**SOMMAIRE**

Page

I. Dispositions en matière d'Affaires sociales (Art. 1 <sup>er</sup> à 3 et 29) .....	3
II. Dispositions relatives aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées et aux Risques professionnels (art. 4 à 12).....	6
III. Dispositions en matière d'Emploi (art. 50 à 61).....	18
IV. Vote sur l'ensemble des dispositions renvoyées en commission des Affaires sociales .....	38

Documents précédents:

**Doc 53 2097/ (2011/2012):**

001: Projet de loi.  
002 à 004: Amendements.  
005 à 007: Rapports.

**Voir aussi:**

009: Texte adopté par les commissions.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2012

**WETSONTWERP**  
**houdende diverse bepalingen (I)**  
**(art. 1 tot 12, 29 en 50 tot 61)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Nahima LANJRI**

**INHOUD**

Blz.

I. Bepalingen inzake Sociale Zaken (Art. 1 tot 3 en 29) .....	3
II. Bepalingen inzake Sociale Zaken, Gezinnen, Personen met een handicap en Beroepsrisico's (art. 4 tot 12) .....	6
III. Bepalingen inzake Werk (art. 50 tot 61) .....	18
IV. Stemming over het geheel van de naar de commissie voor de Sociale Zaken verwezen bepalingen .....	38

Voorgaande documenten:

**Doc 53 2097/ (2011/2012):**

001: Wetsontwerp.  
002 tot 004: Amendementen.  
005 tot 007: Verslagen.

**Zie ook:**

009: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Zuhail Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V sp.a	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Manu Beuselincx, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Els Demol, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de ce projet de loi qui lui étaient soumises au cours de sa réunion du 13 mars 2013.

## I. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D’AFFAIRES SOCIALES (ART. 1<sup>ER</sup> À 3 ET 29)

*A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales*

*La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales, Mme Laurette Onkelinx, commente les dispositions à l’examen.*

### 1. Cotisation de solidarité pour l’amarinage (art. 2 et 3)

Ces articles visent à insérer, dans l’article 3 de l’arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande, modifié en dernier lieu par la loi du 17 juin 2009, un paragraphe 3sexies qui instaure une cotisation de solidarité pour l’amarinage.

Cette disposition s’inscrit dans un contexte spécifique. Les étudiants du premier, deuxième et troisième baccalauréat à l’École supérieure de Navigation d’Anvers peuvent effectuer un voyage d’amarinage pendant les vacances d’été. Il ne s’agit pas d’une composante obligatoire de leur formation. Ces voyages ont été instaurés pour permettre aux étudiants de la marine marchande de se familiariser avec la haute mer et la vie à bord d’un navire. Les partenaires sociaux du secteur souhaitent mettre en place un cadre légal pour l’organisation de ces voyages d’amarinage.

Le Comité de gestion de la Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des Marins a dès lors formulé une proposition de législation afin de créer une base légale relative au voyage d’amarinage.

L’article 2 vise à instaurer, à l’instar de ce qui est prévu dans la réglementation relative au travail des étudiants, le paiement d’une cotisation de solidarité sur l’indemnité totale pour le voyage d’amarinage. Cette cotisation de solidarité de 5,42 % sera payée par l’armateur à partir du 1<sup>er</sup> juin 2012. L’article 3 fixe la date d’entrée en vigueur de l’article 2 à la même date. Le Conseil d’État n’a pas formulé de remarque quant au texte déposé.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 maart 2013.

## I. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE ZAKEN (ART. 1 TOT 3 EN 29)

*A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken*

*De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Laurette Onkelinx, geeft toelichting bij de voorliggende bepalingen.*

### 1. Solidariteitsbijdrage voor de zeegewenning (art. 2 en 3)

Deze artikelen beogen de invoeging in artikel 3 van de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij, laatst gewijzigd bij de wet van 17 juni 2009, van een paragraaf 3sexies, die een solidariteitsbijdrage voor zeegewenning invoert.

Deze bepaling kadert in een specifieke context. De studenten eerste, tweede en derde bachelor aan de Hogere Zeevaartschool te Antwerpen kunnen tijdens de zomervakantie een zeegewenningsreis maken; het gaat niet om een verplicht onderdeel van hun opleiding. De reizen werden in het leven geroepen om zeevaartstudenten kennis te laten maken met de open zee en het leven aan boord van een schip. De sociale partners van de sector wensen een wettelijk kader voor de inrichting van die zeegewenningsreizen te creëren.

Het beheerscomité van de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden heeft daarom een voorstel tot wettelijke regeling geformuleerd om de zeegewenningsreis een wettelijke grondslag te geven.

Artikel 2 voorziet, naar het voorbeeld van wat in de regelgeving betreffende de studentenarbeid is bepaald, in de betaling van een solidariteitsbijdrage op de totale vergoeding voor de zeegewenningsreis; die solidariteitsbijdrage van 5,42 % zal vanaf 1 juni 2012 door de reder worden betaald. Artikel 3 bepaalt de datum van inwerkingtreding van artikel 2 op dezelfde datum. In het advies van de Raad van State werden geen opmerkingen over de ingediende tekst gemaakt.

## 2. Confirmation des adaptations de statuts des entités mutualistes (art. 29)

Cet article porte sur une modification de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités. L'article a pour objet de maintenir la période pendant laquelle l'Office de contrôle des mutualités bénéficie d'un délai majoré de 120 jours (au lieu de 75 jours) pour se prononcer sur les adaptations de statuts des entités mutualistes dont les effets prennent cours à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2012.

Suite à l'entrée en vigueur de l'importante loi du 26 avril 2010 portant des dispositions diverses en matière de l'organisation de l'assurance maladie complémentaire (I), de nombreuses modifications de statuts ont été introduites auprès de l'Office de contrôle, modifications qui devaient entrer en vigueur avant le 1<sup>er</sup> janvier 2012. Afin de permettre à l'Office de contrôle d'absorber l'importante charge de travail que cela allait entraîner, la loi du 26 avril 2010 a prévu que le délai d'examen dont il disposait pour se prononcer sur ces modifications de statuts était porté à 120 jours.

Néanmoins, étant donné que l'examen des modifications statutaires dont l'entrée en vigueur est prévue après le 1<sup>er</sup> janvier 2012, est devenu beaucoup plus complexe à la suite de l'entrée en vigueur de la loi précitée du 26 avril 2010 et que des problèmes techniques nouveaux se posent, il est préférable de maintenir cette prolongation du délai à 120 jours pour les dispositions statutaires dont l'entrée en vigueur décidée par l'assemblée générale des entités concernées est postérieure au 1<sup>er</sup> janvier 2012. Cette prolongation vaut au plus tard pour les modifications de statuts dont l'entrée en vigueur est prévue le 1<sup>er</sup> janvier 2014.

Il a été tenu compte de la recommandation du Conseil d'État de mieux justifier le caractère rétroactif limité de la disposition en projet. Il est rappelé, à ce propos, que si l'Office de contrôle ne se prononce pas sur les modifications statutaires qui lui ont été soumises dans les délais légaux, ces modifications sont considérées comme approuvées, ce qui justifie la nécessité d'impartir un délai d'examen suffisamment long à l'Office de contrôle.

### B. Discussion

#### 1. Interventions des membres

Mme Nadia Sminate (N-VA) se rallie aux dispositions à l'examen.

## 2. Bekrachtiging van de aanpassingen van de statuten van de ziekenfondsentiteiten (art. 29)

Dit artikel beoogt een wijziging van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen. Het artikel strekt ertoe de periode te behouden waarin de controledienst van de ziekenfondsen over een verlengde termijn van 120 (in plaats van 75) dagen beschikt om zich uit te spreken over aanpassingen van de statuten van de ziekenfondsentiteiten die vanaf 1 januari 2012 van kracht worden.

Door de inwerkingtreding van de belangrijke wet van 26 april 2010 (wet houdende diverse bepalingen inzake de organisatie van de aanvullende ziekteverzekering (I)) heeft de controledienst heel veel voorstellen van aanpassing ontvangen, die vóór 1 januari 2012 in werking moesten treden. Opdat de controledienst de grote werklast als gevolg daarvan zou aankunnen, bepaalde de wet van 26 april 2010 dat de periode waarover de dienst beschikt om die statuutswijzigingen te onderzoeken en er zich over uit te spreken tot 120 dagen wordt verlengd.

Aangezien het onderzoek van de wijzigingen van de statuten waarvan de inwerkingtreding na 1 januari 2012 gepland is door de inwerkingtreding van voornoemde wet van 26 april 2010 echter veel ingewikkelder is geworden en er zich nieuwe technische problemen voordoen, kan de verlenging van de termijn tot 120 dagen het best worden behouden voor de door de algemene vergadering van de betrokken entiteiten besliste statutaire bepalingen die na 1 januari 2012 van kracht worden. Deze verlenging geldt voor de wijzigingen van de statuten waarvan de inwerkingtreding uiterlijk op 1 januari 2014 is bepaald.

Er werd rekening gehouden met de aanbeveling van de Raad van State om het beperkt retroactieve karakter van de ontwerpbeperking beter te verantwoorden. In dat verband wordt eraan herinnerd dat, indien de controledienst zich niet uitspreekt over de wijzigingen van de statuten die hem binnen de wettelijk bepaalde termijn werden voorgelegd, die wijzigingen worden beschouwd als goedgekeurd, wat de noodzaak om de controledienst een voldoende lange onderzoekstermijn te geven, verantwoordt.

### B. Bespreking

#### 1. Betogen van de leden

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) onderschrijft de voorliggende bepalingen.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* approuve également les articles à l'examen.

En ce qui concerne la cotisation de solidarité pour l'amarinage, l'intervenante constate qu'un alignement aura lieu avec les cotisations patronales appliquées au travail des étudiants. La retenue à charge du travailleur appliquée aux étudiants qui travaillent, fixée à 2,71 %, sera-t-elle également imposée?

*Mme Catherine Fonck (cdH)* s'enquiert des conséquences de l'usage du mot "notamment" à l'article 3sexies, alinéa 5, en projet. Ce mot semble indiquer que la cotisation spécifique peut également être assimilée aux cotisations de sécurité sociale dans d'autres domaines que ceux qui sont explicitement énumérés. L'assimilation est-elle totale entre les cotisations de sécurité sociale et les nouvelles cotisations à charge de l'armateur? Si ce n'est pas le cas, où les différences se situent-elles?

*M. Yvan Mayeur (PS)* demande pourquoi le Roi n'est pas habilité à régler cette question. L'intervenant ne juge pas nécessaire que le Parlement s'en occupe.

## 2. Réponses de la ministre

*La ministre* souligne que l'arrêté-loi du 7 février 1945 contient chaque fois la mention "notamment" et que, dans la disposition à l'examen, il a été choisi de conserver cette formulation. Il s'agit bien de l'instauration d'une contribution entièrement assimilée aux cotisations de sécurité sociale.

L'indemnité totale pour un voyage d'amarinage se compose de trois parties:

1) une allocation d'attente versée par la Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des Marins (CSPM), section Pool, aux organismes de paiement qui la versent à leur tour aux cadets;

2) un supplément de bien-être à charge du Fonds professionnel de la marine marchande, qui est également versé aux organismes de paiement qui le versent à leur tour aux cadets;

3) une compensation pour d'éventuelles prestations en dehors des heures normales, qui est à la charge de l'armateur et qui est versée directement aux cadets.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* geeft eveneens haar goedkeuring aan de artikelen.

Wat de solidariteitsbijdrage voor zeegewenningsreizen betreft, stelt de spreekster vast dat er een alignering zal zijn met de werkgeversbijdragen voor studentenarbeid. Wordt de werknemersbijdrage, die ten laste van werkende studenten komt en 2,71 % bedraagt, eveneens opgelegd?

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vraagt naar de consesenties van het gebruik van het begrip "inzonderheid" in het vijfde lid van het ontworpen artikel 3sexies. Het woord lijkt erop te wijzen dat de specifieke bijdrage ook voor andere aspecten dan degene die expliciet worden opgesomd, kan worden gelijkgesteld met de socialezekerheidsbijdragen. Is er een volledige gelijkshakeling tussen socialezekerheidsbijdragen en de nieuwe bijdragen ten laste van de reder? Als dat niet het geval zou zijn, waarin zit dan het verschil?

*De heer Yvan Mayeur (PS)* vraagt waarom de Koning niet wordt gemachtigd om deze aangelegenheid te regelen. Het lijkt de spreker niet noodzakelijk dat het Parlement zich hiermee inlaat.

## 2. Antwoorden van de minister

*De minister* wijst op het feit dat de besluitwet van 7 februari 1945 telkens de vermelding "inzonderheid" bevat en dat in voorliggende bepaling voor dezelfde formulering wordt geopteerd. Het gaat wel degelijk om de invoering van een bijdrage die volledig wordt gelijkgesteld met socialezekerheidsbijdragen.

De totale vergoeding voor een zeegewenningsreis bestaat uit drie delen:

1) een uitkering die door de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden (HVKZ), afdeling Pool, uitgekeerd wordt aan de uitbetalingsinstellingen, die dit op hun beurt doorstorten aan de kadetten;

2) een welvaartstoelage ten laste van het Bedrijfsfonds voor de Koopvaardij, die eveneens uitgekeerd wordt aan de uitbetalingsinstellingen, die dit doorstorten aan de kadetten;

3) een compensatie voor eventuele prestaties buiten de normale uren ten laste van de reder, rechtstreeks gestort aan de kadetten.

Il convient de créer une base légale pour cette nouvelle cotisation. Dès que cette base légale existera, le législateur ne devra plus s'occuper de cette matière.

### C. Votes

#### Art. 1<sup>er</sup> à 3

Les articles 1<sup>er</sup> à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Art. 29

L'article 29 est adopté à l'unanimité.

## II. — DISPOSITIONS RELATIVES AUX AFFAIRES SOCIALES, AUX FAMILLES ET AUX PERSONNES HANDICAPÉES ET AUX RISQUES PROFESSIONNELS (ART. 4 À 12)

*A. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels*

*Le secrétaire d'État commente les dispositions à l'examen.*

### 1. Travailleurs indépendants et aidants assujettis au statut social (art. 4)

L'article 86, § 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités (loi ASSI) doit être adapté.

L'actuel alinéa 1<sup>er</sup> de cet article confère au Roi la compétence de prévoir une assurance indemnités en faveur des titulaires visés à l'article 33, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>er</sup>, de la loi ASSI (à savoir les travailleurs indépendants et les aidants assujettis au statut social des travailleurs indépendants) ainsi que les conjoints aidants, assujettis volontaires, visés à l'article 7, 1<sup>o</sup>, de l'arrêté royal n<sup>o</sup> 38 du 27 juillet 1967.

Or, l'article 33 a été abrogé par la loi du 26 mars 2007. Avant son abrogation, cet article 33 précisait en son § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre en tout ou en partie l'application de la présente loi coordonnée aux travailleurs indépendants et aux aidants assujettis au statut social des travailleurs indépendants. L'article a été abrogé parce que, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2008, les travailleurs indépendants et les aidants assujettis au

Er moet een wettelijke basis worden gecreëerd voor deze nieuwe bijdrage. Zodra die wettelijke basis er is, hoeft de wetgever zich niet meer met de materie in te laten.

### C. Stemmingen

#### Art. 1 tot 3

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### Art. 29

Artikel 29 wordt eenparig aangenomen.

## II. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE ZAKEN, GEZINNEN, PERSONEN MET EEN HANDICAP EN BEROEPSRISICO'S (ART. 4 TOT 12)

*A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's*

*De staatssecretaris geeft toelichting bij de voorliggende bepalingen.*

### 1. Zelfstandigen en helpers die zijn onderworpen aan het sociaal statuut (art. 4)

Artikel 86, § 3, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (VGVU-wet) dient te worden aangepast.

In het huidige eerste lid van het artikel wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om een uitkeringsverzekering in te voeren ten voordele van de in artikel 33, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de VGVU-wet bedoelde gerechtigden (met name de zelfstandigen en de helpers op wie het sociaal statuut van de zelfstandigen van toepassing is) en van de, vrijwillig onderworpen, meewerkende echtgenoten die worden beoogd in artikel 7, 1<sup>o</sup>, van het KB nr. 38 van 27 juli 1967.

Artikel 33 werd evenwel opgeheven bij wet van 26 maart 2007. Vóór de opheffing ervan bepaalde artikel 33, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, dat de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de toepassing van die gecoördineerde wet geheel of gedeeltelijk kan uitbreiden tot de zelfstandigen en de helpers die aan het sociaal statuut onderworpen zijn. Dat artikel werd opgeheven omdat de zelfstandigen en de helpers die aan het sociaal statuut onderworpen zijn, sinds

statut social des travailleurs indépendants sont repris dans le régime général de l'assurance soins de santé.

Pour le secteur des indemnités, il y a toujours deux régimes distincts:

- le régime des travailleurs salariés;
- le régime des travailleurs indépendants (régi par l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants).

En ce qui concerne les conjoints aidants, l'assujettissement volontaire au secteur des indemnités a été remplacé par l'assujettissement obligatoire (à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2005). Il s'imposait donc d'adapter l'article 86, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, en conséquence.

## 2. Incapacités de travail – 1<sup>re</sup> partie (art. 5 et 6)

L'article 96 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 détermine le calcul de l'indemnité d'incapacité de travail des apprentis qui, au début de leur incapacité, sont liés par un contrat d'apprentissage des professions exercées par des travailleurs salariés (loi du 19 juillet 1983). Cette disposition vise les apprentis industriels non assujettis à tous les secteurs de la sécurité sociale (jusqu'au 31 décembre de l'année au cours de laquelle ils atteignent 18 ans).

En incapacité primaire (première année d'incapacité de travail), l'indemnité est égale à l'indemnité de transition à laquelle le titulaire pourrait prétendre en application de la réglementation relative au chômage (s'il n'était pas devenu incapable de travailler).

Le calcul tel que visé à l'article 96 ne peut toutefois être maintenu, et ce, pour les motifs suivants:

- depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2006, à la suite d'une modification de la réglementation chômage, les allocations de transition ne sont plus dues en complément de l'indemnité d'apprentissage au titulaire qui suit un programme d'apprentissage industriel dans le cadre de l'obligation scolaire à temps partiel (de 15 à 18 ans). Cette allocation ne peut donc plus servir de base pour le calcul de l'indemnité d'incapacité primaire;

- la CCT qui fixe les barèmes minimums pour les employés de catégorie 1 a été modifiée par la CCT du 28 septembre 2009 en vertu de laquelle ces barèmes

1 januari 2008 onder het algemene stelsel van de verzekering voor geneeskundige verzorging vallen.

Wat de uitkeringen betreft, bestaan er nog altijd twee verschillende regelingen:

- de regeling voor de werknemers;
- de regeling voor de zelfstandigen (als bepaald bij het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten).

Wat de meewerkende echtgenoten betreft, werd de vrijwillige onderwerping aan de sector van de uitkeringen dan weer vervangen door een verplichte onderwerping (vanaf 1 juli 2005). Bijgevolg was ter zake een aanpassing van artikel 86, § 3, eerste lid, noodzakelijk.

## 2. Arbeidsongeschiktheden – deel 1 (art. 5 en 6)

Artikel 96 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, bepaalt de berekening van de arbeidsongeschiktheidsuitkering voor de leerlingen die bij de aanvang van de arbeidsongeschiktheid gebonden zijn door een leerovereenkomst voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst (wet van 19 juli 1983). Die bepaling beoogt de industriële leerlingen die niet aan alle socialezekerheidsstakken onderworpen zijn (tot en met 31 december van het jaar waarin zij 18 jaar worden).

Bij primaire arbeidsongeschiktheid (eerste jaar arbeidsongeschiktheid) is de uitkering gelijk aan de overbruggingsvergoeding die met toepassing van de werkloosheidsreglementering zou zijn toegekend (als de gerechtigde niet arbeidsongeschikt zou zijn geweest).

De berekening in artikel 96 kan echter niet worden behouden om de volgende redenen:

- door een wijziging van de werkloosheidsreglementering zijn de overbruggingsvergoedingen sinds 1 juli 2006 niet langer verschuldigd bovenop de leervergoeding voor de gerechtigden die een industrieel leerprogramma volgen in het kader van de deeltijdse leerplicht (van 15 tot 18 jaar). Die uitkering kan dus niet meer dienen als basis voor de berekening van de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering;

- de cao waarin de minimumbarema's voor de bedienden van categorie 1 worden vastgesteld, is gewijzigd door de cao van 28 september 2009, op grond

sont désormais fixés en fonction de l'expérience professionnelle et non plus en fonction de l'âge. Cette rémunération ne peut donc plus servir de base au calcul de l'indemnité d'invalidité.

La rémunération qui sert de base pour le calcul de l'indemnité d'incapacité primaire et d'invalidité des apprentis industriels est, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2012 (date d'entrée en vigueur de l'abrogation de l'article 96 de la loi coordonnée précitée), fixée par un règlement pris par le comité de gestion de l'assurance indemnités des travailleurs salariés (en exécution de l'article 80, 5<sup>o</sup>, b, de la loi ASSI qui donne compétence au comité de gestion d'élaborer les règlements concernant les modalités de calcul des indemnités). Cette rémunération est égale à l'indemnité d'apprentissage à laquelle le titulaire pourrait prétendre au premier jour de l'incapacité de travail et pour les apprentis qui ont des personnes à charge, à l'indemnité d'apprentissage divisée par 0,6; elle est prise en considération à la fois pour le calcul de l'indemnité d'incapacité primaire et pour le calcul de l'indemnité d'invalidité.

Le calcul de l'indemnité est donc le même pour les apprentis assujettis à tous les secteurs de la sécurité sociale et pour les apprentis assujettis à certains secteurs seulement.

### 3. Incapacités de travail — 2<sup>e</sup> partie (art. 7)

L'article 100, § 2, de la loi ASSI, tel que modifié par la loi-programme du 4 juillet 2011, est complété par cette disposition. La loi du 4 juillet 2011 supprimait l'obligation, pour le titulaire reconnu incapable de travailler qui souhaitait reprendre une activité à temps partiel, d'obtenir l'autorisation préalable du médecin-conseil.

La disposition à l'examen réintroduit l'obligation de requérir l'autorisation du médecin-conseil, mais cette autorisation pourra désormais être octroyée après la reprise d'activité à temps partiel — moyennant le respect d'un délai relativement court. Le délai et les conditions dans lesquels l'autorisation de reprise du travail est octroyée doivent être fixés par le Roi; le Roi déterminera également la date d'entrée en vigueur de cette modification.

La modification répond à la nécessité d'optimiser les mécanismes de réintégration socioprofessionnelle dans le secteur des indemnités d'incapacité de travail par un assouplissement de la procédure. Cette modification se

waarvan bij het vaststellen van de barema's voortaan rekening wordt gehouden met de beroepservaring en niet langer met de leeftijd. Dat loon kan dus niet langer worden gebruikt als basis voor de berekening van de invaliditeitsuitkering.

Het referteloan op basis waarvan de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering en de invaliditeitsuitkering voor de industriële leerlingen wordt berekend, wordt sinds 1 januari 2012 (datum waarop de opheffing van artikel 96 van voornoemde gecoördineerde wet van kracht is geworden) vastgesteld door een verordening van het beheerscomité van de uitkeringsverzekering voor de loontrekkenden (met toepassing van artikel 80, 5<sup>o</sup>, b, van de VGVU-wet, ingevolge waarvan het beheerscomité bevoegd is om de verordeningen inzake de regels voor de berekening van de uitkeringen uit te werken). Dat loon is dus gelijk aan de leervergoeding waarop de gerechtigde op de eerste dag arbeidsongeschiktheid aanspraak kan maken en, voor de leerlingen die personen ten laste hebben, aan het bedrag van de leervergoeding, gedeeld door 0,6; dat loon wordt in aanmerking genomen voor de berekening van zowel de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering als de invaliditeitsuitkering.

De uitkering wordt dus op dezelfde wijze berekend, ongeacht of de leerlingen aan alle dan wel aan bepaalde socialezekerheidsstakken zijn onderworpen.

### 3. Arbeidsongeschiktheden — deel 2 (art. 7)

Artikel 100, § 2 van de VGVU-wet, zoals gewijzigd door de programmawet van 4 juli 2011, wordt door deze bepaling aangevuld. De wet van 4 juli 2011 hief voor de als arbeidsongeschikt erkende gerechtigde die een activiteit deeltijds wil hervatten de verplichting op om de adviserend geneesheer daartoe vooraf om toestemming te vragen.

In voorliggende bepaling is de toestemming van de adviserend geneesheer opnieuw vereist, maar zij zal voortaan na de deeltijdse werkhervatting kunnen worden verleend, weliswaar binnen een relatief korte termijn. De termijn waarbinnen en de voorwaarden waaronder de toestemming voor de werkhervatting wordt toegekend, moeten door de Koning worden bepaald; de Koning zal ook de datum van inwerkingtreding van die wijziging bepalen.

De aanpassing beantwoordt aan de noodzaak om in de sector van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen de mechanismen van socio-professionele re-integratie te optimaliseren door middel van een versoepeling van



situé dans le prolongement des recommandations que la task force "Incapacité de travail" a formulées après avoir constaté que les personnes intéressées sous-utilisaient le système du travail autorisé dans la perspective d'une réintégration professionnelle; la lourdeur administrative en est sans doute l'une des causes importantes.

Dès l'entrée en vigueur de l'article 100, § 2, tel que modifié par la loi-programme du 4 juillet 2011, de nouvelles situations vont apparaître, pour lesquelles des réponses doivent être apportées. Il y a donc une nécessité de prévoir deux nouvelles habilitations légales.

En ce qui concerne le 1<sup>er</sup> § ajouté:

"Le Roi détermine également dans quelles conditions et dans quelle mesure les indemnités sont octroyées en cas de non-respect du délai ou des conditions fixés en application de l'alinéa 2."

Cette habilitation légale vise à apporter une réponse réglementaire à la situation du titulaire en cas de non respect par ce dernier des conditions ou du délai de déclaration de sa reprise partielle d'activité (dans un souci de lutte contre la fraude sociale, le titulaire reste tenu de déclarer sa reprise préalablement et, au plus tard, le jour ouvrable qui précède immédiatement cette reprise). Cette habilitation vise ainsi à conférer au Roi la compétence pour fixer les conditions et la mesure dans lesquelles les indemnités pourront néanmoins être allouées pour la période qui précède la décision du médecin-conseil, lorsque les conditions et délai fixés en application de l'alinéa 2 ne sont pas respectés.

En ce qui concerne le 2<sup>e</sup> § ajouté:

"La décision de refus d'octroi de l'autorisation de reprise du travail ou la décision qui met fin à l'incapacité de travail parce que le titulaire ne conserve pas une réduction de sa capacité d'au moins 50 p.c. sur le plan médical, produisent leurs effets au plus tôt à partir du lendemain de la date de l'envoi ou de la remise de la décision au titulaire. Le Roi détermine dans quelles conditions et dans quelle mesure les indemnités sont accordées pour la période qui précède la date de prise d'effet des décisions susvisées."

Cette habilitation légale vise à apporter une réponse réglementaire à la situation du titulaire qui ne remplit pas les conditions médicales de reprise partielle d'activité et pour lequel une décision de refus d'autorisation ou de fin d'incapacité de travail est rendue par le médecin-conseil après cette reprise partielle d'activité (la décision médicale sortant ses effets pour l'avenir et ne pouvant

de procédure. De wijziging ligt in de lijn van de aanbevelingen die de taskforce "arbeidsongeschiktheid" heeft geformuleerd naar aanleiding van de vaststelling dat de betrokkenen slechts weinig gebruik maken van het stelsel van toegestane arbeid met het oog op professionele re-integratie; de administratieve logheid is wellicht een belangrijke oorzaak daarvan.

Zodra artikel 100, § 2, zoals gewijzigd bij de programwet van 4 juli 2011, in werking is getreden, zullen zich nieuwe situaties voordoen, waarvoor een regeling moet worden getroffen. Er moet dus in twee nieuwe wettelijke machtigingen worden voorzien.

Wat de eerste toegevoegde paragraaf betreft:

"De Koning bepaalt eveneens onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen worden toegekend in geval van niet naleving van de termijn of de voorwaarden bepaald in toepassing van het tweede lid."

Deze wettelijke machtiging strekt ertoe in regelgeving te voorzien voor de situatie waarbij de gerechtigde de voorwaarden of de termijn voor de gedeeltelijke activiteitshervatting niet in acht neemt (in verband met de strijd tegen de sociale fraude, is de gerechtigde nog steeds verplicht zijn hervatting vooraf te melden, en wel uiterlijk op de werkdag die onmiddellijk aan die hervatting voorafgaat). Die machtiging heeft dus tot doel de Koning de bevoegdheid te verlenen om te bepalen onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen toch kunnen worden toegekend voor de periode die voorafgaat aan de beslissing van de adviserend geneesheer, wanneer de voorwaarden en de termijn die met toepassing van het tweede lid worden bepaald, niet worden nagekomen.

Wat de tweede toegevoegde paragraaf betreft:

"De weigeringsbeslissing om de toelating tot werkherleving te verlenen of de beslissing die een einde aan de arbeidsongeschiktheid stelt omdat de gerechtigde, van een geneeskundig oogpunt uit, geen vermindering van zijn vermogen van ten minste 50 pct. behoudt, heeft uitwerking ten vroegste vanaf de dag na de datum van de verzending of overhandiging van de beslissing aan de gerechtigde. De Koning bepaalt onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen worden toegekend voor de periode die de ingangsdatum van de bovenbedoelde beslissingen voorafgaat."

Deze wettelijke machtiging is erop gericht in regelgeving te voorzien voor de situatie waarbij de gerechtigde niet aan de medische voorwaarden voldoet om de activiteit gedeeltelijk te hervatten en voor wie de adviserend geneesheer na die gedeeltelijke activiteitshervatting een beslissing tot weigering van de toestemming of einde van de arbeidsongeschiktheid heeft genomen

donc rétroagir). Cette habilitation vise ainsi à conférer au Roi la compétence pour déterminer les conditions et la mesure dans lesquelles les indemnités pourront être octroyées pour la période qui précède la prise d'effet de la décision de refus d'autorisation ou de fin d'incapacité de travail rendue par le médecin-conseil.

#### 4. Encadrement juridique des caisses d'allocations familiales (art. 8, 11 et 12)

Les caisses d'allocations familiales sont subsidiées par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFTS). Si 85 % des subsides dépendent de la quantité de dossiers, 15 % maximum dépendent de la qualité de gestion des dossiers; ces 15 % constituent ce que l'on appelle l'"enveloppe de responsabilisation".

L'enveloppe de responsabilisation repose sur 16 variables qui correspondent aux principaux risques liés à la gestion des dossiers (date de paiement, identité correcte des personnes intéressées par les dossiers, etc.). L'idée est donc d'inciter les caisses d'allocations à améliorer sans cesse la qualité de la gestion des dossiers, mais l'ONAFTS constate que ces moyens juridiques sont insuffisants pour remédier à certaines situations problématiques.

C'est pour cette raison qu'une réforme du système est proposée. D'une part, il faut développer de nouveaux critères sur la base desquels un plan de redressement pourra être imposé à une caisse de compensation dont la situation financière montre des signes de faiblesse; d'autre part, il est nécessaire de créer des critères qui permettront au ministre de retirer l'agrément à une caisse de compensation dont la situation est par trop compromise.

L'article 8 distingue quatre types de problèmes, selon qu'ils aient trait à la qualité des dossiers, à l'endettement de la caisse de compensation, aux emprunts contractés et aux transactions immobilières.

Le premier cas concerne les problèmes constatés au niveau de la qualité des dossiers. Deux hypothèses sont envisagées:

— 1<sup>re</sup> hypothèse: la caisse n'obtient pas 92,5 % de qualité des dossiers.

(de medische beslissing heeft immers uitwerking in de toekomst en kan dus geen terugwerkende kracht hebben). Deze machtiging strekt er bijgevolg toe de Koning de bevoegdheid te verlenen om te bepalen onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen kunnen worden toegekend voor de periode die voorafgaat aan de inwerkingtreding van de beslissing van de adviserend geneesheer tot weigering van de toestemming of tot beëindiging van de arbeidsongeschiktheid.

#### 4. Juridische omkadering van kinderbijslagfondsen (art. 8, 11 en 12)

De kinderbijslagfondsen worden gesubsidieerd door de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW). 85 % van de subsidies hangt af van de hoeveelheid dossiers, terwijl maximum 15 % afhangt van de kwaliteit van het dossierbeheer; die 15 % is de zogenaamde responsabiliseringsenveloppe.

De responsabiliseringsenveloppe steunt op 16 variabelen, die met de voornaamste risico's van dossierbeheer overeenstemmen (betalingsdatum, integratie van de juiste actoren in de dossiers, ...). De doelstelling is dus het aansporen van de fondsen om voortdurend de kwaliteit van het dossierbeheer te verbeteren, maar de RKW stelt vast dat deze juridische middelen ontoereikend zijn om sommige problematische situaties recht te trekken.

Daarom wordt een hervorming van het systeem voorgesteld. Enerzijds moeten er nieuwe criteria komen aan de hand waarvan een herstelplan aan een fonds met een zwakke financiële situatie kan worden opgelegd; anderzijds is er ook nood aan criteria die het voor de minister mogelijk maken om de erkenning van een fonds dat er financieel te erg aan toe is in te trekken.

Artikel 8 onderscheidt 4 soorten problemen, naargelang ze verband houden met de kwaliteit van de dossiers, met de schuldenlast van het fonds, met de afgesloten leningen en met de onroerende transacties.

Het eerste geval betreft de problemen op het vlak van de kwaliteit van de dossiers. Men gaat daarbij uit van twee hypothesen:

— 1<sup>re</sup> hypothese: het fonds haalt geen 92,5 % kwaliteitsdossiers.

Dans cette hypothèse, la caisse peut proposer un plan de redressement à l'ONAFST. Si elle ne propose rien ou si elle propose un plan qui ne serait pas viable, l'ONAFST peut lui imposer un plan de redressement;

— 2<sup>e</sup> hypothèse: la caisse n'obtient pas 90 % de qualité des dossiers durant 3 années consécutives.

Dans cette hypothèse, l'ONAFST peut proposer le retrait d'agrément de la caisse.

Le deuxième cas concerne l'endettement de la caisse. Ici également, deux hypothèses sont envisagées:

— 1<sup>re</sup> hypothèse: lorsque les dettes de la caisse sont supérieures ou égales à 125 % de ses fonds propres, la caisse peut proposer un plan de redressement à l'ONAFST. Si elle ne propose rien ou si elle propose un plan qui ne serait pas viable, l'ONAFST peut lui imposer un plan de redressement;

— 2<sup>e</sup> hypothèse: lorsque les dettes de la caisse sont supérieures ou égales à 200 % de ses fonds propres, l'ONAFST peut proposer le retrait d'agrément de la caisse.

Le troisième cas concerne les emprunts. Pour contracter un emprunt, une caisse doit obtenir l'autorisation du ministre compétent sur avis du comité de gestion de l'ONAFST. Si la caisse contracte un emprunt sans respecter cette procédure et que cela entraîne un grave préjudice pour l'équilibre du régime des allocations familiales, l'ONAFST peut proposer le retrait d'agrément de la caisse.

Le quatrième cas concerne les transactions immobilières. Pour passer des transactions immobilières, une caisse doit obtenir l'autorisation du ministre compétent sur avis du comité de gestion de l'ONAFST. Si la caisse conclut une transaction immobilière sans respecter cette procédure et que cela entraîne un grave préjudice pour l'équilibre du régime des allocations familiales, l'ONAFST peut proposer le retrait d'agrément de la caisse.

##### **5. Versement des allocations familiales (art. 9 et 10)**

Ces articles découlent de deux arrêts de la Cour constitutionnelle.

In die hypothese kan het fonds aan de RKW een herstelplan voorstellen. Als het niets voorstelt of een plan voorstelt dat niet levensvatbaar is, mag de RKW een herstelplan opleggen;

— 2<sup>de</sup> hypothese: het fonds haalt gedurende drie opeenvolgende jaren geen 90 % kwaliteitsdossiers.

In die hypothese mag de RKW de intrekking voorstellen van de erkenning van het fonds.

Het tweede geval betreft de schuldenlast van het fonds. Ook hier gaat men uit van twee hypothesen:

— 1<sup>e</sup> hypothese: als de schulden van het fonds groter zijn dan of gelijk aan 125 % van het eigen vermogen, kan het fonds de RKW een herstelplan voorstellen. Als het niets voorstelt of een plan voorstelt dat niet levensvatbaar is, mag de RKW een herstelplan opleggen;

— 2<sup>de</sup> hypothese: als de schulden van het fonds groter zijn dan of gelijk aan 200 % van het eigen vermogen, mag de RKW de intrekking voorstellen van de erkenning van het fonds.

Het derde geval betreft de leningen. Om een lening te mogen aangaan moet een fonds de toestemming krijgen van de bevoegde minister, na advies van het beheerscomité van de RKW. Als het fonds geld leent zonder die procedure na te leven en dat een ernstig nadeel oplevert voor het evenwicht van het kinderbijslagstelsel, mag de RKW de intrekking voorstellen van de erkenning van het fonds.

Het vierde geval betreft de onroerendgoedtransacties. Om onroerendgoedtransacties te verrichten moet het fonds de toestemming krijgen van de bevoegde minister, na advies van het beheerscomité van de RKW. Als het fonds een onroerendgoedtransactie verricht zonder die procedure na te leven en dat een ernstig nadeel oplevert voor het evenwicht van het kinderbijslagstelsel, mag de RKW de intrekking voorstellen van de erkenning van het fonds.

##### **5. Uitbetaling van de kinderbijslag (art. 9 en 10)**

Deze artikelen vloeien voort uit twee arresten van het Grondwettelijk Hof.

## Art. 9

Les prestations familiales sont versées à l'allocataire, en principe la mère qui élève l'enfant. L'article 69 des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés décrit en outre plusieurs cas dans lesquels les allocations familiales peuvent être versées à un autre allocataire, par exemple le père qui élève l'enfant: le § 3 de cet article dispose que, si l'intérêt de l'enfant l'exige, le père, la mère, l'adoptant, le tuteur officieux, le tuteur, le curateur ou l'attributaire, selon le cas, peut faire opposition au paiement à l'allocataire. L'administrateur provisoire dont est pourvu un enfant ne peut en revanche pas faire opposition, ce qui, selon un arrêt de la Cour constitutionnelle, constitue une discrimination illicite.

L'article 9 remédie à cette inconstitutionnalité et il va même plus loin: tous les enfants majeurs bénéficiaires ont également désormais la possibilité de faire opposition.

## Art. 10

En cas de placement en famille d'accueil, en plus des allocations familiales versées à la famille d'accueil, une allocation forfaitaire est payée à la personne qui bénéficiait des allocations familiales avant le placement en famille d'accueil. Cette allocation forfaitaire correspond à 59,39 euros par mois et a pour but d'aider à maintenir un lien entre l'enfant placé et sa famille d'origine: l'idée est que la personne qui bénéficiait des allocations familiales avant placement accueille l'enfant dans son ménage en cas de cessation du placement.

En principe, l'allocation forfaitaire est versée à la mère de l'enfant. Si la mère de l'enfant ne s'en occupe plus, l'autorité de placement va informer la caisse d'allocations familiales de cette situation; la caisse va alors arrêter de payer l'allocation forfaitaire à la mère de l'enfant.

Si par exemple le père de l'enfant lui rend visite régulièrement et continue à s'en occuper, il n'est pas légalement prévu que le père de l'enfant puisse prétendre à l'allocation forfaitaire. Face à cette inconstitutionnalité, la Cour constitutionnelle demande qu'un recours judiciaire soit ouvert à la famille d'origine pour que le père dans l'exemple puisse bénéficier de l'allocation forfaitaire.

L'article 10 à l'examen va au-delà de cette adaptation. Il prévoit une procédure administrative en vertu de

## Art. 9

Gezinsbijslag wordt betaald aan de bijslagtrekkende, in principe de moeder die het kind opvoedt. Artikel 69 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders omschrijft daarnaast verschillende gevallen waarin het mogelijk is dat de kinderbijslag aan een andere bijslagtrekkende betaald wordt, bijvoorbeeld de vader die het kind opvoedt: het derde lid van dat artikel bepaalt dat, in het belang van het kind, de vader, de moeder, de adoptant, de pleegvoogd, de toeziende voogd, de curator of de rechthebbende in bepaalde gevallen verzet kan aantekenen tegen de betaling aan de bijslagtrekkende. De voorlopige bewindvoerder die aan een kind toegewezen is, kan daarentegen geen verzet aantekenen, wat volgens een arrest van het Grondwettelijk Hof een ongeoorloofde discriminatie is.

Artikel 9 neemt de ongrondwettelijkheid weg en gaat zelfs verder: voortaan krijgen ook alle meerderjarige rechthebbende kinderen de mogelijkheid om verzet aan te tekenen.

## Art. 10

Als een kind in een opvanggezin wordt geplaatst, wordt bovenop de kinderbijslag voor het opvanggezin een forfaitaire bijslag betaald aan de persoon die de kinderbijslag vóór de plaatsing in het opvanggezin ontving. Die forfaitaire bijslag bedraagt 59,39 euro per maand en is bedoeld om een band te helpen behouden tussen het geplaatste kind en het gezin van herkomst: de achterliggende idee is dat de persoon die de kinderbijslag trok vóór de plaatsing van het kind, het kind bij stopzetting van de plaatsing in zijn huishouden opvangt.

In principe wordt het forfaitair bedrag uitbetaald aan de moeder van het kind. Als die zich er niet langer mee bezig houdt, brengt de plaatsingsinstantie het kinderbijslagfonds van die toestand op de hoogte; het fonds stopt dan met de betaling van de forfaitaire bijslag aan de moeder van het kind.

Als bijvoorbeeld de vader het kind geregeld bezoekt en zich er blijft mee bezighouden, is er wettelijk niet in voorzien dat de vader van het kind nog op de kinderbijslag aanspraak kan maken. In het licht van die ongrondwettigheid vraagt het Grondwettelijk Hof dat het gezin van herkomst de mogelijkheid krijgt een beroep te doen op de rechter, zodat in het gegeven voorbeeld de vader recht heeft op de forfaitaire bijslag.

Dit artikel 10 gaat verder dan deze aanpassing. Het bevat een administratief proces waarbij de forfaitaire

laquelle l'allocation forfaitaire est accordée à un allocataire de substitution. Cet allocataire de substitution sera désigné par l'instance de placement. Cette dernière pourra informer la caisse que l'allocataire originaire ne se soucie plus de l'enfant placé et qu'une autre personne l'a remplacé dans les contacts avec l'enfant, ce qui justifiera, alors, la désignation de cette personne comme allocataire par la caisse.

L'allocataire de substitution n'introduira pas systématiquement un recours devant le tribunal mais cela pourra arriver dans certains cas: il arrive que plusieurs membres de la famille originaire continuent à se soucier de l'enfant placé. Une campagne de sensibilisation sera également organisée auprès des instances de placement, lesquelles informeront l'allocataire de substitution de ses droits.

## B. Discussion

### 1. Interventions des membres

*Mme Nadia Sminate (N-VA)* demande quel membre du gouvernement a aujourd'hui les allocations dans ses attributions. Le transfert de cette compétence de la ministre Onkelinx au secrétaire d'État Courard par voie de protocole a bien été annoncé mais a-t-il déjà eu lieu?

L'intervenante approuve le transfert de la compétence d'appréciation de l'incapacité de travail. Elle s'oppose néanmoins à l'autorisation de reprise du travail *a posteriori* parce que cette reprise n'a dès lors lieu qu'à l'initiative de la personne en incapacité de travail. Il est nécessaire de mener une politique plus active qui encourage la réintégration des personnes en incapacité de travail sur le marché du travail.

*Mme Valérie Warzee-Caverenne (MR)* est favorable à l'assouplissement de la reprise du travail des titulaires reconnus incapables de travailler. Ces personnes pourront-elles cumuler l'indemnité d'incapacité de travail avec le salaire?

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* demande si le cadre juridique plus strict imposé aux caisses d'allocations familiales est dicté par l'augmentation des problèmes sur le terrain. Certaines caisses connaissent-elles déjà aujourd'hui de grandes difficultés ou se trouvent-elles dans la zone à risque?

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* demande combien de caisses d'allocations familiales ont établi un plan de redressement ces dernières années.

bijslag aan een vervangende bijslagtrekkende wordt toegekend; die vervangende bijslagtrekkende zal door de plaatsende instantie worden aangeduid. De plaatsende instantie zal het fonds ervan op de hoogte kunnen brengen dat de oorspronkelijke bijslagtrekkende zich niet meer om het geplaatste kind bekommert en dat iemand anders hem zal vervangen in de contacten met het kind, wat dan de aanwijzing door het fonds van die laatste persoon als bijslagtrekkende zal rechtvaardigen.

De vervangende bijslagtrekkende zal niet systematisch beroep aantekenen bij de rechtbank, maar dat is in sommige gevallen wel mogelijk: het komt voor dat verschillende leden van het oorspronkelijke gezin zich om het geplaatste kind blijven bekommeren. Er komt ook een bewustmakingscampagne bij de plaatsende instanties, die de vervangende bijslagtrekkende van zijn rechten op de hoogte zullen brengen.

## B. Bespreking

### 1. Betogen van de leden

*Mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* vraagt wie binnen de regering momenteel bevoegd is voor uitkeringen. De overdracht van deze bevoegdheid van minister Onkelinx naar staatssecretaris Courard door middel van de afsluiting van een protocol werd aangekondigd, maar is ze al een feit?

De spreekster stemt in met de overheveling van de bevoegdheid om over de arbeidsongeschiktheid te oordelen. Zij kant zich wel tegen de toelating tot werkhervatting *a posteriori* omdat de werkhervatting dan enkel op initiatief van de arbeidsongeschikte persoon gebeurt. Er is nood aan een actiever beleid, dat arbeidsongeschikte personen aanspoort tot herintrede op de arbeidsmarkt.

*Mevrouw Valérie Warzee-Caverenne (MR)* is het eens met de versoepeling van de werkhervatting van als arbeidsongeschikt erkende gerechtigden. Zal cumulatie tussen arbeidsongeschiktheidsuitkering en salaris voor die personen mogelijk zijn?

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* vraagt of de strengere juridische omkadering van kinderbijslagfondsen is ingegeven door de toename van problemen op het terrein. Ondervinden bepaalde fondsen nu reeds grote moeilijkheden of bevinden ze zich in de risicozone?

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* vraagt hoeveel kinderbijslagfondsen in de afgelopen jaren een herstelplan hebben opgesteld.

Mme Catherine Fonck (cdH) indique que certaines imprécisions du plan *back to work*, qui sont présentes depuis l'instauration de la réglementation par la loi-programme (I) du 4 juillet 2011, n'ont toujours pas été levées. L'objectif louable du plan est d'assouplir la reprise du travail pour des personnes se trouvant dans un régime d'incapacité de travail, mais plusieurs problèmes doivent être résolus:

— Comment concilier la réglementation avec la lutte contre le travail au noir? Le plan *back to work* complique les contrôles;

— Il n'y a pas de limitation du nombre de jours durant lesquels une personne en incapacité de travail peut travailler sans devoir disposer d'une autorisation du médecin à cet effet (à moins qu'un arrêté royal ne le fasse ultérieurement). Quelles sont les conséquences si le refus du médecin n'intervient que longtemps après la reprise du travail? L'intéressé doit-il rembourser son indemnité pour l'ensemble de la période durant laquelle il a travaillé? Il convient d'apporter rapidement des clarifications en la matière;

— Le régime ne semble pas compatible avec l'article 101 de la loi ASSI, qui contient des règles concernant le travail non autorisé, tant avant l'autorisation d'un médecin-conseil qu'après. Comment concilier les différentes dispositions? Le secrétaire d'État confirme-t-il, du reste, que le plan *back to work* n'est pas encore entré en vigueur?

Les caisses d'allocations familiales pour travailleurs indépendants feront-elles aussi l'objet d'un cadre juridique plus strict?

En vertu de la nouvelle réglementation relative au paiement des allocations familiales, un nouvel allocataire sera désigné sur la base d'une décision de l'autorité responsable du placement de l'enfant. Or, d'après l'arrêt du 5 mai 2011 de la Cour constitutionnelle, les non-attributaires doivent avoir la possibilité de saisir eux-mêmes le tribunal du travail. Les dispositions à l'examen tiennent-elles suffisamment compte de cet arrêt? Le Conseil d'État considère qu'il n'en est rien, tandis que l'exposé des motifs soutient que le projet de loi respecte l'arrêt, puisqu'il prévoit la possibilité de contester la décision de la caisse d'allocations familiales devant le tribunal du travail.

Le projet de loi et l'exposé des motifs semblent toutefois se contredire sur ce point: la disposition relative à une décision de la caisse d'allocations familiales, invoquée dans l'exposé des motifs, ne figure pas dans

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt dat sommige onduidelijkheden van het *back to work*-plan, die al sinds de invoering van de regeling door de programwet (I) van 4 juli 2011 bestaan, nog steeds niet zijn weggenomen. De terechte doelstelling van het plan is een soepelere werkhervatting voor personen die zich in een stelsel van arbeidsongeschiktheid bevinden, maar enkele problemen moeten worden opgelost:

— Hoe kan de regeling worden verzoend met de strijd tegen zwartwerk? Controles worden door het *back to work*-plan moeilijker;

— Er is geen beperking van het aantal dagen gedurende dewelke een arbeidsongeschikte persoon mag werken vooraleer hij over een toelating van een arts moet beschikken (tenzij dit alsnog later bij K.B. zou worden bepaald). Wat zijn de consequenties als de weigering van een arts er pas lang na de werkhervatting komt? Moet de betrokken persoon dan zijn uitkering voor de hele periode waarin hij gewerkt heeft terugbetalen? Hierover is snel duidelijkheid nodig;

— Het stelsel lijkt niet verenigbaar te zijn met artikel 101 van de VGVU-wet, dat regels bevat voor niet-toegelaten arbeid, zowel vóór toelating door een adviserend geneesheer als erna. Hoe kunnen de onderscheiden bepalingen worden verzoend? Bevestigt de staatssecretaris overigens dat het *back to work*-plan nog niet in werking is getreden?

Zullen de kinderbijslagfondsen voor zelfstandigen eveneens strenger juridisch worden omkaderd?

Overeenkomstig de nieuwe regeling met betrekking tot uitbetaling van de kinderbijslag zal een nieuwe kinderbijslagtrekkende worden aangewezen op basis van een beslissing van de autoriteit die verantwoordelijk is voor de plaatsing van het kind. Volgens het arrest van het Grondwettelijk Hof van 5 mei 2011 moet een niet-bijslagtrekkende nochtans zelf een vordering kunnen aanhangig maken bij de arbeidsrechtbank. Geven de voorliggende bepalingen wel voldoende gevolg aan dat arrest van het Grondwettelijk Hof? Volgens het advies van de Raad van State is dat niet het geval, terwijl volgens de memorie van toelichting van het wetsontwerp het arrest wel wordt nageleefd doordat tegen de beslissing van het kinderbijslagfonds een beroep kan worden ingesteld bij de arbeidsrechtbank.

Er lijkt ter zake echter een contradictie te bestaan tussen het wetsontwerp en de memorie van toelichting: het wetsontwerp bevat niet de bepaling over een beslissing van het kinderbijslagfonds waaraan de memorie van

le projet de loi; celui-ci comporte uniquement une disposition afférente à la décision de l'autorité de placement.

Ce dernier constat soulève plusieurs questions:

— Les décisions relatives au placement d'un enfant pourront être prises par des autorités administratives (service d'aide à la jeunesse et service de protection de la jeunesse) ou par le tribunal de la jeunesse. L'intervenante se dit très étonnée par cette nouvelle attribution de compétence. L'adaptation de la compétence du tribunal de la jeunesse ne requiert-elle pas une adaptation du Code judiciaire? Le secrétaire d'État s'est-il concerté à cet égard avec les différentes instances concernées?

— Comment le recours contre les décisions des autorités administratives et judiciaires associées au placement d'un enfant est-il organisé? Ce recours pourra-t-il être introduit devant le Conseil d'État pour ce qui est des décisions administratives et devant les juridictions de l'ordre judiciaire pour ce qui est des décisions judiciaires?

Ne risque-t-on pas, à la suite de l'octroi des allocations familiales forfaitaires à un nouvel attributaire, de voir varier le montant de l'allocation en fonction de la qualité de l'allocataire?

Le nouveau régime applicable aux familles d'accueil pose des problèmes d'interprétation fondamentaux en ce qui concerne l'article 69 des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. Selon cet article, un nouvel allocataire doit remplir cumulativement deux conditions: élever l'enfant au sens de l'article 69 et être en contact avec l'enfant et montrer de l'intérêt pour celui-ci. Les dispositions à l'examen prévoient la condition suivante: maintenir régulièrement des contacts avec l'enfant ou démontrer lui porter de l'intérêt. En combinant l'article 69, qui demeure d'application, et la nouvelle disposition, les conditions deviennent plus strictes: le nouvel allocataire doit remplir les conditions de l'article 69 et les conditions des nouvelles dispositions.

*M. Yvan Mayeur (PS)* demande quelles sont les conséquences du nouveau régime en matière d'incapacités de travail pour la mission du médecin du travail dans les entreprises. Quelles sont les conséquences si une personne en incapacité de travail n'est pas examinée par un médecin conseil, mais reçoit d'un médecin du travail de son entreprise l'autorisation de reprendre le travail?

toelichting refereert; het bevat enkel een bepaling over de beslissing van de plaatsende autoriteit.

De laatste vaststelling roept verschillende vragen op:

— Beslissingen over de plaatsing van een kind zullen kunnen worden genomen door administratieve autoriteiten (dienst voor jeugdbijstand en dienst voor jeugdbescherming) of door de jeugdrechtbank. De spreekster verklaart ten zeerste verbaasd te zijn over deze nieuwe bevoegdheidstoekenning. Vereist de aanpassing van de bevoegdheid van de jeugdrechtbank niet dat het Gerechtelijk Wetboek worden aangepast? Heeft de staatssecretaris met alle betrokken instanties overleg gepleegd?

— Hoe wordt het beroep tegen de administratieve en gerechtelijke overheden die bij de plaatsing van een kind betrokken zijn, georganiseerd? Zal dat kunnen ingesteld worden bij de Raad van State voor administratieve beslissingen en bij de rechterlijke macht voor rechterlijke beslissingen?

Kan de toekenning van de forfaitaire kinderbijslag aan een nieuwe bijslagtrekkende ertoe leiden dat het bedrag van de uitkering wijzigt, met name wegens de hoedanigheid van de bijslagtrekkende?

De nieuwe regeling voor de onthaalgezinnen levert fundamentele interpretatieproblemen op voor artikel 69 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. Volgens dat artikel moet een nieuwe bijslagtrekkende cumulatief aan twee voorwaarden voldoen: het kind opvoeden in de zin van artikel 69 en contact hebben met *en* belangstelling tonen voor het kind. In de voorliggende bepalingen geldt de volgende voorwaarde: regelmatig contact onderhouden met het kind *of* belangstelling vertonen voor het kind. Door samenlezing van artikel 69, dat van toepassing blijft, en de nieuwe bepaling worden de voorwaarden strikter: de nieuwe bijslagtrekkende moet aan de voorwaarden van artikel 69 én aan de voorwaarden van de nieuwe bepalingen voldoen.

*De heer Yvan Mayeur (PS)* vraagt naar de gevolgen van de nieuwe regeling inzake arbeidsongeschiktheden op de opdracht van de arbeidsarts in ondernemingen. Wat zijn de gevolgen als een arbeidsongeschikte niet door een adviserende arts werd onderzocht, maar wel van de arbeidsarts van zijn bedrijf een fiat voor werkhervatting krijgt?

## 2. Réponses du secrétaire d'État

*Le secrétaire d'État* précise que le protocole dans lequel la compétence en matière d'indemnités lui est transférée sera confirmé sous peu par le Conseil des ministres.

Le cumul de l'indemnité d'incapacité de travail et du salaire est dès à présent possible conformément à l'article 230 de la loi ASSI. Rien ne change à ce niveau.

En ce qui concerne également la lutte contre le travail au noir, la situation reste la même: à l'article 7, seul l'article 100, § 2, de la loi ASSI est modifié, alors que les régimes prévus à l'article 100, § 1<sup>er</sup>, et à l'article 101 sont maintenus. L'autorisation médicale est remplacée par une autorisation administrative, ce qui, au niveau du contrôle, peut être même plus efficace que le système actuel.

L'évaluation effectuée par un médecin doit intervenir soit avant la reprise du travail, soit très peu de temps après. Le délai maximal (court) entre l'autorisation administrative (qui permet légalement la reprise du travail) et l'évaluation effectuée par un médecin sera fixé dans l'arrêté royal qui sera pris en exécution de l'article 100, § 2.

Les conséquences du cas particulier où une personne reprend le travail de bonne foi et est ensuite confrontée, avant l'expiration du délai maximum, à un refus notifié par un médecin, seront réglées par arrêté royal. Les conséquences d'un tel refus après l'expiration du délai autorisé restent identiques, conformément à l'article 101, inchangé, de la loi ASSI: le titulaire est en principe tenu de rembourser les indemnités d'incapacité de travail qu'il a perçues pour les jours ou la période durant lesquels il a effectué le travail non autorisé.

Le rôle du médecin du travail au sein d'une entreprise ne change pas. En l'absence d'une autorisation délivrée par un médecin-conseil, l'employeur n'acceptera pas que la personne intéressée reprenne le travail.

Aucune réglementation analogue n'est instaurée pour l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, qui n'est d'ailleurs pas sous la responsabilité du secrétaire d'État.

Il n'y a pas de contradiction entre l'article 9 du projet de loi et l'avis du Conseil d'État: le tribunal du travail dispose d'une compétence générale pour les décisions concernant les caisses d'allocations familiales, ce qui n'est pas contraire à la réglementation projetée.

## 2. Antwoorden van de staatssecretaris

*De staatssecretaris* verduidelijkt dat het protocol waarin de bevoegdheid voor uitkeringen aan hem wordt overgedragen binnenkort door de Ministerraad zal worden bekrachtigd.

De cumulatie van arbeidsongeschiktheidsuitkering en salaris is nu al mogelijk overeenkomstig artikel 230 van de VGVU-wet. Op dit vlak verandert er niets.

Ook wat de strijd tegen zwartwerk betreft, blijft de situatie dezelfde: in artikel 7 wordt enkel artikel 100, § 2 van de VGVU-wet gewijzigd, terwijl de regelingen in artikel 100, § 1 en in artikel 101 worden gehandhaafd. De medische toelating wordt vervangen door een administratieve toelating, wat op het vlak van controle zelfs efficiënter kan zijn dan het huidige systeem.

De beoordeling van de werkhervatting door een arts moet ofwel voor de werkhervatting, ofwel zeer snel daarna gebeuren. De (korte) maximale termijn tussen administratieve toelating (die aanleiding geeft tot rechtmatige werkhervatting) en beoordeling door een arts zal worden vastgesteld in het K.B. dat in uitvoering van artikel 100, § 2 zal worden genomen.

De gevolgen van de bijzondere situatie waarbij iemand te goeder trouw het werk hervat heeft en nadien binnen de maximumtermijn geconfronteerd wordt met een weigering van een arts zullen bij K.B. worden geregeld. De gevolgen van een weigering na afloop van de toegelaten termijn blijven dezelfde, overeenkomstig het ongewijzigde artikel 101 van de VGVU-wet: de gerechtigde moet in principe de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen terugbetalen die hij ontvangen heeft voor de dagen of de periode tijdens welke hij de niet-toegelaten arbeid heeft verricht.

De rol van de arbeidsarts in een onderneming verandert niet. Als er geen toelating is van een adviserend arts, zal de werkgever niet aanvaarden dat de betrokkene weer aan de slag gaat.

Er wordt geen gelijkaardige regeling ingevoerd voor het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, dat immers niet onder de verantwoordelijkheid van de staatssecretaris valt.

Er is geen contradictie tussen artikel 9 van het wetsontwerp en het advies van de Raad van State: de arbeidsrechtbank heeft een algemene bevoegdheid voor beslissingen over de kinderbijslagfondsen, wat niet in strijd is met de ontworpen regeling.



L'allocation due à la famille d'origine est qualifiée par la loi de "forfaitaire": elle est sans influence sur le groupement. Les conditions pour devenir un nouvel allocataire ne deviennent pas plus strictes et demeurent identiques: il ou elle doit être en contact avec l'enfant ou lui porter de l'intérêt.

L'octroi d'allocations familiales est une compétence fédérale, tandis que l'aide à la jeunesse et la protection de la jeunesse relèvent de la compétence des Communautés. La décision relative à la désignation d'un nouvel allocataire de l'allocation forfaitaire sera prise par une caisse d'allocations familiales (au niveau fédéral) sur base des informations mises à sa disposition par l'autorité de placement. Si cette dernière signale que l'allocataire se désintéresse de l'enfant alors qu'une autre personne l'a remplacée dans les contacts avec l'enfant, cela entraînera la désignation d'un nouvel allocataire.

Aucune nouvelle compétence n'est attribuée à des instances d'une Communauté, ce qui n'est évidemment pas possible par une loi ordinaire. Une caisse d'allocations familiales fédérale devra, sur la base des signaux transmis par un service d'aide à la jeunesse ou de protection de la jeunesse, décider de retirer le statut d'allocataire à une personne et de désigner un nouvel allocataire. Ces "signaux" sont définis à l'article 10, dernier alinéa, du projet de loi à l'examen: la décision prise par l'autorité administrative ou judiciaire qui est intervenue dans la procédure de placement (*in casu* le service d'aide à la jeunesse, le service de protection de la jeunesse ou le tribunal de la jeunesse), constatant qu'un allocataire ne réunit plus les conditions pour bénéficiaire du statut d'allocataire et est remplacé par une autre personne dans les contacts avec l'enfant, est notifiée à l'organisme d'allocations familiales compétent.

Un recours pourra être introduit contre la décision de l'autorité de placement concernant le constat que la personne qui entretenait des contacts avec l'enfant est remplacée par une autre, cela devant les juridictions de la jeunesse. La décision d'une caisse d'allocations familiales relative à la désignation d'un autre allocataire prise à la suite de ce constat notifié à la caisse est, elle, susceptible de recours devant le tribunal du travail.

Quatre des seize caisses d'allocations familiales existantes rencontrent des problèmes et ont dû élaborer un plan de redressement.

De kinderbijslag die aan het gezin van herkomst verschuldigd is, wordt door de wet als "forfaitair" gekwalificeerd: hij heeft geen invloed op de hereniging. De voorwaarden om nieuwe bijslagtrekkende te zijn, worden niet strenger, ze blijven identiek: hij of zij moet contact onderhouden met het kind *of* belangstelling tonen voor het kind.

De toekenning van kinderbijslag is een federale bevoegdheid, terwijl de jeugdbijstand en de jeugdbescherming tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoren. Een beslissing over de aanwijzing van een nieuwe bijslagtrekkende zal worden genomen door een kinderbijslagfonds (op federaal niveau), op basis van de informatie die ter beschikking wordt gesteld door de plaatsingsinstantie. Ingeval deze laatste meldt dat de bijslagtrekkende geen belangstelling meer vertoont voor het kind en een andere persoon in zijn plaats contact onderhoudt met het kind, zal een nieuwe bijslagtrekkende worden aangewezen.

Er wordt geen nieuwe bevoegdheid toegekend aan instanties van een Gemeenschap, wat uiteraard niet mogelijk is bij gewone wet. Op basis van de signalen van een dienst voor jeugdbijstand of jeugdbescherming zal een federaal kinderbijslagfonds moeten beslissen iemand al dan niet het statuut van bijslagtrekkende te ontnemen en een nieuwe bijslagtrekkende aan te wijzen. Die zogenaamde signalen worden omschreven in artikel 10, laatste lid van het wetsontwerp: de beslissing van de plaatsende administratieve of gerechtelijke overheid (*in casu* de dienst voor jeugdbijstand, de dienst voor jeugdbescherming of de jeugdrechtbank) die vaststelt dat een bijslagtrekkende niet langer aan de voorwaarden voor het statuut van bijslagtrekkende voldoet en dat een andere persoon in diens plaats contact onderhoudt met het kind, wordt meegedeeld aan de bevoegde kinderbijslaginstelling.

Tegen de beslissing van de plaatsingsinstantie zal, met betrekking tot de vaststelling dat niet langer de bijslagtrekkende, maar een derde persoon contact onderhoudt met het kind, beroep kunnen worden ingesteld voor de jeugdrechtbank. Tegen de beslissing die een kinderbijslagfonds op grond van de hem meegedeelde vaststelling neemt met betrekking tot de aanwijzing van een andere bijslagtrekkende, staat daarentegen geen beroep open.

Vier van de zestien bestaande kinderbijslagfondsen ondervinden problemen en hebben een herstelplan moeten opstellen.

### 3. Répliques

*Mme Nadia Sminate (N-VA)* constate que le protocole qui doit conférer au secrétaire d'État la compétence pour les indemnités, n'est pas encore en vigueur et que la ministre qui est provisoirement encore en charge, Mme Onkelinx, reste en défaut de répondre aux questions écrites.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* comprend maintenant quel est l'objectif du régime des incapacités de travail et ce que sont les conséquences des dispositions pour la désignation d'un nouvel allocataire des allocations familiales. Elle estime cependant que les articles en question sont trop imprécis et espère bien que l'on y remédiera.

#### C. Votes

Art. 4 à 6

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7

L'article 7 est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 8 à 12

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

### III. — DISPOSITIONS DIVERSES EN MATIÈRE D'EMPLOI (ART. 50 À 61)

#### A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

#### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

#### Modifications relatives aux CCT

*Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi*, explique que le premier chapitre du titre consacré au Travail contient des modifications techniques à la loi du 5 décembre 1968 sur les CCT. La loi sur les CCT s'applique, en principe, uniquement au secteur privé. Il convient dès lors de reprendre les exceptions explicitement dans le champ d'application. Cela a ainsi été le cas pour la Société fédérale de participations SA et la Commission bancaire, financière et des Assurances.

### 3. Replieken

*Mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* stelt vast dat het protocol dat de staatssecretaris bevoegd moet maken voor uitkeringen nog niet van kracht is en dat de voorlopig nog bevoegde minister, mevrouw Onkelinx, in gebreke blijft bij de beantwoording van schriftelijke vragen.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* begrijpt nu wat de doelstelling is van de regeling voor de arbeidsongeschiktheden en wat de consequenties zijn van de bepalingen over de aanwijzing van een nieuwe kinderbijslagtrekkende. Zij is wel van oordeel dat de betreffende artikelen te onduidelijk zijn en rekent er op dat die verduidelijking er alsnog komt.

#### C. Stemmingen

Art. 4 tot 6

De artikelen 4 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 7

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 8 tot 12

De artikelen 8 tot 12 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### III. — DIVERSE BEPALINGEN INZAKE WERK (ART. 50 TOT 61)

#### A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk

#### HOOFDSTUK 1

#### Wijzigingen in verband met de cao's

*Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk*, legt uit dat het eerste hoofdstuk van de titel over Werk technische wijzigingen aan de cao-wet van 5 december 1968 bevat. De cao-wetgeving is in principe alleen van toepassing op de privésector. Uitzonderingen dienen dan ook expliciet te worden opgenomen in het toepassingsgebied. Zo was het geval voor de NV Federale Participatiemaatschappij en de Commissie voor het Bank-, Financier- en Assurantiewezen. Beiden zijn

Toutes deux ont changé de dénomination dans l'inter-  
valle, donc les noms ont dû être adaptés dans la loi sur  
les CCT.

De plus, les conventions collectives de travail font  
référence aux anciennes conventions qui ont été modi-  
fiées, prolongées ou abrogées, ce qui a souvent pour  
conséquence qu'on ne sait plus clairement quelles  
règles sont d'application. Afin de démêler cet imbroglio,  
il a été demandé de mentionner clairement, dans les  
conventions introduites auprès du greffe du SPF, la date  
et le numéro d'enregistrement des conventions qui ont  
été modifiées, abrogées ou prolongées.

Une dernière modification de la loi sur les CCT sup-  
prime la redevance d'1 euro par page qui doit être payée  
aujourd'hui au greffe du Service des relations collectives  
de travail du SPF pour obtenir une copie d'une CCT.  
Dès lors que les CCT sectorielles sont publiées sur  
le site internet du SPF, il s'agit uniquement des CCT  
d'entreprises.

La Commission d'accès aux et de réutilisation des  
documents administratifs a jugé cette disposition dis-  
proportionnée, si bien qu'elle a été abrogée. À l'avenir,  
l'accès aux CCT sera donc réglé de la même manière  
que l'accès aux documents administratifs<sup>1</sup>.

## CHAPITRE 2

### Modifications de la réglementation en matière de vacances annuelles

Le chapitre relatif aux vacances annuelles a été  
inséré dans le projet à la suite de la mise en demeure  
de l'Europe, la réglementation belge en matière de  
vacances annuelles n'étant pas conforme à l'article 7  
de la directive 2003/88/CE du Parlement européen et  
du Conseil du 4 novembre 2003 concernant certains  
aspects de l'aménagement du temps de travail.

Ces dispositions insèrent dans la législation relative  
aux vacances annuelles pour les travailleurs du sec-  
teur privé les modifications nécessaires, reprises dans  
l'accord conclu au sein du Conseil national du travail par  
les partenaires sociaux le 5 janvier 2012. Dans son avis  
relatif à l'avant-projet de loi-programme, dans lequel ce  
chapitre figurait initialement (DOC 53 2081/001), le CNT  
y voyait la traduction correcte de son avis précédent.

<sup>1</sup> Pour les A4, les 50 premières pages sont gratuites, puis il faut  
payer 0,05 euro la page et 0,02 euro à partir d'une quantité de  
100 pages.

intussen van naam gewijzigd, dus de namen dienden  
te worden aangepast in de cao-wet.

Bovendien verwijzen de collectieve arbeidsovereen-  
komsten naar de oude overeenkomsten die werden ge-  
wijzigd, verlengd of opgeheven, hetgeen vaak tot gevolg  
heeft dat niet langer duidelijk is welke regels nu eigenlijk  
van toepassing zijn. Om dat kluwen te ontwarren, is ge-  
vraagd om in de ter griffie van de desbetreffende dienst  
van de FOD neergelegde overeenkomsten duidelijk de  
datum en het registratienummer van de gewijzigde,  
opgeheven of verlengde overeenkomsten te vermelden.

Een laatste aanpassing van de cao-wet schaft de  
retributie van 1 euro per pagina af die vandaag moet  
worden betaald om bij de griffie van de dienst collectieve  
arbeidsbetrekkingen van de FOD een kopie te krijgen  
van een cao. Aangezien de sectorale cao's worden  
gepubliceerd op de website van de FOD, gaat het enkel  
om de ondernemings-cao's.

De Commissie voor de toegang tot en het gebruik  
van bestuursdocumenten vond dit disproportioneel,  
zodat deze bepaling wordt opgeheven. In de toekomst  
is de toegang tot cao's dus geregeld op dezelfde wijze  
als voor bestuursdocumenten<sup>1</sup>.

## HOOFDSTUK 2

### Wijzigingen in de reglementering inzake de jaarlijkse vakantie

Het hoofdstuk jaarlijkse vakantie is in het ontwerp  
opgenomen naar aanleiding van de ingebrekestelling  
door Europa omdat de Belgische regeling voor de jaar-  
lijkse vakantie niet overeenstemt met artikel 7 van de  
EU-Richtlijn 2003/88/EG van het Europees Parlement  
en de Raad van 4 november 2003 betreffende een  
aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd.

Deze bepalingen incorporeren in de wetgeving be-  
treffende de jaarlijkse vakantie voor werknemers uit de  
privésector de nodige wijzigingen die zijn opgenomen  
in het akkoord dat op 5 januari 2012 in de Nationale  
Arbeidsraad werd gesloten door de sociale partners.  
Het advies van de NAR bij het voorontwerp van pro-  
grammawet waarin dit hoofdstuk oorspronkelijk was  
opgenomen (DOC 53 2081/001) sprak van een correcte  
vertaling van zijn eerder advies.

<sup>1</sup> Voor A4's zijn de eerste 50 bladzijden gratis, dan kost het  
0,05 euro per bladzijde en 0,02 euro vanaf 100 bladzijden.

Tout en maintenant les principes de base de notre régime des vacances annuelles, ce nouveau système de vacances supplémentaires permet au travailleur de bénéficier de vacances rémunérées dans le courant de la première année civile d'activité en cas de début ou de reprise d'activité.

La réglementation prévoit qu'après une période de 3 mois d'activité exercée pendant l'année civile de début ou de reprise d'activité, le travailleur peut prétendre à des vacances supplémentaires et à un pécule de vacances durant la même année civile. Les droits aux vacances sont constitués proportionnellement aux prestations effectuées au cours de l'année et le montant du pécule de vacances correspond à celui du salaire normal.

L'État belge doit respecter ses engagements internationaux au plus tard pour le 24 avril 2012, si bien que les travailleurs pourront bénéficier dès 2012 des droits qui découlent de ces dispositions.

### CHAPITRE 3

#### Congé-éducation payé

L'accord de gouvernement prévoit que, dans l'attente de la régionalisation, le nombre d'heures de formation sera augmenté afin de répondre aux pénuries de main d'œuvre et afin de permettre aux travailleurs peu qualifiés de suivre une formation qui mène à l'obtention d'un premier diplôme ou certificat.

À cet effet, le projet de loi reconnaît également les "formations qui préparent à l'exercice d'un métier en pénurie et qui sont organisées par les services régionaux de formation professionnelle" comme des formations professionnelles ouvrant le droit au congé-éducation.

Lorsqu'il suit une formation, le travailleur a le droit de s'absenter avec maintien de la rémunération pendant 80 à 120 heures par an, en fonction du type de formation. Pour tous les types de formation professionnelle reconnus par la réglementation en matière de congé-éducation, ce nombre d'heures est porté à 180 heures pour autant que cette formation mène à l'un des métiers en pénurie figurant sur la liste, établie chaque année par l'ONEm, des formations que les chômeurs peuvent suivre avec maintien de l'allocation sans devoir satisfaire à l'obligation de compter un an de chômage.

Die nieuwe regeling in verband met bijkomende vakantie handhaaft de grondbeginselen van onze vakantieregeling, biedt tegelijk de werknemers die een baan aanvatten of bij activiteitshervatting de mogelijkheid betaalde vakantie te genieten in de loop van het eerste kalenderjaar dat ze aan de slag zijn.

De regeling houdt in dat de werknemer na een periode van 3 maanden activiteit tijdens het kalenderjaar waarin de activiteit wordt aangevat of hervat aanspraak kan maken op bijkomende vakantie en vakantiegeld in de loop van hetzelfde kalenderjaar. De vakantie wordt opgebouwd in verhouding tot de prestaties in dat jaar en het vakantiegeld is een bedrag gelijk aan het normale loon.

De Belgische Staat moet ten laatste tegen 24 april 2012 zijn internationale verplichtingen nakomen, zodat de rechten die voortvloeien uit deze bepalingen door de werknemers kunnen worden uitgeoefend vanaf 2012.

### HOOFDSTUK 3

#### Betaald educatief verlof

Het regeerakkoord bepaalt dat, in afwachting van de regionalisering, het aantal opleidingsuren wordt verhoogd om de tekorten aan arbeidskrachten te lenigen en de laaggeschoolde werknemers de kans te geven om een opleiding te volgen waarmee ze een eerste diploma of attest kunnen behalen.

Om dit te realiseren erkent het wetsontwerp ook "opleidingen die voorbereiden op de uitoefening van een knelpuntberoep en georganiseerd worden door de bevoegde gewestelijke dienst voor beroepsopleiding" als beroepsopleiding voor de regelgeving op het educatief verlof.

Voor het volgen van opleidingen heeft de werknemer recht op afwezigheid met behoud van loon gedurende 80 tot 120 uren per jaar, afhankelijk van type opleiding. Voor alle types van beroepsopleiding die de regelgeving op het educatief verlof erkent, wordt dit aantal uren opgetrokken naar 180 uren op voorwaarde dat deze opleiding leidt naar een knelpuntberoep zoals opgenomen in de lijst die de RVA jaarlijks opstelt van opleidingen die de werkloze kan volgen met behoud van uitkering zonder aan de voorwaarde van één jaar werkloosheid te moeten voldoen.

Une pareille augmentation sera également applicable aux formations qui conduisent à l'obtention d'un premier diplôme ou certificat d'enseignement secondaire supérieur.

#### CHAPITRE 4

##### Pyramide des âges en cas de licenciement collectif

Ce chapitre exécute l'accord de gouvernement, qui prescrit le respect de la pyramide des âges dans l'entreprise en cas de licenciement collectif (p. 93). L'employeur qui ne respecte pas la pyramide des âges doit rembourser les réductions de cotisations dont il a bénéficié pour les travailleurs âgés qu'il a licenciés.

Les travailleurs sont répartis en trois groupes d'âge (moins de 30 ans, entre 30 et 49 ans et plus de 50 ans). En cas de licenciement collectif, le nombre de travailleurs licenciés doit être réparti de manière proportionnelle entre ces trois groupes.

Ce principe est modéré sur trois points:

- l'employeur peut déroger de 10 % à une répartition strictement proportionnelle;
- lorsque le licenciement collectif ne touche qu'une ou plusieurs divisions ou un ou plusieurs segments d'activités, seuls les travailleurs de ces divisions ou segments d'activités entrent en ligne de compte pour l'application du principe de la conformation;
- les travailleurs ayant une fonction-clé peuvent être exclus de cette réglementation.

Le respect de la pyramide des âges est examiné au moment de la signification du licenciement collectif. À ce moment, la procédure d'information et de consultation en cas de licenciement collectif est terminée et l'employeur peut procéder au licenciement après un délai d'attente de 30 jours. Les personnes entrant en ligne de compte pour le licenciement sont donc en principe déterminées à ce moment.

En cas de non-respect de la pyramide, l'employeur doit rembourser les réductions de cotisations ONSS dont il a bénéficié au cours du trimestre de la signification du licenciement collectif et des sept trimestres précédents pour tous les travailleurs âgés de plus de 50 ans qui ont été licenciés.

Een dergelijke verhoging zal ook gelden voor de opleidingen die leiden tot de verkrijging van een eerste diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs.

#### HOOFDSTUK 4

##### Leeftijdspiramide bij collectief ontslag

Dit hoofdstuk geeft uitvoering aan het regeerakkoord dat bij collectief ontslag de naleving van de leeftijdspiramide in het bedrijf voorschrijft (blz. 93). De werkgever die de leeftijdspiramide niet naleeft, moet de bijdrageverminderingen terugbetalen die hij voor de ontslagen oudere werknemers heeft genoten.

De werknemers worden ingedeeld in drie leeftijdsgroepen (minder dan 30 jaar, tussen 30 en 49 jaar en meer dan 50 jaar). Bij een collectief ontslag moet het aantal ontslagen evenredig verdeeld worden over deze drie groepen.

Op dit principe zijn er drie temperingen:

- de werkgever mag 10 % afwijken van een strikt evenredige spreiding;
- Wanneer het collectief ontslag enkel één of meer afdelingen of activiteitensegmenten treft, worden enkel de werknemers van die afdelingen of activiteitensegmenten in aanmerking genomen om het afspiegelingsprincipe toe te passen;
- De werknemers met sleutelfuncties kunnen van deze regeling uitgesloten worden.

De naleving van de leeftijdspiramide wordt bekeken op het ogenblik van de betekening van het collectief ontslag. Op dat moment is de informatie- en consultatieprocedure bij collectief ontslag afgelopen en kan de werkgever na een wachttijd van 30 dagen tot de ontslagen overgaan. De voor het ontslag in aanmerking komende personen worden in principe dus op dat ogenblik bepaald.

Bij niet-naleving van de piramide moet de werkgever de RSZ-bijdragenverminderingen terugbetalen die hij in het kwartaal van betekening van het collectief ontslag en de zeven voorgaande kwartalen heeft genoten voor alle werknemers ouder dan 50 jaar die werden ontslagen.

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de ce chapitre. Il a été demandé au Conseil National du Travail d'élaborer, d'ici le 30 juin 2012 au plus tard, un système responsabilisant alternatif. Si ce système garantit l'atteinte de ces mêmes objectifs, les textes réglementaires nécessaires seront adoptés afin de mettre en œuvre celui-ci.

## B. Discussion

### 1. Interventions des membres

#### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

##### Modifications relatives aux CCT

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* se réjouit de la modification de la législation relative aux CCT qui prévoit que l'arrêté royal du 7 novembre 1969 sera désormais conforme au prescrit de la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration. Celle-ci prévoit en effet qu'un travailleur peut recevoir une copie d'une CCT au prix coûtant et non à 1 euro par page. L'oratrice annonce donc qu'elle soutiendra les trois articles contenus dans ce chapitre.

#### CHAPITRE 2

##### Modifications de la réglementation en matière de vacances annuelles

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* rappelle que la directive 2003/88/CE du Parlement européen et du Conseil concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail date du 4 novembre 2003 et qu'il était donc grand temps que l'on garantisse aux travailleurs le droit à leurs vacances annuelles sans qu'ils doivent attendre de travailler un an.

Elle regrette cependant que l'on crée ici une nouvelle forme de vacances annuelles à côté des trois autres formes déjà existantes: les vacances étudiantes, les vacances pour les seniors et le règlement général de vacances annuelles.

L'oratrice se demande si ce nouveau système, qui se base sur la proposition du CNT, répond aux critiques européennes.

Elle aimerait également savoir si quelqu'un qui commence à travailler au 1<sup>er</sup> octobre 2012 pourra bénéficier

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit hoofdstuk. Aan de Nationale arbeidsraad is gevraagd om tegen uiterlijk 30 juni 2012 een alternatief responsabiliserend systeem uit te werken. Indien met dat systeem het bereiken van dezelfde doelstellingen wordt gewaarborgd, zullen de nodige regelgevende teksten worden aangenomen om het systeem ten uitvoer te brengen.

## B. Bespreking

### 1. Betogen van de leden

#### HOOFDSTUK 1

##### Wijzigingen inzake cao's

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* is verheugd over de wijziging van de wetgeving inzake cao's, die bepaalt dat het koninklijk besluit van 7 november 1969 voortaan in overeenstemming zal zijn met hetgeen wordt opgelegd bij de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur. Die wet voorziet er namelijk in dat een werknemer een kopie van een cao kan verkrijgen tegen kostprijs en niet tegen 1 euro per bladzijde. Derhalve kondigt de spreekster aan dat zij de drie in dit hoofdstuk vervatte artikelen zal steunen.

#### HOOFDSTUK 2

##### Wijzigingen in de reglementering inzake de jaarlijkse vakantie

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* herinnert eraan dat Richtlijn 2003/88/EG van het Europees Parlement en de Raad van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd, al van 4 november 2003 dateert. Het was dus de hoogste tijd om de werkgevers hun recht op jaarlijkse vakantie te waarborgen zonder dat zij moeten wachten totdat zij een jaar hebben gewerkt.

Wel betreurt zij dat een nieuwe vorm van jaarlijkse vakantie wordt ingevoerd naast de drie reeds bestaande vormen: de vakantie voor studenten, de vakantie voor ouderen en de algemene regeling inzake jaarlijkse vakantie.

De spreekster vraagt zich af of die nieuwe, op het voorstel van de NAR berustende regeling wel tegemoet komt aan de kritiek van de EU.

Voorts wenst zij te vernemen of iemand die op 1 oktober 2012 begint te werken, in 2013 daadwerkelijk

effectivement de 20 jours de vacances annuelles au cours de l'année 2013.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* souhaiterait que la ministre précise ce que l'on entend à l'article 54 quand on dit "le pécule de vacances octroyé en cas de début ou de reprise d'activité est financé par une déduction opérée sur la partie du pécule de vacances légal qui ne correspond pas à la rémunération normale pour les jours de vacances".

Elle demande également où en sont les discussions entre partenaires sociaux relatives à l'exécution des principes énoncés dans la loi.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* se demande si la ministre consultera le CNT sur l'arrêté royal de mise en œuvre du principe énoncé dans le présent projet et si les travailleurs pourront déjà bénéficier de ce système en 2012.

### CHAPITRE 3

#### Congé-éducation payé

*Mme Zuhail Demir (N-VA)* demande si la Flandre a été consultée sur la prochaine régionalisation de ce congé-éducation payé.

*Mmes Nahima Lanjri (CD&V), Catherine Fonck (cdH) et Colette Burgeon (PS)* rappellent l'importance d'investir dans la formation continue des travailleurs, notamment pour qu'ils puissent obtenir un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur. Étant donné le manque de moyens alloués aux formations par les employeurs, le congé-éducation payé a d'autant plus d'importance. *Mme Fonck* précise que cette mesure n'a pas d'incidence budgétaire.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* se réjouit de la mesure proposée mais regrette que le congé-éducation payé soit surtout promu en matière de formation purement professionnelle alors qu'il avait également une vocation émancipatrice initialement. Elle souligne que les métiers en pénurie le sont souvent en raison des conditions de travail difficiles (travail de nuit, horaires irréguliers, salaire insuffisamment incitatif,...) et que l'amélioration de celles-ci permettrait probablement de maintenir les personnes qualifiées dans leur emploi.

*M. Yvan Mayeur (PS)* estime normal que certaines personnes se réorientent au cours de la carrière. Il

aanspraak zal kunnen maken op 20 vakantiedagen (op jaarbasis).

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* wenst dat de minister preciseert wat in artikel 54 wordt bedoeld met de zin: "Het vakantiegeld, toegekend aan het begin of bij de hervatting van de activiteit, wordt gefinancierd door een aftrek, uitgevoerd op het gedeelte van het wettelijk vakantiegeld dat niet overeenstemt met het normale loon voor de vakantiedagen."

Zij vraagt ook hoe het staat met de besprekingen tussen de sociale gesprekspartners over de toepassing van de in de wet aangegeven beginselen.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vraagt of de minister de NAR zal raadplegen over het koninklijk besluit dat toepassing verleent aan het in het voorliggende wetsontwerp vervatte principe en of de werknemers al in 2012 gebruik zullen kunnen maken van die regeling.

### HOOFDSTUK 3

#### Betaald educatief verlof

*Mevrouw Zuhail Demir (N-VA)* vraagt of Vlaanderen werd geraadpleegd over de nakende overheveling van het betaald educatief verlof naar de decentrale overheden.

*De dames Nahima Lanjri (CD&V), Catherine Fonck (cdH) en Colette Burgeon (PS)* wijzen op het belang te investeren in de voortgezette opleiding van de werknemers, onder meer opdat ze een diploma van het hoger secundair onderwijs zouden kunnen behalen. Het betaald educatief verlof is des belangrijker gelet op de ontoereikende middelen die de werkgevers aan opleidingen wijden. *Mevrouw Fonck* rekent voor dat die maatregel geen weerslag heeft op de begroting.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* is verheugd over de voorgestelde maatregel, maar zij betreurt dat het betaald educatief verlof vooral inzake louter beroepsgerichte opleidingen wordt gepromoot, terwijl het aanvankelijk ook een emanciperende bedoeling had. Zij wijst erop dat de knelpuntberoepen vaak te wijten zijn aan de moeilijke arbeidsomstandigheden (nachtwerk, onregelmatige werktijden, onvoldoende aansparend loon enzovoort) en dat de verbetering van die omstandigheden er waarschijnlijk voor kan zorgen dat de gekwalificeerde personen in hun baan aan de slag blijven.

*De heer Yvan Mayeur (PS)* acht het normaal dat sommigen in de loop van hun loopbaan van richting

rappelle que, quelles que soient les conditions de travail proposées, certains secteurs tels que le secteur hospitalier se trouvent en situation de pénurie.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* rappelle que le CNT considère dans son avis n° 1795 “qu’il n’y a pas lieu de limiter l’accès des travailleurs peu qualifiés aux seules formations permettant d’atteindre un premier diplôme du secondaire supérieur ni de restreindre le congé-éducation payé aux seules formations menant à l’obtention d’un diplôme ou d’un certificat”. Elle dépose dès lors *les amendements n°s 15 et 16* (DOC 53 2097/002), qui visent respectivement à supprimer l’article 55 et l’article 56, 1°, du projet et à ajouter les points 4° et 5° afin d’intégrer les propositions du CNT précitées.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* dépose l’amendement n° 12 (DOC 53 2097/002), qui vise à insérer un point 4° à l’article 55, afin que le droit au congé-éducation payé soit également ouvert aux travailleurs qui veulent suivre une formation qui mène à un grade de bachelier ou à un diplôme de l’enseignement supérieur non-universitaire, pour autant qu’ils ne disposent pas encore d’un grade ou d’un diplôme équivalent.

#### CHAPITRE 4

##### Pyramide des âges en cas de licenciement collectif

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* estime que l’objectif de respect de la pyramide des âges en cas de licenciement collectif, qui s’inspire de la législation néerlandaise, poursuit un but louable. Elle souligne toutefois que la législation belge compte déjà de nombreux mécanismes, tels que le plan social ou le principe de discrimination, qui pourraient être utilisés afin de faire respecter la pyramide des âges. Elle demande par ailleurs si la notion de “fonction clé” prévue à l’article 59, § 5, du présent projet sera précisée par arrêté royal, au sein des comités paritaires ou des entreprises. Elle demande également si le principe inscrit dans le présent projet sera supprimé en cas de CCT conclue au sein du CNT.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* souligne que le CNT a formulé de nombreuses remarques concernant le système de pyramide des âges tel que proposé (avis n° 1795). Ainsi, aucune sanction n’est par exemple

veranderen. Hij herinnert eraan dat bepaalde sectoren (zoals de ziekenhuissector) blijven kampen met een tekort aan werknemers, ongeacht de geboden arbeidsvoorwaarden.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* wijst erop dat de NAR in zijn advies nr. 1795 aangeeft dat “de toegang van laaggeschoolde werknemers niet [mag] beperkt worden tot de opleidingen die leiden naar een eerste diploma hoger secundair onderwijs en (...) het betaald educatief verlof evenmin [mag] worden beperkt tot de opleidingen die leiden naar een diploma of getuigschrift”. Zij dient derhalve de *amendementen nrs. 15 en 16* (DOC 53 2097/002) in. Amendement nr. 15 strekt ertoe artikel 55 weg te laten; in artikel 56, wordt de weglating beoogd van het punt 1 van de ontworpen § 5bis. Amendement nr. 16 strekt ertoe in artikel 56, in dezelfde ontworpen § 5bis, de punten 4 en 5 in te voegen. Het is de bedoeling rekening te houden met de voormelde voorstellen van de NAR.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* dient amendement nr. 12 (DOC 53 2097/002) in, dat ertoe strekt in artikel 55 een punt 4 in te voegen, zodat ook de werknemers die een opleiding wensen te volgen om een diploma van bachelor of een diploma van het hoger niet-universitair onderwijs te behalen betaald educatief verlof kunnen krijgen, op voorwaarde dat ze nog geen gelijkwaardige graad of een equivalent diploma hebben.

#### HOOFDSTUK 4

##### Leeftijdspiramide bij collectief ontslag

Volgens *mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* wordt met de doelstelling om in geval van collectief ontslag de leeftijdspiramide in acht te nemen — iets waarvoor de Nederlandse wetgeving model heeft gestaan — een lovenswaardig doel nagestreefd. Zij wijst er echter op dat in de Belgische wetgeving al tal van mechanismen vervat zijn, zoals het sociaal plan of het discriminatiebeginsel, die zouden kunnen worden gebruikt om de leeftijdspiramide in acht te doen nemen. Zij vraagt voorts of het in artikel 59, § 5, van dit wetsontwerp vervatte begrip “sleutelfunctie” zal worden gepreciseerd bij koninklijk besluit, in de paritaire comités dan wel in de ondernemingen. Zij vraagt ook of het in het voorliggende wetsontwerp vervatte principe zal worden geschrapt als binnen de NAR een cao wordt gesloten.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* wijst erop dat de NAR tal van opmerkingen heeft gemaakt over het voorgestelde systeem van de leeftijdspiramide (advies nr. 1795) — zo is bijvoorbeeld in geen enkele sanctie



prévue si l'on licencie davantage de jeunes travailleurs que de travailleurs âgés tandis qu'une sanction existe pour le cas inverse. Une adaptation du texte va-t-elle avoir lieu pour tenir compte de ces remarques?

*Mmes Zuhal Demir (N-VA) et Nahima Lanjri (CD&V)* demandent si la ministre connaît déjà la teneur de la proposition que feront les partenaires sociaux.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* estime que le respect de la pyramide des âges en cas de licenciement collectif constitue un bon objectif même si elle rappelle que le licenciement des travailleurs les plus âgés a été utilisé par le passé pour éviter des licenciements secs.

Elle craint cependant qu'au sein de la catégorie des travailleurs âgés de 30 à moins de 50 ans, on procède surtout à des licenciements des travailleurs entre 45 et 49 ans. Elle dépose donc l'*amendement n° 17* (DOC 53 2091/002) afin de diviser cette catégorie des travailleurs en deux: de 30 à moins de 40 ans d'une part et de 40 à moins de 50 ans d'autre part.

Elle rappelle ensuite que le Conseil d'État et le CNT ont formulé de nombreuses remarques sur le projet. Elle demande des précisions quant à la notion de "fonction clé" prévue à l'article 59, § 5, du présent projet et souligne que le système prévu risque d'instaurer une situation d'insécurité juridique. En effet, un travailleur pourrait introduire un recours individuel contre son licenciement au motif que le principe de pyramide des âges n'a pas été respecté et mettre ainsi en danger l'ensemble du plan social.

L'oratrice aimerait également connaître la position de la ministre quant à la remarque du Conseil d'État selon laquelle l'habilitation donnée au Roi de prévoir des pourcentages dérogatoires ou à exprimer la dérogation autorisée en unités devrait être limitée (DOC 53 2097/001, p. 171, point 3).

Enfin, Mme Genot s'étonne du fait que l'exposé des motifs du projet prévoit la consultation du CNT (DOC 53 2097/001, p. 55) alors que le projet de loi ne reprend pas cet élément.

*Mmes Catherine Fonck (cdH) et Colette Burgeon (PS)* soulignent également le risque de recours individuel évoqué par Mme Genot qui pourrait mettre en cause le système de la pyramide des âges. Ces recours pourraient créer des tensions entre travailleurs appartenant à une même catégorie d'âge. Mme Fonck se réjouit

voorzien als meer jonge dan oudere werknemers worden ontslaan, terwijl er in het andere geval wél een sanctie geldt. Zal de tekst worden aangepast om rekening te houden met die opmerkingen?

*De dames Zuhal Demir (N-VA) en Nahima Lanjri (CD&V)* vragen of de minister al weet wat het voorstel van de sociale gesprekspartners zal inhouden.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* meent dat de inachtneming van de leeftijds piramide bij collectief ontslag een degelijke doelstelling is, ook al herinnert zij eraan dat het in het verleden is voorgekomen dat de oudste werknemers werden ontslagen om naakte ontslagen te voorkomen.

Zij vreest echter dat in de categorie van de werknemers van 30 tot uiterlijk 50 jaar vooral de werknemers van 45 tot 49 jaar aan de deur worden gezet. Daarom dient zij *amendement nr. 17* (DOC 53 2097/002) in, dat ertoe strekt de werknemers van de leeftijdscategorie van 30 tot uiterlijk 50 jaar in twee subcategorieën op te delen: een groep van 30 tot uiterlijk 40 jaar, en een tweede groep van 40 tot uiterlijk 50 jaar.

Vervolgens wijst het lid erop dat de Raad van State en de NAR talloze opmerkingen op het wetsontwerp hebben gemaakt. Zij vraagt nadere preciseringen over het begrip "sleutelfunctie" dat in artikel 59, § 5, van dit wetsontwerp is opgenomen en beklemtoont dat de geplande regeling tot rechtsonzekerheid dreigt te leiden. Zo zou een werknemer individueel beroep kunnen instellen tegen zijn ontslag omdat het beginsel van de leeftijds piramide niet in acht werd genomen, waardoor het hele sociale plan op de helling kan komen te staan.

Voorts vraagt de spreekster naar het standpunt van de minister over de opmerking van de Raad van State, die stelt dat de aan de Koning verleende bevoegdheid om te voorzien in afwijkende percentages of de toegelaten afwijking uit te drukken in eenheden, zou moeten worden ingeperkt (DOC 53 2097/001, blz. 171, punt 3).

Tot slot is mevrouw Genot verbaasd dat in de memoerie van toelichting wordt gesteld dat het advies van de NAR zal worden gevraagd (DOC 53 2097/001, blz. 55), terwijl daar in het wetsontwerp zelf geen sprake van is.

Ook de dames *Catherine Fonck (cdH) en Colette Burgeon (PS)* beklemtonen dat het risico van individueel beroep waarop de vorige spreekster heeft gewezen, inderdaad de regeling van de leeftijds piramide in het gedrang zou kunnen brengen. Dat beroep zou spanningen kunnen creëren tussen de werknemers die tot

par ailleurs du fait que les partenaires sociaux puissent proposer un système alternatif en la matière.

*M. David Clarinval (MR)* aimerait tout d'abord savoir quel est le calendrier dans lequel les partenaires sociaux devront proposer une alternative au système de pyramide des âges proposé dans le présent projet. Cette proposition devra-t-elle bénéficier de l'accord unanime des partenaires sociaux au sein du CNT? La ministre pourrait-elle par ailleurs préciser davantage la notion de fonction-clé prévue à l'article 59, § 5, du projet?

M. Clarinval demande également pourquoi la limite du nombre de travailleurs dans l'entreprise a été fixée à 20 travailleurs et pas à 50 comme c'est le cas généralement en droit social en Belgique. Enfin, il aimerait savoir quel impact budgétaire aura cette mesure.

## CHAPITRE 5 (NOUVEAU)

### Conciliateurs sociaux dans les secteurs publics

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* expose les amendements n<sup>os</sup> 9 à 11 (DOC 53 2097/002) qui visent à insérer un nouveau chapitre 5 dans le présent projet, intitulé "Conciliateurs sociaux dans les secteurs publics". Celui-ci a pour but de créer la base légale pour instaurer la conciliation sociale au sein du secteur public.

Elle rappelle que dans tout système de relations collectives de travail, la prévention, le suivi et la conclusion des conflits sociaux constituent un pilier essentiel de la sauvegarde de la paix sociale.

Dans le secteur privé, la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires constitue la base permettant, en premier lieu, aux partenaires sociaux de résoudre eux-mêmes les conflits collectifs.

Dans les contacts et négociations entre les employeurs ou les organisations représentatives des employeurs et les organisations représentatives des travailleurs, des conciliateurs sociaux peuvent intervenir en tant que facilitateurs en vue de promouvoir et (re) lancer le dialogue.

Ces fonctionnaires spécialisés font partie de la Direction générale des Relations collectives de Travail du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Ces agents sont nommés sur la base de l'arrêté royal du 27 octobre 2009

dezelfde leeftijdsgroep behoren. Voorts is mevrouw Fonck verheugd dat de sociale partners een alternatieve regeling terzake mogen voorstellen.

*De heer David Clarinval (MR)* vraagt eerst en vooral naar het tijdpad waarover de sociale partners beschikken om een alternatieve oplossing voor de in dit wetsontwerp voorgestelde regeling van de leeftijdspiramide uit te werken. Hij vraagt zich af of dat voorstel eenparig zal moeten worden goedgekeurd door de sociale partners in de NAR. Voorts had hij van de minister graag enige precisering gekregen over het begrip "sleutelfunctie" in artikel 59, § 5, van het wetsontwerp.

Voorts wenst de heer Clarinval te weten waarom het aantal werknemers van de onderneming werd beperkt tot 20, en niet tot 50, zoals dat gebruikelijk is in het Belgisch sociaal recht. Tot slot vraagt de spreker naar de budgettaire weerslag van die maatregel.

## HOOFDSTUK 5 (NIEUW)

### Sociaal bemiddelaars in de overheidsdiensten

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* dient de amendementen nrs. 9 tot 11 (DOC 53 2097/002) in, die strekken tot invoeging in het wetsontwerp van een hoofdstuk 5 (*nieuw*), met als opschrift "Sociaal bemiddelaars overheidsdiensten". Dit hoofdstuk is bedoeld om te voorzien in de wettelijke grondslag om sociale bemiddeling in de overheidsdiensten in te stellen.

Ze herinnert eraan dat het voorkomen, het opvolgen en het wegwerken van sociale conflicten in elk stelsel van collectieve arbeidsbetrekkingen wezenlijke pijlers vormen om de sociale vrede te bewaren.

In de privésector vormt de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités de grondslag om in een eerste fase de sociale partners in staat te stellen zelf collectieve geschillen te beslechten.

In de contacten en de onderhandelingen tussen de werkgevers of de representatieve werkgeversorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties kunnen sociaal bemiddelaars optreden als facilitatoren om de dialoog te bevorderen en (opnieuw) op gang te brengen.

Deze gespecialiseerde ambtenaren behoren tot de Algemene Directie van de collectieve arbeidsbetrekkingen van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Deze ambtenaren zijn benoemd op basis van

concernant la sélection des titulaires de la fonction de conseiller conciliateur social.

Dans les contacts et négociations entre les employeurs ou les organisations représentatives des employeurs et les organisations représentatives des travailleurs, des conciliateurs sociaux peuvent intervenir en tant que facilitateurs en vue de promouvoir et (re)lancer le dialogue. Ces fonctionnaires spécialisés font partie de la direction générale des Relations collectives de Travail du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Ces agents sont nommés sur la base de l'arrêté royal du 27 octobre 2009 concernant la sélection des titulaires de la fonction de conseiller conciliateur social.

Dans le secteur public, il n'existe pas de système où des spécialistes en concertation sociale proposent leurs bons offices en tant que conciliateur en cas de (menace de) conflit social entre employeur(s) et organisations syndicales. De ce fait, des conflits sociaux tels que des grèves peuvent survenir alors qu'une négociation préalable pourrait peut-être les éviter.

Les pouvoirs publics et les organisations représentatives des travailleurs sont conscients de cette lacune. C'est la raison pour laquelle ils ont conclu le 14 avril 2010 le protocole d'accord n° 170/1 relatif aux engagements réciproques des autorités et des syndicats du secteur public concernant le renforcement du dialogue social et la gestion des conflits dans le secteur public, au sein du comité commun à l'ensemble des services publics.

Ce protocole prévoit la possibilité de faire intervenir en cas de conflit collectif un conciliateur social spécifique offrant toutes les garanties nécessaires en termes d'indépendance et de connaissance des règles et usages en vigueur dans le secteur public. Ces conciliateurs sociaux ne pourront prendre aucune décision contraignante et agiront selon les accords et usages applicables à la concertation sociale dans le secteur public.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* rappelle que cette mesure avait déjà fait l'objet d'un projet d'arrêté royal sous le gouvernement précédent mais que le Conseil d'État avait estimé qu'une base légale devait être créée pour ce faire.

La fonction de conciliateur permettra de favoriser le dialogue social dans la fonction publique et devrait au moins remplir cinq missions spécifiques:

het koninklijk besluit van 27 oktober 2009 betreffende de selectie van de titularissen voor de functie van adviseur sociaal bemiddelaar.

In de contacten en de onderhandelingen tussen de werkgevers of de representatieve werkgeversorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties kunnen sociaal bemiddelaars optreden als facilitatoren om de dialoog te bevorderen en (opnieuw) op gang te brengen. Deze gespecialiseerde ambtenaren behoren tot de algemene directie van de collectieve arbeidsbetrekkingen van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Deze ambtenaren zijn benoemd op basis van het koninklijk besluit van 27 oktober 2009 betreffende de selectie van de titularissen voor de functie van adviseur sociaal bemiddelaar.

In de overheidssector bestaat geen regeling waarbij specialisten in het sociaal overleg hun diensten als bemiddelaar aanbieden in geval van een (dreigend) sociaal conflict tussen werkgever(s) en werknemersorganisaties. Daardoor kunnen zich sociale conflicten (zoals stakingen) voordoen, die anders misschien door voorafgaande onderhandelingen hadden kunnen worden voorkomen.

Omdat de overheden en de representatieve werknemersorganisaties zich bewust zijn van deze leemte, hebben ze op 14 april 2010 in het Gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten Protocolakkoord nr. 170/1 gesloten over "de wederzijdse engagementen van de overheden en vakorganisaties in de publieke sector betreffende de versterking van de sociale dialoog en de conflictbeheersing in de publieke sector".

Dit Protocol voorziet in de mogelijkheid om in geval van een collectief geschil een specifiek sociaal bemiddelaar in te schakelen die de nodige waarborgen biedt op het stuk van onafhankelijkheid en gedegen kennis van de regels en geplogenheden in de openbare sector. Deze sociaal bemiddelaars zullen geen bindende beslissingen kunnen nemen en zullen optreden volgens de afspraken en de gebruiken die in het sociaal overleg in de overheidssector worden toegepast.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* wijst erop dat die maatregel onder de vorige regering al in een ontwerp van koninklijk besluit was opgenomen, maar dat de Raad van State had gesteld dat een dergelijke maatregel bij wet moest worden ingesteld.

De functie van bemiddelaar zal de sociale dialoog in de overheidssector bevorderen en zou minstens vijf specifieke taken moeten behelzen:

— Prévention des conflits sociaux et suivi du déclenchement, du déroulement et de la conclusion de tels conflits;

— Exercice de toute mission de conciliation sociale;

— Soutien aux différents organes de négociation et de concertation créés en application de la loi du 19 décembre 1974 précitée;

— Établissement de rapports et d'études d'initiative ou à la demande du Comité A;

— Suivi de l'évolution des directives européennes qui ont un impact sur le service public.

L'oratrice demande ensuite davantage d'informations concernant les missions exercées, le budget alloué, le nombre de personnes qui exerceront cette fonction, le champ d'application de ces mesures (par secteur ou pour l'ensemble de la fonction publique) et les délais pour la conciliation. L'accord du comité A sera-t-il rendu obligatoire par une disposition légale ou réglementaire? Les préavis de grève pourront-ils être suspendus pendant une certaine durée lorsque la conciliation est en cours?

*Mme Zuhail Demir (N-VA)* demande si les conciliateurs sociaux qui interviendront à l'avenir dans le secteur public seront des personnes engagées pour ce faire ou si l'on répartira les personnes exerçant déjà cette fonction entre le secteur privé et le secteur public. Elle suggère également que des élections sociales soient organisées au sein du secteur public comme tel est le cas dans le secteur privé.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* se réjouit du fait que l'on crée la fonction de conciliateur social pour le secteur public. Elle s'étonne de la suggestion de Mme Demir alors que son parti plaide plutôt pour la suppression des syndicats.

## CHAPITRE 6 (NOUVEAU)

### Chômage avec complément d'entreprise

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* présente les amendements n<sup>os</sup> 1 à 8 (DOC 53 2097/002) visant à insérer un nouveau chapitre 6 dans le présent projet, intitulé "Chômage avec complément d'entreprise". Celui-ci a pour but d'étendre l'application du chômage avec complément d'entreprise — qui est la nouvelle appellation de la prépension — aux

— Preventie van sociale conflicten en opvolging van het ontstaan, het verloop en de beëindiging van die conflicten;

— Uitoefening van alle socialebemiddelingstaken;

— Ondersteuning van de verschillende onderhandelings- en overlegorganen die zijn opgericht ingevolge de voornoemde wet van 19 december 1974;

— Opstelling van verslagen en studies, op eigen initiatief dan wel op verzoek van het Comité A;

— Opvolging van de evolutie van de Europese richtlijnen die een impact hebben op de overheidssector.

De spreekster vraagt vervolgens nadere uitleg over de inhoud van de taken, het toegekende budget, het aantal personen dat die functie zal uitoefenen, het toepassingsveld van die maatregelen (per sector of voor de hele overheidssector) en de termijnen voor de bemiddeling. Zal het akkoord van het Comité A bij een wettelijke of regelgevende bepaling bindend worden verklaard? Kunnen de stakingsaanzeggingen tijdelijk worden opgeschort wanneer de bemiddeling loopt?

*Mevrouw Zuhail Demir (N-VA)* vraagt of de sociaal bemiddelaars die in de toekomst zullen optreden in de overheidssector speciaal daarvoor zullen worden aangehouden, of zal men de personen die deze functie nu al uitoefenen, spreiden over de privé en de overheidssector? Ook stelt ze voor om in de overheidssector sociale verkiezingen te organiseren, naar het voorbeeld van de privésector.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* is opgetogen over het feit dat voor de overheidssector de functie van sociaal bemiddelaar wordt ingesteld. De suggestie van mevrouw Demir verbaast haar, aangezien de partij waartoe die spreekster behoort, veeleer gewonnen is voor de afschaffing van de vakbonden.

## HOOFDSTUK 6 (NIEUW)

### Werkloosheid met bedrijfstoelage

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* dient de amendementen nrs. 1 tot 8 (DOC 53 2092/002) in, tot invoeging in dit wetsontwerp van een nieuw hoofdstuk 6, met als opschrift "Werkloosheid met bedrijfstoelage". Dit hoofdstuk is bedoeld om de toepassing van de werkloosheid met bedrijfstoelage — de nieuwe benaming van het

travailleurs à partir de 56 ans lorsqu'ils ont plus de 40 ans de carrière.

Fin décembre, le gouvernement a pris plusieurs arrêtés en vue de la prolongation de la carrière active. Ces mesures concernaient les pensions, le crédit-temps, l'interruption de carrière et les prépensions, aujourd'hui dénommées "chômage avec complément d'entreprise".

Au cours de la concertation avec les partenaires sociaux, le gouvernement a ensuite décidé d'y apporter plusieurs corrections. L'une de ces corrections concerne le chômage avec complément d'entreprise.

Abstraction faite de quelques exceptions, les intéressés devront, en principe, à l'issue d'une période transitoire, avoir atteint l'âge de 60 ans et avoir au moins 40 ans de carrière. Cela ne se justifie pas à l'égard de ceux qui ont déjà commencé à travailler à un très jeune âge. Les travailleurs peu qualifiés ont une espérance de vie plus courte et vivent, en moyenne, seize ans de moins en bonne santé que les universitaires.

La loi du 12 avril 2011 modifiant la loi du 1<sup>er</sup> février 2011 portant la prolongation de mesures de crise et l'exécution de l'accord interprofessionnel, et exécutant le compromis du gouvernement relatif au projet d'accord interprofessionnel prévoit un régime qui permet de bénéficier d'une prépension après une carrière de 40 ans et dès l'âge de 56 ans. Cette loi prévoit toutefois que ces bénéficiaires doivent avoir travaillé pendant 78 jours avant l'âge de 17 ans. Bref, ils doivent avoir commencé à travailler à l'âge de seize ans pour pouvoir bénéficier de ce régime.

L'amendement à l'examen supprime cette dernière condition. Les personnes entrées sur le marché du travail entre 17 et 19 ans peuvent également avoir droit au chômage avec complément d'entreprise après une carrière de 40 ans.

L'amendement à l'examen prévoit également de prolonger jusqu'au 31 décembre 2015 ce régime aujourd'hui prévu jusqu'au 31 décembre 2012.

"brugpensioen" — te verruimen tot de werknemers vanaf 56 jaar die een loopbaan van meer dan 40 jaar kunnen voorleggen.

De regering heeft eind december een aantal besluiten genomen met het oog op het verlengen van de actieve loopbaan. Deze maatregelen hadden betrekking op de pensioenen, het tijdskrediet, de loopbaanonderbreking en het brugpensioen — dat intussen werkloosheid met bedrijfstoelage heet.

Tijdens het overleg met de sociale partners, heeft de regering vervolgens besloten een aantal correcties aan te brengen. Eén van deze correcties betreft de werkloosheid met bedrijfstoelage.

Behalve een paar uitzonderingen zal na een overgangperiode in principe de leeftijd van 60 jaar moeten bereikt zijn en een loopbaan hebben van minstens 40 jaar. Dit is toch niet gerechtvaardigd ten aanzien van mensen die al op erg jonge leeftijd zijn beginnen werken. Laaggeschoolde werknemers hebben een kortere levensverwachting en leven gemiddeld zo een 16 jaar minder in goede gezondheid dan universitair geschoolden.

In de wet van 12 april 2011 houdende aanpassing van de wet van 1 februari 2011 houdende verlenging van de crisismaatregelen en uitvoering van het interprofessioneel akkoord, en tot uitvoering van het compromis van de regering met betrekking tot het ontwerp van interprofessioneel akkoord staat een regeling die het mogelijk maakt om na een loopbaan van 40 jaar en vanaf 56 jaar in brugpensioen te gaan. Hieraan is wel de voorwaarde gekoppeld dat de betrokken persoon 78 dagen moet hebben gewerkt voor de leeftijd van 17 jaar. Kortom, men moet gestart zijn met werken aan 16 jaar om van deze regeling gebruik te kunnen maken.

Het amendement schrapt deze laatste voorwaarde. Ook mensen die tussen 17 en 19 jaar de arbeidsmarkt instappen, kunnen na een loopbaan van 40 jaar recht hebben op de werkloosheid met bedrijfstoelage.

Het amendement voorziet ook dat deze regeling, die nu voorzien is tot 31 december 2012, verlengd wordt tot 31 december 2015.

## CHAPITRE 7 (NOUVEAU)

**Modification du Chapitre VI du Titre XI de la loi du 27 décembre 2006**

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* dépose les amendements n<sup>os</sup> 13 et 14 (DOC 53 2097/002) qui visent à modifier la loi du 27 décembre 2006 afin d'augmenter les cotisations dues sur le chômage avec complément d'entreprise et sur les autres régimes d'indemnité complémentaire prévus dans cette loi.

Cet amendement ajoute à la loi du 27 décembre 2006 une disposition qui habilite le Roi à modifier sur proposition du Conseil national du travail et par arrêté délibéré en Conseil des ministres les cotisations dues sur le chômage avec complément d'entreprise et sur les pseudopensions.

En exécution de l'accord de gouvernement, le projet de loi-programme comporte un chapitre prévoyant la majoration des cotisations dues sur le chômage avec complément d'entreprise. Le pourcentage est majoré de 10 % pour les cotisations déjà en cours. Ainsi, une cotisation de 10 % est portée à 11 %, une cotisation de 20 %, à 22 %, etc. En ce qui concerne les nouveaux chômeurs avec complément d'entreprise, les cotisations existantes, qui varient entre 10 et 50 %, varieront désormais entre 25 et 100 %.

Par lettre du 7 mars, le Conseil National du Travail a demandé à la ministre de l'Emploi à pouvoir proposer une solution de remplacement. Mme Kitir estime que la ministre doit donner cette opportunité aux partenaires sociaux. Il s'agit en effet d'une réforme fondamentale.

C'est pour ce motif que l'amendement précité habilite le ministre de l'Emploi à modifier les cotisations dues dès le 1<sup>er</sup> avril 2012, sur proposition du Conseil national du travail et par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Il s'agit bien entendu d'une faculté et non d'une obligation de modifier les pourcentages. Le gouvernement aura le choix de suivre ou non la proposition des partenaires sociaux, qui devra naturellement faire l'unanimité tant parmi les organisations de travailleurs que parmi les organisations d'employeurs.

*Mme Zuhail Demir (N-VA)* se demande si les partenaires sociaux ne vont pas souhaiter diminuer les cotisations plutôt que de les augmenter, ce qui pourrait mettre en danger la réforme du système des prépensions.

## HOOFDSTUK 7 (NIEUW)

**Wijziging van Hoofdstuk VI van Titel XI van de wet van 27 december 2006**

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* dient de amendementen nrs. 13 en 14 (DOC 53 2097/002) in, tot wijziging van de wet van 27 december 2006. Het ligt in de bedoeling de verschuldigde bijdragen op de werkloosheid met bedrijfstoelage en op de andere regelingen met een aanvullende vergoeding, te verhogen.

Dit hoofdstuk bevat een bepaling in de wet van 27 december 2006 dat de de Koning in staat stelt, op voorstel van de Nationale Arbeidsraad en na in Ministerraad overlegd besluit, de verschuldigde bijdragen op de werkloosheid met bedrijfsvoorheffing en pseudo-brugpensioen te wijzigen.

In uitvoering van het regeerakkoord voorziet het ontwerp van programmawet in een hoofdstuk waarin de bijdragen op de werkloosheid met bedrijfsvoorheffing worden verhoogd. Voor deze die al lopende zijn, wordt het verschuldigde percentage met 10 % verhoogd. Een bijdrage van 10 % wordt zo 11 %, een bijdragen van 20 % wordt 22 % enzovoort. Voor de nieuwe werklozen met bedrijfsvoorheffing worden de bestaande bijdragen die lopen van 10 tot 50 % verhoogd tot 25 tot 100 %.

Bij brief van 7 maart heeft de Nationale Arbeidsraad aan de minister van Werk gevraagd om een alternatief te kunnen voorstellen. Mevrouw Kitir is van mening dat de minister de sociale partners deze kans moeten geven. Het gaat immers om een ingrijpende hervorming.

Het bijgaande amendement maakt het daarom mogelijk dat de minister van Werk bij koninklijk besluit alsnog de bijdragen die verschuldigd zijn vanaf 1 april 2012 kan wijzigen, op voorstel van de Nationale Arbeidsraad en na overleg in de Ministerraad.

Deze mogelijkheid houdt uiteraard geen verplichting in om de percentages nog te wijzigen. Het zal van de regering afhangen of het voorstel van de sociale partners zal gevolgd worden. Vanzelfsprekend moet het om een unaniem voorstel gaan, gedragen door zowel de werknemers- als de werkgeversorganisaties.

*Mevrouw Zuhail Demir (N-VA)* vraagt zich af of de sociale partners de bijdragen niet veeleer zullen willen verminderen dan vermeerderen, wat de hervorming van de brugpensioenregeling in het gedrang kan brengen.

## CHAPITRE 8 (NOUVEAU)

**Modification de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs**

Mme Meryame Kitir (sp.a) présente l'amendement n° 19 (DOC 53 2097/002) visant à insérer un article 8ter dans l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

L'accord gouvernemental prévoit une évaluation tous les 6 mois des efforts individuels fournis par les chômeurs bénéficiant d'allocations d'insertion afin de trouver un emploi. Si leurs efforts aboutissent à une évaluation négative, les demandeurs d'emploi perdent leur droit aux allocations pendant 6 mois. Ce n'est qu'après une évaluation positive de leurs efforts fournis qu'ils peuvent à nouveau recevoir des allocations.

L'accord gouvernemental prévoit aussi que le contrôle de la disponibilité active des chômeurs qui reçoivent les allocations de chômage dans le courant des années suivantes soit étendu et renforcé.

Ainsi, la limite d'âge en rapport avec ce contrôle, qui se situe actuellement à 50 ans, sera relevée à 55 ans en 2013 et au moins jusqu'à 58 ans en 2016. L'objectif est également, en concertation avec les Régions, de diminuer de moitié le délai de contrôle, qui se compte actuellement tous les 16 mois.

Les ALE ont aujourd'hui pour mission principale d'organiser des activités que l'on ne trouve pas dans les circuits de travail réguliers. L'ONEM met à cette fin des membres de personnel à disposition des ALE.

De par l'instauration du système des titres-services, les activités dans les ALE elles-mêmes ont fortement diminué au cours des années précédentes<sup>2</sup>. En ce qui concerne les membres du personnel ONEM dans les ALE, il serait donc possible d'assumer d'autres tâches, ce qui a déjà eu lieu précédemment<sup>3</sup>.

À l'avenir, les membres du personnel de l'ONEM placés dans les ALE seront mobilisés lors de l'évaluation des efforts individuels des demandeurs d'emploi bénéficiant d'allocations d'insertion pour trouver un emploi et de l'approfondissement du contrôle de la disponibilité active pour les tâches de préparation et

<sup>2</sup> En 2004, on comptait 40 728 travailleurs ALE; en 2011, il n'y en avait plus que 17 872.

<sup>3</sup> Il s'agissait toutefois à l'époque de missions temporaires, et l'arrêté-loi n'a pas été modifié en conséquence.

## HOOFDSTUK 8 (NIEUW)

**Wijziging van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders**

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dient amendement nr. 19 (DOC 53 2097/002) in, dat ertoe strekt in de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders een artikel 8ter in te voegen.

Het regeerakkoord voorziet in een zesmaandelijkse evaluatie van de individuele inspanningen die de werkzoekenden die inschakelingsuitkeringen genieten moeten leveren, om een baan te vinden. Indien hun inspanningen negatief geëvalueerd worden, verliezen die werkzoekenden gedurende zes maanden het recht op uitkeringen. Slechts na een positieve evaluatie van hun inspanningen kunnen ze opnieuw uitkeringen ontvangen.

Het regeerakkoord bepaalt ook dat de controle op de actieve beschikbaarheid van de werklozen die werkloosheidsuitkeringen ontvangen in de loop van de komende jaren, wordt uitgebreid en versterkt.

Zo zal de leeftijdsgrens in verband met die controle, die thans op 50 jaar ligt, in 2013 opgetrokken worden tot 55 jaar en in 2016 tot ten minste 58 jaar. Het is ook de bedoeling om, in samenspraak met de Gewesten, de controlefrequentie — thans om de 16 maanden — te verdubbelen.

De PWA's hebben vandaag als hoofdplicht activiteiten te organiseren die men niet aantreft in de reguliere arbeidscircuits. De RVA stelt daartoe personeelsleden ter beschikking van de PWA's.

Door de komst van het dienstenchequesysteem zijn de activiteiten in de PWA's zelf in de loop van de voorbije jaren, sterk afgenomen<sup>2</sup>. Voor de RVA-personeelsleden in de PWA's is er dus ruimte om andere taken op te nemen, wat al gebeurd is<sup>3</sup>.

De RVA-personeelsleden in de PWA's zullen in de toekomst ingeschakeld worden bij het evalueren van de individuele inspanningen die de werkzoekenden die inschakelingsuitkeringen genieten moeten leveren, om een baan te vinden. Tevens zullen zij worden ingeschakeld bij een verdere uitbouw van de controle op de

<sup>2</sup> In 2004 waren er 40 728 PWA-werknemers en in 2011 nog slechts 17 872.

<sup>3</sup> Het betrof toen echter opdrachten van tijdelijke aard en de besluitwet werd daartoe niet gewijzigd.

d'encadrement. Ceci permet de limiter la charge de travail des facilitateurs, de sorte que moins d'engagements supplémentaires s'avèrent nécessaires.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* rappelle l'importance du contrôle de la disponibilité active des chômeurs et du travail de terrain mené au sein des ALE. Elle souligne toutefois la distinction qui doit être maintenue entre le rôle de facilitateur et le rôle des membres du personnel de l'ONEm placés dans les ALE, qui ne disposent pas des compétences et diplômes requis pour effectuer les mêmes tâches. Ces derniers pourraient dès lors être chargés de préparer le travail des facilitateurs mais ne devraient pas procéder aux entretiens d'évaluation. L'oratrice espère que l'arrêté royal, qui précisera davantage les conditions et modalités du principe écrit dans la loi, tiendra compte de cette distinction entre les deux fonctions.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* regrette que les groupes de la majorité déposent à nouveau des amendements introduisant de nouveaux chapitres dans la présente loi sans consulter le Conseil d'État ni les partenaires sociaux. Elle craint la confusion des rôles engendrée par le présent texte et ne retrouve pas la distinction faite par Mme Lanjri quant aux missions des facilitateurs d'une part et des membres du personnel de l'ONEm placés dans les ALE d'autre part, qui ont été initialement formés pour favoriser les emplois de proximité. Elle s'étonne que l'on tende vers un rapprochement des fonctions d'accompagnement et de contrôle des chômeurs au niveau fédéral alors que l'on cherche à davantage distinguer ces deux fonctions dans les Régions. Enfin, elle plaide pour que l'on développe davantage les emplois de proximité plutôt que le contrôle si l'on constate que les membres du personnel de l'ONEm sont suffisamment nombreux.

*Mme Zuhail Demir (N-VA)* rappelle que les ALE seront régionalisées et se demande si les membres du personnel de l'ONEm placés dans les ALE seront intégrés ensuite dans le personnel des Régions.

*M. Yvan Mayeur (PS)* estime que cette mesure se justifie peut-être par des nécessités budgétaires mais il doute du fait que les membres du personnel de l'ONEm placés dans les ALE disposeront des qualifications nécessaires pour vérifier la disponibilité des chômeurs. Il espère que l'arrêté royal qui devra être pris permettra de remettre des gens au travail plutôt que de les sanctionner.

active beschikbaarheid in het raam van de voorbereidende en omkaderende taken. Op die manier kan de werklast voor de facilitatoren worden beperkt, zodat er minder bijkomende indienstnemingen nodig zijn.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* herinnert aan het belang van de controle op de actieve beschikbaarheid van de werklozen en van het veldwerk dat bij de PWA's gebeurt. Zij benadrukt evenwel dat een onderscheid moet worden gehandhaafd tussen de rol van facilitator en de rol van de bij de PWA's ingezette personeelsleden van de RVA, die niet over de vereiste vaardigheden en diploma's beschikken om dezelfde taken te verrichten. De betrokkenen zouden eventueel wel kunnen worden belast met de voorbereiding van het werk van de facilitatoren, maar zouden zelf geen evaluatiegesprekken mogen afnemen. De spreekster hoopt dat in het koninklijk besluit, dat de voorwaarden en de nadere regels voor in de wet opgenomen beginselen nader gaat omschrijven, rekening zal worden gehouden met het onderscheid tussen de beide functies.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* betreurt dat de meerderheidsfracties opnieuw amendementen tot invoering van nieuwe hoofdstukken in deze wet indienen zonder de Raad van State, noch de sociale partners te raadplegen. Zij vreest dat deze tekst tot een functieverwarring zal leiden, en zij kan daarin niet het door mevrouw Lanjri gemaakte onderscheid terugvinden tussen enerzijds de taken van de facilitatoren en anderzijds die van de bij de PWA's ingezette personeelsleden van de RVA, die oorspronkelijk werden opgeleid om buurtbanen te bevorderen. Het lid is verbaasd dat er op federaal niveau naar wordt gestreefd de begeleidingsfunctie en de controlefunctie ten aanzien van de werklozen naar elkaar toe te doen groeien, terwijl men op gewestniveau beoogt te komen tot een duidelijker onderscheid tussen die twee functies. Tot slot pleit zij ervoor meer buurtbanen te scheppen in plaats van de controle uit te bouwen, indien wordt vastgesteld dat het RVA-personeel voldoende talrijk is.

*Mevrouw Zuhail Demir (N-VA)* herinnert eraan dat de PWA's zullen worden geregionaliseerd, en zij vraagt zich af of het bij de PWA's ingezette personeel van de RVA vervolgens bij het gewestpersoneel zal worden ondergebracht.

Volgens de heer Yvan Mayeur (PS) is die maatregel misschien wel verantwoord om begrotingsredenen, maar hij betwijfelt of de bij de PWA's ingezette RVA-personeelsleden wel over de nodige kwalificaties zullen beschikken om de beschikbaarheid van de werklozen na te trekken. Hij hoopt dat het vooralsnog uit te vaardigen koninklijk besluit mensen de mogelijkheid zal bieden opnieuw aan de slag te gaan in plaats van hen te straffen.



## 2. Réponses de la ministre

### CHAPITRE 2

#### Vacances annuelles

*La ministre* rappelle que, contrairement à ce que prétend Mme Demir, la Commission européenne n'a estimé que la réglementation belge ne correspondait pas au prescrit de la directive 2003/88/EG qu'en 2008 et non en 2003. Elle a en effet d'abord examiné la première réponse de la Belgique avant d'estimer que le système n'était pas conforme.

Dans le système actuellement en vigueur, le travailleur constitue son droit à 20 jours de vacances annuelles dont il ne peut bénéficier qu'après avoir travaillé un an. Lors de ses vacances, le travailleur continue à percevoir son salaire et reçoit également un pécule de vacances.

La nouvelle réglementation prévoit que le travailleur peut désormais bénéficier d'une semaine de vacances par trimestre presté — et donc sans plus attendre un an.

La ministre a par ailleurs adressé un courrier à la Commission européenne à la demande du CNT afin de soumettre une difficulté pratique qui va désormais se poser. Il sera en effet difficile de vérifier si les cotisations patronales ont été payées à l'Office national des Vacances annuelles (ONVA) dès le premier trimestre.

### CHAPITRE 3

#### Congé éducation payé

*La ministre* rappelle l'importance de la formation des travailleurs tant pour les employeurs — qui profitent alors des compétences acquises par leur personnel — que pour les travailleurs, qui peuvent obtenir davantage d'outils pour exercer leur emploi. Elle souhaite donc rendre le système du congé éducation payé le plus efficace possible jusqu'à ce que cette compétence soit transférée aux Régions, ce qui aura probablement lieu après l'été 2012.

Étant donné les limites budgétaires actuelles, il a été décidé de concentrer les moyens sur le congé éducation payé aux travailleurs des métiers en pénurie ou ne disposant pas d'un diplôme ou d'un certificat de l'enseignement secondaire supérieur ou de l'enseignement supérieur non universitaire.

## 2. Antwoorden van de minister

### HOOFDSTUK 2

#### Jaarlijkse vakantie

*De minister* herinnert eraan dat de Europese Commissie, in tegenstelling tot wat mevrouw Demir beweert, alleen in 2008 — en dus niet in 2003 — heeft aangegeven dat de Belgische reglementering niet spoorde met de bepalingen van Richtlijn 2003/88/EG. De Commissie heeft immers eerst het eerste antwoord van België bestudeerd vooraleer zij tot de conclusie kwam dat de regeling niet strookte met de Europese bepalingen.

In de regeling van vandaag bouwt de werknemer zijn recht op 20 dagen jaarlijkse vakantie op, die hij pas kan opnemen nadat hij één jaar heeft gewerkt. Tijdens de jaarlijkse vakantie wordt het loon van de werknemer verder uitbetaald en hij krijgt tevens vakantiegeld.

De nieuwe reglementering bepaalt dat de werknemer voortaan een week vakantie per gepresteerd trimester kan opnemen, dus zonder dat hij daar, zoals vroeger, één jaar moet op wachten.

Voorts heeft de minister, op verzoek van de NAR, een brief gestuurd naar de Europese Commissie om een praktisch probleem aan te kaarten waarmee we binnenkort zullen worden geconfronteerd, met name dat moeilijk zal kunnen worden nagegaan of de werkgeversbijdragen aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV) vanaf het eerste trimester werden betaald.

### HOOFDSTUK 3

#### Betaald educatief verlof

*De minister* herinnert hoe belangrijk de opleiding van de werknemers is, zowel voor de werkgevers (die de vruchten plukken van de door hun personeel verworven competenties) als voor de werknemers zelf (die aldus beter gewapend zijn om hun job uit te oefenen). Daarom wil de minister de regeling van het betaald educatief verlof zo efficiënt mogelijk maken vooraleer die bevoegdheid — waarschijnlijk na de zomer van 2012 — wordt overgedragen aan de Gewesten.

Gezien de krappe budgettaire ruimte werd beslist de beschikbare middelen voornamelijk te besteden aan het betaald educatief verlof van de werknemers die een knelpuntberoep uitoefenen of die niet over een diploma dan wel een attest van hoger secundair onderwijs of van niet-universitair hoger onderwijs beschikken.

Répondant à Mme Genot, la ministre explique qu'il est important de garantir de bonnes conditions de travail mais qu'il est également normal que les gens décident de se réorienter au cours de leur carrière et cela d'autant plus dans le contexte du monde du travail actuel qui évolue rapidement. Il existe d'ailleurs des exemples de bonnes pratiques, tant dans le secteur hospitalier qu'enseignant.

Elle ajoute par ailleurs qu'il faut éviter que des jeunes sortent encore de l'école sans diplôme aujourd'hui ou qu'ils obtiennent des diplômes sans disposer de compétences particulières utiles sur le marché de l'emploi.

#### CHAPITRE 4

##### **Pyramide des âges en cas de licenciement collectif**

*La ministre* souhaite que le principe de la pyramide des âges en cas de licenciement collectif soit inscrit dans la loi afin que l'on supprime au plus vite le risque plus élevé de licenciements des travailleurs âgés. C'est également pour cette raison qu'a été prévu le plan social pour les travailleurs âgés dans la loi-programme (voir DOC 53 2081/001).

Rappelant que l'on ne peut pas aborder tous les détails dans la loi, la ministre invite maintenant les partenaires sociaux à préciser les modalités d'application de ce principe général avant le 1<sup>er</sup> juillet 2012. Il appartiendra ensuite au gouvernement de décider du système finalement mis en place.

Elle précise que la notion de fonction clé est définie dans l'exposé des motifs du projet (DOC 53 2097/001, p. 56) et que la procédure de licenciement collectif s'applique déjà aujourd'hui à partir de 20 travailleurs. Elle estime par ailleurs que l'affinement des catégories d'âge risque de créer des difficultés supplémentaires.

Elle rappelle enfin que les sanctions prévues concernent l'employeur et que les licenciements doivent de toute façon être motivés à titre individuel.

#### CHAPITRE 5 (NOUVEAU)

##### **Conciliateurs sociaux dans les services publics**

*La ministre* se réjouit du fait qu'il y aura désormais une personne à qui s'adresser en cas de conflit dans les services publics, comme cela avait été initialement proposé par le précédent gouvernement en affaires

In verband met de opmerking van mevrouw Genot legt de minister uit dat het belangrijk is goede arbeidsomstandigheden te waarborgen, maar dat het ook normaal is dat mensen beslissen om hun loopbaan een andere wending te geven, zeker in de vandaag snel evoluerende wereld van arbeid. Er bestaan trouwens voorbeelden van goede praktijken, zowel in de ziekenhuis- als in de onderwijssector.

Daarnaast moet worden voorkomen dat jongeren nog de school verlaten zonder diploma of dat ze diploma's behalen zonder specifieke vaardigheden die nuttig zijn op de arbeidsmarkt.

#### HOOFDSTUK 4

##### **Leeftijdspiramide bij collectief ontslag**

*De minister* wenst dat het principe van de leeftijdspiramide bij collectief ontslag in de wet wordt vastgelegd, zodat oudere werknemers niet langer een groter risico lopen te worden ontslagen. Eveneens om die reden werd het sociaal plan voor oudere werknemers in de programmawet opgenomen (zie DOC 53 2081/001).

De minister geeft aan dat niet alle details in de wet aan bod kunnen komen en ze nodigt de sociale partners nu uit om de nadere toepassingsregels van dat algemene principe vóór 1 juli 2012 in te vullen. De regering zal vervolgens beslissen over de regeling die uiteindelijk wordt ingesteld.

Ze deelt mee dat het begrip sleutelfunctie gedefinieerd wordt in de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 53 2097/001, blz. 56) en dat de procedure voor collectief ontslag vandaag al toegepast wordt vanaf 20 werknemers. Voorts vreest ze dat de verfijning van de leeftijdscategorieën tot extra moeilijkheden kan leiden.

Tot slot wijst ze erop dat de in uitzicht gestelde sancties de werkgever betreffen en dat de ontslagen sowieso individueel dienen te worden gemotiveerd.

#### HOOFDSTUK 5 (NIEUW)

##### **Sociale bemiddelaars bij de overheid**

*De minister* is verheugd dat er voortaan een persoon is bij wie men terecht kan in geval van conflict in de overheidsdiensten, zoals oorspronkelijk voorgesteld door de vorige regering in lopende zaken. De taken van

courantes. La description des missions que devront remplir les conciliateurs sociaux sera précisée dans un arrêté royal.

La ministre explique ensuite qu'elle devra examiner la proposition de Mme Demir sur les élections sociales avec M. Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics.

#### CHAPITRE 6 (NOUVEAU)

##### **Chômage avec complément d'entreprise**

*La ministre* est favorable à l'amendement déposé par Mme Kitir et cs pour introduire un nouveau chapitre 6 dans la loi. Ainsi, les travailleurs qui ont commencé à travailler très jeunes auront droit à leur pension après 40 ans de carrière.

#### CHAPITRE 7 (NOUVEAU)

##### **Modification du Chapitre VI du Titre XI de la loi du 27 décembre 2006**

*La ministre* précise que le CNT peut proposer un système modifiant les pourcentages de cotisations Decava pour autant qu'il remplisse les conditions suivantes: cette mesure doit rapporter 14 millions d'euros et les cotisations doivent concerner tant les périodes de prépensions contractées dans le passé que pour l'avenir. La répartition entre ces deux périodes peut être décidée par les partenaires sociaux.

#### CHAPITRE 8 (NOUVEAU)

##### **Modification de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs**

*La ministre* rappelle que les personnes concernées par l'amendement n° 19 sont des membres du personnel de l'ONEm détachés auprès des ALE qui sont généralement de niveau A ou B. Étant donné le fait que leur activité diminue, on leur confie ici une nouvelle mission.

Leur rôle dans la vérification de la disponibilité des chômeurs variera en fonction de leur profil et l'on pourra éventuellement leur proposer des formations pour les réorienter.

die sociale bemiddelaars zullen in een koninklijk besluit nader worden omschreven.

Voorts geeft de minister aan dat ze het voorstel van mevrouw Demir inzake de sociale verkiezingen moet bespreken met de heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten.

#### HOOFDSTUK 6 (NIEUW)

##### **Werkloosheid met bedrijfstoelage**

*De minister* kan het eens zijn met het door mevrouw Kitir c.s. ingediende amendement dat ertoe strekt in de wet een nieuw hoofdstuk 6 in te voegen. Zo zullen werknemers die op zeer jonge leeftijd zijn beginnen te werken recht hebben op een pensioen na een loopbaan van 40 jaar.

#### HOOFDSTUK 7 (NIEUW)

##### **Wijziging van hoofdstuk VI van Titel XI van de wet van 27 december 2006**

*De minister* preciseert dat de NAR een systeem kan voorstellen dat de percentages van de DECAVA-bijdragen kan wijzigen, voor zover het aan de volgende voorwaarden voldoet: die maatregel moet 14 miljoen euro opbrengen en de bijdragen moeten betrekking hebben op zowel de in het verleden als voor de toekomst aangegane brugpensioenperiodes. Over de verdeling tussen die twee periodes kunnen de sociale partners beslissen.

#### HOOFDSTUK 8 (NIEUW)

##### **Wijziging van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende sociale zekerheid van de werknemers**

*De minister* herinnert eraan dat de mensen waarop amendement nr. 19 doelt bij de PWA's gedetacheerde RVA-personeelsleden zijn, doorgaans van niveau A of B. Aangezien ze minder om handen hebben, draagt men hen nu een nieuwe taak op.

Hun taak bij de verificatie van de beschikbaarheid van de werklozen zal variëren naar gelang van hun profiel en men zal hen eventueel opleidingen kunnen voorstellen om ze te heroriënteren.

La ministre rappelle par ailleurs que dans de nombreux métiers, on doit remplir différents rôles en fonction des circonstances et des personnes auxquels on est confronté. Elle précise que les entretiens pouvant mener à une sanction seront toujours pris en charge par les facilitateurs.

Elle confirme enfin que l'objectif final est bien de remettre les gens sur le marché de l'emploi et non pas de les sanctionner.

### C. Votes

#### Art. 50 à 52

Les articles 50 à 52 sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Art. 53 et 54

Les articles 53 et 54 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

#### Art. 55

L'amendement n° 15 est rejeté par 12 voix contre 1.

L'article 55 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

#### Art. 56

L'amendement n° 12 est adopté par 12 voix contre 2.

L'amendement n° 15 est rejeté par 13 voix contre 1.

L'amendement n° 16 est rejeté par 13 voix contre 1.

L'article 56, tel que modifié par l'amendement n° 12, est adopté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

#### Art. 57 et 58

Les articles 57 et 58 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

De minister memoreert voorts dat in tal van vakgebieden men verschillende taken moet uitoefenen naar gelang van de omstandigheden en van de personen met wie men te maken krijgt. Zij preciseert dat de evaluatiegesprekken die tot een sanctie kunnen leiden altijd door facilitatoren zullen worden gevoerd.

Tot slot bevestigt zij dat het einddoel er wel degelijk in bestaat mensen opnieuw op de arbeidsmarkt te brengen en niet hen te straffen.

### C. Stemmingen

#### Art. 50 tot 52

De artikelen 50 tot 52 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### Art. 53 en 54

De artikelen 53 en 54 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 55

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 55 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 56

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

Het aldus bij amendement nr. 12 gewijzigde artikel 56 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 57 en 58

De artikelen 57 en 58 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 59

L'amendement n° 17 est rejeté par 13 voix contre 1.

L'article 59 est adopté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

## Art. 60 et 61

Les articles 60 et 61 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

## Art. 61/1

L'amendement n° 18, visant à insérer un nouvel article 61/1, est rejeté par 13 voix contre 1.

L'amendement n° 9, visant à insérer l'article 61/1 au sein d'un nouveau chapitre 5, est adopté par 12 voix contre 2.

## Art. 61/2 et 61/3

Les amendements n° 10 à 11, visant à insérer les articles 61/2 à 61/3 au sein d'un nouveau chapitre 5, sont successivement adoptés par 12 voix contre 2.

## Art. 61/4 à 61/12

Les amendements n° 1 à 8, visant à insérer les articles 61/4 à 61/12 au sein d'un nouveau chapitre 6, sont successivement adoptés par 12 voix contre 2.

## Art. 61/13 et 61/14

Les amendements n° 13 et 14, visant à insérer les articles 61/13 à 61/14 au sein d'un nouveau chapitre 7, sont successivement adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

## Art. 61/15 (nouveau chapitre 8)

L'amendement n° 19 visant à insérer un nouveau chapitre 8 comprenant l'article 61/15, est adopté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

## Art. 59

Amendement nr. 17 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

Artikel 59 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 60 en 61

De artikelen 60 en 61 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

## Art. 61/1

Amendement nr. 18, dat ertoe strekt een nieuw artikel 61/1 in te voegen, wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 9, dat ertoe strekt in een nieuw hoofdstuk 5 een artikel 61/1 in te voegen, wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

## Art. 61/2 en 61/3

De amendementen nrs. 10 en 11, die ertoe strekken in een nieuw hoofdstuk 5 de artikelen 61/2 en 61/3 in te voegen, worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

## Art. 61/4 tot 61/12

De amendementen nrs. 1 tot 8, die ertoe strekken in een nieuw hoofdstuk 6 de artikelen 61/4 tot 61/12 in te voegen, worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

## Art. 61/13 en 61/14

De amendementen nrs. 13 en 14, die ertoe strekken in een nieuw hoofdstuk 7 de artikelen 61/13 en 61/14 in te voegen, worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

## Art. 61/15 (nieuw hoofdstuk 8)

Amendement nr. 19, dat ertoe strekt in een nieuw hoofdstuk 8 een artikel 61/15 in te voegen, wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

**IV. — VOTE SUR L'ENSEMBLE DES  
DISPOSITIONS RENVOYÉES EN COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES**

L'ensemble des dispositions renvoyées en commission des Affaires sociales est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

*Le rapporteur,*

Nahima LANJRI

*Le président,*

Yvan MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— conformément à l'article 105 de la Constitution: 2, 29, 57, 62, 64, 66, 79.

**IV. — STEMMING OVER HET GEHEEL VAN DE  
NAAR DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE  
ZAKEN VERWEZEN BEPALINGEN**

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken overgezonden bepalingen wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Nahima LANJRI

*De voorzitter,*

Yvan MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: 2, 29, 57, 62, 64, 66, 79.