

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

2 mai 2012

**PROJET DE LOI**

contenant le premier ajustement  
du budget général des Dépenses

pour l'année budgétaire 2012

**AVIS**

sur la section 44 – SPP Intégration sociale,  
Lutte contre la pauvreté et Économie sociale  
(*Partim: Intégration sociale*  
*et Lutte contre la pauvreté*)

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT  
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
MME Valérie WARZÉE-CAVERENNE

**SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion .....	5
III. Vote.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **2113/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004: Amendements.
- 005 et 006: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 mei 2012

**WETSONTWERP**

houdende eerste aanpassing  
van de Algemene Uitgavenbegroting

voor het begrotingsjaar 2012

**ADVIES**

over sectie 44 – POD Maatschappelijke  
Integratie, Armoedebestrijding en Sociale  
Economie (*Partim: Maatschappelijke  
Integratie en Armoedebestrijding*)

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU  
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW Valérie WARZÉE-CAVERENNE

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemming.....	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2113/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004: Amendementen.
- 005 en 006: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Hans Bonte

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

<b>N-VA</b>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<b>PS</b>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<b>MR</b>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<b>CD&amp;V</b>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<b>sp.a</b>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<b>Ecolo-Groen</b>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<b>Open Vld</b>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<b>VB</b>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<b>cdH</b>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<b>FDF</b>	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
<b>LDD</b>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<b>MLD</b>	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n<sup>o</sup> de base et du n<sup>o</sup> consécutif</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, *partim* Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté, du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 2113/001 à 003), au cours de sa réunion du 24 avril 2012.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Maggie De Block, secrétaire d’État à l’Asile et la Migration, à l’Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, note que les principales modifications apportées par l’ajustement budgétaire sont les suivantes:*

### A. Moyens supplémentaires

1. Droit à l'intégration sociale – revenu d'intégration sociale

- une augmentation de 15 000 000 euros a été approuvée sur ce point;
- le budget initial de 2012 était de 712 680 000 euros;
- l'estimation de l'augmentation a été réalisée sur la base de l'augmentation annuelle moyenne du nombre de bénéficiaires entre 2007 et 2011;
- la progression des dépenses pour le revenu d'intégration sociale est, en raison de la situation économique, à la base de l'augmentation.

2. Subsides loi-CPAS — équivalent du revenu d'intégration sociale — minimum vital

- une augmentation de 49 785 000 euros a été approuvée en l'occurrence;
- le budget initial de 2012 était de 379 800 000 euros;
- l'estimation de l'augmentation a été réalisée sur la base de l'augmentation annuelle moyenne du nombre de bénéficiaires entre 2007 et 2011;
- la progression des dépenses pour le minimum vital est, compte tenu de la problématique de l'asile (parmi les bénéficiaires, il y a également les personnes qui ne sont pas inscrites dans le registre de la population mais bien dans le registre d'attente ou registre des étrangers), à la base de ces moyens supplémentaires.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 2113/001 tot 003) besproken tijdens haar vergadering van 24 april 2012.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, gaat in op de belangrijkste wijzigingen waarin de begrotingsaanpassing voorziet.*

### A. Extra middelen

1. Recht op maatschappelijke integratie – leefloon

- een verhoging van 15 000 000 euro werd hier goedgekeurd;
- het initiële budget van 2012 was 712 680 000 euro;
- de raming van de stijging gebeurde op basis van de gemiddelde jaarlijkse stijging van het aantal begunstigden tussen 2007 en 2011;
- de stijging van de uitgaven voor het leefloon gezien de economische toestand liggen aan de basis van de stijging.

2. Toelage OCMW-wet — Equivalent leefloon — levensminimum

- een verhoging van 49 785 000 euro werd hier goedgekeurd;
- het initiële budget van 2012 was 379 800 000 euro;
- de raming van de stijging gebeurde op basis van de gemiddelde jaarlijkse stijging van het aantal begunstigden tussen 2007 en 2011;
- de stijging van de uitgaven voor het levensminimum gelet op asielproblematiek (de begunstigden zijn ook zij die niet in bevolkingsregister staan ingeschreven, maar wel in wachtregister of vreemdelingenregister) liggen aan de basis van de extra middelen.

### 3. Accueil d'urgence sans-abris bruxellois (Samu Social)

L'octroi de 500 000 euros a été approuvé en vue d'assurer l'accueil hivernal des sans-abris (au maximum 300 lits jusqu'au 31 mars 2012).

### 4. Fonds social européen

Il a été décidé une augmentation de 920 000 euros. En concertation avec le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, le projet existant "campagne de sensibilisation mise au travail de travailleurs plus âgés" sera poursuivi et un nouveau projet sera lancé dans le but de stimuler la coopération entre les CPAS et les services régionaux de l'emploi en ce qui concerne l'activation des bénéficiaires du revenu d'intégration et des demandeurs d'emploi difficiles à placer.

## B. Économies

### 1. Prime d'installation sans-abris

Une économie de 478 000 euros (- 8.9 %) a été décidée. Cette économie est recalculée sur la base des estimations du SPP Intégration sociale. La réalisation d'une nouvelle estimation pourrait être motivée par la diminution du nombre de personnes parvenant à sortir du sans-abrisme.

### 2. Subsides facultatifs

Une économie de 2,1 % répartie entre différents projets a été décidée (ce qui représente au total 422 000 euros).

### 3. Fraude sociale

Les notifications du contrôle budgétaire prévoient la réalisation d'une économie de 5 millions d'euros grâce à la lutte contre la fraude sociale. Les CPAS contribueront activement à cette lutte (notamment en assurant l'échange des données disponibles dans les banques de données existantes).

Les différents flux d'information circulant au sein de la Banque carrefour de la sécurité sociale seront développés plus avant et on examinera comment ceux-ci peuvent être exploités efficacement par les CPAS.

### 3. Acute opvang Brusselse daklozen (Samu Social)

Een toekenning van 500 000 euro werd goedgekeurd om de winteropvang van daklozen (maximaal 300 bedden tot 31 maart 2012) te verzekeren.

### 4. Europees Sociaal Fonds

Een verhoging van 920 000 euro werd beslist. In overleg met de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg zal het bestaande project "sensibiliseringscampagne tewerkstelling van oudere werknemers" voortgezet worden en een nieuw project opgestart worden dat tot doel heeft de samenwerking te stimuleren tussen de OCMW's en de gewestelijke arbeidsbemiddeldiensten inzake activering van leefloners en moeilijk plaatsbare werkzoekenden.

## B. Besparingen

### 1. Installatiepremie daklozen

Een besparing van 478 000 euro (- 8.9 %) werd beslist. Deze besparing is berekend op basis van de ramingen van de POD Maatschappelijke Integratie. Een reden voor een nieuwe raming zou kunnen zijn dat minder mensen geraken uit dakloosheid.

### 2. Facultatieve subsidies

Een besparing van 2,1 %, verdeeld over verschillende projecten, werd beslist (in totaal 422 000 euro).

### 3. Sociale Fraude

De notificaties van de begrotingscontrole voorzien een te realiseren besparing van 5 miljoen euro door middel van het opsporen van sociale fraude. De OCMW's zullen hier actief in bijdragen (onder andere via het verzekeren van gegevensuitwisseling beschikbaar in bestaande databanken).

De verschillende stromen binnen de Kruispunt voor de Sociale Zekerheid zullen verder ontwikkeld worden en er wordt gekeken op welke manier de OCMW's hiervan effectief gebruik kunnen maken.

**II. — DISCUSSION**

Constatant que les commentaires de la Cour des comptes ne sont disponibles que depuis peu, *Mme Reinilde Van Moer (N-VA)* estime qu'il est impossible de discuter et de voter un avis en pleine connaissance de cause. Elle demande donc qu'il soit sursis à la discussion.

Après avoir rappelé que la commission n'est saisie que d'une demande d'avis et que la Conférence des Présidents de la Chambre a demandé d'y réserver l'urgence, *M. Hans Bonte, président*, remarque qu'il est encore loisible aux membres de faire part de leurs observations, commentaires et critiques en commission des Finances et du Budget. La discussion doit encore y avoir lieu.

**III. — VOTE**

À l'unanimité, la commission émet un avis positif sur la section 44 – Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, *partim* Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté, pour le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

*Le rapporteur,*

Valérie WARZÉE-CAVERENNE    Hans BONTE

**II. — BESPREKING**

*Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA)* stelt vast dat de opmerkingen van het Rekenhof pas sinds kort beschikbaar zijn en vindt het daarom niet mogelijk een advies met kennis van zaken te bespreken en erover te stemmen. Zij vraagt bijgevolg dat de besprekking wordt verdaagd.

*Voorzitter Hans Bonte* herinnert eraan dat de commissie louter om een advies wordt verzocht en dat de Conferentie van voorzitters van de Kamer de spoedbehandeling heeft gevraagd. Voorts merkt hij op dat het de leden vrij staat hun opmerkingen, commentaar en kritiek nog mee te delen in de commissie voor de Financiën en de Begroting. De besprekking moet daar nog plaatshebben.

**III. — STEMMING**

De commissie brengt eenparig een gunstig advies uit over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, van de eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

*De rapporteur,*

Valérie WARZÉE-CAVERENNE    Hans BONTE

*De voorzitter,*