

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2012

PROJET DE LOI

**contenant le premier ajustement
du budget général des Dépenses**

pour l'année budgétaire 2012

AVIS

**sur la section 25 — SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement
(*partim*: Sécurité de la Chaîne alimentaire)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Valérie WARZÉE-CAVERENNE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Vote.....	5

Documents précédents:

Doc 53 **2113/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004: Amendements.
- 005 à 007: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2012

WETSONTWERP

**houdende eerste aanpassing
van de Algemene Uitgavenbegroting**

voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES

**over sectie 25 —
FOD Volksgezondheid, Veiligheid
van de Voedselketen en Leefmilieu
(*partim*: Veiligheid van de Voedselketen)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie WARZÉE-CAVERENNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemming.....	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2113/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004: Amendementen.
- 005 tot 007: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Sécurité de la Chaîne alimentaire, du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 2113/001 à 003), au cours de sa réunion du 24 avril 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, indique que l'ajustement budgétaire porte sur les points suivants, dans les domaines de sa compétence:

1° Fonds budgétaires (compétence partagée avec la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales)

Le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux est autorisé à utiliser 2 049 000 euros supplémentaires par rapport au budget 2012 initialement accepté pour des dépenses liées à des programmes sanitaires préventifs tels que la lutte contre l'IBR ou la paratuberculose (zoonose), à la lutte contre l'antibio-résistance (cotisation des secteurs à l'observatoire antibiotique AMCRA) ou encore de sécurité alimentaire comme la lutte contre les salmonelles chez les volailles.

Cette dépense est donc motivée par des intérêts sanitaires, de santé publique et économiques.

Ce fonds est alimenté entièrement par les cotisations obligatoires des éleveurs et est cogéré par le secteur et l'autorité sanitaire.

Les recettes 2012 (14 670 000 euros) resteront supérieures aux dépenses (14 379 000 euros). Le niveau global des réserves fin 2011 est supérieur de plus de 11 000 000 d'euros par rapport aux plafonds.

Le Fonds budgétaire des matières premières et produits est autorisé à utiliser 1 194 000 euros pour l'engagement de personnel (environ 10 personnes) en vue d'accélérer les procédures d'agrément et de reconnaissance mutuelle des produits phytopharmaceutiques (il s'agit d'une obligation européenne, qui présente aussi un intérêt économique). Cette dépense est couverte par une augmentation des recettes de 2 179 000 euros

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Veiligheid van de Voedselketen, van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 2113/001 tot 003) besproken tijdens haar vergadering van 24 april 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, geeft aan dat, wat haar bevoegdheidsterrein betreft, de begrotingsaanpassing de volgende aspecten betreft:

1° Begrotingsfondsen (gedeelde bevoegdheid met de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen)

Het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten wordt toegestaan ten opzichte van de oorspronkelijk aangenomen begroting voor 2012 een extra bedrag van 2 049 000 euro aan te wenden voor uitgaven in verband met preventieve gezondheidsprogramma's zoals de bestrijding van IBR of paratuberculose (zoönose), de strijd tegen antibioticaresistentie (bijdrage van de sectoren aan het observatorium voor antibiotica AMCRA) of programma's op het gebied van voedselveiligheid, zoals de bestrijding van salmonella bij pluimvee.

Die uitgave is dus ingegeven door belangen van sanitaire en economische aard, alsook door de bekommernis om de volksgezondheid.

Het betrokken Fonds wordt volledig gefinancierd door de verplichte bijdragen van de kwekers; het wordt mede beheerd door de sector en de sanitaire autoriteit.

In 2012 zullen de ontvangsten (14 670 000 euro) de uitgaven (14 379 000 euro) nog steeds overtreffen. Eind 2011 overschreed de totale reserve de bovengrenzen met meer dan 11 000 000 euro.

Het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten mag 1 194 000 euro besteden om personeel aan te trekken (ongeveer 10 medewerkers), teneinde de vergunningsprocedures en de procedures tot wederzijdse erkenning van de fytofarmaceutische producten te bespoedigen (dit is een door Europa opgelegde verplichting die tevens economisch van belang is). Die uitgave wordt gecompenseerd door een stijging

(cotisations et rétributions) décidée par un arrêté royal du 13 novembre 2011, après accord du secteur (fabricants, vendeurs et agriculteurs). Le Fonds est également autorisé à utiliser 444 000 euros supplémentaires pour des études et des recherches.

Ce Fonds est également alimenté par l'argent des secteurs et est géré selon le même principe que le fonds de santé animale. Les recettes (6 651 000 euros) restent supérieures aux dépenses (6 620 000 euros).

2° Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire

Au cours du contrôle budgétaire, des économies ont été décidées pour un montant de 2 876 000 euros. Il s'agit presque exclusivement d'économies sur des frais de fonctionnement.

Compte tenu de l'apparition d'un foyer de brucellose début mars, un montant de 1 876 000 euros sera néanmoins récupéré afin de faire face aux frais d'analyses que l'AFSCA doit assumer, ce que la réduction de ses frais de fonctionnement ne permettait plus de faire.

II. — DISCUSSION

M. Flor Van Noppen (N-VA) constate une réduction du poste budgétaire "Prestation des vétérinaires", s'agissant de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire. La somme initiale pour 2012 s'élevait à 28 518 500 euros; la somme ajustée s'élève désormais à 27 018 500 euros (DOC 53 2113/002, p. 843). Ceci signifie-t-il que le nombre de contrôles par ces vétérinaires sera réduit?

La ministre répond que ces contrôles seront simplifiés en vue d'améliorer leur efficacité. Le nombre de vétérinaires dans les abattoirs sera réduit, mais un contrôle plus poussé de certains endroits (les "points noirs") sera organisé. Cet affinement permet des économies, tout en garantissant le maintien d'une sécurité alimentaire permanente.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) demande si l'ajustement budgétaire s'inscrit dans le cadre des dispositions de la loi-programme du 29 mars 2012 et de la loi du 29 mars 2012 portant des dispositions diverses (I).

La ministre répond par l'affirmative. Ainsi, des dispositions figurent dans la loi-programme du

van de ontvangsten met 2 179 000 euro (bijdragen en retributies); daartoe werd via een koninklijk besluit van 13 november 2011 besloten, nadat de sector (producenten, verkopers en landbouwers) ermee had ingestemd. Tevens mag het Begrotingsfonds 444 000 euro extra uitgeven voor studies en onderzoek.

Dit Fonds wordt tevens gefinancierd door de sectoren en wordt beheerd op dezelfde wijze als het Dierengezondheidsfonds. De ontvangsten (6 651 000 euro) overtreffen nog steeds de uitgaven (6 620 000 euro).

2° Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

Bij de begrotingscontrole werd beslist 2 876 000 euro te besparen, waarbij bijna uitsluitend op werkingskosten wordt bezuinigd.

Begin maart werd echter een brucellosehaard vastgesteld; om die reden zal 1 876 000 euro worden vrijgemaakt om de door het FAVV uit te voeren analyses te bekostigen. Door de inperking van de werkingskosten volstond het resterende budget immers niet langer om zulks te doen.

II. — BESPREKING

De heer Flor Van Noppen (N-VA) stelt vast dat de begrotingspost "Prestaties van veeartsen" (Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen), waarvoor voor 2012 aanvankelijk 28 518 500 euro werd uitgetrokken, werd bijgesteld tot 27 018 500 euro (DOC 53 2113/002, blz. 843). Betekent dit dat het aantal controles per veearts zal worden ingeperkt?

De minister antwoordt dat die controles zullen worden vereenvoudigd om de efficiëntie ervan te verhogen. Het aantal veeartsen in de slachthuizen zal wel worden verminderd, maar bepaalde "zwarte punten" zullen grondiger worden gecontroleerd. Die verfijning maakt het mogelijk te besparen en tegelijk te waarborgen dat de voedselveiligheid te allen tijde op peil blijft.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vraagt of de begrotingsaanpassing in het verlengde ligt van de bepalingen van de programmawet van 29 maart 2012 en van de wet van 29 maart 2012 houdende diverse bepalingen (I).

De minister antwoordt bevestigend. Zo zijn in de programmawet van 29 maart 2012 bepalingen opgenomen

29 mars 2012 pour les cotisations au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux et celui des matières premières (articles 23 et suivants). Ces dispositions sont transposées dans l'ajustement budgétaire. Le nombre de crises dans le secteur de la sécurité alimentaire a été relativement bas, ce qui a permis de constituer des réserves à concurrence de 30 millions pour le fonds "bovin" par exemple. Ce montant peut être réduit, tout en conservant un niveau de sécurité alimentaire adéquat par le biais de la veille sanitaire.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) demande si un échéancier est prévu pour les nouveaux tests en matière de brucellose.

La ministre informe qu'au terme d'une seconde phase, 100 000 tests auront eu lieu. Jusqu'à présent, 40 000 tests ont été réalisés et se sont révélés négatifs, en dehors des trois foyers découverts début mars. Les tests restants devraient avoir lieu dans les 6 à 8 semaines qui viennent. Compte tenu de l'urgence, ces tests devraient être menés avant la fin du mois de juin. Pour le surplus, l'intervenante renvoie à la réponse à la question orale n° 11 130 (CRIV 53 COM 458).

III. — VOTE

À l'unanimité, la commission émet un avis positif sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Sécurité de la Chaîne alimentaire, pour le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Le rapporteur,

Le président,

Valérie WARZÉE-CAVERENNE

Hans BONTE

in verband met de bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten en aan dat voor de grondstoffen (artikelen 23 en volgende); die bepalingen worden nu omgezet in de begrotingsaanpassing. Er zijn vrij weinig crisissen geweest in de sector van de voedselveiligheid en dat heeft de mogelijkheid geboden reserves aan te leggen ten belope van 30 miljoen euro voor het deelfonds "runderen" bijvoorbeeld. Dat bedrag kan worden verlaagd, mét behoud van een adequaat niveau van voedselveiligheid via de gezondheidsbewaking.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vraagt of een tijdspad is bepaald voor de nieuwe brucellose tests.

De minister geeft aan dat na afloop van een tweede fase 100 000 tests zullen hebben plaatsgehad. Tot dusver werden 40 000 tests uitgevoerd, die negatief zijn gebleken, uitgenomen voor de drie begin maart ontdekte haarden. De overige tests zouden in de loop van de komende 6 à 8 weken moeten plaatshebben. Gelet op de dringendheid zouden die tests vóór eind juni moeten worden uitgevoerd. Voor het overige verwijst de sprekerster naar het antwoord op de mondelinge vraag nr. 11 130 (CRIV 53 COM 458).

III. — STEMMING

De commissie brengt eenparig een gunstig advies uit over sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Veiligheid van de Voedselketen, van de eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De rapporteur,

De voorzitter,

Valérie WARZÉE-CAVERENNE

Hans BONTE