

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mai 2012

PROJET DE LOI
contenant le premier ajustement
du budget général des Dépenses
pour l'année budgétaire 2012

AVIS

sur la section 16 – ministère
de la Défense

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. Anthony DUFRANE

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de M. Pieter De Crem, ministre de la Défense	3
II. Discussion	6
1. Questions des membres.....	6
2. Réponses du ministre de la Défense	9
III. Avis	10

Documents précédents:

Doc 53 **2113/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004: Amendements.
- 005 à 015: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 mei 2012

WETSONTWERP
houdende eerste aanpassing
van de Algemene Uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES

over sectie 16 — ministerie
van Landsverdediging

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Anthony DUFRANE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging.	3
II. Bespreking.....	6
1. Vragen van de leden.....	6
2. Antwoorden van de minister van Landsverdediging.	9
III. Advies.....	10

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2113/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004: Amendementen.
- 005 tot 015: Verslagen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be		<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 16 “ministère de la Défense” du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l’année budgétaire 2012 (DOC 53 2113/001 et 002) au cours de sa réunion du 25 avril 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PIETER DE CREM, MINISTRE DE LA DÉFENSE

Généralités

Le ministre rappelle le défi que devait relever le gouvernement à la veille du conclave relatif au premier ajustement du budget 2012, et commente ensuite les répercussions des décisions du conclave sur le budget de la Défense.

Lors de la confection du budget 2012, à la fin de l’année passée, le gouvernement a réalisé des économies pour un montant de 11,3 milliards d’euros, en tenant compte d’une croissance économique réelle escomptée de 0,8 %. Le budget économique de février 2012 a dû revoir à la baisse les perspectives conjoncturelles et ramener la croissance réelle à 0,1 % seulement du PIB. Pour rester sur la trajectoire d’un déficit de 2,4 % sur le solde de financement pour l’entité I, le comité de monitoring a estimé qu’un effort supplémentaire de 1,469 milliard d’euros était nécessaire. Le gouvernement a décidé de fournir, en plus de ce montant, un effort supplémentaire de 350 millions d’euros pour tenir compte des estimations de la Banque nationale de Belgique et de la Commission européenne, qui prévoyaient une récession de 0,1 %. Le gouvernement devait donc épargner 1,8 milliard d’euros en plus des 11,3 milliards décidés à la fin de l’année passée. Outre ces mesures budgétaires effectives, le gouvernement a également décidé de constituer une réserve budgétaire de 650 millions d’euros.

Défense

Les mesures prises par le gouvernement pour un montant de 1,8 milliard d’euros portent sur 202 millions d’euros en dépenses primaires. Aucune mesure ne touche le fonctionnement de la Défense. La seule mesure référant au budget de la Défense est la diminution de 2,1 % des subsides facultatifs. Cette décision n’affecte que certaines associations telles que les militaires de réserve, les Cadets de l’Air et les Cadets de la Marine. Elle porte sur un montant total de 12.000 euro.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de sectie 16 “ministerie van Landsverdediging” van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 2113/001 en 002) besproken op haar vergadering van 25 april 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PIETER DE CREM, MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Algemeen

De minister schetst de uitdaging waarvoor de regering stond aan de vooravond van het conclaaf over de eerste aanpassing van de begroting 2012 en licht vervolgens de impact van de conclaafbeslissingen op de begroting van Defensie toe.

Bij de opmaak van de begroting 2012 eind vorig jaar heeft de regering voor 11,3 miljard euro besparingen doorgevoerd en dit bij een verwachte reële economische groei van 0,8 %. De economische begroting van februari 2012 heeft de conjunctuurvooruitzichten naar beneden moeten bijstellen naar een reële groei van nog slechts 0,1 % van het bbp. Om op het traject te blijven van een tekort op het vorderingensaldo van 2,4 % voor entiteit I heeft het monitoringcomité voorgerekend dat een bijkomende inspanning van 1,469 miljard euro noodzakelijk was. De regering besliste om bovenop dit bedrag een extra inspanning te leveren van 350 miljoen euro om rekening te houden met de ramingen van de Nationale Bank van België en van de Europese Commissie die een recessie vooropstelden van 0,1 %. De regering diende dus bijkomend 1,8 miljard euro te besparen bovenop de 11,3 miljard die beslist werd eind vorig jaar. Naast deze effectieve begrotingsmaatregelen heeft de regering ook beslist een begrotingsreserve aan te leggen van 650 miljoen euro.

Landsverdediging

De door de regering genomen maatregelen ten bedrage van 1,8 miljard euro hebben betrekking op 202 miljoen euro aan primaire uitgaven. Geen enkele maatregel heeft invloed op de werking van Landsverdediging. De enige maatregel met verwijzing naar de begroting van Landsverdediging is de vermindering met 2,1 % van de facultatieve toelagen. Die beslissing betreft maar bepaalde verenigingen, zoals de reservemilitairen, de Luchtkadetten en de Marinekadetten, en heeft betrekking op een totaal bedrag van 12 000 euro.

Cet exercice budgétaire comporte comme de coutume certaines corrections techniques. Pour la Défense il s'agit de 39 millions d'euros sans incidence sur la capacité de paiement du département. Il s'agit de la constatation comptable d'un retard dans la chaîne de production et de livraison du NH90. Les règles européennes d'imputations fixent le moment d'imputation dans les comptes de l'État au moment de la livraison lorsqu'il s'agit d'investissements militaires. Par conséquent, en 2012 la Défense se verra livrer un NH90 de moins que prévu. Sur base du schéma actuel de livraison trois NH90 seront livrés en 2012 et cinq en 2013.

Le gouvernement a toutefois décidé que la Défense devra compenser elle-même, en 2012, le moins-perçu de 11,7 millions d'euros de la vente de son infrastructure bien que le ministre de la Défense n'ait aucune emprise sur certaines de ses causes sous-jacentes. Il s'agit, en l'occurrence, du fait qu'une partie importante de la procédure d'aliénation et de son déroulement se règle en dehors du département de la Défense. La question de la complexité de cette procédure complexe a été clairement abordée lors des négociations gouvernementales, à la suite de quoi il a été indiqué, dans l'accord de gouvernement, que la Défense élaborerait une procédure de vente simplifiée en concertation avec les parties concernées (communautés et régions).

D'autres facteurs déterminants sont l'assainissement des terrains préalablement à leur vente et le fait que, dans le cadre de la politique d'asile et de migration, la Défense a dû postposer la fermeture de certains quartiers ou de certaines installations figurant sur la liste des ventes, et ce par suite de décisions fédérales.

Tous ces facteurs peuvent entraîner des retards bien que l'état-major de la Défense applique des normes de prudence extrêmement strictes acceptées par l'Inspection des finances, lors des estimations, tout en tenant compte au mieux de tous ces facteurs. Cependant, il ne s'agit naturellement jamais que d'estimations. Bien que tout budget soit un instrument politique, il ne s'agit jamais que d'une estimation et des divergences apparaissent parfois, mêmes minimes, par rapport aux recettes et aux dépenses.

Cette compensation du moins-perçu se traduit sous la forme d'une économie unique en matière de dépenses, de sorte que l'enveloppe de la Défense s'élève aujourd'hui, en termes de liquidations, à 2,720 milliards d'euros plutôt qu'aux 2,732 milliards d'euros initialement prévus.

Il importe davantage que le gouvernement ait été sensible aux arguments du ministre de la Défense quant

Deze budgettaire aanpassing omvat zoals gewoonlijk bepaalde technische correcties. Voor Landsverdediging gaat het om 39 miljoen euro, zonder weerslag op de betalingscapaciteit van het departement. Het gaat om de boekhoudkundige vaststelling van een vertraging in de productie- en leveringsketen van de NH90. De Europese aanrekeningsregels stellen het moment van de aanrekening in de rekeningen van de Staat vast op het moment van de levering, als het gaat om militaire investeringen. Landsverdediging zal dus in 2012 een NH90 minder geleverd krijgen dan voorzien. Op grond van het huidige leveringsschema zullen er in 2012 drie NH90's worden geleverd, in 2013 vijf.

De regering heeft evenwel beslist dat Defensie zelf de minderontvangsten van 11,7 miljoen euro uit de verkoop van haar infrastructuur zal moeten compenseren in 2012. Hoewel de minister van Landsverdediging geen impact heeft op een aantal oorzaken die er aan ten grondslag liggen. Het gaat hierbij over het feit dat een belangrijk deel van de vervreemdingsprocedure en de afwikkeling ervan wordt geregeld buiten het departement van Defensie. Deze complexe procedure is bij de regeringsonderhandelingen duidelijk aangekaart geweest met als gevolg dat in het regeerakkoord werd neergeschreven dat Defensie een vereenvoudigde verkoopprocedure zou uitwerken in samenspraak met de betrokken partijen (de gemeenschappen en gewesten).

Andere bepalende factoren zijn de sanering van de terreinen voorafgaandelijk aan de verkoop ervan en het feit dat Defensie in het kader van het asiel- en migratiebeleid bepaalde kwartieren of installaties die op de lijst van de verkoop staan langer moet openhouden. Dit ten gevolge van federale beslissingen.

Al deze factoren kunnen tot een vertraging leiden hoewel de Defensiestaf zeer strenge en door de inspectie van Financiën aanvaarde voorzichtigheidsnormen hanteert in de ramingen waarbij zo veel mogelijk rekening wordt gehouden met al deze factoren, maar het blijven natuurlijk ramingen. Alhoewel een begroting een politiek instrument is, blijft zij een raming en is er soms een discrepantie, zij weze minimaal, met de ontvangsten en uitgaven.

Deze compensatie van de minderontvangsten vertaalt zich in een éénmalige besparing aan uitgavenzijde, waardoor de enveloppe van Defensie in termen van vereffeningen nu 2,720 miljard euro bedraagt in plaats van de 2,732 miljard euro initieel.

Belangrijker is het feit dat de regering gehoor heeft gehad voor de argumenten van de minister van

aux investissements, et que l'accord de gouvernement soit aujourd'hui pleinement exécuté grâce à l'inscription des crédits d'investissement nécessaires dans le budget 2012. Il s'agit de 242 millions d'euros de crédits d'engagement qui permettent de réaliser les investissements nécessaires à la Défense. Le dossier est soumis au contrôle administratif et budgétaire, et le ministre a l'intention de soumettre le plan d'investissement 2012-2014 au Conseil des ministres à la mi-mai 2012 afin que tous les dossiers d'investissement puissent être lancés avant les vacances d'été.

Globalement, les crédits d'engagement de la Défense augmentent de 280 millions d'euros dès lors que le conclave budgétaire a également accepté d'accorder les crédits d'engagement nécessaires au renouvellement des stocks rendu indispensable par l'opération *Unified Protector* menée en Libye, pour un montant de 15 millions d'euros, et dès lors qu'une augmentation des crédits de personnel a été accordée pour un montant de 23 millions d'euros sans que celle-ci s'accompagne de l'octroi de crédits de liquidation. Ces augmentations sont cependant nécessaires pour pouvoir affecter intégralement les crédits de liquidation que la Défense a réservés, dans son enveloppe, à ces deux postes de dépenses en application du principe de la bourse fermée.

En résumé, le budget de la Défense se présente comme suit à l'issue de ce premier ajustement: pour les dépenses de personnel, sans compter celles qui sont directement liées aux activités, un crédit de 1,710 milliards d'euros est inscrit. Le montant des crédits de fonctionnement pour l'année 2012, y compris ceux destinés à la couverture des dépenses de personnel directement liées aux activités, s'élève maintenant à 760 millions d'euros. Le montant des moyens réservés au paiement des investissements s'élève à 250 millions d'euros. Ce montant se répartit en 174 millions d'euros pour les investissements en matériel et 76 millions d'euros pour l'infrastructure.

Enfin, et pour être complet, il faut attirer l'attention sur le fait que outre ces mesures, le gouvernement a également décidé de constituer une réserve budgétaire de 650 million d'euros comprenant du côté des dépenses un blocage administratif de certaines dépenses primaires. Ce blocage porte sur 70 million d'euros de la provision interdépartementale, pour 80 millions d'euros sur les crédits d'investissement et pour 124 millions d'euros sur les crédits de fonctionnement. Le Gouvernement se penche actuellement sur la rédaction d'une circulaire déterminant les modalités de ce blocage administratif.

Landsverdediging inzake investeringen en nu ten volle uitvoering wordt gegeven aan het regeerakkoord door de noodzakelijke investeringskredieten in te schrijven in de begroting 2012. Het gaat over 242 miljoen euro vastleggingskredieten waardoor de noodzakelijke investeringen voor Defensie kunnen worden uitgevoerd. Het dossier wordt onderworpen aan de administratieve en begrotingscontrole en het is de intentie van de minister om het investeringsplan 2012-2014 voor te leggen aan de Ministerraad medio mei 2012 opdat alle investeringsdossiers zouden kunnen gelanceerd worden voor het zomerreces.

Globaal stijgen de vastleggingskredieten van Defensie met 280 miljoen euro omdat het begrotingsconclaf bijkomend heeft aanvaard de noodzakelijke vastleggingskredieten toe te kennen voor het heraanvullen van de stocks als gevolg van de operatie *Unified Protector* in Libië voor een bedrag van 15 miljoen euro en omdat een verhoging van de personeelskredieten werd toegestaan voor een bedrag van 23 miljoen euro zonder dat dit gepaard gaat met het toekennen van vereffeningskredieten. Deze verhogingen zijn wel noodzakelijk om de vereffeningskredieten die Defensie binnen haar enveloppe in toepassing van het principe van de gesloten beurs heeft gereserveerd voor deze twee uitgavendomeinen integraal te kunnen aanwenden.

Samengevat ziet de begroting voor Landsverdediging er na de eerste aanpassing als volgt uit: voor de personeelsuitgaven wordt een krediet van 1,710 miljard euro ingeschreven (zonder de uitgaven welke rechtstreeks verbonden zijn aan de activiteiten). De werkingskredieten voor 2012, inclusief die welke bestemd zijn voor de dekking van de personeelsuitgaven die rechtstreeks verband houden met de activiteiten, bedragen nu 760 miljoen euro. De middelen voor de betaling van de investeringen bedragen 250 miljoen euro, te weten 174 miljoen euro voor investeringen in materieel en 76 miljoen euro voor infrastructuur.

Tot slot en volledigheidshalve moet de aandacht worden gevestigd op het feit dat de regering niet alleen maatregelen heeft getroffen, maar ook heeft beslist een budgettaire reserve aan te leggen van 650 miljoen euro, met aan de uitgavenzijde een administratieve blokkering van bepaalde primaire uitgaven. Die blokkering heeft betrekking op 70 miljoen euro van de interdepartementale provisie, op 80 miljoen euro investeringskredieten en op 124 miljoen euro werkingskredieten. De regering buigt zich thans over de opstelling van een omzendbrief waarin de nadere regels van die administratieve blokkering worden vastgelegd.

La Défense est uniquement concernée par le blocage des crédits d'investissement. Partant du principe d'un blocage au pro rata de la partie des crédits d'investissement touchés, la mesure porte sur 10 à 12 % des moyens d'investissement. La mesure sera revue à chaque contrôle budgétaire. Il est donc pour l'instant prématuré de se prononcer sur d'éventuelles conséquences sur le plan d'investissement.

II. — DISCUSSION

1. Questions des membres

M. Theo Francken (N-VA) souligne que le ministre évoque un tournant en ce qui concerne les investissements et les crédits prévus à cet effet. L'intervenant constate toutefois que les crédits de liquidation pour 2012 sont réduits de 65 millions d'euros à la suite du retard de livraison d'un seul NH90. Le ministre a promis de présenter son plan d'investissements à la mi-mai. Or, le dossier des investissements est l'un des plus délicats de la Défense, tant sur le plan politique qu'en ce qui concerne le terrain. De nombreux militaires insistent sur le fait que pour continuer à garantir la sécurité des opérations, il est indispensable d'investir davantage en équipement et en matériel. L'intervenant se réjouit dès lors que le ministre ait prévu de dégager des moyens à cet effet. Mais ce dossier n'est apparemment pas encore totalement réglé d'un point de vue politique, car le plan (qui prévoit que les moyens seront affectés à certains objectifs et qu'il y aura donc lieu de faire des choix) doit encore être approuvé par le gouvernement. L'intervenant craint que le plus grand parti de la majorité pèse de tout son poids dans la balance lorsqu'il s'agira d'opérer ces choix.

M. Francken constate que l'ajustement budgétaire proposé est conséquent. Presque tous les postes sont adaptés, ce qui prouve selon lui qu'il y a eu au départ une sous-estimation très importante. Le ministre invoque à cet égard une application fautive du coefficient de réduction commun à tous les départements. L'intervenant estime que le ministre aurait dû se montrer plus prudent lors de la confection du budget initial.

L'intervenant souhaite encore poser un certain nombre de questions spécifiques. Quelle est par exemple la raison de l'augmentation à concurrence de 16 millions d'euros des crédits prévus pour l'entraînement? Des manœuvres supplémentaires ont-elles été prévues? Cette augmentation est-elle la conséquence d'une hausse des prix énergétiques? La même question se pose en ce qui concerne l'infrastructure, les crédits d'engagement afférents à ce poste ayant été augmentés de 17 millions d'euros.

Landsverdediging is uitsluitend betrokken bij de blokkering van de investeringskredieten. Uitgaande van het principe van een blokkering pro rata van het getroffen deel investeringskredieten heeft de maatregel betrekking op 10 à 12 % van de investeringsmiddelen. De maatregel zal bij elke begrotingscontrole worden herzien. Het is nu dus voorbarig om in te gaan op eventuele gevolgen op investeringsvlak.

II. — BESPREKING

1. Vragen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) stipt aan dat de minister spreekt van een doorbraak in verband met de investeringen en de daartoe uitgetrokken kredieten. De spreker stelt echter wel vast dat de vereffeningskredieten voor 2012 dalen met 65 miljoen euro wat te wijten is aan de verlate levering van één NH90. De minister belooft medio mei zijn investeringsplan uit te brengen. Het investeringsdossier is evenwel één van de meest delicate dossiers bij Defensie, zowel vanuit politiek oogpunt als op het terrein. Veel militairen dringen aan op meer investeringen in uitrusting en materieel. Zo niet is het niet meer mogelijk om op een veilige manier in operatie te gaan. Het is dus een goede zaak dat de minister daartoe middelen uittrekt maar blijkbaar is dit politiek gezien nog niet volledig uitgeklaard omdat het plan (waarin de middelen aan bepaalde bestedingen worden toegewezen en dus keuzes moeten worden gemaakt) nog door de regering moet worden goedgekeurd. De spreker vreest dat de grootste meerderheidspartij bij die keuzes een stevige vinger in de pap zal hebben.

De heer Francken stelt vast dat het hier om een belangrijke begrotingsaanpassing gaat. Praktisch alle posten worden aangepast wat volgens hem wijst op een aanzienlijke initiële onderschatting. De minister verwijst in dit verband naar het foutief toepassen van een verminderingscoëfficiënt die gemeenschappelijk is voor alle departementen. De spreker vindt dat de minister secuurder tewerk had moeten gaan bij de initiële begrotingsopmaak.

Voorts heeft hij nog een aantal specifieke vragen. Wat is bijvoorbeeld de reden voor de verhoging van de kredieten voor training met 16 miljoen? Zijn er extra manoeuvres gepland? Is een stijging van de energieprijzen de oorzaak? Dezelfde vraag geldt ook voor de infrastructuur waar 17 miljoen euro extra zou moeten worden vereffend.

L'intervenant juge l'exposé relatif à l'ajustement budgétaire particulièrement sommaire. Ainsi, on se contente par exemple d'annoncer sans aucune explication une réduction de la contribution à l'OTAN. Or, la motivation de cette mesure est essentielle. Les autres États membres ont-ils également diminué leur contribution? Le ministre pourrait-il fournir des précisions en la matière?

Les crédits prévus pour les opérations à l'étranger (crédits d'engagement et de liquidation) augmentent d'un quart, c'est-à-dire de 20 millions d'euros. L'intervenant demande des précisions sur ce point. Se propose-t-on de lancer une opération, ou bien cette augmentation est-elle due à une sous-estimation initiale importante?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) estime que l'urgence de certains investissements est incontestable, d'autant que les forces armées seront de plus en plus souvent déployées dans le cadre d'opérations à l'étranger. Les troupes doivent dès lors pouvoir disposer d'un matériel suffisant et de qualité.

Avant de réaliser des investissements et des achats de matériel, il convient cependant de développer une vision à long terme et un plan global décrivant à quelle sorte d'opérations nous participerons. Chaque type de mission suppose en effet un type particulier de matériel et d'équipement. L'intervenant ne retrouve pas vraiment ces éléments dans l'ajustement budgétaire proposé. À cet égard, il renvoie au concept du *pooling and sharing* qui y est lié. Il demande si le ministre a l'intention d'en tenir compte dans le plan d'investissement qui doit être présenté à la mi-mai.

Les crédits d'engagement pour les investissements sont répartis comme suit: 98 millions pour l'achat d'armes de destruction et de munitions, 123 millions pour l'achat de véhicules de transport et 17 millions d'euros pour l'achat d'autres matériels. Pour le moment, la commission doit attendre les choix qui seront opérés: de quels matériels s'agit-il précisément, seront-ils achetés par tranches et, le cas échéant, de quelles tranches s'agira-t-il?

Lors de la discussion du budget initial, une distinction avait été faite entre les projets à court terme, les nouveaux programmes urgents, les programmes à moyen terme et une politique de remplacement à long terme du grand matériel. Le ministre comptait alors présenter le plan en février 2012. Quelle est la cause de ce retard? Étant donné l'urgence, ce retard est lourd de conséquences pour la Défense.

De spreker vindt dat de toelichting bij de begrotingsaanpassing bijzonder summier is. Zo staat er bijvoorbeeld in dat de bijdrage aan de Navo wordt ingekrompen zonder verdere uitleg. Uiteraard is de vraag naar de reden essentieel. Geldt dit ook voor de andere lidstaten? Zou de minister dit kunnen toelichten?

De kredieten voor de buitenlandse operaties nemen toe met één vierde of met 20 miljoen euro (vastleggings- en vereffeningskredieten). Kan dit worden toegelicht? Staat er een operatie op stapel of is er initieel een zodanig grote onderschatting geweest?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) meent dat de urgentie voor een aantal investeringen buiten betwisting staat. Dit is nog meer zo omdat we evolueren naar een Krijgsmacht die meer en meer zal worden ingezet bij buitenlandse operaties. De manschappen moeten dan ook over voldoende en goed materieel kunnen beschikken.

Voorafgaand aan investeringen en materieelaankopen moeten er echter een visie op langere termijn en een globaal plan worden ontwikkeld die omschrijven aan welke soort operaties we zullen deelnemen. Elk type missie veronderstelt immers een eigen type van materieel en uitrusting. De spreker mist dit enigszins in de voorgestelde begrotingsaanpassing. In dit verband verwijst hij naar het concept van *pooling and sharing* dat hiermee is verbonden. Hij vraagt of het de bedoeling is in het medio mei uit te brengen investeringsplan hiermee rekening te houden.

De vastleggingskredieten voor investeringen zijn onderverdeeld in 98 miljoen voor de aankoop van vernietigingswapens en munitie, 123 miljoen voor de aankoop van transportvoertuigen en 17 miljoen euro voor de aankoop van overig materieel. Voorlopig moet de commissie wachten op de keuzes die zullen worden gemaakt: over welk materieel gaat het precies, wordt het in schijven aangekocht en, in voorkomend geval, om welke schijven gaat het?

Bij de initiële begrotingsbespreking werd een onderscheid gemaakt tussen projecten op korte termijn, dringende nieuwe programma's, middellange termijnprogramma's en een vervangingsbeleid op lange termijn van groot materieel. De minister beoogde toen het plan voor te leggen in februari 2012. Waaraan is de vertraging te wijden? Gelet op de urgentie is dit nadelig voor Defensie.

Les crédits initiaux pour les opérations militaires avaient aussi manifestement été sous-estimés. Les crédits sollicités dans l'ajustement à l'examen couvrent bien le plan d'opération approuvé par le gouvernement pour cette année. L'intervenant demande au ministre si les coûts bruts et nets par opération sont dès lors encore valables et s'il convient éventuellement de les adapter.

M. De Vriendt renvoie également aux observations de la Cour des comptes (DOC 53 2112/002, p. 47) et à la décision du gouvernement (22 mars 2010) de transférer 100 militaires au cadre opérationnel de la police fédérale. Ce transfert semble toutefois poser quelques problèmes. Jusqu'à présent, seuls 15 des 100 militaires prévus ont été recrutés. La ministre de l'Intérieur a annoncé que la police fédérale entreprendra en 2012 une nouvelle tentative de recrutement, tenant compte des expériences vécues par les premiers militaires transférés. La Cour des comptes observe qu'aucun crédit n'a été inscrit à cet effet dans le budget général des Dépenses pour la police fédérale. Le ministre peut-il expliquer pourquoi ce transfert remporte si peu de succès?

M. Anthony Dufrane, rapporteur, précise que son groupe soutient l'ajustement budgétaire à l'examen. Cet ajustement s'inscrit dans le cadre de l'accord de gouvernement et dans la vision à long terme d'une défense européenne harmonisée. Les investissements dans le matériel militaire et son renouvellement sont très importants. L'intervenant se réjouit du fait que le plan d'investissement sera bientôt débattu au parlement.

Mme Annick Ponthier (VB) estime que l'exposé du ministre est resté très vague, comme d'ailleurs, lors du budget initial, tant à propos du contenu qu'à propos du calendrier. Il y aura bien des crédits supplémentaires pour les investissements, mais l'affectation de ces moyens reste vague. Le plan d'investissement annoncé précédemment prend manifestement du retard. De plus, on retrouve également dans cet ajustement budgétaire l'adaptation et le renouvellement des infrastructures d'accueil des demandeurs d'asile.

M. Georges Dallemagne (cdH) trouve les explications du ministre suffisamment détaillées, et il se réjouit que l'on n'ait pas touché au budget d'investissement. Le plan d'investissement annoncé est très attendu, compte tenu des besoins des différentes composantes.

Pour le surplus, il constate que la Défense va devoir compenser une perte de revenus de 11,5 millions d'euros dans le cadre de l'aliénation de matériel et, plus spécialement, de la vente de biens d'infrastructure. Le ministre a indiqué que la Défense n'intervenait

De initiële kredieten voor de militaire operaties werden blijkbaar ook te laag geraamd. De gevraagde kredieten bij deze aanpassing dekken wel het door de regering goedgekeurde operatieplan voor dit jaar. De spreker vraagt de minister of hierdoor de bruto en netto kosten per operatie nog geldig zijn en ze eventueel aan te passen.

De heer De Vriendt verwijst ook naar de opmerkingen van het Rekenhof (DOC 53 2112/002, p. 47) en de beslissing van de regering (22 maart 2010) om 100 militairen over te hevelen naar het operationeel kader van de federale politie. Dit lijkt echter niet vlot te verlopen. Tot op heden werden slechts 15 van de voorziene 100 militairen overgeheveld. De minister van Binnenlandse zaken heeft aangekondigd dat de federale politie in de loop van 2012 een nieuwe poging zal doen om militairen over te hevelen rekening houdend met de door de eerste overgeheveld militairen opgedane ervaring. Het Rekenhof merkt op dat hiertoe in de algemene uitgavenbegroting voor de federale politie geen kredieten zijn uitgetrokken. Kan de minister toelichten waarom die overheveling zo weinig succes kent?

De heer Anthony Dufrane, rapporteur, verduidelijkt dat zijn fractie deze begrotingsaanpassing steunt. Zij past in het regeerakkoord en de visie op lange termijn van een geharmoniseerde Europese defensie. De investeringen en vernieuwing van militair materieel zijn zeer belangrijk. De spreker is verheugd dat het investeringsplan binnenkort in het parlement zal worden besproken.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) is van oordeel dat de toelichting van de minister zeer vaag blijft zoals overigens ook bij de initiële begroting en dit zowel wat de inhoud als de timing betreft. Er komen wel bijkomende kredieten voor de investeringen, maar de toewijzing van die middelen blijft onduidelijk. Het eerder aangekondigd investeringsplan loopt duidelijk vertraging op. Ook de aanpassing en vernieuwing van de infrastructuur in verband met asielopvang vindt men terug in de begrotingsaanpassing.

De heer Georges Dallemagne (cdH) vindt de toelichting van de minister voldoende gedetailleerd en hij verheugt er zich over dat het investeringsbudget niet werd aangetast. Het aangekondigde investeringsplan wordt ten eerste verwacht rekening houdend met de behoeften van de verschillende componenten.

Voor het overige stelt hij vast dat Defensie een verlies van inkomsten zal moeten compenseren ten belope van 11,5 miljoen euro in het kader van de vervreemding (aliënatie) van materieel en meer in het bijzonder de verkoop van infrastructuurgoederen. De minister heeft

pratiquement pas dans l'aliénation d'infrastructures, qui se pratique selon des procédures longues et complexes. Le ministre a toutefois évoqué une modification future des procédures. Peut-il l'explicitier davantage? Sans doute la perte de revenus pourrait-elle ainsi être évitée. Quel en sera l'impact éventuel sur le budget?

L'orateur demande enfin s'il sera tenu compte, dans le plan d'investissement, du blocage administratif à hauteur de 10 à 12 % des moyens d'investissement dont le ministre a parlé.

2. Réponses du ministre de la Défense

Le ministre précise que les crédits d'engagement s'élèvent à 242 millions d'euros. Il souligne à cet égard qu'avant qu'un plan soit soumis au Conseil des ministres, il faut toujours d'abord inclure les crédits d'engagement dans le budget. Cette procédure est en cours en ce moment: le projet de loi à l'examen vise précisément à obtenir l'approbation de la Chambre à cet effet.

On a fait preuve d'une grande minutie lors de l'élaboration du budget initial et on a respecté scrupuleusement les règles contenues dans la circulaire du ministre du Budget. Par la suite, au cours des travaux d'un groupe de travail, certains postes ont été réduits, de sorte que des crédits insuffisants ont été prévus dans certains cas. Cela découle du fait que la confection du budget s'est déroulée en deux étapes. Les postes de dépenses figurent toutefois de façon suffisamment claire dans le budget.

En ce qui concerne les contributions à l'Otan, le ministre souligne que les clés de répartition sont adaptées en fonction de l'adhésion de nouveaux membres et ce, dans le cadre du *burden sharing* (la prise en charge collective des coûts d'adhésion à l'alliance). L'adaptation des clés de répartition est étalée sur plusieurs années et entraîne parfois une augmentation, mais parfois aussi une diminution de la contribution de la Belgique, ce qui est aujourd'hui le cas. Cela n'a donc rien à voir avec les mesures budgétaires belges.

En ce qui concerne les opérations, le montant des crédits est augmenté de 20 millions d'euros. Le montant inscrit actuellement répond aux engagements opérationnels pour 2012. Le retrait de cinq pelotons de Kaboul, qui interviendra fin 2012, entraînera à nouveau un surcoût.

gesteld dat Defensie praktisch niet tussenkomt bij de vervreemding van infrastructuur die verloopt volgens lange en complexe procedures. De minister heeft evenwel een wijziging van de procedures in het vooruitzicht gesteld. Kan dit worden toegelicht? Wellicht kan het verlies aan inkomsten zo worden vermeden. En wat zal de eventuele impact ervan zijn op de begroting?

Tenslotte vraagt de spreker nog of in het investeringsplan zal worden rekening gehouden met de administratieve blokkering ten belope van 10 à 12 % van de investeringsmiddelen waarover de minister het had.

2. Antwoorden van de minister van Landsverdediging

De minister verduidelijkt dat de vastleggingskredieten 242 miljoen euro bedragen. Hij stipt hierbij aan dat vooraleer een plan aan de ministerraad wordt voorgelegd steeds eerst de vastleggingskredieten in de begroting dienen te worden opgenomen. Deze procedure is thans bezig: het onderhavige wetsontwerp beoogt juist hiertoe de goedkeuring van de Kamer te krijgen.

Bij de opmaak van de initiële begroting is men zeer secuur tewerk gegaan en werden de in de circulaire van de minister van Begroting vervatte regels nauwgezet nageleefd. Nadien werden tijdens een werkgroep bepaalde posten verminderd waardoor in sommige gevallen te weinig kredieten werden uitgetrokken. Dit is het gevolg van het feit dat de begrotingsopmaak in twee bewegingen is verlopen. De uitgavenposten staan echter wel voldoende duidelijk opgenomen in de begroting.

In verband met de bijdragen aan de Navo onderlijnt de minister dat de verdeelsleutels worden aangepast in functie van de toetreding van nieuwe leden en dit in het kader van de *burden sharing* (het gemeenschappelijk dragen van de kosten voor de toetreding tot de alliantie). De aanpassing van de verdeelsleutels is gespreid over verschillende jaren en leidt soms tot een verhoging maar soms ook tot een vermindering van de bijdrage van België wat nu het geval is. Het heeft dus geen uitstaans met Belgische budgettaire maatregelen.

Inzake de operaties wordt het kredietbedrag met 20 miljoen euro opgetrokken. Het thans opgenomen bedrag beantwoordt aan de operationele inzet voor 2012. De terugtrekking van vijf pelotons uit Kabul die tegen einde 2012 zal voltrokken zijn brengt opnieuw meer kosten mee.

De ces 20 millions d'euros cités ci-avant, un montant de 15 millions d'euros est prévu en vue de compléter le stock de munitions après l'opération Unified Protector (Libye) et ce, afin de garantir l'opérationnalité (Otan).

Le transfert de militaires à la police vise à créer une situation *win-win*. Ce transfert doit cependant s'opérer sur une base volontaire. La mesure rencontre le plus de succès auprès des militaires plus âgés qui sont en fin de carrière et qui acceptent d'être affectés à des zones de police. Mais cela doit également se dérouler sur une base volontaire pour le personnel qui se situe dans une autre partie de la courbe démographique.

En ce qui concerne le transfert au département de la Justice (pour la fonction de gardien de prison), on peut difficilement parler de succès. Ce ne sont certes pas les militaires jeunes et les militaires les mieux formés qui sont visés en l'occurrence. La Défense a en effet elle-même besoin de ces éléments-là. Lors de la discussion de l'accord de gouvernement, l'idée d'une carrière militaire plus courte a été envisagée (une carrière de 10, 12 ou 15 ans qui peut débiter à 18 ou 21 ans et se terminer vers l'âge de 35 ans ou au début de la quarantaine), carrière qui offre la possibilité d'un transfert à d'autres départements d'autorité. La ministre de l'Intérieur peut déterminer le moment où les crédits nécessaires à cette fin seront inscrits.

En ce qui concerne la baisse de recettes d'un montant de 11,7 millions d'euros, le ministre souligne que les régions jouent un rôle important dans l'aliénation de terrains, etc. Certaines de ces ventes n'ont pas lieu parce que le gouvernement a décidé que certains terrains ou bâtiments doivent être utilisés comme centre d'accueil pour réfugiés politiques et demandeurs d'asile.

III. — AVIS

La commission donne, par 12 voix contre une et 3 abstentions, un avis favorable sur la section 16 "ministère de la Défense" du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Le rapporteur,

Anthony DUFRANE

Le président,

Filip DE MAN

Van de hiervoor vermelde 20 miljoen euro wordt voor de aanvulling van de munitiestock na de operatie *Unified Protector* (Libië), noodzakelijk om de operationaliteit (Navo) te waarborgen, 15 miljoen uitgetrokken.

De overheveling van militairen naar de politie is bedoeld om een *win-win* situatie te creëren. Dit moet echter op vrijwillige basis gebeuren. Het meeste succes heeft dit met al wat oudere militairen die op het einde van hun carrière zijn en die ingaan op voorstellen om ingezet te worden in politiezones. Maar ook voor personeel dat in een ander deel van de demografische curve zit moet dit op vrijwillige basis gebeuren.

Wat de overheveling naar het departement Justitie betreft (voor de functie van cipier) kan men moeilijk spreken van een groot succes. Het zijn wel niet de jonge en de best opgeleide militairen die daarvoor in aanmerking komen. Deze krachten heeft Defensie immers zelf nodig. Naar aanleiding van de bespreking van het regeerakkoord werd een kortere militaire carrière in het vooruitzicht gesteld (een carrière van 10, 12 of 15 jaar die kan starten op 18- of 21- jarige leeftijd en eindigen als middertiger of vroege veertiger) die wel de mogelijkheid biedt naar andere gezagsdepartementen te transfereren. De minister van Binnenlandse zaken kan uitsluitel geven over wanneer hiertoe de nodige kredieten zullen worden uitgetrokken.

Wat de afname van de inkomsten met 11,7 miljoen euro betreft stipt de minister aan dat de gewesten een belangrijke rol spelen bij de vervreemding (aliënatie) van terreinen e.d. Sommige van die verkopen gaan niet door omdat de regering heeft beslist dat bepaalde terreinen of gebouwen moeten worden gebruikt als onthaalcentrum voor politieke vluchtelingen en asielzoekers.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 12 tegen 1 stem en 3 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 16 "ministerie van Landsverdediging" van het wetsontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De rapporteur,

Anthony DUFRANE

De voorzitter,

Filip DE MAN