

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mai 2012

PROJET DE LOI

contenant le premier ajustement
du budget général des Dépenses

pour l'année budgétaire 2012

AVIS

sur la section 21 – Pensions,

la section 23 – SPF Emploi,
Travail et Concertation sociale
(*Partim*: Égalité des Chances, Emploi
et service d'information
et de recherche sociale)

et la section 24 – SPF Sécurité sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR

MME Nahima LANJRI
ET M. David CLARINVAL

Documents précédents:

Doc 53 2113/ (2011/2012):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004: Amendements.
- 005 à 016: Rapports.
- 017: Amendement.
- 018 à 021: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 mei 2012

WETSONTWERP

houdende eerste aanpassing
van de Algemene Uitgavenbegroting

voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES

over sectie 21 – Pensioenen

sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg
(*Partim*: Gelijke Kansen, Werk
en sociale inlichtingen-
en opsporingsdienst)

en sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Nahima LANJRI
EN DE HEER David CLARINVAL

Voorgaande documenten:

Doc 53 2113/ (2011/2012):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004: Amendementen.
- 005 tot 016: Verslagen.
- 017: Amendement.
- 018 tot 021: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page	INHOUD	Blz.
I. Section 21 –Pensions	4	I. Sectie 21 –Pensioenen	4
A. Exposé introductif du ministre des Pensions	4	A. Inleidende uiteenzetting door de minister voor Pensioenen	4
B. Discussion	4	B. Bespreking	4
C. Vote	10	C. Stemming	10
II. Section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (<i>partim</i> : Égalité des chances)	11	II. Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg (<i>partim</i> : Gelijke Kansen)	11
A. Exposé introductif de la ministre de l'Égalité des chances	11	A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Gelijke Kansen	11
B. Discussion	11	B. Bespreking	11
C. Avis	12	C. Advies	12
III. Section 23 –SPF Emploi, Travail et Concertation (<i>partim</i> : Service d'information et de Recherche sociale)	13	III. Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg (<i>partim</i> : Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst)	13
A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale	13	A. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude	13
B. Discussion	15	B. Bespreking	15
C. Vote	17	C. Stemming	17
IV. Section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation (<i>partim</i> : Emploi)	18	IV. Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg (<i>partim</i> : Werk)	18
A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	18	A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk	18
B. Discussion	19	B. Bespreking	19
C. Vote	25	C. Stemming	25
V. Section 24 – SPF Sécurité sociale (<i>partim</i> : Affaires sociales)	26	V. Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (<i>partim</i> : Sociale Zaken)	26
A. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales	26	A. Inleidende uiteenzetting door de minister voor de Sociale Zaken	26
B. Discussion	27	B. Bespreking	27
C. Vote	30	C. Stemming	30
VI. Section 24 – SPF Sécurité sociale (<i>partim</i> : Familles, Personnes handicapées et Risques professionnels)	31	VI. Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (<i>partim</i> : Gezinnen, Personen met een handicap en Beroepsrisico's)	31
A. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels	31	A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met beroepsrisico's)	31
B. Avis	32	B. Advies	32

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les parties concernées du projet de loi contenant le premier ajustement du budget général des Dépenses au cours de ses réunions des 2 et 8 mai 2012.

I. — SECTION 21 – PENSIONS

A. Exposé introductif du ministre des Pensions

M. Vincent Van Quickenborne, ministre des Pensions, explique que suite à l'ajustement budgétaire, le budget pour les pensions s'élèvera à 20 550 481 000 euros pour le secteur privé, 11 522 227 000 euros pour le secteur public et 3 650 060 000 euros pour les indépendants. Le montant prévu pour la GRAPA est de 456 373 000 euros et 379 266 000 euros pour les allocations dans le cadre de l'OSSOM.

Les modifications sont principalement dues à des effets de volume et à l'indexation prévue en novembre 2012.

B. Discussion

1. Interventions des membres

Mme Karolien Grosemans (N-VA) note une sous-utilisation de 10 % des crédits prévus pour les frais de fonctionnement pour les institutions de sécurité sociale, ce qui représente un montant de 102 millions d'euros, et souhaiterait savoir quelle part de ce montant concerne l'ONP et le SdPSP. Cette diminution des crédits ne risque-t-elle pas de mettre en péril le service public offert par ces institutions? Les économies de 33 millions d'euros concernent les frais d'administration des institutions de sécurité sociale, mais sont-elles intégrés dans la somme de 102 millions d'euros ou s'ajoutent-elles à celle-ci? Si tel est le cas, quelles seront les mesures d'économies prises pour ces diminutions des frais d'administration de 33 millions d'euros au sein de l'ONP et du SdPSP?

Au moment de la confection du budget initial pour l'année 2012, l'augmentation du nombre de femmes bénéficiant d'une pension de retraite avait été sous-évaluée, mais l'oratrice souligne que la part de celles-ci dans l'augmentation totale correspond à 1,2 million d'euros n'est pas précisée.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de betreffende gedeelten van het ontwerp houdende eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 8 mei 2012.

I. — SECTIE 21 – PENSIOENEN

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Pensioenen

De heer Vincent Van Quickenborne, minister van Pensioenen, legt uit dat ingevolge de begrotingsaanpassing de pensioenbegroting 20 550 481 000 euro zal bedragen voor de particuliere sector, 11 522 227 000 euro voor de overheidssector en 3 650 060 000 euro voor de zelfstandigen. Het voor de IGO vrijgemaakte bedrag beloopt 456 373 000, terwijl 379 266 000 euro werd uitgetrokken voor de uitkeringen in het kader van de DOSZ.

De bijsturingen zijn vooral toe te schrijven aan volume-effecten en aan de geplande indexaanpassing in november 2012.

B. Bespreking

1. Betogen van de leden

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) merkt op dat de vrijgemaakte kredieten ten behoeve van de werkkosten voor de socialezekerheidsinstellingen voor 10 % worden onderbenut, wat neerkomt op 102 miljoen euro, en zij wil weten welk deel van dat bedrag betrekking heeft op de RVP en de PDOS. Dreigt die daling van de kredieten de door die instellingen verstrekte openbare dienstverlening niet in het gedrang te brengen? De bezuinigingen van 33 miljoen euro houden verband met de administratiekosten van de socialezekerheidsinstellingen, maar worden die opgenomen in het bedrag van 102 miljoen euro, dan wel komen ze daar nog bovenop? Als dat het geval is, welke besparingsmaatregelen zullen dan worden genomen met het oog op die vermindering met 33 miljoen euro van de administratiekosten bij de RVP en de PDOS?

Bij de opmaak van de oorspronkelijke begroting voor 2012 werd de stijging van het aantal vrouwen dat een rustpensioen geniet, te laag ingeschat, maar de spreker onderstreept dat hun aandeel in de totale stijging, meer bepaald 1,2 miljoen euro, niet in de oorspronkelijke begroting werd gepreciseerd.

Elle aimerait également connaître les raisons justifiant la diminution des montants prévus pour l'enveloppe bien-être inscrits au budget 2012 et la répartition de cette diminution entre les différents systèmes de pension. Sur base de quels éléments estime-t-on par ailleurs que l'augmentation du nombre de bénéficiaires en 2012 sera inférieure à l'augmentation en 2011?

En ce qui concerne l'ONSS-APL, la Cour des comptes souligne que les recettes des cotisations de responsabilisation sont surévaluées de 178 millions d'euros (DOC 53 2112/002, p. 75). Mme Grosemans s'étonne par ailleurs du fait que la dotation fédérale inscrite au budget du SdPSP soit réduite de plus de 89 millions d'euros alors qu'aucun accord n'a encore été conclu avec les Communautés et les Régions pour prévoir la contribution de responsabilisation des entités fédérées (DOC 53 2112/002, p. 51).

Enfin, en ce qui concerne les pensions des indépendants, l'oratrice souhaiterait savoir comment a été calculée la diminution du budget de 6 millions d'euros.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) s'étonne tout d'abord que le ministre fasse référence au prochain saut d'index en novembre alors que l'ajustement budgétaire ne concerne pas celui-ci.

Il souhaiterait ensuite savoir ce qui explique la différence entre les chiffres mentionnés dans l'exposé des motifs (DOC 53 2113/001, p. 131) qui concerne une diminution de 15,150 millions des dotations "mission" et les tableaux du budget qui prévoient une diminution de 15,080 millions d'euros (DOC 53 2113/002, p. 520).

Il aimerait également savoir pourquoi les pensions du personnel de la SNCB et des indépendants diminuent respectivement de 8 et 6 millions d'euros par rapport au budget initial pour 2012.

En ce qui concerne la GRAPA, M. De Vriendt s'étonne du fait que l'on prévienne finalement une économie de 32 millions d'euros alors que le nombre de pensionnés pauvres augmente et que l'on procède actuellement à une meilleure information des bénéficiaires potentiels de la GRAPA ainsi qu'à des enquêtes rétroactives, ce qui devrait logiquement augmenter les interventions GRAPA.

En ce qui concerne l'ONSSAPL, l'orateur relève également la remarque de la Cour des comptes concernant la cotisation de responsabilisation des entités fédérées à l'ONSSAPL dont on tient déjà compte dans le budget alors qu'aucun accord n'a encore été conclu avec les entités fédérées (DOC 53 2112/002, p. 51). Il s'étonne que les recettes de l'ONSSAPL soient surévaluées

Zij wil weten om welke redenen de voor 2012 begrote bedragen voor de welvaartsaanpassingen werden verminderd en volgens welke criteria die vermindering over de verschillende pensioenstelsels werd gespreid. Op basis van welke elementen concludeert men overigens dat het aantal rechthebbenden in 2012 lager zal liggen dan in 2011?

In verband met de RSZ-PPO onderstreept het Rekenhof dat de ontvangsten uit de responsabiliseringsbijdragen met 178 miljoen euro te hoog zijn ingeschat (DOC 53 2112/002, blz. 75). Het verbaast mevrouw Grosemans overigens dat de federale dotatie in de begrotingen voor de PDOS met meer dan 89 miljoen euro wordt verminderd, terwijl met de Gemeenschappen en Gewesten geen enkel akkoord werd bereikt om te voorzien in een responsabiliseringsbijdrage voor de deelgebieden (DOC 53 2112/002, blz. 51).

Wat tot slot de zelfstandigenpensioenen betreft, wil de spreker weten hoe de budgettaire vermindering van 6 miljoen euro werd berekend.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) is in de eerste plaats verbaasd dat de minister naar de eerstvolgende indexsprong van november verwijst, terwijl de begrotingsaanpassing daar niets mee te maken heeft.

Daarnaast wil hij graag weten hoe het komt dat de cijfers in de toelichting (DOC 53 2113/001, blz. 131), waarin sprake is van een vermindering met 15,150 miljoen voor de dotaties "opdracht", verschillen van die in de begrotingstabellen (DOC 53 2113/002, blz. 520), waarin een daling met 15,080 miljoen euro wordt aangekondigd.

Voorts wenst hij te vernemen waarom de pensioenen van het NMBS-personeel en van de zelfstandigen met respectievelijk 8 en 6 miljoen euro dalen ten opzichte van de oorspronkelijke begroting voor 2012.

Wat de IGO betreft, verwondert het de heer De Vriendt dat uiteindelijk in een besparing van 32 miljoen euro wordt voorzien, terwijl het aantal behoeftige gepensioneerden toeneemt. Bovendien wordt thans gewerkt aan een betere informatieverstrekking voor potentiële IGO-gerechtigden en worden onderzoeken met terugwerkende kracht uitgevoerd. Logischerwijs zou dat alles tot een hoger aantal IGO-toekenningen moeten leiden.

Wat de RSZPPO betreft, wijst de spreker ook op de opmerking van het Rekenhof in verband met de responsabiliseringsbijdrage van de deelgebieden aan die instelling: in de begroting wordt daarmee al rekening gehouden, terwijl er nog altijd geen akkoord met de gemeenschappen en gewesten is gesloten (DOC 53 2112/002, blz. 51). Hij is ook verbaasd dat de

parce que les revenus de la cotisation de responsabilisation ont été évalués à 178 millions d'euros mais que l'avance payée par les employeurs de manière volontaire n'est estimée qu'à 8,2 millions (DOC 53 2112/002, p. 75). Il souligne par ailleurs la remarque de la Cour des comptes sur l'inscription de 104 millions d'euros provenant de prélèvements dans les réserves qui ne constitue pas une recette sur le plan budgétaire (DOC 53 2112/002, p. 75).

La Cour des comptes formule également une remarque sur le fait que la méthode pour calculer la diminution des dépenses de l'enveloppe bien-être de 13,8 millions d'euros n'est pas mentionnée et la ventilation de celle-ci entre les différents systèmes de pensions non plus.

Mme Sonja Becq (CD&V) demande quand le ministre présentera au Parlement les mesures transitoires à la réforme des pensions de décembre 2011.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) s'étonne du fait que le budget de la GRAPA soit diminué de 6,95 % alors que l'on assiste à un vieillissement de la population et souhaiterait savoir quelles explications le ministre donne à cette diminution.

Elle voudrait également savoir quelle sera la clé de répartition entre entités fédérées pour les cotisations de responsabilisation à l'ONSSAPL.

Enfin, elle déplore que l'on diminue les frais de fonctionnement des services de pension alors que ceux-ci ont une charge de travail importante du fait de l'arrivée à la pension de nombreux travailleurs (*papy-boom*) et de la réforme de décembre 2011. Elle aimerait savoir ce que représente la charge de travail par fonctionnaire suite à la réduction des budgets.

2. Réponses du ministre

Le vice-premier ministre et ministre des Pensions, M. Vincent Van Quickenborne, évalue la sous-utilisation des ressources de l'Office national des Pensions (ONP) à 13 à 14 millions d'euros d'ici à la fin de 2012. Cette économie sera réalisée sur les frais de fonctionnement, grâce notamment à l'utilisation d'applications ICT au lieu du papier et à des interventions logistiques.

Une économie de 13 millions d'euros sur un budget de 135 millions d'euros représente un montant considérable, mais réaliste. Trois catégories de mesures permettront de réaliser cet objectif:

ontvangsten van de RSZPPO worden overschat: de opbrengst van de responsabiliseringsbijdrage wordt op 178 miljoen euro geraamd, terwijl het vrijwillig door de werkgevers betaalde voorschot slechts 8,2 miljoen zal bedragen (DOC 53 2112/002, blz. 75). Voorts wijst hij op de opmerking van het Rekenhof in verband met de opname in de reserves van 104 miljoen euro uit heffingen, terwijl dit bedrag begrotingstechnisch geen ontvangst is (DOC 2112 53/002, blz. 75).

Het Rekenhof merkt eveneens op dat de methode om de vermindering van de uitgaven voor de enveloppe welzijn (13,8 miljoen euro) te berekenen, niet wordt vermeld, net zomin als de verdeling ervan tussen de verschillende pensioencategorieën.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) vraagt wanneer de minister de overgangsmaatregelen voor de pensioenhervorming van december 2011 aan het Parlement zal voorstellen.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) is verbaasd dat het IGO-budget met 6,95 % wordt verminderd, terwijl een vergrijzing aan de gang is, en zij wenst de uitleg van de minister voor die vermindering te kennen.

Zij wil ook weten wat tussen de deelgebieden de verdeelsleutel zal zijn voor de responsabiliseringsbijdragen aan de RSZPPO.

Tot slot betreurt zij dat de werkingskosten van de pensioendiensten worden verminderd, terwijl daar een hoge werkdruk heerst als gevolg van de pensionering van talrijke werknemers (*papy-boom*) en de hervorming van december 2011. Zij zou graag vernemen wat als gevolg van de lagere budgetten de werklust per ambtenaar is.

2. Antwoorden van de minister

De vice-eerste minister en minister van Pensioenen, de heer Vincent Van Quickenborne, schat de onderbenutting van de middelen in de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) op 13 à 14 miljoen euro tegen eind 2012. Deze besparing zal worden gerealiseerd op de werkingskosten, met name door het gebruik van ICT-toepassingen in plaats van papier en door logistieke ingrepen.

Een besparing van 13 miljoen euro op een begroting van 135 miljoen euro is aanzienlijk, maar realistisch. Ze wordt mogelijk door drie categorieën van maatregelen:

— les 11 millions d'envois auxquels l'ONP procède chaque année seront fortement réduits. Le coût des formulaires papier envoyés par courrier ordinaire ne doit pas être sous-estimé. Pour l'heure, les personnes actives sur le plan professionnel reçoivent, elles aussi, un abondant courrier de l'ONP (plus de 4 millions d'envois par an), en particulier des fiches de pension. En mettant désormais les informations en question à la disposition des bénéficiaires d'une autre manière, il est possible de réaliser des économies importantes. La concrétisation de cette mesure d'économie est actuellement à l'étude;

— sur le plan logistique, les bâtiments seront utilisés plus efficacement: on travaillera davantage dans moins de locaux;

— la mise en œuvre de certains projets ICT sera légèrement retardée, de sorte qu'ils coûteront moins cher durant l'année budgétaire en cours. Il s'agit notamment de reporter le remplacement prévu de serveurs.

Outre la sous-utilisation de 13 à 14 millions d'euros, une économie réelle de 33 millions d'euros sera également réalisée.

Le SdPSP doit fournir cette année un effort de 783 000 euros: 500 000 euros proviendront du non remplacement de membres du personnel qui partent à la pension, et une économie de 283 000 euros sera réalisée sur les moyens de fonctionnement en économisant un petit pourcentage sur toutes les dépenses.

L'incidence de l'augmentation du nombre de bénéficiaires dans le régime du secteur privé est supérieure de 101,2 millions d'euros à celle prévue dans le budget initial. La sous-estimation dans le budget initial est due au fait que l'on n'a pas pris en compte l'augmentation de 12 000 bénéficiaires (exclusivement féminins), ce qui est rectifié dans l'ajustement budgétaire à l'examen.

Chaque mois, les organismes de pension font l'objet d'une analyse, ce qui permet d'adapter les estimations et de réaliser des économies ponctuelles.

La contribution de responsabilisation de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL) s'élève à 178 millions d'euros. La Cour des comptes formule deux observations en la matière, et le ministre de riposter ce qui suit:

— "Les recettes budgétaires apparaissent surestimées": la plupart des recettes seront perçues début 2013, mais peuvent être inscrites en 2012 (par analogie

— er wordt een belangrijke vermindering doorgevoerd van de 11 miljoen zendingen die door de RVP jaarlijks worden uitgevoerd. De kostprijs van papieren formulieren, die per gewone brief worden verzonden, mag niet worden onderschat. Ook beroepsactieve personen krijgen nu veel zendingen van de RVP (meer dan 4 miljoen per jaar), in het bijzonder pensioenfiches. Als de betreffende informatie voortaan op een andere manier ter beschikking van de rechthebbenden wordt gesteld, kan een grote besparing worden gerealiseerd. De denkoefening voor een concretisering van deze besparing wordt nu gemaakt;

— op logistiek vlak zullen de gebruikte gebouwen efficiënter worden gebruikt: in minder lokalen zal meer worden gewerkt;

— sommige ICT-projecten zullen iets trager worden uitgevoerd, zodat ze in het lopende begrotingsjaar minder zullen kosten. Het gaat onder meer om een later dan geplande vervanging van servers.

Naast de onderbenutting 13 à 14 miljoen euro zal er ook een reële besparing van 33 miljoen euro worden verwezenlijkt.

De PDOS moet dit jaar een inspanning van 783 000 euro leveren: 500 000 euro komt van de niet-vervanging van personeelsleden die met pensioen gaan, 283 000 wordt gerealiseerd op de werkmiddelen door op alle uitgaven een klein percentage te besparen.

De weerslag van het toegenomen aantal rechthebbenden in het stelsel van de privésector bedraagt 101,2 miljoen euro meer dan in de oorspronkelijke begroting werd vooropgesteld. De oorzaak van de te lage raming in de oorspronkelijke begroting is de niet-opname van de toename met 12 000 (uitsluitend vrouwelijke) rechthebbenden, wat in de voorliggende begrotingsaanpassing wordt rechtgezet.

Maandelijks vindt binnen de pensioeninstellingen een doorlichting plaats, wat de mogelijkheid creëert om ramingen aan te passen en punctuele besparingen door te voeren.

De responsabiliseringsbijdrage van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO) beloopt 178 miljoen euro. Het Rekenhof formuleert ter zake twee opmerkingen, die de minister pareert:

— "De begrotingsontvangsten lijken te zijn overschat": de meeste ontvangsten zullen gebeuren begin 2013, maar mogen wel worden geaffecteerd op 2012 (naar

avec d'autres recettes, comme les cotisations de sécurité sociale pour le quatrième trimestre, qui ne seront payées qu'en avril ou en mai de l'année suivante);

— “Il y a une inscription de 104 millions d'euros sur la base du prélèvement sur les réserves, ce qui n'est pas autorisé”: il ne s'agit pas de nouveaux revenus de l'ONSSAPL étant donné qu'ils sont déjà présents dans les comptes, même s'ils n'avaient pas jusqu'à présent de destination légale.

Les revenus des avances sur les contributions de responsabilisation sont estimés à 8,2 millions d'euros. L'estimation a eu lieu sur la base des avances effectivement perçues sur les contributions de responsabilisation pour le premier trimestre de 2012 (2,16 millions d'euros), en tenant compte, en outre, de l'annonce faite par quelques administrations qu'elles ne paieraient plus d'avances.

La contribution de responsabilisation des entités fédérées, qui sera instaurée conformément à l'accord sur la réforme de l'État, a d'abord fait l'objet de discussions au sein du Comité de concertation. Après que les différentes autorités ont marqué leur accord de principe sur le paiement de cette contribution, des groupes de travail sont à présent en train d'élaborer les modalités concrètes en la matière.

La modification de l'estimation concernant le régime des indépendants est le résultat du monitoring mensuel. Cette question relève des compétences de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, si bien que la ministre ne peut donner d'explications plus détaillée à ce sujet.

L'estimation des dépenses pour l'ONP est revue à la hausse, étant donné que contrairement à ce que l'on pensait lors la confection du budget, on prévoit à présent que l'indice-pivot sera dépassé en novembre 2012, ce qui entraînera une indexation des allocations. Par suite du blocage des prix de l'énergie, ce dépassement interviendra plus tard.

L'augmentation des moyens pour le Service des pensions du Secteur public (SdPSP) est due au lancement d'un numéro vert (gratuit), dont le coût est de 70 000 euros.

L'adaptation des pensions du Groupe SNCB découle de chiffres communiqués par le Groupe SNCB lui-même; le SdPSP ne joue ici qu'un rôle d'intermédiaire.

analogie met andere ontvangsten, zoals de sociale-zekerheidsbijdragen voor het vierde kwartaal, die pas in april of mei van het daaropvolgende jaar worden betaald);

— “Er gebeurt een inschrijving van 104 miljoen euro op basis van de opname van reserves, wat niet geoorloofd is”: het gaat niet om nieuwe inkomsten van de RSZPPO aangezien ze al aanwezig zijn in de rekeningen, zij het dan tot nu toe zonder wettelijke bestemming.

De inkomsten uit de voorschotten op responsabiliseringsbijdragen worden op 8,2 miljoen euro geraamd. De raming is gebeurd op basis van de effectief geïnde voorschotten op de responsabiliseringsbijdragen voor het eerste kwartaal van 2012 (2,16 miljoen euro), waarbij daarnaast rekening werd gehouden met de aankondiging van enkele besturen dat ze geen verdere voorschotten zouden betalen.

De responsabiliseringsbijdrage van de deelstaten, die overeenkomstig het akkoord over de staatshervorming zal worden ingevoerd, werd eerst besproken in de schoot van het Overlegcomité. Nadat de principiële bereidheid tot betaling van deze bijdrage door de verschillende overheden werd bevestigd, zijn werkgroepen nu bezig met de bepaling van de nadere regels.

De aanpassing van de raming voor het stelsel van de zelfstandigen is het gevolg van de maandelijkse monitoring. Deze aangelegenheid is een bevoegdheid van de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, waardoor de minister verder geen gedetailleerde toelichting kan geven.

De raming van de uitgaven voor de RVP wordt naar boven herzien omdat nu, anders dan bij de begrotingsopmaak, verwacht wordt dat de spilindex in november 2012 wordt overschreden, waardoor de uitkeringen worden geïndexeerd. De verlating van de overschrijding is het gevolg van de blokkering van de energieprijzen.

De toename van de middelen voor de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) is te wijten aan het opstarten van een groen (gratis) nummer, wat een kostprijs van 70 000 euro heeft.

De aanpassing voor de pensioenen van de NMBS-Groep vloeit voort uit cijfers die door de NMBS-groep worden meegedeeld; PDOS fungeert ter zake enkel als doorgeefluik.

La réduction des dépenses dans le cadre de la Garantie de revenu aux personnes âgées (GRAPA) n'a rien à voir avec une intention politique, mais est simplement la conséquence de la stabilisation attendue du nombre de bénéficiaires. Le pronostic d'une stabilisation du nombre de bénéficiaires de la GRAPA repose sur des estimations fiables. Si, à l'avenir, la tendance devait s'inverser — ce que l'on ne prévoit pas pour l'instant —, les conséquences de ce changement seront prises en compte lors d'un prochain ajustement budgétaire. L'ajustement budgétaire n'a donc rien à voir avec la volonté du gouvernement de mieux faire connaître la GRAPA auprès de son groupe-cible.

Plusieurs arrêtés royaux publiés au *Moniteur belge* du 30 avril 2012 ont trait au régime du secteur privé et seront d'application à partir du 1^{er} janvier 2013, si bien qu'ils n'ont pas d'impact sur le budget 2012.

La demande d'information est très forte en ce moment en raison des différentes réformes en cours. À l'avenir, une information individualisée sera disponible par la voie électronique et dans les centres régionaux, ce qui accroîtra significativement l'accessibilité de l'information.

Plusieurs des réformes prévues en matière de pension seront soumises en temps utile à l'approbation du Parlement. Quoi qu'il en soit, les réformes ne commenceront à produire leurs effets qu'à partir de 2013, si bien qu'elles n'auraient pas leur place dans un ajustement budgétaire pour l'année 2012. De plus, il n'a pas encore été possible de parvenir à un accord complet sur tous les aspects des réformes envisagées, en particulier dans le secteur public.

3. Répliques

Mme Karolien Grosemans (N-VA) doute que le ministre puisse effectivement économiser 13 à 14 millions d'euros par le biais de la logistique et en remplaçant le papier par des applications TIC.

L'économie de 33 millions d'euros sur les frais administratifs des institutions publiques de sécurité sociale n'est pas comprise dans les économies générales de 102 millions d'euros. Il reste à voir quelles mesures concrètes permettront de réaliser effectivement le montant considérable d'économies.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) regrette que la problématique des pensions des indépendants et des membres du personnel du Groupe SNCB ne puisse

De uitgavenvermindering in het kader van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) heeft niets te maken met een beleidsvoornemen, maar is eenvoudig het gevolg van de verwachte stabilisering van het aantal gerechtigden. De prognose van een stabilisering van het aantal IGO-gerechtigden steunt op betrouwbare ramingen. Indien de trend zich in de toekomst zou omkeren, wat nu niet wordt verwacht, zullen de gevolgen hiervan in een volgende begrotingsaanpassing worden verwerkt. De betreffende begrotingsaanpassing staat dus volledig los van de optie van de regering om de IGO bekender te maken bij de doelgroep.

In het *Belgisch Staatsblad* werden op 30 april 2012 koninklijke besluiten gepubliceerd die betrekking hebben op het stelsel van de privésector en uitwerking zullen hebben met ingang van 1 januari 2013, waardoor ze geen weerslag hebben op de begroting van 2012.

De vraag naar informatie is momenteel zeer groot als gevolg van de verschillende hervormingen die worden doorgevoerd. In de toekomst zal geïndividualiseerde informatie beschikbaar worden gemaakt via elektronische weg en in regionale centra, wat de toegankelijkheid in belangrijke mate zal verhogen.

Verschillende van de geplande pensioenhervormingen zullen te gelegener tijd aan het Parlement ter goedkeuring worden voorgelegd. In elk geval is het zo dat de hervormingen pas effect zullen sorteren vanaf 2013, waardoor ze niet op hun plaats zouden zijn in een begrotingsaanpassing voor 2012. Ook is het zo dat nog geen volledig akkoord over alle aspecten van de beoogde hervormingen kon worden bereikt, in het bijzonder in de overheidssector.

3. Replieken

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) betwijfelt of de minister kan hard maken dat hij 13 à 14 miljoen euro zal besparen door logistiek en de vervanging van papier door ICT-toepassingen.

De besparing van 33 miljoen euro op de administratiekosten van de openbare instellingen van de sociale zekerheid is niet begrepen in de algemene besparing van 102 miljoen euro. Het valt af te wachten met welke concrete maatregelen het aanzienlijke bedrag effectief zal kunnen worden gerealiseerd.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) betreurt dat de problematiek van de pensioenen van zelfstandigen en personeelsleden van de NMBS-groep niet

faire l'objet d'une discussion globale incluant les autres régimes de pension.

L'intervenant continue à émettre des doutes à propos de la stabilisation des dépenses attendue dans le cadre de la GRAPA. Ce point de départ semble être en contradiction avec le constat de l'augmentation de la pauvreté chez les personnes âgées et avec l'annonce de campagnes visant à mieux faire connaître le régime de la GRAPA auprès du public cible, notamment grâce aux mutualités. Si le gouvernement respecte ses engagements politiques, on assistera plus vraisemblablement à une augmentation du nombre de titulaires du régime GRAPA. Il convient justement d'œuvrer en faveur d'une attribution plus efficace, et donc plus étendue de la GRAPA, laquelle entraînera une augmentation automatique des dépenses dans ce secteur.

Jusqu'à il y a peu, le Bureau du plan prévoyait que l'indice-pivot serait déjà dépassé une nouvelle fois en septembre. Il n'est pas certain que le report de ces prévisions à novembre 2012 se révélera correct.

Le Parlement ne dispose pas encore d'une vue d'ensemble de l'impact budgétaire des réformes réalisées depuis décembre 2011 en matière de pensions. L'intervenant s'attend à ce que le ministre fasse rapidement la lumière sur cette question.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) émet des doutes à propos de l'affirmation selon laquelle plusieurs millions d'envois postaux de l'ONP seraient inutiles et pourraient dès lors être supprimés. L'économie, estimée à 13 millions d'euros, semble avoir été surestimée.

L'intervenante constate, avec étonnement, que les dix chantiers annoncés par le ministre en matière de pensions ne se retrouvent pas dans l'ajustement budgétaire à l'examen. Il convient que le ministre fasse rapidement la lumière sur les réformes envisagées.

C. Vote

La commission émet, par 9 voix contre une et 2 abstentions, un avis favorable sur la section 21 - Pensions.

gezamenlijk met de andere pensioenstelsels kan worden besproken.

De spreker blijft vraagtekens plaatsen bij de verwachte stabilisatie van de uitgaven in het kader van de IGO. Dit uitgangspunt lijkt in strijd te zijn met de vaststelling van toenemende armoede bij ouderen en met de aankondiging van campagnes die het IGO-stelsel bij de doelgroep meer bekend moeten maken, onder meer via de ziekenfondsen. Als de regering haar beleidsintentie gestand doet, is het waarschijnlijker dat het aantal gerechtigden in het IGO-stelsel zal stijgen. Er moet juist worden gewerkt aan een meer doeltreffende en dus uitgebreidere toekenning van de IGO, zodat de uitgaven in de sector automatisch zullen stijgen.

Het Planbureau voorspelde tot voor kort dat de spilindex de volgende keer al zal worden overschreden in september. Het is onzeker of de verlating van de prognose tot november 2012 correct zal blijken te zijn.

Het Parlement heeft nog helemaal geen zicht op de budgettaire impact van de pensioenhervormingen die sinds december 2011 werden doorgevoerd. De spreker verwacht dat de minister daar spoedig duidelijkheid over brengt.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) plaatst vraagtekens bij de stelling dat miljoenen postzendingen van de RVP nutteloos zijn en dus kunnen worden afgeschaft. De geraamde besparing van 13 miljoen euro lijkt een overschatting.

De spreekster stelt tot haar verbazing vast dat de tien door de minister aangekondigde pensioenwerven niet hun weg naar de voorliggende begrotingsaanpassing hebben gevonden. De minister moet snel duidelijkheid creëren over de beoogde hervormingen.

C. Stemming

De commissie brengt met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen een positief advies uit over sectie 21 - Pensioenen.

II. — SECTION 23 – SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE (PARTIM: ÉGALITÉ DES CHANCES)

A. Exposé introductif de la ministre de l'Égalité des chances

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, rappelle que le gouvernement a décidé de faire des économies linéaires de 2,1 % sur les crédits facultatifs dans l'ensemble des départements.

Cette économie a donc été réalisée sur la dotation octroyée à l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes pour un montant de 101 000 euros (4 723 000 au lieu 4 824 000 euros). Il est à noter que l'Institut reçoit, outre cette dotation, également d'autres cofinancements: remboursement du plan Rosetta (172 000 euros), financement sur la base d'un protocole d'accord avec la Région wallonne et la Communauté française et d'un protocole avec les coordinateurs provinciaux. L'ensemble du budget de l'Institut s'élève à 5,2 millions d'euros.

B. Discussion

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) souhaite savoir pourquoi 348 millions d'euros sont ajoutés à la dotation initiale du Centre pour l'égalité des chances (53 2113/0002, p. 528).

M. Mathias De Clercq (Open Vld) rappelle que l'article 6 de la loi du 12 janvier 2007 prévoit la création d'un groupe interdépartemental en matière de dimension de genre¹. Il demande si ce groupe a été créé et s'il a déjà présenté des résultats.

La ministre explique que l'augmentation de la dotation est le résultat de plusieurs ajustements, notamment la diminution de 2,1 % des subsides facultatifs et l'augmentation du budget de 407 000 euros pour couvrir le surcoût suite au protocole de coopération entre l'État fédéral et le Centre en vertu de l'application de l'article 33, § 2, du traité des Nations Unies sur les droits des personnes avec un handicap (voir exposé des motifs, DOC 53 2113/001, p. 143-144 pour les détails).

¹ Loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales.

II. — SECTIE 23 — FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG (PARTIM: GELIJKE KANSEN)

A. In leidende uiteenzetting door de minister van Gelijke Kansen

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen brengt in herinnering dat de regering besloten heeft een lineaire besparing van 2,1 % op te leggen op de facultatieve kredieten in alle departementen.

Deze besparing is dus verwezenlijkt op de dotatie aan het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen voor een bedrag van 101 000 euro (4 723 000 in plaats van 4 824 000 euro). Te noteren valt dat het Instituut behalve die dotatie, nog andere cofinancieringen ontvangt: terugbetaling van het Rosetta-plan (172 000 euro), financiering op basis van een protocolakkoord met het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap en een protocol met de provinciale coördinatoren. Het budget van het Instituut bedraagt in totaal 5,2 miljoen euro.

B. Bespreking

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) wenst te vernemen waarom 348 miljoen euro is toegevoegd aan de initiële dotatie voor het Centrum voor Gelijkheid van Kansen (53 2113/0002, blz. 529).

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) herinnert eraan dat artikel 6 van de wet van 12 januari 2007 voorziet in de oprichting van een interdepartementale coördinatiegroep betreffende de genderdimensie¹. Hij vraagt of die groep is opgericht en of hij al resultaten heeft voorgelegd.

De minister licht toe dat de verhoging van de dotatie het resultaat is van diverse aanpassingen, onder meer de vermindering met 2,1 % van de facultatieve toelagen en de verhoging van de begroting met 407 000 euro tot dekking van de meerkosten ingevolge het samenwerkingsprotocol tussen de Federale Staat en het Centrum op grond van artikel 33, § 2, van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (zie toelichting, DOC 53 2113/001, blz. 143-144 voor de details).

¹ Wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen.

Elle précise qu'une réunion du gouvernement est prévue sur le groupe interdépartemental dans les prochaines semaines.

C. Avis

La commission émet un avis positif sur la section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (*partim*: Égalité des chances) par 8 voix et 3 abstentions.

Zij preciseert dat in de komende weken een vergadering over de interdepartementale coördinatiegroep op de agenda van de regering staat.

C. Advies

De commissie brengt met 8 stemmen en 3 onthoudingen een positief advies uit over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg sociale (*partim*: Gelijke Kansen).

III. — SECTION 23 – SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION (*PARTIM*: SERVICE D'INFORMATION ET DE RECHERCHE SOCIALE)

A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, explique que 2,5 millions d'euros ont été dégagés en 2012 pour la lutte contre la fraude sociale². Ce montant comprend 405 000 euros pour continuer le projet de *datamining* (mise en commun des données de la Banque-carrefour de la sécurité sociale qui débutera au mois de mai 2012) et des sommes pour le renforcement de trois services d'inspection:

— inspection sociale: 735 000 euros qui permettront d'engager 20 contrôleurs (dont la sélection a commencé);

— inspection du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale: 735 000 euros permettront d'engager 15 contrôleurs qui seront sur le terrain d'ici le mois de septembre;

— ONSS: 625 000 euros permettant l'engagement de 11 contrôleurs (dont la sélection a également commencé).

En ce qui concerne la professionnalisation et le contrôle du secteur des titres-services, différentes mesures vont être prises suite à la concertation entre le gouvernement d'une part et les employeurs et travailleurs du secteur d'autre part. Celles-ci concernent notamment:

— les demandes d'agrément: présentation d'un business plan approuvé par un comptable au moment de cette demande, comptabilité séparée pour le département des titres-services si l'entreprise en compte plusieurs;

— l'amélioration de la procédure pour le retrait de l'agrément afin de limiter davantage la période entre la constatation d'irrégularités et le retrait. Celui-ci pourra avoir lieu après l'avis de la commission d'agrément si l'entreprise a des dettes et un plan de remboursement auprès de l'ONSS ou si les dettes sont inférieures à 2 550 euros. Une personne qui aurait dirigé une autre entreprise dont l'agrément a été retiré ou est tombée

² 9,5 millions d'euros ont par ailleurs été prévus pour la lutte contre la fraude fiscale.

III. — SECTIE 23 — FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG (*PARTIM*: SOCIALE INLICHTINGEN- EN OPSPORINGSDIENST)

A. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, geeft aan dat in 2012 2,5 miljoen euro werd vrijgemaakt voor de bestrijding van de sociale fraude². Dat bedrag omvat 405 000 euro voor de voortzetting van het *datamining*-project (gemeenschappelijk maken van de gegevens van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, hetgeen in mei 2012 zal beginnen), alsook bedragen om de drie inspectiediensten te versterken:

— sociale inspectie: 735 000 euro die de mogelijkheid zullen bieden 20 controleurs in dienst te nemen (de selectie is begonnen);

— inspectie van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg: 735 000 euro voor de indienstneming van 15 controleurs die tegen september in het veld zullen worden ingezet;

— RSZ: 625 000 euro om 11 controleurs in dienst te kunnen nemen (ook in dat verband is de selectie al begonnen).

Wat de professionalisering van en de controle op de sector van de dienstencheques betreft, zullen verschillende maatregelen worden genomen als gevolg van het overleg tussen de regering enerzijds en de werkgevers en de werknemers van de sector anderzijds. Die maatregelen betreffen onder meer:

— de aanvragen om erkenning: voorstelling van een *business plan* dat op het ogenblik van die aanvraag moet zijn goedgekeurd door een accountant, gescheiden boekhouding voor het departement van de dienstencheques als de onderneming er meerdere heeft;

— verbetering van de procedure voor de intrekking van de erkenning, teneinde de tijdspanne tussen de vaststelling van onregelmatigheden en de intrekking nog korter te maken. De intrekking kan plaatsvinden nadat de erkenningscommissie advies heeft uitgebracht als de onderneming met schulden kampt en een afbetalingsplan bij de RSZ heeft, of als de schulden minder dan 2 550 euro bedragen. Een dienstenchequebedrijf zou niet meer

² Voorts is 9,5 miljoen euro uitgetrokken voor de bestrijding van de fiscale fraude.

en faillite ne pourrait plus assurer la direction d'une entreprise de titres-services;

— les prestations des travailleurs seront déclarées en heures auprès de l'ONSS au moyen d'une déclaration multifonctionnelle (*Déclaration multifonctionnelle/multifonctionele Aangifte* = DmfA) et porteront un autre code que les heures prestées sous un autre statut;

— l'établissement d'un profil de risque;

— les sanctions: 5 euros par titre-service seront prélevés du subside normalement octroyé lorsque des pratiques frauduleuses auront été constatées. Ceux-ci serviront à garantir auprès de l'ONSS les éventuelles dettes de l'entreprise concernée. Des sanctions spécifiques au secteur des titres-services seront par ailleurs établies dans le Code pénal social;

— le lancement d'une étude sur les modalités de paiement des titres-services.

En ce qui concerne le chômage économique, tous les employeurs devront désormais communiquer mensuellement le premier jour de chômage temporaire à l'ONSS, que celui-ci soit dû à des accidents techniques (ouvriers) ou des causes économiques (ouvriers et employés)³. Cette mesure permettra de renforcer l'efficacité des contrôles.

Le secrétaire d'État veut également renforcer les flux d'informations entre la Banque-carrefour de la sécurité sociale et les CPAS (*datamining*) afin de pouvoir contrôler si une personne a déjà bénéficié d'une prestation et le montant de celle-ci. Ces informations devraient permettre à l'État de récupérer 10 millions d'euros⁴.

Enfin, un plan va être établi en concertation avec le secteur horeca afin de lutter contre les entreprises de mauvaise foi. Ce plan devrait être établi pour la fin juin, discuté avec le secteur pendant l'été et finalisé en octobre 2012 afin d'être rendu applicable au 1^{er} janvier 2013 parallèlement à l'introduction des caisses enregistreuses. Son objectif est de simplifier les procédures afin de rendre les contrôles de ce secteur à risque plus efficaces tant sur le plan fiscal et social que du marché du travail.

³ Cette obligation n'existe actuellement que pour les ouvriers en cas d'intempéries et de causes économiques dans le secteur de la construction.

⁴ À ce jour, il s'agit d'une estimation de recettes qui pourra être affinée lorsque ce lien entre banques de données sera rendu effectif.

kunnen worden geleid door iemand die aan het hoofd heeft gestaan van een andere onderneming waarvan de erkenning werd ingetrokken of die failliet is gegaan;

— de prestaties van de werknemers zullen als uren worden aangegeven bij de RSZ, aan de hand van een multifonctionele aangifte (DmfA), met een andere code dan de onder een ander statuut gepresteerde uren;

— vaststelling van een risicoprofiel;

— de sancties: als frauduleuze praktijken worden vastgesteld, zal per dienstencheque 5 euro worden afgetrokken van de subsidie die normaliter worden toegekend. Dat geld zal dienen om de eventuele schulden van de betrokken onderneming bij de RSZ te dekken. Voorts zullen in het Sociaal Strafwetboek specifieke sancties worden bepaald ten aanzien van de dienstenchequesector;

— er zal een onderzoek worden opgestart over de nadere betalingsregels voor de dienstencheques.

Wat de economische werkloosheid betreft, zullen voortaan alle werkgevers maandelijks de eerste dag van tijdelijke werkloosheid moeten meedelen aan de RSZ, ongeacht of die werkloosheid het gevolg is van technische ongevallen (arbeiders) of van economische oorzaken (arbeiders en bedienden)³. Dankzij die maatregel zullen de controles doeltreffender worden.

De staatssecretaris wil ook de informatiestromen tussen de Kruispuntbank van de sociale zekerheid en de OCMW's (*datamining*) versterken om te kunnen nagaan om iemand al een uitkering heeft gekregen en wat daarvan het bedrag was. Dankzij die inlichtingen zou de Staat 10 miljoen euro moeten kunnen recupereren⁴.

Tot slot zal in overleg met de horecasector een plan worden uitgewerkt om de strijd aan te binden met de malafide ondernemingen. Dat plan zou tegen eind juni moeten klaar zijn en tijdens de zomer met de sector moeten worden besproken. In oktober 2012 zou aan dat plan de laatste hand moeten worden gelegd, zodat het vanaf 1 januari 2013 kan worden toegepast, samen met de instelling van de geregistreerde kassa's. Bedoeling ervan is de procedures te vereenvoudigen om de controles op die risicosector doeltreffender te maken, zowel op fiscaal en sociaal vlak als op dat van de arbeidsmarkt.

³ Thans bestaat die verplichting alleen voor de arbeiders in geval van slecht weer en van economische oorzaken in de bouwsector.

⁴ Tot dusver gaat het om een raming van de ontvangsten, die aangescherpt zal kunnen worden als die link tussen de databanken daadwerkelijk bestaat.

Le secrétaire d'État annonce par ailleurs que ce plan, qui sera présenté en commission dès sa finalisation, devra avoir lieu dans un cadre budgétaire neutre. Les mesures rapportant des bénéfices seront réinvesties dans le secteur de l'horeca, qui crée des emplois non délocalisables et emploie actuellement 125 000 personnes dont la moitié sont des travailleurs peu qualifiés.

B. Discussion

1. Interventions des membres

Mme Nadia Sminate (N-VA) s'étonne du fait que le secrétaire d'État évoque l'embauche de 46 contrôleurs alors qu'il avait annoncé précédemment que 70 personnes pourraient être engagées parmi lesquelles des inspecteurs.

Elle souhaiterait par ailleurs obtenir des précisions quant aux économies effectuées dans chaque département et savoir si les économies sur les coûts de fonctionnement seront également applicables au service d'information et de recherche sociale (Sirs).

MM. Stefaan Vercamer (CD&V) et David Clarinval (MR) rappellent que le secrétaire d'État avait annoncé qu'il exposerait son plan d'action en matière de fraude sociale au parlement et regrettent d'avoir appris son contenu par la presse. Ils souhaitent savoir quand ce plan sera présenté en commission. M. Vercamer déplore également que le secrétaire d'État ait répondu à une question sur le paiement scriptural⁵ que ce type de paiement ne pouvait être généralisé alors que le plan d'action semble prévoir l'inverse.

M. Stefaan Vercamer et Mme Nahima Lanjri (CD&V) aimeraient également savoir quels sont les problèmes pratiques qui se posent pour assurer la présence de terrain sur les contrôleurs et inspecteurs sociaux alors que le budget est prévu pour cela? Des arrêtés royaux et ministériels doivent-ils encore être pris pour rendre les dispositions législatives applicables?

M. David Clarinval (MR) salue par ailleurs les initiatives positives qui ont été prises pour lutter contre les entreprises frauduleuses en matière de titres-services plutôt que contre l'ensemble du secteur comme cela a été le cas précédemment.

⁵ Question n° 10395 de M. Jenne De Potter sur la législation relative au paiement scriptural des salaires des travailleurs (CRIV 53 COM 446, p. 23).

De staatssecretaris kondigt voorts aan dat dit plan, dat onmiddellijk nadat de laatste hand eraan zal zijn gelegd aan de commissie zal worden voorgesteld, budgettair neutraal moet zijn. De dankzij sommige maatregelen gemaakte ontvangsten zullen ten goede komen van de horecasector; die sector zorgt voor niet-delokaliseerbare banen en biedt thans werk aan 125 000 mensen, de helft laaggeschoolden.

B. Bespreking

1. Betogen van de leden

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) is verwonderd dat de staatssecretaris melding maakt van de indienstneming van 46 controleurs, terwijl hij voordien heeft aangegeven dat 70 mensen in dienst konden worden genomen, onder wie inspecteurs.

Zij wenst voorts preciseringen over de bezuinigingen in elk departement. Zij vraagt ook of de bezuinigingen op de werkingskosten ook zullen gelden voor de Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (SIOD).

De heren Stefaan Vercamer (CD&V) en David Clarinval (MR) herinneren eraan dat de staatssecretaris had aangekondigd dat hij zijn actieplan inzake sociale fraude zou komen uiteenzetten in het parlement. Zij betreuren dat zij via de pers kennis hebben moeten krijgen van de inhoud ervan. Zij wensen te weten wanneer dat plan aan de commissie zal worden voorgesteld. De heer Vercamer betreurt voorts dat de staatssecretaris, op een vraag over girale betaling⁵, heeft geantwoord dat dit soort betaling niet kan worden veralgemeend, terwijl in het actieplan kennelijk het tegenovergestelde wordt aangegeven.

Ook de heer Stefaan Vercamer (CD&V) en mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wensen te vernemen welke praktische moeilijkheden rijzen om de aanwezigheid in het veld van de sociaal controleurs en inspecteurs te waarborgen terwijl daarvoor het benodigde budget is uitgetrokken. Moeten nog koninklijke en ministeriële besluiten worden uitgevaardigd om de wetsbepalingen toepasselijk te maken?

De heer David Clarinval (MR) is voorts verheugd over de positieve initiatieven die zijn genomen om in te gaan tegen de frauduleuze dienstenchequeondernemingen in plaats van tegen de hele sector zoals voorheen het geval was.

⁵ Vraag nr. 10395 van de heer Jenne De Potter over "de wetgeving rond girale betaling van werknemers" (CRIV 53 COM 446, blz. 23).

Il se réjouit également de l'amélioration du *data-mining* et du fait que les mesures prévues en matière de chômage temporaire, qui étaient déjà d'application dans le secteur de la construction, soient étendues aux autres secteurs.

Il souhaiterait par ailleurs obtenir davantage d'informations concernant les estimations de recettes prévues dans l'ajustement budgétaire, les délais de prescription illimités pour les cas de fraude fiscale annoncés dans la presse⁶, le délai de mise en œuvre des caisses enregistreuses qui, selon certaines sources, pourrait être reporté à la mi-juin 2013 au lieu du 1^{er} janvier 2013 et la manière dont sera assurée la neutralité budgétaire évoquée par le secrétaire d'État.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) constate une augmentation des coûts de personnel pour le contrôle de la législation sociale, qui s'élèvent aujourd'hui à 20 800 000 euros. Combien de personnes seront-elles engagées grâce à ce budget, dans quel délai et comment seront réparties ces personnes entre départements?

2. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État explique qu'il avait précédemment annoncé que le budget de 2,5 millions d'euros dont il dispose permettrait l'engagement de 70 personnes. Une partie de ce budget ayant été affectée au projet de *datamining*, 46 personnes seront engagées par le budget alloué à la lutte contre la fraude sociale. Les autres contrôleurs relèveront du SPF Emploi.

En ce qui concerne la diminution des frais de fonctionnement, les différents ministres appliqueront celle-ci dans le budget de leurs départements respectifs. Il confirme par ailleurs que le Sirs est également concerné.

Il estime ensuite que la remarque de la Cour des comptes évoquée par plusieurs orateurs est non fondée étant donné le fait que le gouvernement avait bloqué un budget de 2,5 millions d'euros afin de permettre l'exécution des décisions gouvernementales et que la procédure de sélection et de formation des contrôleurs sociaux est en cours.

Il rappelle par ailleurs que les estimations de recettes en matière de lutte contre la fraude sociale et fiscale sont difficiles à établir étant donné qu'elles ne permettent que des recettes indirectes (cotisations sociales, impôts).

⁶ Article paru dans le journal L'Echo des 5 et 6 mai 2012.

Voorts is hij opgetogen over de verbeterde *data-mining* en over de voorgenomen maatregelen inzake tijdelijke werkloosheid, die ertoe strekken die reeds in de bouwsector toepasselijke maatregelen ook te doen gelden in de andere sectoren.

Tevens wenst het lid meer informatie over de in de begrotingsaanpassing opgenomen ontvangstenramingen, over de in de pers aangekondigde onbeperkte verjaringstermijnen inzake fiscale fraude⁶, over de datum waarop in de horeca verplicht moet worden gewerkt met een geregistreerde kassa (die datum zou volgens sommige bronnen kunnen worden verschoven tot half juni 2013, in plaats van 1 januari 2013), alsmede hoe de door de staatssecretaris aangekondigde begrotingsneutraliteit zal worden bereikt.

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) constateert een stijging van de personeelskosten voor de controle op de sociale wetgeving, die thans 20 800 000 euro bedragen. Hoeveel mensen zullen dankzij dat budget in dienst worden genomen, binnen welke termijn zal dat gebeuren en hoe zullen die mensen over de afdelingen worden gespreid?

2. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris legt uit hij eerder had aangekondigd dat de begroting van 2,5 miljoen euro waarover hij beschikt de mogelijkheid zou bieden 70 mensen in dienst te nemen. Aangezien een deel van dat budget werd uitgetrokken voor het *datamining* project, zullen 46 mensen in dienst worden genomen met het voor de bestrijding van de sociale fraude toegekende budget. De andere controleurs zullen ressorteren onder de FOD Werkgelegenheid.

De verschillende ministers zullen de werkingskosten terugdringen op de begroting van hun respectieve departementen. Voorts bevestigt de staatssecretaris dat dit ook zal gebeuren bij de SIOD.

Vervolgens wijst hij erop dat de door verschillende sprekers aangehaalde opmerking van het Rekenhof ongegrond is, aangezien de regering een krediet van 2,5 miljoen euro had bevroren teneinde de tenuitvoerlegging van de regeringsbeslissingen mogelijk te maken, en vermits de selectie- en opleidingsprocedure van de sociaal inspecteurs aan de gang is.

Bovendien herinnert hij eraan dat de ontvangsten in verband met de bestrijding van de sociale en fiscale fraude moeilijk te ramen vallen, aangezien ze alleen indirecte ontvangsten mogelijk maken (sociale bijdragen,

⁶ Artikel verschenen in de krant L'Echo van 5 en 6 mei 2012.

Il plaide dès lors pour qu'une instance soit chargée d'établir annuellement des estimations basées sur les mêmes éléments afin de pouvoir comparer celles-ci au fil des ans.

Le secrétaire d'État explique ensuite que des arrêtés royaux en matière de responsabilité solidaire seront établis en concertation avec le secteur et que d'autres arrêtés seront pris suite à la publication de certaines lois à la fin du mois de mars 2012.

En ce qui concerne le plan d'action, le secrétaire d'État rappelle que celui-ci est le résultat d'une concertation entre magistrats et administration et doit être approuvé par le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Ce plan n'a actuellement pas encore été approuvé et les éléments parus dans la presse ne correspondent pas au contenu effectif de ce plan. Le secrétaire d'État s'engage à venir le présenter au Parlement dès son approbation. Il précise par ailleurs que la prescription constitue un élément de ce plan d'action, qu'il détaillera de manière nuancée lors de la présentation de ce plan.

Enfin, en ce qui concerne l'introduction des caisses enregistreuses dans le secteur de l'horeca au 1^{er} janvier 2013, le secrétaire d'État n'a pas connaissance de problèmes techniques qui retarderaient leur installation effective. À l'heure actuelle, le plan horeca n'a pas encore été arrêté et le secrétaire d'État ne peut donc pas préciser l'impact budgétaire de celui-ci bien que l'objectif soit d'œuvrer dans un cadre budgétaire neutre.

C. Vote

La commission émet un avis positif sur la section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (*partim*: service d'information et de recherche sociale) par 10 voix et 4 abstentions.

belastingen). Hij pleit er dan ook voor dat een instantie tot taak zou krijgen jaarlijks op grond van dezelfde gegevens ramingen op te maken, teneinde die over de jaren heen onderling te kunnen vergelijken.

Vervolgens legt de staatssecretaris uit dat in verband met hoofdelijke aansprakelijkheid koninklijke besluiten zullen worden uitgevaardigd in overleg met de sector, alsook dat andere besluiten zullen worden uitgevaardigd, nu bepaalde wetten eind maart 2012 zijn bekendgemaakt.

Wat het actieplan aangaat, herinnert de staatssecretaris eraan dat dat plan het resultaat is van de besprekingen tussen magistraten en administratie, en dat het moet worden goedgekeurd door het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Momenteel is het plan nog niet goedgekeurd, en wat in de pers is verschenen, stemt niet overeen met de daadwerkelijke inhoud van het plan. De staatssecretaris verbindt zich ertoe het plan aan het Parlement voor te stellen zodra het is goedgekeurd. Voorts preciseert hij dat de verjaring een aspect is van dat actieplan, dat hij in detail zal toelichten tijdens de presentatie van dat plan.

In verband ten slotte met de op 1 januari 2013 geplande invoering van de geregistreerde kassa's in de horeca heeft de staatssecretaris geen weet van technische moeilijkheden die de daadwerkelijke installatie ervan zouden vertragen. Tot dusver is het horecaplan nog niet helemaal klaar, en de staatssecretaris kan de begrotingsweerslag ervan dus niet preciseren, ook al is het de bedoeling begrotingsneutraal te werk te gaan.

C. Stemming

Met 10 stemmen en 4 onthoudingen brengt de commissie een positief advies uit over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (*Partim*: Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst).

IV.— SECTION 23 – SPF EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE (*PARTIM: EMPLOI*)

A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, indique que la répartition des crédits de personnel entre les différentes allocations de base a fait l'objet de nombreuses modifications. La plupart de ces modifications ne concernent que des déplacements internes des crédits et n'ont pas d'incidence budgétaire: l'administration a en effet procédé à une mise à jour de la répartition de l'enveloppe en personnel de façon à ce que le budget concorde davantage avec son utilisation par direction générale ou par service.

Le contrôle budgétaire prévoit la réalisation d'un certain nombre d'économies et l'octroi de moyens supplémentaires. Les économies concernent des mesures générales et ne visent donc pas spécifiquement le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (ETCS):

— une économie de 400 000 euros sera réalisée sur les crédits de fonctionnement;

— 8 000 euros seront économisés grâce à un nouveau contrat CMS-FOR pour l'assurance hospitalisation;

— un montant de 29 000 euros a été inscrit au budget pour le protocole de coopération lié à REACH, sans que cela nécessite l'octroi de moyens supplémentaires.

Par ailleurs, des moyens supplémentaires sont également prévus:

— un montant de 254 000 euros a été inscrit au budget pour les conciliateurs sociaux dans le secteur public. La base légale nécessaire à cet effet a été mise en place par la loi du 29 mars 2012 portant des dispositions diverses;

— 1 345 000 euros de crédits de personnel et 468 000 euros de crédits de fonctionnement ont été inscrits pour le recrutement de 35 nouveaux inspecteurs sociaux. Ces moyens seront répartis entre les directions du Contrôle des lois sociales et du Contrôle du bien-être au travail. Une partie des moyens de fonctionnement est réservée au service ICT;

— enfin, un montant de 920 000 euros de crédits supplémentaires est prévu pour les projets dans le cadre du Fonds social européen (FSE). Comme la même augmentation des moyens est inscrite au budget du SPP Intégration sociale, il est possible d'affecter

IV. — SECTIE 23 – FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG (*PARTIM: WERK*)

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, geeft aan dat er heel wat aanpassingen zijn gebeurd aan de verdeling van de personeelskredieten over de verschillende basisallocaties. De meeste van die wijzigingen betreffen slechts interne verschuivingen van de kredieten zonder een budgettair effect: de administratie heeft immers een actualisering gemaakt van de verdeling van de personeelsenveloppe, zodat de begroting meer in overeenstemming is met het gebruik per algemene directie of dienst.

In de begrotingscontrole wordt een aantal besparingen doorgevoerd en worden bijkomende middelen toegekend. De doorgevoerde besparingen betreffen algemene maatregelen en zijn dus niet specifiek voor de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (WASO):

— er wordt een besparing van 400 000 euro doorgevoerd op de werkingskredieten;

— door een nieuw CMS-FOR-contract voor de hospitalisatieverzekering wordt 8 000 euro bespaard;

— inzake het samenwerkingsprotocol voor REACH wordt, zonder dat daartoe extra middelen werden toegekend, 29 000 euro ingeschreven.

Ook wordt in extra middelen voorzien:

— 254 000 euro wordt uitgetrokken voor de sociale bemiddelaars in de openbare sector. De wettelijke basis daarvoor werd gecreëerd in de wet van 29 maart 2012 houdende diverse bepalingen;

— 1 345 000 euro aan personeelskredieten en 468 000 euro aan werkingskredieten wordt uitgetrokken voor de aanwerving van 35 nieuwe sociaal inspecteurs. Deze middelen worden verdeeld over de directies Toezicht op de Sociale Wetten en Toezicht op het Welzijn op het Werk. Een deel van de werkingsmiddelen is voorbehouden voor de ICT-dienst;

— tenslotte wordt ook in 920 000 euro aan bijkomende kredieten voorzien voor de projecten in het kader van het Europees Sociaal Fonds (ESF). Omdat eenzelfde verhoging van de middelen wordt ingeschreven op de begroting van de POD Maatschappelijke integratie, kan

au total, dans le cadre du FSE, 1 840 000 euros de moyens supplémentaires. Une partie de ces moyens sera utilisée pour la campagne de sensibilisation axée sur les travailleurs âgés, qui sera lancée cette année. De plus, un nouveau projet sera lancé en collaboration avec le SPP Intégration sociale afin de veiller à ce qu'au terme d'une période de mise au travail dans le cadre de l'article 60, les bénéficiaires d'un revenu d'intégration soient mieux accompagnés et puissent rester actifs sur le marché du travail.

B. Discussion

1. Interventions des membres

Mme Zuhal Demir (N-VA) redoute une surestimation considérable de certaines économies, notamment dans le régime des allocations d'insertion professionnelle. Cette observation s'appliquait déjà au budget initial et elle a également été formulée par la Cour des comptes.

À l'heure actuelle, il se justifie encore plus qu'il y a quelques mois de plaider en faveur d'une estimation inférieure de l'impact budgétaire des réformes. L'intervenante renvoie, à ce propos, à deux faits:

— Les dépenses ont augmenté de 279 millions d'euros dans le régime des allocations de chômage en raison de l'augmentation du nombre de chômeurs de plus de 28 000 unités. La ministre peut-elle démontrer qu'elle a estimé ce surcoût de façon réaliste?

— L'adoption de certaines exceptions et de certaines mesures de transition après la confection du budget appelle également une révision à la baisse de l'impact budgétaire des réformes:

- la dégressivité des allocations a été vidée de sa substance par l'instauration de nouvelles exceptions à cette dégressivité, en particulier pour les personnes dont l'incapacité de travail excède 33 % et pour les chômeurs temporaires et les chômeurs à temps partiel;

- des exceptions sont prévues dans le régime des allocations d'insertion professionnelle (prolongation à trois ans) pour les personnes souffrant de troubles mentaux et psychosomatiques et les personnes dont l'incapacité de travail excède 33 %;

- l'entrée en vigueur des réformes visées est reportée du 1^{er} juillet à novembre 2012.

er in het kader van het ESF in totaal 1 840 000 euro aan bijkomende middelen worden gebruikt. Een deel van die middelen wordt ingezet voor de bewustmakingscampagne rond oudere werknemers, die dit jaar van start gaat. Ook wordt, in samenwerking met de POD Maatschappelijke Integratie, een nieuw project gelanceerd om ervoor te zorgen dat trekkers van een leefloon na afloop van een periode van tewerkstelling in het kader van artikel 60 beter worden begeleid en aan de slag kunnen blijven op de arbeidsmarkt.

B. Bespreking

1. Betogen van de leden

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) vreest een aanzienlijke overschatting van de raming van bepaalde besparingen, onder meer in het stelsel van de beroepsinschakelingsuitkeringen. Deze opmerking was ook al geldig voor de aanvankelijke begroting en wordt eveneens door het Rekenhof gemaakt.

Momenteel is er zelfs nog meer reden dan enkele maanden geleden om te pleiten voor een lagere raming van de budgettaire impact van de hervormingen. De spreker verwijst hiervoor naar twee feiten:

— De uitgaven in het stelsel van de werkloosheidsuitkeringen zijn met 279 miljoen euro gestegen door de toename van het aantal werklozen met meer dan 28 000. Kan de minister aantonen dat zij deze meerkosten op een realistische manier heeft geraamd?

— De aanneming na de opstelling van de begroting van een aantal uitzonderingen en overgangsmaatregelen noopt eveneens tot een herziening van de budgettaire impact van de hervormingen naar beneden:

- de degressiviteit van uitkeringen werd uitgehouden door de invoering van nieuwe uitzonderingen op die degressiviteit, in het bijzonder voor wie meer dan 33 % arbeidsongeschikt is en voor de tijdelijk en deeltijds werklozen;

- in het stelsel van beroepsinschakelingsuitkeringen worden uitzonderingen gecreëerd (een verlenging tot drie jaar) voor personen met mentale en psychosomatische problemen en voor personen die meer dan 33 % arbeidsongeschikt zijn;

- de inwerkingtreding van de beoogde hervormingen wordt verlaet van 1 juli 2012 tot november 2012.

Comment la ministre réagit-elle à ces constats?

Les missions du Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail ne peuvent-elles pas être reprises par le Conseil national du travail (CNT) afin que le Conseil supérieur, peu actif, puisse être supprimé? Cela entraînerait des économies et cela accroîtrait la transparence.

Mme Valérie De Bue (MR) s'enquiert de l'impact budgétaire des exceptions à la dégressivité accrue des allocations de chômage. Quand la dégressivité accrue prendra-t-elle cours?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) attire l'attention sur l'augmentation inquiétante du chômage que révèlent les chiffres à l'examen. Par rapport au budget initial, le chômage temporaire augmente même de 30 %. L'estimation initiale n'était-elle pas réaliste ou sont-ce les paramètres économiques qui se sont considérablement détériorés en l'espace de quelques mois?

La situation se dégrade également dans le secteur de l'incapacité de travail primaire: le nombre de jours de congé de maladie a augmenté de 182 000 par rapport au budget initial.

Les recettes attendues de la lutte contre la fraude dans le système des titres-services ne sont-elles pas surestimées?

Si elle est nécessaire, l'augmentation prévue du nombre d'inspecteurs sociaux ne sera peut-être pas suffisante. Les inspecteurs doivent également pouvoir compter sur davantage de collaborateurs de secrétariat, pour qu'ils aient plus de temps à consacrer aux contrôles sur le terrain, et doivent également être davantage évalués afin de garantir qu'ils n'effectuent pas des contrôles uniquement dans les PME, mais aussi dans les grandes entreprises.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) constate une discordance entre les diverses déclarations de la ministre relatives à l'octroi d'une priorité absolue au chômage des jeunes, d'une part, et les chiffres à l'examen, d'autre part, d'où il ressort qu'un montant de 0,5 million seulement est prévu pour les conventions de premier emploi; cela représente une baisse de 0,3 million d'euros par rapport à 2011 et est bien en-deçà de l'objectif de la norme légale, qui prévoit un effort d'un million d'euros. D'autres crédits sont-ils peut-être utilisés en vue d'atteindre cet objectif? Il s'impose d'utiliser au maximum les moyens disponibles pour les conventions de premier emploi.

Wat is de reactie van de minister op deze vaststellingen?

Kunnen de opdrachten van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk niet worden overgenomen door de Nationale Arbeidsraad (NAR), zodat de weinig actieve Hoge Raad kan worden afgeschaft? Dit zou een besparing én meer transparantie opleveren.

Mevrouw Valérie De Bue (MR) vraagt naar de budgettaire impact van de uitzonderingen op de meer degressieve werkloosheidsuitkeringen. Wanneer zal de versterkte degressiviteit ingaan?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) wijst op de onrustwekkende stijging van de werkloosheid, die uit voorliggende cijfers naar voren komt. De tijdelijke werkloosheid stijgt, in vergelijking met de aanvankelijke begroting, zelfs met 30 %. Was de oorspronkelijke raming niet realistisch of zijn de economische parameters in enkele maanden tijd aanzienlijk verslechterd?

Ook in de sector van primaire arbeidsongeschiktheid gaat de situatie er op achteruit: het aantal ziekte dagen is, in vergelijking met de aanvankelijke begroting, met 182 000 gestegen.

Worden de inkomsten van de strijd tegen fraude in het dienstenchequesysteem niet overschat?

De geplande toename van het aantal sociale inspecteurs is nodig, maar zal misschien niet volstaan. De inspecteurs moeten ook kunnen rekenen op bijkomende secretariaatsmedewerkers, zodat ze meer tijd overhouden om op het terrein controles te doen, en dienen meer te worden geëvalueerd om zo te waarborgen dat ze niet alleen bij de KMO's, maar ook in de grote ondernemingen controles uitvoeren.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) stelt een kloof vast tussen diverse verklaringen van de minister over de verlening van een absolute prioriteit aan jeugdwerkloosheid enerzijds en de voorliggende cijfers anderzijds, waaruit blijkt dat voor de startbaanovereenkomsten slechts 0,5 miljoen euro wordt uitgetrokken; dit is een vermindering met 0,3 miljoen euro in vergelijking met 2011 en ver verwijderd van de doelstelling in de wettelijke norm, die een inspanning van 1 miljoen euro vergt. Worden misschien andere kredieten gebruikt om deze doelstelling te halen? De middelen die voor startbaanovereenkomsten beschikbaar zijn, moeten maximaal worden ingezet.

La nouvelle cotisation imposée sur les compléments de diverses allocations ne peut être introduite au moment prévu. Quel est l'impact prévu de ce report?

Mme Meryame Kitir (sp.a) fait observer qu'il faut rendre l'allongement de la carrière praticable. Quand la campagne de sensibilisation relative à l'allongement de la carrière sera-t-elle lancée? S'occupera-t-on, à cet égard, de diffuser des informations relatives aux bonnes pratiques, de préférence sur un site internet?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) constate que les moyens disponibles dans le cadre du Fonds social européen (FSE) sont portés à 2 millions d'euros. À quels projets les moyens supplémentaires seront-ils affectés? Observe-t-on une sous-utilisation ou une utilisation excessive des moyens disponibles?

2. Réponses de la ministre

La ministre indique que trois formules possibles sont examinées en ce qui concerne l'augmentation de la dégressivité des allocations. Elles ont été soumises pour avis aux partenaires sociaux et leur incidence budgétaire ne pourra être chiffrée plus précisément qu'une fois ces avis disponibles et en fonction de la formule retenue. Si les principes de la réforme sont ancrés dans l'accord de gouvernement, sa traduction dans la pratique n'est pas une sinécure, en particulier parce que la carrière et la situation familiale des personnes ne sont pas des données stables et parce que les partenaires sociaux ne parviennent pas à s'entendre. L'objectif est de simplifier la mise en œuvre de la réforme, sans toutefois revenir sur le consensus scellé dans l'accord de gouvernement.

L'exclusion de certains groupes de personnes de la dégressivité des allocations n'est pas encore définitivement arrêtée. Une évaluation provisoire paraît déboucher sur la conclusion que l'instauration de la dégressivité des allocations devrait idéalement concerner, en premier lieu, les personnes qui ont moins de 33 % d'incapacité de travail, car c'est avec ce groupe que l'activation donnera les meilleurs résultats.

L'augmentation du chômage temporaire résulte en grande partie de la crise financière.

L'allongement de la période d'insertion professionnelle est mise en œuvre en concertation avec les Régions, le Forem, le VDAB et Actiris. Les décisions concrètes auront évidemment des conséquences sur le coût budgétaire.

De nieuwe bijdrage op de complementen van verschillende uitkeringen kan niet op het geplande ogenblik worden ingevoerd. Wat is de verwachte impact van dit uitstel?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) stipt aan dat langer werken werkbaar moet worden gemaakt. Wanneer start de bewustmakingscampagne met betrekking tot langer werken? Wordt ter zake werk gemaakt van informatieverspreiding over good practices, bij voorkeur op een website?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) stelt vast dat de middelen die ter beschikking zijn in het kader van het Europees Sociaal Fonds (ESF) worden verhoogd tot 2 miljoen euro. Aan welke projecten worden de bijkomende middelen besteed? Is er een onder- of overbenutting van de beschikbare middelen?

2. Antwoorden van de minister

De minister stelt dat voor de verhoging van de degressiviteit van uitkeringen drie mogelijke formules voorliggen, die aan de sociale partners voor advies werden voorgelegd; pas nadat die adviezen beschikbaar zijn en in functie van de gekozen formule zal de budgettaire impact preciezer kunnen worden geraamd. De principes liggen vast in het regeerakkoord, maar de vertaling op het terrein is geen sinecure, in het bijzonder omdat de loopbaan en de gezinstoestand van personen niet stabiel zijn en omdat de sociale partners het onderling niet eens raken. Er wordt gestreefd naar een eenvoudige uitwerking, evenwel zonder te raken aan de afspraken in het regeerakkoord.

De uitsluiting van bepaalde groepen van personen van de degressiviteit van uitkeringen ligt nog niet definitief vast. Een voorlopige evaluatie lijkt tot de conclusie te leiden dat bij de invoering van degressieve uitkeringen het best in eerste instantie wordt gefocust op personen die minder dan 33 % arbeidsongeschikt zijn omdat in die groep op het vlak van activering de beste resultaten kunnen worden bereikt.

De stijging van de tijdelijke werkloosheid is grotendeels het gevolg van de economische crisis.

De verlenging van de beroepsinschakelingsperiode wordt uitgewerkt in overleg met de Gewesten, de VDAB, Forem en Actiris. De concrete beslissingen zullen vanzelfsprekend consequenties hebben voor het budgettaire plaatje.

Les entreprises de titres-services font actuellement l'objet de contrôles, qui requièrent le recrutement d'inspecteurs supplémentaires.

L'article 43 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi constitue le fondement légal de la conclusion de conventions avec des institutions publiques concernant l'emploi des jeunes. Ces conventions prévoient un remboursement intégral des coûts salariaux (limités à un plafond de rémunération) lorsque des jeunes sont engagés, moyennant le respect des conditions prévues dans ces conventions; plusieurs conventions ont déjà été conclues. En ce qui concerne les institutions publiques dotées de la personnalité juridique, le remboursement est effectué par l'Office national de l'emploi (ONEm). L'ONEm ne procèdera au paiement qu'une fois que les services compétents du SPF ETCS auront contrôlé le respect des conditions légales et des termes des conventions.

Le CNT n'a pas sollicité de moyens supplémentaires pour la réalisation de nouvelles missions. Cet organisme a déjà fourni des efforts financiers qui se sont traduits par la non-indexation de ses moyens de fonctionnement et par l'application de taxes plus élevées à ses bureaux et parkings. Il remplit déjà à l'heure actuelle de nombreuses missions pour lesquelles il doit également pouvoir disposer de moyens suffisants; c'est dans cette optique que les droits de tirage qu'il détient ont fait l'objet d'une évaluation approfondie.

Un réagencement poussé des organismes et de leurs missions est en chantier. Il est prévu de substituer à cette occasion quelques dispositions contraignantes à de nombreuses règles détaillées mais moins contrôlées. Les contours de cette réforme structurelle devraient être précisés d'ici la fin 2012.

Certains projets généraux ont déjà fait l'objet d'un accord entre le SPF ETCS et différents services publics fédéraux et de programmation — les SPF Justice, Santé publique et Économie. Il a été choisi de financer ces projets non par le biais de l'ONEm, mais par la constitution d'une provision interdépartementale. En cas d'engagement effectif des jeunes dans le cadre d'une convention de premier emploi, les crédits nécessaires sont transférés par le biais d'un mécanisme de redistribution aux départements concernés. Cela explique recours à une provision interdépartementale et l'impossibilité d'éviter un dépassement de crédit, qui est toutefois corrigé chaque année. Donner suite à l'observation de la Cour des comptes reviendrait à supprimer les projets généraux dans les quatre SPF concernés; cette option pourrait être évaluée lors d'un prochain contrôle budgétaire.

De dienstenchequeondernemingen worden momenteel aan controle onderworpen, wat de aanwerving van bijkomende inspecteurs noodzakelijk maakt.

Artikel 43 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid is de wettelijke basis voor de afsluiting van overeenkomsten over de tewerkstelling van jongeren met openbare instellingen. Deze overeenkomsten voorzien in een volledige tegemoetkoming van de loonkosten (beperkt tot een loonplafond) bij de aanwerving van jongeren indien voldaan wordt aan de voorwaarden die in deze overeenkomsten worden bepaald; verschillende overeenkomsten werden reeds afgesloten. Voor de openbare instellingen die eigen rechtspersoonlijkheid hebben, gebeurt de tegemoetkoming door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA). De RVA gaat pas over tot betaling nadat de bevoegde diensten van de FOD WASO hebben gecontroleerd of de wettelijke voorwaarden en de voorwaarden van de overeenkomsten werden nageleefd.

De NAR heeft geen bijkomende middelen voor nieuwe opdrachten gevraagd. De instelling heeft op financieel vlak al ingeleverd door de niet-indexering van haar werkingsmiddelen en door hogere belastingen op kantoren en parkings. De instelling heeft nu reeds veel opdrachten, waarvoor ze ook over voldoende middelen moet kunnen beschikken; de trekkingsrechten waarover zij beschikt, werden daartoe grondig geëvalueerd.

Er wordt gewerkt aan een grote herschikking van instellingen en opdrachten, waarbij enkele dwingende bepalingen in de plaats zullen komen van veel gedetailleerde, maar minder gecontroleerde regels. De contouren van die structuurhervorming zouden tegen eind 2012 duidelijk moeten worden.

Over een aantal van de algemene projecten heeft de FOD WASO een akkoord afgesloten met verschillende federale en programmatorische overheidsdiensten, met name de FOD's Justitie, Volksgezondheid en Economie. De financiering verloopt niet via de RVA: er wordt een andere werkwijze gevolgd, namelijk de vorming van een interdepartementale provisie. Door middel van een herverdeling worden de benodigde kredieten vervolgens, indien de jongeren met een startbaanovereenkomst effectief worden aangenomen, overgedragen aan de betrokken departementen. Dit is de verklaring voor het gebruik van een interdepartementale provisie en voor de onvermijdelijkheid van een kredietoverschrijding, die jaarlijks echter wordt rechtgezet. Indien gevolg wordt gegeven aan de opmerking van het Rekenhof, impliceert dit de afschaffing van de algemene projecten bij de vier betrokken FOD's; deze optie kan bij een volgende begrotingscontrole worden geëvalueerd.

Il ne faut pas confondre la réglementation évoquée, qui porte sur les projets généraux développés au niveau des conventions de premier emploi, avec l'obligation en matière de conventions de premier emploi, qui est, quant à elle, régie par l'article 39 de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi et concerne tant les employeurs publics que les employeurs privés. Cette disposition leur impose d'occuper des travailleurs de moins de 26 ans à concurrence de 3 % de l'effectif de leur personnel; ces jeunes ne doivent pas nécessairement être engagés dans le cadre d'une convention de premier emploi. Il est donc possible de remplir l'obligation en matière de conventions de premier emploi en occupant des jeunes en dehors des projets généraux; seuls quatre SPF ont du reste conclu une convention portant sur des projets généraux, alors que les autres départements doivent, eux aussi, se conformer à l'obligation en matière de conventions de premier emploi.

Dans le cadre de l'adjudication publique de la campagne de conscientisation relative à l'allongement de la carrière, deux projets ont été déposés, qui ne répondaient toutefois pas aux attentes. C'est pourquoi un nouvel appel d'offre a été lancé, dans lequel le concept a été précisé: la campagne doit surtout lever les préjugés existants des employeurs et des travailleurs en ce qui concerne la prolongation de la carrière au-delà de l'âge de 50 ans.

Il n'existe pas encore de site internet reprenant les bonnes pratiques en matière d'insertion de travailleurs âgés dans le circuit du travail. Les secrétariats sociaux et les cabinets de consultants souhaitent d'ores et déjà davantage d'explications sur le sujet et sur la promotion de la nouvelle politique en la matière. Dans le domaine de l'organisation du travail, on n'est pas encore suffisamment disposé à réfléchir à cette problématique. C'est pourquoi il convient de souligner dans la communication que les entreprises tireront profit d'une politique axée sur les travailleurs âgés: ce seront les entreprises prenant en compte cette problématique qui éprouveront le moins de difficultés à engager et conserver de bons collaborateurs.

Après l'instauration d'une dégressivité accrue des allocations, l'activation de l'allocation d'insertion professionnelle et l'élaboration d'un plan de relance, le projet suivant consiste en l'aménagement des sites internet que gère le SPF ETCS: ils doivent être rendus plus conviviaux, tant pour les employeurs que pour les travailleurs.

En raison notamment des longues négociations en vue de la constitution du gouvernement, la Belgique a pris du retard dans l'augmentation des moyens disponibles dans le cadre du FSE. Notre pays doit lui-même

Bovenstaande regeling voor de algemene projecten op het vlak van startbanen mag niet worden verward met de startbaanverplichting. De startbaanverplichting wordt geregeld in artikel 39 van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid en geldt zowel voor openbare als voor private werkgevers. Ze houdt in dat 3 % van de personeelsleden jonger moeten zijn dan 26 jaar; het is daarbij niet nodig dat deze jongeren werden aangeworven met een startbaanovereenkomst. Het is dus mogelijk om te voldoen aan de startbaanverplichting door jongeren tewerk te stellen buiten de algemene projecten; overigens zijn er slechts vier FOD's die een algemene projectovereenkomst hebben afgesloten, terwijl ook de andere departementen moeten voldoen aan de startbaanverplichting.

In het kader van de openbare aanbesteding voor de bewustmakingscampagne met betrekking tot langer werken werden twee projecten ingediend, die echter niet aan de verwachtingen voldeden. Daarom werd een nieuwe openbare aanbesteding uitgeschreven, waarin het concept preciezer wordt omschreven: de campagne moet vooral de bestaande vooroordelen bij werkgevers en werknemers over werken na de leeftijd van vijftig jaar in vraag stellen.

Er bestaat nog geen website met good practices op het vlak van de inschakeling van oudere werknemers op de werkvloer. Sociale secretariaten en consultancykantoren zijn wel al vragende partij voor meer uitleg over en promotie van het nieuwe beleid ter zake. Op het vlak van de arbeidsorganisatie is de bereidheid om over die problematiek na te denken nog niet groot genoeg. Daarom moet in de communicatie worden benadrukt dat bedrijven hun voordeel doen door een op oudere personeelsleden gericht beleid: ondernemingen met aandacht voor die problematiek zullen het minst moeite hebben om goede medewerkers aan te werven en te behouden.

Na de invoering van een grotere degressiviteit van de uitkeringen, de activering van de beroepsinschakelingsuitkering en de uitwerking van een relanceplan is het volgende project een aanpassing van de websites die de FOD WASO beheert: ze moeten gebruiksvriendelijker worden voor zowel werkgevers als werknemers.

Onder meer door de lange regeringsvorming is België te laat met de optrekking van de beschikbare middelen in het kader van het ESF. Ons land moet zelf middelen in de begroting inschrijven omdat het volume aan middelen

prévoir des moyens dans le budget dès lors que le volume de moyens mis à sa disposition par l'Union européenne doit être complété par le même volume de moyens tirés de son propre budget. Initialement, on ne savait pas très clairement de quel poste budgétaire ces moyens devaient venir, mais cette question est aujourd'hui clarifiée. La campagne de conscientisation relative à l'allongement de la carrière s'inscrit dans le cadre du FSE; il convient d'arrêter rapidement les modalités de la campagne si l'on ne veut pas passer à côté des ressources de l'Union européenne.

Enfin, la ministre passe en revue les glissements qui ont été opérés au sein du budget du SPF ETCS:

- aucun étudiant jobiste n'est recruté en 2012;
- pour les conventions de premier emploi, il est prévu une provision interdépartementale de 2 millions d'euros, sur laquelle le SPF ETCS dispose d'un droit de tirage;
- une provision interdépartementale de 37 millions d'euros est constituée pour l'indexation prévue;
- les crédits de personnel sont réduits de 1,8 %;
- les crédits de fonctionnement et les crédits informatiques sont bloqués pour un montant de 1,598 millions d'euros (8,8 % des crédits);
- des médiateurs sociaux supplémentaires sont recrutés;
- des inspecteurs sociaux supplémentaires chargés de contrôler le respect des nouvelles règles en matière de responsabilité solidaire sont engagés;
- le CNT obtient un droit de tirage sur la provision interdépartementale destinée au financement du surcoût des conventions collectives de travail générales et des taxes de la Région de Bruxelles-Capitale sur les bureaux et les parkings;
- en ce qui concerne les crédits de gestion de l'ONEm, aucune mesure d'économie supplémentaire n'a été prise (le budget impose déjà une sous-utilisation de 52 millions d'euros aux organismes parastataux sociaux);
- le recrutement de nouveaux facilitateurs chargés d'aider les bénéficiaires d'une allocation d'insertion professionnelle à trouver un emploi à un coût de 7,8 millions

dat de EU ter beschikking stelt, moet worden aangevuld met evenveel middelen uit de eigen begroting. Het was eerst niet duidelijk uit welke begrotingspost die middelen moesten komen, maar die vraag is nu uitgeklaard. De campagne over bewustmaking rond langer werken, past binnen het ESF-kader; om de inkomsten van de EU niet mis te lopen, dient de campagne spoedig te worden vastgelegd.

De minister overloopt ten slotte de verschuivingen die binnen de begroting van de FOD WASO worden doorgevoerd:

- er worden in 2012 geen jobstudenten aangeworven;
- voor de startbaanovereenkomsten wordt voorzien in een interdepartementale provisie van 2 miljoen euro, waarop de FOD WASO een trekkingsrecht heeft;
- er is voorzien in een interdepartementale provisie van 37 miljoen euro voor de verwachte indexaanpassing;
- de personeelskredieten worden met 1,8 % verminderd;
- de werkings- en informaticakredieten worden voor een bedrag van 1,598 miljoen euro geblokkeerd (8,8 % van de kredieten);
- er worden bijkomende sociale bemiddelaars aangeworven;
- er worden bijkomende sociale inspecteurs aangeworven, die de naleving van de nieuwe regels voor hoofdelijke aansprakelijkheid zullen moeten controleren;
- de NAR krijgt een trekkingsrecht op de interdepartementale provisie ter financiering van de meerkosten van de algemene collectieve arbeidsovereenkomsten en de belastingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op kantoren en parkings;
- wat de beheerskredieten van de RVA betreft, werden geen bijkomende besparingsmaatregelen genomen (aan de sociale parastatalen werd in de begroting al een onderbenutting van 52 miljoen euro opgelegd);
- de aanwerving van nieuwe facilitatoren om personen met een beroepsinschakelingsuitkering aan een baan te helpen, kosten 7,8 miljoen euro. Daarnaast

d'euros. En outre, les agents ALE peuvent également être chargés de cette même mission;

— un meilleur contrôle du chômage temporaire doit rapporter, en 2012, un montant de 2,5 millions d'euros, qui est déduit du budget de l'ONEm;

— 60 % des personnes engagées par des sociétés de titres-services doivent relever d'une des catégories suivantes: chômeurs, bénéficiaires du revenu d'intégration, bénéficiaires d'une allocation d'insertion professionnelle;

— la lutte contre la fraude devrait rapporter 7,8 millions d'euros grâce à une professionnalisation des contrôles.

3. Répliques

Mme Zuhal Demir (N-VA) reste convaincue que les recettes escomptées n'ont pas été suffisamment revues à la baisse. C'est ainsi que la baisse de l'estimation pour l'allocation d'insertion professionnelle de 131 millions d'euros à 121 millions d'euros s'avérera irréaliste.

C. Vote

La commission émet, par 9 voix et 5 abstentions, un avis positif sur la Section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (*partim*: Emploi).

kunnen ook PWA-beambten met diezelfde taak te worden belast;

— een betere controle op de tijdelijke werkloosheid moet in 2012 een bedrag van 2,5 miljoen euro opleveren, dat op de begroting van de RVA in mindering wordt gebracht;

— 60 % van de personeelsleden die door dienstenchequebedrijven worden aangeworven, moeten tot een van volgende categorieën behoren: werklozen, leefloners, rechthebbenden op een beroepsinschakelingsuitkering;

— de fraudebestrijding zou 7,8 miljoen euro moeten opbrengen door een professionalisering van de controles.

3. Replieken

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) blijft bij haar overtuiging dat de bijstelling van de verwachte inkomsten naar beneden onvoldoende is. Zo zal de verlaging van de raming voor de beroepsinschakelingsuitkering van 131 miljoen euro naar 121 miljoen euro niet realistisch blijken te zijn.

C. Stemming

De commissie brengt met 9 stemmen en 5 onthoudingen een positief advies uit over Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (*partim*: Werk).

V. — SECTION 24 – SPF SÉCURITÉ SOCIALE (PARTIM: AFFAIRES SOCIALES)

A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, rappelle que, bien que la crise économique et financière de 2008 ait laissé des traces profondes auprès des citoyens et des entreprises, le gouvernement s'est engagé depuis lors très clairement dans la voie de l'assainissement des finances publiques afin d'assurer le futur de notre modèle social et notre dynamisme économique. Il est clair toutefois que la situation budgétaire ne pourra s'améliorer de manière significative qu'avec le retour de la croissance économique.

Le gouvernement a, lors de ce contrôle budgétaire, confirmé à nouveau la poursuite des efforts d'économie déjà décidés lors du budget 2012 initial et d'appliquer également des mesures d'économies supplémentaires sur l'ensemble des différents départements.

Ces mesures supplémentaires d'économie — qui s'appliquent sans exception sur l'ensemble des départements y compris le SPF Sécurité Sociale — consistent notamment en:

- une augmentation des économies au niveau des frais de fonctionnement à concurrence de 16 millions d'euros;
- une diminution de 2,1 % des crédits prévus pour l'ensemble des subsides facultatifs;
- le maintien d'une procédure administrative extrêmement rigoureuse des dépenses afin de vérifier la pertinence de chacune d'entre elles.

Parallèlement à ces mesures générales d'économie, certains moyens ont été sensiblement revus à la hausse afin d'exécuter certaines décisions prises dans le cadre de l'accord du gouvernement. Ainsi, pour la DG Inspection sociale, les crédits ont été augmentés dans le cadre du programme de la lutte contre la fraude sociale de 735 000 euros par rapport au budget initial pour 2012.

Pour la DG Personnes handicapées, les crédits ont été par ailleurs augmentés de 569 000 euros sur l'allocation de base relative aux contentieux conformément à la notification du Conseil des ministres du 12 mars 2012. Cette augmentation s'explique par le fait que la DG doit

V. — SECTIE 24 – FOD SOCIALE ZEKERHEID (PARTIM: SOCIALE ZAKEN)

A. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste-minister en minister voor Sociale Zaken en Volksgezondheid

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, herinnert eraan dat de economische en financiële crisis van 2008 diepe wonden heeft geslagen bij de burgers en de ondernemingen, maar dat de regering er sindsdien duidelijk voor gekozen heeft om de overheidsfinanciën op orde te brengen en zo de toekomst van ons sociaal model en van ons economische dynamisme veilig te stellen. Het is echter duidelijk dat alleen de terugkeer van de economische groei de begrotingstoestand beduidend zal kunnen verbeteren.

De regering heeft tijdens de begrotingscontrole nogmaals bevestigd dat ze de tijdens de aanvankelijke begroting 2012 besliste besparingsmaatregelen zal voortzetten en ook voor het geheel van de verschillende departementen bijkomende besparingsmaatregelen zal toepassen.

Deze bijkomende besparingsmaatregelen — die zonder uitzondering voor alle departementen, met inbegrip van de FOD Sociale Zekerheid, gelden — bestaan met name uit:

- een grotere besparing op het vlak van de werkingskosten ten belope van 16 miljoen euro;
- een vermindering met 2,1 % van de geplande kredieten voor het geheel van de facultatieve subsidies;
- het behoud van een zeer strikte bestuurlijke uitgavenprocedure om de relevantie van elke uitgave na te gaan.

Naast deze algemene besparingsmaatregelen werden sommige middelen naar boven toe herzien om bepaalde beslissingen uit het regeerakkoord uit te voeren. Zo werden in het kader van het programma voor de fraudebestrijding de kredieten voor het DG Sociale Inspectie in vergelijking met de aanvankelijke begroting 2012 met 735 000 euro verhoogd.

Anderzijds werden de kredieten voor het DG Personen met een handicap met 569 000 euro verhoogd op de basisallocatie met betrekking tot de betwistingen, overeenkomstig de notificatie van de Ministerraad van 12 maart 2012. Deze stijging wordt verklaard door het

faire face à la progression du nombre de contentieux, ces derniers devant être réglés au plus vite.

Des moyens supplémentaires ont également été accordés à raison de 1,309 million d'euros pour les frais d'administration résultant d'examens médicaux. Cette hausse traduit la progression du nombre de décisions administratives qui ont conduit à une forte augmentation du nombre d'examens médicaux dans le cadre de la gestion des dossiers.

Pour ce qui concerne la Sécurité sociale, il a été décidé de favoriser la mobilité du personnel afin de pouvoir exercer immédiatement un meilleur contrôle de la disponibilité des chômeurs.

De même, il a été prévu une série de mesures de contrôle, d'une part, du secteur des titres-services dont la croissance continue s'est parfois accompagnée d'abus auxquels il convient de mettre fin et d'autre part, de l'usage du chômage économique.

De plus, les mesures de lutte contre la fraude ont été complétées et renforcées avec une amélioration des échanges de données avec les CPAS d'une part et un durcissement des sanctions en cas de constatation de travail au noir des chômeurs, d'autre part.

Enfin, au niveau des soins de santé, des mesures complémentaires ont été prises pour garantir la réalisation de l'objectif fixé au budget initial en matière d'économie structurelle. Ces mesures visent le budget des hôpitaux et le secteur des médicaments.

De plus, le monitoring permanent des dépenses a permis de contenir l'évolution de celles-ci et permet aujourd'hui de faire un effort supplémentaire de 61,26 millions d'euros sans prendre de mesures au détriment du patient ou de la qualité des soins.

B. Discussion

Mme Nadia Sminate (N-VA) demande quelles mesures concrètes seront prises pour parvenir à une économie des frais de fonctionnement à concurrence de 16 millions d'euros.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) demande quelle part d'économies fera chaque département relevant de la sécurité sociale pour parvenir à une économie de 102 millions d'euros. Elle souhaiterait également connaître la réponse de la ministre à la remarque de la

fait dat het DG tegen een stijgend aantal betwistingen aankijkt, en dat die zo snel mogelijk moeten worden afgehandeld.

Er werden ook bijkomende middelen uitgetrokken ten belope van 1,309 miljoen euro voor de administratiekosten als gevolg van medische onderzoeken. Deze stijging is het gevolg van het toegenomen aantal administratieve beslissingen die tot meer medische onderzoeken in het kader van het dossierbeheer hebben geleid.

Wat de Sociale Zekerheid betreft, heeft men beslist om de mobiliteit van het personeel te bevorderen, zodat we meteen de beschikbaarheid van de werklozen beter kunnen nagaan.

Men heeft tegelijk in een reeks controlemaatregelen voorzien, enerzijds voor de dienstenchequessector waar de constante groei er soms gepaard ging met misbruiken waaraan een einde moet worden gemaakt, en anderzijds voor wat het beroep doen op de economische werkloosheid betreft.

Bovendien werden de maatregelen om de fraude te bestrijden aangevuld en verstrengd, met enerzijds een betere gegevensuitwisseling met de OCMW's en anderzijds strengere straffen wanneer men bij werklozen zwartwerk vaststelt.

Ten slotte heeft men op het vlak van de gezondheidszorg bijkomende maatregelen moeten treffen om er voor te zorgen dat de aanvankelijke doelstelling inzake structurele besparingen wordt gehaald. Deze maatregelen beogen de ziekenhuisbegroting en de geneesmiddelensector.

Bovendien zorgde de permanente monitoring van de uitgaven ervoor dat die binnen de perken bleven, waardoor men nu een bijkomende inspanning van 61,26 miljoen euro kan doen zonder maatregelen te nemen die ten koste van de patiënt of de zorgkwaliteit gaan.

B. Bespreking

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) vraagt in welke concrete maatregelen is voorzien om voor 16 miljoen euro te bezuinigen op de werkingskosten.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) vraagt hoeveel ieder departement van Sociale Zekerheid zal bezuinigen om een totale besparing van 102 miljoen euro te verwzenlijken. Ze wenst ook het antwoord van de minister te kennen op de opmerking van het Rekenhof dat de

Cour des comptes selon laquelle l'impact des mesures prévues est calculée sur base annuelle alors que ces mesures doivent encore être transcrites dans un dispositif légal ou réglementaire puis mises en œuvre (DOC 53 2112/002, p. 61).

L'oratrice s'étonne par ailleurs de voir qu'une économie de 342 millions d'euros⁷ soit réalisée sur le poste "Diversen" (DOC 53 2112/001, p. 161) et aimerait savoir ce que représente cette somme importante.

La ministre précise que pour réaliser l'économie de 16 millions, on a réduit les crédits de manière linéaire mais laissé ensuite la faculté aux départements de redistribuer.

La ministre précise que les économies s'élèvent à 33 millions pour l'ensemble des institutions de sécurité sociale (dont 4,165 millions en matière de pensions). Celles-ci sont transversales et chaque département pourra décider de la manière d'atteindre les objectifs prévus.

Elle ajoute que de nombreuses mesures budgétaires sont déjà exécutées ou en cours d'exécution, ce qui explique que leur produit soit garanti pour l'année 2012.

La somme de 102 millions évoquée par Mme Genot ne correspond pas à une économie, mais à une évaluation de la sous-utilisation globale des crédits, qui n'est pas répartie par IPSS. Enfin, la rubrique "diversen" inclut désormais une correction négative correspondant à l'évolution des sous-utilisations qui s'expliquent par des dépenses inférieures aux prévisions ou des mesures entrées en vigueur plus tard qu'initialement prévues. Le détail de la rubrique "diversen" est repris dans le tableau ci-dessous:

impact van de voorgestelde maatregelen op jaarbasis is berekend terwijl die maatregelen nog moeten worden verwerkt in een wettelijke of reglementaire bepaling en vervolgens uitgevoerd (DOC 53 2112/002, blz. 61).

De sprekerster is bovendien verbaasd dat onder de post "Diversen" een bezuiniging van 342 miljoen euro⁷ is opgenomen (DOC 53 2112/001, blz. 161) en wil graag weten waar dat aanzienlijk bedrag voor staat.

De minister verduidelijkt dat om een besparing van 16 miljoen te realiseren, de kredieten op lineaire wijze werden teruggebracht, maar dat de departementen de mogelijkheid hebben om te herverdelen.

De minister preciseert dat de totale bezuiniging 33 miljoen euro bedraagt voor alle departementen van Sociale Zekerheid (waarvan 4,165 miljoen euro inzake pensioenen). Die bezuiniging wordt transversaal toegepast en elk departement kan zelf beslissen hoe het de doelstellingen haalt.

Ze voegt eraan toe dat heel wat begrotingsmaatregelen reeds uitgevoerd of in uitvoering zijn, wat verklaart dat de respectieve ontvangsten voor 2012 gegarandeerd zijn.

Het door mevrouw Genot aangehaalde bedrag van 102 miljoen euro komt niet overeen met een besparing, maar met een evaluatie van de algehele onderbenutting van de kredieten, die niet onderverdeeld is per OISZ. De rubriek "Diversen", ten slotte, houdt vanaf heden een negatieve correctie in die overeenkomt met de evaluatie van de onderbenuttingen die te maken hebben met uitgaven die lager liggen dan verwacht of met maatregelen die later in werking zijn getreden dan oorspronkelijk voorzien. De details van de rubriek "diversen" worden weergegeven in de onderstaande tabel:

⁷ On passerait d'un budget de 830,770 millions en 2011 à 488,698 millions d'euros en 2012.

⁷ De begroting zou dalen van 830,770 miljoen in 2011 tot 488,698 miljoen in 2012.

	2011	2012	2012-2011	
DIVERS	830 770	488 698	-342 072	DIVERSEN
Organismes assureurs	539 876	506 750	-33 126	Verzekeringsinstellingen
Conventions internationales	524 973	491 268	-33 705	Internationale verdragen
<i>Montant de base</i>	<i>670 973</i>	<i>637 268</i>	<i>-33 705</i>	<i>Basisbedrag</i>
<i>Hôpitaux</i>	<i>-146 000</i>	<i>-146 000</i>	<i>0</i>	<i>Ziekenhuizen</i>
Quote-part intérêts placement OA	3 572	3 736	164	Quote-part intérêts placement OA
<i>Intérêts placements (20 %)</i>	<i>140</i>	<i>145</i>	<i>5</i>	<i>Intresten beleggingen (20 %)</i>
<i>Intérêts bonis</i>	<i>4</i>	<i>4</i>	<i>0</i>	<i>Intresten boni's</i>
<i>20 %</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>20 %</i>
<i>80 %</i>	<i>3</i>	<i>3</i>	<i>0</i>	<i>80 %</i>
<i>Intérêts fonds de cotisation</i>	<i>3 428</i>	<i>3 587</i>	<i>159</i>	<i>Intresten bijdragefonds</i>
% sur récupérations	10 520	10 904	384	% op terugvorderingen
Intérêts judiciaires	78	82	4	Gerechtelijke intresten
Renouvellement cartes SIS	733	760	27	SIS kaarten vernieuwing
INAMI - Autres	446 394	471 726	25 332	RIZIV - Andere
Statut social	164 993	169 015	4 022	Sociaal statuut
Maîtres de stage	19 375	20 276	901	Stagemeesters
Art. 56-22	89 704	91 770	2 066	Art. 56-22
Accord social	82 010	89 625	7 615	Sociaal akkoord
IMA échantillon	119	200	81	IMA - steekproef
Plan social kinés	100	0	-100	Sociaal plan kine
Expertise	1 695	1 774	79	Expertise
Lutte tabagisme	2 000	2 000	0	Bestrijding tabaksgebruik
Campagnes	2 000	2 093	93	Campagnes
Frais supplémentaires OT	4 250	4 448	198	Verhoogde kosten TD's
Assurance automobile	5	5	0	Autoverzekering
Informatisation	17 973	31 374	13 401	Informatisering
<i>Dotation e-med, kankerregister, e-monitoring,</i>	<i>5 821</i>	<i>16 724</i>	<i>10 903</i>	<i>Dotatie e-med, kankerregister, e-monitoring,</i>
<i>Dotation e-health</i>	<i>12 152</i>	<i>14 650</i>	<i>2 498</i>	<i>Dotatie e-health</i>
Diminutions cotisation chiffre d'affaires	36 500	36 500	0	Verminderings heffing zakencijfer
Subside SISD	2 014	2 108	94	Subsidie SISD
Médecins-conseils accréditation	835	874	39	Adviseurend geneesheren accreditering
Fonds de participation	-	-	-	Participatiefonds
Dotation Fonds des accidents médicaux	12 507	12 507	0	Dotatie Fonds voor medische ongevallen
Prime syndicale caisse des dépôts	4 000	4 000	0	Syndicale premie depositokas
Maribel fiscal	6 314	3 157	-3 157	Fiskale maribel
Corrections budgétaires	-155 500	-489 778	-334 278	Budgettaire correcties
Compensations	-105 500	-108 374	-2 874	Compensaties
Dépenses non-payées	-50 000	-381 404	-331 404	Niet uitbetaalde uitgaven
<i>Réserve objectif budgétaire</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>Reservering begrotingsobjectief</i>
<i>Contribution chiffre d'affaires</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>Heffing zakencijfer</i>
<i>Provision de stabilité</i>	<i>-50 000</i>	<i>0</i>	<i>50 000</i>	<i>Stabiliteitsprovisie</i>
<i>Sous-utilisation</i>	<i>0</i>	<i>-381 404</i>	<i>-381 404</i>	<i>Onderbenutting</i>
<i>Sous-utilisation (extra)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>Onderbenutting (extra)</i>

C. Vote

La commission émet un avis positif sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Affaires sociales) par 11 voix et 5 abstentions.

C. Stemming

De commissie brengt met 11 stemmen en 5 onthoudingen een positief advies uit over sectie 24 - FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociale Zaken).

VI. — SECTION 24 – SPF SÉCURITÉ SOCIALE (PARTIM: FAMILLES, PERSONNES HANDICAPÉES ET RISQUES PROFESSIONNELS)

A. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, commence par expliquer que, pour les personnes handicapées, le financement des contestations et des expertises médicales proviendra dorénavant de l'augmentation du crédit initialement prévu pour ces dépenses, et plus d'une quête annuelle de solutions alternatives. Les crédits initiaux pour les contestations et les expertises médicales sont respectivement majorés de 596 000 et de 1 309 000 euros.

Des crédits supplémentaires ont été également obtenus pour la première phase du projet TETRA dans le cadre des frais de fonctionnement du service d'encadrement ICT pour un montant de 842 000 euros. Ce projet a pour objectif de moderniser l'outil informatique de la DG Personnes handicapées en vue de le rendre plus performant et convivial tant à l'égard des utilisateurs internes que des citoyens. Un appel d'offres en vue de procéder à l'analyse du marché sera lancé dans le courant du second semestre 2012.

Quant aux deux remarques de la Cour des comptes, le secrétaire d'État explique tout d'abord que le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 30 novembre 1993 concernant le remboursement des dépenses relatives aux prestations familiales versées par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés pour le compte de certaines personnes morales de droit public — sur base duquel l'ONAFS a enregistré dans la préfiguration budgétaire 2012 une augmentation de recettes provenant d'indemnités forfaitaires que certains organismes publics paient à l'ONAFS — a été adopté par le comité de gestion de l'ONAFS en février 2010 et envoyé au Conseil d'État, dont l'avis devrait être rendu prochainement.

En ce qui concerne la seconde observation de la Cour des comptes à propos du litige entre l'ONAFS et la SNCB⁸, une procédure est en cours devant le tribunal.

⁸ Il s'agit d'un litige entre l'ONAFS et la SNCB pour un montant de 31,3 millions d'euros sur un total de 56,7 millions d'euros dont l'ONAFS estime qu'il lui est dû par la SNCB en raison de la subsistance du régime des cotisations capitatives.

VI. — SECTIE 24 — FOD SOCIALE ZEKERHEID (PARTIM: GEZINNEN, PERSONEN MET EEN HANDICAP EN BEROEPSRISICO'S)

A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met beroepsrisico's

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, legt eerst uit dat, wat de personen met een handicap betreft, de financiering van de betwistingen en de medische expertises voortaan gebeurt door de verhoging van het initiële krediet dat voor deze uitgaven wordt uitgetrokken en niet langer door een jaarlijkse zoektocht naar alternatieve oplossingen. Het initiële krediet voor de betwistingen en voor de medische expertises worden respectievelijk verhoogd met 596 000 en 1 309 000 euro.

Voor de eerste fase van het TETRA-project werden in het raam van de werkingskosten van de stafdienst ICT ook aanvullende kredieten verkregen ten belope van 842 000 euro. Dat project heeft de modernisering van de informaticahulpmiddelen van het DG Personen met een handicap tot doel zodat ze performanter en gebruiksvriendelijker worden voor zowel de interne gebruikers als de burgers. In de loop van het tweede semester 2012 zal een offerteaanvraag voor een marktanalyse worden gelanceerd.

Wat de twee opmerkingen van het Rekenhof betreft, licht de staatssecretaris allereerst toe dat het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 november 1993 betreffende de terugbetaling van de uitgaven in verband met de gezinsbijslag die de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers voor rekening van bepaalde publiekrechtelijke rechtspersonen uitkeert — op basis waarvan de RKW in de budgettaire voorafbeelding 2012 een toename heeft opgenomen van de inkomsten uit forfaitaire uitkeringen die sommige overheidsinstellingen aan de RKW betalen — in februari 2010 door het beheerscomité van de RKW is goedgekeurd en vervolgens is verzonden naar de Raad van State, die zijn advies eerlang zou gaan uitbrengen.

Wat de tweede opmerking van het Rekenhof over het geschil tussen de RKW en de NMBS betreft⁸, is een procedure voor de rechtbank lopende.

⁸ Die gaat over het geschil tussen de RKW en de NMBS ten belope van 31,3 miljoen euro op een totaal bedrag van 56,7 miljoen euro ingeschreven als vordering op de NMBS omdat het stelsel van de hoofdelijke bijdragen.

B. Avis

La commission émet un avis positif sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Familles, Personnes handicapées et Risques professionnels) par 8 voix et 2 abstentions.

Les rapporteurs,

Nahima LANJRI
David CLARINVAL

Le président,

Yvan MAYEUR

B. Advies

De commissie brengt met 8 stemmen en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Gezinnen, Personen met een handicap en Beroepsrisico's).

De rapporteurs,

Nahima LANJRI
David CLARINVAL

De voorzitter,

Yvan MAYEUR