

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2011-2012

1^{er} MARS 2012

Les priorités de la présidence danoise
de l'Union européenne

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR
MM. PHILIPPE MAHOUX (S) ET
ANDRÉ FLAHAUT (CH)

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2011-2012

1 MAART 2012

De prioriteiten van het Deense
EU-voorzitterschap

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL
ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN PHILIPPE MAHOUX (S)
EN ANDRÉ FLAHAUT (K)

Composition du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes /
Samenstelling van het Federaal adviescomité voor de Europese Aangelegenheden :
Présidents / Voorzitters : Philippe Mahoux (S) et/en André Flahaut (Ch/K).

SÉNAT/SENAAT

Membres / Vaste leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote.
PS	Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Richard Miller.
CD&V	Peter Van Rompuy.
sp.a	Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Martine Taelman.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Claudia Niessen.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers.
Marie Arena, Hassan Bousetta.
Jacques Brotchi.
Cindy Franssen.
Bert Anciaux.
Rik Daems.
Yves Buysse.
Cécile Thibaut.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS/KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Membres / Vaste leden :

N-VA	Daphné Dumery, Peter Luyckx.
PS	André Flahaut, Patrick Moriau.
MR	Denis Ducarme.
CD&V	Stefaan Vercamer.
sp.a	Bruno Tuybens.
Écolo-Groen!	Juliette Boulet.
Open Vld	Herman De Croo.
Vlaams Belang	Bruno Valkeniers.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, N.
Guy Coëme, Jean-Marc Delizée, Christiane Vienne.
Philippe Collard, Jacqueline Galant.
Jenne De Potter, Roel Deseyn.
Caroline Gennez, Dirk Van der Maelen.
Eva Brems, Thérèse Snoy et d'Oppuers.
Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten.
Alexandra Colen, Rita De Bont.

PARLEMENT EUROPÉEN/EUROPEES PARLEMENT

Membres / Vaste leden :

CD&V	Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene.
Écolo-Groen!	Isabelle Durant, Bart Staes.
Open Vld	Philippe De Backer.
PS	Véronique De Keyser.
Vlaams Belang	Philip Claey's.
MR	Louis Michel.
sp.a	Kathleen Van Brempt.
cdH	Anne Delvaux.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Marianne Thyssen.
Philippe Lamberts.
Annamie Neyts-Uyttebroeck, Guy Verhofstadt.
Frédéric Daerden, Marc Tarabella.
N.
Frédérique Ries.
Saïd El Khadraoui.
Mathieu Grosch.

I. INTRODUCTION

Le 7 février 2012, un échange de vues a eu lieu entre les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes et S.E.M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique.

M. Christoffersen a présenté un état des lieux de la présidence danoise du Conseil de l'Union européenne, qui a pris cours le 1^{er} janvier 2012 et se terminera le 30 juin prochain.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE S.E.M. POUL SKYTTE CHRISTOFFERSEN, AMBASSADEUR DU DANEMARK EN BELGIQUE

A. Introduction

La présidence danoise actuelle diffère fondamentalement des six présidences danoises précédentes. Les dispositions qui régissaient l'Union européenne en 2002 étaient celles du Traité d'Amsterdam alors qu'aujourd'hui, ce sont les dispositions du Traité de Lisbonne. L'Union européenne s'est ainsi dotée d'une toute nouvelle structure institutionnelle dans laquelle le Parlement européen dispose de pouvoirs élargis, qu'il ne se prive d'ailleurs pas d'utiliser.

L'une des principales tâches d'une présidence du Conseil est donc de servir d'intermédiaire entre le Parlement européen et le Conseil. Il arrive donc régulièrement qu'il y ait jusqu'à dix ministres danois présents simultanément à Bruxelles ou à Strasbourg.

En 2002, l'élargissement de l'Union était l'unique priorité. En 2012, l'éventail des missions s'est considérablement élargi et il y a, de surcroît, une crise financière et économique qui continue à faire rage à l'arrière-plan. C'est dans ce domaine d'ailleurs que se dessine la deuxième mission de la présidence danoise, qui est de prouver que l'Union européenne continue à fonctionner et qu'elle est capable d'apporter des solutions aux problèmes.

Sur le plan de la méthode, on s'est inspiré de la présidence belge de l'UE, qui a montré qu'il était possible d'agir efficacement, mais dans la discrétion.

Le programme de la présidence danoise se résume en quatre objectifs, le but final étant de montrer au citoyen que l'Europe fonctionne et qu'elle est capable d'engranger des résultats.

I. INLEIDING

Op 7 februari 2012 vond een gedachtewisseling plaats tussen de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden en Z.E. De heer Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur van Denemarken in België.

De heer Christoffersen gaf een stand-van-zaken van het Deense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Dit voorzitterschap loopt van 1 januari 2012 tot 30 juni 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR Z.E. DE H. POUL SKYTTE CHRISTOFFERSEN, AMBASSADEUR VAN DENEMARKEN IN BELGIË

A. Inleiding

Het huidige Deense voorzitterschap is fundamenteel verschillend van de 6 vorige Deense voorzitterschappen. In 2002 werkte de Europese Unie onder de bepalingen van het Verdrag van Amsterdam, thans is dit het Verdrag van Lissabon. Bijgevolg is er vandaag een volledig nieuwe institutionele structuur in de Europese Unie, waarbij het Europees Parlement uitgebreide bevoegdheden bezit en deze ook gebruikt.

Dit is dan ook één van de voornaamste taken van een voorzitterschap van de Raad: bemiddelen tussen het Europees Parlement en de Raad. Bijgevolg verblijven er geregeld tot 10 Deense ministers tegelijk in Brussel of Straatsburg.

In 2002 was er maar één prioriteit, zijnde de uitbreiding van de Unie. In 2012 is het takenpakket bijzonder uitgebreid, waarbij de huidige financiële en economische crisis steeds op de achtergrond woedt. Dit determineert overigens de tweede taak van het Deense voorzitterschap. Men moet laten zien dat de Europese Unie nog steeds werkt en in staat is om oplossingen te zoeken voor de problemen.

Op het vlak van de methodiek heeft men zich laten inspireren door het Belgische voorzitterschap van de EU, dat heeft aangetoond hoe men op een discrete maar efficiënte manier leiding kan geven.

Het programma van het Deense voorzitterschap is samen te vatten in 4 doelstellingen. Einddoel is om aan de burger te tonen dat Europa werkt en vooruitgang kan boeken.

B. Une Europe responsable

Une mission, paradoxale en apparence, de la présidence danoise est de faire face à la crise de l'euro. Le Danemark n'utilise pas l'euro, mais il est quand même étroitement lié à la monnaie européenne, par le biais, notamment, d'un taux de change fixe. Au Danemark aussi, on considère donc qu'il est capital de faire face à la crise de l'euro.

Un point essentiel est la mise en œuvre optimale du Semestre européen. On parle beaucoup à l'heure actuelle du « Pacte budgétaire européen » qui n'entrera en vigueur qu'en 2013, dans le meilleur des cas. Il faut donc travailler avec les règles en vigueur aujourd'hui et, notamment, avec le « Six Pack ».

Une deuxième priorité est la réforme des marchés financiers. Depuis que la crise a éclaté en 2008, vingt-huit mesures législatives ont été prises en rapport avec les marchés financiers et dix-sept d'entre elles doivent encore être mises en œuvre. Il s'agit, notamment, des accords de Bâle, de la régulation du marché des produits dérivés, etc.

Il faut donner à l'Union européenne des moyens suffisants pour qu'elle puisse mener une politique efficace. La présidence danoise doit lancer les négociations en vue de l'élaboration d'un nouveau cadre financier pluriannuel (2014-2020). Ces négociations, qui s'annoncent ardues, portent sur le financement et les priorités de la politique à mettre en œuvre. Toutes les propositions sont sur la table. Le Danemark mettra tout en œuvre afin de pouvoir présenter, d'ici le mois de juillet 2012, un dossier global qui puisse servir de base aux négociations politiques qui se dérouleront sous la présidence de Chypre. Il faut qu'un accord intervienne avant la fin 2012 afin de ne pas compromettre sa mise en œuvre.

Il ne faut d'ailleurs pas perdre de vue que pour un grand nombre de ces points, des décisions doivent être prises suivant la procédure législative ordinaire, ce qui implique que le Conseil et le Parlement européen aient un droit de vote égal.

C. Une Europe dynamique

La première priorité dans ce domaine est de poursuivre le développement du marché intérieur. L'accent est mis à cet égard sur le commerce électronique. Ce commerce est en expansion, mais il conserve une dimension essentiellement nationale. Il faut élaborer un cadre pour qu'il puisse se développer par-delà les frontières.

Le débat relatif au brevet européen est en cours depuis plus de vingt ans déjà. Par le passé, le problème portait sur les langues à utiliser alors qu'aujourd'hui, la discussion concerne le siège. Il faut régler la question au plus vite.

B. Een verantwoordelijk Europa

En schijnbare paradoxale taak van het Deense voorzitterschap ligt in het bezweren van de eurocrisis. Hoewel Denemarken de euro niet gebruikt, is het toch nauw verweven ermee via ondermeer een vaste wisselkoers, waardoor het belang om de eurocrisis te bezweren, ook in Denemarken zeer groot is.

Cruciaal is een efficiënte uitvoering van het Europees Semester. Men spreekt thans veel van de « *Fiscal Compact* ». Deze zal in het beste geval pas in werking treden in 2013. Men moet dus werken met de regels die thans gelden, en dat is ondermeer de « *Six Pack* ».

Een tweede prioriteit ligt in de hervorming van de financiële markten. Sinds het begin van de crisis in 2008 werden 28 wetgevende maatregelen genomen in verband met de financiële markten. Daarvan wachten er nog 17 op uitvoering. Het betreft ondermeer de Bazel-akkoorden, de regulering van de markt van afgeleide producten, enz.

De Europese Unie moet over voldoende middelen beschikken om een efficiënt beleid te voeren. De onderhandelingen voor een nieuwe meerjarig financieel kader (2014-2020) moeten door het Deense voorzitterschap op de rails worden gezet. Het betreft moeilijke onderhandelingen over geld en prioriteiten in het beleid. Alle voorstellen liggen op tafel. Denemarken zal er alles aan doen om tegen juli 2012 een allesomvattend dossier klaar te hebben dat kan dienen als basis voor de politieke onderhandelingen onder voorzitterschap van Cyprus. Het is belangrijk om voor eind 2012 een akkoord te hebben, om de uitvoering ervan niet in het gedrang te brengen.

Men mag overigens niet vergeten dat voor vele van deze punten beslissingen genomen moeten worden volgens de gewone wetgevingsprocedure, hetgeen een gelijke stem geeft aan de Raad en het Europees Parlement.

C. Een dynamisch Europa

De topprioriteit op dit vlak is de verdere ontwikkeling van de interne markt. Hierbij wordt de nadruk gelegd op de elektronische handel. Deze handel groeit, maar blijft in hoge mate nationaal. Er moet een kader worden uitgewerkt dat handel over de grenzen heen mogelijk maakt.

Het debat rond het Europees brevet is al meer dan 20 jaar gaande. Vroeger betrof het probleem de te gebruiken talen, thans draait de discussie rond de zetel. Dit moet zo snel mogelijk worden beslecht.

Une troisième priorité a trait à la régulation du marché du capital à risque, qui conserve encore une dimension trop nationale et qui est trop fragmenté.

D. Une Europe verte

Il est clair que l'économie verte recèle un potentiel de croissance énorme. Des millions d'emplois nouveaux seront créés. C'est à l'Europe qu'il revient de décider si ces emplois seront créés sur son territoire ou ailleurs.

Un levier important à cet égard est la directive en matière d'efficacité énergétique qui, une fois appliquée, pourrait créer 2 millions d'emplois d'ici 2020 rien que dans l'Union européenne.

De plus, il y a aussi les fameux objectifs 20-20-20 qui sont toujours d'application. En ce qui concerne l'objectif de réduction de 20 % des émissions de CO₂, le calendrier est respecté, et cela vaut aussi pour l'objectif de 20 % d'énergies renouvelables. Le problème se situe plutôt du côté de l'objectif de 20 % d'économie d'énergie.

Il faut aussi commencer à réfléchir à la période de l'après 2020. Le Danemark a pris l'initiative et a préconisé une réduction de 40 % des émissions de CO₂ pour 2020.

Au printemps prochain, il y aura aussi la conférence de Rio+20, dont on a bon espoir qu'elle sera une réussite. La conférence de Durban n'a pas été aussi décevante que d'aucuns le prétendent. On a noté un réel changement de mentalité.

E. Une Europe sûre

La mise en œuvre du programme de Stockholm occupe une place centrale à cet égard. Il y a deux priorités, à savoir l'organisation du système de Schengen et le développement d'une politique commune en matière d'asile.

Il est évident qu'il faudra décider aussi de l'élargissement de Schengen à la Bulgarie et à la Roumanie.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Remarques générales concernant la présidence danoise et les relations avec le citoyen

M. Philippe Mahoux, président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, trouve que le programme danois témoigne d'une grande ambition. Il faut notamment retenir l'accent qui est mis sur la croissance en matière d'emploi et l'importance qui est attachée à l'agenda vert.

Een derde prioriteit betreft de regeling van de markt voor risicokapitaal. Deze markt is nog te nationaal georiënteerd en te gefragmenteerd.

D. Een groen Europa

Het is duidelijk dat de groene economie over enorme groeimogelijkheden beschikt. Er zullen miljoenen nieuwe jobs worden gecreëerd. Het is aan Europa om te beslissen of deze jobs in Europa zullen worden geschapen of elders.

Een belangrijk middel hiertoe is de richtlijn inzake energie-efficiëntie die, eens toegepast, 2 miljoen arbeidsplaatsen zou kunnen genereren tegen 2020 in de Europese Unie alleen.

De beroemde 20-20-20 doelstellingen zijn ook nog van kracht. Wat de 20 % besparing betreft op de CO₂-uitstoot, zitten we op schema. Dit geldt ook op het vlak van de 20 % herbruikbare energie. Wat echter een probleem vormt is de 20 % energiebesparing.

Tevens moet men ook stilaan beginnen nadenken over de periode na 2020. Denemarken heeft hierin het voortouw genomen en heeft voor 2020 een reductie van CO₂-uitstoot vooropgesteld van 40 %.

Deze lente is er ook de Rio+20 conferentie. Er is goede hoop op succes. De conferentie van Durban moet niet zo negatief worden beoordeeld als sommigen doen. Er was een duidelijk mentaliteitswijziging merkbaar.

E. Een veilig Europa

Hier staat de uitvoering van het Stockholm-programma centraal. Twee prioriteiten zijn daarbij de organisatie van het Schengensysteem en de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asielbeleid.

Het is evident dat ook de uitbreiding van Schengen met Bulgarije en Roemenië moet worden beslist.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Algemene opmerkingen betreffende het Deense voorzitterschap en relaties met de burger

De heer Philippe Mahoux, voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden, vindt dat het Deense programma getuigt van veel ambitie. Vooral de nadruk op de groei inzake werkgelegenheid en het belang dat gehecht wordt aan de groene agenda is te onthouden.

M. Herman De Croo, député, constate que le Danemark est l'émanation de l'Europe d'aujourd'hui qui fonctionne selon différentes configurations: le Danemark est membre de l'Union, mais pas de la zone euro. Ce pays a également une politique spécifique concernant les règles de Schengen. Être président de cette Europe constitue un défi.

Le Danemark est, en outre, dirigé par un gouvernement minoritaire, comme c'est aussi le cas dans d'autres États membres, ce qui risque de compliquer les choses puisque la politique nationale aura inévitablement des répercussions sur la présidence européenne.

M. Richard Miller, sénateur, partage cet avis. Quelle sera l'attitude du Danemark dans les dossiers concernant l'euro ?

Il est capital que l'Union européenne montre au citoyen que des progrès sont engrangés. Plusieurs priorités du programme danois méritent dès lors d'être mentionnées :

— la création d'un programme Erasmus sportif: l'Europe est présente à l'heure actuelle dans le monde sportif professionnel. Mais les sports amateurs, qui concernent presque tout le monde en Europe d'une manière ou d'une autre, se caractérisent encore par une orientation nationale très prononcée. Ce projet pourrait faire changer les choses à cet égard;

— l'élaboration d'une politique médiatique après 2013: il est étonnant qu'il n'existe encore aucune chaîne de télévision européenne à part entière au sein de l'Union européenne. Euronews fait de son mieux, mais ce n'est pas encore suffisant. Une chaîne européenne permettra de pénétrer dans le foyer du citoyen européen.

Mme Olga Zrihen, sénatrice, souligne également, dans ce cadre, l'entrée en vigueur de l'initiative citoyenne européenne à la fin mars 2012. Une série d'États membres ne sont toutefois pas encore prêts à l'appliquer. Où en est-on pour l'instant ?

M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique, répond que son pays a toujours présenté un certain nombre de caractéristiques particulières, sans toutefois être eurosceptique. Au sein du Conseil, le gouvernement danois tente également de plaider pour une solution communautaire.

Un gouvernement minoritaire peut aussi offrir une valeur ajoutée. Il faut sans cesse chercher des équilibres au parlement. Actuellement, la majorité est de droite et plutôt sceptique. Par conséquent, le soutien de la gauche est souvent sollicité pour des dossiers européens. Ce système procure une certaine stabilité politique.

De heer Herman De Croo, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat Denemarken de emanatie is van het hedendaags Europa dat in verschillende configuraties werkt: Denemarken is lid van de Unie maar niet van de eurozone. Inzake Schengen heeft het ook een specifieke politiek. Het is een uitdaging om van dit Europa voorzitter te zijn.

Verder heeft Denemarken een minderheidsregering. Ook in andere lidstaten is dit het geval. Dit kan de zaken misschien bemoeilijken aangezien de nationale politiek onvermijdelijk zal doorklinken in het Europees voorzitterschap.

De heer Richard Miller, senator, deelt deze mening. Op welke manier zal Denemarken zich gedragen in de dossiers die betrekking hebben op de euro ?

Het is van groot belang dat de Europese Unie aan de burger toont dat er vooruitgang wordt geboekt. Een aantal prioriteiten in het Deense programma verdienen daarom vermelding :

— de creatie van een sportief Erasmusprogramma: Europa is op dit ogenblik aanwezig in de professionele sportwereld. Maar de amateursporten, waarmee men bijna iedereen in Europa op één of andere manier bereikt, zijn nog enorm nationaal georiënteerd. Dit project kan daar een eerste verandering in brengen;

— de ontwikkeling van een mediapolitiek na 2013: het is verrassend dat in de Europese Unie nog steeds geen volwaardig Europees televisiekanaal bestaat. Euronews doet zijn best, maar er is meer nodig. Zo kan men binnenkomen bij de Europese burger thuis.

Mevrouw Olga Zrihen, senator, benadrukt in dit kader ook de inwerkingtreding van het Europees Burgerinitiatief eind maart 2012. Een aantal lidstaten is echter nog niet klaar om dit toe te passen. Wat is de situatie op dit ogenblik ?

De heer Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur van Denemarken in België, antwoordt dat zijn land altijd al een aantal bijzondere kenmerken heeft gehad. Maar men is niet eurosceptisch. In de Raad probeert ook de Deense regering te pleiten voor een communautaire oplossing.

Een minderheidsregering kan ook een toegevoegde waarde bieden. Men moet steeds op zoek gaan naar evenwichten in het parlement. Op dit ogenblik is de meerderheid rechts en eerder sceptisch. Bijgevolg zoekt men voor Europese dossiers vaak steun aan de linkerkant. Dit systeem geeft een zekere politieke stabiliteit.

Le Danemark a toujours eu l'ambition d'adhérer à la zone euro à moyen terme. Mais, les circonstances ont été contraires. Après le premier référendum négatif, un deuxième a été organisé au moment où le cours de l'euro était au plus bas. Un troisième référendum était prévu après la ratification du traité constitutionnel et n'a donc jamais eu lieu.

Il s'agit d'ailleurs d'un exemple qui illustre qu'une bonne idée comme celle d'une « Europe à plusieurs vitesses » n'a pas toujours des conséquences positives. Lorsqu'un groupe de pays prend l'initiative, il est particulièrement difficile de les suivre pour les pays à la traîne. Souvent, ceux-ci sont contraints de décrocher définitivement.

B. Situation politique dans les États membres

M. Herman De Croo, député, remarque que l'on dénombre 4 à 5 élections par an au sein de l'Union européenne. De plus, l'Europe est actuellement un sujet sensible dans nombre de parlements nationaux. Songez à la Slovaquie, à l'Allemagne ou à la Finlande.

Mme Olga Zrihen, sénatrice, s'enquiert de la situation en Hongrie. Où en sont les relations à l'heure actuelle? Que compte faire l'Union européenne au sujet de la situation des droits de l'homme dans un État membre de l'UE?

M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique, souligne que le pire est actuellement évité grâce au fait que la Hongrie est membre de l'UE. L'Europe peut à présent faire véritablement entendre sa voix, ce qui n'aurait pas été possible si la Hongrie était restée en dehors de l'Union.

C. La politique étrangère de l'Union européenne

Mme Marie Arena, sénatrice, demande où en sont les négociations concernant les accords avec les pays ACP. Il va de soi que le contenu de ces accords ne peut conduire à hypothéquer le développement durable de ces pays.

M. Richard Miller, sénateur, veut savoir dans quelle mesure la protection des droits de l'homme et des valeurs démocratiques jouent un rôle dans la politique étrangère européenne. Cette question peut d'ailleurs aussi être posée à l'égard des États membres eux-mêmes, en gardant à l'esprit la situation hongroise.

Il se dit en outre quelque peu déçu quant à l'avenir de la politique Euromed. Il est clair que des erreurs ont été commises et que les résultats sont décevants. De nouvelles lignes politiques ont-elles déjà été définies?

Denemarken heeft steeds de ambitie gehad om op middellange termijn lid te worden van de eurozone. Maar de omstandigheden zaten tegen. Na het eerste negatieve referendum is een tweede georganiseerd op een ogenblik dat de euro op zijn laagste koers ooit stond. Een derde referendum was gepland na de ratificatie van het Grondwettelijk verdrag en is er dus nooit gekomen.

Dit is overigens een voorbeeld van hoe een goed idee van het « Europa met meerdere snelheden » niet altijd positieve gevolgen heeft. Eens een groep landen het voortouw neemt, is het voor de achterblijvers bijzonder moeilijk om bij te benen. Vaak moet men noodgedwongen definitief afhaken.

B. Politieke situatie in de lidstaten

De heer Herman De Croo, volksvertegenwoordiger, merkt op dat er jaarlijks in de Unie 4 à 5 verkiezingen plaatsvinden. Daarenboven is Europa in vele nationale parlementen op dit ogenblik een hot issue. Denk maar aan Slovaakse, Duitsland of Finland.

Mevrouw Olga Zrihen, senator, informeert naar de situatie met Hongarije. Hoe liggen de verhoudingen nu, en wat is de Europese Unie van plan te doen met de toestand inzake mensenrechten in een lidstaat van de EU?

De heer Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur van Denemarken in België, benadrukt dat het dankzij het lidmaatschap van Hongarije bij de EU is, dat men thans erger kan voorkomen. Europa kan nu met een echte stem spreken, hetgeen niet had gekund indien Hongarije buiten de Unie was gebleven.

C. Buitenlands beleid van de Europese Unie

Mevrouw Marie Arena, senator, vraagt hoever het staat met de onderhandelingen inzake de akkoorden met de ACP-landen. Het is duidelijk dat de inhoud van deze akkoorden niet mag leiden tot een hypothekering van de duurzame ontwikkeling van deze landen.

De heer Richard Miller, senator, wil weten in welke mate de bescherming van de mensenrechten en de democratische waarden een rol spelen in het Europees buitenlands beleid. Deze vraag kan overigens ook gesteld worden ten aanzien van de lidstaten zelf, de situatie rond Hongarije indachtig.

Daarnaast is hij enigszins teleurgesteld betreffende de toekomst van de Euromed-politiek. Het is duidelijk dat er fouten zijn gebeurd en dat de resultaten teleurstellend zijn. Zijn hier al nieuwe beleidslijnen uitgezet?

Enfin, M. Miller souhaite également savoir si l'Union européenne est présente en Arctique ou pense le devenir.

M. Philippe Mahoux, président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, embraie. Par le biais de ses relations avec le Groenland, le Danemark est un des 5 principaux acteurs en Arctique, avec la Russie, le Canada, les États-Unis et la Norvège. De quelle manière le Danemark pense-t-il impliquer l'Union européenne dans la discussion ?

S'agissant des relations avec les pays ACP, Mme Olga Zrihen, sénatrice, évoque le Fonds européen de développement qui est renouvelé tous les 5 ans, mais dont on dit que le renouvellement actuel serait le dernier. Il s'agit d'un instrument important pour la politique à l'égard des pays ACP. Par quoi son absence va-t-elle être compensée ?

M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique, reconnaît que les relations avec les pays ACP ne sont pas optimales. Il faut aboutir à une collaboration qui soit conforme à ce que prescrit l'Organisation mondiale du commerce, tout en veillant à ce qu'une libéralisation trop rapide ne cause pas de catastrophes dans ces pays. Tout devra évoluer progressivement.

En ce qui concerne la situation dans le monde arabe, l'Europe a clairement raté le coche. Elle n'est donc pas préparée à répondre à la demande croissante et inexorable de libre circulation des personnes et des biens, formulée par exemple par les pays du pourtour méditerranéen.

Le Groenland est en grande partie indépendant sur le plan politique, via le « *home rule* ». Seule la politique étrangère ressortit encore à la compétence du Danemark. Le Groenland est donc à la fois responsable et bénéficiaire de l'exploitation de ses propres ressources. Le Groenland est aussi important pour l'Union européenne notamment sur le plan des ressources naturelles, de la recherche scientifique sur le climat, de la navigation, etc.

Tant le Danemark que le Groenland ont toujours choisi d'associer la Commission européenne à tout ce qui concerne l'Union européenne. Il en va de même pour les négociations concernant la région arctique.

L'importance de l'implication de l'Union européenne apparaît clairement en cas de catastrophe maritime éventuelle. Le Groenland est une destination de plus en plus prisée pour les croisières. Si une catastrophe comparable à celle qui s'est produite en Italie survenait dans les eaux du Groenland, les opérations de sauvetage seraient catastrophiques sans l'aide de l'Union européenne.

Ten slotte wil de heer Miller ook weten of de Europese Unie aanwezig is of denkt te worden in het Arctisch gebied.

De heer Philippe Mahoux, voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden, pikt hierop in. Denemarken is via haar relaties met Groenland, één van de 5 hoofdrolspelers in het Arctisch gebied, naast Rusland, Canada, de Verenigde Staten en Noorwegen. Op welke manier denkt Denemarken de Europese Unie in de discussie te betrekken ?

Mevrouw Olga Zrihen, senator, maakt in het kader van de relaties met de ACP-landen melding van het zogenaamde Europees ontwikkelingsfonds dat elke 5 jaar wordt vernieuwd, maar waarvan thans wordt gezegd dat deze vernieuwing de laatste zou zijn. Dit is een belangrijk instrument voor de politiek ten aanzien van de ACP-landen. Hoe gaat men het wegvallen ervan opvangen ?

De heer Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur van Denemarken in België, erkent dat de relaties met de ACP-landen niet optimaal verlopen. Men moet komen tot een samenwerking die in overeenstemming is met hetgeen de Wereldhandelsorganisatie voorschrijft, zonder dat een te snelle liberalisering leidt tot catastrofes in die landen. Alles zal geleidelijk aan moeten evolueren.

Het is duidelijk dat Europa inzake de situatie in de Arabische wereld de boot volledig heeft gemist. Het gevolg zal zijn dat men niet voorbereid is om de onvermijdelijke toenemende vraag van de landen rond de Middellandse Zee voor bijvoorbeeld vrij verkeer van personen en goederen, te beantwoorden.

Groenland is in grote mate zelfstandig in zijn beleid, via de zogenaamde « *home rule* ». Enkel buitenlands beleid valt nog onder de bevoegdheid van Denemarken. Dit maakt dat Groenland ook verantwoordelijke en begunstigde is van de exploitatie van de eigen rijkdommen. Groenland is ook belangrijk voor de Europese Unie via ondermeer deze natuurlijke rijkdommen, het wetenschappelijk onderzoek inzake klimaat, de zeevaart enz.

Zowel Denemarken en Groenland hebben er steeds voor geopteerd om de Europese Commissie te betrekken bij al hetgeen de Europese Unie aanbelangt. Dit geldt ook voor de onderhandelingen inzake het Arctisch gebied.

Het belang van de betrokkenheid van de Europese Unie ziet men duidelijk bij een eventuele scheepsramp. Groenland is meer en meer een bestemming voor cruiseschepen. Indien een ramp zoals gebeurd is in Italië, zich zou voordoen in de Groenlandse wateren, zouden de reddingsoperaties zonder de hulp van de Europese Unie catastrofaal zijn.

D. L'élargissement de l'Union européenne

M. Herman De Croo, député, demande où en sont les pourparlers d'adhésion de l'Islande à l'Union européenne. Le Danemark suivra probablement ce dossier de près.

M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique, n'a pas abordé cette question.

E. La présidence de Chypre durant le second semestre de 2012

M. Herman De Croo, député, craint que la présidence chypriote ne se déroule pas aussi aisément que la présidence danoise. A-t-on déjà pris les devants dans ce domaine ?

M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique, répond que la trio-présidence (Pologne, Danemark et Chypre) permet de surmonter un grand nombre d'obstacles, mais il est clair que résoudre des problèmes sur la base d'une telle collaboration demeure un défi de taille. Cela fonctionne. La preuve en est que le Danemark s'emploie actuellement à préparer le nouveau cadre financier pluriannuel de manière que le Conseil puisse disposer d'un dossier complet au moment où la présidence chypriote débutera.

F. La situation économique au sein de l'Union européenne

Mme Marie Arena, sénatrice, se réjouit que la présidence danoise accorde de l'importance au Semestre européen. Le Conseil Ecofin joue un rôle essentiel à cet égard. Elle souhaiterait savoir si le conseil EPSCO est également associé à cette initiative. Ce n'est pas sans importance quand on sait qu'en Europe, la politique sociale est un moyen de convaincre la population de l'utilité d'une coopération européenne.

Il importe aussi de prendre rapidement des mesures afin de réguler le secteur financier. À l'heure où l'on demande à tous les citoyens de faire un effort, il est normal que tous les secteurs apportent leur contribution, y compris le secteur financier. Un aspect important à cet égard est l'application des accords de Bâle III.

La présidence danoise examine-t-elle également le dossier relatif aux produits financiers éthiques ? En effet, ces produits seraient aussi un moyen de faire évoluer le secteur de la finance.

D. Uitbreiding van de Europese Unie

De heer Herman De Croo, volksvertegenwoordiger, informeert naar de stand-van-zaken aangaande de toetreding van IJsland tot de Unie. Denemarken zal deze zaak vermoedelijk van nabij volgen.

De heer Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur van Denemarken in België, is niet op deze vraag ingegaan.

E. Voorzitterschap van Cyprus in de tweede helft van 2012

De heer Herman De Croo, volksvertegenwoordiger, vreest dat het Cypriotisch voorzitterschap na dat van Denemarken veel minder vlot zal lopen. Wordt hier reeds op geanticipeerd ?

De heer Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur van Denemarken in België, antwoordt dat via het trio voorzitterschap van Polen, Denemarken en Cyprus veel wordt opgevangen. Niettemin blijft het een grote uitdaging om problemen via deze samenwerking op te lossen. Maar het lukt, getuige de voorbereidingen voor het nieuw meerjarig financieel kader dat door Denemarken maximaal wordt voorbereid zodat de Raad een volledig dossier heeft tegen dat het Cypriotisch voorzitterschap begint.

F. Economische situatie in de Europese Unie

Mevrouw Marie Arena, senator, is blij dat het Deense voorzitterschap belang hecht aan het Europees Semester. In dit kader is de rol van de ECOFIN-raad belangrijk. Maar wordt de EPSCO-raad eveneens betrokken bij deze oefening ? Dit is belangrijk, aangezien de sociale politiek in Europa een middel is om de bevolking te overtuigen van de zin van een Europese samenwerking.

Het is ook noodzakelijk om de regulering van de financiële sector snel door te voeren. Vandaag wordt van alle burgers inspanningen gevraagd. Het is dan ook logisch dat alle sectoren bijdragen, dus ook de financiële. Een belangrijk aspect hiervan is de toepassing van de Bazel III — akkoorden.

Onderzoekt het Deense voorzitterschap ook het dossier rond ethische financiële producten ? Ook dit kan in de financiële wereld een verandering teweeg brengen.

Enfin, dans le cadre de réglementation du commerce électronique, un équilibre doit être trouvé entre la lutte contre le téléchargement illégal et la liberté sur l'Internet.

Mme Olga Zrihen, sénatrice, se réjouit de l'intérêt que la présidence danoise porte à la lutte contre le chômage des jeunes. Quels sont les instruments disponibles à cet effet ?

M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique, confirme le rôle crucial du Conseil EPSCO dans les discussions relatives au Semestre européen. D'ailleurs, pour permettre à celui-ci de jouer pleinement son rôle, on a allongé les délais dans le cadre du Semestre européen.

En ce qui concerne les produits financiers éthiques, l'ambassadeur précise qu'il n'a pas une connaissance approfondie du dossier, mais il reconnaît que ceux-ci peuvent contribuer à rendre les marchés plus sûrs et plus transparents.

Le Danemark a toujours fait de la lutte contre le chômage des jeunes une priorité absolue, non sans succès d'ailleurs. Pour cela, il faut une réglementation solide et un suivi rigoureux du marché du travail. Ce sont des instruments qu'il faudrait développer aussi au niveau européen.

G. Le cadre financier pluriannuel de l'Union européenne 2014-2020

Mme Marie Arena, sénatrice, aimerait savoir ce qu'il en est de l'instauration éventuelle d'une taxe sur les transactions financières et du dossier relatif aux euro-obligations.

M. Richard Miller, sénateur, s'enquiert à cet égard des projets relatifs à la réforme de la politique commune de la pêche.

Mme Olga Zrihen, sénatrice, soulève, en corollaire, la question de la réforme de la politique agricole commune à partir de 2013.

M. Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur du Danemark en Belgique, souligne l'importance de la taxe sur les transactions financières, mais indique qu'il s'agit d'un dossier complexe qui nécessitera encore un volume de travail considérable. Il ne saurait en effet être question que l'instauration d'une telle taxe aboutisse à la délocalisation des industries et des services de l'UE.

Ten slotte moet bij de regeling van de elektronische handel een evenwicht worden gevonden tussen de bestrijding van het illegaal downloaden en de vrijheid van het internet.

Mevrouw Olga Zrihen, senator, looft het belang dat door het Deens voorzitterschap wordt gehecht aan de bestrijding van de jeugdwerkloosheid. Welke instrumenten zijn hiervoor beschikbaar ?

De heer Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur van Denemarken in België, bevestigt de cruciale rol van de EPSCO-raad in de besprekingen van het Europees Semester. Om ervoor te zorgen dat deze rol ten volle kan worden gespeeld, werden de termijnen in het kader van het Europees Semester trouwens langer gemaakt.

De ambassadeur kent het dossier van de ethische financiële producten niet zo goed, maar erkent wel het belang ervan om de markten transparanter en veiliger te maken.

De bestrijding van de jeugdwerkloosheid is altijd een topprioriteit geweest in Denemarken. Met succes overigens. Een goede reglementering en een nauwgezette opvolging van de arbeidsmarkt zijn hierbij essentieel. Dit moet ook op Europees niveau gebeuren.

G. Meerjarig financieel kader van de Europese Unie 2014-2020

Mevrouw Marie Arena, senator, vraagt naar de stand-van-zaken betreffende de mogelijke taks op financiële transacties en het dossier rond de euro-obligaties.

De heer Richard Miller, senator, informeert in dit kader naar de plannen betreffende de hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid.

Mevrouw Olga Zrihen, senator, wil hieraan ook de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid vanaf 2013 koppelen.

De heer Poul Skytte Christoffersen, ambassadeur van Denemarken in België, benadrukt het belang van de taks op financiële transacties. Het is echter een complex dossier waar nog hard aan zal worden moeten gewerkt. Een instellen van een dergelijke taks mag immers niet leiden tot een delocalisatie van onze industrie en diensten.

Il est clair que les négociations en vue de la réforme de la politique agricole commune et de la politique commune de la pêche s'annoncent particulièrement difficiles. La plupart des pays, dont le Danemark d'ailleurs, pensent qu'il faut réduire les subventions, mais plusieurs grands pays agricoles ne sont pas de cet avis.

Les présidents-rapporteurs,

Philippe MAHOUX (S).

André FLAHAUT (Ch).

Het is duidelijk dat de onderhandelingen voor de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid bijzonder moeilijk zullen verlopen. De meeste landen, waaronder ook Denemarken, zien de noodzaak in van verminderde subsidies, maar een aantal grote landbouwlanden hebben het zo niet begrepen.

De voorzitters-rapporteurs,

Philippe MAHOUX (S).

André FLAHAUT (K).

