

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

29 mars 2012

PROPOSITION DE LOI**instaurant la possibilité d'infliger
une interdiction de lieu à titre
de sanction administrative communale**(déposée par MM. Ben Weyts
et Koenraad Degroote)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

29 maart 2012

WETSVOORSTEL**tot invoering van de mogelijkheid
van een plaatsverbod
als gemeentelijke administratieve sanctie**(ingediend door de heren Ben Weyts
en Koenraad Degroote)**RÉSUMÉ**

Cette proposition de loi vise à permettre aux communes d'interdire, par voie de sanction administrative, aux personnes qui commettent des incivilités, l'accès aux lieux accessibles au public situés sur leur territoire.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe aan gemeenten de mogelijkheid te geven om, bij wijze van administratieve sanctie, de toegang tot publiek toegankelijke plaatsen op haar grondgebied te ontzeggen aan personen die voor overlast zorgen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Généralités

Depuis 1999, les villes et communes peuvent recourir au système des sanctions administratives communales (SAC) pour mener au niveau local une politique de riposte immédiate à l'encontre des petites formes de dérangement public. La loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes (*Moniteur belge* du 10 juin 1999) a inséré un nouvel article 119*bis* dans la nouvelle loi communale (NLC), donnant ainsi aux communes la possibilité de fixer elles-mêmes des peines ou des sanctions administratives pour les infractions aux règlements de police.

En adaptant l'ordonnance de police communale, chaque ville ou commune peut sanctionner administrativement les faits qu'elle considère comme causes de dérangement sur son territoire.

Au cours des dernières années, les SAC ont été introduites dans un nombre sans cesse croissant de villes et communes et sont évaluées comme étant positives par les pouvoirs locaux.

Entre-temps, la loi a également été modifiée à plusieurs reprises. Certaines modifications urgentes sont toutefois encore nécessaires en vue d'adapter le système à la réalité et aux besoins urgents qui se font sentir sur le terrain.

Conformément à l'article 119*bis*, § 2, de la nouvelle loi communale, le conseil communal peut établir les sanctions administratives suivantes:

1. l'amende administrative s'élevant au maximum à 250 euros;
2. la suspension administrative d'une autorisation ou permission délivrée par la commune;
3. le retrait administratif d'une autorisation ou permission délivrée par la commune;
4. la fermeture administrative d'un établissement à titre temporaire ou définitif.

La présente proposition de loi vise à ajouter l'interdiction de lieu à la liste des sanctions administratives pouvant être infligées.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemeen

Sedert 1999 kunnen steden en gemeenten een beroep doen op het systeem van de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS) om op lokaal niveau een lik-op-stukbeleid te voeren tegen lichte vormen van openbare overlast. De wet van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties (BS 10 juni 1999) voegde een nieuw artikel 119*bis* toe aan de Nieuwe Gemeentewet (NGW). Hiermee kregen de gemeenten de mogelijkheid om zelf straffen of administratieve sancties te bepalen voor inbreuken op politiereglementen.

Door middel van een aanpassing van de gemeentelijke politieverordening kan iedere stad of gemeente de feiten die ze op haar grondgebied als overlastgevend beschouwt administratief beteugelen.

De GAS werden de laatste jaren in steeds meer steden en gemeenten ingevoerd en wordt door lokale besturen als positief geëvalueerd.

De wet werd ondertussen ook diverse keren gewijzigd. Toch zijn er nog een aantal dringende aanpassingen nodig om het systeem aan te passen aan de realiteiten en dringende behoeften die zich stellen op het terrein.

Overeenkomstig § 2 van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet kan de gemeenteraad de volgende administratieve sancties bepalen:

1. de administratieve geldboete, met een maximum van 250 euro;
2. de administratieve schorsing van een door de gemeente afgegeven toestemming of vergunning;
3. de administratieve intrekking van een door de gemeente afgegeven toestemming of vergunning;
4. de tijdelijke of definitieve sluiting van een inrichting.

Het huidige wetsvoorstel wil in de mogelijkheid voorzien om ook een plaatsverbod als administratieve sanctie op te leggen.

L'interdiction de lieu est l'une des mesures pouvant être prises, outre les possibilités existantes, pour lutter contre le problème annuel récurrent des nuisances dans les domaines récréatifs.

La possibilité d'infliger une interdiction de lieu ne doit toutefois pas se limiter aux domaines récréatifs. Elle peut également s'appliquer à d'autres lieux clairement définis et accessibles au public, comme les salles de fêtes.

Cette mesure doit également être intégrée dans une politique prévoyant d'autres mesures — préventives. Il convient d'opter pour une approche intégrale et intégrée de toutes les formes de nuisances.

Dans son arrêt 197.221 du 23 octobre 2009, le Conseil d'État estime que l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale fournit le fondement légal à l'autorité locale pour prendre des mesures administratives, mais non pour infliger une sanction administrative à un contrevenant individuel. L'article 291 du Code des règlements de police communaux ("*Code van gemeentelijke politiereglementen*"), approuvé le 17 mai 2005 par la ville d'Anvers, habilitait le bourgmestre à infliger une interdiction de rue, sur la base de l'article 135, § 2, de la nouvelle loi communale. Le Conseil d'État a toutefois estimé qu'une interdiction de rue constitue effectivement une sanction administrative étant donné qu'elle est prise en réaction à un fait considéré comme une infraction — contrairement à une mesure administrative qui, elle, peut être prise sans qu'aucune infraction n'ait été commise, pour autant qu'il y ait un risque ou un danger. L'article concerné a donc été déclaré nul par l'arrêt du Conseil d'État.

Dès lors que l'article 119*bis*, § 2, alinéa 2, de la nouvelle loi communal ne prévoit pas d'interdiction de rue ou de lieu, et afin de tenir compte de l'arrêt précité du Conseil d'État, nous souhaitons, par la présente proposition de loi, ajouter l'interdiction de lieu à la liste des sanctions communales administratives.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Dorénavant, le fonctionnaire qui inflige la sanction pourra non seulement infliger une amende administrative, mais aussi une interdiction de lieu ne pouvant excéder trois mois et consistant en l'interdiction de pénétrer dans un ou plusieurs lieux — bien définis — accessibles au public. La notion de "lieu accessible au public" est analogue à celle utilisée dans la loi réglementant la sécurité privée et particulière.

Een plaatsverbod is één van de maatregelen die, naast de al bestaande mogelijkheden, kan genomen worden om het jaarlijks weerkerende probleem van overlast in recreatiedomeinen aan te pakken.

De mogelijkheid tot het opleggen van een plaatsverbod hoeft zich echter niet te beperken tot de recreatiedomeinen. Ook andere, duidelijk omschreven publiek toegankelijke plaatsen komen daarvoor in aanmerking, bijvoorbeeld fuifzalen.

Deze maatregel dient ook ingebouwd te worden in een beleid met andere — preventieve — maatregelen. Er moet geopteerd worden voor een integrale en geïntegreerde aanpak van alle vormen van overlast.

In arrest 197.221 van 23 oktober 2009 oordeelt de Raad van State dat artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet de wettelijke grondslag levert voor het nemen van bestuurlijke maatregelen door de lokale overheid, maar niet voor het opleggen van een administratieve sanctie aan een individuele overtreder. Het artikel 291 van de op 17 mei 2005 door de gemeenteraad van de stad Antwerpen goedgekeurde Code van gemeentelijke politiereglementen, voorzag in de mogelijkheid tot het opleggen van een straatverbod door de burgemeester, gebaseerd op artikel 135, § 2, van de nieuwe gemeentewet. De Raad van State oordeelde echter dat het opleggen van een straatverbod een administratieve sanctie uitmaakt omdat het reageert tegen wat als een overtreding wordt gezien — in tegenstelling tot een bestuurlijke maatregel waarvoor geen overtreding vereist is maar een risico of een gevaar volstaat. Door het arrest van de Raad van State werd dit bewuste artikel dan ook nietig verklaard.

Vermits artikel 119*bis*, § 2, tweede lid, van de nieuwe gemeentewet geen straat- of plaatsverbod voorziet, en teneinde tegemoet te komen aan het vermelde arrest van de Raad van State, willen we met dit voorstel de mogelijk van een plaatsverbod als gemeentelijke administratieve sanctie invoeren.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

De sanctionerend ambtenaar zal voortaan, naast een administratieve geldboete, ook een plaatsverbod kunnen opleggen. Het plaatsverbod is beperkt tot maximum 3 maanden en behelst het verbod één of verscheidene duidelijk omschreven publiek toegankelijke plaatsen te betreden. De definitie van "publiek toegankelijke plaats" is analoog aan de omschrijving die wordt gehanteerd in de wet op de private en de bijzondere veiligheid.

L'interdiction de lieu peut également être infligée à des mineurs ayant atteint l'âge de 16 ans accomplis à la date des faits. (La proposition DOC 53 1488/001 du 20 mai 2011 modifiant la législation relative aux sanctions administratives communales en ce qui concerne les fonctionnaires compétents et l'âge minimum propose d'abaisser à 14 ans l'âge minimum pour se voir infliger une amende administrative. Cet abaissement de l'âge minimum s'appliquerait aussi à la possibilité d'infliger une interdiction de lieu. Il tient compte du constat que bon nombre de mineurs de moins de 16 ans commettent également des incivilités, notamment dans les domaines récréatifs.)

L'article 119*bis*, § 5, de la nouvelle loi communale disposait déjà qu'une sanction administrative doit être proportionnée à la gravité des faits qui la motivent, et en fonction de l'éventuelle récidive. Il ne précisait toutefois pas ce qu'il y a lieu d'entendre par récidive. Dorénavant, il y a récidive lorsque le contrevenant commet à nouveau une infraction identique dans les 3 ans suivant l'infliction d'une amende administrative ou d'une interdiction de lieu.

Les règles de procédure applicables aux sanctions administratives communales sont adaptées en tenant compte de l'adjonction à l'article 119*bis*, § 2, de la nouvelle loi communale de la possibilité d'infliger l'interdiction de lieu à titre de sanction administrative.

L'insertion d'un § 14 dans l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale crée une base légale pour la création d'un fichier communal contenant un nombre limité de données des personnes physiques et morales ayant fait l'objet d'une sanction administrative. Le fonctionnaire chargé d'infliger les amendes a accès au fichier pour vérifier si le contrevenant se trouve en situation de récidive.

Les données sont effacées après un délai de 3 ans et 7 mois à compter du lendemain du jour où la sanction administrative a été infligée. La période de 3 ans et 7 mois durant laquelle les données peuvent être conservées, est justifiée comme suit:

— la décision d'infliger une amende administrative ou une interdiction de lieu doit, conformément à l'article 119*bis*, § 10, alinéa 3, être notifiée aux intéressés dans un délai de six mois;

Het plaatsverbod kan ook opgelegd worden aan minderjarigen die de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt op het tijdstip van de feiten. (In het wetsvoorstel DOC 53 1488/001 van 20 mei 2011 tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de gemeentelijke administratieve sancties wat de bevoegde ambtenaren en de leeftijdsgrens betreft wordt voorgesteld de leeftijdsgrens om een administratieve geldboete op te leggen te verlagen tot veertien jaar. Deze verlaging van de leeftijdsgrens zou ook van toepassing zijn op de mogelijkheid om een plaatsverbod op te leggen en komt zo tegemoet aan de vaststelling dat ook heel wat jongeren onder de 16 jaar betrokken zijn bij de problemen van overlast in, onder meer, de recreatiedomeinen.)

Paragraaf 5 van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet bepaalde al dat een administratieve sanctie proportioneel dient te zijn in functie van de zwaarte van de feiten en in functie van eventuele herhaling. Er werd echter niet verduidelijkt wat onder herhaling dient te worden verstaan. Er is voortaan sprake van herhaling wanneer de overtreder binnen de 3 jaar nadat een administratieve geldboete of plaatsverbod werd opgelegd, opnieuw een zelfde inbreuk pleegt.

De bestaande procedureregels voor de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties worden aangepast rekening houdend met de toevoeging van de mogelijkheid van het plaatsverbod als administratieve sanctie aan artikel 119*bis*, § 2, van de nieuwe gemeentewet.

Met de invoeging van een paragraaf 14 in artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet wordt een wettelijke basis gecreëerd voor de oprichting van een gemeentelijk bestand dat een beperkt aantal gegevens bevat van de natuurlijke en rechtspersonen aan wie een administratieve sanctie werd opgelegd. De sanctionerende ambtenaar heeft toegang tot het bestand om na te gaan of de overtreder zich in staat van herhaling bevindt.

De gegevens worden gewist na verloop van 3 jaar en 7 maanden te rekenen vanaf de dag volgend op de dag dat de administratieve sanctie werd opgelegd. De periode van 3 jaar en 7 maanden waarin de gegevens kunnen worden bewaard, wordt als volgt verantwoord:

— de beslissing tot het opleggen van een administratieve geldboete of een plaatsverbod moet, overeenkomstig artikel 119*bis*, § 10, derde lid, binnen een termijn van zes maanden ter kennis worden gebracht van de betrokkenen;

— la décision d'infliger une amende administrative ou une interdiction de lieu a, conformément à l'article 119*bis*, § 11, force exécutoire à l'échéance du délai d'un mois à compter du jour de sa notification;

— en vertu de l'alinéa 2 à ajouter au § 5 de l'article 119*bis*, il y a récidive lorsque, dans le délai de trois ans à compter de la date à laquelle une amende administrative ou une interdiction de lieu lui a été infligée, le contrevenant commet une infraction à la même disposition du règlement communal.

La conservation des données pendant 3 ans et 7 mois permet en tout cas de vérifier si un contrevenant est en situation de récidive.

Le Roi doit par ailleurs fixer les modalités selon lesquelles les organisateurs d'événements temporaires ou permanents dans des lieux accessibles au public dans la commune concernée peuvent consulter le fichier. Cette procédure doit notamment permettre aux organisateurs de soirées contrôler si les visiteurs sont connus pour des faits d'incivilité lors d'autres événements organisés dans la commune.

L'insertion d'un § 15 dans l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale crée une base légale pour la création d'un fichier national contenant un nombre limité de données des personnes physiques ayant fait l'objet d'une interdiction de lieu concernant un domaine récréatif.

Le Roi doit également déterminer les modalités selon lesquelles les gestionnaires de domaines récréatifs, énumérés par le Roi, peuvent consulter le fichier. Contrairement au fichier créé sur la base du nouveau § 14, la consultation de ce fichier national ne se limitera pas aux faits commis dans une certaine commune, mais ce fichier rassemblera et permettra de consulter toutes les interdictions de lieux relatives aux domaines récréatifs dans l'ensemble du pays. Il appartiendra aux gestionnaires de domaines récréatifs eux-mêmes de décider s'ils subordonneront ou non l'accès à leur domaine à l'existence d'une interdiction de lieu concernant un autre domaine récréatif. La consultation du fichier national permettra donc aux gestionnaires d'anticiper un possible effet de déplacement.

Afin d'éviter que toutes les personnes morales de droit public qui exploitent un lieu d'agrément soient reprises dans la liste des domaines récréatifs qui peuvent consulter le fichier, le Roi fixera la superficie minimale des sites en question, de manière à limiter la liste aux seuls véritables domaines récréatifs, à l'exclusion, par exemple, des piscines publiques ou d'autres espaces de

— de la décision tot het opleggen van een administratieve geldboete of een plaatsverbod heeft, overeenkomstig artikel 119*bis*, § 11, uitvoerbare kracht na het verstrijken van een termijn van één maand vanaf haar kennisgeving;

— volgens het toe te voegen tweede lid van paragraaf 5 van artikel 119*bis* is er sprake van herhaling wanneer de overtreder binnen de drie jaar nadat een administratieve geldboete of plaatsverbod werd opgelegd, opnieuw een inbreuk pleegt op dezelfde bepaling van het gemeentereglement.

Een bewaring van gegevens gedurende 3 jaar en 7 maanden laat toe in elk geval na te gaan of een overtreder zich in staat van herhaling bevindt.

De Koning moet verder de nadere regels bepalen volgens dewelke de organisatoren van tijdelijke of permanente evenementen op publiek toegankelijke plaatsen binnen de betrokken gemeente het bestand kunnen consulteren. Dit moet het voor onder meer de organisatoren van fuiven mogelijk maken te controleren of bezoekers gekend zijn voor feiten van overlast op andere evenementen binnen de gemeente.

Met de invoeging van een paragraaf 15 in artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet wordt een wettelijke basis gecreëerd voor de oprichting van een nationaal bestand dat een beperkt aantal gegevens bevat van de natuurlijke personen aan wie een plaatsverbod werd opgelegd dat betrekking heeft op een recreatiedomein.

De Koning moet verder de nadere regels bepalen volgens dewelke de beheerders van recreatiedomeinen, door de Koning opgelijst, het bestand kunnen consulteren. In tegenstelling tot het bestand dat wordt opgericht op basis van de nieuwe paragraaf 14, is de consultatie van dit nationale bestand niet beperkt tot feiten binnen een bepaalde gemeente, maar zullen alle plaatsverboden met betrekking tot recreatiedomeinen over het hele land hierin worden verzameld en consulteerbaar zijn. Het is aan de beheerders van de recreatiedomeinen zelf om te beslissen of zij de toegang tot hun domein laten afhangen van het bestaan van een plaatsverbod met betrekking tot een ander recreatiedomein. De consultatie van het nationale bestand zal de beheerders dus toelaten te anticiperen op een mogelijk verplaatsingseffect.

Om te vermijden dat elke publiekrechtelijke rechtspersoon die een plaats uitbaat waar men naartoe komt om zich te ontspannen in de lijst van recreatiedomeinen die het bestand kunnen consulteren, worden opgenomen, zal de Koning een minimumoppervlakte bepalen van de afgebakende plaats. De bepaling van de minimumoppervlakte moet toelaten de lijst te beperken tot enkel de

détente de droit public. Cela n'exclut pas une interdiction de lieu pour ces endroits, mais implique uniquement que les données en la matière ne seront pas consultables au niveau national.

Contrairement aux fichiers communaux, les données du fichier national ne seront conservées que trois mois, la durée maximale d'une interdiction de lieu.

Art. 3 et 4

La possibilité de recours, pour le contrevenant, contre la décision d'infliger une amende administrative ou, pour la commune, en cas de décision de ne pas infliger une amende administrative, est également étendue à l'interdiction de lieu. Le recours doit être introduit auprès du tribunal de police pour les personnes majeures et auprès du tribunal de la jeunesse pour les personnes mineures.

echte recreatiedomeinen, met uitsluiting van bijvoorbeeld publieke zwembaden of andere publiekrechtelijke ontspanningsruimten. Dit sluit een plaatsverbod voor deze plaatsen niet uit, enkel het feit dat de gegevens hierover niet nationaal consulteerbaar zullen zijn.

In tegenstelling tot de gemeentelijke bestanden worden de gegevens in het nationale bestand slechts gedurende drie maanden bewaard, de maximumduur van een plaatsverbod.

Art. 3 en 4

De beroepsmogelijkheid, voor de overtreder, tegen de beslissing tot het opleggen van een administratieve geldboete of, voor de gemeente, in geval van beslissing tot het niet-opleggen van een administratieve geldboete, wordt ook uitgebreid tot het plaatsverbod. Het beroep moet ingesteld worden bij de politierechtbank voor meerderjarigen en bij de jeugdrechtbank voor minderjarigen.

Ben WEYTS (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1^{er}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de la nouvelle loi communale

Art. 2

Dans l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 2, alinéa 2, est complété par ce qui suit:

“5° l'interdiction de lieu temporaire, pour une durée de trois mois au maximum, c'est-à-dire l'interdiction de pénétrer dans un ou plusieurs lieux accessibles au public clairement définis.

Par “lieux accessibles au public” il y a lieu d'entendre, d'une part, le domaine public accessible au public et, d'autre part, tout lieu auquel d'autres personnes que le gestionnaire et les personnes qui y travaillent ont accès, soit parce qu'elles sont censées avoir habituellement accès à ce lieu, soit parce qu'elles y sont autorisées sans avoir été invitées de façon individuelle.”;

2° dans le § 2, alinéa 3, les mots “ou 5°” sont insérés entre les mots “visée à l'alinéa 2, 1°” et les mots “, pour une infraction”;

3° dans le § 2, alinéa 4, les mots “ou l'interdiction de lieu” sont insérés entre les mots “L'amende administrative” et les mots “est infligée”;

4° dans le § 2, alinéa 7, les mots “de l'interdiction de lieu visée à l'alinéa 2, 5° ou” sont insérés entre les mots “faire l'objet” et les mots “de l'amende administrative visée à l'alinéa 2, 1”;

5° le § 5 est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Il y a récidive lorsque, dans le délai de trois ans à compter de la date à laquelle une amende administrative

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de nieuwe gemeentewet

Art. 2

In artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 2, tweede lid, wordt aangevuld als volgt:

“5° het opleggen van een tijdelijk plaatsverbod van maximum 3 maanden, hetgeen het verbod behelst één of verscheidene duidelijk omschreven publiek toegankelijke plaatsen te betreden.

Met “publiek toegankelijke plaatsen” wordt enerzijds bedoeld het publiek toegankelijk openbaar domein en anderzijds elke plaats waar andere personen dan de beheerder en de personen die er werkzaam zijn toegang hebben ofwel omdat ze geacht worden gewoonlijk toegang te hebben tot die plaats, ofwel omdat ze er toegelaten zijn zonder individueel te zijn uitgenodigd.”;

2° in § 2, derde lid wordt na de woorden “bedoeld in het tweede lid, 1°” de woorden “of 5°” ingevoegd;

3° in § 2, vierde lid wordt na de woorden “administratieve geldboete” de woorden “of het plaatsverbod” ingevoegd;

4° in § 2, zevende lid wordt voor de woorden “een administratieve geldboete” de woorden “een plaatsverbod bedoeld in het tweede lid, 5° of” ingevoegd;

5° § 5 wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“Er is sprake van herhaling wanneer de overtreder binnen de 3 jaar nadat een administratieve geldboete

ou une interdiction de lieu lui a été infligée, le contrevenant commet à nouveau une infraction à la même disposition du règlement communal.”;

6° dans le § 8, les mots “ou 5°” sont chaque fois insérés entre les mots “visée au § 2, alinéa 2, 1°” et les mots “, ou d’une peine prévue”;

7° dans le § 8, les mots “une amende administrative” sont chaque fois remplacés par les mots “une amende administrative ou une interdiction de lieu” et les mots “ou l’interdiction de lieu” sont insérés entre les mots “infliger l’amende administrative” et les mots “avant l’échéance de ce délai”;

8° dans le § 9*bis*, les mots “ou une interdiction de lieu” sont insérés entre les mots “sanctionnée par une amende administrative” et les mots “, le fonctionnaire en avise”;

9° dans le § 10, les mots “ou les interdictions de lieu” sont insérés entre les mots “les amendes administratives” et les mots “prévues par l’ordonnance” et les mots “ou d’interdiction de lieu” sont insérés entre les mots “infliger d’amende administrative” et les mots “à l’issue de ce délai”;

10° dans le § 11, les mots “une amende administrative” sont chaque fois remplacés par les mots “une amende administrative ou une interdiction de lieu”;

11° au § 12, alinéa 1^{er}, les mots “ou l’interdiction de lieu” sont insérés après les mots “amende administrative”;

12° au § 12, alinéa 3, les mots “ou 5°” sont insérés après les mots “visées au § 2, alinéa 2, 1°”;

13° au § 12, alinéa 3, les mots “ou de l’interdiction de lieu” sont insérés après les mots “de l’amende”;

14° au § 13, les mots “ou l’interdiction de lieu” sont insérés après les mots “l’amende administrative”;

15° l’article est complété par un § 14 rédigé comme suit:

“§ 14. La commune qui applique des sanctions administratives communales établit un seul fichier de personnes physiques et morales. Dans ce fichier sont indiqués le nom, les prénoms, la date de naissance et le domicile des personnes physiques ou le nom et l’adresse du siège social des personnes morales auxquelles une sanction administrative a été infligée, ainsi que la sanction infligée. Pour les personnes

of plaatsverbod werd opgelegd, opnieuw een inbreuk pleegt op dezelfde bepaling van het gemeentereglement.”;

6° in § 8 worden telkens na de woorden “bedoeld in § 2, tweede lid, 1°”, de woorden “of 5°” ingevoegd;

7° in § 8 worden telkens na de woorden “administratieve geldboete” de woorden “of het plaatsverbod” ingevoegd;

8° in § 9*bis* wordt na de woorden “administratieve geldboete” de woorden “of een plaatsverbod” ingevoegd;

9° in § 10 worden na de woorden “administratieve geldboete” telkens de woorden “of een plaatsverbod” ingevoegd;

10° in § 11 wordt na de woorden “administratieve geldboete” de woorden “of een plaatsverbod” ingevoegd;

11° in § 12, eerste lid worden na de woorden “administratieve geldboete” de woorden “of het plaatsverbod” ingevoegd;

12° in § 12, derde lid wordt na de woorden “bedoeld in § 2, tweede lid, 1°” de woorden “of 5°” ingevoegd;

13° in § 12, derde lid wordt na de woorden “administratieve geldboete” de woorden “of van het plaatsverbod” ingevoegd;

14° in § 13 worden na de woorden “administratieve geldboete” de woorden “of het plaatsverbod” ingevoegd;

15° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 14, luidende:

“§ 14. De gemeente die toepassing maakt van gemeentelijke administratieve sancties richt één enkel bestand op van natuurlijke en rechtspersonen. In het bestand worden de naam, voornamen, geboortedatum en woonplaats van de natuurlijke personen of de naam en het adres van de maatschappelijke zetel van de rechtspersonen opgenomen aan wie de administratieve sanctie werd opgelegd, alsook de opgelegde sanctie.

sanctionnées qui ne sont pas belges, le fichier est complété par le type de document d'identité dont elles sont titulaires ainsi que par le numéro de ce document d'identité.

Les données visées à l'alinéa 1^{er} sont effacées après 3 ans et 7 mois à compter du jour suivant celui où la sanction administrative a été infligée.

Pour la gestion du fichier, la commune concerne joue le rôle de responsable du traitement au sens de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Les agents visés au § 6 du présent article ont accès, en vue de l'exercice de leurs compétences, au fichier des sanctions administratives communales.

Afin de permettre aux organisateurs d'événements temporaires ou permanents dans des lieux accessibles au public d'aider à vérifier le respect des interdictions de lieux, ceux-ci sont autorisés à consulter le fichier selon les modalités déterminées par le Roi, après avis de la Commission de la protection de la vie privée.”;

16° l'article est complété par un § 15 rédigé comme suit:

“§ 15. Pour autant que l'interdiction de lieu infligée concerne un domaine récréatif et qu'elle vise à empêcher le déplacement des troubles de l'ordre public, le fonctionnaire chargé d'infliger les amendes transmet les nom, prénoms, date de naissance et domicile de la personne qui fait l'objet de l'interdiction de lieu à un fonctionnaire fédéral désigné par le Roi. Pour les personnes physiques sanctionnées qui n'ont pas la nationalité belge, les données à caractère personnel susvisées sont complétées par le type de document d'identité dont elles sont titulaires et par le numéro du document d'identité.

Par “domaine récréatif”, on entend: le lieu délimité exploité par une personne morale de droit public, sur une superficie minimale à déterminer par le Roi, où les personnes se rendent pour pratiquer des activités récréatives. Les domaines récréatifs autorisés à consulter les données à caractère personnel des personnes sanctionnées figurent sur une liste établie par le Roi. Un domaine récréatif ne peut figurer sur cette liste qu'après demande écrite auprès du ministre de l'Intérieur.

Van de gesanctioneerde personen die geen Belg zijn wordt het bestand aangevuld met het type van identiteitsdocument waarvan zij houder zijn en het nummer van dit identiteitsdocument.

De gegevens bedoeld in het eerste lid worden gewist na verloop van 3 jaar en 7 maanden te rekenen vanaf de dag volgend op de dag dat de administratieve sanctie werd opgelegd.

Voor het beheer van het bestand vervult de betrokken gemeente de rol van verantwoordelijke voor de verwerking, zoals bedoeld in de wet van 8 december 1992 voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

De ambtenaren bedoeld in § 6 van dit artikel hebben, met het oog op de uitoefening van hun bevoegdheden, toegang tot het bestand van gemeentelijke administratieve sancties.

Teneinde het de organisatoren van tijdelijke of permanente evenementen op publiek toegankelijke plaatsen mogelijk te maken te helpen toezien op de naleving van de plaatsverboden, kunnen zij het bestand consulteren op de wijze door de Koning bepaald, na advies van de Privacycommissie.”;

16° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 15, luidende:

“§ 15. Voor zover het opgelegde plaatsverbod betrekking heeft op een recreatiedomein en met het doel de verplaatsing van het probleem van ordeverstoring te voorkomen, maakt de sanctioneren ambtenaar de naam, voornamen, geboortedatum en woonplaats van diegene die het voorwerp uitmaakt van het plaatsverbod, over aan een door de Koning aangewezen federaal ambtenaar. Van de gesanctioneerde natuurlijke personen die geen Belg zijn worden bovenstaande persoonsgegevens aangevuld met het type van identiteitsdocument waarvan zij houder zijn en het nummer van het identiteitsdocument.

Onder “recreatiedomein” wordt verstaan: de afgebakende plaats uitgebaat door een publiekrechtelijke rechtspersoon, met een door de Koning te bepalen minimale oppervlakte, waar personen naar toe komen om zich te recreëren. De recreatiedomeinen die de persoonsgegevens van de gesanctioneerde kunnen consulteren worden door de Koning opgelijst. Een recreatiedomein kan pas in deze lijst worden opgenomen na schriftelijke aanvraag bij de minister van Binnenlandse Zaken.

Le fonctionnaire fédéral désigné par le Roi établit un fichier unique mentionnant les nom, prénoms, date de naissance et domicile des personnes faisant l'objet de l'interdiction de lieu. Pour les personnes physiques sanctionnées qui n'ont pas la nationalité belge, le fichier est complété par le type de document d'identité dont elles sont titulaires et par le numéro du document d'identité.

Les données figurant dans ce fichier national sont conservées pendant trois mois à compter du lendemain du jour où la sanction administrative a été infligée.

Pour la gestion du fichier, les autorités fédérales assument le rôle de responsable du traitement visé dans la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Afin de permettre aux gérants des domaines récréatifs visés à l'alinéa 2 d'apprécier si une personne qui souhaite pratiquer des activités récréatives et qui a fait l'objet d'une interdiction de lieu dans une autre commune peut être ou non admise dans le domaine récréatif, ceux-ci peuvent consulter le fichier informatique national, selon les modalités fixées par le Roi, après avis de la Commission de la protection de la vie privée."

CHAPITRE 3

Modifications du Code judiciaire

Art. 3

Dans l'article 601^{ter} du Code judiciaire, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le 1°, les mots "ou une interdiction de lieu" sont insérés entre les mots "une amende administrative" et les mots "par le fonctionnaire";

2° dans le 2°, les mots "ou une interdiction de lieu" sont insérés entre les mots "une amende administrative" et les mots "par le fonctionnaire".

De door de Koning aangewezen federaal ambtenaar richt één enkel bestand op waarin de naam, voornamen, geboortedatum en woonplaats van personen die het voorwerp uitmaken van het plaatsverbod, zijn opgenomen. Van de gesanctioneerde natuurlijke personen die geen Belg zijn wordt het bestand aangevuld met het type identiteitsdocument waarvan zij houder zijn en het nummer van het identiteitsdocument.

De gegevens die in dit nationaal bestand zijn opgenomen worden bewaard gedurende 3 maanden te rekenen vanaf de dag volgend op de dag dat de administratieve sanctie werd opgelegd.

Voor het beheer van het bestand vervult de federale overheid de rol van verantwoordelijke voor de verwerking, als bedoeld in de wet van 8 december 1992 voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzicht van de verwerking van de persoonsgegevens.

Teneinde het de beheerders van de in het tweede lid bedoelde recreatiedomeinen toe te laten te oordelen of een kandidaat-recreant die een plaatsverbod voor een recreatiedomein in een andere gemeente heeft opgelopen, al dan niet tot het recreatiedomein toegelaten kan worden, kunnen de beheerders het nationaal computerbestand consulteren op de wijze door de Koning bepaald, na advies van de Privacycommissie."

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen van het Gerechtelijk wetboek

Art. 3

Artikel 601^{ter} van het Gerechtelijk Wetboek worden

1° in het 1° worden, tussen de woorden "administratieve geldboete" en de woorden "door de ambtenaar", de woorden "of een plaatsverbod" ingevoegd;

1° in het 2° worden, tussen de woorden "administratieve geldboete" en de woorden "door de ambtenaar" de woorden "of een plaatsverbod" ingevoegd.

CHAPITRE 4

Modification de la loi relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait

Art. 4

Dans l'article 36, 5°, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, modifié en dernier lieu par la loi du 13 juin 2006, les mots "ou 5°" sont insérés entre les mots "l'article 119*bis*, § 2, alinéa 2, 1°" et les mots " , de la nouvelle loi communale".

26 mars 2012

HOOFDSTUK 4

Wijziging van de wet betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade

Art. 4

In artikel 36, 5°, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 juni 2006, wordt na de woorden "bedoeld in artikel 119*bis*, § 2, tweede lid, 1°" de woorden "of 5°" ingevoegd.

26 maart 2012

Ben WEYTS (N-VA)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)