

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mai 2012

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 21 décembre 1998
portant création de la "Coopération
technique belge" sous la forme
d'une société de droit public

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Georges **DALLEMAGNE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé du ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes	3
II. Discussion	3
III. Votes	6

Document précédent:

Doc 53 **2132/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 mei 2012

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van 21 december
1998 tot oprichting van de "Belgische
Technische Coöperatie" in de vorm
van een vennootschap van publiek recht

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 53 **2132/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 8 mai 2012.

**I. — EXPOSÉ
DU MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE
ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,
CHARGÉ DES GRANDES VILLES**

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, indique que les présentes dispositions sont issues d'une proposition de loi, adoptée par le Sénat (Doc. Sénat n° 5 868/1). Elles visent à faire en sorte que le conseil d'administration de la Coopération technique belge (CTB) compte au maximum deux tiers de membres du même sexe.

II. — DISCUSSION

Mme Inge De Meulemeester (N-VA) constate que les membres du conseil d'administration de la CTB sont nommés en fonction de leur appartenance politique. Elle estime qu'il serait préférable de procéder à un recrutement par l'intermédiaire du Selor afin de sélectionner les meilleurs candidats. Pour ce faire, une modification de l'acte constitutif de la CTB est nécessaire mais elle est simple à réaliser.

La prédominance de membres politisés au sein du conseil d'administration a évidemment un impact sur la politique menée par la CTB.

Il est un fait que les conseils d'administration de sociétés cotées en bourse, grandes entreprises, bureaux d'avocats, ... comptent trop peu de femmes mais l'intervenante estime que le système de quotas n'est pas la bonne solution pour remédier à ce problème.

M. Herman De Croo (Open Vld) rappelle qu'au cours des années 1960, il avait déjà déposé des propositions de loi visant à augmenter la représentation des femmes dans les conseils d'administration. Il est favorable au présent projet de loi pour autant que l'on prévienne les mesures d'accompagnement nécessaires et que le critère de qualité l'emporte en tous les cas.

M. Roel Deseyn (CD&V) est lui aussi favorable aux présentes dispositions, initialement déposées au Sénat par Mme Sabine de Bethune et consorts, même s'il n'est pas évident d'imposer des quotas. Il rappelle que le

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 mei 2012.

**I. — UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN,
WETENSCHAPSBELEID
EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING,
BELAST MET GROTE STEDEN**

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, geeft aan dat de bepalingen van dit wetsontwerp ontleend zijn aan een door de Senaat aangenomen wetsvoorstel (Stuk Senaat nr. 5 868/1). Zij strekken ertoe te bepalen dat de raad van bestuur van de Belgische Technische Coöperatie (BTC) ten hoogste voor twee derde uit leden van hetzelfde geslacht bestaat.

II. — BESPREKING

Mevrouw Inge De Meulemeester (N-VA) stelt vast dat de leden van de raad van bestuur van de BTC worden benoemd naar gelang van hun politieke kleur. Zij vindt het beter te werken met een aanwervingsprocedure via Selor om aldus de beste kandidaten te selecteren. Daartoe moet de oprichtingsakte van de BTC worden gewijzigd, maar dat is niet moeilijk.

De grote aanwezigheid van leden met een politieke kleur in de raad van bestuur heeft uiteraard een impact op het beleid van de BTC.

Ontegensprekelijk tellen de raden van bestuur van beursgenoteerde vennootschappen, multinationals, advocatenkantoren enzovoort te weinig vrouwen, maar de spreekster acht de quotaregeling geen goede oplossing om dat euvel te verhelpen.

De heer Herman De Croo (Open Vld) herinnert eraan dat hij in de loop van de jaren 60 al wetsvoorstellen had ingediend om het aantal vrouwen in de raden van bestuur te verhogen. Hij steunt dit wetsontwerp, voor zover ook de noodzakelijke begeleidende maatregelen worden genomen en kwaliteit altijd als eerste criterium geldt.

De heer Roel Deseyn (CD&V) gaat eveneens akkoord met de ontworpen bepalingen, die oorspronkelijk in de Senaat werden ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s., al geeft hij toe dat een quotaverplichting

conseil d'administration de la CTB compte actuellement deux femmes sur douze membres.

L'orateur renvoie à l'article 11*bis* de la Constitution, qui garantit aux femmes et aux hommes l'égal exercice de leurs droits et libertés, et favorise notamment leur égal accès aux mandats électifs et publics.

La CTB intègre la dimension "genre" dans l'ensemble de ses projets et programmes. Renforcer la position sociale de la femme est un véritable défi en matière de lutte contre la pauvreté, développement durable, travail décent, cohésion sociale. L'article 8, § 1^{er}, de la loi du 25 mai 1999 relative à la Coopération internationale belge prévoit, comme un des quatre thèmes transsectoriels, le rééquilibrage des droits et chances des femmes et des hommes. Il est donc logique d'appliquer un même principe dans les organes de gestion de la CTB.

Selon la CTB, "en 2015, seuls 18 des 113 pays seront parvenus à éliminer les disparités entre les sexes dans les enseignements primaire et secondaire" (<http://www.btctb.org/fr/theme/genre>).

Le membre rappelle enfin que des dispositions analogues sont prévues pour divers organismes publics (organes consultatifs fédéraux, SNCB, SFPI, ...).

M. Georges Dallemagne (cdH) soutient également le projet de loi, qui doit être l'occasion de redynamiser le conseil d'administration de la CTB. Ce conseil, qui reste généralement très discret, aurait dû être renouvelé depuis plus d'un an. Quelles sont les intentions du ministre en la matière? Il est important que le conseil d'administration de la CTB — organe important de la coopération bilatérale — puisse notamment être impliqué dans tous les débats sur l'avenir et l'efficacité de la Coopération belge au développement.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) indique que son groupe estime que les présentes dispositions sont nécessaires pour renverser une forme de discrimination qui perdure, même si des améliorations peuvent être constatées en la matière. Les quotas restent donc nécessaires.

niet evident is. Hij stipt aan dat momenteel twee van de twaalf leden van de raad van bestuur van de BTC vrouwen zijn.

De spreker verwijst naar artikel 11*bis* van de Grondwet, waarbij vrouwen en mannen de gelijke uitoefening van hun rechten en vrijheden wordt gewaarborgd en meer bepaald de gelijke toegang tot de door verkiezing verkregen en openbare mandaten wordt bevorderd.

De BTC integreert de genderdimensie in al haar projecten en programma's. Het versterken van de sociale positie van de vrouw is een onvervalste uitdaging als het gaat om armoedebestrijding, duurzame ontwikkeling, waardig werk en sociale cohesie. Eén van de vier sectoroverschrijdende thema's die artikel 8, § 1, van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking vastlegt, is dat op een evenwichtige wijze rechten en kansen moeten worden gegeven aan vrouwen en mannen. Dat principe moet logischerwijze ook van toepassing zijn op de beheersinstanties van de BTC.

Volgens de BTC zullen "slechts 18 van 113 landen (...) er in 2015 in slagen om gendergelijkheid te realiseren in het primair en secundair onderwijs" (<http://www.btctb.org/nl/theme/gendergelijkheid>).

Het lid herinnert er ten slotte aan dat in soortgelijke bepalingen wordt voorzien voor diverse openbare instellingen (federale adviesraden, NMBS, FPIM enzovoort).

Ook de heer *Georges Dallemagne (cdH)* stemt in met het wetsontwerp, dat te baat moet worden genomen om de raad van bestuur van de BTC een nieuwe dynamiek te geven. Die raad van bestuur, die zelden voor het voetlicht treedt, had al meer dan een jaar geleden vernieuwd moeten zijn. Wat zijn de intenties van de minister op dat vlak? Het is belangrijk dat die raad van bestuur van de BTC — een belangrijke schakel in de bilaterale samenwerking — kan worden betrokken bij alle debatten over de toekomst en de efficiënte van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) geeft aan dat de ontworpen bepalingen volgens haar fractie noodzakelijk zijn om een einde te maken aan een hardnekkige vorm van discriminatie, al is verbetering merkbaar. De quotaregeling blijft dus noodzakelijk.

Comme l'a dit M. Deseyn, la loi du 25 mai 1999 prévoit que la problématique du genre doit imprégner tous les projets en matière de coopération au développement. Il n'est donc que normal d'assurer une certaine mixité dans les organes de gestion de la CTB.

L'intervenante insiste aussi pour que le ministre prenne rapidement les mesures nécessaires en vue de nommer les nouveaux membres et de redynamiser le conseil d'administration de la CTB, qui n'a plus vraiment de légitimité pour élaborer une véritable stratégie. Il faut lui assurer une mixité de genre mais aussi une large représentativité.

M. Patrick Moriau (PS) constate qu'à ce jour, l'on n'a pas trouvé de meilleur moyen que les quotas pour faire évoluer les mentalités et combattre les préjugés. Les femmes compétentes sont loin d'être une denrée rare. Il faut donc leur permettre d'accéder à des fonctions essentielles en matière de gestion.

Le Parlement a bataillé pendant des années avant de réussir à instaurer un quota d'un tiers de femmes dans les conseils d'administration des entreprises publiques et des entreprises cotées en bourse (loi du 28 juillet 2011 modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, le Code des sociétés et la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et la gestion de la Loterie Nationale afin de garantir la présence des femmes dans le conseil d'administration des entreprises publiques autonomes, des sociétés cotées et de la Loterie Nationale).

Dans le cadre de tous nos projets de coopération au développement, notre pays met en exergue la problématique des genres. Il serait dès lors aberrant de ne pas nous appliquer ce même principe.

Le ministre se réjouit de ce large soutien. Il travaille actuellement à la révision de la loi du 21 décembre 1998 créant la CTB et au renouvellement de son conseil d'administration. Il veillera à ce que les nouveaux administrateurs puissent faire état de compétences professionnelles dans le domaine de la coopération. C'est dans cette optique, qu'il a également désigné un nouveau commissaire du gouvernement auprès de la CTB.

Zoals de heer Deseyn heeft opgemerkt, bepaalt de wet van 25 mei 1999 dat bij alle ontwikkelings-samenwerkingsprojecten rekening wordt gehouden met het genderspect. Het is dus niet meer dan normaal dat in de beheersinstanties van de BTC een zekere genderdiversiteit wordt gewaarborgd.

Voorts dringt de spreekster er bij de minister op aan snel de vereiste maatregelen te nemen om de raad van bestuur van de BTC te vernieuwen en een nieuwe dynamiek te geven; deze heeft immers niet langer de legitimiteit om een volwaardige strategie uit te werken. De nieuwe raad van bestuur moet genderdivers zijn samengesteld, maar ook voldoende representatief in de breedte zijn.

De heer Patrick Moriau (PS) stelt vast dat vooralsnog geen betere methode dan de quotaregeling werd gevonden om de geesten te doen rijpen en komaf te maken met stereotiepe denkbeelden. Competente vrouwen zijn helemaal niet zo zeldzaam. Er is dan ook geen enkele reden om hen de toegang tot belangrijke beheersfuncties te ontzeggen.

Jarenlang is in het Parlement strijd gevoerd voor een quotaregeling waarbij minstens één op drie leden van de raden van bestuur van overheidsbedrijven en beursgenoteerde vennootschappen een vrouw moet zijn (wet van 28 juli 2011 tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, het Wetboek van vennootschappen en de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij teneinde te garanderen dat vrouwen zitting hebben in de raad van bestuur van de autonome overheidsbedrijven, de genoteerde vennootschappen en de Nationale Loterij).

Bij al onze ontwikkelings-samenwerkingsprojecten vestigt ons land de aandacht op het gendervraagstuk. Het zou dan ook heel eigenaardig zijn als ons land dat principe zelf niet zou toepassen.

Het stemt *de minister* tevreden dat dit wetsontwerp veel steun geniet. Hij werkt momenteel aan de herziening van de wet van 21 december 1998 betreffende de oprichting van de BTC en aan de hernieuwing van de raad van bestuur van de BTC. Hij zal erop toezien dat de nieuwe bestuurders beroeps-kennis- en ervaring inzake ontwikkelings-samenwerking kunnen voorleggen. In dat verband heeft hij bij de BTC een nieuwe regeringscommissaris aangewezen.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés successivement par 11 voix contre 3.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Georges
DALLEMAGNE

Le président a.i.,

Dirk
VAN der MAELEN

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Georges
DALLEMAGNE

De voorzitter a.i.,

Dirk
VAN der MAELEN