

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juin 2012

PROJET DE LOI-PROGRAMME
(Art. 123)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. André FRÉDÉRIC

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au Développement.....	3
II. Discussion	3
III. Vote.....	4

Documents précédents:

Doc 53 **2198/ (2011/2012):**

001: Projet de loi-programme.
002: Amendements.
003: Amendements et avis du Conseil d'État.
004 à 009: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juni 2012

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET
(Art. 123)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER André FRÉDÉRIC

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemming.....	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2198/ (2011/2012):**

001: Ontwerp van programmawet.
002: Amendementen.
003: Amendementen en advies van de Raad van State.
004 tot 009: Amendementen.

4224

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: **Sabien Lahaye-Battheu**

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Minneke De Ridder, Miranda Van Eetvelde, Steven Vandeput, Bert Wollants
PS	Anthony Dufrane, André Frédéric, Karine Lalieux, Linda Musin
MR	Valérie De Bue, Luc Gustin
CD&V	Jef Van den Bergh, Liesbeth Van der Auwera
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Ronny Balcaen
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu
VB	Tanguy Veys
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Sophie De Wit, Peter Dedecker, Karel Uyttersprot, Ben Weyts
Philippe Blanchart, Colette Burgeon, Rachid Madrane, Alain Mathot, Patrick Moriau
David Clarinval, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant
Roel Deseyn, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Meryame Kitir, Karin Temmerman
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Stefaan Van Hecke
Roland Defreyne, Ine Somers
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Josy Arens, Christian Brotcome

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</i>		<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'article 123 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 29 mai 2012.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PAUL MAGNETTE, MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs relatif à cet article (DOC 53 2198/001, p. 68).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Steven Vandeput (N-VA) fustige la méthode utilisée par le gouvernement afin de corriger une économie faite à l'aveugle au détriment de projets d'investissements concrets. Il est inadmissible d'appliquer un tel subterfuge comptable — un capital étant converti en subsides en capital — au profit d'une seule entité du Groupe SNCB. Une telle pratique ne serait autorisée dans aucune autre entreprise. Normalement, les subsides publics sont comptabilisés en tant que subsides de capital afin de ne pas influencer le compte de résultats. Une économie de 95 millions d'euros était réalisée dans le budget initial de 2012 aux dépens d'Infrabel, sans que l'on ait préalablement vérifié quels projets seraient ainsi compromis. Infrabel devait financer ces projets sur ses moyens propres. Infrabel a heureusement constitué, selon le rapport annuel du 16 mai 2012, une réserve de 384 millions d'euros.

L'intervenant demande au ministre de répondre aux questions suivantes:

1° Une telle compensation sera-t-elle à nouveau imposée à Infrabel l'année prochaine?

2° S'agit-il en l'espèce d'une mesure non récurrente, ou

3° Est-ce l'amorce d'une nouvelle stratégie destinée à compenser le manque d'investissements dans les années quatre-vingt?

M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) critique l'utilisation d'un artifice pour maintenir les dotations à niveau, aux dépens de l'infrastructure, par suite du conclave budgétaire de décembre 2011. Combien de fois entend-on appliquer cet artifice? La future dotation d'Infrabel

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft artikel 123 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 29 mei 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER PAUL MAGNETTE, MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN, WETENSCHAPS- BELEID EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De minister verwijst naar de memorie van toelichting bij dit artikel (DOC 53 2198/001, p. 68).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Steven Vandeput (N-VA) hekelt de door de regering gehanteerde methode om een blinde besparing recht te zetten ten koste van concrete investeringsprojecten. Het is ongehoord een dergelijke boekhoudkundige truc toe te passen — waarbij kapitaal wordt omgezet in kapitaalsubsidie — voor één enkele entiteit van de NMBS Groep. In geen enkel ander bedrijf zou zoiets geoorloofd zijn. Overheidstoelagen worden normaliter geboekt als kapitaalsubsidies om geen invloed te hebben op de resultatenrekening. Bij de oorspronkelijke begroting voor 2012 werd een besparing van 95 miljoen euro gerealiseerd ten koste van Infrabel zonder vooraf te checken welke projecten hierdoor op de helling zouden komen te staan. Infrabel moest deze projecten uit eigen middelen financieren. Gelukkig heeft Infrabel een reserve opgebouwd van 384 miljoen euro luidens het jaarverslag van 16 mei 2012.

De spreker wenst antwoord van de minister op volgende vragen:

1° Zal Infrabel volgend jaar opnieuw een dergelijke compensatie worden opgedrongen?

2° Betreft het hier een eenmalige maatregel, of

3° Is het de aanzet van een nieuwe strategie om het gebrek van investeringen in de jaren tachtig te compenseren?

De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen) bekritiseert het feit dat een kunstgreep wordt aangewend om het niveau van de dotaties op peil te houden, ten koste van de infrastructuur, ingevolge het begrotingsconclaf van december 2011. Hoeveel keer is men van plan deze

sera-t-elle réduite au détriment de la réserve que le gestionnaire de l'infrastructure a constituée?

M. Tanguy Veys (VB) ne comprend pas que l'on fasse appel à la réserve d'Infrabel, alors que de nombreux projets infrastructurels doivent encore être réalisés. Dans quel but cette réserve a-t-elle du reste été constituée? Quels seront, à terme, les effets de cette façon de faire sur les futurs investissements?

B. Réponse du ministre

Le ministre confirme que la mesure à l'examen n'est pas un artifice, mais une intervention justifiée sur le plan comptable visant à éviter que les économies décidées par le gouvernement aient une influence négative sur les comptes annuels. Cette mesure n'est certainement pas vouée à être généralisée. Il s'agit d'une intervention unique. Prévenir les doubles dépenses est l'un des objectifs poursuivis dans le cadre de la restructuration du Groupe SNCB. Il est donc parfaitement possible de réaliser des économies sans devoir mobiliser la réserve d'Infrabel.

C. Répliques

M. Steven Vandeput (N-VA) demande au ministre ce qu'il pense du fait qu'Infrabel utilise sa réserve pour réaliser des investissements.

D. Réponse complémentaire

Le ministre confirme que l'objectif n'est certainement pas d'utiliser la réserve d'Infrabel pour maintenir le budget de l'État à niveau.

III. — VOTE

L'article 123 est adopté sans modifications par 8 voix contre 3 et une abstention.

Le rapporteur,

André
FRÉDÉRIC

La présidente,

Sabien
LAHAYE-BATTHEU

kunstgreep toe te passen? Zal de toekomstige dotatie van Infrabel verminderen ten koste van de reserve die de infrastructuurbeheerder heeft opgebouwd?

De heer Tanguy Veys (VB) begrijpt niet dat de reserve van Infrabel wordt aangesproken terwijl zoveel infrastructurele projecten op realisatie wachten. Met welk doel werd deze reserve overigens opgebouwd? Wat zal het effect op termijn zijn op de toekomstige investeringen van deze werkwijze?

B. Antwoord van de minister

De minister bevestigt dat de ontworpen maatregel geen kunstgreep is maar een boekhoudkundig verantwoorde ingreep opdat de door de regering besliste besparing geen negatieve invloed zou hebben op de jaarrekening. Het is allerminst de bedoeling van een dergelijke maatregel de regel te maken. Het blijft een eenmalige ingreep. In het raam van de herstructurering van de NMBS Groep wordt ernaar gestreefd dubbele uitgaven te vermijden. Besparingen zijn dus perfect mogelijk zonder dat de reserve van Infrabel moet worden aangesproken.

C. Replieken

De heer Steven Vandeput (N-VA) wenst het oordeel van de minister te kennen aangaande het feit dat Infrabel beleggingen doet met zijn reserve.

D. Bijkomend antwoord

De minister bevestigt dat het geenszins de bedoeling is de reserve van Infrabel te gebruiken om de staatsbegroting op peil te houden.

III. — STEMMING

Artikel 123 wordt ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

André
FRÉDÉRIC

De voorzitter,

Sabien
LAHAYE-BATTHEU