

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juin 2012

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 15 et 16)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
PAR
M. **Stefaan VAN HECKE**

Documents précédents:

Doc 53 2198/ (2011/2012):

- 001: Projet de loi-programme.
- 002: Amendements.
- 003: Amendements avec Avis du Conseil d'État.
- 004: Amendements.
- 005: Amendements avec Avis du Conseil d'État.
- 006 à 009: Amendements.
- 010: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juni 2012

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 15 en 16)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VAN HECKE**

Voorgaande documenten:

Doc 53 2198/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002: Amendementen.
- 003: Amendementen met Advies van de Raad van State.
- 004: Amendementen.
- 005: Amendementen met Advies van de Raad van State.
- 006 tot 009: Amendementen.
- 010: Verslag.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Valérie Déom, Rachid Madrane, André Perpète,
Özlem Özen
MR Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a Renaat Landuyt
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
Open Vld Carina Van Cauter
VB Bert Schoofs
cdH Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van
Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD Laurent Louis

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>		
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>		
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>		
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>		
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>		
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>		
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>		
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>		
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>		
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:		<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:		<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:		<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:		<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:		<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:		<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:		<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:		<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p><i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p><i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 29 mai 2012, les dispositions du projet de loi-programme qui lui ont été renvoyées, à savoir les articles 15 et 16.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, explique que les dispositions en projet visent à inscrire dans le Code pénal social les infractions aux dispositions de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, et à actualiser dans le même temps le mécanisme de sanction.

Trois niveaux de sanctions sont prévus (niveaux 2, 3 et 4). Les niveaux 2 et 3 consistent en une amende pénale, ou en une amende administrative alors que le niveau 4 consiste en un emprisonnement et/ou une amende pénale, ou en une amende administrative.

La ministre explique, en outre, que cette réglementation comble également un vide juridique. Ce vide juridique — faisant qu'il n'était plus possible d'infliger une amende administrative en cas d'infraction à la législation en matière de titres-services — était apparu suite à l'abrogation de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Art. 15

Cet article vise à insérer une section 3/1 intitulée "Les titres-services" dans le Livre 2, Chapitre 4, du Code pénal social.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté sans modification par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 16

Cet article vise à insérer dans le Code pénal social le régime de sanction pour les infractions à la législation sur les titres-services, comme indiqué ci-dessus.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is tijdens haar vergadering 29 mei 2012 overgegaan tot de bespreking van de artikelen 15 en 16 van het ontwerp van programmawet die krachtens artikel 74.4 van het Reglement van de Kamer naar haar zijn verzonden.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, legt uit dat de ontworpen regeling ertoe strekt de inbreuken op de bepalingen van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen in te schrijven in het Sociaal Strafwetboek en tegelijk het sanctiemechanisme te actualiseren.

Er wordt voorzien in drie sanctieniveaus (niveaus 2, 3 en 4). De niveaus 2 en 3 bestaan uit een administratieve geldboete of een strafrechtelijke geldboete, terwijl niveau 4 een gevangenisstraf en/of een strafrechtelijke geldboete, hetzij een administratieve geldboete is.

De minister legt voorts uit dat met deze regeling ook een juridisch vacuüm wordt opgevuld. Dat vacuüm — waardoor geen administratieve boetes meer konden worden opgelegd bij overtreding van de dienstenchequewetgeving — was ontstaan ten gevolge van de opheffing van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 15

Het artikel strekt ertoe een afdeling 3/1 "De dienstencheques" in te voegen in het Hoofdstuk 4 van Boek 2 van Sociaal Strafwetboek.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 16

Dit artikel strekt ertoe de sanctieregeling voor de overtreding van de dienstenchequewetgeving, zoals hoger uiteengezet, in het Sociaal Strafwetboek in te voegen.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) souligne que la législation relative aux titres-services sera régionalisée en exécution de l'accord institutionnel sur la sixième réforme de l'État. Quelles en seront les effets sur le régime de sanction correspondant et les Régions seront-elles, le cas échéant, entièrement libres de fixer les sanctions?

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) se réjouit qu'il soit à nouveau possible d'infliger des amendes administratives. Elle souhaite en outre disposer de statistiques relatives aux contrôles exécutés en ce qui concerne le respect de la législation sur les titres-services.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen), rapporteur, soutient le régime proposé, car il contribue à lutter contre la fraude sociale. L'intervenant prend également acte du fait que, depuis 2010, plus aucune amende administrative ne peut être infligée en cas d'infraction à la législation relative aux titres-services. Comment a-t-on, dans la pratique, imposé le respect correct de cette législation?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, confirme que la compétence pour la réglementation relative aux titres-services va être transférée aux Régions. Ce transfert concerne également les sanctions. La ministre précise que les Régions seront pleinement et entièrement compétentes en la matière.

La ministre transmet ensuite les statistiques suivantes concernant le contrôle du respect de la loi sur les titres-services.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) wijst erop dat de dienstenchequewetgeving in uitvoering van het Institutioneel Akkoord over de zesde Staatshervorming zal worden geregionaliseerd. Wat zullen de gevolgen zijn voor de overeenstemmende sanctieregeling en zullen de Gewesten desgevallend volledig vrij zijn om de sancties te bepalen?

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) is tevreden dat het opnieuw mogelijk zal worden om administratieve geldboetes op te leggen. Zij wenst daarenboven over cijfers te beschikken met betrekking tot de controles die worden uitgevoerd op de naleving van de dienstenchequewetgeving.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen), rapporteur, ondersteunt de regeling, want ze draagt bij in de strijd tegen de sociale fraude. De spreker neemt er ook acte van dat er sinds 2010 geen administratieve boetes meer kunnen worden opgelegd bij overtredingen van de dienstenchequewet. Hoe werd de correcte naleving van deze wet dan in de praktijk afgedwongen?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, bevestigt dat de bevoegdheid voor de regelgeving inzake dienstencheques aan de Gewesten zal worden overgedragen. Deze overdracht betreft ook de sancties. De minister preciseert dat de Gewesten daarvoor de volle en ongebonden bevoegdheid zullen hebben.

Vervolgens deelt de minister volgende statistieken mee met betrekking tot de controle op de naleving van de dienstenchequewet.

année / jaar		Infractions constatées / Vastgestelde inbreuken	Poursuites pénales ou transaction / Strafvervolgung of minnelijke schikking	En cours de traitement auprès de l'Auditeur du travail / In behandeling bij de Arbeids- auditeur	Amende administrative / Administratieve geldboete	Classement sans suite / Klassering zonder gevolg	En cours de traitement auprès de la Direction des amendes / In behandeling bij de Directie administratieve geldboeten	Traité par la Direction des amendes administratives / Behandeld door de Directie administratieve geldboeten
2009	Néerlandophone / Nederlandstalig	1	0	0	0	0	1	1
	Total / Totaal	1	0	0	0	0	1	1
2010	Néerlandophone / Nederlandstalig	24	2	10	5	7	0	12
	Francophone / Franstalig	62	25	6	0	1	30	31
	Total / Totaal	86	27	16	5	8	30	43
2011	Néerlandophone / Nederlandstalig	26	2	14	0	3	7	10
	Francophone / Franstalig	41	16	19	0	0	3	3
	Total / Totaal	67	18	33	0	3	10	13
2012	Néerlandophone / Nederlandstalig	4	0	4	0	0	0	0
	Francophone / Franstalig	15	6	7	0	0	0	0
	Total / Totaal	19	6	11	0	0	0	0

En réponse à la question relative à l'impossibilité d'infliger des amendes administratives, la ministre explique que tous les auditorats du travail ont été mis au courant de l'abrogation de la loi précitée du 30 juin 1971, afin qu'ils puissent, le cas échéant, adapter leur politique de poursuites. Le respect de la loi a donc été assuré, soit par la voie judiciaire, soit au moyen de transactions.

Pour le reste, l'article 16 ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté sans modification par 11 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions du projet de loi-programme transmises à la commission est ensuite adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Stefaan Van Hecke

La présidente,

Sarah SMEYERS

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement):

Als antwoord op de vraag in verband met de onmogelijkheid tot het opleggen van administratieve boetes, legt de minister uit dat alle arbeidsauditoraten op de hoogte werden gebracht van de opheffing van voormelde wet van 30 juni 1971, zodat deze desgevallend hun vervolgingsbeleid daaraan konden aanpassen. De naleving werd dus verzekerd, ofwel langs gerechtelijke weg, ofwel door middel van minnelijke schikkingen.

Voor het overige worden er geen opmerkingen gemaakt over artikel 16.

Het wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Vervolgens wordt het geheel van de naar de commissie verzonden bepalingen van het ontwerp van programmawet aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Stefaan VAN HECKE

De voorzitter,

Sarah SMEYERS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, Rgt.):