

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 juin 2012

**PROJET DE LOI-PROGRAMME**

**art. 6 à 14, 17 à 19, 23 à 26,  
34 à 37 et 100 à 117**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
**MME Catherine FONCK**

| SOMMAIRE   | Page |
|--|------|
| I. Dispositions en matière d'emploi (art. 6 à 14 et 17 à 19) .....                           | 3    |
| II. Dispositions en matière d'Affaires sociales (art. 23 à 26, 34 à 37 et 117) .....         | 16   |
| III. Dispositions en matière de Pensions (articles 100 à 116) .....                          | 25   |
| IV. Vote sur l'ensemble des dispositions renvoyées en commission des Affaires sociales ..... | 47   |
| Annexe .....   | 48   |

Documents précédents:

**Doc 53 2198/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi-programme.
- 002: Amendements.
- 003: Amendements avec avis du Conseil d'État.
- 004: Amendements.
- 005: Amendements avec avis du Conseil d'État.
- 006 à 009: Amendements.
- 010 à 015: Rapports.

**Voir aussi:**

- 017: Texte adopté par les commissions.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2012

**ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**

**art. 6 tot 14, 17 tot 19, 23 tot 26,  
34 tot 37 en 100 tot 117**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Catherine FONCK**

| INHOUD  | Blz. |
|---|------|
| I. Bepalingen inzake Werk (art. 6 tot 14 en 17 tot 19) .....  | 3    |
| II. Bepalingen inzake Sociale Zaken (art. 23 tot 26, 34 tot 37 en 117) .....                                    | 16   |
| III. Bepalingen inzake Pensioenen (artikelen 100 tot 116)   | 25   |
| IV. Stemming over het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken overgezonden bepalingen Bijlage..... | 47   |
|   | 48   |

Voorgaande documenten:

**Doc 53 2198/ (2011/2012):**

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002: Amendementen.
- 003: Amendementen met advies van de Raad van State.
- 004: Amendementen.
- 005: Amendementen met advies van de Raad van State.
- 006 tot 009: Amendementen.
- 010 tot 015: Verslagen.

**Zie ook:**

- 017: Tekst aangenomen door de commissies.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |  |
|-------------|--|
| N-VA        | Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Bert Maertens,<br>Nadia Sminate           |
| PS          | Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur,<br>Bruno Van Grootenhulle |
| MR          | David Clarinval, Valérie De Bue  |
| CD&V        | Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer  |
| sp.a        | Meryame Kitir  |
| Ecolo-Groen | Zoë Genot  |
| Open Vld    | Mathias De Clercq  |
| VB          | Guy D'haeseleer  |
| cdH         | Catherine Fonck  |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|   |
|---|
| Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer |
| Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen              |
| Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne                                      |
| Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte  |
| N, Myriam Vanlerberghe  |
| Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet   |
| Carina Van Cauter, Lieve Wierinck   |
| Rita De Bont, Barbara Pas   |
| Georges Dallemane, Marie-Martine Schyns   |

|             |   |  |
|-------------|---|--|
| N-VA        | : | <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>   |
| PS          | : | <i>Parti Socialiste</i>  |
| MR          | : | <i>Mouvement Réformateur</i>   |
| CD&V        | : | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>   |
| sp.a        | : | <i>socialistische partij anders</i>  |
| Ecolo-Groen | : | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |
| Open Vld    | : | <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>                                    |
| VB          | : | <i>Vlaams Belang</i>   |
| cdH         | : | <i>centre démocrate Humaniste</i>  |
| FDF         | : | <i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>                                    |
| LDD         | : | <i>Lijst Dedecker</i>  |
| MLD         | : | <i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>                              |

|  |   |  |
|--|---|--|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |   | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>  |
| DOC 53 0000/000:   | <i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n<sup>o</sup> de base et du n<sup>o</sup> consécutif</i>   | DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>  |
| QRVA:  | <i>Questions et Réponses écrites</i>  | QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>  |
| CRIV:  | <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>   | CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>   |
| CRABV:   | <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>   | CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>  |
| CRIV:  | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> | CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> |
| PLEN:  | <i>Séance plénière</i>  | PLEN: <i>Plenum</i>  |
| COM:   | <i>Réunion de commission</i>  | COM: <i>Commissievergadering</i>   |
| MOT:   | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>  | MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>  |

|  |  |
|--|--|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>   | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>   |
| <i>Commandes:</i><br><i>Place de la Nation 2</i><br><i>1008 Bruxelles</i><br><i>Tél. : 02/549 81 60</i><br><i>Fax : 02/549 82 74</i><br><i>www.lachambre.be</i><br><i>e-mail : publications@lachambre.be</i> | <i>Bestellingen:</i><br><i>Natieplein 2</i><br><i>1008 Brussel</i><br><i>Tel. : 02/549 81 60</i><br><i>Fax : 02/549 82 74</i><br><i>www.dekamer.be</i><br><i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i> |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de la loi-programme qui lui étaient soumises au cours de ses réunions des 29 mai et 5 juin 2012.

Lors de la réunion du 29 mai, la commission a par ailleurs décidé d'entendre la secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, concernant l'impact des mesures proposées aux articles 103 à 105 de la loi-programme sur les CPAS. Les fédérations de CPAS des trois Régions du pays ont également été invitées à rendre un avis écrit sur le sujet. Leur avis commun est repris en annexe du présent rapport.

*M. David Clarinval (MR)* souhaite que les discussions en commission ne retardent pas le vote de la loi-programme de manière générale.

## I. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'EMPLOI (ART. 6 À 14 ET 17 À 19)

### A. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

*La ministre de l'Emploi, Mme Monica De Coninck*, commente les trois volets du projet de loi-programme qui concernent le domaine de l'emploi.

#### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

### Titres-services (art. 6 à 9)

En exécution des notifications du contrôle budgétaire de mars 2012, ces articles visent la professionnalisation et le contrôle des entreprises titres-services. L'instauration d'un certain nombre d'obligations requiert une adaptation de la législation, tandis que d'autres aspects peuvent être réglés par voie d'arrêté royal.

On ne peut déjà compter parmi les administrateurs, gérants et personnes disposant de pouvoir dans les entreprises de titres-services des personnes qui ne peuvent exercer ces fonctions en raison d'une interdiction judiciaire prévue par l'arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934 relatif à l'interdiction judiciaire faite à certains condamnés et faillis d'exercer certaines fonctions, professions ou activités. Il en va de même pour les personnes qui ont été déclarées responsables des engagements d'une société faillite ou qui ont été impliquées dans une faillite ou une liquidation. Alors

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 29 mei en 5 juni 2012.

Tijdens de vergadering van 29 mei heeft de commissie bovendien beslist de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, te horen over de gevolgen voor de OCMW's van de maatregelen die worden voorgesteld in de artikelen 103 tot 105 van het ontwerp van programmawet. Aan de OCMW-federaties van de drie Gewesten is eveneens gevraagd daarover een schriftelijk advies te bezorgen. Hun gemeenschappelijk advies is als bijlage bij dit verslag gevoegd.

*De heer David Clarinval (MR)* wil niet dat de commissiebesprekingen de algehele stemming over het ontwerp van programmawet vertraging doen oplopen.

## I. — BEPALINGEN INZAKE WERK (ART. 6 TOT 14 EN 17 TOT 19)

### A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

*De minister van Werk, mevrouw Monica De Coninck*, geeft toelichting bij de drie onderdelen van het ontwerp van programmawet die het domein werk betreffen.

#### HOOFDSTUK 1

### Dienstencheques (art. 6 tot 9)

Ter uitvoering van de notificaties van de begrotingscontrole van maart 2012 beogen deze artikelen de professionalisering en controle van de dienstenchequeondernemingen. De invoering van een aantal verplichtingen vereist een aanpassing van de wetgeving, terwijl andere aspecten bij koninklijk besluit kunnen worden geregeld.

Nu al mogen zich onder de bestuurders, zaakvoerders en personen met bevoegdheid in dienstenchequeondernemingen geen personen bevinden die dergelijke functie niet mogen uitoefenen op basis van een gerechtelijk verbod geregeld in het koninklijk besluit nr. 22 van 24 oktober 1934 betreffende het rechterlijk verbod aan bepaalde veroordeelden en gefailleerde om bepaalde ambten, beroepen of werkzaamheden uit te oefenen. Hetzelfde geldt voor personen die aansprakelijk werden gesteld voor personen die aansprakelijk werden gesteld voor de verbintenissen van een gefailleerde vennootschap of verwikkeld waren in een

que la réglementation en vigueur ne s'applique qu'aux personnes physiques, la nouvelle réglementation sera élargie aux personnes morales.

Une deuxième mesure vise la professionnalisation des entreprises de titres-services. Actuellement, il est relativement aisé de créer une telle entreprise. Un arrêté royal prévoira que, lors d'une demande d'agrément, l'entreprise devra présenter un plan d'entreprise.

Elle devra par ailleurs verser un cautionnement de 25 000 euros, qui pourra servir dans le cas où l'entreprise connaîtrait des difficultés de paiement auprès de l'ONSS, l'ONEm ou du fisc. Le Roi déterminera ce qu'il adviendra de ce cautionnement lorsque l'entreprise cesse ses activités dans le cadre des titres-services de manière volontaire, fait faillite ou perd son agrément.

En outre, il est prévu de retenir, partiellement ou intégralement, la valeur d'échange d'un titre-service s'il est constaté que l'entreprise ne remplit plus les conditions d'agrément. Dans le cas où des infractions sont constatées dans une entreprise, il s'écoule encore un certain temps avant que l'agrément soit retiré. Entre-temps, l'entreprise a néanmoins encore validé des titres-services. Comme mesure conservatoire un montant de l'intervention de l'Etat fédéral pour chaque titre-service transmis à la société émettrice aux fins de remboursement sera bloqué sur un compte de l'ONEm; ce montant servira pour l'apurement des dettes éventuelles. Toutefois, si l'ONEm juge qu'il s'agit d'une infraction grave, la valeur d'échange des titres-services sera retenue complètement. La cessation complète du paiement existe d'ores et déjà, mais, dans de nombreux cas, elle ne constitue pas la mesure appropriée: une telle cessation empêche l'entreprise de répondre encore à ses obligations, comme par exemple le paiement des salaires. Elle empêche tout fonctionnement et ne peut dès lors être appliquée que dans des cas lourds. C'est pourquoi une retenue de 5 euros est plus efficace: l'entreprise peut alors continuer à fonctionner et à payer les salaires. Grâce à la retenue partielle, l'administration est assurée du paiement des cotisations sociales. Si l'entreprise se met en règle, la retenue est restituée, moyennant bien sûr le prélèvement des dettes éventuelles auprès de l'ONSS, de l'INAMI ou du fisc.

Les arriérés de moins de 2 500 euros ou les arriérés faisant l'objet d'un plan d'apurement constituent désormais aussi une infraction aux conditions d'agrément, si bien que, contrairement à aujourd'hui, l'agrément

faillissement or liquidatie. Terwijl de vigerende regeling enkel van toepassing is op natuurlijke personen, wordt ze nu uitgebreid naar rechtspersonen.

Een tweede maatregel beoogt de professionalisering van de dienstenchequeondernemingen. Momenteel is het vrij gemakkelijk om dat type van onderneming op te starten. In een koninklijk besluit zal worden vastgelegd dat, bij een aanvraag tot erkenning, de onderneming een ondernemingsplan zal moeten voorleggen.

Ook zal de onderneming een waarborgsom van 25 000 euro moeten storten, die eventueel zal kunnen worden aangesproken wanneer de onderneming met betalingsmoeilijkheden bij de RSZ, de RVA of de fiscus kamp. De Koning zal concretiseren wat het lot van die borgsom is wanneer de onderneming haar activiteiten in het kader van de dienstencheques vrijwillig stopzet, failliet gaat of haar erkenning verliest.

Voorts wordt erin voorzien om het bedrag van de inruilwaarde van de dienstencheques die voor terugbetaling worden ingediend bij de uitgiftemaatschappij, geheel of gedeeltelijk in te houden als vastgesteld wordt dat de onderneming niet langer aan de erkenningsvoorwaarden voldoet. Als bij een onderneming inbreuken worden vastgesteld, duurt het nog even vooraleer de erkenning wordt ingetrokken. Intussen heeft de onderneming wel nog dienstencheques geïnd. Als bewarende maatregel zal voor elke dienstencheque die voor terugbetaling bij de uitgiftemaatschappij wordt ingediend, een bedrag van de federale tegemoetkoming worden ingehouden en geblokkeerd op een rekening van de RVA. Dat bedrag zal dienen om eventuele schulden aan te zuiveren. Als de RVA echter oordeelt dat het om een zware inbreuk gaat, zal de volledige inruilwaarde van de dienstencheques worden ingehouden. De volledige stopzetting van de betaling wordt nu al toegepast, maar in veel gevallen is dat niet de aangewezen maatregel: een dergelijke stopzetting belet de onderneming haar verplichtingen na te komen, zoals de uitbetaling van de lonen. Een dergelijke maatregel legt de werking volledig stil en mag dan ook alleen in zwaarwichtige gevallen worden toegepast. Een inhouding van 5 euro is doeltreffender: de onderneming kan dan haar activiteit voortzetten en de lonen uitbetalen. Dankzij de gedeeltelijke inhouding weet de administratie zich van de betaling van de sociale bijdragen verzekerd. Zodra de onderneming op zaken heeft gesteld, wordt het ingehouden bedrag terugbetaald, uiteraard na aftrek van eventuele schulden bij de RSZ, het RIZIV of de fiscus.

Voortaan zijn ook achterstallen van minder dan 2 500 euro of achterstallen waarvoor een afbetalingsplan bestaat, een inbreuk op de erkenningsvoorwaarden, zodat ook in die gevallen de mogelijkheid bestaat

pourra également être retiré dans ces cas-là. Il n'est pas question de retrait systématique de l'agrément en cas de petites dettes, mais combinés à d'autres manquements éventuels, les arriérés pourraient justifier une décision de retrait de l'agrément. Le retrait automatique demeurera possible, mais uniquement aux conditions actuelles: dettes supérieures à 2 500 euros et absence de plan d'apurement.

Le gouvernement a également décidé de restreindre le nombre de titres-services pouvant être achetés à 7,5 euros à 400 par utilisateur à partir de 2013; au-delà de 400 titres-services, l'utilisateur pourra encore commander 100 titres supplémentaires, titres pour lesquels il paiera un euro de plus à l'unité. Il est dès lors prévu dans la loi que le prix et l'intervention fédérale dans le titre-service pourront varier en fonction de son utilisation. Par ailleurs, on ancre dans la loi la possibilité de moduler la valeur d'échange des titres-services afin d'inciter les entreprises à favoriser la stabilité et la qualité de l'emploi de leurs travailleurs.

La ministre analysera les pistes possibles en vue d'atteindre effectivement cet objectif.

## CHAPITRE 2

### **Contrôle du chômage temporaire (art. 10 à 14)**

Les nouvelles mesures imposent à tous les employeurs de communiquer chaque mois à l'Office national de l'Emploi le premier jour de suspension effective de l'exécution du contrat de travail. Cette obligation vaut tant pour le régime de suspension pour cause d'accident technique pour les ouvriers que pour la suspension résultant de causes économiques, pouvant s'appliquer à la fois aux ouvriers et aux employés.

Jusqu'à présent, cette obligation ne s'appliquait qu'en cas de suspension du contrat de travail pour cause d'intempéries. Une obligation similaire existait toutefois déjà dans le secteur de la construction en cas de suspension pour des motifs d'ordre économique. Combinée à l'obligation imposée à l'employeur de fournir des données plus spécifiques, la généralisation proposée permet de mieux lutter contre la fraude et les abus éventuels.

de erkenning in te trekken, wat vandaag niet kan. Het is niet de bedoeling om de erkenning systematisch bij kleine schulden in te trekken, maar de achterstallen kunnen wel een motivering zijn, samen met andere eventuele tekortkomingen, voor de beslissing tot intrekking van de erkenning. De automatische intrekking zal mogelijk blijven, maar enkel onder de nu bestaande voorwaarden: schulden van meer dan 2 500 euro en de afwezigheid van een afbetalingsplan.

De regering heeft ook beslist om het aantal dienstencheques dat kan gekocht worden voor 7,5 euro vanaf 2013 te beperken tot 400 per gebruiker; boven een aantal van 400 cheques zal de gebruiker nog 100 extra cheques kunnen kopen, waarvoor hij 1 euro meer moeten betalen. In de wet wordt daarom de mogelijkheid gecreëerd om de prijs en de federale tegemoetkoming van een dienstencheque te laten variëren in functie van het gebruik. Daarnaast wordt een wettelijke basis in het leven geroepen om de inruilwaarde van de dienstencheques te laten variëren om de bedrijven ertoe aan te zetten om de stabiliteit en de kwaliteit van de werkgelegenheid van haar werknemers te bevorderen.

De minister zal onderzoeken welke denksporen haalbaar zijn om deze doelstelling ook effectief te bereiken.

## HOOFDSTUK 2

### **Controle van de tijdelijke werkloosheid (art. 10 tot 14)**

De nieuwe maatregelen verplichten alle werkgevers ertoe om elke maand de eerste dag van de werkelijke schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst mee te delen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Deze verplichting geldt zowel voor het stelsel van schorsing wegens technische stoornis voor arbeiders als voor de schorsing wegens economische oorzaken, die van toepassing kan zijn op zowel arbeiders als bedienden.

Tot dusver gold die verplichting alleen bij schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wegens slecht weer. Voor de bouwsector gold wel reeds een gelijkaardige verplichting voor schorsing wegens economische oorzaken. De voorliggende veralgemeening, gekoppeld aan de verplichting voor de werkgever om meer specifieke gegevens te verstrekken, laat toe om eventuele fraude en misbruiken beter te bestrijden.

### CHAPITRE 3

#### **Droit pénal social (art. 17 à 19)**

La loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité prévoit d'ores et déjà une série de sanctions pénales en cas d'infraction au règlement des titres-services. À présent ces sanctions sont insérées dans le Code de droit pénal social. L'intention est en effet que le Code de droit pénal social comporte toutes les dispositions pénales de sorte à situer celles-ci dans un cadre global et cohérent. Cette insertion est cependant plus qu'un exercice formel: elle permet également d'infliger des sanctions administratives, ce qui n'est pas le cas actuellement.

En principe, la gravité des sanctions ne change pas. Pour les entreprises, les sanctions se situent, en principe, au niveau 2 ou 3, mais pour certaines infractions, les sanctions passent au niveau 4. Sont visées, en particulier, les situations suivantes:

- l'entreprise abuse du système pour s'enrichir en acceptant plus de titres-services que le nombre d'heures de travail effectuées;
- l'entreprise effectue des activités pour lesquelles elle n'a pas l'agrément ou des activités qui ne sont pas autorisées dans le régime des titres-services.

Une disposition pénale est en outre prévue pour les utilisateurs et les travailleurs, dès lors qu'il n'est pas exclu qu'ils soient également impliqués dans des infractions à la réglementation des titres-services. Étant donné qu'il n'est pas nécessaire de sanctionner ces personnes de façon systématique et automatique, les mots "sciemment et volontairement" sont importants. L'intéressé doit dès lors y participer activement et être conscient qu'il participe à une infraction. La sanction éventuelle est subordonnée à une réelle intention.

#### *B. Discussion générale*

*M. Bert Maertens (N-VA)* déplore que l'avis du Conseil national du travail (CNT) n'ait pas été demandé. La justification donnée est l'urgence du projet. La ministre peut-elle démontrer que les articles à l'examen doivent être adoptés d'urgence?

*Mme Catherine Fonck (cdH)* déplore que l'avis du CNT n'ait pas été demandé en raison de l'urgence. D'autres types de concertation ont-ils eu lieu? Le CNT a-t-il, en revanche, été associé à d'autres dossiers, en

### HOOFDSTUK 3

#### **Sociaal strafrecht (art. 17 tot 19)**

De wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen voorziet thans al in een reeks strafbepalingen bij overtreding van de dienstenchequerreglementering. Die sancties worden nu opgenomen in het Sociaal Strafwetboek. De bedoeling is alle strafbepalingen onder te brengen in het Sociaal Strafwetboek, zodat deze voortaan een alomvattend en coherent raamwerk vormen. Het betreft hier niet alleen een vermijlijke ingreep; in tegenstelling tot de huidige regeling kunnen ook administratieve sancties worden opgelegd.

De zwaarte van de sancties wijzigt in principe niet. Voor de ondernemingen bevinden ze zich in beginsel op niveau 2 of 3, maar voor enkele misdrijven wordt een verhoging tot sanctieniveau 4 doorgevoerd. Meer bepaald gaat het om de volgende situaties:

- een onderneming maakt misbruik van het systeem om zich te verrijken door de aanvaarding van meer dienstencheques dan er arbeid werd gepresteerd;
- een onderneming oefent activiteiten uit waarvoor zij geen erkenning heeft gekregen of die niet toegelaten zijn in het dienstenchequestelsel.

Verder wordt ook een strafbepaling voor gebruikers en werknemers ingevoerd omdat het niet denkbeeldig is dat ook zij betrokken zijn bij inbreuken op de dienstenchequerreglementering. Omdat er geen nood is aan een systematische en automatische bestraffing van deze personen, is de formulering "wetens en willens deelnemen" belangrijk. De betrokkenen moet dus actief participeren en zich ook bewust zijn van het feit dat hij meewerk aan een inbreuk; een mogelijke bestraffing wordt afhankelijk gemaakt van een sterk intentioneel element.

#### *B. Algemene bespreking*

*De heer Bert Maertens (N-VA)* betreurt dat de Nationale Arbeidsraad (NAR) niet om advies werd verzocht. De verantwoording die daarvoor wordt gegeven, is de hoogdringendheid van het ontwerp. Kan de minister aantonen dat de voorliggende artikelen bij hoogdringendheid moeten worden aangenomen?

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* betreurt dat de NAR door de hoogdringendheid niet om advies werd verzocht. Zijn er andere types van overleg geweest? Werd de NAR bij andere dossiers wel betrokken, in het

particulier à la réglementation européenne relative aux vacances annuelles et aux nouvelles règles concernant l'allocation de chômage avec complément d'entreprise? Pourquoi ces dossiers ne sont-ils pas examinés dans le cadre du projet à l'examen?

*La ministre rappelle que le gouvernement a demandé l'urgence pour l'ensemble du projet de loi-programme. Elle consultera cependant les partenaires sociaux pour la mise en œuvre de celui-ci par arrêté royal. Le CNT s'est par ailleurs déjà exprimé sur les vacances annuelles et la pyramide des âges en cas de licenciement collectif.*

Elle précise que l'entrée en vigueur des différentes mesures est prévue pour le 1<sup>er</sup> juillet 2012, à l'exception de la nouvelle valeur faciale des titres-services, qui ne sera d'application qu'au 1<sup>er</sup> janvier 2013.

La ministre s'engage par ailleurs à informer la commission sur le détail des mesures prises dans le cadre budgétaire.

#### C. Discussion des articles

##### Art. 6 à 9

###### *Titres-services*

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* estime que les dispositions vont dans le bon sens mais manquent de précision.

Il convient d'adopter une réglementation cohérente en ce qui concerne l'indemnisation des déplacements. Faire varier la valeur d'échange du titre-service en fonction de la stabilité et de la qualité de l'emploi pourrait éventuellement servir de levier à cet égard.

*Mme Genot présente l'amendement n° 9 (DOC 53 2198/007) tendant à ajouter un nouvel alinéa à l'article 7 en projet.*

Mme Genot indique que l'instauration d'une caution obligatoire a des avantages et des inconvénients: d'une part, elle a un effet dissuasif à l'égard des initiateurs peu scrupuleux (avantage), mais, d'autre part, elle peut aussi freiner le lancement de bonnes initiatives à petite échelle, en particulier de la part d'entreprises à finalité sociale (inconvénient).

L'intervenante estime en outre que la qualité du travail et des services est très variable selon le type d'employeur: les organisations publiques et les organisations de l'économie sociale fonctionnent mieux que

bijzonder de Europese regeling voor de jaarlijkse vakantie en de nieuwe regels voor de werkloosheidssuitkering met bedrijfstoeslag? Waarom worden deze dossiers niet behandeld in het voorliggend ontwerp?

*De minister herinnert eraan dat de regering de spoedbehandeling heeft gevraagd voor het hele ontwerp van programmawet. Zij zal evenwel de sociale partners raadplegen in verband met de koninklijke uitvoeringsbesluiten. De NAR heeft zich overigens al uitgesproken over het vakantiegeld en de leeftijdspiramide bij collectief ontslag.*

Zij wijst erop dat de inwerkingtreding van de verschillende maatregelen gepland is voor 1 juli 2012, met uitzondering van de nieuwe nominale waarde van de dienstencheques, die pas van kracht zal worden op 1 januari 2013.

De minister verbindt er zich overigens toe de commissie gedetailleerde informatie te verstrekken over de begrotingsmaatregelen.

#### C. Artikelsgewijze bespreking

##### Art. 6 tot 9

###### *Dienstencheques*

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* meent dat de bepalingen in de goede richting gaan, maar onvoldoende precies zijn.

Er is nood aan een coherente regeling voor de vergoeding van verplaatsingen. Eventueel kan de variabilisering van de inruilwaarde van dienstencheques in functie van de stabiliteit en de kwaliteit van de werkgelegenheid op dit vlak als hefboom worden gebruikt.

*Amendement nr. 9 (DOC 53 2198/007) wordt ingediend door mevrouw Genot. Het strekt tot de toevoeging van een lid in het ontworpen artikel 7.*

Mevrouw Genot stelt dat de invoering van een verplichte waarborgsom goede en slechte kanten heeft: enerzijds gaat er een ontraden effect van uit ten aanzien van weinig scrupuleuze initiatiefnemers (positief), anderzijds kan zij ook een rem zijn op het opstarten van goede kleinschalige initiatieven, in het bijzonder door ondernemingen met sociaal doel (negatief).

De spreekster is ook van oordeel dat de kwaliteit van het werk en de diensten sterk uiteenloopt naargelang het type werkgever: overheidsorganisaties en organisaties uit de sociale economie functioneren beter dan

les entreprises privées, en particulier que les agences de travail intérimaire. En outre, le versement d'une caution substantielle n'a pas le même poids pour toutes les organisations.

C'est pourquoi il vaudrait mieux faire varier la caution en fonction de la taille et du statut de l'entreprise. L'amendement tend à limiter la caution à 10 000 euros pour les acteurs publics et les organisations de l'économie sociale.

*L'amendement n° 10 (DOC 53 2198/007)* est présenté par *Mme Genot*. Cet amendement tend à ajouter un alinéa à l'article 8 proposé.

Mme Genot déclare qu'elle souhaite concrétiser la notion de "stabilité et de qualité de l'emploi" en énumérant un certain nombre d'éléments qui en relèvent:

- le nombre d'années d'ancienneté des travailleurs titres-services engagés au sein d'une entreprise;
- l'octroi de temps de travail égaux ou supérieurs au mi-temps;
- l'octroi de contrats à durée indéterminée;
- l'offre de formations;
- la présence d'un encadrant à temps plein (ou de plusieurs encadrants formant ensemble un équivalent temps plein) pour 25 travailleurs équivalent temps plein titres- services.

*M. David Clarinval (MR)* estime que le montant de 25 000 euros exigé à titre de garantie est trop élevé pour les petites entreprises, qui doivent dans certains cas attendre trois ans avant de réaliser un bénéfice de cette ampleur et seront dès lors contraintes de contracter un emprunt pour pouvoir constituer cette garantie. Ce montant pourrait-il être différencié en fonction de la taille de l'entreprise?

La nouvelle réglementation instaure une certaine variabilité en ce qui concerne le prix du titre-service: d'une part, le prix réclamé à l'utilisateur sera plus élevé au-delà de 400 titres-services par an (le projet de loi prévoit la possibilité d'acquérir au maximum 100 titres supplémentaires), et d'autre part, le Roi pourra adapter le prix en fonction de l'utilisation. Ce pouvoir d'adaptation conféré au Roi s'applique-t-il également aux 400 premiers titres-services? Comment le Roi pourra-t-il faire usage de

privéondernemingen, in het bijzonder uitzendbedrijven. Ook is de storting van een substantiële waarborgsom niet voor elke organisatie even zwaar om dragen.

Om deze redenen zou de waarborgsom best worden geflexibiliseerd in functie van de grootte en het statuut van een onderneming. Het amendement strekt ertoe de waarborgsom voor overheidsactoren en organisaties uit de sociale economie te beperken tot 10 000 euro.

*Amendement nr. 10 (DOC 53 2198/007)* wordt ingediend door *mevrouw Genot*. Het strekt tot de toevoeging van een lid in het ontworpen artikel 8.

Mevrouw Genot verklaart dat ze het begrip "stabiliteit en kwaliteit van de werkgelegenheid" wil concretiseren door een aantal elementen ervan op te sommen:

- het aantal dienstjaren van de dienstenchequewerknemers die door een onderneming in dienst zijn genomen;
- het toestaan van werktijden die gelijk zijn of hoger liggen dan een halftijdse betrekking;
- het toekennen van overeenkomsten van bepaalde duur;
- het aanbieden van opleidingen;
- de aanwezigheid van een voltijdse begeleider (of meerdere begeleiders die samen een voltijdse equivalent uitmaken) voor 25 met voltijdse equivalenten overeenstemmende dienstenchequewerknemers.

*De heer David Clarinval (MR)* is van oordeel dat een waarborgsom van 25 000 euro te hoog ligt voor kleine ondernemingen, die er in sommige gevallen drie jaar over doen dat winstbedrag te bereiken en derhalve een lening zullen moeten aangaan om die waarborg te kunnen stellen. Kan het waarborgbedrag worden gedifferentieerd in functie van de grootte van de onderneming?

De prijs van de dienstencheque wordt enigszins variabel: enerzijds zal een gebruiker meer moeten betalen voor cheques boven het aantal van 400 per jaar (maximaal 100), anderzijds zal de Koning de prijs kunnen aanpassen in functie van het gebruik. Geldt de bevoegdheid van de Koning ook voor de eerste 400 cheques? Op welke wijze kan de Koning invulling geven aan die laatste discretionaire bevoegdheid zonder discriminaties in het leven te roepen? Hoe zal de stabiliteit

ce pouvoir discrétionnaire sans créer de discriminations? Comment la stabilité et la qualité du travail dans le secteur des titres-services seront-elles renforcées?

*M. Bert Maertens (N-VA)* est favorable à un renforcement des contrôles relatifs aux entreprises de titres-services: il faut lutter contre les entreprises malhonnêtes.

Le cautionnement de 25 000 euros ne peut-elle pas être débloquée après un certain délai? Après cinq ou dix ans, par exemple, les autorités disposent de suffisamment d'informations sur la santé financière d'une entreprise, et rien ne s'oppose plus à la libération de cette somme en faveur de l'entreprise.

La ministre confirme-t-elle que différents avis de la commission d'agrément sont régulièrement ignorés? Dans l'affirmative, pourquoi? La commission a-t-elle encore une quelconque utilité dès lors que ses avis ne sont pas suivis?

Le système des titres-services est important pour aider les citoyens à concilier travail et vie de famille, et il permet dès lors à plus de personnes d'être et de rester actives. La réforme du système à l'examen équivaut, dans la pratique, à une hausse d'impôts pour les couples biactifs qui travaillent dur, et elle risque de compromettre les objectifs d'augmentation de la participation au marché du travail.

Le prix des titres-services ne sera-t-il augmenté que si l'utilisateur en achète plus de 400, comme semble le stipuler le projet de loi? Cette disposition n'est-elle pas contraire à l'accord de gouvernement, qui prévoit une augmentation de prix générale de 1 euro au 1<sup>er</sup> janvier 2013?

Comment la ministre justifie-t-elle la réforme d'un système qui ressortira bientôt à la compétence des Régions? Les Régions se verront-elles octroyer les instruments nécessaires pour pouvoir mener leur propre politique?

L'intervenant regrette enfin que le projet de loi habilite largement le Roi à intervenir dans le système des titres-services. Ce système est un instrument politique essentiel, qui doit être entièrement contrôlé par le Parlement.

*Mme Julie Fernandez Fernandez (PS)* constate que le système des titres-services se complexifie davantage sur différents plans, alors qu'il faudrait privilégier la simplicité et l'efficacité.

en de kwaliteit van arbeid in de dienstenchequesector worden bevorderd?

*De heer Bert Maertens (N-VA)* is voorstander van een strengere controle op dienstenchequebedrijven: malafide ondernemingen moeten worden aangepakt.

Kan de waarborgsom van 25 000 euro niet worden gedeblokkeerd na een zekere periode? Na bijvoorbeeld vijf of tien jaar beschikt de overheid over voldoende informatie met betrekking tot de financiële gezondheid van een onderneming, zodat er geen bezwaar is om deze som ten gunste van het bedrijf vrij te maken.

Bevestigt de minister dat verschillende adviezen van de erkenningscommissie regelmatig niet worden gevolgd? Wat is in voorkomend geval de oorzaak? Heeft de commissie nog nut als haar adviezen niet worden gevolgd?

Het dienstenchequesysteem is belangrijk in het kader van de ondersteuning van de combinatie van arbeid en gezin en zorgt er daardoor voor dat meer mensen aan het werk zijn en blijven. De voorliggende hervorming van het systeem is in de praktijk een belastingverhoging voor de hardwerkende tweeverdieners en kan de verhoging van de arbeidsparticipatie hypothekeren.

Komt er enkel een verhoging van de prijs van dienstencheques vanaf een aantal boven 400, zoals het wetsontwerp lijkt te stipuleren? Is dit niet in tegenspraak met het regeerakkoord, waar een algemene prijsverhoging met 1 euro op 1 januari 2013 wordt in het vooruitzicht wordt gesteld?

Hoe verantwoordt de minister de hervorming van een systeem dat binnenkort tot de bevoegdheid van de Gewesten zal behoren? Zullen de Gewesten de nodige instrumenten krijgen om een eigen beleid te kunnen voeren?

De spreker betreurt ten slotte dat de Koning op verregaande wijze gemachtigd wordt om in het dienstenchequesysteem in te grijpen. Het stelsel is een essentieel beleidsinstrument, dat volledig door het Parlement dient te worden gecontroleerd.

*Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS)* stelt vast dat de complexiteit van het dienstenchequesysteem op verschillende vlakken toeneemt, terwijl eenvoud en efficiëntie de voorkeur genieten.

Initialement, pour qu'une entreprise soit agréée, aucune qualification n'était exigée dans le chef des administrateurs ou du management, ce qui n'est pas logique. En juin, la participation à une session d'information organisée par l'ONEm a été rendue obligatoire, mais cette mesure est insuffisante. Une connaissance minimale de la gestion d'entreprise devrait être imposée comme condition pour la création d'une entreprise de titres-services.

Le nombre de titres-services a augmenté de 21 %, ce qui a eu un impact négatif sur la qualité de l'emploi: le marché devant être réparti sur un plus grand nombre d'entreprises, il devient plus difficile pour les travailleurs d'exercer un emploi à temps plein dans une seule entreprise et l'on observe une tendance à une plus grande flexibilisation du travail.

La garantie obligatoire de 25 000 euros est une mesure efficace pour récupérer diverses dettes et constitue également un frein à la création d'un trop grand nombre de nouvelles entreprises. Sur ce plan, toutes les entreprises doivent bénéficier d'une égalité de traitement, quel que soit leur statut. Les dettes sociales pourront être apurées au moyen de la caution, mais il y a peut-être double emploi avec une autre mesure, à savoir le recouvrement par l'ONSS de dettes de l'entreprise par le biais d'une saisie-arrêt exécution.

En pratique, il ne sera pas simple de ne pas verser entièrement ou en partie la valeur d'un titre-service dans la cadre de la procédure de saisie de la caution. Comment procédera-t-on concrètement?

Conformément à une décision prise dans le cadre du premier contrôle budgétaire de 2012, les entreprises de titres-services doivent recruter 60 % de leurs effectifs dans le groupe des demandeurs d'emploi et des bénéficiaires du revenu d'intégration. Quand et comment cette règle sera-t-elle concrétisée?

L'intervenante déplore que l'on ne prenne aucune mesure pour indemniser les déplacements des travailleurs dans ce secteur, alors qu'ils doivent souvent aller loin pour pouvoir réaliser des prestations. L'objectif initial du système, à savoir la création de services et d'emplois de proximité, est de moins en moins atteint. Envisage-t-on de limiter la distance à parcourir et d'indemniser correctement ces déplacements?

Il convient de se réjouir de la décision de moduler l'intervention d'État dans le prix global du titre-service pour inciter les entreprises à favoriser la stabilité et la qualité de l'emploi de leurs travailleurs. Des pistes de réflexion concrètes ont-elle déjà été développées en

Aanvankelijk werd voor de erkennung van een bedrijf geen enkele kwalificatie vereist in hoofde van de bestuurders of het management, wat niet logisch is. In juni werd het bijwonen van een door de RVA georganiseerde informatiesessie verplicht gesteld, maar deze maatregel is onvoldoende. Een minimale kennis van bedrijfsbeheer zou een voorwaarde voor de oprichting van een dienstenchequebedrijf moeten worden.

Het aantal dienstenchequebedrijven is met 21 % gestegen, wat een negatief effect heeft gehad op de kwaliteit van de tewerkstelling: aangezien de markt over meer bedrijven moet worden verdeeld, wordt het voor werknemers moeilijker om een voltijdse job binnen één bedrijf uit te oefenen en is er een tendens naar meer flexibilisering van de arbeid.

De verplichte waarborg van 25 000 euro is een efficiënte maatregel om diverse schulden te recupereren en vormt ook een rem op de oprichting van te veel nieuwe bedrijven. Op dit vlak moeten alle bedrijven gelijk worden behandeld, ongeacht hun statuut. Sociale schulden zullen door de waarborg kunnen worden gedelgd, maar er is misschien overlapping met een andere maatregel, namelijk de inning door de RSZ van schulden van de onderneming door middel van uitvoerend derdenbeslag.

In de praktijk zal het niet eenvoudig zijn om de waarde van een dienstencheque geheel of gedeeltelijk niet uit te betalen in het kader van de procedure van beslaglegging op de waarborgsom. Hoe zal dit concreet gebeuren?

Overeenkomstig een beslissing die werd genomen in het kader van de eerste begrotingscontrole van 2012 moeten de dienstenchequebedrijven 60 % van hun personeelsleden aanwerven binnen de groep van werkzoekenden en leefloontrekkers. Op welke manier en tegen wanneer zal deze regel worden geconcretiseerd?

De spreekster betreurt dat geen maatregelen voor de vergoeding van de verplaatsingen van werknemers in deze sector worden genomen, terwijl de werknemers zich vaak ver moeten verplaatsen om prestaties kunnen verrichten. De oorspronkelijke doelstelling van het stelsel, de creatie van buurdiensten en -banen, wordt steeds minder bereikt. Wordt de beperking van de af te leggen afstand en de correcte vergoeding van die verplaatsingen overwogen?

De beslissing om de prijs van de inruilwaarde van dienstencheques te laten variëren om de bedrijven ertoe aan te zetten om de stabiliteit en de kwaliteit van de werkgelegenheid van haar werknemers te bevorderen, dient te worden verwelkomd. Werden ter zake al

la matière? L'intervenante plaide depuis longtemps en faveur d'améliorations, notamment par le biais d'une proposition de loi qu'elle a elle-même déposée (proposition de loi modifiant la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, tendant à améliorer la qualité de l'emploi dans le cadre des titres-services, DOC 53 1647/001). La formation des travailleurs n'est pas un but en soi, mais doit apporter une réelle plus-value; la promotion du travail à temps plein s'inscrit également dans le cadre d'une volonté d'augmenter les emplois de qualité.

La ministre confirme-t-elle que l'on a renoncé à l'intention figurant dans l'accord de gouvernement d'augmenter le prix de tous les titres-services d'un euro au 1<sup>er</sup> janvier 2013? Il semble qu'au lieu de cela, seuls les titres-services au-delà de 400 par utilisateur seront plus chers. Une augmentation du nombre maximal de titres-services pour les familles monoparentales et les personnes handicapées est-elle envisagée? Quand effectuera-t-on l'indexation projetée du prix des titres-services?

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* constate que le secteur des titres-services est confronté à des problèmes de fraude, d'abus et de faillites. L'instauration d'une caution obligatoire constitue un pas dans la bonne direction, même si une différenciation est sans doute souhaitable, par exemple en demandant aux CPAS et autres organisations publiques un montant moins élevé qu'aux organisations privées. Est-il possible d'instaurer une différenciation par arrêté d'exécution?

Le seuil d'adhésion au secteur est relevé grâce à la caution, mais seulement du point de vue financier. Des mesures d'un autre ordre sont-elles également envisagées?

Ce système reste intéressant pour les personnes qui effectuent un travail professionnel grâce aux prix bas et à la déduction fiscale. Les pouvoirs publics supportent une grande partie de son coût réel mais cette situation est parfaitement défendable en raison des nombreux effets positifs de ce régime.

L'intervenante salue également la limitation du nombre maximum de titres-services par utilisateur, qui implique par exemple que le nombre maximum de chèques n'augmente pas si des enfants étudiants adultes vivent sous le même toit.

Des utilisateurs achèteront sans doute, fin 2012, des titres-services à 7,5 euros qu'ils utiliseront après le 1<sup>er</sup> janvier 2013, lorsque le prix passera à 8,5 euros. Des limites seront-elles prévues à cet égard? Peut-on, par souci d'égalité entre les utilisateurs, imposer le

concrete denksporen ontwikkeld? De spreekster pleit al lang voor verbeteringen, onder meer in een eigen wetsvoorstel (wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, teneinde de kwaliteit van de werkgelegenheid in de dienstenchequeregeling te verbeteren, DOC 53 1647/001). Vorming van werknemers is geen doel op zich, maar moet een reële meerwaarde opleveren; de bevordering van voltijdse arbeid kadert eveneens in een streven naar meer kwalitatieve jobs.

Bevestigt de minister dat het in het regeerakkoord opgenomen voornemen om de prijs van alle dienstencheques op 1 januari 2013 met 1 euro te verhogen werd verlaten? Het lijkt er op dat in plaats daarvan enkel de dienstencheques boven een aantal van 400 per gebruiker duurder worden. Wordt de verhoging van het maximaal aantal cheques voor eenoudergezinnen en personen met een handicap overwogen? Wanneer zal de geplande indexering van de prijs van de dienstencheques worden doorgevoerd?

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* stelt vast dat de dienstenchequessector kampt met fraude, misbruiken en faillissementen. De invoering van een verplichte waarborgsom is een stap in de goede richting, al is een differentiatie wellicht wenselijk, bijvoorbeeld om OCMW's en andere overheidsorganisaties een lagere som te doen betalen dan privéorganisaties. Is een differentiatie bij uitvoeringsbesluit mogelijk?

De lat voor toetreding tot de sector wordt door de waarborgsom hoger gelegd, maar enkel op financieel vlak. Worden ook maatregelen van een ander type overwogen?

Het systeem blijft door de lage prijs en de fiscale aftrek positief voor mensen die professionele arbeid verrichten. De overheid past een groot deel van de reële kostprijs bij, maar dit is door de vele positieve effecten van het stelsel zeer verdedigbaar.

De spreekster staat ook positief tegenover de beperking van het maximaal aantal dienstencheques per gebruiker, zodat bijvoorbeeld het maximaal aantal cheques niet hoger wordt indien er volwassen, studerende kinderen in huis zijn.

Vermoedelijk zullen mensen eind 2012 cheques aan 7,5 euro kopen, die ze na 1 januari 2013, wanneer de prijs naar 8,5 euro stijgt, zullen blijven gebruiken. Zullen daaraan beperkingen worden opgelegd? Kan men, in een streven naar gelijkheid tussen gebruikers en om de

paiement d'un euro supplémentaire par ancien chèque utilisé après le 1<sup>er</sup> janvier 2013?

Comment va-t-on concrétiser la modulation de la valeur d'échange en fonction de la stabilité et de la qualité de l'emploi? Il importe que les pouvoirs publics ne doivent pas y contribuer encore plus qu'aujourd'hui en termes financiers.

La création de titres-services sociaux (à prix modéré) sera-t-elle envisagée pour compenser la déduction fiscale pour les utilisateurs qui ne paient pas d'impôts.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* demande si certaines dispositions concernant les titres-services entreront déjà en vigueur en 2012 et si elles auront dès lors un impact sur le budget de l'année courante. Comment les économies prévues de 9 millions d'euros seront-elles réalisées?

La limitation du nombre de titres-services par utilisateur n'entrera-t-elle en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2013? Les entreprises seront-elles informées à temps de tous les aspects de cette question?

La modulation de la valeur d'échange des titres-services en fonction de la qualité et de la stabilité de l'emploi semble positive en tant que telle mais il convient de se demander si cet objectif peut être atteint en pratique. Cette réforme n'entraînera-t-elle pas surtout d'importantes charges administratives?

*La ministre* explique que désormais, chaque utilisateur bénéficiera du droit à 400 titres-services par an au tarif de 7,5 euros<sup>1</sup>, ce qui revient à bénéficier de 16 heures de titres-services par semaine par ménage. Il est de plus possible de commander encore 100 titres-services par personne au tarif de 8,5 euros, ce qui permet donc d'employer un travailleur titre-service pour 20 heures par semaine, soit plus qu'un mi-temps. Étant donné que la moyenne hebdomadaire d'utilisation des titres-services est de 4 à 5 heures, cette possibilité de disposer de 500 titres-services par ménage semble largement suffisante. Elle précise par ailleurs que les règles en vigueur pour les familles monoparentales (2 000 titres-services par an) restent inchangées et que la création de titres-services sociaux n'est actuellement pas à l'ordre du jour.

Contrairement à ce qui avait été prévu lors des précédentes augmentations de prix, les titres-services achetés avant le 1<sup>er</sup> janvier 2013 pourront encore être utilisés

<sup>1</sup> Cette somme ne tient pas compte de la déduction fiscale de 2,25 euro par titre-service.

budgettaire doelstellingen te halen, de bijbetaling van 1 euro opleggen voor de oude cheques die na 1 januari 2013 worden gebruikt?

Hoe zal de variabilisering van de inruilwaarde in functie van de stabiliteit en de kwaliteit van de werkgelegenheid worden geconcretiseerd? Het is belangrijk dat de overheid financieel niet nog meer moet bijpassen dan vandaag al het geval is.

Wordt de invoering van een sociale dienstencheque (met een lagere prijs) overwogen om de fiscale aftrek te compenseren voor wie geen belastingen betaalt?

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vraagt of sommige bepalingen met betrekking tot dienstencheques reeds in 2012 in werking treden en daardoor impact hebben op de begroting van het lopende jaar. Op welke manier zal de in het vooruitzicht gestelde besparing van 9 miljoen euro worden gehaald?

Zal de beperking van het aantal dienstencheques per gebruiker pas op 1 januari 2013 in voege treden? Zullen de ondernemingen tijdig over alle aspecten worden geïnformeerd?

De variabilisering van de inruilwaarde van dienstencheques op grond van de kwaliteit en de stabiliteit van de werkgelegenheid lijkt op zich positief, maar de vraag moet worden gesteld of dit in de praktijk werkbaar is. Zal deze hervorming niet vooral belangrijke administratieve lasten veroorzaken?

*De minister* legt uit dat voortaan elke gebruiker recht zal hebben op 400 dienstencheques per jaar tegen het tarief van 7,5 euro<sup>1</sup>, wat erop neerkomt dat een gezin per week voor 16 uur dienstencheques mag gebruiken. Voorts is het mogelijk 100 bijkomende dienstencheques per persoon te bestellen tegen het tarief van 8,5 euro, hetgeen dus de mogelijkheid biedt een dienstcheque-werknemer te werk te stellen gedurende 20 uur per week, hetzij voor meer dan een halftijdse baan. Aangezien per week gemiddeld voor 4 tot 5 uur dienstencheques worden gebruikt, is de mogelijkheid om per jaar over 500 dienstencheques per gezin te beschikken kennelijk ruimschoots toereikend. Voorts preciseert de minister dat de vigerende regels voor eenoudergezinnen (2 000 dienstencheques per jaar) ongewijzigd blijven en dat het creëren van sociale dienstencheques op dit moment niet aan de orde is.

In tegenstelling tot de voorgaande prijsverhogingen zullen de vóór 1 januari 2013 aangekochte dienstencheques maximaal nog mogen worden gebruikt tot

<sup>1</sup> Bij dat bedrag wordt geen rekening gehouden met de fiscale aftrek met 2,25 euro per dienstencheque.

jusqu'au 30 avril 2013 au plus tard. Passée cette date, seuls les titres-services émis après le 1<sup>er</sup> janvier 2013 — et dont la valeur faciale aura donc augmenté — pourront encore être utilisés.

La ministre explique ensuite que seules les nouvelles entreprises de titres-services seront concernées par le cautionnement de 25 000 euros prévu à l'article 7 du projet de loi. Cette mesure permettra d'empêcher de créer de nouvelles entreprises qui ne disposent pas de moyens suffisants pour assurer le paiement des salaires de leurs employés. Le cautionnement sera obligatoire quel que soit leur statut juridique (section titres-services au sein d'un CPAS ou d'une commune ou entreprise privée par exemple). Cette somme sera placée et rapportera donc des intérêts.

Il y a lieu de préciser que certaines entreprises de titres-services tombent en faillite après plusieurs années et que le cautionnement vise à éviter que les titres-services ne soient pas payés par les entreprises en question. Il n'est donc pas souhaitable que le cautionnement soit limité dans le temps.

En ce qui concerne les exigences de qualité et de stabilité de l'emploi dont il est question à l'article 8 du projet, la ministre rappelle que la formation et l'encaissement des travailleurs sont primordiaux pour leur permettre de se réinsérer sur le marché de l'emploi. Les prochains engagements de travailleurs dans le statut titres-services devront avoir lieu prioritairement pour les demandeurs d'emploi ou les bénéficiaires du CPAS. Constatant de grandes disparités entre les entreprises du secteur, il faudra favoriser notamment les contrats à durée indéterminée, l'ancienneté et la formation.

La ministre estime ensuite que la régionalisation future du système des titres-services ne doit pas l'empêcher d'agir pour améliorer le fonctionnement de ce secteur et du marché de l'emploi en général conformément aux exigences européennes. En la matière, aucune décision ne justifiait une concertation avec les Régions — celle-ci ayant lieu par contre dans d'autres dossiers où elle se justifie davantage.

30 april 2013. Na die datum zullen alleen nog de na 1 januari 2013 uitgegeven dienstencheques — waarvan de nominale waarde dus zal zijn toegenomen — verder mogen worden gebruikt.

Vervolgens legt de minister uit de in artikel 7 van het ontwerp van programmawet in uitzicht gestelde borgsom van 25 000 euro alleen zal gelden voor de nieuwe dienstenchequeondernemingen. Met die maatregel zal kunnen worden voorkomen dat nieuwe bedrijven worden opgericht die niet over voldoende middelen beschikken om de uitbetaling van de lonen van hun werknemers te waarborgen. De borgsom zal verplicht zijn, ongeacht het rechtsform van de onderneming (bijvoorbeeld een afdeling dienstencheques binnen een OCMW of een gemeente, dan wel een privéonderneming). Dat bedrag zal worden belegd en dus rente opleveren.

Daarbij moet worden opgemerkt dat sommige dienstenchequeondernemingen na een aantal jaren failliet gaan, en dat de borgsom ertoe strekt te voorkomen dat de desbetreffende ondernemingen de dienstencheques niet betalen. Het is dus niet wenselijk dat de borgsom in de tijd beperkt wordt.

In verband met de kwaliteits- en stabiliteitsvereisten van de werkgelegenheid als bedoeld in artikel 8 van het ontwerp herinnert de minister eraan dat de opleiding en begeleiding van de werknemers van cruciaal belang zijn om hen in staat te stellen zich opnieuw op de arbeidsmarkt te integreren. De volgende indienstnemingen van werknemers onder een dienstenchequeovereenkomst zullen bij voorrang moeten plaatsvinden onder werkzoekenden of OCMW-gerechtigden. Gelet op kennelijk grote onderlinge verschillen tussen de ondernemingen, zal met name de voorkeur moeten gaan naar overeenkomsten van onbepaalde duur, ancienniteit en opleiding.

Volgens de minister mag de toekomstige regionalisering van de dienstenchequeregeling niet verhinderen dat wordt opgetreden ter verbetering van de werking van die sector en van de arbeidsmarkt in het algemeen, zulks conform de Europese vereisten. In deze aangelegenheid verantwoordde geen enkele beslissing dat overleg met de Gewesten werd gepleegd; dergelijk overleg gebeurt echter wel voor andere dossiers waar zulks meer verantwoord is.

Enfin, la ministre n'a pas encore pris connaissance des résultats de l'étude de la FGTB<sup>2</sup> sur les déplacements des travailleurs titres-services. Elle examinera si des mesures doivent être prises en la matière.

*M. Bert Maertens (N-VA)* se réjouit du fait que les entreprises de titres-services ayant dû prévoir un cautionnement pourront profiter des intérêts de celui-ci. Il se demande cependant si le fait de disposer de cette garantie pour un certain nombre d'années (5 à 10 par exemple) ne suffirait pas. Ainsi, on éviterait que la somme de 25 000 euros soit bloquée sur un compte pendant toute la durée d'existence de l'entreprise.

*M. David Clarinval (MR)* se réjouit d'apprendre que l'article 7 prévoyant un cautionnement pour les entreprises de titres-services ne sera d'application que pour les nouvelles entreprises du secteur. Il s'étonne cependant de la somme exigée alors que d'autres sociétés peuvent être créées en Belgique pour une somme bien moindre (société *starter* par exemple). Cette mesure devra donc être évaluée. L'orateur félicite par ailleurs la ministre pour son attention à l'égard des entreprises en difficulté faisant recours au chômage temporaire.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* souligne que la différentiation qu'elle proposait entre entreprises de titres-services visait à privilégier les administrations locales qui développent généralement des services de titres-services de qualité. Elle explique ensuite que son parti plaide pour que l'on module le prix des titres-services en fonction des revenus des utilisateurs et que l'on envisage la suppression de la déduction fiscale de ceux-ci.

*Mme Julie Fernandez-Fernandez (PS)* se réjouit d'apprendre que la ministre examinera si des mesures doivent être prises en matière de déplacement des travailleurs titres-services. Elle souligne que la mesure de cautionnement visera principalement les entreprises privées peu scrupuleuses puisque la plupart des administrations locales disposent déjà d'un département titres-services.

Tot slot zij erop gewezen dat de minister nog geen kennis heeft genomen van de resultaten van het ABVV-onderzoek<sup>2</sup> in verband met de mobiliteit van de dienstenchequewerknemers. Zij zal nagaan of in dat verband maatregelen moeten worden genomen.

*De heer Bert Maertens (N-VA)* is verheugd dat de dienstenchequeondernemingen die in een borgsom hebben moeten voorzien, aanspraak zullen kunnen maken op de intresten op dat bedrag. Niettemin vraagt hij zich af of niet kan worden volstaan met een borg voor een aantal jaren (5 tot 10 jaar bijvoorbeeld). Aldus zou worden voorkomen dat het bedrag van 25 000 euro vast op een rekening komt te staan zolang de onderneming bestaat.

*De heer David Clarinval (MR)* is opgetogen te vernemen dat artikel 7, dat voor de dienstenchequeondernemingen in een borgsom voorziet, alleen zal gelden voor de nieuwe bedrijven uit de sector. Wel is hij verrast over het vereiste bedrag, terwijl in België andere vennootschappen kunnen worden opgericht tegen een veel lager bedrag (bijvoorbeeld de "starter"-bvba). Die maatregel moet dus worden geëvalueerd. Voorts feliciteert de spreker de minister voor haar aandacht voor de in moeilijkheden verkerende ondernemingen die een beroep doen op tijdelijke werkloosheid.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* wijst erop dat de door haar voorgestelde differentiatie van dienstenchequeondernemingen ertoe strekte de lokale overheden te bevoordelen, welke over het algemeen kwaliteitsvolle dienstenchedienstverlening uitbouwen. Vervolgens legt zij uit dat haar partij ervoor pleit dat de prijs van de dienstencheques zou worden gemoduleerd volgens het inkomen van de gebruikers, alsook dat zou worden overwogen de fiscale aftrekbaarheid van die cheques af te schaffen.

*Mevrouw Julie Fernandez-Fernandez (PS)* verneemt met genoegen dat de minister zal onderzoeken of er maatregelen moeten worden genomen in verband met de mobiliteit van de dienstenchequewerknemers. Zij beklemtoont dat de maatregel inzake de borgsom vooral gericht zal zijn tegen de weinig scrupuleuze privéondernemingen, aangezien de meeste lokale overheden al een afdeling dienstencheques hebben uitgebouwd.

<sup>2</sup> FGTB, "Comment se déplacent les travailleurs titres-services? Résultats de l'enquête faite auprès des travailleurs titres-services sur leurs déplacements de et vers leurs clients", mai 2012.

<sup>2</sup> ABVV, "Dienstenchequewerknemers, hoe verplaatsen ze zich? Resultaten van de enquête bij dienstenchequewerknemers over hun verplaatsingen van en naar hun klanten", mei 2012.

## Art. 10 à 14

*Contrôle du chômage temporaire*

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* présente l'amendement n° 11 (DOC 53 2198/007) tendant à insérer un article 13/1.

Mme Genot fait remarquer que, dans le régime du chômage temporaire, l'année 2008 est et reste jusqu'à présent l'année de référence, ce qui n'est pas tenable. En vue d'éviter une augmentation du chômage temporaire, l'année de référence par rapport à laquelle est calculée la diminution substantielle du chiffre d'affaires ou de la production ou des commandes doit être modifiée: "2008" doit être remplacé par "l'année précédente".

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* demande comment le contrôle du chômage temporaire des employés sera concrétisé. Dans la pratique, cela sera difficile et cela nécessitera un dispositif de contrôle étendu.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* est en faveur d'un contrôle plus strict du chômage temporaire.

*La ministre* précise que l'année 2008 est utilisée comme année de référence parce qu'il s'agissait d'une année de crise économique. Elle souligne que le chômage économique est aujourd'hui utilisé parfois pendant plusieurs années d'affilée alors que les entreprises qui l'utilisent devrait entamer une réflexion de redéploiement dans des secteurs plus porteurs d'emploi.

*D. Votes*

## Art. 6

L'article 6 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

## Art. 7

L'amendement n° 9 est rejeté par 15 voix contre 1.

L'article 7 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

## Art. 8

L'amendement n° 10 est rejeté par 15 voix contre 1.

## Art. 10 tot 14

*Controle van de tijdelijke werkloosheid*

*Amendment nr. 11* (DOC 53 2198/007) wordt ingediend door mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen). Het strekt tot de invoeging van een artikel 13/1.

Mevrouw Genot merkt op dat in het stelsel van de tijdelijke werkloosheid het jaar 2008 tot nu toe referentiejaar is en blijft, wat niet houdbaar is. Om te vermijden dat de tijdelijke werkloosheid toeneemt, dient het referentiejaar ten opzichte waarvan de substantiële daling van de omzet, de productie of de orders wordt berekend, te worden gewijzigd: "2008" moet "het vorige jaar" worden.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* vraagt hoe de controle op tijdelijke werkloosheid van bedienden zal worden geconcretiseerd. In de praktijk wordt dat een moeilijke zaak, die een uitgebreid controleapparaat vergt.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* steunt een strengere controle van de tijdelijke werkloosheid.

*De minister* preciseert dat 2008 als referentiejaar wordt gebruikt omdat in dat jaar een economische crisis toesloeg. Ze benadrukt dat van economische werkloosheid vandaag soms jaren na elkaar gebruik wordt gemaakt, terwijl de bedrijven die dat doen zich zouden moeten bezinnen over een herstructurering in sectoren met meer tewerkstellingsmogelijkheden.

*D. Stemmingen*

## Art. 6

Artikel 6 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

## Art. 7

Amendment nr. 9 wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

## Art. 8

Amendment nr. 10 wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

L'article 8 est adopté par 12 voix contre 4.

Art. 9

L'article 9 est adopté par 12 voix contre 4.

Art. 10 à 13

Les articles 10 à 13 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 13/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 11 visant à insérer un article 13/1 (*nouveau*) est rejeté par 15 voix contre 1.

Art. 14

L'article 14 est adopté à l'unanimité.

Art. 17 à 19

Les articles 17 à 19 sont successivement adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

**II.— DISPOSITIONS EN MATIÈRE D'AFFAIRES SOCIALES (ART. 23 À 26, 34 À 37 ET 117)**

A. *Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales*

*La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Mme Laurette Onkelinx*, commente les dispositions à l'examen.

TITRE 6

CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

**Cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires (art. 23 à 26)**

Le gouvernement estime légitime de réserver un traitement de faveur aux versements visant la constitution d'un deuxième pilier pour les travailleurs, mais ce traitement peut et doit être adapté en fonction de l'importance de ce deuxième pilier, d'une part afin de garantir que l'on reste bel et bien dans le cadre de l'objectif fixé, à savoir la constitution d'un complément de pension,

Artikel 8 wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 9

Artikel 9 wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen.

Art. 10 tot 13

Artikelen 10 tot 13 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 13/1 (*nieuw*)

Amendment nr. 11, dat strekt tot invoeging van een artikel 13/1 (*nieuw*), wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 14

Artikel 14 wordt eenparig aangenomen.

Art. 17 tot 19

Artikelen 17 tot 19 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

**II. — BEPALINGEN INZAKE SOCIALE ZAKEN (ART. 23 TOT 26, 34 TOT 37 EN 117)**

A. *Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken*

*De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Laurette Onkelinx*, geeft toelichting bij de voorliggende bepalingen.

TITEL 6

HOOFDSTUK 1

**Bijzondere socialezekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen (art. 23 tot 26)**

De regering acht het gewettigd om de stortingen voor de opbouw van een tweede pensioenpijler voor de werknemers een voorkeursbehandeling te geven, maar die behandeling kan en moet worden aangepast volgens het belang van deze tweede pijler, enerzijds om te verzekeren dat men wel degelijk binnen het kader van de voorziene doelstelling, de opbouw van

et, d'autre part, afin d'éviter que, dans la pratique, le deuxième pilier n'entraîne indirectement le non-paiement des cotisations dues sur la rémunération ordinaire. À cet égard, le gouvernement a prévu une cotisation patronale de 1,5 % sur la partie du versement effectué au deuxième pilier qui entraîne le dépassement de la pension maximale du secteur public (fixée à l'article 39, alinéa 2, de la loi du 5 août 1978, le plafond dit Wijninckx, qui s'élève actuellement à 6 160,80 euros par mois).

L'article 23 instaure un régime temporaire prévoyant une cotisation complémentaire pour la partie des primes excédant 30 000 euros par an (en supposant que cette prime corresponde, en moyenne, à la cotisation nécessaire pour atteindre le seuil concerné). La cotisation sera assimilée aux autres cotisations sociales, y compris la déclaration, et son produit sera versé à la gestion générale de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

L'article 24 précise que cette mesure d'exécution restera en vigueur jusqu'à l'exécution du régime définitif.

L'article 25 définit les règles d'exécution du régime définitif. L'objectif est de prélever la cotisation de 1,5 % sur les primes payées au cours d'une année déterminée si les réserves de capital accumulées par un travailleur dans le deuxième pilier au début de l'année concernée sont telles que la somme du montant des droits acquis dans le premier pilier et des intérêts que ce capital accumulé générerait dépasse un pourcentage déterminé de la pension maximale du service public. Ce pourcentage correspond à la part de la carrière accomplie par le travailleur.

L'article 25 définit les différents schémas qui seront appliqués: les règles d'exécution concernant le calcul simplifié des droits acquis dans le cadre du premier pilier (50 % de la rémunération plafonnée, actuellement environ 44 000 euros), les règles de conversion du capital en intérêts sur la base des paramètres de la FSMA (Autorité des services et marchés financiers), la pension de référence maximale du secteur public (plafond Wijninckx) et la durée de la carrière de référence (45 ans).

L'article 26 fixe l'entrée en vigueur du régime définitif au 1<sup>er</sup> janvier 2016 au plus tard, tout en prévoyant que le Roi peut avancer cette date si les conditions techniques le permettent.

een pensioentoeslag, blijft, anderzijds om te vermijden dat de tweede pijler er in de feiten onrechtstreeks voor zorgt dat de op de gewone bezoldiging verschuldigde bijdragen niet worden betaald. In dat verband voorzag de regering in een werkgeversbijdrage van 1,5 % op het deel van de storting voor de tweede pijler dat aanleiding geeft tot de overschrijding van het maximale overheids-pensioen (zoals bepaald in artikel 39, tweede lid, van de wet van 5 augustus 1978, het zogenaamde plafond-Wijninckx, momenteel een bedrag van 6 160,86 euro per maand).

Artikel 23 zorgt voor een tijdelijke regeling, waarbij men een aanvullende bijdrage invoert voor het deel van de premies dat meer dan 30 000 euro per jaar bedraagt (in de veronderstelling dat die premie gemiddeld overeenkomt met de bijdrage die nodig is om het betreffende drempelbedrag te bereiken). De bijdrage zal met de andere sociale bijdragen worden gelijkgeschakeld, met inbegrip van de aangifte, en de opbrengst zal aan het algemeen beheer van de sociale zekerheid van de werknemers worden gestort.

Artikel 24 bepaalt dat deze uitvoeringsregel van kracht blijft tot de definitieve regeling wordt ingevoerd.

Artikel 25 bepaalt de uitvoeringsregels van de definitieve regeling. Het is de bedoeling om de bijdrage van 1,5 % op de in een bepaald jaar betaalde premies te heffen indien de voorraad geaccumuleerd kapitaal in de tweede pijler van een werknemer bij het begin van het jaar in kwestie zodanig is dat de som van het bedrag van de al in de eerste pijler verworven rechten en de intresten die dat geaccumuleerde kapitaal in de tweede pijler zouden opleveren hoger ligt dan een bepaald percentage van het maximale overheids-pensioen. Dat percentage stemt overeen met het aandeel van de door de werknemer vervulde loopbaan.

Dit artikel bepaalt de verschillende schema's die zullen worden toegepast: de uitvoeringsregels voor de vereenvoudigde berekening van de verworven rechten in de eerste pijler (50 % van het begrensde loon, thans ongeveer 44 000 euro), de omzettingsregels van het kapitaal in intresten op basis van de parameters van de FSMA (*Financial Services Market Authority*), het maximale referentie-overheidspensioen (Wijninckx-grens) en de duur van de referentieloopbaan (45 jaar).

Artikel 26 bepaalt dat de definitieve regeling uiterlijk op 1 januari 2016 van kracht wordt, maar dat de Koning die datum kan vervroegen indien de technische voorwaarden het toelaten.

## CHAPITRE 2

### **Meilleur recouvrement des cotisations de sécurité sociale des travailleurs salariés (art. 34 et 35)**

Afin de permettre un meilleur recouvrement des cotisations sociales, il est proposé d'insérer un article 41sexies dans la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Cet article prévoit une procédure d'information obligatoire de l'Office national de sécurité sociale (ONSS) dans le chef du notaire chargé de la liquidation d'une succession avant qu'il ne soit procédé à la restitution, au paiement ou au transfert aux ayants droit du défunt, des avoirs détenus ou dus. Le nouveau système présente l'avantage de pouvoir être mis en œuvre plus rapidement parce qu'il repose sur une application existante aisément adaptable, y compris par le notariat. Il s'agit de l'extension de la "quatrième voie"; la quatrième voie est un instrument existant de l'ONSS, déjà connu par les notaires (et par les huissiers), qui, en cas de vente de biens, sont déjà tenus de s'informer auprès de l'ONSS.

La section de la loi-programme relative aux travailleurs indépendants, qui relève de la compétence de la commission de l'Économie, instaure une réglementation identique, qui impose aux notaires de demander les informations en question à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI).

Les deux procédures d'information sont basées sur une procédure qui a déjà été instaurée en matière fiscale par la loi-programme du 29 mars 2012. La cohérence entre les différents textes de loi est assurée; toutes les dispositions entreront d'ailleurs en vigueur à la même date, le 1<sup>er</sup> juillet 2012.

#### Art. 34

Cet article détermine la procédure applicable à la communication entre les notaires et l'ONSS relativement aux dettes d'un défunt ou de ses ayants droit.

La procédure prend la forme d'un avis par l'intermédiaire de la Banque-Carrefour de la sécurité sociale (BCSS). Toutes les garanties en matière d'identification sont respectées: une signature électronique, une identification garantissant que seules les personnes habilitées

## HOOFDSTUK 2

### **Betere inning van de socialezekerheidsbijdragen van werknemers (art. 34 en 35)**

Om een betere inning van de sociale bijdragen mogelijk te maken, wordt in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders de invoeging van een artikel 41sexies voorgesteld.

Het artikel voorziet in een verplichte informatieprocedure bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) ten laste van de notaris die instaat voor de vereffening van een nalatenschap vooraleer wordt overgegaan tot de restitutie, betaling of overdracht van de bewaarde of verschuldigde tegoeden aan de rechthebbenden van de overledene. De nieuwe regeling heeft het voordeel dat ze sneller kan worden toegepast omdat ze op een bestaande en vlot aanpasbare toepassing berust, die ook al binnen het notariaat wordt gebruikt. Het betreft de zogenaamde "uitbreiding van de vierde weg"; de vierde weg is een reeds bestaand instrument van de RSZ, dat al bekend is bij de notarissen (en ook bij de deurwaarders) omdat zij al de verplichting hebben om in geval van de verkoop van goederen bij de RSZ navraag te doen.

In de afdeling van de programmawet met betrekking tot de zelfstandigen, die tot de bevoegdheid van de commissie Bedrijfsleven behoort, wordt overigens een identieke regeling ingevoerd, waarbij de notarissen de betreffende informatie moeten opvragen bij de Rijksdienst voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ).

De beide informatieprocedures zijn gebaseerd op een procedure die door de programmawet van 29 maart 2012 op fiscaal vlak reeds werd ingevoerd. De samenhang tussen de verschillende wetteksten is; alle bepalingen zullen overigens op dezelfde datum van kracht worden, op 1 juli 2012.

#### Art. 34

Dit artikel bepaalt de procedure die van toepassing is voor de mededeling tussen de notarissen en de RSZ voor wat de schulden van een overledene of van zijn rechthebbenden betreft.

De procedure neemt de vorm aan van een bericht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). Alle waarborgen voor identificatie worden in acht genomen: een elektronische handtekening, een identificatie waarbij alleen de gemachtigde personen toegang hebben tot

ont accès aux moyens avec lesquels la signature est créée ou tout autre moyen permettant de signer l'avis et conférant date à l'envoi, si celui-ci ne peut être effectué par l'intermédiaire de la BCSS. Dans ce dernier cas (§ 9), l'avis doit être établi conformément au modèle arrêté par le ministre des Affaires sociales ou son délégué; l'ONSS prépare actuellement ce modèle.

Si l'acte ou certificat dont question n'est pas dressé dans les trois mois à compter de l'expédition de l'avis, il sera considéré comme non avenu.

Avant l'expiration du douzième jour ouvrable qui suit l'envoi de l'avis par le notaire, l'ONSS peut aviser ce notaire de l'existence d'une dette à charge du défunt ou d'une autre personne mentionnée dans l'avis, ainsi que du montant de cette dette dans le chef de chaque débiteur.

Les dettes qui sont susceptibles d'être notifiées sont:

- toutes les créances en principal et accessoires de l'ONSS qui sont couvertes par un titre;
- toutes les créances en principal et accessoires qui résultent des déclarations qui ont été faites à l'ONSS (par un employeur).

Le notaire doit faire mention, dans le certificat d'héritage qu'il établit, de l'absence de notification de dettes par l'ONSS ou du paiement des dettes notifiées ainsi que du montant concerné (paiement intervenu ou à intervenir). Il doit également conserver les données pendant 10 ans.

Cet article détermine également la responsabilité des notaires dans le cadre de cette procédure. Ceux-ci sont en effet personnellement responsables des dettes à l'égard de l'ONSS s'ils ne procèdent pas à la notification prévue ou s'ils délivrent un certificat d'héritage portant des mentions inexacts relatives à l'absence de notification ou au paiement des dettes. Cette responsabilité est limitée, selon les cas, à la valeur de la succession s'agissant du *de cuius*, à la valeur des avoirs qui échoient à l'ayant droit dont l'identité est mentionnée dans l'acte ou le certificat ou, enfin, au montant non recouvré du fait des inexactitudes.

de middelen waarmee de handtekening werd gecreëerd of elk ander middel waarbij het bericht kan worden ondertekend en de verzenddatum vaststaat indien het niet via de KSZ kan gebeuren. In dat laatste geval (§ 9) moet het bericht worden opgesteld overeenkomstig het model dat werd bepaald door de minister van Sociale Zaken of zijn afgevaardigde; de RSZ bereidt dat model momenteel voor.

Indien de akte of het attest waarvan sprake niet binnen een termijn van drie maanden na de verzending van het bericht werd opgemaakt, wordt de akte of het attest als niet ontvangen beschouwd.

Vóór het verstrijken van de twaalfde werkdag volgend op de verzendingsdatum van het bericht door de notaris, kan de RSZ die notaris inlichten van het bestaan, in hoofde van de erflater of van een andere in het bericht vermelde persoon, van een schuld te zijnen laste, evenals van het bedrag van die schuld in hoofde van elke schuldenaar.

De schulden waarvan kennis kan worden gegeven zijn:

- alle schuldvorderingen in hoofdsom en accessoria van de RSZ waarvoor er een titel bestaat;
- alle schuldvorderingen in hoofdsom en accessoria die voortvloeien uit de aangiften die (door een werkgever) zijn gedaan aan de RSZ.

In het door hem opgestelde attest van erfopvolging vermeldt de notaris dat door de RSZ geen kennisgeving van schulden werd gedaan, dan wel dat de schulden waarvan kennis werd gegeven zijn betaald, alsook het bedrag in kwestie (betaald of nog te betalen). Ook dient hij de gegevens gedurende tien jaar bij te houden.

Dit artikel bepaalt eveneens de verantwoordelijkheid van de notarissen in het kader van deze procedure. Zij zijn namelijk persoonlijk aansprakelijk voor de betaling van de schulden aan de RSZ indien ze verzuimen de vereiste kennisgeving te doen of indien ze een attest van erfopvolging afleveren waarin onjuiste vermeldingen staan betreffende het ontbreken van de kennisgeving of betreffende de betaling van schulden. Die aansprakelijkheid is, naar gelang het geval, beperkt tot de waarde van de nalatenschap wanneer het gaat om schulden lastens de overledene, tot de waarde van de tegoeden die toekomen aan de rechtverkrijgenden waarvan de identiteit vermeld is in de akte of het attest of, ten slotte, tot het bedrag dat als gevolg van de onjuistheden niet kon worden ingevorderd.

### Art. 35

L'entrée en vigueur de l'article 34 est fixée à une date déterminée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et au plus tard le 1<sup>er</sup> juillet 2012.

Ceci a pour conséquence que cette disposition s'appliquera à tous les dossiers de succession que les notaires recevront à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2012.

### TITRE 6

#### CHAPITRE 3

##### **Financement alternatif (articles 36 et 37)**

Ces articles visent à prolonger une réglementation technique, qui existe depuis 2009, afin de garantir que le versement du financement alternatif puisse être effectué comme le budget le prévoit.

### TITRE 9

#### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

##### **Norme de croissance (art. 117)**

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, la norme de croissance par rapport à l'objectif budgétaire pour les soins de santé a été fixée à 2 % + 40 millions d'euros pour permettre la création d'emplois dans le secteur non marchand pour l'année 2013 et à 3 % à partir de 2014. À partir de 2015, le législateur devra décider si la norme de croissance de 3 % est également maintenue à partir de 2015.

#### *B. Discussion*

##### Art. 23 à 26

##### *Cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires*

*Mme Catherine Fonck (cdH)* prévoit que le mécanisme proposé pour l'instauration d'une cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires sera applicable. Il s'agit également d'une mesure justifiée.

Comment appliquera-t-on le régime transitoire pour la personne qui change d'employeur? Le nouvel employeur doit-il payer le prix des choix de l'employeur précédent? Si un employeur est responsable des choix

### Art. 35

Artikel 34 treedt in werking op een datum die door de Koning wordt bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en uiterlijk op 1 juli 2012.

Dat heeft voor gevolg dat deze bepaling zal gelden voor alle successiedossiers die de notarissen vanaf 1 juli 2012 zullen ontvangen.

### TITEL 6

#### HOOFDSTUK 3

##### **Alternatieve financiering (art. 36 en 37)**

Door deze artikelen wordt een technische regeling verlengd die sinds 2009 bestaat om zo te verzekeren dat de storting van de Alternatieve Financiering kan verlopen zoals bepaald in de begroting.

### TITEL 9

#### HOOFDSTUK 1

##### **Groeinorm (art. 117)**

Zoals bepaald in het regeerakkoord werd de groei-norm voor de begrotingsdoelstelling gezondheidszorg vastgelegd op 2 % + 40 miljoen euro voor jobcreatie in de non-profitsector in 2013 en op 3 % vanaf 2014. De wetgever zal vanaf 2015 moeten oordelen of een groei van 3 % ook vanaf 2015 de norm blijft.

#### *B. Bespreking*

##### Art. 23 tot 26

##### *Bijzondere socialezekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen*

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* verwacht dat het voorgestelde mechanisme voor de invoering van een bijzondere socialezekerheidsbijdrage op de aanvullende pensioenen toepasbaar is. Het is ook een gerechtvaardigde maatregel.

Hoe zal de overgangsmaatregel worden toegepast voor wie van werkgever verandert? Moet de nieuwe werkgever de prijs betalen van de keuzes van de vorige werkgever? Een werkgever is verantwoordelijk voor de

qu'il fait, il ne doit tout de même pas supporter les conséquences des décisions prises par son prédécesseur?

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* demande si le prélevement de 1,5 % sur les primes pour les pensions complémentaires (à partir d'un montant de 30 000 euros environ) aura des répercussions sur la règle des 80 %. Cette règle des 80 % reste-t-elle entièrement valable sur le plan fiscal?

Le niveau du montant sur lequel une cotisation de 1,5 % est prélevée dépendra à l'avenir de l'objectif de pension. Comment cet objectif de pension sera-t-il établi?

*Le gouvernement* présente un *amendement n° 4* (DOC 53 2198/002) qui tend à insérer un alinéa dans l'article 23 du projet.

*Le gouvernement* présente un *amendement n° 5* (DOC 53 2198/002) qui tend à insérer un alinéa dans l'article 25 du projet.

*La ministre* déclare que ces deux amendements tendent à régler un cas spécifique, en l'occurrence la situation dans laquelle un employeur verse une prime pour l'ensemble de ses travailleurs, sans distinction au niveau de la part de chacun d'entre eux. La répartition s'opère alors d'une façon théorique en fonction de l'accroissement des droits de chaque travailleur bénéficiaire dans le cadre du plan de pension.

Chaque employeur est exclusivement responsable des primes qu'il a lui-même payées; il ne devra pas supporter les conséquences des choix d'un employeur précédent.

La règle des 80 % reste pleinement d'application au niveau fiscal.

Pour l'objectif de pension, le "plafond Wijninckx" continuera d'être pris en compte, également dans le régime définitif.

#### Art. 34 et 35

##### *Meilleur recouvrement des cotisations de sécurité sociale des travailleurs salariés*

*Mme Nadia Sminate (N-VA)* souscrit à l'introduction de l'obligation faite aux notaires de vérifier si une personne a des dettes fiscales avant d'établir en faveur de cette personne un acte de vente ou de crédit. Cette disposition va dans l'intérêt tant du fisc que de la personne concernée, et elle favorise la transparence.

keuzes die hij maakt, maar hij moet toch niet de gevolgen dragen van de beslissingen van zijn voorganger?

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* vraagt of de heffing van 1,5 % op premies voor aanvullende pensioenen (vanaf een bedrag van ongeveer 30 000 euro) repercusses heeft voor de 80 %-regel. Blijft die 80 %-regel op fiscaal vlak integraal geldig?

De hoogte van het bedrag waarop een bijdrage van 1,5 % wordt geheven, is in de toekomst afhankelijk van de pensioendoelstelling. Op welke manier zal die pensioendoelstelling worden bepaald?

*Amendement nr. 4* (DOC 53 2198/002) wordt ingediend door *de regering*. Het strekt tot de invoeging van een lid in het ontworpen artikel 23.

*Amendement nr. 5* (DOC 53 2198/002) wordt ingediend door *de regering*. Het strekt tot de invoeging van een lid in het ontworpen artikel 25.

*De minister* verklaart dat beide amendementen een specifiek geval beogen te regelen, met name de situatie waarin een werkgever een premie stort voor het geheel van zijn werknemers, zonder onderscheid op het vlak van het aandeel van elk van hen. De verdeling gebeurt dan op een theoretische wijze volgens de stijging van de rechten van elke rechthebbende werknemer in het kader van het pensioenplan.

Elke werkgever is uitsluitend verantwoordelijk voor de premies die hij zelf heeft betaald; de gevolgen van de keuzes van een vorige werkgever zullen niet door hem moeten worden gedragen.

De 80 %-regel blijft op fiscaal vlak volledig overeind.

Voor de pensioendoelstelling zal steeds het zogenaamde plafond-Wijninckx in acht worden genomen, ook in de definitieve regeling.

#### Art. 34 en 35

##### *Betere inning van de sociale zekerheidsbijdragen van werknemers*

*Mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* onderschrijft de invoering van de verplichting voor notarissen om na te gaan of een persoon fiscale schulden heeft vooraleer ten gunste van die persoon een verkoops- of kredietakte wordt opgesteld. Deze regeling is in het belang van zowel de fiscus als de betrokkenen en bevordert de transparantie.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* observe que l'entrée en vigueur rapide de ces articles, le 1<sup>er</sup> juillet 2012, peut poser des problèmes d'application. L'organisation du notariat a été associée à l'élaboration de ces dispositions, mais cela ne signifie pas pour autant que chaque notaire individuel est déjà prêt à les appliquer. La ministre veille-t-elle à une bonne transmission de l'information?

*M. David Clarinval (MR)* propose que les nouvelles mesures n'entrent en vigueur que pour les décès survenant à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2012. En raison de la complexité de la réforme, il n'est pas évident d'appliquer les mesures à tous les dossiers qui seront transmis aux notaires à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2012, si bien qu'il convient de prévoir un léger report de leur entrée en vigueur.

*La ministre* indique que, pour des motifs de cohérence des règles fiscales, il est nécessaire d'appliquer les mesures à tous les dossiers réceptionnés par les notaires à dater du 1<sup>er</sup> juillet. Si l'on retenait la date de décès comme critère, il faudrait adapter simultanément de nombreuses autres règles fiscales, ce qui n'est pas souhaitable. Les notaires recevront en temps utile des informations individualisées de l'ONSS, qui seront élaborées en concertation avec l'organisation du notariat.

#### Art. 36 et 37

##### *Financement alternatif*

*Mme Nadia Sminate (N-VA)* s'oppose à ces dispositions. Elle estime que les recettes de la sécurité sociale doivent suffire pour couvrir les dépenses. On comble actuellement le déficit par la voie de l'impôt, avec pour conséquence qu'il n'y a jamais de déficit dans les faits. Plutôt que de rechercher un financement alternatif supplémentaire, il convient de rechercher un équilibre.

*La ministre* répond que la sécurité sociale ne peut être la victime d'une réduction de recettes sur laquelle elle n'a pas prise, par exemple une baisse des recettes de TVA consécutive à un ralentissement de la croissance économique. Il faut donc assurer la robustesse du système en recourant à des formes alternatives de financement, que les dispositions à l'examen ne font que perpétuer.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* merkt op dat de snelle inwerkingtreding van deze artikelen, op 1 juli 2012, bij de toepassing problemen kan opleveren. De organisatie van het notariaat was bij de opstelling van deze bepalingen betrokken, maar dat betekent niet dat elke individuele notaris al klaar is voor de aanpassing. Zorgt de minister voor een goede informatiedoorstroming?

*De heer David Clarinval (MR)* stelt voor dat de nieuwe regels slechts gelden voor overlijdens vanaf 1 juli 2012. Door de complexiteit van de hervorming is het niet evident om de maatregelen al van toepassing te maken op alle dossiers die vanaf 1 juli 2012 aan de notarissen worden overgemaakt, zodat een beperkt uitstel raadzaam is.

*De minister* stelt dat het om redenen van coherentie van de fiscale regels nodig is om de bepalingen van toepassing te maken op alle dossiers die vanaf 1 juli door de notaris in ontvangst worden genomen. Indien de datum van het overlijden het criterium zou worden, zouden tegelijkertijd veel andere fiscale regels moeten worden aangepast, wat niet wenselijk is. De notarissen zullen tijdig van de RSZ geïndividualiseerde informatie ontvangen, die zal worden opgesteld in overleg met de organisatie van het notariaat.

#### Art. 36 en 37

##### *Alternatieve financiering*

*Mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* kant zich tegen deze bepalingen. Zij is van oordeel dat de inkomsten in de sociale zekerheid moeten volstaan om de uitgaven te dekken. Nu wordt het tekort gewoon aangevuld met belastingen, waardoor er in de feiten nooit een tekort is. In plaats van op zoek te gaan naar bijkomende alternatieve financiering dient dus een evenwicht te worden nastreefd.

*De minister* antwoordt dat de sociale zekerheid niet het slachtoffer mag worden van een vermindering van inkomsten waarop ze geen vat heeft, bijvoorbeeld een daling van de btw-inkomsten door een lagere economische groei. De robuustheid van het systeem moet dus worden verzekerd door alternatieve vormen van financiering, die in de voorliggende bepalingen enkel worden gecontinueerd.

## Art. 117

*Norme de croissance*

*Mme Sminate et M. Maertens (N-VA)* présentent un amendement n° 8 (DOC 53 2198/008), qui tend à remplacer l'article.

*Mme Nadia Sminate (N-VA)* constate que les dépenses en soins de santé augmentent de plus en plus vite, ce qui conduit à une situation intenable. Pour garantir le financement du système à long terme, l'intervenante préconise de ne plus inscrire une norme de croissance nominatim dans la loi, mais de faire coïncider la croissance avec l'évolution du produit intérieur brut au cours d'une année déterminée, suivant les estimations du Bureau fédéral du Plan.

De même, il se recommande de ne plus accorder l'intégralité de la provision de l'index. Une évaluation effectuée par la Cour des comptes montre, en effet, que seule une fraction de la masse de l'index calculée est nécessaire pour procéder aux indexations qui s'imposent: depuis 2005, cela correspond à 55 % environ de l'intégralité de la provision de l'index.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* demande que les accords avec le secteur non marchand, qui recevra 40 millions d'euros supplémentaires en 2013 en dehors de la norme de croissance, soient conclus entre trois parties: les employeurs, les travailleurs et le pouvoir fédéral. Dès lors qu'une partie de cette compétence relève des Communautés, il faut également associer ces niveaux de pouvoir aux accords pour maintenir les barèmes salariaux au même niveau en Belgique.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* fait observer que le Bureau fédéral du Plan prévoit une croissance des dépenses en soins de santé de 3,16 % en 2013 et 2014 alors que la norme de croissance est inférieure à ce taux. Où trouver les moyens supplémentaires?

En 2013, le secteur non marchand recevra 40 millions d'euros en dehors de la norme de croissance de 2 %. Ce montant supplémentaire restera-t-il acquis à partir de 2014? Un accord a-t-il été conclu à ce sujet avec les partenaires sociaux? Sait-on clairement comment les moyens supplémentaires seront affectés?

*La ministre* indique que la croissance moyenne des dépenses dans le secteur des soins de santé s'est élevée à 3,75 % au cours de la période 1999-2010. Si l'on scinde cette période en deux, on note une croissance moyenne:

## Art. 117

*Groeinorm*

*Amendement nr. 8 (DOC 53 2198/008)* wordt ingediend door *mevrouw Sminate en de heer Maertens (N-VA)*. Het strekt tot de vervanging van het artikel.

*Mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* stelt vast dat de uitgaven in de gezondheidszorg steeds sneller stijgen, wat tot een onhoudbare situatie leidt. Om de betaalbaarheid op lange termijn te garanderen, pleit de spreekster ervoor om niet langer een groeinorm nominatim in de wet op te nemen, maar de groei te laten sporen met de ontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product in een bepaald jaar, dat door het Federaal Planbureau wordt geraamd.

Ook strekt het tot aanbeveling dat niet langer de volledige indexprovisie wordt toegekend. Uit een evaluatie van het Rekenhof blijkt immers dat slechts een deel van de berekende indexmassa nodig is om de vereiste indexeringen te kunnen doen; sinds 2005 gaat het om ongeveer 55 % van de volledige indexprovisie.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* vraagt dat de akkoorden met de non-profitsector, die in 2013 40 miljoen euro extra buiten de groeinorm ontvangt, tot stand komen tussen drie partijen: de werkgevers, de werknemers en de federale overheid. Omdat een deel van de bevoegdheid bij de Gemeenschappen ligt, moeten ook die overheden bij de overeenkomst worden betrokken, zodat de loonbarema's binnen België op een gelijk niveau worden gehouden.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* wijst op het feit dat het Federaal Planbureau in 2013 en 2014 een groei van de uitgaven in de gezondheidszorg met 3,16 % verwacht, terwijl de groeinorm lager ligt. Waar zullen de bijkomende middelen worden gevonden?

In 2013 krijgt de non-profitsector 40 miljoen euro buiten de groeinorm van 2 %. Blijft dit bijkomend bedrag verworven vanaf 2014? Werd daarover een overeenkomst gesloten met de sociale partners? Is er duidelijkheid over de wijze waarop de bijkomende middelen zullen worden aangewend?

*De minister* geeft aan dat de groei van de uitgaven in de gezondheidszorg in de periode 1999-2010 gemiddeld 3,75 % bedraagt. Bij uitsplitsing van die periode kan het volgende worden vastgesteld:

- de 4,32 % durant la période 1999- 2003;
- et de 3,39 % au cours de la période 2003-2010.

La norme de croissance qui a été fixée est inférieure à ce rythme de croissance, ce qui nécessite un exercice d'économie; il s'agira vraisemblablement d'un exercice difficile en raison du vieillissement de la population et des évolutions technologiques dans le secteur médical.

À l'avenir, le gouvernement devra faire des choix, tant par rapport au niveau des dépenses qu'en ce qui concerne les sources de financement. L'avis personnel de la ministre est que le financement des soins de santé repose trop largement sur les cotisations sociales. Comme, dans notre modèle social, les dépenses resteront élevées, il va falloir se tourner vers d'autres sources de financement, particulièrement la TVA et l'impôt sur la fortune. Il faut par ailleurs continuer à responsabiliser les acteurs du secteur des soins de santé.

L'octroi de 40 millions d'euros de moyens supplémentaires au secteur non marchand constitue déjà, dans un contexte de crise économique, un geste important, même s'il reste évidemment d'autres besoins à couvrir. Dans les années à venir, il faudra examiner la possibilité de débloquer des moyens supplémentaires en vue de réaliser d'autres investissements. L'intervenante continuera en tout cas à plaider en faveur de nouvelles injections financières. Les syndicats du secteur public reconnaissent que les moyens doivent être utilisés en priorité pour la création d'emplois nouveaux, tandis que les syndicats du secteur privé souhaitent miser davantage sur un allègement du travail. Elle espère qu'un accord raisonnable et bénéficiant d'un large soutien pourra être trouvé en cette matière entre les employeurs, les travailleurs et le gouvernement. Certains employeurs du secteur non marchand n'ont pas exécuté correctement le dernier accord social en date, ce qui leur vaudra des sanctions.

#### C. Votes

##### Art. 23

L'amendement n° 4 est adopté par 11 voix et 2 absences.

L'article 23, ainsi modifié, est adopté par un vote identique.

— in de periode 1999-2003 was de stijging gemiddeld 4,32 %;

— in de periode 2003-2010 bedroeg de gemiddelde stijging 3,39 %.

De nu vastgestelde groeinorm ligt onder dit groei-ritme, wat een besparingsoefening noodzakelijk maakt; die oefening wordt naar verwachting moeilijk door de vergrijzing van de bevolking en de technologische evoluties in de medische sector.

In de toekomst zal de overheid keuzes moeten maken over zowel het uitgavenniveau als de financieringsbronnen. De minister is persoonlijk van mening dat de gezondheidszorg te veel wordt gefinancierd door sociale bijdragen. Omdat in ons sociaal model de uitgaven hoog zullen blijven, moet werk gemaakt worden van alternatieve financieringsbronnen, in het bijzonder btw en belasting op vermogen. Daarnaast moet ook de responsibilisering van de actoren in de gezondheidszorg worden voortgezet.

De toewijzing van 40 miljoen euro bijkomende middelen aan de non-profitsector is in een periode van economische crisis reeds een belangrijke verwezenlijking, al zijn er natuurlijk nog meer noden. In de volgende jaren zal moeten worden nagegaan welke bijkomende middelen voor verdere investeringen kunnen worden vrijgemaakt. De spreekster blijft in elk geval ook in de toekomst pleitbezorger van nieuwe financiële injecties. De vakbonden van de openbare sector erkennen dat de middelen prioritair moeten worden gebruikt voor de creatie van nieuwe jobs, terwijl de vakbonden van de privésector meer op een verlichting van het werk willen inzetten. Hopelijk zal daarover een verantwoordelijk en breed gedragen akkoord tot stand kunnen worden gebracht tussen werkgevers, werknemers en overheid. Sommige werkgevers in de non-profitsector hebben het meest recente sociaal akkoord niet correct uitgevoerd, waardoor ze sancties zullen oplopen.

#### C. Stemmingen

##### Art. 23

Amendment nr. 4 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 23 wordt met dezelfde stemming aangenomen.

|   |  |
|---|--|
| <p>Art. 24</p> <p>L'article 24 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.</p> <p>Art. 25</p> <p>L'amendement n° 5 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.</p> <p>L'article 25, ainsi modifié, est adopté par un vote identique.</p> <p>Art. 26</p> <p>L'article 26 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.</p> <p>Art. 34 et 35</p> <p>Les articles 34 en 35 sont successivement adoptés à l'unanimité.</p> <p>Art. 36 et 37</p> <p>Les articles 36 en 37 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.</p> <p>Art. 117</p> <p>L'amendement n° 8 est rejeté par 11 voix contre 2.</p> <p>L'article 117 est adopté par 11 voix contre 2.</p> | <p>Art. 24</p> <p>Artikel 24 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.</p> <p>Art. 25</p> <p>Amendment nr. 5 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.</p> <p>Het aldus gewijzigde artikel 25 wordt met dezelfde stemming aangenomen.</p> <p>Art. 26</p> <p>Artikel 26 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.</p> <p>Art. 34 en 35</p> <p>De artikelen 34 en 35 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 36 en 37</p> <p>De artikelen 36 en 37 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.</p> <p>Art. 117</p> <p>Amendment nr. 8 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.</p> <p>Artikel 117 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.</p> |
| <p><b>III. — DISPOSITIONS EN MATIÈRE DE PENSIONS<br/>(ARTICLES 100 À 116)</b></p> <p><i>A. Exposé introductif du ministre des Pensions</i></p> <p>CHAPITRE 1<sup>ER</sup></p> <p><b>Sécurité sociale coloniale (art. 100 à 102)</b></p> <p><i>M. Vincent Van Quickenborne, ministre des Pensions, rappelle qu'un système obligatoire de sécurité sociale existait pour les personnes formellement engagées par</i></p>  | <p><b>III. — BEPALINGEN INZAKE PENSIOENEN<br/>(ARTIKELEN 100 TOT 116)</b></p> <p><i>A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Pensioenen</i></p> <p>HOOFDSTUK 1</p> <p><b>Koloniale sociale zekerheid (art. 100 tot 102)</b></p> <p><i>De heer Vincent van Quickenborne, minister van Pensioenen, wijst erop dat sinds begin de jaren 1940 een verplicht socialezekerheidsstelsel bestond voor</i></p>   |

un contrat de travail dans les colonies belges (Congo et Rwanda-Urundi) depuis le début des années 1940.

Ce dernier a été repris par l'État belge et est à présent géré par l'Office de sécurité sociale d'Outre-mer (OSSOM), conformément à la loi du 16 juin 1960 plaçant sous la garantie de l'État belge les organismes gérant la sécurité sociale des employés du Congo belge et du Ruanda-Urundi, et portant garantie par l'État belge des prestations sociales assurées en faveur de ceux-ci.

Cette loi accordait uniquement une indexation des rentes de pension aux citoyens belges. Une fois pensionnés, les citoyens d'autres pays percevaient chaque mois leur rente de pension mais celle-ci n'était pas indexée. Actuellement, deux exceptions à cette règle sont prévues:

— l'indexation des rentes de pension a été étendue aux citoyens de la Communauté européenne sans effet rétroactif en 1981, après deux condamnations par la Cour de Justice de l'Union européenne (CJUE);

— l'indexation des rentes de pension a été rendue applicable en 2004 aux citoyens de la Suisse et de l'EEE (Espace économique européen, qui rassemble les 27 États de l'UE et la Norvège, l'Islande et le Liechtenstein), également sans effet rétroactif, après une mise en demeure de la Commission européenne. Une affaire est cependant pendante auprès de la CJUE afin de prévoir une indexation de la pension avant 2004.

Depuis le début des années 1990, un différend oppose la Belgique et les États-Unis sur l'interprétation de la convention sur la sécurité sociale du 19 février 1982 entre la Belgique et les EU. Selon les États-Unis, cette convention requiert que la Belgique indexe les pensions coloniales des citoyens américains alors que la Belgique s'y oppose. Selon cette dernière, l'accord porte uniquement sur les assurances légales de pensions pour les travailleurs salariés et les indépendants.

Récemment, les États-Unis ont annoncé qu'ils lanceront une procédure d'arbitrage internationale, comme prévu à l'article 20 de la convention de 1982. La Belgique n'étant pas certaine du jugement qui sera rendu sur le sujet (un jugement "*ex aequo et bono*" n'étant pas rare dans de telles affaires) et une procédure

de mensen die in de Belgische koloniën (Congo en Rwanda-Urundi) formeel met een arbeidsovereenkomst aan de slag waren.

Dit stelsel werd overgenomen door de Belgische Staat en wordt op dit ogenblik beheerd door de Dienst voor de overzeese sociale zekerheid (DOSZ), overeenkomstig de wet van 16 juni 1960 die de organismen belast met het beheer van de sociale zekerheid van de werknemers van Belgisch-Congo en Ruanda-Urundi onder de controle en de waarborg van de Belgische Staat plaatst, en die waarborg draagt door de Belgische Staat van de maatschappelijke prestaties ten gunste van deze werknemers verzekerd.

Die wet bepaalde dat alleen de pensioenrenten van de Belgische burgers werden geïndexeerd. Na hun pensionering kregen de onderdanen van andere landen weliswaar maandelijks hun pensioenrente uitbetaald, maar die werd niet geïndexeerd. Op dit ogenblik gelden twee uitzonderingen op die regel:

— de indexering van de pensioenrenten werd in 1981 zonder terugwerkende kracht verruimd tot de burgers van de Europese Gemeenschap, nadat het Hof van Justitie van de Europese Unie (HJEU) twee veroordelingen in die zin had uitgesproken;

— de indexering van de pensioenrenten werd in 2004 van kracht voor de Zwitserse onderdanen en voor de inwoners van de EER (Europese Economische Ruimte, waartoe naast de 27 EU-lidstaten ook Noorwegen, IJsland en Liechtenstein behoren), eveneens zonder terugwerkende kracht en nadat ons land door de Europese Commissie in gebreke werd gesteld. Bij het JEU is evenwel een geding aan de gang om te eisen dat de pensioenen van vóór 2004 eveneens worden geïndexeerd.

Sinds het begin van de jaren 1990 zijn België en de Verenigde Staten het oneens over de uitlegging van de overeenkomst over de sociale zekerheid die België en de VS op 19 februari 1982 hebben gesloten. Volgens de VS vereist die overeenkomst dat België de koloniale pensioenen van de Amerikaanse burgers moet indexeren, maar ons land verzet zich daartegen. Ons land meent dat de overeenkomst alleen geldt voor de wettelijke pensioenverzekeringen voor werknemers en zelfstandigen.

Recent hebben de Verenigde Staten aangekondigd dat zij een internationale scheidsrechterlijke procedure zouden inleiden, zoals bepaald bij artikel 20 van de overeenkomst van 1982. Aangezien de uitkomst van dat geding voor ons land allesbehalve zeker is (een uitspraak "*ex aequo et bono*" is in dergelijke zaken niet

d'arbitrage internationale étant très onéreuse (environ 800 000 euros), le gouvernement propose d'accorder l'indexation des rentes de pension aux citoyens américains.

Il convient cependant de souligner que la Belgique reste sur sa position selon laquelle la convention de 1982 n'est pas applicable et crée donc un fondement juridique spécifique pour l'indexation dans la loi du 16 juin 1960. L'indexation prendra la forme suivante: le montant que perçoivent les citoyens américains encore en vie est majoré pour atteindre le montant auquel il se chiffrait s'il avait toujours été indexé. À partir de ce niveau, il est indexé pour l'avenir. Il n'y a donc pas d'indexation pour le passé.

Cette mesure concerne encore environ 80 citoyens américains, pour la plupart d'un âge avancé et représente un surcoût annuel d'environ 27 000 euros.

## CHAPITRE 2

### **GRAPA (art. 103 à 105)**

Le deuxième chapitre comporte deux modifications du champ d'application des bénéficiaires de la GRAPA (article 4 de la loi du 22 mars 2011). Ces deux modifications entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2012.

En premier lieu, une nouvelle catégorie de bénéficiaires de la GRAPA est créée: les ressortissants de pays tiers résidents de longue durée. Il s'agit de ressortissants de pays non-membres de l'Union européenne qui séjournent depuis au moins cinq ans de manière légale et ininterrompue dans un État membre de l'Union européenne<sup>3</sup>.

La directive 2003/109/CE du 25 novembre 2003 relative au statut des ressortissants de pays tiers résidents de longue durée prévoit que les États membres doivent assurer aux ressortissants de pays tiers résidents de longue durée un traitement identique à leurs propres ressortissants, notamment en matière de protection et d'aide sociale. Jusqu'à présent, la Belgique est en infraction, à cet égard, avec la législation européenne. La modification de loi en projet remédie à ce manquement.

<sup>3</sup> Ils doivent en outre fournir la preuve qu'ils disposent, pour eux-mêmes et pour leur famille à charge, de revenus stables et suffisants pour garantir leur subsistance sans devoir compter sur le régime de sécurité sociale du pays de l'Union européenne concerné, ainsi que d'une assurance maladie.

uitzonderlijk) en een internationale scheidsrechterlijke procedure een bijzonder dure zaak is (ongeveer 800 000 euro), stelt de regering voor in te stemmen met de indexering van de pensioenrenten van de Amerikaanse burgers.

Op te merken valt echter dat België bij zijn standpunt blijft dat de overeenkomst van 1982 niet van toepassing is; bijgevolg wordt in de wet van 16 juni 1960 een specifieke juridische grondslag voor de indexering opgenomen. Voor die indexering zal men tewerk gaan als volgt: het bedrag dat de nog in leven zijnde Amerikaanse burgers ontvangen, zal worden verhoogd tot het bedrag van de pensioenrente die zij zouden hebben ontvangen als dat pensioen altijd al was geïndexeerd. Vanaf dat niveau wordt het pensioen in de toekomst steeds aan de index aangepast. Er is dus geen sprake van de indexering van in het verleden ontvangen pensioenrenten.

Deze maatregel heeft nog betrekking op zowat 80 Amerikaanse burgers, van wie de meesten op gevorderde leeftijd zijn. De jaarlijkse meerkosten bedragen ongeveer 27 000 euro.

## HOOFDSTUK 2

### **IGO (art. 103 tot 105)**

Het tweede hoofdstuk bevat twee wijzigingen aan het persoonlijke toepassingsgebied van de IGO (artikel 4 van de wet van 22 maart 2001). Beide zullen op 1 juli 2012 in werking treden.

Ten eerste wordt er een nieuwe categorie van IGO-gerechtigden gecreëerd: de langdurig ingezeten derdelanders. Die zijn onderdanen van landen die geen lid zijn van de EU en minstens vijf jaar wettelijk en ononderbroken verblijven in een EU-lidstaat<sup>3</sup>.

Richtlijn 2003/109/EG van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezeten onderdanen van derde landen voorziet dat de lidstaten langdurig ingezeten derdelanders op dezelfde wijze moeten behandelen als hun eigen onderdanen, onder andere op het vlak van sociale bescherming en sociale bijstand. Tot nu toe is België op dit vlak in inbreuk op de EU-regelgeving. De voorgenomen wetswijziging zet dit recht.

<sup>3</sup> Bovendien moeten ze het bewijs leveren dat zij voor zichzelf en hun gezin ten laste beschikken over stabiele en voldoende inkomsten om in hun levensonderhoud te voorzien zonder te moeten terugvallen op het socialezekerheidssysteem van het betrokken EU-land en een ziektekostenverzekering.

Pour l'heure, il est impossible de prédire le nombre de ressortissants de pays tiers résidents de longue durée qui ne bénéficient pas, actuellement, de la GRAPA à laquelle ils pourront désormais prétendre. Dans ces conditions, le coût de la mesure ne peut être évalué.

Deuxièmement, les personnes de nationalité étrangère qui ont leur résidence principale en Belgique et qui ne sont pas citoyens de l'Union européenne peuvent bénéficier de la GRAPA, à condition qu'ils aient droit à une pension de retraite ou de survie en vertu d'une réglementation belge. La GRAPA peut en effet être considérée comme un revenu d'intégration pour les retraités, mais cette réglementation s'est toutefois révélée sensible à la fraude pour cette catégorie de personnes.

Dans le régime belge des pensions des travailleurs salariés, une personne peut déjà ouvrir le droit à une pension de travailleur salarié si elle a travaillé légalement en Belgique au moins un jour sur l'ensemble de sa carrière.

La pension que le bénéficiaire perçoit dans ce cas est certes minime mais elle ouvre automatiquement le droit à la GRAPA, de sorte que cette maigre pension est ensuite fortement majorée.

Cette opération a été constatée par plusieurs services d'inspection, surtout au bénéfice de personnes provenant de l'ancienne Union soviétique. De plus, il s'agit parfois d'une stratégie délibérément appliquée par certains CPAS pour faire supporter la charge de titulaires du revenu d'intégration plus âgés par l'État fédéral.

Ces pratiques sont aujourd'hui jugulées. Les étrangers de pays tiers qui n'ont pas le statut de résident de longue durée ne peuvent bénéficier de la GRAPA que s'ils perçoivent une pension belge dès lors qu'ils ont été employés au moins 312 jours. Ces 312 jours ne doivent pas avoir été prestés en une seule période.

Cela permet d'exiger un certain lien avec la Belgique sous la forme d'une carrière professionnelle d'un an en Belgique. La Cour constitutionnelle a déjà estimé que l'imposition de cette condition ne constituait pas une violation du principe d'égalité<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Arrêt n° 169/2010 du 10 juin 2010.

Het valt op dit ogenblik niet te voorspellen hoeveel langdurig ingezeten derdelanders die vandaag geen recht hebben op een IGO dat in de toekomst wel zullen hebben. De kost van de maatregel kan dus niet geraamd worden.

Ten tweede kunnen personen van buitenlandse nationaliteit die hun hoofdverblijfplaats in België hebben en die geen EU-burgers zijn een IGO ontvangen op voorwaarde dat ze recht hebben op een rust- of overlevingspensioen krachtens een Belgische regeling. De IGO kan immers omschreven worden als een leefloon voor gepensioneerden maar met betrekking tot deze categorie van personen is deze regeling echter fraudegevoelig gebleken.

In het Belgische pensioenstelsel voor werknemers kan een persoon reeds een recht op een werknemerpensioen openen wanneer hij/zij gedurende zijn/haar gehele loopbaan minstens één dag wettelijk in België gewerkt heeft.

Het pensioen dat hij in dat geval zal ontvangen, zal miniem zijn maar daardoor opent deze persoon evenwel een automatisch recht op een IGO, waardoor zijn mager pensioen bijgepast zal worden tot een vele malen hoger bedrag.

Deze constructie is door verschillende inspectiediensten vastgesteld, vooral bij personen afkomstig uit de voormalige Sovjetunie. Voorts gaat het soms om een bewuste strategie van een aantal OCMW's om de kost van oudere leefloontrekkers met een buitenlandse nationaliteit af te wentelen op de federale overheid.

Aan deze praktijken wordt nu paal en perk gesteld. Derdelanders die geen langdurig ingezeten zijn, kunnen pas een IGO ontvangen indien ze een Belgisch pensioen ontvangen op grond van een tewerkstelling van ten minste 312 dagen. Deze 312 dagen hoeven niet aaneensluitend gepresteerd te worden.

Op die manier wordt er een zekere band met België geëist, in de vorm van een Belgische beroepsloopbaan van één jaar. Het Grondwettelijk Hof heeft reeds geoordeeld dat het opleggen van zo'n voorwaarde geen schending van het gelijkheidsbeginsel is<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Arrest nr. 169/2010 van 10 juni 2010.

## CHAPITRE 3

### Fonds des pensions de la police intégrée (art. 106 à 110)

*Le ministre* rappelle que les pensions de la police sont financées via un Fonds pour les pensions de la police qui est géré par le SdPSP. Ce fonds reçoit, d'une part, un financement via le gouvernement fédéral prélevé en partie sur la TVA. D'autre part, le fonds reçoit un financement via les communes qui payent des cotisations et transmettent des cotisations personnelles du personnel de la police locale en tant qu'employeurs.

Jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2012, les cotisations patronales et personnelles des communes étaient payés au secrétariat social SSGPI, qui transmettait alors les sommes au SdPSP. La loi du 24 octobre 2011 relative à l'ONSSAPL<sup>5</sup> prévoit que les communes payeront désormais les cotisations à l'ONSSAPL qui les transmettront alors au SdPSP.

Les instances concernées n'ont cependant pas pu finaliser à temps la préparation administrative de l'exécution de cette réforme, surtout en ce qui concerne les flux informatiques. Les cotisations sont donc encore toujours payées au secrétariat social SSGPI, ce qui est techniquement illégal.

Le chapitre 3 introduit donc les dispositions nécessaires pour rendre cette pratique administrative à nouveau légale en attendant que le nouveau système soit rendu opérationnel et qu'un arrêté royal en prévoie alors l'entrée en vigueur.

## CHAPITRE 4

### Banque de données Pensions complémentaires (art. 111 à 113)

Le chapitre 4 apporte quelques modifications à la base légale de la banque de données relative aux pensions complémentaires, également dénommée "DB2P", gérée par l'ASBL SIGeDIS.

<sup>5</sup> Loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses propositions modificatives.

## HOOFDSTUK 3

### Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie (art. 106 tot 110)

*De minister* wijst erop dat de politiepensioenen worden gefinancierd via een Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie, dat door de Pensioendienst voor de overheidssector (PDOS) wordt beheerd. Dit Fonds wordt deels gefinancierd via de federale overheid, die een deel van de btw-ontvangsten afstaat. Voorts wordt het Fonds gefinancierd door de gemeenten; zij betalen bijdragen en storten als werkgever de persoonlijke bijdragen van het personeel van de lokale politie door.

Tot 1 januari 2012 werden de persoonlijke en de werkgeversbijdragen van de gemeenten gestort aan het sociaal secretariaat SSGPI, dat de bedragen vervolgens doorstortte aan de PDOS. De wet van 24 oktober 2011 betreffende de RSZPPO<sup>5</sup> bepaalde dat de gemeenten de bijdragen voortaan aan de RSZPPO zullen storten, die ze vervolgens zal doorstorten aan de PDOS.

De betrokken instanties zijn er evenwel niet in geslaagd de administratieve voorbereiding van de tenuitvoerlegging van die hervorming tijdig af te ronden, vooral wat de elektronische gegevensuitwisseling betreft. De bijdragen worden dus nog steeds aan het sociaal secretariaat SSGPI betaald, wat technisch illegaal is.

Hoofdstuk 3 stelt derhalve de vereiste bepalingen in om die administratieve praktijk opnieuw legaal te maken, in afwachting dat de nieuwe regeling operationeel wordt gemaakt en vervolgens bij koninklijk besluit in werking treedt.

## HOOFDSTUK 4

### Databank aanvullende pensioenen (art. 111 tot 113)

Het vierde hoofdstuk brengt een aantal wijzigingen aan aan de wettelijke basis voor de Databank aanvullende pensioenen, ook wel DB2P genoemd, die beheerd wordt door de vzw SIGeDIS.

<sup>5</sup> Wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen.

Ces modifications sont apportées afin d'accompagner deux mesures inscrites ailleurs dans le projet de loi-programme: d'une part la sanction fiscale prévue pour non-respect de l'obligation de fournir des renseignements à la banque de données BD2P et, d'autre part, la cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires (dite "cotisation Wijninckx").

### 1. Sanction fiscale en cas de non-respect de l'obligation de déclaration à la BD2P

Dans la partie de l'accord de gouvernement consacrée à la lutte contre la fraude, il est notamment prévu que les banques de données de l'ONSS seront croisées structurellement avec la DB2P en vue de dépister la fraude sociale concernant la cotisation spéciale de sécurité sociale de 8,86 % sur les cotisations patronales versées pour les pensions complémentaires (p. 101). Afin de rendre ce croisement effectif, l'accord de gouvernement propose qu'une sanction soit prévue si les données exigées ne sont pas transmises à l'ASBL SIGeDIS qui gère la DB2P: l'employeur concerné perd le droit à la déduction fiscale des cotisations patronales payées.

Pour accompagner cette sanction fiscale, deux mesures sont prévues dans le chapitre 4 du titre "Pensions".

Premièrement, la force probante des données transmises à la DB2P est modifiée. Ces données ne créent plus une présomption irréfragable, mais réfragable. La manière dont elles peuvent être réfutées dépend du contexte juridique dans lequel elles sont utilisées (par exemple le droit fiscal ou le droit en matière de sécurité sociale).

Deuxièmement, un droit de recours spécial en faveur de l'employeur à l'égard de son organisme de pension est inscrit dans la loi. Dans la plupart des cas, ce n'est en effet pas l'employeur, mais son organisme de pension qui fournit les données exigées à la DB2P. Un employeur peut donc être sanctionné fiscalement pour une faute ou une négligence d'un tiers dans la relation fiscale, à savoir son organisme de pension.

Afin qu'à brève échéance, les informations soient transmises au fisc de manière directe et digitale, à la suite de quoi l'employeur ne recevra plus d'attestations de son organisme de pensions directement en mains propres, un droit de recours spécial est inscrit dans la loi. Si un employeur subit un préjudice parce qu'un organisme de pension n'a pas transmis les données exigées au DB2P en raison d'une faute ou d'une négligence qui

Deze wijzigingen worden doorgevoerd ter begeleiding van twee maatregelen opgenomen elders in het ontwerp van programmawet: enerzijds de fiscale sanctie die voorzien wordt wanneer de informatieverplichtingen ten aanzien van de DB2P niet worden nagekomen en anderzijds de bijzondere sociale zekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen (de zogenaamde Wijninckxbijdrage).

### 1. Fiscale sanctie informatieverplichting DB2P

In het onderdeel fraudebestrijding van het regeerakkoord wordt onder andere voorzien dat de databanken van de RSZ structureel gekruist zullen worden met de DB2P om sociale fraude inzake de bijzondere sociale zekerheidsbijdrage van 8,86 % op werkgeversbijdragen voor aanvullende pensioenen op te sporen (blz. 101). Opdat deze kruising effectief zou zijn, stelt het regeerakkoord voorts dat er een sanctie zal voorzien worden indien de vereiste gegevens niet verstrekt worden aan de vzw SIGeDIS die de DB2P beheert: de betrokken werkgever verliest zijn recht op fiscale aftrek van de betaalde werkgeversbijdragen.

Ter begeleiding van deze fiscale sanctie wordt in hoofdstuk 4 van de titel "Pensioenen" in twee maatregelen voorzien.

Ten eerste wordt de bewijskracht van de aan de DB2P verstrekte gegevens gewijzigd. Ze creëren niet langer een onweerlegbaar maar een weerlegbaar vermoeden. De wijze waarop ze weerlegd kunnen worden, is afhankelijk van het rechtsdomein waarbinnen ze gebruikt worden (bv. fiscaal recht of socialezekerheidsrecht).

Ten tweede wordt een bijzonder verhaalsrecht ten voordele van de werkgever ten aanzien van zijn pensioeninstelling in de wet opgenomen. In de meeste gevallen verschafft immers niet de werkgever, maar zijn pensioeninstelling de vereiste gegevens aan de DB2P. Een werkgever kan dus fiscaal gesanctioneerd worden voor een fout of nalatigheid door een derde in de fiscale relatie, met name zijn pensioeninstelling.

Om de informatieverstrekking aan de fiscus binnen afzienbare tijd rechtstreeks en digitaal te doen verlopen, waardoor de werkgever geen attesten van zijn pensioeninstelling meer rechtstreeks in handen krijgt, wordt er in de wet een bijzonder verhaalsrecht opgenomen. In geval een werkgever schade leidt doordat een pensioeninstelling door een aan hemzelf aanrekenbare fout of nalatigheid de vereiste gegevens niet verstrekt aan de

lui est imputable, l'employeur peut réclamer l'indemnisation de son préjudice à l'organisme de pension.

## 2. Cotisation spéciale de sécurité sociale pour les pensions complémentaires (cotisation Wijninckx)

L'accord de gouvernement prévoyait initialement de limiter la déductibilité fiscale des cotisations patronales pour les pensions complémentaires à la règle des 80 %. Les cotisations ne seraient déductibles que si elles donnent lieu à une pension complémentaire qui, cumulée à la pension légale, ne dépasse pas le plafond de la plus haute pension dans le secteur public (tel que fixé dans la loi du 5 août 1978, dite loi Wijninckx). Cette mesure devait rapporter 5 millions d'euros par an.

Lors des négociations sociales relatives à la mise en œuvre de la réforme des pensions de décembre 2011, il a toutefois été convenu de remplacer la sanction fiscale par une sanction parafiscale (cotisation spéciale de sécurité sociale supplémentaire).

Pour pouvoir mettre en œuvre cette cotisation, le DB2P doit fournir des informations à l'ONSS et l'INASTI. À la demande du Conseil d'État, cette obligation est désormais inscrite comme mission supplémentaire du DB2P dans l'article 306 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, afin que les principes relatifs au droit, au respect et à la protection de la vie privée soient respectés.

## CHAPITRE 5

### **Engagements de pension individuels internes (art. 114 à 116)**

L'accord de gouvernement prévoit qu'à l'avenir, les promesses de pension internes ne seront plus possibles et il faudra externaliser les engagements de pension internes existants. L'externalisation des engagements de pension internes existants peut être répartie sur trois ans (2012-2014) et sera soumise à une taxe avantageuse de 1,75 % (au lieu de la taxe de prime normale de 4,4 % applicable aux assurances sur la vie). Cette mesure devrait rapporter 30 millions d'euros par an pendant trois ans. La constitution externe future obligatoire d'engagements de pension internes devrait rapporter 25 millions d'euros de plus par an.

La mesure d'externalisation poursuit un double objectif. D'une part, elle vise à augmenter les recettes publiques et, d'autre part, à augmenter la protection sociale de dirigeants d'entreprise indépendants par la constitution externe de leurs droits de pension et,

DB2P, dan kan hij deze schade van de pensioeninstelling terugvorderen.

## 2. Bijzondere sociale zekerheidsbijdrage voor aanvullende pensioenen (Wijninckx-bijdrage)

Het regeerakkoord voorzag aanvankelijk dat de fiscale aftrekbaarheid van werkgeversbijdragen voor aanvullende pensioenen onderworpen zou worden aan een 80 %-grens. De bijdragen zouden slechts aftrekbaar zijn in de mate dat ze niet leiden tot een som van wettelijk en aanvullend pensioen hoger dan het bedrag van het hoogste overheids pensioen (zoals vastgelegd in de zogenaamde wet Wijninckx van 5 augustus 1978). Deze maatregel beoogde 5 miljoen euro per jaar op te brengen.

Tijdens de sociale onderhandelingen over de uitvoering van de pensioenhervorming van december 2011 is echter overeengekomen om de fiscale sanctionering door een parafiscale sanctionering (bijkomende bijzondere sociale zekerheidsbijdrage) te vervangen.

Om deze bijdrage te kunnen implementeren, moet de DB2P informatie verschaffen aan de RSZ en de RSVZ. Op vraag van de Raad van State wordt dit nu als bijkomende opdracht van de DB2P opgenomen in artikel 306 van de programmawet (I) van 27 december 2006 zodat de principes van de beginselen inzake het recht op privacy en de bescherming van de private levenssfeer worden nageleefd.

## HOOFDSTUK 5

### **Interne individuele pensioentoezeggingen (art. 114 tot 116)**

Het regeerakkoord bepaalt dat in de toekomst interne pensioenbeloften niet meer mogelijk zullen zijn en de bestaande interne pensioenbeloften geëxternaliseerd zullen moeten worden. De externalisering van de bestaande interne pensioenbeloften kan gespreid worden over drie jaren (2012-2014) en zal gebeuren aan een voordelige premietaks van 1,75 % (in plaats van de normale premietaks voor levensverzekeringen van 4,4 %). Deze maatregel beoogde gedurende drie jaren 30 miljoen euro per jaar op te brengen. De verplichte toekomstige externe opbouw van interne pensioenbeloften beoogde 25 miljoen euro extra per jaar op te brengen.

De maatregel van de externalisering heeft twee doelstellingen. Enerzijds beoogt hij de overheidsinkomsten te verhogen. Anderzijds beoogt hij de sociale bescherming van zelfstandige bedrijfsleiders te verhogen door hun pensioenrechten extern te laten opbouwen en dus

partant, à les protéger contre le risque d'insolvabilité de l'entreprise.

Dès lors que l'externalisation obligatoire de promesses de pension internes n'était pas évidente au plan économique pour les entreprises<sup>6</sup>, il a été convenu durant les négociations sociales sur l'exécution de la réforme des pensions de décembre 2011 que les promesses de pension internes existantes peuvent être maintenues, mais qu'elles seront soumises à une taxe unique de 1,75 % ou à une taxe spéciale de 0,6 % pendant trois ans.

Les engagements de pension internes individuels peuvent être financés de deux manières: soit par le biais de provisions au bilan, soit par le biais d'une assurance pour le dirigeant d'entreprise. Lorsque le dirigeant d'entreprise part à la retraite, l'assureur verse une somme d'argent à l'entreprise. Une telle assurance pour le dirigeant d'entreprise s'accompagne toujours d'une convention de pension conclue entre l'entreprise et le dirigeant d'entreprise.

Le texte initial du chapitre 5 portait uniquement sur la première technique de financement. *Les amendements n°s 1 et 2 (DOC 53 2198/002)* tendent à également externaliser la technique de financement de l'assurance pour le dirigeant d'entreprise et ce, pour deux raisons. D'une part, cela renforce la protection sociale du dirigeant d'entreprise. D'autre part, cela simplifie le système de pensions complémentaires en Belgique et en renforce la cohérence.

D'un point de vue purement formel, on ne peut toutefois pas parler ici d'externalisation. Une assurance pour le dirigeant d'entreprise est en effet externe à l'entreprise. La similitude avec le financement sur la base de provisions au bilan réside toutefois dans le fait que le montant assuré reste soumis au risque d'insolvabilité de l'entreprise et le dirigeant d'entreprise n'a pas plus de garanties qu'il recevra la somme qu'en cas de financement d'une promesse de pension sur la base de provisions au bilan.

C'est dans ce contexte que le gouvernement propose de ne plus permettre, à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2012, le financement d'engagements de pensions individuels internes (ce qui sera uniquement encore possible pour les dirigeants d'entreprise indépendants-mandataires de société jusqu'à l'adoption de la loi-programme par le Parlement) par le biais

<sup>6</sup> Les moyens qui garantissent ces promesses de pension, sont en effet investis dans l'entreprise. Pour pouvoir les externaliser, les entreprises concernées (essentiellement des PME) devraient ou bien céder des actifs ou bien contracter des emprunts.

te beschermen tegen het insolveniersrisico van het bedrijf.

Aangezien de verplichte externalisatie van interne pensioenbeloften bedrijfseconomisch niet vanzelfsprekend was<sup>6</sup>, is er tijdens de sociale onderhandelingen over de uitvoering van de pensioenhervorming van december 2011 afgesproken dat de bestaande interne pensioenbeloften intern gehouden mogen worden, maar onderworpen zullen worden aan een eenmalige taks van 1,75 % of gedurende drie jaar aan een bijzondere taks van 0,6 %.

Individuele interne pensioentoezeggingen kunnen op twee manieren gefinancierd worden: ofwel via interne provisies op de balans ofwel via een bedrijfsleidersverzekering. Als de bedrijfsleider met pensioen gaat, dan betaalt de verzekeraar aan het bedrijf een som geld uit. Zo'n bedrijfsleidersverzekering gaat steeds gepaard met een pensioenovereenkomst tussen het bedrijf en de bedrijfsleider.

De oorspronkelijke tekst van hoofdstuk 5 had enkel betrekking op de eerste financieringstechniek. *Amendementen nr. 1 en 2 (DOC 53 2198/002)* strekken ertoe ook de financieringstechniek van de bedrijfsleidersverzekering te externaliseren om twee redenen. Enerzijds wordt hierdoor de sociale bescherming van de bedrijfsleider verhoogd. Anderzijds wordt het systeem van aanvullende pensioenen in België op die manier vereenvoudigd en meer coherent gemaakt.

Louter formeel kan hier evenwel niet gesproken worden van externalisering. Een bedrijfsleidersverzekering is immers ook extern aan het bedrijf. De gelijkenis met financiering via balansprovisies zit hem echter in het feit dat het verzekerd bedrag nog steeds onderworpen is aan het insolveniersrisico van het bedrijf en de bedrijfsleider even weinig zekerheid heeft dat hij de som zal ontvangen als bij financiering van een pensioenbelofte via balansprovisies.

Tegen die achtergrond stelt de regering voor om vanaf 1 juli 2012 de financiering van interne individuele pensioentoezeggingen (tot wanneer de programlawet door het Parlement goedgekeurd wordt nog enkel mogelijk voor zelfstandige bedrijfsleiders-vennootschapsmandatarissen) niet langer mogelijk te maken via bedrijfsleidersverzekeringen. Bedrijfsleidersverzekeringen

<sup>6</sup> De middelen die deze pensioenbeloften waarborgen, zijn immers geïnvesteerd in het bedrijf. Om ze te kunnen externaliseren zouden de betrokken bedrijven (in hoofdzaak kmo's) ofwel activa moeten afstoten ofwel leningen moeten aangaan.

d'assurances pour le dirigeant d'entreprise. Les assurances pour le dirigeant d'entreprise conclues avant le 1<sup>er</sup> juillet 2012 peuvent toutefois subsister.

Cependant, dans le titre 7 du projet de loi-programme, il est créé la possibilité de transformer, d'une façon fiscalement neutre, ces assurances pour le dirigeant d'entreprise en une assurance d'engagement individuel de pension (assurance EIP) ou de faire des dirigeants d'entreprise également les bénéficiaires formels de l'assurance pour le dirigeant d'entreprise<sup>7</sup>.

Il convient en outre de préciser que l'assurance pour le dirigeant d'entreprise n'est en soi pas interdite si elle n'est pas liée à une convention de pension.

Par ailleurs, l'extension des dispositions sociales de la LPC aux promesses de pension internes en faveur de travailleurs existant au 16 novembre 2003 est clarifiée et précisée sous l'angle technique.

#### *B. Discussion*

##### Art. 100 à 102

###### *Sécurité sociale coloniale*

*Mmes Catherine Fonck (cdH) et Sonja Becq (CD&V)* se demandent si le projet de loi, qui permet aux citoyens américains de bénéficier de l'indexation de la pension coloniale, ne risque pas de créer une différence de traitement par rapport aux ressortissants d'autres États avec lesquels la Belgique n'a pas d'accord de réciprocité. Le fait qu'un litige international soit pendant avec les USA justifie-t-il à lui seul une telle différence?

*Mme Karolien Grosemans (N-VA)* se demande si le fait de conditionner cette indexation au fait d'être encore en vie au 1<sup>er</sup> janvier 2012 est conforme au principe de sécurité juridique.

*Mmes Fonck et Grosemans* craignent également que d'autres États lancent une procédure d'arbitrage pour bénéficier à leur tour d'une modification législative en faveur de leurs ressortissants. Combien de personnes pourraient-elles alors invoquer que leur pension soit indexée?

<sup>7</sup> Cela signifie, d'une part, qu'en cas de transformation, il n'est pas question d'octroyer un avantage de toute nature au dirigeant d'entreprise. D'autre part, la prime de 4,4 % ne doit pas à nouveau être payée en cas de transformation en une assurance EIP.

afgesloten voor 1 juli 2012 mogen echter verder blijven bestaan.

Wel wordt in titel 7 van het ontwerp van programmawet de mogelijkheid gecreëerd om deze bedrijfsleidersverzekeringen op fiscaal neutrale wijze om te zetten in een individuele pensioentoezeggingsverzekering (IPT-verzekering) of om van de bedrijfsleiders ook de formele begunstigde van de bedrijfsleidersverzekering te maken<sup>7</sup>.

Er moet voorts verduidelijkt worden dat de bedrijfsleidersverzekering op zich niet verboden wordt indien die aan een pensioenovereenkomst niet gekoppeld is.

Daarnaast wordt de uitbreiding van de sociale bepalingen van de WAP naar de interne pensioenbeloftes voor werknemers van voor 18 november 2003 verduidelijkt en technisch gepreciseerd.

#### *B. Bespreking*

##### Art. 100 tot 102

###### *Koloniale sociale zekerheid*

*De dames Catherine Fonck (cdH) en Sonja Becq (CD&V)* vragen of het ontwerp van programmawet, dat de Amerikaanse burgers de mogelijkheid biedt het voordeel van de indexering van het koloniaal pensioen te genieten, geen verschil in behandeling in het leven dreigt te roepen ten aanzien van de ingezeten van andere Staten waarmee België geen wederkerigheids-overeenkomst heeft gesloten. Wordt een dergelijk verschil in behandeling verantwoord louter omdat een internationaal geschil met de VS hangende is?

*Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA)* vraagt of het feit dat als voorwaarde voor die indexering wordt gesteld dat de betrokkenen op 1 januari 2012 nog in leven moet zijn, strookt met het principe van de rechtszekerheid.

*De dames Fonck en Grosemans* vrezen ook dat andere Staten een arbitrageprocedure zullen aanvatten om op hun beurt het voordeel te kunnen genieten van een wetswijziging ten behoeve van hun ingezeten. Hoeveel mensen zouden dan aanspraak kunnen maken op de indexering van hun pensioen?

<sup>7</sup> Dat betekent enerzijds dat er bij omzetting geen sprake is van toekenning van een voordeel van alle aard aan de bedrijfsleider. Anderzijds moet er bij omzetting in een IPT-verzekering niet opnieuw de premietaks van 4,4 % betaald worden.

Mme Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) souligne que le projet ne répond pas à la remarque du Conseil d'État selon laquelle le projet instaure une différence de traitement entre les ressortissants des USA d'une part, auxquels ne s'applique pas un accord de réciprocité, et les ressortissants des autres États auxquels ne s'applique pas un accord de réciprocité (DOC 53 2198/001, p. 138-139).

*Le ministre explique qu'au total, seule une centaine d'autres citoyens d'États hors de l'UE, de l'EEE et de la Suisse perçoivent encore une pension coloniale. La Belgique n'a d'ailleurs reçu aucune requête en indexation d'autres citoyens non belges que de citoyens UE, EEE, suisses et américains au cours des 50 dernières années.*

Art. 103 à 105

#### GRAPA

*Mmes Catherine Fonck (cdH), Mme Karolien Grosemans (N-VA) et M. Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) souhaiteraient savoir combien de personnes seront privées de leur droit à la GRAPA en vertu de la modification législative proposée. Le ministre dispose-t-il également de statistiques concernant le nombre de personnes étrangères bénéficiant de la GRAPA qui sont résidents de longue durée en Belgique?*

M. De Vriendt rappelle qu'en 2010, seuls 1 985 bénéficiaires de la GRAPA sur un total d'environ 100 000 personnes étaient des ressortissants d'États non européens, ce qui représente moins de 2 %. Le ministre sait-il quel est le nombre de personnes parmi celles-ci qui n'avaient pas travaillé 312 jours?

*Mmes Catherine Fonck (cdH), Sonja Becq et Nahima Lanjri (CD&V), Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) et M. Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) craignent que les personnes qui n'auraient désormais plus droit à la GRAPA fassent alors appel au CPAS pour subvenir à leurs besoins jusqu'à leur décès.*

Mme Fonck souhaiterait savoir si l'impact budgétaire sur les CPAS de la mesure proposée a-t-il été évalué tant en terme d'octroi d'allocation que de charge de travail supplémentaire? Une concertation a-t-elle eu lieu avec les fédérations de CPAS à ce sujet?

Mme Fonck se demande également si la mesure proposée ne va pas à l'encontre d'autres législations. Ainsi, l'article 110 de la loi du 6 mai 2009 portant des

*Mevrouw Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) wijst erop dat het ontwerp van programmawet niet tegemoet komt aan de opmerking van de Raad van State, die stelt dat deze tekst zorgt voor een verschil in behandeling tussen eensdeels de VS-burgers, op wie geen wederkerigheidsovereenkomst van toepassing is, en anderdeels de ingezeten van de andere Staten op wie geen wederkerigheidsovereenkomst van toepassing is (DOC 53 2198/001, blz. 138-139).*

*De minister rekent voor dat maar een honderdtal andere burgers uit Staten van buiten de EU, de EER en Zwitserland thans nog een koloniaal pensioen krijgen. België heeft, met uitzondering van EU-, EER-, Zwitserse en VS-burgers, de voorbije 50 jaar trouwens geen enkel verzoek tot indexering gekregen van andere niet-Belgische burgers.*

Art. 103 tot 105

#### IGO

*De dames Catherine Fonck (cdH) en Karolien Grosemans (N-VA) en de heer Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) wensen te weten hoeveel mensen hun recht op de IGO zullen verliezen als gevolg van de voorgestelde wetswijziging. Beschikt de minister ook over statistieken in verband met het aantal buitenlanders die het voordeel van de IGO genieten en die al lang in België verblijven?*

De heer De Vriendt herinnert eraan dat in 2010 slechts 1985 IGO-begunstigden op een totaal van ongeveer 100 000 mensen ingezeten uit niet-Europese Staten waren, wat neerkomt op minder dan 2 %. Kan de minister aangeven hoeveel van die mensen geen 312 dagen hadden gewerkt?

*De dames Catherine Fonck (cdH), Sonja Becq en Nahima Lanjri (CD&V) en Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) en de heer Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) vrezen dat mensen die voortaan geen recht meer hebben op de IGO een beroep zullen doen op het OCMW om tot aan hun overlijden in hun behoeften te voorzien.*

Mevrouw Fonck wenst te weten of de budgettaire weerslag van de voorgestelde maatregel op de OCMW's werd geëvalueerd, zowel inzake de toekenning van uitkeringen als wat de bijkomende werklast betreft. Is daarover overleg gepleegd met de federaties van OCMW's?

Mevrouw Fonck vraagt ook of de voorgestelde maatregel niet in strijd is met andere wetgevingen. Zij denkt daarbij aan artikel 110 van de wet van

dispositions diverses, qui prévoit l'obligation d'octroyer la GRAPA aux ressortissants des États-parties à la Charte sociale européenne en vertu de l'article 13 de celle-ci. Elle ajoute que l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 10 juin 2011 auquel le ministre a fait allusion ne concerne pas le risque de discrimination entre travailleurs belges et migrants.

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* souhaiterait également savoir si le présent chapitre ne crée pas une différence de traitement entre Belges et ressortissants d'États non européens en ce qu'il prévoit une condition de 312 jours équivalents temps plein de travail prestés uniquement pour la deuxième catégorie de personnes. Tout comme *M. Mathias De Clercq (Open Vld)*, il se demande sur base de quel critère le nombre de 312 jours a-t-il été choisi.

*Mme Karolien Grosemans (N-VA)* demande si le droit à la GRAPA serait ouvert à des personnes n'ayant pas effectivement prestés 312 jours équivalents temps plein de travail mais pouvant invoquer des périodes assimilées.

*Mme Rita De Bont (VB)* rappelle que la GRAPA permet à de nombreuses personnes âgées de bénéficier d'un train de vie décent mais que celle-ci doit être financée par la solidarité de la société. L'oratrice se réjouit que la législation belge permette aux étrangers le droit de bénéficier d'un droit à la pension lorsqu'ils ont travaillé et donc ouvert ce droit. Il n'est cependant pas normal que le droit à la GRAPA soit ouvert après un seul jour de travail.

L'oratrice dépose dès lors *l'amendement n° 6* (DOC 53 2198/007) qui vise à ce que la GRAPA soit octroyée aux Belges ainsi qu'aux étrangers qui peuvent se prévaloir d'une convention internationale la leur octroyant ou ont travaillé dix ans en Belgique. L'amendement prévoit également de supprimer la possibilité pour le Roi d'étendre le champ d'application de la loi du 22 mars 2001 instituant la GRAPA à d'autres catégories de personnes ayant leur résidence principale en Belgique. Le Vlaams Belang souhaite en effet que l'on n'assouplisse pas les conditions d'octroi de la GRPA à des personnes bénéficiaires du statut de résident de longue durée en Belgique ou dans un autre État européen. Mme De Bont a d'ailleurs déposé une proposition de loi sur le sujet<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne la condition de carrière, la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées (DOC 53 2153/001).

6 mei 2009 houdende diverse bepalingen, dat voorziet in de verplichting de IGO toe te kennen aan de ingezetenen van de verdragsluitende Staten bij het Europees sociaal handvest, krachtens artikel 13 ervan. Zij voegt eraan toe dat het arrest van 10 juni 2011 van het Grondwettelijk Hof waarnaar de minister heeft verwezen geen betrekking heeft op het risico van discriminatie tussen Belgische en migrerende werknemers.

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* wenst ook te weten of het voorliggende hoofdstuk niet zorgt voor een verschil in behandeling tussen Belgen en ingezetenen van niet-Europese Staten aangezien het alleen voor die laatsten voorziet in een voorwaarde van 312 voltijdsequivalente werkdagen. Net als *de heer Mathias De Clercq (Open Vld)* vraagt de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) op grond van welk criterium het aantal van 312 dagen werd gekozen.

*Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA)* vraagt of mensen die niet daadwerkelijk 312 voltijdsequivalente werkdagen hebben gepresteerd, maar die gelijkgestelde perioden kunnen bewijzen, recht zouden hebben op de IGO.

*Mevrouw Rita De Bont (VB)* attendeert erop dat tal van ouderen een decente levensstijl kunnen hebben dankzij de IGO, maar dat dit moet worden gefinancierd door de solidariteit van de samenleving. De spreekster is verheugd dat de Belgische wetgeving de buitenlanders de mogelijkheid biedt het voordeel van een recht op pensioen te genieten als zij gewerkt hebben en dat recht dus hebben geopend. Het is echter niet normaal dat men al na één enkele werkdag recht heeft op de IGO.

De spreekster dient dan ook *amendement nr. 6* (DOC 53 2198/007) in, dat tot doel heeft dat de IGO wordt verleend aan de Belgen en aan de buitenlanders die zich kunnen beroepen op een internationaal verdrag dat hen de IGO toekent of die tien jaar in België hebben gewerkt. Het amendement beoogt ook een einde te maken aan de mogelijkheid voor de Koning het toepassingsgebied van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen uit te breiden tot andere categorieën van personen die hun hoofdverblijfplaats in België hebben. Het Vlaams Belang wenst immers niet dat de voorwaarden voor de toekenning van de IGO aan personen met het statuut van langdurig ingezetene in België of in een andere Europese Staat worden versoepeld. Mevrouw De Bont heeft daarover trouwens een wetsvoorstel ingediend<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen wat betreft de loopbaanvereiste (DOC 53 2153/001).

*Mme Sonja Becq (CD&V)* estime que vu le nombre peu élevé de personnes concernées par la modification législative, celle-ci ne devrait pas constituer pas une priorité. Elle craint dès lors qu'il s'agisse d'une mesure symbolique.

*M. Yvan Mayeur (PS)* souligne qu'il a interrogé la secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, sur les conséquences pour les CPAS du durcissement des conditions d'octroi de la GRAPA (question n° 11755) et que le ministre des Pensions a prétendu à tort que cette disposition aurait été prévue à la demande des CPAS<sup>9</sup>.

L'orateur rappelle que le remboursement par l'État fédéral des aides octroyées par les CPAS aux personnes étrangères varie selon qu'elles soient inscrites au registre des étrangers (remboursement total) ou au registre de la population (remboursement partiel de 35 à 50 % selon le nombre de personnes aidées par le CPAS, le solde restant à charge de la commune).

Dans la première hypothèse, la mesure prévue à l'article 103 du projet n'entraînerait aucune économie pour l'État fédéral puisqu'il s'agirait simplement d'un transfert du financement d'un département à un autre. Dans la seconde hypothèse par contre, le financement sera partiellement à charge des communes.

*M. Mayeur* souligne par ailleurs que plusieurs conventions internationales liant la Belgique à des pays du Maghreb prévoient l'assimilation des ressortissants de ces pays à des ressortissants des pays de l'UE, à l'égard desquels il faut appliquer le principe d'égalité. Le ministre a-t-il tenu compte de ces traités?

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* rappelle que pour bénéficier de la sécurité sociale, il faut ouvrir un droit à celle-ci en cotisant alors que dans le cas de l'assistance sociale, on ne doit pas cotiser mais qu'on tient compte des ressources des personnes concernées pour l'octroyer (propriété d'une maison, revenus du ménage). L'article 103 crée un système hybride mélangeant ces deux systèmes, puisque la personne doit cotiser pour en bénéficier mais que l'on tient également compte de ses ressources.

L'oratrice souligne ensuite la différence de traitement entre Belges et étrangers et le fait que les personnes qui

<sup>9</sup> CRABV 53 COM 471.

Volgens *mevrouw Sonja Becq (CD&V)* heeft de wetswijziging slechts voor een gering aantal mensen gevolgen en hoeft ze dan ook geen prioriteit te zijn. Ze vreest bijgevolg dat het een symbolische maatregel is.

*De heer Yvan Mayeur (PS)* wijst erop dat hij de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, gevraagd heeft welke gevolgen de verstrekking van de IGO-toekenningsoverwaarden heeft voor de OCMW's (vraag nr. 11755) en dat de minister van Pensioenen ten onrechte heeft aangegeven dat die bepaling op verzoek van de OCMW's zou zijn opgenomen<sup>9</sup>.

De spreker merkt op dat de terugbetaling door de federale overheid van de hulp die de OCMW's toekennen aan vreemdelingen, varieert naargelang zij ingeschreven zijn in het vreemdelingenregister (volledige terugbetaling) dan wel in het bevolkingsregister (gedeeltelijke terugbetaling van 35 à 50 % afhankelijk van het aantal door het OCMW geholpen personen, waarbij het resterend bedrag door de gemeente wordt bijgepast).

In het eerste geval zou de maatregel waarin artikel 103 van het ontwerp van programmawet voorziet, geen besparing opleveren voor de federale overheid omdat het louter om een verplaatsing van de financiering van één departement naar een ander departement zou gaan. In het tweede geval, daarentegen, zal de financiering deels voor rekening van de gemeenten zijn.

*De heer Mayeur* merkt bovendien op dat België verschillende internationale overeenkomsten heeft gesloten met Maghreblanden, waarin de onderdanen van die landen gelijk worden gesteld met de onderdanen van de EU-landen, voor wie het gelijkheidsbeginsel van toepassing is. Heeft de minister met die overeenkomsten rekening gehouden?

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* geeft aan dat, om gebruik te maken van de sociale zekerheid, daartoe een recht moet worden geopend door bijdragen te betalen; in het geval van sociale bijstand moet niet worden bijgedragen maar wordt voor de toekenning ervan met het inkomen van de betrokkenen (woning in eigendom, gezinsinkomsten) rekening gehouden. Artikel 103 voorziet in een gemengd systeem: de persoon moet bijdragen om op het recht aanspraak te kunnen maken, maar er wordt ook rekening gehouden met zijn inkomen.

De spreekster stipt voorts aan dat Belgen en vreemdelingen ongelijk behandeld worden en dat wie niet

<sup>9</sup> CRABV 53 COM 471.

ne bénéficieront plus du droit à la GRAPA s'adresseront alors au CPAS, ce qui va à l'encontre des principes de lutte contre la pauvreté annoncés par le gouvernement. Elle estime par ailleurs que la mesure proposée vise surtout à séduire un certain électorat en stigmatisant les étrangers.

Mme Genot pointe par ailleurs l'incohérence de certains de ses collègues qui plaident pour que l'État fédéral arrête de faire peser de trop lourdes charges financières sur les communes mais votent les lois qui prévoient ces mécanismes lorsqu'ils siègent au Parlement fédéral.

*Le ministre explique que la mesure proposée constitue une solution au problème décrit dans son exposé qui a été constaté en novembre 2010 au CPAS d'Ostende. L'économie réalisée grâce à cette mesure a été évaluée à 120 000 d'euros, ce qui n'aura donc pas un impact considérable sur l'ensemble des CPAS.*

Il rappelle qu'il existe déjà une différence de traitement dans l'octroi de la GRAPA puisque les Belges et européens ont droit d'office à celle-ci tandis que les étrangers non-européens doivent avoir ouvert leur droit à la pension pour obtenir la GRAPA et que l'on change ici les conditions permettant d'ouvrir le droit à la pension — et donc à l'IGO.

Ce droit de recours spécial doit s'inscrire dans le cadre du droit civil commun. On se trouve dans une relation extracontractuelle entre l'employeur et l'organisme de pension. L'article 1382 du Code civil et ses conditions d'application sont de mise. On n'introduit donc pas un nouveau droit d'action dérogeant au droit civil commun. Il ne saurait être question d'une responsabilité objective ou abstraite. La responsabilité traditionnelle de droit commun est simplement explicitée. L'employeur devra prouver le préjudice, la faute et le lien de cause à effet. On précise simplement que le préjudice peut consister en la perte d'un avantage fiscal et que la faute peut consister en la non-déclaration des données exigées au DB2P. On peut supposer que cette explicitation dans la loi facilitera également la preuve du lien de cause à effet entre la faute et le préjudice.

Le ministre assure que ce système n'est pas contraire aux dispositions de la loi du 6 mai 2009, qui doivent être encore mises en œuvre par un arrêté royal, ni aux conventions internationales puisque dans son arrêt du 10 juin 2010 (arrêt n°169/2010), la Cour constitutionnelle estime que le droit de ressortissants étrangers à la

langer aanspraak maakt op de IGO zich tot het OCMW zal wenden. Dat strookt niet met de principes inzake armoedebestrijding die de regering heeft aangekondigd. Volgens haar is de voorgestelde maatregel vooral bedoeld om een bepaald kiespubliek tevreden te stellen door de vreemdelingen te stigmatiseren.

Mevrouw Genot hekelt ten slotte de inconsequente houding van sommige van haar collega's, die enerzijds biechten dat de federale overheid ermee moet ophouden de gemeenten met te zware financiële lasten op te zadelen, maar anderzijds, wanneer ze in het federaal Parlement zitting hebben, wetten goedkeuren die in dergelijke mechanismen voorzien.

*De minister licht toe dat de voorgestelde maatregel een oplossing is voor het probleem dat in november 2010 bij het OCMW van Oostende werd vastgesteld en waarnaar hij in zijn uiteenzetting heeft verwezen. De dankzij die maatregel te verwennen besparingen worden geraamd op 120 000 euro; zulks zal dus geen grote weerslag hebben voor alle OCMW's samen.*

Hij herinnert eraan dat er al een verschil in behandeling bestaat bij de toekenning van de IGO omdat Belgen en EU-onderdanen er automatisch recht op hebben, terwijl niet-Europese vreemdelingen hun pensioenrecht moeten hebben verworven om de IGO te verkrijgen; in dezen worden de voorwaarden om aanspraak te maken op een pensioen gewijzigd, en dus ook die om de IGO te verkrijgen.

Dit bijzonder verhaalsrecht moet gesitueerd worden binnen het gemeen burgerlijk recht. Het gaat om een buitencontractuele verhouding tussen werkgever en pensioeninstelling. Artikel 1382 BW en zijn toepassingsvoorraarden spelen. Er wordt dus geen nieuw, van het gemeen burgerlijk recht afwijkend vorderingsrecht ingevoerd. Er is zeker geen sprake van een objectieve of abstracte aansprakelijkheid. De traditionele gemeenrechtelijke aansprakelijkheid wordt gewoon geëxpliciteerd. De werkgever zal schade, fout en oorzakelijk verband moeten aantonen. Er wordt gewoon verduidelijkt dat de schade kan bestaan in het verlies van een fiscaal voordeel en dat de fout kan bestaan in de niet-aangifte van de vereiste gegevens aan de DB2P. Er mag verondersteld worden dat deze explicitering in de wet ook het bewijs van het oorzakelijk verband tussen fout en schade zal vergemakkelijken.

De minister verzekert dat die regeling niet strijdig is met de bepalingen van de wet van 6 mei 2009 (die nog uitvoering moeten krijgen bij koninklijk besluit), noch met de internationale verdragen, aangezien het Grondwettelijk Hof in zijn arrest van 10 juni 2010 (arrest nr. 169/2010), van oordeel is dat het recht van buitenlanders om de

GRAPA peut être conditionné au fait d'entretenir un lien durable avec la Belgique. Le fait de travailler 312 jours, soit une année selon la législation en matière de pensions, constitue dès lors un lien suffisamment durable.

Le ministre précise par ailleurs que les conventions internationales évoquées par M. Mayeur assimilant les ressortissants des pays du Maghreb aux ressortissants européens sont des conventions de sécurité sociale et non l'assistance sociale.

En 2011, l'ONP a octroyé environ 4 500 pensions sur la base d'une occupation de moins de 312 jours. Les statistiques de l'ONP ne permettent pas de déterminer lesquelles de ces pensions ont été octroyées à des personnes de nationalité étrangère qui ne sont pas des résidents de longue durée, ni combien de ces personnes ont demandé par la suite une GRAPA. L'ONP présume qu'il s'agit de quelques dizaines de personnes par an.

*Mmes Nahima Lanjri (CD&V) et Catherine Fonck (cdH)* soulignent que la mesure proposée en matière de GRAPA consiste à faire payer une forme de pension par les CPAS. Bien qu'elle vise à apporter une solution à des abus du système qui doivent effectivement être évités, elle constitue aussi un précédent peu souhaitable de financement par le niveau communal de charges qui devraient incomber à l'État fédéral. Mme Fonck souligne par ailleurs que l'évaluation du budget annoncé par le ministre en commission ne correspond pas à ses déclarations précédentes et que certaines villes seront particulièrement touchées par cette mesure.

*Mme Sonja Becq (CD&V)* souligne que la charge administrative supplémentaire pour les CPAS devrait être prise en compte et qu'un éventuel remboursement du financement pris en charge devrait être examiné.

*M. Yvan Mayeur (PS)* souligne qu'il faudrait sanctionner le CPAS où des abus de la GRAPA ont été constatés plutôt que l'ensemble des CPAS. Il rappelle qu'une année de travail correspond à un peu plus de 200 jours et non pas 312 jours.

*Mme Rita De Bont (VB)* souligne qu'il existe déjà aujourd'hui une distinction entre Belges et ressortissants européens d'une part, qui ont droit d'office à la GRAPA et les ressortissants des États non-européens d'autre part. Elle rappelle également l'importance de lutter contre les abus en matière de sécurité sociale.

IGO te ontvangen, mag worden onderworpen aan de voorwaarde dat men een duurzame band met België onderhoudt. 312 dagen (hetzij een jaar volgens de pensioenwetgeving) werken, is derhalve een voldoende duurzame band.

Voorts preciseert de minister dat de door de heer Mayeur aangehaalde internationale verdragen waarin onderdanen van de landen uit de Maghreb met EU-onderdanen worden gelijkgesteld, verdragen zijn in verband met sociale zekerheid en niet in verband met maatschappelijke bijstand.

In 2011 kende de RVP ongeveer 4 500 pensioenen toe op grond van een tewerkstelling van minder dan 312 dagen. De statistieken van de RVP laten niet toe vast te stellen welke van deze pensioenen toegekend werden aan personen van buitenlandse nationaliteit die geen langdurig ingezeten zijn, noch hoeveel van deze personen achteraf een IGO hebben aangevraagd. De RVP vermoedt dat het over enkele tientallen personen per jaar gaat.

*De dames Nahima Lanjri (CD&V) en Catherine Fonck (cdH)* benadrukken dat de voorgestelde maatregel inzake de IGO erin bestaat de OCMW's een vorm van pensioen te doen betalen. Hoewel de maatregel bedoeld is om een oplossing te bieden voor misbruiken van het systeem die effectief moeten worden voorkomen, vormt zij ook een weinig wenselijk precedent van financiering op het gemeentelijke vlak van kosten die eigenlijk voor rekening van de federale staat zijn. Mevrouw Fonck onderstreept voorts dat de evaluatie van de begroting die de minister in commissie heeft aangekondigd, niet overeenstemt met zijn vorige verklaringen en dat sommige steden door die maatregel bijzonder zullen worden getroffen.

*Mevrouw Sonja Becq (CD&V)* wijst erop dat men rekening zou moeten houden met de extra administratieve werklast voor de OCMW's en dat een eventuele terugbetaling van de gedragen financiering zou moeten worden onderzocht.

*De heer Yvan Mayeur (PS)* vindt dat men het OCMW waarvan de IGO misbruik werd gemaakt, zou moeten straffen in plaats van alle OCMW's. Hij herinnert eraan dat een jaar werk overeenstemt met iets meer dan 200 dagen en niet met 312 dagen.

*Mevrouw Rita De Bont (VB)* benadrukt dat er nu al een onderscheid is tussen enerzijds de Belgen en de Europees onderdanen, die automatisch recht hebben op de IGO, en anderzijds de onderdanen van de niet-Europese staten. Zij herinnert er ook aan dat het belangrijk is misbruiken in de sociale zekerheid tegen te gaan.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* s'étonne que le ministre ait évoqué des abus massifs du système de la GRAPA dans la presse et qu'il évalue ceux-ci à 120 000 euros, ce qui constitue une somme assez dérisoire au regard des sommes allouées annuellement en matière de pensions. Elle déplore le fait que le ministre stigmatise ici les étrangers non européens pour des raisons électoralistes.

*Le ministre* souligne qu'une année représente 312 jours dans la législation relative aux pensions.

\*  
\* \*

*La secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, Mme Maggie De Block* indique que les dispositions concernées du projet de loi visent à préciser le champ d'application du régime de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA). À cet égard, deux précisions sont apportées:

— les personnes étrangères hors Union européenne qui ne relèvent pas du champ d'application de l'article 15bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, doivent désormais remplir une condition supplémentaire avant de pouvoir prétendre à la GRAPA, à savoir une condition de carrière;

— pour les personnes qui relèvent effectivement du champ d'application de la loi du 15 décembre 1980, une harmonisation est prévue: celles-ci peuvent désormais prétendre aux droits accordés dans le régime de la GRAPA aux mêmes conditions que les Belges.

Le groupe des personnes concernées par ces adaptations est donc défini de manière très stricte. Ainsi, il ne s'agit pas de réfugiés, ni de regroupants familiaux. L'intervenante cite l'exemple d'une personne touchée par les mesures: une personne d'Ouzbékistan, qui vient en Belgique, y travaille un ou deux jours et demande ensuite une prestation dans le cadre de la GRAPA sans avoir séjourné durablement chez nous et sans avoir cotisé dans le cadre de notre système de sécurité sociale. Il serait injustifié que cette personne puisse prétendre à une prestation.

En vertu des dispositions à l'examen, un non-resortissant de l'Union européenne doit avoir travaillé à temps plein pendant 312 jours au minimum avant de pouvoir bénéficier de la GRAPA. Jusqu'à présent, ces citoyens hors Union européenne pouvaient prétendre à

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* is verbaasd dat de minister in de media gewag heeft gemaakt van massaal misbruik van het IGO-systeem en dat hij dat op 120 000 euro evalueert, een nogal laag bedrag in het licht van de bedragen die jaarlijks aan pensioenen worden betaald. Zij betreurt dat de minister in dit verband de niet-Europese vreemdelingen om electorale redenen stigmatiseert.

*De minister* onderstreept dat in de pensioenwetgeving een jaar 312 dagen telt.

\*  
\* \*

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, mevrouw Maggie De Block*, stelt dat er in de betreffende bepalingen van het wetsontwerp voor wordt geopteerd om het toepassingsgebied van het stelsel van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) te verduidelijken. Dit gebeurt op 2 vlakken:

— personen met een nationaliteit van buiten de Europese Unie die niet onder het toepassingsgebied van artikel 15bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen vallen, moeten voortaan aan een bijkomende voorwaarde voldoen vooraleer zij een recht op IGO kunnen doen gelden, met name een loopbaanvoorraad;

— voor personen die wel onder het toepassingsgebied van de wet van 15 december 1980 vallen, wordt in een harmonisatie voorzien: zij kunnen voortaan onder dezelfde voorwaarden als Belgen aanspraak maken op rechten in het IGO-stelsel.

De groep van personen die onder deze aanpassingen vallen, wordt dus zeer strikt omschreven. Zo gaat het niet om vluchtelingen of gezinsherenigers. De spreker geeft een voorbeeld van een persoon die door de maatregelen wordt getroffen: iemand uit Oezbekistan die naar België komt, er één of twee dagen werkt en daarna een IGO-uitkering aanvraagt zonder dat hij hier een duurzaam verblijf heeft uitgebouwd en zonder dat hij heeft bijgedragen tot ons socialezekerheidssysteem. Het zou onrechtvaardig zijn als deze persoon op een uitkering aanspraak zou maken.

Door de voorliggende bepalingen moet iemand die van buiten de EU komt minimum 312 dagen volledig hebben gewerkt vooraleer hij recht heeft op de IGO. Tot nu toe kunnen deze niet-EU-burgers al rechten op de IGO openen als ze recht hebben op een Belgisch pensioen;

la GRAPA à condition qu'un droit à une pension belge soit ouvert; ce droit est déjà acquis après un seul jour d'occupation ayant donné lieu au versement de cotisations sociales.

Le choix d'instaurer une année d'occupation comme condition a été dicté par deux motifs:

— d'une part, le gouvernement constate qu'il pourrait y avoir des cas de fraude: certains CPAS donnent du travail, pendant une courte période, à des personnes de plus de 65 ans afin qu'elles puissent bénéficier de la GRAPA. Certaines entreprises délivrent par ailleurs des C4 "sur mesure" et contre paiement dans l'unique but d'ouvrir indûment l'accès à certains droits sociaux;

— d'autre part, la Cour constitutionnelle a décidé qu'en ce qui concerne les non-ressortissants de l'UE, la GRAPA pouvait être réservée aux personnes ayant un lien suffisamment fort avec la Belgique. Une occupation d'une durée d'un an semble une bonne indication pour prouver ce lien. Il est également possible de se référer à la réglementation européenne, qui dit qu'un État membre n'est pas obligé d'octroyer des droits de pension aux ressortissants de l'UE s'ils ont travaillé moins d'un an.

À la question de savoir si une personne qui ne peut prétendre à la GRAPA peut avoir droit à une intervention du CPAS, la secrétaire d'État apporte la réponse suivante. La personne concernée peut évidemment introduire une demande en ce sens, mais n'aura droit à un revenu d'intégration ou à une autre aide matérielle équivalente que si elle satisfait aux conditions contenues dans la loi en matière de résidence, de nationalité et de moyens. Le CPAS doit donc procéder à une enquête sociale avant que le droit à l'aide sociale puisse éventuellement être accordé à la personne concernée; cette enquête doit viser à contrôler le lieu de résidence et la nationalité de la personne concernée et doit vérifier en outre si elle ne dispose pas de moyens suffisants ou ne bénéficie pas d'autres prestations en vertu du droit belge ou étranger.

Enfin, l'intervenante réagit à plusieurs observations déjà formulées antérieurement:

— compte tenu de la stricte définition du groupe-cible, il n'est pas vrai que des milliers de personnes supplémentaires pourront s'adresser aux CPAS. Selon les calculs des services des pensions, il s'agit de quelques dizaines de personnes réparties à travers tout le pays. L'impact financier sur les CPAS sera dès lors négligeable, en particulier dès lors que, dans de nombreux cas, l'équivalent du revenu d'intégration qui est payé au cours de la première période est totalement remboursé aux CPAS;

dit recht is reeds verworven na één dag tewerkstelling waarvoor sociale bijdragen werden betaald.

De keuze voor de invoering van één jaar tewerkstelling als voorwaarde is ingegeven door twee motieven:

— enerzijds stelt de regering vast dat er mogelijk gevallen van fraude zijn: sommige OCMW's geven 65-plussers gedurende korte tijd werk om ze aanspraak te kunnen laten maken op de IGO. Ook zijn er bedrijven die C4's op maat en tegen betaling afleveren, enkel en alleen met de finaliteit om onterecht aanspraak te verlenen op sociale rechten;

— anderzijds heeft het Grondwettelijk Hof beslist dat de IGO in geval van niet-EU-burgers kan worden voorbehouden aan personen die een voldoende sterke band met België hebben. Tewerkstelling gedurende één jaar lijkt een goede indicatie om deze band aan te tonen. Ook kan worden gewezen op Europese reglementering, op grond waarvan een lidstaat niet verplicht is pensioenrechten toe te kennen aan EU-onderdanen die minder dan één jaar gewerkt hebben.

De staatssecretaris gaat vervolgens in op de vraag of een persoon die geen aanspraak maakt op de IGO wel recht heeft op een tegemoetkoming van het OCMW. De betrokkenen kan daartoe uiteraard een aanvraag indienen, maar heeft pas recht op een leefloon of gelijkwaardige materiële hulp als hij voldoet aan de in de wet opgenomen voorwaarden inzake verblijf, nationaliteit en middelen. Het OCMW dient dus een sociaal onderzoek te voeren vooraleer het recht van de betrokkenen op bijstand wordt geopend; in dat onderzoek dienen woonplaats en nationaliteit te worden onderzocht en moet ook worden nagegaan of de betrokkenen niet over voldoende middelen beschikt of, overeenkomstig Belgisch of buitenlands recht, geen aanspraak op andere uitkeringen maakt.

Ten slotte reageert de spreekster op een aantal opmerkingen die reeds werden gemaakt:

— gelet op de strikte omschrijving van de doelgroep is het niet zo dat plots duizenden mensen bijkomend bij de OCMW's terecht zullen kunnen. Volgens berekeningen van de pensioendiensten gaat het om enkele tientallen personen, verdeeld over gans het land. De financiële impact op de OCMW's zal dus verwaarloosbaar zijn, in het bijzonder omdat in vele gevallen equivalent leefloon wordt uitbetaald dat in de eerste periode volledig aan de OCMW's wordt terugbetaald;

— l'économie réalisée grâce au non-paiement de la GRAPA est estimée à 120 000 euros (économie limitée, donc);

— l'afflux de personnes dans les CPAS sera limité, d'autant que la nouvelle législation sur le regroupement familial prévoit que les nouveaux résidents doivent disposer de moyens suffisants;

— les trois organisations représentatives des CPAS reconnaissent, dans leur avis (joint au présent rapport), que, comme l'aide du CPAS, la GRAPA présente un caractère résiduaire. Elles indiquent toutefois qu'elles redoutent les charges et les dépenses administratives supplémentaires;

— rien ne change pour les personnes provenant des pays du Maghreb dès lors que la Belgique a conclu des traités d'association avec des pays tels que la Turquie et le Maroc. Ces personnes pourront dès lors également faire valoir leurs droits dans le régime de la GRAPA à l'avenir.

*M. Yvan Mayeur (PS), président, résume l'intervention de la secrétaire d'Etat comme suit:*

— la suppression de la GRAPA pour certaines personnes ne leur donne pas un droit automatique à l'aide du CPAS;

— une évaluation de la charge pour les CPAS sera faite;

— si cette évaluation démontrait une nouvelle charge pour les CPAS, on corrigera le dispositif en faveur des CPAS conformément à l'accord de gouvernement qui prévoit que "le gouvernement sera attentif à ce que des modifications réglementaires n'entraînent pas de transfert de charges vers les CPAS sans juste adaptation de leurs moyens" (p. 156).

*Mme Rita De Bont (VB)* regrette que l'on tente de garantir l'équilibre du budget fédéral en renvoyant les charges financières vers les CPAS. Elle souligne que le fait que 32 personnes abusent du système de la GRAPA pour une somme totale estimée à 120 000 euros ne mettra pas en péril notre sécurité sociale, ainsi que l'a présenté le ministre des Pensions. Y mettre un terme ne sauvera donc pas non plus notre sécurité sociale. Elle rappelle qu'elle a présenté l'amendement n° 6 afin de garantir le maintien de la sécurité sociale en n'octroyant la GRAPA qu'aux personnes de nationalité étrangère qui ont déjà contribué pendant dix ans à notre économie ou qui peuvent justifier une carrière d'au moins dix ans.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* rappelle que la GRAPA constitue le dernier filet de sécurité pour des

— de besparing door de niet-uitbetaling van de IGO wordt geraamd op 120 000 euro (een beperkte besparing dus);

— de toestroom van personen naar de OCMW's zal beperkt zijn, te meer daar de nieuwe wetgeving met betrekking tot gezinsherening bepaalt dat nieuwe residenten over voldoende middelen moeten beschikken;

— de drie representatieve organisaties van de OCMW's erkennen in hun advies (zie bijlage bij dit verslag) dat de IGO, zoals de hulpverlening van het OCMW, een residuaïer karakter heeft. Ze geven wel aan de extra administratieve lasten en kosten voor de OCMW's te vrezen;

— voor personen die uit de Maghreblanden komen, verandert er niets omdat België met landen als Turkije en Marokko associatieverdragen heeft afgesloten. Deze personen kunnen dus ook in de toekomst hun rechten in het IGO-stelsel doen gelden.

*Voorzitter Yvan Mayeur (PS)* vat het betoog van de staatssecretaris samen als volgt:

— de afschaffing van de IGO voor sommige mensen verleent hun niet automatisch recht op OCMW-steun;

— de lasten die daardoor voor de OCMW's ontstaan, zullen worden geëvalueerd;

— mocht die evaluatie aantonen dat een en ander nieuwe lasten voor de OCMW's meebrengt, dan zou de bepaling worden bijgestuurd ten gunste van de OCMW's; dat zou gebeuren overeenkomstig het regeeraakkoord, dat het volgende stelt: "Algemeen gezien zal de regering erop toezien dat wijzigingen van de regelgeving er niet toe leiden dat lasten worden overgedragen naar de OCMW's zonder correcte aanpassing van hun middelen." (blz. 159).

*Mevrouw Rita De Bont (VB)* betreurt dat wordt geprobeerd het evenwicht op de federale begroting te handhaven door de financiële lasten af te wentelen op de OCMW's. Zij benadrukt dat het feit dat 32 mensen het IGO-stelsel misbruiken voor een geraamd totaalbedrag van 120 000 euro onze sociale zekerheid wel niet in gevaar zal brengen, zoals de minister van Pensioenen het voorstelde. Hier een eind aan stellen zal onze sociale zekerheid dus ook niet redder. Zij herinnert eraan dat zij amendement nr. 6 heeft ingediend om het behoud van de sociale zekerheid wel te verzekeren door de IGO maar toe te kennen aan personen van buitenlandse nationaliteit als ze eerst tien jaar hebben bijgedragen tot onze economie of een loopbaan van tien jaar kunnen bewijzen.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* herinnert eraan dat de IGO het laatste vangnet vormt voor mensen

personnes âgées de plus de 65 ans qui ne disposent pas de revenus suffisants. Il ne s'agit pas d'un régime de pension en tant que tel, pour lequel on cotise en travaillant. Elle rappelle également que seules les personnes disposant d'un droit de séjour ont droit à la GRAPA.

L'oratrice s'inquiète ensuite du transfert de la charge financière et de la responsabilité de la GRAPA vers les communes — comme l'État fédéral l'a déjà fait précédemment notamment dans le cadre du contrôle de la disponibilité des chômeurs. Cette mesure, qui prévoit que les étrangers ressortissants de pays-tiers devront désormais cotiser pour obtenir le droit à la GRAPA représente un précédent inquiétant tant pour les bénéficiaires de la GRAPA — qui, jusqu'à présent, ne doivent pas cotiser pour ce droit — que pour les communes les plus pauvres, qui devront à nouveau réaliser proportionnellement davantage d'efforts financiers.

Enfin, Mme Genot souhaiterait savoir quels critères la secrétaire d'État utilisera pour évaluer le système dans un an.

*Mme Karolien Grosemans (N-VA)* rappelle qu'elle a posé une question orale sur le renforcement des conditions d'obtention de la garantie de revenus aux personnes âgées au ministre des Pensions le 2 mai 2012 (question n° 11069, CRIV 53 COM 471, p. 18). Celui-ci lui avait alors répondu que la mesure prise à la demande des CPAS bénéficiait d'un accord au sein du gouvernement.

Lors de la réunion de la commission du 29 mai, il est apparu que certains membres de la majorité s'opposaient à la mesure et que l'on allait consulter les fédérations de CPAS sur la mesure proposée.

Lors de la séance plénière du 31 mai, le ministre a répété que le gouvernement était unanime sur cette mesure (CRABV 53 PLEN 089, p. 31).

Enfin, les fédérations de CPAS rappellent dans leur courrier daté du 4 juin 2012 que d'une part, les CPAS n'ont jamais formulé la moindre demande de réforme du régime de la GRAPA, contrairement aux déclarations du ministre en commission et que, d'autre part, le projet de réforme exclut une large catégorie de personnes de nationalité étrangère du bénéfice de la GRAPA alors que le ministre prétendait ne pas disposer de chiffres en la matière. Enfin, le courrier évoque des conséquences financières importantes pour les collectivités locales alors que le ministre parle d'un montant de 120 000 euros.

ouder dan 65 jaar die niet over een toereikend inkomen beschikken. Het betreft geen pensioenregeling als dusdanig, waartoe wordt bijgedragen door te werken. Voorts herinnert zij eraan dat alleen mensen die over een verblijfsvergunning beschikken recht hebben op de IGO.

Tevens toont de spreekster zich bezorgd dat de financiële lasten van en de verantwoordelijkheid voor de IGO aan de gemeenten worden overgedragen, net zoals de federale overheid overigens al eerder heeft gedaan, met name in het kader van het toezicht op de beschikbaarheid van de werklozen. De nu voorliggende maatregel, die bepaalt dat buitenlandse onderdanen van derde landen voortaan bijdragen moeten betalen om recht op de IGO te verwerven, is een zorgwekkend precedent, zowel voor de IGO-rechthebbenden (die voor dat recht tot dusver geen bijdragen moeten betalen) als voor de armste gemeenten, die verhoudingsgewijs nog maar eens extra financiële inspanningen zullen moeten leveren.

Tot slot wil mevrouw Genot weten welke criteria de staatssecretaris zal hanteren om het systeem over een jaar te evalueren.

*Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA)* wijst erop dat zij op 2 mei 2012 aan de minister van Pensioenen een mondelinge vraag heeft gesteld over "de aangekondigde verstrenging van de inkomensgarantie voor ouderen" (vraag nr. 11069, CRIV 53 COM 471, blz. 18). In zijn antwoord heeft de minister aangegeven dat die maatregel er is gekomen op verzoek van de OCMW's en dat daar binnen de regering een akkoord over bestond.

Tijdens de commissievergadering van 29 mei 2012 bleek dat sommige leden van de meerderheid tegen die in uitzicht gestelde maatregel gekant zijn en dat zij die voor advies aan de federaties van OCMW's zouden voorleggen.

Tijdens de plenaire vergadering van 31 mei 2012 heeft de minister nogmaals gesteld dat de regering eensgezind achter die maatregel staat.

De federaties van OCMW's ten slotte wijzen er in hun brief van 4 juni 2012 eensdeels op dat de OCMW's, in tegenstelling tot wat de minister in commissie heeft beweerd, op geen enkel ogenblik hebben aangedrongen op een hervorming van de IGO-regeling, en anderdeels dat het hervormingsproject een grote categorie van mensen met een vreemde nationaliteit van de IGO-regeling uitsluit, hoewel de minister heeft beweerd dat hij ter zake niet over cijfers beschikte. In hun brief wijzen de federaties er tevens op dat de hervorming aanzienlijke financiële gevolgen zal hebben voor de lokale overheden, terwijl de minister gewag maakt van 120 000 euro.

Malgré les incohérences de la majorité sur ce projet, la N-VA soutiendra celui-ci étant donné le fait que les CPAS sont les instances les plus à même d'assurer un contrôle ciblé des personnes concernées et qu'une évaluation du mécanisme après un an est prévue.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* souligne la charge reportée sur les CPAS tant sur le plan budgétaire qu'administratif et soutient la proposition de la secrétaire d'État d'évaluer ce mécanisme après un an.

*M. Yvan Mayeur (PS)* souligne que certains CPAS informeront déjà systématiquement le SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Economie Sociale et Politique des Grandes Villes des charges qui leur sont renvoyées par l'État fédéral.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* souligne également que la mesure proposée vise un groupe-cible très limité et que l'impact de celle-ci est donc probablement limité même s'il devra faire l'objet d'une évaluation. Elle estime que le problème soulevé concerne surtout le fait que certaines personnes profitent du système de sécurité sociale belge sans y avoir contribué auparavant par des cotisations.

*La secrétaire d'État* rappelle que la mesure proposée vise à empêcher un abus du système de la GRAPA avant qu'il ne devienne trop important. Elle estime que le fait d'avoir travaillé pendant 312 jours est une condition suffisante pour ouvrir le droit à la GRAPA et n'est pas favorable à durcir davantage cette condition comme le propose Mme De Bont. Elle rappelle par ailleurs que l'État fédéral rembourse intégralement les aides octroyées par les CPAS aux personnes inscrites au registre des étrangers.

Elle souligne ensuite que d'autres mesures pourraient être prises pour assurer le financement de la sécurité sociale — comme le suggère Mme Lanjri — à condition qu'elles soient prévues par l'accord de gouvernement ou qu'elles fassent l'objet d'un accord au sein du gouvernement.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* souligne que même si l'État fédéral rembourse intégralement les aides octroyées par les CPAS aux personnes inscrites au registre des étrangers, la charge administrative du traitement de ces dossiers incombe de toute façon aux CPAS.

Elle souligne par ailleurs une incohérence dans les chiffres annoncés par la secrétaire d'État. En effet, si

Ondanks het incoherente optreden van de meerderheid in deze zaak geeft de spreekster aan dat haar fractie de ontworpen regeling niettemin zal steunen; de OCMW's zijn immers de instanties die het best geplaatst zijn om gericht toezicht te houden op de betrokken personen. Bovendien is bepaald dat de regeling na een jaar zal worden geëvalueerd.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* beklemtoont dat de OCMW's zowel op budgettair als op administratief vlak een zwaardere last zullen moeten torsen. Zij steunt het voorstel van de staatssecretaris om deze regeling na een jaar te evalueren.

*De heer Yvan Mayeur (PS)* geeft aan dat sommige OCMW's nu al de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid systematisch inlichten over de lasten die de federale Staat in hun kamp legt.

Ook *mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* beklemtoont dat de in uitzicht gestelde maatregel een zeer beperkte doelgroep beoogt en dat de impact ervan dus waarschijnlijk beperkt zal blijven, ook al zal die impact moeten worden geëvalueerd. Volgens haar ligt het aangekaarte probleem voornamelijk in het feit dat bepaalde mensen van het Belgische socialezekerheidsstelsel profiteren zonder dat zij voordien tot dat stelsel financieel hebben bijgedragen.

*De staatssecretaris* herinnert eraan dat de voorgestelde maatregel een misbruik van de IGO-regeling beoogt te voorkomen vóór het buitensporige proporties aanneemt. 312 dagen gewerkt hebben, is volgens haar een voldoende voorwaarde om het recht op de IGO te openen. Zij is er geen voorstander van die voorwaarde te verstrekken, zoals *mevrouw De Bont* voorstelt. Zij herinnert er voorts aan dat de steun die de OCMW's verlenen aan de in het vreemdelingenregister ingeschreven personen, door de federale Staat volledig wordt terugbetaald.

Vervolgens attendeert zij erop dat andere maatregelen zouden kunnen worden genomen om de financiering van de sociale zekerheid te waarborgen — zoals *mevrouw Lanjri* suggereert —, op voorwaarde dat ze in het regeerakkoord vervat zijn of dat over die maatregelen een akkoord tot stand komt in de regering.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* stipt aan dat, zelfs bij volledige terugbetaling door de federale Staat van de steun die de OCMW's verlenen aan de mensen die in het vreemdelingenregister zijn ingeschreven, de OCMW's in ieder geval moeten opdraaien voor de administratieve verwerking van die dossiers.

Voorts wijst zij op een incoherentie in de cijfers die de staatssecretaris heeft gegeven. Als het bedrag

32 personnes sont concernées pour un montant de 120 000 euros, cela représente une somme de 4 000 euros par personne. Si tel est bien le cas, ces personnes disposent alors du statut de cohabitant ou bénéficient d'une petite pension, ce qui signifierait qu'elles ont travaillé. Or, la mesure est censée mettre un terme à des abus de personnes n'ayant travaillé qu'un jour.

*Mme Karolien Grosemans (N-VA)* estime que l'avis des fédérations des CPAS aurait pu être demandé avant de déposer le projet de loi au Parlement.

Le ministre aurait également dû procéder à une estimation du nombre de personnes concernées avant de venir présenter le projet en commission.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* souligne que la mesure telle que présentée par la secrétaire d'État ne constitue pas une économie en ce qu'elle transfère seulement la charge budgétaire du département des pensions au département de l'intégration sociale.

Elle plaide par ailleurs pour que les différents ministres compétents travaillent de concert afin de lutter contre les abus du système de sécurité sociale.

#### Art. 106 à 110

##### *Fonds des pensions de la police intégrée*

*Mme Catherine Fonck (cdH)* soutient la mesure prévue au chapitre 3, qui vise à permettre à l'ONSSAPL et au SdPSP de s'adapter à la nouvelle procédure administrative prévue par la loi du 24 octobre 2011.

*Mme Sonja Becq (CD&V)* rappelle que le montant qui devrait être transféré du SdPSP à l'ONSSAPL s'élève à 304 millions d'euros et se demande ce qui justifie le retard de transfert. Elle aimeraient également être informée de la date à laquelle celui-ci aura effectivement lieu.

Le ministre explique que le transfert du SdPSP à l'ONSSAPL a été retardé à cause de problèmes informatiques.

van 120 000 euro op 32 mensen slaat, dan komt dat immers neer op ongeveer 4000 euro per persoon. Als dat klopt, dan hebben die mensen het statuut van samenwonende of ontvangen zij een laag pensioen, wat zou betekenen dat zij gewerkt hebben. De hierin uitzicht gestelde maatregel wordt echter geacht een einde te maken aan misbruiken door mensen die maar één dag hebben gewerkt.

*Volgens mevrouw Karolien Grosemans (N-VA)* had men de mening van de federaties van OCMW's kunnen vragen alvorens het ontwerp van programmawet in te dienen in het parlement.

Alvorens dat ontwerp in commissie te komen voorstellen, zou de minister ook een raming hebben moeten maken van het aantal betrokken personen.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* geeft aan dat de maatregel, zoals hij door de staatssecretaris wordt voorgesteld, geen besparing met zich brengt aangezien hij de begrotingslast gewoon overheeft van het departement Pensioenen naar het departement Maatschappelijke Integratie.

Zij pleit er voorts voor dat de verschillende bevoegde ministers samenwerken om de misbruiken van de socialezekerheidsregeling te bestrijden.

#### Art. 106 tot 110

##### *Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie*

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* steunt de in hoofdstuk 3 opgenomen maatregel, die erop gericht is de RSZPPO en de PDOS de mogelijkheid te bieden zich aan te passen aan de nieuwe administratieve procedure waar de wet van 24 oktober 2011 in voorziet.

*Mevrouw Sonja Becq (CD&V)* herinnert eraan dat het bedrag dat van de PDOS naar de RSZPPO moet worden overgedragen, 304 miljoen euro bedraagt. Het lid vraagt zich af wat de reden is voor de vertraging in de overdracht. Zij wenst ook te weten op welke datum de overdracht effectief zal plaatshebben.

*De minister verklaart* dat de overdracht van de PDOS naar de RSZPPO vertraging heeft opgelopen als gevolg van informaticaproblemen.

## Art. 111 à 113

*Banque de données Pensions complémentaires*

*Mmes Catherine Fonck (cdH) et Sonja Becq (CD&V)* souhaiteraient savoir où en est la finalisation des banques de données qui permettront aux travailleurs de prévoir le montant de leur pension complémentaire avant d'atteindre l'âge de celle-ci. Quelles sont les données qui y sont déjà rassemblées et comment sont-elles organisées de sorte à ce qu'elles permettent une information centralisée à l'avenir?

*Le ministre* déclare que les données relatives aux travailleurs salariés sont actuellement introduites dans la base de données tandis que celles des travailleurs indépendants le seront à partir de l'année prochaine. Le module d'exploitation et la compatibilité de la banque de données avec les banques de données du premier pilier sont en train d'être développés.

## Art. 114 à 116

*Engagements de pension individuels internes*

Etant donné la diminution du rating des assurances, *Mmes Catherine Fonck (cdH) et Sonja Becq (CD&V)* invitent le ministre à être attentif aux risques d'endettement des entreprises qui doivent externaliser des provisions destinées à couvrir des engagements pour le passé. Il importe en effet d'assurer la sécurité de ces fonds. Les partenaires sociaux ont-ils été consultés sur le sujet?

Mme Becq se demande par ailleurs si des mécanismes tels qu'un fonds de garantie ou la réassurance ne devraient pas être envisagés pour garantir les montants assurés.

*Mme Karolien Grosemans (N-VA)* souligne ensuite le risque de faillites dans le secteur de l'assurance et souhaiterait obtenir davantage d'informations sur les mesures prévues pour protéger les sommes externalisées.

*Le ministre* explique que les montants d'engagements de pension individuels constitués jusqu'à présent peuvent être maintenus en interne à condition de payer une cotisation sociale spéciale mais que les nouveaux contrats ainsi que les primes payées en exécution des contrats existants devront être externalisés pour le futur.

## Art. 111 tot 113

*Databank aanvullende pensioenen*

*De dames Catherine Fonck (cdH) en Sonja Becq (CD&V)* vragen hoe het staat met de finalisering van de databanken waarmee de werknemers het bedrag van hun aanvullend pensioen te weten kunnen komen nog vóór ze de pensioenleeftijd bereiken. Welke gegevens zitten er al in en hoe zijn ze georganiseerd, zodat gecentraliseerde informatieverstrekking in de toekomst mogelijk wordt?

*De minister* verklaart dat de gegevens in verband met de werknemers thans in de databank worden gebracht, terwijl dat voor die van de zelfstandigen vanaf volgend jaar zal geschieden. De exploitatiemodule en de compatibiliteit van de databank met de databanken van de eerste pijler worden thans ontwikkeld.

## Art. 114 tot 116

*Interne individuele pensioentoezeggingen*

Gelet op de ratingdaling in de verzekeringssector verzoeken *de dames Catherine Fonck (cdH) en Sonja Becq (CD&V)* de minister aandacht te hebben voor de risico's van schuldbvorming bij de ondernemingen die provisies om verbintenissen uit het verleden te dekken, moeten externaliseren. Het is immers belangrijk de veiligheid van die fondsen te waarborgen. Werden de sociale partners over dit onderwerp geraadpleegd?

Mevrouw Becq vraagt zich voorts af of men geen voorzieningen zou moeten overwegen, zoals een garantiefonds of herverzekering, om de verzekerde bedragen te waarborgen.

*Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA)* wijst vervolgens op het risico van faillissementen in de verzekeringssector en wenst meer inlichtingen over de voorziene maatregelen om die geëxternaliseerde bedragen te beschermen.

*De minister* verklaart dat de bedragen van tot nu toe samengestelde individuele pensioentoezeggingen intern kunnen worden gehouden, op voorwaarde dat een bijzondere sociale bijdrage wordt betaald, maar dat de nieuwe contracten, alsook de premies die betaald worden in het kader van bestaande overeenkomsten, in de toekomst zullen moeten worden geëxternaliseerd.

Art. 116/1 (*nouveau*)

*L'amendement n°3, déposé par le gouvernement* (DOC 53 2198/002), vise à insérer un nouvel article 116/1 prévoyant que l'adaptation formelle des conventions existantes aux dispositions de l'article 116 doit être achevée au plus tard un an après la publication de la présente loi. Cette disposition autorise, au niveau du droit social et du droit civil, une transition convenable, sans que les conventions existantes basculent dans l'ilégalité pendant une certaine période.

Art. 116/2 (*nouveau*)

*L'amendement n° 7, déposé par M. De Clercq et consorts* (DOC 53 2198/007), vise à insérer un nouvel article 116/2 dans la loi. Cet article prévoit la confirmation avec effet rétroactif au 1<sup>er</sup> janvier 2012 de l'arrêté du 26 avril 2012 portant exécution, en matière de pension des travailleurs salariés, de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses, à l'exception des articles 2 à 4 de l'arrêté.

## C. Votes

## Art. 100 à 102

Les articles 100 à 102 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

## Art. 103

L'amendement n° 6 est rejeté par 1 voix contre 14.

L'article 103 est adopté par 13 voix contre 2.

## Art. 104 et 105

Les articles 104 et 105 sont successivement adoptés par 13 voix contre 2.

## Art. 106 à 110

Les articles 106 à 110 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 116/1 (*nieuw*)

*Amendement nr.3, dat door de regering wordt ingediend* (DOC 53 2198/002), strekt ertoe een nieuw artikel 116/1 in te voegen. Dit artikel bepaalt dat de formele aanpassing van de bestaande overeenkomsten aan de bepalingen van artikel 116 dient te zijn beëindigd uiterlijk één jaar na de publicatie van deze wet. Met deze bepaling kan de sociaal- en burgerrechtelijke overgang geschieden op een ordentelijke wijze, zonder dat bestaande overeenkomsten zich gedurende een bepaalde periode in de onwettelijkheid zouden bevinden.

Art. 116/2 (*nieuw*)

*Amendement nr. 7, dat door de heer De Clercq c.s.* wordt ingediend (DOC 53 2198/004), strekt ertoe een nieuw artikel 116/2 in te voegen. Dit artikel bepaalt dat het koninklijk besluit van 26 april 2012 tot uitvoering, inzake het pensioen van de werknemers, van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen, met uitzondering van de artikelen 2 tot 4, wordt bekrachtigd met uitwerking op 1 januari 2012.

## C. Stemmingen

## Art. 100 tot 102

De artikelen 100 tot 102 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

## Art. 103

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 1 stem tegen 14.

Artikel 103 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

## Art. 104 en 105

De artikelen 104 en 105 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

## Art. 106 tot 110

De artikelen 106 tot 110 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

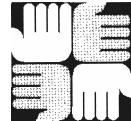
|   |  |
|---|--|
| <p>Art. 111 à 113</p> <p>Les articles 111 à 113 sont successivement adoptés par 15 voix contre 1.</p>   | <p>Art. 111 tot 113</p> <p>De artikelen 111 tot 113 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen tegen 1.</p>   |
| <p>Art. 114</p> <p>L'amendement n° 1, qui remplace l'article 114, est adopté par 12 voix contre 3 et 1 abstention.</p>  | <p>Art. 114</p> <p>Amendment nr. 1, dat ertoe strekt artikel 114 te vervangen, wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.</p>  |
| <p>Art. 115</p> <p>L'article 115 est adopté par 12 voix contre 3 et 1 abstention.</p>   | <p>Art. 115</p> <p>Artikel 115 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.</p>  |
| <p>Art. 116</p> <p>L'amendement n° 2, qui remplace l'article 116, est adopté par 12 voix contre 3 et 1 abstention.</p>  | <p>Art. 116</p> <p>Amendment nr. 2, dat ertoe strekt artikel 116 te vervangen, wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.</p>  |
| <p>Art. 116/1 (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'amendement n° 3 visant à insérer un nouvel article 116/1 est adopté par 12 voix contre 3 et 1 abstention.</p>   | <p>Art. 116/1 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Amendment nr. 3, dat ertoe strekt een nieuw artikel 116/1 in te voegen, wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.</p>   |
| <p>Art. 116/2 (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'amendement n° 7 visant à insérer un nouvel article 116/2 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.</p>   | <p>Art. 116/2 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Amendment nr. 7, dat ertoe strekt een nieuw artikel 116/2 in te voegen, wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.</p>   |
| <p><b>IV. — VOTE SUR L'ENSEMBLE DES DISPOSITIONS RENVOYÉES EN COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES</b></p> <p>L'ensemble des dispositions renvoyées en commission des Affaires sociales est adopté par 14 voix contre 1 et 1 abstention.</p> <p><i>Le rapporteur,</i><br/>Catherine FONCK</p> | <p><b>IV. — STEMMING OVER HET GEHEEL VAN DE AAN DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN OVERGEZONDEN BEPALINGEN</b></p> <p>Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken overgezonden bepalingen wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.</p> <p><i>De voorzitter,</i><br/>Yvan MAYEUR</p> |
| <p>Annexe: Avis des organisations représentatives des CPAS sur la garantie de revenus aux personnes âgées.</p>  |  |



Union des Villes et  
Communes de Wallonie asbl  
Fédération des CPAS



Association de la Ville et des  
Communes de la Région de  
Bruxelles-Capitale  
Section CPAS  
Vereniging van de Stad en de  
Gemeenten van het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest  
Afdeling OCMW



AFDELING  
OCMW'S



Vos ref.: G/C/MB/mvh.3288-2012

Nos ref.: DEC/lah/028C

Vos corresp.: (UVCW) Bernard ANTOINE 081.24.06.50  
(VSG) Piet VAN SCHUYLENBERGH 02.211.55.27  
(AVCB) Christine DEKONINCK 02.238.51.56

**Monsieur Yvan MAYEUR**  
**Président de la Commission des Affaires**  
**Sociales de la Chambre**

**1008 Bruxelles**

Bruxelles, le 4 juin 2012

Monsieur le Président,

En réponse à votre demande d'avis du 29 mai dernier concernant la réforme de la garantie de revenus aux personnes âgées, lequel a retenu toute notre attention, nous vous communiquons les éléments suivants :

1. Nous souhaitons vous préciser que les CPAS n'ont jamais formulé la moindre demande de réforme du régime de la GRAPA, contrairement aux déclarations de Monsieur le Ministre Van Quickenborne en commission des affaires sociales de la Chambre du 2 mai dernier.
2. Nous rappelons que la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) est un dispositif d'aide financière résiduaire pour des personnes âgées d'au moins 65 ans, dont le revenu est trop faible pour assurer leurs moyens de subsistance et représente donc un mécanisme visant à lutter contre la pauvreté des aînés.
3. L'objectif de ce mécanisme et des dispositions de la loi du 22 mars 2001 vise justement à éviter que des personnes de plus de 65 ans ne soient renvoyées vers les CPAS faute de revenus suffisants et alors qu'elles entrent dans les conditions de la loi.  
Ce projet de réforme, en excluant une large catégorie de personnes de nationalité étrangère du bénéfice de la GRAPA, sauf à justifier d'une carrière minimale d'au moins 312 jours, fait fi de l'impact que cette exclusion pourrait avoir en termes de transfert de charges vers les CPAS. En effet, les CPAS seraient dès lors amenés à prendre en charge ce public en aide sociale, voire en revenu d'intégration, ce qui aurait des conséquences financières importantes pour les collectivités locales (frais d'aides sociales dont un pourcentage serait non récupérable auprès de l'Etat fédéral, frais de personnel, frais administratifs). Il s'agirait ni plus ni moins d'un nouveau transfert de charge de l'Etat fédéral vers les Communes, ce qui n'est pas acceptable dans le cadre d'un programme fédéral de lutte contre la pauvreté des aînés.

Demeurant à votre disposition pour tout renseignement complémentaire, nous vous prions d'agrérer, Monsieur le Président, l'assurance de notre considération très distinguée.

Claude EMONTS,  
Président de la Fédération  
des CPAS de l'Union  
des Villes et Communes  
de Wallonie

Michel COLSON,  
Président de la Section CPAS de  
l'Association de la Ville et des  
Communes de la Région de  
Bruxelles-Capitale

Theo JANSSENS,  
Voorzitter van de Afdeling  
OCMW's van de  
Vereniging van Vlaamse  
Steden en Gemeenten

UNION DES VILLES  
ET COMMUNES DE  
WALLONIE  
(UVCW)

Rue de l'Etoile, 14  
5000 - NAMUR  
Tél.: 081.24.06.51  
Fax: 081.24.06.52

ASSOCIATION DE LA VILLE ET  
DES COMMUNES DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE  
(AVCB)

Rue d'Arlon, 53 Bte 4  
1040 - BRUXELLES  
Tel.: 02.238.51.40  
Fax: 02.280.60.90

VERENIGING VAN  
VLAAMSE STEDEN  
EN GEMEENTEN  
(VVSG)

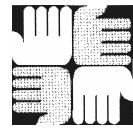
Rue du Pavillon, 9  
1030 - BRUXELLES  
Tel.: 02.211.55.00  
Fax: 02.211.56.00



Union des Villes et  
Communes de Wallonie abl  
Fédération des CPAS



Association de la Ville et des  
Communes de la Région de  
Bruxelles-Capitale  
Section CPAS  
Vereniging van de Stad en de  
Gemeenten van het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest  
Afdeling OCMW



DEC/LVK/lah/028C  
Contact: (UVCW) Bernard ANTOINE 081.24.06.50  
(VVSG) Piet VAN SCHUYLENBERGH 02.211.55.27  
(VSGB) Christine DEKONINCK 02.238.51.56

**Yvan MAYEUR**  
**Voorzitter van de Commissie**  
**Sociale Zaken van de Kamer**

1008 Brussel

Brussel, 4 juni 2012

Geachte heer,

Op 29 mei jl. vroeg u ons advies betreffende de hervorming van de InkomensGarantie voor Ouderen (IGO). In dat kader kunnen wij u het volgende melden.

1. De OCMW's hebben nooit gevraagd om een hervorming van de IGO, in tegenstelling tot wat minister Van Quickenborne beweerde in de Kamercommissie Sociale Zaken op 2 mei jl.
2. Wij wijzen erop dat de IGO een residuaire maatregel is voor financiële bijstand aan 65-plussers die over een te laag inkomen beschikken, en dus een mechanisme vormt in de strijd tegen armoede bij ouderen.
3. Het doel van dit mechanisme en de beschikkingen van de wet van 22 maart 2001 is net te voorkomen dat 65-plussers bij het OCMW moeten aankloppen bij gebrek aan voldoende bestaansmiddelen, terwijl ze aan de voorwaarden van de wet beantwoorden.  
Volgens de huidige formulering van de hervorming kan een grote groep vreemdelingen geen aanspraak maken op de IGO, behalve als ze een werkervaring van minstens 312 dagen kunnen bewijzen: er wordt voorbijgegaan aan de impact van die uitsluiting in de vorm van overdracht van lasten naar de OCMW's. De OCMW's zouden die mensen namelijk sociale bijstand of een leefloon moeten toekennen, wat aanzienlijke financiële gevolgen zou hebben voor de lokale overheden (kosten van sociale bijstand waarvan een deel niet bij de federale overheid teruggevorderd kan worden, personeelskosten, administratiekosten). Het zou gewoonweg een nieuwe transfer van lasten teweegbrengen van de federale overheid naar de gemeenten, wat niet aanvaardbaar is in het kader van een federaal programma voor bestrijding van armoede bij ouderen.

Wij staan te uwer beschikking indien u bijkomende inlichtingen wenst. Hoogachtend,

Claude EMONT,  
Président de la Fédération  
des CPAS de l'Union  
des Villes et Communes  
de Wallonie

Michel COLSON,  
Voorzitter Afdeling OCMW van  
de Vereniging van de Stad en  
de Gemeenten van het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest

Theo JANSSENS,  
Voorzitter van de Afdeling  
OCMW's van de  
Vereniging van Vlaamse  
Steden en Gemeenten

UNION DES VILLES  
ET COMMUNES DE  
WALLONIE  
(UVCW)

Rue de l'Etoile, 14  
5000 - NAMUR  
Tél.: 081.24.06.51  
Fax: 081.24.06.52

ASSOCIATION DE LA VILLE ET  
DES COMMUNES DE LA REGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE  
(AVCB)

Rue d'Arlon, 53 Bte 4  
1040 - BRUXELLES  
Tel.: 02.238.51.40  
Fax: 02.280.60.90

VERENIGING VAN  
VLAAMSE STEDEN  
EN GEMEENTEN  
(VVSG)

Rue du Pavillon, 9  
1030 - BRUXELLES  
Tel.: 02.211.55.00  
Fax: 02.211.56.00