

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à l'avenir de l'armée belge
dans un cadre européen**TEXTE ADOPTÉ PAR LA
COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE

Documents précédents:

Doc 53 **2203/ (2011/2012)**:

- 001: Proposition de résolution de M. *Dufrane* et consorts.
- 002: Addendum.
- 003 à 005: Amendements.
- 006: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over de toekomst van het Belgische leger
in Europees verband**TEKST AANGENOMEN DOOR DE
COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2203/ (2011/2012)**:

- 001: Voorstel van resolutie van de heer *Dufrane* c.s.
- 002: Addendum.
- 003 tot 005: Amendementen.
- 006: Verslag.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que depuis le Traité de Maastricht, l'Union européenne peut mettre en œuvre une Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) lui permettant d'affirmer ses valeurs au niveau international et de contribuer à la sécurité et à la stabilisation des zones en crise et considérant que la PESC constitue le prolongement de la Coopération politique européenne (CPE) initiée dès 1969;

B. considérant que la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l'Union européenne prévoit que les États membres puissent mettre, sur une base volontaire, des capacités civiles et militaires à la disposition de l'Union dans le cadre d'opérations et que la PSDC constitue une priorité pour conduire à une plus grande coopération militaire au sein de l'Europe;

C. considérant que l'article 24 du Traité sur l'Union européenne (TUE) prévoit que l'Union dispose d'une compétence pour définir et mettre en œuvre une Politique étrangère et de sécurité commune, y compris la définition progressive d'une politique de défense commune;

D. considérant la nécessité pour l'UE d'affirmer son autonomie stratégique à travers une politique étrangère, de sécurité et de défense forte et efficace lui permettant d'agir seule si nécessaire ou en soutien à l'OTAN dans le cadre d'un mandat de l'ONU, là où le droit international l'exige;

E. considérant la création du poste de Haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et la mise en place progressive d'un Service européen pour l'action extérieure (SEAE) depuis le 1^{er} décembre 2010;

F. considérant qu'à l'heure actuelle le Traité sur l'Union européenne interdit toujours d'inclure les opérations militaires et de défense dans le budget de l'Union européenne (art. 41, § 2, TUE);

G. considérant le besoin d'assurer la compatibilité des achats, investissements et matériels militaires entre l'ensemble des armées des États membres de l'UE;

H. considérant le besoin de renforcer la cohérence européenne au sein de l'OTAN afin de devenir un acteur fort et crédible dans le monde, notamment en assurant

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de Europese Unie, sinds het Verdrag van Maastricht, een Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) ten uitvoer kan leggen waarmee zij haar waarden op het internationale toneel kracht bij kan zetten en bij kan dragen tot de veiligheid en de stabiliteit in crisisgebieden; dat het GBVB het verlengstuk is van de Europese politieke samenwerking (EPS) waarvoor in 1969 het pad werd geëffend;

B. overwegende dat het Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie bepaalt dat de lidstaten bij operaties vrijwillig civiele en militaire capaciteit ter beschikking van de Unie kunnen stellen en dat het GVDB een prioritair instrument is om de militaire samenwerking binnen Europa aan te scherpen;

C. overwegende dat artikel 24 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) bepaalt dat de Unie bevoegd is om een Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid te bepalen en uit te voeren, met inbegrip van de geleidelijke bepaling van een gemeenschappelijk defensiebeleid;

D. gelet op de noodzaak voor de EU haar strategische autonomie tot uiting te doen komen aan de hand van een sterk en doeltreffend buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid dat haar de mogelijkheid biedt desnoods alleen op te treden of ter ondersteuning van de NAVO in het kader van een VN-mandaat, daar waar het internationaal recht dat vereist;

E. gelet op de functie van Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse zaken en Veiligheidsbeleid die werd gecreëerd, en op de geleidelijke inplaatsstelling van een Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) sinds 1 december 2010;

F. overwegende dat, ingevolge het Verdrag betreffende de Europese Unie (art. 41, § 2, VEU), de militaire of defensieoperaties vooralsnog niet ten laste van de begroting van de Europese Unie kunnen vallen;

G. overwegende dat ervoor moet worden gezorgd dat de militaire aankopen en investeringen en het militair materieel van alle legers van de EU-lidstaten op elkaar zijn afgestemd;

H. overwegende dat Europa binnen de NAVO coherenter moet optreden om een krachtdadige en geloofwaardige speler in de wereld te worden, meer bepaald

la compatibilité des stratégies et du matériel militaires des différents États membres;

I. considérant les conclusions du Sommet informel des ministres européens de la Défense des 23 et 24 septembre 2010, organisé par la présidence belge de l'Union européenne, devant permettre la mise en œuvre du Traité de Lisbonne sur le plan militaire;

J. considérant que la Belgique a toujours joué un rôle moteur dans la poursuite d'une plus grande intégration européenne en matière militaire (par exemple dans le contexte du cadre de Gand ou "Ghent Framework");

K. considérant le potentiel sous-utilisé de l'Agence européenne de défense (AED) dans la volonté d'efficacité des forces militaires européennes tant sur le plan opérationnel que sur le plan des investissements;

L. considérant les opérations déjà engagées dans le cadre de la PSDC qui témoignent de la volonté de l'UE de contribuer à la promotion et au maintien de la paix et de la stabilité, en renforçant la capacité globale de l'UE face aux enjeux de sécurité au moyens d'instruments civils et militaires de gestion de crise;

M. considérant la nécessité de dépasser la mutualisation et le partage pour adopter une approche basée sur un degré d'intégration plus élevé dont l'objectif ultime est une défense commune;

N. considérant les initiatives bi- ou plurinationales déjà prises au niveau européen qui ont également permis de faire avancer la Défense européenne, telles que l'initiative de Weimar qui réunit l'Allemagne, la France, la Pologne, l'Espagne et l'Italie ou les Accords de Lancaster House entre la France et le Royaume-Uni;

O. considérant que la Belgique doit continuer à traduire en actes concrets ses engagements politiques en faveur de la PSDC en participant au cas par cas aux missions et opérations de l'Union européenne dans le cadre d'un mandat de l'ONU, là où le droit international l'exige;

P. considérant la résolution du Parlement européen du 22 novembre 2012 (P7_TA(2012)0455) sur la mise en œuvre de la Politique de sécurité et de défense commune;

door de militaire strategieën en het militair materieel van de EU-lidstaten op elkaar af te stemmen;

I. gelet op de conclusies van de informele Top van de Europese ministers van Defensie van 23 en 24 september 2010, die door het Belgische EU-voorzitterschap werd georganiseerd, waarbij werd aangegeven dat de uitvoering van het Verdrag van Lissabon op militair vlak mogelijk moet worden gemaakt;

J. overwegende dat België steeds een voortrekkersrol op zich heeft genomen (bijvoorbeeld in de context van het Ghent Framework) in het nastreven van verdere Europese integratie op militair vlak;

K. overwegende dat het Europees Defensieagentschap (EDA) over de mogelijkheden beschikt om een antwoord te bieden op de efficiency die de Europese strijdkrachten nastreven inzake zowel operaties als investeringen en overwegende dat het potentieel van het Agentschap te weinig wordt gebruikt;

L. gelet op de in het kader van het GVDB reeds aangetaste operaties die getuigen van het streven van de EU bij te dragen tot de bevordering en het behoud van de vrede en de stabiliteit, door aan de hand van burgerlijke en militaire crisisbeheersinstrumenten, de algemene capaciteit van de EU te versterken ten aanzien van de veiligheidsuitdagingen;

M. gelet op de noodzaak de pooling and sharing te overstijgen om te komen tot een aanpak die berust op een hogere integratiegraad waarvan het uiteindelijke doel een gemeenschappelijke defensie is;

N. gelet op de al op Europees niveau genomen bi- of plurinationale initiatieven die ook de mogelijkheid hebben geboden voortgang te boeken inzake de Europese defensie, zoals het initiatief van Weimar waarvan Duitsland, Frankrijk, Polen, Spanje en Italië deel uitmaken of de Lancaster House-Overeenkomst tussen Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk;

O. overwegende dat België zijn politieke engagementen ten behoeve van het GVDB in concrete daden moet blijven omzetten door geval per geval deel te nemen aan de missies en de operaties van de Europese Unie in het kader van een VN-mandaat, daar waar het internationaal recht dat vereist;

P. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 22 november 2012 (P7_TA(2012)0455) over de uitvoering van het Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid;

Q. considérant les conclusions du Conseil des ministres des Affaires étrangères et de la Défense de l'Union européenne du 19 novembre 2012;

R. considérant les conclusions du Conseil européen¹ des 13 et 14 décembre 2012 au sujet de la Politique de sécurité et de défense commune;

S. considérant que dans la perspective du Conseil européen de décembre 2013, la Haute Représentante ainsi que la Commission sont invitées à élaborer de nouvelles propositions et actions visant à renforcer la PSDC et à améliorer la disponibilité des capacités civiles et militaires requises, et à faire rapport, au plus tard en septembre 2013, tout en associant étroitement les États membres tout au long de ce processus;

T. considérant les leçons à tirer de la guerre en Libye qui a permis à l'UE de montrer ses capacités mais aussi ses limites face à une crise se déroulant dans son voisinage immédiat;

U. considérant les leçons à tirer de l'intervention française au Mali, du soutien logistique de certains États-membres, de la mission EUTM-Mali et de la non-utilisation des *battlegroups*;

V. considérant la directive (2009/81/CE) sur les marchés publics de défense;

W. considérant le rôle important à jouer par les partenaires sociaux dans le cadre du renforcement de la PSDC;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

— au niveau belge:

1. d'inscrire la dimension européenne, dans le prochain plan stratégique, en ce compris le "*pooling and sharing*", comme étant une priorité pour les différents départements de la Défense, notamment en ce qui concerne la fourniture de capacité, l'achat de matériel et la conduite des opérations de notre armée à l'étranger;

"2. de s'engager à définir, en étroite concertation avec des pays partenaires dans le cadre de l'Union européenne et de l'OTAN, et après en avoir débattu au Parlement fédéral, un nombre limité de niches d'excellence dans lesquelles les investissements en personnel

¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/press-data/fr/ec/134364.pdf

Q. gelet op de conclusies van de Raad van ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie van de Europese Unie van 19 november 2012;

R. gelet op de conclusies van de Europese Raad¹ van 13 en 14 december 2012 in verband met het Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid;

S. overwegende dat, in het vooruitzicht van de Europese Raad van december 2013, de Hoge Vertegenwoordiger en de Commissie uitgenodigd worden nieuwe voorstellen te doen en actie te ondernemen om het GVDB te versterken en méér vereiste civiele en militaire middelen ter beschikking te stellen, en hierover uiterlijk in september 2013 verslag uit te brengen, waarbij erop wordt toegezien dat de lidstaten tijdens het hele proces daarbij nauw worden betrokken;

T. overwegende dat lessen moeten worden getrokken uit de oorlog in Libië, waarbij de EU haar capaciteiten heeft kunnen tonen maar tegelijk ook haar beperkingen zijn gebleken ten aanzien van een crisis die zich net buiten haar grenzen afspeelt;

U. overwegende dat lessen kunnen worden getrokken uit het Franse optreden in Mali, de logistieke steun van sommige lidstaten, de EUTM-opdracht in Mali en het niet inzetten van de *battle groups*;

V. gelet op Richtlijn (2009/81/EG) betreffende overheidsopdrachten op defensie- en veiligheidsgebied;

W. overwegende dat voor de sociale partners een belangrijke rol is weggelegd in het kader van de versterking van het GVDB;

VERZOEKT DE REGERING:

— op Belgisch niveau:

1. in het volgende strategisch plan de Europese dimensie, met inbegrip van het "*pooling and sharing*"-principe, op te nemen als een prioriteit voor de verschillende departementen van Defensie, onder meer wat betreft het leveren van capaciteit, de aankoop van materieel en de leiding van de operaties van ons leger in het buitenland;

2. zich ertoe te verbinden in nauw overleg met partnerlanden in EU- en NAVO-verband en na een debat in het federaal Parlement, een beperkt aantal *niches of excellence* te bepalen waarin investeringen in mensen en materiaal prioritair zullen gebeuren, en waarin België

¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/press-data/fr/ec/134364.pdf

et en matériel seront prioritaires, et dans lesquelles la Belgique pourra mettre des capacités à la disposition d'opérations communes;

3. de fonder la coopération militaire dans le cadre de l'Union européenne et de l'OTAN, sur le principe du partage des charges et des risques (*burden and risk sharing*) et de prévoir la possibilité de mettre des capacités d'appui (transports, soins médicaux, déminage, logistique) et des unités de combat à la disposition d'opérations communes de façon proportionnelle;

4. d'initier et d'encourager toute initiative visant à renforcer la participation des parlements nationaux et du Parlement européen dans les questions de sécurité et de défense;

5. de permettre la mise en place de nouvelles initiatives favorisant une meilleure collaboration de l'ensemble du personnel de la Défense belge avec leurs homologues européens;

— au niveau européen:

6. de continuer à œuvrer en faveur de l'approfondissement de la coopération militaire au niveau européen dans le cadre du Traité de Lisbonne en vue du renforcement de l'Agence européenne de défense (AED), cette coopération militaire devant être concertée avec la politique de l'OTAN et procurer plus de capacités de défense à l'Europe pour la gestion de crise, les opérations militaires et les missions à l'étranger. En outre, cette coopération en matière d'armement doit également continuer à encourager l'achat commun de matériel militaire en se basant sur les travaux de la *task force* mise en œuvre par la Commission européenne (conclusions pour la mi-2013);

7. de poursuivre la mise en œuvre des nouvelles dispositions du Traité de Lisbonne en matière de PSDC;

8. de continuer à plaider en faveur de la rationalisation des structures de décision de la PSDC et d'une optimisation des quartiers généraux européens;

9. de plaider en faveur de la nomination d'attachés militaires au sein des délégations de l'Union européenne pertinentes;

10. de tirer les leçons du manque d'opérabilité des groupements tactiques, déclarés opérationnel en 2007;

capaciteiten ter beschikking kan stellen van gemeenschappelijke operaties;

3. bij de militaire samenwerking in zowel EU- als NAVO-verband uit te gaan van het principe van *burden and risk sharing* en in de mogelijkheid te voorzien om zowel ondersteunende capaciteiten (transport, medisch, ontminning, logistiek) als gevechtseenheden ter beschikking te stellen van gemeenschappelijke operaties rekening houdend met de proportionaliteit;

4. initiatieven te nemen en te bevorderen die de betrokkenheid van de lidstaatparlementen en van het Europees Parlement bij alle vraagstukken in verband met veiligheid en defensie vergroten;

5. ruimte te scheppen voor nieuwe initiatieven die gericht zijn op een betere samenwerking tussen alle personeelsleden van de Belgische Defensie en hun Europese collega's;

— op Europees niveau:

6. met het oog op een verdere verdieping van de militaire samenwerking op Europees niveau in het kader van het Verdrag van Lissabon te blijven ijveren voor een versterking van het Europees Defensieagentschap (EDA). Deze militaire samenwerking moet in overleg zijn met het NAVO-beleid en moet Europa meer defensiecapaciteit geven op het vlak van crisisbeheersing, militaire operaties en buitenlandse missies. Daarnaast moet die samenwerking inzake bewapening ook het gemeenschappelijk aankopen van militair materieel blijven ondersteunen, daarbij uitgaande van de werkzaamheden van de door de Europese Commissie ingestelde *task force* (conclusies verwacht voor medio 2013);

7. voort werk te maken van de tenuitvoerlegging van de nieuwe bepalingen van het Verdrag van Lissabon inzake GVDB;

8. te blijven pleiten voor een rationalisatie van de beslissingsstructuren inzake GVDB, alsook voor een optimalisatie van de Europese hoofdkwartieren;

9. te pleiten voor de aanstelling van militair attachés binnen de terzake relevante EU-delegaties;

10. te leren uit de ontoereikende inzetbaarheid van de tactische groepen, die in 2007 inzetbaar werden verklaard;

11. d'œuvrer, avec les autres États membres de l'Union européenne, en faveur d'une défense européenne commune crédible qui, grâce à une vision communautaire, ambitieuse, cohérente et intégrée, permette à l'Europe de prendre ses responsabilités dans le cadre de l'Union européenne et de l'OTAN;

12. de poursuivre l'amélioration de la coopération institutionnelle entre l'OTAN et l'UE et de veiller à une meilleure coordination des positions des pays européens membres de l'OTAN;

13. de plaider pour un renforcement de l'Union européenne dans le processus visant à accroître la sécurité commune, notamment par le renforcement du "*pooling and sharing*" en développant les capacités, notamment en identifiant les lacunes et les doublons, et en priorisant les futures capacités militaires; et en évaluant et en optimisant le système européen de financement des opérations militaires;

14. de promouvoir le renforcement de l'industrie de la défense, notamment via une base industrielle et technologique de défense européenne innovante et compétitive, avec des synergies entre la recherche et développement civile et militaires;

15. que la Belgique continue à jouer un rôle moteur dans la poursuite de la PSDC et prépare dès lors une position ambitieuse en vue du Conseil européen de décembre 2013;

16. de promouvoir au niveau européen, pour le Conseil européen de décembre 2013 consacré à la Défense, un livre blanc de la Défense européenne qui définisse la stratégie européenne en la matière et qui indique la capacité militaire, la logistique, l'acquisition de matériel, l'entraînement et les exercices nécessaires pour répondre aux défis sécuritaires du 21^e siècle;

17. de promouvoir une réflexion sur l'usage des *battlegroups* afin qu'ils ne soient pas qu'un outil théorique de la défense européenne.

11. samen met de andere EU-lidstaten te streven naar een geloofwaardige Europese gemeenschappelijke defensie die via een communautaire, ambitieuze, coherente en geïntegreerde visie Europa in staat zal stellen haar verantwoordelijkheid op te nemen — en dit zowel binnen EU- als NAVO-verband;

12. de institutionele samenwerking tussen de NAVO en de EU voort te verbeteren en te waken over een betere onderlinge afstemming van de standpunten van de Europese NAVO-landen;

13. ervoor te pleiten de Europese Unie meer armslag te geven bij het vergroten van de gemeenschappelijke veiligheid, meer bepaald door meer in te zetten op "*pooling and sharing*" door de capaciteiten te vergroten, meer bepaald door tekortkomingen en overlappingen aan het licht te brengen, en voorrang te geven aan de toekomstige militaire capaciteiten; en door het Europees financieringsstelsel voor de militaire operaties te evalueren en te optimaliseren;

14. steun te verlenen aan de versterking van de defensie-industrie, meer bepaald via een innoverende en slagkrachtige industriële en technologische basis voor de Europese defensie, met synergieën tussen onderzoek en ontwikkeling op zowel civiel als militair vlak;

15. dat ons land een voortrekkersrol moet blijven spelen in het nastreven van het GVDB en daarom een ambitieuze positie moet voorbereiden met het oog op de Europese Raad van december 2013;

16. op Europees niveau, op de Europese Raad Defensie van december 2013, te pleiten voor een Witboek voor de Europese defensie, waarin de Europese strategie terzake wordt gedefinieerd en waarin de vereisten inzake militaire capaciteit, logistiek, aanschaf van materiaal, opleiding en oefeningen worden aangegeven om tegemoet te komen aan de uitdagingen die de 21^e eeuw op het gebied van veiligheid stelt;

17. een debat op gang te brengen over het inzetten van "*battlegroups*", zodat deze meer zijn dan een theoretisch instrument van de Europese defensie.