

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

2 juillet 2012

**PROJET DE LOI**

portant assentiment à la Convention n° 177  
de l'Organisation internationale du travail  
concernant le travail à domicile,  
adoptée à Genève le 20 juin 1996

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
M. **Herman DE CROO**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes .....	3
II. Discussion .....	3
III. Votes .....	4
Annexe .....	5

Document précédent:

Doc 53 **2227/ (2011/2012)**:  
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2012

**WETSONTWERP**

houdende instemming met het Verdrag nr. 177  
van de Internationale Arbeidsorganisatie  
betreffende thuiswerk,  
aangenomen te Genève op 20 juni 1996

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Herman DE CROO**

**INHOUD**

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken .....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen .....	4
Bijlage.....	5

Voorgaand document:

Doc 53 **2227/ (2011/2012)**:  
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

4460

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx  
 PS Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne  
 MR François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier  
 CD&V Roel Deseyn, Kristof Waterschoot  
 sp.a Dirk Van der Maelen  
 Ecolo-Groen Eva Brems  
 Open Vld Herman De Croo  
 VB Alexandra Colen  
 cdH Georges Dallemagne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Zuhail Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck  
 Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen  
 Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin  
 Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle  
 Caroline Gennez, Bruno Tuybens  
 Juliette Boulet, Wouter De Vriendt  
 Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck  
 Annick Ponthier, Bert Schoofs  
 Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>		
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>		
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>		
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>		
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>		
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>		
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>		
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>		
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>		
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:		<i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:		<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:		<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:		<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:		<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:		<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:		<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:		<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 27 juin 2012.

Au cours de sa réunion du 5 juin 2012, votre commission a demandé l'avis de la commission des Affaires sociales sur le projet de loi à l'examen. Cet avis a été rendu le 19 juin 2012 (voir annexe au présent rapport).

### I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, renvoie à l'exposé introductif fait devant la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat (DOC Sénat 5-1541/2, p. 2).*

### II. — DISCUSSION

*M. Roel Deseyn (CD&V) soutient le présent projet de loi. Il estime qu'il s'agit d'un signal important et rappelle que le traité a bénéficié du soutien aussi bien des employés que des employeurs. Ce traité est non seulement important pour les pays dont le niveau de vie est moins élevé, mais également pour la Belgique.*

*Mme Zuhal Demir (N-VA) souligne que le Conseil d'État a mis en cause le fait que la législation belge soit bien conforme aux articles 7 et 8 de la Convention n° 177 (avis n° 48 091/1 du 29 avril 2010, Doc. Sénat 5-1541/001, p. 13). En ce qui concerne l'article 7 relatif à la sécurité et la santé au travail, le texte de la Convention prévoit que la législation nationale doit s'appliquer au travail à domicile en tenant compte des caractéristiques spécifiques de ce type de travail.*

Or, la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail prévoit en son article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, que le Roi fixe des mesures spécifiques pour les (...) travailleurs à domicile, ce qui n'a pas encore eu lieu.

Il est des lors essentiel que la ministre de l'Emploi présente un arrêté royal en la matière, afin de régler cette lacune.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 2012.

Tijdens haar vergadering van 5 juni 2012, heeft uw commissie de commissie voor de Sociale Zaken om advies verzocht over het ter beschikking voorliggende wetsontwerp. Dit advies werd op 19 juni 2012 gegeven. (zie bijlage bij dit verslag).

### I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, verwijst naar zijn inleidende uiteenzetting voor de Senaatscommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging (Stuk Senaat 5-1541/2, blz. 2).*

### II. — BESPREKING

*De heer Roel Deseyn (CD&V) schaaft zich achter dit wetsontwerp, waarmee naar zijn mening een krachtig signaal wordt gegeven. Hij wijst erop dat het Verdrag de steun heeft gekregen van zowel de werknemers als de werkgevers. Het Verdrag is niet alleen belangrijk voor de landen met een minder hoge levensstandaard, maar ook voor België.*

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) wijst erop dat de Raad van State ter discussie heeft gesteld of België wel degelijk voldoet aan de artikelen 7 en 8 van Verdrag nr. 177 (advies nr. 48 091/1 van 29 april 2010, Stuk Senaat nr. 5-1541/001, blz. 13). Met betrekking tot artikel 7 over de veiligheid en de gezondheid op het werk bepaalt het Verdrag dat de nationale wetgeving moet gelden voor het thuiswerk, rekening houdend met de specifieke kenmerken van dat soort van werk.*

De wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk bepaalt echter in artikel 4, § 1, derde lid, dat de Koning "bijzondere maatregelen [kan] vaststellen om rekening te houden met de specifieke toestand van (...) de thuiswerkers"; tot op heden is dat nog niet gebeurd.

Derhalve is het van cruciaal belang dat de minister van Werk terzake een koninklijk besluit uitwerkt om die leemte weg te werken.

*Le ministre* trouve qu'il est en effet nécessaire d'adopter un arrêté royal sur ce point. Il s'agit d'une demande légitime, qu'il transmettra à la ministre de l'Emploi.

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* trouve néanmoins qu'il faudrait reporter le vote du présent projet de loi, en attendant l'adoption de cet arrêté royal.

*Le ministre* ne rejoint pas l'intervenante sur ce point.

### III. — VOTES

#### Art. 1<sup>er</sup> et 2

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont successivement adoptés par 7 voix et 3 abstentions.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi est adopté par 7 voix et 3 abstentions.

*Le rapporteur,*

M. Herman DE CROO

*Le président,*

M. François-Xavier  
de DONNEA

*De minister* acht het inderdaad noodzakelijk dien-aangaande een koninklijk besluit uit te vaardigen. Het gaat om een legitiem verzoek, dat hij aan de minister van Werk zal doorspelen.

Desondanks vindt *mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* dat de stemming over dit wetsontwerp zou moeten worden uitgesteld, totdat een dergelijk koninklijk besluit is uitgevaardigd.

*De minister* is het op dat punt niet eens met de vorige spreekster.

### III. — STEMMINGEN

#### Art. 1 en 2

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 7 stemmen en 3 onthoudingen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 7 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

M. Herman DE CROO

*De voorzitter,*

M. François-Xavier  
de DONNEA

## ANNEXE

## AVIS

à la commission  
des Relations extérieures

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. **Mathias DE CLERCQ**

## SOMMAIRE

## Page

I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi .....	6
II. Discussion .....	7
III. Avis à la commission des Affaires étrangères .....	8

## BIJLAGE

## ADVIES

aan de commissie  
voor de Buitenlandse Betrekkingen

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Mathias DE CLERCQ**

## INHOUD

## Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk .....	6
II. Bespreking.....	7
III. Advies aan de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen.....	8

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de sa réunion du 5 juin 2012, la commission des Relations extérieures a souhaité obtenir l'avis de votre commission sur le présent projet. Celle-ci a dès lors examiné ce projet au cours de sa réunion du 19 juin 2012.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

### A. Historique du dossier au niveau international

*Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi*, rappelle tout d'abord l'historique du dossier au niveau international.

En 1985, la Conférence internationale du Travail a insisté tout particulièrement sur la nécessité de concevoir des voies permettant de protéger plus efficacement les travailleurs à domicile dans ses conclusions relatives à l'action future dans le domaine des conditions et du milieu du travail. En 1985, dans les conclusions annexées à sa résolution sur l'égalité des chances et de traitement entre les travailleurs et les travailleuses en matière d'emploi, la Conférence a invité le conseil d'administration du BIT à étudier l'opportunité d'élaborer des normes sur le travail à domicile.

Deux instruments ont ensuite été inscrits à l'ordre du jour de la Conférence internationale du Travail de juin 1995 puis adoptés lors de la session suivante en 1996: la convention n° 177 sur le travail à domicile et une recommandation qui complète cette convention. Depuis cette date, 7 pays dans le monde ont ratifié cette convention.

### B. Situation du travail à domicile en Belgique

Depuis l'adoption de la convention n° 177, plusieurs initiatives ont été prises en Belgique pour tenir compte de la situation particulière des travailleurs à domicile. La législation est à présent conforme à la convention. En effet, la loi du 6 décembre 1996 relative au travail à domicile a été adoptée et le CNT a conclu la CCT n° 85 concernant le télétravail en 2005. De plus, la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail s'applique également aux travailleurs à domicile.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 5 juni 2012 heeft de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen uw commissie om advies verzocht over het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Dientengevolge heeft uw commissie dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 juni 2012.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN WERK

### A. Wordingsgang van het dossier op internationaal vlak

*Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk*, schetst eerst en vooral de wordingsgang van het dossier op internationaal vlak.

In haar conclusies aangaande toekomstige projecten op het vlak van de arbeidsomstandigheden en het werkmilieu wees de Internationale Arbeidsconferentie in 1985 in het bijzonder op de noodzaak om in mogelijkheden te voorzien om het thuiswerk efficiënter te beschermen. In hetzelfde jaar verzocht de Conferentie in de conclusies gevoegd bij haar *Resolution on equal opportunities and equal treatment for men and women in employment* de raad van bestuur van het Internationaal Arbeidsbureau na te gaan of het wenselijk was normen inzake thuiswerk uit te werken.

Voorts werden in juni 1995 twee instrumenten op de agenda van de Internationale Arbeidsconferentie geplaatst, die in de daaropvolgende zitting van 1996 werden aangenomen: het verdrag nr. 177 over thuiswerk, alsook een aanbeveling ter aanvulling op dat Verdrag. Sindsdien werd dit Verdrag wereldwijd door zeven landen bekrachtigd.

### B. Situatieschets van het thuiswerk in België

Sinds de goedkeuring van voormeld Verdrag werden in ons land verscheidene initiatieven genomen om tegemoet te komen aan de specifieke situatie van thuiswerkers. Sinds de wet van 6 december 1996 betreffende de huisarbeid werd uitgevaardigd en de NAR in 2005 cao nr. 85 inzake telewerken heeft gesloten, kan worden gesteld dat de wetgeving momenteel strookt met het Verdrag. Bovendien geldt de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk tevens voor thuiswerkers.

La ministre plaide donc pour que la commission rende un avis positif à la commission des Relations extérieures sur le présent projet.

## II. — DISCUSSION

### A. Interventions des membres

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* souligne que le Conseil d'État a mis en cause le fait que la législation belge soit bien conforme aux articles 7 et 8 de la Convention n° 177 (avis n° 48.091/1 du 29 avril 2010, Doc. Sénat S-1541/001. En ce qui concerne l'article 7 relatif à la sécurité et la santé au travail, le texte de la Convention prévoit que la législation nationale doit s'appliquer au travail à domicile en tenant compte des caractéristiques spécifiques de ce type de travail. Or, la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail prévoit en son article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3 que le Roi fixe des mesures spécifiques pour les (...) travailleurs à domicile, ce qui n'a pas encore eu lieu.

L'article 8 de la Convention n° 177 dispose ensuite que lorsqu'il est admis d'avoir recours à des intermédiaires aux fins du travail à domicile, les responsabilités respectives des employeurs et des intermédiaires doivent être fixées. Dès lors que la notion d'"intermédiaires" n'est pas explicitée dans la Convention n° 177 et que cette notion peut donc être définie de manière large, il n'est pas possible de vérifier si la législation belge est suffisante en l'état.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* rappelle tout d'abord que le travail à domicile permet une meilleure combinaison de la vie privée et professionnelle. Il se demande si des problèmes relatifs à la sécurité et à la santé au travail sont connus qui justifieraient la mise en place de mesures spécifiques aux travailleurs à domicile. Il souhaiterait par ailleurs savoir si la ministre dispose de données sur l'évolution du travail à domicile et plaide pour un échange des bonnes pratiques afin d'inciter davantage d'employeurs à mettre en place un tel mécanisme. Il souligne que certaines institutions publiques en font un usage important et cite ainsi le cas du SPF Sécurité sociale où 69 % du personnel travaille à domicile.

*M. Mathias De Clercq (Open Vld)* souligne que l'article 6 de la Convention prévoit que "des mesures appropriées doivent être prises pour faire en sorte que les statistiques du travail couvrent, dans la mesure du possible, le travail à domicile" et demande si la Belgique

Om die redenen pleit de minister ervoor dat uw commissie aan de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen een gunstig advies verleent over het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

## II. — BESPREKING

### A. Betogen van de leden

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* wijst erop dat de Raad van State ter discussie heeft gesteld of België wel degelijk voldoet aan de artikelen 7 en 8 van Verdrag nr. 177 (advies nr. 48.091/1 van 29 april 2010, St. Sennaat nr. 5-1541/001). Met betrekking tot artikel 7 over de veiligheid en de gezondheid op het werk bepaalt het Verdrag dat de nationale wetgeving moet gelden voor het thuiswerk, rekening houdend met de specifieke kenmerken van dat soort van werk. De wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk bepaalt echter in artikel 4, § 1, derde lid, dat de Koning "bijzondere maatregelen [kan] vaststellen om rekening te houden met de specifieke toestand van (...) de thuiswerkers"; tot op heden is dat nog niet gebeurd.

Voorts bepaalt artikel 8 van Verdrag nr. 177 dat, indien het toegestaan is gebruik te maken van tussenpersonen bij thuiswerk, de verantwoordelijkheden van de respectieve werkgevers en tussenpersonen moeten worden bepaald. Aangezien het concept "tussenpersoon" in Verdrag nr. 177 niet uitdrukkelijk is omschreven en dat begrip dus ruim kan worden opgevat, kan niet worden nagegaan of de Belgische wetgeving terzake voldoet.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* wijst er allereerst op dat thuiswerk ertoe bijdraagt privé en beroepsleven beter in balans te brengen. Hij vraagt zich af of er sprake is van werkgerelateerde veiligheids- en gezondheidsproblemen die specifieke maatregelen voor thuiswerkers zouden verantwoorden. Daarnaast wenst hij te weten of de minister cijfers heeft over de evolutie van het thuiswerk en pleit hij voor een uitwisseling van goede werkwijzen om nog meer werkgevers ertoe aan te moedigen die arbeidsmogelijkheid aan te bieden. Hij wijst erop dat sommige overheidsinstellingen daar op grote schaal gebruik van maken, waaronder de FOD Sociale Zekerheid, waar 69 % van het personeel aan thuiswerken doet.

*De heer Mathias De Clercq (Open Vld)* attendeert erop dat artikel 6 van het Verdrag bepaalt dat gepaste maatregelen dienen te worden genomen om te bereiken dat in statistieken betreffende arbeid, voor zover mogelijk, thuiswerk mee wordt opgenomen; hij vraagt

dispose de telles statistiques. Il demande par ailleurs comme sont effectués les inspections du travail auxquelles il est fait référence à l'article 9.

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* se réjouit de la ratification par la Belgique de la Convention n° 177 compte tenu de l'augmentation importante du travail à domicile dans notre pays. Il estime que le droit social belge comporte déjà suffisamment de protection pour les travailleurs à domicile, notamment en ce qui concerne les contrats de travail et les commissions paritaires spécifiques. Il ajoute que la Convention n'entrant en vigueur qu'un an après sa ratification, il serait encore possible de prendre des mesures spécifiques si nécessaire — bien qu'il pense que cela ne sera pas le cas.

En ce qui concerne l'article 8 sur les intermédiaires, il rappelle que le droit belge ne prévoit pas cette hypothèse et que la remarque du Conseil d'État est donc sans objet. Enfin, il note que les assemblées régionales et communautaires ont déjà donné leur assentiment à cette convention.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* se réjouit de la ratification de la convention qui permettra d'assurer une meilleure égalité de traitement des travailleurs à domicile à l'égard des autres travailleurs, notamment en ce qui concerne la protection contre la discrimination, la rémunération et la protection de la santé et de la maternité. Elle se réjouit que la ratification permette de donner une impulsion à ce sujet au niveau international. Elle souhaiterait par ailleurs savoir si la législation belge est aujourd'hui totalement conforme à la Convention ou si certaines améliorations peuvent ou doivent encore y être apportées.

## B. Réponses de la ministre

En ce qui concerne les remarques du Conseil d'État, *la ministre* explique que la législation belge n'est pas contraire à l'article 7 de la Convention étant donné que la loi du 4 août 1996 s'applique à l'ensemble des travailleurs, y compris les travailleurs à domicile. Depuis l'adoption de la Convention n° 177 en 1996, deux projets d'arrêtés royaux ont été soumis au Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail (en 2006 et 2007) et qu'ils ont tous deux reçu un avis défavorable.

La ministre espère dès lors que la ratification de la Convention permettra d'obtenir l'impulsion nécessaire pour un nouveau projet d'arrêté royal sur la base de l'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3 de la loi de 1996.

of België over dergelijke statistieken beschikt. Voorts wenst hij te vernemen hoe de arbeidsinspectie waarnaar wordt verwezen in artikel 9, concreet in haar werk gaat.

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* is blij dat België Verdrag nr. 177 heeft bekrachtigd, gelet op het groeiend succes van thuiswerk in ons land. Volgens hem biedt het Belgisch sociaal recht thuiswerkers al voldoende bescherming, onder meer via de arbeidsovereenkomsten en de specifieke paritaire comités. Hij voegt eraan toe dat, aangezien het Verdrag pas een jaar na de bekrachtiging ervan in werking treedt, zo nodig nog specifieke maatregelen kunnen worden genomen — hoewel hij niet denkt dat zulks het geval zal zijn.

In verband met artikel 8 over de tussenpersonen, wijst hij erop dat die hypothese in het Belgisch recht niet voorkomt en dat de opmerking van de Raad van State bijgevolg van geen tel is. Tot slot stipt hij aan dat de gewest- en gemeenschapsassembles reeds met het Verdrag hebben ingestemd.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* is verheugd over de bekrachtiging van het Verdrag, waardoor thuiswerkers en andere werknemers voortaan een gelijkere behandeling genieten, met name wat de bescherming tegen discriminatie, de verloning alsook de gezondheids- en moederschapsbescherming betreft. Ze is tevreden dat een en ander door de bekrachtiging van het Verdrag een internationale stimulans krijgt. Ook wil ze graag weten of de Belgische wetgeving nu volkomen in overeenstemming is met het Verdrag dan wel of sommige verbeteringen kunnen of moeten worden aangebracht.

## B. Antwoorden van de minister

Omtrent de opmerkingen van de Raad van State geeft *de minister* aan dat de Belgische wetgeving niet in strijd is met artikel 7 van het Verdrag, aangezien de wet van 4 augustus 1996 op alle werknemers, dus ook de thuiswerkers, van toepassing is. Sinds de goedkeuring van Verdrag nr. 177 in 1996 werden aan de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk twee ontwerpen van koninklijk besluit voorgelegd (één in 2006 en één in 2007), die allebei een ongunstig advies hebben gekregen.

De minister hoopt dan ook dat de ratificatie van het Verdrag de nodige aanzet kan geven tot een nieuw ontwerp voor een koninklijk besluit op grond van artikel 4, § 1, derde lid, van de wet van 1996.



Elle précise par ailleurs que l'article 8 de la Convention n° 177 ne doit pas recevoir d'exécution en droit belge étant donné que le recours aux intermédiaires tels que définis dans les travaux parlementaires du BIT (à savoir des personnes qui se trouvent entre l'employeur et le travailleur) est interdit en Belgique.

Elle explique ensuite que le CNT a pris plusieurs initiatives relatives au télétravail et à son contrôle mais que la difficulté principale réside dans le fait d'accéder à des lieux privés lorsqu'aucune plainte n'est déposée. Le contrôle est également compliqué par le fait que les employeurs ne sont pas tenus de déclarer le travail à domicile et qu'il n'existe pas de statistiques sur ce phénomène.

La ministre rappelle que le plus grand risque du travail à domicile est la pression et le stress causés par le fait de vouloir combiner le travail à d'autres activités au domicile. Elle souligne par ailleurs l'importance de maintenir la fonction sociale du travail grâce aux contacts entre collègues. Elle ajoute enfin que la Belgique a participé à une enquête internationale sur les conséquences du travail à domicile<sup>1</sup>.

### C. Répliques

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* s'étonne du fait que la ministre ne semble pas promouvoir le travail à domicile alors qu'il constitue pourtant un moyen pour de nombreuses personnes — et particulièrement les femmes — de combiner vie privée et professionnelle. Elle déplore ensuite que la ministre se retranche derrière l'avis défavorable des partenaires sociaux pour ne pas prendre d'arrêt d'exécution à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3 de la loi du 4 août 1996 sur le bien-être au travail alors que cette disposition prévoit que "le Roi peut fixer des mesures spécifiques afin de tenir compte de la situation spécifique notamment des travailleurs à domicile (...) en vue d'obtenir un niveau de protection équivalent aux autres travailleurs en matière de bien-être au travail."

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* souhaiterait que l'on mette en place un meilleur suivi et une meilleure surveillance du phénomène du travail à domicile.

*La ministre* précise qu'elle est favorable au travail à domicile mais que celui-ci comporte également des inconvénients comme le fait de perdre le contact social avec des collègues et l'atténuation de la limite

<sup>1</sup> *European Working Conditions Survey*, disponible sur le site [www.eurofund.europa.eu](http://www.eurofund.europa.eu).

Voorts preciseert zij dat aan artikel 8 van Verdrag nr. 177 geen uitvoering moet worden gegeven in het Belgisch recht, omdat het inzetten van tussenpersonen, zoals omschreven in de parlementaire werkzaamheden van het IAB (dat wil zeggen mensen die tussen werkgever en werknemer instaan), verboden is in België.

Vervolgens legt zij uit dat de NAR weliswaar verschillende initiatieven heeft genomen in verband met telewerk en het toezicht daarop, maar dat de grootste moeilijkheid daarbij betrekking heeft op de toegang tot privéruimten wanneer geen enkele klacht wordt ingediend. Voorts wordt het toezicht bemoeilijkt doordat de werkgevers niet verplicht zijn aangifte te doen van thuiswerk en er over die arbeidsvorm geen statistieken bestaan.

De minister herinnert eraan dat het grootste risico van thuiswerk bestaat in de druk en stress die wordt veroorzaakt doordat men het werk wil combineren met andere thuisactiviteiten. Tevens beklemtoont zij dat het belangrijk is de sociale functie van het werk, dankzij de onderlinge contacten tussen collega's, te handhaven. Tot slot voegt zij eraan toe dat België heeft deelgenomen aan een internationaal onderzoek naar de gevolgen van thuiswerk<sup>1</sup>.

### C. Replieken

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* is verbaasd dat de minister thuiswerk niet bepaald lijkt te bevorderen, hoewel het voor velen — en vooral voor de vrouwen — nochtans een middel is om privéleven en beroepsleven te combineren. Vervolgens betreurt zij dat de minister zich achter het ongunstig advies van de sociale partners verschuilt om geen besluit te hoeven nemen ter uitvoering van artikel 4, § 1, derde lid, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, terwijl die bepaling erin voorziet dat "[d]e Koning [...] bijzondere maatregelen [kan] vaststellen om rekening te houden met de specifieke toestand van inzonderheid de thuiswerkers (...), met het oog op het bereiken van een gelijkwaardig beschermingsniveau."

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* wenst dat zou worden gezorgd voor betere opvolging en controle op het fenomeen thuiswerk.

*De minister* preciseert dat zij te vinden is voor thuiswerk, maar dat dit ook een keerzijde heeft zoals het verlies aan sociaal contact met de collega's en de vervaging van de grens tussen arbeidstijd en privé-

<sup>1</sup> *European Working Conditions Survey*, beschikbaar op de website [www.eurofound.europa.eu](http://www.eurofound.europa.eu).

entre temps de travail et vie privée, notamment lorsque l'employeur exige une disponibilité de chaque instant.

Elle souligne par ailleurs que le fait d'exiger des conditions de sécurité draconiennes pourrait également avoir pour effet indésirable de ne plus permettre le travail à domicile. Il serait également nécessaire de disposer d'un signalement des cas de travail à domicile afin de pouvoir davantage étudier cette situation et identifier éventuellement les problèmes qui s'y posent.

### III. — AVIS À LA COMMISSION DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La commission rend un avis favorable sur le présent projet de loi par 10 voix et 3 abstentions.

*Le rapporteur,*

Mathias DE CLERCQ

*Le président,*

Yvan MAYEUR

ven, ander andere wanneer de werkgever eist dat de thuiswerker te allen tijde beschikbaar is.

Voorts beklemtoont zij dat het feit dat draconische veiligheidsvoorwaarden worden geëist ook tot ongewenst gevolg zou kunnen hebben dat thuiswerk niet langer wordt toegestaan. Ook zou een afgifte beschikbaar moeten zijn van de gevallen van thuiswerk om die situatie grondiger te kunnen bestuderen en de eventuele knelpunten dienaangaande te kunnen identificeren.

### III. — ADVIES AAN DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

De commissie brengt over dit wetsontwerp een gunstig advies uit met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Mathias DE CLERCQ

*De voorzitter,*

Yvan MAYEUR