

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
la conservation des bicyclettes, la loi
du 30 décembre 1975 concernant les biens
trouvés en dehors des propriétés privées
ou mis sur la voie publique en exécution
de jugements d'expulsion**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Carina VAN CAUTER**

SOMMAIRE**Page**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion de articles et votes.....	4

Documents précédents:

Doc 53 **2234/ (2011/2012):**

001: Proposition de loi de Mme Temmerman
et MM. *Dufrane* et Van den Bergh.
002 à 004: Addenda.

Voir aussi:

006: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
30 december 1975 betreffende de goederen,
buiten particuliere eigendommen gevonden
of op de openbare weg geplaatst
ter uitvoering van vonnissen tot uitzetting
wat de bewaring van fietsen betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carina VAN CAUTER**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2234/ (2011/2012):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Temmerman
en de heren *Dufrane* en Van den Bergh.
002 tot 004: Addenda.

Zie ook:

006: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Valérie Déom, Mohammed Jabour, André Perpète, Özlem Özen
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Rosaline Mouton, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 6 mars 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Renaat Landuyt (sp.a), coauteur de la proposition de loi, explique que la loi du 30 décembre 1975 oblige les administrations communales à conserver jusqu'à six mois les biens dont le propriétaire est inconnu et qui leur sont remis ou qui sont enlevés parce qu'ils entravent la sécurité ou la commodité du passage.

Cette obligation les contraint à fournir des efforts de stockage considérables, en particulier en ce qui concerne les bicyclettes. Une bicyclette occupe un espace d'environ 1 m². Or, nos villes se trouvent rapidement confrontées à plusieurs milliers de bicyclettes à entreposer.

L'orateur souligne que l'enlèvement des bicyclettes constitue une contrainte importante pour les communes et, en particulier, les villes où l'usage de la bicyclette est très répandu. Quelques chiffres suffisent à illustrer l'ampleur de la problématique. Entre novembre 2010 et décembre 2011, la ville d'Anvers a ainsi enlevé et restitué ou non à leur propriétaire 1 735 bicyclettes au total. Pour Louvain, les chiffres sont les suivants:

— en 2010: 3 642 bicyclettes enlevées, dont 1 707 restituées à leur propriétaire (47 % des bicyclettes enlevées);

— en 2011: 3 833 bicyclettes enlevées, dont 1 428 restituées à leur propriétaire (37 % des bicyclettes enlevées).

À Gand, ce sont au total 7 291 bicyclettes qui ont été enlevées en 2010, dont 2 505 (34 %) ont été restituées à leur propriétaire.

Notons qu'il ressort d'une analyse de la Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) que la majorité des bicyclettes sont récupérées ou restituées à leur propriétaire dans un délai d'un mois. Si l'obligation de stockage pendant six mois est ramenée à trois mois, les moyens affectés aux investissements en espace de stockage pour les bicyclettes peuvent dès lors être en partie destinés à d'autres fins plus utiles. De nombreuses communes réalisent également des investissements considérables dans l'enregistrement et le signalement de bicyclettes retrouvées.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 6 maart 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Renaat Landuyt (sp.a), mede-indiener van het wetsvoorstel, legt uit dat de wet van 30 december 1975 de gemeentebesturen verplicht om goederen met onbekende eigenaar, die worden afgegeven of weggehaald omdat zij de veiligheid of het gemak van doorgang verhinderen, tot zes maanden bij te houden.

Specifiek voor fietsen brengt dit enorme inspanningen met zich mee wat betreft opslag. Een fiets heeft ongeveer één vierkante meter opslagruimte nodig, terwijl onze steden al snel enkele duizenden fietsen dienen op te slaan.

De spreker benadrukt dat het van de straat halen van de fietsen voor de gemeenten, en in het bijzonder voor de fietssteden, een grote inspanning betekent. Een aantal cijfers illustreert de omvang van de problematiek. De stad Antwerpen heeft in de periode tussen november 2010 en december 2011 in totaal 1 735 fietsen opgehaald en al dan niet toegewezen aan de eigenaar. Voor Leuven gelden de volgende cijfers:

— in 2010: 3 642 fietsen opgehaald, waarvan 1 707 fietsen terugbezorgd aan de eigenaar (47 % van de opgehaalde fietsen);

— in 2011: 3 833 fietsen opgehaald, waarvan 1 428 fietsen terugbezorgd aan de eigenaar (37 % van de opgehaalde fietsen).

In Gent werden in 2010 in totaal 7 291 fietsen van de straat gehaald, waarvan er 2 505 of 34 % werden terugbezorgd aan de eigenaar.

Het is belangrijk te noteren dat een analyse van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) uitwijst dat het gros van de fietsen binnen een maand wordt opgehaald of aan de eigenaar wordt terugbezorgd. Bijgevolg kunnen de middelen voor investeringen in opslagruimte voor fietsen deels voor andere en nuttigere doeleinden aangewend worden indien de opslagverplichting gedurende zes maanden herleid wordt tot drie maanden. Vele gemeenten investeren ook aanzienlijk in het registreren en signaleren van teruggevonden fietsen.

Le délai proposé de trois mois représente la voie médiane idéale entre le délai existant de six mois et le délai d'un mois dans lequel la plupart des bicyclettes sont récupérées.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucune remarque.

L'article 1^{er} est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 2 de la loi du 30 décembre 1975.

M. Christian Brotcorne (cdH) demande si les tricycles sont également visés par la réglementation proposée.

Mme Daphné Dumery (N-VA) fait observer que les chiffres présentés donnent une idée précise de l'ampleur du problème. L'impact de celui-ci n'est pas négligeable dans les villes flamandes. Pourquoi a-t-on toutefois opté pour un nouveau délai de trois mois? Les villes auxquelles il a été fait allusion connaissent une importante population estudiantine. Ce délai est insuffisant pour les étudiants qui laissent leur bicyclette en juin pour constater au début de l'année académique qu'elle a disparu. À ce moment, l'étudiant ne pourra plus récupérer sa bicyclette auprès de la police.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) demande si on a examiné le lien entre la réglementation à l'examen relative à la conservation des bicyclettes et la réglementation relative à la revente ultérieure des bicyclettes qui n'ont pu être restituées à leur propriétaire légitime. Ne convient-il pas d'harmoniser les délais prévus pour la conservation et la revente? Des problèmes pratiques peuvent survenir si le délai de conservation est inférieur au délai prévu pour la revente. Qu'advient-il des bicyclettes dans l'intervalle? Comment les communes procèdent-elles concrètement en ce qui concerne l'enregistrement de bicyclettes abandonnées ou retrouvées?

M. Renaat Landuyt (sp.a) explique que la notion de "bicyclette" doit être considérée dans son acception la plus large. Les tricycles relèvent donc, eux aussi, du champ d'application de la proposition de loi. Pour la

De voorgestelde termijn van drie maanden vormt de gulden middenweg tussen de bestaande termijn van zes maanden en de termijn van één maand binnen dewelke de meeste fietsen worden opgehaald.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2

Dit artikel beoogt de wijziging van artikel 2 van de wet van 30 december 1975.

De heer Christian Brotcorne (cdH) informeert of ook driewielers het voorwerp uitmaken van de voorgestelde regelgeving.

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) onderlijnt dat het meegedeelde cijfermateriaal een duidelijk beeld schept over de omvang van de problematiek. In de Vlaamse steden is de impact van het probleem niet onaanzienlijk. Waarom is er echter gekozen voor een nieuwe termijn van drie maanden? De steden waarnaar verwezen werd, kennen een grote studentenpopulatie. Voor studenten die hun fiets in juni achterlaten om aan het begin van het academiejaar vast te stellen dat hun fiets verdwenen is, is die termijn ontoereikend. Op dat moment kan de student zijn fiets niet langer ophalen bij de politie.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) vraagt of het verband werd onderzocht tussen de voorliggende regelgeving op de bewaring van fietsen en die rond de latere verkoop van de fietsen die niet aan de rechtmatige eigenaar kunnen worden terugbezorgd. Dienen de termijnen voor bewaring en verkoop niet te worden geharmoniseerd? Er kunnen zich praktische problemen voordoen indien de termijn voor bewaring korter is dan die voor verkoop. Wat gebeurt er met de fietsen in die tussenperiode? Hoe verloopt de registratie van achtergelaten of teruggevonden fietsen door de gemeenten concreet?

De heer Renaat Landuyt (sp.a) verduidelijkt dat het begrip "fiets" in de ruime zin moet worden begrepen. Ook driewielers vallen bijgevolg onder het toepassingsgebied van het wetsvoorstel. Voor de wettelijke

définition légale du terme, l'intervenant renvoie au droit de la circulation.

Le choix d'un délai de conservation de trois mois se fonde sur l'attitude d'un étudiant soigneux. L'on peut attendre d'un étudiant qu'une fois la période d'examens passée, il mette de l'ordre dans son kot et le prépare pour l'année académique suivante. Dans ce cadre, il doit notamment se soucier du sort de son vélo.

En outre, de nombreuses communes font des efforts pour avertir le propriétaire lorsque son vélo est retrouvé. Les systèmes d'enregistrement permettent également d'informer plus rapidement le propriétaire légitime.

La vente des vélos qui n'ont pas été récupérés ni restitués a lieu à l'issue du délai de conservation. Au besoin, les règles de vente devront être adaptées en fonction de la réduction de moitié du délai de conservation obligatoire. Après trois mois, les communes ne vont évidemment pas se débarrasser purement et simplement des vélos. Il faut garder à l'esprit que l'objectif poursuivi est de recycler et de proposer à des acheteurs intéressés les vélos non restitués.

Les communes tiendront des statistiques et des registres séparés. Les efforts fournis par les communes en la matière ne sont en tout cas pas négligeables.

En ces temps difficiles sur le plan budgétaire, la proposition de loi à l'examen permet donc aux communes de réaliser des économies considérables. La réduction de moitié du délai de conservation permettra de réduire l'espace de stockage nécessaire.

Le représentant de la ministre de la Justice précise que la ministre soutient la proposition de loi.

La commission constate que le renvoi à l'article 2, alinéa 3, de la loi du 30 décembre 1975 doit être modifié sur le plan légistique par suite de la modification proposée. Un texte corrigé par la commission sera rédigé.

L'article 2, tel qu'il a été modifié sur le plan légistique, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

*
* *

definitie van het begrip verwijst de spreker naar het verkeersrecht.

De keuze voor een bewaringstermijn van drie maanden is gebaseerd op de houding van de zorgzame student. Men mag verwachten dat een student na de examenperiode zijn kot opruimt en in gereedheid brengt voor het volgende academiejaar. Daar hoort ook de bezorgdheid over het lot van de fiets bij.

Bovendien leveren vele gemeenten inspanningen om de eigenaar te verwittigen wanneer zijn fiets wordt teruggevonden. Ook registratiesystemen dragen bij tot het sneller informeren van de rechtmatige eigenaar.

De verkoop van de fietsen die niet werden opgehaald of terugbezorgd vindt plaats na de bewaartermijn. Indien nodig zullen de regels over de verkoop moeten worden afgestemd op de halvering van de verplichte bewaringstermijn. Uiteraard zullen de gemeenten de fietsen na drie maanden niet zomaar weggooien. Het moet de bedoeling blijven de niet-terugbezorgde fietsen te recyclen en aan te bieden aan geïnteresseerde kopers.

Het cijfermateriaal en de registers worden door de gemeenten afzonderlijk bijgehouden. De door de gemeenten geleverde inspanningen op dat vlak kunnen in ieder geval moeilijk worden onderschat.

Het voorgestelde wetsvoorstel betekent voor de gemeenten in budgettair moeilijke tijden dan ook een aanzienlijke kostenbesparing. De gehalveerde bewaringstermijn zal leiden tot een daling van de noodzakelijke opslagruimte.

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie licht toe dat de minister het wetsvoorstel ondersteunt.

De commissie stelt vast dat de verwijzing in artikel 2, derde lid, van de wet van 30 december 1975 ingevolge de voorgestelde wijziging eveneens wetgevingstechnisch dient te worden aangepast. Er zal een door de commissie verbeterde tekst worden opgesteld.

Artikel 2, aldus wetgevingstechnisch verbeterd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi corrigée sur le plan légistique, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

La rapporteuse,

Carina
VAN CAUTER

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:
néant

Het gehele wetsvoorstel, aldus wetgevingstechnisch verbeterd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Carina
VAN CAUTER

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: *nihil*