

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à objectiver les subsides
de la Loterie Nationale**

(déposée par
Mme Minneke de Ridder et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**om de subsidie van de Nationale Loterij
te objectiveren**

(ingediend door
mevrouw Minneke de Ridder c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

MESDAMES, MESSIEURS,

La Loterie nationale est née à la suite de la crise économique de la fin des années vingt du siècle dernier. Le gouvernement Charles de Broqueville espérait pouvoir combler le déficit budgétaire du Congo belge grâce à une loterie. Le 29 mai 1934, le ministre des Colonies a été habilité par une loi et un arrêté royal à organiser une Loterie Coloniale.

La loi du 31 décembre 1851 a ensuite autorisé l'organisation de loteries dans un but philanthropique, dans le cadre de projets culturels ou à des fins d'utilité publique, à condition toutefois qu'elles obtiennent l'aval des administrations locales, régionales ou nationales.

Les activités de la Loterie Coloniale ont été suspendues pendant la Deuxième Guerre mondiale. La continuité de la loterie a été assurée par la Loterie du secours d'hiver organisée par l'administration. De janvier 1941 à septembre 1944, les gains de cette loterie ont été distribués aux victimes indigentes de la guerre.

L'arrêté royal du 27 décembre 1945 a pour la première fois modifié le plan de répartition du bénéfice. L'attribution de la prime sur les billets a été fixée sous la forme d'un pourcentage; certaines associations ont été rayées de la liste et d'autres sont venues s'y ajouter, comme le Fonds "Reine Elisabeth" pour l'assistance médicale aux indigènes, le Fonds social du Kivu et, à la suite de l'arrêté royal du 3 mai 1947, la Fondation Père Damien. Des voix se sont progressivement élevées pour ne plus réserver les gains croissants exclusivement à la colonie et pour en affecter une partie à la Belgique.

Lors de la proclamation de l'indépendance du Congo, le 30 juin 1960, un arrêté royal a rebaptisé la "Loterie Coloniale" en "Loterie Africaine". Eu égard au peu de succès recueilli par cette nouvelle dénomination auprès de la population, l'arrêté royal du 10 décembre 1962 a créé la "Loterie Nationale", qui a été intégrée au sein du ministère des Finances.

Le 6 juillet 1964, une loi spéciale relative à la Loterie Nationale a été adoptée en vue de garantir la continuité de cette institution par des dispositions expresses et permanentes. La Loterie Nationale est ainsi devenue un service du ministère des Finances doté d'un pouvoir de gestion distinct mais non d'une personnalité juridique propre. Dorénavant, les bénéfices nets devaient être affectés en partie au financement de projets bénéficiant à la population rurale des pays en développement et en partie à la réalisation d'objectifs d'utilité publique délibérés en Conseil des ministres.

DAMES EN HEREN,

De Nationale Loterij is geboren in de nasleep van de economische crisis van eind jaren twintig van vorige eeuw. De regering Charles de Broqueville hoopte het begrotingsdeficit van Belgisch Congo te kunnen wegwerken met een loterij. Op 29 mei 1934 werd de minister van Koloniën door een wet en een koninklijk besluit gemachtigd tot de organisatie van een Koloniale Loterij.

Door de wet van 31 december 1851 werd het mogelijk loterijen te organiseren indien ze voor liefdadige doeleinden, culturele projecten of voor doeleinden van openbaar nut werden ingericht, op voorwaarde dat de lokale, regionale of nationale besturen instemden.

Tijdens de Tweede Wereldoorlog werden de activiteiten van de Koloniale Loterij opgeschort. Het bestuur zorgde voor continuïteit via de Loterij Winterhulp. Van januari 1941 tot september 1944 gingen de opbrengsten van deze loterij naar behoeftige slachtoffers van de oorlog.

Door het koninklijk besluit van 27 december 1945 werd het winstverdelingsplan voor het eerst gewijzigd. De toewijzing van de premie op de deelbiljetten werd procentueel vastgelegd; een aantal verenigingen viel weg, enkele nieuwe werden toegevoegd zoals het Fonds 'Koningin Elisabeth' voor medische bijstand aan inboorlingen en het Maatschappelijk Fonds van Kivu. Bij koninklijk besluit van 3 mei 1947 werd hieraan ook nog de stichting Pater Damiaan toegevoegd. Er gingen geleidelijk stemmen op om de aangroeiende winsten niet langer uitsluitend te reserveren voor de kolonie maar ook een deel ervan te bestemmen voor eigen land.

Bij de onafhankelijkheid van Congo op 30 juni 1960 veranderde een koninklijk besluit de naam van de Koloniale Loterij in "Afrikaanse Loterij". Aangezien dit niet aansloeg bij de bevolking werd door het koninklijk besluit van 10 december 1962 de "Nationale Loterij" in het leven geroepen en werd deze ondergebracht bij het ministerie van Financiën.

Op 6 juli 1964 werd er een speciale wet betreffende de Nationale Loterij aangenomen met de bedoeling de continuïteit van de Nationale Loterij te garanderen door uitdrukkelijke en permanente bepalingen. De Nationale Loterij werd georganiseerd als dienst van het ministerie van Financiën met afzonderlijk beheer maar zonder eigen rechtspersoonlijkheid. Voortaan moesten de nettowinsten worden aangewend voor de financiering van projecten ten bate van de plattelandsbevolking in de ontwikkelingslanden terwijl een ander deel was bestemd voor doelstellingen van openbaar nut waarover de Ministerraad zich diende te beraden.

Les graves inondations de 1976 à Ruisbroek ont non seulement donné lieu à un afflux d'aide financière en faveur des victimes par le biais du Fonds des calamités, mais également à des changements profonds au sein de la Loterie Nationale. La loi du 12 juillet 1976 a modifié celle du 6 juillet 1964 et élargi les activités de la Loterie nationale pour rejoindre les tendances internationales. Le ministre des Finances a en effet été habilité à organiser désormais une loterie à numéros, parallèlement à la loterie à billets existante. C'est ainsi qu'ont vu le jour le Lotto et le Toto. La même loi stipulait une fois encore que le bénéfice net ne devait pas être exclusivement affecté à l'aide au développement, mais qu'une partie de celui-ci devait être utilisé à des fins d'utilité publique. Chaque année, un tirage spécial de la loterie à billets serait organisé en faveur du Fonds national des calamités.

Plus le chiffre d'affaires de la Loterie Nationale augmentait, plus la répartition des bénéfices devenait attractive, et des questions parlementaires ont été posées au ministre des Finances concernant, notamment, la teneur exacte de l'expression "à des fins d'utilité publique". Plusieurs arrêtés royaux allaient préciser ce point. L'arrêté royal du 27 décembre 1979 comportait une énumération des institutions-types entrant en ligne de compte pour l'une ou l'autre forme de subventionnement, comme les institutions pour moins-valides mineurs ou majeurs, les ateliers protégés, les écoles d'enseignement spécial, les maisons de repos pour personnes âgées, etc. L'arrêté royal du 23 août 1982 a approfondi la notion de fins d'utilité publique et l'a élargie aux catégories suivantes: sport, art et culture, nature et protection de l'environnement, recherche scientifique, manifestations dont le rayonnement contribue au prestige national ou à la vie sociale, économique ou culturelle. Beaucoup plus tard, l'arrêté royal du 24 juin 1991 élargira encore la définition, qui engloba dans les fins d'utilité publique toutes les activités sociales, familiales, humanitaires, patriotiques, scientifiques, culturelles ou sportives au sens large, de personnes morales belges sans but lucratif. À partir de 1984, la répartition des bénéfices nets a été fixée proportionnellement par secteur: 35 % pour la coopération au développement, 25 % pour le Fonds de survie pour le Tiers Monde et les "fins d'utilité publique" et 40 % en faveur d'autres bénéficiaires tels que le Fonds belge de solidarité, la Croix rouge de Belgique, le Centre international de recherche sur le cancer et le Théâtre royal de la Monnaie.

Outre les subventions directes, bon nombre d'associations ont reçu, à partir de 1980, une aide supplémentaire sous forme de parrainage. L'équipe cycliste Lotto, créée en 1984, était le vaisseau amiral du parrainage sportif.

De zware overstromingen van 1976 in Ruisbroek gaven niet enkel aanleiding tot een helpende geldstroom naar de getroffen en via het Rampenfonds, maar eveneens tot ingrijpende veranderingen binnen de Nationale Loterij. De wet van 12 juli 1976 wijzigde die van 6 juli 1964 en breidde de activiteiten van de Nationale Loterij uit om te kunnen aansluiten bij internationale trends. Inderdaad kreeg de minister van Financiën de bevoegdheid om nu ook een loterij te organiseren met nummers naast de reeds bestaande loterij met biljetten. Dit leidde tot de invoering van de Lotto en de Toto. Dezelfde wet stipuleerde nogmaals dat de nettowinst niet uitsluitend moest worden aangewend voor ontwikkelingshulp maar dat een deel ervan zou worden gebruikt voor doeleinden van openbaar nut. Elk jaar zou een speciale uitgifte van de loterij met biljetten worden georganiseerd ten voordele van het Nationaal Rampenfonds.

Naarmate de omzet van de Nationale Loterij steeg, werd de verdeling van de winsten aantrekkelijker en werden parlementaire vragen gesteld aan de minister van Financiën, onder andere over de concrete inhoud van het begrip "doeleinden van openbaar nut". Enkele koninklijke besluiten zouden hierop een antwoord geven. Het koninklijk besluit van 27 december 1979 bevatte een opsomming van type-instellingen die onder één of andere vorm voor subsidiëring in aanmerking konden komen, zoals instellingen voor minderjarige of volwassen mindervaliden, beschermde werkplaatsen, scholen voor buitengewoon onderwijs, rustoorden voor bejaarden, enzovoort. Het koninklijk besluit van 23 augustus 1982 ging dieper in op de term doelstelling van openbaar nut en verruimde die tot volgende categorieën: sport, kunst en cultuur, natuur en milieubescherming, wetenschappelijk onderzoek, manifestaties waarvan de uitstraling ten goede komt aan het nationale prestige of aan het sociaal, economisch of cultureel leven. Veel later zal het koninklijk besluit van 24 januari 1991 de definitie nog verder uitbreiden en alle activiteiten in brede zin in het sociale, familiale, menslievende, vaderlandslievende of wetenschappelijke domein van Belgische rechtspersonen zonder winstoogmerk eveneens als doelstellingen van openbaar nut opnemen. Vanaf 1984 werd de verdeling van de nettowinsten procentueel per sector vastgelegd: 35 % voor ontwikkelingssamenwerking, 25 % voor het Overlevingsfonds Derde Wereld en de "doeleinden van openbaar nut" en 40 % ging naar andere bestemmingen zoals het Solidariteitsfonds België, het Rode Kruis van België, de Stichting voor het Europees onderzoek voor kankerbestrijding en de Koninklijke Muntshouwborg.

Naast de rechtstreekse subsidies ontvingen heel wat verenigingen vanaf 1980 een bijkomende steun onder de vorm van sponsoring. Het vlaggenschip van de sportsponsoring vormde de Lotto-wielerploeg, opgericht in 1984.

En application de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, 27,44 % du budget de subventions de la Loterie Nationale sont attribués aux trois Communautés de notre pays (française, flamande et germanophone). Celles-ci peuvent décider elles-mêmes de la répartition de ce montant au sein des secteurs du sport, de la culture, des sciences, du tourisme, de l'enseignement spécial, de l'aide aux personnes handicapées, de l'environnement, etc...

Dans le cadre de la politique gouvernementale visant à renforcer l'autonomie et le sentiment de responsabilité des services publics à caractère commercial, la Loterie Nationale a été transformée, à partir du 1^{er} septembre 1991, en organisme autonome d'utilité publique doté de la personnalité juridique, placé sous le contrôle du ministre des Finances. La Loterie Nationale ne doit plus se limiter à organiser des loteries publiques selon des méthodes commerciales, mais a également le droit de rentabiliser ses installations et son savoir-faire, de conclure des accords avec des loteries d'autorités étrangères ou avec toute autre personne, soit pour effectuer des opérations conjointes, soit pour introduire sur le marché leurs produits respectifs.

L'affectation des gains ne subit pas de modification majeure, excepté en ce qui concerne la subvention de la Caisse nationale des Calamités. À cet égard, une dotation annuelle remplace le subside variable provenant de la recette d'un tirage spécial de la loterie à billets. La Fondation Roi Baudouin reçoit également une dotation annuelle. Le subventionnement s'effectue désormais selon un plan de répartition établi chaque année par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, sur proposition du ministre des Finances. Ces plans de répartition respectent les grandes finalités d'utilité publique spécifiées par l'arrêté royal du 20 février 1992.

En 2002, un profond changement est intervenu. Le gouvernement a décidé de transformer la Loterie Nationale en société anonyme de droit public. La loi du 19 avril 2002 permet à l'établissement de réagir de manière dynamique à l'évolution rapide de la société. La Loterie Nationale est désormais administrée par un conseil d'administration se composant de quatorze membres, dont l'administrateur délégué.

L'objet social de la Loterie nationale reste inchangé, mais le nouveau statut donne une plus grande marge de manoeuvre à l'entreprise, ce qui lui permet, par exemple, de participer à des groupements d'intérêts économiques européens.

In toepassing van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten wordt 27,44 % van het subsidiebudget van de Nationale Loterij toegewezen aan de drie Gemeenschappen van ons land (Vlaamse, Duitstalige en Franse). Zij kunnen eigenmachtig beslissen over de toewijzing ervan binnen de sectoren sport, cultuur, wetenschappen, toerisme, buitengewoon onderwijs, gehandicaptenzorg, leefmilieu, enzovoort.

In het kader van de regeringspolitiek die de autonomie en de verantwoordelijkheidszin van de openbare diensten met commercieel karakter wil versterken, wordt de Nationale Loterij vanaf 1 september 1991 omgevormd tot een autonome instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid, onder het toezicht van de minister van Financiën. De Nationale Loterij hoeft zich niet langer te beperken tot het organiseren van openbare loterijen volgens handelsmethoden, maar hij heeft eveneens het recht zijn installaties en zijn knowhow rendabel te maken, overeenkomsten te sluiten met loterijen van buitenlandse overheden of met andere personen, hetzij om gezamenlijke verrichtingen te doen, hetzij om hun respectieve producten op de markt te brengen.

De bestemming van de winst blijft grotendeels behouden behalve wat de subsidiëring van de Nationale Kas voor Rampenschade betreft. Hiervoor komt een jaarlijkse dotatie in de plaats van de schommelende subsidie uit de opbrengst van een speciale trekking van de loterij met biljetten. Ook de Koning Boudewijnstichting krijgt een jaarlijkse dotatie. De subsidiëring gebeurt voortaan volgens een verdelingsplan dat jaarlijks bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad op voorstel van de minister van Financiën wordt vastgelegd. Deze verdelingsplannen houden zich aan de grote doeleinden van openbaar nut zoals die worden gespecificeerd door het koninklijk besluit van 20 februari 1992.

In 2002 vond een ingrijpende verandering plaats. De regering besliste om de Nationale Loterij om te vormen tot een naamloze vennootschap van publiek recht. De wet van 19 april 2002 stelt de instelling in staat op een dynamische manier te reageren op een snel evoluerende samenleving. De Nationale Loterij wordt nu bestuurd door een raad van bestuur bestaande uit 14 leden waaronder de gedelegeerd bestuurder.

Het maatschappelijke doel van de Nationale Loterij blijft ongewijzigd, maar het nieuwe statuut geeft het bedrijf een grotere bewegingsvrijheid waardoor het bijvoorbeeld Europese samenwerkingsverbanden kan aangaan.

Nous constatons malgré tout une confusion d'intérêts dans le partage des subsides. Une grande partie des subsides est attribuée à des organisations et à des institutions qui relèvent de la compétence des communautés. Les projets choisis ne correspondent dès lors pas toujours aux choix politiques effectués par les communautés. Une stricte application de la répartition des compétences renforcera la cohérence de la politique.

Conclusion

1. Au fil des ans, la structure de la Loterie nationale a fortement évolué, mais également son idéologie. L'objectif historique de récolter des fonds pour des bonnes causes au Congo n'est plus d'actualité. Par contre, l'objet principal de la Loterie est aujourd'hui de protéger la population contre la dépendance aux jeux de hasard, et de lui apporter de l'aide en tant que principal mécène de notre pays;

2. les gains de la Loterie vont toujours à des bonnes causes, mais sont maintenant concentrés sur des projets nationaux visant à soutenir essentiellement des projets dans le domaine de la culture, du bien-être, de la jeunesse et du sport. La répartition des gains est effectuée en grande partie par les communautés, qui peuvent décider entièrement elles-mêmes des sommes à répartir. Une autre partie des sommes est répartie entre plusieurs ministres fédéraux qui doivent veiller à ce qu'elles soient affectées aux bonnes causes et aux institutions appropriées. Les cabinets ministériels disposent du plein pouvoir décisionnel en ce qui concerne ces dossiers de subsides;

3. depuis des années déjà, la Loterie Nationale subsidie un grand nombre de projets par le biais des communautés. Les décisions concernant ces projets sont prises de manière autonome par les communautés de notre pays. Ces dernières sont les mieux placées pour harmoniser leur politique de subsides avec la politique qu'elles mènent. L'attribution de subsides supplémentaires à la Loterie Nationale par des ministres fédéraux pour des compétences communautaires rend impossible la mise en œuvre d'une politique cohérente.

Toch stellen we vast dat er belangenvermenging is bij de verdeling van de subsidies. Een groot deel van de subsidies wordt toegekend aan organisaties en instellingen waarvan de gemeenschappen de beleidsbevoegdheid hebben. De gekozen projecten voldoen hierdoor niet altijd aan de keuzes van het beleid gevoerd door de gemeenschappen. Een strikte toepassing van de bevoegdheidsverdeling zal een coherent beleid versterken.

Besluit

1. in de loop der jaren is de Nationale Loterij sterk veranderd van structuur, maar eveneens ook van ideologie. De historische doelstelling om geld op te halen voor goede doelen in Congo is niet meer van kracht. Daarentegen is het hoofddoel van de loterij vandaag om de bevolking te beschermen tegen kansspelverslaving en te helpen als grootste mecenas van dit land;

2. de winsten van de loterij gaan nog steeds naar goede doelen, maar zijn nu geconcentreerd op binnenlandse projecten ter ondersteuning van voornamelijk cultuur-, welzijn-, jeugd- en sportprojecten. Een groot deel van deze winstverdeling gebeurt door de gemeenschappen, die volledig zelf mogen beslissen over de te verdelen gelden. Een ander deel wordt dan weer verdeeld onder een aantal federale ministers die erop moeten toezien dat deze gelden worden geschonken aan de juiste goede doelen en instellingen. De ministeriële kabinetten hebben volledige beslissingsmacht over deze subsidiedossiers;

3. de Nationale Loterij subsidieert al jaren een groot aantal projecten via de gemeenschappen. De beslissing over deze projecten gebeurt autonoom door de gemeenschappen in dit land. Zij zijn het best geplaatst om het subsidiebeleid in hun gemeenschap te doen aansluiten bij hun beleid. De toekenning van extra subsidies aan de Nationale Loterij door federale ministers voor gemeenschapsbevoegdheden maakt een coherent beleid onmogelijk.

Minneke De RIDDER (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

A. de mettre fin au subventionnement décidé par un ministre individuel;

B. de mettre fin au financement occulte de missions essentielles du fédéral par des ministres fonctionnels par le biais de subsides de la catégorie “prestige national” dans des matières relevant de la compétence des communautés;

C. de prendre des mesures pour que le futur comité des subsides de la Loterie Nationale ne soit pas présidé par un délégué du gouvernement fédéral et qu’il soit composé sur la proposition du parlement;

D. de veiller à ce que les subsides qui concernent des compétences communautaires soient joints aux dotations versées par la Loterie Nationale aux communautés, conformément à la répartition des compétences découlant des différentes réformes de l’État.

31 mai 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

A. de subsidiering beslist door één individuele minister stop te zetten;

B. de verdoken financiering te beëindigen van federale kerntaken door vakministers en via de subsidiecategorie “nationaal prestige” van gemeenschapsbevoegdheden;

C. maatregelen te nemen opdat de toekomstige subsidiecommissie van de Nationale Loterij niet wordt voorgezeten door een afgevaardigde van de federale regering maar dat deze wordt samengesteld op voordracht van het parlement;

D. er voor te zorgen dat de subsidies die gemeenschapsbevoegdheden betreffen bij de dotaties worden gevoegd van de Nationale Loterij aan de gemeenschappen, overeenkomstig de bevoegdheidsverdeling uit de verschillende staatshervormingen.

31 mei 2012

Minneke De RIDDER (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)