

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à un conflit d'intérêts

(déposée par MM. Olivier Maingain,
Damien Thiéry et Bernard Clerfayt)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over een belangenconflict

(ingediend door de heren Olivier Maingain,
Damien Thiéry en Bernard Clerfayt)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu le projet de décret modifiant le décret communal flamand du 15 juillet 2005 (1467), adopté en commission des Affaires intérieures du Parlement flamand le 24 mai 2012, et plus particulièrement son article 22 qui modifie le régime de présentation des bourgmestres;

B. vu l'article 143 de la Constitution;

C. vu l'article 32, § 1^{er} bis, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par l'article 2 de la loi spéciale du 7 mai 1999;

D. vu les articles 101 et suivants du Règlement de la Chambre des représentants;

E. considérant que l'article 59 du décret communal flamand, modifié par l'article 22 du projet du décret précité, est désormais rédigé de la manière suivante:

“§ 3. Een voorgedragen kandidaat-burgemeester die niet werd benoemd, kan tijdens dezelfde bestuursperiode niet meer opnieuw worden voorgedragen, tenzij op basis van nieuwe feiten of nieuwe gegevens” [(traduction libre): “Un candidat bourgmestre présenté qui n’a pas été nommé, ne peut plus être représenté durant le reste de la mandature communale, sauf à considérer de nouveaux faits ou de nouvelles données”];

F. considérant que ce régime juridique est contraire à l'article 3, § 2, de la Charte européenne de l'autonomie locale, faite à Strasbourg le 15 octobre 1985 et ratifiée par la Belgique le 25 août 2004, norme internationale directement applicable dans notre ordre juridique interne, lequel stipule que “Ce droit [à l'autonomie locale] est exercé par des conseils ou assemblées composés de membres élus au suffrage libre, secret, égalitaire, direct et universel et pouvant disposer d'organes exécutifs responsables devant eux” ainsi qu'à l'article 8 de ladite Charte, lequel stipule en son § 2 que “Tout contrôle administratif des actes des collectivités locales ne doit normalement viser qu'à assurer le respect de la légalité et des principes constitutionnels. Le contrôle administratif peut, toutefois, comprendre un contrôle de l'opportunité exercé par des autorités de niveau supérieur en ce qui concerne les tâches dont l'exécution est déléguée aux collectivités locales.”;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het ontwerp van decreet tot wijziging van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 (1467), dat op 24 mei 2012 werd aangenomen in de commissie Binnenlandse Zaken van het Vlaams Parlement, meer bepaald op artikel 22 daarvan, dat ertoe strekt de voordrachtregeling voor burgemeesters te wijzigen;

B. gelet op artikel 143 van de Grondwet;

C. gelet op artikel 32, § 1 bis, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij artikel 2 van de bijzondere wet van 7 mei 1999;

D. gelet op de artikelen 101 en volgende van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers;

E. overwegende dat artikel 59 van het Gemeentedecreet, gewijzigd bij artikel 22 van voormeld ontwerp van decreet besluit, voortaan luidt als volgt:

“§ 3. Een voorgedragen kandidaat-burgemeester die niet werd benoemd, kan tijdens dezelfde bestuursperiode niet meer opnieuw worden voorgedragen, tenzij op basis van nieuwe feiten of nieuwe gegevens.”;

F. overwegende dat die rechtsregeling strijdig is met artikel 3, § 2, van het Europees Handvest inzake lokale autonomie, gedaan te Straatsburg op 15 oktober 1985 en door België geratificeerd op 25 augustus 2004, een internationale norm die rechtstreeks binnen onze nationale rechtsorde toepasselijk is en die het volgende bepaalt: “Dit recht [op lokale autonomie] wordt uitgeoefend door raden of vergaderingen waarvan de leden zijn gekozen door middel van vrije, geheime, op gelijkheid berustende, rechtstreekse en algemene verkiezingen, en die over uitvoerende organen kunnen beschikken die aan hen verantwoording zijn verschuldigd.”, alsook strijdig is met artikel 8, § 2, van dit Handvest, die het volgende bepaalt: “Enig administratief toezicht op de activiteiten van de lokale autoriteiten dient in de regel slechts gericht te zijn op het verzekeren van de naleving van de wet en de grondwettelijke beginselen. Administratief toezicht mag echter met betrekking tot doelmatigheid door hogere autoriteiten uitgeoefend worden inzake taken waarvan de uitoefening aan de lokale autoriteiten is gedelegeerd.”;

G. considérant que cette nouvelle disposition décrétale atténue fortement, voire anéantit, la portée du nouveau régime proposé de nomination des bourgmestres, approuvé par les huit partis associés à l'accord institutionnel pour la sixième réforme de l'État du 11 octobre 2011, et qui fait l'objet de la proposition de loi spéciale portant modification de la loi du 9 août 1988 dite de "pacification communautaire" et de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, concernant la nomination des bourgmestres des communes périphériques. (Doc. Sénat, 5-1565/1), adoptée en commission des Affaires institutionnelles du Sénat début juin;

H. considérant qu'en modifiant son décret communal, en ce qui concerne la nomination des bourgmestres, la Flandre vise exclusivement à contrecarrer la présentation de bourgmestres francophones des communes à facilités de la périphérie bruxelloise, qui pourraient être désignés lors des élections communales du 14 octobre prochain, alors que trois d'entre eux ont passé l'intégralité de la présente mandature communale, à savoir six ans, sans être nommés, pour des motifs hautement contestables et arbitraires;

I. considérant qu'il s'agit d'une volonté affirmée d'une des entités fédérées de porter atteinte au suffrage universel dans les communes périphériques dites "à facilités", principe que la Chambre des représentants entend garantir au nom de l'État de droit;

1. DÉCLARE ses intérêts gravement lésés par ce projet de décret;

2. DEMANDE par conséquent la suspension au Parlement flamand, aux fins de concertation, de la procédure relative audit projet de décret flamand 1467.

13 juin 2012

Olivier MAINGAIN (FDF)
Damien THIÉRY (FDF)
Bernard CLERFAYT (FDF)

G. overwegende dat deze nieuwe decretale bepaling leidt tot een forse afzwakking of zelfs tot de teloorgang van de draagwijdte van de nieuwe voorgestelde benoemingsprocedure voor de burgemeesters welke werd goedgekeurd door de acht partijen die betrokken waren bij het institutioneel akkoord voor de zesde staats-hervorming van 11 oktober 2011 en die aan bod komt in het voorstel van bijzondere wet houdende wijziging van de zogenaamde "pacificatiewet" van 9 augustus 1988 en van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de benoeming van de burgemeesters van de randgemeenten betreft, dat begin juni werd aangenomen in de Senaatscommissie voor de Institutionele Aangelegenheden;

H. overwegende dat Vlaanderen, door zijn Gemeentedecreet te wijzigen wat de benoeming van de burgemeesters betreft, er uitsluitend op uit is de voordracht tegen te gaan van Franstalige burgemeesters in de faciliteitengemeenten in de Brusselse rand, die zouden kunnen worden aangewezen bij de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober e.k., terwijl drie van hen de volledige gemeentelijke ambtstermijn (te weten zes jaar) hebben doorlopen zonder dat zij werden benoemd, en wel om hoogst betwistbare en willekeurige redenen;

I. overwegende dat het een uitgesproken wens van een van de gefedereerde entiteiten is afbreuk te doen aan het algemeen stemrecht in de zogenaamde "faciliteitengemeenten" in de Brusselse rand, een beginsel dat de Kamer van volksvertegenwoordigers beoogt te garanderen in naam van de rechtsstaat;

1. VERKLAART dat dit ontwerpdecreet haar belangen ernstig schaadt;

2. VRAAGT derhalve dat het Vlaams Parlement de procedure in verband met bovenvermeld ontwerp van decreet 1467 opschort met het oog op overleg.

13 juni 2012