

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2012

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses (1), en ce qui concerne la pension des travailleurs salariés et portant de nouvelles mesures transitoires en matière de pension de retraite anticipée des travailleurs salariés

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Catherine FONCK**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du ministre des Pensions	3
II. Discussion générale	5
III. Discussion des articles	12
IV. Votes	14

Documents précédents:

Doc 53 **2264/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2012

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen (1), wat betreft het pensioen van de werknemers en houdende nieuwe overgangsmaatregelen inzake het vervroegd rustpensioen van de werknemers

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Pensioenen	3
II. Algemene bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking	12
IV. Stemmingen	14

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2264/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

4434

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 26 juin 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PENSIONS

Le ministre des Pensions, M. Vincent Van Quickenborne, explique que le présent projet de loi constitue le second volet des mesures transitoires prises dans le cadre de la récente réforme des pensions des travailleurs salariés. Le premier volet a déjà été transposé dans un arrêté royal du 26 avril 2012, confirmé par l'article 121 du projet de loi-programme¹.

Le projet de loi s'articule autour de deux grands axes.

Premièrement, le droit à la pension de retraite anticipée est garanti. Une personne qui a droit à une pension anticipée à un moment donné, continue à y avoir droit, quel que soit le moment où cette personne souhaite prendre sa pension.

Cette mesure vise à éviter que certaines personnes prennent encore rapidement leur pension anticipée, étant donné que la condition de carrière pour la pension anticipée fera un sérieux bond en avant en 2013, à savoir qu'elle passera de 3 à 35 ans en 2013 et à 38 ans en 2014.

Cela aurait des conséquences importantes pour un certain nombre de personnes. En 2012, elles pourraient encore prendre leur pension anticipée, alors qu'en 2013, elles ne pourraient plus en bénéficier. Le droit à la pension étant maintenu, cette demande n'est cependant plus nécessaire. Les personnes âgées de 60 ans ayant une carrière de 35 ans peuvent encore prendre leur pension anticipée en 2013 ou plus tard.

Ce qui est d'application pour cette année, l'est également pour les années 2013, 2014 et 2015. Ainsi, une personne âgée de 61 ans ayant une carrière de 39 ans en 2014 n'est pas obligée de prendre sa pension anticipée en 2014.

La deuxième grande mesure transitoire de ce projet de loi vise à défendre les intérêts des personnes qui étaient relativement proches de la pension anticipée. Avec la réforme récente, elles se seraient vu tout-à-coup obligées de travailler des années en plus. Ainsi, un travailleur qui a actuellement 59 ans et une carrière de 35 ans à son actif n'aurait pas pu prendre sa pension

¹ Ce texte a été adopté en séance plénière de la Chambre le 14 juin 2012 (DOC 53 2198/019). Il a été adopté en séance plénière du Sénat le 21 juin 2012.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 juni 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN

De minister van Pensioenen, de heer Vincent Van Quickenborne, geeft aan dat dit wetsontwerp het tweede onderdeel vormt van de overgangsmaatregelen in het raam van de recente hervorming van de werknemerspensioenen. Het eerste onderdeel werd al omgezet in een koninklijk besluit van 26 april 2012, bekrachtigd bij artikel 121 van het ontwerp van programmawet¹.

Het wetsontwerp stoelt op twee krachtlijnen.

Ten eerste wordt het recht op het vervroegd rustpensioen gewaarborgd. Iemand die op een bepaald ogenblik recht heeft op vervroegd pensioen, behoudt dat recht, ongeacht het ogenblik waarop hij met pensioen wil gaan.

Deze maatregel moet vermijden dat sommige mensen nog snel met vervroegd rustpensioen zouden gaan aangezien de loopbaanvoorwaarde voor het vervroegd pensioen in 2013 een serieuze sprong maakt, namelijk van 3 naar 35 jaar in 2013 en 38 jaar in 2014.

Dit zou voor een aantal personen serieuze gevolgen meebrengen. In 2012 zouden ze nog met vervroegd pensioen kunnen gaan, maar in 2013 zouden ze geen vervroegd pensioen meer kunnen opnemen. Door het vastklikken van het recht op pensioen is deze aanvraag echter niet meer nodig. Wie dit jaar 60 is en een loopbaan van 35 jaar achter de rug heeft, kan nog in 2013 of later met vervroegd pensioen gaan.

Wat geldt voor dit jaar, geldt eveneens voor de jaren 2013, 2014 en 2015. Zo is iemand die in 2014 61 jaar is en een loopbaan van 39 jaar achter de rug heeft, niet verplicht om zijn vervroegd pensioen in 2014 op te nemen.

De tweede grote overgangsmaatregel van dit wetsontwerp heeft tot doel tegemoet te komen aan de belangen van de mensen die vrij dicht bij hun vervroegd pensioen stonden. Als gevolg van de jongste hervorming zouden zij er plots toe worden verplicht jaren langer aan het werk te blijven. Zonder overgangsmaatregel zou bijvoorbeeld een 59-jarige werknemer met een loopbaan

¹ Deze tekst werd door de plenaire vergadering van de Kamer aangenomen op 14 juni 2012 (DOC 53 2198/019) en door de plenaire vergadering van de Senaat op 21 juni 2012.

anticipée à 60 ans sans mesure transitoire, mais à 64 ans seulement.

La mesure transitoire prévoit que les personnes nées avant le 1^{er} janvier 1956 et dont la carrière atteint au moins 32 ans pourront toujours prendre leur pension anticipée, mais deux ans plus tard qu'en vertu de la réglementation actuelle. Une personne actuellement âgée de 59 ans et ayant une carrière de 35 ans pourra prendre sa pension anticipée à 62 ans au plus tôt.

Outre ces deux mesures transitoires, le projet de loi à l'examen comprend encore trois points:

Tout d'abord, nous avons prévu une évaluation annuelle du régime spécial de pension applicable aux journalistes professionnels. De nouveaux calculs de l'ONP montrent que ce régime ne sera pas en déficit d'ici à 2015. L'ONP établira chaque année un rapport sur la situation financière de ce régime de pension. S'il en ressort qu'un déficit est imminent, le Roi peut directement intervenir au moyen d'un arrêté royal. Deux options sont alors envisageables: soit une majoration des contributions spéciales, qui s'élèvent à ce jour à 2 % pour l'employeur et 1 % pour le journaliste professionnel; soit une réduction du montant de la pension complémentaire. La pension d'un journaliste professionnel est en effet actuellement supérieure d'un tiers à la pension légale normale.

Deuxièmement, une série de précisions sont apportées en ce qui concerne les périodes assimilées. La principale précision concerne la prépension qui est maintenant devenue le régime de chômage avec complément d'entreprise (CCE). L'article 122 de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses prévoira maintenant plus clairement à quels CCE s'appliquera encore l'assimilation totale et à quels CCE s'applique dorénavant une assimilation partielle.

Troisièmement, le projet prévoit le prolongement jusqu'au 30 septembre 2012 du délai pour l'adoption de deux arrêtés royaux en cours de préparation: celui contenant les mesures transitoires pour l'aviation civile et celui qui adaptera le régime relatif aux périodes assimilées à la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses.

van 35 jaar niet op 60 jaar met vervroegd pensioen kunnen gaan, maar pas op 64 jaar.

De overgangsmaatregel bepaalt dat de personen, geboren vóór 1 januari 1956 en die een loopbaan van minstens 32 jaar bewijzen, nog altijd met vervroegd pensioen zullen kunnen gaan, maar dat zal wel twee jaar later zijn dan onder de vorige regeling. Een persoon die nu 59 jaar oud is en een loopbaan van 35 jaar heeft, zal zijn vervroegd pensioen ten vroegste op 62 jaar kunnen opnemen.

Naast die twee overgangsmaatregelen bevat dit wetsontwerp nog drie andere punten:

Ten eerste wordt voorzien in een jaarlijkse evaluatie van de bijzondere pensioenregeling voor beroepsjournalisten. Nieuwe berekeningen van de RVP maken duidelijk dat dit stelsel tot 2015 niet met een financieel tekort zal kampen. De RVP zal elk jaar een verslag opstellen over de financiële situatie van dat pensioenstelsel. Als een tekort dreigt, kan de Koning onverwijld ingrijpen door middel van een koninklijk besluit. In dat geval zijn er twee mogelijkheden: of de bijzondere bijdragen — momenteel 2 % voor de werkgever en 1 % voor de beroepsjournalist — worden verhoogd, of het bedrag van het aanvullend pensioen wordt verlaagd. Het bedrag van het pensioen van beroepsjournalisten ligt immers nu een derde hoger dan het gewone wettelijk pensioen.

Ten tweede worden een aantal preciseringen inzake de gelijkgestelde periodes aangebracht. De voornaamste verduidelijking slaat op het brugpensioen dat nu het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage (WBT) is. Artikel 122 van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen zal nu duidelijker bepalen voor welke WBT's de volledige gelijkstelling nog zal gelden, en voor welke WBT's voortaan een gedeeltelijke gelijkstelling geldt.

Ten derde voorziet het wetsontwerp in de verlenging van de termijn tot 30 september 2012, voor de aanneming van de twee koninklijke besluiten die worden voorbereid: het koninklijk besluit betreffende de overgangsmaatregelen voor de burgerluchtvaart en dat waarbij de regeling inzake de gelijkgestelde periodes wordt aangepast aan de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) estime que les réformes des pensions réalisées par le gouvernement sont injustes et suscitent un sentiment d'incertitude chez les futurs pensionnés. L'intervention du ministre dans le dossier de la nomination d'un nouvel administrateur général à l'Office national des pensions est également inopportune.

Le projet à l'examen apporte quelques améliorations, mais, sur le fond, la réforme de décembre 2011, qui a fortement restreint les droits à la pension, reste d'application. L'intervenant répète les critiques qu'il avait déjà formulées lors de l'examen de la réforme initiale:

- des décisions prises à la hâte et donc de façon peu judicieuse, comme la suppression des pensions complémentaires des journalistes professionnels;

- des effets indésirables et contreproductifs, notamment l'augmentation du nombre de demandes d'accès à la pension suite à la modification des règles pour les personnes préférant prendre leur pension anticipée à court terme plutôt que de risquer de perdre ce droit;

- l'absence complète des mesures nécessaires en vue de rendre praticable l'allongement de la carrière.

L'intervenant estime que le projet de loi à l'examen ne répond pas à ces critiques.

On ne sait toujours pas clairement si le régime de pension complémentaire des journalistes professionnels présente pour l'instant un déficit et dans quelle mesure le régime a enregistré des excédents dans le passé. Les excédents enregistrés dans le passé devraient être utilisés pour combler de futurs déficits, mais il s'avère que ce n'est pas le cas. Conformément au projet à l'examen, il n'y aura que deux options en cas de déficit: une augmentation des cotisations ou une diminution des pensions. La brusque suppression pure et simple du régime spécial est inacceptable. Quel sera le sort des cotisations versées sans base légale depuis le 1^{er} janvier 2012? Tous les versements ont-ils été effectués?

L'intervenant renvoie à sa proposition de loi modifiant la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses, concernant le maintien du droit à la pension anticipée en cas de nouvelle réglementation (DOC 53 2039/001), qui vise à mieux protéger les personnes pouvant bénéficier à court terme d'une pension anticipée.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is van mening dat de pensioenhervormingen van de regering onrechtvaardig zijn en een gevoel van onzekerheid bij de toekomstige gepensioneerden aanwakkeren. Ook het optreden van de minister in het dossier van de benoeming van een nieuwe administrateur-generaal bij de Rijksdienst voor Pensioenen is onbehoorlijk.

Het voorliggende ontwerp brengt enkele verbeteringen aan, maar ten gronde blijft de hervorming van december 2011, die de pensioenrechten fors heeft ingeperkt, overeind. De spreker herhaalt de kritiek die hij bij de bespreking van de oorspronkelijke hervorming al heeft geformuleerd:

- overhaast en dus op weinig oordeelkundig genomen beslissingen, zoals de afschaffing van de aanvullende pensioenen van de beroepsjournalisten;

- ongewenste en contraproductieve neveneffecten, met name de toename van het aantal pensioenaanvragen ingevolge de wijziging van de regels voor mensen die op korte termijn met vervroegd pensioen kunnen gaan; zij willen immers niet het risico lopen dat recht te verliezen;

- er is in geen enkele maatregel voorzien om de loopbaanverlenging werkbaar te maken.

De spreker meent dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp niet aan die kritiekpunten tegemoet komt.

Het is nog steeds onduidelijk of het aanvullend pensioenstelsel van de beroepsjournalisten momenteel een deficit vertoont en in welke mate het stelsel in het verleden overschotten heeft geboekt. De overschotten die in het verleden werden geboekt, zouden moeten worden aangewend om latere tekorten te dichten, maar dat blijkt niet het geval te zijn. Overeenkomstig voorliggend ontwerp zullen er bij het boeken van een tekort maar twee opties zijn: een verhoging van de bijdragen of een vermindering van de pensioenuitkeringen. De eenvoudige en plotse afschaffing van het bijzondere stelsel is onaanvaardbaar. Wat is het lot van de bijdragen die sinds 1 januari 2012 zonder wettelijke basis werden gestort? Werden alle stortingen uitgevoerd?

De spreker verwijst naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen, aangaande het behoud van het recht op vervroegd pensioen in het kader van de nieuwe reglementering (DOC 53 2039/001), dat ertoe strekt om personen die op korte termijn met vervroegd pensioen

Le projet de loi à l'examen va à juste titre dans le même sens: toute personne qui, à un moment donné, a droit à une pension anticipée, conserve ce droit, même si elle choisit de ne pas en bénéficier directement. Le projet arrive toutefois un peu tard: beaucoup de personnes ont joué la sécurité et ont demandé leur pension anticipée, même si elles n'en avaient pas l'intention initialement.

Le projet de loi concerne uniquement le secteur privé. Quelles sont les intentions du ministre pour le secteur public? Alors que les Communautés et les Régions ont déjà informé de manière détaillée leurs fonctionnaires sur leurs droits à la pension, tel n'est pas le cas au niveau fédéral.

En ce qui concerne le secteur aérien, le délai pour l'adoption d'un arrêté royal est allongé. Pourquoi cet allongement est-il nécessaire?

Le gouvernement n'est nulle part en ce qui concerne l'adaptation de la carrière à l'allongement du temps de travail. Davantage d'efforts doivent être consentis au profit de la formation des travailleurs âgés et pour encourager le coaching des jeunes par les anciens.

Mme Catherine Fonck (cdH) a déjà souligné, par le passé, les injustices et les effets pervers de la réforme initiale. La concertation avec les partenaires sociaux a clairement abouti à des améliorations.

L'objectif principal et justifié de la réforme des pensions est d'accroître le taux d'emploi dans la catégorie des 55-64 ans, ce qui n'est nullement en contradiction avec l'adoption de mesures transitoires, qui sont tout aussi nécessaires. L'absence de telles mesures peut signifier que des personnes devront travailler jusqu'à cinq ans de plus que si elles prenaient leur pension en 2012, ce qui incitera certains, tant qu'il en est encore temps, à prendre leur retraite anticipée plus rapidement qu'ils n'en avaient initialement l'intention. C'est la raison pour laquelle il est opportun de proposer à présent des mesures transitoires pour les personnes qui satisfont actuellement aux conditions à remplir pour obtenir la retraite anticipée, mais aussi pour les personnes qui ne satisfont pas exactement aux conditions en 2012: ces personnes devront prêter au maximum deux ans de plus (et non pas jusqu'à cinq ans de plus).

Les conditions permettant de considérer les périodes dans le régime de chômage avec complément d'entreprise (l'ancienne prépension) comme périodes assimilées sont précisées, ce qui profite à la sécurité juridique et permet de tenir compte de la situation concrète des

kunnen gaan beter te beschermen. Het voorliggend ontwerp gaat terecht in dezelfde richting: wie op een bepaald moment het recht heeft om met vervroegd pensioen te gaan, behoudt dit recht, ook als hij er niet onmiddellijk voor kiest. Het ontwerp komt wel te laat: velen hebben al het zekere voor het onzekere genomen en hun vervroegd pensioen aangevraagd, zelfs als ze dat aanvankelijk niet van plan waren.

Het wetsontwerp heeft enkel betrekking op de privésector. Wat zijn de intenties van de minister voor de openbare sector? Terwijl de Gemeenschappen en de Gewesten hun ambtenaren reeds grondig over hun pensioenrechten hebben geïnformeerd, is dat voor het federale niveau niet het geval.

Wat de luchtvaartsector betreft, wordt de periode verlengd binnen dewelke een koninklijk besluit kan worden genomen. Waarom is die verlenging nodig?

Op het vlak van de aanpassing van de loopbaan aan langer werken staat de regering nergens. Er moeten meer inspanningen gebeuren ten behoeve van de vorming van oudere werknemers en de aanmoediging van coaching van jongeren door ouderen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) heeft in het verleden al gewezen op de onrechtvaardigheden en perverse effecten in de oorspronkelijke hervorming. Het overleg met de sociale partners heeft duidelijk tot verbeteringen geleid.

De belangrijkste en terechte doelstelling van de pensioenhervorming is de verhoging van de werkzaamheidsgraad in de leeftijdscategorie 55-64 jaar, wat geenszins in tegenspraak is met de aanneming van overgangsmatregelen, die evenzeer noodzakelijk zijn. Het ontbreken van dergelijke maatregelen kan betekenen dat personen tot vijf jaar langer moeten werken dan als ze in 2012 met pensioen gaan, waardoor sommigen, nu het nog kan, sneller met vervroegd pensioen zullen gaan dan ze aanvankelijk van plan waren. Daarom is het goed dat nu overgangsmatregelen worden voorgesteld voor personen die nu aan de voorwaarden voor vervroegd pensioen voldoen, maar ook voor personen die in 2012 niet aan de voorwaarden voor vervroegd pensioen voldoen: zij zullen maximaal twee jaar langer moeten werken (niet tot vijf jaar langer).

De voorwaarden om de periodes in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage (vroeger brugpensioen) als gelijkgestelde periodes te beschouwen, worden gepreciseerd, wat de rechtszekerheid ten goede komt en het mogelijk maakt om meer rekening te houden met de

personnes (c'est ainsi qu'une personne qui a exercé un métier lourd ou fait du travail de nuit bénéficie davantage que d'autres de l'assimilation des périodes au cours desquelles elle n'a pas travaillé).

L'intervenante se réjouit de l'accord conclu par le ministre au sujet de la pension complémentaire des journalistes professionnels.

Le ministre prévoit-il de pouvoir conclure prochainement un accord avec les partenaires sociaux du secteur du transport aérien, afin qu'un arrêté royal puisse être pris?

Le ministre veille-t-il à communiquer suffisamment d'informations au sujet des réformes? L'intervenante constate beaucoup d'incertitude et d'inquiétude parmi la population, notamment parce qu'elle ignore largement la teneur de la réforme.

Quand le ministre pourra-t-il présenter ses plans de réforme des pensions dans le secteur public?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) se félicite que le ministre ait pu conclure des accords avec les partenaires sociaux et un certain nombre de groupes professionnels spécifiques sur les modalités de la réforme des pensions.

L'intervenant apporte son soutien à la décision qui permet aux personnes qui, à un moment donné, peuvent prendre leur pension mais décident de demeurer actives sur le marché du travail, de conserver leur droit de prendre leur pension anticipée. Cette mesure aura inéluctablement un effet d'activation.

Une personne qui, à un moment donné, ne remplit pas exactement les conditions pour prendre la pension anticipée ne devra jamais attendre plus de deux ans avant de pouvoir quand même prendre la pension anticipée, ce qui constitue une mesure équitable.

Comment la santé financière du régime de pension complémentaire des journalistes professionnels évolue-t-elle?

Mme Sonja Becq (CD&V) adhère aux prémisses de la réforme des pensions mise en œuvre par étapes successives depuis décembre 2011 mais salue également les dispositions transitoires, les nuances et les assouplissements prévus par le projet de loi à l'examen. Il convient de prévoir une approche progressive, en particulier pour ceux qui sont à la veille d'une pension anticipée, afin d'accroître l'assise de la réforme dans la société et de respecter les attentes légitimes des

concrete situation van personen (zo maakt een persoon die zwaar werk had of nachtarbeid heeft gepresteerd meer dan anderen aanspraak op de gelijkstelling van periodes waarin hij niet gewerkt heeft).

De spreker verwelkomt het akkoord dat de minister heeft gesloten over het aanvullende pensioen van de beroepsjournalisten.

Verwacht de minister binnen afzienbare tijd een akkoord te zullen kunnen sluiten met de sociale partners van de luchtvaartsector, zodat een koninklijk besluit kan worden genomen?

Zorgt de minister voor voldoende informatiedoorstroming met betrekking tot de hervormingen? De spreker stelt vast dat er bij de bevolking veel onzekerheid en ongerustheid is, onder meer doordat de inhoud van de hervorming grotendeels onduidelijk blijft.

Wanneer zal de minister zijn plannen voor de hervorming van de pensioenen in de overheidssector kunnen voorstellen?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) is tevreden dat de minister met de sociale partners en een aantal specifieke beroepsgroepen akkoorden heeft kunnen sluiten over de nadere regels van de pensioenhervorming.

De spreker steunt de beslissing om personen die op een bepaald moment met pensioen mogen gaan, maar beslissen om op de arbeidsmarkt actief blijven, het recht te laten behouden om met vervroegd pensioen te gaan. Deze maatregel heeft ongetwijfeld een activerend effect.

Een persoon die op een bepaald ogenblik net niet met vervoegd pensioen kan gaan, moet nooit meer dan twee jaar wachten vooraleer hij alsnog zijn vervroegd pensioen kan opnemen, wat een billijke maatregel is.

Hoe evolueert de financiële gezondheid van het aanvullende pensioenstelsel van de beroepsjournalisten?

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) onderschrijft de uitgangspunten van de pensioenhervorming die sinds december 2011 in fasen wordt doorgevoerd, maar is ook verheugd over de overgangsbepalingen, nuanceringen en verzachtingen in voorliggend wetsontwerp. Een geleidelijke aanpak, in het bijzonder voor wie op de drempel van een vervroegd pensioen staat, is noodzakelijk om het maatschappelijk draagvlak voor de hervorming te vergroten en om de legitieme verwachtingen van perso-

intéressés. C'est ainsi que l'écart entre les 35 et les 38 années de carrière exigées est quelque peu réduit par le projet. Les contours précis de la réforme étant aujourd'hui clairs, il convient de prévoir une grande campagne d'information afin d'accroître la confiance de la population et de dissiper les inquiétudes.

Le ministre peut-il estimer le produit de la réforme? Peut-il également préciser l'ampleur de l'impact financier des dispositions transitoires?

L'intervenante se félicite de l'accord conclu avec les journalistes professionnels. Le régime de pension complémentaire de cette catégorie professionnelle accuse-t-il un déficit ou présente-t-il un excédent? Ce n'est pas encore clair. Pour évaluer la santé financière de ce régime, les déficits ou les excédents feront l'objet d'un rapport régulier. La situation financière dudit régime fait-elle déjà l'objet d'un tel rapport? Le ministre évoque-t-il un principe réglementaire ou émet-il une opinion personnelle lorsqu'il affirme que les cotisations devront être augmentées ou les pensions diminuées si un déficit est constaté?

Le projet à l'examen précise la réglementation concernant la chômage avec complément d'entreprise. C'est une bonne chose. La clarté sera-t-elle aussi rapidement faite sur la réforme des pensions dans le secteur public?

Mme Meryame Kitir (sp.a) se réjouit que la concertation sociale sur laquelle notre État-providence s'est construit soit à nouveau respectée. C'est à tort que la réforme adoptée par le Parlement en décembre 2011 n'a pas été soumise aux partenaires sociaux. Cette pratique peu recommandable est aujourd'hui corrigée à juste titre. Le ministre confirme-t-il qu'il se conformera dorénavant toujours au modèle de concertation sociale?

L'intervenante se réjouit de la décision de permettre aux personnes qui, à un moment donné, ont droit à la retraite anticipée, de conserver ce droit, même si elles ne le font pas valoir immédiatement.

Au cours de l'audition relative au rapport annuel 2011 du Service de médiation des pensions, il est apparu que de nombreuses personnes s'interrogent au sujet des réformes en cours et qu'elles manquent d'informations. Le ministre compte-t-il lancer une campagne d'information à grande échelle?

nen te respecteren. Zo wordt de sprong van de vereiste van 35 loopbaanjaren naar 38 loopbaanjaren door het ontwerp iets minder groot gemaakt. Nu de precieze contouren van de hervorming duidelijk worden, is er nood aan een grote informatiecampagne om het vertrouwen bij de bevolking te vergroten en de ongerustheid weg te nemen.

Kan de minister een raming maken van de opbrengst van de hervorming? Kan hij ook verduidelijken hoe groot de financiële impact van de overgangsbepalingen is?

De spreekster uit haar tevredenheid over de overeenkomst die met de beroepsjournalisten werd gesloten. Vertoont het aanvullend pensioenstelsel van die beroepsgroep een tekort of een overschot? Daarover bestaat nog steeds onduidelijkheid. Om de financiële gezondheid van het stelsel te evalueren, zal regelmatig een verslag worden opgesteld over tekorten of overschotten. Wordt over die financiële situatie nu reeds regelmatig gerapporteerd? Heeft de stelling dat, bij vaststelling van een tekort, de bijdragen dienen te worden verhoogd of de pensioenuitkeringen moeten worden verlaagd, een réglementaire basis of is gaat het om een persoonlijk standpunt van de minister?

De regeling voor de werkloosheid met bedrijfstoelage wordt in het ontwerp verduidelijkt, wat een goede zaak is. Zal er spoedig ook duidelijkheid komen over de pensioenhervorming in de overheidssector?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) verheugt zich over het feit dat het sociaal overleg, waarop onze welvaartsstaat werd gebouwd, opnieuw wordt gerespecteerd. De hervorming die in december 2011 door het Parlement werd aangenomen, werd ten onrechte niet aan de sociale partners voorgelegd; die weinig aanbevelenswaardige praktijk wordt nu terecht gecorrigeerd. Bevestigt de minister dat hij voortaan steeds het sociaal overlegmodel zal respecteren?

De spreekster uit haar tevredenheid over de beslissing om personen die op een bepaald ogenblik recht hebben op vervroegd pensioen dat recht te laten behouden, ook als ze het niet onmiddellijk opgenomen.

Tijdens de hoorzitting over het jaarverslag 2011 van de Ombudsdienst Pensioenen is gebleken dat velen vragen hebben over de lopende hervormingen en behoefte hebben aan informatie. Zal de minister een grootschalige informatiecampagne opstarten?

Mme Karolien Grosemans (N-VA) rappelle qu'en décembre 2011, le ministre a forcé l'adoption de sa réforme des pensions d'une manière indigne du Parlement. Cette façon de procéder ne doit plus se reproduire à l'avenir.

Le Service de médiation des pensions souligne que le nombre de plaintes est en hausse et qu'à la suite de la réforme, certaines personnes ne savent plus ce que leur réserve l'avenir en matière de pension. Comment la communication sera-t-elle améliorée?

L'intervenante souscrit aux objectifs visant à maintenir les personnes plus longtemps au travail, mais elle constate que cette noble intention est d'emblée neutralisée par l'instauration de toute une série d'exceptions. Le projet de loi à l'examen, qui est d'ailleurs plus vaste que la loi initiale, vise en premier lieu à remédier aux lacunes d'une loi adoptée à la hâte. Dans une matière aussi essentielle que celle des pensions, des adaptations murement réfléchies et amplement développées sont préférables à l'adoption au pas de charge d'une réforme imparfaite. La réforme de 2011 était prématurée et c'est pour cette raison qu'elle doit maintenant être corrigée.

En décembre 2011, le ministre a affirmé que le régime des pensions complémentaires des journalistes professionnels était déficitaire. La catégorie professionnelle concernée a ensuite fourni des données correctes, qui ont révélé que le régime n'affichait pas de déficit. Comment le ministre explique-t-il qu'il ne disposait pas des chiffres corrects fin 2011? Ce groupe professionnel a été inutilement inquiet par les déclarations infondées du ministre.

M. Guy D'haeseleer (VB) souscrit à la majorité des dispositions à l'examen. Dès la fin du mauvais travail parlementaire de décembre 2011, il était prévisible qu'une loi de réparation devrait être élaborée par un ministre au besoin irrépressible de se profiler. Le fait qu'à l'époque, le ministre n'a pas respecté la concertation sociale a eu de lourdes conséquences: grèves, mécontentement dans différents secteurs et insécurité juridique parmi les gens. Si la réforme avait été élaborée de manière plus judicieuse et approfondie, il n'y aurait pas eu de confusion concernant les pensions complémentaires des journalistes professionnels et l'adaptation du régime particulier du secteur du transport aérien aurait pu être immédiatement opérée.

Il s'avère que les collaborateurs de la ligne d'information du secteur des pensions ne peuvent toujours pas répondre à de nombreuses questions. Seront-ils rapidement briefés de manière approfondie?

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) brengt in herinnering dat de minister in december 2011 zijn pensioenhervorming heeft doen aannemen op een voor het Parlement onwaardige manier. Die werkwijze is niet voor herhaling vatbaar.

De Ombudsdienst Pensioenen merkt op dat het aantal klachten in stijgende lijn gaat en dat personen door de hervorming niet meer weten wat ze op pensioenvlak in de toekomst zullen kunnen verwachten. Hoe zal de informatiedoorstroming worden verbeterd?

De spreekster onderschrijft de doelstelling om personen langer aan de slag te houden, maar stelt vast dat dit nobel uitgangspunt meteen wordt ondergraven door de invoering van allerlei uitzonderingen. Voorliggend wetsontwerp, dat overigens omvangrijker is dan de oorspronkelijke wet, strekt er in de eerste plaats toe de lacunes van een al te haastig aangenomen wet weg te werken. In een belangrijke materie als de pensioenen zijn goed overwogen en grondig uitgewerkte aanpassingen te verkiezen boven de snelle doorvoering van een onvolkomen hervorming. De hervorming van eind 2011 was nog niet rijp en moet daarom nu worden gecorrigeerd.

In december 2011 stelde de minister dat het aanvullend pensioenstelsel van de beroepsjournalisten verliesgevend was. Nadat de betrokken beroepsgroep daarna correcte gegevens had aangeleverd, bleek het stelsel geen tekorten te vertonen. Hoe verklaart de minister dat hij eind 2011 niet over de correcte cijfers beschikte? Deze beroepsgroep werd door de ongegronde verklaringen van de minister nodeloos ongerust gemaakt.

De heer Guy D'haeseleer (VB) onderschrijft het merendeel van de voorliggende bepalingen. Dat er een reparatiewet nodig zou zijn, kon reeds na het onbehoorlijke parlementaire werk van december 2011 van een minister met een ongebreidelde profileringsdrang worden voorspeld. Dat de minister het sociaal overleg toen niet heeft gerespecteerd, had zware gevolgen: stakingen, ongenoegen in verschillende sectoren en rechtsonzekerheid bij de mensen. Als de hervorming oordeelkundiger en grondiger zou zijn aangepakt, was er geen onduidelijkheid geweest over de aanvullende pensioenen van de beroepsjournalisten en kon ook de aanpassing van het bijzondere stelsel van de luchtvaart onmiddellijk zijn doorgevoerd.

De medewerkers van de informatielijn van de pensioensector blijken vele vragen nog steeds niet te kunnen beantwoorden. Zullen zij spoedig grondig worden gebriefd?

Dès lors que le projet de loi à l'examen met toujours l'accent sur l'âge plutôt que sur la durée de la carrière, l'intervenant s'abstiendra lors de vote.

Madame Colette Burgeon (PS) estime que ce projet de loi prouve à suffisance que la méthode utilisée en décembre 2011 pour faire passer à la hussarde une réforme aussi importante et délicate que celle des pensions était une erreur. On ne gagne jamais une réforme structurelle dans la précipitation et, surtout, en ne respectant pas la tradition qui est de mise dans notre pays, à savoir la concertation préalable avec les partenaires sociaux.

L'effet inverse, dans certains cas, de celui qui est recherché dans le cadre des nouvelles conditions d'âge et de carrière pour la pension anticipée ou encore le "1^{er} pilier bis" des journalistes qui — malgré tout ce qui a été prétendu en commission — s'avère en équilibre, sont des exemples d'une réforme qui aurait dû être davantage préparée dès le départ.

L'oratrice soutient ce projet de loi de "réparation", qui atténue l'impact de la réforme dans un souci de justice sociale.

Les grands axes de la réforme sont maintenus et ils devaient l'être, mais il s'imposait aussi de prévoir des mesures transitoires cohérentes pour ceux qui sont au seuil de la retraite anticipée et pour ceux qui poursuivent leur carrière, mais qui seraient tentés d'y renoncer maintenant ou dans le futur vu les nouvelles conditions imposées à partir de 2013. Le projet rencontre d'ailleurs plusieurs remarques qui ont été formulées par les membres de la commission lors des débats du mois de décembre 2011 et lors de l'examen du budget en janvier 2012.

De même, il n'était pas acceptable que le principal mécanisme de solidarité du régime des pensions, celui des périodes assimilées, soit mis à mal pour des personnes qui sont dans des situations sociales que le législateur se doit de prendre en compte: on ne traite pas de la même manière la prépension d'un ouvrier en capacité de travail réduite du secteur de la construction et une prépension accordée à un employé de bureau en bonne santé qui est âgé de moins de 60 ans.

B. Réponses du ministre

Le ministre rappelle tout d'abord que la réforme des pensions de décembre 2011 n'était qu'une application de l'accord de gouvernement, notamment en ce qui concerne le régime spécial des journalistes profession-

Omdat voorliggend wetsontwerp nog steeds de nadruk legt op leeftijd in plaats van op loopbaanduur, zal de spreker zich bij de stemming onthouden.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) meent dat het wetsontwerp voldoende aantoont dat de in december 2011 gebruikte methode om een zo belangrijke en delicate hervorming als de pensioenhervorming op een drafje door te voeren, fout was. Een structurele hervorming kan nooit inderhaast worden bewerkstelligd, en vooral nooit door de geplogenheden in ons land (met name voorafgaand overleg met de sociale partners) naast zich neer te leggen.

Dat deze hervorming van bij de aanvang beter had moeten worden voorbereid, blijkt uit het feit dat men in bepaalde gevallen het tegenovergestelde bereikt van wat wordt nagestreefd met de nieuwe leeftijds- en loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen, of nog uit de verwickelingen omtrent de eerste pijler *bis* voor de journalisten die — in tegenstelling tot wat in de commissie werd beweerd — wel degelijk in balans blijkt te zijn.

Het lid steunt dit "herstel"-wetsontwerp dat, met het oog op sociale gerechtigheid, de impact van de hervorming afzwakt.

De belangrijkste pijlers van de hervorming werden — en moesten worden — behouden. Toch waren tegelijk coherente overgangsmatregelen nodig voor al wie vlak voor zijn vervroegde pensionering staat, alsook voor al wie zijn loopbaan wel wou voortzetten, maar geneigd is daar nu of in de toekomst van af te zien, omdat vanaf 2013 nieuwe voorwaarden zullen gelden. Het wetsontwerp komt trouwens tegemoet aan meerdere opmerkingen die de commissieleden hebben gemaakt bij de besprekingen in december 2011 en bij de bespreking van de begroting in januari 2012.

Voorts was het onaanvaardbaar dat het belangrijkste solidariteitsmechanisme van het pensioenstelsel, met name dat van de gelijkgestelde perioden, niet meer zou gelden voor mensen in een maatschappelijk zwakke positie, terwijl de wetgever precies met die groep rekening moet houden; het brugpensioen van een arbeider met verminderde arbeidsgeschiktheid in de bouwsector mag men niet over dezelfde kam scheren als het brugpensioen van een gezonde kantoorbediende van minder dan 60 jaar.

B. Antwoorden van de minister

De minister wijst er eerst en vooral op dat de pensioenhervorming van december 2011 louter was ingebed in de tenuitvoerlegging van het regeerakkoord, meer bepaald met betrekking tot het bijzondere stelsel van

nels. Il se réjouit du soutien des parlementaires pour ce projet de loi et constate que les critiques de l'opposition portent sur la forme plutôt que sur le contenu.

En ce qui concerne le régime de pensions complémentaires des journalistes professionnels, le ministre rappelle qu'il avait exposé en décembre 2011 les chiffres provisoires de l'ONP relatifs à l'année 2010, pendant laquelle les dépenses s'élevaient à 3 933 998,48 euros et les recettes à 3 988 639, 52 euros, soit un boni de 54 641,04 euros. La tendance progressive du système à une réduction des boni justifiait la mesure prise à la fin de l'année 2011. Suite à la concertation avec les partenaires sociaux, il a été décidé de plutôt évaluer chaque année le budget de ce système spécifique et de prendre un arrêté royal si un déficit venait à se créer. Il précise par ailleurs que les employeurs ont continué à procéder au paiement des cotisations spéciales depuis décembre 2011.

Le ministre explique ensuite qu'un accord sur les pensions du secteur public a été trouvé au sein du Comité A. Un texte va à présent être envoyé à l'Inspection des Finances avant d'être présenté au Parlement après l'été. Lorsque cette réforme sera définitive, un numéro vert unique sera mis à la disposition des citoyens afin qu'ils puissent recevoir une information centralisée sur leurs questions pour les trois systèmes de pensions (salariés, indépendants et fonction publique). L'information sera également disponible dans les Pointpensions pour les personnes préférant un contact direct et une campagne d'information sera nécessaire.

Les bénéfices estimés par le Bureau fédéral du Plan pour les réformes structurels s'élèveront à plus d'un milliard d'euros en vitesse de croisière. Il a par ailleurs été demandé à l'ONP et au SdPSP de calculer l'impact de la réforme pour leur budget et d'en tenir compte dans l'élaboration du budget pour l'année 2013.

C. Répliques

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souligne que les remarques qu'il a formulées ne sont pas des remarques de forme mais bien de contenu. Les réformes en matière de pensions ont en effet des conséquences concrètes pour des centaines de milliers de citoyens. Les amendements déposés par son groupe en décembre 2011 (DOC 53 1952/008), qui avaient été rejetés par les membres de la commission, sont à présent repris dans leur grande majorité dans le présent projet.

Il s'étonne du fait que l'on prévoit de modifier le régime de pensions complémentaires pour les journalistes

de beroepsjournalisten. Hij is verheugd dat de parlementsleden dit wetsontwerp steunen en stelt vast dat de kritiek van de oppositie veeleer betrekking heeft op de vorm dan op de inhoud.

Met betrekking tot het stelsel van de aanvullende pensioenen voor de beroepsjournalisten herinnert de minister eraan dat hij in december 2011 de voorlopige cijfers van de RVP over 2010 heeft toegelicht; in dat jaar bedroegen de uitgaven 3 933 998,48 euro, en de ontvangsten 3 988 639,52 euro (een positief saldo van 54 641,04 euro). De tendens tot geleidelijk afnemende overschotten onderbouwt de maatregel die eind 2011 werd genomen. Na overleg met de sociale partners werd beslist het budget van deze specifieke regeling veeleer jaarlijks te evalueren en een koninklijk besluit uit te vaardigen wanneer het overschot zou omslaan in een tekort. Voorts preciseert de minister dat de werkgevers ook na december 2011 de bijzondere bijdragen zijn blijven storten.

Vervolgens legt de minister uit dat binnen het Comité A een overeenkomst werd bereikt over de pensioenen bij de overheidssector. Eerst wordt nu een tekst naar de Inspectie van Financiën gezonden die na de zomer aan het parlement zal worden voorgelegd. Zodra die hervorming definitief is, zal een gratis telefoonnummer ter beschikking van de burgers worden gesteld, zodat zij op gecentraliseerde wijze informatie kunnen verkrijgen over hun vragen in verband met de drie pensioenstelsels (werknemers, zelfstandigen en ambtenaren). De informatie zal ook beschikbaar zijn bij de Pensioenpunten voor diegenen die een rechtstreeks contact verkiezen; bovendien zal een voorlichtingscampagne nodig zijn.

De door het Federaal Planbureau geraamde winst dankzij de structurele hervormingen zullen, als een en ander op kruissnelheid zit, ruim 1 miljard euro bedragen. Voorts werd aan de RVP en de PDOS gevraagd de weerslag van de hervorming op hun begroting te berekenen en daarmee rekening te houden bij de begrotingsopmaak voor 2013.

C. Replieken

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) onderstreept dat de opmerkingen die hij heeft geformuleerd geen opmerkingen waren over de vorm, maar wel degelijk over de inhoud. De pensioenhervormingen hebben immers concrete gevolgen voor honderdduizenden burgers. De door de commissieleden verworpen amendementen die zijn fractie in december 2011 had ingediend (zie DOC 53 1952/008), zijn thans grotendeels opgenomen in dit wetsontwerp.

Hij is verbaasd dat gepland wordt de aanvullende pensioenregeling voor de journalisten bij te sturen, terwijl

alors que les bénéficiaires de celui-ci ont été réaffectés au régime général des pensions pendant de nombreuses années. Ce système positif instaurant une solidarité complémentaire entre et au bénéfice des journalistes, ne doit pas tout à coup être remis en cause alors qu'il était bénéficiaire jusqu'à présent. Il souhaiterait savoir quels ont été les boni de ce système au cours des ans.

Il aimerait par ailleurs que le ministre donne davantage de précisions concernant le nombre de personnes qui ont demandé leur pension anticipée au cours des derniers mois. En effet, vu l'incertitude qui régnait en ce qui concerne les mesures transitoires en la matière, il est probable que de nombreux travailleurs aient demandé leur pension anticipée au plus vite pour éviter de ne plus y avoir droit en continuant à travailler, ce qui est précisément l'effet inverse de l'objectif annoncé de faire travailler les travailleurs plus longtemps.

Mme Meryame Kitir (sp.a) souligne que bien que l'accord de gouvernement lie les six partis de la majorité, il appartenait au ministre des Pensions — et à lui seul — d'organiser la concertation avec les partenaires sociaux pour une réforme relevant de son département.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) s'étonne de ne pas recevoir de réponse du ministre à ses questions.

Mme Catherine Fonck (cdH) déplore l'attitude de M. Gilkinet, qui vise à freiner l'adoption du projet alors que celui-ci a pour but de clarifier la situation de pension de nombreuses personnes.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) conteste le point de vue de Mme Fonck.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Aucune remarque n'a été formulée sur cet article.

Art. 2

M. Mathias De Clercq (Open Vld) dépose l'amendement n°1 (DOC 53 2264/002). Celui-ci vise à prendre en compte la situation particulière des personnes qui remplissent les conditions de carrière et d'âge au cours du mois de décembre des trois prochaines années. En effet, leur pension prenant cours en janvier de l'année suivante, elles seraient soumises à des conditions plus strictes que les autres personnes nées la même année

het saldo daarvan jarenlang werd overgeheveld naar de algemene pensioenregeling. Deze gunstige regeling, die een aanvullende solidariteit instelt tussen en ten voordele van de journalisten, mag niet plots ter discussie worden gesteld, terwijl ze tot dusver winstgevend was. Hij wenst te vernemen welke saldi die regeling over de jaren heen heeft opgeleverd.

Tevens wenst hij dat de minister nadere toelichting verstrekt over het aantal mensen die de jongste maanden hun vervroegd pensioen hebben aangevraagd. Gelet op de heersende onzekerheid omtrent de overgangsregelingen is het waarschijnlijk dat veel werknemers zo vlug mogelijk een aanvraag voor vervroegd pensioen hebben ingediend, om te voorkomen dat zij er niet langer recht op zouden hebben door te blijven werken; dat is nu net het omgekeerde van de aangekondigde doelstelling om de werknemers langer aan de slag te houden.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) beklemtoont dat, ofschoon de zes meerderheidspartijen door het regeerakkoord gebonden zijn, het de minister van Pensioenen — en alleen hém — toekwam het overleg met de sociale partners te organiseren voor een hervorming waarvoor zijn departement bevoegd is.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is verbaasd dat hij van de minister geen antwoord op zijn vragen krijgt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) betreurt de houding van de heer Gilkinet, die de aanneming van het wetsontwerp wil afremmen terwijl de bedoeling precies is de pensioensituatie van vele mensen duidelijker te maken.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) betwist het standpunt van mevrouw Fonck.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) dient amendement nr. 1 (DOC 53 2264/002) in, dat ertoe strekt rekening te houden met de bijzondere situatie van de mensen die in de loop van de maand december van de volgende drie jaar voldoen aan de leeftijds- en loopbaanvoorwaarden. Aangezien hun pensioen immers in januari van het daaropvolgende jaar aanvangt, zouden zij onder strengere voorwaarden vallen dan degenen die

entre les mois de janvier et novembre — qui, elles, prennent leur pension au cours de la même année que celle au cours de laquelle elles remplissent les conditions pour ce faire. L'amendement vise donc à introduire un nouveau paragraphe 3^{ter} visant à couvrir la situation des personnes prenant leur pension en janvier 2014, 2015 et 2016. La formulation de l'article est par ailleurs améliorée pour éviter des problèmes d'interprétation par la suite. Le paragraphe 3^{ter} initial deviendrait alors un paragraphe 3^{quater}.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) dépose l'amendement n°2 (DOC 53 2264/002) qui vise à supprimer les mots "qui est née avant le 1^{er} janvier 1956" et "atteint l'âge de 62 ans pour autant qu'elle". Cet amendement prévoit qu'au 31 décembre 2012, tout travailleur disposant d'une carrière de 37 années et cela quel que soit son âge pourra bénéficier de conditions d'accès à la pension assouplies. Il s'agit par cet amendement de prendre également en compte les travailleurs ayant commencé leur carrière avant 24 ans.

Mme Catherine Fonck (cdH) se demande si le cas évoqué par M. Gilkinet ne fait pas partie des exceptions prévues pour les carrières longues puisqu'il disposera de 40 années de carrière à 60 ans. Elle rappelle par ailleurs rappelle que la personne visée par l'amendement de M. Gilkinet devra travailler maximum 3 années supplémentaires alors que les personnes auxquelles le présent projet s'applique travailleront encore 2 années supplémentaires.

M. Dominique Lemaire, représentant du ministre, rappelle que la réforme des pensions vise à faire travailler chacun plus longtemps.

L'article 2 constitue une exception à ce principe en prévoyant une mesure transitoire pour les personnes qui étaient très proches de l'âge de la pension anticipée et devront désormais travailler maximum 2 années supplémentaires — et non pas 5 comme cela serait le cas sans cette mesure.

Art. 3 à 9

Ces articles n'ont fait l'objet d'aucun commentaire.

in hetzelfde jaar in de maanden januari tot november zijn geboren; die gaan immers met pensioen tijdens het jaar waarin zij de daartoe vereiste voorwaarden vervullen. Het amendement is er dus op gericht een nieuwe § 3^{ter} in te voegen, zodat rekening wordt gehouden met de situatie van degenen wier pensioen ingaat in januari 2014, 2015 en 2016. Voorts wordt de formulering van het artikel verbeterd om later interpretatieproblemen te voorkomen. De oorspronkelijke § 3^{ter} zou aldus een paragraaf 3^{quater} worden.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 2 (DOC 53 2264/002) in, dat ertoe strekt de woorden "vóór 1 januari 1956 is geboren en" en "ten vroegste op de eerste dag van de maand volgend op deze tijdens dewelke hij de leeftijd van 62 jaar bereikt" weg te laten. Het amendement bepaalt dat op 31 december 2012 elke werknemer met een loopbaan van 37 jaar ongeacht zijn leeftijd over soepeler voorwaarden inzake toegang tot het pensioen zal kunnen genieten. Het is de bedoeling via dit amendement ook rekening te houden met de werknemers die hun carrière zijn begonnen vóór de leeftijd van 24 jaar.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt zich af of het door de heer Gilkinet genoemde geval geen deel uitmaakt van de uitzonderingen voor de lange loopbanen, aangezien de betrokkene op 60-jarige leeftijd een loopbaan van 40 jaar zal hebben opgebouwd. Zij wijst er voorts op dat de in het amendement van de heer Gilkinet beoogde persoon maximaal drie extra jaar zal moeten werken, terwijl de personen die vallen onder de toepassing van dit wetsontwerp, nog twee bijkomende jaren zullen moeten werken.

De heer Dominique Lemaire, vertegenwoordiger van de minister, herinnert eraan dat de hervorming van het pensioenstelsel erop gericht is iedereen langer te laten werken.

Artikel 2 vormt een uitzondering op dat beginsel door te voorzien in een overgangsmaatregel voor wie heel dicht bij de leeftijd van het vervroegd pensioen was en voortaan twee extra jaar zal moeten werken, en niet vijf jaar zoals het geval zou zijn zonder deze maatregel.

Art. 3 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 10

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) demande davantage de précisions au ministre concernant les boni accumulés par le régime de pensions complémentaires des journalistes professionnels. Il serait en effet logique que les marges bénéficiaires accumulées précédemment permettent d'éviter d'augmenter les cotisations ou de diminuer le montant de la pension par arrêté royal.

Le ministre répond que l'article 119/1, alinéa 2, tel que proposé à l'article 10 prévoit qu'un tel arrêté royal soit pris en concertation avec les partenaires sociaux, ce qui devrait constituer une garantie suffisante aux objections formulées par M. Gilkinet.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) se dit peu rassuré par cette réponse étant donné la manière dont le ministre a mené les concertations avec les partenaires sociaux précédemment.

Art. 11 à 17

Aucune observation n'a été formulée sur ces articles.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 2 est rejeté par 15 voix contre 1.

L'amendement n° 1 visant à remplacer l'article 2 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 3 à 9

Les articles 3 à 9 sont successivement adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 10

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt nadere precisering aan de minister in verband met de gecumuleerde boni in het stelsel van de aanvullende pensioenen voor de beroepsjournalisten. Het zou immers logisch zijn, mochten de voordien gecumuleerde winstmarges voorkomen dat bij koninklijk besluit de bijdragen worden verhoogd of het bedrag van het pensioen wordt verminderd.

De minister antwoordt dat artikel 119/1, tweede lid, zoals voorgesteld bij artikel 10, bepaalt dat een dergelijk koninklijk besluit in overleg met de sociale partners wordt genomen, wat een voldoende garantie moet zijn aangaande de door de heer Gilkinet geformuleerde bedenkingen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is door dit antwoord weinig gerustgesteld, gelet op de wijze waarop de minister het overleg met de sociale partners voordien heeft gevoerd.

Art. 11 tot 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen, wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3 tot 9

De artikelen 3 tot 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 10

L'article 10 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 11 à 17

Les articles 11 à 17 sont successivement adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Catherine FONCK

Le président,

Yvan MAYEUR

Art. 10

Artikel 10 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 11 tot 17

De artikelen 11 tot 17 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Catherine FONCK

De voorzitter,

Yvan MAYEUR