

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2012

PROJET DE LOI SPÉCIALE
complétant l'article 92bis
de la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles,
en ce qui concerne la communauté
métropolitaine de Bruxelles

AMENDEMENT

déposé en séance plénière

N° 6 DE MM. **MAINGAIN, THIÉRY ET CLERFAYT**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est inséré un Titre IVquater “De la Communauté urbaine de Bruxelles”, comprenant l'article 92quinquies, rédigé comme suit:

“Titre IVquater. De la Communauté urbaine de Bruxelles

Art.92quinquies. § 1^{er}. Il est créé une Communauté urbaine de Bruxelles qui s'étend sur le territoire des communes de Aarschot, Affligem, Anderlecht, Asse, Auderghem, Beauvechain, Beersel, Begijnendijk, Bekkevoort, Berchem-Sainte-Agathe, Bertem, Bever, Bierbeek, Boortmeerbeek, Boutersem, Braine-l'Alleud,

Documents précédents:

Doc 53 **2288/ (2011/2012):**
001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendements.
003: Rapport.
004: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2012

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET
tot aanvulling van artikel 92bis
van de bijzondere wet van 8 augustus 1980
tot hervorming der instellingen,
wat de hoofdstedelijke gemeenschap
van Brussel betreft

AMENDEMENT

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 6 VAN DE HEREN **MAINGAIN, THIÉRY EN CLERFAYT**

Art. 2

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 2. In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een Titel IVquater ingevoegd, met als opschrift “De Stadsgemeenschap Brussel”, die een artikel 92quinquies omvat, luidende:

“Titel IVquater. De Stadsgemeenschap Brussel

Art. 92quinquies. § 1. Er wordt een Stadsgemeenschap Brussel opgericht die het grondgebied van de volgende gemeenten omvat: Aarschot, Affligem, Anderlecht, Asse, Beersel, Begijnendijk, Bekkevoort, Bertem, Bevekom, Bever, Bierbeek, Boortmeerbeek, Boutersem, Brussel-Stad, Chastre, Chaumont-Gistoux,

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2288/ (2011/2012):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendementen.
003: Verslag.
004: Tekst verbeterd door de commissie.

Braine-le-Château, Chastre, Chaumont-Gistoux, Court-Saint-Étienne, Crainhem, Diest, Dilbeek, Drogenbos, Etterbeek, Evere, Forest, Gannerages, Ganshoren, Geetbets, Genappe, Glabbeek, Gooik, Grez-Doiceau, Grimbergen, Haacht, Hal, Hélécine, Herent, Hérinnes, Hoegaarden, Hoeilaart, Holsbeek, Huldenberg, Incourt, Ittre, Ixelles, Jette, Jodoigne, Kampenhout, Kapelle-op-den-Bos, Keerbergen, Koekelberg, Kortenaeken, Kortenberg, La Hulpe, Landen, Lasne, LéauLeeuw-Saint-Pierre, Lennik, Liedekerke, Linkebeek, Linter, Londerzeel, Louvain, Lubbeek, Machelen, Meise, Merchtem, Molenbeek-Saint-Jean, Mont-Saint-Guibert, Montaigu-Zichem, Nivelles, Opwijk, Orp-Jauche, Ottignies-Louvain-la-Neuve, Oud-Heverlee, Overijse, Pepingen, Perwez, Ramillies, Rebecq, Rhode-Saint-Genèse, Rixensart, Roosdaal, Rotselaar, Saint-Gilles, Saint-Josse-ten-Noode, Schaerbeek, Steenokkerzeel, Ternat, Tervuren, Tielt-Winge, Tirlemont, Tremelo, Tubize, Uccle, Ville de Bruxelles, Villers-la-Ville, Vilvorde, Walhain, Waterloo, Watermael-Boitsfort, Wavre, Wemmel, Wezembeek-Oppem, Woluwe-Saint-Lambert, Woluwe-Saint-Pierre, Zaventem et Zemst.

§ 2. La Communauté urbaine de Bruxelles est compétente, sur tout son territoire, dans les matières suivantes:

1° l'organisation d'un réseau d'enseignement en langue française ou en langue néerlandaise;
2° l'organisation de services culturels;
3° la politique de l'emploi en ce qu'elle concerne des situations relatives à au moins deux Régions;

4° la politique de développement économique en ce qu'elle concerne des situations relatives à au moins deux Régions;

5° les transports rémunérés de personnes organisés sur le territoire d'au moins deux Régions;

6° la gestion des infrastructures routières situées sur le territoire d'au moins deux Régions;

7° la gestion des espaces verts s'étendant sur le territoire d'au moins deux Régions;

8° la production, la distribution et l'épuration des eaux;

9° l'aide médicale urgente;

10° les services d'incendie;

11° la création et la gestion des parkings publics de dissuasion.

Dans le cadre de ses compétences, la Communauté urbaine de Bruxelles peut conclure tous les accords qu'elle juge nécessaire avec les entités fédérées concernées.

Court-Saint-Étienne, Diest, Dilbeek, Drogenbos, Eigenbrakel, Elsene, Etterbeek, Evere, Galmaarden, Ganshoren, Geetbets, Geldenaeken, Genepiën, Glabbeek, Gooik, Graven, Grimbergen, Haacht, Halle, Heilisseem, Herent, Hérinnes, Hoegaarden, Hoeilaart, Holsbeek, Huldenberg, Incourt, Itter, Jette, Kampenhout, Kapelle-op-den-Bos, Kasteelbrakel, Keerbergen, Koekelberg, Kortenaeken, Kortenberg, Kraainem, Lasne, Landen, Lennik, Leuven, Liedekerke, Linkebeek, Linter, Londerzeel, Lubbeek, Machelen, Meise, Merchtem, Mont-Saint-Guibert, Scherpenheuvel-Zichem, Nijvel, Opwijk, Orp-Jauche, Ottignies-Louvain-la-Neuve, Oud-Heverlee, Oudergem, Overijse, Pepingen, Perwijs, Ramillies, Rebecq, Rixensart, Roosdaal, Rotselaar, Schaerbeek, Sint-Agatha-Berchem, Sint-Genesius-Rode, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node, Sint-Lambrechts-Woluwe, Sint-Pieters-Leeuw, Sint-Pieters-Woluwe, Steenokkerzeel, Terhulpen, Ternat, Tervuren, Tielt-Winge, Tienen, Tremelo, Tubeke, Ukkel, Villers-la-Ville, Vilvoorde, Vorst, Walhain, Waterloo, Watermaal-Bosvoorde, Waver, Wemmel, Wezembeek-Oppem, Zaventem en Zemst.

§ 2. De Stadsgemeenschap Brussel is op haar hele grondgebied bevoegd voor de volgende aangelegenheden:

1° de organisatie van een onderwijsnet in het Frans of in het Nederlands;

2° de organisatie van culturele diensten;

3° het werkgelegenheidsbeleid voor zover het slaat op situaties die op minstens twee Gewesten betrekking hebben;

4° het beleid inzake economische ontwikkeling voor zover het slaat op situaties die op minstens twee gewesten betrekking hebben;

5° het bezoldigd personenvervoer dat op het grondgebied van minstens twee Gewesten wordt georganiseerd;

6° het beheer van de weginfrastructuur die zich op het grondgebied van minstens twee Gewesten bevindt;

7° het beheer van de groene ruimten die zich op het grondgebied van minstens twee Gewesten bevinden;

8° de productie, de distributie en de zuivering van water;

9° de dringende medische hulpverlening;

10° de brandweerdiensten;

11° de creatie en het beheer van openbare overstap-parkeerterreinen.

De Stadsgemeenschap Brussel kan in het kader van haar bevoegdheden met de betrokken decentrale overheden alle overeenkomsten sluiten die zij nodig acht.

§ 3. Dans la Communauté urbaine de Bruxelles, il y a un conseil, ainsi qu'un collège exécutif ci-après dénommé "le collège".

§ 4. Les quarante membres du conseil sont élus directement par un collège électoral composé de l'ensemble des électeurs des communes faisant partie de la Communauté urbaine de Bruxelles.

Sont électeurs pour le conseil, les personnes répondant aux conditions pour acquérir la qualité d'électeurs aux élections communales. La liste des électeurs belges dressée pour l'élection du Parlement européen tient lieu de liste des électeurs pour l'élection du conseil.

L'élection pour le renouvellement intégral du conseil a lieu à la même date que celle fixée pour l'élection du Parlement européen.

Les dispositions des articles 149, alinéa 1^{er}, 150 à 152, 154 et 155 du Code électoral sont applicables aux élections du conseil.

Le conseil règle tout ce qui est de la compétence de la Communauté urbaine de Bruxelles en vertu de la présente loi. Il délibère sur tout objet qui lui est soumis par l'autorité supérieure.

Le conseil arrête les règlements d'administration intérieure et de police de la Communauté urbaine de Bruxelles. Ces règlements ne peuvent être contraires ni aux lois ni aux décrets ni aux règlements généraux ou provinciaux.

Le conseil peut établir des peines de police sanctionnant les infractions à ses règlements et arrêtés. Dans ce cas, expédition de la délibération est envoyée, dans les cinq jours qui suivent la notification par l'autorité de tutelle de l'approbation de cette délibération, au greffe du tribunal de première instance et des tribunaux de police compétents pour le territoire de la Communauté urbaine de Bruxelles.

Le conseil fixe le traitement du président et des membres du collège, dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi.

§ 5. Le collège se compose d'un président et de membres choisis au sein du conseil pour une durée de cinq ans. Le nombre des membres, y compris le président, est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, en fonction du nombre de conseillers. Toutefois ce nombre ne peut être inférieur à trois ni supérieur à neuf.

§ 3. In de Stadsgemeenschap Brussel is er een raad alsmede een uitvoerend college, hierna "het college" genoemd.

§ 4. De veertig leden van de raad worden rechtstreeks verkozen door een kiescollege dat samengesteld is uit alle kiezers van de gemeenten die deel uitmaken van de Stadsgemeenschap Brussel.

Kiezers voor de raad zijn de personen die voldoen aan de voorwaarden om de hoedanigheid van kiezer te verkrijgen voor de gemeenteraadsverkiezingen. De lijst der Belgische kiezers opgemaakt voor de verkiezing van het Europees Parlement geldt als kiezerslijst voor de verkiezing van de raad.

De verkiezing voor de volledige vernieuwing van de raad heeft plaats op dezelfde datum als die voor de verkiezing van het Europees Parlement.

De bepalingen van de artikelen 149, eerste lid, 150 tot 152, 154 en 155 van het Kieswetboek zijn van toepassing op de verkiezingen voor de raad.

De raad regelt alles wat, krachtens deze wet, tot de bevoegdheid van de Stadsgemeenschap Brussel behoort. Hij beraadslaagt over elk onderwerp dat hem door de hogere overheid wordt voorgelegd.

De raad bepaalt de reglementen van inwendig bestuur en van politie van de Stadsgemeenschap Brussel. Die reglementen mogen niet strijdig zijn met de wetten, de decreten en de algemene en provinciale verordeningen.

De raad kan politiestrafen stellen op de overtreding van zijn verordeningen en besluiten. In dit geval wordt een uitgifte van de beslissing gezonden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en van de politierechtbanken die voor het grondgebied van de Stadsgemeenschap Brussel bevoegd zijn, binnen vijf dagen volgend op de kennisgeving van de goedkeuring van die beslissing door de toezichhoudende overheid.

De raad bepaalt de wedde van de voorzitter en van de leden van het college binnen de perken van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen.

§ 5. Het college bestaat uit een voorzitter en leden door de raad uit zijn midden aangewezen voor een duur van vijf jaar. Het aantal leden, daaronder begrepen de voorzitter, wordt naar verhouding van het aantal raadsleden, door een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad koninklijk besluit bepaald. Dit aantal mag echter niet minder dan drie, noch meer dan negen bedragen.

Le membre du collège perd cette qualité quand il cesse entre-temps de faire partie du conseil.

Dans le cadre des attributions confiées à la Communauté urbaine de Bruxelles, le collège est chargé:

- 1° de l'exécution des décisions du conseil;*
- 2° de l'exécution des lois, décrets et arrêtés généraux et provinciaux;*
- 3° de l'établissement du projet de budget des recettes et des dépenses;*
- 4° de la gestion des revenus, de l'ordonnancement des dépenses et de la surveillance de la comptabilité;*
- 5° de l'administration du patrimoine et des établissements ainsi que de la conservation des droits de la Communauté urbaine de Bruxelles;*
- 6° de la direction des services généraux de la Communauté urbaine de Bruxelles ainsi que des régies de celles-ci;*
- 7° de la direction des travaux;*
- 8° de la direction et de la surveillance des membres du personnel;*
- 9° de la délivrance des permis et autorisations;*
- 10° des actions en justice, soit en demandant, soit en défendant. Toutefois l'autorisation du conseil est requise pour les actions en demandant autres que les actions en référé et possessoires ainsi que les actes conservatoires ou interruptifs de la prescription et les déchéances.*

§ 6. Aucune tutelle administrative ne peut être organisée ni exercée par l'autorité fédérale, par les Régions ou par les Communautés, sur les décisions prises par un organe de la Communauté urbaine de Bruxelles."

JUSTIFICATION

Comme le soulignent eux-mêmes les développements de la proposition de loi sur laquelle porte cet amendement, "Bruxelles constitue un pôle économique de première importance, tant à l'échelle belge qu'européenne. Son influence socio-économique dépasse largement le territoire des dix-neuf communes de la Région de Bruxelles-Capitale. La zone socio-économique de son "hinterland", compte tenu de l'habitat, des migrations, du travail et des échanges entre le centre et la périphérie constitue une zone métropolitaine s'étendant sur plusieurs dizaines de communes, situées en Flandre et en Wallonie.

Des relations de coopération étroites entre Bruxelles et son hinterland sont essentielles et mutuellement profitables aux trois Régions et à l'ensemble du pays. Ces relations sont particulièrement importantes dans les domaines de l'emploi, de l'économie, de l'aménagement du territoire, de la mobilité, de travaux publics ou encore de l'environnement."

Het lid van het college verliest die hoedanigheid wanneer hij geen deel meer uitmaakt van de raad.

Het college is, in het kader van de bevoegdheden van de Stadsgemeenschap Brussel, belast met:

- 1° de uitvoering van de beslissingen van de raad;*
- 2° de uitvoering van de wetten, decreten en algemene en provinciale besluiten;*
- 3° het opmaken van het ontwerp van begroting van ontvangsten en uitgaven;*
- 4° het beheer van de inkomsten, de afgifte van bevelschriften tot betaling van de uitgaven en het toezicht op de boekhouding;*
- 5° het beheer van het vermogen en van de inrichtingen alsmede de vrijwaring van de rechten van de Stadsgemeenschap Brussel;*
- 6° de leiding van de algemene diensten van de Stadsgemeenschap Brussel alsmede van hun bedrijven;*
- 7° de leiding van de werkzaamheden;*
- 8° de leiding van en het toezicht op het personeel;*
- 9° de afgifte van vergunningen en machtigingen;*
- 10° het optreden in rechte, hetzij als eiser, hetzij als verweerder. De machtiging van de raad is evenwel vereist voor het optreden in rechte als eiser met uitzondering van de vorderingen in kort geding en de bezitsvorderingen, alsmede de handelingen tot bewaring van rechten of tot stuiting van verjaring en van verval.*

§ 6. Op de beslissingen van een orgaan van de Stadsgemeenschap Brussel mag geen enkel administratief toezicht worden georganiseerd of uitgeoefend door de federale overheid, de Gewesten of de Gemeenschappen."

VERANTWOORDING

In de toelichting zelf van het wetsvoorstel waarop dit amendement slaat, wordt het volgende aangegeven: "Brussel vormt een zeer belangrijke economische pool, zowel op Belgische als op Europese schaal. Zijn sociaaleconomische invloed strekt zich veel verder uit dan het grondgebied van de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De sociaaleconomische zone van zijn "hinterland", rekening houdend met het woonmilieu, de migraties, de tewerkstelling en de uitwisselingen tussen het centrum en de rand, beslaat een grootstedelijke zone van 1,8 miljoen inwoners die zich uitstrekt over bijna 35 gemeenten, die in Vlaanderen en Wallonië liggen.

Nauwe samenwerkingsverbanden tussen Brussel en zijn hinterland zijn essentieel en voordelig voor elk van de drie Gewesten. Deze verbanden zijn in het bijzonder belangrijk op het vlak van werk, economie, ruimtelijke ordening, mobiliteit, openbare werken en milieu."

Contrairement au dispositif de la proposition de loi qui se contente de créer une coquille vide, les auteurs du présent amendement entendent donner une véritable consistance à la communauté s'étendant sur le territoire de Bruxelles et de son hinterland, et, pour trois raisons principales:

1. Il s'agit d'une exigence démocratique

Les auteurs du présent amendement estiment que l'organisation d'une Communauté urbaine de Bruxelles permettrait de s'assurer les vraies conditions d'une pacification communautaire à Bruxelles et dans sa périphérie. Une telle communauté liant le territoire de Bruxelles et celui de ses communes périphériques aurait, notamment, pour avantage:

— d'assurer le respect des droits linguistiques. Depuis le début des années 1990, le gouvernement flamand s'est en effet signalé par la mise en œuvre d'une politique d'assimilation et d'intolérance linguistique à l'encontre des populations francophones en périphérie bruxelloise dans le but de réduire substantiellement la présence francophone.

— de créer un lien géographique direct entre Bruxelles et la Wallonie, ce qui est primordial face au projet confédéraliste de la Flandre.

2. Il s'agit d'une exigence socioéconomique

De nombreuses études démontrant que la région socio-économique de Bruxelles déborde largement du cadre des 19 communes et la région bruxelloise souffrant d'un sous-financement chronique, la création de la Communauté urbaine de Bruxelles permettra d'épouser les contours d'une véritable aire socioéconomique.

À cet égard, le constat introductif du Plan Régional de Développement (PRD) relève, en outre, que globalement, la dynamique économique est trois fois moins élevée dans la Région qu'en périphérie. De tels résultats suggèrent qu'il existe un transfert important de croissance de la Région bruxelloise vers son hinterland; les chiffres relatifs à l'emploi confirment cette tendance.

Comme l'avait conclu, sur la base de critères objectifs, un rapport de l'Université catholique de Louvain adressé à la Région bruxelloise intitulé "Critères pour la détermination des frontières de Bruxelles", en juillet 1999, l'agglomération bruxelloise devrait s'étendre sur le territoire de 31 communes (411 km² et 1 200 000 habitants) soit les 19 communes bruxelloises ainsi que Beersel, Dilbeek, Grimbergen, Leeuw-Saint-Pierre, Zaventem, Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Rhode-Saint-Genese, Wemmel, Wezembeek-Oppeem et Waterloo.

Une plus récente étude menée par les Facultés universitaires Saint-Louis en juin 2004 a confirmé également le bien-fondé de cette thèse de l'élargissement de Bruxelles.

In tegenstelling tot het bepalend gedeelte van het wetsvoorstel, dat niet meer dan een lege doos creëert, beogen de indieners van het amendement een echte invulling te geven aan de gemeenschap die zich op het grondgebied van Brussel en het achterland van de stad bevindt. Daartoe voeren zij drie belangrijke redenen aan:

1. Dit is een democratische eis

De indieners van dit amendement menen dat men de voorwaarden voor een communautaire pacificatie in Brussel en de randgemeenten alleen écht kunnen worden vervuld door een Stadsgemeenschap Brussel op te richten. Een dergelijke gemeenschap die zowel het grondgebied van Brussel als dat van de randgemeenschap zou omvatten, zou meer bepaald de volgende voordelen bieden:

— de inachtneming van de taalrechten zou worden waarborgd. Sinds het begin van de jaren '90 heeft de Vlaamse regering immers een beleid van assimilatie en onverdraagzaamheid gevoerd tegen de Franstalige bevolking van de Brusselse rand om de aanwezigheid van de Franstaligen drastisch in te perken;

— Brussel zou geografisch rechtstreeks met Wallonië worden verbonden; gezien de Vlaamse confederalistische plannen is dit een primordiaal gegeven.

2. Dit is een sociaaleconomische eis

Uit talloze onderzoeken is gebleken dat de Brusselse sociaaleconomische regio tot ver buiten de grenzen van de 19 gemeenten reikt. Aangezien de Brusselse regio te kampen heeft met chronische onderfinanciering, kan die regio dankzij de oprichting van de Stadsgemeenschap Brussel uitgroeien tot een echte sociaaleconomische ruimte.

In dat verband wordt er in de inleidende vaststelling bij het gewestelijk ontwikkelingsplan bovendien op gewezen dat de economische dynamiek in het Gewest, algemeen genomen, drie keer zwakker is dan in de rand. Dergelijke resultaten doen vermoeden dat sprake is van een belangrijke overheveling van de groei van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest naar zijn hinterland; deze tendens wordt bevestigd door de werkgelegenheidscijfers.

Uit een onderzoek dat de Universiteit catholique de Louvain in juli 1999 op grond van objectieve criteria heeft uitgevoerd ("Critères pour la détermination des frontières de Bruxelles") en waarvan het verslag aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd bezorgd, bleek dat de Brusselse agglomeratie het grondgebied van 31 gemeenten (411 km² en 1 200 000 inwoners) zou moeten omvatten, met name de 19 Brusselse gemeenten, alsook Beersel, Dilbeek, Grimbergen, Sint-Pieters-Leeuw, Zaventem, Drogenbos, Kraainem, Linkebeek, Sint-Genesius-Rode, Wemmel, Wezembeek-Oppeem en Waterloo.

Een recenter onderzoek van de *Facultés universitaires Saint-Louis* in juni 2004 bevestigde dat Brussel maar beter kan worden uitgebreid.

Celle-ci conclut que le bassin économique bruxellois est composé de 33 communes: les dix-neuf communes bruxelloises, les six communes à facilités auxquelles sont ajoutées les communes de Dilbeek, Sint-Pieters-Leeuw, Zaventem, Machelen, Beersel, Grimbergen, Braine-l'Alleud et Waterloo, soit 474,1 km² et 1 290 520 habitants.

De son côté, l'Atlas de la santé et du Social de Bruxelles-Capitale 2006 édité par l'Observatoire de la Santé et du Social de Bruxelles rappelle judicieusement que "d'un point de vue géographique, Bruxelles s'étend largement hors de ses frontières administratives. Les activités urbaines et par conséquent aussi la morphologie urbaine dépassent les frontières communales", preuve si il en est que des organismes publics bruxellois reconnaissent la pertinence de cette approche.

Le 20 novembre 2008, les différentes organisations patronales du pays — BECI (Bruxelles), UWE (Wallonie), VOKA (Flandre), FEB (État fédéral) ont présenté leur "*Business Route 2018 for Metropolitan Brussels*". Dans ce plan, les patrons veulent dépasser le cadre institutionnel actuel des 19 communes qui composent la région bruxelloise: il est bien question de "métropole bruxelloise", qui comprend Bruxelles et son hinterland socio-économique, à savoir le Brabant wallon et l'arrondissement administratif de Hal-Vilvorde.

Il convient de préciser à cet égard que c'est un bureau suisse BAK Base qui a déterminé cette zone de "métropole bruxelloise", ce qui indique bien que l'objectivité scientifique commande que la région bruxelloise soit incontestablement élargie, le tout étant de savoir dans quelle mesure.

La création de la Communauté urbaine de Bruxelles permettrait ainsi de limiter la concurrence actuelle entre région en matière de développement de l'économie. Par exemple, les énormes projets d'implantations commerciales dans le nord de Bruxelles, de part et d'autres de la frontière régionale, baptisés Néo pour celui prévu dans la région bruxelloise et *Uplace* pour son homologue flamand, sont lancés et encadrés sans aucune concertation avec les pouvoirs publics. De par leur gigantisme, ces deux projets ne peuvent co-exister sur un territoire aussi étriqué.

Une telle dépense, tant en termes de temps que d'argent, n'aurait pas lieu si une même autorité était compétente en la matière. Sans compte que le lancement de tels projets doit se faire avec une vue d'ensemble en termes d'impact pour l'économie locale, la mobilité dans la zone concernée, etc...

3. Il s'agit d'une exigence d'efficacité et d'efficacité des services à la population

De nombreux services à la population fonctionneraient de manière plus optimale s'ils étaient gérés par une seule autorité.

Par exemple, en matière d'aide médicale urgente et de services d'incendie, le principe de l'organisation des secours

De onderzoekers kwamen namelijk tot de conclusie dat het economische gebied van Brussel zich uitstrekt over 33 gemeenten: de 19 Brusselse gemeenten, de zes faciliteitengemeenten, met daar bovenop de gemeenten Dilbeek, Sint-Pieters-Leeuw, Zaventem, Machelen, Beersel, Grimbergen, Eigenbrakel en Waterloo, goed voor 474,1 km² en 1 290 520 inwoners.

Het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn Brussel-Hoofdstad wijst in zijn welzijns- en gezondheidsatlas van Brussel-Hoofdstad 2006 fijntjes op het volgende: "Vanuit geografisch oogpunt deint Brussel immers tot ver buiten haar administratieve grenzen uit. De stedelijke activiteiten en bijgevolg ook de stedelijke morfologie, overschrijden de traditionele gemeentegrenzen." Deze stelling wordt bewezen door het feit dat de Brusselse overheidsinstanties de relevantie ervan erkennen.

Op 20 november 2008 hebben de verschillende werkgeversorganisaties van ons land, VOKA (Vlaanderen), BECI (Brussel), UWE (Wallonië) en het VBO (nationaal) hun "*Business Route 2018 for Metropolitan Brussels*" voorgesteld. In dat plan geven de werkgevers aan dat zij het huidige institutionele raamwerk van de 19 gemeenten die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vormen, willen verlaten; zij maken gewag van "Brussel-Hoofdstad" die Brussel en zijn sociaaleconomisch hinterland omvat, meer bepaald Waals-Brabant en het administratief arrondissement Halle-Vilvoorde.

In dat verband moet worden gepreciseerd dat die zone "Brussel-Hoofdstad" werd bepaald door een Zwitsers bureau, BAK Basel. Dit is het objectief wetenschappelijke bewijs dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontegenzeggelijk moet worden uitgebreid; de vraag is alleen nog in welke mate.

Door een Stadsgemeenschap Brussel op te richten, zou men de huidige concurrentieslag tussen de gewesten inzake de ontwikkeling van de economie kunnen inperken. In het noorden van Brussel worden bijvoorbeeld enorme handelsvestigingen aan weerszijden van de gewestgrenzen gepland, zonder enig overleg met de overheden (in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gaat het om het Neo-project, in het Vlaams Gewest om *Uplace*). Aangezien het om gigantische projecten gaat, kunnen de beide projecten niet naast elkaar bestaan op een zo geringe onderlinge afstand.

Als de bevoegdheid voor dergelijke projecten onder één enkele overheid zou ressorteren, zou men er nooit zoveel geld en tijd aan spenderen. Bovendien moet bij het opstarten van dergelijke projecten de algemene impact ervan worden nagegaan voor de lokale economie, de mobiliteit in de betrokken zone enzovoort.

3. De dienstverlening aan de bevolking moet efficiënt zijn

De dienstverlening aan de bevolking in al haar vormen zou optimaler verlopen als ze door één enkele overheid zou worden geregeld.

Met betrekking tot de dringende medische hulpverlening en de brandweerdiensten bijvoorbeeld leidt de implementatie

selon le principe de "l'aide adéquate la plus rapide", défini à l'article 2, 5°, de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, a pour conséquence que les services des pompiers bruxellois ont des coûts d'interventions supplémentaires. Ce principe est primordial puisqu'il en va de la sécurité des citoyens. Mais l'étendre au service incendie a un effet direct sur le corps des pompiers bruxellois qui intervient désormais dans une zone beaucoup plus large que les 19 communes.

Ce principe "d'aide adéquate la plus rapide" implique, concrètement, la notion de double départ dans bien des cas. Cela signifie, dans les faits, que si un incendie se déclare dans une zone, les pompiers de plusieurs zones peuvent être appelés simultanément.

Dans la périphérie bruxelloise, beaucoup de casernes fonctionnent avec un corps de volontaires qui doit intervenir dans les 5 minutes. Un corps de pompiers professionnels, comme en Région bruxelloise, doit intervenir dans les 2 minutes. Dans bien des cas, les pompiers bruxellois sont donc systématiquement sollicités pour intervenir en périphérie.

De plus, ces interventions peuvent avoir des conséquences sur la sécurité des biens et des personnes sur le territoire bruxellois lui-même puisqu'un incendie réclamant des renforts importants pourrait intervenir alors que nos pompiers sont mobilisés en périphérie. Les Bruxellois assument donc les coûts d'interventions en Flandre sans que la province du Brabant flamand participe financièrement aux coûts générés par ces interventions.

Par exemple, 5 % des interventions hors des 19 communes concernent l'aéroport de Bruxelles-National. En plus des nuisances liées au survol abusif de Bruxelles, les Bruxellois assument maintenant les coûts des interventions des pompiers!

C'est pourquoi, les auteurs du présent amendement entendent créer une Communauté urbaine de Bruxelles qui s'étend sur le territoire des communes située dans l'ancienne province du Brabant, soit: Aarschot, Affligem, Anderlecht, Asse, Auderghem, Beauvechain, Beersel, Begijnendijk, Bekkevoort, Berchem-Sainte-Agathe, Bertem, Bever, Bierbeek, Boortmeerbeek, Boutersem, Braine-l'Alleud, Braine-le-Château, Chastre, Chaumont-Gistoux, Court-Saint-Étienne, Crainhem, Diest, Dilbeek, Drogenbos, Etterbeek, Evere, Galmaarden, Ganshoren, Geetbets, Geldenaken, Genepiën, Glabbeek, Gooik, Grez-Doiceau, Grimbergen, Haacht, Hal, Hélécine, Herent, Hérinnes, Hoegaarden, Hoeilaart, Holsbeek, Huldenberg, Incourt, Ittre, Ixelles, Jette, Jodoigne, Kampenhout, Kapelle-op-den-Bos, Keerbergen, Koekelberg, Kortenaken, Kortenbergh, Kraainem, Lasne, Landen, Lennik, Leuven, Liedekerke, Linkebeek, Linter, Londerzeel, Lubbeek, Machelen, Meise, Merchtem, Molenbeek-Saint-Jean, Mont-Saint-Guibert, Montaigu-Zichem, Nivelles, Opwijk, Orp-Jauche, Ottignies-Louvain-la-Neuve, Oud-Heverlee, Overijse, Pepingen, Perwez, Ramillies, Rebecq, Rhode-Saint-Genèse, Rixensart, Roosdaal, Rotselaar, Saint-Gilles, Saint-Josse-ten-Noode, Schaerbeek, Steenokkerzeel, Ternat, Tervuren, Tielt-Winge,

van het beginsel dat de "snelste adequate hulp" moet worden geboden, zoals bepaald in artikel 2, 5°, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, voor de Brusselse brandweerdiensten tot extra interventiekosten. Dit beginsel is van primordiaal belang, aangezien het om de veiligheid van de burgers gaat. De verruiming ervan tot de brandweerdiensten heeft voor het Brusselse brandweerkorps echter als direct gevolg dat het voortaan in een veel grotere zone dan die van de 19 gemeenten moet optreden.

Dit beginsel van de "snelste adequate hulp" impliceert concreet dat in veel gevallen twee korpsen uitrukken. Als in een welbepaalde zone brand uitbreekt, kunnen de brandweerdiensten in de praktijk dus gelijktijdig worden opgeroepen.

In de Brusselse rand werken veel brandweerkazernes met een vrijwilligerskorps dat binnen een tijdsspanne van vijf minuten moet uitrukken. Een beroepsbrandweerkorps zoals dat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet binnen twee minuten optreden. In zeer veel gevallen worden de Brusselse brandweerlieden dus systematisch opgeroepen om in de rand op te treden.

Bovendien kunnen die interventies gevolgen hebben voor de veiligheid van de inwoners en hun bezittingen op het Brusselse grondgebied zelf, als daar een grote - veel mankracht vereisende - brand breekt, terwijl de Brusselse brandweerlieden in de rand aan de slag zijn. De Brusselse brandweerdiensten dragen dus de kosten voor interventies in Vlaanderen, evenwel zonder dat de provincie Vlaams-Brabant financieel bijdraagt tot de kosten van die interventies.

Zo wordt 5 % van de interventies buiten de 19 gemeenten uitgevoerd in de luchthaven van Zaventem. De Brusselaars moeten dus niet alleen leven met de overlast van de over Brussel vliegende vliegtuigen, maar nemen nu ook de kosten van de brandweerinterventies op de luchthaven voor hun rekening!

Daarom beogen de indieners van dit amendement een Stads Gemeenschap Brussel op te richten die het grondgebied van de gemeenten in de voormalige provincie Brabant omvat, met name: Aarschot, Affligem, Anderlecht, Asse, Beersel, Begijnendijk, Bekkevoort, Bertem, Bevekom, Bever, Bierbeek, Boortmeerbeek, Boutersem, Brussel-Stad, Chastre, Chaumont-Gistoux, Court-Saint-Étienne, Diest, Dilbeek, Drogenbos, Eigenbrakel, Elsene, Etterbeek, Evere, Galmaarden, Ganshoren, Geetbets, Geldenaken, Genepiën, Glabbeek, Gooik, Graven, Grimbergen, Haacht, Halle, Heilisse, Herent, Hérinnes, Hoegaarden, Hoeilaart, Holsbeek, Huldenberg, Incourt, IJzer, Jette, Kampenhout, Kapelle-op-den-Bos, Kasteelbrakel, Keerbergen, Koekelberg, Kortenaken, Kortenbergh, Kraainem, Lasne, Landen, Lennik, Leuven, Liedekerke, Linkebeek, Linter, Londerzeel, Lubbeek, Machelen, Meise, Merchtem, Mont-Saint-Guibert, Scherpenheuvel-Zichem, Nijvel, Opwijk, Orp-Jauche, Ottignies-Louvain-la-Neuve, Oud-Heverlee, Oudergem, Overijse, Pepingen, Perwijs, Ramillies, Rebecq, Rixensart, Roosdaal, Rotselaar, Schaarbeek, Sint-Agatha-Berchem, Sint-Genesius-Rode, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node, Sint-Lambrechts-Woluwe, Sint-Pieters-Leeuw, Sint-Pieters-Woluwe, Steenokkerzeel, Terhulpen, Ternat, Tervuren, Tielt-Winge, Tienen, Tremelo,

Tirlemont, Tremelo, Tubize, Uccle, Ville de Bruxelles, Villers-la-Ville, Vilvorde, Walhain, Waterloo, Watermael-Boitsfort, Wavre, Wemmel, Wezembeek-Oppem, Woluwe-Saint-Lambert, Woluwe-Saint-Pierre, Zaventem et Zemst.

Cette Communauté urbaine de Bruxelles, dont le territoire est déterminé non pas en référence à des frontières administratives arbitraires, mais par référence à des critères objectifs, permettra à Bruxelles de répondre aux enjeux d'une grande métropole européenne et internationale, à savoir ceux de la prospérité économique, de la qualité de vie et de la mobilité.

La Communauté urbaine de Bruxelles est compétente en matière d'organisation des services d'enseignement et des services culturels reconnu par une communauté mobilité, de production, distribution et d'épuration des eaux, d'aide médicale urgente, de services d'incendie, de parkings publics de dissuasion ainsi que, pour autant que le territoire d'au moins deux régions soit concerné, en matière de transport rémunéré de personnes, de gestion des infrastructures routières et de gestion des espaces verts.

Les organes de la communauté urbaine sont le conseil et le collège exécutif ci-après dénommé "le collège".

Le conseil est composé de 40 conseillers élus au suffrage universel direct au suffrage universel, lors des élections régionales, tous les 5 ans.

Il est enfin précisé qu'aucune tutelle administrative ne pourra être organisée ni exercée par l'autorité fédérale, par les Régions ou par les Communautés, sur les décisions prises par la Communauté urbaine de Bruxelles.

Olivier MAINGAIN (FDF)
Damien THIÉRY (FDF)
Bernard CLERFAYT (FDF)

Tubeke, Ukkel, Villers-la-Ville, Vilvorde, Vorst, Walhain, Waterloo, Watermaal-Bosvoorde, Waver, Wemmel, Wezembeek-Oppem, Zaventem en Zemst.

Dankzij deze Stadsgemeenschap Brussel, waarvan het grondgebied niet wordt bepaald volgens willekeurige administratieve grenzen, maar wel op grond van objectieve criteria, zal Brussel de uitdagingen van een grote Europese en internationale metropool, met name het creëren van economische welvaart, levenskwaliteit en mobiliteit, het hoofd kunnen bieden.

De Stadsgemeenschap Brussel is bevoegd voor de organisatie van het onderwijsnet en de erkende culturele diensten, de mobiliteit, de waterproductie, -distributie en -zuivering, de dringende medische hulpverlening, de brandweerdiensten, de openbare pendelparkeerterreinen alsook, voor zover ten minste twee gewesten betrokken zijn, voor het bezoldigd personenvervoer, het beheer van de wegeninfrastructuur en het beheer van de groene ruimten.

De organen van de stadsgemeenschap zijn de raad en het uitvoerend college.

De raad bestaat uit 40 op grond van het rechtstreeks algemeen stemrecht verkozen raadsleden die om de vijf jaar worden verkozen bij de gewestverkiezingen.

Tot slot preciseren we dat de federale overheid, de Gewesten of de Gemeenschappen geen administratief toezicht zullen kunnen organiseren of uitoefenen op de door de Stadsgemeenschap Brussel genomen beslissingen.