

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois relatives aux allocations
familiales pour travailleurs salariés,
coordonnées le 19 décembre 1939**

(déposée par
Mme Miranda Van Eetvelde et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetten betreffende
de kinderbijslag voor loonarbeiders,
samengeordend op 19 december 1939**

(ingediend door
mevrouw Miranda Van Eetvelde c.s.)

RÉSUMÉ

Un organisme d'allocations familiales a en principe 3 ans pour réclamer le remboursement des allocations familiales indûment payées. Le délai est ramené à un an lorsque le paiement résulte uniquement d'une erreur de l'organisme, alors que l'assuré est de bonne foi. Selon les auteurs, le délai de prescription plus court génère cependant une insécurité juridique. Il est en outre contraire à la Charte de l'assuré social, qui interdit la répétition dans le cas évoqué ci-dessus. Les auteurs proposent dès lors d'abroger cette disposition.

SAMENVATTING

Een kinderbijslaginstelling heeft in principe 3 jaar om ten onrechte betaalde kinderbijslag terug te vorderen. De termijn wordt herleid tot 1 jaar indien de betaling enkel het gevolg is van een vergissing van de dienst, terwijl de verzekerde te goeder trouw is. Volgens de indieners zorgt de kortere verjaringstermijn echter voor rechtsonzekerheid. Bovendien is zij strijdig met het Handvest van de sociaal verzekerde, dat in het hoger geschetst geval de terugvordering verbiedt. Zij stellen daarom voor deze uitzondering op te heffen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 1376 du Code civil dispose, à titre de règle générale, que celui qui reçoit par erreur ou sciemment ce qui ne lui est pas dû, s'oblige à le restituer à celui de qui il l'a indûment reçu.

Ce principe a été repris dans l'article 120*bis* des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939.

En application des règles de prescription prévues par la loi du 27 février 1987, la période prise en compte pour le calcul du montant payé indûment est de un, trois ans ou cinq ans:

— en principe, le délai est de trois ans à compter de la date du paiement;

— le délai est porté à cinq ans lorsque les sommes indues ont été perçues suite à des manœuvres frauduleuses ou au non-respect par le bénéficiaire de l'obligation de secret;

— le délai de prescription peut enfin être ramené à un an lorsque "le paiement indu résulte d'une erreur de droit ou d'une erreur matérielle de l'organisme d'allocations familiales et que la personne erronément créditée ne savait pas ou ne devait pas savoir qu'elle n'avait pas ou plus droit, en tout ou en partie, à la prestation versée".

Il va sans dire que cette multiplicité de délais ne favorise pas la sécurité juridique de l'assuré social.

Nous souhaitons supprimer le délai de prescription d'un an à l'égard de l'assuré social, car ce délai n'est pas conforme à la lettre ni à l'esprit de l'article 17 de la Charte de l'assuré social (loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social).

La Charte de l'assuré social est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1997. Elle contient une série de principes importants relatifs aux droits et aux obligations de la population (assurés sociaux) dans le cadre de leurs contacts avec les institutions de sécurité sociale. Son principal objectif est de protéger la population par un ensemble de règles que toutes les institutions de sécurité sociale sont tenues de respecter.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 1376 van het Burgerlijk Wetboek bepaalt als algemene regel dat wie bij vergissing of bewust iets ontvangt wat hem niet toekomt, dat moet teruggeven aan wie het onrechtmatig heeft betaald.

Dit principe werd overgenomen in artikel 120*bis* van de Samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag van loonarbeiders.

Met toepassing van de verjaringsregels zoals bepaald in de wet van 27 februari 1987 kan de periode die in aanmerking wordt genomen voor de berekening van het onterecht betaalde bedrag één, drie of vijf jaar bedragen:

— in principe bedraagt de termijn drie jaar te rekenen vanaf de datum waarop de uitbetaling is geschied;

— de termijn wordt op vijf jaar gebracht wanneer de onverschuldigde sommen werden verkregen door frauduleuze handelingen of het niet naleven van de informatieverplichting door de rechthebbende;

— ten slotte kan de verjaringstermijn verminderd worden tot een jaar wanneer "de onverschuldigde betaling voortvloeit uit een juridische of een materiële vergissing van de kinderbijslaginstelling en de per vergissing gecrediteerde persoon niet wist of kon weten dat hij geen of niet langer recht had op de uitgekeerde bijslag, geheel of gedeeltelijk".

Het hoeft geen betoog dat deze veelheid aan termijnen de rechtszekerheid van de sociaal verzekerde niet ten goede komt.

De indieners van dit voorstel wensen de eenjarige verjaringstermijn ten aanzien van de sociaal verzekerde te schrappen omdat deze termijn niet in overeenstemming is met letter en geest van artikel 17 van het Handvest van de sociaal verzekerde (wet van 11 april 1995 tot uitvoering van het Handvest van de sociaal verzekerde).

Het Handvest van de sociaal verzekerde is in werking getreden op 1 januari 1997. Het Handvest bevat een aantal belangrijke principes in verband met de rechten en de plichten van de bevolking (sociaal verzekerden) in hun contacten met de socialezekerheidsinstellingen. Het voornaamste doel van het Handvest is de bevolking te beschermen door middel van een geheel van regels waaraan alle socialezekerheidsinstellingen zich moeten houden.

Pour protéger l'assuré social, l'article 17, alinéa 2, de la charte limite la récupération des paiements résultant d'une décision erronée. Cet article dispose qu'en cas d'erreur due à l'institution de sécurité sociale, la nouvelle décision ne peut d'avoir d'effet rétroactif, si le droit à la prestation est inférieur à celui reconnu initialement. Cette mesure est réservée aux assurés sociaux qui sont de bonne foi.

Depuis 1997, la charte de l'assuré social interdit donc que des indemnités payées indûment soient récupérées auprès des assurés qui ont agi de bonne foi, si l'erreur est imputable à l'organisme payeur.

La Cour constitutionnelle a indiqué, dans un arrêt du 20 janvier 2012 (1/2010), que l'article 120*bis* des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés viole les articles 10 et 11 de la Constitution en ce qu'il permet aux organismes d'allocations familiales de récupérer durant un an les prestations familiales indûment payées à leurs affiliés par suite d'une erreur imputable aux organismes.

Nous entendons supprimer le délai de prescription d'un an prévu par les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, afin de mettre un terme à l'insécurité juridique et à l'illégalité qui règnent actuellement.

Om de sociaal verzekerde te beschermen, beperkt artikel 17, tweede lid, van het Handvest de terugvordering van de betalingen als gevolg van een foute beslissing. Het bepaalt dat bij een vergissing door de socialezekerheidsinstelling de nieuwe beslissing geen terugwerkende kracht kan hebben als het recht op de tegemoetkoming lager is dan hetgeen werd toegekend. Deze maatregel is voorbehouden aan sociaal verzekerden die te goeder trouw zijn.

Sinds 1997 verbiedt het Handvest van de sociaal verzekerde dus dat onterecht betaalde uitkeringen worden teruggevorderd bij verzekerden die te goeder trouw handelden, als de vergissing bij uitbetalingsinstelling ligt.

Het Grondwettelijk Hof oordeelde in een arrest van 20 januari 2010 (1/2010) dat artikel 120*bis* van de Samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schenden, in zoverre het de kinderbijslaginstellingen toestaat de kinderbijslag gedurende een jaar terug te vorderen die, door een aan de instellingen toe te schrijven vergissing, ten onrechte aan hun aangeslotenen is uitbetaald.

De indieners van dit voorstel wensen de verjaringstermijn van een jaar zoals bepaald in de wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, samengeordend op 19 december 1939 op te heffen om een einde te maken aan de rechtsonzekerheid en de onwettigheid die momenteel heersen.

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Manu BEUSELINCK (N-VA)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Bert MAERTENS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 120*bis* des lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, le dernier alinéa est remplacé par ce qui suit:

“Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le délai de prescription est porté à 5 ans, si les prestations payées indûment ont été obtenues à la suite de manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes.”

7 juin 2012

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 120*bis* van de wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, samengeordend op 19 december 1939, wordt het laatste lid vervangen als volgt:

“In afwijking van het eerste lid wordt de termijn gebracht op vijf jaar, indien de ten onrechte uitbetaalde uitkeringen werden verkregen door bedrieglijke handelingen of door valse of opzettelijk onvolledige verklaringen.”

7 juni 2012

Miranda VAN EETVELDE (N-VA)
Nadia SMINATE (N-VA)
Manu BEUSELINCK (N-VA)
Karolien GROSEMANS (N-VA)
Zuhal DEMIR (N-VA)
Bert MAERTENS (N-VA)