

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2012

PROJET DE LOI
modifiant le titre XIII
de la loi-programme (I)
du 27 décembre 2006,
en ce qui concerne la nature
des relations de travail

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Valérie DE BUE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale.....	3
II. Discussion.....	4
III. Votes.....	8

Documents précédents:

Doc 53 **2319/ (2011/2012):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2012

WETSONTWERP
tot wijziging van titel XIII
van de programmawet (I)
van 27 december 2006,
wat de aard
van de arbeidsrelaties betreft

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie DE BUE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	8

Voorgaande documenten:

Doc 53 **23219/ (2011/2012):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

4503

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Zuhai Demir, Karolien Grosemans, Bert Maertens,
Nadia Sminate
PS Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur,
Bruno Van Grootenbrulle
MR David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Zoé Genot
Open Vld Mathias De Clercq
VB Guy D'haeseleer
cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Miranda Van
Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco
Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>		
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>		
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>		
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>		
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>		
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>		
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>		
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>		
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>		
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:		<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:		<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:		<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:		<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:		<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:		<i>Séance plénière</i>	PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:		<i>Réunion de commission</i>	COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:		<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<p><i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p><i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 4 juillet 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE ET FISCALE

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, explique que le projet de loi à l'examen exécute l'intention, figurant dans l'accord de gouvernement, de lutter contre la fausse indépendance et les faux travailleurs salariés, ce qui constitue un volet important de la lutte contre la fraude sociale et fiscale.

Le projet de loi vise, d'une part, à instaurer, à travers une approche sectorielle, conformément à la recommandation n° 198 de l'Organisation internationale du travail, une présomption réfragable d'existence d'un statut de travailleur salarié ou d'indépendant lorsqu'un certain nombre de critères sont remplis ou non. Le projet de loi vise en outre à simplifier la procédure selon laquelle des critères spécifiques peuvent être fixés qui, soit complètent les critères généraux prévus dans la loi, soit complètent ou remplacent les critères sur la base desquels la présomption est mise en œuvre. Pour le surplus, les principes de la loi existante, tels qu'ils sont appliqués par la jurisprudence, sont maintenus.

Contrairement à la réglementation prévue par la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, la voie choisie est celle d'une approche plus spécifique et plus sectorielle: par un travail "sur mesure", effectué de préférence en étroite concertation avec les secteurs concernés, il sera possible de mieux réagir aux problèmes sur le terrain dans des secteurs qui sont plus touchés que la moyenne par cette problématique. Les organisations sectorielles sont d'ailleurs généralement plutôt demandeuses d'une lutte contre la concurrence déloyale à laquelle sont confrontées les entreprises honnêtes qu'elles représentent.

Le secteur de la construction et celui de la transformation de la viande ont d'ores et déjà conclu un protocole relatif à la lutte contre la fausse indépendance et les faux travailleurs salariés. Un protocole est également déjà en préparation dans d'autres secteurs, le secteur du gardiennage et le secteur du nettoyage.

Le gouvernement a adopté un avant-projet de loi le 29 mars 2012. Ensuite, l'avis de la section de Législation du Conseil d'État et de diverses instances a été recueilli:

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 juli 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE BESTRIJDING VAN DE SOCIALE EN DE FISCALE FRAUDE

De staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, de heer John Crombez, verklaart dat dit wetsontwerp uitvoering verleent aan het in het regeerakkoord opgenomen voornemen om de strijd aan te binden tegen schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap, een belangrijk onderdeel van de strijd tegen de sociale en de fiscale fraude.

Het wetsontwerp heeft enerzijds tot doel om via een sectorale aanpak, conform aanbeveling nr. 198 van de Internationale Arbeidsorganisatie, een weerlegbaar vermoeden van het bestaan van werknemerschap of zelfstandigheid in te voeren wanneer aan een aantal criteria is voldaan, of niet is voldaan. Daarnaast strekt het wetsontwerp ertoe de procedure te vereenvoudigen volgens dewelke specifieke criteria kunnen worden vastgesteld die hetzij de algemene criteria in de wet aanvullen, hetzij de criteria op basis waarvan het vermoeden in werking wordt gesteld, aanvullen of vervangen. Verder worden de principes van de bestaande wet, zoals ze in de rechtspraak worden toegepast, gehandhaafd.

Anders dan in de vigerende regeling van de programwet (I) van 27 december 2006 wordt nu geopteerd voor een meer specifieke en sectorale benadering: door maatwerk, dat bij voorkeur tot stand komt in nauw overleg met sectoren, zal beter kunnen worden ingespeeld op problemen op het terrein in sectoren die meer dan gemiddeld gevoelig zijn voor de problematiek. De sectorale organisaties zijn veelal zelf vragende partij voor het aanpakken van deloyale concurrentie waarmee de bonafide ondernemingen die zij vertegenwoordigen, worden geconfronteerd.

Nu reeds hebben de bouwsector en de vleesverwerkende nijverheid een protocol gesloten over de strijd tegen schijnzelfstandigheid en -werknemerschap. Ook andere sectoren, de bewakingssector en de schoonmaaksector, zijn al met de voorbereiding van een protocol bezig.

De regering heeft een voorontwerp van wet aangenomen op 29 maart 2012. Vervolgens werd het advies ingewonnen van de afdeling wetgeving van de Raad

le Conseil national du Travail, le Conseil supérieur des Indépendants et des PME, le secteur du transport. Adopté par le gouvernement le 22 juin 2012, le projet de loi devrait être adopté par le parlement avant les vacances parlementaires, ce qui permettrait de prendre rapidement les arrêtés royaux rendant obligatoires les protocoles d'accord déjà conclus.

II. — DISCUSSION

A. Exposés des membres

Mme Nadia Sminate (N-VA) marque son accord sur le projet de loi visant à accroître l'efficacité de la lutte contre la fausse indépendance. Elle se félicite particulièrement qu'il ait été choisi d'associer les secteurs à l'élaboration des critères pour la fausse indépendance et de confier un rôle central au Service d'information et de recherche sociale (SIRS). Sous l'angle de la sécurité juridique, pour les entreprises de bonne foi, il est également important que la présomption de fausse indépendance puisse être renversée.

Le secrétaire d'État peut-il expliquer la nécessité de représenter divers services d'inspection et instituts de sécurité sociale au sein du comité de direction du bureau fédéral d'orientation du Service d'information et de recherche sociale, en particulier l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et l'Office national de sécurité sociale?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) souscrit au projet de loi. Des protocoles ont manifestement déjà été conclus dans un certain nombre de secteurs sensibles à la problématique. Ces protocoles seront rendus obligatoires par un arrêté royal.

Le secrétaire d'État a-t-il déjà mis au point une stratégie visant à réprimer les pratiques malhonnêtes d'entreprises qui, bien que non établies en Belgique, déploient la majorité de leurs activités dans notre pays et emploient des travailleurs européens? Les charges administratives liées à l'obtention d'un permis de travail ne sont-elles pas trop lourdes?

L'oratrice demande si une information sur la nouvelle réglementation va être donnée aux sociétés des secteurs à risque.

Elle aimerait également savoir quels sont les secteurs qui se sont déclarés demandeurs de ce projet mais ne font pas partie des quatre secteurs visés prioritairement.

van State en van uiteenlopende instanties: de Nationale Arbeidsraad, de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO en de vervoerssector. Na aanneming van het wetsontwerp door de regering op 22 juni 2012 is de aanneming ervan door het Parlement vóór het parlementair reces aangewezen, omdat aldus snel koninklijke besluiten kunnen worden genomen die de protocolovereenkomsten die reeds werden gesloten, algemeen verbindend verklaren.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) stemt in met het wetsontwerp, dat de strijd tegen schijnzelfstandigheid efficiënter zal maken. Zij oordeelt in het bijzonder positief over de keuze om de sectoren bij de uitwerking van criteria voor schijnzelfstandigheid te betrekken en over de toekenning van een centrale rol aan de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD). In het kader van de rechtszekerheid voor bonafide bedrijven is het ook belangrijk dat een vermoeden van schijnzelfstandigheid zal kunnen worden weerlegd.

Kan de staatssecretaris uitleggen waarom het nodig is dat binnen het directiecomité van het Federaal Aansturingsbureau van de SIOD diverse inspectiediensten en instellingen van sociale zekerheid vertegenwoordigd zullen zijn, in het bijzonder de Rijksdienst voor de Sociale Verzekeringen van Zelfstandigen en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) staat achter het wetsontwerp. Kennelijk werden in een aantal sectoren die gevoelig zijn voor het vraagstuk reeds protocollen gesloten, die door de aanneming van een koninklijk besluit algemeen bindend zullen worden.

Heeft de staatssecretaris een strategie voor de beugeling van malafide praktijken van bedrijven die niet in België gevestigd zijn, maar wel het merendeel van hun activiteiten in ons land ontplooiën met Europese werknemers? Zijn de administratieve lasten voor de verkrijging van een arbeidsvergunning niet te zwaar?

De spreekster vraagt of aan de ondernemingen in de risicosectoren informatie over de nieuwe regelgeving zal worden verstrekt.

Zij wenst ook te weten welke sectoren die niet behoren tot de vier als prioritair aangemerkte sectoren, vragende partij zijn voor dit wetsontwerp.

A-t-on l'intention de viser plus particulièrement des secteurs où l'augmentation exponentielle d'indépendants paraît suspecte ou certains secteurs tels que l'horeca ou les centres d'appels téléphoniques?

Pour quelle raison le projet de loi prévoit-il que la volonté des parties reste un critère de détermination de la nature de la relation de travail alors que la recommandation n° 198 sur la relation de travail de l'OIT propose plutôt de se baser sur "les faits ayant trait à l'exécution du travail et à la rémunération du travailleur, nonobstant la manière dont la relation de travail est caractérisée dans tout arrangement (...) éventuellement convenu entre les parties." (point 9). Elle rappelle que certaines personnes mal informées n'ont parfois pas connaissance de leur statut d'indépendant ou même d'associé d'une société.

Mme Catherine Fonck (cdH) soutient la méthode préconisée pour intensifier la lutte contre la fausse indépendance, à savoir la fixation de critères au sein de protocoles sectoriels, qui seront rendus obligatoires par arrêté royal.

L'intervenante juge essentiel de limiter les charges administratives et financières. Si ces charges devenaient trop lourdes, on pourrait craindre une augmentation du nombre de litiges pendants devant les tribunaux.

Comment le secrétaire d'État pourra-t-il convaincre les secteurs qui n'ont pas encore conclu de protocole ni entamé les préparatifs à cet effet qu'ils ont, eux aussi, tout intérêt à ce qu'une enquête sur le terrain soit menée concernant les pratiques inacceptables mises en oeuvre dans le domaine de la fausse indépendance?

S'il souscrit aux principes qui sous-tendent le projet de loi, le Conseil national du Travail s'interroge en revanche sur la praticabilité de la réglementation visant à lutter contre les mécanismes frauduleux mis en place par certaines entreprises étrangères actives en Belgique. La réglementation sera-t-elle complétée par des dispositions spécifiques visant à éviter que les entreprises et les travailleurs belges deviennent les victimes d'une concurrence et d'un dumping social déloyaux en provenance de l'étranger?

L'oratrice souhaiterait savoir s'il existe un inventaire des différentes présomptions existantes dans la législation sociale.

La loi-programme (I) du 27 décembre 2006 prévoyait une évaluation de la réglementation à l'issue d'une période de deux ans, en particulier pour déterminer

Is men van plan zich meer in het bijzonder te richten op sectoren waar de exponentiële toename aan zelfstandigen verdacht lijkt of op specifieke sectoren, zoals de horecasector of die van de *call centers*?

Waarom bepaalt het wetsontwerp dat de wil van de partijen een criterium blijft om de aard van de arbeidsrelatie te bepalen, terwijl IAO-aanbeveling nr. 198 over de arbeidsverhouding veeleer voorstelt een beroep te doen op "*the facts relating to the performance of work and the remuneration of the worker, notwithstanding how the relationship is characterized in any contrary arrangement [...] that may have been agreed between the parties.*" (punt 9). Zij herinnert eraan dat sommige slecht geïnformeerde mensen soms geen weet hebben van hun status van zelfstandige, of zelfs van vennoot in een vennootschap.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) steunt de methode die zal worden gebruikt om de strijd tegen schijnzelfstandigheid op te voeren: de vaststelling van criteria in sectorale protocollen, die bij koninklijk besluit algemeen bindend zullen worden verklaard.

De spreekster hecht belang aan een beperking van de administratieve en financiële lasten. Als die lasten te zwaar zullen zijn, kan worden gevreesd voor een toename van het aantal bij de rechterlijke macht aanhangige geschillen.

Hoe zal de staatssecretaris sectoren die nog geen protocol hebben gesloten en ook nog niet met de voorbereiding bezig zijn, ervan kunnen overtuigen dat ook zij baat hebben bij een onderzoek naar onaanvaardbare praktijken op het terrein inzake schijnzelfstandigheid?

De Nationale Arbeidsraad onderschrijft de uitgangspunten van het wetsontwerp, maar formuleert wel vragen bij de werkbaarheid van de regeling voor de bestrijding van fraudemechanismen van sommige in België actieve buitenlandse ondernemingen. Zal de regeling met specifieke bepalingen worden aangevuld om te voorkomen dat Belgische ondernemingen en werknemers het slachtoffer worden van oneerlijke sociale dumping en concurrentie uit het buitenland?

De spreekster vraagt of men kan beschikken over een inventaris met de diverse in de sociale wetgeving bestaande vermoedens.

In de programmawet (I) van 27 december 2006 werd voorzien in een evaluatie van de regels na twee jaar, in het bijzonder om de impact op kmo's na te gaan. Heeft

l'impact de cette réglementation sur les PME. Cette évaluation a-t-elle eu lieu en 2008 et dans l'affirmative, quelles en sont les conclusions?

M. Jean-Marc Delizée (PS) considère le projet de loi à l'examen comme un pas dans la bonne direction dans un dossier qui fait débat depuis vingt ans déjà. Le projet est conforme à la recommandation n° 198 de l'Organisation internationale du travail et recueille également l'approbation des partenaires sociaux, qui seront toujours consultés sur les projets de protocole sectoriels et auront donc ainsi la possibilité de mettre les accents qui conviennent.

L'intervenant souscrit à la suppression de la section normative de la Commission de règlement de la relation de travail, qui devait faire face à des procédures trop complexes.

M. Yvan Mayeur (PS) demande que l'on s'intéresse à la problématique des entreprises d'Europe de l'Est qui sont actives en Belgique. Pour pouvoir entreprendre dans notre pays, elles doivent disposer d'un agrément dans leur pays d'origine ainsi que payer des cotisations fiscales et sociales. Dans de nombreux cas, elles ne disposent toutefois d'aucun agrément et la Belgique n'a, de surcroît, aucune possibilité de procéder à des contrôles en la matière. Si l'on veut prendre ce problème à bras le corps, il faut mettre en œuvre un meilleur échange d'informations entre les États membres de l'Union européenne.

M. David Clarinval (MR) se réjouit du présent projet de loi qui était attendu depuis longtemps par de nombreux secteurs.

Il souhaiterait par ailleurs savoir si des contrôles accrus auront lieu dans les secteurs visés puisque certaines personnes qui travaillaient jusqu'à présent sous le statut de (faux) indépendants vont désormais probablement travailler au noir.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État se réjouit du soutien au projet exprimé par les parlementaires des différents groupes. Le fait que plusieurs secteurs — et pas uniquement les quatre secteurs identifiés comme les secteurs présentant les plus grands risques — se préparent déjà en vue de l'adoption de ce texte est révélateur du fait que tant les employeurs que les travailleurs attendent ce projet avec impatience. On constate en effet que la

deze evaluatie in 2008 plaatsgevonden? Wat waren in voorkomend geval de conclusies?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) beschouwt het wetsontwerp als een stap in de goede richting in een dossier dat al twintig jaar voorwerp van debat is. Het wetsontwerp is in overeenstemming met aanbeveling nr. 198 van de Internationale Arbeidsorganisatie en krijgt ook de goedkeuring van de sociale partners, die steeds zullen worden geraadpleegd over sectorale ontwerpen van protocol en dus de kans zullen krijgen om de juiste klemtonen aan te reiken.

De spreker onderschrijft de afschaffing van de normatieve afdeling van de Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie, die te kampen had met te complexe procedures.

De heer Yvan Mayeur (PS) vraagt aandacht voor het vraagstuk van bedrijven uit Oost-Europa die in België actief zijn. Om in ons land te kunnen ondernemen, moeten zij over een erkenning in hun land van oorsprong beschikken en fiscale en sociale bijdragen betalen. In veel gevallen hebben zij echter geen enkele erkenning en heeft België bovendien niet de mogelijkheid om ter zake controles uit te voeren. Om dit probleem aan te pakken, moet werk worden gemaakt van een betere gegevensuitwisseling tussen de lidstaten van de Europese Unie.

De heer David Clarinval (MR) is ingenomen met het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, waarop veel sectoren lang hebben gewacht.

Voorts vraagt hij of de betrokken sectoren ook meer zullen worden gecontroleerd, aangezien sommige mensen die tot dusver als (schijn)zelfstandigen aan de slag waren, voortaan waarschijnlijk zullen proberen zwart te werken.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris is verheugd dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp door de parlementsleden van de verschillende fracties wordt gesteund. Dat een aantal sectoren — en niet alleen de vier sectoren die worden aangemerkt als de sectoren met het grootste risico terzake — al zijn gestart met de voorbereiding op de situatie na de goedkeuring van deze tekst, geeft aan dat zowel de werkgevers als de werknemers ongeduldig

concurrence déloyale est en pleine expansion, notamment en raison de la forte augmentation d'indépendants.

Outre les 4 secteurs visés par le projet, plusieurs secteurs ont déjà manifesté leur intention d'également avancer en la matière: le secteur de la viande où un protocole a déjà été conclu et du transport où on est également attentif à la protection des véritables indépendants. Le thème a également été abordé lors des discussions menées avec le secteur de l'horeca mais un consensus n'a pas encore été trouvé à ce jour.

Jusqu'à présent, les contrôles relatifs à d'éventuels faux indépendants ne produisaient pas de résultats à cause des incertitudes en ce qui concerne le cadre législatif de 2006. L'adoption du présent projet permettra désormais d'assurer plus de sécurité juridique. Les contrôles spécifiques aux 4 secteurs seront dès lors renforcés. Le fait que ceux-ci soient directement impliqués dans l'élaboration des critères relatifs à la nature du travail permettra davantage de coopération de leur part dans la lutte contre la concurrence déloyale.

L'orateur explique ensuite que le Comité de direction du Bureau fédéral d'orientation du Service d'information et de recherche sociale (SIRS) rassemble les différentes administrations concernées par la lutte contre la fraude sociale, que ce soit en ce qui concerne l'élaboration de la législation ou l'effet de celle-ci sur les différentes prestations. Il est dès lors logique que l'ONP et l'INAMI y soient représentés. Il est également utile que le CNT et le Conseil Supérieur des Indépendants et des PME soient associés à l'établissement des critères spécifiques à certains secteurs étant donné leur connaissance du terrain.

Il précise ensuite que l'évaluation bisannuelle prévue dans la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 n'a pas eu lieu en 2008, notamment en raison du retard pris dans les mesures d'exécution de celle-ci. Une évaluation plus rapide du système devrait avoir lieu cette fois-ci étant donné le fait que des mesures spécifiques faisant l'objet d'arrêtés royaux seront déjà d'application à la fin de l'année 2012.

En ce qui concerne la remarque de Mme Genot sur le critère de la volonté des parties, le secrétaire d'État explique que celle-ci constitue un élément de preuve dans les cas où l'on se rend compte que certains travailleurs interrogés par l'inspection sociale sur le chantier disposent du statut d'associés sans en avoir connaissance.

op het wetsontwerp wachten. Men kan immers niet om de vaststelling heen dat oneerlijke concurrentie volop in opmars is, meer bepaald door de forse toename van het aantal zelfstandigen.

Naast de vier in het wetsontwerp bedoelde sectoren hebben nog andere sectoren al aangegeven dat ook zij op dat vlak vooruitgang willen boeken; zo heeft de vleessector al een protocol gesloten, en heeft men ook in de transportsector oog voor de bescherming van de echte zelfstandigen. Het thema is tevens aan bod gekomen bij besprekingen met de horecasector, maar tot dusver werd met die sector nog geen consensus bereikt.

Tot dusver hebben de controles voor het opsporen van eventuele schijnzelfstandigen nog geen resultaten opgeleverd omdat nog onzekerheid heerst over het wetgevend kader van 2006. De goedkeuring van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp zal voortaan voor meer rechtszekerheid zorgen. De voor de vier sectoren specifieke controles zullen dus worden opgevoerd. Aangezien die sectoren rechtstreeks zijn betrokken bij het uitwerken van de criteria inzake de status van het werk, impliceert dat zij beter zullen meewerken aan de bestrijding van oneerlijke concurrentie.

De staatssecretaris legt vervolgens uit dat het directiecomité van het Federaal Aansturingsbureau van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) de verschillende besturen groepeerde die betrokken zijn bij de bestrijding van de sociale fraude, hetzij om wetgeving terzake uit te werken, hetzij om de impact van die fraude op de verschillende prestaties na te gaan. Het is dus niet meer dan normaal dat de RVP en het RIZIV in dat Bureau vertegenwoordigd zijn. Tevens is het zinvol dat de NAR en de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO worden betrokken bij het uitwerken van de criteria die eigen zijn aan welbepaalde sectoren, aangezien zij over de vereiste terreinkennis beschikken.

Voorts preciseert de staatssecretaris dat de tweejaarlijkse evaluatie die was gepland in de programmawet (I) van 27 december 2006, in 2008 niet is doorgevoerd, meer bepaald omdat de uitvoeringsmaatregelen ervan vertraging hadden opgelopen. Deze keer zou de regeling sneller moeten worden geëvalueerd, aangezien eind 2012 al specifieke, in koninklijk besluiten opgenomen maatregelen zullen gelden.

In verband met de opmerking van mevrouw Genot over de wil van de partijen als criterium, verklaart de staatssecretaris dat die wel een element van bewijs vormt in de gevallen waarbij sommige werknemers die door de sociale inspectie op de werkplaats worden ondervraagd, zonder het te weten de status van vennoot hebben.

Enfin, l'orateur répond que la liste des présomptions dans les différentes législations n'a pas encore été établie.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 17 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Valérie DE BUE

Le président,

Yvan MAYEUR

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— conformément à l'article 105 de la Constitution: 3, 6, 7, 9, 10, 12, 15;

— conformément à l'article 108 de la Constitution: nihil.

Tot slot antwoordt hij dat de lijst van vermoedens in de verschillende regelgevingen nog niet is vastgesteld.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 17 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Valérie DE BUE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: 3, 6, 7, 9, 10, 12, 15;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: nihil.