

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} août 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant d'urgence l'établissement et la
publication de la liste des entreprises belges
et étrangères actives dans la production
d'armes à sous-munitions et/ou de mines
antipersonnel**

(déposée par M. Josy Arens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 augustus 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de onmiddellijke opstelling en
bekendmaking van de lijst met de
Belgische en buitenlandse ondernemingen
die betrokken zijn bij de productie van
submunitie en/of antipersoonsmijnen**

(ingediend door de heer Josy Arens)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 20 mars 2007, la Belgique adopta la loi interdisant le financement de la fabrication, de l'utilisation ou de la détention de mines antipersonnel et de sous-munitions.

L'article 2 de cette loi dispose ce qui suit:

“Est également interdit le financement d’une entreprise de droit belge ou de droit étranger dont l’activité consiste en la fabrication, l’utilisation, la réparation, l’exposition en vente, la vente, la distribution, l’importation ou l’exportation, l’entreposage ou le transport de mines antipersonnel et/ou de sous-munitions au sens de la présente loi en vue de leur propagation.

À cette fin, le Roi publiera, au plus tard le premier jour du treizième mois suivant le mois de la publication de la loi, une liste publique:

i) des entreprises dont il a été démontré qu’elles exercent l’une des activités visées à l’alinéa précédent;
ii) des entreprises actionnaires à plus de 50 % d’une entreprise au point i);

iii) des organismes de placement collectif détenteurs d’instruments financiers d’une entreprise aux points i) et ii).

Il fixera également les modalités de publication de cette liste.

Par financement d’une entreprise figurant dans cette liste, on entend toutes les formes de soutien financier, à savoir les crédits et les garanties bancaires, ainsi que l’acquisition pour compte propre d’instruments financiers émis par cette entreprise.

Lorsqu’un financement a déjà été accordé à une entreprise figurant dans la liste, ce financement doit être complètement interrompu pour autant que cela soit contractuellement possible. [...].”

En ce qui concerne les armes à sous-munitions, en adoptant ce texte, la Belgique est devenue le premier pays au monde à interdire les investissements dans les armes à sous-munitions.

La Belgique est également partie à la Convention sur les armes à sous-munitions, faite à Dublin le 30 mai 2008 et entrée en vigueur le 1^{er} août 2010¹. Cette

¹ La Belgique a signé la Convention sur les armes à sous-munitions le 3 décembre 2008 et l’a ratifiée le 22 décembre 2009.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 20 maart 2007 nam België de wet inzake het verbod op de financiering van de productie, gebruik en bezit van antipersoonsmijnen en submunitie aan.

Artikel 2 van die wet luidt:

“Eveneens verboden is de financiering van een onderneming naar Belgisch recht of naar buitenlands recht, met als activiteit de vervaardiging, het gebruik, het herstel, het te koop stellen, het verkopen, het uitdelen, invoeren of uitvoeren, het opslaan of vervoeren van antipersoonsmijnen en/of submunitie in de zin van deze wet, en met het oog op de verspreiding ervan.

De Koning zal met dit doel, ten laatste op de eerste dag van de dertiende maand volgend op de maand waarin deze wet wordt bekendgemaakt, een publieke lijst opstellen:

i) van de ondernemingen waarvan is aangetoond dat zij een activiteit bedoeld in het vorige lid uitoefenen;
ii) van de ondernemingen die voor meer dan de helft aandeelhouder zijn van een onderneming bedoeld in i) en;
iii) van de instellingen voor collectieve belegging die houder zijn van financiële instrumenten van een onderneming bedoeld in i) en ii).

Hij bepaalt eveneens de nadere regels voor de publicatie van deze lijst.

Met financiering van een in de lijst opgenomen onderneming worden alle vormen van financiële steun bedoeld, namelijk kredieten, bankgaranties alsook het verwerven voor eigen rekening van de door de onderneming uitgegeven financiële instrumenten.

Als een onderneming waarvoor reeds een financiering is toegekend, opgenomen is in de lijst, dient deze financiering volledig te worden stopgezet voor zover dit contractueel mogelijk is. (...).”

Door die tekst aan te nemen, werd België het eerste land ter wereld dat een verbod instelde op investeringen in submunitie, ook clustermunitie genoemd.

Voorts is België toegetreden tot het Verdrag inzake clustermunitie dat op 30 mei 2008 in Dublin werd ondertekend en op 1 augustus 2010 in werking is getreden¹.

¹ België heeft het Verdrag inzake clustermunitie ondertekend op 3 december 2008 en geratificeerd op 22 december 2009.

Convention interdit l'emploi, la production, le transfert et le stockage de sous-munitions. Ces bombes n'explorent pas nécessairement à l'impact, mais parfois des années plus tard dans les mains de civils parmi lesquels des enfants qui prennent ces objets pour des jouets. Ainsi, des civils innocents meurent ou sont handicapés à vie.

La loi du 20 mars 2007 prévoit la publication d'une liste des entreprises actives dans la fabrication d'armes à sous-munitions et/ou de mines antipersonnel. Une liste publique et contraignante qui donnerait des directives claires aux institutions financières.

Cependant, telle liste n'a jamais été publiée. Or, depuis 5 ans, les ONG la réclament. Mais le gouvernement est incapable de leur donner une réponse cohérente. Le ministre des Finances prétend que c'est au SPF Justice de réaliser ce travail. Le SPF Justice répond que c'est au SPF Finances de s'en charger. Tous déclarent qu'il est difficile d'identifier ces entreprises et qu'ils n'en ont pas les moyens. Le ministre des Finances se borne à répéter que la loi existe et que, par conséquent, l'interdiction du financement est en vigueur.

Pendant ce temps, la production et l'utilisation des armes à sous-munitions continuent. Ce type d'armes a encore été largué au cours des derniers conflits armés — Afghanistan, Irak, Kosovo — et des personnes continuent de mourir à cause de leur utilisation.

À titre d'exemple, l'armée libyenne a utilisé, en avril 2011, des bombes à sous-munitions contre ses citoyens à Misrata. Les munitions du type MAT 20 ont été fabriquées par l'entreprise *Instalaza SA* en 2007. Pendant cette période, le producteur d'armes bénéficiait de prêts accordés par la *Deutsche Bank*, la *Barclays* et huit banques espagnoles. À la suite de la signature par l'Espagne de la Convention sur les armes à sous-munitions, *Instalaza* ne produit plus ce type de munitions, aujourd'hui, et a remboursé ses prêts.

D'après le rapport 2012 des associations humanitaires Fairfin et IKV/Pax Christi, 137 institutions financières des quatre coins du monde ont investi, pour un montant total de 43 milliards de dollars, dans des producteurs d'armes à sous-munitions ces trois dernières années².

À cet égard, il est précisé que "[l]es investissements listés dans le rapport proviennent surtout d'institutions financières avec un siège social dans un pays qui n'a

² "Wordwide Investments in Cluster Munitions. A Shared Responsibility", juin 2012, p.10.

Krachtens dat Verdrag is het verboden clustermunities te gebruiken, te produceren, over te dragen en op te slaan. Clusterbommen ontploffen niet altijd bij de inslag, maar soms jaren later, in de handen van burgers en soms zelfs kinderen, die denken dat ze met speelgoed te doen hebben. Veel burgers komen daarbij om, of ze worden voor de rest van hun leven verminkt.

De wet van 20 maart 2007 bepaalt dat een lijst wordt gepubliceerd van de ondernemingen die betrokken zijn bij de productie van submunitie en/of antipersoonsmijnen. Het gaat om een publieke en bindende lijst, met duidelijke richtlijnen voor de financiële instellingen.

Een dergelijke lijst werd echter nooit gepubliceerd. De ngo's eisen die nu al vijf jaar, maar de regering is niet bij machte die ngo's een coherent antwoord te verstrekken. De minister van Financiën beweert dat het de FOD Justitie toekomt dat werk te verrichten; de FOD Justitie kaatst dan weer terug dat de FOD Financiën die taak voor zijn rekening moet nemen. Alle betrokkenen verklaren dat die ondernemingen moeilijk identificeerbaar zijn en dat zij niet over de middelen voor een dergelijke identificatie beschikken. De minister van Financiën herhaalt alleen maar dat de wet bestaat en dat derhalve het financieringsverbod van kracht is.

Inmiddels gaan de productie en het gebruik van wapens met submunitie door. Dit type wapen werd nog altijd afgegooid tijdens de recentste gewapende conflicten (Afghanistan, Irak en Kosovo) en mensen blijven sterven als gevolg van het gebruik ervan.

Een ander voorbeeld: het Libische leger heeft in april 2011 bommen met submunitie ingezet tegen de burgers in Misrata. De munitie van het type MAT 20 werd vervaardigd door de onderneming *Instalaza SA* in 2007. Gedurende die periode verkreeg de wapenproducent leningen van *Deutsche Bank*, *Barclays* en acht Spaanse banken. Sinds de ondertekening door Spanje van het Verdrag inzake clustermunities van 30 mei 2008 vervaardigt *Instalaza* niet langer dat soort munitie en heeft het zijn leningen terugbetaald.

Volgens het verslag 2012 van de humanitaire verenigingen FairFin en IKV/Pax Christi hebben de afgelopen drie jaar 137 financiële instellingen over de hele wereld in producenten van submunitie geïnvesteerd, voor een totaalbedrag van 43 miljard US dollar².

In dat verband wordt in het rapport het volgende gepreciseerd: "De investeringen die in het rapport opgelijst worden, zijn vooral afkomstig van financiële

² "Wordwide Investments in Cluster Munitions. A Shared Responsibility", juni 2012, blz. 10.

pas (encore) signé la Convention internationale sur les armes à sous-munitions. La Belgique l'a bien signée (tout comme 111 autres pays) et, en outre, a une législation qui interdit explicitement ce type d'investissements. Tout de même, plusieurs banques actives dans notre pays investissent dans des armes interdites ici en Belgique via des entreprises mères ou sœurs. On peut citer par exemple Citigroup (pour un montant de 1,32 milliards de dollars!), Deutsche Bank (162.4 millions de dollars), BNP Paribas (75.6 millions dollars), AXA (53.6 millions de dollars) et ING (55.47 millions de dollars)"³.

D'autre part, si certaines institutions financières déclarent explicitement ne plus vouloir investir dans les armes à sous-munitions, toutes ne parviennent pas à les éviter. Le rapport cité plus haut classe les banques belges KBC et Belfius dans la catégorie des "runners up". Ce sont les institutions qui déclarent explicitement ne plus vouloir investir dans les armes à sous-munitions, mais dont leur politique présente des défaillances, qui ont pour conséquence que l'argent de leurs clients risque encore d'être investi dans la production de cette catégorie d'armes.

Le 10 juillet 2012, en réponse à une question parlementaire, le ministre des Finances a prétendu qu'il n'était pas au courant de ces défaillances. Un aveu qui vient renforcer l'urgence de constituer plus d'informations à ce sujet.

Enfin, la publication de cette liste est une obligation légale. Le projet de loi en question a d'ailleurs été voté à l'unanimité. Cette liste permettra de gagner en transparence, de donner des directives claires aux institutions financières et de montrer l'exemple en matière de finance éthique. La finance doit servir à l'homme. Sinon, elle ne sert à rien.

Il est donc indispensable d'établir et de publier la liste des entreprises visée à l'article 2 de la loi du 20 mars 2007 interdisant le financement de la fabrication, de l'utilisation ou de la détention de mines antipersonnel et de sous-munitions.

Josy ARENS (cdH)

instellingen met een maatschappelijke zetel in een land dat de Conventie (nog) niet tekende. België deed dat wel (net als 111 andere landen) én heeft een wetgeving die investeringen expliciet verbiedt. Toch zijn ook in ons land allerlei banken actief die via zuster- of moederbedrijven investeren in de wapens die in ons land verboden zijn. Voorbeelden zijn de Citigroup (voor een bedrag van 1,32 miljard US dollar!), de Deutsche Bank (162,4 miljoen US dollar), BNP Paribas (75,6 miljoen US dollar), AXA (53,6 miljoen US dollar) en ING (55,47 miljoen US dollar)."³

Hoewel sommige financiële instellingen uitdrukkelijk verklaren niet langer in submunitie te willen investeren, slagen zij er niet in dergelijke investeringen uit te sluiten. In het voormelde rapport worden de Belgische banken KBC en Belfius ondergebracht in de categorie *runners up*, dus de instellingen die uitdrukkelijk aangeven niet langer te willen investeren in submunitie, maar waarvan het beleid dusdanige leemten vertoont dat het geld van hun klanten nog altijd in de productie van dergelijke wapens kan worden geïnvesteerd.

Op 10 juli 2012 gaf de minister van Financiën in zijn antwoord op een parlementaire vraag aan dat hij niet op de hoogte was van die tekortkomingen. Die bekentenis komt bovenop de dringende noodzaak terzake meer gegevens te vergaren.

Ten slotte is de bekendmaking van die lijst een wettelijke verplichting. Het desbetreffende wetsontwerp werd overigens eenparig goedgekeurd. Die lijst zal voor meer transparantie zorgen en zal het mogelijk maken de financiële instellingen duidelijke richtlijnen te verstrekken, alsook het goede voorbeeld te geven inzake ethische financiering. Als de financiële wereld de mens niet dient, dient hij tot niets.

Het is dan ook noodzakelijk de in artikel 2 van de wet van 20 maart 2007 inzake het verbod op de financiering van de productie, gebruik en bezit van antipersoonsmijnen en submunitie, bedoelde lijst van ondernemingen op te stellen en te publiceren.

³ <http://www.fairfin.be/>.

³ <http://www.fairfin.be/actueel/nieuws/2012/06/financi%C3%AB-le-instellingen-blijven-investeren-clustermunition>

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Convention de Dublin du 30 mai 2008 sur les armes à sous-munitions, signée par la Belgique le 3 décembre 2008 et ratifiée par elle le 22 décembre 2009, et entrée en vigueur le 1^{er} août 2010;

B. considérant que l'article 2 de la loi du 20 mars 2007 interdisant le financement de la fabrication, de l'utilisation ou de la détention de mines antipersonnel et de sous-munitions prévoit la constitution et la publication d'une liste des entreprises qui participent à ces activités;

C. considérant les investissements qui continuent à être réalisés par certaines institutions financières dans les armes à sous-munitions;

D. considérant l'information précieuse que représenterait cette liste pour le gouvernement ainsi que pour les institutions financières qui déclarent explicitement vouloir cesser d'investir dans les armes à sous-munitions;

E. considérant que ces armes continuent à être utilisées dans les conflits armés et représentent donc un grave danger pour les populations civiles;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'établir et de publier la liste des entreprises visées à la loi du 20 mars 2007 interdisant le financement de la fabrication, de l'utilisation ou de la détention de mines antipersonnel et de sous-munitions;

2. de prévoir une mise à jour régulière de celle-ci;

3. de prévoir des moyens de contrôle du respect de cette liste;

4. d'insister, dans le cadre des discussions au sein de la politique de sécurité et de défense commune de l'Union européenne, pour que le Conseil européen adopte une décision enjoignant aux États membres de l'UE d'interdire le financement des producteurs d'armes à sous-munitions dans leur législation.

18 juillet 2012

Josy ARENS (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Verdrag van Dublin inzake clustertermunitie van 30 mei 2008, dat België op 3 december 2008 heeft ondertekend en op 22 december 2009 heeft geratificeerd en dat op 1 augustus 2010 in werking is getreden;

B. overwegende dat artikel 2 van de wet van 20 maart 2007 inzake het verbod op de financiering van de productie, gebruik en bezit van antipersoonsmijnen en submunitie bepaalt dat een lijst wordt opgesteld en gepubliceerd van de ondernemingen die bij dergelijke activiteiten betrokken zijn;

C. overwegende dat sommige financiële instellingen blijven investeren in submunitie;

D. overwegende dat die lijst erg waardevol zou zijn zowel voor de regering als voor de financiële instellingen die uitdrukkelijk verklaren investeringen in clustertermunitie te willen stopzetten;

E. overwegende dat men die wapens in gewapende conflicten blijft gebruiken en dat zij dus een ernstig gevaar voor de burgerbevolking vormen;

VERZOEKT DE REGERING:

1. de lijst op te stellen en bekend te maken van de ondernemingen die zijn bedoeld in de wet van 20 maart 2007 inzake het verbod op de financiering van de productie, gebruik en bezit van antipersoonsmijnen en submunitie;

2. in een geregelde bijwerking van die lijst te voorzien;

3. in de middelen ter controle van de naleving van die lijst te voorzien;

4. er in het kader van de besprekingen inzake het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de Europese Unie op aan te dringen dat de Europese Raad een besluit aanneemt waarbij de lidstaten van de Europese Unie ertoe worden aangemaand in hun wetgeving een verbod in te stellen op de financiering van de producenten van submunitie.

18 juli 2012