

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 août 2012

PROPOSITION DE LOI

**portant réduction
du droit d'accise spécial
sur certains carburants**

(déposée par M. Steven Vandeput et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 augustus 2012

WETSVOORSTEL

**betreffende de verlaging
van de bijzondere accijns
op bepaalde motorbrandstoffen**

(ingediend door de heer Steven Vandeput c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi prévoit de réduire, par le biais du système du "cliquet négatif", les accises sur l'essence et le diesel routiers dès que les prix maximums dépassent respectivement 1,70 euro et 1,60 euro par litre.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel voorziet, via het systeem van de "negatieve cliquet", in een daling van de accijnzen op benzine en diesel voor de weg zodra de maximumprijzen respectievelijk 1,70 euro en 1,60 euro per liter overschrijden.

| | | |
|-------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| VB | : | Vlaams Belang |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| FDF | : | Fédéralistes Démocrates Francophones |
| LDD | : | Lijst Dedecker |
| MLD | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie |

| Abréviations dans la numérotation des publications: | | Afkortingen bij de nummering van de publicaties: | |
|---|--|--|--|
| DOC 53 0000/000: | Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif | DOC 53 0000/000: | Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA: | Questions et Réponses écrites | QRVA: | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV: | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) | CRIV: | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) |
| CRABV: | Compte Rendu Analytique (couverture bleue) | CRABV: | Beknopt Verslag (blauwe kaft) |
| CRIV: | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV: | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN: | Séance plénière | PLEN: | Plenum |
| COM: | Réunion de commission | COM: | Commissievergadering |
| MOT: | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT: | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) |

| Publications officielles éditées par la Chambre des représentants | Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers |
|---|---|
| <p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p> | <p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p> |

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Malgré la crise économique, le prix de l'énergie et, plus particulièrement, celui du pétrole brut augmentent depuis plusieurs mois sur les marchés internationaux, ce qui entraîne nécessairement une hausse de prix à la pompe des carburants les plus utilisés. Cette courbe exponentielle à la hausse des prix payés par les consommateurs pose d'énormes problèmes à ces derniers, en raison de l'augmentation du coût de la vie.

Pour illustrer notre propos, signalons que le prix maximum fixé par le contrat de programme signé entre l'État belge et le secteur pétrolier, qui s'élevait, pour l'essence sans plomb 95 RON, considérée comme produit de référence, à 1,618 euro par litre au 1^{er} septembre 2011, est progressivement passé à 1,786 euro par litre fin août 2012, soit une hausse de 10 %. De même, et pendant la même période, le prix du gasoil routier est passé de 1,450 euro par litre à 1,587 euro par litre, soit une hausse de 9 %.

Les augmentations du coût des carburants sont donc réelles et sérieuses. Afin de soulager le porte-monnaie du consommateur et de lui permettre de préserver autant que possible son pouvoir d'achat, le gouvernement peut décider d'actionner le mécanisme du "cliquet négatif", qui autorise le Roi à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, un montant par litre au-delà duquel une réduction de l'accise spéciale peut être appliquée sur les carburants.

Malgré la forte hausse des prix intervenue l'année passée, le gouvernement n'a jusqu'à présent pas réutilisé cette possibilité de protéger le pouvoir d'achat des utilisateurs.

Ainsi que le prévoit la loi-programme du 27 décembre 2004, cette réduction ne peut toutefois entraîner en aucun cas une baisse de l'accise globale en dessous du niveau minimum de taxation européen. Ce niveau est fixé à l'annexe I, A), de la directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité. Le niveau minimum de taxation s'élève à 330 euros par mille litres pour le gasoil routier et à 359 euros par mille litres pour les essences.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds verscheidene maanden stijgen ondanks de economische crisis de prijzen voor energie en inzonderheid die van de ruwe aardolie op de internationale markten. Een verhoging van de prijs aan de pomp van de meest gebruikte motorbrandstoffen is daar onlosmakelijk mee verbonden. Die exponentieel stijgende curve van de door de verbruikers betaalde prijzen stelt deze laatste wegens de stijgende levensduurte voor enorme problemen.

Een voorbeeld kan veel verduidelijken. De maximumprijs vastgesteld bij de programmaovereenkomst die werd ondertekend tussen de Belgische Staat en de petroleumsector die, voor ongelode benzine 95 RON, aangemerkt als richtproduct, op 1 september 2011 per liter 1,618 euro beliep, is tot het einde van augustus 2012 geleidelijk gestegen tot 1,786 euro per liter. Dit is een stijging met 10 %. Evenzo is in dezelfde periode de prijs van de gasolie voor de weg gestegen van 1,450 euro tot 1,587 euro per liter, hetzij een stijging met 9 %.

De kostprijsstijgingen van motorbrandstoffen zijn dus reëel en ernstig. Om de geldbeugel van de verbruiker enigszins te ontzien en om diens koopkracht zoveel mogelijk te vrijwaren kan de regering beslissen het mechanisme van de "negatieve cliquet" in werking te stellen. Dit laat de Koning toe om bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit een bedrag per liter te bepalen waarboven een vermindering van de bijzondere accijns kan worden toegepast op motorbrandstoffen.

Tot op heden laat de regering na opnieuw gebruik te maken van deze mogelijkheid om de koopkracht van de gebruikers te beschermen, ondanks de sterke stijging van de prijzen gedurende het laatste jaar.

Zoals in de programmawet van 27 december 2004 is bepaald, mag deze vermindering er evenwel in geen enkel geval toe leiden dat de globale accijnzen dalen tot onder het Europees minimumbelastingniveau. Dit niveau is vastgesteld in bijlage I, A), van de Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit. Het minimumbelastingniveau bedraagt 330 euro per 1 000 liter voor motorgasolie en 359 euro per 1 000 liter voor de benzines.

Ce système du “cliquet inversé” a été activé pour la dernière fois par l’arrêté royal du 3 mai 2011, lequel avait fixé les prix-seuils à respectivement 1,10 euro par litre pour le gasoil routier et à 1,50 euro par litre pour l’essence de référence, à savoir celle de 95 RON, au-delà desquels le système serait appliqué jusqu’au 31 décembre 2011. En 2011, le système n’a pas été appliqué pour les essences parce que leur prix n’a jamais dépassé la limite de 1,70 euro le litre.

Eu égard à la conjoncture économique actuelle et à la flambée des prix des produits pétroliers, il s’impose de réactiver le mécanisme du “cliquet inversé”. Compte tenu de l’évolution des prix depuis la dernière activation du mécanisme, on part du principe que le système ne peut fonctionner que lorsque les prix-seuils oscillent autour des prix au litre habituellement pratiqués sur le marché. Les prix-seuils sont fixés à 1,60 euro pour le gasoil routier et à 1,70 euro pour l’essence (le 24 août 2012, les prix maximums se situaient, respectivement, à 1,587 euro et à 1,786 euro).

Pour lutter contre la “diésélisation” du parc automobile, la différence entre les prix-seuils de l’essence et ceux du gasoil routier a été ramenée à 0,10 euro par rapport à 2011 lors de la dernière activation du “cliquet inversé”. Nous maintenons le prix-seuil pour l’essence à 1,70 euro, ce qui accélérera l’activation du “cliquet inversé” et, partant, réduira la différence de prix à la pompe avec le diesel. Lors de l’achat d’un véhicule, le consommateur se laissera donc moins guider par le prix du carburant. Il pourra, au contraire, faire un choix plus objectif entre une motorisation essence ou une motorisation diesel en fonction du nombre de kilomètres à parcourir par an et du type d’utilisation (déplacements urbains ou longues distances).

En cas de dépassement des prix-seuils, le droit d’accise spécial grevant l’essence et le diesel sera diminué du montant de la TVA que l’État perçoit en sus par suite de l’augmentation du nouveau prix maximum. De ce fait, la présente proposition de loi est budgétairement neutre. La loi proposée prévoit que le “cliquet inversé” sera activé jusqu’au 31 décembre 2013.

Bij koninklijk besluit van 3 mei 2011 werd de “negatieve *cliquet*” het laatst ingesteld waarbij de drempelprijzen werden vastgelegd respectievelijk 1,50 euro per liter voor de gasolie voor de weg en 1,70 euro per liter voor het benzinerichtproduct, namelijk de benzine 95 RON, boven dewelke het mechanisme zou worden toegepast tot en met 31 december 2011. In 2011 werd voor benzines het systeem niet toegepast omdat de prijs nooit 1,70 euro per liter overschreed.

Gelet op de huidige economische situatie en de uit de pan swingende prijzen van de petroleumproducten is het noodzakelijk om het mechanisme van de “negatieve *cliquet*” opnieuw in te stellen. Rekening houdend met de evolutie van de prijzen sinds de laatste maal dat het mechanisme in werking werd gesteld, wordt ervan uitgegaan dat het systeem slechts kan werken wanneer de drempelprijzen in de nabijheid liggen van de thans in de handel gebruikelijke prijzen per liter. De drempelprijzen worden vastgesteld op 1,60 euro voor gasolie voor de weg en van 1,70 euro voor benzine (op 24 augustus 2012 was de maximumprijs respectievelijk 1,587 euro en 1,786 euro).

Om de “verdiéseling” van het wagenpark tegen te gaan, wordt in vergelijking met 2011 toen de “negatieve *cliquet*” het laatst werd toegepast, het verschil tussen de drempelprijzen voor respectievelijk benzine en gasolie voor de weg verkleind tot 0,10 euro. De drempelprijs voor benzine behouden we op 1,70 euro. Daardoor zal de “negatieve *cliquet*” voor benzine sneller in werking treden zodat het prijsverschil aan de pomp met diesel kleiner wordt. De consument zal zich daardoor bij de aankoop van een wagen minder laten leiden door de prijs van de brandstof. Hij zal daarentegen een meer objectieve keuze kunnen maken tussen een wagen met respectievelijk een benzine- of dieselmotor in functie van het aantal kilometers dat de wagen per jaar zal afleggen en de aard van het gebruik (stadsverkeer of lange afstanden).

Bij overschrijding van de drempelprijzen zal de bijzondere accijns op benzine en diesel worden verlaagd met het bedrag aan btw dat de Staat extra ontvangt ingevolge de stijging van de nieuwe maximumprijs. Daardoor is dit wetsvoorstel budgettair neutraal. Deze wet voorziet dat de “negatieve *cliquet*” inwerking wordt gesteld tot en met 31 december 2013.

Steven VANDEPUT (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Veerle WOUTERS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Les taux du droit d'accise spécial fixés à l'article 419, b) et c), pour l'essence sans plomb des codes NC 2710 11 41, 2710 11 45 et 2710 11 49 et à l'article 419, e) i) et f) i), pour le gasoil des codes NC 2710 19 41, 2710 19 45 et 2710 19 49 diminueront selon la procédure prévue au § 2.

§ 2. Le taux du droit d'accise spécial sera diminué à partir de la première et lors de chaque augmentation du prix maximum fixée par le contrat programme relatif à un régime des prix de vente des produits pétroliers conclu entre l'État belge et le secteur pétrolier, à la condition que cette augmentation conduise à la fixation d'un prix maximum des produits directeurs repris au contrat programme supérieur à 1,70 euro par litre, pour l'essence sans plomb et à 1,50 euro par litre, pour le gasoil.

§ 3. La réduction du droit d'accise spécial correspond:

— au montant de TVA calculé sur la différence de prix entre le nouveau prix maximum et la limite fixée au § 2, lors d'une augmentation de prix maximum d'un niveau inférieur ou égal à la limite fixée au § 2 vers un niveau supérieur à cette limite;

— au montant de TVA calculé sur la différence de prix entre le nouveau prix maximum et le prix maximum précédent, lors d'une augmentation du prix maximum entre deux niveaux situés au-dessus de la limite fixée au § 2.

Art. 3

Lors de chaque augmentation de prix entraînant la baisse du droit d'accise spécial, le ministre des Finances publie un avis officiel au *Moniteur belge*, mentionnant le montant de l'augmentation de prix maximum TVA incluse, le nouveau taux du droit d'accise spécial ainsi que sa date d'entrée en vigueur.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. De tarieven van de bijzondere accijns vastgesteld bij artikel 419, b) en c), voor ongelode benzine van de GN-codes 2710 11 41, 2710 11 45 en 2710 11 49 en vastgesteld bij artikel 419, e) i) en f) i), voor gasolie van de GN-codes 2710 19 41, 2710 19 45 en 2710 19 49 zullen dalen overeenkomstig de procedure bepaald in § 2.

§ 2. Het tarief van de bijzondere accijns zal worden verlaagd vanaf de eerste en bij elke verhoging van de maximumprijs vastgesteld door de programmaovereenkomst betreffende de verkoopprijzen van de aardolieproducten afgesloten tussen de Belgische Staat en de petroleumsector, op voorwaarde dat deze verhoging leidt tot het vaststellen van een maximumprijs van de richtproducten vermeld in de programmaovereenkomst hoger dan 1,70 euro per liter, voor de ongelode benzine en hoger dan 1,60 euro per liter, voor de gasolie.

§ 3. De verlaging van de bijzondere accijns komt overeen met:

— het bedrag aan btw, berekend op het prijsverschil tussen de nieuwe maximumprijs en de limiet vastgesteld in § 2, indien het een verhoging betreft van de maximumprijs van een niveau dat lager ligt dan of gelijk is aan de limiet vastgesteld in § 2 naar een niveau dat hoger ligt dan deze limiet;

— het bedrag aan btw, berekend op het prijsverschil tussen de nieuwe maximumprijs en de vorige maximumprijs, indien het een verhoging betreft van de maximumprijs tussen twee niveaus die gelegen zijn boven de limiet vastgesteld in § 2.

Art. 3

Bij elke prijsverhoging die een daling van de bijzondere accijns tot gevolg heeft, maakt de minister van Financiën een officieel bericht bekend in het *Belgisch Staatsblad*, dat het bedrag van de verhoging van de maximumprijs inclusief btw, het nieuwe tarief van de bijzondere accijns en de datum van inwerkingtreding vermeldt.

Art. 4

Les dispositions de la présente loi sont applicables jusqu'au 31 décembre 2013.

16 février 2012

Art. 4

De bepalingen van deze wet zijn van toepassing tot en met 31 december 2013.

16 februari 2012

Steven VANDEPUT (N-VA)
Jan JAMBON (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Veerle WOUTERS (N-VA)