

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget
des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2013**

AMENDEMENT

N° 1 DU GOUVERNEMENT
(au tableau annexé à la loi)

**Remplacer les pages 49 à 52 par les tableaux
annexés**

JUSTIFICATION

Un nouvel article de recettes 86.10.03 intitulé "Solde du règlement des droits et obligations réciproques entre l'État et bpost: projet *Blue Sky*" est créé. Une recette de 65 700 000 euros est inscrit en 2013 à cet article.

Les pages concernées du tableau du budget sont remplacées par les pages ci-jointes.

Une éventuelle introduction en bourse de bpost exige des flux financiers entièrement transparents entre bpost et l'État dans le cadre de la prestation de services financiers que bpost fournit à l'État et ses subdivisions.

Documents précédents:

Doc 53 2521/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi.
- 002: Annexe.
- 003: Erratum.
- 004: Commentaires et remarques de la Cour des comptes.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende
de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE REGERING
(op de wetstabel)

De bladzijden 49 tot 52 vervangen door de tabelen als bijlage.

VERANTWOORDING

Een nieuw artikel 86.10.03 genaamd "Saldo van de afwikkeling van de wederzijdse rechten en plichten tussen de Staat en bpost: *Blue Sky project*" wordt gecreëerd. Een ontvangst van 65 700 000 euro wordt ingeschreven in 2013 op dit artikel.

De betrokken bladzijden van de tabel van de begroting worden vervangen door de hierbij gevoegde bladzijden.

Een mogelijke beursgang van bpost vereist volledig transparante financiële stromen tussen bpost en de Staat in het kader van de financiële dienstverlening die bpost levert aan de Staat en zijn onderafdelingen.

Voorgaande documenten:

Doc 53 2521/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Bijlage.
- 003: Erratum.
- 004: Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.

Historiquement, les services postaux faisaient partie de l'administration publique (comme sousdivision du Ministère des PTT, plus tard avec une certaine autonomie comme Régie des Postes). Dans un stade ultérieur, les services postaux ont obtenu une large autonomie en tant que SA de droit public, sans que toutefois l'architecture historique des flux financiers entre les services postaux et l'État ait été fondamentalement réformée.

Les ajustements nécessaires aux relations financières entre bpost et l'État ont été analysés en profondeur depuis mars 2010 par un groupe de travail avec des représentants de bpost et du SPF Finances-Trésorerie.

Suite à la chute du Gouvernement Leterme II le 22 avril 2010, le dénommé "Projet Blue Sky" n'a pas pu être finalisé dans une période d'affaires courantes. Vu le planning impératif pour basculer un grand nombre de processus et d'applications informatiques pendant le week-end du 12 et 13 juin 2010, bpost a décidé unilatéralement la mise en oeuvre provisoire de certains aspects du projet Blue Sky.

Les lignes de force du projet *Blue Sky* peuvent être résumées comme suit:

1. L'utilisation des comptes 679 de bpost sera en principe limitée à l'État et aux entités qui font partie du secteur des administrations publiques au sens du Système européen de comptes nationaux et régionaux dans l'Union européenne (SEC95). Les comptes 679 des particuliers ont été soldés et clôturés. bpost a choisi la Banque de la Poste (actuellement "bpost bank") comme son propre banquier et a migré ses propres comptes 679 à des comptes 000 auprès de cette banque.

2. bpost devient un pur prestataire de services de paiement sur ordre de l'État et ses entités. Les avoirs des comptes 679 qui sont mis à disposition du Trésor constituent une dette de l'État vis-à-vis des titulaires.

L'État sera responsable du financement de toute opération de débit (ce principe ne fait pas préjudice à l'obligation du titulaire individuel de prévoir un solde créditeur suffisant avant de donner un ordre de paiement). Evidemment cette nouvelle relation entre le titulaire d'un compte 679 d'une part, et bpost et l'État d'autre part, nécessite l'adaptation des "conditions générales" d'application sur les comptes 679 en question.

3. Des mécanismes de financement par l'État de ses opérations sont définis et mis en oeuvre, de telle sorte que bpost soit assuré de financement avant que ces opérations soient exécutées. Ceci s'applique évidemment à l'approvisionnement des opérations de débit (l'État dispose en effet des avoirs des comptes 679 et bpost ne peut exécuter les opérations de débit qu'après que l'État ait mis à disposition une provision suffisante). Pour certaines opérations avec un circuit de caisse spécifique, notamment les assignations, assignations P (payables à domicile) et chèques circulaires, un préfinancement anticipé est prévu. bpost demande également la mise à

Historisch maakten de postdiensten deel uit van de overheidsadministratie (als onderdeel van het Ministerie van PTT, later met een bepaalde autonomie als Regie der Posterijen). In een later stadium verkregen de postdiensten een verregaande autonomie als NV van publiek recht, zonder dat evenwel de historische architectuur van de financiële stromen tussen de postdiensten en de Staat grondig hervormd werd.

De vereiste aanpassingen aan de financiële relaties tussen bpost en de Staat werden vanaf maart 2010 grondig geanalyseerd door een werkgroep met vertegenwoordigers van bpost en van de FOD Financiën-Thesaurie.

Door de val van de federale regering Leterme II op 22 april 2010 kon het zogenaamde "Blue Sky-project" niet worden afgewerkt in een periode van lopende zaken. Gelet op een dwingende planning om een groot aantal processen en informaticatoepassingen te kantelen in het weekend van 12 en 13 juni 2010, heeft bpost eenzijdig beslist om bepaalde aspecten van het Blue Sky-project voorlopig uit te rollen.

De krachtlijnen van het *Blue Sky*-project kunnen als volgt worden samengevat:

1. Het gebruik van de 679-rekeningen bij bpost wordt in principe beperkt tot de overheid en de entiteiten die deel uitmaken van de sector van de openbare besturen in de zin van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR 95). De 679-rekeningen van particulieren werden vereffend en afgesloten. Bpost koos als eigen bankier voor de Bank van de Post (nu: "bpost bank") en migreerde de eigen 679-rekeningen naar 000-rekeningen bij deze bank.

2. bpost wordt een zuivere "service provider" van betaaldiensten in opdracht van de Staat en zijn satellieten. De tegoeden op 679-rekeningen die ter beschikking van de Schatkist worden gesteld vormen een schuld van de Staat tegenover de rekeninghouders.

De Staat dient bijgevolg in te staan voor de financiering van alle debetverrichtingen (dit principe doet geenszins afbreuk aan de verplichting van elke individuele rekeninghouder om te zorgen voor een toereikend creditsaldo vooraleer een betaalopdracht te geven). Vanzelfsprekend vereist deze nieuwe verhouding tussen de 679-rekeninghouder enerzijds, en bpost en de Staat anderzijds, de aanpassing van de "algemene voorwaarden" die van toepassing zijn op de betrokken 679-rekeningen.

3. Er worden mechanismen gedefinieerd en ingevoerd voor de financiering door de Staat van zijn verrichtingen, derwijze dat bpost verzekerd is van financiering vooraleer deze verrichtingen worden uitgevoerd. Dit geldt uiteraard voor de provisionering van de debetverrichtingen (de Staat beschikt immers over de tegoeden van de 679-rekeningen en bpost kan enkel debetverrichtingen uitvoeren nadat de Staat voldoende provisie ter beschikking heeft gesteld). Voor bepaalde transacties met een specifiek cashcircuit, met name assignaties, assignaties P (betaalbaar aan huis) en circulaire cheques, wordt een vervroegde prefinciering mogelijk gemaakt.

disposition d'un "fonds de roulement" de 18,8 millions d'euros pour couvrir les besoin en cash physique pour le traitement des versements postaux au profit d'un compte tiers détenu auprès d'une institution financière ayant son siège en Belgique ainsi que pour l'exécution des paiements internationaux pour compte de l'État et les services publics. D'autre part, bpost se chargera lui-même du financement de ses propres besoins et ses propres opérations (y compris le cash dans les bureaux de poste, précédemment financé par l'État).

4. Les créances et dettes réciproques entre bpost et l'État ont été constatées à un moment bien déterminé (le 11 juin 2010). Ce "*unwinding*" ("décomposition") a résulté en un solde en faveur de l'État de 421,6 millions d'euros, dont 369,3 millions d'euros retournaient déjà en juin 2010 au Trésor et 52,3 millions d'euros (cependant, voir la note en bas de page à la page suivante) doivent encore être réglés par bpost. En outre, deux provisions de respectivement 9,9 millions d'euros et 74,4 millions d'euros que l'État avait consenti dans le passé à bpost, ont été remboursées.

5. Le but final du projet *Blue Sky* est d'atteindre des flux financiers entre bpost et l'État entièrement transparents. Par le "*unwinding*" précité, les créances et dettes réciproques entre bpost et l'État jusqu'au 11 juin 2010 seront réglées définitivement et irrévocablement et on recommencera à zéro. Comme bpost devient un "service provider" de services de paiement sur ordre de l'État et ses entités, après règlement de ces opérations, les créances et dettes réciproques entre bpost et l'État seront par définition toujours égal à zéro.

Tevens vraagt bpost de terbeschikkingstelling van een "werk-kapitaal" van 18,8 miljoen euro om de fysieke behoefte aan cash geld te dekken voor de verwerking van de poststortingen op de rekening van een derde bij een financiële instelling met hoofdzetel in België en voor de uitvoering van internationale betalingen voor rekening van de Staat en overheidsdiensten. Anderzijds zal bpost zelf zorgen voor de financiering van zijn eigen behoeften en verrichtingen (met inbegrip van de kasvoorraad van de postkantoren, die voorheen gefinancierd werd door de Staat).

4. De wederzijdse vorderingen en schulden tussen de Staat en bpost werden op een welbepaald moment (11 juni 2010) vastgesteld. Deze "*unwinding*" resulteerde in een batig saldo voor de Staat van 421,6 miljoen euro, waarvan 369,3 miljoen euro reeds in juni 2010 naar de Schatkist terugloede en 52,3 miljoen euro nog door bpost dient geregeld te worden. Bovendien werden voorafgaand aan de "*unwinding*" twee provisies van resp. 9,9 miljoen euro en 74,4 miljoen euro die de Staat in het verleden aan bpost had toegekend, terugbetaald.

5. Het uiteindelijke doel van het *Blue Sky*-project is om te komen tot volledig transparante financiële stromen tussen bpost en de Staat. Door voornoemde "*unwinding*" worden de wederzijdse vorderingen en schulden tussen bpost en de Staat tot en met 11 juni 2010 definitief en onherroepelijk geregeld en wordt opnieuw met een "schone lei" vertrokken. Aangezien bpost een "service provider" wordt van betalingsdiensten in opdracht van de Staat en zijn onderafdelingen, zullen na afwikkeling van deze verrichtingen de wederzijdse vorderingen en schulden tussen de Staat en bpost steeds per definitie gelijk zijn aan nul.

Le ministre du Budget,

Olivier CHASTEL

De minister van Begroting,

Olivier CHASTEL

TITRE II - RECETTES DE CAPITAL**TITEL II - KAPITAALONTVANGSTEN**

Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	A	Evaluations par article <i>Rammingen per artikel</i>		T	AANWILING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
			Recettes de caisse	Droits constatés - Kassa ontvangsten			
76.32.01	Ventes de bâtiments existants dans le pays à d'autres secteur que le secteur des administrations publiques (Recettes affectées au programme 16-50-3).	*				Verkoop van bestaande gebouwen in het binnenland aan andere sectoren dan de overheidssector (Ontvangsten toegewezen aan het programma 16-50-3)	76.32.01
	Total pour le chapitre 16	*					
	CHAPITRE 18					HOOFDSTUK 18	
	SPF FINANCES					FOD FINANCIEN.	
						§ 1. ADMINISTRATIE DER THESAURIE.	
51.12.01	Récupérations de montants décaissés par l'Etat, d'une part au titre de sa garantie en expansion économique et pour les habitations sociales et, d'autre part, pour les aides accordées aux charbonnages et aux anciens coloniaux.					Recuperaties van bedragen uitgegeven door de Staat, enerzijds in hoofde van de waarborg in het kader van de economische expansie en voor de sociale huisvesting en anderzijds voor de hulp toegekend aan de steenkoolmijnen en aan de oud-koloniaLEN.	51.12.01
	50					Terughaling van de tegoeden van België op de speciale rekening bij de Europese Investeringsbank	59.11.01
	Remboursement des avoirs du compte spécial de la Belgique auprès de la Banque européenne d'Investissement.						
	4 000						
86.10.01	Amortissement compris dans les annuités à payer au Trésor par la Division "Le Logis militaire" de l'Office central d'action sociale et culturelle du chef des avances ou prêts qui lui ont été consentis.					Belging begrepen in de annuïteiten welke door de Afdeling "Het Militaire Tehuis" van de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie aan de Staat dienen te worden betaald uit hoofde van de voorschotten of leningen welke haar werden toegestaan.	86.10.01
	995					Saldo van de afwikkeling van de wederzijdse rechte rechten en plichten tussen de Staat en bpost : Blue Sky project.	86.10.03
	Solde du règlement des droits et obligations réciproques entre l'Etat et bpost : projet Blue Sky.						
	65 700						
87.20.01	Remboursements de prêts accordés au personnel ayant droit.					Terugbetalingen van leningen verleend aan de personeelsleden of rechthebbenden.	87.20.01
	200						
88.15.01	Remboursements des prêts accordés à des Etats étrangers.					Terugbetalingen van leningen toegestaan aan vreemde Staten.	88.15.01
	22 303						
89.20.01	Amortissemnts dus à l'Etat en provenance des Régions et des Sociétés régionales du Logement.					Aflossingen aan de Staat verschuldigd, afkomstig van de Gewesten en de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen.	89.20.01
	1 777						

TITRE II - RECETTES DE CAPITAL**TITEL II - KAPITAALONTVANGSTEN**

Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	Evaluations par article		AANWIJZING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
		Ramingen per artikel	Droits constatés		
08.10.01	Part de l'Etat dans les bénéfices d'institutions financières. Plus-value sur l'or acheté par la Monnaie royale à la Banque nationale pour la confection de pièces de monnaie ou de médailles.	A Recettes de caisse - Kassa ontvangsten	T Droits constatés - Vastgestelde rechien	Aandeel van de Staat in de winst van financiële instellingen. Meerwaarde op het goud dat door de Koninklijke Munt bij de Nationale Bank werd aangekocht voor de aankondiging van muntschukken of medailles.	08.10.01
Totaux pour le § 1					
96 088					
§ 2. ADMINISTRATION DE LA T.V.A. DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES.					
58.20.01	Confiscations et biens sous séquestre.	45 200	45 200	Verbeurderverklaring en gesekwestreerde goederen.	58.20.01
58.20.02	Recettes diverses patrimoniales.	5 500	5 500	Diverse vermogensontvangsten.	58.20.02
58.20.03	Récupération de pensions alimentaires.	8 760	131 885	Terugvoerding van alimentatiegelden.	58.20.03
.. 76.32.01	Produit de la vente d'immeubles.	1 000	1 000	Verkoopprijzen van onroerende goederen.	76.32.01
77.20.01	Prix de la vente d'objets mobiliers hors d'usage provenant des divers départements ministériels ou organismes d'Etat.	1 400	1 400	Verkoopprijzen van buitengebruikgestelde roerende voorwerpen voortkomende van de verscheide ministeriële departementen of staatsinstellingen.	77.20.01
Totaux pour le § 2					
61 860					
§ 7. Dette publique					
86.20.01	Remboursement de prêts octroyés par le Trésor dans le cadre de la crise financière.	1 167 000	1 167 000	Terugbetaling van leningen toegekend door de Schatkist in het kader van de financiële crisis.	86.20.01
86.70.01	Gains de change sur le service financier de la Dette en monnaies étrangères.	100 000	100 000	Wisselwinsten op de financiële dienst van de Schuld in vreemde munt.	86.70.01
86.70.02	Gains en capital autres que gains de change (sur achats, rachats et reventes de titres, sur remboursements anticipés d'emprunts ou de prêts ou sur produits dérivés).	233 400	233 400	Kapitaalwinsten andere dan wisselwinsten (op de aankoop, terugkoop en herverkoop van effecten, op vervroegde terugbetaalingen van ontleningen of leningen en op afgelide producten).	86.70.02
86.70.04	Recettes afférentes à des produits dérivés.	500	500	Inkomsten met betrekking tot derivaten.	86.70.04
88.11.01	Part de la Commission européenne dans le remboursement de la ligne de crédit mise à la disposition de la SA Berlaymont2000 par le Trésor pour le financement des travaux de rénovation du bâtiment.	10 020	10 020	Aandeel van de Europese Commissie in de terugbetaling van de kredietlijn die door de Schatkist ter beschikking werd gesteld van de N.V. Berlaymont 2000 voor de financiering van de renovatiewerken aan het gebouw.	88.11.01

TITRE II - RECETTES DE CAPITAL

TITEL II - KAPITAALONTVANGSTEN

Articles	DESIGNATION DES ADMINISTRATIONS ET DES PRODUITS	A	Evaluations par article		T	AANWIDING DER BESTUREN EN DER OPBRENGSTEN	Artikelen
			Rammingen per artikel	Droits constatés			
88.11.02	Avances par la Communauté européenne à la Trésorerie pour le préfinancement des travaux d'aménagement du Résidence Palace.		5 000	-		Voorschotten van de Europese Unie aan de Thesaurie voor de prefinciering van de verbouwingswerken aan het Residence Palace.	88.11.02
88.12.01	Remboursement de prêts octroyés par le Trésor à d'autres pays membres de l'Union européenne - prêt "Kaupthing", prêts à la Grèce.		1 450	-		Terugbetaling van leningen toegekend door de Schatkist aan andere lidstaten van de Europese Unie - leningen "Kaupthing", leningen aan Griekenland.	88.12.01
89.13.01	Remboursement d'un crédit octroyé à la Caisse nationale des Calamités.		30 000	-		Terugbetaling van een krediet toegekend aan de Nationale Kas voor Rampenschade.	89.13.01
89.17.01	Remboursement de prêts octroyés à des organismes publics non soumis au PGG - Office national du Ducoirre, Fonds de Réduction du Coût global de l'Energie.		12 700	-		Terugbetaling van leningen toegekend aan de niet aan het ARS onderworpen openbare instellingen - Nationale Delcredereidienst, Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost.	89.17.01
89.20.01	Remboursement des prêts sans intérêts octroyés par l'Etat fédéral à l'ONSS-gestion globale en 2010 et 2011.		62 133	-		Terugbetaling van de renteloze leningen toegekend door de federale Staat aan het RSZ-globaal beheer in 2010 en 2011.	89.20.01
	Totaux pour le § 7		1 622 203	-		Totaal voor § 7	
	Totaux pour le chapitre 18		1 780 151	-		Totaal voor hoofdstuk 18	
							HOOFDSTUK 32
							FONDÉCONOMIE, KM 0., MIDDENSTAND EN ENERGIE
53.20.01	Recouvrement des garanties exécutées par le Fonds d'Investissement agricole.		150	-		Invoering van de door het Landbouwinvesteringsfonds uitgevoerde waarborgen.	53.20.01
66.42.01	Versement au Trésor d'une part des réserves de l'Institut belge des services postaux et des Télécommunications.		3 000	-		Storting aan de Schatkist van een gedeelte van de reserves van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie.	66.42.01
77.30.01	Recettes provenant de la vente des licences UMTS		288 000	-		Ontvangsten afkomstig uit de verkoop van de UMTS-licenties.	77.30.01
88.10.01	Remboursements sur avances récupérables pour fabrication de prototypes et pour les recherches de technologie avancée.		400	-		Terugstortingen op terugorderbare voorschotten voor de vervaardiging van prototypes en voor navorsingen inzake gevorderd technologisch onderzoek	88.10.01
	Totaux pour le chapitre 32		291 550	-		Totaal voor hoofdstuk 32	

TITRE II - RECETTES DE CAPITAL

TITEL II.-KAPITAALONTVANGSTEN

(en milliers d'euros) (in duizendenallen euro)