

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 janvier 2013

PROJET DE LOI

contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013

AVIS

sur la section 25 — SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement
Partim Environnement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Franco SEMINARA**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif	3
II. Questions et observations des membres.....	7
III. Réponses	12
IV. Répliques.....	15
V. Vote.....	16

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Erratum.
- 005 et 006: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 januari 2013

WETSONTWERP

houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013

ADVIES

over sectie 25 — FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen
en Leefmilieu
Partim Leefmilieu

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	7
III. Antwoorden	12
IV. Replieken.....	15
V. Stemming.....	16

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Erratum.
- 005 en 006: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, N.
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Environnement, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 2523/017) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 2586/016) au cours de sa réunion du 9 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, informe que le gouvernement s'est engagé à orienter l'économie belge vers un modèle de croissance durable. La Belgique veut faire partie des États pionniers dans la transition vers de nouveaux modes économiques de production et de consommation durables.

Dans cette perspective, le gouvernement a défini trois axes prioritaires:

- garantir une énergie sûre, durable et accessible à tous;
- promouvoir les pouvoirs publics comme moteurs de la transition durable;
- assurer une mobilité sûre, fluide et durable.

En 2013, le secrétaire d'État axera ses compétences environnementales sur les thèmes suivants:

A. Réussir la transition vers une société durable, préserver les ressources naturelles et énergétiques

Quitter l'économie du carbone qui surexploite les ressources naturelles nécessite une politique intégrée aux niveaux international, européen, national et fédéral comme clé de voûte d'une transition durable menant à une société sobre et équitable et à des emplois "verts" et de qualité.

L'action du secrétaire d'État s'inscrit dans le cadre de la vision à long terme développée par l'Union européenne et la Belgique à l'horizon 2050 et des objectifs concrets des stratégies et initiatives fixées pour 2020 qui

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Leefmilieu, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/001 en 002), alsmede de desbetreffende verantwoording (DOC 53 2523/017) en beleidsnota (DOC 53 2586/016), besproken tijdens haar vergadering van 9 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, geeft aan dat de regering zich ertoe heeft verbonden een duurzaam groeimodel voor onze Belgische economie na te streven. België wil deel uitmaken van de groep van pionierlanden inzake de transitie naar nieuwe vormen van duurzame economische productie en consumptie.

Met dat doel voor ogen heeft de regering drie prioritaire krachtlijnen uitgestippeld:

- zekere, duurzame en voor iedereen toegankelijke energie waarborgen;
- de duurzame transitie bevorderen vanuit de openbare sector;
- een veilige, vlotte en duurzame mobiliteit waarborgen.

In 2013 zal de staatssecretaris zijn beleid in het kader van zijn bevoegdheden inzake leefmilieu toespitsen op de volgende thema's:

A. Slagen in de overgang naar een duurzame samenleving, beschermen van de natuurlijke rijkdommen en de energievoorraden

Om de koolstofeconomie (die de natuurlijke rijkdommen uitput) te verlaten, is een geïntegreerd beleid op internationaal, Europees, nationaal en federaal niveau vereist als hoeksteen voor een duurzame overgang naar een sobere en rechtvaardige samenleving en naar "groene en kwalitatief hoogstaande jobs.

De actie van de staatssecretaris sluit aan op de langetermijnvisie die de Europese Unie en België tegen 2050 uitgewerkt hebben en op de concrete doelstellingen van de voor 2020 vastgelegde strategieën en

apporteront des co-bénéfices significatifs à l'économie et dans les autres politiques.

Conformément à l'accord de gouvernement, la Belgique continuera à soutenir un objectif européen unilatéral de réduction des émissions de 30 % (2020/1990), comme l'étape nécessaire pour atteindre l'objectif de réduction de 80 à 95 % en 2050. Le secrétaire d'État défendra au niveau européen la mise en place d'un cadre législatif post-2020 qui fournit le maximum de clarté aux investisseurs et décideurs publics et privés. Il importera aussi de poursuivre et renforcer cette transition systémique au niveau national et de développer des trajectoires post 2020, comme partie intégrante d'une feuille de route 2050.

Les questions d'équité concernent aussi la question de la biodiversité. Le financement des engagements pris à l'horizon 2020 implique d'arriver à un accord international sur la mobilisation des ressources nécessaires en vue de préserver la biodiversité selon les accords pris à Nagoya en 2010 et selon les modalités adoptées lors de la "COP 11"¹ à Hyderabad.

Le gouvernement ambitionne que la Belgique rejoigne le groupe des États européens pionniers dans la transition vers une société durable. Dans le cadre de la stratégie Europe 2020, l'initiative sur l'utilisation efficace des ressources en Europe est un pilier capital. Le secrétaire d'État soutiendra donc toutes les politiques visant à réduire drastiquement la consommation de ressources naturelles et les émissions de gaz à effet de serre tout en protégeant la biodiversité et les services éco-systémiques.

B. Politique de produits au service de l'Environnement et de la Santé

La Belgique ne parvient pas à satisfaire les exigences des directives européennes en matière de qualité de l'air (2008/50/CE) et de limitations d'émissions polluantes (2001/81/CE). Le plan d'action 2013-2020 sera soutenu par les départements Environnement, Économie, Mobilité et Finances.

La réduction de risques des biocides se base en premier lieu sur le contrôle de la mise sur le marché, via un système d'autorisation des produits et des substances actives. En 2013, une des principales actions est

¹ Conférence des Parties dans le cadre de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques.

initiatieven die bijkomende significante voordelen zullen opleveren voor de economie en de overige beleidsdoelstellingen.

Overeenkomstig het regeerakkoord zal België steun blijven verlenen aan een unilaterale Europese doelstelling om de uitstoot met 30 % (2020/1990) te verminderen, als noodzakelijke stap om de reductiedoelstelling van 80 tot 95 % in 2050 te halen. De staatssecretaris zal op Europees niveau pleiten voor het instellen van een wetgevend post-2020-kader, dat zoveel mogelijk duidelijkheid schept voor de openbare en de particuliere beleidsmakers en investeerders. Tevens is het van belang die systemische overgang op nationaal niveau voort te zetten en te versterken, alsook post-2020-trajecten uit te werken, als integraal onderdeel van een road map voor 2050.

De billijkheidsvraagstukken houden tevens verband met het thema "biodiversiteit". De financiering van de voor 2020 aangegane verbintenissen impliceert dat men een internationaal akkoord moet sluiten over de inzet van de middelen die, volgens de in 2010 in Nagoya gesloten akkoorden en de nadere regels die op de "COP 11"¹ in Hyderabad werden aangenomen, vereist zijn om de biodiversiteit in stand te houden.

De regering streeft ernaar dat België zich bij de groep van de Europese landen voegt die voorlopers zijn voor de overgang naar een duurzame samenleving. In het kader van de Europa 2020-strategie is het initiatief omtrent het efficiënt gebruik van hulpbronnen in Europa een belangrijke pijler. De staatssecretaris zal dus zijn steun verlenen aan alle beleidsmaatregelen die tot doel hebben om het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de emissies van broeikasgassen drastisch te verminderen en tegelijk de biodiversiteit en de ecosysteemdiensten te beschermen.

B. Productbeleid ten dienste van Leefmilieu en Gezondheid

België slaagt er niet in om te voldoen aan de vereisten van de Europese richtlijnen inzake de luchtkwaliteit (2008/50/EG) en de beperking van de uitstoot van vervuilende stoffen (2001/81/EG). Het actieplan 2013-2020 zal door de departementen Leefmilieu, Economie, Mobiliteit en Financiën worden ondersteund.

Een vermindering van de risico's van biociden is in de eerste plaats gebaseerd op een controle van het op de markt brengen van biociden via een vergunningsstelsel voor de producten en werkzame stoffen. In

¹ Bijeenkomst van de Partijen van de VN-kaderconventie over Klimaatwijzigingen

le changement du cadre légal de l'usage professionnel des biocides.

En 2013, deux dossiers dits "annexe XV" pour la restriction ou l'autorisation des substances ainsi que trois dossiers "annexe VI" CLP d'harmonisation de la classification et de l'étiquetage des substances seront introduits au niveau européen. Les évaluations de deux substances seront réalisées dans le cadre du plan d'action communautaire de l'ECHA².

Des mesures nationales réglementeront la mise sur le marché et l'accès du grand public à certaines substances dangereuses corrosives, notamment le vitriol.

La participation à deux projets européens qui visent l'adoption de méthodes harmonisées de récolte et d'analyse de données de biomonitoring humain sera poursuivie. Un troisième projet visant à combiner le biomonitoring humain avec les enquêtes de santé par interview et par examen devrait démarrer en 2013 pour une période de quatre ans.

C. Lutter contre les changements climatiques

L'intégration des objectifs "climat" dans d'autres secteurs, instruments et domaines de l'action publique est un gage de succès de la politique climatique.

La DG Environnement coopérera avec les autres intervenants fédéraux en vue de définir une vision commune. Le secrétaire d'État demandera à ses autres services ainsi qu'à ses collègues du gouvernement d'intégrer la question du climat dans leur politique. Il veillera à ce que la politique climatique puisse continuer à compter sur un financement adéquat.

Après analyse de l'écart par rapport à l'objectif belge de Kyoto pour la période 2008-2012, le gouvernement a levé le moratoire sur l'achat de quotas d'émission. La DG Environnement s'attelle actuellement à ce que l'objectif d'achat fédéral soit complètement réalisé pour début 2013.

Afin que le marché du carbone contribue également au développement durable des populations les plus faibles et les plus vulnérables, le secrétaire d'État fait développer des MDP (mécanismes de développement propres) dits "programmatisés" dans des pays africains moins avancés. Les premiers résultats sont attendus en

² Agence européenne des produits chimiques.

2013 bestaat een van de voornaamste acties uit de verandering van het wettelijk kader voor het professioneel gebruik van biociden.

In 2013 zullen er twee dossiers "bijlage XV" voor de beperking en de toelating van de stoffen en drie dossiers "bijlage VI CLP" inzake de harmonisatie van de classificatie en de etikettering van de stoffen op Europees niveau worden ingediend. Er zullen twee stoffen worden geëvalueerd in het kader van het communautaire actieplan van het ECHA².

Aan de hand van nationale maatregelen zullen het op de markt brengen van bepaalde corrosieve gevaarlijke stoffen, onder meer zwavelzuur, en de toegang van het grote publiek tot deze stoffen worden gereguleerd.

De deelname aan twee Europese projecten die de goedkeuring beogen van geharmoniseerde methodes voor de inzameling en de analyse van humane biomonitoringgegevens zal worden voortgezet. In 2013 zou er een derde project voor een periode van vier jaar moeten worden opgestart dat erop gericht is humane biomonitoring te combineren met de gezondheidsenquêtes door middel van interviews en door middel van onderzoek.

C. De strijd tegen de klimaatverandering opvoeren

Dat de "klimaatdoelstellingen" worden overgenomen in andere sectoren, instrumenten en actiedomeinen van de overheid, waarborgt het welslagen van het klimaatbeleid.

Het DG Leefmilieu zal nauw samenwerken met de andere federale actoren om een gemeenschappelijke visie uit te tekenen. De staatssecretaris zal zijn overige diensten en de overige regeringsleden verzoeken de klimaataspecten in hun beleid te integreren. Hij zal erop toezien dat het klimaatbeleid kan blijven rekenen op een adequate financiering.

Na analyse van de kloof ten aanzien van de Belgische Kyotodoelstelling 2008-2012 heeft de regering het moratorium op de aankoop van emissiekredieten gelicht. Het DG Leefmilieu stelt momenteel alles in het werk om de federale aankoopdoelstelling onverkort te halen tegen begin 2013.

Opdat de koolstofmarkt ook zou bijdragen tot de duurzame ontwikkeling van de zwakste en de meest kwetsbare volkeren, heeft de staatssecretaris de opdracht gegeven in een aantal minst ontwikkelde Afrikaanse landen zogenaamde "programmatische" "mechanismen voor schone ontwikkeling" (cdm's) uit te werken.

² Agence européenne des produits chimiques.

2014. Dans la mesure où la coopération internationale dans le domaine climatique ne peut pas se limiter au seul marché du carbone, l'intervenant étendra sa politique à d'autres mécanismes tels que les NAMAs ("*Nationally Appropriate Mitigation Actions*").

Dans le cadre de la réforme de la législation européenne sur les biocarburants, il s'agira de mettre l'accent, pour la Belgique, sur les mesures visant à éviter la compétition en matière d'utilisation des sols, de production alimentaire ou d'utilisation de biomasse au niveau local, et sur un bilan climatique et environnemental positif.

L'accord de coopération avec les Régions concernant l'intégration du secteur du transport aérien dans l'ETS sera exécuté selon la lettre et l'esprit.

D. Mieux préserver la Biodiversité et les écosystèmes

Le gouvernement contribuera à développer des politiques et mesures visant à atteindre les objectifs ambitieux de la communauté internationale et de l'UE d'ici 2020.

Ce rôle se traduira dans la révision de la Stratégie Nationale Biodiversité en 2013 avec l'organisation d'une consultation publique au début 2013. Le cadre d'action prioritaire de mise en œuvre de cette Stratégie est le plan fédéral 2009-2013 pour l'intégration de la biodiversité dans les 4 secteurs fédéraux clés (politique scientifique, économie, coopération au développement et mobilité) dont une évaluation finale sera soumise au Parlement et au gouvernement.

Afin de réorienter le marché et responsabiliser les acteurs publics et privés, des secteurs et filières clés ont été identifiés (l'alimentation, la finance et les sciences du vivant) et sensibilisés. Des actions concrètes seront présentées lors d'un grand Colloque au printemps 2013, entre autres, l'encadrement du marché, la promotion de systèmes de certification et de labels crédibles, une meilleure prise en compte de la Biodiversité dans les critères de durabilité et les normes de produits et les services.

E. Évaluation des politiques, Droits environnementaux du citoyen, Information et sensibilisation

La loi du 13 février 2006 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement et à la participation du public dans

Aangezien de internationale samenwerking aangaande het klimaatbeleid niet louter tot de koolstofmarkt mag worden beperkt, zal de staatssecretaris zijn beleid verruimen tot andere mechanismen, zoals de nama's ("*Nationally Appropriate Mitigation Actions*").

In het raam van de hervorming van de EU-wetgeving inzake biobrandstoffen zal ons land de klemtoon moeten leggen op de maatregelen die beogen te voorkomen dat competitie ontstaat inzake het grondgebruik, de voedselproductie of het lokale gebruik van biomassa, alsook op een positieve klimaat- en milieubalans.

Het samenwerkingsakkoord met de gewesten over de integratie van de luchtvaartsector in het ETS zal naar de letter én naar de strekking worden uitgevoerd.

D. De biodiversiteit en de ecosystemen beter in stand houden

De regering zal bijdragen aan de ontwikkeling van beleid en maatregelen die tot doel hebben de ambitieuze doelstellingen van de internationale gemeenschap en van de EU tegen 2020 te halen.

Die rol zal tot uiting komen in de herziening, in 2013, van de Nationale Biodiversiteitsstrategie, met de organisatie van een publieke raadpleging begin 2013. Het prioritaire actiekader voor de uitvoering van die Strategie is het Federaal Plan 2009-2013 voor de integratie van de biodiversiteit in vier federale sleutelsectoren (wetenschapsbeleid, economie, ontwikkelingssamenwerking en mobiliteit) waarvan een eindevaluatie zal worden voorgelegd aan het Parlement en de regering.

Teneinde de markt te heroriënteren en de publieke en private actoren te responsabiliseren, werden sleutelsectoren en -ketens geïdentificeerd (voeding, financiën en biowetenschappen) en onder de aandacht gebracht. Concrete acties zullen worden voorgelegd tijdens een colloquium in het voorjaar van 2013, zoals onder andere de omkadering van de markt, de bevordering van geloofwaardige labels en certificatiesystemen, meer aandacht voor biodiversiteit in de duurzaamheidscriteria, en tot slot de productnormen en diensten.

E. Evaluatie van het beleid, milieurechten van de burger, informatie en sensibilisatie

De wet van 13 februari 2006 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's en de inspraak van het publiek

l'élaboration des plans et des programmes relatifs à l'environnement sera révisée en vue de l'actualiser, la rendre plus effective et plus pragmatique. La simplification administrative sera recherchée pour alléger certains mécanismes actuellement en vigueur.

Le plan d'aménagement des espaces marins sera soumis au Comité d'avis.

Il s'agira également en 2013 d'évaluer et de renforcer la concrétisation des droits du citoyen en matière d'accès à l'information, de participation du public et d'accès à la justice pour s'assurer de la pleine effectivité des législations fédérales environnementales.

F. Inspection

La collaboration entre les services de l'Inspection fédérale environnement avec les autres services fédéraux et régionaux sera poursuivie et développée afin d'augmenter le nombre et la qualité des inspections.

Ceci passe également par une représentation renforcée dans les fora et réseaux internationaux (par exemple IMPEL³) permettant les échanges d'informations et d'expériences et la mise en place d'actions coordonnées.

Le système d'amendes administratives, opérationnel en 2013, sera utilisé avec le support du service juridique du SPF et donnera l'occasion de renforcer la collaboration avec les parquets afin d'assurer un suivi plus efficace des infractions.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Rita De Bont (VB) aurait apprécié que la note de politique générale contienne plus d'engagements fermes et de mesures concrètes. Dans la mesure où la discussion de ces notes s'opère à l'occasion de chaque exercice budgétaire, il est regrettable, pour le membre, de devoir constater que des annonces sont répétées d'année en année.

Ainsi, le membre aurait apprécié qu'il soit apporté plus de précisions sur la définition du concept de justice

³ Réseau des autorités des États membres chargées de l'application et du respect du droit de l'environnement.

bij de uitwerking van de plannen en programma's in verband met het milieu zal worden herzien teneinde de wet te actualiseren en efficiënter en pragmatischer te maken. Er zal worden gestreefd naar administratieve vereenvoudiging om de momenteel geldende mechanismen minder zwaar te maken.

De mariene ruimtelijke planning zal worden voorgelegd aan het Adviescomité.

In 2013 zal het er ook op aankomen om de concretisering van de rechten van de burger op het vlak van de toegang tot informatie, de inspraak van het publiek en de toegang tot justitie te evalueren en te versterken om zich ervan te vergewissen dat de federale milieuwetgevingen volkomen doeltreffend zijn.

F. Inspectie

De samenwerking tussen de federale milieu-inspectiediensten met de andere federale diensten en diensten van de gewesten zal worden voortgezet en ontwikkeld teneinde het aantal en de kwaliteit van de inspecties te verhogen.

Dat gebeurt ook via een versterkte vertegenwoordiging in de internationale fora en netwerken (bv. IMPEL³), waardoor ervaringen en informatie kunnen worden uitgewisseld en gecoördineerde acties op touw gezet.

Het systeem van de administratieve boetes, dat in 2013 operationeel wordt, zal worden gebruikt met ondersteuning van de juridische dienst van de FOD en zal een gelegenheid zijn om de samenwerking met de parketten te versterken zodat de overtredingen efficiënter kunnen worden opgevolgd.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita De Bont (VB) had in de beleidsnota graag wat meer krachtige verbintenissen en concrete maatregelen teruggevonden. Ze vindt het spijtig dat tijdens de bespreking van die nota's bij de aanvang van een nieuw begrotingsjaar telkens weer dezelfde aankondigingen worden gedaan.

Zo had de spreekster graag gezien dat het begrip klimaatgerechtigheid nader wordt toegelicht. In de

³ Netwerk van de overheden van de lidstaten die bevoegd zijn voor de toepassing en naleving van het milieurecht (in het Engels: *IMPEmentation and Enforcement of Environmental Law*).

climatique. Si la note de politique générale la mentionne comme devant retenir une attention toute particulière (DOC 53 2586/016, p. 10), il convient de noter que la Belgique ne respecte pas tous ses engagements climatiques, comme en témoigne par exemple l'état insuffisant du financement du *fast-start*.

Pour l'intervenante, les engagements du passé ne sont pas respectés et il est d'autant plus douteux que de nouveaux engagements fermes soient pris. Qu'en est-il ainsi de la Conférence nationale climat?

Il est affirmé par le gouvernement que "*l'accord de coopération avec les Régions concernant l'intégration du secteur du transport aérien dans l'ETS sera exécuté selon la lettre et l'esprit*" (DOC 53 2586/016, p. 15). Qu'entend-on par là? La question du *burden sharing* reste en effet un point de conflit.

La note de politique générale reconnaît que "*la Belgique ne parvient pas à satisfaire [aux] exigences des directives européennes en matière de qualité de l'air (2008/50/CE) et de limitations d'émissions polluantes (2001/81/CE), en particulier pour les oxydes d'azote (NOx) et les particules fines*" (DOC 53 2586/016, p. 12). Pour le membre, regretter cette situation et se borner à l'imputer à la répartition institutionnelle des compétences est insuffisant. Comment le gouvernement fédéral entend-il résoudre ce problème?

Le niveau fédéral dispose de leviers tels que la politique de mobilité et de transports. Des carburants plus propres doivent être promus auprès du grand public. Il est vrai que les agrocarburants ont été la cible de débats visant à en contester la pertinence. Toutefois, de nouvelles biotechnologies confèrent à cette catégorie de carburants un intérêt renouvelé. Les États occidentaux auraient, selon le membre, intérêt à accentuer leurs investissements dans ce secteur.

De nouvelles mesures doivent également, selon l'intervenante, viser à une meilleure adaptation aux changements climatiques. Le "*projet "prise" en mer (plate-forme de raccordement) pour les parcs éoliens en mer*" (DOC 53 2586/016, p. 7) lui semble ainsi une belle illustration de nouvelles potentialités qu'il convient de favoriser. En promouvant l'acquisition de telles techniques, le pouvoir fédéral poursuit un objectif de sécurité d'approvisionnement et de réduction des prix de l'énergie. Dans quelle phase de développement ce projet se situe-t-il? Appartiendra-t-il au prochain gouvernement de prendre la décision de transformer ce projet en action concrète?

beleidsnota staat weliswaar dat aan dit aspect bijzondere aandacht zal worden besteed (DOC 53 2586/016, blz. 10), maar het dient opgemerkt dat België niet al zijn klimaatverbintenissen nakomt, getuige bijvoorbeeld de ontoereikende "*fast-start*"-financiering.

Volgens mevrouw De Bont worden de verbintenissen uit het verleden niet nagekomen; dat nu nieuwe krachtige engagementen worden aangegaan mag dan ook met enige scepsis worden bejegend. Hoe staat het bijvoorbeeld met de Nationale Klimaatconferentie?

De regering stelt dat het "*samenwerkingsakkoord met de Gewesten over de integratie van de luchtvaartsector in het ETS (...) naar de letter én de geest [zal] worden uitgevoerd*" (DOC 53 2586/016, blz. 15). Wat wordt daarmee bedoeld? Het vraagstuk van de *burden sharing* blijft immers een twistappel.

In de beleidsnota wordt erkend dat België er niet in slaagt "*te voldoen aan de vereisten van de Europese richtlijnen inzake de luchtkwaliteit (2008/50/EG) en de beperking van de uitstoot van vervuulende stoffen (2001/81/EG), in het bijzonder voor stikstofoxiden (NOx) en fijn stof*" (DOC 53 2586/016, blz. 12). De spreekster vindt dat het niet volstaat die situatie te betreuren en de institutionele bevoegdheidsverdeling als oorzaak aan te duiden. Hoe denkt de federale regering dat probleem op te lossen?

Het federale niveau beschikt over hefboomen zoals het mobiliteits- en vervoersbeleid. Schonere brandstof moet bij het grote publiek worden gepromoot. Hoewel over het nut van agrobrandstoffen druk gedebatteerd is, tonen de nieuwe biotechnologieën een vernieuwde belangstelling voor dergelijke brandstoffen. De Westerse landen zouden er volgens de spreekster belang bij hebben hun investeringen in die sector te verhogen.

Voorts vindt zij dat nieuwe maatregelen beter afgestemd moeten zijn op de klimaatverandering. Het project voor de windmolenparken op zee — het "*stopcontact op zee*" (DOC 53 2586/016, blz. 7) — lijkt haar een mooi voorbeeld van de nieuwe mogelijkheden die moeten worden gestimuleerd. Door de aanschaf van dergelijke technieken te promoten streeft de federale overheid een dubbele doelstelling na: bevoorradingszekerheid en daling van de energieprijzen. In welk stadium bevindt dit project zich nu? Zal het aan de volgende regering zijn om dit project in concrete actie om te zetten?

Selon le membre, il est essentiel de mener sans tarder les recherches nécessaires pour s'adapter aux évolutions climatiques et technologiques. Or, les moyens budgétaires ne sont guère suffisants. Il serait toutefois erroné de porter atteinte aux investissements à long terme à cause d'économies budgétaires mal conçues. Dans quelle mesure le gouvernement va-t-il continuer à soutenir la recherche en la matière?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) apprécie l'approche qui consiste à intégrer des matières aussi imbriquées que l'environnement, la santé et l'énergie.

Le membre confirme que les dimensions fédérales, régionales et européennes se recoupent et nécessitent un processus associatif. Toutefois, la note de politique générale lui semble accorder trop d'attention aux rôles de l'Europe et aux engagements pris par ou en concertation avec les entités fédérées, avec pour conséquences que le gouvernement fédéral se défausse de ses propres engagements et n'établit pas suffisamment quel acteur doit intervenir, comment, avec quels moyens budgétaires et à quel moment.

Dans la justification afférente à la section 25 du budget (DOC 53 2523/017, p. 10), une "Cellule environnement et santé" est mentionnée, avec un budget y afférent de 26 000 euros. Cette somme est-elle bien suffisante? Quelles sont les compétences de cette Cellule? Celle-ci n'est pas mentionnée dans la note de politique générale.

Un projet est annoncé en vue d'étudier "*la possibilité d'établir un registre national obligatoire des nanomatériaux manufacturés à des fins de traçabilité et de garantie de la confiance des consommateurs*" (DOC 53 2586/016, p. 13). N'est-il pas possible d'aller plus loin? La Chambre des représentants avait d'ailleurs adopté une résolution le 28 mai 2009 relative aux nanosciences et aux nanotechnologies (DOC 52 1811/006).

Deux projets européens visent à l'adoption de méthodes harmonisées de récolte et d'analyse de données de biomonitoring humain et un troisième, à la combinaison du biomonitoring humain avec les enquêtes de santé par interview et par examen (DOC 53 2586/016, p. 13). L'intervenante constate que l'harmonisation en la matière est nécessaire. Toutefois, elle voudrait plus d'informations sur les méthodes qui permettent concrètement d'atteindre cet objectif. Les échantillons doivent-ils être harmonisés *ad liminem*?

Volgens de spreekster is het essentieel dat zonder dralen het noodzakelijke onderzoek wordt gedaan om beter voorbereid te zijn op de klimaatveranderingen en de technologische ontwikkelingen. De begrotingsmiddelen zijn evenwel ontoereikend. Toch zou het een vergissing zijn om terug te komen op langetermijninvesteringen wegens budgettaire inspanningen waarover niet goed is nagedacht. In hoever zal de regering het onderzoek ter zake blijven steunen?

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) waardeert de benadering die erin bestaat zo nauw verbonden thema's als leefmilieu, gezondheidszorg en energie te integreren.

Het lid bevestigt dat de federale, regionale en Europese dimensies elkaar overlappen en dat ze een associatieve aanpak vereisen. De beleidsnota besteedt volgens haar echter te veel aandacht aan de rol van Europa en aan de engagementen die door of in overleg met de deелentiteiten zijn aangegaan. Het gevolg is dat de federale regering zich aan haar eigen engagementen onttrekt en dat ze onvoldoende bepaalt wie met welke begrotingsmiddelen moet optreden, hoe dat moet gebeuren en wanneer.

In de verantwoording van sectie 25 van de begroting (DOC 53 2523/017, blz. 10) is sprake van een "Cel leefmilieu en gezondheid" met een eigen begroting van 26 000 euro. Is dat bedrag wel toereikend? Welke bevoegdheden heeft die Cel? Ze wordt niet vermeld in de beleidsnota.

Er wordt aangegeven dat "*Aan de hand van een project (...) de mogelijkheid [zal] worden onderzocht om een verplicht nationaal register van gefabriceerde nanomaterialen op te stellen met het oog op de traceerbaarheid en het waarborgen van het consumentenvertrouwen.*" (DOC 53 2586/016, blz. 13). Is het onmogelijk verder te gaan? De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft trouwens op 28 mei 2009 een resolutie betreffende nanowetenschap en nanotechnologie aangenomen (DOC 52 1811/006).

Twee Europese projecten beogen de goedkeuring van geharmoniseerde methodes voor de inzameling en de analyse van humane biomonitoringgegevens en een derde project is erop gericht humane biomonitoring te combineren met de gezondheidsenquêtes door middel van interviews en door middel van onderzoek. (DOC 53 2586/016, blz. 13). De spreekster stelt vast dat op die punten harmonisatie nodig is, maar zij wenst meer inlichtingen over de methodes die de mogelijkheid bieden dat doel te bereiken. Moeten de stalen *ad liminem* worden geharmoniseerd?

La Commission nationale climat ne gagnerait-elle pas à être renforcée? Son rôle consiste entre autres à examiner l'influence des changements climatiques sur la santé publique. Il consiste aussi à préparer le transfert des compétences annoncé dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État. Dans les faits, cet organe ne dispose pas des moyens nécessaires à de telles ambitions. De manière générale, ses missions et ses responsabilités ne sont pas bien définies.

L'oratrice aperçoit que le secrétaire d'État plaide pour que la Belgique défende un objectif ambitieux en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Ce plaidoyer ne lui semble pas neuf: il est répété à chaque note de politique générale. L'absence de progrès en la matière se constate également en matière de développement durable, alors que chaque cabinet dispose désormais d'une cellule spécialisée en la matière et que de multiples institutions coexistent afin d'imposer le respect de l'objectif d'un développement durable.

Sur les organismes génétiquement modifiés, le membre approuve que l'Union européenne intègre, dans l'évaluation du risque, le critère environnemental, le critère socio-économique et le bénéfice sociétal éventuel. Il est annoncé dans la note que *"le renforcement de la capacité de l'Agence européenne de sécurité des aliments (EFSA) en matière d'évaluation des risques environnementaux et la question de la prise en compte de critères socio-économiques et du bénéfice sociétal de ces OGM seront mis à l'agenda aux niveaux mondial et européen"* (DOC 53 2586/016, p. 18). Quelle sera la position de la Belgique en la matière? Une réflexion a déjà eu lieu sur ce sujet en Région wallonne. Où en sont les réflexions des autres entités fédérées?

Il est annoncé que *"la crédibilité du CCB (Conseil Consultatif de Biosécurité) sera renforcée en lui donnant les moyens, l'expertise et l'indépendance nécessaire à son bon fonctionnement et à la délivrance d'avis tant sur les autorisations au niveau européen que sur les essais en champ en Belgique"* (DOC 53 2586/016, p. 18). De quelle manière l'indépendance et la qualité des avis de ce Conseil seront-elles garanties? Le secrétaire d'État pourrait utilement se laisser inspirer par les discussions entamées autour des propositions de loi visant à renforcer la crédibilité, la transparence et l'indépendance des décisions prises dans le domaine de la santé publique (DOC 53 2041/001) et instaurant une procédure unifiée de recours à l'expertise et un Conseil supérieur de l'expertise (DOC 53 2199/001). Ces propositions, élaborées dans le domaine des institutions

Zou het voor de Nationale Klimaatcommissie geen goede zaak zijn, mocht ze worden versterkt? Haar taak bestaat er onder meer in na te gaan welke invloed de klimaatwijzigingen hebben op de volksgezondheid. Voorts moet ze de bevoegdheidsoverdracht voorbereiden in het kader van de zesde Staatshervorming. Feitelijk beschikt die instantie daartoe niet over de nodige middelen. Haar taken en verantwoordelijkheden zijn generaliter niet goed afgebakend.

De spreekster constateert dat de staatssecretaris ervoor pleit dat België een ambitieuze doelstelling verdedigt op het vlak van de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen. Dat pleidooi lijkt haar niet nieuw: het komt in elke beleidsnota voor. Ook inzake duurzame ontwikkeling wordt vastgesteld dat geen vooruitgang wordt geboekt, terwijl elk kabinet over een daarvoor gespecialiseerde cel beschikt en tal van instellingen naast elkaar bestaan met de bedoeling de inachtneming van de doelstelling van een duurzame ontwikkeling op te leggen.

Wat de genetisch gewijzigde organismen betreft, is het lid het ermee eens dat de Europese Unie in de evaluatie van het risico rekening houdt met het milieucriterium, het sociaaleconomisch criterium en het eventuele voordeel voor de samenleving. In de beleidsnota wordt aangegeven dat *"de versterking van de capaciteit van de Europese Autoriteit voor Voedselveiligheid (EFSA) op het vlak van milieurisicobeoordeling en de kwestie van de aandacht voor sociaaleconomische criteria en voor het maatschappelijke voordeel van die GGO's, op mondiaal en op Europees niveau op de agenda [zullen] gezet worden."* (DOC 53 2586/016, blz. 18). Welk standpunt zal België daarover innemen? In het Waals Gewest heeft dienaangaande al een reflectie plaatsgehad. Hoe staat het met de reflecties bij de andere deelentiteiten?

Er wordt aangekondigd dat *"De geloofwaardigheid van de ARB (Adviesraad voor Bioveiligheid) zal worden versterkt door de Raad de middelen, de expertise en de onafhankelijkheid te verschaffen die noodzakelijk zijn voor de goede werking ervan en voor het verstrekken van adviezen over zowel de vergunningen op Europees niveau als de veldproeven in België."* (DOC 53 2586/016, blz. 18). Hoe zullen de onafhankelijkheid en de kwaliteit van de adviezen van die Raad worden gewaarborgd? De besprekingen van het wetsvoorstel tot versterking van de geloofwaardigheid, de transparantie en de onafhankelijkheid van de beslissingen op het vlak van de volksgezondheid (DOC 53 2041/001) en van het wetsvoorstel tot invoering van een eenvormige procedure voor het voeren van deskundigenonderzoeken en tot instelling van een Hoge Raad voor Deskundigenadvies

publiques actives dans les soins de santé, serviront-elle de point d'ancrage?

L'intervenante souligne son intérêt pour toutes les mesures qui visent à améliorer l'accès à la justice pour les citoyens en vue de faire respecter les règles de protection de l'environnement. Des débats ont lieu en commission de la Justice sur l'extension des possibilités d'action des citoyens, entre autres par la voie des actions collectives. Ces discussions peuvent utilement nourrir la réflexion du secrétaire d'État. Une concertation entre les membres du gouvernement intéressés par cette réflexion, avec le Parlement, est nécessaire.

La note de politique générale annonce, en ce qui concerne les amendes, un renforcement de *"la collaboration avec les parquets afin d'assurer un suivi plus efficace des infractions"* (DOC 53 2586/016, p. 21). Les arrêtés royaux nécessaires à cette fin ont-ils déjà été pris et publiés?

Le membre note encore que le plan "RSÉtat" (Responsabilité Sociale de l'État) comprendra des mesures de *"formulation des critères et spécifications techniques pour les marchés publics verts"* (DOC 53 2586/016, p. 20). Ces critères et spécifications n'existent-ils pas déjà? Selon l'oratrice, des pratiques et des cahiers des charge prenant en compte des critères de durabilité ont été développés au cours des précédentes législatures.

Au niveau du milieu marin, un plan d'aménagement des milieux marins a été annoncé par le vice-premier ministre et ministre de l'Economie, des Consommateurs et de la Mer du Nord. Une phase de consultation et d'avis est en cours, entre l'État fédéral et la Région flamande. Comment le secrétaire d'État, en charge de l'Environnement et de l'Energie, se situe-t-il dans ces débats?

Enfin, l'oratrice demande en quoi consiste le "Fonds Environnement" (DOC 53 2522/002, p. 582). Ce Fonds n'est associé à aucun crédit entre 2011 et 2013.

(DOC 53 2199/001) zouden voor de staatssecretaris model kunnen staan. Zullen die wetsvoorstellen, die in het domein van de inzake gezondheidszorg actieve overheidsinstellingen werden uitgewerkt, als ankerpunt dienen?

De spreekster heeft veel belangstelling voor alle maatregelen die ertoe strekken de toegankelijkheid van het gerecht voor de burgers te verbeteren om de regels in verband met milieubescherming in acht te doen nemen. In de commissie voor de Justitie wordt gedebatteerd over de uitbreiding van de mogelijkheden voor de burgers om op te treden, onder andere aan de hand van groepsvorderingen. De besprekingen kunnen nuttig zijn voor de reflectie van de staatssecretaris. Overleg tussen de regeringsleden die belangstelling hebben voor die reflectie en voorts met het parlement is nodig.

In verband met de geldboetes wordt in de beleidsnota een versterking aangekondigd van de *"samenwerking met de parketten (...) zodat de inbreuken efficiënter zouden kunnen worden opgevolgd."* (DOC 53 2586/016, blz. 21). Zijn de daartoe vereiste koninklijke besluiten al uitgevaardigd en bekendgemaakt?

Het lid merkt nog op dat het plan "MVOverheid" (Maatschappelijke Verantwoordelijkheid van de Overheid) maatregelen zal omvatten inzake *"het formuleren van de criteria en technische specificaties voor groene overheidsopdrachten"* (DOC 53 2586/016, blz. 20). Bestaan die criteria en specificaties nog niet? Volgens de spreekster zijn tijdens de vorige zittingsperiodes praktijken en bestekken uitgewerkt die rekening houden met de duurzaamheidscriteria.

In verband met het mariene milieu werd een marien ruimtelijk plan aangekondigd door vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee. Een raadplegings- en adviesfase is aan de gang tussen de Federale Staat en het Vlaams Gewest. Welke positie neemt de met Leefmilieu en Energie belaste staatssecretaris in bij die debatten?

Tot slot vraagt de spreekster waarin het "Fonds Leefmilieu" (DOC 53 2522/002, blz. 582) bestaat. Voor dat Fonds was tussen 2011 en 2013 geen enkel krediet uitgetrokken.

III. — RÉPONSES

Le secrétaire d'État confirme qu'il existe en effet déjà depuis longtemps de nombreux instruments permettant de tenir davantage compte des exigences en matière environnementale dans les marchés publics (cahiers des charges, etc.). Ces instruments doivent toutefois être constamment réévalués et actualisés pour tenir compte de l'évolution des technologies, des produits, des normes, du cadre européen, etc. C'est en ce sens qu'il faut comprendre l'initiative annoncée.

En ce qui concerne l'arrêté royal étendant les amendes administratives, le secrétaire d'État est en mesure de confirmer que le Roi l'a signé, et que sa publication devrait bientôt suivre.

Le point des OGM, n'est pas simple et suscite les débats politiques que personne n'ignore. Ne fût-ce que du point de vue des acteurs politiques, selon qu'on envisage le niveau fédéral ou le niveau régional, les approches peuvent être très différentes. Le gouvernement fédéral est toutefois parvenu à redéfinir les modalités touchant à la composition, au fonctionnement et aux procédures au sein du Conseil Consultatif de Biosécurité, en vue de renforcer l'expertise, l'indépendance et la transparence de cet organe dans sa mission d'avis. L'indépendance du conseil consultatif ne repose pas tant sur l'indépendance de ses membres considérés individuellement, qui proviennent d'horizons différents et représentent d'une certaine manière des intérêts spécifiques, que sur sa composition globale et la qualité des procédures mises en place en son sein. Cette réforme était nécessaire, mais le secrétaire d'État concède qu'elle ne va pas à elle seule faire disparaître les divergences politiques dans ce domaine sensible.

En ce qui concerne la Commission nationale climat, le secrétaire d'État admet qu'elle est une structure complexe, qui représente là encore des intérêts politiques divergents et dont le rôle et la capacité d'action sont en somme limités, si on se rappelle certaines difficultés récentes concernant une première proposition de répartition du "*burden sharing*" ou les objectifs toujours à définir en matière de production énergétique renouvelable. Il ne s'agit pas, aux yeux du secrétaire d'État, de pointer la responsabilité de l'une ou l'autre Région, ni d'exempter le fédéral de tout reproche, mais d'insister sur la nécessité de réunir à nouveau toutes les parties concernées, comme on l'avait fait en 2004.

III. — ANTWOORDEN

De staatssecretaris bevestigt dat er inderdaad al lang talrijke instrumenten bestaan aan de hand waarvan bij overheidsopdrachten meer rekening kan worden gehouden met milieueisen (bestekken enzovoort). Die instrumenten moeten evenwel voortdurend opnieuw worden geëvalueerd en worden geactualiseerd om rekening te houden met de evolutie inzake technologie, producten, normen, het Europese raamwerk enzovoort. Het angekondigde initiatief moet in die zin worden opgevat.

In verband met het koninklijk besluit tot verruiming van de regeling inzake administratieve geldboeten kan de staatssecretaris bevestigen dat de Koning het heeft ondertekend en dat het eerlang zou moeten worden bekendgemaakt.

Het vraagstuk van de ggo's is niet eenvoudig en doet de alom bekende politieke debatten oplaaien. Alleen al uit het oogpunt van de politieke actoren kunnen de benaderingen fors verschillen naargelang het federale dan wel het gewestelijke echelon onder de loep wordt genomen. De federale regering is er echter in geslaagd tot een herdefiniëring te komen van de nadere regels in verband met de samenstelling en de werking van alsook de procedures binnen de Adviesraad voor Bioveiligheid, teneinde de expertise, onafhankelijkheid en transparantie van die instantie bij haar adviestaak te vergroten. De onafhankelijkheid van de Adviesraad berust niet zozeer op de onafhankelijkheid van de afzonderlijk beschouwde leden ervan (die verschillende achtergronden hebben en die op de een of andere manier specifieke belangen vertegenwoordigen), dan wel op de algemene samenstelling van die raad en de er ingestelde procedures. Die hervorming was noodzakelijk, maar de staatssecretaris geeft wel toe dat ze op zich niet zal volstaan om de politieke verschillen in die kiese aangelegenheid weg te werken.

Wat de Nationale Klimaatcommissie aangaat, erkent de staatssecretaris dat het om een complexe structuur gaat die al evenzeer uiteenlopende politieke belangen vertegenwoordigt, en waarvan de rol en het actievermogen uiteindelijk wel beperkt zijn; in dat opzicht moet immers worden herinnerd aan sommige recente moeilijkheden met de "*burden sharing*" of de nog altijd vast te leggen doelstellingen inzake de opwekking van hernieuwbare energie. Volgens de staatssecretaris is het daarbij niet de bedoeling het ene of het andere gewest met de vinger te wijzen, noch de Federale Staat van elk verwijt vrij te pleiten, maar wel erop aan te dringen dat het noodzakelijk is alle betrokken partijen opnieuw

Outre les questions du “*burden sharing*” et des énergies renouvelables, la question financière se fait pressante.

Que faire des recettes “*quotas*” qui commencent à affluer, et comment régler le financement (de l’ordre de 150 millions d’euros) de la première phase du *Fast start*?

Le secrétaire d’État se réjouit que les trois régions semblent également s’accorder sur le fait qu’il est temps maintenant d’avancer sur ces questions, d’autant que le retard accusé par notre pays n’en donne pas une très bonne image sur le plan international.

En dépit de ces difficultés, qui tiennent pour une grande part à l’éparpillement des compétences entre l’État et les régions, on ne peut reprocher au niveau fédéral de ne pas prendre d’initiatives en matière climatique. Le secrétaire d’État cite les progrès réalisés concernant la “prise en mer” et l’éolien *offshore*, l’obligation de compensation et les contraintes environnementales que l’État s’impose concernant les déplacements et son parc automobile et le programme FEDESCO (isolation et efficacité énergétique des bâtiments publics), qui est un des seuls postes où il y a une augmentation des crédits dans le budget 2013.

Concernant le biomonitoring, l’avantage aujourd’hui est que durant l’année 2012 tout le monde a été mis à niveau, la Flandre ayant il est vrai pris une certaine avance en termes de “*capacity building*”.

L’enjeu pour les deux années qui viennent, 2013 et 2014, sera de mettre en lien cette “*capacity building*” en termes de biomonitoring avec les enquêtes en tant que telles, en utilisant au mieux les fonds européens disponibles.

Le registre des nanomatériaux n’est pas simple à mettre en place, mais l’administration avance bien dans ce domaine. S’il est à peu près certain que ce registre ne sera pas finalisé en 2013, on peut toutefois raisonnablement considérer que ce le sera dans le courant de l’année 2014.

Si Mme Gerkens soulignait la modicité du montant inscrit au budget pour la cellule environnement-santé (120 000 euros), le secrétaire d’État tient à préciser que l’essentiel du financement de cette structure est assuré par des moyens complémentaires provenant de l’Union européenne. Il tient aussi à rappeler que la cellule en question n’est pas tant conçue pour générer des dépenses nouvelles que pour assurer une bonne

bijeen te brengen, zoals dat in 2004 is gebeurd. Naast de vraagstukken van de “*burden sharing*” en de hernieuwbare energievormen, begint de financiële kwestie urgent te worden.

Wat moet er gebeuren met de ontvangsten uit de “*quota*” die binnen beginnen te stromen, en hoe moet de financiering (ten belope van ongeveer 150 miljoen euro) gebeuren van de eerste fase van de *Fast Start*?

De staatssecretaris is verheugd dat ook de drie gewesten het erover eens lijken te zijn dat het nu tijd is om in die aangelegenheden vooruitgang te boeken, temeer omdat de vertraging die België heeft opgelopen ons land internationaal met een niet al te best imago opzadelt.

Ondanks die moeilijkheden, die grotendeels te maken hebben met de bevoegdhedenversnippering tussen de Staat en de gewesten, mag het federale echelon niet worden verweten dat het geen klimaatinitiatieven neemt. De staatssecretaris wijst op de vooruitgang die is geboekt in verband met het zogenaamde “stopcontact op zee” en *offshore*-windenergie, de compensatieverplichting en de milieubeperkingen die de Staat zichzelf oplegt inzake reizen en haar wagenpark, alsook in verband met het Fedescoprogramma (isolatie en energie-efficiëntie van de openbare gebouwen), dat een van de weinige posten is waarvoor in de begroting 2013 in een kredietverhoging is voorzien.

Biomonitoring heeft momenteel het voordeel dat in de loop van 2012 iedereen een behoorlijk niveau heeft bereikt, ofschoon Vlaanderen wel een zekere vooruitgang heeft opgebouwd inzake “*capacity building*”.

De uitdaging voor de komende twee jaren 2013 en 2014 zal erin bestaan die “*capacity building*” op het stuk van biomonitoring te koppelen aan de onderzoeken als dusdanig, waarbij het beschikbare EU-geld zo goed mogelijk wordt aangewend.

Het register van nanomaterialen valt niet makkelijk op te zetten, maar de administratie maakt er wel behoorlijke vorderingen mee. Hoewel het bijna vaststaat dat het register niet tegen 2013 klaar zal zijn, mag er redelijkerwijs toch vanuit worden gegaan dat dit in 2014 wel het geval zal zijn.

Mevrouw Gerkens mag dan al hebben beklemtoond dat er maar een bescheiden bedrag is begroot voor de cel Leefmilieu-Gezondheid (120 000 euro), toch preciseert de staatssecretaris met klem dat die voorziening hoofdzakelijk wordt gefinancierd met bijkomende, van de Europese Unie afkomstige middelen. Voorts staat hij erop eraan te herinneren dat de cel in kwestie niet zozeer bedoeld is om nieuwe uitgaven te genereren, maar wel

collaboration et une mise en commun des savoirs en matière de santé et d'environnement.

En réponse à la question de Mme De Bont pour ce qui est de la “prise en mer”, les membres peuvent constater à la lecture de la note de politique générale afférente à la Mer du Nord (DOC 2586/028) et à la lecture de sa note de politique générale (DOC 53 2586/16) que le gouvernement a bien une vision fédérale et commune de la question. Les dossiers liés au développement de l'éolien offshore, au raccordement terrestre progressent, et le stopcontact en fait partie. En outre, le gouvernement a bien l'intention de poursuivre les efforts d'intégration régionale des parcs éoliens, dans le cadre du “*North Sea Countries Offshore Grid Initiative*”, pour lesquels des fonds européens sont prévus et dont la Belgique assure la présidence. Dans les fonds européens, pour ce qui concerne l'énergie, 9 milliards d'euros sont prévus. De l'argent est donc disponible pour le développement d'un réseau régional de distribution de l'énergie d'origine éolienne.

Concernant les biocarburants, le secrétaire d'État pense pouvoir soumettre un nouveau texte dans le courant de l'année, avant le mois de juillet, qui permettrait de promouvoir les biocarburants dits de seconde génération, à savoir ceux qui ne contiennent pas de “matériau agricole”. L'initiative devra être cohérente avec le statut fiscal des biocarburants, qui relève des compétences du ministre des Finances.

La Belgique n'atteint pas les objectifs en matière de qualité de l'air et de limitation des émissions polluantes. Le niveau fédéral, qui est compétent en matière de normes de produits, prendra les initiatives nécessaires à son niveau pour rattraper notre retard.

Le secrétaire d'État a déjà reconnu le retard dont souffert la Conférence nationale sur le climat, mais il répète sa conviction que le moment est venu de conclure des accords de coopération avec les régions. L'accord de coopération sur l'ETS (*Emission Trading Scheme*) et le transport aérien a été conclu, en dépit des difficultés liées au fait que les compétences des régions sont importantes dans ce domaine (environnement, aéroports régionaux — à l'exception de l'aéroport de Zaventem qui reste un aéroport fédéral). L'accord permet la répartition des *quotas*, attribués au niveau européen, entre les différentes entités concernées.

Le *Fast start* n'est à ce jour pas totalement financé; le montant qui a été inscrit au budget 2013 tient compte de l'éventualité qu'aucun accord de coopération ne puisse être conclu avec les régions concernant le mécanisme

om te zorgen voor een goede samenwerking en om kennis te delen op het vlak van gezondheid en milieu.

In antwoord op de vraag van mevrouw De Bont over het “stopcontact op zee” wijst de staatssecretaris erop dat de leden bij lectuur van de beleidsnota over de Noordzee (DOC 53 2586/028) en van zijn eigen beleidsnota (DOC 53 2586/016) kunnen vaststellen dat de regering wel degelijk een federale en gemeenschappelijke visie op die aangelegenheid heeft. Met de dossiers in verband met de uitbouw van *offshore*-windenergie en de aansluiting ervan op het vasteland worden vorderingen gemaakt, en het “stopcontact op zee” maakt daar deel van uit. Voorts is de regering wel degelijk van plan de inspanningen voor de regionale integratie van de windmolenparken voort te zetten in het kader van het “*North Sea Countries Offshore Grid Initiative*”, waarvoor EU-middelen zijn vrijgemaakt en waarvan België het voorzitterschap bekleedt. Voor energie is 9 miljard euro EU-geld uitgetrokken. Er zijn dus financiële middelen beschikbaar voor de uitbouw van een regionaal distributienetwerk voor windenergie.

Wat de biobrandstoffen betreft, denkt de staatssecretaris in de loop van het jaar (nog vóór juli) een nieuwe tekst te kunnen voorleggen ter bevordering van de zogenaamde biobrandstoffen van de tweede generatie, d.w.z. die welke geen “landbouwmateriaal” bevatten. Dat initiatief zal moeten sporen met de fiscale regeling voor biobrandstoffen, waarvoor de minister van Financiën bevoegd is.

België haalt de doelstellingen inzake luchtkwaliteit en beperking van de uitstoot van vervuilende stoffen niet. Het federale niveau, dat bevoegd is voor de productnormen, zal de nodige initiatieven nemen om onze achterstand in te halen.

De staatssecretaris heeft al erkend dat de nationale Klimaatconferentie vertraging heeft opgelopen, maar herhaalt dat hij ervan overtuigd is dat nu het ogenblik is aangebroken om samenwerkingsakkoorden met de gewesten te sluiten. Het samenwerkingsakkoord over het ETS (*Emission Trading Scheme*) en het luchtvervoer is rond, ondanks de moeilijkheden gekoppeld aan het feit dat de gewesten in dat opzicht aanzienlijke bevoegdheden hebben (leefmilieu, regionale luchthavens — met uitzondering van de luchthaven van Zaventem die een federale luchthaven blijft). Dank zij dat akkoord kunnen de op Europees niveau toegewezen *quota* worden verdeeld onder de diverse betrokken entiteiten.

Fast start is momenteel nog niet helemaal gefinancierd; het in de begroting 2013 opgenomen bedrag houdt rekening met de mogelijkheid dat met de gewesten geen samenwerkingsakkoord kan worden gesloten over de

de financement, que ce soit pour la première tranche du *Fast start* (150 millions à financer) ou pour les tranches ultérieures. C'est la raison pour laquelle le secrétaire d'État a plaidé pour que les gains réalisés par le biais des émissions de CO₂ soient réinvestis, si ce n'est totalement au moins partiellement, dans ce mécanisme.

À l'examen des diverses initiatives qui ont été mentionnées, on peut constater que le gouvernement fédéral agit, et se soucie d'inscrire sa politique dans un cadre européen, d'une part en vue de rester en ligne avec les politiques des pays limitrophes, et d'autre part en vue d'obtenir, lorsqu'ils existent, des financements européens (cellule santé-environnement, biomonitoring, stopcontact,...). Cette contrainte rend sans doute la gestion des dossiers plus complexe, mais elle la rend aussi plus efficace et moins onéreuse pour nos finances.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) reconnaît que les réponses du secrétaire d'État témoignent au moins de sa volonté d'aboutir dans un certain nombre de domaines, mais elle regrette néanmoins l'absence de concrétisation et de mesures précises.

Concernant plus particulièrement FEDESCO, qui est un projet important permettant à la fois de réduire les émissions de CO₂ et les frais d'entretien du parc immobilier de l'administration fédérale, l'intervenante est toujours étonnée de voir qu'en dépit du fait que ce fonds existe depuis plusieurs années, on a du mal à aboutir à une amélioration significative en ce qui concerne l'efficacité énergétique des bâtiments publics. C'est sans doute lié à la gestion de la Régie des bâtiments qui, que ce soit au stade de la rénovation des bâtiments existants ou au stade de l'acquisition de nouveaux bâtiments, ne privilégie toujours pas l'efficacité énergétique. Il reste à espérer que l'annonce, par le secrétaire d'État, de son intention de sensibiliser ses collègues et les différents départements fédéraux à la question de l'efficacité énergétique sera suivie d'effet.

Pour *Mme Rita De Bont (VB)*, la portée de l'accord de coopération "ETS" annoncé par le secrétaire d'État n'est pas claire. L'accord en question est limité au transport aérien, mais comme le "*burden sharing*" n'est toujours pas réglé, les moyens provenant des recettes et des ventes de quotas sont bloqués, alors même que les besoins en investissement dans les énergies renouvelables et dans les technologies de l'environnement se font pressants. À cet égard d'ailleurs, l'intervenante n'est pas du tout convaincue qu'il faille nécessairement financer le *Fast start* au détriment d'investissements qui

financieringsregeling voor ofwel de eerste schijf van de *Fast Start* (150 miljoen te financieren) ofwel de latere schijven. Daarom heeft de staatssecretaris ervoor gepleit dat de via de CO₂-emissies geboekte winsten helemaal of toch ten minste voor een deel opnieuw in die regeling worden geïnvesteerd.

Wanneer men de diverse vermelde initiatieven bekijkt, kan men vaststellen dat de federale regering niet stilzit en zich inspant om haar beleid binnen een Europees raamwerk uit te bouwen, om aansluiting te blijven hebben met de beleidskeuzes van de buurlanden en voorts om, wanneer ze bestaat, Europese financiering te verkrijgen (cel leefmilieu en gezondheid, biomonitoring, stopcontact,...). Die dwingende voorwaarde maakt het beheer van de dossiers er allicht niet makkelijker op, maar maakt het tegelijk ook efficiënter en minder bezwarend voor onze financiën.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) erkent dat de antwoorden van de staatssecretaris op zijn minst aangeven dat hij resultaten wil behalen op een aantal terreinen, maar zij betreurt niettemin het gebrek aan concrete en precieze maatregelen.

Wat meer bepaald Fedesco betreft, wat een belangrijk project is waarmee tegelijk de CO₂-uitstoot en de onderhoudskosten van het gebouwenbestand van de federale overheid kunnen worden verminderd, verbaast het de spreekster nog altijd te moeten constateren dat ondanks het feit dat dit fonds al heel wat jaren bestaat, er maar moeilijk een betekenisvolle verbetering blijkt te komen van de energie-efficiëntie van de overheidsgebouwen. Ongetwijfeld heeft dat te maken met het beheer van de Regie der Gebouwen, die bij de renovatie van bestaande gebouwen of bij de aankoop van nieuwe panden niet altijd de voorrang geeft aan energie-efficiëntie. Hopelijk sorteert het voornemen van de staatssecretaris om zijn collega's en de diverse federale departementen gevoelig te maken voor het probleem van de energie-efficiëntie effect.

Voor *mevrouw Rita De Bont (VB)* is de portee van het door de staatssecretaris aangekondigde ETS-samenwerkingsakkoord niet duidelijk. Dat bewuste akkoord blijft beperkt tot het luchtvervoer, maar aangezien de "*burden sharing*" nog altijd niet geregeld is, worden de middelen uit de ontvangsten en de verkoop van de quota geblokkeerd, terwijl er een dringende behoefte is aan investeringen in hernieuwbare energie en milieutechnologie. Nog in dat verband is de spreekster hoegenaamd niet overtuigd dat de *Fast Start* absoluut moet worden gefinancierd ten koste van investeringen

répondent à nos propres besoins (recherche de pointe, emplois, etc.).

V. — VOTE

Par 9 voix et 2 abstentions, la commission émet un avis positif sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Environnement, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

La présidente a.i.,

Franco SEMINARA

Marie-Claire LAMBERT

die beantwoorden aan onze eigen behoeften (geavanceerd onderzoek, banen enz.).

V. — STEMMING

Met 9 stemmen en 2 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Leefmilieu, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, alsook over de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Franco SEMINARA

Marie-Claire LAMBERT