

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2013

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2013

AVIS

**sur la section 23 – SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale**
*partim: Service d'information et de
Recherche sociale*

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale.....	3
II. Discussion	5
III. Vote.....	17

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Erratum.
- 005 et 006: Amendements.
- 007 et 008: Rapports.
- 009: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2013

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2013

ADVIES

**over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg**
*partim: Sociale inlichtingen- en
opsporingsdienst*

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemming.....	17

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Erratum.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007 en 008: Verslagen.
- 009: Amendement.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Zoé Genot
Open Vld Mathias De Clercq
VB Guy D'haeseleer
cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale - *partim*: Service d'information et de Recherche sociale) du projet du budget général des dépenses (DOC 53 2522/1 et 2), ainsi que la note de politique générale du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale (DOC 53 2586/018) au cours de sa réunion du 9 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE ET FISCALE

Monsieur John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre, identifie les deux grands domaines sur lesquels il mettra l'accent cette année. Il s'agit d'une part du dumping social — où toute une série de nouvelles mesures doivent être prises en 2013 — et d'autre part la prévention et la détection de la fraude sociale. Son exposé reviendra par ailleurs, entre autres, sur la façon de mesurer l'impact de la lutte contre la fraude sociale.

Le *dumping* social a fait l'objet de beaucoup de discussions à la fin de l'année 2012, tant sur la question du manque de concurrence loyale que sur celle de la disparition injuste d'emplois de Belges en Belgique dans certains secteurs. Les débats ont concerné en particulier la responsabilité solidaire et le problème des faux-indépendants. Le gouvernement a décidé de renforcer son approche sectorielle et de se concentrer en particulier sur les secteurs où ces points posent problème. Le secrétaire d'État prend comme exemple la discussion autour des attestations A1 qui démontrent la lien à la sécurité sociale du pays d'origine mais ne permettent pas à un tribunal de distinguer les constructions correctes ou frauduleuses. Ces questions liées au dumping social resteront un des points d'attention majeurs en 2013.

Concernant la prévention et la détection, un certain nombre de mesures doivent encore être prises. Le secrétaire d'État mentionne l'exemple du contrôle des affiliations fictives en tant qu'indépendant. Cela vise notamment les non Belges qui s'établissent en Belgique de manière illégitime, en demandant un statut d'indépendant, sans qu'ils le soient effectivement, pour obtenir notamment un revenu d'intégration. Un travail sur les listes de questions préalables à une attestation spécifique a déjà été fait par le prédécesseur du secrétaire d'État et a permis de diminuer le nombre d'affiliations

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en sociaal Overleg - *partim*: Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (DOC 53 2522/001 en 002), alsmede de beleidsnota van de staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale en de fiscale fraude (DOC 53 2586/018), besproken tijdens haar vergadering van 9 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE BESTRIJDING VAN DE SOCIALE EN DE FISCALE FRAUDE

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister, beschrijft de twee grote domeinen waarop hij dit jaar de klemtoon wenst te leggen: de sociale dumping (met een hele reeks nieuwe, in 2013 te nemen maatregelen) en de preventie en detectie van sociale fraude. Overigens zal hij tijdens zijn uiteenzetting onder andere terugkomen op de manier waarop het effect van de strijd tegen de sociale fraude wordt gemeten.

Over sociale *dumping* is eind 2012 heel wat gedebatteerd. Het ging daarbij zowel om het feit dat de concurrentie onvoldoende eerlijk wordt gespeeld, als om de oneerlijke schrapping in sommige Belgische sectoren van jobs die ingevuld waren door Belgen. Meer in het bijzonder kwamen tijdens die debatten de hoofdelijke aansprakelijkheid en het knelpunt van de schijnzelfstandigheid aan bod. De regering heeft beslist nog meer per sector te werken en zich specifiek toe te spitsen op de sectoren waarin voornoemde problemen zich het meest voordoen. Als voorbeeld geeft de staatssecretaris de discussie over de A1-attesten, die de link met de sociale zekerheid van het land van herkomst aangeven maar die de rechtbank niet in staat stellen de correcte van de frauduleuze constructies te onderscheiden. In 2013 blijven die aan sociale dumping gelieerde vraagstukken hoog op de agenda staan.

In verband met preventie en detectie moeten nog een aantal maatregelen worden genomen. De staatssecretaris vermeldt in dat verband de controle op de fictieve registraties als zelfstandige. Inzonderheid gaat het daarbij om de niet-Belgen die zich onwettig in België vestigen door een zelfstandigenstatuut aan te vragen zonder écht zelfstandige te zijn, maar enkel om op die manier aan een leefloon te geraken. De voorganger van de staatssecretaris heeft al werk gemaakt van vragenlijsten die moeten worden beantwoord vóór men op een of ander attest aanspraak kan maken, wat het

fictives. Des contrôles accrus et de nouvelles mesures devraient permettre de continuer de faire baisser ce chiffre.

Des organisations d'employeurs affirment que la crise a fait baisser fortement l'entrepreneuriat, mais une partie de cette baisse est justement due à la baisse des affiliations fictives. Le secrétaire d'État mentionne par ailleurs l'exemple de la modification de la première contribution pour les indépendants non Belges. Les entreprises sans domicile belge doivent payer les contributions dans les délais applicables à la sécurité sociale. Le but de la mesure est d'éviter une ouverture du statut d'indépendant pour exercer des activités frauduleuses en Belgique. Par ailleurs, un traitement uniforme sera instauré pour les indemnités de licenciement.

Beaucoup de ces mesures de détection et prévention visent un meilleur échange d'informations entre les différentes administrations. La mise en oeuvre de meilleurs systèmes de détection, permettant de détecter ces fraudes le plus tôt possible, mènera notamment à des systèmes de bonus pour les administrations concernées. On constate que, si l'identification de paiements indus est souvent possible, à l'inverse, la récupération de ces paiements est plus compliquée, d'où l'importance de ces différentes mesures.

Le secrétaire d'État revient aussi sur la création d'un cadastre en ce qui concerne la responsabilisation des médecins-conseil, décidée dans le plan d'action pour la lutte contre la fraude à la mi-2012. Un groupe de travail devra fournir des résultats à ce propos dans le courant du premier semestre de l'année 2013.

Il est nécessaire d'avoir une continuité dans la mesure des actions qui sont menées, tant au moment de la fixation du budget initial que dans la clôture du budget annuel. Il est extrêmement difficile de mesurer ce qui n'existe pas officiellement, c'est pourquoi la décision a été prise de mettre en place un observatoire, sous la coupole du Conseil Supérieur des Finances, permettant plus de stabilité et de continuité dans la façon de mesurer les effets. La Cour des comptes est satisfaite de l'information fournie par la cellule Lutte contre la fraude, ce qui n'empêche qu'elle souligne toujours la difficulté d'estimer l'impact de la lutte contre la fraude sociale. Il est donc essentiel de disposer d'instruments performants afin d'estimer mieux l'impact des mesures prises dans ce cadre.

Enfin, le secrétaire d'État indique qu'une centaine de nouveaux recrutements seront faits dans l'objectif de la lutte contre la fraude:

aantal fictieve registraties al heeft teruggedrongen. Door frequentere controles en nieuwe maatregelen zou dat aantal nog verder moeten dalen.

Bepaalde werkgeversorganisaties beweren dat de crisis het ondernemerschap danig parten speelt, maar een deel van de verminderde activiteit is precies te wijten aan de daling van het aantal fictieve zelfstandigen. In dat verband verwijst de staatssecretaris eveneens naar de wijziging van de eerste bijdrage voor niet-Belgische zelfstandigen. Niet in België gevestigde bedrijven moeten hun bijdragen voortaan betalen binnen de termijn die van toepassing is op de sociale zekerheid. Bedoeling van die maatregel is te voorkomen dat iemand het zelfstandigenstatuut aanvraagt om in België frauduleuze activiteiten te ontplooiën. Bovendien komt er een eenvormige behandeling van de ontslagvergoedingen.

Met heel wat van die detectie- en preventiemaatregelen wordt een betere informatie-uitwisseling tussen de diverse besturen beoogd. De aanwending van betere detectiesystemen, waarmee die frauduleuze activiteiten in het vroegst mogelijke stadium kunnen worden opgespoord, zal onder meer resulteren in bonussystemen voor de betrokken diensten. Geconstateerd wordt dat, al is de identificatie van onverschuldigde betalingen vaak mogelijk, omgekeerd de terugvordering van dat soort betalingen ingewikkelder is, zodat die diverse maatregelen wel degelijk belangrijk zijn.

De staatssecretaris komt ook nog terug op de instelling van een kadaster in verband met de responsabilisering van de adviserend artsen, waartoe medio 2012 werd beslist in het Actieplan fraudebestrijding. Een werkgroep zal in de loop van het eerste semester van 2013 dienaangaande resultaten moet voorleggen.

Continuïteit is vereist in de meting van de diverse acties, zowel bij de vastlegging van de initiële begroting als bij de afsluiting van de jaarlijkse begroting. Het is uiterst moeilijk iets te meten dat niet officieel bestaat; daarom werd besloten binnen de Hoge Raad van Financiën een observatorium in te stellen, wat moet zorgen voor meer stabiliteit en continuïteit in de wijze waarop de effecten worden gemeten. Het Rekenhof is tevreden over de informatie die is aangeleverd door de cel Fraudebestrijding, wat niet wegneemt dat het Hof nog altijd wijst op de moeilijkheid om de impact van de strijd tegen sociale fraude te meten. Het is dan ook essentieel te beschikken over een performant instrumentarium waarmee de impact van de in dat verband getroffen maatregelen beter in kaart kan worden gebracht.

Tot slot geeft de staatssecretaris aan dat er een honderdtal nieuwe aanwervingen komt in het raam van de fraudebestrijding:

- 20 recrutements pour l'ONEM;
- 41 pour l'ONSS;
- 17 pour le SPF Emploi;
- 3 pour le SPF Sécurité sociale;
- 14 à l'INASTI;
- 5 au SPP Intégration sociale.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres de la commission

M. Bert Maertens (N-VA) est favorable à une politique de fermeté contre la fraude, ce qui relève des missions essentielles des pouvoirs publics. S'il approuve les objectifs formulés par le secrétaire d'État, le membre s'interroge sur leur concrétisation.

Le gouvernement prévoit qu'en 2013, la lutte contre la fraude rapportera 217 millions d'euros de recettes supplémentaires; les recettes supplémentaires devraient résulter des investissements supplémentaires en personnel, d'une meilleure gestion et de l'introduction de nouvelles applications TIC. Le secrétaire d'État pourrait-il détailler les mesures ainsi que l'impact budgétaire qui en est attendu?

Il est prévu de créer un observatoire auprès du Conseil supérieur des Finances. Quelles démarches ont déjà été faites dans ce dossier?

La Cour des comptes fait observer qu'il n'existe pas de garantie quant au produit escompté de la politique de lutte contre la fraude. Est-il du reste possible de faire une distinction entre le produit de la lutte contre la fraude et le produit d'autres opérations, comme le recouvrement d'indemnités indûment payées?

Une partie du produit retournera à l'économie. Seul le produit résultant des actions de l'inspection sera-t-il pris en considération ou s'agit-il également des recouvrements? Sous quelle forme ce produit sera-t-il restitué à l'économie? Quelle sera la clé de répartition retenue? Est-il judicieux de subordonner une partie du budget des services d'inspection aux résultats de la lutte contre la fraude?

La Belgique a été condamnée par la cour de justice de l'Union européenne dans l'arrêt *Limosa* parce qu'elle traite différemment les indépendants belges et européens. Le secrétaire d'État confirme-t-il que l'arrêt sera attaqué? Y aura-t-il ou non un système d'enregistrement

- 20 recrutements pour la RVA;
- 41 pour la RSZ;
- 17 pour la FOD Werkgelegenheid;
- 3 pour la FOD Sociale Zekerheid;
- 14 bij het RSVZ;
- 5 bij de POD Maatschappelijke Integratie.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

De heer Bert Maertens (N-VA) is voorstander van een harde aanpak van fraude, wat tot de kerntaken van de overheid behoort. Hij is het eens met de door de staatssecretaris geformuleerde doelstellingen, maar plaatst vraagtekens bij de concretisering ervan.

De regering rekent in 2013 op 217 miljoen extra inkomsten uit fraudebestrijding; de meerontvangsten zouden moeten voortvloeien uit bijkomende investeringen in personeel, betere bedrijfsvoering en de introductie van nieuwe ICT-applicaties. Kan de staatssecretaris op meer gedetailleerde wijze uitleggen welke maatregelen tot welk budgettair resultaat zouden moeten leiden?

De oprichting van een observatorium binnen de Hoge Raad van Financiën wordt in het vooruitzicht gesteld. Welke stappen werden in dit dossier reeds gezet?

Het Rekenhof merkt op dat er geen garanties zijn voor de verwachte opbrengst van het fraudebestrijdingsbeleid. Is het wel mogelijk om een onderscheid te maken tussen opbrengsten uit fraudebestrijding en opbrengsten met een andere oorzaak, zoals de terugvordering van onterecht betaalde uitkeringen?

Een deel van de opbrengsten zal aan de economie worden teruggegeven. Worden enkel de opbrengsten ten gevolge van de acties van de inspectie in ogenschouw genomen of gaat het ook om de terugvorderingen? Welke vorm zal deze teruggave aannemen? Welke verdeelsleutel zal worden gehanteerd? Is het wel verstandig om een deel van de begroting van de inspectiediensten te laten afhangen van de resultaten van de fraudebestrijding?

België werd in het *Limosa*-arrest door het Hof van Justitie van de Europese Unie veroordeeld wegens een verschillende behandeling van Belgische en Europese zelfstandigen. Bevestigt de staatssecretaris dat het arrest zal worden aangevochten? Komt er wel of niet een

uniforme pour tous les indépendants? Le gouvernement s'est-il déjà concerté avec les institutions européennes?

Les CPAS seront encouragés, par le biais d'un système de bonus, à lutter efficacement contre la fraude. Sous quelle forme ce système existera-t-il et quel en sera le coût?

Il sera lutté contre la fraude liée au comportement en matière de prescription. Prévoit-on une obligation de déclaration ou le *datatiming* conduira-t-il aux médecins fraudeurs? Le secret médical et la protection de la vie privée ne risquent-ils pas d'être mis en péril?

Le contrôle du travail au noir par les services d'inspection sociale sera étendu. En marge de cet aspect, l'intervenant demande si une solution a déjà pu être trouvée pour le conflit social touchant les services d'inspection, qui a trait aux réglementations relatives aux indemnités.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) constate que la lutte contre la fraude sociale et fiscale bénéficie d'une large soutien au sein de la population. L'accord de gouvernement accorde à juste titre beaucoup d'attention à ce problème, dans le droit fil du travail fourni par le secrétaire d'État Devlies au cours de la précédente législature. Diverses réformes ont déjà été effectuées depuis l'entrée en fonction du gouvernement: la responsabilité solidaire pour les salaires et les allocations sociales, une approche plus sévère du phénomène des faux indépendants, l'enregistrement obligatoire des présences sur les chantiers de construction. Il convient d'engranger rapidement des résultats sur le terrain, ce qui n'est possible que moyennant une bonne coopération entre toutes les instances concernées et une extension sélective du cadre du personnel. La lutte contre la fraude rapporte: un coût de 6,7 millions d'euros devrait donner lieu, selon l'estimation, à 97,5 millions d'euros de recettes supplémentaires.

Il convient de s'attaquer à la fraude au niveau international, en particulier par le biais d'un bon échange d'informations; sur ce plan, de nombreux efforts sont encore nécessaires. Le ministre procède-t-il à des concertations bilatérales avec certains pays en vue d'atteindre des résultats? Des initiatives sont-elles prises au sein de l'Union européenne?

Quand l'observatoire annoncé sera-t-il opérationnel au Conseil supérieur des finances? Quand peut-on attendre les premiers résultats?

Le secrétaire d'État peut-il répondre aux observations de la Cour des comptes? Quelles mesures de lutte

eenvormig registratiesysteem voor alle zelfstandigen? Heeft de regering reeds met de Europese instellingen overleg gepleegd?

OCMW's zullen er door een bonussysteem toe worden aangemoedigd om op een effectieve manier aan fraudebestrijding te doen. Welke vorm zal dit systeem aannemen en hoeveel zal het kosten?

De fraude in het voorschrijfgedrag van artsen zal worden aangepakt. Komt er een meldingsplicht of zal datamining naar de frauderende artsen leiden? Dreigen het medisch geheim en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer niet in het gedrang te komen?

De controle op zwartwerk door de sociale inspectiediensten zal worden uitgebreid. De spreker wenst in de marge daarvan te vernemen of reeds een oplossing voor het sociaal conflict bij de inspectiediensten, dat te maken heeft met de regeling voor vergoedingen, kon worden gevonden.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt vast dat er bij de bevolking een groot draagvlak voor de bestrijding van sociale en fiscale fraude bestaat. In het regeerakkoord wordt terecht veel aandacht besteed aan het probleem, in lijn met het werk van staatssecretaris Devlies tijdens de vorige zittingstijd. Verschillende hervormingen werden reeds doorgevoerd sinds het aantreden van de regering: de hoofdelijke aansprakelijkheid voor lonen en sociale bijdragen, een strengere aanpak van schijnzelfstandigheid, de verplichte aanwezigheidsregistratie op bouwerven. Er moeten snel resultaten worden geboekt op het terrein, wat maar mogelijk is door een goede samenwerking tussen alle betrokken instanties en door een selectieve uitbreiding van het personeelskader. Fraude aanpakken loont: een kostprijs van 6,7 miljoen euro zou volgens de raming tot 97,5 miljoen euro meerinkomsten moeten leiden.

Fraude moet op internationaal niveau worden aangepakt, met name door een goede informatie-uitwisseling; op dit vlak zijn nog veel inspanningen nodig. Pleegt de minister bilateraal overleg met bepaalde landen om resultaten te bereiken? Worden er binnen de Europese Unie initiatieven genomen?

Wanneer zal het aangekondigde observatorium bij de Hoge Raad van Financiën operationeel zijn? Hoe spoedig kunnen de eerste resultaten worden verwacht?

Heeft de staatssecretaris een antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof? Welke fraudebestrij-

contre la fraude ont rapporté le plus? Les estimations effectuées pour 2012 se sont-elles avérées exactes? L'estimation selon laquelle la responsabilité solidaire et l'enregistrement électronique des présences représenteront 10 % du produit de la lutte contre la fraude est-elle bien réaliste? Comment mesurera-t-on cela? Quand les arrêtés d'exécutions nécessaires seront-ils publiés? L'intention d'affecter 10 % du produit de la lutte contre la fraude aux secteurs concernés est positive.

Comment luttera-t-on contre le *dumping* social?

L'intervenante fait de la réaction du gouvernement à la condamnation de la Belgique dans l'arrêt Limosa une autre interprétation que M. Maertens: le gouvernement ne contestera pas l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne, mais il adaptera la déclaration aux conditions posées par la Cour. Le secrétaire d'État confirme-t-il cette interprétation?

Dans les grandes villes, les abus liés au phénomène des faux indépendants sont très fréquents. Pour y faire face, il y a lieu d'améliorer la collaboration entre les administrations communales, les CPAS, l'Office des étrangers et le service d'information et de recherche sociale. En général, l'administration communale est impuissante ou elle peut difficilement intervenir elle-même lorsqu'un abus est suspecté. Envisage-t-on d'élaborer des instruments plus adéquats?

Dans de nombreux cas, les CPAS ont connaissance des fraudes, mais ils sont contraints, par décision judiciaire, d'accorder malgré tout certains droits. Les communes sont souvent au courant des fraudes au domicile, mais elles doivent néanmoins inscrire les personnes, même si celles-ci renseignent comme domicile un immeuble insalubre ou un lieu public. Le problème des autorités qui entendent lutter contre les abus commence souvent par une inscription illicite dans les registres de l'état civil, qui entraînent d'autres abus; la lutte contre la fraude au domicile doit dès lors devenir une priorité politique.

L'octroi de bonus aux CPAS qui luttent contre la fraude n'est pas essentiel; il importe surtout qu'ils soient en mesure de détecter les abus à un stade précoce, afin de ne pas devoir procéder à des paiements injustifiés. D'une certaine manière, les CPAS ont déjà tout intérêt à détecter ces abus, étant donné qu'ils doivent prendre eux-mêmes en charge 50 à 60 % des revenus d'intégration alloués.

La prévention et la détection de la fraude sociale sont plus importants que la répression. Ne serait-il dès lors

dingsmaatregelen brachten het meest op? Kloppen de ramingen die gemaakt werden voor 2012? Is de schatting dat de hoofdelijke aansprakelijkheid en de elektronische aanwezigheidsregistratie 10 % van de opbrengst van fraudebestrijding zullen uitmaken wel realistisch? Hoe zal dit worden gemeten? Wanneer zullen de vereiste uitvoeringsbesluiten worden gepubliceerd? Het voornemen om 10 % van de opbrengst van fraudebestrijding naar de betreffende sectoren te laten terugvloeien, is positief.

Op welke wijze zal sociale *dumping* worden tegengegaan?

De spreekster interpreteert de reactie van de regering op de veroordeling van België in het Limosa-arrest anders dan de heer Maertens: de regering zal het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie niet aanvechten, maar zal de aangifte aanpassen aan de door het Hof gestelde eisen. Bevestigt de staatssecretaris deze interpretatie?

In de grote steden komt misbruik van schijnzelfstandigheid veelvuldig voor. Om dit aan te pakken, is er nood aan betere samenwerking tussen de gemeentelijke administraties, de OCMW's, de dienst Vreemdelingenzaken en de sociale inlichtingen- en opsporingsdienst. De gemeentelijke administratie kan zelf meestal niet of moeilijk optreden wanneer er een vermoeden van misbruik is. Wordt werk gemaakt van adequatere instrumenten?

OCMW's zijn in veel gevallen op de hoogte van fraude, maar worden er door een rechterlijke beslissing toe verplicht om niettemin bepaalde rechten toe te kennen. Gemeenten hebben vaak weet van domiciliefraude, maar moeten niettemin personen inschrijven, zelfs als een onbewoonbaar pand of een openbare plaats als woonplaats wordt opgegeven. Het probleem van overheden die misbruiken willen aanpakken, begint vaak bij een ongewettigde inschrijving in de registers van de burgerlijke stand, die tot andere misbruiken leidt; de strijd tegen domiciliefraude moet daarom een prioriteit van het beleid zijn.

De toekenning van bonussen aan OCMW's die fraude aanpakken, is niet essentieel; het is vooral belangrijk dat zij de mogelijkheid hebben om misbruiken in een vroeg stadium te detecteren, waardoor geen onterechte betalingen gebeuren. OCMW's hebben daar sowieso al belang bij omdat zij zelf moeten instaan voor 50 tot 60 % van de uitgekeerde leefloonbedragen.

Preventie en detectie van sociale fraude zijn belangrijker dan repressie. Verdient het daarom geen overweging

pas souhaitable d'examiner, pour chaque mesure discutée au Conseil des ministres, sa sensibilité à la fraude?

Il existe actuellement beaucoup de sortes d'indemnités de licenciement. Si les différents régimes sont réformés ou harmonisés, il convient également d'évaluer l'aspect fiscal.

Les institutions publiques seront récompensées pour l'efficacité de leur politique en matière de fraude. Quelles seront les modalités de cette récompense? Bénéficieront-elles aussi d'un appui logistique? En quoi consistera le guichet expert pour les CPAS? Pourquoi ce guichet ne fait-il pas simultanément office de point de contact pour les mutualités et les caisses de chômage? Les CPAS de différentes communes pourront-ils communiquer ou collaborer de manière structurelle, en particulier dans les petites communes disposant d'une expertise limitée?

Quelle pourrait être l'alternative aux chèques repas et aux écochèques? Ne pourrait-on pas déjà résoudre de nombreux problèmes en allongeant la validité des chèques?

Le paiement des salaires en espèces sera-t-il interdit?

M. David Clarinval (MR) se réjouit du renforcement de la lutte contre la fraude sociale. Il ajoute toutefois que, dans le monde de l'entreprise, certaines entreprises, qui font déjà partie des meilleurs élèves, ont la conviction d'être trop souvent contrôlées, alors que les fraudes commises en dehors des entreprises, plus importantes et plus fréquentes le soir et le week-end, sont combattues avec moins de fermeté. Les contrôles seront-ils plus diversifiés?

Les fraudes au domicile et aux allocations sont très répandues. Quelles mesures sont prises pour combattre ce type d'abus?

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que la lutte contre la fraude est une question de justice sociale. Les intentions politiques de la note de politique générale vont dans la bonne direction: des moyens supplémentaires sont investis, de nouveaux effectifs sont recrutés et davantage de synergies sont mises en place entre les différents services. Toutefois, beaucoup d'intentions exprimées dans la note de politique générale restent trop vagues: les mesures concrètes doivent encore être élaborées et concrétisées.

Les médecins traitants et les médecins conseils devront pouvoir justifier, à l'égard de l'INAMI, leur comportement en matière de prescription, afin d'exclure toute

om van elke maatregel die in de Ministerraad wordt besproken de fraudegevoeligheid te onderzoeken?

Vandaag bestaan er veel soorten van ontslagvergoeding. Als de verschillende stelsels worden hervormd of geharmoniseerd, moet ook het fiscale aspect worden geëvalueerd.

Overheidsinstellingen zullen worden beloond voor een efficiënt fraudebeleid. Op welke manier zal dat gebeuren? Zullen zij ook logistieke ondersteuning krijgen? Wat zal het expertiseloket voor OCMW's inhouden? Waarom wordt dit loket ook geen aanspreekpunt voor ziekenfondsen en werkloosheidskassen? Zullen de OCMW's van verschillende gemeenten op een structurele manier met elkaar kunnen communiceren of samenwerken, in het bijzonder in kleine gemeenten met een geringe expertise?

Wat zou een alternatief voor maaltijd- en ecocheques kunnen inhouden? Zouden veel problemen niet reeds opgelost kunnen worden door een langere geldigheidsduur van de cheques?

Komt er een verbod op de uitbetaling van loon in cash?

De heer David Clarinval (MR) verheugt zich over de strengere aanpak van sociale fraude. Hij stipt wel aan dat in de ondernemingswereld de overtuiging leeft dat sommige bedrijven, die al tot de beste leerlingen behoren, overdreven vaak worden gecontroleerd, terwijl fraude buiten de ondernemingen, die omvangrijker is en vaak 's avonds en in het weekend wordt gepleegd, minder hard wordt aangepakt. Wordt werk gemaakt van meer diversificatie van de controles?

De domicilie- en uitkeringsfraude is zeer omvangrijk. Welke maatregelen worden genomen om deze vormen van misbruik aan te pakken?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) beklemtoont dat fraudebestrijding een zaak van sociale rechtvaardigheid is. De beleidsintenties in de beleidsnota gaan in de goede richting: er worden extra middelen geïnvesteerd, bijkomende personeelsleden worden aangetrokken en er wordt werk gemaakt van meer synergie tussen de verschillende diensten. Veel voornemens in de beleidsnota blijven wel te vaag: de concrete maatregelen moeten nog worden uitgewerkt en geconcretiseerd.

Behandelende en adviserende artsen zullen hun voorschrijfgedrag moeten verantwoorden tegenover het RIZIV, opdat zo fraude met arbeidsongeschiktheidsat-

fraude aux attestations d'incapacité de travail. Mais qu'est-ce qu'un comportement anormal en matière de prescription? La prescription d'un médecin, qui ne doit pas être confondue avec une attestation d'incapacité de travail, relève du domaine de l'exercice de la médecine et ne peut pas être considérée sous l'angle de la lutte contre la fraude. Tout comportement frauduleux doit être sanctionné - mais de façon adéquate. La fraude aux attestations doit certes être poursuivie, mais celle-ci n'a rien à voir avec les prescriptions délivrées par un médecin; *eHealth*, qui constitue un outil important d'amélioration du suivi de l'état de santé d'une personne, ne peut pas non plus être utilisé dans le cadre de la lutte contre la fraude, car la banque de données risquerait de perdre toute efficacité.

Quels acteurs seront associés au groupe de travail chargé de la problématique de la fraude dans les soins de santé? Lors de l'élaboration des mesures, il devra être tenu compte de toutes les nuances présentes au sein de la médecine; ainsi, par exemple, le spécialiste et le généraliste ont des rôles différents.

Le dossier des primes de licenciement est complexe. Le montant de la prime dépend de différents facteurs (type de prime, cotisations payées, licenciement régulier ou abusif, licenciement de travailleurs protégés). L'harmonisation prévue dans la note de politique générale n'est dès lors certainement pas souhaitable dans tous les cas.

L'intervenante passe enfin en revue les dossiers qui, bien que figurant dans l'accord de gouvernement, ne sont pas traités dans la note de politique générale:

- la création d'un statut pour les travailleurs occasionnels;
- la lutte contre le recours illégitime à la mise en société;
- la fixation d'une période pendant laquelle un employeur ne pourra plus bénéficier de certains avantages parce qu'il s'est rendu coupable de fraude (en particulier de non-respect des obligations en matière de Dimona et de DmfA, de non-respect d'une interdiction professionnelle, de traite des êtres humains, d'occupation de travailleurs sans permis de travail);
- la clarification de la notion de rémunération (pour mettre fin aux abus).

Quel est l'état d'avancement de ces dossiers?

Mme Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) reconnaît qu'un travail important a été accompli dans un certain nombre de dossiers. L'intervenante plaide pour des contrôles efficaces, mais elle estime également que la façon dont les inspections se déroulent sur le terrain doit

testen zou kunnen worden uitgesloten. Wat is abnormaal voorschrijfgedrag? Een voorschrift van een arts, dat niet mag worden verward met een arbeidsongeschiktheidsattest, behoort tot het domein van de uitoefening van de geneeskunde en mag niet worden bekeken vanuit het oogpunt van fraudebestrijding. Elk frauduleus gedrag moet worden aangepakt, maar op de juiste manier. Fraude met attesten moet worden opgespoord, maar staat volledig los van voorschriften van een arts; ook *eHealth*, een belangrijk instrument voor een betere opvolging van de gezondheidstoestand van een persoon, mag niet in het kader van fraudebestrijding worden gebruikt omdat de databank daardoor onwerkzaam dreigt te worden.

Welke actoren zullen worden betrokken bij de werkgroep die met de problematiek van fraude in de gezondheidszorg wordt belast? Bij de opstelling van maatregelen moet rekening worden gehouden met alle nuances binnen de geneeskunde; zo heeft een arts-specialist bijvoorbeeld een andere rol dan een huisarts.

Het dossier van de ontslagpremies is complex. Het bedrag van de premie hangt van allerlei factoren af (premietypes, betaalde bijdragen, rechtmatig of onrechtmatig ontslag, ontslag van beschermde werknemers). De in de beleidsnota in het vooruitzicht gestelde harmonisatie is daarom zeker niet in alle gevallen wenselijk.

De spreekster overloopt ten slotte de dossiers die in het regeerakkoord figureren, maar niet in de beleidsnota worden behandeld:

- de creatie van een statuut voor gelegenheidswerkers;
- de strijd tegen het doen van een niet legitiem beroep op de inbreng in een vennootschap;
- de vaststelling van een periode waarin een werkgever niet langer bepaalde voordelen geniet omdat hij fraude heeft gepleegd (meer bepaald de niet-naleving van de verplichtingen inzake Dimona en DfmA of van een beroepsverbod, mensenhandel, tewerkstelling van werknemers zonder arbeidskaart);
- de verduidelijking van het begrip loon (om een einde te maken aan misbruiken).

Wat is de stand van zaken in die dossiers?

Mevrouw Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) erkent dat in een aantal dossiers belangrijk werk werd geleverd. Zij is pleitbezorger van efficiënte controles, maar is van oordeel dat de wijze waarop de inspecties op het terrein gebeuren moet veranderen. Sommige kleine

changer. Certains petits indépendants sont traumatisés par le caractère inutilement brutal des contrôles. Les contrôleurs devraient également pouvoir conseiller les indépendants, alors qu'à l'heure actuelle, ils semblent se borner à rechercher les irrégularités punissables.

L'interconnexion des banques-carrefour doit être réalisée de façon judicieuse. On constate à l'heure actuelle que le recoupement des données n'est pas toujours rationnel ni efficace. Il s'ensuit que des erreurs matérielles sont qualifiées à tort d'actes frauduleux.

Les contrôleurs sont tenus d'effectuer un certain nombre de contrôles par an, mais ces contrôles ne sont pas comptabilisés correctement: ainsi, l'inspection d'un magasin de nuit par un seul membre du personnel équivaut, pour l'évaluation, au contrôle d'un supermarché par des dizaines de personnes, ce qui ne motive pas les contrôleurs à se rendre dans les grandes entreprises. Par ailleurs, les contrôleurs sont confrontés à un manque manifeste de soutien administratif; il est encore plus important de remédier à ce problème que d'engager de nouveaux inspecteurs.

Une entreprise risque la fermeture lorsqu'elle n'a pas déposé de comptes annuels pendant trois années successives. Pourquoi n'intervient-on pas plus rapidement et de manière plus adéquate, par exemple en contrôlant l'adresse officielle de l'entreprise? Les inspections de ce type sont rares, surtout à Bruxelles, ce qui encourage les abus. Et lorsqu'un contrôle est effectué, les moyens d'intervenir efficacement sont très réduits.

C'est à juste titre que la lutte contre la traite des êtres humains est considérée comme une priorité, mais l'intervenante décèle un manque de cohérence dans la politique menée en la matière: en effet, il a été décidé de réduire les subventions octroyées aux organisations qui prennent en charge les victimes de la traite des êtres humains.

Comment l'octroi de bonus aux CPAS qui luttent contre la fraude sera-t-il concrètement organisé?

M. Yvan Mayeur (PS) souscrit à l'attention toute particulière portée à la lutte contre la fraude, qui mine en effet la sécurité sociale et la solidarité.

La fraude dans les CPAS ne représente pas plus de 1 % de tous les cas de fraude. Cette fraude mineure doit être combattue, mais elle est limitée par rapport aux montants que les CPAS allouent à raison et beaucoup moins importante que la fraude commise ailleurs. Il faut également faire observer que de nombreuses

zelfstandigen voelen zich getraumatiseerd door de onnodig brutale aanpak van controles. Controleurs zouden zelfstandigen ook moeten kunnen adviseren, terwijl ze nu alleen op zoek lijken te zijn naar strafbare onregelmatigheden.

De verbinding van kruispuntbanken moet op een oordeelkundige manier gebeuren. Nu is het zo dat de kruising van gegevens niet altijd slim en efficiënt gebeurt, waardoor materiële vergissingen ten onrechte het etiket van fraude krijgen.

Controleurs moeten een aantal controles per jaar bereiken, maar de telling ervan gebeurt niet op een correcte manier: zo weegt de inspectie van een nachtwinkel met één personeelslid in de evaluatie even zwaar als de controle van een supermarkt met tientallen medewerkers, waardoor de stimulans om grote ondernemingen door te lichten ontbreekt. De controleurs kampen ook met een manifest gebrek aan administratieve ondersteuning; de verbetering daarvan is nog belangrijker dan de aanwerving van bijkomende inspecteurs.

Een bedrijf kan worden gesloten indien het in drie opeenvolgende jaren geen jaarrekening heeft ingediend. Waarom wordt niet sneller en op een meer adequate manier opgetreden, bijvoorbeeld door de controle van het officiële adres van de onderneming? Vooral in Brussel gebeurt dat type van inspecties zeer weinig, wat misbruiken aantrekt; als er toch controle is, zijn er weinig mogelijkheden voor een doortastend optreden.

Strijd tegen mensenhandel wordt terecht als een prioriteit aangemerkt, maar de spreekster ontwaart een gebrek aan consequentie in het beleid: de subsidies voor organisaties die slachtoffers van mensenhandel opvangen, worden immers verminderd.

Hoe zal de toekenning van bonussen aan OCMW's die de strijd tegen fraude aanbinden concreet vorm krijgen?

De heer Yvan Mayeur (PS) onderschrijft de sterke focus op de strijd tegen fraude, die immers de sociale zekerheid en de solidariteit ondermijnt.

Fraude in OCMW's maakt niet meer dan 1 % van alle fraudegevallen uit. Die mineure fraude moet worden bestreden, maar is beperkt in vergelijking met de bedragen die de OCMW's terecht uitbetalen en veel minder omvangrijk dan fraude die elders wordt gepleegd. Ook moet worden opgemerkt dat veel personen recht

personnes ayant droit à une allocation ne la perçoivent pas, par ignorance et du fait de la non-automaticité de l'octroi de droits sociaux.

En ce qui concerne les indemnités de licenciement, la note de politique générale indique qu'une législation imprécise, sujette à interprétation, favorise les abus. L'intervenant estime que cela ne vaut pas en matière sociale: une réglementation imprécise laisse une marge d'interprétation aux assistants sociaux, ce qui permet de tenir compte de la situation réelle des personnes. Les tribunaux favorisent aussi quelquefois les abus en obligeant les CPAS à octroyer des droits à des personnes coupables d'abus; à l'inverse des CPAS, les tribunaux ne sont en effet pas informés de toute la situation.

L'octroi de bonus aux CPAS qui luttent contre la fraude n'est pas une bonne idée. Une application correcte des règles est la norme et n'a pas à être récompensée; celui qui participe à une fraude au sein d'un CPAS doit être puni. En revanche, il est important que les CPAS soient suffisamment soutenus pour lutter effectivement contre les abus.

La fraude au domicile constitue un problème grave sur lequel les CPAS n'ont guère de prise: lorsqu'une commune a inscrit une personne dans les registres de l'état civil, le CPAS ne peut que s'incliner, même lorsque les abus sont indiscutables. Lorsqu'il est objecté que la commune ne remplit pas correctement sa mission de contrôle du domicile, par exemple parce que des personnes sont inscrites à l'adresse de bureaux, il est souvent rétorqué qu'il n'est pas possible de mener un contrôle effectif. Les CPAS sont donc demandeurs d'une meilleure méthode qui soit plus applicable, qui lutte contre les abus et se focalise plus particulièrement sur le statut correct des personnes; la fixation de ce statut et l'échange d'informations en la matière avec les instances locales relèvent essentiellement de la responsabilité d'instances fédérales, telles que l'Office des étrangers. L'intervenant cite l'exemple des marchands de sommeil: même lorsque les autorités locales s'accordent sur la nécessité d'arrêter certaines personnes, l'accord du parquet est encore requis, et force est de constater que tous les parquets ne considèrent pas ces faits comme une priorité.

Madame Lieve Wierinck (Open Vld) attire l'attention sur la problématique de la responsabilité du signalement de la fraude. Dans de nombreux cas, lorsque les CPAS découvrent des abus, ils ne peuvent pas agir eux-mêmes, de sorte qu'ils dépendent d'autres instances pour leur suivi. Allouer des bonus aux CPAS qui contrôlent sévèrement la fraude est une bonne chose mais il faut surtout que la pratique quotidienne soit mieux

hebben op een uitkering, maar ze niet ontvangen door onwetendheid en de niet-automatiche toekenning van sociale rechten.

Wat de ontslagpremies betreft, wordt in de beleidsnota gesteld dat een onduidelijke wetgeving die vatbaar is voor interpretaties misbruiken in de hand werkt. In sociale zaken geldt dit volgens de spreker niet: onduidelijke regelgeving maakt interpretatie door maatschappelijk assistenten mogelijk, waardoor rekening kan worden gehouden met de reële situatie van personen. Ook werken rechtbanken soms misbruiken in de hand door OCMW's te verplichten tot de toekenning van rechten aan personen die misbruiken plegen; die rechtbanken zijn immers, anders dan de OCMW's, niet op de hoogte van het volledige plaatje.

De toekenning van bonussen aan OCMW's die werk maken van de strijd tegen fraude is geen goed idee. Een correcte toepassing van de regels is de norm en moet niet worden beloond; wie aan fraude binnen een OCMW meewerkt, moet worden gestraft. Wel van belang is dat OCMW's voldoende ondersteuning krijgen om misbruiken effectief aan te pakken.

Domiciliefraude is een groot probleem, waarop OCMW's weinig vat hebben: wanneer een gemeente een persoon heeft ingeschreven in de registers van de burgerlijke stand, kan het OCMW zich daar enkel bij neerleggen, zelfs als de misbruiken onloochenbaar zijn. Als wordt opgeworpen dat de gemeente haar opdracht van controle van woonplaats niet correct vervult, bijvoorbeeld omdat personen op het adres van kantoren worden ingeschreven, volgt vaak de reactie dat een effectieve controle niet mogelijk is. De OCMW's zijn dus vragende partij voor een betere en meer toepasbare praktijk, die misbruiken tegengaat en in het bijzonder focust op het correcte statuut van personen; voor de vaststelling van dat statuut en de informatie-uitwisseling erover met de lokale instanties dragen federale instanties, zoals de dienst Vreemdelingenzaken, de belangrijkste verantwoordelijkheid. De spreker geeft het voorbeeld van huisjesmelkers: zelfs als alle lokale autoriteiten het eens zijn over de noodzaak om bepaalde personen aan te pakken, is nog de instemming van het parket vereist, waarbij de vaststelling geldt dat niet alle parketten dergelijke feiten als een prioriteit beschouwen.

Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld) wijst op de problematiek van de verantwoordelijkheid voor de melding van fraude. Als OCMW's misbruiken ontdekken, kunnen ze in veel gevallen niet zelf optreden, waardoor ze voor de opvolging van andere instanties afhankelijk zijn. De toekenning van bonussen aan OCMW's die streng op fraude controleren, is op zich een goede zaak, maar het is vooral nodig dat de dagelijkse praktijk beter wordt ge-

organisée et que le suivi des abus soit assuré. Les CPAS qui détectent et déjouent d'éventuelles tentatives de fraude peuvent-ils prétendre à un bonus dans le cadre de la lutte contre la fraude?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État ne se concentre pas spécifiquement sur la fraude au sein des CPAS. Il entend lutter contre les abus dans toutes les instances. La lutte contre tous les types de fraude, à grande ou à petite échelle, bénéficie d'une assise sociale solide, et cette lutte est nécessaire pour conserver une sécurité sociale efficace.

Dans le dossier de la fraude au domicile, un groupe de travail a été mis en place. Ce dernier tirera rapidement des conclusions. Dès que celles-ci seront disponibles, il conviendra d'en débattre au Parlement. L'exemple néerlandais montre que l'on peut faire mieux: ce problème a été sensiblement réduit grâce à l'augmentation du nombre de contrôles réalisés par la police au domicile des personnes concernées. Étant donné qu'il n'est pas évident d'élargir le cadre du personnel de la police, il faut travailler autrement: mieux organiser l'état civil, croiser les données pour détecter les problèmes à un stade précoce et améliorer le fonctionnement de la police. De bonnes mesures ont déjà été prises: l'échange de données de l'Office des étrangers a permis de révéler une augmentation de 50 % de la fraude au domicile de non-Belges, et entraîné des expulsions effectives. Il n'est pas logique que des personnes qui résident en Belgique depuis longtemps soient plus souvent soumises à un contrôle de patrimoine que les nouveaux arrivants, à l'égard de qui ce contrôle n'est pas facile à réaliser, notamment dès lors qu'il nécessite un échange avec des autorités étrangères.

Près de la moitié de l'augmentation du produit de la lutte contre la fraude provient de la lutte contre la fraude sociale. Il s'agit d'un basculement important: dans le budget initial, le produit de la lutte contre la fraude fiscale était près de six fois plus élevé que celui de la lutte contre la fraude sociale.

Le secrétaire d'État énumère les investissements et les estimations relatives au produit des différentes formes de lutte contre la fraude:

- dumping social: investissement de 1,7 million d'euros, produit de 23,5 millions d'euros;
- détection et prévention: investissement de 1,7 million d'euros, produit de 36,5 millions d'euros;
- systèmes de bonus: produit net de 2,5 millions d'euros.

regeld en de opvolging van misbruiken wordt verzekerd. Als een OCMW pogingen tot fraude vooraf detecteert en vrijdelt, maakt het dan aanspraak op een bonus voor fraudebestrijding?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris focust niet specifiek op fraude binnen OCMW's; hij wil misbruiken binnen alle instanties aanpakken. De bestrijding van alle types van fraude, groot of klein, kan op een groot maatschappelijk draagvlak rekenen en is noodzakelijk om een doeltreffende sociale zekerheid in stand te houden.

In het dossier van domiciliefraude werd een werkgroep opgericht, die spoedig conclusies zal trekken. Zodra die besluiten beschikbaar zijn, lijkt een bespreking in het Parlement raadzaam. Het Nederlandse voorbeeld toont aan dat het beter kan: door de toename van het aantal politiecontroles op de woonplaats van personen, werd het probleem gevoelig verminderd. Omdat een uitbreiding van het personeelskader van de politie niet evident is, moet op andere manieren worden gewerkt: een betere organisatie van de burgerlijke stand, kruising van gegevens om problemen in een vroeg stadium te detecteren en een betere werking van de politie. Er werden al stappen in de goede richting gezet: door de uitwisseling van gegevens van de dienst Vreemdelingenzaken is een verhoging van de domiciliefraude van niet-Belgen met 50 % aan het licht gekomen, wat tot effectieve uitwijzingen aanleiding heeft gegeven. Het is niet logisch dat personen die al lang in België wonen vaker aan een vermogenstoetsing worden onderworpen dan nieuwkomers, voor wie een toetsing niet gemakkelijk uit te voeren is, onder meer omdat ze een uitwisseling met buitenlandse overheden impliceert.

Bijna de helft van de toename van de opbrengst van fraudebestrijding is afkomstig van de strijd tegen sociale fraude, wat een belangrijke kentering is: in de oorspronkelijke begroting lag de opbrengst van fiscale fraudebestrijding bijna zes keer hoger dan die van sociale fraudebestrijding.

De spreker somt de investeringen en de geraamde opbrengsten van de verschillende types van fraudebestrijding op:

- sociale dumping: 1,7 miljoen euro investeringen, 23,5 miljoen euro opbrengsten;
- detectie en preventie: 1,7 miljoen euro investeringen, 36,5 miljoen euro opbrengsten;
- bonussystemen: een netto opbrengst van 2,5 miljoen euro.

En ce qui concerne la concrétisation des mesures, on compte sur les acteurs de terrain, qui sont les plus à même d'estimer les opérations possibles et efficaces. Si le secrétaire d'État a mentionné le système eHealth à propos de la lutte contre la fraude en matière de prescription de la part des médecins, il ne s'agit que d'une piste de réflexion qui doit être approfondie par l'INAMI, les médecins, les mutualités et les organisations de patients. Les mesures doivent être concrétisées entre mars et août 2013 en concertation avec tous les acteurs concernés. Le secrétaire d'État n'a pas l'intention d'imposer lui-même une méthode de travail en particulier. Il n'y a qu'une minorité de médecins qui abusent du système mais il convient néanmoins de lutter contre ces abus. Il ne s'agit nullement, en l'occurrence, de stigmatiser une catégorie professionnelle. Étant donné que quelques individus malhonnêtes peuvent nuire considérablement à la réputation d'une catégorie professionnelle et à notre système de sécurité sociale, les médecins de bonne foi auraient tout intérêt à ce qu'une lutte efficace soit menée contre les abus. Les actes anormaux à première vue ne constituent pas nécessairement des abus mais doivent cependant pouvoir être examinés conformément à certaines règles, en particulier en matière de secret professionnel et de protection de la vie privée.

La lutte contre la fraude a plus de chances de porter ses fruits si les secteurs concernés y contribuent. Ils seront plus enclins à coopérer à mesure que les entreprises affiliées comprendront qu'il y a lieu de lutter contre la concurrence déloyale. C'est de plus en plus souvent le cas. La Belgique ne peut pas attendre les mesures européennes pour lutter contre le dumping social et la concurrence déloyale.

Dix pour cent du produit, soit environ 20 millions d'euros, retourneront au secteur, qui sera ainsi davantage enclin à élaborer une bonne réglementation. Comme il s'agit d'un pourcentage du produit, les entreprises recevront davantage à mesure que les résultats de la lutte contre la fraude augmenteront. Dans l'horeca, un secteur qui se plaint de coûts trop élevés, cette formule peut constituer un incitant pour mettre en place une coopération correcte, en particulier parce que des contrôles efficaces nécessitent des investissements de la part des établissements horeca. Des concertations sont en cours concernant la forme concrète de l'intervention, mais une réduction des coûts salariaux semble être une bonne option pour l'horeca et le secteur de la construction.

Le recrutement d'inspecteurs supplémentaires vise à atteindre un objectif spécifique dans les différentes institutions:

Wat de concretisering van de maatregelen betreft, wordt gerekend op de actoren op het terrein, die het best kunnen inschatten wat mogelijk en efficiënt is. Als de spreker met betrekking tot de strijd tegen fraude in het voorschrijfgedrag van artsen het eHealth-systeem vermeldde, is dat niet meer dan een denkspoor, dat door het RIZIV, artsen, ziekenfondsen en patiëntenorganisaties verder moet worden onderzocht. De invulling van de maatregelen moet tussen maart en augustus 2013 gebeuren, in overleg met alle relevante actoren; de staatssecretaris heeft niet de intentie om zelf een bepaalde werkwijze op te leggen. Slechts een beperkt aantal artsen pleegt misbruiken, maar die aberraties moeten dan wel worden aangepakt. Het gaat daarbij geenszins om de stigmatisering van een beroepsgroep: de negatieve impact van enkele rotte appels voor het imago van een beroepscategorie en voor ons socialezekerheidssysteem kan groot zijn, waardoor artsen die te goeder trouw handelen juist gebaat zijn bij een doeltreffende aanpak van misbruiken. Zaken die op het eerste gezicht abnormaal zijn, vormen niet noodzakelijk een misbruik, maar moeten wel vatbaar zijn voor onderzoek dat is onderworpen aan bepaalde regels, in het bijzonder op het vlak van het beroepsgeheim en de bescherming van het privéleven.

Fraudebestrijding maakt meer kans op succes als de betrokken sectoren hun medewerking verlenen. Zij zijn meer bereid om zich coöperatief op te stellen naarmate aangesloten bedrijven inzien dat deloyale mededinging moet worden aangepakt, wat steeds vaker het geval is. België mag niet op Europese maatregelen wachten om sociale dumping en concurrentievervalsing aan te pakken.

10 % van de opbrengst, wat overeenkomt met ongeveer 20 miljoen euro, zal naar de sectoren terugvloeien omdat de motivatie voor de uitwerking van een goede regeling daardoor groter wordt. Omdat het om een percentage van de opbrengst gaat, zullen de bedrijven meer ontvangen naarmate de fraudebestrijding meer resultaten oplevert. In de horeca, een sector die klaagt over te hoge kosten, kan het een stimulans voor een correcte samenwerking zijn, in het bijzonder omdat doeltreffende controles investeringen van de horecazaken vergen. Over de concrete vorm van de tegemoetkoming wordt overleg gepleegd, maar een vermindering van de loonkosten lijkt alvast een goede optie voor de horeca en de bouwsector.

De aanwerving van bijkomende inspecteurs gebeurt in de verschillende instellingen met een specifieke motivering:

- ONEm: augmentation de la rapidité des contrôles et de leur caractère ciblé;
- ONSS: instauration de la responsabilité solidaire;
- Direction des amendes administratives du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale: augmentation du nombre de dossiers et traitement plus rapide de ceux-ci;
- inspection sociale du SPF Sécurité sociale: lutte contre la fraude transfrontalière;
- INASTI: contrôle du statut des (faux) indépendants étrangers;
- SPP Intégration sociale: contrôle de l'octroi correct du revenu d'intégration.

Le gouvernement a l'intention de s'attaquer aux cas de fraude de grande envergure en utilisant de grands moyens, notamment des contrôles communs par diverses instances. Lorsqu'une instance de contrôle constate un abus mais n'est pas compétente pour intervenir, le contrôle n'est actuellement pas toujours suivi d'effet; cela doit changer. Tous les acteurs concernés recevront le message clair que l'accent devra surtout être mis sur les cas de fraude importante, ce qui pourrait aussi impliquer que les entreprises qui ont fait preuve de bonne foi dans le passé seront moins visées.

Le *datamining* doit avoir lieu d'une manière intelligente, notamment pour éviter que des personnes de bonne foi qui ont commis une erreur matérielle soient soupçonnées de fraude. Une mauvaise collecte de données électroniques est contre-productive et démotivante tant pour les inspecteurs que pour les entreprises. La pratique montre heureusement que le *datamining* devient de plus en plus efficace et ciblé.

La décision de créer un observatoire auprès du Conseil supérieur des Finances a déjà été prise. À cet égard, le ministre des Finances agira rapidement en concertation avec le Conseil supérieur; il est à espérer que cette décision de principe sera concrétisée d'ici les vacances parlementaires, de manière à ce qu'il puisse en être tenu compte lors de la confection du budget de 2014.

L'intervenant cite la page 25 des commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2521/004): "Au regard des explications fournies par la cellule stratégique du secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et la fraude fiscale, la Cour des comptes est cependant d'avis que les estimations budgétaires sont en général suffisamment prudentes et étayées." D'autre part, la Cour des comptes considère à juste titre qu'il est très difficile d'évaluer la méthode de calcul correcte et les recettes estimées provenant de la lutte contre la fraude dès lors que les mesures portent sur l'économie souter-

- RVA: verhoging van de snelheid van de controles en de gerichtheid;
- RSZ: invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid;
- directie Administratieve Geldboeten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg: stijging van het aantal dossiers en snellere behandeling ervan;
- sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid: bestrijding van de grensoverschrijdende fraude;
- RSVZ: controle van het statuut van buitenlandse (schijn)zelfstandigen;
- POD Maatschappelijke Integratie: controle op de correcte toekenning van het leefloon.

De regering heeft de intentie om omvangrijke fraudegevallen met grote middelen aan te pakken, onder meer door gezamenlijke controles van verschillende instanties. Als een controle-instantie een misbruik vaststelt, maar niet bevoegd is om op te treden, wordt het misbruik nu niet altijd aangepakt; dat moet veranderen. Alle betrokken actoren krijgen de duidelijke boodschap dat het meest op grote fraudegevallen moet worden gefocust, wat ook zou kunnen impliceren dat bedrijven die in het verleden blij hebben gegeven van goede trouw minder worden geviséerd.

Datamining moet op een slimme manier gebeuren, onder meer om te vermijden dat personen die te goeder trouw zijn, maar een materiële fout hebben gepleegd, van fraude worden verdacht. Slechte inzameling van elektronische gegevens is contraproductief en demotiverend voor zowel inspecteurs als bedrijven. De praktijk toont gelukkig aan dat *datamining* steeds effectiever en gericht wordt.

De beslissing tot oprichting van een observatorium bij de Hoge Raad van Financiën werd reeds genomen. De minister van Financiën zal hier, in overleg met de Hoge Raad, spoedig werk van maken; hopelijk wordt deze principiële beslissing tegen het zomerreces concreet uitgewerkt, zodat er bij de opstelling van de begroting van 2014 rekening mee kan worden gehouden.

De spreker haalt p. 25 van het commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2521/004) aan: "Op basis van de verkregen informatie vanwege de beleidscel van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude is het Rekenhof evenwel van mening dat de budgettaire ramingen over het algemeen voorzichtig en onderbouwd zijn." Anderzijds acht het Rekenhof het terecht zeer moeilijk om de correcte berekeningsmethode en de raming van de opbrengst van fraudebestrijding te evalueren omdat de maatregelen betrekking hebben op de verborgen

raïne, qui ne peut, par définition, être mesurée à l'aide de chiffres indiscutables. Dès qu'une comparaison pourra être effectuée entre les estimations de 2012 et la récupération effective, ce qui sera sans doute possible en mars 2013, les estimations pour 2013 pourront éventuellement être ajustées.

Il est de plus en plus essentiel de lutter contre la fraude à l'échelle internationale. La Belgique a conclu des conventions avec plusieurs pays, mais l'échange concret d'informations dans le cadre de dossiers s'effectue difficilement; par mauvaise volonté ou ignorance, la demande reste parfois sans réponse ou celle-ci est incomplète ou arrive trop tard. En cas d'abus en matière de réglementation relative aux documents A1, les tribunaux belges pourront désormais soumettre le travailleur détaché ou indépendant à la sécurité sociale belge. Si plusieurs États membres suivent cette approche et en réfèrent conjointement à l'Union européenne, on multiplie les chances de mener une lutte véritablement européenne.

Le gouvernement ne va pas attaquer l'arrêt Limosa de la Cour de Justice de l'Union européenne. L'arrêt contient des éléments positifs et des éléments négatifs: si la lutte menée par les États membres contre les abus et le *dumping* social est reconnue, la Cour estime toutefois que la Belgique réclame trop d'informations auprès d'instances étrangères et qu'elle ne justifie pas suffisamment ses demandes. La déclaration Limosa sera maintenue, mais les informations demandées seront adaptées pour se conformer à l'arrêt et toute demande sera davantage motivée: la réforme se concrétisera sans doute dès janvier 2013.

Chaque CPAS dispose d'un système de contrôle en vue de la détection de la fraude, mais certains CPAS ont consenti des efforts supplémentaires: ils ont créé une équipe en vue d'une meilleure détection de la fraude, ce qui nécessite d'importants investissements. Étant donné que les CPAS de petites communes manquent de moyens, on cherche de quelle manière on peut leur permettre de détecter malgré tout efficacement la fraude. Le choix définitif n'a pas encore été fait, mais différentes pistes de réflexion, telles que la collaboration entre les CPAS et un meilleur accès aux banques de données, sont examinées. L'octroi de bonus a pour but d'accorder une compensation financière aux CPAS qui sont disposés à consentir de tels investissements.

Il n'est pas efficace d'instaurer un contrôle obligatoire de la fraude à chaque modification de la réglementation. Sur le fond, il est important d'évaluer les mesures quant à leur sensibilité à la fraude, mais l'imposition d'un nouveau type de test obligatoire (en plus du test Kafka, du test de durabilité et du test de prise en compte

economie, die per definitie niet in onbetwifelbare cijfers kan worden gevat. Zodra een vergelijking kan worden gemaakt tussen de raming van 2012 en de effectieve recuperatie, wat wellicht in maart 2013 mogelijk zal zijn, kan de raming voor 2013 eventueel worden bijgesteld.

Een internationale aanpak van fraude wordt steeds belangrijker. België heeft overeenkomsten met verschillende landen afgesloten, maar de concrete uitwisseling van informatie in dossiers verloopt moeilijk: door onwil of onkunde komt er soms geen antwoord of komt er een onvolledig of laattijdig antwoord. Ingeval van misbruik van de reglementering inzake A1-documenten, zal de Belgische rechter voortaan de gedetacheerde werknemer of zelfstandige kunnen onderwerpen aan de Belgische sociale zekerheid. Als verschillende lidstaten die aanpak volgen en daarover gezamenlijk terugkoppelen naar de Europese Unie, worden de kansen op een echte Europese aanpak groter.

Het Limosa-arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie zal door de regering niet worden aangevochten. Er zijn positieve en negatieve elementen in het arrest: de strijd van de lidstaten tegen misbruik en sociale dumping wordt erkend, maar het Hof is wel van oordeel dat België te veel informatie bij buitenlandse instanties opvraagt en haar verzoeken te weinig onderbouwt. De Limosa-aangifte zal worden behouden, maar de gevraagde informatie zal, om aan het arrest tegemoet te komen, worden aangepast en een verzoek zal beter worden gemotiveerd; de hervorming zal wellicht al in januari 2013 vorm krijgen.

Elk OCMW beschikt over een controlesysteem voor de ontdekking van fraude, maar sommige OCMW's hebben bijkomende inspanningen geleverd: zij hebben een team opgericht voor een betere detectie van fraude, wat belangrijke investeringen vergt. Omdat OCMW's van kleine gemeenten onvoldoende middelen hebben, wordt nagegaan hoe zij toch aan degelijke fraudescreening kunnen doen. De definitieve keuze werd nog niet gemaakt, maar verschillende denksporen, zoals de samenwerking tussen OCMW's en een betere toegang tot databanken, worden onderzocht. Met de toekenning van bonussen wordt bedoeld dat OCMW's die tot dergelijke investeringen bereid zijn daarvoor een financiële compensatie zullen ontvangen.

Het is niet efficiënt om bij elke wijziging van de regelgeving een verplichte fraudetoetsing in te voeren. Ten gronde zijn overwegingen met betrekking tot de fraudegevoeligheid van maatregelen belangrijk, maar de oplegging van een nieuw type van verplichte toetsing (naast de Kafka-, duurzaamheids- en kindertoetsing)

de l'intérêt de l'enfant) aboutit surtout à une procédure trop complexe lors de l'examen des dossiers en Conseil des ministres. Le secrétaire d'État a toutefois l'intention d'organiser une concertation avec l'Inspection des Finances sur l'éventualité d'intégrer la dimension de la lutte contre la fraude dans les avis émis par cette instance.

Le paiement de salaires en espèces ne sera pas totalement interdit, mais doit être limité aux cas où il est strictement nécessaire et justifié. Un projet de loi relatif à cette problématique est en préparation.

En juillet 2012, le gouvernement a décidé d'adapter le statut des travailleurs occasionnels dans le secteur horeca. La réforme, qui est en préparation et qui entrera en vigueur dans le courant de 2013, porte sur les cotisations sociales et sur la taxation à 33 %.

Le recours abusif aux sociétés est une priorité politique. La radiation des entreprises qui n'ont pas déposé de comptes annuels pendant trois années consécutives était une première étape. Le plan d'action contient diverses autres réformes, qui seront réalisées progressivement. Une nouvelle réglementation est en préparation tant en ce qui concerne les avantages d'une société qu'en ce qui concerne le paiement de primes par des tiers.

Dans le cadre des affaires de fraude dans les entreprises Carestel et Kronos, de lourdes peines ont été prononcées. Le CEO de Kronos a même été condamné à une peine d'emprisonnement effective de quatre ans parce qu'il a notamment organisé un dumping social dans son entreprise.

C. Répliques

Mme Catherine Fonck (cdH) s'oppose à toute forme de corporatisme. Toutefois, dans un souci de protection de la santé publique, elle plaide pour que l'on fasse preuve de prudence dans l'évaluation des attestations d'incapacité de travail, en particulier parce que les organisations de médecins prennent déjà des initiatives en la matière; elle répète aussi son opposition à l'association d'eHealth à la politique de lutte contre la fraude. Elle plaide cependant en faveur d'une alternative: l'extension de la capacité des médecins ayant un rôle consultatif.

M. Yvan Mayeur (PS) souligne que la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a déclaré que la banque de données eHealth ne sera pas utilisée pour la lutte contre la fraude, car

zorgt vooral voor een al te complexe procedure bij de behandeling van dossiers in de Ministerraad. De staatssecretaris is wel van plan met de Inspectie van Financiën overleg te plegen over de mogelijke integratie van het element fraudebestrijding in de door die instantie uitgebrachte adviezen.

De uitbetaling van lonen in cash zal niet volledig worden verboden, maar dient te worden beperkt tot die gevallen waarin zij strikt noodzakelijk en verantwoord is. Over deze problematiek wordt een wetsontwerp voorbereid.

In juli 2012 heeft de regering beslist om het statuut van gelegenheidswerkers in de horeca aan te passen. De hervorming, die in voorbereiding is en in de loop van 2013 van kracht zal worden, heeft betrekking op de sociale bijdragen en de taxatie aan 33 %.

Misbruik van vennootschappen is een prioriteit van het beleid. De opheffing van bedrijven die in drie opeenvolgende jaren geen jaarrekening hebben ingediend, was een eerste stap. Het actieplan bevat diverse andere hervormingen, die geleidelijk zullen worden doorgevoerd. Zowel over de voordelen van een vennootschap als over de betaling van premies door derden wordt een nieuwe regeling voorbereid.

In de fraudezaken van de bedrijven Carestel en Kronos werden zware straffen uitgesproken. De CEO van Kronos werd zelfs tot een effectieve gevangenisstraf van vier jaar veroordeeld omdat hij onder meer sociale dumping in zijn bedrijf heeft georganiseerd.

C. Replieken

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) kant zich tegen elke vorm van corporatisme. Wel pleit zij, ter bescherming van de volksgezondheid, voor voorzichtigheid bij de beoordeling van arbeidsongeschiktheidsattesten, in het bijzonder omdat de artsenorganisaties nu reeds ter zake initiatieven nemen; zij herhaalt ook haar verzet tegen het betrekken van eHealth in het beleid van fraudebestrijding. Zij pleit wel voor een alternatief: de uitbreiding van de capaciteit van artsen met een adviserende rol.

De heer Yvan Mayeur (PS) stipt aan dat de vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft verklaard dat de eHealth-databank niet zal worden aangewend voor fraudebestrijding omdat

cela aurait des effets indésirables. D'autre part, il est tout de même nécessaire que la catégorie professionnelle des médecins soit également contrôlée.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) pense que l'on peut lutter contre la fraude au domicile commise par des entreprises en utilisant des mesures simples, comme la notification au propriétaire d'un immeuble où siège une entreprise suspectée de fraude.

Mme Lieve Wierinck (Open Vld) souscrit au système de bonus pour les CPAS décrit par le secrétaire d'État. Le gouvernement doit informer les CPAS de façon approfondie sur l'instauration de la réglementation concernée.

III. — VOTE

La commission émet, par 9 voix et 3 abstentions, un avis positif sur la partie concernée du projet de budget général des dépenses.

La rapporteuse,

Nahima LANJRI

Le président,

Yvan MAYEUR

dit onwenselijke gevolgen zou sorteren. Anderzijds is het wel nodig dat ook de beroepsgroep van de artsen wordt gecontroleerd.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) denkt dat de domiciliefraude van ondernemingen kan worden beteugeld door eenvoudige maatregelen, zoals de aanschrijving van de eigenaar van een pand waar een van fraude verdacht bedrijf zijn zetel heeft.

Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld), gaat akkoord met het door de staatssecretaris beschreven bonus-systeem voor OCMW's. De regering moet de OCMW's grondig informeren over de invoering van de betreffende regeling.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 stemmen en 3 onthoudingen een positief advies uit over het betreffende gedeelte van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Yvan MAYEUR