

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

**sur la section 12 – Service public
fédéral Justice**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. Christian BROTCORNE

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice.....	3
II. Discussion	9
A. Questions et observations des membres.....	9
B. Réponses de la ministre	26
C. Répliques et questions et réponses supplémentaires	30
III. Avis	34
Annexe: note envoyée par la ministre de la Justice....	35

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Erratum.
005 et 006: Amendements.
007 et 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 014: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

**over sectie 12 – Federale
overheidsdienst Justitie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie.....	3
II. Bespreking.....	9
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	9
B. Antwoorden van de minister	26
C. Replieken en bijkomende vragen en antwoorden	30
III. Advies	34
Bijlage: door de minister van Justitie overgezonden nota.....	35

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Erratum.
005 en 006: Amendementen.
007 en 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 014: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Valérie Déom, Mohammed Jabour, André Perpète, Özlem Özen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Rosaline Mouton, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 12 “Service public fédéral Justice” du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2013 au cours de sa réunion du 9 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, annonce que 2013 sera une année cruciale pour la justice belge.

Elle aborde trois points: 1) les réalisations de l’année dernière, sans lesquelles il n’est pas possible de comprendre les projets pour 2013 et plus tard; 2) le problème: la réforme longtemps attendue de la justice; 3) les autres projets concrets pour l’année prochaine.

En ce qui concerne le premier point, la ministre précise qu’elle a fixé début 2012 trois grandes priorités: la réforme de l’ordre judiciaire, l’informatisation et l’amélioration de l’exécution des peines.

La situation en ce qui concerne ces priorités est la suivante.

1° *La réforme de l’ordre judiciaire.* Ce projet devait, au moment de l’entrée en fonction de la ministre, encore entièrement être développé. En avril 2012, le cabinet restreint a adopté les grands principes applicables aux textes de loi nécessaires. En même temps a été tranchée une question qui était restée sans solution depuis des années: la répartition des nouveaux arrondissements judiciaires. Si cela a pu se faire aussi rapidement, c’est notamment grâce à la dissociation de cette question de la discussion concernant la scission de l’arrondissement judiciaire de Bruxelles, qui a été adoptée par le Parlement en juillet.

La ministre a commencé à concrétiser le cadre approuvé par le cabinet restreint à partir du mois de mai. Trois projets de loi fondamentaux ont vu le jour en exécution de ce cadre. Tous résultent d’une étroite concertation avec les groupes professionnels concernés. La ministre remercie à cet égard toutes les personnes et toutes les instances qui ont mis leur expertise à sa disposition et qui lui ont adressé des avis.

Les textes sont aujourd’hui presque prêts. Les discussions ont commencé au niveau du gouvernement. La ministre entend déposer ces projets de loi au Parlement

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 12 “Federale overheidsdienst Justitie” van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 besproken tijdens haar vergadering van 9 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, kondigt aan dat 2013 een cruciaal jaar is voor de Belgische Justitie.

Zij snijdt drie punten aan: 1) de verwezenlijkingen van het voorbije jaar, zonder welke de plannen voor 2013 en later niet te begrijpen zijn; 2) het kernpunt: de langverwachte hervorming van justitie; 3) de andere concrete plannen voor volgend jaar.

Wat het eerste punt aangaat, vermeldt de minister dat zij begin 2012 drie grote prioriteiten naar voren heeft geschoven: de hervorming van de rechterlijke orde, de informatisering en de verbetering van de strafuitvoering.

De stand van zaken in verband met deze prioriteiten is de volgende.

1° *De hervorming van de rechterlijke orde.* Dit project moest, op het ogenblik van het aantreden van de minister, nog volledig worden ontwikkeld. In april 2012 heeft het kernkabinet de grote principes voor de nodige wetteksten goedgekeurd. Tegelijk werd de knoop doorgehakt over een kwestie die al jaren onopgelost was: de indeling van de nieuwe gerechtelijke arrondissementen. Dat dit zo snel kon, was mede dankzij de loskoppeling ervan van de discussie rond de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel die in juli door het Parlement is aangenomen.

Vanaf mei is de minister begonnen met de concretisering van het kader dat de Kern heeft goedgekeurd. In uitvoering daarvan zijn drie fundamentele ontwerp-wetten tot stand gekomen. Zij zijn alle het resultaat van nauw overleg met de betrokken beroepsgroepen. De minister dankt daarbij alle personen en instanties die haar hun expertise ter beschikking hebben gesteld en advies hebben verleend.

De teksten zijn nu zo goed als klaar. De besprekingen op regeringsniveau zijn begonnen. Voor eind februari 2013 wenst de minister de wetsontwerpen in het Par-

avant la fin du mois de février 2013. Il est souhaitable que ces projets soient approuvés avant les vacances parlementaires.

2° *L'exécution de la peine.* Sur ce point, la situation est dramatique. La Belgique fait face, depuis plusieurs années, à une surpopulation carcérale systématique de près de 20 %. Les situations inhumaines observées dans la prison de Forest ne constituaient à cet égard que la partie émergée de l'iceberg. La ministre comprend dès lors généralement aussi très bien l'insatisfaction des gardiens et de leurs syndicats: comme employeur, il faut oser admettre que, souvent, ces conditions de travail sont anormales.

La ministre est consciente qu'il n'existe pas de solution miracle qui permette de régler ce problème d'un trait, pas même sur la base du masterplan établi par son prédécesseur. Heureusement, on comprend aujourd'hui que les lacunes concernant l'exécution des peines continuent à hypothéquer toutes les améliorations ailleurs sur la chaîne de la sécurité, améliorations notamment apportées par la réforme des polices. Cela accroît la pression en faveur de changements.

Dans l'intervalle, des progrès ont été enregistrés dans les dossiers suivants: le bracelet électronique, la réforme de la détention préventive, la réforme des peines de travail, la prorogation du contrat de location de cellules à Tilburg, la restauration de certaines ailes de prison, le management de crise permanent et — ce qui constitue une primeur — le renvoi de détenus dans leur pays d'origine, en l'occurrence au Maroc. La ministre souligne également que, pour la première fois depuis longtemps, certaines peines de moins de huit mois sont effectivement purgées grâce au recours plus fréquent au bracelet électronique.

La ministre essaie également de tenir le même cap dans les décisions quotidiennes concernant les modifications mineures ou de moyenne importance apportées au système carcéral. Les auteurs d'infraction doivent être sanctionnés et purger effectivement leurs peines. Pour cela, il faut disposer d'une capacité carcérale suffisante. L'essence de la peine est la privation de liberté. Il s'agit, en soi, d'une mesure extrêmement dure, certainement dans notre société moderne.

Il est en outre souligné qu'il importe que la privation de liberté ait lieu dans des conditions humaines et qu'une structure suffisante soit donnée à la vie de la personne privée de sa liberté. Nonante-cinq pour cent des prisonniers sont libérés un jour. Il est essentiel pour la société que ce parcours échoue le moins souvent possible.

lement in te dienen. Het is wenselijk dat deze zouden worden goedgekeurd voor het zomerreces.

2° *De strafuitvoering.* Wat dit punt betreft, is de toestand dramatisch. België kampt al jarenlang met een systematische overbevolking in de gevangenissen van om en bij de 20 %. De mensonterende toestanden in de gevangenis van Vorst waren daarbij slechts het topje van de ijsberg. Vandaar dat de minister doorgaans ook veel begrip kan opbrengen voor de ontevredenheid van de cipiers en hun vakbonden: als werkgever moet men durven toegeven dat dit dikwijls geen normale arbeidsomstandigheden zijn.

De minister is er zich van bewust dat er geen toveroplossingen zijn om dit probleem ineens uit de wereld te helpen, ook niet op basis van het Masterplan dat haar voorganger heeft opgesteld. Ondertussen beseft men gelukkig wel dat de zwakte van de strafuitvoering alle verbeteringen elders op de veiligheidsketen — onder meer door de politiehervorming — blijft hypothekeren. Dat drijft de druk voor veranderingen op.

Inmiddels werd in de volgende dossiers vooruitgang geboekt: de elektronische enkelband, de hervorming van de voorlopige hechtenis, de hervorming van de werkstraffen, de verlenging van het contract voor de inhuring van cellen in Tilburg, de restauratie van sommige gevangenisvleugels, het permanente crisismanagement en — voor het eerst — het terugsturen van gevangenen naar hun land van herkomst, *in casu* Marokko. De minister onderstreept ook dat voor het eerst sinds lang een aantal straffen onder de acht maanden weer daadwerkelijk worden uitgevoerd dankzij het frequenter gebruik van elektronische enkelbanden.

Ook in de dagelijkse beslissingen in verband met kleine en middelgrote veranderingen van het gevangeniswezen, tracht de minister dezelfde lijn aan te houden. Wie een misdrijf pleegt, moet bestraft worden en deze straf moet daadwerkelijk worden ten uitvoer gelegd. Daarvoor is er voldoende gevangenisruimte nodig. De essentie van die straf is de vrijheidsberoving; dat is op zich, zeker in onze moderne samenleving, een uiterst harde maatregel.

Er wordt voorts benadrukt dat het belangrijk is dat de vrijheidsberoving in menswaardige omstandigheden verloopt en dat er voldoende structuur wordt geboden aan het leven van de persoon die van zijn vrijheid wordt beroofd. 95 % van de gevangenen komt ooit vrij. Het is van fundamenteel belang voor de samenleving om dit traject zo weinig mogelijk te laten mislukken.

3° *L'informatique*. La ministre a rapidement dégagé une politique en la matière: pas de projet grandiose impliquant un *big bang*, mais de petits projets et la mise en place d'une base pour la coordination. Ainsi, la mise en oeuvre du projet PC@work a commencé cette année; il s'agit d'équiper les magistrats et le personnel judiciaire d'ordinateurs portables qui peuvent communiquer entre eux — également, d'ailleurs, du parquet vers le siège — et qui sont mis à jour de manière centralisée. Par ailleurs, MaCH, la banque de données relative aux infractions routières, alimentée par la police, le parquet et les tribunaux de police, a été rendue opérationnelle. La ministre a également lancé l'e-greffe, pour le traitement des données des asbl. Un financement a également été dégagé pour Just-X, le carrefour de la justice des outils informatiques, qui fait office de première pierre angulaire pour la coordination de la circulation des données au sein de la Justice.

La ministre souligne qu'il existe également d'autres priorités. Il s'agit des dossiers suivants: un durcissement de la loi sur la mise en liberté conditionnelle, les premiers textes à cet effet étant déjà prêts; une réforme des frais de justice, en vue d'atténuer leur forte augmentation; la soumission à autorisation de toutes les armes (réalisée); une meilleure organisation de l'aide juridique, une concertation étant en cours à cet effet avec les ordres; la création de chambres de comparution immédiate; l'adaptation de la législation sur la nationalité, réalisée en collaboration avec le Parlement (réalisée); une réforme du droit successoral, en collaboration avec le Sénat; la finalisation du projet de loi relatif au tribunal de la famille et de la jeunesse; le durcissement de la répression des violences homophobes et des violences commises contre des personnes exerçant des fonctions publiques (réalisé); la scission de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles (réalisée); une modernisation de l'OCSC; la réalisation, pour la première fois en trois ans, de plans de personnel pour la Justice, incluant plusieurs centaines de gardiens qui avaient déjà été engagés mais pour lesquels les budgets nécessaires n'avaient pas encore été portés en compte; la simplification des procédures des Maisons de justice, qui a également fait baisser les listes d'attente de 40 % (réalisée); la loi sur les méthodes particulières de recherche a été rendue plus efficace; le dossier relatif à la nomination des huissiers de justice a été débloqué; le système des sûretés réelles a été amélioré; le système de l'arbitrage entre entreprises est rendu plus attrayant; la mise en oeuvre de la loi Salduz — pour laquelle aucun financement n'avait été prévu — a fait l'objet d'un bon suivi et la ministre continuera à suivre la situation.

3° *De informatica*. De minister heeft in dit verband snel een beleidslijn ontwikkeld: geen groots plan dat een *big bang* inhoudt, wel kleine projecten en de basis leggen voor coördinatie. Zo is dit jaar de uitvoering van het project PC@work begonnen; het betreft de uitrusting van magistraten en gerechtspersoneel met draagbare PC's die met elkaar kunnen communiceren — ook van het parket naar de zetel trouwens - en die centraal worden geüpdatet. Voorts is MaCH operationeel gemaakt, de databank van verkeersinbreuken, zoals opgeslagen door politie, parket en politierechtbanken. De minister heeft ook de e-griffie gelanceerd, voor de verwerking van vzw-data. En er werd ook geld uitgetrokken voor Just-X, het justitiële kruispunt van informaticatools, als een eerste hoeksteen voor de coördinatie van het dataverkeer binnen Justitie.

De minister stipt aan dat er ook andere prioriteiten op stapel staan. Het betreft de volgende dossiers: een verstrenging van de wet op de voorlopige invrijheidsstelling waarvoor de eerste teksten reeds klaar zijn; een hervorming van de gerechtskosten, om de forse stijging daarvan af te remmen; het vergunningsplichtig maken van alle wapens (verwezenlijkt); een betere regeling van de rechtsbijstand waarvoor overleg wordt gepleegd met de ordes; het operationeel maken van de snelrechtkamers; de aanpassing van de nationaliteitswetgeving, tot stand gebracht in samenwerking met het Parlement (verwezenlijkt); een hervorming van het erfenisrecht in samenwerking met de Senaat; de afronding van het wetsontwerp met betrekking tot de familie- en jeugdrechtbank; de strengere bestraffing van homofoob geweld en voor geweld tegen mensen in dienstverlenende openbare ambten (verwezenlijkt); de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel (verwezenlijkt); een modernisering van het COIV; de vaststelling, voor het eerst in drie jaar, van personeelsplannen voor justitie, waarin een paar honderden cipiers zijn inbegrepen die al waren aangeworven maar voor wie de nodige budgetten nog niet werden verrekend; de vereenvoudiging van de procedures van de Justitiehuizen, waardoor ook de wachtlijsten met 40 % daalden (verwezenlijkt); de wet op de bijzondere opsporingsmethoden werd efficiënter gemaakt; het dossier met betrekking tot de benoeming van gerechtsdeurwaarders werd gedeblokkeerd; het systeem van de zakelijke zekerheden werd verbeterd; het systeem van arbitrage tussen bedrijven wordt aantrekkelijker gemaakt; de inwerkingtreding van de Salduz-wet — waarvoor geen geld was uitgetrokken — werd goed opgevangen en de minister zal de toestand blijvend in het oog houden.

La ministre souligne, pour terminer, que toutes ces priorités ont été ou seront réalisées en dépit des circonstances budgétaires pénibles.

Dans la suite de son exposé, la ministre fournit des précisions quant à la réforme de l'ordre judiciaire. Elle reprend à cet égard les lignes de force de la section 2 "La modernisation du pouvoir judiciaire - a) Une justice moderne, rapide et accessible" (DOC 53 2586/027, p. 3-6). En ce qui concerne la volonté d'augmenter la mobilité du personnel, la ministre précise que la mobilité restera limitée aux nouveaux arrondissements pour ce qui est du personnel supérieur et même à l'arrondissement tel qu'il existe aujourd'hui pour ce qui est des niveaux C et D (p. 7).

À cet effet, trois projets de loi seront déposés à bref délai: un premier concernant une nouvelle répartition du paysage judiciaire en 12 arrondissements, un deuxième relatif à la mobilité des magistrats et du personnel et un troisième concernant la gestion des nouvelles structures avec plus d'autonomie en matière de réalisation des cadres et d'utilisation des moyens.

Les textes des deux premiers projets précités sont aujourd'hui en phase de finalisation. Le troisième sera finalisé en janvier de cette année.

La ministre formule trois observations fondamentales au sujet de cette section.

La première concerne les résistances à attendre de la part de la magistrature. Dès son entrée en fonction, la ministre a été maintes fois mise en garde à cet égard. Mais elle relativise ce problème. La ministre reconnaît que des protestations se font parfois entendre, mais elle est convaincue qu'il existe un large soutien pour la réalisation d'une réforme de la Justice. Cette conviction est encore renforcée par les contacts qu'elle entretient avec les magistrats et avec d'autres collaborateurs de la Justice. Elle appelle chacun à prendre ses responsabilités et à apporter sa contribution à l'avenir du département.

La deuxième observation concerne la responsabilité du politique. La ministre demande aux politiques de prendre, eux aussi, conscience du fait qu'ils sont en partie responsables de l'immobilisme actuel de la Justice. Elle souhaite également les encourager à concrétiser les réformes, qui n'ont du reste jamais été exprimées aussi clairement que dans l'accord de gouvernement et dans les autres documents politiques. La ministre souligne que le temps est venu de le faire et que le politique ne peut pas se permettre d'échouer aujourd'hui.

De minister benadrukt afsluitend dat al deze prioriteiten werden of zullen worden verwezenlijkt in budgettair pijnlijke omstandigheden.

In een volgende onderdeel geeft de minister meer uitleg bij de hervorming van de rechterlijke orde. Zij herneemt daarbij de krachtlijnen van het onderdeel "2. De modernisering van de rechterlijke macht — a) een toegankelijke, snelle en moderne justitie" (DOC 53 2586/027, p. 3-6). Wat de beoogde verhoging van de mobiliteit van het personeel betreft, preciseert de minister dat voor het hogere personeel de mobiliteit beperkt zal blijven tot de nieuwe arrondissementen, voor de niveaus C en D zelfs tot het huidige arrondissement (p. 7).

Op korte termijn zullen hiertoe drie wetsontwerpen worden neergelegd: één over de herindeling van het gerechtelijk landschap in 12 arrondissementen, één over de mobiliteit van magistraten en personeel en een derde over het beheer van de nieuwe structuren met meer autonomie inzake de invulling van de kaders en de aanwending van de middelen.

De teksten van de eerste twee ontwerpen zijn in een eindfase en het derde ontwerp wordt in januari van dit jaar afgewerkt gefinaliseerd.

De minister maakt bij dit onderdeel drie opmerkingen die fundamenteel zijn.

De eerste betreft de te verwachten weerstand vanuit de magistratuur. Men heeft de minister daar veelvuldig voor gewaarschuwd toen zij aantrad. Zij relativeert dit. De minister ontkent niet dat er af en toe protest rijst, maar zij is er ook van overtuigd dat er een breed draagvlak voor een hervorming van Justitie bestaat. Zij wordt daarin gesterkt door haar contact met magistraten en andere medewerkers van Justitie en roept allen op om hun verantwoordelijkheid op te nemen en mee te werken aan de toekomst van het departement.

De tweede opmerking betreft de verantwoordelijkheid van het politieke niveau. De minister vraagt dat ook de politici beseffen dat zij deels verantwoordelijk zijn voor het immobilisme waaraan Justitie ten prooi was gevallen. Zij wenst ook de politici aan te sporen om de hervormingen — die overigens nooit eerder zo duidelijk in het regeerakkoord en de andere beleidsdocumenten werden verwoord — gestalte te geven. De minister onderstreept dat de tijd daarvoor rijp is en dat de politiek het zich niet kan veroorloven om nu te falen.

La dernière observation de la ministre concerne le temps que prendront ces réformes. Elle souligne que dès que les textes nécessaires auront été adoptés, un processus irréversible s'engagera. La mise au point et la réalisation ultérieure constituent toutefois un travail de longue haleine qui s'étendra sur plusieurs législatures. Qui plus est, il faudra continuer à s'améliorer et à s'adapter aux évolutions sociétales.

Ensuite, la ministre s'attarde sur la partie de la note de politique générale consacrée à l'informatisation. La mise en œuvre du projet PC@work se poursuit, de sorte qu'un maximum d'instances sont dotées de nouveaux PC et laptops. À cet égard, la standardisation fait l'objet d'une grande attention, car elle facilitera plus tard la connexion avec le carrefour de la justice Just-X. Dans le même temps, les efforts se poursuivent en ce qui concerne les banques de données électroniques et les échanges entre les différents acteurs judiciaires — y compris les huissiers de justice, les notaires ou les avocats — qui tous contribuent à accroître sensiblement l'efficacité. La numérisation de la Justice bat son plein. La ministre prévient qu'il ne faut pas s'attendre à une modernisation brutale et fondamentale. L'informatisation est aujourd'hui plus que jamais un chantier permanent qui progresse jour après jour.

Dans une autre rubrique, la ministre commente la partie de sa note de politique générale relative à l'exécution des peines. Elle souligne qu'il n'existe pas de solution miracle et qu'à cause de la crise économique, tant sur le plan budgétaire qu'en ce qui concerne les statistiques en matière de criminalité, les choses se sont encore empirées. Cette situation contraint le pouvoir politique à réagir plus rapidement et à imaginer des solutions créatives.

À cet égard, la ministre annonce un Masterplan *tris*. Ce plan doit lui permettre de faire un usage maximal des nouvelles possibilités liées à la détention préventive — cette forme de privation de liberté représente aujourd'hui 40 % des détenus — pour décharger les prisons. La ministre explorera les diverses alternatives, comme les peines de travail. Elle fait également observer que malgré les difficultés, on est parvenu, pour la première fois depuis des années, à appliquer effectivement également des peines de 8 mois et moins et ce, en étendant le système des bracelets électroniques. La ministre fait également savoir que les listes d'attente pour les bracelets électroniques ont été réduites de moitié en l'espace d'un an.

La ministre énumère, en guise de conclusion, une série d'autres réformes importantes qui seront en chantier en 2013:

De laatste bedenking van de minister houdt verband met de tijd die de hervormingen zullen in beslag nemen. Zij wijst erop dat, eens de nodige teksten daarvoor zijn goedgekeurd, er een onomkeerbaar proces op gang zal zijn gebracht. De verdere uitwerking en verwezenlijking ervan is echter een verhaal van lange duur en verschillende zittingsperioden. Bovendien zal men blijvend moeten bijschaven en aanpassen aan maatschappelijke evoluties.

Vervolgens staat de minister stil bij het onderdeel van de beleidsnota met betrekking tot de informatisering. Het project PC@work wordt verder uitgevoerd, waarbij zoveel mogelijk instanties voorzien worden van nieuwe pc's en laptops. Daarbij wordt de standaardisatie goed in het oog gehouden: die zal de verbinding met het justitieel kruispunt Just-X in een later stadium vergemakkelijken. Tegelijk wordt verder gewerkt aan elektronische databanken en uitwisselingen tussen de verschillende actoren van justitie — inbegrepen de gerechtsdeurwaarders, notarissen of advocaten — die alle een gevoelige efficiëntiewinst opleveren. De digitalisering van Justitie is volop bezig. De minister waarschuwt dat er geen bruuske en fundamentele vernieuwingsoperatie komt. Informatisering is vandaag meer dan ooit een permanente werf waaraan dagelijks wordt verder gebouwd.

In een volgende onderdeel licht de minister het deel van haar beleidsnota over de strafuitvoering toe. Zij benadrukt dat er geen wonderoplossing bestaat en dat de omstandigheden door de economische crisis, zowel budgettair als inzake de criminaliteitscijfers, nog slechter zijn dan normaal. Dat verplicht het beleid om nog korter op de bal te spelen en creatieve oplossingen te bedenken.

In dit verband kondigt de minister een Masterplan-*tris* aan. Daarmee beoogt zij de nieuwe mogelijkheden met betrekking tot de voorlopige hechtenis — deze vorm van vrijheidsberoving vertegenwoordigt op dit ogenblik 40 % van de gedetineerden — maximaal te benutten en de gevangenen te ontlasten. De minister zal verder werk maken van alternatieven zoals werkstraffen. Zij wijst er ook op dat, ondanks de moeilijkheden, men erin slaagt om voor het eerst sedert jaren ook straffen van 8 maanden en minder daadwerkelijk ten uitvoer te leggen. Dat is te danken aan de uitbreiding van het systeem van de elektronische enkelbanden. De minister deelt ook mee dat de wachtlijsten voor de enkelbanden op één jaar tijd werden gehalveerd.

De minister somt afsluitend nog een aantal andere belangrijke hervormingen op die in 2013 in de steigers zullen staan:

— la ministre dialogue avec la Cour de cassation au sujet d'une nouvelle loi qui modifiera la procédure pénale en cassation, en vue de freiner l'afflux d'affaires, qui augmente rapidement;

— la ministre reformera, comme il a été indiqué, en concertation avec les avocats, l'aide juridique, notamment en vue de maîtriser l'augmentation des coûts et d'éliminer les abus et en fonction des conséquences de la réforme Salduz;

— très prochainement — dès que le Parlement européen sera prêt —, un groupe de travail composé d'experts sera réuni afin de préparer les importantes conséquences de la nouvelle directive relative à l'accès à l'avocat pour le Code d'instruction criminelle et pour l'aide juridique. Ainsi il peut être tenu compte dans le prochain accord de gouvernement des constatations de ce groupe de travail, de manière à ce que la Belgique soit préparée à la directive qui doit entrer en vigueur au printemps de 2016;

— la ministre fera une série de propositions en vue de la poursuite de la modernisation du droit successoral et du droit de la famille et elle développera aussi vite que possible les tribunaux de la famille, pour lesquels la proposition de loi concernée a, dans l'intervalle, été adoptée par la Chambre, mais pas encore par le Sénat;

— la ministre a préparé un projet de loi afin de moderniser l'arbitrage, surtout au niveau de la médiation en matière de litiges entre les entreprises, qui doit permettre à la Belgique d'attirer une activité importante;

— la ministre met la dernière main à un projet de loi visant à adapter la loi sur la continuité des entreprises;

— la ministre continue à travailler à la maîtrise des frais judiciaires; elle attire à cet égard l'attention sur la réduction de moitié des frais afférents aux écoutes téléphoniques qui est intervenue très récemment;

— de nouvelles banques de données seront créées, la réforme de l'administration sera continuée et l'exécution de la réforme de l'État sera poursuivie, avec notamment le droit d'injonction positif pour les gouvernements des entités fédérées et le transfert des maisons de justice et du droit sanctionnel de la jeunesse aux communautés;

— enfin, une série de décisions européennes et internationales seront rendues opérationnelles. Il s'agit notamment de la décision-cadre de l'UE sur l'échange de prisonniers, de la décision-cadre de l'UE concernant

— de la ministre est en dialogue avec le Hof van Cassatie over een nieuwe wet die de penale procedure bij het Hof zal wijzigen, met het oog op het afremmen van de snel stijgende instroom van zaken;

— de minister zal, zoals gezegd, in overleg met de advocaten, de rechtsbijstand hervormen, onder meer met het oog op een beheersing van de kostenstijging en het wegwerken van misbruiken en in functie van de gevolgen van de Salduz-hervorming;

— zeer binnenkort — zodra het Europees Parlement klaar is — zal een werkgroep van experts worden bijeengebracht om de verregaande gevolgen van de nieuwe Europese richtlijn op de toegang tot de advocaat op het Wetboek van strafvordering en op de rechtsbijstand voor te bereiden. Op die manier kan in het volgende regeerakkoord rekening worden gehouden met de bevindingen van deze werkgroep zodat België voorbereid is op de richtlijn die in het voorjaar van 2016 van kracht moet worden;

— de minister zal een reeks voorstellen doen voor de verdere modernisering van het erfrecht en het familierecht en zij zal de familierechtbanken, waarvoor het betrokken wetsvoorstel inmiddels door de Kamer maar nog niet door de Senaat is goedgekeurd, zo snel als mogelijk uitbouwen;

— de minister heeft een wetsontwerp voorbereid om de arbitrage te moderniseren, vooral op het vlak van de geschillenbemiddeling tussen ondernemingen, dat België in staat moet stellen om een belangrijke activiteit aan te trekken;

— de minister legt de laatste hand aan een wetsontwerp met aanpassingen van de wet op de continuïteit van de ondernemingen;

— de minister werkt verder aan de beheersing van de gerechtskosten; zij wijst er in dit verband op dat zeer recent de halvering van de kosten van de telefoontap werd gerealiseerd;

— er worden nieuwe databanken opgericht, de administratie zal verder worden hervormd en de staats-hervorming wordt verder uitgevoerd, met onder meer het positief injunctierecht voor deelstaatregeringen en de overheveling van de justitiehuisen en van het jeugdsanctierecht naar de gemeenschappen;

— ten slotte zullen ook een aantal Europese en internationale besluiten operationeel worden gemaakt. Het betreft onder meer het Europees kaderbesluit op de gevangenenruilwisseling, het Europees Kaderbesluit op

l'application du principe de reconnaissance mutuelle aux jugements et aux décisions de probation et évidemment aussi des accords bilatéraux veillant à ce que les détenus de nationalité étrangère purgent leur peine dans leur pays d'origine.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Christian Brotcorne (cdH) fait remarquer que la modernisation proposée, en particulier en ce qui concerne la redéfinition du paysage judiciaire, s'inscrit dans le droit fil de l'accord de gouvernement. Il souligne la spécificité de la province de Hainaut, qui est non seulement très étendue, mais aussi très peuplée. Le cabinet restreint a dès lors décidé de désigner non pas un, mais deux procureurs du Roi pour le nouvel arrondissement du Hainaut, sous la direction d'un seul procureur général. Cette construction est quelque peu étrange — tant le monde académique que la magistrature l'admettent — et *M. Brotcorne* demande s'il ne serait pas préférable de créer deux tribunaux, l'un compétent pour Mons et Tournai, l'autre compétent pour Charleroi. Les barreaux de Tournai et de Mons plaident déjà en faveur de cette solution.

L'intervenant demande ensuite si le maintien des lieux d'audience actuels en vue de garantir la "justice de proximité" sera également ancré en tant que tel dans les textes législatifs. Pour l'intervenant, cela semble être d'une importance fondamentale.

Ensuite, *M. Brotcorne* se réjouit que la ministre estime que "la création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse constitue une priorité" (DOC 53 2586/027, p. 20) et que le projet de loi examiné actuellement au Sénat doit entrer en vigueur aussi rapidement que possible. L'intervenant demande cependant que l'on veille à ce que l'entrée en vigueur du nouveau système coïncide avec celle de la nouvelle législation visant à réformer l'incapacité et à instaurer un nouveau statut de protection, comme c'est le cas pour l'entrée en vigueur des réformes de l'ordre judiciaire.

Ensuite, l'intervenant prend acte de l'intention de la ministre de prendre de nouvelles initiatives en vue de maîtriser les frais judiciaires; ainsi, l'ordre judiciaire recevra des "instruments" lui permettant d'assurer un meilleur suivi des frais judiciaires et des initiatives destinées à améliorer le recouvrement des frais judiciaires seront proposées par le département Finances (DOC 53 2586/027, p. 24). Il se demande cependant comment on peut concilier cette mesure avec le principe

de wederzijdse erkenning van vonnissen en probatiebeslissingen, en uiteraard ook de bilaterale akkoorden over het uitzitten van gevangenisstraffen door gedetineerden met een vreemde nationaliteit in hun eigen land.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Christian Brotcorne (cdH) merkt op dat de voorgestelde modernisering, in het bijzonder met betrekking tot de hertekening van het gerechtelijk landschap, in de lijn van het regeerakkoord ligt. Hij wijst op de specificiteit van de provincie Henegouwen, die niet alleen zeer uitgestrekt is, maar ook een hoog inwonersaantal heeft. Het kernkabinet heeft er daarom voor gekozen om voor het nieuwe arrondissement Henegouwen niet één, maar twee procureurs des Konings onder leiding van één procureur-generaal aan te stellen. Deze constructie doet ietwat vreemd aan — dat wordt zowel in de academische wereld als in de magistratuur beaamd — en de heer Brotcorne vraagt of er ook niet beter twee rechtbanken zouden komen, één die bevoegd is voor Bergen en Doornik en één die bevoegd is voor Charleroi. De balies van Doornik en Bergen bepleiten dit alvast.

Voorts wordt gevraagd of het behoud van de bestaande zittingsplaatsen met het oog op de vrijwaring van de "nabijheidsjustitie" ook als dusdanig in de wetgevende teksten zal worden verankerd. Dat lijkt de spreker alvast van fundamenteel belang.

De heer Brotcorne is verder tevreden dat de minister van oordeel is dat de "oprichting van een familie- en jeugdrechtbank (...) een prioriteit (blijft)" (DOC 53 2586/027, p. 20) en dat het wetsontwerp dat in de Senaat aanhangig is, zo snel mogelijk van toepassing moet worden. De spreker vraagt wel dat men ervoor zorgt dat de inwerkingtreding van het nieuwe systeem samenvalt met de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving tot hervorming van de onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus, net zoals dat het geval is met de inwerkingtreding van de hervormingen van de rechterlijke orde.

De spreker neemt vervolgens akte van het voorneemen van de minister om nieuwe initiatieven te nemen met het oog op het beheersen van de gerechtskosten; zo zal de rechterlijke orde "instrumenten" krijgen om de gerechtskosten beter op te volgen en zullen er initiatieven komen om de kosten beter terug te vorderen via Financiën (DOC 53 2586/027, p. 24). Hij wil evenwel vernemen hoe dit wordt verzoend met het principe van de onafhankelijke positie van de rechter aan wie nog

de l'indépendance du juge qui dispose toujours d'une entière autonomie pour décider quelles mesures doivent être prises.

Ensuite, l'intervenant aborde la réforme de l'assistance judiciaire, dont la ministre indique que les implications budgétaires pour l'année budgétaire en cours seront présentées lors du prochaine contrôle budgétaire. M. Brotcorne demande à la ministre de préciser si l'assistance judiciaire sera financée à l'aide du système de l'enveloppe fermée comme c'est le cas actuellement, ou à l'aide d'un système d'enveloppe ouverte.

L'intervenant demande enfin si les annonces relatives aux moyens supplémentaires destinés à augmenter la capacité carcérale impliquent également que la capacité des prisons prévues dans les versions antérieures du Masterplan pourra, au besoin, être étendue.

*

Mme Sophie De Wit (N-VA) fait observer qu'à l'instar d'une lettre de nouvel an, la note de politique générale à l'examen contient de bonnes résolutions, mais qu'il s'agira surtout de confronter ces résolutions aux chiffres budgétaires. L'intervenante est cependant forcée de constater que, pour de nombreuses mesures annoncées, le budget nécessaire n'est pas prévu. Par ailleurs, il manque une vision, en particulier à long terme. La ministre ne pense au long terme que lorsqu'elle entend reporter l'entrée en vigueur de certaines lois.

L'intervenante analyse ensuite plus avant les points suivants:

— Observations générales

• La réforme du paysage judiciaire

En ce qui concerne la réforme du paysage judiciaire, l'intervenante fait observer que si les lignes de force de cette réforme ont certes été fixées, on attend toujours les textes. Aujourd'hui, on ne peut que constater que la ministre a cédé aux exigences francophones en désignant deux procureurs pour le Hainaut.

Ensuite, les tribunaux du travail et les tribunaux de commerce seront organisés à un niveau totalement différent, ce qui donne finalement le coup de grâce au tribunal unique.

La ministre peut-elle dire quand les textes seront déposés au parlement?

altijd de volle autonomie toekomt om te beslissen welke maatregelen moeten worden getroffen.

Als volgende punt wordt stilgestaan bij de hervorming van de rechtsbijstand, waar de minister onder meer meldt dat budgettaire implicaties voor het lopende begrotingsjaar tijdens de volgende begrotingscontrole zullen worden voorgelegd. De heer Brotcorne vraagt dat de minister verduidelijkt of de rechtsbijstand zal worden gefinancierd door middel van het systeem van de gesloten enveloppe zoals vandaag het geval is, dan wel door middel van het open enveloppesysteem.

Ten slotte vraagt de spreker of de aankondigingen in verband met extra middelen voor de verhoging van de gevangenis capaciteit ook inhouden dat de capaciteit van de in de eerdere versies van het Masterplan vooropgestelde gevangenissen indien nodig kan worden uitgebreid.

*

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) merkt op dat deze beleidsnota, als een nieuwjaarsbrief, goede voornemens bevat maar, dat het er vooral op aankomt om deze voornemens te toetsen aan de begrotingscijfers. De sprekerster moet evenwel vaststellen dat voor vele aankondigingen niet in het nodige budget wordt voorzien. Voorts ontbreekt, zeker op lange termijn, een visie. Enkel wanneer de minister de inwerkingtreding van wetten wil uitstellen, denkt zij op lange termijn.

De sprekerster gaat vervolgens dieper in op de volgende punten:

— Algemene opmerkingen

• De hervorming van het gerechtelijk landschap

Wat de hervorming van het gerechtelijk landschap betreft, stipt de sprekerster aan dat de krachtlijnen van deze hervorming weliswaar werden vastgelegd, doch dat het nog steeds wachten is op de teksten. Vandaag kan alleen worden vastgesteld dat de minister heeft toegegeven aan de Franstalige eisen om voor Hene-gouwen twee procureurs aan wijzen.

Voorts zullen de arbeidsrechtbanken en de rechtbanken van koophandel op een totaal ander niveau georganiseerd worden, waarmee finaal de doodsteek wordt gegeven aan de eenheidsrechtbank.

Kan de minister meedelen wanneer de teksten zullen worden ingediend in het Parlement?

• Informatisation — Optifed

En matière d'informatisation, la Justice est clairement à la traîne. La ministre nourrit des projets ambitieux. Le budget alloué à l'informatisation de l'ordre judiciaire, qui constitue l'une des grandes priorités de la ministre, diminue toutefois de 10 %. Par le passé, la ministre a déjà évoqué les moyens mis à disposition par le biais d'Optifed. La membre relève cependant que la Cour des comptes a émis des critiques à ce sujet. Pour la Cour, on ignore si le volet restant des projets Optifed qui ne sera pas financé à l'aide des fonds Optifed a été inscrit au budget du SPF Justice. Pour la membre, cela n'est pas clair non plus, étant donné que tous les postes pour lesquels la ministre prévoit un projet Optifed diminuent dans le budget proprement dit. Où la ministre compte-t-elle puiser les fonds nécessaires?

Parallèlement, la Cour des comptes fait observer qu'une partie des projets Optifed porte sur des frais de personnel et de fonctionnement récurrents et devrait donc à ce titre être reprise dans le budget proprement dit du SPF. Pourquoi cela n'a-t-il pas été le cas?

Enfin, la Cour des comptes critique les effets retour qui s'élèveraient à 89,9 millions d'euros, soit en réduisant les dépenses, soit en augmentant les recettes (ex. les confiscations). La Cour des comptes a calculé qu'en 2012, la ministre était très loin d'avoir obtenu les effets retour estimés alors (seulement 36 millions d'euros sur les 81 millions d'euros estimés). La ministre pourrait-elle préciser pourquoi ces effets retour élevés seront subitement réalisés cette année et où se situe le problème de l'an dernier?

• La prison de Tilburg — Capacité carcérale — Lutte contre l'impunité

La membre se dit satisfaite que les choses soient enfin plus claires concernant Tilburg et que la ministre donne enfin suite à l'appel lancé par le groupe N-VA pour que l'on essaie de prolonger la location de cette prison au-delà de 2013. Ici également, il faut toutefois une vision à long terme. À cet égard, il faut être attentif au plan de détention et au parcours du détenu.

La capacité est toujours insuffisante. La membre fait observer qu'une vision s'impose à cet égard, mais que celle-ci fait défaut. La ministre évoque souvent la lutte contre l'impunité, mais la diffère sans cesse. La membre renvoie, à cet égard, en particulier au report de la législation concernant les tribunaux d'application des peines.

• Informatisering — Optifed

Justitie loopt duidelijk achter op het vlak van de informatisering. De minister heeft ambitieuze plannen. Het budget voor de informatisering van de rechterlijke orde, een van de grote prioriteiten van de minister, daalt evenwel met 10 %. De minister heeft in het verleden reeds verwezen naar de middelen die via Optifed ter beschikking worden gesteld. Het lid wijst er evenwel op dat het Rekenhof hierover kritiek heeft geuit. Voor het Rekenhof is het niet duidelijk of het resterende gedeelte van de Optifed-projecten dat niet met Optifed-geld zal betaald worden, in de begroting van de FOD Justitie is ingeschreven. Het lid ziet het alleszins ook niet, want alle posten waarvoor de minister in een Optifed-project voorziet, gaan in de eigenlijke begroting achteruit. Waar gaat de minister dit geld dan halen?

Daarnaast merkt het Rekenhof op dat een deel van de Optifed-projecten betrekking heeft op recurrente personeels- en werkingskosten en dus eigenlijk in de eigenlijke begroting van de FOD zou moeten worden opgenomen. Waarom is dit niet gebeurd?

Tot slot heeft het Rekenhof kritiek op de terugverdieneffecten die 89,9 miljoen euro zouden bedragen, hetzij door een besparing van de uitgaven, hetzij door een verhoging van de inkomsten (vb. verbeurdverklaring). Het Rekenhof berekende dat de minister in 2012 de toen geraamde terugverdieneffecten in de verste verte niet gehaald heeft (slechts 36 miljoen euro van de geraamde 81 miljoen euro). Kan de minister verduidelijken waarom dit jaar plots wel deze hoge terugverdieneffecten gerealiseerd zullen worden en waar het vorig jaar fout gelopen is?

• De gevangenis van Tilburg — Gevangenis capaciteit — Aanpak van straffeloosheid

Het lid is tevreden dat er eindelijk meer duidelijkheid bestaat over Tilburg en dat de minister eindelijk gevolg geeft aan de oproep van de N-VA-fractie om te proberen deze gevangenis nog langer te huren dan 2013. Ook is evenwel nood aan een visie op lange termijn. Er moet hierbij aandacht besteed worden aan het detentieplan en het parcours van de gedetineerde.

Er is nog steeds gebrek aan capaciteit. Het lid wijst er op dat hierover een visie moet zijn doch dat die er niet is. De minister spreekt veel over de aanpak van de straffeloosheid doch zij stelt het altijd uit. Het lid verwijst hier in het bijzonder naar het uitstel van de wetgeving betreffende de strafuivoeringsrechtbanken.

- Le protocole d'accord 351

La membre fait remarquer que la ministre indique à ce propos, dans sa note de politique générale, que l'évaluation de ce protocole d'accord aura lieu en 2013. Pourtant, la ministre avait déclaré, à l'occasion d'une question orale sur ce point le 2 mai 2012, que l'évaluation serait terminée pour les vacances d'été. La ministre a-t-elle dès lors fourni des informations erronées à l'époque? La ministre peut-elle fournir des explications en la matière?

- Les Maisons de justice

Les Maisons de justice sont un partenaire important dans la lutte contre l'impunité.

Les chiffres donnés correspondent-ils aux engagements de contractuels qui ont eu lieu fin 2012 ou la ministre compte-t-elle encore engager des assistants de justice contractuels supplémentaires? Les membres du personnel statutaires qui s'en vont (allocation d'accouchement, maladie de longue durée, départ à la retraite) seront-ils encore remplacés?

La membre constate que les subsides pour les peines alternatives diminuent. La ministre déclare pourtant dans sa note de politique générale que l'exécution des peines de travail continuera à être optimisée en 2013. Comment la ministre concilie-t-elle cette affirmation avec les chiffres budgétaires?

Mme De Wit constate qu'en ce qui concerne les peines de travail, la ministre revalorisera la fonction de coordinateur au sein des maisons de justice. Peut-elle fournir davantage d'informations en la matière?

La ministre peut-elle aussi fournir davantage de précisions concernant la différenciation des peines mentionnée dans sa note de politique générale?

- La surveillance électronique

La ministre mise beaucoup sur la surveillance électronique dans sa politique. Force est cependant de constater qu'elle réduit le nombre de membres du personnel pour la surveillance électronique. Comment ces deux éléments sont-ils conciliables?

Cela signifie-t-il que des dégraissages auront lieu parmi le personnel contractuel? S'agit-il en l'occurrence du personnel du CNSE (Centre national de surveillance électronique), qui a précisément procédé à des recrutements supplémentaires en 2012?

- Protocolakkoord 351

Het lid merkt op dat de minister in haar beleidsnota hierover stelt dat de evaluatie ervan zal plaatsvinden in 2013. Nochtans heeft de minister naar aanleiding van een mondelinge vraag hierover op 2 mei 2012 gesteld dat de evaluatie voor het zomerreces zal worden afgerond. Heeft de minister destijds dan foutieve informatie meegedeeld? Kan de minister dit verduidelijken?

- De Justitiehuisen

De Justitiehuisen zijn een belangrijke partner in de strijd tegen de straffeloosheid.

Zijn de opgegeven cijfers een vertaling van de aanwervingen van de contractuelen die eind 2012 zijn gebeurd of gaat de minister nog bijkomende contractuele justitieassistenten aanwerven? Worden statutaire personeelsleden die vertrekken (zwangerschapsvergoeding, langdurige ziekte, opruststelling) ook nog vervangen?

Het lid stelt vast dat de subsidies voor de alternatieve straffen dalen. De minister stelt evenwel in haar beleidsnota dat de uitvoering van de werkstraffen in 2013 verder geoptimaliseerd zullen worden. Hoe rijmt de minister dit met de begrotingscijfers?

Mevrouw De Wit stelt vast dat de minister, met betrekking tot de werkstraf, de functie van coördinator binnen de justitiehuisen zal opwaarderen. Kan zij hier meer informatie over geven?

Kan de minister ook meer duidelijkheid geven over de door haar in haar beleidsnota aangehaalde strafdifferentiatie?

- Het elektronisch toezicht

De minister zet in haar beleid veel in op het elektronisch toezicht. Nochtans moet vastgesteld worden dat zij het aantal personeelsleden voor het elektronisch toezicht vermindert. Hoe valt dit met elkaar te rijmen?

Betekent dit dat bij het contractueel personeel afvloeiingen zullen plaatsvinden? Gaat het hier over het personeel bij het NCET (Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht) waar in 2012 net bijkomende aanwervingen werden gedaan?

La ministre mise un maximum sur différentes formes de surveillance électronique. Il s'ensuivrait que davantage de détenus seraient chez eux sous surveillance électronique. Il faudra alors également prévoir davantage de moyens pour le paiement du revenu d'intégration. Or, la ministre prévoit moins de moyens à cet égard. Pourquoi ce budget est-il réduit?

- L'accompagnement thérapeutique des auteurs d'agressions sexuelles

La réduction du budget de 6,5 % contraste vivement avec ce que prévoit l'accord de gouvernement en la matière, en particulier qu'une attention particulière sera réservée aux victimes de faits d'abus sexuels à la lumière des recommandations de la commission spéciale relative au traitement d'abus sexuels.

La membre renvoie aux lettres envoyées par les directeurs d'un certain nombre de centres d'appui, qui ont tiré la sonnette d'alarme à cet égard.

Il n'existe toujours pas de centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique. Aussi est-il incompréhensible que les moyens de fonctionnement de ces centres d'appui soient réduits, alors qu'il ressort de la recherche que l'accompagnement thérapeutique des auteurs d'abus sexuels fait baisser le taux de récidence.

- L'internement et les frais médicaux

En référence à l'observation de la Cour des comptes à ce sujet, la membre fait observer que les crédits destinés aux frais médicaux des détenus et des internés s'avèrent insuffisants, compte tenu de l'évolution de ces frais. Quel est le point de vue de la ministre en la matière?

Qui plus est, dans son budget, la ministre ne semble avoir pris aucune disposition pour préparer la création des centres de psychiatrie légale (CPL). Non seulement, les concessions n'ont pas encore été attribuées, mais en plus, aucun budget n'est prévu.

La ministre peut-elle clarifier les dépenses qui seront affectées cette année au lancement de ces CPL? Sous quels postes retrouve-t-on ces frais préparatoires?

- Magistrats supplémentaires – Tribunal de la jeunesse et de la famille

D'après la note de politique générale, la création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse demeure une priorité de la ministre. Or, dans le budget, on ne retrouve rien à propos de sa création. Faut-il en déduire que la création du tribunal de la famille et de la jeunesse ne gé-

De la ministre wil maximaal inzetten op verschillende vormen van elektronisch toezicht. Dit zou dan tot gevolg hebben dat meer gedetineerden thuis onder elektronisch toezicht zullen zitten. Er zal dan ook meer geld moeten worden voorzien voor het uitbetalen van het leefloon. Toch voorziet de minister minder geld hiervoor. Waarom wordt dit budget verlaagd?

- De therapeutische begeleiding van daders van seksuele misdrijven

De daling van het budget met 6,5 % staat in schril contrast met wat hierover in het regeerakkoord staat, in het bijzonder dat bijzondere aandacht zal uitgaan naar de slachtoffers van seksueel misbruik in het licht van de aanbevelingen van de Bijzondere Commissie voor de behandeling van seksueel misbruik.

Het lid verwijst naar de brieven van de directeurs van een aantal steuncentra die in dit verband aan de alarmbel hebben getrokken.

Er is nog steeds geen Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatiecentrum. Het is dan ook onbegrijpelijk dat de werkingsmiddelen van deze steuncentra verminderd worden terwijl onderzoek aantoonde dat therapeutische behandeling van daders van seksueel misbruik het recidivepercentage doet dalen.

- De internering en medische kosten

Verwijzend naar de opmerking van het Rekenhof terzake, merkt het lid op dat de kredieten voor de medische kosten van gedetineerden en geïnterneerden door de evolutie van de medische kosten ontoereikend blijken. Wat is het standpunt van de minister hier over?

Bovendien lijkt de minister in haar begroting totaal geen voorbereidingen te treffen voor de oprichting van de Forensisch Psychiatrische Centra (FPC's). Niet alleen zijn de concessies hiervoor nog steeds niet toegekend, bovendien wordt in geen budget voorzien.

Kan de minister verduidelijken wat dit jaar zal uitgegeven worden aan de voorbereidende opstart van deze FPC's? Onder welke post moeten deze voorbereidende kosten gevonden worden?

- Bijkomende magistraten — De jeugd- en familie-rechtbank

Overeenkomstig de beleidsnota blijft de oprichting van een familie- en jeugdrechtbank een prioriteit van de minister. In de begroting is evenwel niets terug te vinden over de oprichting ervan. Moet hieruit opgemaakt worden dat de oprichting van de familie — en jeugd-

nérera aucuns frais supplémentaires? La membre craint que ce projet ne soit reporté aux calendes grecques.

- L'assistance judiciaire

Si, après vérification, il est fait abstraction de Salduz, force est de constater que le budget en faveur de l'assistance judiciaire a subitement diminué de 10 %. La ministre ramène ainsi le budget de l'assistance judiciaire presque à son niveau d'avant Salduz.

Entre-temps, la propre administration de la ministre évalue le surcoût, en raison, selon la Cour des comptes, d'une nouvelle progression de l'aide juridique et de la révision du système de points lié aux dossiers pro deo, à 15,2 millions d'euros par rapport à 2012. Cette année, 94 millions d'euros supplémentaires seraient donc nécessaires, soit 30 % de plus que ce que prévoit le budget. La ministre adaptera-t-elle les crédits lors du contrôle budgétaire de mars? Va-t-elle dès lors trouver presque 25 millions d'euros supplémentaires?

Est-il en outre exact que, selon le calcul de l'administration, la réforme annoncée du système pro deo ne coûtera pas moins, mais davantage? Sur quoi le SPF Justice fonde-t-il ce calcul?

- Frais de justice

À en croire le budget, en 2012, les frais de justice auraient connu une diminution soudaine de 20 % par rapport à 2011.

Il faut évidemment se réjouir d'une baisse des frais de justice, pour autant qu'il soit effectivement question d'une diminution. Il semble toutefois que la ministre ait enjolivé les chiffres de 2012 en reportant des paiements ou en embellissant la présentation.

La ministre a été interrogée à plusieurs reprises pour savoir s'il restait encore des retards de paiement des experts judiciaires. Soit la ministre a démenti l'existence d'arriérés, soit elle les a minimisés. Renseignement pris sur le terrain, des paiements sont bel et bien en souffrance.

Comment la ministre va-t-elle concrétiser cette diminution des frais de justice? Résorbera-t-elle en 2013 l'intégralité des arriérés de paiement? Ne subsistera-t-il alors plus de retards de paiement pour 2012?

La membre évoque ensuite la problématique des avances octroyées par les greffes (DOC 53 2521/004,

rechtbank geen bijkomende kosten zal genereren? Het lid vreest dat aldus dit project naar de Griekse kalenden wordt verwezen.

- De rechtsbijstand

Als bij nazicht abstractie wordt gemaakt van Salduz, moet vastgesteld worden dat het budget rechtsbijstand plots gedaald is met 10 %. De minister reduceert aldus het budget rechtsbijstand tot bijna het niveau van voor Salduz.

Ondertussen raamt de eigen administratie van de minister, aldus het Rekenhof, wegens een verdere toename van de juridische bijstand en de herziening van het puntensysteem voor pro-deodossiers een meerkost van 15,2 miljoen euro ten opzichte van 2012. Er zou dus dit jaar 94 miljoen euro nodig zijn, wat 30 % meer is dan wat nu in begroting wordt voorzien. Gaat de minister dit bijpassen bij de begrotingscontrole van maart? Gaat de minister daar bijna 25 miljoen euro extra vinden?

Klopt het bovendien dat overeenkomstig de berekening van de administratie de aangekondigde hervorming van het *pro deo* systeem niet minder maar meer zal kosten? Waarop heeft de FOD Justitie zich gebaseerd voor deze berekening?

- Gerechtskosten

Overeenkomstig de begroting zou er in 2012, ten opzichte van 2011, plots een daling van de gerechtskosten zijn met 20 %.

Een daling van de gerechtskosten is uiteraard positief, tenminste, als er effectief sprake is van een daling. Het lijkt evenwel dat de minister de cijfers voor 2012 heeft opgesmukt door betalingen uit te stellen of beter voor te stellen.

Op herhaalde tijdstippen werd aan de minister gevraagd of er nog betalingsachterstanden waren van gerechtsdeskundigen. Ofwel stelde de minister dat er geen achterstanden waren, ofwel minimaliseerde zij ze. Navraag op het terrein doet evenwel vaststellen dat er achterstanden zijn.

Hoe gaat de minister de daling van deze gerechtskosten effectief bewerkstelligen? Zal de minister in 2013 de volledige betalingsachterstand wegwerken? Zullen er dan ook geen betalingsachterstanden meer van 2012 zijn?

Het lid verwijst voorts naar de door het Rekenhof aangehaalde problematiek van de voorschotten door

p. 34, qui a été soulevée par la Cour des comptes). Comment la ministre compte-t-elle résoudre cette problématique, qui se pose effectivement?

— Le Conseil central de surveillance pénitentiaire et la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus

Il ressort une fois de plus du budget que la loi de principes de 2005 ne pourra pas produire pleinement ses effets. Il apparaît en effet clairement que la ministre ne prévoit aucun budget supplémentaire pour le Conseil central de surveillance pénitentiaire, censé devenir une commission des plaintes. Le Conseil central de surveillance pénitentiaire et les Commissions de surveillance sont donc une fois de plus laissés pour compte. Il est pourtant urgent d'instaurer une professionnalisation à ce niveau. Dans sa note de politique générale, la ministre ne cite de surcroît nulle part la loi de principes de 2005, qui est aussi particulièrement importante pour le volet "plan de détention", grâce auquel chaque détenu pourra se voir établir un parcours spécifique en fonction de son profil. Par la suite, ce parcours pourrait même se prolonger dans le cadre de la libération conditionnelle et dans le cadre du suivi après libération et de la lutte contre la récidive. Cette façon de procéder est contraire aux objectifs fixés par la ministre de la Justice et la ministre de l'Intérieur dans la foulée du drame de Liège. Quel calendrier la ministre propose-t-elle pour faire entrer pleinement en vigueur la loi de principes de 2005?

— Personnel et transparence

Dans son 168e cahier du 8 septembre 2010, la Cour des comptes a indiqué que le SPF Justice devrait réexaminer la structure budgétaire des dépenses de personnel du secteur des établissements pénitentiaires en vue de montrer clairement au Parlement à quoi se rapportent ces dépenses. La Cour des comptes avait déjà formulé cette demande en 2005, et il n'y a toujours pas été donné suite.

La ministre peut-elle communiquer une structure budgétaire plus détaillée des 300 millions d'euros alloués en matière de rémunérations?

— Les indemnités à des tiers

La ministre peut-elle expliquer quelles affaires et quelles matières sont concernées? S'agit-il en l'occurrence également des paiements pour condamnations par la Cour européenne des droits de l'homme en raison des mauvaises conditions d'internement?

griffies (DOC 53 2421/004, p. 35). Hoe denkt de minister deze terechte problematiek op te lossen?

— De Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen en de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden

Uit de begroting blijkt opnieuw dat de basiswet van 2005 niet volledig in werking zal treden. De minister voorziet immers duidelijk niet in een bijkomend budget voor de Centrale toezichtsraad voor het gevangeniswezen, die klachtencommissie zou worden. Men laat de Centrale toezichtsraad en de commissies van toezicht dus opnieuw links liggen. Nochtans is er dringend nood aan een professionele werking. Bovendien vermeldt de minister nergens in haar beleidsnota de basiswet van 2005. Deze basiswet is in het bijzonder ook belangrijk voor het luik "detentieplan", waarmee voor elke gedetineerde, op basis van zijn profiel, een parcours kan uitgestippeld worden. Dit parcours zou daarna zelfs doorgetrokken kunnen worden in de voorwaardelijke vrijlating en in de opvolging na vrijlating en de aanpak van recidive. Deze handelwijze druist in tegen de doelstellingen die de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken hadden vooropgesteld in de nasleep van het drama te Luik. Welke timing stelt de minister voorop om de basiswet van 2005 volledig in werking te laten treden?

— Personeelszaken en transparantie

In het 168ste boek van het Rekenhof, van 8 september 2010, stelt het Rekenhof dat de FOD Justitie de budgettaire structuur van de personeelsuitgaven van de sector van de penitentiaire inrichtingen zou moeten herzien om het Parlement duidelijk te tonen waar het bij deze uitgaven om draait. Dit vroeg het Rekenhof ook al in 2005 en is nog steeds niet gebeurd.

Kan de minister een meer gedetailleerde budgettaire structuur bezorgen van de 300 miljoen euro aan bezoldigingen?

— De schadevergoedingen aan derden

Kan de minister verduidelijken over welke zaken en onderwerpen het gaat? Betreft het hier ook al de betalingen wegens veroordelingen door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens omwille van de gebrekkige internering?

Pourquoi la ministre n'inscrit-elle pas de montant dans le budget pour ce poste? Il s'agit tout de même chaque année d'un montant considérable pour lequel un ministre responsable devrait prévoir un budget de réserve.

— L'Exécutif des musulmans

La ministre peut-elle faire part des derniers développements en ce qui concerne l'Exécutif des musulmans? L'ancien ministre de la Justice, M. Stefaan De Clerck, osait retirer les subsides au culte islamique parce qu'ils ne parvenaient pas à s'organiser. La ministre actuelle ne le fait pas, et l'Exécutif des musulmans n'est dès lors plus incité à y mettre bon ordre.

Mme Sophie De Wit conclut qu'à la suite des chiffres du budget qu'elle a présentés, la ministre va devoir adapter ses plans ambitieux.

*

M. Bert Schoofs (VB) fait observer que l'accord de gouvernement de 2011 précise qu'en ces temps de crise, la rémunération des ministres sera diminuée de 5 %. Après l'ajustement du budget de 2012, le membre constate cependant une augmentation de 50 000 euros. Les salaires et les frais de représentation n'ont donc pas été réduits. La ministre peut-elle fournir des précisions à ce propos?

En ce qui concerne l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, la ministre indique qu'un crédit complémentaire de 4,141 millions d'euros sera accordé en 2013. Selon le premier président de la cour d'appel de Bruxelles, ce montant sera toutefois de loin insuffisant; il estime qu'il faudrait prévoir annuellement un montant de 12,5 millions d'euros. La ministre peut-elle fournir quelque éclaircissement en la matière.

Dans sa note de politique générale, la ministre indique qu'elle misera au maximum sur les alternatives en matière d'exécution de peine. À quoi la ministre songe-t-elle? Quel budget prévoit-on à cet égard? L'intervenant a nettement l'impression que l'État belge devra encore louer la prison néerlandaise de Tilburg pendant de nombreuses années pour faire quelque peu face au problème de surpopulation dans les prisons belges.

En ce qui concerne l'exécutif des musulmans, M. Schoofs constate que le budget passe de 1,612 million d'euros à 3,391 millions d'euros. En 2013, ce montant sera porté à 3,405 millions d'euros. Cette augmentation résulte-t-elle de la reconnaissance de mosquées par les

Waarom legt de minister voor deze post geen bedrag vast in de begroting? Dit is elk jaar toch een aanzienlijk bedrag waarvoor een verantwoordelijke minister in een reservebudget zou moeten voorzien.

— De Moslimexecutive

Kan de minister een laatste stand van zaken geven met betrekking tot de Moslimexecutive?

De vorige minister van Justitie, de heer Stefaan De Clerck, durfde de subsidies voor de Islamitische eredienst in te trekken omdat ze zichzelf niet georganiseerd kregen. De huidige minister doet dit niet waardoor de Moslimexecutive geen incentive meer heeft om orde op zaken te stellen.

Mevrouw Sophie De Wit besluit dat overeenkomstig de cijfers van de door de minister voorgestelde begroting, zij haar ambitieuze plannen zal moeten bijstellen.

*

De heer Bert Schoofs (VB) merkt op dat in het regeerakkoord van 2011 te lezen staat dat in deze crisistijden de bezoldiging van de ministers met 5 % verminderd zal worden. Na de aangepaste begroting van 2012 stelt het lid evenwel een stijging van 50 000 euro vast. De wedden en de representatiekosten zijn dus niet gedaald. Kan de minister dit verduidelijken?

Wat het gerechtelijk arrondissement Brussel betreft, stelt de minister dat er in 2013 een bijkomend krediet zal worden toegekend van 4, 141 miljoen euro. Volgens de eerste voorzitter van het hof van beroep te Brussel zal dit bedrag evenwel verre van voldoende zijn; er zou volgens hem jaarlijks in een bedrag van 12,5 miljoen euro moeten worden voorzien. Kan de minister hier meer duiding geven?

De minister verklaart in haar beleidsnota dat zij maximaal zal inzetten op alternatieven inzake de strafuitvoering. Wat heeft de minister hierbij in gedachten? Welk budget wordt hiervoor bepaald? De spreker heeft stellig de indruk dat de Belgische Staat nog ettelijke jaren de Nederlandse gevangenis van Tilburg zal moeten huren om toch enige soelaas te kunnen bieden aan de problematiek van de overbevolking in de Belgische gevangenissen.

Inzake de Moslimexecutieve, stelt de heer Schoofs een budgetverhoging van 1,612 miljoen euro naar 3,391 miljoen euro vast. In 2013 zal dit bedrag verhoogd worden tot 3,405 miljoen euro. Is dit een gevolg van de erkenning van moskeeën door de Gemeenschappen?

communautés? La ministre peut-elle fournir davantage d'explications concernant le paiement des imams?

Pour ce qui est de la note de politique générale même de la ministre, l'intervenant constate que la partie relative à la modernisation de l'ordre judiciaire contient des projets concrets. Dès la partie relative à l'exécution des peines, la ministre se borne en revanche à des annonces. Ensuite, la note de politique tombe même dans le simple remplissage.

La ministre évoque le renforcement poursuivi de l'exécution des peines. L'intervenant note toutefois que l'exécution des peines est particulièrement faible. Il n'a pas non plus l'impression qu'un changement intervient rapidement en la matière.

M. Schoofs conclut qu'en fin d'année, la ministre a reporté l'entrée en vigueur de quelques lois importantes. L'intervenant ne peut que constater que toute vision fait défaut en matière de justice. La note de politique générale à l'examen ne fait que renforcer cette impression.

*

Mme Sonja Becq (CD&V) estime que la note de politique générale à l'examen est assez ambitieuse. La ministre peut-elle indiquer quels points de celle-ci elle entend certainement concrétiser dans le courant de l'année 2013?

La ministre se concentre en particulier sur la réforme de l'ordre judiciaire, la mise en œuvre d'une politique ICT opérationnelle et le renforcement de la politique des peines. Elle mentionne en outre une série de mesures concernant principalement des questions de droit civil.

La membre approfondit ensuite les points suivants:

— La modernisation du paysage judiciaire

La ministre peut-elle communiquer à la commission un calendrier concret pour le dépôt des projets de loi nécessaires? Une concertation aura-t-elle également lieu avec le personnel des tribunaux dans le cadre de cette réforme? Il importe que le personnel soit informé en temps utile des mouvements de personnel, des transferts, des descriptions de fonctions qui induisent des changements, etc. Il convient en outre de prévoir les formations nécessaires si certains membres du personnel doivent exercer d'autres missions.

— L'amélioration de l'exécution de la peine

D'une part, la ministre entend augmenter les capacités d'accueil des prisons. D'autre part, elle mise sur

Kan de minister meer uitleg geven over de betaling van de imams?

Wat de beleidsnota zelf van de minister betreft, stelt de spreker vast dat het gedeelte over de modernisering van de rechterlijke orde concrete plannen inhoudt. Vanaf het gedeelte betreffende de strafuitvoering beperkt de minister zich tot aankondigingen. Verderop vervalt de beleidsnota zelfs naar loutere bladvulling.

De minister spreekt over de verdere versterking van de strafuitvoering. De spreker stipt evenwel aan dat de strafuitvoering bijzonder zwak staat. Hij heeft ook niet de indruk dat hierin binnenkort verandering zal zijn.

De heer Schoofs besluit dat de minister voor de jaarwisseling de inwerkingtreding van enkele belangrijke wetten heeft uitgesteld. De spreker kan alleen maar vaststellen dat elke visie over justitie ontbreekt. De voorliggende beleidsnota versterkt alleen maar deze indruk.

*

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) is van oordeel dat voorliggende beleidsnota een behoorlijk ambitieus werkstuk is. Kan de minister aangeven welke punten ervan zij zeker in de loop van 2013 gerealiseerd wil hebben?

De minister richt zich in het bijzonder op de hervorming van de rechterlijke orde, het aansturen van een operationeel ICT-beleid en op het versterken van de strafuitvoering. Daarnaast wordt een amalgaam van maatregelen vermeld die zich voornamelijk situeren op het burgerrechtelijk vlak.

Het lid gaat vervolgens dieper in op de volgende punten:

— De modernisering van het gerechtelijk landschap

Kan de minister aan de commissie een concreet tijdspad voorleggen betreffende de indiening van de vereiste wetsontwerpen? Wordt in het kader van deze hervorming ook overleg gepleegd met het gerechtspersoneel? Het is belangrijk dat het personeel tijdig in kennis wordt gesteld van personeelsbewegingen, transfers, wijzigende functiebeschrijvingen en andere. Er moet voorts in de nodige opleidingen worden voorzien wanneer personeelsleden andere opdrachten dienen te vervullen.

— De versterking van de strafuitvoering

De minister viseert enerzijds een capaciteitsverhoging van de gevangenen. Anderzijds zet zij in op

une augmentation des alternatives à la détention. En revanche, à première vue, les coûts de fonctionnement de la surveillance électronique n'augmentent pas. La ministre renvoie toutefois au budget prévu à cet égard par Optifed. L'intervenante souligne cependant la nature temporaire d'Optifed et observe que si la ministre entend faire de la surveillance électronique une peine autonome, il convient d'inscrire cet instrument de façon structurelle dans le budget du département de la Justice. La ministre peut-elle fournir des précisions à ce sujet?

La membre rappelle à la ministre qu'elle avait l'intention de charger l'INCC de réaliser une étude sur les peines en vue de déterminer si ces dernières correspondent encore aux attentes légitimes de la société. La ministre peut-elle indiquer où l'on en est?

L'intervenante estime qu'il y a lieu d'entamer un débat général sur l'exécution des peines. Il convient de se doter d'une stratégie en matière de droit pénal et d'exécution des peines, et les différentes mesures proposées doivent se situer dans le cadre du développement de cette stratégie.

Mme Becq demande dans quelle direction la ministre entend s'engager en ce qui concerne les tribunaux de l'application des peines. S'agissant de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, la ministre avait annoncé que plusieurs ajustements législatifs auraient lieu. La note de politique générale n'aborde pas cette question. La ministre peut-elle clarifier cette question?

— Le tribunal de la famille et de la jeunesse

L'intervenante déplore la déclaration de la ministre indiquant que la création du tribunal de la famille serait liée à la réforme judiciaire. Mme Becq espère que ce dossier ne sera pas remis aux calendes grecques.

— Autres

Le groupe CD&V est particulièrement attentif à l'informatisation de l'ordre judiciaire et suivra cette problématique de près.

Le membre attend avec intérêt les propositions concrètes concernant la problématique Salduz.

Concernant les réformes annoncées en matière de droit successoral, l'intervenante exprime l'espoir qu'elles puissent faire l'objet d'une concertation.

een stijging van de alternatieven voor de detentie. De werkingskosten voor het elektronisch toezicht verhogen daarentegen op het eerste gezicht niet. De minister verwijst evenwel naar het hiervoor voorziene budget bij Optifed. De spreker merkt echter op dat Optifed slechts van tijdelijke aard is en als de minister zinnens is om van het elektronisch toezicht een autonome straf te maken, het aangewezen is om dit instrument structureel in de begroting van het departement Justitie op te nemen. Kan de minister dit verduidelijken?

Het lid herinnert de minister eraan dat zij het NICC een opdracht ging geven om een studie te maken over de strafmaten teneinde na te gaan of deze nog overeenstemmen met de gerechtvaardigde verwachtingen van de samenleving. Kan de minister een stand van zaken geven?

De spreekster acht het aangewezen om over de strafuitvoering een algemeen debat aan te gaan; er is nood aan een visie omtrent het strafrecht en de strafuitvoering. Vanuit die visieontwikkeling moeten de verschillende maatregelen die voorgesteld worden, gesitueerd worden.

Mevrouw Becq wenst te vernemen welke weg de minister met de strafuitvoeringsrechtbanken wil inslaan? Wat de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, betreft, had de minister aangekondigd een aantal wetgevende aanpassingen aan te brengen. De beleidsnota bepaalt hierover niets. Kan de minister hier duidelijkheid brengen?

— De jeugd- en familierechtbank

De spreekster is niet gelukkig met de uitspraak van de minister dat zij de invoering van de familierechtbank zal koppelen aan de gerechtelijke hervorming. Mevrouw Becq hoopt dat dit dossier niet naar de Griekse kalenden wordt verwezen.

— Andere

De CD&V-fractie heeft bijzondere aandacht voor de informatisering van de rechterlijke orde en zal deze problematiek nauw opvolgen.

Het lid kijkt uit naar de concrete voorstellen omtrent de Salduz-problematiek.

Inzake de aangekondigde hervormingen van het erfrecht drukt de spreekster de hoop uit dat deze in overleg opgesteld kunnen worden.

Elle demande en outre que l'on accorde l'attention nécessaire aux initiatives législatives concernant les parents adoptifs prises à la Chambre et au Sénat. En qualité d'auteur, elle fait observer que, contrairement à ce qui est indiqué à ce propos dans la note de politique générale, elle n'a pas encore été contactée par l'administration du SPF Justice. Elle demande à la ministre d'appliquer la même méthode pour les propositions de loi concernant la co-maternité, la gestation pour autrui et l'accouchement discret.

Mme Becq constate que la ministre a pu réduire un certain nombre de frais de justice. La membre demande de quelle manière les activités des traducteurs et des interprètes sont organisées en matière judiciaire en termes de procédures de qualité, ce qui pourra avoir des conséquences budgétaires.

*

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait observer que la note de politique générale contient en fait peu de nouveautés. Il s'agit principalement de reprises d'annonces antérieures. La note de politique générale démontre que peu de progrès ont été enregistrés en 2012 dans de nombreux domaines, ce qui explique que de nombreux dossiers reviennent constamment.

M. Van Hecke examine ensuite en détail les points suivants:

— La modernisation du pouvoir judiciaire

Le 17 avril 2012, le gouvernement a défini les lignes directrices de la réforme du paysage judiciaire. Huit mois plus tard, aucun texte n'a encore été déposé. La ministre pourrait-elle fixer un calendrier? Les acteurs de terrain ont-ils été associés à ces réformes? L'intervenant a en effet toujours nettement l'impression que la ministre limite l'évaluation à la task force qui a été installée au cabinet ministériel.

L'intervenant espère qu'après dix ans d'annonce, les premiers résultats de la mesure de la charge de travail pourront enfin être présentés.

Les textes relatifs à la réforme de la procédure disciplinaire des magistrats circulent depuis longtemps déjà. Ce dossier traîne en longueur.

On perd également beaucoup de temps dans l'examen du dossier relatif au tribunal de la famille et de la jeunesse, alors que ce dossier faisait l'objet d'un large consensus à la Chambre. L'examen du dossier au Sénat prend du retard et la note déposée par la ministre à ce sujet témoigne d'une réorientation fondamentale. La grande réforme annoncée du droit successoral, se fait attendre elle aussi.

Voorts vraagt zij ook de nodige aandacht voor de wetgevende initiatieven omtrent pleegouders die in Kamer en Senaat werden ingediend. Zij merkt op dat zij als indienster, in tegenstelling tot wat hierover gesteld wordt in de beleidsnota, nog niet gecontacteerd werd door de administratie van de FOD Justitie. Zij verzoekt de minister om dezelfde handelswijze te hanteren voor de wetsvoorstellen betreffende het meemoederschap, het draagmoederschap, het discreet bevallen en andere.

Mevrouw Becq stelt vast dat de minister een aantal gerechtskosten heeft kunnen verminderen. Het lid wenst te vernemen op welke manier de werkzaamheden van de vertalers en tolken in gerechtszaken georganiseerd worden in termen van kwaliteitsprocedures. Dit zal mogelijks budgettaire consequenties hebben.

*

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat de beleidsnota eigenlijk weinig nieuws bevat. Het zijn voornamelijk hernemingen van vroegere aankondigingen. De beleidsnota toont aan dat er in 2012 weinig vooruitgang werd geboekt op tal van domeinen vandaar dat vele zaken constant terugkomen.

De heer Van Hecke gaat vervolgens dieper in op de volgende punten:

— De modernisering van de rechterlijke macht

Op 17 april 2013 heeft de regering de krachtlijnen van de hervorming van het gerechtelijk landschap vastgelegd. Acht maanden later zijn er nog steeds geen teksten voorgelegd. Kan de minister een timing vooropstellen? Werden de actoren op het terrein bij deze hervormingen betrokken? De spreker heeft immers stellig de indruk dat de minister de aftoetsing beperkt tot de task-force die bij het kabinet van de minister werd geïnstalleerd.

De spreker drukt de hoop uit dat na 10 jaar aankondiging eindelijk de eerste resultaten van de werklustmeting kunnen worden voorgelegd.

De teksten betreffende de hervorming van de tuchtprocedure van magistraten circuleren al geruime tijd. Dit dossier blijft aanslepen.

Veel tijd gaat ook verloren bij de behandeling van het dossier over de jeugd- en familierechtbank terwijl over dit dossier in de Kamer een brede consensus bestond. De behandeling ervan in de Senaat sleept aan en de door de minister ingediende nota hierover getuigt van een fundamentele heroriëntering. Ook de aangekondigde grote hervorming van het erfrecht blijft op zich wachten.

Sur le plan de l'informatisation, la ministre est confrontée à un énorme défi. L'intervenant estime toutefois que tant que les acteurs de terrain ne voient pas que l'informatisation fonctionne, ils ne seront pas non plus enclins à l'accepter.

— L'exécution de la peine

La ministre annonce dans sa note de politique générale le Masterplan tris. L'intervenant en déduit que la ministre indique ainsi qu'avec l'élargissement prévu par le Masterplan 1 et le Masterplan bis, la capacité carcérale sera insuffisante. M. Van Hecke fait toutefois observer à la ministre que le Masterplan 1 et le Masterplan bis sont encore en pleine phase d'exécution et qu'il est donc vraiment exagéré de proposer d'ores et déjà un troisième volet.

L'intervenant fait observer que la ministre compte sur la reconduction du contrat de location de la prison de Tilburg jusqu'en 2015. L'intervenant a toutefois appris dans la presse néerlandaise que le ministre néerlandais de la Justice envisage de fermer la prison de Tilburg. La ministre pourrait-elle fournir des précisions à ce sujet?

Le membre constate que la ministre investit, d'une part, dans la capacité carcérale et, d'autre part, dans des formules alternatives à la détention (bracelet électronique, surveillance électronique par GPS, détention à domicile, peines de travail). L'intervenant fait cependant observer à cet égard que la ministre oublie certaines alternatives, telles que les chambres spécialisées dans le traitement des toxicomanes. Quelles sont les intentions de la ministre par rapport à ces chambres spécialisées? Ne serait-il pas indiqué de généraliser ce système?

Dans sa note de politique générale, la ministre précise qu'il y aura lieu d'utiliser au maximum les possibilités offertes par la différenciation des peines et l'adéquation des besoins en capacité y afférente. Qu'est-ce que la ministre entend par là? L'intervenant fait observer qu'il ne doit pas seulement y avoir une différenciation au sein des prisons, mais qu'il serait judicieux d'envisager des projets à plus petite échelle pour des détenus qui ne nécessitent pas un niveau de sécurité aussi lourd et qui peuvent travailler ou suivre des formations en journée. Quelle est la position de la ministre par rapport à une telle forme de différenciation dans l'exécution de la peine? Où en est-on en ce qui concerne les parcours individuels des détenus?

M. Van Hecke fait observer que les nouveaux contrats public-privé pour les prisons ont pour conséquence

Op het vlak van de informatisering staat de minister voor een grote uitdaging. De spreker is evenwel de mening toegedaan dat, zolang de actoren op het terrein niet zien dat de informatisering werkt, zij ook niet geneigd zullen zijn om het te accepteren.

— De strafuitvoering

De minister kondigt in haar beleidsnota het Masterplan *tris* aan. De spreker leidt hieruit af dat de minister hiermee te kennen geeft dat de gevangenscapaciteit met de uitbreiding van Masterplan 1 en Masterplan *bis* onvoldoende zal zijn. De heer Van Hecke wijst de minister er evenwel op dat Masterplan 1 en Masterplan *bis* nog in volle uitvoering zijn, dus nu al een derde onderdeel voorstellen, gaat behoorlijk ver.

De spreker merkt op dat de minister rekent op de verlenging van het contract voor de huur van de gevangenis van Tilburg tot 2015. De spreker heeft echter uit de Nederlandse pers vernomen dat de Nederlandse minister van Justitie er over denkt om de gevangenis van Tilburg te sluiten. Kan de minister hier meer uitleg geven?

Het lid stelt vast dat de minister investeert in enerzijds de gevangenscapaciteit en anderzijds alternatieven voor de detentie (elektronische enkelband, elektronisch toezicht met GPS, de thuisdetentie, de werkstraffen). De spreker merkt hierbij evenwel op dat de minister enkele alternatieven zoals de drugsbehandelingskamers, vergeet. Wat is de minister van plan te doen met de drugsbehandelingskamers? Is het niet aangewezen om dit systeem te veralgemenen?

In haar beleidsnota stelt de minister dat er maximaal werk dient te worden gemaakt van de strafdifferentiatie en het enten van de capaciteitsbehoefte hierop. Wat bedoelt de minister hiermee? De spreker merkt op dat er niet alleen differentiatie moet zijn binnen de gevangenen maar dat het aangewezen is om te kijken naar meer kleinschaligere projecten voor gedetineerden die niet geen even zware beveiligingsniveau vereisen en die overdag kunnen werken of opleidingen kunnen volgen. Hoe staat de minister tegenover een dergelijke vorm van differentiatie in de strafuitvoering? Wat is stand van zaken betreffende de individuele trajecten van de gedetineerden?

De heer Van Hecke merkt op de nieuwe pps-contracten voor de gevangenen voor gevolg hebben

que certaines tâches au sein des prisons, telles que le travail en cuisine, sont également privatisées, ce qui, à son sens, n'est pas positif. La ministre pourrait-elle se prononcer sur ce point?

— Les réformes dans la législation et la jurisprudence

M. Van Hecke fait observer que les termes “Réformes dans la jurisprudence” sont mal choisis. En effet, il n'appartient pas à la ministre de réformer la jurisprudence. L'intervenant a néanmoins bien compris que ce sont principalement les procédures et le fonctionnement des tribunaux qui sont visés en l'espèce par la ministre.

La note de politique générale fait mention de “chambres de comparution immédiate”. D'où vient cette idée? L'intervenant est bien entendu favorable à l'instauration d'une justice rapide. Mais force est de constater que la circulaire 154 a privé les tribunaux d'un grand nombre d'équivalents temps plein. D'une part, la ministre annonce aux tribunaux la désignation d'un juge, d'un procureur et d'un greffier supplémentaires, alors que, d'autre part, certains cadres sont privés de deux équivalents temps plein en raison de la durée considérable des remplacements. Ce que la ministre donne d'une main aujourd'hui, cela fait des années qu'elle le prend de l'autre, en application de la circulaire 154. M. Van Hecke en conclut qu'il s'indique de retirer cette circulaire.

Cela fait longtemps que le débat relatif à l'assistance judiciaire a été lancé. Il s'impose de procéder en la matière à une réforme approfondie, qui devra notamment porter sur la problématique de la valeur des points. Car ce débat doit être considéré dans sa totalité. L'intervenant est un fervent défenseur de la révision de la nomenclature. La ministre a annoncé la mise en place d'un groupe de travail technique à cet égard, alors que l'intervenant était convaincu qu'un accord avait déjà été trouvé avec le barreau. La ministre pourrait-elle fournir de plus amples informations sur ce point?

L'intervenant juge l'instauration éventuelle d'un ticket modérateur inopportune en la matière.

Il déplore que la ministre ne mentionne pas la class-action dans sa note de politique générale. L'intervenant ne parvient pas à se défaire de l'impression que le vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord, M. Vande Lanotte, a l'intention d'accaparer ce dossier. Or, il est important que la Justice soit associée à cette problématique.

dat een aantal taken binnen de gevangenissen, zoals het werk in de keuken, ook worden geprivatiseerd. Dit is volgens hem geen goede zaak. Kan de minister hier uitsluitel over geven?

— Hervorming in de wetgeving en rechtspraak

De heer Van Hecke merkt op dat de woorden “Hervorming in de rechtspraak” ongelukkig geformuleerd zijn. Het is immers niet aan de minister om de rechtspraak te hervormen. De spreker begrijpt evenwel dat de minister voornamelijk de procedures en de werking van de rechtbanken viseert.

In de beleidsnota wordt melding gemaakt van “de snelrechtbanken”. Van waar komt dit idee? De spreker is er vanzelfsprekend voorstander van dat op een snelle manier recht wordt gesproken. De rechtbanken moeten door de omzendbrief 154 ettelijke voltijdse equivalenten missen. Enerzijds deelt de minister aan de rechtbanken mee dat een bijkomende rechter, een procureur en een griffier zullen worden aangewezen, doch anderzijds zijn er kaders die 2 voltijds equivalenten moeten missen door de zeer lange duurtijd van de vervangingen. Wat de minister vandaag geeft met de ene hand, neemt zij al jaren met de andere hand af door de omzendbrief 154. De heer Van Hecke acht het daarom aangewezen om deze omzendbrief in te trekken.

Het debat over de rechtsbijstand sleept al geruime tijd aan. Een grondige hervorming dringt zich op; de problematiek van de waarde van punten is daarvan een element. Dit debat dient dan ook in zijn totaliteit bekeken te worden. De spreker is een absolute voorstander van de herziening van de nomenclatuur. De minister kondigt de installatie van een technisch werkgroep hiervoor aan terwijl de spreker ervan uitging dat hierover reeds een akkoord met de advocatuur bestond. Kan de minister hierover meer uitleg geven?

De eventuele invoering van een remgeld acht hij in deze niet aangewezen.

Het lid betreurt dat de minister in haar beleidsnota geen melding maakt van de class-action. Hij heeft stellig de indruk dat de vice-eerste minister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee, de heer Vande Lanotte, dit dossier naar zich zal toetrekken. De spreker acht het belangrijk dat Justitie in deze problematiek betrokken wordt.

La Cour des comptes juge insuffisants les budgets prévus pour l'aide juridique. Comment la ministre compte-t-elle remédier à ce problème?

La diminution du budget afférent à l'accompagnement thérapeutique des auteurs d'agressions sexuelles a étonné l'intervenant. La ministre pourrait-elle fournir des précisions sur ce point?

Enfin, en ce qui concerne l'OCSC, l'intervenant estime que la ministre se montre trop optimiste dans son calcul des recettes escomptées.

L'intervenant constate en conclusion que la ministre ne dispose pas de suffisamment de moyens financiers pour relever les défis qui se présentent. Des retards importants ont été enregistrés dans de nombreux dossiers, et la ministre prévoit déjà la construction de prisons supplémentaires, avant même la finalisation des premier et deuxième masterplans et sans attendre les résultats des alternatives annoncées.

*

Mme Valérie Déom (PS) attire l'attention de la ministre sur les points suivants:

— La réforme du paysage judiciaire

À l'instar de M. Brotcorne, l'intervenante se demande si la volonté de maintenir les lieux d'audience existants pour garantir la "justice de proximité" sera également ancrée en tant que telle dans les textes législatifs.

Elle attire également l'attention de la ministre sur la problématique de la mobilité du personnel et en particulier des magistrats. Cette mobilité sera-t-elle imposée ou, au contraire, organisée sur base volontaire? S'il est décidé d'imposer la mobilité pour assurer un meilleur réagencement des moyens, il faudra veiller à éviter que celle-ci puisse être utilisée comme une mesure disciplinaire déguisée ou serve à développer une justice à deux vitesses, en fonction de l'affaire devant être traitée.

— La surpopulation carcérale

Mme Déom souligne que la construction de prisons supplémentaires entraîne une hausse du nombre de détenus. Il est nécessaire de développer une vision globale tenant également compte de la prévention et de la réinsertion. La construction d'encore plus de prisons n'est certainement pas la solution la plus adéquate.

— L'assistance judiciaire

Il est question d'un paradoxe: d'une part, les coûts augmentent, et, d'autre part, la Cour des comptes relève

Het Rekenhof is van oordeel dat de voorziene budgetten voor de rechtsbijstand ontoereikend zijn. Hoe gaat de minister dit oplossen?

De verlaging van het budget voor de therapeutische begeleiding van daders van seksuele misdrijven verbaast de spreker. Kan de minister hier meer duiding geven?

Tot slot, betreffende het COIV is de spreker van oordeel dat de minister te optimistisch is over de te verwachten inkomsten.

De spreker besluit dat de minister over te weinig financiële middelen beschikt om de uitdagingen tot een goed einde te brengen. Vele dossiers hebben grote vertragingen opgelopen en de minister voorziet vóór de afronding van het eerste en het tweede Masterplan en zonder de resultaten van de aangekondigde alternatieven af te wachten, al in de bouw van nog meer gevangenissen.

*

Mevrouw Valérie Déom (PS) vestigt de aandacht van de minister op de volgende punten:

— De hervorming van het gerechtelijk landschap

Net zoals de heer Brotcorne vraagt het lid of het behoud van de bestaande zittingsplaatsen met het oog op de vrijwaring van de "nabijheidsjustitie" ook als dusdanig in de wetgevende teksten zouden worden verankerd.

Zij vestigt de aandacht van de minister ook op de problematiek van de mobiliteit van het personeel en in het bijzonder op die van de magistraten. Zal deze verplicht of vrijwillig gebeuren? Wanneer het om een verplichte mobiliteit gaat met het oog op een betere herschikking van de middelen moet erover gewaakt worden dat het hier niet over een verborgen tuchtmaatregel of over een justitie met twee snelheden in functie van de te behandelen zaak, gaat.

— De overbevolking van de gevangenissen

Mevrouw Déom vestigt er de aandacht op dat hoe meer gevangenissen gebouwd worden, hoe meer ze opgevuld worden. Er is nood aan een globale visie die ook rekening houdt met preventie en reïntegratie. De bouw van nog meer gevangenissen is dan ook niet de meest aangewezen oplossing.

— De rechtbijstand

Er is hier sprake van een paradox: enerzijds lopen de kosten op, doch anderzijds merkt het Rekenhof op

que le budget prévu est réduit de 10 %. L'intervenante espère que, dans le cadre de la réforme du système de l'assistance judiciaire, la ministre trouvera, en concertation avec le barreau, des solutions constructives et originales qui ne porteront pas atteinte à l'accès à la justice ni aux droits de la défense.

— Les frais de justice

L'intervenante fait observer que, par le passé, la ministre avait annoncé que notamment les contrats télécom seraient revus. Cela a-t-il déjà été fait? Des économies ont-elles été réalisées.

— Calcul de la peine

Mme Déom constate que, dans sa note de politique générale, la ministre indique que le nouveau calcul de la peine est garant d'une détermination juridique correcte, uniforme et transparente des principales dates clés dans le cadre de l'exécution de la peine. La ministre peut-elle fournir de plus amples explications à ce sujet? Elle rappelle par ailleurs à la ministre qu'elle a annoncé à la commission qu'une étude sur les taux de peine serait réalisée par l'INCC.

— Droit civil

La membre attend avec impatience le dépôt du texte relatif à la réforme du droit successoral élaboré en collaboration avec le notariat.

Dans sa note de politique générale, la ministre annonce, dans le cadre de la modernisation du droit de la famille, la réforme de l'attribution du nom. L'intervenante se réjouit de cette initiative. Dans le prolongement de celle-ci, elle demande que l'on prête également attention non seulement à la co-maternité, mais aussi à la co-paternité.

En ce qui concerne la problématique des enfants mort-nés, elle estime qu'elle ne peut donner lieu à une réouverture du débat sur l'avortement, celui-ci étant en effet un acquis fondamental pour le groupe PS.

Il est également urgent de progresser dans la création de la commission des contributions alimentaires, ainsi que dans celle du tribunal de la famille et de la jeunesse.

*

M. Renaat Landuyt (sp.a) renvoie aux préoccupations qu'il a exprimées dans la presse dans le courant du mois de décembre 2012.

dat het voorziene budget met 10 % wordt verminderd. De spreker drukt de hoop uit dat de minister in het kader van de hervorming van het systeem van de rechtsbijstand, in overleg met de advocatuur, constructieve en originele oplossingen zal vinden die niet raken aan de toegang tot de justitie en aan de rechten van verdediging.

— De gerechtskosten

De spreker merkt op dat de minister eertijds had aangekondigd dat onder meer de telecomcontracten zouden worden herbekeken. Werd daartoe al overgegaan? Werden al bezuinigingen doorgevoerd?

— Strafberekening

Mevrouw Déom stelt vast de minister in haar beleidsnota stelt dat de nieuwe strafberekening borg staat voor een juridisch correcte, uniforme en transparante berekening van belangrijke sleuteldata binnen de strafuitvoering. Kan de minister hier meer uitleg over geven? Zij herinnert de minister er voorts aan dat zij de commissie heeft meegedeeld dat een studie over de strafmaten zal worden gemaakt door het NICC.

— Burgerlijk recht

Het lid kijkt uit naar de indiening van de tekst betreffende de hervorming van het erfrecht welke in samenwerking met het notariaat wordt uitgewerkt.

De minister kondigt in haar beleidsnota in het kader van de modernisering van het familierecht de wijziging van de naamgeving aan. De spreker juicht dit initiatief toe. In het verlengde hiervan vraagt zij ook aandacht niet alleen voor het meemoederschap maar ook voor het meevaderschap.

Wat de problematiek van de levensloos geboren kinderen betreft, is zij van mening dat dit geen aanleiding mag geven tot een heropening van het debat inzake abortus, dit laatste is voor de PS-fractie immers een fundamentele verworvenheid.

Er moet ook dringend voortgang worden gemaakt met de oprichting van de commissie voor onderhoudsbijdragen, alsook met die van de familie- en jeugdrechtsbank.

*

De heer Renaat Landuyt (sp.a) verwijst naar zijn bezorgdheden die hij in de maand december 2012 heeft geuit in de pers.

À cet égard, il souscrit évidemment aux trois priorités fixées par la ministre.

En ce qui concerne la réforme du paysage judiciaire, on attend encore les projets de loi et les nombreux avis dont ils feront l'objet. La partie de la note de politique générale qui porte sur la mesure de la charge de travail est difficile à concilier avec l'accord de gouvernement. L'accord de gouvernement précise que la mesure de la charge de travail sera finalisée alors que dans la note de politique générale, on peut lire que la mesure de la charge de travail sera entamée. La ministre pourrait-elle clarifier ce point?

En outre, l'intervenant attire l'attention de la ministre sur la divergence entre le texte français et le texte néerlandais de la partie qui traite de la réforme du régime disciplinaire des magistrats (DOC 53 2586/027, p. 6, alinéa 2). Alors que le texte français précise que les travaux relatifs à la réforme seront poursuivis et finalisés, on peut lire dans le texte néerlandais que la préparation (de voorbereiding) de cette réforme sera poursuivie et finalisée. La ministre pourrait-elle préciser ce point?

En outre, la note de politique générale reste muette sur les accords relatifs au contrôle externe et à la déclaration de mandats en dehors des activités professionnelles normales des magistrats. L'intervenant suppose que cette problématique sera abordée dans les textes législatifs qui doivent être déposés.

En ce qui concerne l'informatisation, l'intervenant fait observer qu'il faut veiller à ce que les projets JUSTX et PC@work ne dégénèrent pas en une simple distribution d'ordinateurs portables. La ministre pourrait-elle dissiper cette crainte?

*

M. Stefaan De Clerck (CD&V) fait observer que de nombreux points de la note de politique générale portent sur la poursuite d'initiatives qui avaient déjà été lancées dans le passé.

L'intervenant examine plus particulièrement les points suivants:

— L'exécution de la peine

La problématique de la capacité nécessite un monitoring permanent. L'intervenant pensait toutefois que le Masterplan tris devait être compris comme un ajustement des plans existants. Il importe que les peines soient différenciées, ce qui permet à l'exécution de la peine d'être plus en adéquation avec la décision du

Daarbij aansluitend gaat hij uiteraard akkoord met de 3 door de minister vooropgestelde prioriteiten.

Wat de hervorming van het gerechtelijk landschap betreft, is het uitkijken naar de wetsontwerpen en de vele adviezen hierover. Het gedeelte van de beleidsnota dat betrekking heeft op de werklasmeting valt moeilijk te rijmen met het regeerakkoord. In het regeerakkoord wordt gesteld dat de werklasmeting zal worden afgerond terwijl in de beleidsnota te lezen staat dat de werklasmeting zal worden opgestart. Kan de minister hier klaarheid brengen?

Voorts vestigt hij de aandacht van de minister op het verschil tussen de Franstalige tekst en de Nederlandstalige tekst in het tekstgedeelte dat betrekking heeft op de hervorming van het tuchstelsel (DOC 53 2586/027, p. 6, tweede lid). Terwijl in de Franstalige tekst staat dat de werken betreffende de hervorming worden voortgezet en afgerond, staat in de Nederlandstalige tekst dat de *voorbereiding* van deze hervorming zal worden voortgezet en afgerond. Kan de minister dit verduidelijken?

In de beleidsnota wordt voorts niets vermeld over de afspraken over de externe controle en de aangifte van mandaten buiten de normale beroepsactiviteiten van magistraten. De spreker veronderstelt dat deze problematiek zal opgenomen worden in de te dienen wetgevende teksten?

Inzake de informatisering merkt de spreker op dat er gewaakt over moet worden dat de projecten JustX en PC@work niet verworden tot het louter uitdelen van laptops. Kan de minister deze vrees wegnemen?

*

De heer Stefaan De Clerck (CD&V) merkt op dat vele punten van de beleidsnota een voortzetting betreffen van initiatieven die in het verleden reeds werden opgestart.

De spreker gaat meer in het bijzonder in op de volgende punten:

— De strafuitvoering

De problematiek van de capaciteit vergt voortdurende monitoring. De spreker meende evenwel dat het Masterplan tris begrepen dient te worden als een bijstelling van de bestaande plannen. Het is belangrijk dat straffen gedifferentieerd worden, waardoor de strafuitvoering meer kan aansluiten bij wat de rechter beslist heeft.

juge. Cette vision sous-jacente est nécessaire pour progresser à long terme.

Quel est l'état d'avancement de la construction de la prison de Haren?

En ce qui concerne la construction des centres CPL, l'intervenant demande si une convention a déjà été conclue avec le département de la Santé publique en ce qui concerne l'exploitation.

En ce qui concerne l'exécution des peines de prison jusqu'à 8 mois, un cadre réglementaire est annoncé. Le parquet jouera-t-il un rôle plus important en l'occurrence?

En ce qui concerne le traité avec le Maroc, qui permet, sur une base de réciprocité, à des ressortissants marocains et belges de purger leur peine dans leur pays d'origine, l'intervenant s'enquiert des expériences que la ministre a engrangées entre-temps dans ce domaine. L'exécution de ce traité est-elle susceptible d'être améliorée?

M. De Clerck part du principe que le protocole 351 sera évalué en concertation avec la ministre de l'Intérieur.

— La réforme du paysage judiciaire

L'intervenant constate qu'on manque peut-être une occasion de mieux intégrer les tribunaux du travail et les tribunaux de commerce dans les nouveaux arrondissements judiciaires. On est encore en plein débat sur la fixation du nombre d'arrondissements. Les avocats s'immiscent également dans le débat. Il faut être attentif aux préoccupations des acteurs. L'idée de la "justice de proximité" doit être préservée à cet égard.

La mesure de la charge de travail est importante pour toute la décentralisation. Il importe qu'en fonction des textes législatifs qui doivent être déposés, la mesure de la charge de travail soit réalisée au même rythme. Où en est-on en ce qui concerne la mesure de la charge de travail?

Le programme Sidis joue un rôle clé dans l'informatisation. Ce contrat a-t-il déjà été attribué? Quand sera-t-il mis en œuvre dans les prisons?

Deze achterliggende visie is nodig om op lange termijn vooruit te gaan.

Wat is de stand van zaken betreffende de bouw van de gevangenis van Haren?

In verband met de bouw van de FPC's wenst de spreker te vernemen of er al een overeenkomst werd gesloten met het departement Volksgezondheid inzake de exploitatie?

Wat de uitvoering van de gevangenisstraffen tot 8 maanden betreft, wordt een reglementair kader aangekondigd. Zal het parket hier een grotere rol krijgen?

Betreffende het verdrag met Marokko, waardoor op basis van wederkerigheid, onderdanen van Marokko en België hun straf in hun land van oorsprong kunnen uitzitten, wenst de spreker te vernemen welke ervaringen de minister hier inmiddels heeft opgedaan. Is de uitvoering van dit verdrag vatbaar voor verbetering?

De heer De Clerck gaat er van uit dat het protocol 351, in overleg met de minister van Binnenlandse Zaken, geëvalueerd zal worden.

— De hervorming van het gerechtelijk landschap

De spreker stelt vast dat mogelijks een kans wordt gemist voor de betere integratie van de arbeidsrechtbanken en rechtbanken van koophandel in de nieuwe gerechtelijke arrondissementen. Over het bepalen van het aantal arrondissementen wordt nog volop debat gevoerd. Ook de advocaten mengen zich in het debat. Er moet aandacht zijn voor de bekommernissen van de actoren. Het idee van de "nabijheidsjustitie" dient hierbij gevrijwaard te worden.

De werklasmeting is van belang voor de hele decentralisatie. Het is belangrijk dat in functie van de in te dienen wetgevende teksten met gelijke tred ook de werklasmeting wordt doorgevoerd. Hoe ver staat het met de werklasmeting?

Het Sidis-programma bekleedt een sleutelrol in de informatisering. Werd dit contract al toegewezen? Wanneer zal het in de gevangenissen geïmplementeerd worden?

— Autres

L'intervenant estime qu'il est important que le département de la Justice soit étroitement associé à l'élaboration de la procédure de *class action*.

En outre, il ne faut pas tarder à créer un tribunal de la famille et de la jeunesse et à traiter la problématique relative à l'internement.

M. Stefaan De Clerck demande enfin quels sont les points de la note de politique générale qui sont absolument prioritaires pour la ministre.

B. Réponses de la ministre

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, souligne tout d'abord qu'elle entend réaliser tout ce qui est prévu dans la note de politique en 2013. Sa priorité absolue va toutefois à la modernisation du pouvoir judiciaire. Cette opération constituera en effet la base de toutes les autres réformes. Grâce à un accroissement d'échelle et à une mobilité accrue, elle permettra au pouvoir judiciaire d'appliquer une gestion plus autonome et de faire face aux défis qui se présentent. Il s'agit d'une des plus grandes réformes de l'histoire de la justice belge.

La ministre confirme que le maintien des lieux d'audience sera consacré dans la loi.

Il est répété, par ailleurs, que le cabinet restreint a effectivement décidé que l'arrondissement du Hainaut compterait deux sous-arrondissements disposant chacun d'un procureur du Roi. Cette décision ne sera pas revue, mais la ministre souligne qu'elle sera exécutée en étroite concertation avec toutes les catégories professionnelles concernées qui, - abstraction faite des avocats — sont d'ailleurs représentées au sein du groupe de réflexion que la ministre a institué sous l'égide de sa cellule stratégique. Lorsque cela s'avère nécessaire, la concertation est du reste étendue aux ordres d'avocats concernés.

Elle explique par ailleurs qu'en ce qui concerne la mobilité, la réglementation applicable aux membres de personnel et aux magistrats déjà en service sera différente de celle qui s'appliquera à ceux qui seront recrutés dans le nouveau système. Il sera également tenu compte de la position hiérarchique des membres du personnel concernés et de la catégorie (magistrat — personnel d'appui) dont les personnes concernées relèvent. On ne peut nourrir des attentes identiques à l'égard de toutes les catégories de personnel. La

— Andere

De spreker acht het belangrijk dat het departement Justitie nauw betrokken wordt bij de uitwerking van de *class action*-procedure.

Er mag voorts niet getalmd worden met de oprichting van de jeugd- en familierechtbank alsook met de problematiek betreffende de internering.

De heer Stefaan De Cerck wenst tot slot te vernemen welke punten van de beleidsnota voor de minister absolute prioriteit hebben.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, benadrukt vooreerst dat zij zinnens is om alles wat in de beleidsnota wordt vermeld, te realiseren in 2013. Als absolute prioriteit vermeldt zij wel de modernisering van de rechterlijke macht. Die operatie zal immers de basis vormen voor alle andere hervormingen. Zij zal de rechterlijke macht in staat stellen om, dankzij een schaalvergroting en een toegenomen mobiliteit, een meer autonoom beheer te voeren en de uitdagingen die rijzen, aan te gaan. Het gaat om een van de grootste hervormingen in de geschiedenis van de Belgische Justitie.

De minister bevestigt dat het behoud van de zittingsplaatsen in de wet zal worden verankerd.

Er wordt voorts herhaald dat het kernkabinet inderdaad beslist heeft dat er in het arrondissement Hene-gouwen twee subarrondissementen met elk één procureur des Konings zullen komen. Daar zal niet worden op teruggekomen, maar de minister beklemtoont dat deze beslissing zal worden uitgevoerd in nauw overleg met alle betrokken beroepsgroepen, die — de advocaten uitgezonderd — trouwens vertegenwoordigd zijn in de denktank die de minister bij haar beleidsceel heeft opgericht. Waar nodig wordt overigens ook overlegd met de betrokken advocatenordes.

Verder legt zij uit dat, wat de mobiliteit aangaat, er een andere regeling zal gelden voor personeelsleden en magistraten die reeds in dienst zijn en voor diegenen die onder het nieuwe systeem zullen worden aangeworven. Er zal ook rekening worden gehouden met de hiërarchische positie van de betrokken personeelsleden en de categorie (magistraat — ondersteunend) waartoe de betrokken personen behoren. Men kan niet ten opzichte van alle personeelscategorieën dezelfde verwachtingen hebben. De minister stipt aan dat de opbouw van de

ministre indique que la structure de la pyramide des âges fait qu'un vent nouveau soufflera dans un délai relativement court.

La ministre nie avoir renvoyé le projet de loi portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse aux calendes grecques au Sénat; le gouvernement n'a pas non plus présenté d'amendements à ce projet, mais bien une note d'observations. La ministre espère que ce dossier pourra encore être finalisé au printemps. L'idée d'un tribunal distinct et spécialisé emporte toute son adhésion. Elle espère également que l'entrée en vigueur de l'opération de réforme du pouvoir judiciaire et la création du nouveau tribunal coïncideront *de facto*.

Ensuite, il est confirmé qu'en exécution d'une décision prise par le Conseil des ministres, les moyens budgétaires nécessaires ont été inscrits en vue de poursuivre la réalisation du programme Sidis-suite et que la mission y afférente a été confiée à un consortium.

La ministre reconnaît qu'une partie des moyens destinés aux TIC sont des crédits Optifed qui, à un moment donné, devront être inscrits de manière structurelle dans un des programmes budgétaires de la Justice. Cela ne pourra se concrétiser pleinement qu'au moment où les projets en question auront été mis en œuvre et où ils auront atteint leur vitesse de croisière.

La ministre défend aussi le Masterplan *tris* pour les prisons qu'elle a annoncé, et qui a d'ailleurs été conçu en étroite concertation avec le secrétaire d'État en charge de la Régie des bâtiments. Ce masterplan est nécessaire, car il s'avère qu'en plus des besoins déjà constatés, une capacité supplémentaire est nécessaire. La Cour des comptes a elle-même précisé, dans le rapport qu'elle a publié le 21 décembre 2011 sur la capacité pénitentiaire, qu'une nouvelle capacité carcérale était nécessaire.

Elle peut également rassurer les membres au sujet de la progression du dossier de la construction de la prison de Haren, qui sera bouclé dans les délais prévus.

En réplique à la critique relative au report de l'entrée en vigueur de la compétence intégrale relative aux tribunaux de l'application des peines, la ministre demande aux membres de bien distinguer, d'une part, le fait de savoir *qui* prend les décisions et, d'autre part, le fait de savoir *si* la peine est réellement exécutée ou pas. La question de l'exécution n'est pas vraiment pertinente dans la discussion relative au report de l'entrée en vigueur de toutes les compétences du tribunal de

leefijdspiramide tot gevolg heeft dat er op vrij korte termijn een nieuwe wind zal waaien.

De minister ontkent dat zij het wetsontwerp tot oprichting van de familie- en jeugdrechtbank in de Senaat naar de Griekse kalenden heeft verwezen; de regering heeft ook geen amendementen op dit ontwerp ingediend, wel een nota met bedenkingen. De minister hoopt dat dit dossier dit voorjaar nog kan worden afgerond. Het concept van een aparte, gespecialiseerde rechtbank draagt haar volledige goedkeuring weg. Zij hoopt voorts dat de inwerkingtreding van de hervormingsoperatie van de rechterlijke macht en de nieuwe rechtbank *de facto* zullen samenvallen.

Als volgende punt wordt bevestigd dat, met het oog op de verdere realisatie van de Sidis-suite, de nodige budgettaire middelen, in uitvoering van een beslissing van de Ministerraad, werden ingeschreven en dat de ermee verband houdende opdracht werd toegewezen aan een consortium.

De minister erkent dat een deel van de middelen die bestemd zijn voor ICT, Optifedkredieten zijn die op een bepaald ogenblik structureel op een van de begrotingsprogramma's voor Justitie zullen moeten worden ingeschreven. Dat zal pas volledig op punt kunnen worden gesteld op het ogenblik dat de betrokken projecten ten uitvoer zijn gebracht en op kruissnelheid zijn.

De minister verdedigt ook het door haar aangekondigde Masterplan gevangenis-*tris* dat overigens tot stand is gekomen in nauw overleg met de staatssecretaris die bevoegd is voor de Regie der Gebouwen. Dat masterplan is nodig, omdat blijkt dat er, bovenop de reeds vastgestelde behoeften, extra nood is aan capaciteit. Het Rekenhof zelf heeft, in het door haar uitgebrachte verslag over de gevangenis- en celcapaciteit van 21 december 2011, aangestipt dat er nood is aan nieuwe celcapaciteit.

Zij kan de leden ook geruststellen omtrent de voortgang van het dossier voor de bouw van de gevangenis van Haren. Het dossier wordt afgewikkeld zoals voorzien.

Als repliek op de kritiek ten aanzien van het uitstel van de inwerkingtreding van de volledige bevoegdheid van de strafuitvoeringsrechtbanken, vraagt de minister dat de leden goed het onderscheid voor ogen houden tussen, enerzijds, de vraag naar *wie* de beslissingen neemt en, anderzijds, de vraag *of* die straf daadwerkelijk wordt uitgevoerd of niet. De kwestie van de uitvoering doet niet echt ter zake in de discussie rond de uitgestelde inwerkingtreding van alle bevoegdheden

l'application des peines. À cet égard, elle souligne néanmoins qu'il est inexact d'affirmer que les courtes peines ne sont pas exécutées. La ministre s'investit en premier lieu pour faire appliquer les peines de travail. Elle annonce en outre que, dans un délai maximal de quelques semaines, elle diffusera une circulaire afin d'étendre l'utilisation, pour l'exécution des peines allant jusqu'à huit mois, d'une surveillance électronique avec reconnaissance vocale. Elle ajoute en passant qu'elle a déjà obtenu les crédits nécessaires à cet effet et que la phase de test a donné de bons résultats. Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue qu'actuellement, un millier de détenus purgent une peine privative de liberté dite "de courte durée".

La ministre fait ensuite observer que, pour ce qui est de la division relative aux maisons de justice (52), aucune économie n'est réalisée, au contraire, les crédits prévus augmentent. Cette situation est liée à l'attention particulière accordée aux peines alternatives et aux formes alternatives d'exécution des peines que la ministre vient d'évoquer. Elle répète que l'on s'efforcera bien de résorber les listes d'attente et que c'est notamment pour cette raison que le personnel supplémentaire mis à disposition en 2012 sera maintenu; les recrutements qui n'ont pas encore été réalisés se poursuivront en 2013. La ministre confirme également le maintien des projets subventionnés dans le cadre du Plan global, dont les moyens n'ont pas été adaptés.

La ministre répète ensuite que le protocole d'accord n° 351 sera évalué en 2013. Elle a collecté à cette fin les données nécessaires et la concertation avec les syndicats a, elle aussi, débuté. À cet égard, il est précisé que le nombre de jours de grève doit absolument être encore davantage limité.

La ministre défend ensuite la privatisation des prisons, tant décriée. La ministre explique que l'attribution de l'exploitation ou de certaines activités à des partenaires privés ne signifie pas nécessairement que les détenus ne pourront plus jouer aucun rôle. Il n'est pas exclu qu'ils puissent être associés comme auparavant, fût-ce pour le compte de l'entreprise privée en question. Cela s'inscrit d'ailleurs dans le projet général qui vise à éduquer les détenus ou à leur proposer des activités utiles.

La ministre explique ensuite pourquoi les choix stratégiques liés à la révision du Code d'instruction criminelle ne sont pas encore connus. Il faut auparavant que le cadre juridique européen voie le jour, ce qui n'est pas encore chose faite. D'ici au mois de mars de cette année, on y verra plus clair dans ce dossier.

van de strafuitvoeringsrechtbank. In dit verband wordt evenwel beklemtoond dat de stelling dat korte straffen niet worden uitgevoerd niet klopt. De minister zet zich ten eerste in om de werkstraffen ingang te doen vinden. Bovendien kondigt zij aan dat er binnen een termijn van maximaal enkele weken een rondzendbrief zal worden uitgevaardigd om voor de uitvoering van straffen tot acht maanden het gebruik van het elektronisch toezicht met spraakherkenning uit te breiden. Terzijde wordt aangestipt dat daarvoor de nodige kredieten zijn verkregen en dat de testfase goede resultaten heeft opgeleverd. Daarnaast mag men ook niet uit het oog verliezen dat er op dit ogenblik ook een duizendtal gedetineerden zijn die een zogenaamd korte vrijheidsstraf uitzitten.

Als volgend punt merkt de minister op dat er op de afdeling voor de Justitiehuzen (52) geen besparingen worden doorgevoerd, maar dat de voorziene kredieten stijgen. Dat houdt verband met de bijzondere aandacht die uitgaat naar de alternatieve straffen en vormen van strafuitvoering waarover de minister zo-even gesproken heeft. Zij herhaalt dat er immers werk zal worden gemaakt van een verdere terugdringing van de wachtlijsten en dat onder meer daarom het extra personeel dat in 2012 ter beschikking werd gesteld, zal worden behouden; het deel van de aanwervingen dat nog niet werd gerealiseerd, zal in 2013 verder worden verwezenlijkt. De minister bevestigt ook het behoud van de gesubsidieerde projecten in het kader van het Globaal Plan waarvan de middelen niet werden aangepast.

Vervolgens herhaalt de minister dat protocolakkoord nr. 351 in 2013 zal worden geëvalueerd. Daartoe zijn de nodige gegevens verzameld en het overleg met de vakbonden is ook al van start gegaan. In dit verband wordt benadrukt dat het aantal stakingsdagen absoluut verder moeten worden beperkt.

Als volgende punt wordt de gehekelde privatisering in het gevangeniswezen verdedigd. De minister legt uit dat de toewijzing van de exploitatie of de toewijzing van bepaalde activiteiten aan private partners niet noodzakelijk betekent dat gedetineerden geen rol meer kunnen spelen. Het valt niet uit te sluiten dat zij kunnen worden ingeschakeld zoals voorheen, zij het dan in opdracht van de private onderneming in kwestie. Dat past trouwens in het algemeen opzet om gevangenen op te leiden of zinvolle activiteiten aan te bieden.

De minister legt daaropvolgend uit waarom de beleidskeuzes rond de herziening van het Wetboek van strafvordering nog niet bekend zijn. Dat kan pas van zodra het Europees juridisch kader op poten staat en dat is nu nog niet het geval. Tegen maart van dit jaar zal een en ander duidelijk zijn op dit punt.

En ce qui concerne les questions sur les crédits relatifs aux frais de justice, la ministre ne dément pas que le montant inscrit à l'allocation de base 56.11.34.41.45 soit "seulement" de 70,8 millions d'euros. Il s'agit du montant qui a déjà été établi. La partie qui dépassera ce montant — qui dépendra des réformes en préparation — sera naturellement mise à disposition lorsqu'elle se révélera nécessaire, lors du prochain contrôle budgétaire. Il devra alors également être clairement établi comment l'assistance judiciaire sera réformée. Il est en outre répondu que l'observation de la Cour des comptes selon laquelle la disposition légale 2.12.2 ne serait pas conforme à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral est inexacte. La ministre en a également informé la Cour des comptes par courrier, et elle lui a communiqué la base légale et réglementaire de la disposition légale 2.12.2 (arrêté royal du 27 avril 2007 portant règlement général des frais de justice en matière répressive). Cette base réglementaire légitime suffisamment l'intervention de la ministre de la Justice à la lumière de l'article 65 de la loi précitée du 22 mai 2003, et n'y déroge pas: il s'agit bien de "dépenses de fonctionnement déterminées qui [...] ne peuvent être confiées qu'à des comptables formellement justiciables de la Cour des comptes".

La ministre répond également à la question concernant la révision des contrats de télécommunication. Elle confirme que l'idée initiale était de prévoir un service gratuit. Cependant, l'expérience acquise à l'étranger indiquant que la qualité du service en pâtit, cette piste a été abandonnée. Il est également expliqué qu'il a fallu attendre longtemps l'avis du Conseil d'État et de l'instance compétente en matière de télécommunications à propos du projet d'arrêté royal concernant cette matière.

À propos du Conseil central de surveillance pénitentiaire, il est confirmé que les crédits prévus à cet effet restent *grosso modo* inchangés par rapport à 2012 (cf. allocation de base 62.61.12.11.01).

La ministre confirme la baisse des crédits relatifs à la reconnaissance des cultes islamiques et confirme que cette baisse découle des décisions de reconnaissance de l'autorité communautaire compétente. La ministre souligne en outre que certaines pratiques de l'Exécutif des Musulmans font actuellement l'objet d'une enquête judiciaire.

En ce qui concerne les moyens budgétaires destinés à financer les réformes dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, il est expliqué que ceux-ci peuvent être adaptés en fonction des résultats de la mesure de la charge de travail.

Wat de vragen rond de kredieten voor de gerechtskosten aangaat, spreekt de minister niet tegen dat er "slechts" 70, 8 miljoen euro op basisallocatie 56.11.34.41.45 werd ingeschreven. Dat is het bedrag waarvan de omvang nu al vaststaat. Het deel dat dit bedrag overschrijdt — dat zal afhangen van de hervormingen die op stapel staan — zal uiteraard ter beschikking worden gesteld wanneer dat nodig blijkt, tijdens de volgende begrotingscontrole. Op dat ogenblik moet het ook duidelijk zijn op welke manier de gerechtelijke bijstand zal worden hervormd. Voorts wordt geantwoord dat de opmerking van het Rekenhof als zou wetsbepaling 2.12.2 niet in overeenstemming zijn met de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat niet klopt. De minister heeft dat ook per brief laten weten aan het Rekenhof en heeft het Hof de wettelijke en verordenende basis (het KB van 27 april 2007 houdende algemeen reglement op de gerechtskosten in strafzaken) voor wetsbepaling 2.12.2 meegedeeld. Deze verordenende basis legitimeert het optreden van de minister van Justitie voldoende in het licht van artikel 65 van de genoemde wet van 22 mei 2003 en wijkt er niet van af: het gaat om "welbepaalde werkingsuitgaven die worden voorbehouden aan rekenplichtigen die formele verantwoording afleggen aan het Rekenhof".

De minister antwoordt ook op de vraag met betrekking tot de herziening van de telecomcontracten. Zij bevestigt dat aanvankelijk inderdaad het idee leefde om te voorzien in een kosteloze dienstverlening. Ervaringen in het buitenland leren echter dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de dienstverlening en daarom werd deze piste verlaten. Er wordt ook uitgelegd dat het ontwerp-KB in verband met deze materie lang heeft moeten wachten op een advies van de Raad van State en de bevoegde instantie inzake telecommunicatie.

Aangaande de Centrale toezichtsraad voor het gevangeniswezen wordt bevestigd dat de ervoor voorziene kredieten ten opzichte van 2012 *grosso modo* ongewijzigd blijven (zie basisallocatie 62.61.12.11.01).

De minister beaamt dat de kredieten voor de erkenning van de Islamitische erediensten gedaald zijn en dat dit het gevolg is van de beslissingen tot erkenning van de bevoegde gemeenschapsoverheid. De minister stipt overigens aan dat er een gerechtelijk onderzoek loopt naar bepaalde praktijken binnen de Moslimexecutieve.

Wat de budgettaire middelen voor hervormingen in het gerechtelijk arrondissement Brussel betreft, wordt uitgelegd dat deze kunnen worden aangepast in functie van de resultaten van de werklustmeting.

Il est ensuite confirmé que c'est la version française du passage de la note de politique sur le régime disciplinaire qui est exacte (p. 6, deuxième alinéa). Les travaux relatifs à la profonde réforme du régime disciplinaire seront poursuivis et finalisés, la phase de réflexion sur la phase préparatoire étant terminée depuis longtemps.

En ce qui concerne la partie intitulée "L'amélioration de l'efficacité des recouvrements — OCSC", la ministre indique qu'un nouveau programme comptable est utilisé depuis 2012 et que du personnel supplémentaire est recruté. Elle espère que l'arriéré pourra maintenant être résorbé. La ministre est en tout cas pleine d'espoir dès lors que l'augmentation des recettes est déjà perceptible.

Les négociations avec le département de la Santé publique à propos des FPC ne sont pas encore finalisées. La ministre explique également que le dossier est finalisé conformément à ce qui était prévu, que le budget nécessaire est disponible et qu'un consultant privé a été désigné afin que l'attribution des exploitations soit menée à bien sur le plan juridique.

Son avis lui ayant été demandé à propos de l'accord relatif au transfert de prisonniers vers le Maroc, la ministre répond qu'elle se félicite d'avoir été la première à avoir pu faire en sorte que des détenus soient transférés pour la première fois en 2012. Elle reconnaît qu'il serait souhaitable que cet accord soit exécuté plus rapidement mais souligne également que les détenus transférés purgeaient une longue peine privative de liberté et que l'impact de cette mesure sur les capacités carcérales ne peut pas être sous-estimé.

Enfin, la ministre indique qu'elle cherche, avec son homologue néerlandais, des solutions en vue de la prolongation de la location de cellules dans la prison de Tilburg qui, aux termes de la convention signée avec les Pays-Bas, expirera en 2013.

C. Répliques et questions et réponses complémentaires

Mme Sophie De Wit (N-VA) comprend que, compte tenu de l'ampleur de l'opération de réforme de l'ordre judiciaire, il soit malaisé de communiquer un calendrier très précis. Elle souhaite toutefois savoir si la ministre pense à la mi-2013 ou à la fin de l'année 2013 lorsqu'elle annonce l'échéance de 2013.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, indique que tout cela dépendra du déroulement des différents stades de la procédure, notamment de la communication de l'avis du Conseil d'État.

Als volgende punt wordt bevestigd dat de Franse versie van het deel van de beleidsnota over het tuchtsysteem de juiste is (p. 6, tweede paragraaf). De grondige hervorming van het tuchtsysteem zal worden voortgezet en afgerond, de fase waarin over de voorbereidende fase moet worden nagedacht, is allang achter de rug.

Wat het onderdeel "effectiever en efficiëntere invorderingen — COIV" aangaat, meldt de minister dat in 2012 een nieuw boekhoudprogramma in gebruik werd genomen en dat er nieuw personeel wordt aangeworven. Zij drukt de wens uit dat de achterstand nu kan worden teruggedrongen. De minister is in elk geval hoopvol op grond van de vaststelling dat de inkomsten nu al groeien.

De onderhandelingen met het departement Volksgezondheid omtrent de FPC's zijn nog niet afgerond. De minister legt ook uit dat het dossier zoals gepland wordt afgewerkt, het nodige budget is beschikbaar en er werd een private consultant aangeduid om de toewijzing van de exploitaties juridisch in goede banen te leiden.

Gevraagd naar haar mening over het akkoord met betrekking tot de overbrenging van gevangenen naar Marokko, antwoordt de minister dat zij tevreden is dat zij er in de eerste plaats heeft kunnen voor zorgen dat er in 2012 voor het eerst gedetineerden werden overgebracht. Zij erkent dat een vlottere uitvoering van het akkoord wenselijk is, maar benadrukt ook dat de personen die werden overgebracht een lange vrijheidsstraf uitzitten. De impact daarvan op de celcapaciteit mag niet worden onderschat.

Ten slotte meldt de minister dat zij samen met haar Nederlandse collega zoekt naar oplossingen voor de voortzetting van de huur van cellen in de gevangenis van Tilburg die krachtens het verdrag met Nederland in 2013 afloopt. Zij is in dat verband hoopvol.

C. Replieken en bijkomende vragen en antwoorden

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) begrijpt dat de omvang van de vernieuwingsoperatie voor de rechterlijke orde het niet gemakkelijk maakt om een zeer precies tijdsplan mee te delen. Zij wenst echter te weten of de minister, wanneer zij 2013 als eindpunt aankondigt, midden 2013 bedoelt, of eerder het jaareinde.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, zegt dat een en ander afhankelijk is van de verschillende stadia in de procedure, onder meer de adviesverlening van de Raad van State.

En ce qui concerne la création prévue de deux sous-arrondissements dans le Hainaut, *Mme Sophie De Wit (N-VA)* fait observer que le Collège des Procureurs généraux est opposé à celle-ci dans son avis. Qu'en pense la ministre? Ne s'agirait-il pas en l'espèce d'un geste politique?

En ce qui concerne la création prévue du tribunal de la famille et de la jeunesse, l'intervenante fait observer que contrairement à ce qu'affirme la ministre, une note annonçant des amendements a bien été déposée au Sénat au nom du gouvernement. Elle estime qu'en déclarant que ce tribunal sera "opérationnel" en 2013, la ministre veut en faire trop.

Mme De Wit se réjouit d'entendre la ministre déclarer que le projet Sidis se déroule correctement; elle souhaiterait toutefois savoir ce qu'il en est de l'entrée en vigueur de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus.

L'intervenante indique ensuite qu'elle n'est pas entièrement satisfaite de la réponse donnée par la ministre en ce qui concerne les crédits Optifed. La ministre n'a pas expliqué pourquoi une partie des frais (4,3 millions d'euros) des projets alloués en 2012 dans le cadre de la provision interdépartementale du SPF Budget et Contrôle de la gestion, qui auront également une incidence financière en 2013, n'ont pas été pris en compte (voir DOC 53 2522/004, p. 37). Où la ministre puisera-t-elle ces moyens supplémentaires?

La ministre réplique que la Cour des comptes ne tient pas compte du fait qu'il y aura un effet retour, qui se concrétisera notamment par la diminution des frais de port consécutive au projet JustX. La justification exacte fera l'objet d'une note qui sera jointe au rapport.

En ce qui concerne l'OCSC, *Mme Sophie De Wit (N-VA)* s'étonne que la ministre affirme d'une part qu'il n'est pas aisé d'évaluer les recettes, tout en évoquant d'autre part un effet retour de pas moins de 50 millions d'euros (voir le tableau 4, DOC 53 2521/004, p. 37).

En ce qui concerne le Masterplan tris, *Mme Sophie De Wit (N-VA)* fait observer qu'elle ne voit pas d'inconvénient à ce que la ministre prenne des dispositions supplémentaires si nécessaire, à condition qu'une vision soit également développée. Or, cette vision fait jusqu'à présent défaut. C'est également la conclusion à laquelle la Cour des comptes est parvenue dans le rapport précité.

Aangaande de de voorziene oprichting van twee sub-arrondissementen in Henegouwen, merkt *mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* op dat het College van procureurs-generaal in zijn advies hiertegen gekant is. Wat vindt de minister daarvan? Het lijkt erop alsof deze beslissing een politieke toegift was.

Wat de op te richten familie- en jeugdrechtbank betreft, merkt de spreekster op dat, in tegenstelling tot wat de minister beweert, er namens de regering een nota in de Senaat is voorgelegd waarin wel degelijk amendementen worden aangekondigd. Zij vindt dat de minister ook erg veel hooi op haar vork neemt, wanneer zij stelt dat deze rechtbank in 2013 "operationeel" zal zijn.

Mevrouw De Wit is tevreden dat de minister meldt dat de realisatie van het Sidis-project naar wens verloopt; zij wenst in dit verband echter te weten wat de stand van zaken is met betrekking tot de inwerkingtreding van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden.

Voorts is de spreekster niet geheel tevreden met het antwoord van de minister met betrekking tot de Optifedkredieten. De minister heeft niet uitgelegd wat de verklaring is voor het niet mee verrekenen van een gedeelte van de kosten (4,3 miljoen euro) van de projecten die in het kader van de interdepartementale provisie van de FOD Budget en Beheerscontrole werden toegekend in 2012 en die ook een financiële impact hebben in 2013 (zie DOC 53 2522/004, p. 37). Waar zal de minister deze extra middelen halen?

De minister repliceert dat het Rekenhof er geen rekening mee houdt dat er ook een terugverdieneffect zal zijn, bijvoorbeeld doordat het JustX-project een daling van de portkosten tot gevolg zal hebben. De exacte verantwoording hiervoor zal in een nota worden opgenomen. Die zal bij het verslag worden gevoegd.

Aangaande het COIV vindt *mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* het vreemd dat de minister enerzijds aangeeft dat het niet gemakkelijk is om een raming te doen van de inkomsten, doch anderzijds wel spreekt van een terugverdieneffect van maar liefst 50 miljoen euro (zie tabel 4, DOC 53 2521/004, p. 37).

Wat het Masterplan-tris aangaat, merkt mevrouw Sophie De Wit (N-VA) op dat zij er geen graten in ziet dat de minister extra voorzieningen treft indien dat nodig blijkt, maar er dient wel een visie te worden ontwikkeld. Daaraan ontbreekt het tot nu toe. Dat is ook wat het Rekenhof daarover zegt in het eerder geciteerde verslag.

L'intervenante souligne par ailleurs qu'un nouveau report de l'entrée en vigueur des compétences du tribunal de l'application des peines a pour effet de maintenir le pouvoir décisionnel entre les mains de la ministre, de sorte que de bien maigres résultats sont obtenus, ainsi que le confirment les statistiques.

Mme Sophie De Wit (N-VA) a d'autre part été surprise par les informations communiquées par la ministre au sujet du protocole d'accord n° 351. La ministre avait promis que tout serait achevé avant les vacances parlementaires 2012. À présent, tout est reporté d'un an.

L'intervenante demande également des précisions quant à la diminution des crédits afférents à l'allocation de base 52.03.33.00.06 (Subsides à des organismes alloués en vue de l'organisation de travaux d'intérêt général et d'activités de formation dans le cadre d'une procédure judiciaire, d'une médiation réparatrice, de l'accompagnement du droit de visite et de l'assistance judiciaire des victimes) par rapport à l'année 2012. Qu'en est-il concrètement? Cette diminution s'explique-t-elle par le départ de membres du personnel statutaire?

La ministre confirme que cette allocation de base est touchée par les économies linéaires imposées à la Justice. Elle apportera davantage de précisions en la matière dans une note qui sera jointe au rapport.

Mme Sophie De Wit (N-VA) réitère sa demande de plus amples explications concernant la différenciation des peines évoquée dans la note de politique générale.

L'intervenante demande également des précisions quant à la diminution des crédits afférents à l'allocation de base 52.10.11.00.04 (dépenses de personnel pour le personnel autre que statutaire dans le cadre de la surveillance électronique). Les crédits d'engagement relatifs à cette allocation tombent de 10852 keuros à 742 keuros. Cela signifie-t-il que le personnel sera réduit?

La ministre répond par la négative et déclare qu'une partie des coûts est comprise dans les crédits Optifed, à savoir ceux concernant le projet pilote relatif aux bracelets équipés de la reconnaissance vocale. Elle déclare également qu'une partie des crédits a été imputée à la division 51 "Direction générale Établissements pénitentiaires".

La ministre confirme que les coûts afférents à l'équipe mobile sont en effet prévus dans cette division organique 51. Elle fournira une note en la matière qui sera jointe au rapport.

De spreekster wijst er ook op dat een nieuw uitstel van inwerkingtreding van de bevoegdheden van de strafuitvoeringsrechtbank tot gevolg heeft dat de beslissingsbevoegdheid bij de minister blijft en dat daardoor slechts een mager resultaat wordt bereikt. De statistieken tonen dat aan.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) is voorts verbaasd over de informatie die de minister verstrekt met betrekking tot protocolakkoord nr. 351. Eerder had de minister beloofd dat alles zou worden afgerond voor het zomerreces van 2012. Nu blijkt dat alles met een jaar wordt uitgesteld.

De spreekster wenst ook meer uitleg te krijgen over de daling van de kredieten ten opzichte van 2012 op basisallocatie 52.03.33.00.06 (Toelagen aan organismen voor het organiseren van activiteiten van dienstverlening en vorming in het kader van een gerechtelijke procedure, herstelbemiddeling, begeleiding van het omgangsrecht en justitiële slachtofferzorg). Wat houdt dat concreet in? Valt de daling misschien te verklaren door een vertrek van statutaire personeelsleden?

De minister bevestigt dat deze basisallocatie getroffen wordt door de lineaire besparingen die aan Justitie worden opgelegd. Zij zal hierover meer uitleg verstrekken in een nota die bij het verslag zal worden gevoegd.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) herhaalt ook haar vraag naar meer uitleg omtrent de in de beleidsnota aangehaalde strafdifferentiatie.

De spreekster wil ook meer uitleg over de daling van de kredieten op basisallocatie 52.10.11.00.04 (de personeelsuitgaven voor ander dan statutair personeel in het kader van het elektronisch toezicht). De vastleggingskredieten dalen daar van 10852 KEUR naar 742 KEUR. Betekent dit dat er minder personeel zal zijn?

De minister ontkent dit en stelt dat een deel van de kosten in de Optifedkredieten begrepen is, met name voor het proefproject in verband met de enkelbanden met spraakherkenning. Zij zegt ook dat een deel van de kredieten ingeschreven werd op afdeling 51 "Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen".

De minister bevestigt dat de kosten voor de zogenaamd mobiele equipe inderdaad voorzien worden op deze organisatieafdeling 51. Zij zal hieromtrent een nota bezorgen die bij het verslag wordt gevoegd.

Les crédits d'engagement pour les subsides à des organismes chargés de l'accompagnement thérapeutique des auteurs d'agressions sexuelles diminuent également (allocation de base 51.32.33.00.07). *Mme Sophie De Wit (N-VA)* souhaite en connaître la raison.

La ministre fournira davantage d'informations à ce sujet dans une note qui sera jointe au rapport.

Mme Sophie De Wit (N-VA) souhaiterait aussi savoir où ont été inscrits les crédits pour la réalisation des CPL. La ministre a en effet signalé que le budget nécessaire avait été prévu en la matière.

L'intervenante souhaiterait aussi savoir comment la ministre pense pouvoir miser gros sur un renforcement de l'informatisation du pouvoir judiciaire tout en faisant baisser les crédits d'engagement de 10 % (allocation de base 56.02.12.11.04). La ministre peut-elle l'expliquer?

Elle souhaite également une explication en ce qui concerne la baisse annoncée des crédits consacrés à l'aide juridique, alors que, comme il ressort des observations de la Cour des comptes (DOC 53 2521/004, p. 39), l'administration estime le surcoût à 15,2 millions d'euros par rapport aux crédits 2012.

La ministre souligne que l'observation de la Cour des comptes ne tient pas compte des propositions de réforme de l'aide juridique. Comme il est encore impossible, à l'heure actuelle, de mesurer pleinement leur résultat et leur impact financier, elles n'ont pas encore été prises en compte dans le budget.

Enfin, *Mme Sophie De Wit (N-VA)* souligne qu'en ce qui concerne les crédits pour l'assistance judiciaire, la Cour des comptes fait observer que d'un point de vue juridico-technique, le greffier n'est pas un comptable formellement justiciable de la Cour des comptes. C'est précisément pour cette raison que la Cour demande une modification. Elle ne peut dès lors pas se rallier à la réponse que la ministre a adressée à la Cour des comptes.

M. Stefaan De Clerck (CD&V) souligne l'importance de conclure une convention avec le département de la Santé publique concernant les CPL. Une partie des frais doit en effet être prise en charge par ce département, et pas par la Justice.

Le membre espère, en outre, que la ministre négociera rapidement un accord avec son homologue néerlandais, afin que les choses soient clarifiées dans les plus brefs délais car il apparaît qu'il n'y a pas encore de solution pour la période à compter de 2014.

Ook de vastleggingskredieten voor de toelagen aan organismen belast met de therapeutische begeleiding van daders van seksuele misdrijven dalen (basisallocatie 51.32.33.00.07). *Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* wenst hiervoor de verantwoording te kennen.

De minister zal hierover meer informatie verstrekken in een nota die bij dit verslag zal worden gevoegd.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) wenst ook te weten op welke plaats de kredieten voor de verwezenlijking van de FPC's werden ingeschreven. De minister heeft immers aangegeven dat het nodige budget daarvoor werd voorzien.

De spreekster wenst ook te weten hoe de minister denkt dat zij hoog kan inzetten op meer informatisering van de rechterlijke macht en tegelijk de vastleggingskredieten kan laten dalen met 10 % (basisallocatie 56.02.12.11.04). Kan de minister dit uitleggen?

Zij wil ook een verklaring voor de vooropgestelde daling van de kredieten voor de gerechtelijke bijstand, terwijl, zoals blijkt uit de opmerkingen van het Rekenhof (DOC 53 2521/004, p. 39), de administratie de meerkosten opzichte van de kredieten van 2012 op 15,2 miljoen euro raamt.

De minister wijst erop dat de opmerking van het Rekenhof geen rekening houdt met de voorstellen voor de hervorming van de gerechtelijke bijstand. Omdat het resultaat en de financiële impact ervan op dit ogenblik nog niet ten volle kunnen worden ingeschat, werd dit nog niet budgettair verrekend.

Ten slotte wijst *mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* erop dat, wat de kredieten voor de rechtsbijstand betreft, het Rekenhof opmerkt dat de griffier technisch-juridisch gezien geen rekenplichtige is die tegenover het Rekenhof formele verantwoording dient af te leggen. Precies daarom vraagt het Hof een aanpassing. Zij kan dan ook niet instemmen met het antwoord dat de minister aan het Rekenhof heeft gericht.

De heer Stefaan De Clerck (CD&V) benadrukt het belang van een overeenkomst met het departement Volksgezondheid omtrent de FPC's. Een deel van de kosten moet immers door dat departement worden gedragen en niet door Justitie.

Voorts hoopt hij dat de minister spoedig een akkoord onderhandelt met haar Nederlandse collega, zodat er spoedig duidelijkheid wordt geschapen, want er blijkt dus nog geen oplossing te zijn voor de periode vanaf 2014.

M. De Clerck demande enfin que la ministre ne se laisse pas marcher sur les pieds en ce qui concerne la législation envisagée pour permettre une action collective (*class action*). Ce dossier est trop important pour être laissé à la compétence exclusive du ministre de l'Économie et des Consommateurs.

III. — AVIS

Par 9 voix contre 2, la commission émet un avis positif sur la section 12 "Service public fédéral Justice" du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013.

Le rapporteur,

Christian
BROTCORNE

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH

De heer De Clerck vraagt ten slotte dat de minister zich niet de kaas van het brood laat eten met betrekking tot de in het vooruitzicht gestelde wetgeving om een *class-action* mogelijk te maken. Dit dossier is te belangrijk om het uitsluitend aan de minister van Economie en Consumentenzaken over te laten.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 stemmen tegen 2 een gunstig advies uit over sectie 12 "Federale overheidsdienst Justitie" van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013.

De rapporteur,

Christian
BROTCORNE

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH

ANNEXE: NOTE ENVOYÉE PAR LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Questions posées par Madame DE WIT et réponses de Madame la ministre de la Justice

Question:

Si la ministre soutient fortement la surveillance électronique et l'étend même, comment a-t-elle permis que les crédits de personnel en la matière sur l'allocation de base 52.10.11.00.04 passent de 1 082 keur (budget ajusté 2012) à 742 keur (budget initial 2013)?

Réponse:

La réponse donnée lors de la séance en Commission est complétée comme suit:

Lors du budget initial 2012 un crédit de 732 keur a été inscrit à l'allocation de base dont mention ci-dessus (soit de 10 keur inférieur au montant du budget initial 2013).

Pendant l'année budgétaire 2012, cette allocation de base a également été alimentée par un crédit supplémentaire Optifed de 350 keur.

Le montant total est dès lors de 1082 keur.

Pour le budget initial 2013, un crédit de 732 keur est inscrit sur ladite allocation de base. Ce crédit augmentera, en prévoyant des crédits supplémentaires dans le cadre du programme Optifed (probablement jusqu'à 2 142 keur). Le montant des crédits alloués au personnel en charge de la surveillance électronique sera déterminé définitivement à l'adoption de l'AR Optifed pour 2013.

Le crédit 2013 ajusté sera dès lors supérieur à celui de 2012.

Question:

Pourquoi les crédits pour les mesures alternatives et en particulier ceux dévolus aux projets "peine de travail" et ceux pour les asbl chargés de l'accompagnement des auteurs d'agressions sexuelles ont-ils été diminués?

Réponse:

Le gouvernement a pris la décision d'adopter un certain nombre d'économies applicables à tous les départements. Ainsi une économie linéaire a été imposée sur les "subsidés facultatifs".

BIJLAGE: DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE OVERGEZONDEN NOTA

Vragen van Mevrouw DE WIT en antwoorden van Mevrouw de minister van Justitie

Vraag:

Indien de minister het elektronisch toezicht sterk ondersteunt en zelfs uitbreidt, hoe heeft zij dan toegelaten dat de personeelskredieten hiervoor op basisallocatie 52.10.11.00.04 van 1 082 keur (aangepaste begroting 2012) herleid worden tot 742 keur (initiële begroting 2013)?

Antwoord:

Het tijdens de Commissievergadering gegeven antwoord wordt als volgt aangevuld:

Bij de initiële begroting 2012 werd op bedoelde basisallocatie 732 keur ingeschreven (dus 10 keur minder dan bij de initiële begroting 2013).

Tijdens het begrotingsjaar 2012 werd deze basisallocatie bijkomend gevoed met 350 keur kredieten Optifed.

Het totale bedrag is bijgevolg 1 082 keur.

Voor de initiële begroting 2013 is op bedoelde basisallocatie een krediet van 732 keur ingeschreven. Dit krediet zal verhogen door bijkomende kredieten te voorzien in het kader van het programma Optifed (hoogstwaarschijnlijk tot 2 142 keur). Het bedrag van de personeelskredieten voor het elektronisch toezicht zal definitief worden vastgelegd wanneer het KB-Optifed voor 2013 is genomen.

Het aangepaste krediet 2013 zal bijgevolg hoger liggen in 2013 dan dat van 2012.

Vraag:

Waarom werden de kredieten voor alternatieve maatregelen en in het bijzonder deze voor de projecten "werkstraffen" en deze voor de vzw's belast met de begeleiding van de daders van seksuele misdrijven verminderd?

Antwoord:

De regering heeft de beslissing genomen op alle departementen een aantal besparingen door te voeren. Zo werd tevens een lineaire besparing doorgevoerd op de "facultatieve subsidies".

Les subsides mentionnés en ont également fait les frais.

Cependant, chaque SPF est autorisé à ventiler l'économie imposée d'une autre manière. Une solution allant dans ce sens est à l'étude sans que celle-ci soit d'ores et déjà finalisée.

En ce qui concerne le poste lié aux projets dits "projets nationaux", il convient de noter que ces projets ne concernent ni les travaux d'intérêt général ni la peine de travail. Il s'agit exclusivement de projets de formation ou de médiation.

De aangehaalde subsidies werden hierdoor ook getroffen.

Het is niettemin elke FOD toegestaan de opgelegde besparing op een andere manier te ventileren. Een oplossing in die zin ligt momenteel in onderzoek maar is nog niet afgewerkt.

Voor wat de post met betrekking tot de "nationale projecten" betreft, dient te worden genoteerd dat deze projecten niet te maken hebben met de werken van algemeen belang of met werkstraf. Het gaat hier uitsluitend over projecten met betrekking tot vorming of bemiddeling.