

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement
partim: Milieu marin**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Minneke DE RIDDER**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord	3
II. Questions et observations des membres.....	4
III. Réponses du ministre.....	5
IV. Répliques.....	6
V. Vote.....	6

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Erratum.
- 005 et 006: Amendements.
- 007 et 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 019: Rapports.
- 020: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen
en Leefmilieu
partim: Marien Milieu**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Minneke DE RIDDER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	4
III. Antwoorden van de minister.....	5
IV. Replieken.....	6
V. Stemming.....	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Erratum.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007 en 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 019: Verslagen
- 020: Amendement.

5478

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, N
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu marin (DOC 53 2522/001 et 002), ainsi que sa justification (DOC 53 2523/17) et la note de politique générale y afférente (DOC 53 2586/28) au cours de sa réunion du 15 janvier 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE,
DES CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD**

Le ministre explique que le plan d'aménagement des espaces marins pour la partie belge de la mer du nord sera mis en œuvre en 2013. La loi et les arrêtés royaux ayant été adoptés en 2012, il convient maintenant de les exécuter.

L'avant-projet de plan est prêt et il fera l'objet d'une concertation avec les différents secteurs. Un rapport d'incidence, susceptible d'entraîner certaines adaptations de l'avant-projet, sera ensuite rédigé à son sujet. Le Conseil des ministres statuera ensuite sur la fixation provisoire du plan. Le projet de plan d'aménagement des espaces marins sera soumis à une enquête publique, à l'issue de laquelle il sera fixé de manière contraignante en 2013.

À cet égard, on tiendra notamment compte des évaluations et de la protection des routes maritimes, des mesures effectives de protection dans la zone des "Vlaamse Banken", du développement de l'aquaculture intégrée dans les zones à éoliennes, de l'emplacement et de l'aménagement de prises de courant en mer et des nouvelles utilisations telles que le stockage d'énergie en mer.

La politique en matière d'environnement marin s'inscrit dans le cadre d'une vision globale d'aménagement de l'espace en mer du Nord. La Directive cadre européenne Stratégie marine constitue la référence pour la "bonne situation environnementale" de la mer du Nord. On prépare à présent la rédaction d'un programme de monitoring intégré. En 2013, les indicateurs de la bonne situation environnementale seront intégrés dans la réglementation en matière de permis (environnements) et d'autorisations en mer.

La législation maritime sera mise à jour sur la base des travaux réalisés en la matière et des règles internationales, notamment en matière de sécurité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft, sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien Milieu (DOC 53 2522/001 en 002), als ook de verantwoording ervan (Doc 53 2523/17 en de bijhorende beleidsnota (DOC 53 2586/28) tijdens haar vergadering van 15 januari 2013 besproken.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN ECONOMIE,
CONSUMENTEN EN NOORDZEE**

De minister wijst erop dat het marien ruimtelijk plan voor het Belgische deel van de Noordzee zal worden uitgewerkt in 2013. De wet en de koninklijke besluiten werden in 2012 goedgekeurd en moeten nu worden uitgevoerd.

Het voorontwerp van plan is klaar en er zal met de verschillende sectoren over overlegd worden. Nadien zal er een milieueffectenrapport over het voorontwerp van plan worden opgesteld. Dit kan tot mogelijke aanpassingen van het plan leiden. Daarna beslist de Minister-raad over de voorlopige vaststelling van het plan. Dit ontwerpplan zal aan een publieksonderzoek worden onderworpen. Wanneer dit is afgelopen zal het bindend marien ruimtelijk plan in 2013 worden vastgelegd.

Bij de vaststelling van het plan zal onder meer rekening worden gehouden met de evaluaties en bescherming van scheepvaartroutes, met effectieve beschermingsmaatregelen in het gebied van de Vlaamse banken, de ontwikkeling van geïntegreerde aquacultuur in windmolengebieden, de locatie en de aanleg van stopcontacten op zee en de nieuwe gebruiken zoals energieopslag op zee.

Het mariene milieubeleid wordt gekaderd binnen de globale ruimtelijke visie van de Noordzee. De Europese Kaderrichtlijn Mariene Strategie vormt de baseline voor de "goede milieutoestand" van de Noordzee. Er wordt nu gewerkt aan het opstellen van een geïntegreerd monitoringsprogramma. In 2013 zullen de indicatoren van de goede milieutoestand geïntegreerd worden in de regelgeving inzake milieuvergunningen en machtigingen op zee.

De maritieme wetgeving zal worden bijgewerkt op basis van de werkzaamheden die ter zake al werden uitgevoerd en de internationale regels, vooral met betrekking tot veiligheid.

Les travaux en matière de modernisation et de codification du droit maritime belge seront poursuivis; c'est ainsi que les règles en matière de responsabilité entre les armateurs et les manutentionnaires seront développées.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Rita De Bont (VB) souligne que des progrès concrets et nécessaires ont été réalisés en ce qui concerne la politique de la mer du Nord.

L'intervenante a déjà par le passé attiré l'attention sur l'importance de l'aménagement de prises de courant en mer. Il est positif que cela se réalise. Le ministre peut-il préciser s'il s'agira de deux îles ou d'une seule île métalliques? L'aménagement d'îles est importante pour l'approvisionnement énergétique et pour l'environnement, par exemple lors de l'élévation du niveau de la mer par suite au réchauffement climatique. Les propositions concrètes en la matière sont-elles déjà prêtes et peut-on déjà élaborer un rapport sur les incidences environnementales?

Les Régions bruxelloise et wallonne souhaitent prendre part à la discussion sur ce point. La membre estime qu'il est normal que la Région flamande participe aux entretiens, mais que l'autorité fédérale peut représenter les Régions bruxelloise et wallonne. Le ministre peut-il fournir un complément d'information concernant les participants à ces négociations?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) fait observer qu'on ne peut se faire une idée du plan d'aménagement des espaces marins pour les eaux belges de la mer du Nord sans pouvoir en prendre connaissance. Les parlementaires peuvent-ils prendre connaissance du plan?

La commission qui suivra le plan sera composée de représentants des différents services publics ainsi que de représentants de la Région flamande. La représentation des autres régions n'est pas prévue. Les Régions bruxelloise et wallonne peuvent-elles également être consultées au sujet du plan?

Le ministre peut-il fournir davantage d'explications sur les différentes activités de monitoring effectuées? Que recouvrent-elles exactement?

Des moyens budgétaires suffisants ont-ils été prévus pour contrôler la pollution par des bateaux en mer? A-t-on dressé un relevé des contrôles en la matière? Le

De werkzaamheden inzake de modernisatie en codificatie van het Belgisch maritiem recht zullen worden voortgezet; zo zullen de aansprakelijkheidsregels tussen de reders en de goederenafhandelaren verder worden uitgewerkt.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita De Bont (VB) onderstreept dat er concrete en noodzakelijke vorderingen werden gemaakt inzake het beleid van de Noordzee.

De spreker had in het verleden reeds gewezen op het belang van de installatie van stopcontacten op zee. Het is goed dat dit ook zal worden gerealiseerd. Kan de minister verduidelijken of het om twee of een enkel metalen eiland zal gaan? Het installeren van eilanden is belangrijk voor energievoorziening en voor het milieu bijvoorbeeld als het niveau van de zeespiegel zal stijgen ten gevolge van de klimaatopwarming. Zijn de concrete voorstellen hiervoor al klaar en kan er reeds een milieueffectenrapport over worden gemaakt?

Het Brussels en het Waals gewest wilden deelnemen aan de discussie over dit punt. Het lid is van oordeel dat het normaal is dat het Vlaams Gewest deelneemt aan de gesprekken maar meent dat de federale overheid het Waals en Brussels Gewest kan vertegenwoordigen. Kan de minister meer informatie geven over wie aan deze onderhandelingen deelneemt?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) merkt op dat het niet mogelijk is om een idee te krijgen over het marien ruimtelijk plan voor het Belgisch deel van de Noordzee zonder er inzage in te kunnen krijgen. Is het mogelijk dat de parlementsleden kennis kunnen nemen van het plan?

In de commissie die het plan zal opvolgen zullen vertegenwoordigers van de verschillende overheidsdiensten zitting hebben en ook vertegenwoordigers van het Vlaams Gewest. Er wordt niet voorzien in een vertegenwoordiging van de overige gewesten? Kunnen het Brussels en Waals Gewest ook over het plan worden geconsulteerd?

Kan de minister meer uitleg verschaffen over de verschillende monitoringactiviteiten die werden uitgevoerd? Wat houdt dit juist in?

Werden voldoende budgettaire middelen uitgetrokken om de pollutie door schepen op zee te controleren? Werd er een overzicht gemaakt van de controle hieromtrent?

nombre de contrôles sera-t-il augmenté? Le ministre peut-il fournir un complément d'explications sur les résultats de ces contrôles?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre précise que deux prises de courant seront aménagées. L'une des prises de courant sera aménagée à l'aide d'une île qui se verra également assigner des objectifs environnementaux. Des bateaux pourront s'y amarrer en cas de besoin. Les investissements dans la prise de courant sont réalisés par Elia et par des investisseurs de la Région flamande, de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale. Ces investisseurs doivent négocier avec la Creg, notamment en ce qui concerne les redevances. Il doit aussi encore être débattu plus avant de l'actionariat. Le ministre est favorable à un actionariat mixte, public – privé.

Le plan provisoire d'aménagement des espaces marins (projet de plan) sera soumis à consultation. Le ministre est disposé à le présenter également au Parlement avant de le soumettre au Conseil des ministres. Ce plan définira notamment les zones de protection, les mesures de protection à prendre notamment pour la pêche et l'extraction de sable, les lieux de stockage de l'énergie et les routes maritimes. Des problèmes ont surgi par le passé entre les routes maritimes et les zones off-shore. Il s'impose donc de prévoir une délimitation claire entre les deux zones. Le plan qui sera adopté aura une validité de six ans. Au cours de cette période, l'installation d'aucun nouveau parc éolien off-shore ne sera autorisée.

Un plan relatif au contrôle du suivi de la situation en Mer du nord devra être transmis à l'UE en 2014. Ce contrôle est effectué par différentes instances et intégré dans une vision globale. Toute une série d'études ont déjà été réalisées dans ce cadre. Beaucoup d'informations relatives à l'influence de l'*off shore* sont disponibles au niveau international, grâce au suivi efficace et à la transmission d'informations assurés en la matière par la Belgique.

Le ministre confirme que le contrôle des accidents de pollution impliquant des navires se poursuit. Les navires étant de plus en plus modernes, on constate aujourd'hui une diminution du nombre d'accidents.

Zullen er meer controles worden uitgevoerd? Kan de minister meer uitleg verstrekken over de resultaten van deze controles?

III.— ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister verduidelijkt dat er twee stopcontacten zullen worden geïnstalleerd. Een van de stopcontacten zal door middel van een eiland worden geïnstalleerd waaraan ook milieudoelstellingen zullen worden gehecht. Er zullen in geval van nood schepen kunnen aanleggen. De investeringen voor het stopcontact komen van Elia en van investeerders uit het Vlaams, Waals en Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze investeerders moeten met de Creg onderhandelen onder meer over de vergoedingen. Ook over het aandeelhouderschap moet nog verder worden gedebatteerd. De minister is voorstander van een gemengd aandeelhouderschap, publiek – privé.

Het voorlopig marien ruimtelijk plan (ontwerpplan) zal ter consultatie worden voorgelegd. De minister is bereid het ook aan het Parlement voor te stellen voor het aan de ministerraad voor te leggen. In dit plan zal onder meer worden opgenomen welke de beschermingsgebieden zullen zijn, welke beschermingsmaatregelen onder meer voor de visvangst en de zandontginning moeten worden opgenomen, waar energie zal kunnen worden gestockeerd en de scheepvaartroutes. Er waren in het verleden problemen ontstaan tussen de scheepvaartroutes en de off shore gebieden. Het is dus noodzakelijk om een duidelijke afbakening tussen beiden te realiseren. Het plan dat zal worden aangenomen zal voor zes jaar geldig zijn. Gedurende deze periode zullen geen nieuwe off shore windmolenparken meer worden toegelaten.

In 2014 zal de EU een plan moeten krijgen over de *monitoring* van de opvolging van de situatie op de Noordzee. Deze monitoring wordt door verschillende instellingen uitgevoerd en in een globale visie opgenomen. Er zijn reeds een hele reeks studies in dit kader gemaakt. Op internationaal vlak is er veel informatie voorhanden over de invloed van de *off shore* omdat België een goede opvolging daarvan heeft gedaan en de informatie ook heeft doorgegeven.

De minister bevestigt dat er nog steeds controle wordt uitgevoerd op de pollutieongevallen met boten. Omdat de boten nu moderner worden is er een daling van het aantal ongevallen vast te stellen.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) demande pour quelle raison exacte seules l'autorité fédérale et la Région flamande participent aux discussions de la commission d'avis et de suivi du plan d'aménagement des espaces marins. La Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne étant également concernées par l'approvisionnement énergétique, il serait logique de les associer également aux débats.

Le ministre souligne que la Région flamande participe uniquement aux discussions afférentes à ses propres compétences — elle est notamment compétente en matière de gestion des ports et des hangars. Seule l'autorité fédérale est associée aux débats consacrés à la politique énergétique. En effet, la politique en matière d'*off shore* relève du fédéral. Les autorités flamandes ne sont donc pas invitées à y participer.

V. — VOTES

La commission émet, par 12 voix et une abstention, un avis favorable sur la Section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim*: Milieu marin pour l'année budgétaire 2013, ainsi que sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

La rapporteuse,

La présidente

Minneke DE RIDDER

Maya DETIÈGE

IV.— REPLIEKEN

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) wenst meer verduidelijking over de reden waarom enkel de federale overheid en het Vlaamse Gewest deelnemen aan de discussies van de commissie voor het advies en de opvolging van het marien ruimtelijk plan. Het Brussels hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest zijn immers ook betrokken partij met betrekking tot de energievoorziening. Het zou dus logisch zijn ze bij deze debatten te betrekken.

De minister wijst erop dat het Vlaams Gewest enkel deelneemt aan de gesprekken met betrekking tot eigen bevoegdheden zoals het beheer van de havens en de loodsen. Wanneer over het energiebeleid wordt gehandeld neemt enkel de federale overheid deel aan de discussie. Het *offshore* beleid is immers federaal. De Vlaamse overheid wordt daar niet voor uitgenodigd.

V. — STEMMING

De commissie bracht met 12 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over Sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim*: Marien Milieu voor het begrotingsjaar 2013, en over de bijhorende verantwoording en algemene beleidsnota.

De rapporteur,

De voorzitter,

Minneke DE RIDDER

Maya DETIÈGE