

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

sur la section 21 – Pensions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Jean-Marc DELIZÉE

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Pensions	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres de la commission	3
B. Réponses du ministre	15
III. Vote	20

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Erratum.
005 et 006: Amendements.
007 et 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 019: Rapports.
020: Amendement.
021: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

over sectie 21 – Pensioenen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Jean-Marc DELIZÉE

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Pensioenen	3
II. Bespreking	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie	3
B. Antwoorden van de minister	15
III. Stemming	20

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Erratum.
005 en 006: Amendementen.
007 en 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 019: Verslagen.
020: Amendement.
021: Verslag.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 21 (Pensions) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/1 et 2), ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre des Pensions (DOC 53 2586/019) au cours de sa réunion du 15 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES PENSIONS

Le vice-premier ministre et ministre des Pensions, M. Alexander De Croo, passe en revue les lignes de force de sa note de politique générale (DOC 53 2586/019).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres de la commission

M. Siegfried Bracke (N-VA) estime lui aussi que le dossier des pensions contient des défis majeurs et que la viabilité sociale et financière des régimes de pension est une mission essentielle des pouvoirs publics.

C'est à juste titre qu'il est donné suite à un avis important formulé par le Médiateur des Pensions, concernant l'harmonisation des montants, des conditions d'octroi et des règles en matière de cumul de la pension minimum garantie dans les trois régimes. Quand cette réforme sera-t-elle effective?

Les pensions doivent avant tout protéger de la pauvreté. À cet égard, le quatrième pilier des pensions, à savoir la possession d'une maison, joue un rôle important. Le ministre défend-il toujours le plaidoyer qu'il a tenu en tant que président de parti en faveur d'un crédit-pension ou crédit-logement inversé, un consommateur âgé, propriétaire d'une habitation, libérant la valeur de ce bien immobilier en vue d'acheter d'autres biens et services? Le patrimoine dormant de l'habitation est ainsi rendu disponible en tant que complément à la pension et converti en revenu exonéré d'impôt ou en cash.

Il est logique, pour des raisons de solidarité, que le taux de remplacement soit plus bas dans le cas d'un haut salaire que dans le cas d'un salaire modeste, mais cette solidarité a des limites: un lien évident doit subsister entre les cotisations payées et la pension. Si le lien entre les deux est quasiment supprimé, les personnes

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 21 (Pensioenen) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/1 en 2), alsmede de beleidsnota van de vice-eerste minister en minister van pensioenen (DOC 53 2586/019), besproken tijdens haar vergadering van 15 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN PENSIOENEN

De vice-eerste minister en minister van Pensioenen, de heer Alexander De Croo, overloopt de krachtlijnen van zijn algemene beleidsnota (DOC 53 2586/019).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

De heer Siegfried Bracke (N-VA) onderschrijft de stelling dat de uitdagingen in het pensioendossier groot zijn en dat de sociale en financiële houdbaarheid van de pensioenstelsels een kernopdracht van de overheid is.

Een belangrijk advies van de Ombudsdienst Pensioenen wordt terecht gevolgd, met name de harmonisering van de bedragen, de toekenningsvoorwaarden en de cumulatierregels van het gewaarborgd minimumpensioen in de drie stelsels. Wanneer zal deze hervorming een feit zijn?

Pensioenen moeten in de eerste plaats beschermen tegen armoede. Op dit vlak speelt de zogenaamde vierde pensioenpijler, het bezit van een eigen huis, een belangrijke rol. Staat de minister nog steeds achter het pleidooi dat hij als partijvoorzitter heeft gehouden voor een pensioenkrediet of omgekeerd woonkrediet, waarbij een oudere consument die eigenaar is van een woning de waarde van dat onroerend goed vrijmaakt voor het aankopen van andere goederen en diensten? Het slapende vermogen van de woning wordt dan beschikbaar gemaakt als aanvulling van een pensioen en wordt omgevormd naar een belastingvrij inkomen of naar cash.

Om redenen van solidariteit is het logisch dat de vangingsratio bij een hoog loon lager ligt dan bij een laag loon, maar er zijn grenzen aan die solidariteit: er moet een duidelijk verband blijven tussen betaalde bijdragen en pensioenuitkering. Als de link tussen beide nagenoeg wordt opgeheven, zullen personen met een gemiddeld

bénéficiant d'un revenu moyen ou élevé, confrontées à un faible taux de remplacement, prendront d'initiative une assurance vieillesse, en contournant le régime légal, ce qui constituerait une menace importante pour le premier pilier des pensions. Le ministre adhère-t-il à cette analyse? Recherche-t-il une augmentation du taux de remplacement?

Le coefficient de dépendance indique le rapport entre les pensionnés et la population potentiellement active, comprenant toutes les personnes âgées de 15 à 64 ans. Pourquoi les jeunes âgés de 15, 16 et 17 ans sont-ils compris dans la population active, alors qu'en réalité ils fréquentent (à juste titre) encore l'école? Ne serait-il pas préférable de calculer le rapport entre les personnes inactives et la population effectivement au travail?

L'Office national des pensions (ONP) relève qu'en dépit d'un revenu relativement élevé, certaines personnes bénéficient de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) parce que leurs petits-enfants sont inscrits à leur adresse, alors qu'à l'inverse, certains perdent leur GRAPA parce qu'ils vont vivre chez leurs parents. Le ministre peut-il commenter ces constatations étonnantes? De combien de cas s'agit-il?

L'intervenant se rallie à la valorisation des derniers mois d'activité dans le secteur privé et à la suppression de l'unité de carrière. Quel est le calendrier prévu pour ces mesures et quel en est le coût?

La Cour des comptes fait observer que l'estimation des dépenses de pension du Groupe SNCB ne tient pas compte de l'incidence des réformes des pensions. S'agit-il d'un oubli ou les réformes n'ont-elles pas d'incidence sur le personnel du Groupe SNCB? S'agissant de la réforme des pensions du personnel de bpost, le ministre fait état d'une situation satisfaisante pour toutes les parties. De quelles adaptations s'agit-il et celles-ci ne peuvent-elles être également appliquées à d'autres entreprises publiques?

Comment se déroule la concertation avec les Régions et les Communautés concernant les pensions de leurs fonctionnaires?

Un montant de 20 millions d'euros est prévu en vue de permettre aux pensionnés du secteur privé de percevoir, dans davantage de cas, des revenus complémentaires sans perdre leur pension. Cette mesure ne s'applique-t-elle pas aux indépendants et aux fonctionnaires? Comment cette approche différente est-elle justifiée? Si des personnes âgées de plus de 65 ans ayant une carrière incomplète continuent à travailler après leur pension, se constituent-ils encore des droits à la pension?

of hoog inkomen, die geconfronteerd worden met een lage vervangingsratio, zich buiten het wettelijke stelsel om op eigen initiatief verzekeren voor hun oude dag, wat een belangrijke bedreiging voor de eerste pensioenpijler zou zijn. Gaat de minister akkoord met die analyse? Streeft hij een verhoging van de vervangingsratio na?

De afhankelijkheidscoëfficiënt is de weergave van de verhouding tussen gepensioneerden en de potentiële beroepsbevolking, die bestaat uit alle personen tussen 15 en 64 jaar. Waarom worden jongeren van 15, 16 en 17 jaar tot de beroepsbevolking geregeld, terwijl ze in werkelijkheid (en terecht) nog naar school gaan? Zou niet beter de verhouding tussen inactieve personen en de effectief werkende bevolking worden berekend?

De Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) stipt aan dat sommigen ondanks een relatief hoog inkomen aanspraak maken op de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) omdat hun kleinkinderen op hun adres ingeschreven zijn, terwijl anderen de IGO verliezen omdat ze bij hun ouders gaan wonen. Kan de minister toelichting geven bij deze merkwaardige vaststellingen? Over hoeveel gevallen gaat het?

De spreker onderschrijft de valorisatie van de laatste beroepsmaanden in de privésector en de afschaffing van de eenheid van loopbaan. Wat zijn de timing en de kostprijs van deze maatregelen?

Het Rekenhof merkt op dat bij de raming van de pensioenuitgaven van de NMBS-Groep het effect van de pensioenhervormingen niet werd berekend. Gaat het om een vergetelheid of is de impact van de hervormingen op het personeel van de NMBS-Groep onbestaande? In de hervorming van de pensioenen van het personeel van bpost maakt de minister gewag van een win-winsituatie. Om welke aanpassingen gaat het en kunnen die ook niet in andere overheidsbedrijven worden toegepast?

Hoe verloopt het overleg met de Gewesten en de Gemeenschappen over de pensioenen van hun ambtenaren?

Een bedrag van 20 miljoen euro wordt uitgetrokken om gepensioneerden uit de privésector in meer gevallen de gelegenheid te geven om bij te verdienen zonder dat ze hun pensioenuitkering verliezen. Geldt deze maatregelen niet voor zelfstandigen en ambtenaren? Was is de verantwoording van die differentiële benadering? Als personen ouder dan 65 jaar met een onvolledige loopbaan na hun pensioen aan de slag blijven, bouwen zij dan nog pensioenrechten op?

La conversion volontaire de titres-repas, éco-chèques et bonus salariaux en la constitution d'une pension complémentaire constitue-t-il bien une option politique intelligente au cours d'une crise économique provoquée par un manque de consommation? Cette mesure encourage l'épargne, alors que notre économie s'essouffle à cause d'un taux d'épargne trop élevé.

Quand initiera-t-on effectivement la constitution d'une pension complémentaire pour les fonctionnaires contractuels? Une concertation est-elle menée à ce sujet avec les Régions et les Communautés? Quand les différences entre ouvriers et employés seront-elles supprimées dans le cadre du deuxième pilier des pensions?

Mme Catherine Fonck (cdH) souscrit à l'accent mis sur la problématique de la pauvreté chez les pensionnés, qui ressort notamment de la liaison au bien-être des pensions les plus basses et les plus anciennes. Elle se réjouit également de la plus grande attention accordée aux carrières mixtes, qui ne donnent actuellement souvent pas lieu à une pension décente, même pour les personnes ayant une longue carrière, et qui freinent dès lors la mobilité sur le marché du travail. La suppression de l'unité de carrière, la valorisation des derniers mois de la carrière et l'extension du travail autorisé après l'âge de la pension sont également des mesures positives, qui figuraient cependant déjà dans la note de politique générale de l'an dernier. Les réformes seront-elles réalisées en 2013 ou sinon, de toute façon, pendant la législature en cours?

Le système de pension légale est très important, mais il est complété à juste titre par un deuxième pilier en vue d'augmenter le ratio de remplacement. L'intervenante constate que le postulat de départ retenu cette année est différent de celui de l'accord de gouvernement et de la note de politique générale de l'année dernière, qui prévoyaient une généralisation du deuxième pilier. La note de politique générale ne parle plus de cette généralisation ni d'un premier pilier bis, ce qui semble indiquer que l'option d'un deuxième pilier réel pour tous est abandonnée. Comme les pensions complémentaires créent actuellement de nombreuses inégalités (ainsi, elles n'existent pas dans le secteur non marchand, dans les secteurs du textile et du bois, et les femmes y recourent moins que les hommes), il convient d'adopter une approche plus solidaire. Cette approche a-t-il été abandonnée? Les partenaires sociaux auront-ils l'occasion de formuler une proposition?

Les pensions de survie, dont bénéficient surtout des femmes, constituent un défi important. Le piège à l'emploi qu'elles provoquent parfois doit être supprimé en menant des consultations y compris des associations de femmes.

Is de vrijwillige omzetting van maaltijdcheques, ecocheques en loonbonussen in de opbouw van een aanvullend pensioen wel een verstandige beleidsoptie tijdens een economische crisis, die door een tekort aan consumptie wordt veroorzaakt? Sparen wordt hierdoor aangemoedigd, terwijl onze economie nu reeds slabakt door een te hoge spaarquote.

Wanneer zal effectief begonnen worden met de opbouw van een aanvullend pensioen voor contractuele ambtenaren? Wordt daarover overleg gepleegd met de Gewesten en de Gemeenschappen? Wanneer zullen de verschillen tussen arbeiders en bedienden in de tweede pensioenpijler worden weggewerkt?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) onderschrijft de focus op de armoedeproblematiek bij gepensioneerden, die onder meer blijkt uit de welvaartsaanpassing van de laagste en oudste pensioenen. Zij verheugt zich ook over de grotere aandacht voor gemengde loopbanen, die nu vaak niet tot een leefbaar pensioen leiden, zelfs voor mensen met een lange loopbaan, en daardoor de mobiliteit op de arbeidsmarkt afremmen. Ook de afschaffing van de eenheid van loopbaan, de valorisatie van de laatste maanden van de loopbaan en de uitbreiding van toegelaten arbeid na de pensioenleeftijd zijn positieve maatregelen, die evenwel al in de beleidsnota van vorig jaar figureerden. Zullen de hervormingen worden gerealiseerd in 2013 of anders in elk geval toch tijdens de lopende zittingstijd?

De wettelijke pensioenpijler is zeer belangrijk, maar wordt terecht aangevuld met een tweede pijler om zo de vervangingsratio te verhogen. De spreekster ontwaart een ander uitgangspunt dan in het regeerakkoord en de beleidsnota van vorig jaar, waarin een veralgemening van de tweede pijler in het vooruitzicht werd gesteld. In de beleidsnota wordt de veralgemening niet meer vermeld en wordt een eerste pijler *bis* niet meer aangehaald, wat er op lijkt te wijzen dat de optie van een reële tweede pijler voor iedereen wordt opgegeven. Omdat aanvullende pensioenen nu veel ongelijkheid creëren (zo bestaan ze niet in de non-profitsector, textiel- en houtsector en maken vrouwen er minder aanspraak op dan mannen), moet een meer solidaire benadering voorop staan. Wordt deze benadering niet langer gevolgd? Krijgen de sociale partners de gelegenheid om een voorstel te formuleren?

De overlevingspensioenen, waarvan vooral vrouwen genieten, vormen een belangrijke uitdaging. De werkloosheidsval die zij soms veroorzaken, moet worden weggewerkt na overleg met onder meer vrouwenorganisaties.

Le bonus de pension doit être adapté, mais de telle manière que les personnes ne soient pas incitées à quitter le marché du travail plus tôt que prévu. C'est donc une bonne chose de prévoir qu'il n'y aura pas de perte des droits acquis, mais il faudra en informer les bénéficiaires.

Il convient d'améliorer l'information sur les pensions. Une personne doit pouvoir vérifier à chaque étape de sa carrière, quels droits elle a constitués et quelles seront les conséquences de tel ou tel choix de vie.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) constate que la note de politique générale est bien étoffée, ce qui implique néanmoins probablement que toutes les mesures ne seront pas exécutées en 2013. Quelles sont les priorités dans la note de politique générale qui seront réalisées pendant l'année budgétaire en cours?

Il n'y a pas d'engagements chiffrés, en particulier en ce qui concerne la réforme de la GRAPA. Quand et de quelle manière les trois régimes de la GRAPA seront-ils harmonisés? L'enveloppe totale pour la liaison au bien-être s'élèverait à 212,1 millions en 2013, mais comment ce montant sera-t-il réparti entre les différents régimes?

Reste-t-il vrai que la pension minimum ne pourra être accordée qu'aux personnes qui ont travaillé durant 30 ans et plus de 208 jours en moyenne par an, ce qui entraînera l'exclusion des travailleurs à temps partiel, ou adoptera-t-on une approche plus graduelle? Toute réforme doit être mise à profit pour améliorer les choses, par exemple de la manière visée par la proposition de loi visant à relever certains minima sociaux et à individualiser les droits sociaux (DOC 53 0319/001). Le problème de la fraude au domicile persiste, dès lors que le gouvernement n'ose pas opter pour l'individualisation (et donc en faveur de droits égaux pour les personnes isolées et les cohabitants).

Les années travaillées au-delà de 45 ans de carrière donneront droit à une pension majorée pour autant qu'elles ne comptent pas plus de 30 journées assimilées sur base annuelle. Cette condition est extrêmement stricte. Il est acceptable que les personnes âgées de 65 ans qui comptent 42 années de carrière puissent cumuler, sans restriction, une pension de survie et un revenu professionnel. Les possibilités de cumul seront plus limitées pour les personnes qui ne remplissent pas la condition de carrière. Cela désavantagera surtout les femmes qui, souvent, quittent temporairement le marché du travail pour des raisons familiales. Il faut que cela reste un choix libre de la part des personnes

De pensioenbonus moet worden aangepast, maar op zulke manier dat personen er niet toe worden aange-moedigd om vroeger dan gepland de arbeidsmarkt te verlaten. Het is dus een goede zaak dat ervoor gezorgd wordt dat verworven rechten worden behouden, maar de rechthebbenden moeten wel op de hoogte worden gebracht.

De informatieverstrekking over pensioenen moet worden verbeterd. Een persoon moet in elke fase van zijn loopbaan kunnen nagaan welke rechten hij heeft opgebouwd en wat de consequenties van een bepaalde levenskeuze zijn.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) stelt vast dat de beleidsnota goed gestoffeerd is, wat wellicht echter impliceert dat niet alle maatregelen al in 2013 zullen worden uitgevoerd. Wat zijn de prioriteiten in de beleidsnota die in het lopende begrotingsjaar zullen worden gerealiseerd?

Becijferde engagementen ontbreken, in het bijzonder wat de hervorming van de IGO betreft. Tegen wanneer en op welke manier zullen de drie IGO-stelsels worden geharmoniseerd? De totale enveloppe voor de welvaartsaanpassingen zou in 2013 212,1 miljoen bedragen, maar hoe zal dit bedrag worden uitgesplitst over de verschillende regelingen?

Blijft het zo dat alleen wie 30 jaar en gemiddeld meer dan 208 dagen per jaar heeft gewerkt voor het minimumpensioen in aanmerking komt, waardoor deeltijdse werknemers worden uitgesloten, of komt er een meer graduele benadering? Een hervorming moet worden aangegrepen om zaken te verbeteren, zoals de doelstelling van het wetsvoorstel ertoe strekkende sommige sociale minima op te trekken en de rechten in de sociale zekerheid te individualiseren (DOC 53 0319/001). Doordat de regering niet durft kiezen voor individualisering (en dus gelijke rechten voor alleenstaanden en samenwonenden), blijft het probleem van domiciliefraude bestaan.

De gewerkte jaren na 45 loopbaanjaren zullen recht geven op een verhoogd pensioen, voor zover die jaren niet meer dan dertig gelijkgestelde dagen per loopbaanjaar bevatten, wat een zeer strenge eis is. Dat wie 65 jaar oud is en 42 jaar gewerkt heeft, pensioenuitkering en arbeidsinkomen onbeperkt zal mogen cumuleren, is een aanvaardbare maatregel. Wie de loopbaanvoorwaarde niet bereikt, zal beperkter mogen cumuleren, wat vooral in het nadeel is van vrouwen, die vaak door familiale omstandigheden de arbeidsmarkt tijdelijk verlaten. Het moet om een vrije keuze van personen blijven gaan: het is niet aanvaardbaar dat mensen zich ertoe verplicht voelen om na hun 65^{ste} verjaardag te blijven werken

concernées: il n'est pas admissible que certaines personnes se sentent obligées de continuer à travailler après leur 65^e anniversaire parce que leur pension serait trop faible. Pour éviter certains abus, par exemple de la part d'employeurs qui réengageraient certains travailleurs immédiatement après leur mise à la retraite, il pourrait très bien être exigé qu'un délai de six mois s'écoule entre la mise à la retraite et le nouveau recrutement.

L'intervenant énumère certaines mesures qui entraînent un recul pour les pensionnés:

- le montant de la pension de nombreux bénéficiaires sera moins élevé, dès lors que moins de périodes assimilées pourront être prises en compte;

- étant donné que les traitements des fonctionnaires seront désormais calculés sur la base de leurs dix dernières années de carrière (plutôt que sur leurs cinq dernières années), les fonctionnaires percevant une rémunération peu élevée percevront une pension moins élevée;

- les pensions de survie seront moins élevées et limitées dans le temps.

Le pilier de la pension légale est le plus important, dès lors que le deuxième pilier est organisé sur une base moins solidaire et que son produit n'est pas garanti, en particulier lorsque les résultats boursiers ne sont pas bons. Trente pour cent des fonds de pension ont déjà dû déposer un plan de redressement et les assurances de groupe éprouvent également des difficultés. Comment l'élargissement et la modulation de la garantie de rendement des fonds de pension qui sont envisagés seront-ils réalisés? Quel est le coût des pensions complémentaires pour l'État?

Comment le remplacement des écochèques ou des chèques-repas par la constitution d'un supplément de pension va-t-il se traduire? L'instauration de cette possibilité entraînera une perte de pouvoir d'achat. Les partenaires sociaux ont-ils déjà été consultés à ce sujet?

La réduction concernant l'assimilation des périodes non ouvrées empêche l'étalement de la carrière en fonction de la situation personnelle des travailleurs et entraînera sans doute une augmentation du nombre de congés de maladie.

L'année dernière, l'ancien ministre Vincent Van Quickenborne a indiqué que le bonus de pension devait être plus progressif. Le ministre confirme-t-il cette préférence?

Le passage de la note de politique sur les pensions de survie reproduit simplement un passage de l'accord de gouvernement. Faut-il en déduire que la réforme en cause n'est pas encore très avancée?

wegens een te laag pensioen. Om misbruiken, zoals werkgevers die werknemers meteen na hun pensioen weer in dienst nemen, te vermijden, kan best worden geëist dat ten minste een periode van zes maanden tussen pensionering en nieuwe aanwerving verstrijkt.

De spreker somt een aantal maatregelen op die een achteruitgang voor gepensioneerden inhouden:

- doordat minder gelijkgestelde periodes zullen kunnen meetellen, zal voor veel mensen het pensioen lager uitvallen;

- omdat de lonen van ambtenaren voortaan op de laatste tien jaar van de loopbaan (in plaats van vijf jaar) worden berekend, zal de pensioenuitkering van ambtenaren met een laag loon achteruitgaan;

- de overlevingspensioenen zullen lager uitvallen en in de tijd worden beperkt.

De wettelijke pensioenpijler is de belangrijkste omdat de tweede pijler op minder solidaire wijze wordt georganiseerd en omdat de opbrengst niet verzekerd is, in het bijzonder bij tegenvallende beursresultaten. 30 % van de pensioenfondsen hebben al een herstelplan moeten indienen en ook groepsverzekeringen ondervinden problemen. Hoe zal de in het vooruitzicht gestelde uitbreiding en modulering van de rendementsgarantie van pensioenfondsen worden gerealiseerd? Wat is de kostprijs van de aanvullende pensioenen voor de overheid?

Hoe zal de vervanging van eco- of maaltijdcheques door extra pensioenopbouw vorm krijgen? De invoering van deze mogelijkheid zal tot verlies van koopkracht leiden. Werden de sociale partners hierover reeds geraadpleegd?

De vermindering van de gelijkstelling van periodes waarin niet gewerkt wordt, belemmert een spreiding van de loopbaan in functie van de persoonlijke situatie van mensen en zal er wellicht voor zorgen dat mensen meer ziekteverlof opnemen.

Vorig jaar stelde voormalig minister Vincent Van Quickenborne dat de pensioenbonus een progressiever karakter moet krijgen. Bevestigt de minister deze voorkeur?

De in de beleidsnota opgenomen passage over de overlevingspensioenen is slechts een overname uit het regeerakkoord. Moet daaruit worden afgeleid dat de betreffende hervorming nog niet ver gevorderd is?

Le projet concernant la fourniture d'informations sur la constitution de la pension légale et complémentaire (point 3.5 de la note de politique) sera-t-il déjà concrétisé en 2013? Jusqu'à présent, une date ultérieure a été envisagée.

Enfin, l'intervenant se réfère à l'observation de la Cour des comptes sur un certain manque de transparence à propos de la manière dont les économies envisagées seront réalisées. Le ministre peut-il fournir plus de détails à ce propos?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) indique que les premières réformes importantes des pensions ont débuté en 2012 et, d'après la note de politique générale, elles se poursuivront en 2013. La viabilité sociale et financière constitue le principal défi.

En ce qui concerne la viabilité sociale, des démarches importantes ont été entreprises: l'adaptation au bien-être des pensions les plus basses, l'harmonisation des systèmes de pension minimum, l'adaptation de la notion de cohabitation dans le cadre de la GRAPA, la lutte contre la fraude sociale, la valorisation des derniers mois de carrière, la suppression du principe de l'unité de carrière, l'instauration de la possibilité de percevoir des revenus professionnels complémentaires sans aucune restriction si l'on a 65 ans et 42 ans de carrière.

Les syndicats ont déclaré qu'il n'y aurait peut-être pas d'accord interprofessionnel pour 2013-2014. Plusieurs accords partiels sembleraient toutefois déjà avoir été conclus. Le ministre peut-il fournir davantage de précisions à cet égard?

En ce qui concerne la viabilité financière, des réformes importantes sont également annoncées: la suppression progressive des périodes assimilées, la réforme du bonus de pension et du complément d'âge et la limitation du régime des pensions de survie. Le ministre peut-il d'ores et déjà indiquer pendant combien de temps une personne pourra prétendre à une pension de survie et quelle sera le montant de la pension?

Pour *Mme Sonja Becq (CD&V)*, le contenu de la note de politique générale est cohérent et conforme à l'accord de gouvernement. En 2012, des étapes importantes ont déjà été franchies en matière d'activation, et certaines mesures transitoires ont, à juste titre, également été prises. Il convient de continuer à suivre de près l'incidence financière des réformes. Le ministre peut-il communiquer sur le calendrier et le coût des principales mesures? Une estimation correcte de celles-ci s'impose dans le cadre de la fixation des priorités politiques.

Zal de beoogde informatieverstrekking over de opbouw van wettelijke en aanvullende pensioenen (punt 3.5 van de beleidsnota) al in 2013 een feit zijn? Tot nu toe werd een langere termijn in het vooruitzicht gesteld.

De spreker wijst ten slotte op de opmerking van het Rekenhof over een gebrek aan transparantie over de manier waarop de beoogde besparingen zullen worden gerealiseerd. Kan de minister ter zake meer gedetailleerde uitleg verstrekken?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) stelt dat de eerste belangrijke hervormingen van de pensioenen in 2012 van start zijn gegaan en blijkens de beleidsnota in 2013 worden voortgezet. De sociale en financiële houdbaarheid vormt de grote uitdaging.

Inzake sociale houdbaarheid worden belangrijke stappen gezet: de welvaartsaanpassing van de laagste pensioenen, de harmonisatie van de minimumpensioenregelingen, de aanpassing van het begrip samenwoning in de IGO, de bestrijding van sociale fraude, de valorisatie van de laatste beroepsmaanden, de afschaffing van het beginsel van eenheid van loopbaan, de invoering van de mogelijkheid om onbeperkt bij te verdienen als men 65 jaar is en een loopbaan van 42 jaar heeft.

De vakbonden hebben verklaard dat er wellicht geen interprofessioneel akkoord voor 2013-2014 zal komen. Wel zouden reeds enkele deelakkoorden zijn afgesloten. Kan de minister daar toelichting bij geven?

Wat de financiële houdbaarheid betreft, worden eveneens belangrijke hervormingen in het vooruitzicht gesteld: de afbouw van de gelijkgestelde periodes, aanpassingen van de pensioenbonus en het leeftijdscomplement, de beperking van het stelsel van de overlevingspensioenen. Kan de minister nu al aangeven hoe lang een persoon aanspraak zal maken op het overlevingspensioen en hoe hoog het bedrag van de uitkering dan zal zijn?

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stelt dat de beleidsnota een coherente inhoud heeft, die in overeenstemming is met het regeerakkoord. In 2012 werden al belangrijke stappen inzake activering gezet, terwijl terecht ook enkele overgangsmaatregelen werden genomen. De financiële effecten van de hervormingen moeten verder worden opgevolgd. Kan de minister inzage geven in de timing en de kostprijs van de belangrijkste maatregelen? Een correcte inschatting daarvan is belangrijk voor de bepaling van beleidsprioriteiten.

Les pouvoirs publics réalisent certes des réformes, mais il est également nécessaire d'appeler les employeurs à fournir eux-mêmes des efforts pour inciter leur personnel à travailler plus longtemps. Aujourd'hui, beaucoup de travailleurs sont invités — poliment ou de façon plus impérative — à quitter plus tôt le marché de l'emploi, ce qui est en contradiction avec les options politiques des pouvoirs publics. Les interruptions de carrière pour raisons personnelles ne sont pas forcément négatives, puisqu'elles peuvent entraîner *in fine* un allongement effectif de la carrière.

La concertation sociale relative à l'adaptation au bien-être des pensions les plus basses et les plus anciennes a-t-elle déjà donné des résultats? L'harmonisation projetée de la pension minimum garantie est une bonne chose, certainement en ce qui concerne les carrières mixtes. Il est important d'agir rapidement dans ce dossier, car des situations dramatiques se présentent sur le terrain. A-t-on l'intention de procéder en premier lieu à une réforme de la pension minimum afférente aux carrières mixtes, ou est-il au contraire prévu de réaliser toutes les adaptations en même temps? Dans le futur, le paiement effectif des cotisations devra être plus proportionnel aux droits générés.

La réforme de la GRAPA vise à prévenir les abus. Elle implique une redéfinition plus précise des règles applicables à la cohabitation. Quel sera le coût de la réforme? La distinction opérée entre les résidents d'une maison de retraite selon qu'ils sont domiciliés dans l'établissement ou chez leur partenaire a-t-elle vraiment un sens? Se justifie-t-il par ailleurs de prévoir des allocations différentes selon que l'intéressé est marié ou cohabitant légal, d'une part, ou cohabitant de fait, d'autre part? Cette problématique revêt également une importance dans le domaine du logement social.

Quel est le nombre de personnes ayant recours au système de la GRAPA? La recherche rétroactive des bénéficiaires, qui avait été annoncée par le précédent ministre pour 2017 au plus tard, est-elle déjà en cours? La Cour des comptes a souligné l'absence de directives spécifiques en ce qui concerne l'examen d'office de la GRAPA. Ces directives vont-elles encore être édictées?

Quel est le coût de la valorisation des derniers mois de la carrière pour la pension?

Dans le cadre de la suppression de l'unité de carrière, un calcul pourra être fait sur la base d'une carrière de plus de 45 ans, mais, dans l'intervalle, un important problème demeure entier: lorsqu'une carrière excède une carrière complète, ce ne sont pas toujours les années les plus avantageuses financièrement qui sont retenues dans le calcul, ce qui est particulièrement

De overheid voert hervormingen door, maar er is ook nood aan een appel ten overstaan van werkgevers: zij moeten zelf inspanningen leveren om personeelsleden langer aan de slag te houden. Veel werknemers worden nu met zachte of harde dwang vervroegd naar de uitgang van de arbeidsmarkt geleid, wat in tegenspraak is met de beleidsopties van de overheid. Onderbrekingen van een loopbaan om persoonlijke redenen hoeven niet negatief te zijn; zij kunnen uiteindelijk tot een effectieve verlenging van de loopbaan leiden.

Heeft het sociaal overleg over de welvaartsaanpassing van de laagste en oudste pensioenen al resultaten opgeleverd? De geplande harmonisering van het gewaarborgd minimumpensioen is een goede zaak, zeker voor gemengde loopbanen. In dit dossier moet snel worden gehandeld omdat er op het terrein schrijnende situaties zijn. Zal er eerst een hervorming komen van het minimumpensioen voor gemengde loopbanen of zullen alle aanpassingen gelijktijdig worden doorgevoerd? De effectieve betaling van bijdragen moet in de toekomst meer in verhouding staan tot de gegenereerde rechten.

De hervorming van de IGO strekt tot het voorkomen van misbruiken en vereist een precisering van de regels voor samenwoning. Wat is het kostenplaatje van de hervorming? Is het onderscheid tussen domiciliëring van rusthuisbewoners in de instelling waar ze verblijven of bij hun partner wel zinvol? Is een verschil in uitkering tussen gehuwden en wettelijk samenwonenden enerzijds en feitelijk samenwonenden anderzijds wel gerechtvaardigd? Deze problematiek is ook belangrijk in het domein van de sociale huisvesting.

Hoeveel mensen maken aanspraak op de IGO? Worden rechthebbenden al retroactief opgespoord, zoals de vorige minister ten laatste tegen 2017 wou realiseren? Het Rekenhof stipt aan dat voor de ambtshalve IGO-onderzoeken specifieke richtlijnen ontbreken. Zullen deze richtlijnen alsnog worden uitgevaardigd?

Wat is de kostprijs van de valorisatie van de laatste loopbaanmaanden voor het pensioen?

In het kader van de afschaffing van de eenheid van loopbaan zal een berekening op basis van een loopbaan van meer dan 45 jaar mogelijk zijn, maar ondertussen blijft een belangrijk probleem overeind: voor wie meer dan een volledige loopbaan heeft, worden niet altijd de financieel interessantste jaren in de berekening opgenomen, wat vooral onrechtvaardig is voor personen met

injuste pour les personnes bénéficiant d'une pension modeste. Certes, au cours des années écoulées, le taux de remplacement a été relevé pour les pensionnés ayant bénéficié d'un revenu modeste durant leur carrière, mais cette constatation ne peut entraver la suppression des discriminations restantes.

De nombreuses personnes souhaitent pouvoir encore se procurer un revenu d'appoint après leur mise à la pension. Par le passé, la sanction appliquée en la matière était trop sévère: en cas de dépassement de la limite de 15 %, qui ne pouvait être calculée par tous avec la même précision, la pension était amputée. La limite de 15 % est-elle relevée pour les personnes de plus de 65 ans qui n'ont pas une carrière de 42 ans? En sera-t-il de même pour le bénéficiaire d'une pension de survie? Quel est le coût de la mesure? La réglementation sera-t-elle uniforme est s'appliquera-t-elle aux travailleurs, aux fonctionnaires et aux indépendants?

Si le pilier des pensions légales demeure important, une extension et un approfondissement sont nécessaires au moyen des pensions complémentaires. Il est probablement plus faisable de constituer un deuxième pilier de pensions par le biais de la cession volontaire d'éco-chèques que par celui de chèques-repas: dans les catégories de personnes ayant un revenu modeste, les chèques-repas représentent en effet une partie importante du pouvoir d'achat. Quoi qu'il en soit, il est important que les pensions complémentaires puissent être constituées au départ de différentes sources: la cotisation patronale de 4 % prévue dans la note de politique générale ne peut en effet pas être instaurée dans tous les secteurs; pour les agents contractuels, il ne s'agit même souvent que d'1 %.

Pour renforcer la confiance dans le deuxième pilier de pensions, il convient de garantir véritablement un rendement. La note de politique générale prévoit un fonds de protection, alors que cette option a été qualifiée d'irréalisable par le passé. Comment explique-t-on cette évolution? Quand l'encadrement légal des pensions complémentaires sera-t-il effectif pour les agents contractuels?

La limitation des périodes assimilées sera-t-elle contrôlée? L'intervenante plaide en faveur du maintien de moments de répit pour des motifs personnels dans la carrière. Il se recommande qu'une commission suive ce problème de près.

Il est préférable que les compléments et les bonus de pension soient forfaitaires, parce qu'ils sont particulièrement importants pour les personnes bénéficiant d'une pension modeste. Afin de renforcer la mesure incitant à travailler plus longtemps, il est opté à raison pour un

een laag pensioen. De vervangingsratio voor gepensioneerden die tijdens hun loopbaan een laag inkomen hadden, is in de afgelopen jaren wel verhoogd, maar deze vaststelling mag een opheffing van de overblijvende discriminaties niet in de weg staan.

Veel personen willen na hun pensionering nog kunnen bijverdienen. In het verleden was de sanctie daarop te zwaar: bij overschrijding van de 15 %-grens, die niet door iedereen even correct kon worden berekend, werd de pensioenuitkering ingekort. Wordt de 15 %-grens verhoogd voor 65-plussers die geen loopbaan van 42 jaar hebben? Zal dit ook het geval zijn voor de titularis van een overlevingspensioen? Wat is de kostprijs van de maatregel? Zal de regeling eenvormig zijn en gelden voor werknemers, ambtenaren en zelfstandigen?

De wettelijke pensioenpijler blijft belangrijk, maar daarnaast is er nood aan verbreding en verdieping door middel van aanvullende pensioenen. De opbouw van de tweede pensioenpijler door vrijwillige afstand van ecocheques is waarschijnlijk meer haalbaar dan in het geval van maaltijdcheques: maaltijdcheques zijn in de lagere inkomenscategorieën immers een belangrijk onderdeel van de koopkracht. In ieder geval is het belangrijk dat voor de opbouw van aanvullende pensioenen verschillende bronnen kunnen worden aangesproken: de in de beleidsnota vooropgestelde werkgeversbijdrage van 4 % is immers niet in alle sectoren haalbaar, voor contractuele ambtenaren gaat het vaak zelfs maar om 1 %.

Om het vertrouwen in de tweede pensioenpijler te versterken, moet werk worden gemaakt van een reële rendementsgarantie. De beleidsnota stelt een beschermingsfonds in het vooruitzicht, terwijl deze optie vroeger als onhaalbaar werd bestempeld. Wat is de verklaring van die evolutie? Wanneer zal de wettelijke omkadering van aanvullende pensioenen voor contractuele ambtenaren een feit zijn?

Komt er een monitoring van de beperking van de gelijkgestelde periodes? De spreker pleit voor het behoud van adempauzes in de loopbaan om persoonlijke redenen. Het strekt tot aanbeveling dat een commissie deze problematiek van nabij opvolgt.

Pensioenbonussen en -complementen zijn het best forfaitair omdat ze vooral belangrijk zijn voor mensen met een laag pensioen. Om de stimulans van langer werken te versterken, wordt terecht geopteerd voor een progressieve pensioenbonus. Het huidige systeem blijft

bonus de pension progressif. Le système actuel est toutefois maintenu jusqu'à la fin 2013. Les droits acquis sont-ils maintenus dans tous les cas? Si l'on saute une année, certaines personnes pourraient quitter le marché de l'emploi plutôt qu'initialement prévu. La communication d'informations est très importante: en signalant, par exemple dans un courrier, qu'en allongeant sa carrière d'une année, l'intéressé augmenterait sa pension d'un certain montant, les implications d'un départ anticipé seraient plus claires. Quel est l'impact financier des réformes prévues? L'ancien système avait une durée indéterminée pour les pensions du secteur public. Le nouveau régime public sera-t-il limité dans le temps?

Le risque de tomber dans la pauvreté est moins grand pour les femmes bénéficiant d'une pension de survie que pour celles qui bénéficient d'une pension qu'elles se sont personnellement constituée, mais il n'est plus possible de permettre que des personnes relatives jeunes quittent le marché du travail après le décès de leur partenaire. Il convient dès lors de supprimer progressivement le système tout en prévoyant une longue période de transition. Plusieurs critères peuvent être retenus dans le cadre des mesures transitoires: l'âge de l'intéressé, la durée de la carrière du partenaire, la présence d'enfants, le choix de vie fait conjointement avec le partenaire, le cumul avec un revenu (limité) du travail. Il se recommande que les bénéficiaires d'une pension de survie soient inscrits comme demandeurs d'emploi à l'issue d'une année et qu'au besoin, ils puissent directement bénéficier d'une allocation de chômage.

Le moteur de pension du ministre est comparable au système de planification de la carrière élaboré par l'intervenante. Il est préférable de reprendre tant les pensions légales que complémentaires dans une même banque de données. La création d'un service de téléphone vert n'a pas apporté de solution au manque de capacité et à l'éparpillement des données entre différents services. Des efforts sont-ils encore fournis en la matière?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) constate que le rattachement de la pension légale est poursuivie, tandis que l'on continue à développer les pensions complémentaires, qui sont plus spéculatives.

Toute augmentation des pensions les plus basses et les plus anciennes est une bonne chose, mais l'enveloppe bien-être initiale a tout de même été réduite de 40 %. De combien les pensions les plus basses augmenteront-elles effectivement? La pension minimum n'est accessible qu'aux personnes ayant 30 ans de carrière, une année ne comptant qu'à partir de 208 jours de travail. Cela est défavorable pour de nombreux travailleurs, surtout les femmes, qui interrompent leur

wel nog tot eind 2013 bestaan. Worden de verworven rechten in alle gevallen behouden? Als een jaar wordt overgeslagen, zou het kunnen dat personen de arbeidsmarkt vroeger verlaten dan ze aanvankelijk van plan waren. Informatieverstrekking is zeer belangrijk: door bijvoorbeeld in een schrijven te vermelden dat de betrokkene een bepaald bijkomend pensioenbedrag zal ontvangen als hij een jaar langer werkt, worden de implicaties van een vervroegde uitstap transparanter. Wat is de financiële impact van de geplande hervormingen? Bij de overheidspensioenen was het oude stelsel van onbepaalde duur. Zal de nieuwe overheidsregeling in de tijd beperkt zijn?

Vrouwen met een overlevingspensioen hebben een lager armoederisico dan vrouwen met een zelf opgebouwd pensioen, maar dat relatief jonge personen van de arbeidsmarkt wegblijven nadat hun partner overleden is, is niet langer houdbaar. Het stelsel moet daarom geleidelijk, met een ruime overgangperiode, worden afgebouwd. Diverse criteria kunnen bij de invulling van overgangsmaatregelen in overweging worden genomen: de leeftijd van de betrokkene, de duur van de loopbaan van de partner, het hebben van kinderen, de samen gemaakte levenskeuze van partners, de cumulatieve met een (beperkt) arbeidsinkomen. Het strekt tot aanbeveling dat mensen met een overlevingspensioen na een jaar als werkzoekende worden ingeschreven en dat ze indien nodig ook onmiddellijk aanspraak maken op een werkloosheidsuitkering.

De pensioenmotor van de minister is vergelijkbaar met het carrièreplanningssysteem dat de spreker heeft uitgewerkt. Zowel de wettelijke als de aanvullende pensioenen kunnen het best in één databank worden opgenomen. De oprichting van een groene telefoonlijn heeft geen oplossing gebracht voor het capaciteitstekort en de versnippering van de gegevens over verschillende diensten. Worden daarvoor nog inspanningen geleverd?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) stelt vast dat de afbouw van het wettelijk pensioen wordt voortgezet, terwijl de aanvullende pensioenen, die meer speculatief zijn, verder worden uitgebouwd.

Elke verhoging van de laagste en oudste pensioenen is een goede zaak, maar de aanvankelijke welvaarts-enveloppe werd wel met 40 % verminderd. Met welk bedrag zullen de laagste pensioenen effectief stijgen? Het minimumpensioen is slechts toegankelijk voor personen met 30 jaar loopbaan, waarbij een jaar slechts meetelt vanaf 208 werkdagen. Dit is nadelig voor veel werknemers, vooral vrouwen, die hun loopbaan om familiale redenen gedurende een bepaalde periode

carrière pendant une certaine période pour des raisons familiales. Ne peut-on pas octroyer de pension proportionnelle aux personnes qui ne répondent pas à la condition de carrière?

Le projet d'harmonisation de la GRAPA et la valorisation des dernières années de la carrière sont de bonnes mesures.

La suppression de l'unité de carrière a des répercussions pour les personnes qui ont pris un crédit-temps d'1/5^e. Tiendra-t-on compte de leur situation? Combien de personnes percevront une pension plus élevée à la suite de cette mesure?

En ce qui concerne le cumul du travail et de la pension, l'intervenante souligne d'abord qu'il n'a jamais été interdit de travailler au-delà de 65 ans; toutefois, il peut en résulter une réduction de pension si l'on dépasse un certain seuil. Relativement peu de personnes travaillent après l'âge de 65 ans, non pas parce que cela n'est pas possible, mais parce que les deux parties ou l'une des deux parties ne le souhaitent pas. Certains travailleurs souhaitent parfois rester au travail après l'âge de 65 ans, mais leur employeur n'est souvent pas de cet avis. Le groupe des plus de 65 ans actifs sur le plan professionnel comprend surtout des personnes hautement qualifiées exerçant des professions critiques qui sont encore en bonne santé. Le ministre confirme-t-il que le cumul illimité pour les pensionnés ayant 42 ans de carrière coûte 20 millions d'euros aux pouvoirs publics? Quelles seront les conséquences d'une prolongation des carrières dans le secteur public? On peut craindre qu'en raison de cette mesure, de nombreuses personnes continuent à travailler après leur 65^e anniversaire parce qu'elles estiment que leur pension légale est insuffisante, et non parce qu'elles souhaitent continuer à travailler; la pression exercée sur les personnes pour qu'elles restent actives sera encore plus importante à la suite du raboutage du premier pilier des pensions.

La transformation possible de certains avantages exonérés de cotisations sociales et d'impôts en cotisations pour une pension complémentaire montre la relativité de la plainte trop souvent entendue selon laquelle les charges sur le travail sont beaucoup trop élevées. Les partenaires sociaux se sont-ils déjà concertés sur cette proposition? Il serait préférable d'utiliser ces avantages en vue d'en renforcer de la pension légale plutôt qu'en vue d'une extension d'un système de capitalisation dont le produit est incertain. Si l'on opte tout de même pour un développement des pensions complémentaires, il se recommande qu'elles soient axées sur la durabilité et une solidarité accrue.

onderbreken. Kan geen proportionele pensioenuitkering worden toegekend aan personen die niet aan de loopbaanvoorwaarde voldoen?

De geplande harmonisatie van de IGO en de valorisatie van de laatste beroepsmaanden zijn goede maatregelen.

De afschaffing van de eenheid van loopbaan heeft repercussies voor personen die 1/5^{de} tijdscrediet hebben opgenomen. Zal met hun situatie rekening worden gehouden? Hoeveel mensen zullen door die maatregel een hogere pensioenuitkering ontvangen?

Wat de cumulatie van arbeid en pensioenuitkering betreft, wijst de spreekster er eerst op dat werken na de leeftijd van 65 jaar nooit verboden is geweest; alleen kan een inkorting van de pensioenuitkering vanaf de overschrijding van een bepaalde drempel er wel het gevolg van zijn. Relatief weinig mensen werken na de leeftijd van 65 jaar, niet omdat het niet kan, maar omdat beide of een van beide partijen het niet wensen. Werknemers willen soms aan de slag blijven na de leeftijd van 65 jaar, maar vaak denkt hun werkgever er anders over. De groep van beroepsactieve 65-plussers bestaat veelal uit hooggekwalficeerde personen in knelpuntberoepen die nog in goede gezondheid zijn. Bevestigt de minister dat de onbeperkte cumulatie voor gepensioneerden met 42 jaar loopbaan de overheid 20 miljoen euro kost? Wat zullen de consequenties van een verlenging van loopbanen in de overheidssector zijn? Het valt te vrezen dat veel mensen door deze maatregel na hun 65^{ste} verjaardag zullen blijven werken omdat ze hun wettelijk pensioen ontoereikend achten, niet omdat ze graag aan de slag blijven; de druk om actief te blijven zal nog groter worden door de afbouw van de eerste pensioenpijler.

De mogelijke omzetting van bepaalde voordelen die van sociale bijdragen en belastingen vrijgesteld zijn in bijdragen voor een aanvullend pensioen toont de relativiteit aan van de vaak gehoorde klacht dat de lasten op arbeid veel te hoog zijn. Hebben de sociale partners over dit voorstel al overleg gepleegd? Deze voordelen zouden beter worden aangewend voor een versterking van het wettelijk pensioen in plaats van voor een uitbreiding van een kapitalisatiesysteem met onzekere opbrengst. Als dan toch voor een verdere uitbouw van aanvullende pensioenen wordt geopteerd, strekt het tot aanbeveling dat ze gericht worden op duurzaamheid en meer solidariteit.

L'intervenante déplore que les pensions assimilées soient réduites, une réforme qui sera sans doute surtout défavorable aux personnes vulnérables et aux femmes. A-t-on examiné quelles catégories seront touchées? Le ministre a-t-il soumis ces projets politiques à un contrôle de genre? Pourquoi la deuxième année d'un crédit-temps non motivé à mi-temps n'est-elle pas assimilée, alors qu'un crédit-temps non motivé à 4/5^e est assimilé pendant cinq ans?

Quels seront les effets d'une réforme des bonus et des compléments de pension? La Cour des comptes estime également que l'estimation faite en la matière n'est pas adéquate.

M. Jean-Marc Delizée (PS) exprime sa satisfaction concernant le caractère structuré et clair de la note de politique générale.

Entre 2005 et 2009, le pourcentage des personnes âgées de plus de 65 ans exposées à un risque de pauvreté a diminué de 23,2 à 19,4 %, mais en 2010 et 2011, ce pourcentage est repassé à plus de 20 %. Il convient donc de continuer à être attentif à cette partie vulnérable de la population. La diminution entre 2005 et 2009 s'explique par la politique menée, plus particulièrement par les indexations automatiques et les adaptations au bien-être effectuées pendant ces années. Alors que le montant de la GRAPA était initialement situé au-dessous du seuil de pauvreté, il a ensuite dépassé ce seuil pour repasser maintenant à nouveau légèrement en-dessous. Le contexte budgétaire difficile a des conséquences, mais si les moyens sont limités, ils doivent être consacrés en premier lieu à l'augmentation de la GRAPA. L'enveloppe bien-être a malheureusement été réduite de 40 %, mais heureusement, les 60 % restants permettent tout de même d'augmenter les allocations les plus basses.

Il est vrai qu'il faut lutter contre la fraude sociale mais il faut aussi que chacun reçoive ce à quoi il a droit. Dès lors qu'il n'est pas acceptable que certaines personnes qui ont droit à la GRAPA ne perçoivent pas cette indemnité faute de connaître les règles ou les procédures concernées, l'octroi automatique et rétroactif de la GRAPA a été inscrit dans l'accord de gouvernement. Pourquoi la note de politique n'évoque-t-elle pas ce projet?

L'intervenant souscrit au projet d'assouplissement de la notion de "domicile" qui va dans le sens de l'individualisation des droits.

L'harmonisation des pensions minimales dans les trois régimes légaux est une priorité absolue, en particulier pour les personnes qui ont une carrière mixte.

De spreekster betreurt dat de gelijkgestelde periodes worden teruggeschoefd, een hervorming die wellicht vooral kwetsbare personen en vrouwen benadeelt. Werd onderzocht welke categorieën getroffen worden? Heeft de minister een gendertoets toegepast op deze beleidsplannen? Waarom wordt het tweede jaar van halftijds tijdscrediet zonder motief niet gelijkgeschakeld, terwijl een 4/5^{de} tijdscrediet zonder motief gedurende vijf jaar wordt gelijkgeschakeld?

Wat zullen de effecten zijn van een hervorming van pensioenbonussen en -complementen? Ook het Rekenhof is van oordeel dat daarvan geen adequate raming werd gemaakt.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) uit zijn tevredenheid over het gestructureerde en overzichtelijke karakter van de beleidsnota.

Tussen 2005 en 2009 is het percentage 65-plussers met een armoederisico verminderd van 23,2 naar 19,4 %, maar in 2010 en 2011 is er weer een stijging tot meer dan 20 %. Er blijft dus aandacht voor dit kwetsbare deel van de bevolking nodig. De daling tussen 2005 en 2009 is te verklaren door het gevoerde beleid, meer bepaald de automatische indexaties en de welvaartsaanpassingen in die jaren. Nadat het bedrag van de IGO aanvankelijk onder de armoedegrens lag, is het vervolgens tot boven die grens geklommen om er nu weer licht onder te liggen. De moeilijke budgettaire context heeft consequenties, maar als er beperkte middelen zijn, dienen die in de eerste plaats te worden gebruikt voor het optrekken van de IGO. De welvaartsenveloppe werd helaas met 40 % verminderd, maar gelukkig maakt de overblijvende 60 % wel een verhoging van de laagste uitkeringen mogelijk.

Sociale fraude moet worden aangepakt, maar anderzijds moet iedereen wel krijgen waar hij recht op heeft. Omdat het niet aanvaardbaar is dat iemand die recht heeft op de IGO die uitkering niet ontvangt als gevolg van onwetendheid over de regels of de procedures, werd de automatische en retroactieve toekenning van de IGO in het regeerakkoord opgenomen. Waarom bevat de beleidsnota niets over dit voornemen?

De spreker onderschrijft de geplande versoepeling van de notie "woonplaats", wat een stap in de richting van de individualisering van rechten is.

De harmonisering van de minimumpensioenen in de drie wettelijke stelsels is een absolute prioriteit, in het bijzonder voor personen met een gemengde loopbaan.

Quel calendrier prévoit-on pour cette réforme?

La valorisation des derniers mois de la carrière est surtout nécessaire dès lors que ces mois peuvent être décisifs pour atteindre le seuil de trente ans de carrière prévu comme condition à l'octroi d'une pension minimum. La rémunération prise en compte pour ces derniers mois de carrière est-elle la rémunération réelle ou la rémunération mathématique?

Il semble qu'il y ait une contradiction entre la suppression de l'unité de carrière et la notion de travail autorisé. La possibilité d'exercer une activité rémunérée sans restriction accordée aux pensionnés de 65 ans ou plus qui ont 42 ans de carrière ne risque-t-elle pas d'annuler l'effet de la suppression de l'unité de carrière, ce qui constituerait un effet indésirable?

La *Financial Services Market Authority* (FSMA) indique que les cotisations patronales relatives à la pension complémentaire s'élèvent en moyenne à 1,75 %, ce taux étant dès lors nettement inférieur à l'hypothèse mentionnée à la page 13 de la note de politique générale. Les statistiques indiquent que l'inégalité est grande dans le milieu professionnel en ce qui concerne le deuxième pilier. Dans leurs plans de pension, les entreprises consacrent de quatre à cinq fois plus de moyens à leurs cadres qu'à leurs ouvriers. La généralisation des plans de pension complémentaire est inscrite dans l'accord de gouvernement et doit dès lors être réalisée.

S'agissant de la viabilité financière des pensions, le principal paramètre est la capacité de financement du système à partir des charges professionnelles de tous les travailleurs actifs sur le marché de l'emploi, ce qui nécessite une augmentation du taux d'emploi.

La réglementation actuelle sur le bonus de pension et le complément de rémunération n'atteint pas certains de ses objectifs, dès lors que la limite d'âge prévue en matière de pensions anticipées et la condition de carrière ont été revues à la hausse: les travailleurs qui n'ont pas le droit de bénéficier d'une pension anticipée ne doivent pas en être convaincus à l'aide d'un bonus ou d'un complément. Il est dès lors logique de prévoir une limitation dans la réglementation. Cependant, l'objectif de l'incitant qui subsiste est affaibli par la disposition qui prévoit que l'octroi n'a lieu qu'à la fin de l'année qui suit le moment où il est satisfait à la condition à remplir pour bénéficier de la pension anticipée.

M. Yvan Mayeur (PS) souligne que les réformes des pensions auront d'importantes implications pour l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales. Ces autorités locales doivent aujourd'hui prendre en charge 50 % des charges

Wat is de timing van die hervorming?

De valorisatie van de laatste maanden van de loopbaan is vooral nodig omdat die maanden de doorslag kunnen geven op het vlak van het bereiken van een loopbaan van 30 jaar, een voorwaarde voor de toekenning van het minimumpensioen. Wordt voor die laatste loopbaanmaanden de reële of de mathematische beloning in rekening gebracht?

Er lijkt een contradictie te bestaan tussen de afschaffing van de eenheid van loopbaan en de notie van toegelaten werk. Dreigt de mogelijkheid om onbeperkt bij te verdienen voor 65-plussers met een loopbaan van 42 jaar het effect van de afschaffing van de eenheid van loopbaan niet teniet te doen, wat een ongewenst effect zou zijn?

Volgens de *Financial Services Market Authority* (FSMA) bedragen de werkgeversbijdragen voor het aanvullend pensioen gemiddeld 1,75 %, een stuk lager dus dan in de hypothese op p. 13 van de beleidsnota. De statistieken tonen aan dat in de tweede pijler de ongelijkheid op de werkvloer groot is: ondernemingen besteden in pensioenplannen vier tot vijf keer meer aan kaderleden dan aan arbeiders. De veralgemening van aanvullende pensioenplannen is een onderdeel van het regeerakkoord en moet dan ook gerealiseerd worden.

Op het vlak van de financiële houdbaarheid van de pensioenen is de belangrijkste coëfficiënt de capaciteit van de financiering van het systeem op basis van de arbeidskosten van iedereen die op de arbeidsmarkt actief is, wat een toename van de activiteitsgraad vergt.

De huidige regeling voor de pensioenbonus en het weddecomplement mist ten dele zijn doel door de verhoging van de leeftijd voor vervroegd pensioen en het optrekken van de loopbaanvoorwaarde: wie niet het recht heeft om met vervroegd pensioen te gaan, hoeft daar niet van te worden overtuigd door een bonus of een complement. Een inperking van de regeling is dus logisch, maar dat de toekenning ervan maar gebeurt aan het einde van het jaar dat op de vervulling van de voorwaarde voor vervroegd pensioen volgt, verzwakt dan weer de doelstelling van de overblijvende stimulans.

De heer Yvan Mayeur (PS) wijst op de belangrijke implicaties van de pensioenhervormingen voor de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. Die plaatselijke overheden moeten nu instaan voor 50 % van de kosten van hun

relatives à leurs agents contractuels. Si elles doivent supporter 100 % de ces charges à l'avenir, cela risque de poser un problème de financement majeur.

La distinction entre les agents statutaires et contractuels en matière de droits à la pension et dans d'autres domaines est injuste. Elle résulte de décisions fortuites et de considérations budgétaires et devra être supprimée un jour.

Le pilier de la pension légale est le pilier le plus important. Les pensions complémentaires sont acceptables si elles remplissent les conditions prévues par les partenaires sociaux: elles doivent être démocratiques et accessibles à tous. Le financement de ce deuxième pilier ne peut pas être alimenté par des composantes salariales propres ou impropres car cela porte atteinte au pouvoir d'achat des travailleurs, ce qui peut compromettre la relance économique. Il faut, au contraire, encourager l'économie de façon keynésienne. Il convient dès lors de chercher des sources de financement différentes des éco-chèques, des titres-repas, et des bonus mentionnés dans la note de politique. Cette mesure de la note de politique ne figure d'ailleurs pas dans l'accord de gouvernement.

B. Réponses du ministre

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Pensions, souligne en premier lieu qu'il ne sera en aucun cas obligatoire de convertir, comme il souhaite en offrir la possibilité, les bonus salariaux, les titres-repas ou les éco-chèques en droits supplémentaires en matière de pension, mais qu'il s'agira d'un droit accordé au travailleur afin que celui-ci puisse opter pour la solution la plus intéressante pour lui.

Par ailleurs, le ministre n'est pas convaincu que la Belgique connaisse un problème de taux de consommation trop bas. Aucune étude ne permet en tout cas de l'affirmer. En revanche, le sentiment d'incertitude quant à l'avenir, qui entraîne le report de nombre d'investissements, peut expliquer le fait que les Belges ont beaucoup d'argent sur leurs comptes d'épargne. Cette situation n'est pas pour autant nécessairement imputable à une consommation trop faible. En conclusion, le ministre n'est pas partisan d'une stimulation active de la demande.

Pour répondre à la question concernant le calendrier de la réforme du système de pensions minimum, le ministre indique qu'une étude sur cette question complexe a été commandée et qu'elle sera disponible d'ici quelques mois.

contractuele ambtenaren; als ze in de toekomst 100 % van die kosten moeten dragen, dreigt een belangrijk financieringsprobleem.

Het onderscheid tussen statutaire en contractuele ambtenaren is op het vlak van pensioenrechten en in andere domeinen onrechtvaardig. Het is door toevallige beslissingen en vanuit budgettaire overwegingen ontstaan en zal ooit moeten worden afgeschaft.

De wettelijke pensioenpijler is de belangrijkste pijler. Aanvullende pensioenen zijn aanvaardbaar als ze voldoen aan de krijtlijnen die door de sociale partners werden uitgetekend: ze moeten democratisch en voor iedereen toegankelijk zijn. De financiering van die tweede pijler mag niet gebeuren uit eigenlijke of oneigenlijke onderdelen van het loon omdat daardoor de koopkracht van de mensen wordt aangetast, wat de economische relance in het gedrang kan brengen; er is integendeel nood aan een keynesiaanse stimulering van de economie. Er moeten dus andere financieringsbronnen worden gezocht dan de in de beleidsnota genoemde ecocheques, maaltijdcheques en bonussen. Deze maatregel in de beleidsnota figureert overigens niet in het regeerakkoord.

B. Antwoorden van de minister

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, benadrukt in de eerste plaats dat de door hem gewenste mogelijkheid om loonbonussen, maaltijd- of ecocheques om te zetten in extra pensioenrechten in elk geval geen verplichting zal zijn, maar een recht in hoofde van de werknemer om de voor hem interessantste optie te kiezen.

Voorts is de minister is er niet van overtuigd dat er in België een probleem met een te lage consumptiegraad is. Er is alleszins geen enkele studie die dit aantoon. Wel staat er veel geld op de spaarboekjes van de Belg. Dit kan worden verklaard door het onzekerheidsgevoel ten aanzien van de toekomst, waardoor veel investeringen worden uitgesteld. Het feit dat er veel spaargeld is, wil echter niet noodzakelijk zeggen dat er te weinig consumptie is. Besluitend is de minister geen voorstander van een actieve stimulering van de vraag.

Gevraagd naar het tijdsplan in verband met de hervorming van het stelsel van de minimumpensioenen, stelt de minister dat over deze complexe kwestie een studie werd besteld. Die zal pas binnen een aantal maanden beschikbaar zijn.

En ce qui concerne la réforme de la GRAPA et les pensions de survie, il indique que les partenaires sociaux avaient déjà émis un avis unanime. Le ministre espère pouvoir finaliser les premiers projets de textes des deux dossiers au printemps. Il souhaite que les projets de mesures relatifs à l'unité de carrière puissent aussi encore être présentés avant l'été.

Le ministre se penche ensuite sur la proposition de loi "instaurant le crédit-pension" (DOC 53 1229/001), qu'il a également soutenu à un autre titre. Il admet que cette mesure n'a pas été inscrite dans l'accord de gouvernement et, par conséquent, qu'elle ne figure pas dans le programme du gouvernement. Il explique toutefois que le gouvernement n'a pas le monopole législatif.

Il reconnaît ensuite effectivement une baisse des taux de remplacement brut et net inversement proportionnelle à l'augmentation du revenu. Le ministre partage l'opinion des membres qui estiment que cette intervention de solidarité due aux revenus plus élevés ne peut s'étendre indéfiniment sous peine de devenir inéquitable.

Le ministre explique ensuite que, pour le ratio de dépendance, l'âge de début d'acuité pris en compte est fixé à quinze ans dès lors que cette norme est imposée par l'OCDE. Cela facilite la comparaison au niveau international des systèmes des États membres. Il est reconnu que cet âge n'est pas réaliste, en ce qui concerne la Belgique, et que l'âge de dix-huit ans serait plus conforme à la réalité.

À propos de la question relative à bpost, le ministre conseille au membre concerné de lui adresser une question parlementaire.

En réponse à la question de savoir ce qu'inclut le montant total de vingt millions d'euros, il est expliqué qu'il concerne aussi bien, d'une part, les travailleurs indépendants que, d'autre part, les salariés et les agents de la fonction publique, respectivement à concurrence de 11 et de 9 millions d'euros.

Le ministre explique en outre qu'il ne partage pas l'argument selon lequel le premier pilier des pensions serait sûr tandis que le second serait spéculatif. Il admet qu'un problème s'est posé, à un moment donné, à l'égard du deuxième pilier, et que ce problème a mis en péril les droits acquis d'un millier de personnes, et indique que cela fait l'objet d'une procédure judiciaire en cours. Il ne faut donc certainement pas surestimer ce problème, ni effrayer ou inquiéter les citoyens à ce propos.

Aangaande de hervorming van de IGO en de overlevingspensioenen wordt gemeld dat hierover al een eenparig advies van de sociale partners werd gegeven. Hij hoopt in beide dossiers de eerste ontwerp teksten dit voorjaar te kunnen afwerken. De minister drukt de wens uit dat ook de ontwerpmaatregelen met betrekking tot de eenheid van de loopbaan nog voor de zomer kunnen worden voorgesteld.

Als volgende punt staat de minister kort stil bij het wetsvoorstel "tot invoering van het pensioenkrediet" (DOC 53 1229/001), dat hij mede ondersteund heeft in een andere hoedanigheid. Hij erkent dat een dergelijke maatregel niet werd ingeschreven in het regeerakkoord en dus niet op het programma van de regering staat. Wel legt hij uit dat de regering niet het wetgevend monopolie heeft.

Verder wordt erkend dat, naarmate het inkomen stijgt, de netto- en bruto-vervangingsratio's inderdaad dalen. De minister is het eens met de leden die van oordeel zijn dat deze solidariteitstussenkomst vanwege de hogere inkomens niet oneindig kan opgerekt worden, anders wordt ze als onrechtvaardig ervaren.

Vervolgens legt de minister uit dat men voor de afhankelijkheidsratio 15 jaar als beginleeftijd neemt omdat de OESO dat zo oplegt. Dat vergemakkelijkt de internationale vergelijking van de stelsels van de lidstaten. Er wordt toegegeven dat dit voor België geen realistische leeftijd is en dat de leeftijd van 18 jaar beter met de realiteit zou stroken.

Wat de vraag met betrekking tot bpost betreft, raadt de minister het betrokken lid aan om hierover een parlementaire vraag aan hem te richten.

Als antwoord op de vraag wat het totaalbedrag van 20 miljoen euro behelst, wordt uitgelegd dat dit zowel, enerzijds, de zelfstandigen als, anderzijds de loontrekken en de personeelsleden van het openbaar ambt betreft, respectievelijk ten belope van 11 en 9 miljoen euro.

De minister legt voorts uit dat hij niet akkoord gaat met de stelling dat de eerste pensioenpijler de zekere is en de tweede de speculatieve pijler is. Hij geeft toe dat er in de tweede pijler op een zeker ogenblik een problematische toestand is ontstaan die de opgebouwde rechten van een duizendtal personen in gevaar heeft gebracht. Daarover wordt een gerechtelijke procedure gevoerd. Men mag het probleem dus zeker niet overschatten en de burgers op dit punt afschrikken of ongerust maken.

En ce qui concerne la stabilité supposée du premier pilier, il souligne que celui-ci est sous pression en raison de l'évolution démographique. Certains risques sont effectivement liés au troisième pilier (il est renvoyé, à cet égard, aux turbulences que les produits boursiers ont traversées ces dernières années). Il ne faut toutefois pas perdre de vue que c'est précisément la combinaison des quatre piliers de notre régime de pensions qui assure la stabilité de notre système.

M. Yvan Mayeur (PS) demande si le gouvernement en place a fondamentalement une autre conception de l'épargne-pension que le gouvernement précédent. Le ministre des Pensions du gouvernement précédent considèrerait ce pilier comme une forme d'épargne et non comme un réel volet de la pension. Quelle est la position du ministre actuel à cet égard?

Le ministre répond que, d'un point de vue technique, il s'agit effectivement d'une forme d'épargne. Il explique que de nombreuses personnes (près de 2,7 millions) utilisent ce système en raison des incitants fiscaux. Il ne faut toutefois pas non plus en exagérer l'importance vu le taux de remplacement de 6 à 7 %. Ce n'est qu'à la lumière de tous les piliers du régime des pensions et de la somme des cotisations relatives à ces piliers que son intérêt relatif se manifeste et que l'on peut dire que l'épargne-pension constitue également un élément important de la pension au titre d'assurance contre la perte de revenus due à l'âge. Le ministre renvoie à titre illustratif aux exemples donnés dans la note de politique générale (DOC 53 25886/019, p. 13). C'est également pour cette raison que la politique entend rendre les pensions complémentaires attractives. Compte tenu des projets du ministre, des solutions alternatives peuvent également se présenter sur ce plan en matière d'augmentations salariales (cotisations de pension remplaçant une augmentation de salaire).

En ce qui concerne les compléments liés à l'âge et le bonus de pension, le ministre souligne à nouveau que le système actuel n'est malheureusement pas vraiment efficace et qu'il doit dès lors être réformé. Il est vrai que la période d'un an durant laquelle aucun droit n'est constitué aura peut-être un effet dissuasif mais le ministre souligne que, dans le régime actuel, de nombreuses personnes n'étaient de toute façon pas attirées par le système. Enfin, il indique que ce dossier a été inscrit à l'ordre du jour du Conseil des ministres de la semaine du 21 au 25 janvier.

En réponse aux questions concernant l'enveloppe bien-être et les projets des partenaires sociaux à cet égard, le ministre indique qu'il ne sait pas exactement quelles sont leurs intentions. Il renvoie cependant au passage de l'accord de gouvernement annonçant que

Wat betreft de vermeende stabiliteit van de eerste pijler stipt hij aan dat deze onder druk staat ten gevolge van de demografische evolutie. Er zijn inderdaad risico's verbonden aan de derde pijler (daarbij wordt verwezen naar de turbulente evoluties waaraan de beursproducten de laatste jaren onderhevig waren). Men mag echter niet uit het oog verliezen dat precies de combinatie van de vier pijlers van ons pensioenstelsel ons systeem stabiel maakt.

De heer Yvan Mayeur (PS) vraagt of de huidige regering haar fundamentele visie op pensioensparen heeft bijgesteld ten opzichte van de vorige. De minister van Pensioenen van de vorige regering beschouwde deze pijler als een vorm van sparen en niet echt als een onderdeel van het pensioen. Wat is het standpunt van de huidige minister hierover?

De minister antwoordt dat het technisch gezien inderdaad om een vorm van sparen gaat. Hij legt uit dat er een groot aantal mensen (ongeveer 2.7 miljoen), vooral omwille van de fiscale stimuli, gebruik van maken. Het belang ervan mag echter ook niet worden overdreven, gelet op de vervangingsratio van 6 à 7 %. Het is slechts in het licht van alle pijlers van het pensioenstelsel en de som van de bijdragen die in die pijlers worden gedaan, dat het relatief belang ervan duidelijk wordt en dat men mag stellen dat het pensioensparen ook een belangrijk element van het pensioen als verzekering tegen inkomensverlies vanwege leeftijd is. De minister verwijst naar de voorbeelden die in de beleidsnota zijn opgenomen om dit te illustreren (DOC 53 25886/019, p. 13). Dat is ook de reden waarom het beleid de aanvullende pensioenen aantrekkelijk wil maken. Gelet op de plannen van de minister kunnen er zich op dit vlak ook alternatieven voor loonsverhogingen aandienen (bijdragen voor pensioen i.p.v. loonsverhoging).

Wat de leeftijdscomplementen en de pensioenbonus aangaan, stipt de minister nogmaals aan dat het actuele systeem jammer genoeg niet echt efficiënt werkt en dat het bijgevolg moet worden hervormd. De periode van één jaar gedurende welke er geen opbouw is, zal inderdaad misschien een afschrikkend effect hebben, maar de minister wijst erop dat er onder het huidige stelsel sowieso al velen waren die zich niet tot het systeem aangetrokken voelden. Hij zegt ten slotte dat het dossier geagendeerd wordt op de Ministerraad in de week van 21 tot 25 januari.

Als antwoord op de vragen in verband met de welvaartsenveloppe en de plannen van de sociale partners in dat verband, stelt de minister in het ongewisse te zijn over hun intenties. Hij verwijst wel naar het onderdeel van het regeerakkoord waarin aangekondigd wordt dat

“les pensions des indépendants et des salariés seront revalorisées dans le cadre de l’enveloppe bien-être”. Une grande partie de cette enveloppe sera dès lors réservée aux mesures concernant les pensions, en particulier aux mesures en faveur des pensions les moins élevées.

En ce qui concerne la question relative aux mesures prises dans le cadre de l’unité de carrière, le ministre souligne que ces mesures permettront d’augmenter les pensions lorsque l’intéressé choisit de travailler plus de 45 ans. Le ministre explique que cette augmentation doit se fonder sur une prolongation complète ou *quasi* complète de la carrière professionnelle.

Le ministre répond ensuite à la question relative au mini-accord conclu par les partenaires sociaux. Il se garde bien d’en évaluer l’importance; l’été dernier, le gouvernement a déjà demandé aux partenaires sociaux de négocier des accords en vue de les lui soumettre. Il prend acte de la rencontre entre le premier ministre et président du Groupe des Dix, au cours de laquelle un report de deux semaines a également été demandé afin de finaliser le reste de l’accord. Le ministre craint que ce délai supplémentaire ne donne guère de résultats.

À cet égard, le ministre fait par ailleurs remarquer qu’à son estime, il appartient aux responsables politiques de définir les grandes orientations stratégiques et le rôle des partenaires sociaux consiste à parvenir à un accord dans ce cadre. Chacun doit assumer ses responsabilités, surtout dans les conditions budgétaires difficiles que connaît notre pays.

En ce qui concerne les chiffres demandés par Mme Becq, le ministre explique qu’il n’est pas facile d’être exact, car ils sont largement tributaires des modalités en jeu. Il conseille à la membre de lui adresser une question écrite à ce sujet.

En ce qui concerne la GRAPA, le ministre affirme qu’il lui faudra quatre à cinq ans pour mettre en œuvre l’opération de rattrapage annoncée. Si le régime peut être rapidement réformé, cette période pourrait être ramenée à deux à trois ans, ce qui serait un scénario idéal.

Il est en outre confirmé que les premier et deuxième piliers des pensions seront intégrés à l’application *MyPension-on-Web*, de sorte que les personnes intéressées pourront se faire une image globale de la pension qu’ils peuvent escompter.

Le ministre souscrit également à la proposition prévoyant un accompagnement par le service de l’emploi

“de de pensionen van de zelfstandigen en van de loontrekkenden (...) in het kader van de welvaartsenveloppe zullen worden opgewaardeerd”. Een belangrijk deel van die welvaartsenveloppe zal dus worden gereserveerd voor de pensioenmaatregelen, in het bijzonder voor de maatregelen ten voordele van de laagste pensioenen.

Wat de vraag met betrekking tot de maatregelen in verband met de eenheid van de loopbaan betreft, wordt beklemtoond dat deze de kans moet bieden om de pensioenen te verhogen wanneer de betrokken persoon ervoor kiest om langer dan vijfenveertig jaar te werken. De minister legt uit dat die verhoging moet gebaseerd zijn op een voltijdse of *quasi* voltijdse verderzetting van de beroepsloopbaan.

Vervolgens beantwoordt de minister de vraag in verband met het mini-akkoord dat de sociale partners hebben gesloten. Hij is voorzichtig om het belang ervan te beoordelen; de regering heeft reeds vorige zomer aan de sociale partners gevraagd om tot akkoorden te komen die aan haar konden worden voorgelegd. Hij neemt akte van de ontmoeting tussen de eerste minister en de voorzitter van de Groep van Tien waarin ook om een uitstel van twee weken werd gevraagd teneinde de rest van het akkoord af te werken. De minister vreest dat deze extra tijd tot weinig resultaten zal leiden.

In dit verband merkt de minister ook op dat hij van oordeel is dat het aan de politici is om de grote beleidslijnen uit te tekenen en dat de opdracht van de sociale partners erin bestaat om binnen dat kader tot akkoorden te komen. Zeker in de budgettaire moeilijke omstandigheden waarin ons land zich bevindt, moet ieder zijn verantwoordelijkheid durven op te nemen.

Wat de door mevrouw Becq gevraagde cijfers betreft, legt de minister uit dat het niet gemakkelijk is om exact te zijn, omdat veel afhankelijk is van de modaliteiten die in het spel zijn. Hij raadt het lid aan om hierover een schriftelijke vraag aan hem te richten.

Wat de IGO betreft, zegt de minister vier à vijf jaar nodig te hebben om de aangekondigde inhaaloperatie uit te voeren. Indien het stelsel snel kan worden hervormd, dan zou deze periode kunnen worden ingekort tot twee à drie jaar. Dat zou een ideaal scenario zijn.

Verder wordt bevestigd dat de eerste en de tweede pensioenpijler worden geïntegreerd in de toepassing *MyPension-on-Web*, zodat de betrokken personen een globaal beeld kunnen krijgen van de te verwachten pensioenuitkering.

De minister gaat ook akkoord met het voorstel om, in de periode waarin de betrokken weduwe een

compétent pendant la période durant laquelle la veuve concernée bénéficie d'une allocation de transition et n'est pas occupée. Il fait observer que la question de la compétence doit toutefois encore être clarifiée. Dans ce cadre, il souligne également que la réforme des pensions de survie est dictée par la volonté de lutter contre le piège à l'inactivité qui a été constaté et non par la volonté du gouvernement de réaliser une opération d'économie.

Le ministre ne partage pas l'opinion de ceux qui considèrent que la pension légale est progressivement démantelée. Le gouvernement œuvre au contraire à une stabilisation et à un renforcement de ce pilier.

Il admet toutefois que la situation en matière de pension des travailleurs à temps partiel pose problème. Ce problème sera traité. Le ministre est encore en train de peaufiner cette réforme, ce qui explique qu'il ne peut pas encore entrer dans les détails sur ce point.

En outre, le ministre reconnaît en effet que la réglementation concernant les périodes assimilées ne traite pas toutes les situations de travail à temps partiel sur un pied d'égalité. Il s'agit d'un choix politique conscient, qui entend privilégier le plus faible pourcentage de réduction du temps de travail. Les pouvoirs publics sont plus favorables à une réduction du temps de travail de 20 % qu'à une réduction de 50 %.

Le ministre explique ensuite que l'octroi automatique des allocations dans le cadre de la GRAPA ne figure pas dans l'accord de gouvernement, bien qu'il concède qu'une certaine interprétation de cet accord ne l'exclut pas non plus (l'accord de gouvernement prévoit notamment: "Partout où c'est possible, le gouvernement accélérera l'ouverture automatique de droits sociaux de type 'tarif social' pour les personnes qui répondent aux conditions prévues"). En tout cas, le ministre confirme qu'il s'engage à faire le nécessaire en la matière.

En ce qui concerne le mode de calcul des pensions, le ministre explique encore que l'administration des pensions ne connaît pas immédiatement le salaire exact qui a été perçu par le pensionné au cours de sa dernière année de carrière. On ne peut rien y changer.

En ce qui concerne la stimulation du taux d'activité des seniors, le ministre rappelle que les cotisations sociales ont diminué, ce qui renforce l'attractivité de la mise à l'emploi de cette catégorie de travailleurs. Il sait que cela ne suffit pas et que de nombreuses mesures (qui ont par ailleurs un impact budgétaire) pourraient être prises, mais il faut également une certaine bonne volonté de la part des employeurs. Si ceux-ci ne sont pas convaincus des avantages que présente l'emploi de

overgangsuitkering geniet en niet is tewerkgesteld, te zorgen voor de begeleiding door de bevoegde arbeidsbemiddelingsdienst. Hij merkt op dat de bevoegdheidsvraag dienaangaande nog wel dient te worden uitgeklaard. In dit verband benadrukt hij ook dat de hervorming van de overlevingspensioenen er komt omwille van de vastgestelde inactiviteitsval, niet omdat de regering een besparingsoperatie wil doorvoeren.

De minister deelt niet de mening van diegenen die zeggen dat het wettelijke pensioen wordt afgebouwd. De regering werkt in tegendeel aan een stabilisering en versterking van deze pijler.

Hij geeft wel toe dat de pensioensituatie van deeltijdse werknemers problematisch is. Deze situatie zal, worden aangepakt. De minister is deze hervorming nog aan het uitwerken, vandaar dat hij wat dit punt betreft, nog niet in detail kan treden.

Voorts erkent de minister inderdaad dat de reglementering in het kader van de gelijkgestelde periodes niet alle situaties van deeltijdse arbeid gelijk behandelt. Dit is een bewuste politieke keuze, die het kleinere aandeel van de arbeidsduurvermindering wil bevoordelen. Zo ziet de overheid liever een arbeidsduurvermindering van 20 % dan een arbeidsduurvermindering van 50 %.

Als volgende punt wordt uitgelegd dat de automatische toekenning van de uitkeringen in het kader van de IGO niet in het regeerakkoord werd opgenomen, hoewel hij toegeeft dat het in een bepaalde interpretatie dit ook niet uitsluit (het regeerakkoord bepaalt onder meer: "Overal waar mogelijk zal de regering de automatische opening van sociale rechten van het type "sociaal tarief" voor de personen die aan de voorwaarden voldoen"). In elk geval bevestigt de minister dat hij zich ervoor engageert om het nodige te doen op dat vlak.

Wat de berekeningswijze van de pensioenen betreft, legt de minister nog uit dat de pensioenadministratie niet onmiddellijk het exacte loon kent dat de gepensioneerde gedurende het laatste loopbaanjaar heeft ontvangen. Dit kan niet worden veranderd.

Wat het stimuleren van de activiteitsgraad bij ouderen aangaat, brengt de minister in herinnering dat de sociale bijdragen lager liggen en dat dit de tewerkstelling van deze categorie van werknemers aantrekkelijker maakt. Hij beseft dat dit niet volstaat en dat er vele maatregelen (die overigens een budgettaire impact hebben) zouden kunnen worden genomen, maar er is ook een zekere goodwill vanwege de werkgevers nodig. Indien deze niet van overtuigd zijn van de voordelen van de

travailleurs de plus de 50 ans, des mesures supplémentaires devront être envisagées par les pouvoirs publics.

Le ministre revient encore également sur la partie relative au bonus de pension, dans le cadre duquel il n'y aura pas de constitution de droits pendant la première année. Il rappelle que le système est onéreux et donne peu de résultats. Une réforme de ce système figure par conséquent en tête de ses priorités.

III. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre une et une abstention, un avis favorable sur la section 21 – “Pensions” du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013.

Le rapporteur,

Jean-Marc DELIZÉE

Le président,

Yvan MAYEUR

tewerkstelling van 50-plussers, dan moeten bijkomende overheidsmaatregelen worden overwogen.

De minister komt ook nogmaals terug op het onderdeel aangaande de pensioenbonus waar er geen opbouw zal zijn tijdens het eerste jaar. Hij herhaalt dat het systeem duur is en weinig resultaat oplevert. Een hervorming staat bijgevolg hoog op zijn prioriteitenlijst.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding een positief advies uit over sectie 21 – “Pensioenen” van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013.

De rapporteur,

Jean-Marc DELIZÉE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR