

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2013

PROJET DE LOI**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013****AVIS****sur la section 24 — SPF Sécurité sociale****(partim: Familles, Personnes
handicapées et Risques professionnels)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Nahima LANJRI****SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	20

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Projet de loi (première partie).
 002: Projet de loi (deuxième partie).
 003: Amendements.
 004: Erratum.
 005 et 006: Amendements.
 007 et 008: Rapports.
 009: Amendements.
 010 à 019: Rapports.
 020: Amendement.
 021 et 022: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2013

WETSONTWERP**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013****ADVIES****over sectie 24 — FOD Sociale
Zekerheid****(partim: Gezinnen, Personen met een
handicap en Beroepsrisico's)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	20

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
 002: Wetsontwerp (tweede deel).
 003: Amendementen.
 004: Erratum.
 005 en 006: Amendementen.
 007 en 008: Verslagen.
 009: Amendementen.
 010 tot 019: Verslagen.
 020: Amendement.
 021 en 022: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 — SPF Sécurité sociale (*partim*: Familles, Personnes handicapées et Risques professionnels) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/001 et 002), ainsi que la note de politique générale du Secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels (DOC 53 2586/015) lors de sa réunion du 15 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

M. Philippe Conrard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, donne lecture de certains passages de sa note de politique générale (DOC 53 2586/15).

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Mathias De Clercq (Open Vld) souhaite tout d'abord savoir quand auront lieu les concertations entre l'État fédéral et les entités fédérées ainsi que le transfert de compétences à celles-ci notamment des allocations familiales, du Fonds d'équipement et de services collectifs (FESC) et de l'aide aux personnes âgées (APA). Les caisses d'allocations familiales actuelles seront-elles maintenues et les montants des allocations seront-ils harmonisés pour les enfants de travailleurs salariés et d'indépendants, comme cela avait déjà été annoncé dans la note de politique générale précédente du secrétaire d'État (DOC 53 1964/007)?

En ce qui concerne la participation des personnes handicapées à la vie sociétale, l'orateur souligne l'importance de l'activation, notamment grâce au Plan Activa, qui est allongé de 24 à 36 mois pour les personnes handicapées, et à l'obligation pour les services publics fédéraux d'atteindre le quota de 3 % de personnes handicapées dans leurs membres du personnel. Cette activation sera-t-elle également promue dans le cadre de la prochaine réforme de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées (ci-après "loi du 27 février 1987") en permettant aux personnes handicapées qui travaillent de gagner plus que celles en inactivité? Qu'en est-il par ailleurs du délai de traitement

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Gezinnen, Personen met een handicap en Beroepsrisico's), van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/001 en 002), alsook de beleidsnota van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's (DOC 53 2586/015), besproken tijdens haar vergadering van 15 januari 2013.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR SOCIALE ZAKEN, GEZINNEN EN PERSONEN MET EEN HANDICAP, BELAST MET BEROEPSRISICO'S

De heer Philippe Conrard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, leest uit zijn beleidsnota (DOC 53 2586/015) sommige passages voor.

II.— BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) wenst om te beginnen te vernemen wanneer het overleg plaats zal vinden tussen de federale Staat en de deelgebieden, alsook wanneer aan die gebieden de bevoegdheid inzake kinderbeijslag, het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) en de Tegemoetkoming Hulp aan Bejaarden (THAB) wordt overgedragen. Zullen de huidige kinderbeijslagkassen worden gehandhaafd, en zullen de bedragen van de bijslag worden geharmoniseerd voor de kinderen van werknemers en zelfstandigen, zoals al was aangekondigd in de vorige beleidsnota van de staatssecretaris (DOC 53 1964/007)?

In verband met de participatie van de personen met een handicap aan het maatschappelijk leven beklemtoont de spreker het belang van activering, met name via het Activa-plan, dat voor personen met een handicap van 24 tot 36 maanden werd verlengd, alsook van de verplichting voor de federale overheidsdiensten om onder hun personeelsleden het quotum van 3 % personen met een handicap te halen. Zal die activering ook worden bevorderd in het kader van de komende hervorming van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap (hierna: "wet van 27 februari 1987") om de personen met een handicap die werken de mogelijkheid te bieden

actuel des demandes adressées à la Direction générale Personnes handicapées (DGPH)?

En ce qui concerne les contributions alimentaires, M. De Clercq rappelle qu'en 2012, près 60 % des personnes qui ont droit à une avance de contributions alimentaires la demande et souhaiterait connaître l'évolution de ce chiffre au cours des années précédentes et savoir si le secrétaire d'État a fixé un pourcentage de personnes informées du SECAL à atteindre d'ici la fin de la législature?

Enfin, il rappelle la fragilité des droits des aidants proches et demande quelles actions le secrétaire d'État compte-t-il entreprendre afin de renforcer ceux-ci.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) regrette les termes généraux utilisés par le secrétaire d'État dans sa note, notamment en ce qui concerne les allocations familiales et le FESC, et demande quelles actions concrètes il compte entreprendre en la matière.

Qu'en est-il de l'harmonisation des allocations familiales entre travailleurs salariés et indépendants qui constitue une condition préalable au transfert de cette compétence aux Communautés¹, combien de membres du personnel seront-ils concernés et quels sont les montants des allocations prévues pour les allocations harmonisées dans le budget pour chaque Région? Qu'en est-il également du budget et du nombre de membres du personnel concernés par le transfert de l'APA aux Communautés?

Elle se réjouit de la volonté du secrétaire d'État d'intégrer davantage les personnes handicapées dans le monde professionnel malgré le fait que celles-ci sont parfois pénalisées par rapport aux personnes handicapées inactives. Elle pointe également l'insuffisance des engagements de personnes handicapées dans les services publics fédéraux, qui devraient pourtant montrer l'exemple en la matière, notamment l'INAMI. Elle plaide pour une uniformisation des systèmes d'allocations aux personnes handicapées d'une part et les indemnités d'incapacité et d'invalidité d'autre part. Elle souligne ensuite l'importance de prendre rapidement des mesures afin de limiter l'augmentation du nombre de personnes en incapacité et en invalidité et de sensibiliser les médecins traitants à cette problématique. Elle souhaiterait également obtenir davantage d'informations concernant les modalités d'instauration

¹ À Bruxelles, les allocations familiales seront gérées par la Commission Communautaire Commune (COCOM).

meer te verdienen dan degenen die inactief zijn? Hoe staat het trouwens met de huidige behandelingstermijn van de aanvragen die worden gericht tot de Directie-generaal Personen met een handicap (DGPH)?

Wat de onderhoudsbijdragen aangaat, herinnert de heer De Clercq eraan dat in 2012 bijna 60 % van de personen die recht hebben op een voorschot op hun onderhoudsbijdragen er om vragen, en hij wenst te vernemen hoe dat cijfer de voorgaande jaren is geëvolueerd, alsook of de staatssecretaris een percentage heeft vastgelegd van het aantal over de DAVO geïnformeerde mensen met wie tegen het einde van de regeerperiode contact moet zijn opgenomen.

Ten slotte herinnert het lid aan de kwetsbaarheid van de rechten van de mantelzorgers, en vraagt welke stappen de staatssecretaris denkt te nemen om die rechten te versterken.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) betreurt de algemene bewoordingen die de staatssecretaris in zijn beleidsnota hanteert, met name in verband met de kinderbijslag en het FCUD, en vraagt welke bijkomende concrete stappen hij terzake denkt te nemen.

Hoe staat het met de gelijkschakeling van de kinderbijslag voor werknemers en zelfstandigen (wat een conditio sine qua non is voor die bevoegdheidsoverdracht aan de gemeenschappen¹), voor hoeveel personeelsleden zal een en ander gelden en welke bedragen zullen in de begroting van elk gewest worden uitgetrokken voor de geharmoniseerde kinderbijslag? Op hoeveel begrotingsmiddelen en op hoeveel personeelsleden slaat de overheveling van de THAB naar de gemeenschappen?

Zij is verheugd dat de staatssecretaris de personen met een handicap beter wil integreren in de beroepswereld, ondanks het feit dat die mensen soms worden bestraft in vergelijking met personen met een handicap die niet werken. Zij wijst er ook op dat in de federale overheidsdiensten te weinig personen met een handicap in dienst zijn. Die diensten en meer bepaald het RIZIV zouden op dat vlak nochtans het voorbeeld moeten geven. Zij pleit voor een uniformering van de regelingen betreffende de uitkeringen voor personen met een handicap en betreffende de vergoedingen voor ongeschiktheid en invaliditeit. Vervolgens wijst zij erop dat het belangrijk is spoedig maatregelen te nemen om de stijging van het aantal personen die ongeschikt zijn of een beperking hebben in te dijken en om de huisartsen bewust te maken voor die problematiek. Zij wenst ook meer te vernemen over de nadere regels volgens welke

¹ In Brussel wordt de kinderbijslag beheerd door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (COCOM).

d'une banque de données concernant la prescription de l'incapacité de travail. Certaines affections seront-elles davantage contrôlées telles que les maux de dos et les maladies psychiques? Elle demande enfin davantage d'informations concernant l'échange de données entre les différents médecins compétents ("share box") et sur l'état des indemnités non dues par les organismes assureurs et l'optimisation des informations relatives à l'incapacité primaire.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) regrette que la présente note ne soit pas davantage concrète que la précédente (DOC 53 1964/007). Elle souhaiterait ensuite en savoir plus sur l'état d'avancement de l'arrêté royal portant sur la composition et le fonctionnement de la Commission d'objectivation des contributions alimentaires du SECAL ainsi que sur les conclusions que le secrétaire d'État tire de l'étude "*Budgettaire impact van de toekenning van de voorschotten door de Dienst voor alimentatievorderingen*" du HIVA-KUL publiée en novembre 2012².

L'oratrice demande ensuite des informations sur les résultats de l'audit du Centre de Contact de la DGPH et l'état des lieux des améliorations attendues dans l'accueil et les délais de traitement des demandes au numéro vert suite à l'engagement annoncé de dix personnes et aux modifications des horaires d'appels limités aux matinées pour les particuliers et aux après-midi pour les professionnels.

Une amélioration du système informatique était également annoncée: qu'en est-il aujourd'hui? Le secrétaire d'État peut-il désormais dire si ce projet sera mené en collaboration avec *e-Health* ou avec SmalS- MvM alors qu'il n'avait pas pu le préciser précédemment?

Le secrétaire d'État confirme-t-il par ailleurs les informations selon lesquelles il est désormais impossible de faire parvenir ses demandes par mails à la DGPH?

Mme Gerkens souligne par ailleurs la complexification du site et les très nombreuses rubriques que doivent remplir les personnes souhaitant introduire une demande pour une personne handicapée. La faculté d'introduire une plainte, qui nécessite également de nombreuses rubriques à remplir, est de plus devenue quasiment impossible à trouver sur le site. Empêcher les demandes de parvenir et le dépôt de plaintes sont évidemment des moyens "efficaces" pour augmenter le degré de satisfaction des usagers.

² http://hiva.kuleuven.be/nl/publicaties/publicatie_detail.php?id=3420.

een databank inzake het voorschrijven van arbeidsongeschiktheid zal werken. Zullen sommige aandoeningen zoals rugklachten en psychische ziekten beter worden gecontroleerd? Tot slot vraagt zij meer informatie over de uitwisseling van gegevens tussen de verschillende bevoegde artsen ("share box"), over de stand van de niet door de verzekeringsinstellingen verschuldigde vergoeding en over de optimalisering van de inlichtingen in verband met de primaire ongeschiktheid.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) betreurt dat de onderhavige beleidsnota niet concreter is dan de vorige (DOC 53 1964/007). Vervolgens wenst zij meer te weten te komen over de voortgang van het koninklijk besluit betreffende de samenstelling en de werking van de commissie "Objectivering" van de alimentatievorderingen van de DAVO en over de conclusies die de staatssecretaris trekt uit het onderzoek "*Budgettaire impact van de toekenning van de voorschotten door de Dienst voor alimentatievorderingen*" van de HIVA-KUL dat in november 2012 werd gepubliceerd².

De spreekster vraagt vervolgens inlichtingen over de resultaten van de doorlichting van het Contactcentrum van het DGPH over de stand van zaken omtrent de verwachte verbeteringen bij de opvang en de behandelingstermijnen van aanvragen voor het groene nummer, ingevolge de aangekondigde indienstneming van tien mensen en de gewijzigde tijden voor telefonische oproepen, waarbij de voormiddag is voorbehouden voor de particulieren en de namiddag voor de beroepsmensen.

Voorts was een verbetering van het informaticasysteem aangekondigd: hoe staat het vandaag daarmee? Kan de staatssecretaris, in tegenstelling tot voorheen, nu wel aangeven of dit project zal worden uitgevoerd in samenwerking met *e-Health* dan wel met SmalS- MvM?

Bevestigt de staatssecretaris voorts de informatie dat het voortaan onmogelijk is aanvragen per mail naar het DGPH te sturen?

Tevens attendeert mevrouw Gerkens op de verhoogde complexiteit van de site en op de talrijke rubrieken die moeten worden ingevuld door mensen die een aanvraag willen indienen voor een persoon met een handicap. De mogelijkheid om een klacht in te dienen, waarvoor eveneens veel rubrieken moeten worden ingevuld, is bovendien bijna onvindbaar geworden op de site. Verhinderen dat aanvragen aankomen en dat klachten kunnen worden ingediend, zijn uiteraard "doeltreffende" manieren om de tevredenheid van de gebruiker te verhogen.

² http://hiva.kuleuven.be/nl/publicaties/publicatie_detail.php?id=3420.

L'oratrice demande également dans quel délai l'amélioration des services annoncée par le secrétaire d'État aura lieu.

L'intervenante salue par contre la réalisation de l'enquête relative à la loi du 27 février 1987 en ce qui concerne les allocations d'intégration et de remplacement de revenu. Il est en effet nécessaire de modifier cette loi afin de tenir compte des modes de vie actuels. Elle souhaite savoir quel suivi a été apporté aux conclusions de l'enquête remises en novembre 2012.

L'intervenante souhaite ensuite savoir ce que le secrétaire d'État entend lorsqu'il écrit qu'il sera attentif à l'évolution des propositions de loi déposées au Parlement relatives aux droits des aidants proches (DOC 53 2586/015, p. 11). Elle s'attendait à un positionnement plus volontariste vu les déclarations du secrétaire d'État de l'année passée et plaide pour que la commission entame ses travaux à ce sujet.

Elle demande par ailleurs quel est le calendrier et la méthodologie de travail prévu pour les travaux de la Conférence interministérielle "handicap" concernant la concrétisation du plan "grande dépendance" et l'implémentation d'un système de guichets uniques visant à homogénéiser l'accès des personnes handicapées aux services publics. Le secrétaire d'État peut-il également préciser ce qu'il compte entreprendre afin d'évaluer l'activité effective des médecins conseils sur la base de deux objectifs, à savoir leur soutien à l'égard des assurés sociaux d'une part et l'analyse de leurs missions d'évaluation d'autre part? Une amélioration est en outre nécessaire dans la prise en compte de personnes atteintes de certaines incapacités et de certaines maladies.

Enfin, elle plaide pour que la modernisation et l'adaptation du système informatique relatif à l'APA et aux aides à la mobilité soit opérationnelle le plus rapidement possible afin de permettre le transfert de ces compétences aux entités fédérées de manière optimale. Or la note de politique générale n'en parle pas.

Mme Catherine Fonck (cdH) se réjouit de deux mesures annoncées par le secrétaire d'État en ce qui concerne les familles: l'opérationnalisation de la Commission d'objectivation des créances alimentaires du SECAL d'une part et la prise en compte de la dimension familiale dans l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques nationales et européennes *family mainstreaming*, d'autre part. Elle précise que celle-ci ne devra pas se limiter à la création d'un site web mais bien être intégrée dans l'ensemble des décisions gouvernementales de

De spreekster vraagt ook binnen welke termijn de door de staatssecretaris aangekondigde verbetering van de diensten er zal komen.

Wel is de spreekster opgetogen dat het onderzoek plaatsvindt over de wet van 27 februari 1987, wat de leeflonen en de inkomensvervangende uitkeringen betreft. Het is immers noodzakelijk die wet te wijzigen om rekening te houden met de huidige leefwijzen. Zij wenst te vernemen welke *follow-up* er zal gebeuren van de in november 2012 bezorgde conclusies van het onderzoek.

Vervolgens wenst de spreekster te weten wat de staatssecretaris bedoelt als hij aangeeft dat hij de evolutie van de in het parlement ingediende wetsvoorstellen in verband met de rechten van mantelzorgers met aandacht zal volgen (DOC 53 2586/015, blz. 11). Zij verwachtte een meer voluntaristisch standpunt, gelet op de verklaringen die staatssecretaris vorig jaar heeft afgelegd. Zij pleit ervoor dat de commissie haar werkzaamheden dienaangaande aanvat.

Voorts informeert zij naar het tijdspad en de methodologie voor de werkzaamheden van de Interministeriële Conferentie "handicap" in verband met het concretiseren van het plan "grote zorgbehoefvendheid" en de toepassing van een systeem van enige loketten om de toegang van personen met een handicap tot de overheidsdiensten te homogeniseren. Kan de staatssecretaris ook aangeven wat hij van plan is te ondernemen om de "effectieve activiteit van de adviserend geneesheren" te beoordelen op grond van twee doelstellingen, met name hun steun aan sociaal verzekerden en de analyse van hun evaluatieopdracht? Bovendien moeten personen met bepaalde ongeschiktheden en ziekten beter ten laste worden genomen.

Tot slot pleit zij ervoor dat de modernisering en de aanpassing van het informaticasysteem betreffende de THB en de mobiliteitshulpmiddelen er zo snel mogelijk komen, zodat de overheveling van die bevoegdheden naar de deelgebieden optimaal kan verlopen. De beleidsnota zegt daar niets over.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is verheugd over twee door de staatssecretaris aangekondigde maatregelen in verband met de gezinnen: het operationeel maken van de commissie Objectivering van de alimentatievorderingen van de DAVO en de inaanmerkingneming van de gezinsdimensie in de uitwerking en de implementatie van het nationale en het Europese beleid *family mainstreaming*. Zij preciseert dat die laatste niet zal mogen beperkt blijven tot een internetsite, maar dat ze goed moet worden geïntegreerd in het geheel

l'État fédéral et des entités fédérées, par le biais de la Conférence interministérielle notamment.

Elle regrette par contre ensuite le fait que deux mesures relatives aux allocations familiales prévues par la déclaration gouvernementale n'ait pas encore vu le jour: l'harmonisation entre travailleurs salariés et indépendants et la simplification des montants d'attribution variables selon le nombre d'enfants, conformément à l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 21 février 2008³.

Mme Fonck rappelle ensuite l'arrêt du 10 novembre 2011 de la Cour constitutionnelle qui estime que les articles 114 et 115 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, violent les articles 10 et 11 de la Constitution en ce qu'ils interdisent à une femme écartée à temps partiel de pouvoir bénéficier de la prolongation de son congé de maternité lorsqu'elle continue également à travailler à temps partiel dans un autre emploi pendant son écartement. Bien que la prise en compte de cet arrêt implique un coût budgétaire, elle plaide pour que l'État prenne celui-ci en charge plutôt que de faire porter cette situation par les femmes concernées.

Elle demande également quelles sont les avancées dans l'amélioration du fonctionnement du SECAL et dans la préparation du transfert des allocations familiales aux Communautés.

En ce qui concerne les personnes handicapées, Mme Fonck énonce plusieurs points positifs mentionnés par la note: la concertation avec le secteur, la ratification de la Convention relative aux droits des personnes handicapées, l'amélioration des services rendus aux personnes handicapées, la concrétisation du plan "grande dépendance" et du *handypass* ainsi que la réduction des délais de traitement des dossiers au sein de la DGPH. L'oratrice insiste cependant pour que l'on ne se limite pas à la mise en place d'une plateforme en matière d'aidants proches mais que l'on prévoie un calendrier réaliste des différentes mesures à prendre dont la première phase aurait lieu en 2013.

Mme Fonck demande par ailleurs davantage d'informations concernant l'état des lieux des améliorations de l'accessibilité géographique, physique et téléphonique des bâtiments de la DGPH. Les délais de traitement des demandes respectent-ils aujourd'hui le prescrit légal de 6 mois, ce qui permet de ne pas pénaliser les personnes concernées mais également d'éviter les astreintes légales? Quand sera pas ailleurs mis en

van de beslissingen van de federale regering en van de deelregeringen, onder meer via de interministeriële conferentie.

Zij betreurt echter dat aan twee in de regeringsverklaring vervatte maatregelen op het gebied van kinderbijslag nog geen toepassing is verleend. Het gaat om de harmonisatie tussen loontrekkenden en zelfstandigen en om de vereenvoudiging van de naargelang het aantal kinderen variërende toewijzingsbedragen, conform het arrest van 21 februari 2008 van het Grondwettelijk Hof³.

Voorts wijst mevrouw Fonck op het arrest van het Grondwettelijk Hof van 10 november 2011, waarin het Hof oordeelt dat de artikelen 114 en 115 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schenden, omdat ze bepalen dat een deeltijds verwijderde vrouw niet in aanmerking kan komen voor de verlenging van haar moederschapsverlof wanneer zij gedurende de verwijderingsperiode tevens een andere deeltijdse baan behoudt. Hoewel de implementatie van dit arrest een budgettaire weerslag heeft, pleit de spreker ervoor dat de Staat deze kosten zou dragen, veeleer dan ze ten laste te leggen van de betrokken vrouwen.

Voorts vraagt het lid welke vooruitgang werd geboekt aangaande de verbetering van de werking van de DAVO, alsook op het stuk van de voorbereiding van de overheveling van de kinderbijslag naar de gemeenschappen.

Wat de personen met een handicap betreft, somt mevrouw Fonck een aantal positieve punten van de beleidsnota op: het overleg met de sector, de ratificering van het VN-Verdrag voor de rechten van personen met een handicap, de verbeterde dienstverlening aan personen met een handicap, de verwezenlijking van het plan "Grote zorgbehoefendheid" en van de *handypass*, alsook de kortere behandelingstermijnen van de dossiers binnen de DGPH. De spreker dringt er niettemin op aan zich niet te beperken tot het oprichten van een platform "mantelzorgers"; tevens moet voor de diverse te nemen maatregelen een realistisch tijdspad worden uitgewerkt, waarvan de eerste fase in 2013 in werking zou treden.

Voorts wenst mevrouw Fonck nadere inlichtingen over de stand van zaken aangaande de verbeterde geografische, fysieke en telefonische toegankelijkheid van de gebouwen van de DGPH. Zijn de behandelingstermijnen van de aanvraagdossiers momenteel — zoals wettelijk bepaald — beperkt tot zes maanden, zodat niet alleen kan worden voorkomen dat de betrokken personen worden bestraft, maar ook dat dwangsommen worden

³ Cour constitutionnelle, arrêt n°23/2008, 21 février 2008

³ Grondwettelijk Hof, arrest nr. 23/2008, 21 februari 2008.

place le projet pilote évoqué dans l'avis demandé par le secrétaire d'État au Conseil supérieur national des Personnes handicapées (CSNPH) relatif à la sclérose latérale amyotrophique⁴?

Qu'en est-il également du suivi des recommandations formulées dans les rapports d'évaluation annuels de la Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap dans la fonction publique fédérale. L'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage est-il déjà ou doit-il encore être modifié afin de prévoir des sanctions pour les instances qui ne compteraient pas 3 % de personnes handicapées parmi leurs membres du personnel? Qu'en est-il également du calendrier pour la réforme de la loi du 27 février 1987 maintenant que les contributions du secteur ont été reçues par le secrétaire d'État?

Enfin, en ce qui concerne les risques professionnels, Mme Fonck demande si les indemnités pour incapacité de travail suite à un accident du travail seront liées au bien-être. Le système par capitalisation actuel ne le garantit pas et il n'est pas souhaitable d'utiliser à nouveau les cotisations du Fonds amiante pour combler le déficit, comme cela a été le cas en 2012. Elle souhaiterait également que l'on examine dans quelle mesure le Fonds des maladies professionnelles pourrait couvrir la prise en charge des dermatoses professionnelles pour des travailleurs indépendants, qui sont nombreux notamment dans le secteur de la coiffure. Elle plaide enfin pour que l'on diminue les risques en la matière.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande tout d'abord si l'inscription du droit aux allocations familiales sera inscrit dans une disposition spécifique de la Constitution ou à l'article 23, qui contient déjà certains droits sociaux et une référence aux principes selon lesquels ces droits doivent être exercés. Ce droit sera-t-il attribué à l'enfant ou à la famille à laquelle appartient cet enfant?

Elle aimerait également savoir quels moyens ont été prévus afin d'harmoniser les allocations familiales des travailleurs salariés et indépendants et dans quelle mesure des modifications du système auront encore lieu avant le transfert de cette compétence aux Communautés. Quand aura lieu celui-ci et qu'en sera-t-il du transfert du personnel assurant le paiement de ces allocations? Une période transitoire est-elle prévue?

⁴ Avis 2012/015 du CSNPH, 17 septembre 2012.

opgelegd? In het advies over amyotrofische laterale sclerose dat de staatssecretaris aan de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap (NHRPH) had gevraagd, werd gewag gemaakt van een stuurproject⁴. Wanneer zal dat worden opgestart?

Voorts vraagt mevrouw Fonck naar het gevolg dat werd gegeven aan de aanbevelingen van de jaarlijkse evaluatierapporten van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt. Het lid wenst te weten of het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage al is gewijzigd, dan wel nog moet worden gewijzigd, om te voorzien in sancties die kunnen worden opgelegd aan instanties met een personeelsformatie die voor minder dan 3 % uit personen met een handicap bestaat. Hoe staat het voorts met het tijdpad van de herziening van de wet van 27 februari 1987, nu de staatssecretaris over de bijdragen van de sector beschikt?

Met betrekking tot de beroepsrisico's ten slotte vraagt mevrouw Fonck of de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid na een arbeidsongeval welvaartsvast zullen worden gemaakt. De huidige kapitalisatieregeling waarborgt dat niet, en het is niet wenselijk andermaal de bijdragen van het Asbestfonds aan te wenden om het tekort weg te werken, zoals dat in 2012 het geval was. Voorts had de spreekster graag gezien dat men nagaat in welke mate het Fonds voor Beroepsziekten de uitkeringen aan zelfstandigen wegens beroepsmatige dermatose, waarmee meer bepaald veel kappers te maken krijgen, zou kunnen dragen. Ten slotte pleit het lid voor een inperking van de risico's dienaangaande.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt eerst en vooral of het recht op kinderbijslag zal worden opgenomen in een specifieke bepaling van de Grondwet, dan wel in artikel 23, dat niet alleen reeds bepaalde sociale rechten inhoudt maar ook een verwijzing naar de beginselen op grond waarvan die rechten moeten worden uitgeoefend. Zal dat recht worden toegekend aan het kind, dan wel aan het gezin waartoe dat kind behoort?

Tevens vraagt zij in welke middelen is voorzien om de kinderbijslag van de werknemers en die van de zelfstandigen op elkaar af te stemmen, alsook in welke mate de regeling zal worden gewijzigd nog voordat die bevoegdheid aan de gemeenschappen wordt overgeheveld. Wanneer zal die overheveling plaatsvinden, en wat zal er gebeuren met het personeel dat de uitbetaling van de kinderbijslag regelt? Is in dat verband een overgangperiode gepland?

⁴ Advies 2012/05 van de NHRPH, 17 september 2012.

En ce qui concerne les contributions alimentaires, l'oratrice demande si une concertation avec les Communautés a lieu et rappelle la proposition de loi de son groupe visant à faciliter le recouvrement des créances en créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances⁵. Elle se demande si la mise en place de la commission d'Objectivation des contributions alimentaires nécessite uniquement un arrêté royal et quelles raisons justifient le faible pourcentage de recouvrement des créances alimentaires.

Elle souhaite par ailleurs connaître la position du secrétaire d'État quant à la réforme du tribunal de la famille et la date de sa mise en application. Elle rappelle également l'importance de la médiation en matière familiale et se demande si une campagne de sensibilisation et de promotion de cette méthode ne serait pas nécessaire vu ses avantages, notamment le fait qu'elle permet d'éviter d'utiliser la voie judiciaire.

Elle rappelle également que les évolutions en matière de conciliation de la vie professionnelle et familiale nécessitent un changement de mentalité afin que tant les hommes que les femmes fassent appel aux mesures telles que les congés thématiques et le télétravail. Elle rappelle par ailleurs les propositions de loi modifiant la loi du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en ce qui concerne le congé parental (DOC 53 0531/001 et 53 2298/001), qui visent à permettre une plus grande flexibilité du congé parental, notamment en permettant d'utiliser celui-ci par demi-jour plutôt que par jour entier de travail tout en ne modifiant pas le budget alloué en la matière.

En ce qui concerne les personnes handicapées, Mme Lanjri souhaiterait en savoir plus sur la valeur ajoutée, les missions et le nombre de points de contact que souhaite instaurer le secrétaire d'État au sein de chaque administration fédérale. Dans le budget, 218 000 euros par point de contact étaient prévus en 2011 et elle souhaiterait savoir à combien s'élève aujourd'hui le coût total pour ces points de contact. Un plan d'action pour assurer une politique transversale en faveur des personnes handicapées avait été annoncé dans la note de politique générale précédente (DOC 53 1964/007, p. 6) pour lequel un budget de 119 000 euros était prévu. Qu'en est-il aujourd'hui de ce plan d'action, qui n'est plus mentionné dans la présente note? Quel rôle jouera le secrétaire d'État dans cette politique transversale et

Met betrekking tot de onderhoudsbijdragen vraagt de spreekster of dienaangaande met de gemeenschappen werd overlegd; zij herinnert aan het door haar fractie ingediende wetsvoorstel om de invordering van de schuldvorderingen makkelijker te maken, door binnen de FOD Financiën een Dienst voor alimentatievorderingen op te richten⁵. Zij vraagt zich af of de oprichting van de commissie over de objectivering van onderhoudsbijdragen louter bij koninklijk besluit kan worden geregeld. Bovendien rijst de vraag waarom het aantal invorderingen van onderhoudsbijdragen zo laag ligt.

Voorts peilt zij naar het standpunt van de staatssecretaris over de hervorming van de familierechtbank en de datum waarop die in werking zou treden. Zij wijst eveneens op het belang van bemiddeling in familiezaken en vraagt zich af of een bewustmakings- en aanmoedigingscampagne over dat instrument niet noodzakelijk is, gelet op de voordelen ervan, onder meer het voorkomen van een gerechtelijke procedure.

Zij vestigt er de aandacht op dat de ontwikkelingen inzake de combinatie werk-gezin een mentaliteitswijziging vergen, opdat zowel mannen als vrouwen een beroep zouden doen op maatregelen zoals thematisch verlof en telewerk. Overigens herinnert zij aan de wetsvoorstellen tot wijziging van de wet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, wat het ouderschapsverlof betreft (DOC 53 0531/001 en 53 2298/001); die wetsvoorstellen beogen een flexibelere toepassing van het ouderschapsverlof, meer bepaald door het ouderschapsverlof ook in halve werkdagen — in plaats van in hele — te laten opnemen, zonder te raken aan de terzake toegevoegde begrotingsmiddelen.

In verband met de personen met een handicap wil mevrouw Lanjri meer weten over de contactpunten die de staatssecretaris bij elke federale administratie in het leven wil roepen: wat is de meerwaarde ervan, welke taken krijgen ze en hoeveel zijn er gepland? Voor 2011 was een bedrag begroot van 218 000 euro per contactpunt; zij vraagt zich af hoeveel de totale kostprijs voor die contactpunten momenteel bedraagt. In de vorige beleidsnota werd een actieplan in uitzicht gesteld om een transversaal beleid ten aanzien van personen met een handicap te waarborgen (DOC 53 1964/007, p. 6); voor dat actieplan werd in de begroting een bedrag opgenomen van 119 000 euro. Wat is nog aan van dat actieplan, waarvan de jongste beleidsnota niet langer rept? Welke rol zal de staatssecretaris

⁵ Proposition de loi modifiant diverses dispositions de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances et modifiant le Code judiciaire en vue d'assurer le recouvrement effectif des créances alimentaires (DOC 53 2076/001).

⁵ Wetsvoorstel betreffende de wijziging van diverse bepalingen van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën en het Gerechtelijk Wetboek met het oog op een effectieve invordering van onderhoudsschulden (DOC 53 2076/001).

dans quelle mesure le Centre pour l'égalité des chances et la Lutte contre le racisme sera-t-il associé à cette démarche?

L'oratrice aimerait également savoir dans quelle direction s'oriente la réforme de la loi du 27 février 1987 suite aux différentes consultations du secteur et quand celle-ci sera déposée au Parlement. Elle demande également quel est l'état des lieux actuel des réponses données aux appelants du call-center de la DGPH mis en place en mars 2010. Elle rappelle également l'attention que porte son groupe au soutien des actions des Communautés en matière d'aidants proches et souhaite savoir ce que le secrétaire d'État compte entreprendre en plus de l'instauration d'une plateforme. Celui-ci a-t-il par ailleurs une préférence pour une des propositions de loi déposées au Parlement sur le sujet?

Mme Lanjri explique ensuite que des initiatives provinciales de sensibilisation et de contrôle des cartes de stationnement pour personnes handicapées ont été lancées et demande si le secrétaire d'État compte étendre ces actions aux autres provinces. Ne serait-il également pas possible de prévoir un système d'automatisation du prolongement de la durée de validité des cartes lorsque l'administration a connaissance de la situation inchangée du bénéficiaire? Qu'en est-il par ailleurs de l'avancement du dossier du *handypass* et quand celui-ci sera-t-il d'application?

Enfin, l'oratrice rappelle que le *burn-out* touche 19 000 travailleurs en Belgique et souhaiterait savoir quelles recommandations de la Proposition de recommandations relative au harcèlement au travail adoptée par le Parlement le 20 juillet 2011 (DOC 53 1671/001) ont été suivies.

Mme Valérie De Bue (MR) plaide pour la poursuite des efforts de mise à l'emploi des personnes handicapées en augmentant les opportunités d'emploi et le pourcentage de personnes employées au sein de la fonction publique fédérale. Elle souhaiterait par ailleurs savoir dans quelle direction et selon quel calendrier sera mise en œuvre la réforme de la loi du 27 février 1987 et rappelle la proposition de son groupe modifiant la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées en vue d'instaurer le système d'allocation dormante (DOC 53 0875/001) qu'elle souhaite voir avancer. Elle regrette également que les problématiques

bij dat transversaal beleid spelen, en in welke mate zal het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding bij die demarche worden betrokken?

De spreekster wil voorts weten welke richting de hervorming van de wet van 27 februari 1987 uitgaat na de diverse sectorconsultaties, en wanneer die hervorming in het Parlement zal worden ingediend. Tevens vraagt zij zich af in welke mate de mensen die een oproep doen naar het in maart 2010 opgerichte callcenter van de DGPH, een antwoord krijgen op hun vragen. Zij herinnert eveneens aan de aandacht die haar fractie wijdt aan de ondersteuning van de maatregelen die de gemeenschappen nemen ten behoeve van de mantelzorgers, en wil vernemen wat de staatssecretaris, naast de invoering van een platform, nog denkt te doen. Heeft de staatssecretaris overigens een voorkeur voor een van de wetsvoorstellen die terzake in het Parlement zijn ingediend?

Mevrouw Lanjri geeft vervolgens aan dat in bepaalde provincies bewustmakings- en controleacties zijn gevoerd in verband met het gebruik van de parkeerkaarten voor personen met een handicap; zij vraagt zich af of de staatssecretaris die acties zal uitbreiden tot de andere provincies. Kan niet worden voorzien in een systeem waarbij de geldigheidsduur van de parkeerkaart automatisch wordt verlengd ingeval de administratie ervan op de hoogte is dat de situatie van de gerechtigde kaarthouder onveranderd is? Hoe ver staat het overigens met het dossier van de *handypass*? Vanaf wanneer zal die kunnen worden gebruikt?

Tot slot stipt de spreekster aan dat in België 19 000 werknemers kampen met een *burn-out*; in dat opzicht wil zij vernemen welke aanbevelingen uit het voorstel van aanbevelingen over pesten op het werk, dat op 20 juli 2011 door het Parlement is aangenomen (DOC 53 1671/001), daadwerkelijk tot uitvoering zijn gebracht.

Mevrouw Valérie De Bue (MR) pleit ervoor de inspanningen om personen met een handicap aan het werk te krijgen, voort te zetten door hun kansen op de arbeidsmarkt te vergroten en het aantal personen met een handicap dat in dienst is bij de federale overheid op te trekken. Ook wil zij vernemen welke richting de hervorming van de wet van 27 februari 1987 uitgaat, en volgens welk tijdpad die hervorming ten uitvoer zal worden gebracht. In dat verband herinnert zij aan het wetsvoorstel van haar fractie tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, teneinde te voorzien

du prix de l'amour et du prix de travail ne soient pas évoquées dans la note.

Elle rappelle ensuite que la question des aidants proches a déjà fait l'objet de deux journées nationales et demande si le secrétaire d'État suggère que la commission avance sur les différentes propositions de loi déjà déposées sur le sujet ou s'il compte lui-même proposer un projet de texte.

Mme De Bue aimerait également savoir quel est le bilan de la réforme des cartes de stationnement et des réductions des délais de traitement des dossiers au sein de la DGPH. Elle espère également que celle-ci sera rendue plus accessible en 2013, notamment via le numéro vert, à propos duquel elle aimerait connaître les conclusions de l'audit.

M. Jean-Marc Delizée (PS) souligne l'importance de la préparation du transfert des allocations familiales et d'une période transitoire afin de garantir d'une part la continuité des allocations à tous les bénéficiaires et d'assurer d'autre part le financement du système.

Il rappelle que la concertation du secteur en vue de la réforme de la loi du 27 février 1987 a lieu pour la première fois et demande quels sont le calendrier et les conclusions qu'en tire le secrétaire d'État. Vu le contexte budgétaire actuel, il plaide pour une réforme pluriannuelle en concertation avec les Communautés et les Régions. Il propose également d'examiner le système d'évaluation médicale au sujet duquel de nombreuses plaintes sont exprimées.

M. Delizée rappelle ensuite les nombreux efforts de la DGPH pour diminuer les délais de traitement des dossiers, qui sont passés d'environ 11 mois en 2008 à environ 4 mois actuellement alors que le nombre de dossiers a augmenté et que certains plaident régulièrement pour une réduction du nombre de fonctionnaires dans les services publics. Il attire l'attention de ses collègues sur le fait qu'il ne faudrait pas que les membres du personnel affectés aujourd'hui au traitement plus rapide des dossiers soient désormais employés à répondre aux nombreux appels du numéro vert et cela d'autant plus que les appels concernent bien souvent l'état d'avancement de dossiers. En effet, si tel est le cas, le traitement des dossiers prendrait à nouveau plus de temps.

L'orateur demande ensuite si des sanctions seront prévues afin d'inciter les services publics fédéraux se

in een slapende tegemoetkomingsregeling (DOC 53 0875/001); zij hoopt dat van dit wetsvoorstel voort werk wordt gemaakt. Voorts betreurt zij dat de knelpunten van de "prijs van de liefde" en de "prijs van de arbeid" niet aan bod komen in de beleidsnota.

Zij herinnert eraan dat aan het vraagstuk van de mantelzorgers al twee nationale dagen zijn gewijd; zij vraagt of de staatssecretaris prefereert dat de commissie voort werk maakt van de verschillende terzake ingediende wetsvoorstellen, dan wel of hij liever zelf een ontwerptekst voorstelt.

Ook wil mevrouw De Bue graag vernemen wat de hervorming van het parkeerkaartenbeleid en de inkorting van de behandelingstermijn voor dossiers binnen de DGPH hebben opgeleverd. Ze hoopt ook dat die dienst in 2013 toegankelijker wordt gemaakt, onder meer via het groene nummer. Tot welke conclusies is de doorlichting overigens gekomen over dat groene nummer?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) beklemtoont dat het belangrijk is de overheveling van de kinderbijslag voor te bereiden en daarbij een overgangperiode in te calculeren, niet alleen om de continuïteit van de kinderbijslag voor alle rechthebbenden te vrijwaren maar ook om de financiering van het systeem veilig te stellen.

Het lid wijst erop dat voor het eerst overleg met de sector heeft plaatsgevonden over de hervorming van de wet van 27 februari 1987. Hij vraagt welk tijdspad daarbij wordt gevolgd en wat de conclusies zijn van de staatssecretaris. Gelet op de huidige begrotingscontext pleit hij voor een meerjarige hervorming, in overleg met de gemeenschappen en de gewesten. Ook stelt hij voor het systeem van medische evaluatie, dat tal van klachten uitlokt, te onderzoeken.

De heer Delizée verwijst vervolgens naar de talrijke inspanningen die de DGPH heeft geleverd om de termijn van de dossierbehandeling in te korten; in 2008 bedroeg die termijn nog ongeveer 11 maanden, nu nog maar 4 maanden, en dat terwijl het aantal dossiers is toegenomen en er geregeld stemmen opgaan voor een personeelsinkrimping bij de openbare diensten. Hij attendeert zijn collega's erop dat het niet de bedoeling kan zijn dat het personeel dat er nu voor zorgt dat de dossiers een snellere behandeling krijgen, voortaan ook de talrijke oproepen op het groene nummer moeten beantwoorden, oproepen waarin nota bene vaak gevraagd wordt naar de stand van zaken van een bepaald dossier. Mocht dat wel zo zijn, dan zal de behandeling van de dossiers opnieuw meer tijd vergen.

Voorts vraagt de spreker of in een sanctiesysteem zal worden voorzien om de federale overheidsdiensten die

situant aujourd'hui sous le seuil de 2 % de personnes handicapées parmi leurs membres du personnel à atteindre l'objectif légal de 3 %.

Enfin, il plaide pour que la problématique des aidants proches soit abordée dans le cadre de la Conférence interministérielle "handicap" afin d'obtenir un consensus entre les différentes entités fédérées sur la répartition des compétences et la compétence résiduaire de l'État fédéral en la matière. Il souligne que l'étude juridique mentionnée dans la note de politique générale (DOC 53 2586/015, p. 11) contient des mesures avec et sans impact budgétaire. Il espère enfin que l'on avancera sur les propositions de loi relatives aux crédits-temps thématiques.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) rappelle que le Fonds des accidents du travail dispose d'une banque de données reprenant les données d'accidents ayant eu lieu dans le secteur privé et grâce à laquelle un diagnostic du risque d'accidents du travail en Belgique peut être établi. Le système de bonus-malus évoqué par le secrétaire d'État permettrait d'atteindre l'objectif européen de réduction des accidents de 25 %. Pour ce faire, la simplification des déclarations est une première étape positive qui permettra d'augmenter le nombre relativement faible de déclarations⁶. Le renforcement des contrôles serait également nécessaire puisque la Belgique dispose actuellement d'un inspecteur pour 25 000 habitants alors que l'OIT plaide pour qu'il y ait un inspecteur par 10 000 habitants. Un budget est-il prévu pour l'engagement de personnel supplémentaire? Une concertation est-elle par ailleurs menée avec le secteur des assurances afin de remédier au problème des accidents de travail refusés?

L'orateur souligne ensuite la problématique des personnes remises à l'emploi à temps partiel suite à une période d'incapacité ou d'invalidité, qui n'ont plus droit à des périodes complètes de vacances annuelles comme lorsqu'elle se trouvait dans le régime de l'invalidité. Ces personnes sont en effet pénalisées par la reprise d'activité et ne sont donc pas incitées à reprendre le travail à temps partiel avant de pouvoir reprendre un travail à temps plein.

Enfin, il demande quelles leçons sont déjà tirées de l'accord de partenariat conclu entre l'INAMI et le VDAB en matière d'emploi, de formation professionnelle et d'intégration des personnes handicapées.

⁶ Aujourd'hui, le FAT estime à 2/3 le nombre d'accidents du travail qui ne sont pas déclarés, ce qui explique d'ailleurs en partie le faible taux d'accidents en Belgique.

nu minder dan 2% personen met een handicap in dienst hebben, ertoe aan te sporen het bij wet vastgelegde streefcijfer van 3% te halen.

Daarnaast pleit hij ervoor dat het vraagstuk van de mantelzorgers aan bod zou komen in het kader van de Interministeriële conferentie "handicap", zodat de verschillende deelgebieden tot een consensus komen omtrent de bevoegdheidsverdeling en de residuaire bevoegdheid van de federale Staat terzake. De juridische studie waarnaar in de beleidsnota wordt verwezen (DOC 53 2586/015, blz. 11) behelst maatregelen mét en zonder budgettaire weerslag. Hij hoopt ten slotte dat vooruitgang wordt geboekt wat de wetsvoorstellen in verband met het thematisch tijdscrediet betreft.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) geeft aan dat het Fonds voor arbeidsongevallen beschikt over een databank met informatie over de ongevallen die zich in de privésector hebben voorgedaan. Met deze databank kan het arbeidsongevallenrisico in België in kaart worden gebracht. De door de staatssecretaris vermelde bonus-malusregeling moet het mogelijk maken de Europese doelstelling, namelijk een daling van het aantal ongevallen met 25%, te halen. De vereenvoudiging van de aangiften is daarbij een eerste positieve maatregel, die ervoor moet zorgen dat het aantal aangiften, dat nu nog vrij gering is, stijgt⁶. Er is ook een bijkomende inspanning nodig op het vlak van controle; ons land telt thans één inspecteur per 25 000 inwoners, terwijl de IAO bepleit dat dat één per 10 000 zou zijn. Zijn er in de begroting middelen uitgetrokken om extra personeel aan te trekken? Wordt er ook overleg gepleegd met de verzekeringssector om het pijnpunt van de geweigerde arbeidsongevallen aan te pakken?

De spreker wijst vervolgens op het vraagstuk van de personen die na een periode van arbeidsongeschiktheid of invaliditeit opnieuw deeltijds aan de slag moeten, maar geen recht meer hebben op een volledig jaarlijks verlof, zoals toen ze onder de invaliditeitsregeling ressorteerden. Die personen worden immers benadeeld door de hervatting van de activiteit en worden er dus niet toe aangezet om deeltijds aan de slag te gaan alvorens opnieuw voltijds te werken.

Om te eindigen vraagt hij welke lessen er al getrokken zijn uit het samenwerkingsakkoord tussen het RIZIV en de VDAB op het vlak van werk, beroepsopleiding en integratie van personen met een handicap.

⁶ Volgens het Fonds wordt nu slechts in 1/3 van de gevallen aangifte gedaan van een arbeidsongeval, wat overigens het geringe percentage ongevallen in ons land gedeeltelijk verklaart.

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État rappelle tout d'abord que la note de politique générale n'a pas vocation à détailler l'ensemble des mesures qui seront prises en 2013 mais bien de constituer une feuille de route. Il attire l'attention des membres sur le fait que les mesures prises en 2013 devront tenir compte du contexte budgétaire actuel, notamment en ce qui concerne l'harmonisation des allocations familiales.

1. Familles

a. Allocations familiales

Le secrétaire d'État rappelle ensuite que les transferts de compétences sont actuellement préparées dans le cadre du Comité de Mise en Œuvre des Réformes institutionnelles (COMORI), à l'initiative du premier ministre et des deux secrétaires d'État chargés des Réformes institutionnelles. Il ne dispose donc pas du calendrier des différents transferts. Une méthodologie a été actée au Conseil des ministres du 27 janvier 2012 mais le calendrier des travaux n'a pas encore été défini par le COMORI. Une période transitoire est cependant prévue dans l'accord institutionnel. Les Communautés et la COCOM pourront faire appel, si elles le souhaitent, aux actuelles institutions de paiement pour continuer à assurer, contre rémunération, la gestion administrative et le paiement des allocations familiales. Une répartition des membres du personnel et des budgets qui seront transférés n'est pas encore disponible actuellement.

Entre-temps, la Constitution a été modifiée pour permettre au futur article 23 d'être adapté pour garantir le droit aux allocations familiales. Concernant l'harmonisation entre travailleurs salariés et indépendants, des contacts politiques et administratifs ont eu lieu en concertation avec la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture et un document de travail reprenant les différents scénarii envisageables avec leurs impacts respectifs pour chacun des régimes est en préparation. Il est en effet primordial que l'alignement se fasse de manière à éviter des pertes financières pour les familles.

Le secrétaire d'État n'estime pas opportun à ce stade de supprimer les rangs pour les allocations familiales parce que cela impliquerait un immense travail gigantesque pour tous les organismes d'allocations familiales, qui devraient adapter leurs procédures de travail, leurs applications et processus informatiques, non seulement concernant les rangs mais également concernant la

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris wijst er eerst en vooral op dat de beleidsnota niet bedoeld is om in detail in te gaan op alle maatregelen die in 2013 zullen worden genomen, maar wel om een *road map* te vormen. Hij wijst de leden erop dat bij de maatregelen die in 2013 zullen worden genomen, rekening zal moeten worden gehouden met de huidige budgettaire context, meer bepaald wat de gelijkschakeling van de kinderbijslag betreft.

1. Gezinnen

a. Kinderbijslag

De staatssecretaris wijst er vervolgens op dat de overheveling van de bevoegdheden momenteel wordt voorbereid in het kader van het Comité voor de implementatie van de institutionele hervormingen (COMORI), op initiatief van de eerste minister en de twee staatssecretarissen die belast zijn met de institutionele hervormingen. Hij weet derhalve niet wanneer die diverse bevoegdheden zullen worden overgeheveld. In de Ministerraad van 27 januari 2012 werd een werkmethode uitgewerkt, maar COMORI heeft nog geen tijdspad van de werkzaamheden bepaald. Het institutioneel akkoord voorziet evenwel in een overgangperiode. De gemeenschappen en de GGC zullen, indien zij dat wensen, tegen betaling een beroep kunnen doen op de bestaande uitbetalingsinstellingen om door te gaan met het administratieve beheer en de uitbetaling van de kinderbijslag. Hoe de over te plaatsen personeelsleden en de over te hevelen budgetten zullen worden toegevoegd, is momenteel nog niet bekend.

Inmiddels werd de Grondwet gewijzigd opdat het toekomstige artikel 23 kan worden aangepast om het recht op kinderbijslag te waarborgen. Met het oog op de gelijkschakeling van de kinderbijslag voor werknemers en voor zelfstandigen zijn er politieke en administratieve contacten geweest, in overleg met de minister van Middenstand, Kmo's, Zelfstandigen en Landbouw; bovendien wordt gesleuteld aan een werkdocument met de diverse mogelijke scenario's en hun respectieve impact op de onderscheiden stelsels. Het is immers van heel groot belang dat de gelijkschakeling de gezinnen geen financieel verlies oplevert.

In deze fase acht de staatssecretaris het niet aangewezen de rangen inzake de kinderbijslag af te schaffen, aangezien zulks een immense werklust voor alle kinderbijslaginstellingen met zich zou brengen: zij zouden hun werkwijze en hun informatietoepassingen en -processen moeten aanpassen, niet alleen wat de rangen betreft, maar ook met betrekking tot de persoon

personne qui ouvre le droit aux allocations familiales. Ce travail ne peut avoir lieu actuellement vu le futur transfert des allocations.

b. Contributions alimentaires

Le secrétaire d'État précise tout d'abord que la Commission des contributions alimentaires constitue une compétence partagée entre la ministre de la Justice et le secrétaire d'État. Plusieurs réunions ont déjà eu lieu afin de rédiger le projet d'arrêté royal fixant la composition et le fonctionnement de la Commission, conformément à la loi du 19 mars 2010 visant à promouvoir une objectivation du calcul des contributions alimentaires des père et mère au profit de leurs enfants. La question la plus épineuse en la matière était celle de la détermination des moyens financiers. Il a finalement été décidé que le secrétariat de la Commission sera assuré par le SPF Justice. Le secrétaire d'État a par ailleurs rencontré des associations représentatives des familles, afin d'entendre leur avis sur la question des contributions alimentaires et la constitution de cette commission. Les Communautés sont également impliquées dans la réflexion.

Le projet d'arrêté est actuellement en phase de finalisation et sera ensuite soumis à l'avis du Conseil d'État afin de mettre la Commission sur pied en ce début d'année 2013.

En ce qui concerne l'optimisation du SECAL, le secrétaire d'État continuera, en collaboration avec les ministres de la Justice et des Finances, à assurer le suivi des conclusions de l'étude de l'HIVA-KULeuven de novembre 2012, tout particulièrement en ce qui concerne l'amélioration de la visibilité et du fonctionnement.

Selon l'étude de l'HIVA-KULeuven, 52 % des ménages confrontés à un défaut de paiement entrent en ligne de compte pour bénéficier des avances du SECAL vu leurs revenus mais seuls 61 % de ces ménages y font appel. Il n'existe pas de données permettant de connaître l'évolution de ce chiffre au cours des années précédentes.

L'étude relève encore que le faible pourcentage de recouvrement des arriérés et des avances dépend des faibles revenus des débiteurs. Le SECAL ne peut en effet pas effectuer des recouvrements auprès de débiteurs bénéficiant d'un revenu d'intégration ou de ressources au-dessous du revenu d'intégration.

die het recht op kinderbijslag opent. In het licht van de op stapel staande overheveling van de kinderbijslag is zulks momenteel onmogelijk.

b. Onderhoudsbijdragen

De staatssecretaris preciseert om te beginnen dat zowel de minister van Justitie als de staatssecretaris bevoegd zijn voor de Commissie voor onderhoudsbijdragen. Er werd reeds meermaals vergaderd om het ontwerp van koninklijk besluit op te stellen tot vaststelling van de samenstelling en de werking van de Commissie, overeenkomstig de wet van 19 maart 2010 tot bevordering van een objectieve berekening van de door de ouders te betalen onderhoudsbijdragen voor hun kinderen. Het moeilijkste aspect van deze aangelegenheid was de bepaling van de financiële middelen. Uiteindelijk werd beslist dat de FOD Justitie het secretariaat van de Commissie voor zijn rekening zou nemen. Voorts heeft de staatssecretaris contacten gehad met vertegenwoordigers van representatieve gezinsverenigingen om naar hun mening te vragen over het vraagstuk van de onderhoudsbijdragen en de oprichting van deze Commissie. Ook de gemeenschappen werden bij de denkoefening betrokken.

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan het ontwerp van koninklijk besluit. Vervolgens zal het ter advies worden voorgelegd aan de Raad van State, opdat de Commissie begin 2013 kan worden opgericht.

Wat de optimalisering van de DAVO betreft, zal de staatssecretaris de conclusies van het onderzoek van het HIVA-KULeuven van november 2012 voort opvolgen, samen met de ministers van Justitie en van Financiën, in het bijzonder wat de verbetering van de zichtbaarheid en de werking betreft.

Uit dat onderzoek van het HIVA-KULeuven blijkt dat 52 % van de gezinnen die met wanbetaling worden geconfronteerd, op grond van hun inkomen in aanmerking komen voor een voorschot van de DAVO, maar dat slechts 61 % van hen dat ook effectief aanvraagt. Er zijn geen gegevens beschikbaar over hoe dat cijfer in de voorgaande jaren is geëvolueerd.

Voorts bracht het onderzoek aan het licht dat het lage invorderingspercentage van de achterstallen en de voorschotten te wijten is aan het geringe inkomen van de schuldenaars. De DAVO kan immers niet overgaan tot invordering bij schuldenaars met een leefloon of met een inkomen dat lager ligt dan het leefloon.

c. Tribunal de la famille

De Familierechtbank valt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie. Dans le contexte budgétaire déjà particulièrement difficile, le secrétaire d'État souhaite promouvoir la médiation tant auprès des particuliers que des professionnels. Des rencontres ont ainsi eu lieu en 2012 avec la Commission fédérale de médiation ainsi que plusieurs associations actives en la matière.

d. Family mainstreaming et conciliation de la vie familiale et professionnelle

Il existe actuellement deux thématiques faisant l'objet d'une analyse systématique dans les politiques lancées par le gouvernement: la dimension de genre (*gender mainstreaming*) et le développement durable. Le *family mainstreaming* devrait s'inscrire dans ce cadre plutôt que de créer une stratégie supplémentaire.

Une plus grande flexibilité du congé parental pourrait par ailleurs être discutée avec les partenaires sociaux dans le cadre de la réforme des crédits-temps et des interruptions de carrière.

2. Personnes handicapées

a. Amélioration des services de la DGPH

En 2012, différentes réformes ont été entreprises pour, d'une part, alléger les formalités administratives et accompagner les personnes dans la réalisation de celles-ci et, d'autre part, rendre les services de la DGPH plus performants. C'est ainsi que les horaires d'accès ont été revus, qu'une procédure de contact par mail pour les professionnels a été créée et que 10 nouveaux agents sont actuellement en fin de formation. La consultation du dossier est désormais possible par internet (*handiweb*) et une plateforme électronique d'échanges d'informations entre professionnels et de simulation de calculs a été mise en place (*yammer*).

D'autres outils sont également disponibles:

- gestion électronique des examens médicaux (*medic-e*);
- échange électronique des données avec le SPF Finances, dans un souci de simplification administrative pour la PH (*taxi-as*);
- nouveaux formulaires médicaux;

C. Familierechtbank

De familierechtbank ressorteert onder de bevoegdheid van de minister van Justitie. De staatssecretaris wil met de nieuw opgerichte familierechtbank in deze reeds bijzonder hachelijke budgettaire context de bemiddeling bevorderen, zowel bij privépersonen als bij beroepsmensen. In dat verband waren er in 2012 contacten met de Federale Bemiddelingscommissie, alsook met meerdere verenigingen die actief zijn op dat gebied.

d. Family mainstreaming en de balans tussen werk en gezin

Momenteel worden twee thema's in het door de regering op de sporen gezette beleid systematisch geanalyseerd, met name de *gender mainstreaming* en de duurzame ontwikkeling. *Family mainstreaming* zou eigenlijk in dit kader moeten worden ingebed, veeleer dan in een extra benadering.

De versoepeling van het ouderschapsverlof kan met de sociale partners worden besproken in het kader van de hervorming van het tijdskrediet en de loopbaanonderbreking.

2. Personen met een handicap

a. Verbetering van de dienstverlening van de DGPH

In 2012 werden diverse hervormingen doorgevoerd, eensdeels om de administratieve vormvoorschriften te vereenvoudigen en de personen te begeleiden bij de uitvoering ervan, en anderdeels om de dienstverlening van de DGPH performanter te maken. In dat verband werd de openingstijd gewijzigd, werd voorzien in een contactprocedure per e-mail voor de beroepsmensen en hebben momenteel tien nieuwe medewerkers hun opleiding voltooid. De dossiers kunnen voortaan via het internet (*handiweb*) worden geraadpleegd, er werd voorzien in een elektronisch platform voor de uitwisseling van informatie tussen beroepsmensen en er werd een rekensimulator (*yammer*) uitgebouwd.

Ook de volgende instrumenten zijn beschikbaar:

- elektronisch beheer van de medisch onderzoeken (*medic-e*);
- elektronische gegevensuitwisseling met de FOD Financiën met het oog op de administratieve vereenvoudiging voor de persoon met een handicap (*taxi-as*);
- nieuwe medische formulieren;

— délivrance et renouvellement plus rapide et plus sûr des cartes de stationnement grâce à un système évitant la fraude par la connexion avec le Registre national. Le délai de délivrance actuel des cartes de stationnement est de 3,3 mois si une visite médicale est nécessaire et de 10 jours pour un renouvellement d'une carte existante pour laquelle il y a déjà eu précédemment un examen médical;

— réduction des délais de traitement des dossiers: le délai moyen de traitement était au mois de décembre 2012 de 4,8 mois pour un dossier d'allocation de remplacement de revenus / allocation d'intégration (ARR/AI) et de 4 mois pour un dossier d'aide aux personnes âgées (APA);

— nouvelle modélisation de l'outil de gestion informatique des dossiers (base de données TETRA) pour lequel le Conseil des ministres a marqué son accord en décembre 2012 et un Comité d'accompagnement du projet sera constitué dans les prochaines semaines.

Début de cette année 2013, un nouveau site web plus convivial et contenant de nombreuses informations a également vu le jour. Un nouveau projet visant à assurer un meilleur suivi du dossier par la mutuelle de la personne handicapée est également sur le point d'aboutir.

En ce qui concerne l'audit du Centre de contact de la DGPH, le timing initialement prévu est suivi. On se trouve aujourd'hui en phase finale et la société MOBIUS remettra ses recommandations à la fin du mois de janvier 2013.

b. Réforme de la loi du 27 février 1987

La réforme de la loi du 27 février 1987 a pour but d'améliorer les conditions de vie des personnes handicapées dans l'esprit de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées. La loi du 27 février 1987 n'a en effet pas évolué suffisamment rapidement avec son temps et de nombreuses situations actuelles ne sont donc pas couvertes, comme par exemple la colocation ou le concept d'habitations transgénérationnelles, qui ont des conséquences néfastes sur les allocations pour les personnes handicapées ("prix de l'amour"). La notion même de ménage, et ses incidences sur le droit aux allocations, doit être revue pour s'adapter aux nouvelles réalités.

Le processus de réforme comporte plusieurs phases. La consultation du secteur s'est terminée à la fin du mois de septembre 2012 et la synthèse des réponses s'est clôturée à la fin du mois de décembre 2012. Il faut

— snellere en veiliger afgifte en hernieuwing van de parkeerkaarten, dankzij een systeem dat fraude voorkomt, doordat het verbonden is met het Rijksregister. De huidige afgiftetermijn van een parkeerkaart bedraagt 3,3 maanden als een medisch onderzoek vereist is, en 10 dagen voor de hernieuwing van een bestaande kaart waarvan de houder voordien al medisch werd onderzocht;

— vermindering van de behandelingstermijnen van de dossiers: de gemiddelde behandelingstermijn bedroeg in december 2012 4,8 maanden voor een dossier inzake de inkomensvervangende uitkering/ het leefloon (IVT/IT), en 4 maanden voor een dossier inzake hulp aan bejaarden (THAB);

— de informaticatoepassing voor het dossierbeheer (TETRA-databank) zal worden herschreven; de Ministerraad heeft in december 2012 daarmee ingestemd. In de komende weken zal een comité ter begeleiding van het project worden opgericht.

Begin 2013 is ook een nieuwe, meer gebruiksvriendelijke website in gebruik genomen, die heel wat informatie bevat. Voorts wordt de laatste hand gelegd aan een nieuw project waardoor het ziekenfonds van de persoon met een handicap dossiers makkelijker moet kunnen opvolgen.

In verband met de doorlichting van het Contact Center van de DGPH wordt het oorspronkelijk vooropgesteld tijdspad gevolgd. De laatste fase is momenteel ingegaan; de onderneming MOBIUS zal eind januari 2013 haar aanbevelingen voorleggen.

b. Hervorming van de wet van 27 februari 1987

De wet van 27 februari 1987 zal worden hervormd om de leefomstandigheden van de personen met een handicap te verbeteren in het licht van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. Die wet is immers niet voldoende snel bij de tijd gebracht, zodat geen rekening wordt gehouden met heel wat bestaande situaties, zoals medehuurderschap of het concept van de kangoeroewoning, met alle negatieve gevolgen van dien voor de tegemoetkomingen voor de personen met een handicap (de zogeheten "prijs van de liefde"). Zelfs het begrip "gezin", met inbegrip van de gevolgen ervan op het recht op tegemoetkomingen, moet worden herzien en aangepast aan de nieuwe werkelijkheid.

Het hervormingsproces telt verschillende fasen. De sectorraadpleging was eind september 2012 afgerond en de synopsis van de antwoorden was klaar eind december 2012. Nu komt het erop aan de krachtlijnen van

à présent définir les grandes lignes de la réforme et la concrétiser par des textes légaux et réglementaires.

c. Emploi des personnes handicapées

Le travail est un facteur essentiel d'intégration pour les personnes handicapées également.

À l'heure actuelle, les personnes qui trouvent du travail perdent une fraction de leur allocation de remplacement de revenu parce que le salaire n'est pas immunisé dans son intégralité. C'est un élément important de la future réforme de la loi.

Depuis 2007, les services publics fédéraux tentent d'engager des personnes handicapées à concurrence de 3 % de leur effectif. Mais dans la plupart d'entre eux, cette proportion est loin d'être atteinte. En collaboration avec M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, l'arrêté royal du 6 octobre 2005 précité a été modifié afin que les administrations fédérales devront donner la priorité, à compétences égales, au travailleur handicapé qui a réussi les épreuves de sélection tant que le quota de 3 % de personnes handicapées n'est pas atteint. Cette nouvelle réglementation vaut pour l'ensemble de la fonction publique fédérale, le ministère de la Défense et la Police Fédérale. Elle sortira en vigueur au 1^{er} janvier 2013, excepté pour les services qui, à cette date, emploient plus de 2 % de personnes handicapées, pour lesquels la règle entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2014.

Les administrations qui n'atteignent pas ces objectifs verront les crédits de personnel bloqués. Le secrétaire d'État tiendra par ailleurs compte des recommandations des rapports d'évaluation annuels de la Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap dans la fonction publique fédérale.

d. Approche transversale de la problématique des personnes handicapées

Il est de la responsabilité de l'ensemble des ministres de mener une politique en faveur des personnes handicapées. À deux reprises déjà, le secrétaire d'État a présenté au Conseil des ministres un rapport contenant des décisions concrètes (mai et décembre 2012). On a installé un réseau de personnes de contact au sein des administrations et des cabinets. Pour le prochain rapport, chaque ministre doit formuler deux propositions ayant une incidence sur la vie des personnes handicapées.

de hervorming te bepalen en die hervorming in wet- en regelgevende teksten te gieten.

c. Tewerkstelling van personen met een handicap

Werk is ook voor personen met een handicap een essentiële factor voor integratie.

Nu verliezen mensen die werk vinden, een deel van hun inkomensvervangende uitkering omdat niet het hele loon wordt vrijgesteld. In de toekomstige hervorming van de wet is dit een belangrijk aandachtspunt.

Sinds 2007 streven de federale overheidsdiensten ernaar dat 3 % van de banen naar personen met een handicap gaat. In de meeste FOD's wordt dat percentage evenwel niet gehaald. In samenwerking met de heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, werd voornoemd koninklijk besluit van 6 oktober 2005 gewijzigd opdat de federale overheidsdiensten, zolang zij het quotum van 3 % personen met een handicap niet halen, bij een zelfde competentieniveau voorrang moeten geven aan de persoon met een handicap die voor de selectieproeven is geslaagd. Deze nieuwe regelgeving geldt voor alle federale overheidsdiensten, het ministerie van Landsverdediging en de Federale Politie. Ze treedt in werking op 1 januari 2013, behalve voor de diensten die op die dag meer dan 2 % personen met een handicap in dienst hebben; voor die diensten geldt de regel vanaf 1 januari 2014.

Als de besturen die doelstellingen niet halen, zullen hun personeelskredieten worden geblokkeerd. De staatssecretaris zal overigens rekening houden met de aanbevelingen in de jaarlijkse evaluatieverslagen van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt.

d. Transversale benadering van het vraagstuk van personen met een handicap

Een beleid ten gunste van personen met een handicap is een verantwoordelijkheid van alle ministers. Tweemaal reeds heeft de staatssecretaris een rapport op de Ministerraad gebracht met concrete beslissingen (mei en december 2012). Een netwerk van contactpersonen binnen de besturen en de kabinetten is geïnstalleerd. Voor het volgende rapport moet elke minister twee voorstellen formuleren die een effect hebben op het leven van personen met een handicap.

L'implication directe des personnes handicapées est assurée par l'entremise des organes prévus dans la Convention de l'ONU: le mécanisme de coordination, le mécanisme indépendant (Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme) et le Conseil supérieur national des personnes handicapées.

La Conférence interministérielle "handicap" est par ailleurs toujours active et les groupes de travail devraient reprendre leurs activités en 2013, notamment en ce qui concerne le *Handypass*.

3. Indemnités pour invalidité (INAMI)

a. Analyse du comportement prescriptif des médecins

Dans le cadre du plan de la ministre des Affaires sociales et de la Santé visant à développer l'utilisation de la plate-forme *e-health*, des modalités de communications électroniques entre médecin traitant, médecin du travail et médecin conseil de mutualité seront développées de manière à permettre à ces praticiens d'élaborer avec l'accord du patient, une communication visant à évaluer ses possibilités de réinsertion sociale et à mettre en place une stratégie de retour vers le travail chaque fois que celui-ci s'avère possible.

Les mutualités possèdent déjà des données concernant la prescription de l'incapacité de travail par les médecins, ce qui permettra de dessiner le profil de prescription de chaque médecin dans ce domaine. Cette analyse sera transmise à chaque médecin afin qu'il puisse se situer par rapport à la moyenne et modifier éventuellement son profil de prescription par la suite.

L'évaluation de l'incapacité de travail sera centrée sur la prévention de l'incapacité prolongée évitable, notamment en ce qui concerne les troubles psychiques et musculo-squelettiques. L'identifier des patients à risque doit permettre d'éviter leur désinsertion sociale et de les accompagner le plus tôt possible vers le retour au travail.

b. Recouvrement des indus

Le projet de récupération des montants indus sera concrétisé dans le contrat de gestion de l'INAMI qui est en cours d'élaboration.

De rechtstreekse betrokkenheid van personen met een handicap verloopt via de organen als bepaald in het VN-Verdrag: het coördinatiemechanisme, het onafhankelijk mechanisme (Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding) en de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap.

De interministeriële conferentie "handicap" is overigens nog altijd actief en de werkgroepen zullen hun werkzaamheden in 2013 wellicht hervatten, met name wat de *Handypass* betreft.

3. Invaliditeitsuitkeringen (RIZIV)

a. Analyse van het voorschrijfgedrag van de artsen

In het kader van het plan van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid met het oog op een meer doorgedreven gebruik van het *e-health*-platform, zal worden ingezet op de elektronische communicatie tussen de behandelend arts, de bedrijfsarts en de adviseerend geneesheer van het ziekenfonds; bedoeling is dat die artsen, met de instemming van de patiënt, kunnen overleggen over de kansen op sociale herinschakeling van de patiënt en samen een strategie uitwerken voor werkhervatting, telkens zulks mogelijk is.

De ziekenfondsen beschikken al over gegevens omtrent het voorschrijven van arbeidsongeschiktheid door de artsen, zodat het voorschrijfprofiel van elke arts op dit punt in kaart kan worden gebracht. Die analyse zal aan alle artsen worden bezorgd, zodat ze kunnen zien waar ze staan ten opzichte van het gemiddelde en hun voorschrijfgedrag nadien eventueel kunnen aanpassen.

De evaluatie van de arbeidsongeschiktheid zal focussen op de preventie van vermijdbare langdurige ongeschiktheid, onder meer wat psychische en musculo-skeletale aandoeningen betreft. Zicht hebben op de risicopatiënten moet voorkomen dat ze maatschappelijk geïsoleerd raken en moet ervoor zorgen dat ze zo vlug mogelijk worden begeleid met het oog op hun werkhervatting.

b. Recuperatie van ten onrechte toegekende bedragen

Het project van recuperatie van ten onrechte toegekende bedragen zal worden geconcretiseerd in het beheerscontract van het RIZIV, dat momenteel in uitwerking is.

c. Divers

La reprise du travail à mi-temps doit être une étape sur le chemin d'un travail à temps plein, ce qui est le cas pour la moitié des personnes concernées.

En ce qui concerne l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 10 novembre 2011 mentionné par Mme Fonck, le secrétaire d'État partage le constat sur la nécessité de réformer en profondeur la législation sur l'écartement qui a effectivement un coût budgétaire qu'il faudra évaluer. Il espère que la commission se chargera de cette problématique et suggère de demander à l'INAMI de venir y présenter une évaluation de la législation.

4. Risques professionnels

a. Fonds des accidents du travail

Le secrétaire d'État explique que le système de liaison au bien-être des indemnités liées aux accidents du travail reste le même qu'en 2012.

S'agissant des accidents du travail refusés, l'intention est effectivement de nouer un dialogue avec tous les acteurs concernés, dont les organismes assureurs. Un groupe de travail poursuit actuellement ses travaux, qui doivent notamment déboucher sur une définition de la notion "d'accident du travail".

b. Harcèlement au travail

Le secrétaire d'État rappelle que cette thématique relève des compétences de la ministre de l'Emploi.

C. Répliques

Mme Nahima Lanjri (CD&V) regrette que le secrétaire d'État renvoie à ses collègues de la Justice et de l'Emploi alors qu'il doit justement assurer un rôle de coordination en ce qui concerne respectivement les matières du tribunal de la famille et du harcèlement au travail. Elle déplore par ailleurs le fait que le secrétaire d'État n'entreprenne pas davantage d'actions concernant la problématique du statut des aidants proches dans le cadre de ses compétences.

M. Yvan Mayeur (PS), président, rappelle que la matière des aidants proches a été communautarisée et qu'il est dès lors logique que l'État fédéral ne puisse qu'assurer son soutien aux entités fédérées en la matière.

c. Diversen

De halftijdse werkhervatting moet een opstap zijn naar voltijds werk, wat het geval is voor de helft van de betrokken personen.

In verband met het arrest van het Grondwettelijk Hof van 10 november 2011 waarnaar mevrouw Fonck heeft verwezen, is de staatssecretaris het ermee eens dat de wetgeving betreffende de verwijdering aan een grondige hervorming toe is; het budgettaire prijskaartje dat daaraan vast hangt moet nader worden bekeken. Hij hoopt dat de commissie zich op dat vraagstuk zal toelagen en stelt voor het RIZIV te vragen om er een evaluatie van de wetgeving te komen presenteren.

4. Beroepsrisico's

a. Fonds voor arbeidsongevallen

De staatssecretaris geeft aan dat het systeem van welvaarts koppeling van de uitkeringen voor arbeidsongevallen hetzelfde blijft als in 2012.

Wat de geweigerde arbeidsongevallen betreft, is het inderdaad de bedoeling een dialoog op te zetten met alle betrokken actoren, waaronder de verzekeringsinstellingen. Momenteel is een werkgroep actief die onder andere het begrip "arbeidsongeval" zal omschrijven.

b. Pesten op het werk

De staatssecretaris wijst erop dat dit thema onder de bevoegdheid van de minister van Werk ressorteert.

C. Replieken

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vindt het jammer dat de staatssecretaris naar zijn collega's van Justitie en Werk verwijst, terwijl juist hij coördinerend moet optreden wat respectievelijk de materies familierechtbanken en pesten op het werk betreft. Voorts betreurt zij dat de staatssecretaris in het raam van zijn bevoegdheden niet méér onderneemt in verband met het statuut van de mantelzorgers.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) herinnert eraan dat de materie van de mantelzorgers gecommunautariseerd werd, waardoor het logisch is dat de Federale Staat de deelgebieden op dat vlak alleen maar van zijn steun kan verzekeren.

Le secrétaire d'État confirme l'importance de ce dossier et explique que les opérateurs de la plateforme examinent pour l'instant la définition à donner aux aidants proches.

III. — VOTES

La commission émet un avis favorable sur la Section 24 — SPF Sécurité sociale (*partim*: Familles, Personnes handicapées et Risques professionnels) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Nahima LANJRI

Le président,

Yvan MAYEUR

De staatssecretaris bevestigt het belang van dit dossier en licht toe dat de operatoren binnen het platform momenteel nagaan welke definitie aan mantelzorgers moet worden gegeven aan.

III. — STEMMINGEN

De commissie brengt met 10 stemmen en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over Sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Gezinnen, Personen met een handicap en Beroepsrisico's) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Yvan MAYEUR