

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

**sur la section 32 – SPF Économie,
P.M.E., Classes moyennes et Énergie
(*partim*: statut social des indépendants,
PME et Agriculture)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Ann VANHESTE**

Documents précédents:

Doc 53 **2522/ (2012/2013):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Erratum.
- 005 et 006: Amendements.
- 007 et 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 019: Rapports.
- 020: Amendement.
- 021 à 026: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

**over sectie 32 – FOD Economie, KMO,
Middenstand en Energie
(*partim*: sociaal statuut zelfstandigen,
KMO's en Landbouw)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Ann VANHESTE**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2522/ (2012/2013):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Erratum.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007 en 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 019: Verslagen.
- 020: Amendement.
- 021 tot 026: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Linda Musin
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Caroline Genez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>		
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>		
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>		

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture	4
II. Discussion	4
III. Répliques.....	14
IV. Votes.....	15

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw	4
II. Bespreking.....	4
III. Replieken.....	14
IV. Stemmingen	15

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 - SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie (*partim*: statut social des indépendants, PME et agriculture) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/1 et 2), ainsi que la note de politique et la justification y afférentes (DOC 53 2586/4 et 2523/18) au cours de sa réunion du mardi 15 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

La ministre renvoie à sa note de politique générale (DOC 53 2586/4).

II. — DISCUSSION

M. Peter Logghe (VB) partage l'inquiétude de la ministre en ce qui concerne la dégradation de l'esprit d'entreprise et la diminution du nombre d'entreprises débutantes, ainsi que le révèlent de manière flagrante plusieurs études. Selon l'intervenant, cette évolution n'est pas due à un changement de mentalité, mais plutôt à une série de conditions accessoires difficiles pour l'entrepreneuriat (comme la lourdeur administrative, l'augmentation des risques financiers, la précarité des rémunérations, etc.).

En ce qui concerne le financement des PME, l'intervenant se réjouit que la ministre ait l'attention de mettre fin à une série d'excès, comme les intérêts prohibitifs dans le cadre de l'indemnité de remploi.

La ministre a par ailleurs annoncé que les délais de paiement seraient raccourcis, une décision à laquelle l'intervenant souscrit naturellement, mais il souligne néanmoins que les pouvoirs publics proprement dits doivent également respecter les délais de paiement: comment le respect de cette mesure sera-t-il amélioré?

En ce qui concerne le resserrement du crédit, le vice-premier ministre et ministre de l'Économie a indiqué ce matin dans cette commission que ce sont surtout les petites entreprises qui sont touchées: il faut naturellement en tenir compte lorsque l'on prend des mesures.

Pour promouvoir l'emploi dans les PME, le nouvel abaissement des charges patronales annoncé constitue naturellement une mesure efficace, mais des chiffres concrets concernant les résultats des abaissements précédents auraient permis de renforcer la note politique générale.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: sociaal statuut zelfstandigen, KMO's en landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/1 en 2), alsook de daaraan gerelateerde beleidsnota en verantwoording (DOC 53 2586/4 en 2523/18) besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 15 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

De minister verwijst naar haar beleidsnota (DOC 53 2586/4).

II. — BESPREKING

De heer Peter Logghe (VB) deelt de bezorgdheid van de minister met betrekking tot de dalende ondernemingsgeest en het dalende aantal starters. Zulks blijkt immers overduidelijk uit een aantal enquêtes. Dit heeft volgens spreker niets te maken met een wijziging in de mentaliteit maar eerder met een aantal moeilijke randvoorwaarden voor het ondernemerschap (zoals de zware administratieve lasten, de toenemende financiële risico's, de precare verloning, enzovoort)

Wat de financiering van kmo's betreft verheugt spreker zich erover dat de minister van plan is een aantal excessen aan banden te leggen zoals de buitenmatig hoge interesten bij wederbeleggingsvergoeding.

Daarnaast kondigde de minister aan dat de betalingstermijnen zullen worden ingekort, en dit wordt uiteraard onderschreven door de spreker, maar hij benadrukt dat de overheden zelf ook de betalingstermijnen dienen te respecteren: hoe zal deze naleving worden verbeterd?

Inzake de kredietschaarste meldde de vice-eerste-minister en minister van economie deze voormiddag in deze commissie dat vooral de kleine ondernemingen worden getroffen: uiteraard moet hiermee worden rekening gehouden wanneer men maatregelen treft.

Om de tewerkstelling in kmo's te bevorderen is de aangekondigde verdere verlaging van de patronale lasten uiteraard een efficiënte maatregel maar concrete cijfergegevens met betrekking tot de resultaten van eerdere verlagingen zouden de beleidsnota hebben versterkt.

L' "essaimage" annoncé et manifestement populaire en France, pourrait assez vite, selon l'intervenant, se confondre avec des phénomènes tels que la sous-traitance et les faux indépendants: comment veillera-t-on à ce qu'il n'en soit pas ainsi?

La ministre a par ailleurs annoncé qu'à partir du 1^{er} janvier 2014, les cotisations sociales payées par les travailleurs indépendants correspondraient davantage à la réalité économique: qu'entend-elle par là?

La diminution forfaitaire des cotisations sociales annoncée dans le secteur horeca est une avancée positive mais insuffisante: ce secteur a en effet été fortement touché comme en témoigne encore un communiqué de presse du 14 janvier indiquant que depuis l'interdiction de fumer, le nombre de faillites a augmenté de plus de 2000, ainsi que la menace de l'introduction des terminaux de paiement électronique.

Enfin, en ce qui concerne le Fonds des calamités agricoles, l'intervenant déplore la lenteur exaspérante de celui-ci: certains agriculteurs attendent ainsi encore le paiement des montants de 2009 et 2010.

Madame Isabel Emmery (PS) souligne que la relance de notre économie passera avant tout par le soutien du pouvoir d'achat et par la création d'emplois de qualité. Dans ce cadre, nous devons être particulièrement attentifs aux PME qui sont un vecteur très important de création d'emploi en Belgique.

Le financement des entreprises, et en particulier des PME, passe également par un accès au crédit renforcé. Les banques doivent, à présent, réinvestir leur métier premier c'est-à-dire financer les entreprises et redevenir l'un des moteurs de la croissance. Nous ne pouvons plus accepter la situation actuelle qui voit les entreprises victimes d'une sorte de double peine de la part des banquiers qui, en plus d'être largement responsables de la situation que nous connaissons, refusent à présent de financer les PME sans même leur donner une explication.

En matière de financement, le PS propose également, via les Sénateurs Marie Arena et Ahmed Laaouej, une mesure concrète pour soutenir efficacement nos PME.

L'objectif est simple: aider nos PME au niveau fiscal en favorisant les investissements productifs. (Même si cette mesure relève essentiellement des compétences du Ministre des Finances, elle impacte directement la vie des PME). Ainsi, il serait possible de ponctionner légèrement les intérêts notionnels et de réaffecter

De l'annonce et en France, blijkbaar populaire zogenaamde "uitzwerping" zou volgens de spreker wel eens snel kunnen aanleunen bij fenomenen als onderaanneming en schijnzelfstandigheid: hoe zal dit worden bewaakt?

Verder kondigde de minister aan dat vanaf 1 januari 2014 de door zelfstandigen te betalen sociale bijdragen nauwer zullen aansluiten bij de economische realiteit: wat wordt hiermee bedoeld?

De aangekondigde forfaitaire vermindering van de sociale bijdragen in de horecasector is positief maar onvoldoende: deze sector is immers zwaar getroffen, getuige nog een persbericht van 14 januari dat sinds het rookverbod het aantal faillissementen met meer dan 2000 is gestegen, evenals de dreigende invoering van de elektronische betaalterminals.

Wat tenslotte de werking van het Landbouwrampenfonds aangaat betreurt de spreker de tergende traagheid: zo wachten een aantal landbouwers nog op de uitbetaling van de bedragen voor 2009 en 2010.

Mevrouw Isabelle Emmery (PS) wijst erop dat het herstel van onze economie vooral vereist dat de koopkracht wordt ondersteund en dat kwaliteitsvolle banen worden geschapen. Wij moeten in dat verband bijzondere aandacht besteden aan de kmo's, die in België voor zeer veel banen zorgen.

De financiering van de ondernemingen en in het bijzonder van de kmo's vereist ook een betere toegang tot het krediet. De banken moeten zich opnieuw gaan bezighouden met hun kernactiviteit, namelijk de financiering van de ondernemingen, en moeten weer een van de drijvende krachten worden achter de groei. De huidige situatie waarbij ondernemingen het slachtoffer zijn van een soort van dubbele bestraffing vanwege de bankiers omdat die, naast het feit dat ze in ruime mate de huidige situatie hebben veroorzaakt, zonder enige uitleg weigeren de kmo's te financieren, kunnen wij niet langer aanvaarden.

Inzake financiering stelt de PS, via de senatoren Marie Arena en Ahmed Laaouej, ook een concrete maatregel voor om onze kmo's doeltreffend te steunen.

De bedoeling is eenvoudig: onze kmo's helpen op fiscaal vlak door productieve investeringen te bevorderen. (Ook al valt de maatregel voornamelijk onder de bevoegdheid van de minister van Financiën, hij heeft niettemin een directe weerslag op het leven van de kmo's). Zo zou het mogelijk zijn een klein deel van de

directement les moyens existants aux PME. En d'autres mots, on aide l'investissement et on allège la charge des entreprises avec un effet neutre en termes budgétaires. Cette mesure pourrait clairement favoriser la relance économique en soutenant les entreprises qui créent de l'emploi, le tout avec un impact budgétaire neutre.

En matière de PME, les Régions sont largement compétentes. Il est donc essentiel de les associer afin que les mesures proposées puissent réellement porter leurs fruits. C'est encore plus vrai quand il s'agit des mesures concrètes en matière d'esprit d'entreprendre ou encore d'innovation. On peut effectivement se lamenter encore et toujours et dire que le Belge n'entreprend pas assez. Néanmoins, les choses bougent concrètement et positivement depuis quelques années notamment en Wallonie. Il faut donc, concrètement, travailler de concert. Le fédéral en simplifiant la vie des entrepreneurs d'un point de vue administratif ou encore en protégeant mieux les indépendants.

Les États membres de l'Union européenne disposant d'un délai expirant le 16 mars 2013 pour transposer la nouvelle directive relative aux délais de paiement dans leur législation, quand est-ce que celle-ci sera effective en Belgique? Par ailleurs, la Commission européenne organise actuellement une campagne de sensibilisation sur le retard de paiement. Cette campagne a lieu dans les 27 membres de l'Union européenne et en Croatie d'octobre 2012 à décembre 2014 et a pour but de sensibiliser tous les acteurs concernés en Europe (PME, autorités publiques, etc...) au contenu de la nouvelle directive et aux droits qu'elle leur confère. Une campagne de ce type, si elle est bien gérée, pourrait aider beaucoup de nos entreprises et entrepreneurs. Aucun calendrier ne semble être prévu pour la Belgique.

En ce qui concerne la réforme de la procédure sommaire d'injonction de payer, le membre ne s'oppose pas à implémenter l'injonction de payer dans les relations entre professionnels, mais par contre, ne l'acceptera dans les relations entre professionnels et particuliers.

Statut social des travailleurs indépendants

Quant au Statut social des travailleurs indépendants et la révision du mode de calcul des cotisations sociales, la ministre avait mis en place en 2012 un comité de monitoring pour analyser les différentes pistes possibles réalistes sur un plan pragmatique et budgétaire. Une grande enquête avait également été effectuée par

notionelle interessen te nemen en de bestaande middelen rechtstreeks aan de kmo's toe te wijzen. Met andere woorden, men helpt de investering en men verlicht de last van de ondernemingen, met een budgettair neutraal effect. Die maatregel zou ook het economisch herstel kunnen bevorderen door de banenscheppende ondernemingen te steunen, waarbij een en ander budgettair neutraal is.

De gewesten zijn in ruime mate bevoegd voor de kmo's. Het is dus van wezenlijk belang dat ze bij een en ander worden betrokken zodat de voorgestelde maatregelen daadwerkelijk vruchten kunnen afwerpen. Dat geldt des te meer als het om concrete maatregelen gaat inzake ondernemings- of innovatiegeest. Men kan immers blijven jammeren en zeggen dat de Belg onvoldoende onderneemt. Sinds enkele jaren beweegt er echter een en ander in feitelijke en positieve zin, meer bepaald in Wallonië. Concreet moet men dus in goed overleg werken. De federale overheid moet dat doen door het leven van de ondernemers uit een administratief oogpunt te vereenvoudigen of door de zelfstandigen beter te beschermen.

De lidstaten van de Europese Unie hebben tot 16 maart de tijd om de nieuwe richtlijn inzake de betalingstermijnen om te zetten in hun wetgeving. Wanneer zal dat in België gebeuren? Voorts voert de Europese Commissie thans een bewustmakingscampagne inzake betalingsachterstand. Die campagne loopt van oktober 2012 tot december 2014 in de 27 lidstaten van de Europese Unie en in Kroatië, en heeft tot doel alle betrokken actoren in Europa (kmo's, overheden enzovoort) vertrouwd te maken met de inhoud van de nieuwe richtlijn en met de rechten die ze hun verleent. Als een dergelijke campagne goed wordt gevoerd, zou ze tal van onze ondernemingen en van onze ondernemers kunnen helpen. Voor België is kennelijk geen enkel tijdspad bepaald.

Inzake de summiere betalingsbevelprocedure is de spreekster er niet tegen gekant dat het betalingsbevel wordt toegepast in de betrekkingen tussen beroepsmensen. Zij zal er echter niet mee instemmen voor de betrekkingen tussen beroepsmensen en particulieren.

Sociaal statuut van de zelfstandigen

Wat het sociaal statuut van de zelfstandigen en de herziening van de berekeningswijze van de sociale bijdragen betreft, heeft de minister in 2012 een monitoringcomité opgericht om de verschillende mogelijke realistische oplossingen te toetsen op hun praktische en budgettaire haalbaarheid. Ook de Vereniging van

l'association des caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (ACASTI auprès des indépendants afin de connaître leur sentiment.

Le rapport intermédiaire du comité de monitoring est arrivé en juillet 2012. Le rapport final devrait arriver sur la table en ce début d'année.

Actuellement, deux pistes de travail sont sur la table: un système «N sur N» permettant de calculer les cotisations sur les revenus de l'année en cours et un système «d'avances sur cotisations futures».

1. Proposition du PS

En 2007, le PS déposait au Parlement fédéral une proposition de loi visant à simplifier le calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants.

Concrètement le PS propose à l'indépendant qui le désire, de verser anticipativement ses cotisations sociales, au cours de l'année durant laquelle les revenus sont recueillis.

Ce système aurait l'avantage de permettre, à l'indépendant qui le désire, d'éviter des récupérations potentiellement lourdes après trois années, selon la procédure actuelle; cela lui permettrait ainsi de payer ses cotisations en fonction de ses revenus professionnels immédiats.

En préconisant le versement anticipé et non pas le paiement des cotisations d'une année sur les revenus professionnels de cette même année, le PS répond ainsi à un problème purement technique: en effet, un tel système ne reposerait plus sur la connaissance exacte mais sur l'estimation d'un revenu annuel. C'était déjà l'avis du Comité général de gestion en 2002.

La proposition est reprise par des personnalités qui font autorité dans le monde de l'entreprise et des indépendants: Messieurs Lambrecht et Van Caillie qui ne sont pas issus du Centre d'étude du Parti Socialiste (cfr. Fondation Roi Baudouin: Propositions pour une politique de soutien des indépendants en difficulté-2012).

L'avantage de la proposition PS est d'offrir une beaucoup plus grande souplesse à l'indépendant qui pourra ainsi étaler ses versements sur trois ans au lieu d'une seule année comme c'est finalement le cas avec la proposition de la minisire. Ainsi, l'indépendant pourra provisionner durant les années fastes pour faire face à d'éventuelles années moins bonnes.

Sociale Verzekeringsfondsen voor Zelfstandigen (VSVZ) heeft een grootschalig onderzoek gevoerd bij de zelfstandigen, om te weten hoe zij daarover denken.

Het tussentijds verslag van het monitoringcomité is in juli 2012 uitgekomen. Het eindverslag zou begin dit jaar rond moeten zijn.

Thans liggen twee werkpistes ter tafel: een "N/N"-regeling die de mogelijkheid biedt de bijdragen te berekenen op de inkomsten van het lopende jaar, en een regeling van "voorschotten op toekomstige bijdragen".

1. Voorstel van de PS

In 2007 heeft de PS in het Federaal Parlement een wetsvoorstel ingediend ter vereenvoudiging van de berekening van de sociale bijdragen voor de zelfstandigen.

Concreet stelt de PS voor dat een zelfstandige die dat wil zijn sociale bijdragen op voorhand zou storten, in de loop van het jaar waarin de inkomsten worden verworven.

Die regeling zou het voordeel hebben dat een zelfstandige die dat wenst, kan voorkomen dat na drie jaar potentieel omvangrijke terugvorderingen plaatsvinden, zoals dat volgens de vigerende procedure gebeurt; zulks zou de betrokkene de mogelijkheid bieden zijn bijdragen te betalen naar gelang van zijn onmiddellijke beroepsinkomsten.

Door voorafbetalingen te bepleiten veeleer dan de betaling van jaarbijdragen op de beroepsinkomsten van datzelfde jaar, lost de PS een louter technische moeilijkheid op: een dergelijke regeling zou immers niet langer berusten op exacte kennis, maar op het geraamde jaarinkomen. Het algemeen beheerscomité was die mening al in 2002 toegedaan.

Het voorstel wordt overgenomen door gezaghebbende figuren in het bedrijfsleven en bij de zelfstandigen: de heren Lambrecht en Van Caillie, die niet afkomstig zijn van de PS-studiedienst (cf. Koning Boudewijnstichting: Beleidsaanbevelingen ter ondersteuning van ondernemers in moeilijkheden – 2012).

Het PS-voorstel heeft het voordeel dat het veel meer flexibiliteit zou bieden aan de zelfstandige, die zijn storting over drie in plaats van één jaar kan spreiden, zoals dat uiteindelijk het geval is met het voorstel van de minister. Zo zal de zelfstandige in voorspoedige jaren reserves kunnen aanleggen voor eventuele minder goede jaren.

2. Résultats de l'enquête

L'objectif de l'enquête était de principalement prendre en compte l'intérêt d'un système de cotisations géré en temps réel pour les indépendants — c'est-à-dire N/N —, les craintes de quelques-uns envers certaines modalités qu'implique un tel système et leur capacité à évaluer leur niveau de revenus en cours d'année. Dans le cas contraire, N/N serait *de facto* impossible.

Les indépendants veulent, en grande majorité, un calcul de leurs cotisations sociales directement sur leurs revenus de l'année en cours, ce qui n'est pas une surprise. Néanmoins, lorsqu'on se penche plus attentivement sur les résultats l'évidence s'estompe assez vite. En effet, si le principe de payer des cotisations sur les revenus de l'année en cours est accueillie favorablement, par contre, la mise en œuvre du principe a des conséquences qui rendent inacceptable la proposition pour une majorité d'indépendants. Le consensus sur la manière et le moment opportun du paiement s'effrite fortement à mesure que l'enquête se concentre davantage sur les conséquences du système «N sur N». Or, le principe et les modalités sont indivisibles. C'est ce qui pousse notamment l'UNIZO à vouloir conserver le système existant, mais de permettre aux indépendants de constituer une réserve fiscalement déductible durant les années favorables et qui pourra être entamée plus tard. De cette façon, les effets négatifs du système "N sur N" (révisions continues, même après la cessation de l'activité, les amendes en cas d'évaluation erronée, etc.) sont évités. En clair l'UNIZO préconise encore et toujours la mise en place de proposition du PS. On connaît la position de la ministre plutôt encline à vouloir appliquer le système N sur N. L'orateur est impatient de voir le rapport définitif du comité de monitoring.

Assurance sociale en cas de faillite

Il existe aujourd'hui une série de dispositifs qui ont pour but de venir en aide à un indépendant lorsque celui-ci rencontre des difficultés comme une perte d'emploi (NB: assurance faillite), la baisse significative du volume d'activité (NB: indemnité compensatoire pour cause de travaux publics, extension de l'assurance faillite dans le cadre des mesures anticrises) ou encore une interruption de son activité suite à des circonstances exogènes (NB: entrepreneur remplaçant). Au final, l'existence de tous ces dispositifs alternatifs est un argument de plus qui plaide en faveur de l'instauration d'un véritable droit au chômage pour les travailleurs indépendants.

2. Resultaten van het onderzoek

Het onderzoek was er vooral op gericht het belang na te gaan van een in *real time* beheerde bijdrageregeling voor de zelfstandigen (dat wil zeggen volgens de N/N-regel), alsook dieper in te gaan op de vrees van sommigen voor bepaalde nadere regels die uit een dergelijke regeling voortvloeien, en op het vermogen van de betrokkenen om het niveau van hun inkomen tijdens het jaar te beoordelen. Zonder een oplossing voor die knelpunten zou de N/N-regel *de facto* onmogelijk toe te passen zijn.

Het mag niet verbazen dat de meeste zelfstandigen willen dat hun sociale bijdragen rechtstreeks berekend worden op hun inkomsten van het lopende jaar. Wanneer men echter de resultaten van naderbij bekijkt, is een en ander niet zo vanzelfsprekend. Het principe om bijdragen te betalen op basis van de inkomsten van het lopende jaar, gaat er vlotjes in, maar de concrete uitvoering van dat principe heeft gevolgen die het voorstel voor een meerderheid van zelfstandigen onaanvaardbaar maken. De consensus over de wijze en het gepaste tijdstip van betaling brokkelt al gauw af naarmate men gaat focussen op de gevolgen van de N/N-regel. Het principe en de praktische voorwaarden zijn echter onscheidbaar. Daarom is onder meer UNIZO er voorstander van om het huidige systeem te behouden, maar de zelfstandigen de kans te geven tijdens de "goede jaren" een fiscaal aftrekbare reserve op te bouwen die ze dan later kunnen aanspreken. Op die manier worden de negatieve effecten van het N/N-systeem (constante herzieningen, zelfs na stopzetting van de activiteit, boetes in geval van onjuiste evaluatie enzovoort) vermeden. UNIZO blijft met andere woorden pleiten voor de uitvoering van het voorstel van de PS. Het standpunt van de minister is bekend: zij is eerder te vinden voor de toepassing van het N/N-systeem. De spreker kijkt met belangstelling uit naar het eindrapport van het monitoringcomité.

Sociale faillissementsverzekering

Er bestaan momenteel verschillende maatregelen om een zelfstandige bij te springen wanneer die te kampen heeft met moeilijkheden, zoals werkverlies (de faillissementsverzekering), een forse daling van het activiteitsvolume (de inkomenscompensatievergoeding als gevolg van openbare werken, de uitgebreide faillissementsverzekering in het kader van de crisismaatregelen) of een onderbreking van de activiteit te wijten aan omstandigheden van buitenaf (de vervangende ondernemer). Het feit dat al die maatregelen bestaan is een bijkomend argument om te pleiten voor de invoering van een volwaardig recht op werkloosheidsuitkering voor zelfstandigen.

Contrairement aux travailleurs salariés, les indépendants ne disposent d'aucune protection sociale organisée en matière de chômage. Or, soutenir ceux qui entreprennent c'est aussi être en mesure de leur garantir une certaine sécurité d'existence. Le groupe politique de l'orateur veut sécuriser au maximum la prise de risque de ceux qui entreprennent et ainsi encourager les vocations entrepreneuriales sources de richesses et d'emplois pour notre pays.

Néanmoins il est indispensable d'avancer de manière progressive. Dans un premier temps, on pourrait s'inspirer des systèmes d'assurance volontaire de protection contre le chômage tel qu'ils existent dans les pays nordiques pour ensuite intégrer cette assurance libre dans la sécurité sociale des indépendants, comme ce fut le cas pour les "petits risques".

Mme Ann Vanheste (sp.a) souhaite d'abord indiquer qu'elle approuve le fait que les allocations familiales pour les travailleurs salariés et celles pour les travailleurs indépendants soient enfin harmonisées.

En ce qui concerne le statut social des indépendants, la note de politique générale indique que le Fonds pour le bien-être des indépendants a clôturé l'année 2011 sur un résultat positif de € 1,2 milliard: à quoi ce solde sera-t-il affecté?

Il est par ailleurs positif que des mesures légales soient prises pour faciliter l'accès des entrepreneurs au crédit et que la directive relative aux délais de paiement soit transposée.

L'intervenante plaide, elle aussi, pour un nouveau mode de calcul des cotisations sociales des indépendants: quel est le point de vue de la ministre sur la question?

Enfin, l'intervenante se réjouit de l'attention qu'accorde la ministre aux problèmes que rencontre le secteur horeca.

M. Karel Uyttersprot (N-VA) souligne que l'excédent net en termes de créations d'entreprises est égal au nombre de créations moins le nombre de faillites et le nombre de radiations: il est dès lors essentiel, en ce qui concerne les radiations, de vérifier pour quels motifs des entrepreneurs ont mis fin à leur entreprise.

À l'heure actuelle, il est plus facile de ne pas entreprendre que d'entreprendre: c'est notamment dû à l'image négative que véhicule l'entrepreneuriat; une sensibilisation est dès lors essentielle dans ce domaine.

Anders dan de loontrekkenden genieten de zelfstandigen geen enkele vorm van georganiseerde sociale bescherming op het vlak van werkloosheid. Ondernemers steunen houdt echter ook in dat hun een bepaalde bestaanszekerheid wordt gewaarborgd. De fractie van de spreker wil de risico's die ondernemers nemen, maximaal dekken en zo het ondernemerschap aanmoedigen, want dat creëert rijkdom en banen voor ons land.

Niettemin is het absoluut onontbeerlijk geleidelijk vooruit te gaan. Aanvankelijk zou men inspiratie kunnen halen uit de stelsels van vrijwillige werkloosheidsverzekering zoals die gelden in de Scandinavische landen en vervolgens zou men die vrijwillige verzekering kunnen integreren in de sociale zekerheid van de zelfstandigen, zoals is gebeurd met de "kleine risico's".

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) wenst eerst haar goedkeuring uit te spreken voor het feit dat de kinderbijslag voor werknemers en die voor zelfstandigen eindelijk wordt gelijkgeschakeld.

Wat het sociaal statuut van de zelfstandigen betreft meldt de beleidsnota dat einde 2011 het welvaartsfonds van de zelfstandigen een positief resultaat ten belope van 1,2 miljard € heeft gerealiseerd: waarvoor zal dit saldo worden gebruikt?

Daarnaast is het positief dat wettelijke maatregelen worden genomen om de toegang van de ondernemers tot het krediet te vergemakkelijken en dat de richtlijn met betrekking tot de betalingstermijnen zal worden omgezet.

Ook de spreekster pleit voor een nieuwe berekeningswijze van de sociale bijdragen van de zelfstandigen: wat is de mening van de minister?

Ten slotte verheugt de spreekster zich over de aandacht van de minister voor de problemen van de horecasector.

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) benadrukt dat het netto excédent inzake de creatie van ondernemingen gelijk is aan het aantal oprichtingen min het aantal faillingen en het aantal schrappingen: het is dan ook essentieel, wat de schrappingen betreft, om na te gaan om welke redenen ondernemers hun zaak stopzetten.

Momenteel is het makkelijker om niet te ondernemen dan om dat wel te doen: dit heeft onder meer te maken met het negatieve imago van het ondernemerschap; sensibilisering is hierin dan ook essentieel.

L'intervenant souligne par ailleurs l'importance d'une poursuite de la simplification administrative, comme en témoigne par exemple le nombre d'étapes nécessaires à l'heure actuelle pour créer une entreprise de construction. Il plaide du reste aussi pour que les guichets d'entreprises puissent demander eux-mêmes une série de documents, comme le certificat de bonnes vie et mœurs ou un extrait de l'acte de naissance, directement auprès des autorités compétentes.

Selon la note de politique générale, la Belgique entend diminuer de 30 % les charges administratives pesant sur les entreprises. Un zéro tage a-t-il été effectué? Si tel n'est pas le cas, comment ces 30 % seront-ils calculés?

En ce qui concerne la transposition de la directive relative aux délais de paiement, l'intervenant évoque la proposition de loi de son groupe.

En ce qui concerne le financement des PME, l'indemnité due en cas de remboursement anticipé par les PME à la banque, à savoir l'indemnité de emploi, est catastrophique: ainsi, l'intervenant connaît des cas d'entreprises qui doivent continuer à payer des intérêts de 6 % après le remboursement, et ce jusqu'à la date d'expiration de la durée du prêt prévue au départ: de telles pratiques sont inacceptables.

La diminution des cotisations sociales pour les trois premiers emplois créés ne portera ses fruits que si elle fait l'objet de campagnes de promotion et de sensibilisation.

Les résultats obtenus par l'initiative du groupement d'employeurs sont décevants: on peut dès lors envisager d'aller au-delà d'une simple réforme et de supprimer celle-ci purement et simplement, ce qui impliquerait une simplification administrative.

S'agissant du statut social et du calcul des cotisations sociales, l'intervenant renvoie également à la proposition de loi de son groupe.

En matière de commerce international et d'agriculture, l'intervenant constate que 200 000 certificats d'exportations agricoles sont encore fournis par le niveau fédéral: il serait plus judicieux de confier cette compétence aux chambres de commerce qui s'en occupent déjà pour tous les autres produits.

En ce qui concerne la direction générale de la politique PME (justification du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013, DOC 53 2523/018 p. 302 et suivantes), une étude est prévue sur le financement des guichets d'entreprise pour lesquels 73 000 euros ont été

De spreker onderstreept verder het belang van een verdere administratieve vereenvoudiging, getuige bijvoorbeeld het aantal stappen dat nodig is om bijvoorbeeld een bouwonderneming op te richten vandaag. Hij pleit er verder ook voor dat de ondernemingsloketten zelf rechtstreeks een aantal documenten zoals bewijs van goed gedrag en zeden of een uittreksel uit de geboorteakte zouden kunnen opvragen bij de betrokken overheden.

Volgens de beleidsnota beoogt België een vermindering van de administratieve lasten op ondernemingen met 30 %: heeft hier een nulmeting plaatsgevonden of hoe kan deze 30 % anders worden berekend?

Voor de omzetting van de richtlijn met betrekking tot de betalingstermijnen verwijst spreker naar het wetsvoorstel van zijn fractie.

Wat de financiering van kmo's betreft, is de wederbeleggingsvergoeding, verschuldigd door kmo's die hun leningen vervroegd terugbetalen aan de bank, rampzalig: zo zijn spreker gevallen bekend van ondernemingen die 6 % rente moeten blijven betalen na de terugbetaling, gedurende de hele originele looptijd van de lening: dit zijn onaanvaardbare praktijken.

De vermindering van de sociale bijdragen voor de eerste drie gecreëerde arbeidsplaatsen zal enkel resultaten boeken als ze gepaard gaat met promotie en sensibilisering.

De resultaten van de werkgeversgroepering zijn ondermaats: overwogen kan dan ook worden om verder te gaan dan een loutere hervorming en deze gewoon te schrappen, hetgeen een administratieve vereenvoudiging inhoudt.

Wat het sociaal statuut en de berekening van de sociale bijdragen betreft verwijst spreker hier eveneens naar het wetsvoorstel van zijn fractie.

Inzake internationale handel en landbouw stelt spreker vast dat nog 200 000 landbouwexportcertificaten worden verstrekt door het federale niveau: men kan dit beter overlaten aan de kamers van koophandel die dit nu al doen voor alle andere producten.

Wat de algemene directie kmo-beleid betreft (verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, DOC 53 2523/018 blz. 302 en volgende) wordt een studie voorzien met betrekking tot de financiering van de ondernemingsloketten waarvoor

alloués: de quoi s'agit-il exactement? Une représentation des régions est-elle prévue? À la page 30 du même document, que faut-il entendre par subventions destinées à promouvoir les PME? Enfin, en ce qui concerne la subvention au Conseil supérieur des indépendants et des PME, l'intervenant souhaite être informé des moyens de fonctionnement prévus à cet effet.

Mme Leen Dierick (CD&V) exprime la satisfaction de son groupe à propos des mesures qui concernent le financement des PME. Elle plaide en faveur d'un renforcement du devoir d'information des banques à l'égard des entreprises, et demande à la ministre de se concentrer spécifiquement sur les très petites entreprises.

En ce qui concerne la transposition de la directive sur les délais de paiement, l'échéance de mars 2013 est désormais très proche.

Par ailleurs, l'injonction de payer qui a été annoncée sera-t-elle applicable aux consommateurs, ou sera-t-elle uniquement d'application entre les entreprises?

En matière de simplification administrative, la concrétisation du test-PME est une bonne chose, mais quelles mesures seront-elles prises par rapport au "guichet unique" et au principe "only once"?

En ce qui concerne la réforme du statut social, l'intervenant demande quels sont les premiers résultats du comité de monitoring et si d'autres mesures seront prises en matière d'assurance en cas de faillite; l'intervenant a déjà demandé dans le passé que l'on fasse mieux connaître ce système auprès du groupe cible.

Par ailleurs, la ministre avait jadis annoncé l'organisation d'une table ronde sur la sécurité des commerçants: cette table ronde a-t-elle déjà eu lieu? Si oui, quelles en ont été les conclusions?

L'intervenant souhaite enfin en savoir davantage sur la réforme de la SPRL Starter, réforme qui figure dans l'accord de gouvernement.

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) évoque tout d'abord la question du calcul des cotisations sociales des indépendants: connaît-on déjà les résultats du comité de monitoring? Quel est l'avis de la ministre à ce sujet?

Par ailleurs, l'intervenante estime essentiel qu'au bout de plusieurs années, les pensions minimums des indépendants soient finalement alignées sur celles

73 000 € wordt uitgetrokken: waarover gaat dit exact? Is er voorzien in een vertegenwoordiging van de gewesten? Wat wordt, op bladzijde 320 van datzelfde document, bedoeld met de toelagen voor de bevordering van de kmo's? Wat tenslotte de subsidie betreft aan de hoge Raad voor zelfstandigen en kmo's, wenst de spreker te vernemen welke werkingsmiddelen hier worden voorzien?

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) is namens haar fractie tevreden over de maatregelen met betrekking tot financiering van kmo's. Zij pleit voor een versterking van de informatieverplichting van de banken ten opzichte van ondernemingen en vraagt de minister zich specifiek te focussen op de zeer kleine ondernemingen.

Inzake de omzetting van de richtlijn betalingstermijnen komt de deadline van maart 2013 ondertussen wel heel dichtbij.

Wat het aangekondigde betalingsbevel betreft zal dit van toepassing zijn op consumenten of enkel tussen ondernemingen?

Inzake administratieve vereenvoudiging is de concretisering van de kmo-test een positieve zaak maar welke maatregelen zullen worden genomen met betrekking tot het "éénloket" en het "only once"-principe?

Met betrekking tot hervorming van het sociaal statuut vraagt de spreekster welke de eerste resultaten zijn van het monitoringcomité en of er verdere maatregelen met betrekking tot de faillissementsverzekering zullen worden genomen; spreker heeft hier in het verleden reeds gepleit voor een betere bekendmaking van dit stelsel bij de doelgroep.

De minister heeft verder ooit een rondetafel aangekondigd betreffende de veiligheid van de handelaars: heeft dit plaatsgevonden? Wat waren de conclusies?

Ten slotte wenst het lid meer te vernemen over de hervorming van de starters-bvba die immers is opgenomen in het regeerakkoord.

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) gaat eerst in op de berekening van de sociale bijdragen van de zelfstandigen: zijn reeds resultaten bekend van het monitoringcomité? Wat is de mening van de minister?

Daarnaast lijkt het de spreekster zeer belangrijk dat uiteindelijk de minimumpensioenen voor zelfstandigen gelijk worden geschakeld met die van werknemers na

des travailleurs salariés. La ministre peut-elle du reste fournir davantage d'explications concernant la réforme annoncée du bonus de pension?

L'intervenante demande également un complément d'information au sujet du projet de loi annoncé relatif aux relations entre les banques et les PME.

L'intervenante s'intéresse enfin au dossier des délais de paiement: les cahiers de charges des adjudications publiques prévoient souvent des délais de paiement maximums: la directive européenne a-t-elle des répercussions en la matière?

*
* *

La ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture fait observer qu'il n'est pas rare que les discussions relatives à l'esprit d'entreprendre reviennent à jouer à qui a tort, qui a raison, mais force est de constater que le taux d'entrepreneuriat n'est que de 7 % en Belgique, alors que la moyenne européenne s'élève à 12 %: il est donc important d'y remédier.

Il va sans dire qu'une simplification administrative poussée aide les entrepreneurs; en outre, tous les pouvoirs publics doivent œuvrer ensemble dans la même voie. En ce qui concerne le secteur de la construction, des contacts sont noués avec les fédérations, notamment avec la *Bouwunie*, c'est-à-dire avec les personnes qui connaissent le terrain, les possibilités étant examinées par secteur.

Par ailleurs, le test-PME repose sur le principe dit "only once": c'est ainsi que, la semaine dernière, le Conseil des ministres a supprimé le plafond de revenus autorisé permettant d'acquiescer un revenu d'appoint après 65 ans tout en appliquant le principe "only once": l'intéressé ne devra plus remplir qu'un seul formulaire.

En ce qui concerne le financement des PME, la ministre évoque le projet de loi qu'elle prépare en concertation avec son homologue des Finances: ils négocient avec des représentants de Febelfin, d'Unizo et de l'UCM pour savoir, par exemple, quels délais de préavis doivent s'appliquer à quel type de crédit. En outre, la banque devrait également justifier le refus d'un crédit donné et les délais de paiement seront encadrés, en cas, notamment, de remboursement anticipé. D'une manière générale, on tend vers un meilleur équilibre en ce qui concerne les droits et les obligations des banques et des PME: aujourd'hui, la banque a tous les droits, comme le révèlent toute une série de pratiques illicites courantes, qui seront interdites: la ministre cite,

un jarelang traject. Kan de minister trouwens meer toelichting verstrekken bij de aangekondigde hervorming van de pensioenbonus?

De spreekster ontving graag ook meer informatie over het aangekondigde wetsontwerp betreffende de relaties tussen banken en kmo's.

Ten slotte gaat het lid in op het dossier van de betalingstermijnen: vaak zijn in de lastenboeken van aanbestedingen door openbare overheden maximale betalingstermijnen opgenomen: heeft de Europese richtlijn hierop een weerslag?

*
* *

De minister van Middenstand, kmo's, Zelfstandigen en Landbouw geeft aan dat de discussies over de ondernemingsgeest nogal eens uitdraaien op een welles-nietes-spelletje maar de vaststelling blijft dat de ondernemersgraad in België slechts 7 % bedraagt tegenover een Europees gemiddelde van 12 %: het is dus belangrijk om hieraan iets te doen.

Het is vanzelfsprekend dat ondernemers worden geholpen door een verdergaande administratieve vereenvoudiging en bovendien dienen alle overheden samen in dezelfde richting te werken. Wat de bouwsector betreft zijn er contacten met de federaties, onder andere met de Bouwunie, dit wil zeggen met de mensen die het terrein kennen en per sector wordt nagegaan wat de mogelijkheden zijn.

Verder omvat de kmo-test het zogenaamde "only once"-principe: zo heeft de ministerraad vorige week de inkomensgrens om te mogen bijverdienen na 65 jaar afgeschaft en tegelijkertijd het "only once"-principe toegepast: de betrokkene zal nog slechts een enkel formulier dienen in te vullen.

Wat de financiering van kmo's betreft, gaat de minister in op het wetsontwerp dat zij voorbereidt in overleg met haar collega van financiën: zij onderhandelen samen met vertegenwoordigers van Febelfin, Unizo en UCM om bijvoorbeeld te weten welke opzeggings-termijnen moeten gelden voor welk type van krediet. Verder zou de bank ook moeten uitleggen waarom een bepaald krediet wordt geweigerd en wordt een kader vastgelegd met betrekking tot de betalingstermijnen, onder meer bij vervroegde terugbetaling. Algemeen wordt gestreefd naar een beter evenwicht inzake rechten en plichten van banken en kmo's: momenteel heeft de bank alle rechten, zoals blijkt uit een aantal gangbare onrechtmatige praktijken, die zullen worden verboden:

par exemple, la possibilité pour la banque de résilier un crédit de caisse en un seul jour sans aucun recours possible pour l'entreprise concernée, ou encore, les intérêts excessifs de l'indemnité de remploi, qui peuvent atteindre jusqu'à 30 à 40 % du solde résiduel.

Parallèlement, elle collabore avec son homologue de la Justice à la simplification de la mobilité de garanties réelles, de manière à ce que l'entrepreneur puisse plus facilement changer de banque parce que c'est souvent la seule option pour pouvoir trouver encore un financement.

La directive en matière de délais de paiement doit en effet être transposée au plus tard en mars 2013, un délai que le gouvernement tente de respecter. À cet égard, la ministre est consciente que pour les pouvoirs publics, le paiement correspond souvent à la réception des travaux: à cet égard, un délai de 30 jours n'est bien sûr pas réaliste et il y aura lieu de prévoir une série de dérogations dans le projet de loi en question.

Pour le reste, elle se rallie également à un certain nombre d'intervenants qui considèrent que certaines mesures doivent faire l'objet d'une meilleure communication à l'égard des indépendants.

En ce qui concerne le calcul des cotisations sociales, elle estime que la proposition de Mme Emmery est très contradictoire: le maintien du régime actuel combiné au paiement d'avances pour les années à venir n'aidera en effet que les indépendants riches, parce que les indépendants devront payer deux fois. La ministre estime au contraire que chaque indépendant doit pouvoir tirer avantage d'une réforme du régime et que les cotisations doivent être adaptées à la réalité économique. Une enquête montre clairement que la majorité des indépendants est favorable à la proposition de la ministre, qui est d'ailleurs similaire, sur le plan de la philosophie, au régime de l'impôt sur les revenus: le fisc effectue lui aussi des retenues mensuelles au cours de l'année et rectifie la situation l'année d'après. Il serait dès lors préférable de faire payer les cotisations sociales l'année où les revenus sont perçus, comme le fait le fisc. Selon certains professeurs, le statut social des indépendants est d'ailleurs déjà beaucoup plus solidaire que le régime des travailleurs salariés. Pour le reste, la ministre attend le rapport final du comité de monitoring.

Ensuite, la ministre ne peut disposer du solde du Fonds pour le bien-être des indépendants, qui s'élève à 1,2 milliards et qui est basé sur le boni déjà réalisé

de la ministre verwijst bijvoorbeeld naar de mogelijkheid dat een kaskrediet op één enkele dag wordt opgezegd door de bank, zonder een verhaalmogelijkheid van de betrokken onderneming of nog de zeer hoge interesten voor de wederbeleggingsvergoeding die 30-40 % van het restsaldo kunnen bereiken.

Daarnaast en parallel werkt ze samen met haar collega van Justitie aan de vereenvoudiging van de mobiliteit van reële waarborgen, zodat de ondernemer makkelijker van bank zal kunnen veranderen omdat dit vaak de enige optie is nog een financiering te kunnen vinden.

De richtlijn inzake betalingstermijnen moet inderdaad ten laatste in maart 2013 worden omgezet en de regering poogt deze termijn te respecteren. In dit verband is de minister zich ervan bewust dat voor de openbare overheden de betaling vaak gelijk staat met de ontvangst bij de oplevering van de werken: een termijn van 30 dagen is in dit verband uiteraard niet realistisch en dus zullen er een aantal derogaties moeten worden voorzien in het betrokken wetsontwerp.

Zij is het verder ook eens met een aantal sprekers dat bepaalde maatregelen beter moeten worden gecommuniceerd naar de zelfstandigen toe.

Inzake de berekening van de sociale bijdragen vindt zij het voorstel van mevrouw Emmery zeer tegenstrijdig: het behouden van het huidige systeem gecombineerd met het betalen van voorschotten voor de toekomstige jaren zal immers enkel de rijke zelfstandigen helpen, omdat de zelfstandigen twee keer zullen moeten betalen. De minister is daarentegen van mening dat elke zelfstandige voordeel moet kunnen halen uit een hervorming van het stelsel en dat de bijdragen moeten worden aangepast aan de economische realiteit. Een enquête toont duidelijk aan dat de meerderheid van de zelfstandigen het voorstel van de minister genegen is dat qua filosofie trouwens gelijk is aan het stelsel van de inkomstenbelastingen: ook de fiscus doet maandelijks afhoudingen tijdens het lopende jaar en het daaropvolgende jaar wordt dit rechtgezet. Het beste zou dan ook zijn om de sociale bijdragen te laten betalen op het jaar van de inkomsten, zoals de fiscus doet. Volgens bepaalde professoren is het sociaal statuut van de zelfstandigen trouwens reeds vandaag veel meer solidaire dan stelsel van de werknemers. Voor het overige wacht de minister op het eindrapport van het monitoringcomité.

Verder kan de minister niet beschikken over het saldo in het Welvaartsfonds van de zelfstandigen, dat 1,2 miljard bedraagt en dat is gebaseerd op de boni die het

par le régime depuis 2006: ce solde devra servir plus tard à faire face au vieillissement des indépendants.

L'essaimage ne peut bien sûr provoquer l'apparition du phénomène des faux indépendants; une étude est d'ailleurs en cours à ce sujet.

Ensuite, la discussion relative aux groupements d'employeurs n'est pas simple: ainsi, il est notamment impossible, pour le moment, d'engager des travailleurs pour moins d'un tiers de la durée hebdomadaire de travail totale.

En ce qui concerne le secteur horeca, la ministre plaide pour que l'on fasse preuve d'une certaine patience, parce que les mesures budgétaires de juillet 2012 doivent encore produire leurs effets. Elle rappelle également que 10 % du produit de la lutte contre la fraude sera injecté dans le secteur concerné.

Concernant la sécurité des commerçants, un avis du Conseil supérieur des indépendants et des PME élabore une dizaine de pistes pour les indépendants et les PME: le travail avance sur ce point.

Répondant à M. Uyttersprot, la ministre précise que les 73 000 euros concernent un crédit pour une étude sur le fonctionnement des guichets d'entreprises (DOC 53 2523/18, p. 316); en 2012, les 73 000 euros inscrits au budget n'ont d'ailleurs pas du tout été utilisés.

Le crédit de 280 000 euros pour les subventions pour la promotion des PME (DOC 53 2523/18, p. 320) doit servir au financement de plus petits projets, comme par exemple une journée d'étude de l'Unizo; il s'agit de quelques milliers d'euros de subsides par projet.

À l'attention de M. Loghhe, la ministre souligne la différence entre le régime des catastrophes naturelles (compétence du ministre de l'Intérieur) et celui des calamités agricoles (compétence du ministre de l'Agriculture). Pour 2009 et 2010, il n'y a pas de calamités agricoles reconnues.

Enfin, la ministre souligne que la révision du bonus de pension a pour but de stimuler au maximum les personnes à continuer à travailler.

III. — RÉPLIQUES

Mme Emmery (PS) réplique que la proposition de son groupe concernant le calcul des cotisations sociales est soutenue par la Fondation Roi Baudouin et plusieurs experts du secteur; l'Unizo estime également

stelsel reeds realiseert sinds 2006: dit saldo moet dienen om later de vergrijzing van de zelfstandigen te betalen.

Uiteraard mag uitzwerming niet leiden tot het fenomeen van schijnzelfstandigen; hieromtrent is trouwens een studie bezig.

Voorts is de discussie omtrent de werkgeversgroeperingen niet eenvoudig: zo is het onder meer onmogelijk vandaag om werknemers aan te werven voor minder dan een derde van de totale wekelijkse arbeidstijd.

Wat de horecasector betreft pleit de minister voor enig geduld omdat de budgettaire maatregelen van juli 2012 hun effect nog moeten sorteren. Zij herinnert er ook aan dat 10 % van de opbrengst van de fraudebestrijding zal worden geïnjecteerd in de betrokken sector.

Over de veiligheid van de handelaars tekent een advies van de Hoge Raad voor zelfstandigen en kmo's een tiental pistes uit: het werk op dit punt gaat vooruit.

Ter attentie van de heer Uyttersprot antwoordt de minister dat de 73 000 € betrekking heeft op een krediet voor een studie over het functioneren van de ondernemingsloketten (DOC 53 2523/18, blz 316); in 2012 werd de gebudgetteerde 73 000 euro trouwens helemaal niet gebruikt.

Het krediet van 280 000 € voor toelagen bevordering van de kmo's (DOC 53 2523/18, blz 320) moet dienen voor de financiering van kleinere projecten, zoals bijvoorbeeld een studiedag van Unizo; het gaat om enkele duizenden euro subsidie per project.

Ter attentie van de heer Loghhe wijst de minister op het onderscheid tussen de regeling voor natuurrampen (bevoegdheid van de minister van Binnenlandse zaken) en die voor landbouwrampen (bevoegdheid minister van Landbouw). Voor 2009 en 2010 is er geen sprake van erkende landbouwrampen.

Ten slotte benadrukt de minister dat bij de herziening van de pensioenbonus de mensen maximaal moeten worden gestimuleerd om aan het werk te blijven.

III. — REPLIEKEN

Mevrouw Emmery (PS) repliceert dat het voorstel van haar fractie inzake de berekening van de sociale bijdragen wordt gedragen door de Koning Boudewijnstichting en een aantal experts uit de sector; ook Unizo vindt het

que cette proposition est défendable. Elle prévoit que des provisions sont constituées au cours des années fructueuses. Pour l'enquête citée par la ministre, seul 1 % des indépendants ont été consultés. De toute façon, selon l'intervenante, un plafonnement des cotisations n'est par définition pas solidaire.

M. Uyttersprot (N-VA) plaide en faveur d'une approche globale en faveur de l'entrepreneuriat. Il souligne en outre que l'"essaimage" existe déjà, sous la forme de "l'intraprenariat".

IV. — VOTES

La commission émet ensuite, par 6 voix et 4 abstentions, un avis favorable sur la section 32 – *partim*: statut social des indépendants, PME et agriculture du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013.

La rapporteuse,

Ann VANHESTE

La présidente,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

voorstel verdedigbaar. Het komt erop neer dat provisies worden aangelegd tijdens de goede jaren. De door de minister aangehaalde enquête heeft trouwens slechts 1 % van de zelfstandigen geconsulteerd. In elk geval is een plafonnering van de bijdragen volgens spreker per definitie niet solidair.

De heer Uyttersprot (N-VA) pleit voor een totaalaanpak ten voordele van het ondernemerschap. Daarnaast wijst hij erop dat de zogenaamde uitzwerming reeds bestaat, onder de vorm van het zogenaamde "intrapreneurship".

IV. — STEMMINGEN

De commissie brengt vervolgens, met 6 stemmen en 4 onthoudingen, een positief advies uit over sectie 32 – *partim*: sociaal statuut zelfstandigen, kmo's en landbouw van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013.

De rapporteur,

Ann VANHESTE

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA