

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement
*partim: Développement durable***

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Kristof CALVO

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique.....	3
II. Questions et observations des membres.....	8
III. Réponses du ministre.....	13
IV. Répliques.....	15
V. Vote.....	16

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Erratum.
- 005 et 006: Amendements.
- 007 et 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 019: Rapports.
- 020: Amendement.
- 021 à 030: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en
Leefmilieu
*partim: Duurzame Ontwikkeling***

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kristof CALVO**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	8
III. Antwoorden van de minister.....	13
IV. Replieken.....	15
V. Stemming.....	16

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Erratum.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007 en 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 019: Verslagen.
- 020: Amendement.
- 021 tot 030: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, N.
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement *partim*: Développement durable (DOC 53 2522/001 et 002), ainsi que sa justification (DOC 53 2523/17) et la note de politique générale y afférente (DOC 53 2586/25) au cours de sa réunion du 16 janvier 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. STEVEN VANACKERE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique souligne qu'il va présenter la note de politique générale développement durable accompagnant le budget des dépenses 2013. La politique fédérale de développement durable sera menée sur la base de cinq axes. Il s'agit: premièrement, de déterminer les orientations politiques afin de donner du contenu au développement durable; deuxièmement, d'élaborer les instruments afin d'intégrer le développement dans les cycles de politique classiques; troisièmement, de continuer la fonction d'exemple de l'État fédéral; quatrième, de rendre concret et tangible le développement durable; cinquièmement, de continuer à assumer un rôle de pionnier dans la politique internationale de développement durable.

1. Donner des orientations politiques

Premièrement, le ministre continuera à assumer son rôle de coordinateur de la politique. L'an dernier, on a surtout préparé l'adoption de la vision à long terme. Au cours de ce processus, la Chambre des représentants a adopté au mois de juillet une résolution sur la base de différentes contributions. Ensuite, les travaux ont été entamés au sein du gouvernement. Sur la base du document à l'examen, un échange de vues sera encore organisé au sein de la commission spéciale "Climat et Développement durable" du Parlement. Ensuite, le ministre présentera le document au Conseil des ministres.

Une telle vision à long terme est évidemment un document important, parce qu'elle oriente les travaux des autorités fédérales. Une fois qu'elle sera approuvée, l'accent devra évidemment être mis sur sa mise en œuvre.

Celle-ci sera réalisée en premier lieu par les plans fédéraux de développement durable quinquennaux. En

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft, sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu *partim*: Duurzame Ontwikkeling (DOC 53 2522/001 en 002), alsook de verantwoording ervan (DOC 53 2523/17) en de bijhorende beleidsnota (DOC 53 2586/25) tijdens haar vergadering van 16 januari 2013 besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER STEVEN VANACKERE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN DUURZAME ONTWIKKELING, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken wijst erop dat hij de beleidsnota duurzame ontwikkeling voorstelt die de uitgavenbegroting 2013 begeleidt. Het federale duurzame-ontwikkelingsbeleid zal op basis van vijf assen worden gevoerd. Dit zijn: ten eerste, het uitstippen van beleidsoriëntaties om duurzame ontwikkeling gestalte te geven; ten tweede, het uitwerken van instrumenten om duurzame ontwikkeling te integreren in de klassieke beleidscyclus; ten derde, het voortzetten van de voorbeeldfunctie van de federale overheid; ten vierde, het concreet en tastbaar maken van duurzame ontwikkeling; ten vijfde, het blijven opnemen van een voortrekkersrol in het internationale duurzame-ontwikkelingsbeleid.

1. Beleidsoriëntaties uitstippelen

In de eerste plaats zal de minister zijn rol als beleidscoördinator verder opnemen. Vorig jaar werd voornamelijk de aanneming van de langetermijnvisie voorbereid. Tijdens dat proces heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers in de maand juli een resolutie aangenomen op basis van diverse bijdragen. Daarna zijn de werkzaamheden in de regering gestart. Op basis van het document dat nu voorligt, zal nog een gedachteswisseling in de bijzondere commissie "Klimaat en Duurzame Ontwikkeling" van het Parlement worden georganiseerd. Daarna zal de minister het document aan de Ministerraad voorleggen.

Zo een langetermijnvisie is uiteraard een belangrijk document, omdat het de werkzaamheden van de federale overheid oriënteert. Eens ze is goedgekeurd, moet de klemtoon uiteraard op de implementatie liggen.

In eerste instantie zal dat gebeuren aan de hand van de vijfjarige federale plannen inzake duurzame ontwik-

2013, un nouveau plan fédéral sera rédigé. Dans ce plan, le gouvernement traduira pour la première fois les objectifs de la vision à long terme en objectifs opérationnels pour la durée du plan. Il y intégrera également des actions politiques concrètes qui nécessitent une coordination interdépartementale. Les travaux ont déjà été entamés au niveau des administrations.

Une consultation de la population sur l'avant-projet de plan sera organisée. La Chambre des représentants pourra également se prononcer à ce sujet. Lorsque le gouvernement aura adopté ce plan, il ne lui restera plus que quelques mois pour le mettre en œuvre au cours de la présente législature. Voilà qui donne à réfléchir.

Afin que chaque gouvernement puisse rendre opérationnelle la vision à long terme en matière de développement durable au moment de son installation, le ministre examinera s'il n'est pas indiqué de mieux mettre le cycle quinquennal en concordance avec le déroulement de la législature. Le cas échéant, le ministre préparera et déposera un projet de loi à la Chambre des représentants.

Au niveau national, une coordination et une coopération ont également été mises en place l'année dernière. En mai 2012, le Comité de concertation a créé la Conférence interministérielle du Développement durable, comme le prévoyait la note de politique générale de 2012. En exécution de l'accord gouvernemental, il a été proposé que cette conférence élabore, à terme, une stratégie nationale de développement durable. Dans une première phase, les actions de collaboration possible sont identifiées. En 2013, elles recevront plus de structure.

2. Développer des instruments politiques pour l'intégration

La mise en œuvre d'un objectif politique intégré tel que le développement durable nécessite la préparation des visions et des plans. Il est cependant tout aussi essentiel de développer des instruments pour l'intégration du développement durable dans les cycles politiques classiques du gouvernement fédéral.

Un de ces instruments est l'analyse d'impact. Elle doit permettre de cartographier l'impact des réglementations proposées. Dans le cadre du Plan d'action fédéral de simplification administrative 2012-2015, le gouvernement a l'intention d'intégrer différentes évaluations d'incidence stratégique. L'évaluation d'impact de développement durable (EIDD), qui existe depuis 2007, s'inscrit dans cette opération. Le ministre veut que le gouvernement dispose d'outils d'évaluation d'incidence stratégique intégrés, plus simples et plus faciles à uti-

keler. In 2013 zal er een nieuw federaal plan worden opgesteld. In dit plan zal de regering de doelstellingen van de langetermijnvisie voor het eerst vertalen in operationele doelstellingen voor de planperiode. Ze zal er eveneens concrete beleidsacties die interdepartementale coördinatie vergen, in integreren. Op het niveau van de administraties zijn de werkzaamheden al gestart.

Over het voorontwerp van dat plan zal er een raadpleging worden georganiseerd. De Kamer van volksvertegenwoordigers zal zich hierover eveneens kunnen uitspreken. Als de regering dit plan zal hebben aangenomen, zal het nog slechts enkele maanden meegaan in de huidige legislatuur. Dat stemt tot nadenken.

Opdat elke regering bij haar installatie werk kan maken van de operationalisering van de langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling, zal de minister onderzoeken of het niet aangewezen is om de vijfjarige beleidscyclus beter af te stemmen op het verloop van de legislatuur. Als dat het geval is, zal de minister een wetsontwerp voorbereiden en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers indienen.

Op nationaal niveau werd er vorig jaar ook een coördinatie en samenwerking op touw gezet. In mei 2012 creëerde het Overlegcomité de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling zoals was bepaald in de beleidsnota van 2012. In uitvoering van het regeerakkoord werd voorgesteld dat deze interministeriële conferentie op termijn een nationale strategie duurzame ontwikkeling uitwerkt. In een eerste fase worden de mogelijke acties tot samenwerking geïdentificeerd. In 2013 zullen deze verder vorm krijgen.

2. Beleidsinstrumenten ontwikkelen voor integratie

De tenuitvoerlegging van een geïntegreerde beleidsdoelstelling zoals duurzame ontwikkeling vereist de voorbereiding van visies en plannen. Even belangrijk is echter de uitwerking van instrumenten voor de integratie van duurzame ontwikkeling in de traditionele beleidscycli van de federale regering.

Een van die instrumenten is de impactanalyse. Zij moet het mogelijk maken om de impact van voorgestelde reglementeringen in kaart te brengen. In het kader van het federaal actieplan administratieve vereenvoudiging 2012-2015 beoogt de regering de integratie van verschillende beleidimpactstoetsen. De sinds 2007 bestaande duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling (DOEB) past in dat initiatief. De minister wenst dat de regering beschikt over eenvoudiger en makkelijker te gebruiken geïntegreerde impactbeoordelingsinstrumenten.

liser. C'est pourquoi les administrations concernées vont développer, sous la coordination du service de la simplification administrative, l'analyse d'impact de la réglementation (AIR) préalable.

Il est évident que le développement durable constituera un élément central de cette AIR. Ainsi, les objectifs à long terme pourront servir de base pour la grille d'évaluation.

Un autre instrument concerne le financement du programme de développement durable. Permettre au secteur financier privé de prendre part à ce programme de développement durable est un enjeu majeur à la fois pour le gouvernement et le secteur lui-même. Ce dernier est toujours aux prises avec un problème pressant d'image et de crédibilité, tandis que le premier l'est avec des ressources limitées. La "Task Force Finances et Développement durable", que a été mis sur pied l'an dernier, met au point un certain nombre d'initiatives pour la préparation des modèles d'investissement basés sur la durabilité. Plus précisément, on examinera comment les capitaux privés peuvent être mobilisés à long terme pour la poursuite d'objectifs de développement durable.

Pour la réalisation et le financement à long terme, des modèles qui placent la responsabilité pas uniquement dans le camp de l'autorité devront être développés. Le secteur privé peut aussi y jouer un rôle important.

À cet égard on peut penser à la production maximale d'énergie renouvelable, au développement d'une mobilité durable, au financement d'un cadre de développement post-2015 pour les pays les plus pauvres de la planète, et des actions similaires.

Le gouvernement lui-même peut faire usage de modèles alternatifs de financement pour rendre son mode de fonctionnement plus durable encore. Cela peut se faire, par exemple, en passant son organisation et la structure des coûts sous la loupe, afin de générer des bénéfices en termes de durabilité (économique, sociale, environnementale).

Les pouvoirs publics peuvent également s'organiser de façon plus durable en développant l'utilisation du télétravail et d'autres formes de travail (comme le travail satellite).

Pour mieux intégrer la politique de développement durable dans les cycles politiques classiques du gouvernement fédéral, le ministre va enfin étudier la possibilité d'intégrer le SPP Développement durable au sein du SPF Finances.

Daarom zullen de betrokken overheidsdiensten, onder de coördinerende leiding van de Dienst Administratieve Vereenvoudiging, de voorafgaande regelgevingsimpactanalyse (RIA) uitbouwen.

Het ligt voor de hand dat duurzame ontwikkeling een centraal onderdeel zal uitmaken van die geïntegreerde RIA. Zo zullen de doelstellingen van de langetermijnvisie mee als basis kunnen dienen voor de concrete invulling van de RIA.

Een ander instrument behelst de financiering van de duurzaamheidsagenda. De financiële privésector aan dat programma voor duurzame ontwikkeling laten deelnemen, is zowel voor de overheid als voor de sector zelf een grote uitdaging. De sector kampt immers met een prangend imago- en geloofwaardigheidsprobleem, terwijl de overheid het moet stellen met beperkte middelen. De vorig jaar opgerichte "Task Force Financiën en Duurzame Ontwikkeling" werkt aan een aantal initiatieven ter ontwikkeling van op duurzaamheid gerichte investeringsmodellen. Meer specifiek zal worden onderzocht hoe privékapitaal op de lange termijn kan worden gemobiliseerd ter verwezenlijking van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

Voor de verwezenlijking en de financiering op lange termijn zullen modellen moeten worden uitgewerkt die de verantwoordelijkheid niet alleen bij de overheid leggen. Ook de privésector kan daarbij een belangrijke rol spelen.

In dat opzicht kan worden gedacht aan een maximale opwekking van hernieuwbare energie, aan de ontwikkeling van duurzame mobiliteit, aan de financiering van een voor na 2015 bestemd ontwikkelingskader ten behoeve van de armste landen ter wereld en aan soortgelijke acties.

De regering zelf kan gebruik maken van alternatieve financieringsmodellen om haar werking nog meer te verduurzamen. Dat kan bijvoorbeeld gebeuren door haar organisatie en kostenstructuur onder de loep te nemen, teneinde winsten te genereren op het stuk van duurzaamheid (in economisch, sociaal en ecologisch opzicht).

Voorts kan de overheid zich duurzamer organiseren door telewerk en andere arbeidsvormen uit te bouwen (zoals het werken in satellietkantoren).

Om het beleid inzake duurzame ontwikkeling beter te integreren in de traditionele politieke cycli van de federale regering, zal de minister ten slotte ook de mogelijkheid onderzoeken om de POD Duurzame Ontwikkeling op te nemen in de FOD Financiën.

3. Continuer la fonction exemplaire de l'État fédéral

Un troisième axe politique concerne la poursuite de la fonction exemplaire de l'État fédéral. Le 20 juillet 2012, le ministre a présenté au Conseil des ministres le programme "RSÉtat!". Les six projets et les nombreuses actions de ce programme visent à rendre l'organisation de l'État fédéral encore plus durable.

Depuis le 20 juillet, un certain nombre de projets ont déjà été réalisés.

- En matière de gestion environnementale interne, pratiquement tous les services publics fédéraux et plusieurs organismes publics fédéraux ont rédigé un programme d'action assorti d'un calendrier afin d'obtenir un enregistrement EMAS pour leurs principaux bâtiments. Ils peuvent à présent entamer la mise en œuvre de ce programme ou — pour certains service publics — la poursuivre.

- La circulaire relative aux marchés publics durables est pratiquement achevée et pourra rapidement être adoptée par le gouvernement. Dès ce moment, des critères stricts et surtout clairs en matière de durabilité seront appliqués lors de l'adjudication et de l'exécution de marchés publics. Par le biais d'un module qui sera développé au sein de l'*e-procurement*, il sera également possible de suivre de très près et d'évaluer l'application de ces critères.

- Depuis le 1^{er} janvier, une attention est accordée à l'alimentation durable pour les restaurants qui relèvent de FEDOREST.

Afin de maximiser et de rationaliser les économies d'énergie au sein des pouvoirs publics fédéraux, de nouvelles orientations ont été élaborées en 2012 pour la sa FEDESCO. Ces orientations seront mises en œuvre à partir de 2013. Afin de réaliser une réduction de la consommation d'énergie dans les bâtiments publics fédéraux, un contrat de gestion sera conclu entre l'État fédéral et la société de droit public "*Federal Energy-saving Company*" (FEDESCO) en 2013. La position de la sa FEDESCO a en effet été renforcée, notamment sur le plan financier. Le montant des investissements économiseurs d'énergie a été augmenté de 5,5 millions d'euros par rapport à 2012, où il s'élevait à 3 millions. En outre, la collaboration entre la sa FEDESCO et la Régie des bâtiments sera intensifiée afin de mettre les mesures et les investissements économiseurs d'énergie dans les bâtiments publics fédéraux en concordance optimale avec la stratégie immobilière de l'État fédéral.

3. Voorbeeldfunctie van de overheid voortzetten

Een derde beleidsas betreft het voortzetten van de voorbeeldfunctie van de federale overheid. Op 20 juli 2012 stelde de minister aan de Ministerraad van het MVOverheid!-programma voor. De zes projecten en de talrijke acties van dit programma hebben als doel de federale overheidsorganisatie nog meer te verduurzamen.

Sinds 20 juli zijn er al een aantal projecten gerealiseerd.

- Op het vlak van interne milieuzorg hebben bijna alle federale overheidsdiensten en verschillende federale overheidsorganisaties een actieprogramma met tijdsplan opgesteld om een EMAS-registratie te behalen in hun belangrijkste gebouwen. Zij kunnen nu starten met de uitvoering of — voor sommige overheidsdiensten — de voortzetting hiervan.

- De omzendbrief duurzame overheidsopdrachten is bijna klaar en zal spoedig door de regering aangenomen kunnen worden. Vanaf dan zullen strikte en vooral duidelijke duurzaamheidscriteria gehanteerd worden bij het uitschrijven en uitvoeren van overheidsopdrachten. Via een module die binnen e-procurement ontwikkeld zal worden, zal de toepassing van deze criteria ook heel nauw kunnen worden opgevolgd en geëvalueerd.

- Sinds 1 januari wordt er aandacht aan duurzame voeding besteed voor de restaurants die onder FEDOREST vallen.

Om de energiebesparingen binnen de federale overheid te maximaliseren en te rationaliseren, werden in 2012 aan hernieuwde oriëntaties voor de nv FEDESCO gewerkt. Deze zullen vanaf 2013 uitgevoerd worden. Om een vermindering van het energieverbruik van de federale overheidsgebouwen te realiseren, zal er tussen de Federale Staat en de naamloze vennootschap van publiek recht "*Federal Energy-saving Company*" (FEDESCO) in 2013 een beheersovereenkomst worden afgesloten. De positie van de nv FEDESCO werd immers versterkt, inzonderheid op financieel gebied. Het bedrag voor energiebesparende investeringen in de uitgavenbegroting 2013 werd met 5,5 miljoen euro verhoogd ten aanzien van 2012 toen het 3 miljoen bedroeg. Verder zal er intensiever worden samengewerkt tussen de nv FEDESCO en de Regie der Gebouwen om de energiebesparende maatregelen en investeringen in de federale overheidsgebouwen optimaal af te stemmen op de

La Régie des bâtiments et la sa FEDESCO rédigeront ensemble un programme d'investissements pluriannuel.

Dans le cadre du programme "RSÉtat!", de nouvelles actions seront également développées et exécutées, l'autorité fédérale se montrant à sa façon un entrepreneur "socialement responsable". C'est ainsi qu'il sera examiné, en collaboration avec le service public fédéral Finances, en tant que gestionnaire des Services du Patrimoine, comment du matériel de l'État fédéral qui a été mis hors service mais reste néanmoins utilisable, peut être mis à la disposition de projets qui sont axés sur l'inclusion sociale (comme la réduction de la fracture numérique etc.).

4. Rendre le développement durable concret et tangible

Dans le courant de l'année 2013, le ministre continuera également à s'appliquer à rendre le développement durable concret et tangible. Il s'agit du quatrième axe politique.

Dans un premier temps, des indicateurs qui sont complémentaires par rapport au PIB, vont être mis au point. À cette fin, une étude sera commandée. Cela se fera au moyen d'un dialogue avec les acteurs de la politique dans le domaine du développement durable et en concertation avec le Conseil fédéral du développement durable. Les indicateurs à mettre au point serviront à mesurer la croissance qualitative, l'inclusion sociale, la qualité de vie et l'environnement. Outre les revenus, ces indicateurs englobent notamment la santé, le logement, la situation en matière d'emploi et la sécurité. En d'autres termes, les indicateurs ne mesureront pas seulement le progrès social et le bien-être de la génération actuelle. Ils pourront également servir d'instruments de mesure du bien-être et de la qualité de vie des générations futures.

Dans ce Parlement ont déjà eu lieu plusieurs colloques et séminaires sur la nécessité d'élaborer des indicateurs qui complètent le PIB, sur la question des indicateurs qui peuvent servir de référence pour mesurer le bien-être dans la société et sur la pondération à attribuer à ces indicateurs. Autrement dit: comment ces indicateurs peuvent-ils avoir un impact réel sur l'action politique?

L'étude qui sera commandée s'appuiera sur le travail du parlement. Le ministre espère que la discussion pourra être poursuivie ici, fin 2013 ou l'an prochain.

vastgoedstrategie van de federale overheid. De Regie der Gebouwen en de nv FEDESCO zullen samen een gemeenschappelijk meerjarig investeringsprogramma opstellen.

Binnen het MVOverheid!-programma, zullen tevens nieuwe acties ontwikkeld en uitgevoerd worden waarbij de federale overheid op haar manier "maatschappelijk verantwoordelijk onderneemt". Zo zal er in samenspraak met de Federale Overheidsdienst Financiën, als beheerder van de Patrimoniumdiensten, worden bekeken hoe bepaald buiten gebruik gesteld doch bruikbaar materiaal van de federale overheid ten dienste kan worden gesteld van projecten gericht op sociale inclusie (zoals het dichten van de digitale kloof en dergelijke meer).

4. Duurzame ontwikkeling concreet en tastbaar maken

In de loop van 2013 zal de minister doorgaan met zijn inspanningen om duurzame ontwikkeling concreet en tastbaar te maken. Dit is de vierde beleidslijn.

In een eerste fase zal werk worden gemaakt van indicatoren die het BBP aanvullen. Daartoe zal een onderzoek worden besteld. Met het oog op die indicatoren zal een dialoog worden aangegaan met de beleidsmakers voor duurzame ontwikkeling en in overleg met de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling. De indicatoren zullen worden gebruikt voor het opmeten van de kwalitatieve groei, de sociale inclusie, de levenskwaliteit en het milieu. Naast het inkomen houden deze indicatoren met name rekening met de gezondheid, de huisvesting, de arbeidssituatie en de veiligheidstoestand. Deze indicatoren zullen dus niet alleen de sociale vooruitgang en het welzijn van de huidige generatie meten, maar zullen hetzelfde kunnen doen met het welzijn en de levenskwaliteit van de toekomstige generaties.

In het Parlement werden reeds diverse colloquia en seminaries gehouden over de noodzaak om te werken met indicatoren die het BBP aanvullen, over de indicatoren die als ijkpunt kunnen dienen om het welzijn in de samenleving te meten, alsook over de weging die aan die indicatoren moet worden toegekend. Het ging daarbij met andere woorden om de vraag hoe deze indicatoren een reële impact op het beleid kunnen uitoefenen.

Het onderzoek dat zal worden gelast, zal voortbouwen op de parlementaire werkzaamheden. De minister hoop dat de bespreking kan worden voortgezet tegen eind 2013 of volgend jaar.

Pour rendre le développement durable plus tangible, le ministre a également veillé à ce que, lors de l'attribution des subventions de la Loterie Nationale, il y ait de la marge pour organiser un appel à projet "développement durable". Dans le cadre de sa mission de soutien social grâce à l'octroi de subventions, un budget de deux millions d'euros a été alloué à cet appel à projets. L'organisation de cet appel à projets a également été l'occasion de veiller à l'émergence d'une politique de subventions cohérente.

Fondamentalement, le caractère permanent des résultats des projets sera le suivant: des initiatives qui visent à instaurer un processus de changement dans nos actions quotidiennes, et qui porteront leurs fruits de façon durable.

Après l'achèvement du premier projet, le ministre examinera s'il y a lieu d'en prévoir un second.

5. Rôle de pionnier à l'échelon international

À l'échelon international, 2013 sera placée sous le signe du suivi des résultats du sommet Rio+20. Notre pays contribuera activement à un suivi effectif des différents aspects de l'agenda Rio+20. C'est ainsi que notre pays continuera à suivre activement les processus concernant les objectifs de développement durable (ODD), l'identification des besoins et des mécanismes de financement internationaux pour le développement durable et le renforcement du cadre institutionnel pour le développement durable.

Au niveau de l'Union européenne, le ministre espère que la Commission européenne s'attèlera à revoir sa stratégie en matière de développement durable. Notre pays a, lui aussi, plaidé en ce sens. Il y sera pris part activement lorsque cela sera possible.

II.— QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Rita De Bont (VB) rappelle que la compétence en matière de développement durable est une compétence de coordination. Elle concerne quasi tous les aspects de la société, tant écologiques et économiques que sociaux. L'intervenante estime que la politique de développement durable doit se fonder sur une vision à long terme. La politique de développement durable ne peut dépendre des groupes politiques qui participent, à un moment donné, au gouvernement.

L'intervenante s'enquiert de la teneur de la vision à long terme (VLT). Quand le ministre pourra-t-il présenter cette VLT au parlement?

Om duurzame ontwikkeling tastbaarder te maken, heeft de minister er tevens op toegezien dat er bij de toekenning van de subsidies van de Nationale Loterij ruimte was voor een projectoproep "duurzame ontwikkeling". In het kader van haar opdracht om maatschappelijke ondersteuning te bieden via subsidies, heeft de Nationale Loterij daarvoor een budget van twee miljoen euro vrijgemaakt. Deze projectoproep paste tevens in het uitzetten van een coherent subsidiebeleid.

Fundamenteel worden met dit alles blijvende resultaten beoogd, via initiatieven die erop gericht zijn een veranderingsproces in ons dagelijks handelen op gang te brengen en die duurzaam vruchten afwerpen.

Na afloop van het eerste project zal de minister nagaan of er een tweede moet komen.

5. Internationale voortrekkersrol

Op internationaal vlak zal 2013 in het teken staan van de opvolging van de resultaten van Rio+20. Ons land zal actief bijdragen tot de effectieve opvolging van de verschillende aspecten uit de Rio+20-agenda. Zo zal ons land actief de processen blijven opvolgen met betrekking tot de ontwikkeling van doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDGs), het in kaart brengen van de internationale financieringsnoden en -mechanismen voor duurzame ontwikkeling en de versterking van het institutioneel kader voor duurzame ontwikkeling.

Op het niveau van de Europese Unie hopen de minister dat de Europese Commissie werk maakt van een herziening van haar duurzame-ontwikkelingsstrategie. Ons land heeft dat mee bepleit. En er zal waar mogelijk actief aan worden meegewerkt.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita De Bont (VB) herinnert eraan dat de bevoegdheid duurzame ontwikkeling een coördinerende bevoegdheid is. Het heeft betrekking op bijna alle aspecten van de maatschappij zowel de ecologische, de economische als de sociale. De spreker is van oordeel dat het duurzame — ontwikkelingsbeleid moet uitgaan van een lange termijnvisie. Het duurzame — ontwikkelingsbeleid mag niet afhangen van de politieke fracties die op een bepaald ogenblik in de regering zitten.

De spreekster zou graag de inhoud van de langetermijnvisie (LTV) kennen. Wanneer zal de minister deze LTV aan het Parlement kunnen voorstellen?

Une politique de développement durable ne doit pas seulement se baser sur une VLT mais doit aussi répondre à des situations et à des évolutions urgentes et concrètes. Quelle sera par exemple l'influence de l'exploitation du gaz de schiste aux États-Unis sur notre politique de développement durable? Cette évolution peut avoir une influence sur l'environnement, l'économie et les entreprises. Il n'est pas impossible que certaines entreprises déménagent aux États-Unis parce que le coût de l'énergie y est moins élevé. Cette évolution aura aussi une influence sur la géopolitique. Le ministre tient-il compte de ces évolutions lors de l'élaboration de la VLT?

Le ministre renvoie aux projets que souhaite réaliser la Loterie nationale en matière de développement durable. La Loterie nationale souhaite engranger vingt millions d'euros en organisant des paris sportifs sur internet. Selon l'intervenante, il s'agit en l'occurrence d'une question liée au développement durable. Est-il acceptable qu'une institution si proche des autorités organise des paris qui risquent de précariser encore davantage des personnes vulnérables?

L'intervenante est favorable à l'AIR parce qu'elle a déjà régulièrement souligné que l'on doit contrôler les conséquences de la législation et de la politique proposées. Il s'agit d'un rôle important d'un ministre coordinateur et il est positif qu'un instrument soit élaboré en la matière.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) estime que la note de politique générale est si vaste qu'elle est difficile à évaluer. Il est préférable d'évaluer le travail du responsable du développement durable sur la base des éléments repris dans les autres notes de politique générale.

La note contient une série d'éléments intéressants, mais l'évaluation de la politique de développement durable est négative en raison de la politique gouvernementale. La question se pose dès lors de savoir si le gouvernement réalise un glissement fondamental des charges. Une série de questions se posent: le gouvernement prend-il suffisamment de mesures pour promouvoir la fiscalité verte, les banques publiques sont-elles incitées à investir de manière durable, ne faut-il pas envisager d'autres éléments que la rémunération comme facteur de compétitivité? Le gouvernement fait-il vraiment le choix du renouvelable et d'une sortie plus rapide du nucléaire? Le gouvernement investit-il dans la SNCB au lieu de faire des économies en la matière? Les réponses à toutes ces questions sont négatives. C'est pourquoi le groupe Ecolo-Groen ne peut évaluer positivement la politique de développement durable.

Een duurzaam ontwikkelingsbeleid moet niet enkel uitgaan op een LTV maar moet ook ingaan op dringende en concrete situaties en ontwikkelingen. Wat zal bijvoorbeeld de invloed zijn van de ontginning van het schaliegas in de Verenigde Staten op het ons duurzame - ontwikkelingsbeleid? Deze ontwikkeling kan een invloed hebben op het milieu, de economie en op bedrijven. Het is niet onmogelijk dat sommige bedrijven naar de Verenigde Staten verhuizen omdat de energiekost daar lager is. Deze ontwikkeling zal ook een invloed hebben op de geopolitiek. Houdt de minister rekening met deze evoluties in het uitwerken van de LTV?

De minister verwijst naar de projecten die de Nationale Loterij betreffende duurzame ontwikkeling wil realiseren. De Nationale Loterij wil twintig miljoen euro verwerven door sportweddenschappen op het internet mogelijk te maken. Het gaat hier volgens het lid om een zaak van duurzame ontwikkeling. Is het aanvaardbaar dat een instelling die zo dicht bij de overheid staat weddenschappen organiseert waardoor al kwetsbare personen nog meer in de problemen kunnen geraken?

De spreker is voorstander van RIA omdat ze er al regelmatig op heeft gewezen dat men de gevolgen van de voorgestelde wetgeving en beleid moet nagaan. Dit is een belangrijke rol van een coördinerende minister en het is dan ook goed dat daarvoor een instrument wordt ontwikkeld.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) is van oordeel dat het brede karakter van de beleidsnota de beoordeling ervan bemoeilijkt. Het werk van de verantwoordelijke voor duurzame ontwikkeling kan het best worden beoordeeld met wat in de overige beleidsnota werd opgenomen.

De nota bevat een aantal interessante elementen, doch de evaluatie van het duurzame — ontwikkelingsbeleid krijgt een negatieve beoordeling ten gevolge van het regeringsbeleid. De vraag is dan of de regering een fundamentele verschuiving van lasten realiseert. Een aantal vragen komen naar voren zoals neemt de regering voldoende maatregelen om groene fiscaliteit te promoten, worden de overheidsbanken ertoe aangezet duurzaam te investeren, moet er niet naar anderen elementen dan enkel loon als factor van competitiviteit worden gezocht? Kiest de regering echt voor hernieuwbare energie en sneller afbouwen van nucleaire energie? Investeert de regering in de NMBS in plaats van erop te besparen? Op al deze vragen is er een negatief antwoord. Daarom kan de Ecolo-Groen fractie het duurzaam ontwikkelingsbeleid niet positief evalueren.

L'intervenant se réjouit que le ministre compte examiner la VLT au Parlement avant son adoption par le Conseil des ministres. Il importe que cette VLT fasse l'objet d'un vaste débat politique.

Le ministre a-t-il déjà une idée de la manière dont s'organisera la consultation relative au Plan fédéral de Développement durable? Le Développement durable est un domaine pour lequel il serait intéressant de rechercher des formes de renouveau démocratique. Le modèle du conseil consultatif traditionnel peut être complété par certains modèles alternatifs de consultation de personnes et de groupes personnes de la société. Le ministre a-t-il l'intention d'introduire, dans le cadre de cette consultation, une forme de renouveau démocratique?

Une des pistes pourrait consister à aligner la durée du plan fédéral sur celle de la législature. La VLT devrait pouvoir résister aux chocs politiques. Comment faudrait-il dès lors procéder concrètement? Un plan intermédiaire sera-t-il d'abord rédigé, suivi par un plan à plus long terme lors de l'installation du nouveau gouvernement en 2014?

La Conférence interministérielle du Développement durable constitue une initiative intéressante. L'intervenant est favorable à l'idée d'un fédéralisme de coopération. Comment cette mesure sera-t-elle mise en place dans la pratique?

L'analyse d'impact et la simplification administrative sont de bonnes propositions. On peut toutefois se demander si le test EIDD, s'il y est intégré, sera encore suffisamment puissant.

En ce qui concerne le financement de l'agenda de durabilité, l'intervenant espère qu'il ne s'agit pas uniquement d'améliorer l'image du secteur financier. Le ministre peut-il fournir un complément d'informations quant au contenu de cette initiative? Et quel sera le rôle de Belfius dans ce cadre?

L'étude relative à l'intégration du SPP Développement durable au SPF Finances est un point intéressant. En principe, il serait intéressant que le Développement durable soit intégré dans une administration existante. Mais on peut se demander si le Développement durable pourra préserver sa propre dynamique au sein du SPF Finances. Pourquoi le gouvernement a-t-il opté pour une intégration éventuelle au SPF Finances? N'aurait-il pas pu envisager une intégration au SPF Chancellerie?

De spreker verheugt er zich over dat de minister de LTV met het parlement zal bespreken vooraleer ze door de Ministerraad zal worden goedgekeurd. Het is belangrijk dat er een breed politiek debat over deze LTV wordt georganiseerd.

Heeft de minister al een idee over de wijze waarop de raadpleging over het federaal plan duurzame ontwikkeling zal worden georganiseerd? Duurzame ontwikkeling is een domein waarvoor het interessant zou zijn om te zoeken naar vormen van democratische vernieuwing. Het model van de traditionele adviesraad kan worden aangevuld met enkele alternatieve modellen om personen en groepen van personen in de samenleving te raadplegen. Is de minister van plan bij deze raadpleging democratische vernieuwing te introduceren?

Het kan een piste zijn dat de duurtijd van het federaal plan zou samenvallen met de legislatuur. De LTV zou de politieke schokken moeten kunnen doorstaan. Hoe zou dit dan concreet moeten worden uitgewerkt? Zal er eerst een tussentijds plan worden opgesteld en dan een plan voor een langere termijn bij het installeren van de nieuwe regering in 2014?

De Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling is een interessant initiatief. De spreker is voorstander van samenwerkingsfederalisme. Hoe zal dit concreet worden gerealiseerd?

De impactanalyse en de administratieve vereenvoudiging zijn goede voorstellen. De vraag is wel of de DOEB test, als deze wordt geïntegreerd nog sterk genoeg zal zijn.

Met betrekking tot de financiering van de duurzaamheidsagenda hoopt de spreker dat dit verder gaat dan het enkel verbeteren van het imago van de financiële sector. Kan de minister meer informatie geven over wat dit inhoudt? En wat is de rol van Belfius in dit kader?

Het onderzoek naar de integratie van de POD Duurzame Ontwikkeling in de FOD Financiën is een interessant punt. In principe is het positief dat duurzame ontwikkeling in een bestaande administratie zou worden geïntegreerd. De vraag is of duurzame ontwikkeling nog voldoende eigen dynamiek zal kunnen behouden binnen de FOD Financiën. Waarom werd geopteerd voor de mogelijke integratie in de FOD Financiën? Zou een integratie in de FOD Kanselarij niet kunnen worden overwogen?

La mise en place d'indicateurs dans le domaine du développement durable est une évolution positive. Pren-dra-t-on comme base des indicateurs déjà existants?

Quelle est la vision du ministre concernant la composition du Conseil fédéral du Développement durable (CFDD)? Cette composition a été adaptée et les courants écologistes et sociaux de la société civile ont perdu en importance. Quel est, selon le ministre, le rôle du CFDD? Quelle vision se cache derrière ce remaniement?

Le médiateur pour les générations futures ne pourrait-il contribuer à rendre la politique en matière de développement durable plus tangible? Ne pourrait-on consacrer une étude à l'opportunité de la création de cette fonction?

M. Franco Seminara (PS) demande au ministre s'il peut préciser la plus-value de l'intégration éventuelle du SPP Développement durable au SPF Finances.

Le ministre peut-il expliciter les mécanismes qui seront instaurés pour promouvoir l'investissement durable?

Mme Minneke De Ridder (N-VA) souligne que le Développement durable est une compétence transversale, qui devrait être intégrée dans chaque domaine de la politique. L'intégration du SPF Développement durable au SPF Finances va-t-elle compliquer ou faciliter cette transversalité? Comment le ministre garantira-t-il que la durabilité caractérise chaque domaine de la politique?

Le test EIDD serait intégré à l'analyse d'impact réglementaire (AIR). Si cette mesure peut contribuer à la cohérence générale des différents tests, il faut aussi qu'elle soit appliquée de la bonne manière. Dans quelle mesure l'AIR sera-t-il utilement intégré au processus décisionnel pour empêcher que l'analyse d'impact devienne une simple formalité?

Par le passé, le programme FEDESCO a connu une série de problèmes, ce qui eu pour effet que peu de projets en matière d'économie d'énergie ont pu être réalisés. Des études ont souvent été effectuées, sans donner lieu à des économies effectives. La N-VA avait déjà proposé de fixer des objectifs contraignants en matière d'économies d'énergie, comme c'est le cas en Région flamande. Ces objectifs feront-ils partie du contrat de gestion que le ministre compte rédiger? Le ministre a-t-il déjà une idée des objectifs éventuels?

Het is positief dat er wordt gewerkt aan indicatoren op het gebied van duurzame ontwikkeling. Zal er verder worden gebouwd op al bestaande indicatoren?

Wat is de visie van de minister over de samenstelling van de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (FRDO). De samenstelling van de FRDO is aangepast en het groene en sociale middenveld heeft aan belang verloren. Wat is volgens de minister de rol van de FRDO? Welke visie schuilt achter deze herschikking?

Zou de ombudspersoon voor de toekomstige generaties niet kunnen bijdragen tot het meer tastbaar maken van het duurzame ontwikkelingsbeleid? Zou het mogelijk zijn om een onderzoek te starten naar de opportuniteit om deze functie in het leven te roepen?

De heer Franco Seminara (PS) vraagt of de minister de meerwaarde kan aangeven van de mogelijke integratie van de POD Duurzame Ontwikkeling in de FOD Financiën.

Kan de minister meer uitleg geven over de mechanismen die zullen worden ingevoerd voor het bevorderen van het duurzaam investeren?

Mevrouw Minneke De Ridder (N-VA) onderstreept dat duurzame ontwikkeling een transversale bevoegdheid is die in elk beleidsdomein zou moeten opgenomen worden. Zal dit worden bemoeilijkt of vergemakkelijkt bij de integratie van de POD Duurzame Ontwikkeling in de FOD Financiën. Hoe zal de minister ervoor zorgen dat duurzaamheid wordt opgenomen in elk beleidsdomein?

De DOEBtest zou worden geïntegreerd in de algemene impactanalyse (RIA). Dit kan voor meer samenhang tussen de verschillende toetsen zorgen maar moet ook op de juiste wijze worden toegepast. In welke mate zal RIA goed in de besluitvorming worden ingebed om te voorkomen dat deze impactanalyse een loutere formaliteit wordt?

FEDESCO heeft in het verleden met een aantal problemen gekampt waardoor weinig energiebesparende projecten konden worden gerealiseerd. Er werden vaak studies uitgevoerd die niet tot effectieve besparingen leidden. De N-VA had al voorgesteld om naar meer dwingende doelstellingen op het vlak van energiebesparing te gaan, zoals dat ook in het Vlaams Gewest bestaat. Zullen dergelijke doelstellingen deel uitmaken van de beheersovereenkomst die de minister wenst op te stellen? Heeft de minister al een idee over mogelijke doelstellingen?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) se félicite que le Parlement puisse discuter de la VLT avant son adoption par le Conseil des ministres.

Quand le prochain plan fédéral sera-t-il prêt et comment la consultation publique sera-t-elle organisée? L'intervenant estime qu'il serait intéressant qu'un gouvernement ait la possibilité de mettre en œuvre le plan fédéral dès le début de la législature et de proposer des actions concrètes à cette fin. La préparation des plans et de la VLT est clairement réglée par la loi. Celle-ci prévoit une large consultation des institutions et des organisations, de manière à ce que ces plans bénéficient d'un large soutien.

En ce qui concerne la Conférence interministérielle du développement durable, Mme Muylle souhaiterait connaître l'implication de l'entité II dans la VLT. La VLT comporte en effet un certain nombre d'éléments qui entrent dans le champ des compétences des entités fédérées. Où en est-on actuellement à ce niveau?

En tant qu'initiatrice de l'EIDDD et de son ancrage légal, Mme Muylle est partisane d'une approche intégrée de l'analyse d'impact de la réglementation (AIR). En matière de pauvreté et de genre, par exemple, faut-il attendre qu'un cadre légal soit mis en place avant de rendre l'AIR opérationnelle? De quelle manière l'AIR deviendra-t-elle contraignante? Un contrôle sera-t-il organisé afin de vérifier si l'analyse de l'impact sur les différents domaines se déroule correctement?

L'intervenante soutient la proposition visant à financer le programme de développement durable en y associant le secteur privé. Mme Muylle trouve également que la participation du secteur privé ne peut se transformer en campagne de promotion de l'image des entreprises concernées. Il faut conclure des accords clairs liés à des obligations de résultats.

Il est agréable d'entendre que les services publics collaborent activement à la certification EMAS. Il serait bon d'ailleurs que le Parlement y participe également.

Dans le passé, les investissements de FEDESCO n'ont pas toujours concordé avec la politique immobilière de la Régie des bâtiments. Le fait que ce problème ait été résolu constitue dès lors une heureuse évolution.

En ce qui concerne la politique internationale, un Forum politique de haut niveau sera une nouvelle fois organisé à l'automne prochain. Les discussions sur les OMD (objectifs du millénaire pour le développement) et les ODD (objectifs de développement durable) battent leur plein. Le Parlement offrira volontiers sa collaboration en vue de concrétiser ces objectifs.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vindt het goed dat het parlement de LTV kan bespreken vooraleer ze door de Ministerraad wordt aangenomen.

Wanneer zal het volgende federale plan klaar zijn en hoe zal de volksraadpleging daarover worden georganiseerd? De spreker is van oordeel dat het interessant zou zijn dat een regering de kans krijgt om van bij het begin van de legislatuur het federale plan uit te voeren en daarvoor concrete acties voor te stellen. De voorbereiding van de plannen en van de LTV wordt op een duidelijke wijze door de wet geregeld. De wet voorziet in een ruime consultatie van instellingen en organisaties zodat deze plannen ruim worden gedragen.

Met betrekking tot de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling wenst mevrouw Muylle te vernemen wat de implicatie in de LTV van entiteit II is. De LTV bevat immers een aantal elementen die tot de bevoegdheid van de deelstaten behoort. Wat is de stand van zaken hieromtrent?

Als initiatiefnemer van DOEB en het wettelijk verankeren ervan is mevrouw Muylle voorstander van de geïntegreerde impactanalyse RIA. Moeten er voor bijvoorbeeld armoede en gender nog een wettelijk kader worden gecreëerd alvorens men RIA kan operationeel maken? Op welke wijze zal RIA afdwingbaar worden? Zal er een controle worden georganiseerd om na te gaan of de impactanalyse op de verschillende domeinen correct verloopt?

De spreekster is voorstander van het voorstel van de financiering van de duurzaamheidsagenda met inschakeling van de financiële sector. Ook mevrouw Muylle vindt dat dit geen imagocampagne mag worden. Er moeten goede afspraken met resultaatsverbintenissen worden gemaakt.

Het is positief te horen dat de overheidsdiensten goed meewerken aan EMAS. Het zou goed zijn dat ook het parlement hieraan zou deelnemen.

In het verleden waren de investeringen van FEDESCO niet steeds correct afgestemd op het vastgoedbeleid van de regie der gebouwen. Het is dan ook een goede evolutie dat dit voor de toekomst is opgelost.

Met betrekking tot het internationaal beleid zal er in het najaar opnieuw een *high level political forum* worden georganiseerd. De discussie over de MDG (*millennium development goals*) en de SDG's (*sustainable development goals*) zijn volop bezig. Het parlement zal graag meewerken om deze doelstellingen mee in te vullen.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique confirme qu'il est prévu de discuter de la VLT au parlement avant de la soumettre pour approbation au Conseil des ministres. Ces discussions faciliteront *a posteriori* le contrôle parlementaire de la mise en œuvre de cette VLT par le gouvernement.

La résolution adoptée par le parlement (DOC 53 2367/001) et les évolutions récentes en matière de développement durable ont été utilisées comme base pour élaborer la VLT. Ni la note de politique générale ni la VLT ne constituent une revue de l'actualité, mais elles établissent en revanche un cadre des priorités en matière de politique de développement durable.

En ce qui concerne la Loterie nationale, le ministre précise que l'idée est que cette institution devienne un *cluster* de projets de développement durable. L'objectif est de parvenir à une plus grande durabilité dans le subventionnement pratiqué par la Loterie nationale.

S'agissant de la manière dont la Loterie nationale collecte des fonds, le ministre rappelle que la Loterie nationale n'est pour rien dans l'apparition des paris, et que cette institution inscrit ces activités dans un cadre légal et contrôlé. Les paris existeront en effet toujours, et il vaut mieux qu'ils se déroulent dans un cadre réglementé. La Loterie nationale acquiert bel et bien ses moyens de manière durable.

Pour justifier sa politique de développement durable, le ministre n'a pas choisi de dresser une liste de toutes les réalisations du gouvernement en cette matière. Au sein du département des finances, par exemple, la facture électronique a fait son entrée. Pour l'administration de la TVA, cette facture a autant de valeur probante que la facture sur support papier. Le bannissement du papier permet à la fois de réaliser des économies et de réduire l'empreinte écologique des entreprises. Ce n'est qu'un exemple, parmi d'autres, de mesures prises par un membre du gouvernement en matière de développement durable.

Selon le ministre, le respect du cadre institutionnel de la Belgique constitue également un élément de durabilité. En ce qui concerne l'évolution de la fiscalité vers une fiscalité plus "verte", huit partis politiques ont décidé qu'il était préférable de faire ressortir ce thème aux compétences des régions. Les mesures dans ce domaine ne seront dès lors plus prises à l'échelon fédéral, mais bien à l'échelon régional, ce qui constitue bel et bien une réalisation en matière de développement durable.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken beaamt dat het de bedoeling is om de LTV in het parlement te bespreken alvorens ze ter goedkeuring aan de Ministerraad voor te leggen. Dit debat zal nadien de controle van het parlement op de uitvoering van de LTV door de regering vergemakkelijken.

Voor de uitwerking van de LTV werd door het parlement goedgekeurde resolutie (DOC 53 2367/001) als input gebruikt evenals de recente evoluties betreffende duurzame ontwikkeling. De beleidsnota noch de LTV zijn een actualiteitsoverzicht maar wel het kaderen van de prioriteiten betreffende het duurzame-ontwikkelingsbeleid.

Met betrekking tot de Nationale Loterij verduidelijkt de minister dat het de bedoeling is dat deze instelling een cluster van duurzame ontwikkeling wordt. Het doel is om meer duurzaamheid in de subsidieregeling van de Nationale Loterij te bereiken.

Met betrekking tot de fondsenwerving van de Nationale Loterij herinnert de minister eraan dat het gokken niet is ontstaan door toedoen van de Nationale Loterij, maar dat deze instelling de gokactiviteit binnen een wettelijk en gecontroleerd kader brengt. Gokken zal immers steeds bestaan en het is beter dat het binnen een gereguleerd kader gebeurt. De Nationale Loterij verwerft zijn middelen wel degelijk op een duurzame manier.

De minister heeft er om zijn duurzame-ontwikkelingsbeleid te rechtvaardigen niet voor geopteerd om een lijst op te maken van alle verwezenlijkingen van de regering op het gebied van duurzame ontwikkeling. In het departement financiën bijvoorbeeld werd de elektronische factuur ingevoerd die voor de btw-administratie evenveel bewijskracht heeft als de papieren factuur. Het bannen van papier leidt tot een kostenbesparing en een verbetering van de ecologische voetafdruk van de ondernemingen. Dit is slechts één voorbeeld van maatregelen met betrekking tot duurzame-ontwikkeling van een lid van de regering.

Volgens de minister is het respecteren van het institutioneel kader van België ook een element van duurzaamheid. Met betrekking tot het vergroenen van de fiscaliteit hebben acht politieke partijen beslist dat dit thema beter tot de bevoegdheid van de regio's zou behoren. Deze maatregelen worden dan niet meer op federaal maar op gewestelijk vlak genomen. Dit is wel degelijk een realisatie van duurzame ontwikkeling.

En ce qui concerne la consultation de la population sur le Plan fédéral de développement durable, le ministre estime que le CFDD joue un rôle intermédiaire important en la matière. Il est cependant ouvert aux idées des parlementaires sur la manière dont la population peut être davantage associée à ce processus. Lors de la préparation des plans précédents, cette consultation publique ne s'est pas bien passée. Il convient d'utiliser les instruments existants en vue d'associer autant de personnes et d'associations que possible à la consultation.

En ce qui concerne la VLT et le calendrier y afférent, le ministre fait remarquer que l'on travaillera à l'avenir avec des parlements de législature. Même si des élections intermédiaires étaient organisées, le parlement nouvellement élu ne ferait qu'achever la législature de cinq ans en cours. Le ministre est ouvert aux idées du parlement pour décider quand le prochain plan fédéral sera entamé.

Le ministre est d'accord sur le fait que le test EIDDD doit être suffisamment présent dans l'analyse d'impact intégrée. Cette AIR ne peut en effet en rester au pur formalisme. D'ici février, le nouvel instrument doit être examiné au Conseil des ministres. Le ministre espère qu'il prévoira aussi un comité d'analyse d'impact qui vérifiera le sérieux de l'application de l'AIR.

En ce qui concerne le secteur financier, c'est surtout l'instrument du prêt-citoyen thématique qui sera mis en oeuvre. Il faut veiller à ce que les moyens dégagés à cet effet par les banques soient investis dans des projets sociaux importants comme les maisons de repos, les hôpitaux ou l'énergie renouvelable. Ces moyens feront l'objet d'avantages fiscaux lorsqu'il s'agira d'une sorte de bon de caisse d'une durée de 5 à 10 ans. Dans ce cas, elle bénéficieront également de la protection du fonds de garantie.

Le ministre souligne qu'en ce qui concerne l'intégration possible du SPP Développement durable dans le SPF Finances, il n'a pas encore pris de décision. Une étude sera réalisée en vue de vérifier si cette intégration est opportune et apporte une plus-value. À la fin de l'étude, la décision sera prise en fonction des résultats. L'intervenant ne pense pas que l'intégration du SPP Développement durable dans le SPF Chancellerie serait positive. Ce SPF ne s'occupe en effet pas tellement de l'élaboration de politiques. L'objectif de l'éventuelle intégration est de renforcer le SPP.

Voor wat de raadpleging van de bevolking over het federaal plan duurzame ontwikkeling betreft vindt de minister dat de FRDO daar een belangrijke intermediaire rol in speelt. Hij wil wel ideeën opdoen van de parlementsleden over de wijze waarop de bevolking meer kan worden betrokken in dit proces. Bij de voorbereiding van de vorige plannen is deze volksraadpleging niet goed verlopen. De bestaande instrumenten moeten worden ingezet om zoveel mogelijk mensen en verenigingen te betrekken bij de consultatie.

Met betrekking tot de LTV en de daaruit volgende timing merkt de minister op dat er in de toekomst met legislatuur parlementen zal worden gewerkt. Zelfs indien er tussentijdse verkiezingen zouden worden georganiseerd zou dit nieuw verkozen parlement enkel de legislatuur tot de volledige vijf jaar afmaken. De minister staat open voor de ideeën van het parlement om beslissingen over het moment van aanvang van het volgende federale plan te nemen.

De minister gaat akkoord dat de DOEB voldoende moet aanwezig zijn in de geïntegreerde impactanalyse. Deze RIA moet inderdaad verder gaan dan louter formalisme. Tegen februari zou het nieuwe instrument in de Ministerraad worden besproken de minister hoopt dat dit ook zal voorzien in een impactanalyse comité dat zal toezien op de ernst van de toepassing van RIA.

Voor wat de financiële sector betreft zal vooral het instrument van de thematische volkslening worden uitgewerkt. Er moet voor worden gezorgd dat de middelen die hiervoor door de banken worden opgehaald worden geïnvesteerd in maatschappelijk belangrijke projecten zoals voor rusthuizen, ziekenhuizen of investeringen in de sector van de hernieuwbare energie. Deze middelen zullen fiscale voordelen genieten wanneer het om een soort kasbon zal gaan met een tijdsduur tussen 5 en 10 jaar. In dit geval zullen ze ook onder de bescherming van het garantiefonds vallen.

De minister onderstreept dat hij met betrekking tot de mogelijke integratie van de POD Duurzame Ontwikkeling in de FOD Financiën nog geen beslissingen heeft genomen. Er zal een studie worden gemaakt die moet nagaan of deze integratie opportuun is en een meerwaarde vormt. Na afloop van de studie zal de beslissing in functie van de resultaten ervan worden genomen. De spreker denkt niet dat de integratie van de POD Duurzame Ontwikkeling in de FOD Kanselarij positief zou zijn. Deze FOD doet immers niet veel aan beleidsvorming. De bedoeling van de mogelijke integratie is dat de POD daardoor wordt versterkt.

Une méthodologie sera élaborée en collaboration avec le Bureau du plan afin de définir de meilleurs indicateurs. La réflexion menée à ce sujet doit tenir compte de ce qui se fait en la matière au niveau européen.

En ce qui concerne la composition du CFDD, le ministre estime qu'il s'agit d'y associer un maximum d'acteurs. Le ministre n'est pas très favorable à l'idée du médiateur pour les générations futures. Il estime en effet que tout parlementaire, tout membre du gouvernement ou toute personne ayant une responsabilité sociale doit toujours agir en tant que médiateur pour les générations futures. La personnalisation de cette fonction risque en effet d'avoir précisément l'effet inverse, parce qu'on pourrait se défaire de sa responsabilité sur cette personne.

Le CFDD doit, lui aussi, avoir une certaine force de pression afin d'améliorer la durabilité dans tous les aspects politiques. Mais il doit avant tout en assurer l'adhésion de toute la société.

Pour FEDESCO, l'objectif concret défini est de réduire les coûts de 20 % d'ici 2020. Cet objectif doit être réalisé par une autorité qui n'a pas de compétence en matière de licence.

Au sein de l'entité II, la Flandre dispose déjà d'une VLT. On s'attend à ce que la Région de Bruxelles-Capitale dispose d'une telle vision au printemps, et la Wallonie, d'ici l'automne. Il s'agira principalement de ne pas se borner à l'élaboration des plans, mais de mettre ceux-ci effectivement en œuvre.

En ce qui concerne les OMD et les ODD, tant le parlement que la société civile seront associés.

IV.— RÉPLIQUES

Mme Rita De Bont (VB) se réjouit que son groupe puisse prendre part à la discussion de la VLT avant son adoption par le Conseil des ministres.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) fait observer que des dossiers tels que Belfius, la SNCB et l'énergie nucléaire pèsent davantage que 2 millions d'euros à la Loterie nationale et la numérisation des factures à l'administration de la TVA.

La consultation de la population est également un processus. Il peut être intéressant de numériser ce processus.

Samen met het Planbureau zal een methodologie worden uitgewerkt om betere indicatoren te bepalen. Bij de reflectie over dit thema moet rekening worden gehouden met wat daarover in Europa gebeurt.

Bij de samenstelling van de FRDO is de minister van oordeel dat daar zoveel mogelijk actoren moeten bij worden betrokken. De minister is de idee van de ombudspersoon voor de toekomstige generaties niet erg genegen. Hij is immers van oordeel dat elk parlementslid, regeringslid of persoon met een maatschappelijk verantwoordelijkheid zich altijd moet opstellen als een ombudspersoon voor de toekomstige generaties. Het personaliseren van deze functie houdt namelijk het risico in dat net het omgekeerde zou worden bereikt omdat men zijn verantwoordelijkheid op deze persoon zou kunnen afwentelen.

Ook de FRDO moet duwkracht hebben om de duurzaamheid in alle beleidsaspecten te verbeteren. Hij moet echter vooral voldoende draagkracht in de ganse samenleving verzekeren.

Voor FEDESCO werd als concrete doeltelling bepaald dat er tegen 2020 een kostenreductie van 20 % moet worden bereikt. Dit moet worden gerealiseerd door een overheid die geen vergunningsbevoegdheid heeft.

Binnen entiteit II heeft Vlaanderen al een LTV. Men verwacht dat het Brussels hoofdstedelijk gewest in het voorjaar over dergelijke visie zal beschikken en Wallo nië tegen het najaar. Het komt er vooral aan niet bij de plannen te blijven maar ze ook effectief uit te voeren.

Met betrekking tot MDG's en SDG's zullen zowel het parlement als het middenveld worden betrokken.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Rita De Bont (VB) is verheugd dat haar fractie deel zal kunnen nemen aan de bespreking van de LTV vooraleer deze door de Ministerraad zal worden aangenomen.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) merkt op dat dossier als Belfius, NMBS en nucleaire energie meer gewicht hebben dan 2 miljoen euro bij de Nationale Loterij en de digitalisering van de facturen bij de btw administratie.

De raadpleging van de bevolking is ook een proces. Het kan interessant zijn dit proces te digitaliseren.

Il serait positif d'examiner également au parlement l'instrument intégré d'analyse d'impact.

L'intervenant estime qu'il aurait été préférable de fonder l'étude relative à l'intégration éventuelle du SPP Développement durable sur différents scénarios. Cela donnerait moins à penser que la décision est déjà prise.

V.— VOTE

La commission émet, par 7 voix et 3 abstentions, un avis positif sur la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement *partim* développement durable pour l'année budgétaire 2013, ainsi que sur la justification et la note de politique générale afférentes.

Le rapporteur,

Kristof CALVO

La présidente,

Maya DETIÈGE

Het zou positief zijn om het geïntegreerd impactanalyse instrument ook in het parlement te bespreken.

De spreker is van oordeel dat de studie met betrekking tot de mogelijke integratie van de POD Duurzame Ontwikkeling beter was voorgesteld uitgaande van verschillende scenario's. Dit zou minder de indruk wekken dat de beslissing al is genomen.

V. — STEMMING

De commissie bracht met 7 stemmen en 3 onthoudingen een gunstig advies uit over Sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu *partim* duurzame ontwikkeling voor het begrotingsjaar 2013, en over de bijhorende verantwoording en algemene beleidsnota.

De rapporteur,

Kristof CALVO

De voorzitter,

Maya DETIÈGE