

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 janvier 2013

PROJET DE LOI**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013****AVIS****sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
Partim Victimes de guerre****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nathalie MUYLLE****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Intervention des membres.....	7
III. Réponses du ministre.....	9
IV. Vote.....	11

Documents précédents:**Doc 53 2522/ (2012/2013):**

001: Projet de loi (première partie).
 002: Projet de loi (deuxième partie).
 003: Amendements.
 004: Erratum.
 005 et 006: Amendements.
 007 et 008: Rapports.
 009: Amendements.
 010 à 019: Rapports.
 020: Amendement.
 021 à 036: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 januari 2013

WETSONTWERP**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013****ADVIES****over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
Partim Oorlogsslachtoffers****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nathalie MUYLLE****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	7
III. Antwoorden van de minister.....	9
IV. Stemming.....	11

Voorgaande documenten:**Doc 53 2522/ (2012/2013):**

001: Wetsontwerp (eerste deel).
 002: Wetsontwerp (tweede deel).
 003: Amendementen.
 004: Erratum.
 005 en 006: Amendementen.
 007 en 008: Verslagen.
 009: Amendementen.
 010 tot 019: Verslagen.
 020: Amendement.
 021 tot 036: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, N.
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Hans Bonte, Karin Temmerman
Eva Brems, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale, *partim* Victimes de guerre, pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 2522/001 et 002), du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 ainsi que la justification (DOC 53 2523/16) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 2586/005) au cours de sa réunion du 16 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

A. Victimes de la guerre en général

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, souligne que la responsabilité ministérielle à l'égard du département de la Défense entraîne aussi automatiquement la compétence concernant la communauté des victimes de la guerre, alors que le financement de cette politique relève intégralement de la compétence de la ministre en charge des Affaires sociales.

Deux services sont chargés de défendre les intérêts des anciens combattants et des victimes de la guerre: le Services des Victimes de la Guerre, qui est l'une des directions générales du SPF Sécurité sociale, et l'Institut des Vétérans — Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG), un parastatal autonome placé sous la tutelle du ministre, mais subsidié par le biais du budget de la Sécurité sociale sous la forme d'une dotation annuelle.

Le Service des Victimes de la Guerre défend les intérêts des victimes civiles de la guerre. À ce titre, sa mission première est de traiter les demandes en matière d'invalidité et de statut de reconnaissance nationale. Ce service se charge également de la préservation et de l'accessibilité des documents, parce que ces archives font partie du patrimoine moral de la nation.

L'IV-INIG est le service chargé de l'exécution des droits accordés à cette communauté, à savoir le remboursement des soins médicaux et l'assistance sociale et morale. La transmission de la Mémoire des sacrifices consentis au cours des deux guerres mondiales et, plus récemment, pour la défense de la liberté et de la démocratie est par ailleurs devenue une mission importante de l'IV-INIG.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale zekerheid, *partim* Oorlogsslachtoffers, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 (DOC 53 2522/001 en 002), alsook de bijbehorende verantwoording (DOC 53 2523/016) en beleidsnota (DOC 53 2586/005), besproken tijdens haar vergadering van 16 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

A. Oorlogsslachtoffers in het algemeen

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, wijst erop dat de ministeriële verantwoordelijkheid over het departement Landsverdediging ook automatisch de bevoegdheid met zich meebrengt over de gemeenschap van Oorlogsslachtoffers, terwijl de financiering van dit beleid integraal valt onder de bevoegdheid van de minister bevoegd voor Sociale Zaken.

Twee diensten zijn belast met het behartigen van de belangen van de Oud-strijders en de Oorlogsslachtoffers: de Dienst Oorlogsslachtoffers als een van de algemene directies bij de FOD Sociale Zekerheid en het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO), een autonome parastatale instelling onder de voogdij van de minister maar gesubsidieerd vanuit de begroting van Sociale Zekerheid middels een jaarlijkse dotatie.

De Dienst Oorlogsslachtoffers verdedigt de belangen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers. Haar eerste opdracht bestaat dan ook uit de behandeling van aanvragen in verband met invaliditeit en statuten van nationale erkentelijkheid. Deze dienst staat ook in voor opdrachten die meer te maken hebben met de bewaring en toegankelijkheid van de documenten omdat deze archieven deel uitmaken van het moreel erfgoed van de natie.

Het IV-NIOOO is de dienst die uitvoering geeft aan de rechten toegekend aan deze gemeenschap, namelijk de terugbetaling van geneeskundige verzorging en de sociale en morele ondersteuning. Daarnaast is het doorgeven van de Herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie een belangrijke opdracht geworden van het IV-NIOOO.

B. Direction générale des Victimes de la Guerre

Le personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre diminue progressivement. À la fin de l'année 2012, la Direction générale comptait 28 agents, correspondant à 24 équivalents temps plein pour remplir les tâches suivantes:

1. Octroi des statuts de reconnaissance nationale

Le service est compétent pour octroyer aux civils méritants sur le plan patriotique durant la guerre 1940-1945, les statuts de reconnaissance nationale suivants: prisonnier politique, déporté pour le travail obligatoire, réfractaire, résistant civil, résistant par la presse clandestine, résistant au nazisme, incorporé de force dans la Wehrmacht, pêcheur marin en temps de guerre, Centres de Recrutement de l'Armée belge (C.R.A.B), enfant juif caché, invalide civil de la guerre 1940-1945.

2. Octroi de pensions d'invalidité

Le service des pensions continue à traiter les dossiers de pensions d'invalidité sur base de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit.

Les Commissions civiles d'Invalidité et les Commissions supérieures d'appel, organes juridictionnels administratifs, se réunissent encore régulièrement pour statuer sur les droits à une pension des invalides civils de la guerre.

3. Octroi de rentes de guerre

Il s'agit des rentes aux personnes (et à leurs ayants droit) ayant préalablement obtenu un statut de reconnaissance nationale de résistant au nazisme, de réfractaire et/ou de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, de pêcheur marin et des rentes octroyées aux victimes des persécutions raciales (Loi du 11 avril 2003).

4. Octroi d'avantages divers

La Direction générale Victimes de la Guerre continue par ailleurs à délivrer des attestations pour l'obtention de cartes spéciales de stationnement, les soins de santé gratuits lorsque l'examen médical est en cours, des attestations pour divers avantages fiscaux (exonération de la redevance radio-télévision, remboursement de la

B. Directie-generaal Oorlogsslachtoffers

Het personeelsbestand van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers daalt geleidelijk. Eind 2012 waren daar 28 ambtenaren aan de slag (24 van hen voltijds equivalenten), om de volgende taken te vervullen.

1. Toekenning van de statuten van nationale erkentelijkheid

De dienst is bevoegd om burgers die tijdens de oorlog 1940-1945 diensten aan het vaderland hebben bewezen, een status van nationale erkentelijkheid te verlenen, met name de status van politiek gevangene, gedepoteerde voor de verplichte tewerkstelling, werkweigeraar, burgerlijk weerstander, weerstander door de sluikpers, weerstander tegen het nazisme, verplicht ingelijfde in de *Wehrmacht*, zeevisser in oorlogstijd, opgeroepene door de Rekruteringscentra van het Belgische leger (RCBL), ondergedoken joods kind en burgerlijk invalide van de oorlog 1940-1945.

2. Toekenning van invaliditeitspensioenen

De dienst pensioenen gaat door met de behandeling van de dossiers betreffende invaliditeitspensioenen op basis van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden.

De burgerlijke invaliditeitscommissies en de hogere beroepscommissies (administratieve rechtscolleges) komen nog regelmatig bijeen om zich uit te spreken over de pensioenrechten van burgerlijke oorlogsinvaliden.

3. Toekenning van oorlogsrenten

De oorlogsrenten zijn de renten voor personen (en hun rechthebbenden) die eerder al een status van nationale erkentelijkheid hebben verkregen als weerstander tegen het nazisme, als werkweigeraar en/of als weggevoerde voor verplichte tewerkstelling tijdens de oorlog 1940-1945 en als zeevisser, alsook de renten die worden toegekend aan de slachtoffers van rassensvervolgingen (wet van 11 april 2003).

4. Toekenning van allerlei voordelen

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers zorgt nog steeds voor de afgifte van attesten om speciale parkeerkaarten te verkrijgen, voor kosteloze medische zorg terwijl het medisch onderzoek aan de gang is, voor de afgifte van attesten inzake allerlei fiscale voordelen (vrijstelling van kijk- en luistergeld, terugbetaling van

TVA à l'achat d'une voiture, exonération de la taxe de circulation, tarif téléphonique social, réduction du pré-compte mobilier, etc.), des attestations pour soins de santé gratuits à vie et pour le remboursement du ticket modérateur par l'IV-INIG, des attestations donnant droit à la gratuité totale sur les transports en commun.

5. Allocations à des associations patriotiques

Chaque année, l'État alloue des subventions à des associations patriotiques qui ont œuvré d'une façon ou d'une autre en faveur de la communauté des victimes de la guerre. Cette politique doit être poursuivie dans les années à venir.

Le budget est de 16 000 euros pour 2013.

6. Subventionnement de l'Institut des Vétérans — Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre

L'État octroie chaque année une subvention à l'Institut afin de lui permettre de remplir ses différentes missions. La Direction générale Victimes de la Guerre veille à ce que cette subvention, inscrite au Budget du SPF Sécurité sociale, soit mise à la disposition de l'Institut, dans les délais et en respectant les prescriptions légales.

En tenant compte des frais de personnel et de fonctionnement, le subside alloué par le Trésor à l'Institut pour lui permettre de remplir ses missions est ainsi établi à un total de 31 932 000 euros en 2013.

7. Gestion des archives de guerre

La Direction générale continuera en 2013 tous les projets de bases de données et les projets documentaires initiés les années précédentes et qui ont pour objectif de préserver et d'augmenter l'accessibilité des documents conservés dans le service.

Chaque année, des moyens budgétaires spécifiques sont consacrés à la conservation des archives. Depuis 2007, tous les frais relatifs à la conservation des archives de la guerre ont été regroupés sous une allocation de base, spécifique, l'allocation de base 1220. En 2013, 18 000 euros seront consacrés à l'achat de matériel spécial de conservation et 16 000 euros à l'achat d'étagères et rayonnages spécifiques à l'archivage.

de btw bij aankoop van een wagen, vrijstelling van de verkeersbelasting, sociaal telefoontarief, vermindering van de onroerende voorheffing enzovoort), attesten voor levenslange kosteloze medische zorg en voor de terugbetaling van het remgeld door het IV-NIOOO en tot slot attesten die recht geven op volledig gratis openbaar vervoer.

5. Subsidiëring van vaderlandslievende verenigingen

Jaarlijks kent de Staat subsidies toe aan vaderlandslievende verenigingen die zich op de ene of andere wijze verdienstelijk hebben gemaakt voor de gemeenschap van de oorlogsslachtoffers. Ook in de komende jaren moet dit beleid worden aangehouden.

Het desbetreffende budget voor 2013 bedraagt 16 000 euro.

6. Subsidiëring van het Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers

De Staat kent het Instituut jaarlijks een subsidie toe opdat het zijn uiteenlopende taken kan uitvoeren. De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers ziet erop toe dat die subsidie, die is opgenomen in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid, binnen de termijnen en in overeenstemming met de wettelijke bepalingen het Instituut ter beschikking wordt gesteld.

Rekening houdend met de personeels- en de werkingskosten werd de door de Schatkist aan het Instituut toegekende subsidie om zijn taken te kunnen uitvoeren, voor 2013 vastgesteld op 31 932 000 euro.

7. Beheer van het oorlogsarchief

De Directie-generaal zal in 2013 doorgaan met de uitvoering van alle databaseprojecten en de documentaire projecten die de voorbije jaren werden opgestart en die tot doel hebben de in de dienst bewaarde documenten in stand te houden en de toegang ertoe te verbeteren.

Ieder jaar worden specifieke budgettaire middelen vrijgemaakt voor de bewaring van het archief. Vanaf het begrotingsjaar 2007 werden alle kosten voor de bewaring van het archief gebundeld onder een nieuwe specifieke basisallocatie, basisallocatie 1220. In 2013 zal 18 000 euro worden besteed aan de aankoop van speciaal bewaringsmateriaal, en 16 000 euro aan de aankoop van rekken en plankenkasten die specifiek bestemd zijn voor de archivering.

C. Institut des Vétérans — Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre (IV-INIG)

Il est inscrit dans l'accord de gouvernement que le gouvernement se penchera sur l'avenir de l'Institut des Vétérans - Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre et visera à renforcer son action en faveur des vétérans et dans le domaine de la mémoire. À cet égard, le gouvernement poursuivra les initiatives de commémoration du centenaire de la Première Guerre mondiale.

Aujourd'hui, l'Institut assure:

1. Le remboursement des soins de santé des invalides de guerre et le remboursement du ticket modérateur des soins de santé à certaines catégories de ressortissants

Le budget 2013 affecté au remboursement des frais de soins de santé s'élève à 20,7 millions d'euros, dont 15,5 millions d'euros en faveur des invalides de guerre et 5,2 millions d'euros pour les remboursements du ticket modérateur.

2. L'assistance sociale et morale en faveur de ses ressortissants (Action sociale)

Tous les ressortissants de l'Institut National peuvent bénéficier de l'action sociale de l'IV-INIG, sans aucune discrimination quant à la catégorie à laquelle ils appartiennent.

Les moyens budgétaires affectés à cette mission en 2013 sont fixés à 1 476 404 euros.

3. La transmission de la Mémoire des sacrifices consentis au cours des deux guerres mondiales et, plus récemment, pour la défense de la liberté et de la démocratie

La transmission de la Mémoire est dotée d'un budget fixé à 45 662 euros en 2013.

D. Caractéristiques de la politique menée en 2013

Tout d'abord, le ministre estime que la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société pourrait avoir un rôle à jouer. Quatre propositions de loi ont été déposées sous l'actuelle législature afin de modifier les lois relatives aux victimes civiles de la guerre 1940-1945. Si elles sont adoptées, ces propositions entraîneront une augmentation non seulement du nombre de pensions d'invalidité de guerre mais

C. Instituut voor Veteranen — Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO)

In het regeerakkoord staat dat de regering zich zal buigen over de toekomst van het Instituut voor Veteranen - Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers en zal streven naar een grotere rol van die instelling ten gunste van de veteranen en inzake Herinnering. In dat verband zal de regering de initiatieven voortzetten met het oog op de herdenking van het begin van de Eerste Wereldoorlog, weldra 100 jaar geleden.

Thans heeft dit Instituut drie taken.

1. De terugbetaling van de geneeskundige verzorging van de oorlogsinvaliden en de terugbetaling van het remgeld van geneeskundige verzorging aan bepaalde categorieën gerechtigden

Het budget 2013 voor de terugbetaling van de gezondheidskosten bedraagt 20,7 miljoen euro waarvan 15,5 miljoen euro voor de terugbetalingen ten gunste van de oorlogsinvaliden en 5,2 miljoen euro voor de terugbetalingen van remgeld.

2. De sociale en morele bijstand ten gunste van zijn gerechtigden (Sociale Actie)

Alle gerechtigden van het Instituut, en dit zonder enig onderscheid met betrekking tot de categorie waartoe zij behoren, kunnen aanspraak maken op hulpverlening in het kader van de sociale actie van het IV-NIOOO.

De budgettaire middelen voor die taak zijn voor 2013 vastgelegd op 1 476 404 euro.

3. Het doorgeven van de Herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie

Het doorgeven van de Herinnering kan rekenen op een budget van 45 662 euro voor 2013.

D. Kenmerken van de beleidslijnen voor 2013

Allereerst stelt de minister dat een rol weggelegd kan zijn voor de Commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing. In deze zittingsperiode werden vier wetsvoorstellen ingediend tot wijziging van de wetten in verband met de burgerslachtoffers van de Tweede Wereldoorlog. Indien ze worden aangenomen, zullen die wetsvoorstellen niet alleen leiden tot meer oorlogsinvaliditeitspensioenen,

également du montant de celles-ci et par conséquent du budget consacré aux victimes de la guerre 1940-1945.

En ce qui le concerne en tant que ministre compétent pour les victimes de guerre, l'intervenant ne peut que constater qu'à politique inchangée le budget opérationnel nécessaire pour couvrir les dépenses en faveur des ressortissants pour les droits auxquels ils peuvent prétendre continuera à diminuer. En effet, la mortalité dans cette communauté d'ayants droits atteint une moyenne de 15 %. Cela signifie aussi que les coûts de structures pour organiser les missions de l'Institut devraient suivre de près la même tendance sans quoi le contribuable pourrait se poser, et à raison, des questions quant à la bonne gestion des fonds de l'état. Partant de cette constatation le gouvernement a chargé le ministre d'examiner la question et de faire des propositions lors du prochain contrôle budgétaire. L'orateur y voit l'occasion d'en discuter plus en profondeur.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Colette Burgeon (PS) remarque que l'avenir de l'IV-INIG fait l'objet de discussions. Le PS souligne l'importance de cette institution. Les invalides et autres bénéficiaires sont souvent âgés et ne doivent pas un jour voir disparaître leur interlocuteur historique. Une réforme de cette institution est certes pertinente pour en augmenter l'efficacité. Il ne faut cependant pas que cette réforme s'opère au détriment de ses missions auprès des victimes de guerres mais aussi, et de manière plus structurelle, de mémoire.

En effet, cette mission de mémoire prendra, d'année en année, de l'importance. Au fur et à mesure que les guerres qui ont déchiré l'Europe s'éloignent, le travail de mémoire s'avère de plus en plus nécessaire. Le "plus jamais cela" doit continuer à être transmis aux plus jeunes. À cet égard, les subsides octroyés à l'Institut doivent lui permettre de jouer pleinement un rôle majeur et actif dans le cadre des travaux préparatoires aux commémorations relatives au centenaire de la Première Guerre Mondiale.

Mme Minneke De Ridder (N-VA) reconnaît l'importance des deux services chargés d'accorder une aide aux victimes, tant civiles que militaires, des guerres: ils permettent de reconnaître leur rôle dans la défense de la démocratie.

mais aussi tot hogere bedragen ervan, en dus tot een hoger budget ten behoeve van de slachtoffers van de Tweede Wereldoorlog.

Als bevoegd minister voor de oorlogsslachtoffers kan de heer De Crem niet om de vaststelling heen dat bij ongewijzigd beleid de benodigde operationele begroting om de kosten te dekken van de rechten waarop de begunstigten aanspraak kunnen maken, zal blijven afnemen. Het sterftecijfer in die groep van gerechtigden bedraagt immers gemiddeld 15 %; dat betekent ook dat de kosten van de voorzieningen om de taken van het Instituut organisatorisch te vervullen, nauw bij die daling moeten aansluiten, want anders zou de belastingplichtige terecht vraagtekens kunnen plaatsen omtrent het goed beheer van de financiële middelen van de Staat. Uitgaande van die bevinding heeft de regering de minister ermee belast die aangelegenheid te onderzoeken en voorstellen te doen bij de volgende begrotingscontrole. De minister beschouwt dat als een kans om een en ander grondiger te bespreken.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat de toekomst van het IV-NIOOO ter tafel ligt. De PS beklemtoont het belang van dat Instituut. De oorlogsinvaliden en andere begunstigten zijn vaak bejaard, en het is uitgesloten dat hun historische aanspreekpunt op een dag zou ophouden te bestaan. Een hervorming van het Instituut is relevant om het doelmatiger te maken, maar die hervorming mag niet gebeuren ten nadele van de taken ten behoeve van de oorlogsslachtoffers, doch al evenmin — structureel gesproken — op een manier waarbij de gedachtenisfunctie verloren gaat.

Die taak de Herinnering na te komen, zal immers jaar na jaar aan belang winnen. Naarmate de oorlogen die Europa hebben verscheurd almaar verder in het verleden komen te liggen, blijkt de taak de gedachtenisplicht in acht te nemen, immers almaar noodzakelijker te worden. Het devies "geen oorlog meer" moet blijvend worden doorgegeven aan de jongere generaties. Tegen die achtergrond moeten de aan het Instituut verleende subsidies die instelling in staat stellen een belangrijke en actieve rol te spelen bij de voorbereidingswerkzaamheden van de herdenking van '100 jaar Eerste Wereldoorlog.

Mevrouw Minneke De Ridder (N-VA) erkent het belang van de twee diensten die ermee zijn belast de civiele en militaire oorlogsslachtoffers hulp te bieden: zij bieden de mogelijkheid de betrokkenen erkentelijkheid te betuigen voor hun rol bij het verdedigen van de democratie.

Cependant, il convient de tenir compte du fait que le nombre de bénéficiaire se réduit chaque année, en raison de leur âge avancé. Quelle est la conséquence de cette réduction sur le personnel et sur les frais de fonctionnement des services? Le membre plaide pour une meilleure intégration des deux services. Une réorganisation de ceux-ci est annoncée par le gouvernement. Quand cette réorganisation aura-t-elle lieu?

M. David Geerts (sp.a) formule les questions suivantes:

1° L'impact budgétaire des propositions de loi déposées à la Chambre concernant les victimes de guerre a-t-il été calculé? Dans l'affirmative, les évaluations sont-elles disponibles et peuvent-elles être communiquées?

2° L'IV-INIG aura un rôle prépondérant dans les commémorations relatives au centenaire de la Première Guerre Mondiale. Une proposition de résolution relative à la commémoration du centenaire de la guerre 14-18 a été déposée (DOC 53 2582/001). Des moyens suffisants à cet effet ont-ils été prévus? Sur quelle partie du budget ces moyens seront-ils imputés?

3° Comment le gouvernement entend-il éviter qu'à l'avenir, les moyens de fonctionnement des institutions publiques afférentes aux victimes de guerre ne soient disproportionnés par rapport aux sommes allouées aux bénéficiaires?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) prend note de l'annonce d'une diminution considérée comme nécessaire du personnel des services concernés par les victimes de guerre. Dans quels délais a lieu l'examen des demandes de ces victimes? Ces délais ne sont-ils pas d'autant plus longs si le personnel est réduit? L'intervenante rappelle sa préoccupation en la matière (voy. déjà DOC 53 1944/021, p. 5).

L'intervenante poursuit les interrogations de M. Geerts sur les propositions de loi pendantes en commission et demande plus de précisions sur les engagements pris par le ministre. Les moyens nécessaires sont-ils disponibles? Le Parlement est-il invité à travailler indépendamment du pouvoir exécutif? Pour le membre, ces propositions s'imposent pour donner suite à la résolution adoptée par le Sénat le 10 janvier 2013 visant à reconnaître la responsabilité des autorités belges dans la persécution des Juifs en Belgique (S. 5-1370/1 et s.). L'une des demandes du Sénat consiste justement en

Wel moet er rekening mee worden gehouden dat het aantal begunstigten elk jaar daalt ingevolge hun hoge leeftijd. Wat is het gevolg van die vermindering voor het personeel en de werkingskosten van de diensten? Het lid roept op tot een betere integratie van de twee diensten. De regering kondigt aan dat ze zullen worden gereorganiseerd, maar wanneer zal die reorganisatie plaatsvinden?

De heer David Geerts (sp.a) formuleert de volgende vragen.

1. Werd de begrotingsweerslag berekend van de in de Kamer ingediende wetsvoorstellen in verband met de oorlogsslachtoffers? Zo ja, zijn die berekeningen dan beschikbaar en kunnen ze worden meegedeeld?

2. Het IV-NIOOO krijgt een prominente rol toebedeeld bij de herdenkingsplechtigheden van '100 jaar Grote Oorlog'. Er werd een voorstel van resolutie over de herdenking van de Eerste Wereldoorlog (DOC 53 2582/001) ingediend. Werden daarvoor voldoende middelen uitgetrokken? Op welke post van de Rijksmiddelenbegroting zullen die middelen worden geboekt?

3. Hoe denkt de regering te voorkomen dat in de toekomst de werkingsmiddelen van de overheidsinstellingen in verband met de oorlogsslachtoffers niet te hoog zouden liggen ten opzichte van de aan de begunstigten toegekende bedragen?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) neemt nota van de aankondiging dat een personeelsvermindering noodzakelijk wordt geacht bij de met de oorlogsslachtoffers belaste diensten. Binnen welke termijnen worden de aanvragen van die slachtoffers behandeld? Dreigen die termijnen niet nog langer uit te vallen indien een personeelsvermindering zou worden doorgevoerd? De spreekster herinnert aan haar bezorgdheid dienaangaande (zie ook reeds DOC 53 1944/021, blz. 5).

De spreekster gaat dieper in op de vragen die de heer Geerts heeft gesteld over de in commissie ter behandeling voorliggende wetsvoorstellen, en vraagt de minister om meer uitleg omtrent de door hem aangegane verbintenissen. Zijn de benodigde middelen beschikbaar? Wordt het Parlement verzocht onafhankelijk van de uitvoerende macht te werken? Volgens het lid zijn die wetsvoorstellen noodzakelijk om uitvoering te geven aan de resolutie die de Senaatscommissie voor de Institutionele Aangelegenheden op 10 januari 2013 heeft aangenomen, te weten de "resolutie strekkende om

une révision des conditions de reconnaissance du statut de victime de guerre.

Mme Nik Van Gool (CD&V) demande des informations sur le nombre de bénéficiaires de pensions d'invalidité et de rentes de guerre.

L'une des missions de l'IV-INIG consiste à transmettre la mémoire sur les deux guerres mondiales du XX^e siècle. Il est important que le pouvoir fédéral continue à soutenir ce travail de mémoire. L'IV-INIG contribue ainsi à reconnaître aux victimes de la guerre le rôle dans la défense du pays.

La mortalité élevée parmi les victimes de guerre a un impact sur la relation entre les frais de fonctionnement nécessaires et les indemnités allouées. Le ministre fait état d'un budget opérationnel en baisse, ce qui permettrait d'améliorer l'efficacité administrative. Les aides seraient donc également réduites. Quel est le *ratio* actuel entre les coûts de fonctionnement et les aides? Comment ce *ratio* évoluerait-il à politique constante? Comment ce *ratio* peut-il être amélioré? Quel mandat le gouvernement a-t-il donné au ministre dans cette optique?

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) voudrait plus de précisions sur le budget afférent à la transmission de la mémoire: ce budget connaît-il, en raison des commémorations afférentes à la Première Guerre Mondiale, une évolution positive?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre se réfère aux observations formulées par l'Inspection des Finances. Celle-ci a mis en évidence qu'en 2010, le *ratio* entre les frais de fonctionnement et les missions atteint 30 %: pour chaque 100 euros de budget, 30 euros sont consacrés au fonctionnement des services. A politique inchangée, ce *ratio* passerait à 73 % en 2017. Il serait donc irréfuté de maintenir la situation actuelle.

Le gouvernement et le ministre partagent cette analyse de l'Inspection des Finances. Le gouvernement a donc chargé le ministre de chercher des solutions et de proposer des pistes au plus tard lors du prochain contrôle budgétaire. Le ministre a accepté cette mission

de responsabilité van de Belgische overheid te erkennen voor de Jodenvervolgung in België" (Senaat, Stuk 5-1370/1 en volgende). Een van de verzoeken van de Senaat bestaat immers precies in een herziening van de erkenningsvoorwaarden voor de status van oorlogsslachtoffer.

Mevrouw Nik Van Gool (CD&V) vraagt hoeveel mensen een invaliditeitspensioen ontvangen, en hoeveel een oorlogssrente.

Een van de taken van het IV-NIOOO is het doorgeven van de Herinnering aan de twee wereldoorlogen van de twintigste eeuw. Het is belangrijk dat de federale overheid dat herinneringswerk blijft steunen. Het IV-NIOOO draagt aldus bij tot de erkenning van de rol die de oorlogsslachtoffers in de verdediging van het land hebben gespeeld.

Het hoge sterftecijfer onder de oorlogsslachtoffers heeft een invloed op de verhouding tussen de nodige werkingskosten en de uitbetaalde vergoedingen. De minister maakt melding van een dalende operationele begroting, waardoor het mogelijk zou worden de administratieve efficiëntie te verbeteren. De uitbetaalde steun zou dus worden verminderd. Wat is thans de verhouding tussen werkingskosten en uitbetaalde steun? Hoe zou die verhouding evolueren bij ongewijzigd beleid? Hoe kan die verhouding worden verbeterd? Welk mandaat heeft de regering terzake aan de minister gegeven?

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) wil graag nadere informatie over het budget met betrekking tot het doorgeven van de Herinnering: is er, gelet op de herdenkingen van de Eerste Wereldoorlog, een stijging van dat budget?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister verwijst naar de opmerkingen van de Inspectie van Financiën. Die heeft erop gewezen dat de verhouding tussen werkingskosten en opdrachten in 2010 30 % bedraagt (voor elke 100 euro budget wordt 30 euro besteed aan de werking van de diensten). Bij ongewijzigd beleid zou die verhouding in 2017 stijgen naar 73 %. Het zou dus ondoordacht zijn de huidige toestand te handhaven.

De regering en de minister delen die analyse van de Inspectie van Financiën. De regering heeft de minister er dus mee belast oplossingen uit te werken en denksporen voor te stellen, uiterlijk tegen de volgende begrotingscontrole. De minister heeft die taak aanvaard

et recherche une structure plus efficiente, partant de trois principes:

- 1° le respect des droits acquis des bénéficiaires;
- 2° le maintien des missions du devoir de mémoire;
- 3° le maintien d'un point de contact unique pour les victimes de guerre.

À ce stade, aucune hypothèse n'est écartée. Un groupe de travail est actuellement chargé de préparer ce dossier au niveau inter-cabinet. Ce groupe de travail est composé, entre autres, d'une représentation du cabinet de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, de la DG Victimes de la Guerre, de l'IV-INIG, de la cellule stratégique du ministre de la Défense et du département.

Le scanning des archives est en cours. Les archives dont dispose la DG Victimes de la guerre sont à ce point vastes qu'il faudra encore des décennies pour les défricher complètement et les informatiser. La DG Victimes de la guerre a cependant déjà finalisé un travail de scanning des déportés juifs de la Seconde Guerre Mondiale et a commencé à procéder de la même manière pour le fichier de recensement des juifs.

Parallèlement a lieu un travail d'encodage pour une série de fichiers papiers. 200 000 fiches afférentes à la Première Guerre Mondiales sont actuellement en voie d'encodage. Le travail est donc constant.

Les commémorations de la Première Guerre Mondiale sont en préparation. L'IV-INIG y participera naturellement. Le budget afférent à la mémoire est d'ailleurs fixé légalement à 3 % du budget total de l'Institut. Si aucun budget spécifique n'est inscrit dans la partie du budget afférente aux Victimes de Guerre, des moyens sont cependant prévus auprès du premier ministre. Le ministre rappelle des éléments de la décision du Conseil des ministres du 4 novembre 2011 (DOC 53 1944/021, p. 7) et ajoute que des projets pourront être financés par la Loterie Nationale (pour 1 million d'euros par an). Le comité d'organisation décidera de l'affectation de cette somme.

Le devoir de mémoire présente aux yeux du ministre une grande importance. Ainsi, chaque année, une visite du camp d'Auschwitz est organisée par le cabinet et la Défense avec des écoles et des parlementaires. Quant au projet "to young" de l'Institut, il s'agit d'un projet pédagogique autour des cimetières militaires.

en zoekt naar een meer efficiënte structuur vertekkende van drie principes:

- 1° de inachtneming van de verworven rechten van de rechthebbenden;
- 2° het behoud van de taken uit de plicht tot Herinnering;
- 3° het behoud van één contactpunt voor de oorlogsslachtoffers.

In dit stadium wordt geen enkele hypothese geweerd. Een interkabinettenwerkgroep is thans belast met de voorbereiding van dit dossier. Die werkgroep bestaat onder andere uit vertegenwoordigers van het kabinet van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale culturele instellingen, van de directies van de DG Oorlogsslachtoffers, het IV-NIOOO, van de beleidscel van de minister van Defensie en van het departement.

De scanning van het archief is aan de gang. Het archief van de DG Oorlogsslachtoffers is zo groot dat het decennia zal duren om het volledig te "ontginnen" en te informatiseren. De DG Oorlogsslachtoffers heeft niettemin al de scan afgerond van de documenten over de joodse gedeporteerden tijdens de Tweede Wereldoorlog, en is op dezelfde wijze begonnen voor het bestand met de lijsten van de joden.

Ook heeft een codering plaats voor een reeks papieren bestanden. 200 000 fiches in verband met de Eerste Wereldoorlog worden momenteel gecodeerd. Het werk houdt dus niet op.

De herdenking van de Eerste Wereldoorlog is in voorbereiding. Het IV-NIOOO zal er uiteraard aan deelnemen. Het budget voor de Herinnering is trouwens wettelijk vastgesteld op 3 % van de totale begroting van het Instituut. In het deel begroting met betrekking tot de oorlogsslachtoffers is daarvoor geen specifiek budget opgenomen, maar bij de diensten van de eerste minister is wel in middelen voorzien. De minister herhaalt elementen van de beslissing van de Ministerraad van 4 november 2011 (DOC 53 1944/021, blz. 7) en voegt eraan toe dat projecten kunnen worden gefinancierd door de Nationale Loterij (ten bedrage van 1 miljoen euro per jaar). Het organiserend comité zal beslissen over de toewijzing van dat bedrag.

De plicht tot het doorgeven van de Herinnering is volgens de minister van groot belang. Zo organiseren het kabinet en het ministerie van Defensie met scholen en parlementairen elk jaar een bezoek aan het concentratiekamp van Auschwitz. Wat het project "Te jong" van het Instituut betreft, het gaat om een educatief project over de militaire begraafplaatsen.

Bénéficiaires

En ce qui concerne la Première Guerre Mondiale, le nombre d'invalides reconnus s'élève à 2627; le nombre d'ayants droit, à 2940; les orphelins, à 34; les parents et descendants, à 13. Pour les rentes, le nombre de titulaires atteint 6998; le nombre d'ayants droit, 8374.

En ce qui concerne la Seconde Guerre Mondiale, on compte 6 titulaires et 49 orphelins; pour les pensions, en ce qui concerne le Congo, 44 titulaires et 68 ayants droit; pour les marins, 21 titulaires et 43 ayants droit.

Les délais de traitement des dossiers de demande de reconnaissance ne posent aucun problème du côté francophone. Du côté néerlandophone, des retards, désormais résorbés, ont été causés par la nécessité de revoir la composition d'une chambre.

Les délais de remboursement des soins de santé sont, quant à eux, dans des délais normaux et raisonnables, avec un délai d'environ un mois.

Propositions de loi

L'impact budgétaire des différentes propositions de loi déposées à la Chambre sur les victimes de guerre a été réalisé. Si ces propositions de loi sont discutées en commission, les évaluations pourront être transmises.

IV. — VOTE

Par 11 voix et 2 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale, *partim* Victimes de guerre, du projet de loi contenant le budget général pour l'année budgétaire 2013, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Nathalie MUYLLE

La présidente,

Maya DETIÈGE

Rechthebbenden

Met betrekking tot de Eerste Wereldoorlog zijn er 2627 erkende invaliden, 2940 rechtverkrijgenden, 34 weeskinderen, en 13 verwanten en nakomelingen; voor de renten zijn er 6998 rechthebbenden en 8374 rechtverkrijgenden.

Met betrekking tot de Tweede Wereldoorlog zijn er 6 rechthebbenden en 49 weeskinderen, voor de pensioenen in verband met Congo 44 rechthebbenden en 68 rechtverkrijgenden, en voor de zeelieden 21 rechthebbenden en 43 rechtverkrijgenden.

Wat de Franstalige dossiers betreft inzake erkenningsaanvragen, rijzen er geen problemen met de behandelingstermijnen. Bij de Nederlandstalige dossiers werd vertraging opgelopen doordat een kamer anders moest worden samengesteld; die achterstand is inmiddels weggewerkt.

Voor de terugbetaling van de gezondheidszorg moet ongeveer één maand worden gerekend, hetgeen normaal en redelijk is.

Wetsvoorstellen

De verschillende in de Kamer ingediende wetsvoorstellen in verband met de oorlogsslachtoffers werden getoetst op hun budgettaire impact. Als die wetsvoorstellen in commissie worden besproken, zullen de evaluaties kunnen worden overgezonden.

IV. — STEMMING

Met 11 stemmen en 2 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid, *partim* Oorlogsslachtoffers, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, alsook over de bijbehorende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Nathalie MUYLLE

De voorzitter,

Maya DETIÈGE