

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

**sur la section 13 —
SPF Intérieur
(*partim*: Intérieur)**

**et sur la section 17 — Police fédérale
et fonctionnement intégré**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALE
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Erratum.
- 005 et 006: Amendements.
- 007 et 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 015: Rapports.
- 016: Amendements.
- 017 à 019: Rapports.
- 020: Amendement.
- 021 à 037: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

**over sectie 13 —
FOD Binnenlandse Zaken
(*partim*: Binnenlandse Zaken)**

**en over sectie 17 — Federale politie
en Geïntegreerde werking**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Erratum.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007 en 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendementen.
- 017 tot 019: Verslagen.
- 020: Amendement.
- 021 tot 037: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V	Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances	4
II. Discussion	42
III. Avis	69

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	4
II. Bespreking.....	42
III. Advies.....	69

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 — SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et la section 17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré du projet de loi contenant le Budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2013, ainsi que les justifications et les notes de politique générale (DOC 53 2522/001, 2523/008 et 011 et 2586/014 et 026) lors de sa réunion du 16 janvier 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME JOËLLE MILQUET, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

A. 2013: Protéger les citoyens

Un seul mot d'ordre pour 2013: Protéger les citoyens à la fois contre les actes délictueux (I) et contre les événements extérieurs et les catastrophes (II)

I. Protéger les citoyens contre les actes délictueux

Notre ambition dans la droite ligne de la NPG 2012 est de déployer en 2013 une stratégie transversale de protection et de sécurité relative aux actes délictueux et en particulier aux actes violents reposant sur trois piliers fondamentaux: la prévention, la sanction et la réinsertion.

1. Une politique de prévention nouvelle et renforcée

L'année 2013 sera tout d'abord celle d'un nouvelle politique de prévention renforcée.

1.1. Adopter la note-cadre de sécurité intégrale

La note-cadre de sécurité intégrale qui se trouve dans sa dernière phase de finalisation constituera le document de référence sur lequel s'aligneront ou s'articuleront les autres plans de politique en lien avec la sécurité. Ses lignes de force fonderont la philosophie d'action des prochains plans stratégiques de sécurité qui seront conclus pour les quatre prochaines années.

Un énorme travail a été accompli durant l'année 2012 et pour la première fois une nouvelle méthode et une nouvelle ambition ont été déployées.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 — Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 — Federale politie en Geïntegreerde werking van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, alsook de verantwoordingen en de beleidsnota's (DOC 53 2522/001, 2523/008 en 011 en 2586/014 en 026) besproken tijdens haar vergadering van 16 januari 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW JOËLLE MILQUET, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

A. 2013: Het beschermen van de burgers

Eén enkel motto voor 2013: bescherming van burgers zowel tegen strafbare feiten (I) als tegen externe gebeurtenissen en rampen (II)

I. Burgers beschermen tegen criminele handelingen

Onze ambitie, in lijn met de ABN 2012 is de ontplooiing in 2013 van een horizontale strategie van bescherming en veiligheid met betrekking tot strafbare feiten en in het bijzonder gewelddadige acties gebaseerd op drie pijlers: preventie, bestraffing en herinschakeling.

1. Een nieuw en versterkt preventiebeleid

Het jaar 2013 zal eerste en vooral het jaar zijn van een nieuw versterkt preventiebeleid.

1.1. Goedkeuring van de kadernota integrale veiligheid

De kadernota integrale veiligheid bevindt zich in de laatste fase van voltooiing en zal het referentiedocument vormen waarop andere beleidsplannen met betrekking tot veiligheid zich zullen richten of structureren. De krachtlijnen zullen de actiefilosofie van de volgende strategische veiligheidsplannen vormen die zullen worden gesloten voor de komende vier jaar.

Veel werk werd volbracht gedurende het jaar 2012 en voor de eerste keer werden een nieuwe methode en een nieuwe ambitie ingezet.

Désormais, cette note comprendra les 9 priorités suivantes:

- la lutte contre les différentes formes de violence contre les personnes;
- la lutte contre les atteintes aux biens;
- la lutte contre la radicalisation et le radicalisme;
- la lutte contre le racisme et les discriminations;
- la lutte contre les incivilités;
- la lutte contre les assuétudes;
- la lutte contre la criminalité économique, financière et fiscale;
- la lutte contre la cybercriminalité;
- la protection des sites stratégiques.

Une attention particulière sera donnée aux jeunes, aux personnes plus fragiles comme les personnes âgées et les handicapés. Le focus est également axé sur l'environnement, l'application des peines ou encore, une meilleure coordination entre les différents niveaux de pouvoir.

Les priorités des départements fédéraux, mais aussi des pouvoirs fédérés y ont été intégrées.

La Note-cadre a aussi été concertée avec d'autres organes tels que la police fédérale et locale, le Collège des Procureurs généraux, les Unions des villes, les provinces, etc.

Les départements de l'Intérieur et de la Justice ont donc intégré ces contributions pour en faire un ensemble cohérent, donnant les orientations à long terme d'une politique de sécurité cohérente, efficace et efficiente.

Après présentation du document finalisé aux partenaires, celui-ci sera soumis au Conseil des ministres fin du premier trimestre de 2013 et ses lignes de force constitueront les bases prioritaires de la politique quotidienne de prévention des villes et communes et de l'ensemble des niveaux de pouvoir.

1.2. Une toute nouvelle politique de prévention contre la radicalisation violente

Une nouvelle stratégie préventive contre la radicalisation violente sera lancée. À côté d'une approche répressive, il convient en effet de mettre l'accent sur la prévention de ce phénomène.

La stratégie fédérale intitulée "*Vivre ensemble dans le respect et en sécurité*" vise à endiguer diverses formes de radicalisme et à prévenir la radicalisation. Les objectifs en sont:

Voortaan zal deze nota de negen volgende prioriteiten bevatten:

- de strijd tegen diverse vormen van geweld tegen personen;
- de strijd tegen schade aan eigendommen;
- de strijd tegen radicalisatie en radicalisme;
- de strijd tegen racisme en discriminatie;
- de strijd tegen de overlast;
- de strijd tegen verslaving;
- de strijd tegen economische, financiële en fiscale criminaliteit;
- de strijd tegen cybercriminaliteit;
- de bescherming van strategische sites.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan jongeren, de meest kwetsbare personen zoals ouderen en gehandicapten. De focus ligt ook op het milieu, de stafuitvoering of nog een betere coördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus.

Prioriteiten van federale departementen, maar ook van de deelstaten zijn er ook in opgenomen.

Over de kadernota werd ook overlegd met andere instanties, zoals de federale en lokale politie, het College van procureurs-generaal, de Verenigingen van steden, provincies, enz..

Departementen van Binnenlandse Zaken en Justitie hebben daarom deze bijdragen geïntegreerd tot een samenhangend geheel, waardoor op de lange termijn richting gegeven wordt aan een samenhangend veiligheidsbeleid, effectief en efficiënt.

Na de voorstelling van het definitieve document aan de partners, zal het worden voorgelegd aan de Ministerraad op het einde van het eerste kwartaal van 2013 en de krachtlijnen ervan zullen de prioritaire basis vormen van het dagelijkse preventiebeleid van steden en gemeenten en van alle overheidsniveaus.

1.2. Een gloednieuwe preventiebeleid tegen gewelddadige radicalisering

Een nieuwe preventieve strategie tegen gewelddadige radicalisering zal worden gelanceerd. Naast een repressieve aanpak, moet het zich inderdaad richten op het voorkomen van dit verschijnsel.

De federale strategie met als titel "*Samen leven in respect en veiligheid*" is gericht op het terugdringen van diverse vormen van radicalisme en op het voorkomen van radicalisering. De doelstellingen zijn:

1. Renforcer la connaissance par rapport au radicalisme et à la radicalisation violente.

2. Encourager des mesures sociales pour réduire le terreau propice au développement de la radicalisation violente (communautés).

3. Diminuer la vulnérabilité/augmenter la “résistance morale” des individus, groupes ou communautés avec l’accent sur les jeunes (projet UE).

4. Renforcer et soutenir les efforts des autorités locales (par exemple en encourageant la prise en compte de cette question dans les futurs plans stratégiques de prévention).

5. Sensibiliser et soutenir les acteurs privés et les acteurs de première ligne (professeurs, moniteurs sportifs, médecins généralistes, etc.) et impliquer les parents dans l’approche.

Le document est maintenant prêt et doit être approuvé au niveau fédéral début février avant de lancer les concertations avec les partenaires des Communautés et les Régions pour la mise en œuvre de certaines mesures ou actions relevant de leurs compétences.

1.3. De nouvelles initiatives de prévention contre la fraude à l’identité

La Taskforce multidisciplinaire relative aux délits liés à l’identité effectue un suivi de ce phénomène criminel et formule les propositions politiques nécessaires afin de lutter contre les nouvelles tendances en la matière. Par ailleurs, nous finalisons une circulaire et un guide d’utilisation à destination des pouvoirs locaux afin de sensibiliser les personnes en charge, au niveau communal, de la délivrance des documents d’identité. Le Helpdesk Belpic, installé au sein de la DG Institution et Population du SPF Intérieur, jouera le rôle de helpdesk de première ligne pour répondre aux questions des fonctionnaires communaux et le cas échéant, d’intermédiaire vers les instances concernées par la fraude à l’identité.

1.4. Définir un nouveau cadre de plans stratégiques de sécurité et de prévention

L’ensemble des mesures destinées à soutenir les politiques locales de sécurité et de prévention, comme les plans stratégiques de sécurité et de prévention, les allocations ex-contrats de sécurité et de société et les subsides du fonds sommets européens ont

1. Verhoogde kennis ten opzichte van radicalisme en gewelddadige radicalisering.

2. Aanmoedigen van sociale maatregelen om de voedingsbodem te verminderen voor de ontwikkeling van gewelddadige radicalisering (gemeenschappen).

3. Vermindering van de kwetsbaarheid/ verhoging van de “morele weerstand” van individuen, groepen of gemeenschappen met aandacht voor jongeren (EU-project).

4. Versterken en ondersteunen van de inspanningen van lokale overheden (bijvoorbeeld door het stimuleren van de behandeling van deze kwestie in de toekomstige strategische preventieplannen).

5. Bewustwording en ondersteuning van private partijen en frontline actoren (leerkrachten, sportinstructeurs, huisartsen, enz.) en de ouders bij de aanpak betrekken.

Het document is nu klaar en moet worden goedgekeurd door het federale niveau in het begin van februari voor de lancering van het overleg met partners van de gemeenschappen en gewesten voor de uitvoering van bepaalde maatregelen of acties die onder hun bevoegdheid vallen.

1.3. Nieuwe initiatieven voor het voorkomen van identiteitsfraude

De multidisciplinaire Taskforce Strafbare feiten in verband met de identiteitsdelicten volgt dit criminele fenomeen op en doet beleidsvoorstellen die nodig zijn om te strijden tegen de nieuwe trends op het terrein. Daarnaast zijn we bezig met het finaliseren van een rondzendbrief en een handleiding voor lokale overheden om de verantwoordelijken op gemeentelijk niveau bewust te maken met betrekking tot de afgifte van identiteitsdocumenten. De Helpdesk Belpic, geïnstalleerd binnen de DG Instelling en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken, zal de rol spelen van frontlijn helpdesk om de vragen te beantwoorden van gemeentelijke ambtenaren en in voorkomend geval, door te geven aan de bevoegde autoriteiten voor de identiteitsfraude.

1.4. Definitie van een nieuw kader van strategische veiligheids- en preventieplannen

Het pakket aan maatregelen om het lokale veiligheids- en preventiebeleid te ondersteunen zoals het strategisch plan voor veiligheid en preventie, de toelagen ex-veiligheids- en samenlevingscontracten en de toelagen van het fonds voor Europese topconferenties

été reconduits en 2012 en vue d'assurer la continuité du travail réalisé sur le terrain. Au-delà d'une simple reconduction, un tout nouveau cadre sera adopté en 2013 pour lancer de nouveaux plans stratégiques de sécurité et de prévention selon une nouvelle mouture et de nouveaux critères adaptés à la Note-cadre de sécurité intégrale, au Plan national de sécurité et aux nouveaux enjeux et en inscrivant ces dispositifs dans une perspective pluriannuelle et ce, conformément à l'accord de Gouvernement.

1.5. De nouvelles initiatives de Prévention à l'égard de groupes cibles, de lieux cibles et d'événements cibles

Pour être efficace en matière de prévention, l'optique sera de renforcer le ciblage des choix en la matière et ce, à l'égard de groupes cibles, de lieux cibles et d'événements cibles et de coordonner les politiques.

Groupes cibles

— La politique de prévention et la sécurité à l'égard de plusieurs professions à risques sera renforcée (pharmacies, bijouteries, libraires, etc.). Cela se fait par le biais de 3 axes: les réunions d'information et de sensibilisation, les outils de sensibilisation (comme les boîtes à outils spécifiques à chaque secteur) et les plates-formes propres à chaque secteur.

— La plate-forme intégrée pour la sécurité des indépendants et entrepreneurs a effectivement été lancée en octobre 2012, en collaboration avec la ministre de la Justice. Les ministres de l'Economie et des Classes moyennes y sont également représentés. Les priorités seront identifiées avec les partenaires du secteur et des mesures spécifiques ou actions pour la sécurité des indépendants seront élaborées en collaboration avec l'ensemble des intéressés (p. ex. réduire le paiement en cash, les transports de fonds, développer les Partenariats locaux de prévention, la technoprévention, la procédure accélérée,...).

— Le lancement de campagnes de sensibilisation relatives au respect à l'égard des fonctions d'autorité et de police pour diminuer la violence à l'égard des agents notamment.

Un groupe de travail homophobie — transphobie a été mis sur pied cet été afin de mettre en place un plan d'action national homophobie — transphobie moyennant le respect des différents niveaux de compétence. Ce plan sera communiqué le 31 janvier.

— Une initiative de sensibilisation à la lutte contre la

werden vernieuwd in 2012 met het oog op het zorgen voor continuïteit van de werkzaamheden op het terrein. Naast een eenvoudige hernieuwing, zal een nieuw kader worden vastgesteld in 2013 om een nieuw strategisch plan te lanceren voor veiligheid en preventie op basis van een nieuwe versie en aangepast aan nieuwe criteria in functie van de kadernota integrale veiligheid, het Nationaal veiligheidsplan en nieuwe uitdagingen en mits het invoeren van deze apparaten in een meerjarenperspectief en in overeenstemming met de het regeerakkoord.

1.5. Nieuwe Preventie-initiatieven met betrekking tot de doelgroepen, doellocaties en target events

Om effectief te zijn inzake preventie zal de optiek zijn de targeting van keuzes ter zake te versterken en dit met betrekking tot de doelgroepen, doellocaties en target evenementen en coördinatie van het beleid.

Doelgroepen

— Het beleid van veiligheidspreventie met betrekking tot een aantal risicoberoepen zal worden versterkt (apotheken, juweliers, boekhandels enz.) .. Dit wordt gedaan door middel van drie assen: briefings en bewustzijns campagnes, *outreach tools* (zoals *toolkits* die specifiek zijn voor elke sector) en platforms met de sector.

— Het geïntegreerde platform voor de veiligheid der zelfstandigen en ondernemers werd daadwerkelijk gelanceerd in oktober 2012, in samenwerking met de minister van Justitie. De ministers van Economie en Middenstand zijn er tevens in vertegenwoordigd. Er zullen prioriteiten worden geïdentificeerd met partners uit de industrie en specifieke maatregelen of acties voor de veiligheid van zelfstandigen zullen worden ontwikkeld in samenwerking met alle belanghebbenden (bijv. het aanmoedigen van contante betaling, vervoer van fondsen, buurtinformatienetwerken, de techno-preventie, snelrecht ontwikkelen, ...)

— De lancering van bewustmakingscampagnes over de eerbiediging van gezagsfuncties en de politie om geweld tegen dergelijke functionarissen te verminderen.

— Een werkgroep homofobie — transfobie werd deze zomer geïntroduceerd om een nationaal actieplan homofobie — transfobie te ontwikkelen met respect voor de verschillende overheidsniveaus. Dit plan zal worden uitgebracht op 31 januari.

— Een initiatief om de bewustmaking van de strijd

traite des êtres humains dans le réseau de la prostitution sera prise.

Événements ou lieux cibles

Une boîte à outils contenant les mesures et dispositifs préventifs existants a été élaborée pour les domaines récréatifs, afin de lutter contre les nuisances et l'insécurité et de privilégier un climat de détente en toute sérénité. Elle sera diffusée pour le printemps 2013.

Une campagne de sensibilisation sera organisée en ce qui concerne la sécurisation des accès aux crèches, aux écoles, aux commerces.

Les habitations, commerces et écoles

La sécurisation des commerces restera une priorité, tout comme celle des crèches et des établissements scolaires. En ce qui concerne les habitations, à côté de la prévention par rapport au cambriolage, c'est la prévention incendie et intoxication au CO qui constitue un point d'attention particulière. Outre des campagnes de prévention, un plan de prévention énumérant les priorités en la matière pour les services d'incendie sera diffusé. En plus de lutter contre le feu, il est primordial de mettre des moyens en œuvre pour prévenir les risques.

La sécurité lors des matchs de football

La politique ferme de verbalisation à l'encontre des organisateurs de matches de football et des supporters sera poursuivie par le biais d'une responsabilisation accrue du monde footballistique (tant les clubs, que l'Union belge, que les fédérations de supporters) et d'une approche rigoureuse à l'égard des fauteurs de troubles.

2. La lutte contre les incivilités

2.1. Un projet de loi de lutte contre les incivilités

Un nouveau projet de loi de lutte contre les incivilités a été adopté par le gouvernement en 2012 et sera déposé à la Chambre des représentants durant le premier semestre 2013.

2.2. Le renforcement du dispositif des Gardiens de la paix

La formation et les compétences des Gardiens de la paix seront renforcées. Afin de répondre de manière plus efficace aux diverses situations rencontrées par les acteurs de terrain et les autorités communales, la législation relative aux Gardiens de la paix sera adap-

tegen mensenhandel in het prostitutie-netwerk te verhogen zal worden genomen.

Targetevents of geïndiceerde locaties

Een toolbox met de bestaande preventieve maatregelen en apparaten werd ontwikkeld voor recreatiedomeinen, om te strijden tegen overlast en onveiligheid en een klimaat van ontspanning in volledige rust te bevorderen. Het zal worden verspreid in het voorjaar van 2013.

Een sensibiliseringscampagne wordt georganiseerd met betrekking tot het beveiligen van toegang tot kinderdagverblijven, scholen, winkels.

Woningen, winkels en scholen

Het beveiligen van winkels zal een prioriteit blijven, net zoals die van kinderdagverblijven en scholen. Betreffende de huisvesting, naast de preventie van inbraak, zal de brandpreventie en preventie tegen CO-vergiftiging een punt van aandacht blijven. Naast preventiecampagnes, zal een preventieplan waarin de prioriteiten voor de brandweer worden opgesomd worden verspreid. Naast de brandbestrijding, is het belangrijk om middelen te treffen om risico's te voorkomen.

Veiligheid bij voetbalwedstrijden

Een strak beteugelingsbeleid tegenover de organisatoren van voetbalwedstrijden en fans zal worden nagestreefd door een grotere responsabilisering van de voetbalwereld (zowel clubs, de Belgische Bonds, federaties van supporters) en een rigoureuze aanpak van onruststokers.

2. De strijd tegen de overlast

2.1. Een wetsontwerp tegen overlast

Een nieuwe wetsontwerp tegen overlast werd door de regering in 2012 aangenomen en zal worden ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers tijdens de eerste helft van 2013.

2.2. De versterking van het dispositief van de Gemeenschapswachten

De opleiding en de bevoegdheden van de gemeenschapswachten zullen worden versterkt. Om beter in te spelen op de verschillende situaties waarmee actoren op het terrein en gemeentelijke overheden geconfronteerd worden, zal de wetgeving Gemeenschapswach-

tée et actualisée pour permettre plus de cohérence et d'efficacité. Ceci permettra aux communes une mise en œuvre plus souple et performante du dispositif des gardiens de la paix. Après plusieurs concertations, un projet de loi et un projet d'arrêté royal ont été présentés aux Unions des villes et communes, à la Commission permanente pour la police locale et ensuite seront soumis au Conseil des ministres durant le premier semestre de cette année.

2.3. Le renforcement de l'approche administrative

Les compétences de police administrative des autorités communales dans la lutte contre les troubles et les nuisances liées aux comportements individuels dans l'espace public seront renforcées. Il en va de même en matière de fermeture d'établissements ouverts au public ou de lieux publics dans lesquels et autour desquels des troubles ou des nuisances sont effectifs, sans perdre de vue le respect de la liberté de manifester ses opinions garanti tant par la Constitution que par la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme. Ainsi, un avant-projet de loi améliorant les mesures actuellement prévues aux articles 134^{ter}, 134 quater, et 135 de la nouvelle loi communale est en cours d'élaboration. Ce texte aura comme objectif principal de recadrer et de clarifier les pouvoirs de police des communes pour en faciliter et simplifier l'usage, tout en augmentant les situations dans lesquels ils peuvent être utilisés.

3. La lutte contre les phénomènes prioritaires de sécurité

a/ Le Plan National de Sécurité 2012-2015

En date du 1^{er} mars 2012, le Conseil des ministres a adopté le Plan National de Sécurité 2012-2015 qui recense 10 phénomènes prioritaires de sécurité.

La ministre a tenu particulièrement à ce que la violence intrafamiliale ainsi que la violence à l'égard des femmes, notamment les viols, constituent un point d'attention particulier dans le PNS 2012-2015.

La lutte contre ces phénomènes prioritaires implique une approche intégrale et intégrée et l'optimisation du flux d'information. L'accent sera également mis sur la criminalité organisée et la criminalité imputable aux groupes d'auteurs.

ten worden aangepast en bijgewerkt om te zorgen voor meer consistentie en efficiëntie. Hierdoor kan de gemeenschappelijke uitvoering van een meer flexibel en efficiënt systeem van gemeenschapswachten voor de gemeenten worden bereikt. Na een aantal overlegmomenten, zijn een wetsontwerp en een ontwerp van koninklijk besluit voorgelegd aan de Verenigingen van steden en gemeenten, aan de Vaste Commissie voor de lokale politie en vervolgens zullen ze worden voorgelegd aan de Ministerraad in de eerste helft van dit jaar.

2.3. Versterking van de bestuurlijke aanpak

De bevoegdheden van de administratieve politie van de gemeentelijke overheden zullen worden versterkt in de strijd tegen verstoringen en hinder in verband met individueel gedrag in de openbare ruimte. Dat geldt ook voor het sluiten van openbare inrichtingen of openbare plaatsen waar en waarrond onrust of overlast daadwerkelijk voorkomen, zonder de eerbiediging van de vrijheid van meningsuiting uit het oog te verliezen, zoals gewaarborgd door de Grondwet en door het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Zo is momenteel een wetsontwerp ter verbetering van de maatregelen bedoeld in de artikelen 134^{ter}, 134^{quater} en 135 van de nieuwe gemeentewet in voorbereiding. Deze tekst zal vooral gericht zijn op een nieuwe inkadering en verduidelijking van de bevoegdheden van de gemeentelijke politie voor meer gemak en vereenvoudiging in het gebruik, terwijl het verhogen van de situaties waarin ze kunnen worden gebruikt de bedoeling is.

3. De strijd tegen de prioritaire veiligheidsverschijnselen

a/ Het Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015

Op datum van 1 maart 2012, heeft de Ministerraad het Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015 aangenomen waarin 10 prioritaire veiligheidsfenomenen werden geïdentificeerd.

De minister hield er in het bijzonder aan dat huishoudelijk geweld en geweld tegen vrouwen, met inbegrip van verkrachting, bijzondere aandacht krijgen in het NVP 2012-2015.

De strijd tegen deze prioritaire fenomenen impliceert integrale en geïntegreerde aanpak en de optimalisatie van informatiestromen. De nadruk zal worden gelegd op de georganiseerde misdaad en de criminaliteit die toe te rekenen is aan groepen van daders.

Les Plans Zonaux de Sécurité doivent tenir compte du PNS 2012-2015. Cependant, la ministre a accepté de prolonger les actuels Plans zonaux jusqu'au 31 décembre 2013 afin de permettre aux nouvelles majorités communales de préparer leur nouvelle stratégie de sécurité.

Pour l'exécution du PNS 2012-2015, la Police judiciaire fédérale (PJF) constitue un maillon essentiel puisqu'une partie significative de sa capacité est engagée dans la lutte contre les phénomènes prioritaires de sécurité. Afin d'accroître l'efficacité des enquêtes sur le terrain, les directions judiciaires de la PJF doivent élaborer, pour chaque phénomène, des plans d'action opérationnels qui transposent les objectifs stratégiques repris dans les programmes stratégiques dédiés au PNS 2012-2015.

Par ailleurs, le PNS 2012-2015 fera l'objet d'un suivi permanent fondé sur une méthode d'évaluation renforcée comprenant des indicateurs et des tableaux de bord objectifs et pertinents.

b/ Le Plan d'action interministériel et la circulaire des procureurs généraux consacrés à la lutte contre le trafic illicite d'armes

Deux mois seulement après la tragique fusillade de Liège, un plan d'action consacré à la lutte contre le trafic d'armes a été finalisé par les ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Ce Plan, approuvé par le Conseil des ministres du 1^{er} mars 2012, se concentre principalement sur les mesures suivantes:

- une meilleure identification de la source ou de l'origine d'armes illicites;
- la suppression des armes dites "HFD" (Historiques, Folkloriques, Décoratives) de la liste des armes en vente libre annexée à l'arrêté royal du 20 septembre 1991 exécutant la loi du 8 juin 2006 sur les armes;
- la neutralisation du vieux matériel de guerre;
- le renforcement des contrôles chez les armuriers et les bourses d'armes;
- l'actualisation de la formation des policiers grâce à la circulaire GPI-48.bis, adoptée le 17 août 2012 par la ministre de l'Intérieur, laquelle est relative à la formation et à l'entraînement en maîtrise de la violence dans le cadre d'incidents "AMOK"...

Zonale veiligheidsplannen moeten rekening houden met het NVP 2012-2015. Toch heeft de minister ermee ingestemd om de bestaande zonale plannen te verlengen tot 31 december 2013 om de nieuwe gemeentelijke meerderheden in staat te stellen hun nieuwe veiligheidsstrategie voor te bereiden.

De Federale Gerechtelijke Politie (FGP) is een belangrijk schakel in de uitvoering van het NVP 2012-2015, omdat een belangrijk deel van haar capaciteit wordt ingezet in de strijd tegen de prioritaire veiligheidsverschijnselen. Om de doeltreffendheid van de onderzoeken op het terrein te vergroten dienen de gerechtelijke directies van de FGP voor elk fenomeen te zorgen voor de ontwikkeling van operationele actieplannen die de strategische doelstellingen, opgenomen in het strategische programma's gewijd aan het NVP 2012-2015, omzetten.

Daarnaast zal het NVP 2012-2015 constant worden opgevolgd op basis van een versterkte evaluatiemethode die objectieve en relevante indicatoren en bordtabellen omvat.

b/ Het Interministerieel actieplan en de rondzendbrief van de procureurs-generaal gewijd aan de strijd tegen de illegale wapenhandel

Slechts twee maanden na de tragische schietpartij van Luik, werd een actieplan voor de strijd tegen de wapensmokkel door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie afgerond.

Dit plan, goedgekeurd door de Ministerraad op 1 maart 2012, richt zich vooral op de volgende maatregelen:

- betere identificatie van de bron of oorsprong van illegale wapens;
- het verwijderen van wapens genaamd "HFD" (Historisch, Folkloristisch, Decoratief) van de wapenlijst in vrije verkoop die aan het koninklijk besluit van 20 september 1991 tot uitvoering van de wet van 8 juni 2006 betreffende de wapens bijgevoegd is;
- neutralisatie van oud oorlogsmateriaal;
- de versterking van de controles bij de wapensmeden en wapenbeurzen;
- actualisering van de opleiding van politiefunctionarissen met de rondzendbrief GPI 48.bis, goedgekeurd op 17 augustus 2012 door de minister van Binnenlandse Zaken, die is gerelateerd aan de vorming en opleiding in het beheersen van het geweld in het kader van de "AMOK" incidenten...

Dans le prolongement de ce plan, le Collège des procureurs généraux a élaboré, en octobre 2012, la circulaire n° 14/2012 du Collège des procureurs généraux consacrée à l'approche judiciaire du trafic d'armes, essentiellement axée sur la qualité des constatations et des enquêtes, la nécessité de s'investir tant sur les faits que les structures criminelles et d'amplifier le flux d'informations et l'image du phénomène au sein de la police intégrée.

c/ Améliorer la sécurité dans les transports publics

Les efforts déployés en 2012 pour accroître la sécurité des transports publics seront encore poursuivis.

Le protocole d'accord signé le 9 avril 2012 par la ministre de l'Intérieur, la ministre de la Justice, le ministre-président bruxellois et le ministre de la Mobilité à Bruxelles sera, vu les effets positifs des actions menées, assorti d'un suivi.

L'accord prévoit une répartition claire des tâches et la responsabilisation de la police locale et fédérale. Le groupe de travail "Sécurité du transport en commun à Bruxelles", coordonné par le DIRCO de la Région de Bruxelles, poursuivra ses travaux et garantira une approche coordonnée, en collaboration avec les 6 zones de police de Bruxelles et toutes les sociétés de transports en commun.

Les 100 inspecteurs de police, actuellement en formation permettront en 2013 de renforcer la police des chemins de fer fédérale, afin qu'on puisse garantir la sécurité du réseau ferroviaire et de métro.

En outre, les 250 candidats inspecteurs ont été sélectionnés. Ceux-ci rejoindront, après leur formation, les 6 zones de police de Bruxelles et surveilleront le transport en commun de surface.

La ministre continuera également à prêter attention à la sécurité du transport public et se concertera régulièrement avec les entreprises de transports publics STIB, TEC, de LIJN et la SNCB pour écouter leurs doléances et établir des accords clairs sur la sécurité des transports publics. Le cas échéant, de nouvelles initiatives législatives seront prises.

Une sécurité accrue des transports publics en Flandre, Wallonie et Bruxelles est donc la *priorité*.

In het verlengde van dit plan, heeft het College van procureurs-generaal, in oktober 2012, rondzendbrief nr. 14/2012 van het College van procureurs-generaal uitgewerkt, met betrekking tot de gerechtelijke aanpak van wapensmokkel, vooral gericht op de kwaliteit van de bevindingen en enquêtes, de noodzaak om zowel te investeren op de feiten als de criminele structuren en de informatiestroom en het beeld van het fenomeen binnen de geïntegreerde politie te vergroten.

c/ Verbetering van de veiligheid in het openbaar vervoer

De inspanningen die werden geleverd in 2012 voor een veiliger openbaar vervoer zullen worden verder gezet.

Het protocolakkoord ondertekend op 9 april 2012 door de minister van Binnenlandse Zaken, De minister van Justitie, de Brusselse minister-president en de Brusselse minister voor Mobiliteit zal gezien de positieve effecten van de gevoerde acties, verder worden opgevolgd.

Het akkoord voorziet een duidelijke taakverdeling en responsabilisering van de lokale en federale politie. De task force "Veilig openbaar vervoer in Brussel", gecoördineerd door de Dirco Brussel, zal haar werkzaamheden verder zetten en garant staan voor een gecoördineerde aanpak, samen met de 6 Brusselse politiezones en alle openbare vervoersmaatschappijen.

De 100 politie-inspecteurs, momenteel in opleiding, zullen in 2013 de federale spoorwegpolitie versterken, zodat deze kunnen instaan voor de beveiliging van het spoorweg- en metronetwerk.

Ook werden inmiddels de 250 kandidaat-inspecteurs geselecteerd. Deze vervoegen, na hun opleiding, de 6 Brusselse politiezones en zullen toezicht houden op het bovengronds openbaar vervoer.

De minister zal ook blijvend aandacht besteden aan een veilig openbaar vervoer en zal geregeld overleg plegen met de openbare vervoermaatschappijen MIVB, TEC, DE LIJN en NMBS om te luisteren naar hun verzuchtingen en te komen tot duidelijke afspraken inzake de veiligheid van het openbaar vervoer. Daar waar nodig zullen extra wetgevende initiatieven worden genomen.

Een veiliger openbaar vervoer in zowel Vlaanderen, Wallonië als Brussel is dus de prioriteit.

d/ Le renforcement du Plan “R” et de lutte contre le radicalisme

La situation actuelle et son évolution préoccupante incitent à renforcer et à diversifier la lutte contre le radicalisme. La base de ce travail reste le “plan R” existant, dont la mise en œuvre est coordonnée par l’OCAM. Il doit déboucher sur des mesures concrètes à l’égard des personnes et groupements identifiés par les Task Force nationales et locales du Plan R. Cela suppose non seulement des contacts entre les membres des *Task Forces* (Ocam, police, services de renseignement surtout) mais aussi différentes autorités publiques, y compris locales.

Des mesures additionnelles ont été proposées et plusieurs d’entre elles déjà mises en œuvre dans divers secteurs dans le cadre d’un plan plus global de lutte contre le radicalisme préparé par la ministre. Cette logique sera encore déployée en 2013.

La ministre accordera, pour les matières qui relèvent de sa compétence, la priorité à:

— l’adoption et la mise en œuvre d’une stratégie de prévention de la radicalisation violente: cette stratégie met l’accent sur une meilleure compréhension des processus de radicalisation, l’augmentation de la résistance morale des personnes vulnérables ainsi que la collaboration avec les autorités et les partenaires locaux;

— le suivi du radicalisme sur Internet, en rationalisant et en améliorant les capacités de monitoring et d’analyse;

— la formation des services de police à la détection des signes de radicalisation (projet Coppra);

— et la collecte d’informations par les services de police: dans ce cadre, deux questions seront plus particulièrement visées:

- la clarification si nécessaire de la base légale pour l’action de la police, y compris locale, dans cette collecte d’informations;

- la collaboration entre les services de police et de renseignement, en concertation avec la ministre de la justice, et notamment la conclusion d’un accord de coopération entre la police et la Sûreté.

— Le développement d’une stratégie de désengagement/déradicalisation, qui rejoint la stratégie de prévention, et qui vise à intervenir à temps auprès des personnes entrées dans un processus de radicalisation pour stimuler la réflexion et le doute sur le bien-fondé de cet extrémisme.

d/ Versterking van het Plan “R” en het strijdplan tegen radicalisme

De huidige situatie en de verontrustende ontwikkeling ervan zetten aan tot versterking en diversificatie van de strijd tegen radicalisme. De basis van dit werk blijft het bestaande “Plan R”, waarvan de uitvoering wordt gecoördineerd door het OCAD. Het moet leiden tot concrete maatregelen tegen personen en groepen die door de lokale en nationale Taskforce van het Plan R worden geïdentificeerd. Dit vereist niet alleen contacten tussen de leden van de *Taskforces* (OCAD, politie, inlichtingendiensten vooral), maar ook verschillende openbare instanties, inclusief lokale.

Er werden bijkomende maatregelen voorgesteld, en verschillende daarvan zijn reeds in uitvoering in diverse sectoren in het kader van een globaler plan van de minister in de strijd tegen radicalisme. Die logica zal verder worden uitgerold in 2013.

De minister zal, binnen het kader van haar bevoegdheid, prioriteit verlenen aan:

— de vaststelling en uitvoering van een strategie voor de preventie van gewelddadige radicalisering: deze strategie richt zich op een beter begrip van het proces van radicalisering, het verhogen van de morele weerstand van kwetsbare mensen alsook de samenwerking met de autoriteiten en lokale partners;

— de monitoring van radicalisme op het internet, het stroomlijnen en verbeteren van de mogelijkheden van monitoring en analyse;

— de opleiding van de politiediensten om signalen van radicalisering (Coppra project) op te sporen;

— en het verzamelen van informatie door de politiediensten: in dit kader zullen twee kwesties meer in het bijzonder worden beoogd:

- de verduidelijking indien nodig, van de wettelijke basis voor het optreden van de politie, met inbegrip van lokale, bij het verzamelen van deze informatie;

- de samenwerking tussen politie- en inlichtingendiensten, in overleg met de minister van Justitie, door het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst tussen de politie en de Veiligheid).

— De ontwikkeling van een exitstrategie/ radicalisering, die de preventiestrategie tegemoetkomt, en die is gericht om op tijd in te grijpen om mensen die werden opgenomen in een proces van radicalisering tot reflectie en twijfel te stimuleren over de gegrondheid van dit extremisme.

— L'interdiction des groupements radicaux et dangereux. Cette question est entre les mains du Parlement.

— La ministre poursuivra la concertation avec les autres membres du gouvernement afin que les mesures de lutte contre le radicalisme soient prises dans les secteurs qui les concernent.

e/ Le renforcement de la lutte contre la violence faite aux policiers

Dès 2012, les ministres de la Justice et de l'Intérieur ont pris 9 engagements concrets, coulés dans un premier protocole d'accord, dans le cadre de violences envers les policiers. Ces premiers engagements portent sur:

1. un stress team pour la police et les membres de la famille du policier victime de violences;
2. un appui juridique en cas de dommage moral et de plaintes infondées;
3. des aménagements statutaires (réaffectation dans un autre service et financement direct des frais encourus par les policiers victimes);
4. un système d'enregistrement centralisé de toutes les formes de violence;
5. une cartographie des lieux où ces actes de violence sont perpétrés;
6. une formation spécifique en management des ressources humaines;
7. une plus grande aptitude à la communication dans la formation relative à la maîtrise de la violence;
8. un site web interne reprenant les informations utiles;
9. une campagne de sensibilisation à destination du public pour susciter davantage de respect envers les personnes exerçant des fonctions d'autorité.

En 2013, sera lancée la campagne de sensibilisation destinée au grand public. De même, il sera procédé à une première évaluation de ces mesures.

f/ La lutte contre l'insécurité routière

Sur la base du Plan National de Sécurité et des États généraux de la Sécurité Routière, les services de police devront tenir compte d'un objectif essentiel qui vise la diminution du nombre de victimes sur les routes (moins de 108 tués sur les autoroutes et voiries assimilées).

— Een ander belangrijk aspect van het algemene plan is het verbod van gevaarlijke radicale groeperingen: Deze kwestie is in handen van het Parlement.

—De minister blijft overleg plegen met de andere leden van de regering om ervoor te zorgen dat de strijdmaatregelen worden genomen tegen radicalisme in de sectoren die hen aangaan.

e/ De versterking van de strijd tegen het geweld jegens de politie

In 2012 hebben de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken negen concrete toezeggingen gedaan, gegoten in een eerste protocolakkoord in het kader van geweld jegens de politie. Deze eerste verbintenissen zijn onder andere:

1. stress-team voor de politie en familieleden van de politieagent die het slachtoffer is van geweld;
2. juridische ondersteuning in geval van morele schade en ongegronde klachten;
3. statutaire voorzieningen (overplaatsing naar een andere dienst en rechtstreekse financiering van kosten aangegaan door de politieagenten die slachtoffers zijn geweest);
4. een systeem van centrale registratie van alle vormen van geweld;
5. mapping van de plaatsen waar deze vormen van geweld gepleegd worden;
6. specifieke opleiding in human resources management;
7. grotere communicatieve vaardigheden in de opleiding inzake de beheersing van geweld;
8. een interne website met nuttige informatie;
9. een bewustwordingscampagne voor het publiek om meer respect voor mensen in gezagsposities te bereiken.

In 2013 zal de lancering gebeuren van de campagne voor het grote publiek. Ook zal er een eerste evaluatie van deze maatregelen optreden.

f/ De strijd tegen onveiligheid op de weg

Op basis van het Nationaal Veiligheidsplan en de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid, moeten de politiediensten rekening houden met een fundamentele doelstelling die tot doel heeft het aantal verkeersslachtoffers te verminderen (minder dan 108 doden op autosnelwegen en gelijkgestelde wegen).

g/ Le plan de lutte contre la violence faite aux femmes

Une mise à jour du PAN de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violence intrafamiliales 2010-2014, visant à renforcer la politique menée actuellement afin de lutter contre ces problématiques, a été faite en concertation avec les partenaires concernés. Ce nouveau PAN sera adopté par une Conférence Inter Ministérielle dans les semaines à venir. Ce sera aussi l'occasion de valider la mise en place d'un groupe de travail sur les violences sexuelles —dont le viol— dans la sphère publique.

h/ La lutte contre la fraude fiscale ou sociale et la cybercriminalité

La lutte contre la fraude fiscale et sociale ou contre la cybercriminalité se caractérise par la technicité et la complexité des devoirs d'enquête à accomplir. La bonne exécution des investigations exige, de la part des enquêteurs, un "profil de qualification" particulier. En effet, de tels enquêteurs sont recrutés, pour l'accession au grade d'inspecteur principal spécialisé, sur la base d'un diplôme de bachelier en comptabilité, fiscalité, informatique, etc...

La Police fédérale devra tenir compte des défis liés à ces phénomènes en accentuant sa politique de recrutement d'inspecteurs principaux spécialisés au profit de la Police judiciaire fédérale qui a en charge ces matières.

i/ La lutte contre les vols de métaux

Les vols de câbles le long des voies de chemin de fer sont aujourd'hui un véritable fléau aux conséquences dramatiques. En plus d'un impact croissant sur la ponctualité et d'un coût important pour nos entreprises publiques, ces vols sont de plus en plus violents et représentent un danger réel pour les navetteurs et les cheminots. Afin de permettre des interventions plus rapides, la surveillance policière du domaine ferroviaire sera renforcée alors que des contrôles accrus seront mis en place, notamment par des actions ciblées dans les 13 arrondissements judiciaires les plus touchés. Différentes initiatives législatives seront prises également au niveau belge et européen, avec les ministres concernés, en vue de durcir les sanctions vis-à-vis des auteurs de tels faits et d'imposer des obligations strictes aux ferrailleurs.

g/ Het plan om geweld tegen vrouwen te bestrijden

Een update van het NAP voor de strijd tegen huiselijk geweld en andere vormen van intrafamiliaal geweld 2010-2014, werd opgemaakt in overleg met de belanghebbenden teneinde het huidige beleid te versterken in de strijd tegen die problemen. Het nieuwe NAP zal worden aangenomen door een Interministeriële conferentie in de komende weken. Het zal ook een gelegenheid zijn om de oprichting van een werkgroep over seksueel geweld, waaronder verkrachting, in de publieke sfeer, te valideren.

h/ De strijd tegen de fiscale of sociale fraude en cybercrime

De strijd tegen fiscale en sociale fraude of tegen cybercriminaliteit wordt gekenmerkt door technische en complexe onderzoekstaken die men dient uit te voeren. De behoorlijke uitvoering van onderzoek vereist van de kant van onderzoekers een bijzonder "kwalificatieprofiel". Inderdaad, deze onderzoekers worden aangeworven voor de toetreding tot de rang van gespecialiseerd hoofdinspecteur op basis van een diploma van bachelor in boekhouding, fiscaliteit, IT, enz. ...

De Federale Politie zal rekening moeten houden met de uitdagingen van deze verschijnselen door het versterken van haar aanwervingsbeleid van gespecialiseerde hoofdinspecteurs ten voordele van de Federale Gerechtelijke Politie, die verantwoordelijk is voor deze materies.

i/ De strijd tegen diefstal van metalen

Kabeldiefstallen langs spoorlijnen zijn nu een echte plaag geworden met dramatische gevolgen. In aanvulling op een steeds grotere impact op de tijdigheid en een aanzienlijk kostenplaatje voor onze overheidsbedrijven, worden deze diefstallen steeds meer gewelddadig en vormen zij een reëel gevaar voor pendelaars en spoorwegen. Om snellere respons mogelijk te maken, zal de spoorwegpolitie versterkt worden, terwijl verhoogde controles zullen worden uitgevoerd, onder meer door gerichte acties in de 13 gerechtelijke arrondissementen die het meest worden getroffen. Verschillende wetgevende initiatieven zullen ook genomen worden op Belgisch en Europees niveau, met de betrokken ministers, om de sancties te verharderen tegen de daders en strenge eisen voor schroothandelaars op te leggen.

4. Une nouvelle politique de recueil et de gestion de l'information au sein de la BNG

Un groupe de travail, présidé par un magistrat du Parquet général, déposera dès le début de l'année 2013 un projet d'adaptation de l'article 44 de la loi sur la fonction de police.

La réforme vise à compléter le cadre légal des traitements de données par les services de police et plus particulièrement celui de la banque des données nationale générale (BNG). L'article 44 existant prévoyait des mesures d'exécution mais il est apparu que ces mesures seraient, sur le plan du contrôle démocratique, mieux placées dans la loi elle-même.

Les nouvelles règles concerneront:

- la structure de la BNG;
- l'encadrement des bases de données particulières qui peuvent être créées pour des finalités ou des phénomènes spécifiques (par exemple une base de données sur le vol d'œuvres d'art)
- précision des critères pour autoriser l'enregistrement d'informations dans la BNG;
- les possibilités et l'encadrement très strict de l'accès à la BNG par des autorités autres que la police;
- l'effacement des données après un certain temps.

La ministre veillera avec sa collègue en charge de la Justice à ce que le projet de loi soit déposé à temps au Parlement pour permettre à ce dernier d'adopter la loi avant la fin de la législature. L'objectif étant de combler un vide juridique mais aussi d'améliorer le fonctionnement et l'encadrement de cet outil essentiel de la réforme de la police qu'est la BNG.

Par ailleurs, une réflexion est en cours pour savoir si le projet de loi doit clarifier certains aspects du champ de la police administrative, pour ce qui concerne la surveillance de certaines personnes et groupements dangereux (art. 14 de la loi sur la fonction de police).

5. Une police renforcée, réformée, modernisée, efficace et plus présente sur le terrain

5.1. Une police renforcée plus présente sur le terrain

Pour doper la présence de terrain des policiers et mettre la *priorité* sur le développement des tâches

4. Een nieuw beleid voor het verzamelen en beheren van informatie binnen de ANG

Een werkgroep, voorgezeten door een magistraat van het parket-generaal zal bij het begin van 2013 een ontwerp indienen tot wijziging van artikel 44 van de wet op het politieambt.

De hervorming heeft tot doel het wettelijk kader aan te vullen voor de verwerking van gegevens door de politiediensten en meer in het bijzonder dat van de algemene nationale gegevensbank (ANG). Het bestaande artikel 44 voorzag uitvoeringsmaatregelen, maar het is duidelijk gebleken dat deze maatregelen, in termen van democratische controle, beter, geplaatst zouden worden in de wet zelf.

De nieuwe regels hebben betrekking op:

- de structuur van de ANG;
- de omkadering van de specifieke databases die kunnen worden aangemaakt voor specifieke doeleinden of verschijnselen (bijvoorbeeld een database voor gestolen kunstwerken)
- de nauwkeurigheid van de criteria om de opname van informatie in de ANG toe te staan;
- de mogelijkheden en zeer strikte omkadering van de toegang tot de ANG door andere autoriteiten dan de politie;
- het wissen van de gegevens na een bepaalde tijd.

De minister zal er met haar collega die verantwoordelijk is voor Justitie voor zorgen dat het wetsontwerp op tijd wordt ingediend in het Parlement om het in staat te stellen de wet aan te nemen voor het einde van de legislatuur. Op die manier wordt niet alleen een juridische leemte opgevuld, maar ook de werking en de omkadering verbeterd van de essentiële tool van de politiehervorming die de ANG is.

Daarnaast zijn besprekingen aan de gang om te bepalen of het wetsontwerp bepaalde aspecten die deel uitmaken van het bestuurlijk beleid dient te verduidelijken, met betrekking tot de monitoring van bepaalde gevaarlijke personen en groeperingen (art. 14 van de wet op het politieambt).

5. Een versterkte, hervormde, gemoderniseerde, efficiënte en meer op het terrein aanwezige politie

5.1. Een meer versterkte aanwezigheid van de politie op het terrein

Om de aanwezigheid van politieagenten op het terrein te stimuleren en zich te richten op prioritaire ontwikke-

opérationnelles, un plan “plus de policiers sur le terrain” a été élaboré. Il comprendra en 2013 les mesures suivantes.

5.1.1. Amplifier le recrutement de policiers afin de répondre aux enjeux de la sécurité et au défi démographique

a/ Anticiper les départs prévisibles durant la période 2012-2016

Deux projets développés au sein de la Police fédérale (Persepolis et Vitruvius) ont permis de mettre en évidence l'ampleur des départs prévisibles, au sein du cadre opérationnel, au cours de la période 2012-2016. Au début de l'année 2012, un questionnaire a été transmis aux 195 zones de la Police locale afin d'évaluer les départs pour les années 2012 et 2013.

ling van operationele taken, werd een plan “meer blauw in de straat” ontwikkeld. In 2013 zal het de volgende maatregelen omvatten.

5.1.1. Versterking van de werving van politiemensen om te reageren op veiligheidsproblemen en de demografische uitdaging

a/ Anticiperen op voorzienbare natuurlijke afvloeiingen in de periode 2012-2016

Twee projecten ontwikkeld binnen de federale politie (Persepolis en Vitruvius) hielpen de omvang van de te verwachten afvloeiingen in het operationele kader te markeren, voor de periode 2012-2016. In het begin van 2012, werd een vragenlijst gestuurd naar 195 lokale politiezones om afvloeiingen in te schatten voor de jaren 2012 en 2013.

Police fédérale: départs prévisibles 2012-2016 (cadre opérationnel)

Federale politie: voorziene afvloeiingen 2012-2016 (operationeel kader)

POLICE FÉDÉRALE FEDERALE POLITIE	2012	2013	2014	2015	2016	CUMUL GECUMUL	% du cumul % van gecumul
CG (Commissariat général) CG (Commissariaat-generaal)	68,8	75,2	58,8	45,1	54,0	301,9	15,6 %
DGA (DG police administrative) DGA (DG adm pol)	137,5	126,5	124,5	104,0	128,4	620,8	32,0 %
DGJ (DG police judiciaire) DGJ (DG ger pol)	194,8	156,1	154,9	148,6	149,9	804,3	41,4 %
DGS (DG gestion et appui non op.) DGS (DG beheer en niet-op steun.)	78,7	42,6	39,5	25,7	27,1	213,6	12,0 %
Total annuel Jaartotaal	479,8	400,4	377,7	323,4	359,4	1 941	100 %
Moyenne annuelle Jaargemiddelde	388,2	388,2	388,2	388,2	388,2	1 941	388,2 388,2 388,2 (388 / 8971) = 4,3 %

Source: Rapport Persepolis (DGS/APP — janvier 2012)

En moyenne annuelle, les 388 départs prévisibles au sein de la Police fédérale représentent 4,3 % de son cadre opérationnel organique (8.971 policiers). Au sein de la Police fédérale, la Police judiciaire fédérale affiche les perspectives de départs les plus importantes (41,4 % du total des départs).

Police locale: départs prévisibles 2012-2013 (cadre opérationnel)

Bron: Verslag Persepolis (DGS/APP — januari 2012)

Als jaargemiddelde, stellen de 388 afvloeiingen verwacht in de federale politie 4,3 % voor van het operationele organieke kader (8.971 officieren). Binnen de federale politie, toont de FGP vooruitzichten die omvangrijker zijn (41,4 % van het totale aantal afvloeiingen).

Lokale politie: voorziene natuurlijke afvloeiingen 2012-2013 (operationeel kader)

POLICE LOCALE LOKALE POLITIE	Agent de police Pol-ag	Inspecteur de police Pol-insp	Inspecteur principal Hoofd-insp	Commissaire de police Pol-comm	Commissaire divisionnaire Hoofd-comm	TOTAL 2012-2013 — TOTAAL 2012-2013
Départs par grade (2012 et 2013) Vertrekken per graad (2012 en 2013)	112	1 305	583	89	24	2 113
moyenne annuelle — jaargemiddelde	56	652,5	291,5	44,5	12,0	1 057

Source: Note DGS/APP (février 2012 — projection faite sur les réponses fournies par 150 zones)

Bron: Nota DGS/APP (februari 2012 — projectie gemaakt op de antwoorden aangeleverd door 150 zones)

b/ Planifier les recrutements afin de compenser les départs

En 2012, sur la base du monitoring des départs prévisibles durant la période 2012-2016, la ministre a élaboré un "plan pluriannuel de recrutement" afin, d'une part, de compenser lesdits départs et, d'autre part, de contrecarrer la spirale déficitaire qui s'était enclenchée et amplifiée au fil des années.

Ce plan a été présenté et défendu par la ministre lors des Conseils de ministres qui se sont déroulés en juillet puis en novembre 2012.

Ce plan pluriannuel prévoit à partir de 2012 le recrutement de 1400 policiers en moyenne annuelle, soit une progression d'environ 40 % par rapport à la norme de recrutement des années précédentes.

Plan pluriannuel de recrutement 2012-2016 (cadre opérationnel)

SERVICES <i>DIENSTEN</i>	2012	2013	2014	2015	2016
Police locale <i>Lokale politie</i>	1 057	1 057	1 057	1 057	1 057
Police fédérale <i>Federale politie</i>	388	388	388	388	388
Total annuel <i>Jaartotaal</i>	1 445	1 445	1 445	1 445	1 445

Source: Ministre de l'Intérieur (note du 17.07.2012)

NB: les données 2014 à 2016 de la Police locale constituent une extrapolation sur la base des données 2012-2013

c/ Concrétiser le recrutement de policiers en 2012 et 2013

• Recrutements déjà réalisés en 2012:

En avril 2012, la ministre a pris la décision d'augmenter de 400 unités le quota annuel de 1000 recrutements d'aspirants inspecteurs au sein de la police intégrée afin de renforcer la sécurité des citoyens, notamment à la suite des faits de violences survenus dans les transports en commun bruxellois.

b/ Planning van aanwervingen om de natuurlijke afvloeiingen te compenseren

In 2012, op basis van de monitoring van de te verwachten afvloeiingen in de periode 2012-2016, heeft de minister een "meerjaren aanwervingsplan" ontwikkeld om, ten eerste, te compenseren voor dergelijke afvloeiingen en, ten tweede, om de neerwaartse spiraal die werd veroorzaakt en versterkt door de jaren heen tegen te gaan.

Dit plan werd voorgesteld en verdedigd door de minister bij de Ministerraden, die plaatsvonden in juli en november 2012.

Dit meerjarenplan voorziet vanaf 2012 de aanwerving van 1 400 politieagenten op jaargemiddelde, een stijging van ongeveer 40 % ten opzichte van de standaard wervingsnorm van de voorgaande jaren

Meerjarenplan aanwerving 2012-2016 (operationeel kader)

Bron: minister van Binnenlandse Zaken (nota van 17.07.2012)

NB: de gegevens 2014 tot 2016 van de Lokale politie vormen een extrapolatie op basis van de gegevens 2012-2013

c/ Het realiseren van de aanwerving van politieagenten in 2012 en 2013

• Aanwervingen die in 2012 reeds werden verwezenlijkt:

In april 2012 heeft de minister beslist het jaarlijkse quotum van aanwervingen van 1000 aspiranten inspecteurs binnen de geïntegreerde politie met 400 eenheden te verhogen om de veiligheid van de burgers te versterken, in het bijzonder in de nasleep van geweldsdelicten die zich in het Brusselse openbaar vervoer voordeden.

En réalité, 1 413 recrutements ont été opérés en 2012 et répartis comme suit:

- 250 pour les zones de Police locale de la Région Bruxelles-Capitale;
- 13 pour la Police locale d'Anvers;
- 100 pour la police des chemins de fer de la Police fédérale (SPC);
- 50 pour la réserve fédérale de la Police fédérale (FERES).

En 2012, en sus de ces 1413 recrutements, il faut également y ajouter l'entrée en formation de 171 autres fonctionnaires de police, à savoir:

- 76 agents de police destinés à la Police locale;
- 75 inspecteurs principaux spécialisés pour la Police judiciaire fédérale afin de renforcer la lutte contre la criminalité économique et financière grave ou organisée ainsi que la lutte contre la cybercriminalité;
- 20 commissaires pour la police intégrée.

• Recrutements à réaliser en 2013:

En novembre 2012, à l'occasion du dernier conclave budgétaire, la ministre a également obtenu l'accord du gouvernement afin de procéder, durant l'année 2013, au recrutement de 1 500 aspirants inspecteurs:

- 1 400 pour la police intégrée selon une clé de répartition qui tient compte des départs prévisibles à la retraite;
- 100 prioritaires supplémentaires pour la Police fédérale en raison de son déficit structurel important.

Il faut noter que dès ce 11 janvier 2013, a débuté la procédure de sélection pour le recrutement de 25 inspecteurs principaux spécialisés destinés aux laboratoires de police technique et scientifique de la Police judiciaire fédérale. Il s'agit du premier recrutement opéré depuis la mise en place, en 2001, de la réforme des services de police.

d/ Prévoir le recrutement de policiers avec un profil spécialisé

Certaines enquêtes ou tâches opérationnelles justifient un profil de qualification spécialisé afin de tenir compte de leur niveau de technicité et de complexité. Cette exigence est accentuée en raison des départs massifs à la retraite qui occasionnent une perte importante de compétence et de connaissance dans des domaines particulièrement spécialisés.

C'est principalement le cas des enquêteurs de la Police judiciaire fédérale chargés des dossiers liés au

In feite werden 1 413 aanwervingen in 2012 verricht en als volgt verdeeld:

- 250 voor de lokale politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 13 voor de lokale politie van Antwerpen;
- 100 voor de spoorwegpolitie van de federale politie (SPC);
- 50 voor de federale reserve van de federale politie (Feres).

In 2012 moeten in aanvulling op de 1413 aanwervingen ook de 171 politieagenten worden toegevoegd die de opleiding hebben aangevat, te weten:

- 76 politieagenten voor de lokale politie;
- 75 gespecialiseerde hoofdinspecteurs voor de FGP om de bestrijding van zware of georganiseerde economische en financiële criminaliteit en de strijd tegen cybercriminaliteit te versterken;
- 20 commissarissen voor de geïntegreerde politie.

• Aanwervingen die in 2013 dienen te worden verwezenlijkt:

In november 2012, tijdens het laatste begrotingsconclaaf, verkreeg de minister ook de goedkeuring van de regering om over te gaan, in het jaar 2013, tot de werving van 1 500 aspirant-inspecteurs:

- 1 400 voor geïntegreerde politie volgens een verdelingssleutel die rekening houdt met voorzienbare afvloeiingen voor pensionering;
- 100 extra politiemensen prioritair voor de federale politie vanwege haar grote structurele tekort.

Opgemerkt zij dat op 11 januari 2013 de selectieprocedure is aangevat voor de werving van 25 gespecialiseerde hoofdinspecteurs voor de laboratoria voor technische en wetenschappelijke politie van de federale gerechtelijke politie. Dit is de eerste werving die sedert het doorvoeren van de politiehervorming in 2001 werd verricht.

d/ Zorgen voor aanwerving van politiemensen met een gespecialiseerd profiel

Sommige operationele onderzoeken of taken rechtvaardigen een gespecialiseerd kwalificatieprofiel gelet op het niveau van techniciteit en complexiteit. Deze eis wordt nog versterkt door de massale pensionering, die een aanzienlijk verlies van vaardigheden en kennis veroorzaken op gespecialiseerde domeinen.

Dit is vooral het geval voor de onderzoekers van de FGP belast met dossiers in verband met terrorisme en

terrorisme et à son financement, à la fraude fiscale ou sociale grave et organisée, à la cybercriminalité. C'est également le cas pour le personnel opérationnel des laboratoires de la Police judiciaire fédérale dont les activités de police technique et scientifique gagnent en importance dans le cadre de l'administration de la preuve, notamment en raison de la procédure Salduz.

Les services précités et les unités spéciales (CGSU) seront renforcés en 2013 sur base de l'analyse des besoins menée avec la Police fédérale et son fonctionnement optimisé.

e/ Exécuter le nouveau plan d'amélioration relatif au recrutement, la sélection et la formation du personnel de la police intégrée

Ce plan important élaboré en 2012, porte sur les mesures d'amélioration suivantes:

- un nouveau concept de recrutement fondé sur les besoins réels des services de la Police locale et de la Police fédérale;
- une accélération du processus de sélection (maximum 6 mois alors, qu'actuellement, ce processus dure de 9 à 12 mois);
- une formation qui répond davantage aux exigences du terrain et aux attentes du personnel;
- l'introduction d'un stage probatoire à l'issue de la formation;
- une augmentation de sessions de formation et des cycles de mobilité;
- une mutualisation du coût salarial en cas de promotion sociale;
- un accroissement de la capacité d'engagement au profit des zones de la Police locale.

Dès 2013, devra être envisagée la concrétisation de ces mesures.

5.1.2. Une Police locale centrée sur ses tâches essentielles opérationnelles afin de renforcer ses actions et sa présence sur le terrain.

La politique visant à accentuer la présence des policiers sur le terrain sera poursuivie et accentuée durant l'année 2013. L'objectif est de permettre à la Police locale de se concentrer sur ses tâches opérationnelles essentielles afin de renforcer sa visibilité et ses actions préventives et répressives sur le terrain.

de financiering ervan, ernstige en georganiseerde belastingontduiking, sociale fraude en cybercriminaliteit. Dit is ook het geval voor de operationele staf van de laboratoria van de federale gerechtelijke politie, waarvan de activiteiten inzake de forensische wetenschap steeds belangrijker worden in het kader van de bewijsvoering, met name wegens de Salduz-procedure.

De voornoemde diensten en de speciale eenheden (CGSU) zullen worden versterkt in 2013 op basis van de analyse van de behoeften gevoerd met de federale politie en hun optimale werking.

e/ Uitvoering van het nieuwe verbeterplan voor de werving, selectie en opleiding van geïntegreerd politiepersoneel

Dit belangrijke plan, ontwikkeld in 2012, richt zich op de volgende maatregelen voor verbetering:

- een nieuw concept van werving op basis van de reële behoeften van de diensten van de lokale politie en de federale politie;
- versnelling van het selectieproces (maximaal 6 maanden terwijl op dit moment dit proces duurt van 9 tot 12 maanden);
- opleiding die beter voldoet aan de eisen en verwachtingen van medewerkers op het terrein;
- de invoering van een proeftijd aan het einde van de training;
- een toename van de opleidingssessies en mobiliteitscycli;
- bundeling van de arbeidskosten in het geval van sociale promotie;
- een verhoging van de inzetcapaciteit voor de lokale politiezones.

Met ingang van 2013 moet de uitvoering van deze maatregelen worden overwogen.

5.1.2. Een lokale politie gericht op haar wezenlijke operationele kerntaken om haar acties en haar aanwezigheid op het terrein te versterken.

Het beleid om de aanwezigheid van politie op het terrein te vergroten zal worden voortgezet en geïntensiveerd gedurende het jaar 2013. Het doel is voor de lokale politie om zich te concentreren op haar kernactiviteiten (operationele taken) om haar zichtbaarheid en preventieve en repressieve acties op het terrein te verbeteren.

Au début de l'année 2012, l'évaluation des tâches des services de police a été confiée à un groupe de travail avec le concours du Conseil fédéral de police. Ce groupe, qui s'est déjà réuni à quatre reprises, a répertorié près de 400 tâches qui ont été analysées afin d'identifier:

— d'une part, les tâches essentielles qui doivent impérativement être exécutées par les services de police;

— d'autre part, les tâches qui peuvent être supprimées ou qui pourront être transférées vers d'autres prestataires (police militaire, firmes de gardiennage, gardiens de la paix, corps de sécurité).

Durant le premier semestre 2013, la ministre déposera ses conclusions, lesquelles devraient permettre notamment une actualisation de la circulaire du 1^{er} décembre 2006 (MB 29.12.2006) relative aux tâches administratives qui exigent, pour leur réalisation, des compétences de police.

5.1.3. La diminution des tâches administratives de la police

Durant l'année 2013, sera également approfondie la rationalisation de la charge administrative qui découle de l'exécution, par la Police, de divers devoirs judiciaires (apostille, notifications, ...). Il en sera de même en ce qui concerne l'optimisation liée aux nouvelles technologies.

5.1.4. L'optimisation de l'organisation policière pour libérer des capacités opérationnelles complémentaires

Dans le cadre de la réorganisation de la Police fédérale et de la redistribution du personnel entre les différents services et des choix d'engagements, il a été demandé à la Police fédérale d'accorder la priorité aux fonctions et missions opérationnelles plutôt qu'aux fonctions de cadre de management et ce, dans le but d'intensifier leur présence sur le terrain.

Par ailleurs, les mesures d'optimisation doivent générer des économies d'échelle susceptibles d'être réinjectées dans le personnel et l'investissement.

5.1.5. Un protocole d'accord avec la justice pour éviter l'utilisation des policiers en cas de grève

Il y a toujours des prisons où il n'y a pas encore de scénarii établis en cas de grève. Au besoin, un protocole devra être imposé.

In het begin van 2012, werd de beoordeling van de taken van de politie toevertrouwd aan een werkgroep met de hulp van de Federale Politieraad. Deze groep die al viermaal vergaderde heeft bijna 400 taken opgesomd die werden geanalyseerd om het volgende te identificeren:

— ten eerste de essentiële taken die door de politie moeten worden uitgevoerd;

— ten tweede de taken die kunnen worden afgeschaft of worden overgedragen aan andere dienstverleners (militaire politie, bewakingsbedrijven, gemeenschapswachten, veiligheidskorpsen).

In de eerste helft van 2013 zal de minister haar bevindingen neerleggen, die een actualisering van de rondzendbrief van 1 december 2006 (BS 29.12.2006) moet mogelijk maken met betrekking tot de administratieve taken die voor de uitvoering ervan de bevoegdheden van de politie vereisen.

5.1.3. De vermindering van de administratieve taken van de politie

Gedurende het jaar 2013, zal ook een grondige rationalisering gebeuren van de administratieve lasten die voortvloeien uit de uitvoering door de politie, van diverse gerechtelijke taken (apostille, meldingen, ...). Hetzelfde zal gebeuren met betrekking tot de optimalisatie ten gevolge van nieuwe technologieën.

5.1.4. De optimalisatie van de politieorganisatie om extra operationele capaciteiten vrij te maken

Als onderdeel van de reorganisatie van de federale politie en de herverdeling van personeel tussen de verschillende diensten en inzetopties, werd gevraagd aan de federale politie prioriteit te geven aan operationele functies en taken eerder dan aan functies van kadermanagement, en dit om hun aanwezigheid op het terrein op te voeren.

Voorts moeten de optimaliseringsmaatregelen leiden tot schaalvoordelen die opnieuw in personeel en investeringen kunnen worden geïnjecteerd.

5.1.5. Een protocolakkoord met justitie om het gebruik van de politieagenten in geval van staking te voorkomen

Er zijn nog steeds gevangenissen waar nog geen scenario's zijn opgesteld in geval van staking. Zo nodig, zal een protocol dienen te worden opgelegd.

5.2. Renforcement des missions opérationnelles spécialisées

L'organisation de la Police fédérale doit répondre à l'exigence d'une maximisation de la capacité opérationnelle engagée sur le terrain aux fins d'assumer prioritairement ses missions spécialisées de police administrative et de police judiciaire, en ce compris ses missions d'appui au profit de la Police locale.

Dans ce cadre, la Police judiciaire fédérale sera renforcée afin de concrétiser les objectifs stratégiques qui découlent des plans adoptés en 2012 par le gouvernement, plus particulièrement en ce qui concerne la lutte contre:

- les phénomènes prioritaires de sécurité du PNS 2012-2015;
- le trafic illicite d'armes;
- la fraude fiscale ou sociale.

5.3. Un renforcement du maintien de l'ordre et la gestion négociée de l'espace public

Dans ce cadre, en 2013, la Direction générale de police administrative de la Police fédérale (DGA) s'impliquera dans des actions et développera un certain nombre d'initiatives, en particulier:

- un renforcement des unités par 100 ETP aura lieu dans les services de DGA suivants:

Corps d'intervention(CIK): + 18
Centres d'information et de communication (CIC): + 6
Police de la route (DAH): + 36
Police aéronautique (LPA): + 4
Police des chemins de fer (SPC): + 16
Police de la navigation (SPN): + 20

- la création d'un Centre de connaissances et d'expertise (Centrex) qui agira au profit de tous les services de la police intégrée en proposant des techniques et des tactiques qui permettent de faire face à certains événements et problèmes en matière de police administrative;

- la mise en œuvre, en application de la circulaire CP4 relative à la gestion de l'espace public, de moyens spéciaux (obstacles, chiens, équipement et vêtements, ...);

- l'intensification de l'entraînement du personnel du Corps d'intervention (CIK) à la lumière des leçons tirées dans le cadre de BELEUR-2010;

- le développement d'un support informatique afin d'améliorer le traitement et l'échange d'informations de police administrative;

- l'adaptation de son catalogue de produits et de services par rapport à sa capacité disponible;

5.2. Versterking van de gespecialiseerde operationele missies

De organisatie van de federale politie moet voldoen aan de eis van het maximaliseren van de operationele capaciteit die op het terrein wordt ingezet voor het prioritaair verzekeren van gespecialiseerde missies van bestuurlijke politie en gerechtelijke politie, met inbegrip van de steunmissies ten voordele van de lokale politie.

In dit verband zal de FGP worden versterkt om de strategische doelstellingen in te vullen die voortvloeien uit de plannen die in 2012 door de regering werden goedgekeurd in het bijzonder met betrekking tot de strijd tegen:

- prioritaire veiligheidsfenomenen van het NVP 2012-2015;
- illegale handel in wapens;
- de fiscale en sociale fraude.

5.3. Versterking van de rechtshandhaving en onderhandeld beheer van de openbare ruimte

In deze context, in 2013, zal de Algemene directie bestuurlijke politie van de federale politie (DGA) worden betrokken bij activiteiten en de ontwikkeling van een aantal initiatieven waarnemen, waaronder:

- een versterking van de eenheden met 100 FTE in de volgende diensten van de DGA:

Interventiekorps (CIK) + 18
Centra voor Informatie en Communicatie (CIC): + 6
Verkeerspolitie (DAH) + 36
Luchtvaartpolitie (LPA): + 4
Spoorwegpolitie (SPC): + 16
Zeevaartpolitie (SPN) + 20

- de oprichting van een centrum van kennis en expertise (Centrex) die voor alle diensten van de geïntegreerde politie zal optreden door middel van technieken en tactieken die kunnen helpen om met bepaalde gebeurtenissen en problemen in de administratieve politie om te gaan;

- de implementatie, in toepassing van rondzendbrief CP4 met betrekking tot het beheer van de openbare ruimte, van speciale middelen (obstakels, honden, uitrusting en kleding, ...);

- het intensiveren van de opleiding van het personeel van het interventie Corps (CIK) in het licht van de ervaringen in het kader van BELEUR-2010;

- de ontwikkeling van IT-ondersteuning om de verwerking en de uitwisseling van administratieve politie-informatie te verbeteren;

- de aanpassing van de product- en dienstencatalogus in relatie tot de beschikbare capaciteit;

- la migration progressive vers le système ISLP, en usage à la Police locale, de toutes les entités de la DGA afin d'aboutir à une rédaction harmonisée des procès-verbaux;

- la formation et l'encadrement du personnel de la DGA pour une bonne utilisation des applications ISLP.

En outre, les unités de la police de la route, de la police des chemins de fer, de la police maritime, de la police aéronautique ainsi que les CIK seront renforcées. De nouveaux investissements permettront également la modernisation de ces unités.

5.4. Améliorer la gestion de l'information et de l'ICT

Le travail policier est étroitement lié à l'information et à son utilisation quotidienne. A ce titre, la fonction de police guidée par l'information (ILP) constitue un enjeu essentiel.

A cette fin, un audit externe sera réalisé au sujet de la gestion actuelle de l'information à finalité de police judiciaire ou administrative. Les résultats de cet audit, couplés au Masterplan ICT existant, permettront une meilleure gestion de l'information ainsi que le recours à des systèmes d'information nouveaux et modernes au profit de toutes les composantes de la police intégrée.

L'échange et la qualité de l'information policière constitue également une priorité. A ce titre, des améliorations seront apportées pour un meilleur fonctionnement des Carrefours d'informations d'arrondissement (CIA).

5.5. Améliorer la gestion budgétaire et le financement de la police

a/ Perception d'une rétribution pour certaines missions de police administrative exécutées par les services de la police intégrée

Police locale:

Conformément à l'article 90 de la loi du 7 décembre 1998, l'adoption du cadre réglementaire requis sera poursuivie afin de permettre aux organes de gestion de la Police locale de percevoir une rétribution pour certaines missions de police administrative accomplies au bénéfice de tiers. Même s'il ne s'agit pas là de sa vocation première, pareille rétribution constituera également un moyen alternatif de financement de la police locale.

- de geleidelijke migratie naar ISLP, in gebruik bij de lokale politie, voor alle entiteiten van de DGA voor het bereiken van een geharmoniseerde opstelling van processen-verbaal;

- de training en coaching van de medewerkers van de DGA voor een juist gebruik van ISLP-toepassingen.

Daarnaast zullen de eenheden van de verkeerspolitie, spoorwegpolitie, zeevaartpolitie, luchtvaartpolitie en de CIK worden versterkt. Nieuwe investeringen zullen het mogelijk maken ook een upgrade van deze eenheden te verrichten.

5.4. Verbetering van het informatie- en ICT-beheer

Politiewerk is nauw verwant aan informatie en het dagelijks gebruik ervan. In dit opzicht is de rol van de informatiegestuurde politiezorg (ILP) een cruciaal punt.

Daartoe zal een externe audit worden uitgevoerd op het huidige informatiebeheer voor politieke of administratieve doeleinden. De resultaten van deze controle zullen, in combinatie met het bestaande ICT-Masterplan toelaten een beter beheer te verkrijgen van informatie en het gebruik van nieuwe en moderne informatie-systemen ten behoeve van alle componenten van de geïntegreerde politie.

De uitwisseling en de kwaliteit van politie-informatie is eveneens een prioriteit. Als zodanig zullen verbeteringen worden doorgevoerd voor een betere werking van de Kruispuntbank arrondissementsinformatie (CIA).

5.5. Verbetering van het fiscale beheer en de financiering van de politie

a/ Inning van een retributie voor bepaalde politietaken uitgevoerd door de administratieve diensten van de geïntegreerde politie

Lokale Politie:

Overeenkomstig artikel 90 van de wet van 7 december 1998, zal de goedkeuring van de nodige regelgeving worden voortgezet om de bestuursorganen van de lokale politie in staat te stellen een vergoeding voor bepaalde administratieve politieopdrachten uitgevoerd voor het welzijn van anderen te innen. Zelfs als dit niet het eerste doel is, zal deze retributie ook een alternatieve financiering van de lokale politie inhouden.

Police fédérale:

En application du nouvel article 115, § 4*bis*, de la loi précitée, la perception d'une rétribution est désormais possible pour la Police fédérale lors de l'exécution de missions de police administrative au profit de tiers à l'occasion de certains événements (courses sportives, festivals de musique,...).

Pour permettre l'application de ces mesures, les arrêtés seront déposés au cours de l'année 2013.

b/ Vers un système de financement équilibré et transparent au profit de la Police locale

L'amélioration du système de financement de la Police locale constitue également un axe essentiel dans le cadre de la réforme.

Le gouvernement finalisera des propositions concrètes pour adapter la norme KUL afin de prendre plus en considération les spécificités actuelles des différentes zones.

5.6. Améliorer l'organisation et le fonctionnement de la Police fédérale

a/ Un fonctionnement intégré renforcé et réformé

L'objectif fondamental de la ministre est de consolider le fonctionnement intégré et la collaboration entre les deux niveaux de police.

Pour la Police fédérale, cet objectif s'est traduit par la mise en place, dès l'été 2012, de deux groupes de travail distincts qui abordent des thématiques suivantes:

- la réorganisation de la Police fédérale afin d'améliorer son modèle structurel et ses mécanismes fonctionnels;
- les conséquences de la réforme de la Justice sur les directions déconcentrées (en particulier les directions judiciaires et les directions de coordination et d'appui administratif) sachant qu'à terme, cette réforme doit conduire à une réduction du nombre d'arrondissements (13 au lieu de 27 actuellement);

Les propositions et recommandations de ces groupes de travail sont attendues dans les tous prochains mois. Elles seront examinées avec attention afin de préserver le fonctionnement intégré et l'appui de qualité au profit des divers partenaires et clients, tant internes qu'externes.

Federale Politie:

Ingevolge het nieuwe artikel 115, § 4*bis*, van voornoemde wet, is de inning van een vergoeding nu mogelijk voor de Federale Politie bij de uitvoering van bestuurlijke politiemissies naar derde partijen in verband met bepaalde gebeurtenissen (sportwedstrijden, muziektfestivals, ...).

Om de uitvoering van deze maatregelen mogelijk te maken, zullen de besluiten worden ingediend in de loop van het jaar 2013.

b/ Op weg naar een evenwichtige en transparante financiering ten behoeve van de lokale politie

De verbetering van het systeem van financiering van de lokale politie is ook een essentieel onderdeel van de hervorming.

De overheid zal concrete voorstellen voltooien om de standaard KUL norm aan te passen teneinde meer rekening te houden met de bestaande specifieke kenmerken van de verschillende zones.

5.6. Verbetering van de organisatie en werking van de federale politie

a/ Een versterkte en hervormde geïntegreerde werking

De fundamentele doelstelling van de minister is het consolideren van de geïntegreerde werking en samenwerking tussen de twee niveaus van de politie.

Voor de federale politie, heeft deze doelstelling geresulteerd in de oprichting, in de zomer van 2012, van twee aparte werkgroepen die de volgende thema's aanpakken:

- de reorganisatie van de federale politie om zijn structurele model en de functionele mechanismen ervan te verbeteren;
- de gevolgen van de hervorming van Justitie op de gedecentraliseerde directies (met name gerechtelijke directies en directies van coördinatie en administratieve ondersteuning) wetende dat uiteindelijk deze hervorming moet leiden tot een vermindering van het aantal arrondissementen (13 in de plaats van 27 nu);

Voorstellen en aanbevelingen van deze werkgroepen worden verwacht in de komende maanden. Zij zullen zorgvuldig worden onderzocht om de geïntegreerde werking en kwaliteitsvolle ondersteuning ten behoeve van partners en klanten, zowel intern als extern, te bewaren.

b/ Un projet de restructuration de la direction générale chargée de la gestion et de l'appui non opérationnels (DGS)

À la demande de la ministre, en septembre 2012 la commissaire générale de la Police fédérale a présenté un plan d'optimisation qui envisage, notamment, la restructuration de la direction générale de la gestion et de l'appui non opérationnel (DGS).

Dans le courant de l'année 2013, l'objectif sera d'évoluer vers 4 directions au lieu des 12 que compte actuellement la direction générale DGS.

Cette restructuration permettra de mieux orienter, à enveloppe constante, la capacité disponible au profit des unités à vocation opérationnelle.

c/ La mise en œuvre de la seconde phase de la réforme qui découle des recommandations du Conseil fédéral de police

En juin 2009, le Conseil fédéral de police publiait un rapport consacré à l'évaluation de la réforme des services de police, dix ans après la signature des "Accords Octopus".

Ce rapport contient une série de recommandations et de points d'attention qui, partiellement ou totalement, devront encore être adoptées pour être mises en œuvre si cela s'avère nécessaire.

A cette fin, un projet de loi sera élaboré pour procéder aux adaptations requises pour améliorer l'organisation et le fonctionnement de la police intégrée.

5.7. Renforcer la coopération policière transfrontalière, européenne et internationale

a/ La coopération transfrontalière

• *Coopération pour lutter contre la criminalité à la frontière belgo-française:*

En 2012, en raison de l'augmentation de faits criminels commis dans les zones de police qui jouxtent la frontière française, des premières mesures urgentes de police administrative ont été décidées par la ministre et mises en œuvre en faveur des zones concernées, notamment:

- l'appui du Corps d'intervention (CIK);
- le renforcement des actions hebdomadaires intégrées "VILLARAM";

b/ Een herstructureringsproject van het directoraat-generaal dat verantwoordelijk is voor niet-operationeel beheer en ondersteuning (DGS)

Op verzoek van de minister heeft de Commissaris-generaal van de federale politie in september 2012 een optimalisatieplan voorgesteld dat onder meer de herstructurering van de algemene directie beheer en niet-operationele ondersteuning (DGS) overweegt.

In de loop van 2013 zal de doelstelling zijn om te komen tot vier directies in plaats van de 12 die op dit moment de algemene directie DGS telt.

Deze herstructurering zal het mogelijk maken om, bij constante enveloppe, de beschikbare capaciteit voor eenheden met een operationele focus beter te richten.

c/ De uitvoering van de tweede fase van de hervorming die voortvloeit uit de aanbevelingen van de federale Politieraad

In juni 2009 heeft de federale Politieraad een rapport uitgebracht over de evaluatie van de hervorming van de politie, tien jaar na de ondertekening van de "Octopusakkoorden".

Dit rapport bevat een aantal aanbevelingen en aandachtspunten, die geheel of gedeeltelijk, nog moeten worden aangenomen om te worden uitgevoerd als dat nodig blijkt.

Daartoe zal een wetsvoorstel worden voorbereid om de nodige aanpassingen aan te brengen die noodzakelijk worden geacht om de organisatie en de werking van de geïntegreerde politie te verbeteren.

5.7. Versterken van de grensoverschrijdende, Europese en internationale politieke samenwerking

a/ grensoverschrijdende samenwerking

• *Samenwerking in de strijd tegen criminaliteit aan de Frans-Belgische grens:*

In 2012, als gevolg van de toename van strafbare feiten begaan in de politiezones grenzend aan de Franse grens, werden de eerste dringende administratieve politiemaatregelen beslist door de minister en geïmplementeerd voor de betrokken zones, waaronder:

- ondersteuning van het Interventiekorps (CIK);
- versterking van de geïntegreerde wekelijkse acties "VILLARAM";

— les actions transfrontalières “VILLAFRONT” avec la police française;

— la mise sur pied d’une cellule de recherche, sous l’autorité d’un magistrat fédéral, composée d’enquêteurs et d’analystes opérationnels des directions judiciaires de Tournai, Courtrai et Ypres.

Dans ce cadre, durant cette même année 2012, la ministre de l’Intérieur a entrepris des négociations avec son homologue français en vue d’aboutir à une révision de l’accord bilatéral conclu à Tournai en 2001.

L’objectif est de formaliser un nouvel accord au début de l’année 2013, accord qui permettra la prolongation et l’intensification de la collaboration entre les services de police de Belgique et de France, tant en matière de police administrative que de police judiciaire.

En 2013, la ministre poursuivra également la concertation initiée en 2012 avec les Régions, afin d’encourager et de soutenir l’installation de caméras ANPR qui permettent l’identification automatique des plaques d’immatriculation.

• *Coopération pour lutter contre la criminalité à la frontière belgo-néerlandaise:*

Depuis le 1^{er} mai 2012, les critères d’accès au coffee shop ont été renforcés dans les provinces néerlandaises frontalières avec la Belgique.

Afin d’éviter les effets secondaires qui pourraient en découler dans notre pays, dès 2012 la ministre a pris, en concertation avec les autorités néerlandaises et les acteurs concernés, des mesures proactives.

L’incidence de ces mesures sera réévaluée en 2013 afin d’être adaptées si cela s’avère nécessaire.

b/ La coopération européenne

En concertation avec tous les autres acteurs concernés, la police fédérale devra contribuer à la réalisation des recommandations de la Commission d’évaluation Schengen relatives aux frontières aériennes, terrestres et maritimes.

Elle devra poursuivre sa participation au développement et au management de l’Agence européenne FRONTEX.

— grensoverschrijdende acties “VILLAFRONT” met de Franse politie;

— de oprichting van een onderzoeksgroep onder leiding van een federale magistraat, bestaande uit onderzoekers en analisten van de gerechtelijke directies Doornik, Kortrijk en Ieper.

In deze context is de minister van Binnenlandse Zaken in de loop van 2012 ook begonnen met besprekingen met haar Franse collega met als doel te komen tot een herziening van de bilaterale overeenkomst van Doornik van 2001.

Het doel is het formaliseren van een nieuwe overeenkomst in het begin van 2013, een akkoord dat de uitbreiding en intensivering van de samenwerking tussen de politiediensten in België en Frankrijk mogelijk zal maken, zowel in termen van bestuurlijke politie als gerechtelijke politie.

In 2013 zal de minister ook de in 2012 aangevatte dialoog met de gewesten voortzetten om de installatie van ANPR camera’s die de automatische identificatie van nummerplaten toestaan aan te moedigen en te ondersteunen.

• *Samenwerking in de strijd tegen criminaliteit aan de Belgisch-Nederlandse grens:*

Sinds 1 mei 2012, zijn de criteria voor de toegang tot coffeeshop in de Nederlandse provincies grenzend aan België versterkt.

Om de nevenwerkingen die hieruit zouden kunnen resulteren in ons land te voorkomen, heeft in 2012 de minister in overleg met de Nederlandse autoriteiten en belanghebbenden, proactieve maatregelen genomen.

De impact van deze maatregelen zal in 2013 worden beoordeeld om indien nodig te kunnen worden aangepast.

b/ EU-samenwerking

In overleg met alle andere betrokken partijen zal de federale politie moeten bijdragen tot de uitvoering van de aanbevelingen van de Schengen-evaluatiecommissie over de grenzen in de lucht, te land en ter zee.

Zij zal haar deelname aan de ontwikkeling en het beheer van het Europees Agentschap Frontex dienen voort te zetten.

c/ Les officiers de liaison à l'étranger

En ce qui concerne les officiers de liaison à l'étranger, une analyse a été entreprise afin d'adapter la réglementation, d'évaluer et de rationaliser de manière adéquate le réseau existant tout en préservant la présence de ces officiers de liaison sur les territoires jugés sensibles ou stratégiques.

La coopération avec les États-Unis sera évaluée et si nécessaire renforcée, en particulier en matière de lutte contre le terrorisme et le radicalisme. Début mars, la ministre de l'Intérieur se rendra dans ce but aux États-Unis.

5.8. Une politique RH moderne, équitable et valorisante

Une telle politique RH peut être illustrée par quelques projets en cours:

- le projet "*Une organisation apprenante*" qui porte, notamment, sur l'amélioration de l'enseignement policier et le développement du leadership;
- le projet "*Carrière attrayante pour tous les talents*" consacré à la gestion des compétences, l'organisation du temps de travail et la mise en place concertée d'une rémunération fonctionnelle;
- le projet "*Réorientation RH*" qui met l'accent sur l'optimalisation des procédures de gestion administrative et l'extension de l'offre de service.

Par ailleurs, d'autres initiatives devront être déployées afin de renforcer la motivation et l'épanouissement du personnel de la police intégrée. En concertation avec les organisations représentatives du personnel, il conviendra d'envisager l'instauration de grade(s) supplémentaire(s) dans chaque cadre ainsi que diverses autres mesures symboliques qui contribuent à la reconnaissance de l'engagement et du parcours professionnel accompli (principe du *merit career*).

En outre, le Plan global de prévention et de protection du travail 2013-2017 sera implémenté dès cette année. En effet, la sécurité et le bien-être au travail constituent, pour tous, une légitime préoccupation.

5.9. Une politique de rémunération plus transparente

Au cours de l'année écoulée, avec les organisations syndicales et des experts externes, plusieurs réunions ont été organisées en vue d'envisager un système de rémunérations fonctionnelles dans le but de simplifier le statut pécuniaire actuel.

c/ Verbindingsofficieren in het buitenland

Ten aanzien van verbindingsofficieren in het buitenland, werd een analyse uitgevoerd om de regelgeving aan te passen en het bestaande netwerk te beoordelen en adequaat te rationaliseren met behoud van de aanwezigheid van deze verbindingsofficieren in de gebieden die geacht worden gevoelig of strategisch te zijn.

De samenwerking met de Verenigde Staten zal worden geëvalueerd en indien nodig versterkt, met name in de strijd tegen het terrorisme en radicalisme. Met dat doel zal de minister van Binnenlandse Zaken begin maart de Verenigde Staten bezoeken.

5.8. Een modern, billijk en valoriserend HR-beleid

Dergelijke HR-beleid kan worden geïllustreerd aan de hand van een aantal lopende projecten:

- het project "*Een lerende organisatie*", dat, in het bijzonder staat op het verbeteren van de politieopleiding en de ontwikkeling van leiderschap;
- het project "*aantrekkelijke loopbaan voor alle talenten*" gewijd aan managementvaardigheden, de organisatie van de arbeidstijd en de overlegde ontwikkeling van een functievergoeding;
- het project "*Heroriëntatie HR*" dat zich richt op het optimaliseren van de administratieve beheerprocedures en de uitbreiding van het dienstenpakket.

Daarnaast zullen andere initiatieven worden ingezet om de motivatie en ontwikkeling van medewerkers van de geïntegreerde politie te versterken. In overleg met de representatieve organisaties van personeel, moet de invoering van (een) extra graad (graden) in elk kader moeten worden overwogen en diverse andere symbolische maatregelen die bijdragen tot de erkenning van de inzet en loopbaan die werd volbracht (principe van *verdiensloopbaan*).

Daarnaast zal het algemeen plan voor de preventie en de bescherming van arbeid 2013-2017 worden uitgevoerd vanaf dit jaar. De veiligheid en het welzijn op het werk zijn immers voor allen een legitieme bezorgdheid.

5.9. Transparanter bezoldigingsbeleid

In het afgelopen jaar werden met de vakbonden en externe deskundigen verscheidene vergaderingen gehouden om een systeem van functionele bezoldiging te overwegen om het huidige geldelijk statuut te vereenvoudigen.

Un premier rapport intermédiaire est attendu au début de cette année.

5.10. La modernisation du statut disciplinaire du personnel de la police

En 2012, les adaptations légales et réglementaires du statut disciplinaire des membres du personnel des services de police ont déjà été préparées conjointement par les services des deux ministres compétents, en collaboration étroite avec le Conseil de discipline.

En 2013, il conviendra de soumettre les projets à une large concertation avec toutes les instances concernées.

5.11. La réorganisation du secrétariat social de la police intégrée

En 2013, le secrétariat social de la police intégrée (SSGPI):

- poursuivra la mise en place de satellites dans les provinces afin d'être plus proches de ses clients;
- développera son centre de coordination et d'excellence dans les domaines liés à ses missions;

- accentuera sa collaboration avec l'ensemble des acteurs de la rémunération, dont notamment les tutelles.

5.12. La désignation des mandataires de l'Inspection générale

La désignation aux mandats d'inspecteur général et d'inspecteur général adjoint de l'Inspection générale des services de police constitue une priorité pour 2013.

La procédure d'adoption des textes légaux et réglementaires sera finalisée au cours du premier trimestre 2013. De la sorte, l'appel aux candidats pourra être lancé dès le mois d'avril prochain.

6. Déployer et mieux contrôler les services de sécurité privée

6.1. La sécurité privée et ses évolutions futures

Dans le cadre du débat sur les tâches essentielles des services de police, des solutions seront recherchées en 2013 pour décharger la police de certaines tâches et lui permettre de se concentrer sur ses missions premières, telles qu'elles seront redéfinies par le gouvernement.

Een eerste tussentijds verslag wordt verwacht begin dit jaar.

5.10. Modernisering van de het tuchtstatuut van het politiepersoneel

In 2012, werden reeds wet- en regelgevingsaanpassingen van het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politie gezamenlijk opgesteld door het personeel van de twee bevoegde ministers, in nauwe samenwerking met de Tuchtraad.

In 2013 zal het nodig zijn om de projecten te onderwerpen aan een breed overleg met alle betrokkenen.

5.11. De reorganisatie van het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie

In 2013, het zal het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie (SSGP) zich richten op:

- de voortzetting van de ontwikkeling van de satellieten in de provincies om dichterbij zijn klanten te zijn;
- de ontwikkeling van een centrum van uitmuntendheid en de coördinatie op gebieden die verband houden met zijn opdracht;
- de verbetering van de samenwerking met alle actoren van de bezoldiging, met inbegrip van de voorgedijen.

5.12. De aanwijzing van de mandaathouders van de algemene inspectie

De aanwijzing tot de mandaten van inspecteur-generaal en adjunct-inspecteur-generaal van de algemene inspectie van de politie is een prioriteit voor 2013.

De procedure voor de goedkeuring van wet en regelgeving zal worden afgerond in het eerste kwartaal van 2013. Zodoende, kan de oproep tot kandidaatstelling worden gelanceerd in de maand april.

6. Ontplooiing en een betere controle van particuliere veiligheidsdiensten

6.1. Particuliere veiligheid en toekomstige ontwikkelingen

In het kader van het debat over de essentiële taken van de politie zullen in 2013 oplossingen worden gezocht om de politie van bepaalde taken te ontheffen en in staat te stellen zich te richten op haar primaire taken, zoals die zullen worden geherdefinieerd door de regering.

En effet, le secteur de la sécurité privée pourrait jouer un rôle non négligeable dans le domaine de la sécurité tout en n'oubliant pas que le maintien de l'ordre est la mission première de l'État.

Pour impliquer, utilement et prudemment le secteur de la sécurité privée dans cet exercice, il est nécessaire d'améliorer la qualité et les possibilités de contrôle des services fournis par le secteur de la sécurité privée et particulière, et de moderniser certaines de ses tâches.

Ainsi en 2013, le gouvernement formulera des propositions visant à améliorer la qualité et les possibilités de contrôle des services fournis par le secteur de la sécurité privée et particulière, notamment par des moyens supplémentaires en personnel.

S'agissant de la modernisation des transferts de tâches à la sécurité privée, le groupe de travail en charge de cette problématique a été invité à examiner plus avant les thématiques suivantes:

- la surveillance des périmètres de sécurité instaurés après un incendie, inondations ou autres calamités;
- la protection des huissiers de justice;
- le transport sécurisé de pièces à convictions vers les greffes, des pièces saisies;
- l'escorte de transports de grandes valeurs (de l'art, etc...);
- le sweeping d'explosifs avec chiens;
- la gestion des caméras de contrôle de vitesse (entretien, chargement, gestion de l'impression des photos);
- l'escorte et les tâches de signaleurs lors des courses cyclistes;
- l'encadrement des rallyes et le renforcement de la surveillance de certains lieux stratégiques.

Par ailleurs, dans les milieux des sorties, il y a régulièrement des incidents nécessitant l'intervention des services de police alors que ces interventions auraient pu être évitées s'il y avait eu suffisamment d'agents de gardiennage présents sur les lieux. En effet, les organisateurs de concerts, fêtes et exploitants de boîtes de nuit utilisent un nombre insuffisant d'agents de gardiennage susceptibles de prévenir les incidents fréquents dans ces milieux. Par analogie avec ce que prévoit la loi football, il serait utile de prévoir un nombre minimum d'agents de gardiennage (portiers) dans les milieux précités. Une meilleure sécurisation de ces milieux éviterait que les services de police doivent se déplacer inutilement pour régler des incidents.

De sector particuliere veiligheid zou namelijk een belangrijke rol kunnen spelen op het gebied van beveiliging, terwijl men niet mag vergeten dat ordehandhaving de eerste opdracht is van de Staat.

Om de private veiligheidssector op een nuttige en zorgvuldige wijze in deze oefening te betrekken, is het noodzakelijk om de kwaliteit en de potentiële controle van de diensten die door de particuliere en bijzondere veiligheid worden geleverd te verbeteren en overgaan tot het moderniseren van een aantal van haar taken.

Zo zal in 2013, de regering voorstellen doen om de kwaliteit en controlemogelijkheden van de diensten die door de particuliere en bijzondere veiligheid worden geleverd, en met name door middel van extra personeel, te verbeteren.

Met betrekking tot de modernisering van de overdracht van taken aan particuliere veiligheid, werd de werkgroep die verantwoordelijk is voor dit probleem uitgenodigd om verder te discussiëren over de volgende onderwerpen:

- monitoren van security perimeters vastgesteld na een brand, overstroming of andere calamiteiten;
- de bescherming van gerechtsdeurwaarders;
- het veilig vervoer van bewijsstukken naar de griffies, van in beslag genomen stukken;
- begeleiden van het vervoer van grote waarden (kunst, enz ...);
- de opsporing van explosieven met honden;
- management control flitspalen (onderhoud, opladen, afdrukken van foto's)
- escorttaken en flaggers tijdens het fietswedstrijden;
- toezicht rally's en de versterking van het toezicht op strategische locaties.

Bovendien, zijn er in het uitgaansmilieu regelmatig incidenten die een ingrijpen van de politie vereisen, terwijl deze interventies vermeden hadden kunnen worden als er sprake was geweest van genoeg bewakers op het terrein. Immers, de organisatoren van concerten, festivals en exploitanten van discotheken gebruiken te weinig bewakers om frequente incidenten in dit milieu te voorkomen. Naar analogie met wat de voetbalwet bepaalt, zou het nuttig zijn om in een minimum aantal bewakers (buitenwippers) in de bovengenoemde milieus te voorzien. Betere beveiliging van deze omgevingen zou voorkomen dat de politie zich onnodig moet verplaatsen om incidenten op te lossen.

6.2. La réforme de la recherche privée

La loi de 1991 sur les détectives privés sera adaptée aux pratiques de la recherche privée telles qu'elles sont exercées actuellement. En effet, il convient d'accorder les méthodes et moyens appropriés pour le secteur de la recherche privée aux principes définis dans la législation sur la protection de la vie privée. En effet, bien que la loi organisant la profession de détective privé comporte quelques modalités relatives aux méthodes à appliquer dans le secteur, il est clair que les méthodes de travail des détectives privés doivent être plus précisément régulées comme l'ont été en 2003 les méthodes particulières de recherche des services de police.

II. Protéger les citoyens contre les événements extérieurs et les catastrophes

Une stratégie de protection des citoyens par rapport aux risques liés aux événements extérieurs non intentionnels à l'origine de dommages demande de renforcer:

- L'anticipation des événements, l'information préalable, la communication de masse;
- Les services d'incendie;
- Le projet 112;
- Le centre de crise;
- La sécurité nucléaire;

Prévision, Prévention, Préparation, Exécution et Analyse pro-active, sont ainsi les axes à développer pour assurer une meilleure sécurité.

1. Renforcer l'anticipation des événements, l'information préalable, la communication de masse

Une première priorité consistera dans le renforcement de l'anticipation des événements et des risques pour adapter à la fois les méthodes de prévention et d'intervention si nécessaire.

1.1. Renforcement de la planification d'urgence

L'anticipation se caractérise par une préparation accrue à la gestion d'événements importants comme par exemple les sommets européens et les manifestations de masse. Elle a également trait à la planification d'urgence et ce afin de préparer les autorités à la gestion des situations de crise. A ce titre, le Centre de Crise collaborera par la mise à disposition d'une équipe volante à la rédaction et la révision des plans particuliers d'urgence et d'intervention provinciaux, stimulera

6.2. De hervorming van de privéresearche

De wet van 1991 op de prive-detectives zal worden aangepast aan private onderzoekspraktijken zoals ze vandaag beoefend worden. Inderdaad, er moet worden gelet op het afstemmen van de middelen en methoden die geschikt zijn voor de particuliere onderzoeksector aan de beginselen van de wetgeving inzake de bescherming van de privacy. Inderdaad, hoewel de wet tot regeling van het beroep van privédetective een aantal regels bevat met betrekking tot de methoden die in de sector dienen te worden toegepast, is het duidelijk dat de werkmethoden van de privédetective moeten meer bepaald worden gereguleerd zoals in 2003 de bijzondere onderzoeksmethodes van de politiediensten werden gereguleerd.

II. Burgers beschermen tegen externe gebeurtenissen en rampen

Een strategie om burgers te beschermen tegen de risico's van niet intentionele externe gebeurtenissen die aan de oorsprong liggen van schade vereist een versterking van:

- het anticiperen op gebeurtenissen, voorafgaande informatie, massacommunicatie;
- de Brandweer;
- het project 112;
- het crisiscentrum;
- de nucleaire veiligheid;

Prognose, preventie, voorbereiding, uitvoering en analyse (proactief), zijn zo de assen die moeten worden ontwikkeld om een betere veiligheid te bieden.

1. Versterken van de anticipatie van evenementen, voorafgaande informatie, massacommunicatie

Een eerste prioriteit is het versterken van het anticiperen van gebeurtenissen en risico's om zowel de methoden van preventie als van interventie indien nodig aan te passen.

1.1. Versterking van de planning bij noodgevallen

De anticipatie wordt gekenmerkt door een verhoogde voorbereiding om belangrijke gebeurtenissen zoals Europese toppen en massabetogingen te beheren. Het heeft ook betrekking op noodplanning en dit om de autoriteiten voor te bereiden op het beheer van crisissituaties. Als zodanig zal het Crisiscentrum samenwerken via het aanbieden van een vliegende brigade in de opstelling en herziening van specifieke noodplannen en provinciale rampenbestrijding, structu-

les structures de concertation communes et élaborera des outils de travail en faveur des autorités locales. 2013 sera aussi l'occasion d'une nouvelle sensibilisation des autorités locales (en tenant compte de la désignation de nouveaux bourgmestres) à leur rôle essentiel en matière de planification d'urgence et de gestion de crises. Cette sensibilisation se traduira notamment par l'organisation, au printemps, d'une formation des bourgmestres en matière de planification d'urgence.

1.2. Améliorer la qualité, la rapidité, l'efficacité de la communication de masse

Une seconde priorité consiste à améliorer la qualité, la rapidité et l'efficacité de la communication de masse en vue de mieux préparer les citoyens aux comportements de prévention et de réaction en cas de situation d'urgence. Les outils d'alerte (sirènes, téléphonie fixe et SMS) et d'information de la population qui sont mis à disposition du gouvernement en situation d'urgence seront renforcés. L'amélioration et la modernisation des canaux d'avertissement de la population en cas de situation d'urgence se poursuivront par la réalisation du projet "Be-Alert".

2. Poursuivre et finaliser la réforme de la sécurité civile

a/ Augmentation de la dotation fédérale pour les pré-zones

Afin de poursuivre les travaux relatifs à la mise en œuvre de la loi réformant la sécurité civile, la ministre a obtenu, lors du conclave budgétaire d'octobre 2012, une enveloppe supplémentaire de 9 millions d'euros. Cette enveloppe supplémentaire correspond à une augmentation de 40 % de l'enveloppe initiale et dégage un montant total pour 2013 de 31,160 millions d'euros.

Cette dotation fédérale aux pré-zones est attribuée parallèlement aux subsides fédéraux récurrents destinés à l'achat du matériel d'intervention pour les services d'incendie (autopompes, auto-échelles, camions citernes, véhicules de balisage, etc.), d'un montant de 23,638 millions, et aux subsides dégagés par les Fonds Seveso et nucléaire.

Grâce à ces 9 millions d'euros supplémentaires, les projets et les ambitions des pré-zones pourront être revus à la hausse en 2013. Ces moyens permettront d'améliorer encore la protection des citoyens mais aussi des pompiers lors de leurs missions opérationnelles.

ren stimuleren voor gezamenlijk overleg en de ontwikkeling van werkinstrumenten aan de lokale autoriteiten in de hand werken. 2013 zal ook de gelegenheid zijn voor een nieuwe bewustwording van de lokale overheden (rekening houdend met de benoeming van nieuwe burgemeesters) voor hun essentiële rol in rampenplannen en crisisbeheersing. Dit komt tot uiting in het bijzonder door het organiseren in het voorjaar van opleidingen voor burgemeesters inzake noodplanning.

1.2. Verbeteren van de kwaliteit, de snelheid en de effectiviteit van de massacommunicatie

Een tweede prioriteit is om de kwaliteit, snelheid en effectiviteit van massacommunicatie te verbeteren om de burgers beter voor te bereiden op het gedrag van preventie en reactie in geval van nood. Waarschuwingstools (sirenes, vaste telefonie en SMS) en informatie van de bevolking die beschikbaar zijn voor de overheid in geval van nood zullen worden versterkt. De verbetering en modernisering van de kanalen voor openbare waarschuwing in geval van nood zal van kracht blijven door de verwezenlijking van het project "Be-Alert".

2. Voortzetting en afronding van de hervorming van de civiele veiligheid

a/ Verhoging federale dotatie voor de pre-zones

Om verder te werken aan de uitvoering van de wet op de hervorming van de civiele veiligheid, kreeg de minister bij het begrotingsconclaf van oktober 2012, een extra bedrag van 9 miljoen euro. Dit extra bedrag is een stijging van 40 % van de oorspronkelijke envelop en genereert een totaal voor 2013 van 31,160 miljoen euro.

Deze federale dotatie aan de pre-zones wordt toegekend parallel aan de terugkerende federale subsidies voor de aankoop van interventiemateriaal voor de brandweerdiensten (brandweerwagens, brandladderwagens, tankwagens, afbakeningsvoertuigen enz..) voor een totaal van 23,638 miljoen, en de subsidies van het Fonds Seveso en het nucleaire fonds.

Met deze 9 miljoen extra zullen de projecten en ambities van de pre-zones opwaarts kunnen worden bijgesteld in 2013. Deze middelen zullen verdere verbetering van de bescherming van de burgers mogelijk maken, maar ook van de brandweertijdens hun operationele missies.

Six millions d'euros permettront d'engager une centaine de nouveaux sapeurs-pompiers et permettront de couvrir les coûts de détachement du personnel nécessaire au bon fonctionnement des pré-zones dotées de la personnalité juridique. Trois millions d'euros sont destinés à couvrir l'achat d'équipements de protection individuelle et collective et ce, en vue de répondre aux dispositions du nouvel arrêté royal déterminant les normes minimales en matière d'équipement de protection individuelle et d'équipement de protection collective. Ces montants sont une première étape dans le refinancement des services de secours et permettront de couvrir la réforme pour l'année 2013. Ils seront complétés par des moyens complémentaires en 2014 afin de permettre l'entrée en vigueur de la réforme. Il a été décidé que le cadre budgétaire permettant de finaliser le statut des pompiers sera officiellement déterminé au plus tard en mars 2013.

b/ Poursuite de la réforme des zones de secours

Les travaux relatifs à la mise en place des zones de secours vont être intensifiés.

De manière non exhaustive, les textes suivant seront rédigés et délibérés en Conseil des ministres:

— Le statut uniforme pour le personnel opérationnel et le personnel administratif de la zone. La problématique du temps de travail, pour les agents volontaires et pour les agents professionnels sera prise en compte. Il est en effet important que les règles sur le temps de travail, dans le respect de l'individu, ne soient pas un obstacle à la sécurité des citoyens.

— Les arrêtés ayant trait au commandant de zone et à l'inspection générale feront l'objet d'une attention particulière. La qualité, dans la gestion et dans l'exécution, doit rester un objectif prioritaire.

— Les arrêtés relatifs à la gestion de la zone devront être rédigés pour obtenir une organisation efficace et performante. Il s'agit notamment des règles comptables et des structures administratives et opérationnelles minimales de la zone.

— Une attention particulière sera également portée sur la formation des agents opérationnels. Afin d'adapter le contenu de la formation et l'organisation de celle-ci aux besoins et aux contraintes des missions, la ministre a, durant l'année 2012, commandé au Centre de connaissance et à la Direction générale de la Sécurité civile, les travaux préparatoires nécessaires:

Zes miljoen euro zullen het mogelijk maken honderd nieuwe brandweerlieden aan te werven en dekt de kosten van de detachering van personeel dat nodig is voor de goede werking van pre-zones uitgerust met rechtspersoonlijkheid. Drie miljoen euro zijn bestemd om de aankoop van individueel en collectief beschermingsmaterieel te dekken, in het licht van de bepalingen van het nieuwe koninklijk besluit tot vaststelling van de minimumnormen voor persoonlijke beschermingsmiddelen en collectieve beschermende uitrusting. Deze bedragen zijn een eerste stap in de herfinanciering van de hulpdiensten en zullen het mogelijk maken de hervorming te dekken in 2013. Zij zullen worden aangevuld met extra middelen in 2014 om de inwerkingtreding van de hervorming mogelijk te maken. Er werd besloten dat het budgettaire kader om de status van de brandweer uiterlijk in maart 2013 officieel te voltooiën zal worden vastgesteld.

b/ Verdere hervorming van hulpverleningszones

De werkzaamheden voor de oprichting van hulpverleningszones zullen worden geïntensiveerd.

De volgende documenten (niet-limitatief) zullen worden opgesteld en beraadslaagd in de Ministerraad:

— Het eenvormig statuut voor operationele medewerkers en administratief personeel van de zone. De kwestie van de arbeidstijd van vrijwillige werknemers en van professionele personeelsleden zal in aanmerking worden genomen. Het is inderdaad belangrijk dat de voorschriften inzake de arbeidstijd, met respect voor het individu, geen belemmering vormen voor de veiligheid van de burgers.

— De besluiten met betrekking tot de zonecommandant en de inspecteur-generaal krijgen speciale aandacht. Kwaliteit in het beheer en de uitvoering, moet een prioriteit blijven.

— De besluiten betreffende het beheer van de zone zullen moeten worden opgesteld om een effectieve en efficiënte organisatie te verkrijgen. Het betreft onder andere de boekhoudkundige regels en de minimale administratieve en operationele structuren die vereist worden van de zone.

— Bijzondere aandacht zal ook worden besteed aan de opleiding van operationeel personeel. Om de opleidingsinhoud en de organisatie ervan aan de behoeften en beperkingen van de missies aan te passen, heeft de minister, in het jaar 2012, opdracht gegeven aan het Kenniscentrum en het directoraat-generaal van de Civiele Veiligheid, om de noodzakelijke voorbereidende werkzaamheden te verrichten:

- Un groupe de spécialistes a rédigé une note-cadre pour adapter la formation;
- Un audit a été réalisé au sein des 11 écoles de formation et le rapport final sera disponible pour la fin du mois de janvier.

Sur base de ces deux documents, l'arrêté royal sur la formation des membres opérationnels de la sécurité civile sera adapté, à la fois pour répondre aux exigences opérationnelles mais aussi pour optimiser les moyens financiers disponibles.

Le débat relatif au financement structurel de la réforme des services de secours sera poursuivi au sein du Gouvernement et une proposition de financement complémentaire sera déposée pour le budget 2014. Les crédits supplémentaires serviront notamment, conformément à l'article 67 de la loi du 15 mai 2007, à pallier les frais de mise en place et de fonctionnement des zones de secours (nouvelles fonctions comme par exemple le commandant de zone, le comptable spécial, le staff administratif, ...) mais également les frais liés à l'harmonisation du statut du personnel opérationnel, à l'engagement de personnel et à la formation de celui-ci. L'enveloppe prévue à cette fin sera fixée en kern pour mars 2013.

L'égalité entre pompiers volontaires et professionnels est primordiale. Aussi l'âge de la fin des activités des pompiers volontaires sera aligné sur l'âge de la pension légale pour les professionnels. Un projet d'arrêté royal a été rédigé dans ce sens en concertation des fédérations des pompiers et l'union des villes et communes de Wallonie et la VVSG. Dès 2013, les pompiers volontaires peuvent dès lors, sous certaines conditions, poursuivre leur engagement citoyen au au delà de 65 ans.

c/ La réforme de la protection civile

La mise en place des zones de secours ne sera pas sans impact sur les missions de la protection civile. Par leur taille et leur capacité opérationnelle renforcées, elles vont acquérir une autonomie d'intervention plus importante. Ceci va profondément modifier l'organisation opérationnelle sur tout le territoire. Dès lors, afin d'optimiser les moyens disponibles au sein de la protection civile, l'expertise et les compétences acquises, une réforme relative à la manière d'articuler l'ensemble des acteurs de terrain dans le paysage de la sécurité civile fédérale sera présentée au gouvernement. Les enjeux sont à la fois qualitatifs, quantitatifs mais aussi financiers.

- Een groep van deskundigen heeft een kadernota opgesteld om de opleiding aan te passen;
- Er werd een audit uitgevoerd binnen de 11 opleidingsscholen en het eindrapport zal beschikbaar zijn tegen het einde van januari.

Op basis van deze twee documenten, zal het koninklijk besluit betreffende de opleiding van de operationele leden van de civiele veiligheid worden aangepast zowel om aan de operationele eisen te voldoen, als om de beschikbare financiële middelen te maximaliseren.

Het debat over de structurele financiering van de hervorming van de hulpdiensten zal worden voortgezet in de regering en een voorstel voor aanvullende financiering zal worden gedaan voor de 2014-begroting. De extra middelen zullen, onder meer overeenkomstig artikel 67 van de wet van 15 mei 2007, dienen om de kosten van de uitvoering en de werking van hulpverleningszones mogelijk te maken (nieuwe functies zoals zonecommandant, de bijzondere boekhoudkundige, het administratief personeel, ..), maar ook voor kosten in verband met de harmonisatie van het statuut van de operationele medewerkers, de inzet van het personeel en hun opleiding. De begrotingsmiddelen voor dit doel worden bepaald door de KERN voor maart 2013.

De gelijkheid tussen vrijwillige en beroepsbrandweerlieden is van primordiaal belang. De eindeloopbaanleeftijd van de vrijwillige brandweerlieden zal dan ook worden afgestemd op de wettelijke pensioenleeftijd van de professionele brandweerlieden. Daartoe is een ontwerp van koninklijk besluit geredigeerd, in overleg met de federaties van brandweerlieden, de UVCW en de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeente. Vanaf 2013 zullen de vrijwillige brandweerlieden dus hun maatschappelijk engagement onder bepaalde voorwaarden kunnen voortzetten tot de leeftijd van 65 jaar.

c/ De hervorming van de civiele bescherming

De implementatie van hulpverleningszones zal niet zonder invloed zijn op de opdrachten van de civiele bescherming. Door hun omvang en versterkte operationele capaciteit zullen ze een grotere interventieautonomie krijgen. Dat zal de operationele organisatie overal radicaal veranderen. Om de beschikbare middelen binnen de civiele bescherming, de kennis en de vaardigheden te optimaliseren, zal een hervorming over hoe alle actoren op het terrein moeten samenwerken in het landschap van de federale civiele veiligheid worden voorgelegd aan de regering. De inzet is zowel kwalitatief, kwantitatief als financieel.

d) Soutien du Centre fédéral des connaissances pour la Sécurité civile (KCCE)

La ministre entend faire du Centre de connaissance un acteur de première ligne pour la poursuite des travaux nécessaires à la mise en place des zones de secours mais, d'une manière générale, pour la modernisation et l'amélioration des missions de sécurité civile des citoyens

Quelques exemples: la formation à la récolte des données, aux analyses statistiques, au développement, en partenariat avec les universités, de projets scientifiques en relation avec la sécurité civile, à la réalisation d'études d'intérêt général liées aux besoins primaires pour une gestion efficace des zones de secours, comme par exemple l'analyse des risques liés aux missions opérationnelles. Une telle analyse réalisée au niveau fédéral pourra être utilisée par les 34 zones de secours et le SIAMU de Bruxelles ce qui évitera l'exécution de travaux répétitifs inutiles et coûteux.

D'une manière générale, il faudra renforcer le rôle de support que peut jouer le niveau fédéral vers le niveau déconcentré que sont, entre autre, les zones de secours. Dans cet esprit et pour tendre vers l'uniformisation nécessaire des techniques d'intervention, qui est une condition fondamentale pour les collaborations nécessaires lors des situations de catastrophe et des interventions nécessitant des renforts importants, le centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile poursuivra la mise au point des procédures opérationnelles standardisées pour les services d'incendie et la protection civile.

3. Relever les défis du Projet 112

3/1. En 2012

Le projet 112 a également connu quelques avancées majeures en 2012.

En ce qui concerne la fédéralisation des préposés 100/112 communaux, la possibilité leur a été offerte de prolonger leur période de détachement ou de mise à disposition d'une durée maximale de 11 mois, à savoir jusqu'au 1er octobre 2013. Cette mesure a permis de garantir la continuité de ce service essentiel à la sécurité des citoyens.

Après Gand et Louvain, le centre d'appels d'urgence 100/112 de Namur a migré sous la technologie du CAD (*Computer Aided Dispatching*) de la SA ASTRID.

d) Steun van het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (KCCE)

De minister wil van het kenniscentrum een eerstelijns-actor maken voor de voortzetting van de werkzaamheden gericht op de implementatie van de hulpverleningszones maar ook algemeen, op de modernisering en verbetering van de taken van civiele veiligheid.

Enkele voorbeelden: de opleiding in verband met de gegevensinzameling, de statistische analyses, de ontwikkeling — in partnerschap met de universiteiten — van wetenschappelijke projecten die betrekking hebben op de civiele veiligheid, het verrichten van studies van algemeen belang gelinkt aan de primaire behoeften inzake een efficiënt beheer van de hulpverleningszones, zoals bijvoorbeeld de aan de operationele opdrachten verbonden risico's. Een dergelijke analyse uitgevoerd op het federale niveau kan worden gebruikt door de 34 zones en IDDMH van Brussel hetgeen de uitvoering van onnodige en kostbaar repeterend werk voorkomt.

In het algemeen moet de ondersteunende rol die het federale niveau kan spelen naar het gedecentraliseerde niveau, waaronder de hulpverleningszones worden versterkt. In die geest en om te werken naar de noodzakelijke standaardisatie van de interventietechnieken — wat een fundamentele vereiste is voor de samenwerking die nodig is tijdens rampsituaties en interventies die grote versterkingen vereisen — zal het federale kenniscentrum voor civiele veiligheid verdergaan met de ontwikkeling van standard operating procedures voor de brandweer en civiele bescherming.

3. De uitdagingen van het Project 112 aangaan

3/1. In 2012

Het project 112 heeft ook een aantal belangrijke ontwikkelingen gekend in 2012.

Met betrekking tot de federalisering van de gemeentelijke aangestelde 100/112, werd hen de mogelijkheid geboden om hun periode van detachering of terbeschikkingstelling met een maximum van 11 maanden te verlengen, dat wil zeggen tot 1 oktober 2013. Dit heeft gezorgd voor de continuïteit van deze dienst die essentieel is voor de veiligheid van de burgers.

Na Gent en Leuven, migreerde de noodoproepcentrale 100/112 van Namen naar de technologie CAD (*Computer Aided Dispatching*) van de NV ASTRID.

3/2. En 2013

Dans le cadre de l'élaboration du budget 2013, une réponse sans précédent a été apportée au déficit structurel en personnel constaté dans plusieurs centres d'appels 100/112 et CIC 101. En effet, les crédits nécessaires à l'engagement, de 44 opérateurs fédéraux 100/112 et de 72 calltakers 101 ont été libérés. Ces recrutements s'ajoutent à ceux rendus possibles, en 2012, par l'exécution du plan du personnel 2012 et aux remplacements, à savoir 35 opérateurs fédéraux 100/112 et 21 calltakers 101 et par l'exécution de la décision du Conseil des ministres du 20 juillet 2012 permettant le recrutement de 51 preneurs d'appels supplémentaires.

Enfin, l'année 2013 verra se concrétiser le nouveau contrat de gestion entre l'État fédéral et la SA ASTRID. Celui-ci permettra d'adapter les missions de la SA ASTRID aux nouveaux défis technologiques et opérationnels.

4. Renforcer le Centre de Crise

Le Centre de Crise assure, au niveau fédéral, la gestion des situations d'urgence, policière et non policière, ainsi que l'organisation d'exercices indispensables dans ce contexte.

Le rôle du Centre de Crise, en particulier son rôle de coordination entre les différentes autorités, doit être renforcé.

Le tragique accident d'autocar survenu à Sierre (Suisse) en mars 2012 a démontré la nécessité de consacrer officiellement le rôle central de coordination du Centre de crise pour des événements de ce type. Ce rôle central renforcé touchant le territoire belge ou les ressortissants belges à l'étranger ne doit pas occulter le rôle spécifique des acteurs décentralisés (Régions, Provinces, communes). Pour ce faire, un projet de modification de l'arrêté royal du 18 avril 1988 portant création du Centre gouvernemental de Coordination et de Crise est en cours d'élaboration.

5. Renforcer la sécurité nucléaire

Tant au niveau national qu'international, le domaine nucléaire a fait plusieurs fois partie des nouvelles. La poursuite des tests de résistance, la découverte des indications d'erreur dans les cuves des réacteurs de Doel 3 et Tihange 2, la situation inacceptable des déchets de Best Medical à Fleurus, et le Sommet sur la

3/2. In 2013

In het kader van de opstelling van de begroting 2013, kwam een ongekende respons op het structurele tekort aan personeel dat men kon vinden in diverse callcenters 100/112 en CIC 101. De nodige fondsen voor de aanwerving van 44 federale operatoren 100/112 en 72 101 calltakers werden inderdaad vrijgegeven. Deze aanwervingen komen in aanvulling op de aanwervingen die mogelijk gemaakt werden in 2012 met de uitvoering van het personeelsplan van 2012 en op de vervangingen, namelijk 35 federale operatoren 100/112 en 21 101 calltakers en de uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 20 juli 2012 voor de werving van 51 extra calltakers.

Ten slotte zal het jaar 2013 zich materialiseren in het nieuwe beheerscontract tussen de federale overheid en de NV ASTRID. Dit zal het mogelijk maken de opdrachten van de NV ASTRID aan te passen aan de nieuwe technologische en operationele uitdagingen.

4. Versterking van het Crisiscentrum

Het Crisiscentrum verzekert, op federaal niveau, het beheer van noodsituaties, politionele en niet-politionele, alsmede de organisatie van oefeningen die in die context nodig zijn.

De rol van het Crisiscentrum, met name de rol van de coördinatie tussen de verschillende instanties moet worden versterkt.

Het tragische busongeluk dat zich in Sierre (Zwitserland) in maart 2012 voordeed, toonde de noodzaak aan om de officiële centrale coördinerende rol van het Crisiscentrum voor evenementen van dit type te bezegelen. Deze versterking van de centrale rol met betrekking tot het Belgisch grondgebied of Belgische onderdanen in het buitenland mag niet de specifieke rol van gedecentraliseerde actoren (gewesten, provincies, gemeenten) verhullen. Om dit te doen, wordt een voorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1988 tot vaststelling van het Overheidscentrum voor Coördinatie en Crisis ontwikkeld.

5. Versterking van de nucleaire veiligheid

Zowel nationaal als internationaal heeft het nucleaire domein diverse malen deel uitgemaakt van de actualiteit. Het vervolg van de stress testen, de ontdekking van de foutindicaties in de reactorvaten van Doel 3 en Tihange 2, de onaanvaardbare situatie van het afval van Best Medical te Fleurus, alsook de Nuclear Security

sécurité nucléaire à Séoul indiquent que pour ce qui est de la sûreté nucléaire et la sécurité nucléaire les plus hauts standards devraient continuer à être respectés, mais aussi sans cesse remis en question et améliorés.

a) L'Agence Fédérale du Contrôle Nucléaire

Cet engagement continu a aussi été traduit dans la lettre de mission transmise au nouveau directeur général dans le contexte de sa nomination. En effet, les principes de base suivants y ont été fixés:

- management optimal;
- garantie de la vigilance;
- maximiser la transparence et la coopération avec l'autorité de tutelle sans compromettre l'indépendance de l'Agence.

b) renforcement du contrôle nucléaire

En matière de contrôle nucléaire, le gouvernement a approuvé le 7 septembre 2012, l'avant-projet de loi en vue d'étendre et d'améliorer l'inspection nucléaire. Les deux principales raisons pourquoi cette révision était nécessaire, sont les suivantes:

- des agents contractuels, se voient accorder une compétence d'inspection;
- les inspecteurs de l'Agence Fédérale du Contrôle Nucléaire (AFCN) obtiennent de meilleurs moyens d'inspection.

B. Servir les citoyens

1. *Un management efficace du SPF intérieur*

1. Des efforts supplémentaires seront déployés afin d'exploiter de la manière la plus efficace et économique possible les moyens (en personnel) mis à disposition: monitoring du personnel, monitoring des autres personnes, qualité des sélections, développement des compétences et des aptitudes, etc.

2. En matière de budget, depuis un an, grâce à l'implémentation du projet Fedcom, le SPF dispose d'une triple comptabilité: budgétaire, générale, et analytique. Le SPF poursuivra également le développement d'outils de pilotage.

3. L'Audit et Inspection Internes du SPF Intérieur a pour mission (Charte d'audit) d'apporter un soutien dans l'application des principes de bonne gouvernance et de contribuer à une maîtrise interne effective et efficiente.

Summit te Seoul geven aan dat wat nucleaire veiligheid én beveiliging betreft de hoogste standaarden moeten blijven gerespecteerd, maar tegelijkertijd ook continu in vraag gesteld en verbeterd moeten worden.

a) Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

Dit continue streven heeft zich ook vertaald in de opdrachtbrief die aan de nieuwe directeur-generaal werd overgezonden in het kader van zijn benoeming. Immers, volgende uitgangsprincipes werden er in vastgelegd:

- een optimaal management;
- de waakzaamheid garanderen;
- de transparantie en de samenwerking met de voogdijoverheid maximaliseren zonder de onafhankelijkheid van het Agentschap in gedrang te brengen.

b) Versterking van de nucleaire controle

Inzake de nucleaire controle keurde de Ministerraad op 7 september 2012 het voorontwerp van wet met het oog op een uitbreiding en verbetering van de nucleaire inspectie. De twee hoofdredenen waarom deze herziening nodig was, zijn:

- contractuele agenten wordt een inspectiebevoegdheid toegekend;
- de inspecteurs van het Federaal Agentschap voor de Nucleaire Controle (FANC) krijgen betere inspectiemiddelen.

B. De burgers dienen

1. *Effectief beheer van de FOD binnenlandse Zaken*

1. Er zullen verdere inspanningen worden gedaan om op de meest efficiënte en economische manier mogelijk middelen (personeel) dat ter beschikking worden gesteld te benutten: monitoring van het personeel, monitoring van anderen, kwaliteit van de selecties, ontwikkeling van vaardigheden en bekwaamheden, enz..

2. In termen van budget, beschikt de FOD sedert vorig jaar, dankzij de uitvoering van het project Fedcom, over een drievoudige boekhouding: de begroting, de algemene en de analytische boekhouding. De FOD zal ook doorgaan met de ontwikkeling van beheersinstrumenten.

3. De Interne Audit en Inspectie van de FOD Binnenlandse Zaken heeft tot doel (Audit Charter) om de toepassingen van de beginselen van goed bestuur te ondersteunen en om tot een effectieve en efficiënte interne controle bij te dragen.

4. Le service d'encadrement ICT renforcera l'utilisation optimale des ressources, soutiendra différents projets transversaux, il remplacera, sur une période de trois ans, son infrastructure excédentaire et continuera à offrir un soutien de qualité aux utilisateurs.

II. La modernisation des services à la population du SPF intérieur

1. En matière de développement des processus d'identification et d'enregistrement des personnes physiques:

Depuis 2002 et le lancement de la carte d'identité électronique, véritable pierre angulaire de l'e-gouvernement, d'autres projets d'envergure se sont déployés en Belgique et à l'étranger visant la numérisation des documents d'identité "papier".

a) L'expertise acquise par les services du Registre National, tant au niveau technique que sur le plan d'échanges des flux d'informations nécessaires à la fabrication des documents d'identité, sera dans ce cadre utilement mise à profit notamment concernant le projet visant la délivrance des titres de séjour électroniques pour ressortissants non UE, réalisé en collaboration avec la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration.

b) De nouvelles synergies seront également développées avec d'autres SPF pour leur faire bénéficier de cette expertise, mais également dans un souci de réduire au maximum les dépenses de l'État. L'on pense à cet égard à la mise en œuvre en 2013 de l'accord de coopération conclu avec les Affaires Étrangères en 2012 relatif à l'implémentation de la biométrie dans les communes de Belgique en vue de la délivrance des passeports biométriques.

c) L'élaboration du nouveau système visant à intégrer la carte SIS sur les documents d'identité électroniques, mené en collaboration avec la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale, se poursuivra également et devrait entrer en vigueur à partir du 1er janvier 2014.

d) Le SPF Intérieur continuera en outre à promouvoir, par une communication adéquate auprès du citoyen et des personnes morales concernées, les applications CHECK DOC et DOC STOP qui ont été mises en service en 2008 et qui ne cessent de connaître un succès grandissant permettant de prévenir au mieux l'utilisation frauduleuse des documents d'identité.

e) Le prix demandé aux communes à titre de récupération des coûts de fabrication de la carte d'identité

4. De stafdienst ICT zal het optimale gebruik van de middelen versterken, verschillende cross-functionele projecten ondersteunen, zal over een periode van drie jaar zijn overbodige infrastructuur vervangen en zal blijven een kwaliteitsvolle ondersteuning bieden aan gebruikers.

II. Modernisering van de diensten aan de bevolking binnen de FOD

1. Ontwikkelingsprocessen voor de identificatie en registratie van natuurlijke personen:

Sinds 2002 en de lancering van de elektronische identiteitskaart, een hoeksteen van de e-overheid, werden andere grote projecten in België en in het buitenland ontplooid voor de digitalisering van "papieren" identiteitsdocumenten.

a) De expertise die is opgedaan door de diensten van het Rijksregister, zowel op technisch niveau als op het vlak van uitwisseling van informatiestromen die nodig zijn om identiteitsdocumenten te produceren zal in deze context nuttig zijn met een hefboomeffect op project voor de afgifte van elektronische verblijfsvergunningen voor niet-EU-onderdanen, in samenwerking met de staatssecretaris voor asiel en migratie.

b) Verdere synergie zal ook worden ontwikkeld met andere FOD's om hen van deze expertise te doen genieten, maar ook om de uitgaven van de Staat te minimaliseren. Men denkt in dit verband aan de invoering in 2013 van de samenwerkingsovereenkomst met Buitenlandse Zaken in 2012 over de toepassing van biometrie in de gemeenten van België bij de afgifte van biometrische paspoorten.

c) De ontwikkeling van het nieuwe systeem om SIS-kaart te integreren op elektronische identiteitsdocumenten, in samenwerking met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zal ook blijven en moet in werking treden vanaf 1 januari 2014.

d) De FOD Binnenlandse Zaken zal ook door middel van adequate communicatie met de burgers en de betrokken rechtspersonen, CHECK DOC toepassingen en DOC STOP toepassingen blijven bevorderen die zijn in gebruik genomen in 2008 en nog steeds een groeiend succes kennen om aldus ten beste frauduleus gebruik van identiteitsdocumenten te voorkomen.

e) De prijs die aan de gemeenten wordt gevraagd als terugverdiend tijd voor het maken van de elektronische

électronique devra toutefois être revu légèrement à la hausse, à concurrence de 3 € par type de carte, afin de faire face aux frais de fabrication réels des documents d'identité électroniques, et d'exécuter de la sorte les décisions prises lors des conclaves budgétaires de l'année 2012 de supprimer la dotation annuelle du Service d'État à gestion séparée en charge des cartes d'identité. Il s'ensuit que nous réclamerons aux communes 15 € en lieu et place des 12 € actuels pour les divers documents d'identité (carte adulte, carte étranger UE, carte étranger hors UE et cartes belges à l'étranger), et 6 € en lieu et place de 3 € pour les Kids-ID, ce uniquement à partir du 1er avril 2013 afin bien entendu de laisser aux communes le temps opportun pour procéder aux adaptations nécessaires. Une circulaire a d'ores et déjà été adressée à cet égard aux communes le 21 décembre dernier et un arrêté ministériel sera adopté très prochainement.

2. En ce qui concerne l'évolution de la distribution des documents d'identité électroniques:

La durée de validité de la carte d'identité électronique doit encore être portée de 5 à 10 ans, ainsi que l'a prévu la loi du 9 janvier 2012 ayant modifié la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de population et aux cartes d'identité en ce sens. Un arrêté royal fixant la date d'entrée en vigueur effective de cette loi, déterminera également une durée de validité plus courte ou plus longue pour les cartes d'identité électroniques destinées à certaines catégories d'âge. Vu la complexité technique de ce dossier, les adaptations techniques suivront leur cours et la mise en circulation de la carte d'identité électronique avec une durée de validité de 10 ans est prévue fin 2013, début 2014. Il en résultera une diminution de la charge administrative aussi bien pour les citoyens que pour les communes.

3. Le gouvernement ayant fait de la lutte contre toutes les formes de fraude une de ses priorités afin d'améliorer de manière globale et coordonnée la prévention et la lutte contre les adresses fictives, les initiatives suivantes seront poursuivies:

a) Un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour qui pénalise ces comportements en infligeant entre autres des amendes supérieures à celles qui sont infligées actuellement, afin de pouvoir lutter efficacement contre les formes de fraude extrêmes à la

identiteitskaart moet echter worden herzien, iets naar boven toe, tot een maximum van € 3 per kaarttype om de kosten van de werkelijke productie van elektronische identiteitsdocumenten te voldoen, en om beslissingen die tijdens de conclaven van het boekjaar 2012 zijn genomen om de jaarlijkse begroting van de Overheidsdienst met afzonderlijk beheer belast met de identiteitskaarten af te schaffen. Hieruit volgt dat we aan de gemeenten € 15 opvragen in plaats van € 12 nu voor de verschillende identiteitsdocumenten (volwassen-kaart, kaart EU kaart buitenlander, buitenlander in het buitenland buiten de EU en de Belgische kaarten in het buitenland) en 6 € in plaats van € 3 voor Kids-ID, alleen van 1 april 2013 tot om natuurlijk aan de gemeenten het geschikts moment over te laten om de nodige aanpassingen door te voeren. Een rondzendbrief werd reeds in dit verband naar de gemeenten op 21 december gericht en een ministerieel besluit zal binnenkort worden goedgekeurd

2. Met betrekking tot de evolutie van de uitreiking van de elektronische identiteitsdocumenten:

De geldigheid van de elektronische identiteitskaart moet nog worden verlengd van 5 tot 10 jaar, zoals de wet van 9 januari 2012 tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en identiteitskaarten in deze zin heeft voorzien. Een koninklijk besluit tot vaststelling van de datum van daadwerkelijke inwerkingtreding van deze wet, zal ook een geldigheidsduur bepalen die korter of langer zal zijn voor elektronische identiteitskaarten voor bepaalde leeftijdsgroepen. Gezien de technische complexiteit van deze kwestie, zullen de technische aanpassingen hun beloop volgen en de invoering van de elektronische identiteitskaart met een geldigheidsduur van 10 jaar is gepland voor eind 2013, begin 2014. Dit zal resulteren in een vermindering van de administratieve lasten voor burgers en de gemeenten.

3. Aangezien de regering van de strijd tegen alle vormen van fraude een prioriteit heeft gemaakt om alomvattende en gecoördineerd de preventie en bestrijding van fictieve adressen te verbeteren, zullen de volgende initiatieven worden voortgezet:

a) Een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en verblijfstitels die dergelijk gedrag bestraft door het opleggen van boetes die hoger liggen dan die boetes die op dit moment opgelegd worden om effectief te strijden tegen extreme vormen van fraude van de hoofdverblijfplaats,

résidence principale, notamment lorsque cette fraude est effectuée de façon organisée et à grande échelle.

b) Le renforcement de la collaboration déjà instaurée avec les écoles de police provinciales pour renforcer la formation des agents de police qui effectuent les enquêtes de résidence.

c) La collaboration avec l'ONEM lancée en 2012, consistant dans l'organisation de sessions d'information pour la lutte contre la fraude au domicile dans le cadre de la réglementation en matière de chômage à l'adresse de la police locale et des administrations communales, sera étendue à toutes les provinces et à la Région de Bruxelles-Capitale en 2013.

4. En ce qui concerne le Registre national des personnes physiques:

L'objectif est de continuer à optimiser son fonctionnement en termes d'accessibilité, de convivialité, de performance, de continuité et de sécurité via l'utilisation d'un protocole d'internet, la création de bases de données relationnelles, un plan de qualité, de sécurité et de continuité, la transparence, et l'accessibilité.

5. En ce qui concerne les élections:

a) Accessibilité au vote:

L'article 143 du Code électoral sera modifié afin d'évoluer vers une définition plus large des handicaps pris en considération quant à la possibilité pour la personne handicapée d'être accompagnée par une personne de son choix dans l'isoloir, au-delà de la seule infirmité physique, afin de rendre plus accessible à tous l'exercice du droit de vote.

b) Alternance complète homme/femme sur les listes des candidats:

La simple parité prévalant actuellement sur les listes des candidats ne permettant pas de promouvoir de façon significative l'accès par les femmes aux mandats électoraux, il convient de soumettre au gouvernement un projet de loi établissant la règle complète de l'alternance, selon le modèle de la tirette, qui ne vaut aujourd'hui que pour les deux premières places, sur l'ensemble d'une liste de candidats pour les prochaines élections européennes et fédérales.

vooral wanneer die fraude wordt uitgevoerd op een georganiseerde wijze en op grote schaal.

b) Versterking van de samenwerking die met de provinciale politiescholen is ingesteld om de opleiding van politieagenten te versterken die woningonderzoek verrichten.

c) De samenwerking met de RVA, gelanceerd in 2012, bestaande uit het organiseren informatiesessies voor de bestrijding van woningfraude inzake de werkloosheid voor de lokale politie en gemeentebesturen, zal in 2013 worden uitgebreid tot alle provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

4. Met betrekking tot het Rijksregister van de natuurlijke personen:

Het doel is om door te gaan met de optimalisatie van de prestaties in termen van toegankelijkheid, bruikbaarheid, prestaties, continuïteit en veiligheid door het gebruik van internet protocol, het creëren van relationele databases, een plan inzake kwaliteit, veiligheid en continuïteit, transparantie en toegankelijkheid.

5. Met betrekking tot de verkiezingen:

a) Toegankelijkheid om te stemmen:

Artikel 143 van het Kieswetboek zal worden aangepast om te komen tot een bredere definitie van handicap die in aanmerking genomen wordt met betrekking tot de mogelijkheid voor mensen met een handicap te worden begeleid door een persoon van hun keuze in het stembokje, voorbij de enige lichamelijke handicap, om het recht om te stemmen beter toegankelijk te maken voor iedereen.

b) volledige afwisseling man/ vrouw op de kandidaatslijsten:

De eenvoudige pariteit die momenteel van kracht is op de kandidaatslijsten laat niet toe om de toegang van vrouwen tot electorale mandaten aanzienlijk te bevorderen; het is dus noodzakelijk om aan de regering een wetsvoorstel tot invoering van de regel van volledige afwisseling voor te leggen, volgens het ritsmodel, dat vandaag de dag allen geldig is voor de eerste twee plaatsen op een hele lijst van kandidaten voor de federale en Europese verkiezingen.

c) Prochaines échéances électorales:

Dans le cadre de la préparation des élections simultanées pour le Parlement européen, le Parlement fédéral et les Parlements de Communauté et de Région de 2014, les modifications apportées à la législation électorale en 2012, ainsi que celles qui seront votées en 2013, devront être intégrées dans le processus électoral global pour être portées à la connaissance des différents acteurs concernés.

L'on vise ainsi:

- le droit de vote des belges résidant à l'étranger;
- la scission de la circonscription électorale BHV tant pour l'élection de la Chambre des représentants que pour celle du Parlement européen;
- l'adaptation des lois électorales afin de rendre le système électoral plus transparent et compréhensible;
- l'adaptation du Sénat à la nouvelle structure de l'État;
- l'adaptation de la durée de la législature fédérale (le renouvellement de la Chambre des représentants tous les 5 ans; la simultanéité des élections fédérales et européennes)

En outre, la législation électorale fédérale sera également modifiée afin de prévoir la publication des résultats électoraux non plus au niveau du canton mais au niveau communal, qui est un niveau sociologique et politique plus relevant.

Mme Catherine De Bolle, Commissaire générale de la police fédérale, explique que la ministre de l'Intérieur a chargé la police fédérale de réexaminer le fonctionnement et l'organisation de la police fédérale. Le groupe de travail qui s'en est chargé est composé du comité de direction de la police fédérale, de représentants de la police locale et d'experts en matière de sécurité issus du monde juridique, du monde académique et de l'administration. L'objectif est de consolider le fonctionnement intégré et la collaboration entre les deux niveaux de police. Il convient d'élargir l'expertise de la police fédérale et d'accroître l'appui de la police locale. Cet effort d'optimisation doit entraîner une réduction du nombre de policiers qui travaillent à un bureau afin que plus de policiers soient dès lors visibles en rue. Cela améliore la sécurité et la qualité de la vie dans notre société.

Au cours de l'été 2012, la police fédérale a créé plusieurs groupes de travail. Un groupe de travail chargé de la réorganisation de la police fédérale dirige le travail d'optimisation en tenant compte des observations du

c) Volgende verkiezingen:

Als onderdeel van de voorbereiding van de gelijktijdige verkiezingen voor het Europees Parlement, het federale Parlement en de parlementen van Gemeenschaps- en Gewestregeringen 2014, zullen de wijzigingen aan de kieswetgeving in 2012, evenals die wijzigingen die zullen worden gestemd in 2013, moeten worden geïntegreerd in het totale verkiezingsproces te worden ter kennis gebracht van de verschillende belanghebbenden.

Het doel:

- stemgerechtigheid van Belgen die in het buitenland verblijven;
- de splitsing van de BHV kieskring zowel voor de verkiezing van de Kamer als voor het Europees Parlement;
- Aanpassing van de kieswetgeving om het kiesstelsel transparanter en begrijpelijker te maken;
- aanpassing van de Senaat aan de nieuwe staatsstructuur;
- het aanpassen van de duur van de federale legislatuur (de vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers om de 5 jaar, de gelijktijdigheid van federale en Europese verkiezingen)

Daarnaast zal de federale kieswetgeving ook worden gewijzigd om te voorzien in de publicatie van verkiezingsresultaten niet meer op het niveau van het kanton, maar dat van de gemeente, wat een pertinent sociologisch en politiek niveau is.

Mevrouw Catherine De Bolle, commissaris-generaal van de federale politie, legt uit dat de federale politie van de minister van Binnenlandse Zaken de opdracht heeft ontvangen om de werking en de organisatie van de federale politie te herbekijken. De werkgroep die de taak op zich heeft genomen is samengesteld uit het directiecomité van de federale politie, vertegenwoordigers van de lokale politie en veiligheidsdeskundigen uit de juridische, academische en bestuurlijke wereld. Het is de bedoeling om de geïntegreerde werking en de samenwerking tussen de twee politieniveaus te consolideren. De expertise van de federale politie moet worden uitgebreid en de ondersteuning van de lokale politie moet worden verhoogd. De optimalisatieoefening moet ertoe leiden dat minder politiemensen achter hun bureau werken, zodat er dus meer blauw op straat komt. Dat komt de veiligheid en de leefbaarheid van de samenleving ten goede.

In de zomer van 2012 werd bij de federale politie een aantal werkgroepen opgericht. Een werkgroep "reorganisatie van de federale politie", die de optimalisatieoefening leidt en rekening houdt met de bevindingen van de

groupe de travail “DirJud”, chargé du travail judiciaire, ainsi que des résultats du groupe de travail “DirCo” relatifs aux activités et aux responsabilités administratives. Le groupe de travail “DirJud” s’intéresse principalement à l’impact des réformes concernant la justice sur le fonctionnement de la police. Le groupe de travail “DirCo” met quant à lui l’accent sur le fonctionnement et sur les besoins des administrations locales, ainsi que sur l’appui par la police fédérale. Le groupe de travail chargé de la réorganisation de la police fédérale présentera ses résultats la semaine prochaine aux ministres de l’Intérieur et de la Justice. Elles examineront ce dossier et en tireront les conclusions qui s’imposent.

Il a déjà été proposé à la ministre de l’Intérieur, en septembre 2012, de faire passer de douze à quatre le nombre des directions de la direction générale de l’appui non opérationnel en travaillant à partir de quatre processus de base. Cette réorganisation permettra d’améliorer l’harmonisation interne du fonctionnement et de regrouper les différentes fonctionnalités (logistique, informatique, finances et personnel). La ministre est d’accord avec la réduction du nombre de directions. Le groupe de travail chargé de la réorganisation de la police fédérale tient compte de cette décision. Elle doit permettre de mieux assurer l’appui de la police locale. Elle permettra en effet de mieux prendre en compte les besoins de la police locale. Une attention particulière sera accordée à la gestion de l’information et aux technologies de l’information et de la communication.

Dans le cadre de la mise en œuvre du plan national de sécurité, un programme a été mis sur pied et est actuellement en cours d’exécution. Des représentants tant de la police fédérale que de la police locale assument le management du programme. Les premiers résultats devraient être connus dans trois mois.

Le commissaire général explique qu’un plan a également été développé en ce qui concerne la gestion des RH de la police fédérale, avec pour but d’analyser le flux des départs et des entrées de policiers au sein de la police intégrée. La formation retient également toute l’attention.

Simultanément, on travaille à l’amélioration des systèmes relatifs au cycle financier de la police fédérale. Actuellement, on rassemble les informations concernant les cycles financiers au sein de la police fédérale. On analysera si la manière de travailler est la plus efficace, notamment en vérifiant s’il n’est pas possible de réduire le nombre de niveaux de décision.

werkgroep “DirJud” die zich buigt over het gerechtelijk werk, en met de resultaten van de werkgroep “DirCo” rond de bestuurlijke activiteiten en verantwoordelijkheden. De werkgroep “DirJud” houdt in de eerste plaats rekening met de impact van de hervormingen op het vlak van Justitie op de politiewerking. De werkgroep “DirCo” legt de focus op de werking en de noden van de lokale besturen en de ondersteuning door de federale politie. De werkgroep “reorganisatie van de federale politie” zal volgende week de resultaten voorleggen aan de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. Zij zullen het dossier onderzoeken en er de nodige gevolgen aan verbinden.

In september 2012 werd aan de minister van Binnenlandse Zaken al voorgesteld om de twaalf directies van het directoraat-generaal voor de niet-operationele ondersteuning te herleiden naar vier directies, waarbij gewerkt wordt met vier basisprocessen. Die reorganisatie zorgt ervoor dat de interne afstemming van de werking verbetert en dat de verschillende functionaliteiten (logistiek, informatica, financiën en personeel) worden gehergroepeerd. De minister gaat akkoord met het reduceren van het aantal directies. De werkgroep “reorganisatie van de federale politie” houdt rekening met die beslissing. Het moet ertoe leiden dat de ondersteuning van de lokale politie beter verloopt. Er kan immers meer rekening worden gehouden met de behoeftes van de lokale politie. Bijzondere nadruk zal worden gelegd op het informatiebeheer en de ICT.

In het kader van de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan werd een programma samengesteld dat momenteel in uitvoering is. Vertegenwoordigers van zowel de federale als de lokale politie nemen het management van het programma op zich. Binnen drie maanden zouden de eerste resultaten van het programma bekend moeten zijn.

De commissaris-generaal legt uit dat ook wat betreft het HRM-beheer van de federale politie een plan werd ontwikkeld, met als doel de in- en uitstroom van politiemensen in de geïntegreerde politie te onderzoeken. Ook de vorming en opleiding maken deel uit van de focus.

Tegelijk wordt gewerkt aan de verbetering van de systemen rond de financiële cyclus van de federale politie. Momenteel wordt de informatie verzameld over de binnen de federale politie geldende financiële cycli. Er zal worden nagegaan of op de meest efficiënte manier wordt gewerkt, door onder meer na te gaan of het aantal beslissingsniveaus kan worden beperkt.

On tiendra compte, pour la réforme de la police fédérale, du rapport rédigé par le conseil fédéral de police en juin 2009. Le rapport contient une série de recommandations et de priorités qui devront être entièrement ou partiellement adaptées pour pouvoir être mises en œuvre. Toutes les recommandations sont intégrées dans la réflexion sur l'optimisation de la police. Les adaptations nécessaires figureront dans un projet de loi sur l'amélioration de l'organisation et du fonctionnement de la police fédérale.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) renvoie tout d'abord à l'enveloppe supplémentaire de 9 millions d'euros destinée à la réforme des services d'incendie. La Cour des comptes dénonce le caractère insuffisant de ce montant supplémentaire (DOC 53 2521/004, p. 43). Des calculs du SPF Intérieur montreraient qu'un crédit supplémentaire de plus de 80 millions d'euros est nécessaire. La Cour des comptes réclame par conséquent un plan de financement.

On peut lire dans la justification que les moyens destinés aux services d'incendie demeureront inchangés entre 2013 et 2016. On y lit également qu'en 2014, les montants seront complétés par des moyens supplémentaires destinés à permettre la mise en œuvre de la réforme (DOC 53 2523/008, p. 98).

Au vu de ce qui précède, l'intervenant craint qu'un trou béant n'apparaisse dans le financement des services d'incendie ou que l'on prépare le terrain afin de reporter la facture sur les communes. La ministre peut-elle apporter des précisions à ce sujet?

En deuxième lieu, il est affirmé que l'on recherche des synergies entre la protection civile et les zones de secours. Pourquoi la protection civile ne peut-elle pas être intégrée dans ces zones?

M. Degroote examine également le projet 112. L'objectif était de fédéraliser les préposés communaux. En août 2012, ce projet a été repoussé de quelques mois parce l'ambiguïté sur le statut social suscitait des inquiétudes. Que s'est-il précisément passé? Des moyens supplémentaires sont toutefois prévus pour le projet. Il est également indiqué que des mesures seront prises afin d'encourager les *calltakers* à acquérir une connaissance suffisante des langues (DOC 53 2586/014, p. 47). Le simple fait d'encourager la connaissance des langues est préoccupant dès lors qu'il existe déjà une obligation légale de connaître trois langues: le français, le néerlandais et l'anglais.

Voor de hervorming van de federale politie wordt rekening gehouden met het rapport van juni 2009 van de federale politieraad. Het rapport bevat een reeks aanbevelingen en aandachtspunten die geheel of gedeeltelijk zullen worden aangepast om te kunnen worden uitgevoerd. Alle aanbevelingen worden opgenomen in de reflectie over de optimalisering van de politie. De noodzakelijke aanpassingen zullen vervat liggen in een wetsontwerp over de verbetering van organisatie en de werking van de federale politie.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) verwijst vooreerst naar de extra enveloppe van 9 miljoen euro voor de brandweershervorming. Het Rekenhof klaagt de ontoereikendheid van dat bijkomende bedrag aan (DOC 53 2521/004, blz. 43). Uit berekeningen van de FOD Binnenlandse Zaken zou blijken dat er nood is aan een bijkomend krediet is van meer dan 80 miljoen euro. Bijgevolg vraagt het Rekenhof om een financieringsplan.

In de verantwoording staat dat de middelen voor de brandweer tussen 2013 en 2016 gelijk zullen blijven. Tegelijk staat te lezen dat de bedragen in 2014 zullen worden aangevuld met extra middelen om de hervorming te kunnen uitvoeren (DOC 53 2523/008, blz. 98).

Gelet op het voorgaande vreest de spreker dat ofwel een groot gat zal ontstaan in de financiering van de brandweer, ofwel de voorbereidingen worden getroffen om de factuur door te schuiven naar de gemeenten. Kan de minister daarover duidelijkheid verschaffen?

Ten tweede wordt gesteld dat naar synergie wordt gezocht tussen de civiele bescherming en de hulpverleningszones. Waarom kan de civiele bescherming niet worden geïntegreerd in die zones?

De heer Degroote gaat ook nader in op het project-112. Het was de bedoeling om gemeentelijk aangestelden te federaliseren. In augustus 2012 werd dat project enkele maanden uitgesteld, omdat onduidelijkheid over het sociaal statuut voor onrust zorgde. Wat is er precies gebeurd? Wel worden voor het project bijkomende middelen voorzien. Er wordt ook gesteld dat er maatregelen zullen worden genomen om *calltakers* aan te moedigen voldoende talenkennis te verwerven (DOC 53 2586/014, blz. 47). Het louter aanmoedigen van talenkennis is zorgbarend, aangezien er al een wettelijke verplichting tot de kennis van drie talen — Nederlands, Frans, en Engels — bestaat.

En ce qui concerne le volet “police”, plusieurs questions se posent à propos du mécanisme de financement. La dotation d’un montant de 28,2 millions d’euros accordée aux zones à problèmes existe encore. Or, la Cour des comptes indique que ce montant n’a pas été prévu (DOC 53 2521/004, p. 49). Quand y aura-t-il une solution globale?

Le Fonds bâtiments de la police est chargé des paiements à effectuer au bénéfice des communes et des zones de police pluricomunales suite à l’application du mécanisme de correction institué à l’occasion du transfert des immeubles de l’ancienne gendarmerie. Les crédits nécessaires s’élèvent à 7 181 827 euros, soit environ 3,7 millions de plus que les crédits de liquidation prévus (DOC 53 2586/014, p. 43).

En outre, la Cour des comptes souligne la nécessité d’une solution structurelle. Comment les déficits seront-ils financés? En effet, les crédits prévus en 2011 étaient insuffisants. Quel a été le montant effectivement payé en 2012? Quelles mesures la ministre prendra-t-elle pour éviter de mettre les communes et les zones de police pluricomunales en difficulté sur le plan financier? La ministre peut-elle donner un aperçu de tous les montants qui devront leur être accordés en 2013 et qui ont été inscrits dans le budget?

En ce qui concerne le volet de l’assainissement des finances de la police fédérale, l’observation formulée par le groupe de l’intervenant à propos du budget 2012 reste valable (DOC 53 1944/020, p. 46). Un recul est encore observé, dans l’enveloppe totale, en matière de crédits de fonctionnement et d’investissement. La presse indique que ces économies se font aussi réellement sentir sur le terrain, qu’il s’agisse de la réduction de la capacité d’action des unités spéciales, du remplacement des bateaux d’intervention pouvant naviguer en haute mer ou des bus pour les rapatriements de force, de la surveillance des ports et des petits aéroports, etc. Le budget initial pour 2013 est estimé à 1 801 570 euros. En 2012, il était de 1 760 000 euros. Une baisse est toutefois perceptible en matière d’engagements.

Qu’advient-il, après la réforme de l’État, des moyens du Fonds de la sécurité routière qui vont aujourd’hui à la police fédérale?

La Cour des comptes s’interroge également sur la loi Salduz (DOC 53 2521/004, p. 51). Les moyens prévus à cet effet sont-ils suffisants?

Il est également renvoyé aux projets relatifs à la Cité administrative de l’État (CAE). Durant les années 2012 et suivantes, la majeure partie des dépenses communes de fonctionnement et d’investissement de

Voor het luik politie rijst een aantal vragen over het financieringsmechanisme. De dotatie voor de probleemzones voor een bedrag van 28,2 miljoen euro bestaat nog steeds. Het Rekenhof stelt dat het bedrag niet is voorzien (DOC 53 2521/004, blz. 49). Wanneer zal er globale oplossing komen?

Het Fonds politiegebouwen staat in voor de betaling aan de gemeenten en meergemeentezones tengevolge van het correctiemechanisme naar aanleiding van de overdracht van ex-rijkswachtgebouwen. De noodzakelijke kredieten bedragen 7 181 827 euro, wat ruim 3,7 miljoen meer is dan de voorziene vereffeningskredieten (DOC 53 2586/014, blz. 43).

Bovendien benadrukt het Rekenhof de nood aan een structurele oplossing. Hoe zullen de tekorten betaald worden? Er zijn in 2011 immers onvoldoende middelen ingeschreven. Welk bedrag werd in 2012 daadwerkelijk uitbetaald? Wat zal de minister ondernemen om de gemeenten en meergemeentezones niet in financiële moeilijkheden te brengen? Kan de minister een overzicht bieden van alle in 2013 aan hen uit te betalen en in de begroting ingeschreven bedragen?

Wat betreft het luik over de gezondmaking van de financiën van de federale politie geldt dezelfde opmerking die de fractie van de spreker over de begroting 2012 heeft geuit (DOC 53 1944/020, blz. 46). Er is in de totale enveloppe nog steeds een achteruitgang merkbaar in de werkings- en investeringskredieten. Uit de pers blijkt dat die besparingen zich op het terrein ook echt laten voelen, met een verminderde slagkracht van speciale eenheden, de vervanging zeewaardige interventievoertuigen of van bussen voor gedwongen repatriëringen, het toezicht in zeehavens en kleine luchthavens, enz. Het initiële budget voor 2013 wordt geraamd op 1 801 570 euro. In 2012 was dat 1 760 000. Op het vlak van de vastleggingen is echter een dalende trend merkbaar.

Wat zal er gebeuren na de staatshervorming met de middelen uit het verkeersveiligheidsfonds die thans naar de federale politie vloeien?

Het Rekenhof stelt zich ook vragen met betrekking tot Salduz (DOC 53 2521/004, blz. 51). Zijn daarvoor voldoende middelen voorzien?

Tevens wordt verwezen naar de plannen rond het Rijksadministratief Centrum (RAC). De gemeenschappelijke werkings- en investeringsuitgaven van de federale politie worden in de jaren 2012 en volgende voor

la police fédérale sera affectée à la CAE, au détriment d'autres postes. Dès lors que le projet soulève de sérieuses questions, l'intervenant a déjà réclamé la constitution d'une commission d'enquête parlementaire sur la question. Il espère qu'un débat s'engagera à bref délai au Parlement à ce propos.

L'effectif du Fonds de détachement des fonctionnaires de police fédéraux, qui vise à résoudre rapidement des problèmes de personnel dans les zones de police, a été ramené de 700 à 500 unités. Pour quelle raison?

Enfin, la ministre annonce également le recrutement de 900 policiers supplémentaires sur un délai de deux ans. La moitié est destinée à Bruxelles. Dix millions d'euros seront prélevés de la provision Optifed pour les engagements supplémentaires. La Cour des comptes fait observer qu'une solution *ad hoc* unique a été trouvée pour couvrir des frais récurrents (DOC 53 2521/004, p. 51). Quand élaborera-t-on enfin un règlement global?

M. Eric Thiébaud (PS) remercie la ministre pour son exposé détaillé mais regrette que la primeur des intentions qui y sont exprimées ait été réservée à la presse et non au Parlement.

Le budget 2014 sera sur le métier en juillet 2013. En effet, dans le cadre du semestre européen, la Commission européenne impose d'indiquer les grandes orientations pour le budget 2014. Cela se concrétisera lors du sommet de juillet. Le département de l'Intérieur commencera déjà à travailler sur ses orientations budgétaires à ce moment-là. La ministre ne dispose donc que de sept mois de totale liberté pour réaliser ses objectifs.

Dès lors, le groupe PS propose à la ministre de se concentrer sur trois axes:

1. l'optimisation du fonctionnement de la police intégrée pour accompagner les réformes inscrites dans l'accord de gouvernement et soutenir la police de proximité;

2. la mise en œuvre sur le terrain des mesures prises pour continuer à faire avancer la réforme de la sécurité civile;

3. une meilleure organisation et gestion du SPF Intérieur.

Avant de parler de l'optimisation de la police intégrée, l'intervenant salue la décision du gouvernement

het grootste deel aangewend voor het RAC, ten nadele van andere zaken. Aangezien over het project ernstige vragen rijzen, heeft de spreker reeds eerder om een parlementaire onderzoekscommissie rond het thema verzocht. Hij hoopt dat het debat over het project op korte termijn in het Parlement kan worden aangevat.

De activiteiten van het Fonds detachering van federale politieambtenaren, dat tot doel heeft op een snelle manier personeelsproblemen in de politiezones op te lossen, worden teruggebracht van 700 naar 500 manschappen. Wat is daar de reden toe?

Ten slotte pakt de minister ook uit met 900 extra politiemensen op een termijn van twee jaar. De helft daarvan is voor Brussel. Uit Optifed wordt 10 miljoen euro aangewend voor bijkomende aanwervingen. Het Rekenhof merkt op dat een eenmalige *ad hoc* oplossing werd gevonden om recorrente kosten te dekken (DOC 53 2521/004, blz. 51). Wanneer zal er eindelijk een globale regeling worden uitgewerkt?

De heer Eric Thiébaud (PS) dankt de minister voor haar uitvoerig betoog, maar betreurt dat niet het Parlement, maar de pers als eerste inzage heeft gehad in de plannen die de minister in haar beleidsnota in uitzicht stelt.

De begroting 2014 zal in juli 2013 op de agenda staan. In het raam van het Europees semester legt de Europese Commissie de lidstaten immers de verplichting op de krachtlijnen van hun begroting voor 2014 bekend te maken. Tijdens de top van juli zal daar werk van worden gemaakt. Al vanaf dan zal het departement Binnenlandse Zaken zich focussen op zijn budgettaire koers. De minister heeft dus slechts zeven maanden de handen vrij om haar doelstellingen te verwezenlijken.

De PS-fractie stelt de minister dan ook voor zich op drie kernthema's toe te spitsen:

1. de optimalisering van de werking van de geïntegreerde politie, als parallel onderdeel van de in het regeerakkoord opgenomen hervormingen en ter ondersteuning van de buurtpolitie;

2. de concrete tenuitvoerlegging van de maatregelen die de hervorming van de civiele veiligheid op koers moeten houden;

3. een betere organisatie en een beter beheer van de FOD Binnenlandse Zaken.

Alvorens in te gaan op de optimalisering van de geïntegreerde politie, juicht de spreker de beslissing van

d'engager 1 400 policiers au lieu des 1 100 policiers prévus initialement. Cela permettra de mettre "plus de bleu dans les rues", de compenser les départs à la retraite et d'éviter une augmentation du déficit des effectifs opérationnels au sein de la police intégrée. De plus, outre ce recrutement annuel, il a été prévu d'engager 100 policiers fédéraux supplémentaires qui sont déjà à l'œuvre dans les transports publics bruxellois.

Le groupe PS se dit également satisfait que la dotation fédérale aux zones de police ait été préservée dans son intégralité. Il s'agit d'un point important vu la situation budgétaire difficile des communes.

À propos des finances des zones, il est prévu de faire rétribuer par des tiers privés certaines opérations de police comme, par exemple, l'organisation de la sécurité lors de courses cyclistes, de concerts, etc. Où en est-on dans ce dossier? Quelles seraient les opérations de police qui pourraient se faire rétribuer?

M. Thiébaud aborde ensuite la première des priorités évoquées plus haut, à savoir un meilleur fonctionnement de la police locale. Le groupe PS pense qu'il est essentiel de redéfinir clairement les missions de la police. À ce propos, où en est-on? Une analyse est en cours, quand ses résultats seront-ils disponibles?

Une fois les missions de police redéfinies, il conviendra de s'atteler à une amélioration des relations et de la répartition des missions et des tâches entre la police fédérale et la police locale sans oublier les relations avec le pilier judiciaire. L'intervenant évoque notamment les tâches confiées par le pilier judiciaire à la police locale et notamment à la gestion des apostilles. Les agents de quartier sont débordés de travail, ce qui leur laisse peu de place pour le travail de proximité.

À cet égard, l'intervenant n'ignore pas qu'afin d'alléger le travail de la police, il est dans l'air du temps de penser à confier certaines tâches de police aux sociétés privées. On parle notamment d'un élargissement de la zone d'intervention des gardiens privés en dehors de l'enceinte des magasins. On mentionne aussi le fait que les agents de sécurité privés pourraient éventuellement visionner certaines images de vidéosurveillance, se charger de la surveillance des ambassades et autres bâtiments stratégiques ou encore accompagner des huissiers lorsqu'il s'agit de cas privés.

Ne serait-il toutefois pas préférable, avant de parler de privatisation des missions de police, de voir ce qu'il est

de la régence toe om niet slechts 1 100 politiemensen in dienst te nemen, zoals oorspronkelijk gepland, maar 1 400. Die maatregel moet "meer blauw op straat" brengen, de pensioneringen helpen op te vangen en voorkomen dat het tekort aan operationele personeelsleden bij de geïntegreerde politie toeneemt. Naast die jaarlijkse indienstneming werd beslist tot de indienstneming van 100 bijkomende federale politieagenten, die inmiddels al zijn ingezet bij het Brussels openbaar vervoer.

De PS-fractie is er eveneens mee ingenomen dat de federale toelage aan de politiezones integraal behouden is. Gelet op de penibele financiële toestand van de gemeenten is dat een belangrijk gegeven.

In verband met de financiële toestand van de politiezones wordt erin voorzien dat de kosten van bepaalde politieke verrichtingen, zoals de organisatie van de veiligheid bij wielervedstrijden, concerten enzovoort, zullen worden teruggevorderd van de betrokken private derden. Hoe ver staat men in dit dossier? Welke politieke verrichtingen komen voor terugvordering in aanmerking?

De heer Thiébaud gaat vervolgens in op de eerste van voornoemde prioriteiten, namelijk een betere werking van de lokale politie. De PS-fractie vindt het essentieel de taken van de politie duidelijk te herdefiniëren. Hoe ver staat het daarmee? Er is een analyse aan de gang, maar wanneer zullen de resultaten daarvan bekend zijn?

Zodra de politietaken geherdefinieerd zijn, moet werk worden gemaakt van betere relaties tussen de federale en de lokale politie en een betere onderlinge taakverdeling, zonder de betrekkingen met het gerecht uit het oog te verliezen. De spreker verwijst met name naar de taken die de gerechtelijke pijler toevertrouwt aan de lokale politie, meer bepaald wat het beheer van de kantschriften betreft. De wijkagenten zijn overbelast, zodat zij nog weinig tijd over hebben voor buurtwerk.

In dat opzicht is het de spreker niet onbekend dat sommigen, om het werk van de politie te verlichten, geneigd zijn bepaalde politietaken toe te vertrouwen aan privéondernemingen. Zo wordt meer bepaald gedacht aan een uitbreiding van het gebied waarin privébewakers kunnen optreden buiten de winkel zelf. Ook wordt geopperd dat privébewakingsagenten eventueel bepaalde camerabewakingsbeelden zouden kunnen opvragen en bekijken, ambassades en andere strategische gebouwen zouden kunnen bewaken of deurwaarders zouden kunnen vergezellen bij particuliere aangelegenheden.

Zou het, in plaats van een privatisering van de politietaken te overwegen, niet beter zijn te bekijken welke

possible de faire avec les acteurs publics de la sécurité? Les gardiens de la paix, par exemple, ne pourraient-ils pas visionner certaines images de vidéosurveillance?

À ce propos, dans quel délai le projet de loi sur les gardiens de la paix sera-t-il présenté au Parlement?

En ce qui concerne l'aide financière du fédéral aux communes, la ministre compte-t-elle demander des moyens financiers supplémentaires lors du prochain ajustement budgétaire?

Enfin, M. Thiébaud tient encore à mettre en exergue que faire appel à des sociétés privées signifie moins de recrutements, ce qui se traduit par moins de policiers en rue et donc moins de sécurité. Et cela va à l'encontre de l'accord de gouvernement.

En outre, certains croient qu'il serait plus avantageux financièrement d'engager des agents de sécurité privés que de recruter de nouveaux policiers. Et il est particulièrement naïf de penser que des firmes privées sont meilleur marché que la police. Au final, c'est le citoyen qui risque de faire les frais d'un éventuel recours à des sociétés privées.

M. Thiébaud mentionne une autre mesure qui lui tient particulièrement à cœur et qui pourrait améliorer le fonctionnement de la police locale: la revalorisation du travail de proximité, et donc, de l'agent de quartier. En effet, force est de constater que la police de proximité est véritablement le parent pauvre de la réforme. Le groupe PS compte bien en faire un véritable cheval de bataille dans le cadre de l'amélioration de la police locale.

M. Laurent Devin (PS) juge qu'il est essentiel d'agir en vue de promouvoir le respect des représentants de la force publique. Actuellement, en effet, on est confronté à un trop grand abaissement du sens de la norme.

L'intervenant prend bonne note du dépôt prochain du projet de loi de lutte contre les incivilités. Il faut toutefois être attentif que dès le moment où un tel projet est annoncé, il crée une attente dans le chef des citoyens.

En matière de police, l'intervenant aimerait connaître les idées de la ministre sur la manière d'augmenter le nombre de policiers dans le cadre opérationnel?

mogelijkheden de openbare veiligheidsactoren alsnog bieden? Zouden bijvoorbeeld de gemeenschapswachten bepaalde camerabewakingsbeelden niet kunnen opvragen en bekijken?

Binnen welke termijn zal overigens het wetsontwerp met betrekking tot de gemeenschapswachten in het Parlement worden ingediend?

Zal de minister, aangaande de financiële ondersteuning van de gemeenten door de Federale Staat, om bijkomende financiële middelen verzoeken bij de volgende begrotingsaanpassing?

De heer Thiébaud wijst er ten slotte op dat de inschaling van privéondernemingen zal meebrengen dat minder politiemensen in dienst zullen worden genomen, waardoor er minder blauw op straat zal verschijnen en de veiligheid bijgevolg zal afnemen. Daarmee zou worden ingegaan tegen het regeerakkoord.

Bovendien geloven sommigen dat het financieel voordeliger zou zijn te werken met privébewakingsagenten dan nieuwe politiemensen in dienst te nemen. Wie evenwel gelooft dat privéondernemingen goedkoper zijn dan de politie, dwaalt. Uiteindelijk dreigt de burger er de dupe van te zijn, mochten privéondernemingen worden ingeschakeld.

De heer Thiébaud vermeldt een andere maatregel die hem na aan het hart ligt en die de werking van de lokale politie zou kunnen verbeteren: de herwaardering van het buurtwerk en dus van de wijkagent. Vastgesteld moet immers worden dat de buurtpolitie werkelijk stiefmoederlijk wordt behandeld in het raam van de hervorming. De PS-fractie is van plan daarvan een echt stokpaardje te maken met het oog op de verbetering van de lokale politie.

De heer Laurent Devin (PS) acht het essentieel op te treden om het respect voor de vertegenwoordigers van het openbaar gezag te bevorderen. Thans wordt men immers geconfronteerd met een te grote afkalving van het normbesef.

De spreker neemt er nota van dat binnenkort een wetsontwerp zal worden ingediend om overlast te bestrijden. Men moet zich er wel van bewust zijn dat zodra een dergelijk wetsontwerp wordt aangekondigd, het verwachtingen wekt bij de bevolking.

Inzake de politie wenst de spreker te weten wat de minister denkt over de wijze waarop het aantal politieagenten in het operationeel kader moet worden verhoogd.

Il se demande où l'on est dans la réforme des normes de financement. Pour rappel, il est exact que de nombreux policiers de la génération Baby-boom partent et qu'il faut les remplacer. Nombreux sont ceux toutefois qui restent au Payroll et il s'agit souvent des plus expérimentés et des plus haut gradés.

En ce qui concerne la sécurité civile, M. Devin insiste sur la nécessité de poursuivre la mise en place de la réforme sur le terrain et ce, en fixant des priorités. Les textes qui ont été votés doivent se traduire sur le terrain tout en restant attentif aux finances des communes.

À ce propos, les mesures prises dans le budget 2013 vont dans le bon sens. Et notamment, le fait de dégager un supplément budgétaire pour les PZO+. Cela permettra d'engager des sapeurs-pompiers supplémentaires et de faire face au coût du détachement du personnel dans les zones.

Il est également important de poursuivre l'amélioration de la formation et de mieux valoriser le volontariat et l'attractivité de ce métier pour les jeunes.

En matière de financement, l'intervenant rappelle que l'accord de Gouvernement prévoyait de dégager des moyens budgétaires alternatifs pour financer la réforme et cela, en faisant contribuer les compagnies d'assurance. Il rappelle à ce sujet que le groupe PS a déposé deux propositions de loi qui ne prévoient en aucun cas, une augmentation des polices d'assurance.

M. Devin évoque ensuite l'avenir de la protection civile et ce, en lien avec les nouvelles zones de secours. Il serait intéressant, d'un point de vue organisationnel, que celle-ci s'intègre dans la nouvelle structure et cela doit se faire en concertation avec les agents de la protection civile et les syndicats. Une réflexion a été entamée à ce sujet: quand la ministre pense-t-elle aboutir dans ce dossier? Lui serait-il possible de dresser un bref état des lieux de la protection civile?

L'intervenant souligne que, comme tout le monde le sait, il y a une augmentation annuelle de 8 % du volume des appels d'urgence. Et il est légitime que chaque citoyen en situation de détresse puisse être secouru dans un temps assez court. Cela requiert bien évidemment, une gestion optimale des centres d'appel d'urgence. Le groupe PS ne peut donc que se réjouir de l'engagement de 86 "preneurs d'appels" au sein des centres 101 et 100/112.

Hij vraagt hoe het staat met de hervorming van de financieringsnormen. Hij stipt aan dat het klopt dat tal van politieagenten van de babyboomgeneratie vertrekken en dat ze moeten worden vervangen. Velen blijven echter op de *payroll* en het gaat daarbij vaak om die met de meeste ervaring en met de hoogste graden.

Wat de civiele veiligheid betreft, wijst de heer Devin met aandrang op de noodzaak de verwezenlijking van de hervorming in het veld voort te zetten door prioriteiten te bepalen. De aangenomen teksten moeten concreet gestalte krijgen in het veld en tegelijkertijd moet men aandacht blijven hebben voor de financiën van de gemeenten.

De in de begroting 2013 vervatte maatregelen gaan in dat opzicht in de goede richting. Dat geldt onder meer voor de bijkomende middelen voor de PZO+, waardoor bijkomende brandweermensen in dienst kunnen worden genomen en de detachering van het personeel in de zones budgettair kan worden opgevangen.

Het is ook belangrijk dat de verbetering van de opleiding wordt voortgezet en dat het vrijwilligerswerk en de aantrekkelijkheid van dat beroep voor de jongeren beter worden gevaloriseerd.

Inzake financiering wijst de spreker erop dat het regeerakkoord voorziet in de vrijmaking van alternatieve begrotingsmiddelen om de hervorming te financieren, door de verzekeringsmaatschappijen te doen bijdragen. De spreker herinnert eraan dat de PS-fractie twee wetsvoorstellen heeft ingediend die in geen geval in een verhoging van de verzekeringspolissen voorzien.

Vervolgens heeft de heer Devin het over de toekomst van de civiele bescherming, in het licht van de nieuwe hulpverleningszones. Uit organisatorisch oogpunt zou het interessant zijn dat de civiele bescherming opgaat in de nieuwe structuur. Dat moet gebeuren in overleg met het personeel en de vakbonden. Daarover is een reflectie aangevat. Wanneer denkt de minister dat dossier af te ronden? Kan zij kort schetsen hoe het thans met de civiele bescherming staat?

De spreker onderstreept dat iedereen weet dat het aantal noodoproepen jaarlijks met 8 % toeneemt. Het is billijk dat iedere burger die in een noodsituatie verkeert, binnen een vrij korte tijdspanne kan worden geholpen. Dat vereist uiteraard een optimaal beheer van de noodoproepdiensten. De PS-fractie kan dus alleen maar verheugd zijn dat in de 101- en de 100/112-centra 86 "noodoproepers" in dienst worden genomen.

Enfin, la dernière priorité du groupe PS est une meilleure organisation du SPF intérieur. Celle-ci commence par un choix judicieux des prochains managers du département de l'Intérieur parce qu'il importe que ceux-ci aient une vision claire de la mission qui leur est dévolue par le politique. Il serait également peut être intéressant de réfléchir à rationaliser le fonctionnement du SPF en limitant le nombre de directions par exemple.

En matière de contrôle, la ministre ne pense-t-elle pas qu'il serait important de mettre en place une inspection générale et d'audit qui soit compétente pour l'ensemble des matières du SPF?

M. Devin conclut son intervention en annonçant que le groupe PS adoptera le budget en espérant que la ministre soit particulièrement active, en tenant compte du peu de temps qu'il reste, afin d'engranger des avancées concrètes dans l'intérêt de l'ensemble des citoyens.

M. Eric Jadot (Ecolo-Groen) constate que dans les entretiens qu'elle a eus avec la presse, la ministre mettait plusieurs priorités en exergue. L'une d'entre elles étonne quelque peu l'intervenant, à savoir une éventuelle réforme de la loi Salduz. N'était-il pas question d'attendre au préalable les résultats de l'évaluation de la loi qui sont attendus pour mars 2013? Qu'en est-il de la concertation avec la ministre de la Justice?

L'intervenant rappelle que lors des auditions organisées par la commission sur le transfert éventuel de certaines tâches policières à des sociétés privées de gardiennage (DOC 53 2446/001), les représentants du secteur du gardiennage se sont dits prêts à prendre en charge une série de missions. Les pistes évoquées par la ministre à ce sujet paraissent intéressantes. Où en est la réflexion sur ce point? Dans quel délai peut-on espérer les résultats de cette réflexion? Enfin, quel serait l'impact budgétaire de ce transfert de tâches policières à des sociétés privées?

Il est par ailleurs question de conférer aux militaires certaines missions policières. Ce transfert implique-t-il des frais de formation supplémentaires?

Qu'en est-il des interventions dans les établissements pénitentiaires en cas de grève?

En matière de sécurité nucléaire, le rapport de l'AFCN sur les centrales de Doel et de Tihange se fait attendre mais les résultats des stress tests sont déjà connus. Or, le PDG de GDF Suez, Gérard Mestrallet a déjà fait savoir qu'en cas de non-prolongation du nucléaire, il ne

Tot slot is ook een betere organisatie van de FOD Binnenlandse Zaken een prioriteit voor de PS-fractie. Dat begint bij een weloverwogen keuze van de volgende managers van het departement Binnenlandse Zaken, omdat het van belang is dat zij een duidelijke kijk hebben op de taak die hun door de politiek wordt toevertrouwd. Het ware misschien ook interessant te overwegen de werking van de FOD te rationaliseren, bijvoorbeeld door het aantal directies te beperken.

Wat de controles betreft, vraagt de spreker of de minister niet denkt dat het nuttig zou zijn een algemene en doorlichtingsinspectie op te richten, bevoegd voor alle aangelegenheden van de FOD?

Om zijn betoog af te ronden, kondigt de heer Devin aan dat de PS-fractie de begroting zal goedkeuren in de hoop dat de minister, rekening houdend met de weinige tijd die rest, bijzonder actief zal zijn om concrete voortgang te maken in het belang van alle burgers.

De heer Eric Jadot (Ecolo-Groen) constateert dat de minister in haar interviews met de pers verschillende prioriteiten voor het voetlicht heeft gebracht. Een ervan verbaast de spreker enigszins, met name een eventuele hervorming van de Salduz-wet. Was er geen sprake van te wachten op de resultaten van de wetsevaluatie, die in maart 2013 worden verwacht? Hoe staat het met het overleg met de minister van Justitie?

De spreker herinnert eraan dat tijdens de hoorzittingen die de commissie heeft georganiseerd in verband met de eventuele overdracht van bepaalde politietaken aan private bewakingsfirma's (DOC 53 2446/001), de vertegenwoordigers van die sector hebben aangegeven dat zij bereid waren een aantal taken op zich te nemen. De oplossingen waarvan de minister in dat opzicht gewag heeft gemaakt, lijken interessant. Hoe staat het met de reflectie terzake? Binnen welke termijn mogen de resultaten van die reflectie worden verwacht? En tot slot, welke weerslag zal die overdracht van politietaken aan private firma's hebben op de begroting?

Voorts is er sprake van dat de militairen met bepaalde politietaken zouden worden belast. Zal die takenoverheveling tot extra opleidingskosten leiden?

Hoe staat het met de interventies in de penitentiaire instellingen bij personeelstakingen?

Wat de nucleaire veiligheid betreft, wordt het rapport van het FANC over de kerncentrales van Doel en Tihange nog ingewacht, maar de resultaten van de stresstests zijn al bekend. Gérard Mestrallet, CEO van GDF Suez, heeft reeds aangegeven dat, mocht

pourrait être procédé aux investissements nécessaires, à défaut de rentabilité. Qu'en est-il? Quand le rapport est-il attendu?

En ce qui concerne la lutte contre le trafic d'armes, quelles sont les mesures qui sont mises en œuvre au niveau international? Comment pourrait-on résorber l'arriéré existant en matière de contrôle des armes par les services?

L'intervenant salue les engagements clairs pris en faveur de la lutte contre la violence faite aux policiers. Dans ce contexte, des mesures particulières sont-elles également prévues au niveau de la formation des policiers?

Il prend en outre note des mesures prises pour favoriser, dans les zones transfrontalières, l'installation de caméras ANPR. Connait-on déjà les emplacements futurs de ces caméras? Quel est leur coût?

Suite à la décision néerlandaise de limiter l'accès aux coffee shops, un soutien spécifique de la police liégeoise a-t-il été prévu?

La ministre peut-elle par ailleurs dire quelques mots sur les équipes eurégionales de maîtrise de la criminalité?

Enfin, quant aux services 112, l'intervenant rappelle qu'une formation linguistique devait être organisée mais que, sous la précédente législature, le budget pour ce faire faisait défaut. Où en est-on?

M. Michel Doomst (CD&V) se félicite que le gouvernement fédéral dégage des moyens supplémentaires pour la police malgré les restrictions budgétaires, ce qui conduira à une augmentation des effectifs de 1 500 unités en 2013 et de 1 400 unités en 2014. Une meilleure police ne dépend toutefois pas uniquement d'une présence policière accrue dans nos rues, mais également d'une police "plus efficace". Cela signifie non seulement que la police doit travailler davantage sur le plan quantitatif, mais aussi qu'elle doit travailler plus en profondeur.

À cet effet, un programme lourd est sur la table du gouvernement. Pour garantir une bonne mise en œuvre, ce programme doit être découpé en portions assimilables. En d'autres termes, il faudra encore fixer un certain nombre de priorités.

On ne peut pas non plus éluder le débat sur les missions essentielles. La police est encore trop souvent mobilisée pour des missions non spécifiques. Ce débat

het kernenergieprogramma niet worden voortgezet, de vereiste investeringen niet zullen kunnen doorgaan omdat ze dan niet rendabel zijn. Wat is daarvan aan? Voor wanneer wordt het rapport verwacht?

Welke maatregelen worden internationaal genomen om de wapenhandel tegen te gaan? Hoe kan de huidige achterstand inzake de wapencontrole door de diensten worden weggewerkt?

De spreker is ingenomen met de duidelijke engagementen om geweld jegens politieagenten te bestrijden. In dat verband vraagt hij of dat aspect ook in de politieopleiding zal worden opgenomen.

Bovendien neemt hij akte van de maatregelen om de plaatsing van ANPR-camera's in de grenszones te bevorderen. Weet men al waar die camera's komen? Hoe ziet het kostenplaatje eruit?

Buurland Nederland heeft beslist de toegang tot de coffeeshops in te perken. Is in dat verband in een specifieke ondersteuning voor de Luikse politie voorzien?

Voorts vraagt de spreker om enkele woorden uitleg van de minister over de euregionale teams die de criminaliteit bestrijden.

Met betrekking tot de dienst 112 ten slotte wijst de spreker erop dat voor die dienst in een talenopleiding moest worden voorzien. In de vorige regeerperiode was daarvoor echter geen geld. Hoe staat het daarmee?

De heer Michel Doomst (CD&V) is verheugd dat de federale regering ondanks de budgettaire krapte meer geld vrijmaakt voor de politie. Dat zal leiden tot een stijging van het aantal manschappen met 1 500 in 2013 en 1 400 in 2014. Een betere politie is echter niet alleen een zaak van meer blauw op straat, maar ook van "beter" blauw op straat. Dat betekent niet alleen meer politiewerk in de breedte, maar ook in de diepte.

Daarvoor ligt een zwaar programma op de regeringstafel. Om een goede uitvoering te garanderen zal dat programma in verteerbare stukken moeten worden versneden. Er zal met andere woorden nog een aantal prioriteiten moeten worden bepaald.

Ook het kerntakendebat mag niet uit de weg worden gegaan. De politie wordt nog te vaak ingezet voor on-eigenlijke taken. Dat debat moet worden aangegaan.

doit être engagé. Il faut responsabiliser d'autres acteurs sociaux. Les entreprises privées de sécurité peuvent certainement être complémentaires par rapport au travail des services de police. Dans le même temps, il faut se rendre compte que ce service privé a également un coût. Quand le débat sera-t-il mené?

L'intervenant se réjouit également de l'élaboration de la note-cadre de sécurité intégrale. Une vision globale de tous les aspects de sécurité à tous les niveaux de pouvoir est une nécessité. Dans quels délais cette note sera-t-elle présentée? Il s'agit en effet d'un document important pour les zones de police locale, qui devront en tenir compte lors de la rédaction du plan de sécurité.

Le poids de la lutte contre l'insécurité repose actuellement trop sur la police. Il faut miser davantage sur la dynamique et la responsabilité des groupes cibles et des citoyens. Il doit exister une interaction entre la police et le citoyen, ce qui peut se faire, par exemple, au moyen de réseaux d'information de quartier. La ministre y croit-elle? Des initiatives supplémentaires sont-elles encore nécessaires?

En outre, la police ne doit pas seulement être présente en rue, elle doit également être bien équipée. La police ne devrait-elle pas disposer de moyens techniques et de méthodes supplémentaires pour pouvoir enregistrer de meilleurs résultats? À titre d'exemple, on peut citer la détection de la plaque d'immatriculation, les caméras, les moyens d'enregistrement, etc. Ne peut-on pas mener davantage d'expériences sur le terrain?

Sur le plan de la capacité, une objectivation s'impose. À cet effet, on peut partir d'une véritable mesure de la charge de travail, en y associant la rémunération et le financement. Actuellement, on applique trop de solutions uniformes pour toutes les zones de police. Entre-temps, une première étude sur la rémunération fonctionnelle devrait être finalisée. Quels en sont les résultats? Comment l'instauration de cette rémunération se situe-t-elle par rapport au coût actuel? Est-ce qu'elle ouvre la voie à une mobilisation plus flexible du personnel? L'intervenant plaide en faveur d'un certain nombre de projets pilotes sur ce plan.

L'investissement dans l'ICT est une nécessité absolue. Il entraîne en effet une réduction des coûts. Il existe un masterplan ICT, mais où en est-on dans sa mise en œuvre concrète? Certains éléments de ce plan seront-ils mis en œuvre? Quels éléments sont déjà fonctionnels? Quel est le calendrier prévu et quels sont les coûts?

En ce qui concerne le recrutement et la formation de policiers, la note de politique générale ne contient

Andere maatschappelijke actoren moeten op hun verantwoordelijkheden worden gewezen. Private veiligheidsondernemingen kunnen zeker complementair zijn ten overstaan van het werk de politiediensten. Tegelijk moet men beseffen dat ook die private dienstverlening een kostprijs heeft. Wanneer zal het debat worden gevoerd?

De spreker verwelkomt ook de totstandkoming van de kadernota integrale veiligheid. Een alomvattende visie van alle veiligheidsaspecten over de beleidsniveaus heen is een noodzaak. Wat is de timing voor de voorstelling van die nota? Het is immers een belangrijk document voor de lokale politiezones, die er rekening moeten mee houden bij het opstellen van het veiligheidsplan.

Het gewicht voor de aanpak van de onveiligheid ligt momenteel te veel bij de politie. Er moet meer aanspraak worden gemaakt op de dynamiek en de verantwoordelijkheid van doelgroepen en mensen. Er moet een wisselwerking bestaan tussen de politie en de burger. Dat kan bij voorbeeld door middel van buurtinformatienetwerken. Gelooft de minister daarin? Zijn er nog meer initiatieven nodig?

De politie moet bovendien niet enkel aanwezig zijn op straat, zij moet er ook goed uitgerust staan. Moet de politie niet over meer technische en methodische middelen beschikken om betere resultaten te kunnen boeken? Voorbeelden daarvan zijn nummerplaatdetectie, camera's, registratiemiddelen enz. Kan er niet meer worden geëxperimenteerd op het terrein?

Op het vlak van de capaciteit is er nood aan een objectivering. Dat kan door te vertrekken van een echte werklasmetering, waaraan de verloning en de financiering worden gekoppeld. Nu wordt er te veel gewerkt met eenvormige oplossingen voor alle politiezones. Inmiddels zou een eerste studie over de functionele verloning zijn afgerond. Wat zijn daarvan de resultaten? Hoe verhoudt de invoering daarvan zich tot de huidige kostprijs? Opent dat deuren voor een meer flexibele inzet van personeel? De spreker pleit op dat vlak voor een aantal proefprojecten.

Het investeren in ICT is een absolute noodzaak. Het leidt immers tot een daling van de kosten. Er bestaat een ICT-masterplan, maar hoe zit het met de concrete uitrol daarvan? Zullen bepaalde elementen uit het plan worden uitgevoerd? Wat is er al functioneel? Hoe zien de timing en de kostprijs eruit?

Wat betreft de aanwerving en de opleiding van politiemensen bevat de beleidsnota enkel een paar

que quelques ébauches. M. Doomst pointe du doigt quelques autres difficultés. En raison du recrutement statutaire, des candidats n'ayant pas le profil requis restent trop longtemps en service. L'alignement de l'enseignement policier sur l'enseignement régulier n'est pas non plus optimal. Une adaptation du programme d'apprentissage s'impose également.

La réforme du statut disciplinaire a également été évoquée dans le cadre de l'évaluation des dix ans de la réforme des polices. Quel est le calendrier prévu à cet effet?

Une brochure a été diffusée en vue de la revalorisation du travail de quartier. Quelle doit être la suite à donner à ce dossier?

L'intervenant se dit également préoccupé par l'éventuelle insuffisance des moyens de l'Organe de Coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) et du centre de crise en matière de lutte contre le terrorisme.

Enfin, il se félicite également des moyens supplémentaires prévus pour Bruxelles, mais il demande que l'on soit également attentif à l'effectif nécessaire dans la périphérie bruxelloise, qui pâtit, par exemple, du nombre de cambriolages d'habitations. Ces zones de police doivent également disposer du personnel nécessaire pour pouvoir faire face aux problèmes quotidiens.

En ce qui concerne le volet Intérieur, M. Peter Logghe (VB) s'informe tout d'abord au sujet de la transformation des Services d'État à gestion séparée (SEGS) en Services administratifs à comptabilité autonome (SACA) en 2014 (DOC 53 2586/014, p. 8-9). Quelles en seront les conséquences pour le personnel? Quand des précisions seront-elles données à ce sujet?

La note de politique générale aborde également le nombre élevé de dossiers concernant des personnes menacées traités par le centre de crise (DOC 53 2586/014, p. 15). Existe-t-il des données chiffrées à ce sujet? S'agit-il également de personnel diplomatique étranger? La ministre peut-elle fournir des explications concernant la procédure simplifiée des formulaires-type?

La ministre souligne à raison la nécessité d'une planification d'urgence et de la concertation à ce sujet avec le niveau local (DOC 53 2586/014, p. 17). L'intervenant insiste principalement sur l'importance d'un règlement préalable correct quant au coût.

Pour ce qui est de la politique de la nouvelle carte d'identité électronique (DOC 53 2586/014, p. 21), M. Logghe comprend que, dans un premier temps, la population devra payer plus cher une nouvelle carte

aanzetten. De heer Doomst legt de vinger op enkele andere pijnpunten. Door de statutaire aanwerving blijven ongeschikte kandidaten te lang aan boord. Ook de aansluiting van het politieonderwijs op het reguliere onderwijs is niet optimaal. Ook dringt zich een aanpassing van het leerprogramma op.

In het kader van de evaluatie van 10 jaar politiehervorming is ook gesproken over de hervorming van het tuchtstatuut. Wat is het voorziene tijdsplan daarvoor?

Met het oog op de opwaardering van de wijkwerking werd een brochure verspreid. Hoe moet het daarmee nu verder?

De spreker uit ook zijn bezorgdheid over de mogelijke ontoereikendheid van de middelen van het Orgaan voor de Coördinatie en de Analyse van de dreiging (OCAD) en het crisiscentrum inzake terreurbestrijding.

Hij juicht ten slotte ook de bijkomende middelen voor Brussel toe, maar vraagt tegelijk aandacht voor de nodige mankracht in de Brusselse Rand, die bij voorbeeld lijdt onder het aantal woninginbraken. Ook die politiezones moeten over het nodige personeel beschikken om de dagelijkse problemen het hoofd te bieden.

De heer Peter Logghe (VB) informeert wat betreft het luik Binnenlandse Zaken vooreerst naar de transformatie van de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer (SAB's) naar Administratieve Diensten met boekhoudkundige autonomie (ADBA) in 2014 (DOC 53 2586/014, blz. 8-9). Wat zijn de gevolgen daarvan voor het personeel? Wanneer wordt daarover een en ander duidelijk?

De beleidsnota gaat ook nader in op het hoge aantal dossiers bij het crisiscentrum rond bedreigde personen (DOC 53 2586/014, blz. 15). Bestaan daar cijfergegevens over? Gaat het ook om buitenlands diplomatiek personeel? Kan de minister ook toelichting verschaffen over de vereenvoudigde procedure van de typeformulieren?

De minister wijst ook terecht op de behoefte aan noodplanning en het overleg daarover met het lokale niveau (DOC 53 2586/014, blz. 17). De spreker benadrukt vooral het belang van een goede voorafgaande regeling over het financiële plaatje.

Wat betreft het beleid rond de elektronische identiteitskaart (DOC 53 2586/014, blz. 21) begrijpt de heer Logghe dat de bevolking eerst meer zal moeten betalen voor een nieuwe identiteitskaart omdat de gemeenten

d'identité électronique, parce que les communes répercuteront la hausse de prix sur le citoyen. À partir de 2014, le citoyen recevra une carte d'identité dont la durée de validité sera plus longue. Il déplore également la lenteur de la mise en œuvre de l'intégration de données biométriques dans les titres de séjour des étrangers (DOC 53 2586/014, p. 23). Quel est le calendrier prévu pour l'application concrète de cette mesure?

En matière de protection civile, il est prévu d'augmenter la dotation accordée aux prézones de 9 millions d'euros (DOC 53 2586/014, p. 37). Un certain nombre de zones sont toutefois inquiètes quant à la répartition de cette dotation. Comment la répartition concrète de ces moyens se présente-t-elle?

Une campagne de prévention sera lancée dans les domaines récréatifs en 2013 (DOC 53 2586/014, p. 52). Une boîte à outils a déjà été mise à disposition par le passé. Les domaines mêmes sont toutefois demandeurs de l'établissement d'une liste noire de visiteurs afin d'endiguer les nuisances. Cela ne se fera manifestement pas. Chaque domaine peut en revanche établir une telle liste pour lui-même. Il serait pourtant utile de réunir toutes ces données. Quelle est la vision de la ministre en la matière?

Les statistiques montrent également une nette augmentation du nombre de cas enregistrés d'agressions contre les personnes revêtues d'une fonction d'autorité publique (DOC 53 2586/014, p. 52). La politique menée vise à restaurer le respect de ces agents dépositaires de l'autorité. La campagne de prévention prévue va-t-elle, à elle seule, réussir dans cette entreprise? M. Logghe plaide également pour un alourdissement des sanctions contre de tels actes d'agression.

Le précédent ministre de l'Intérieur était un ardent défenseur de "*police on web*". Ce système de déclaration pour les commerçants devait abaisser au maximum le seuil de déclaration des vols dans les magasins. En dépit d'investissements à concurrence de 880 000 euros, ce système n'a rencontré qu'un succès très relatif. Va-t-on, à la lumière de ces résultats, évaluer et corriger le système?

Les chiffres relatifs aux viols collectifs sont, eux aussi, inquiétants en Belgique. C'est essentiellement une problématique qui se pose dans les grandes villes et qui revêt une dimension culturelle. Comment compte-t-on lutter concrètement contre cette problématique?

En ce qui concerne le volet police, M. Logghe évoque l'intention manifestée d'améliorer la gestion budgétaire

de la hausse de prix sur le citoyen. À partir de 2014, le citoyen recevra une carte d'identité dont la durée de validité sera plus longue. Il déplore également la lenteur de la mise en œuvre de l'intégration de données biométriques dans les titres de séjour des étrangers (DOC 53 2586/014, p. 23). Quel est le calendrier prévu pour l'application concrète de cette mesure?

Inzake de civiele veiligheid wordt een verhoging van de dotatie aan de prezones voorzien met 9 miljoen euro (DOC 53 2586/014, blz. 37). Bij een aantal zones leeft wel de bezorgdheid over de verdeling van die dotatie. Hoe ziet de concrete verdeling van de middelen eruit?

In 2013 zal een preventiecampagne worden opgestart in de recreatiedomeinen (DOC 53 2586/014, blz. 52). In het verleden werd reeds een toolbox ter beschikking gesteld. De domeinen zelf zijn echter vragende partij om een zwarte lijst van bezoekers aan te leggen teneinde de overlast in te dijken. Dat komt er dus blijkbaar niet. Wel kan elk domein voor zichzelf een dergelijke lijst aanleggen. Het koppelen van al die gegevens zou nochtans nuttig zijn. Wat is de visie van de minister daarover?

Uit de cijfers blijkt ook een fikse stijging van het aantal geregistreerde gevallen van agressie tegenover personen met een publieke gezagsfunctie (DOC 53 2586/014, blz. 52). Het beleid beoogt het herstel van het respect voor die gezagsdragers. Zal enkel de voorziene preventiecampagne in dat opzet slagen? De heer Logghe pleit ervoor om ook de sancties op dergelijke daden van agressie te verhogen.

De vorige minister van Binnenlandse Zaken was nog een vurig pleitbezorger van "*police on web*". Dat aangiftesysteem voor winkeliers moest de drempel voor het aangeven van winkeldiefstallen zo laag mogelijk maken. Het succes van het systeem was ondanks de investering van 880 000 euro echter zeer gering. Zal het systeem in het licht daarvan worden geëvalueerd en bijgesteld?

Ook de cijfers over groepsverkrachtingen in België zijn zorgwekkend. Het is voornamelijk een grootstedelijke problematiek, met een culturele dimensie. Hoe zal de aanpak van de problematiek er concreet uitzien?

Wat betreft het luik politie wijst de heer Logghe op het voornemen tot verbeteren van het budgettaire beheer en

et le financement, plus particulièrement la perception de la rétribution pour certaines missions, par exemple pour des manifestations culturelles ou sportives. Les autorités fédérales vont-elles fixer unilatéralement les modalités à ce propos, ou les communes auront-elles également leur mot à dire? A-t-on déjà procédé à une estimation des recettes?

L'intervenant éprouve également quelques difficultés à l'égard des promesses de recrutements supplémentaires de policiers. Une analyse des chiffres et du rapport recrutements/départs montre qu'il n'y a pas d'augmentation nette d'effectifs au sein du corps de police. On aurait également pu faire preuve de prudence en tenant compte, dans la note de politique générale, des départs non seulement pour cause de mise à la retraite mais aussi pour d'autres raisons (par exemple, le fait de changer d'emploi). Où la ministre voit-elle cette forte augmentation des effectifs?

M. Logghe souligne que le problème lié à la criminalité frontalière se situe en France. Ce thème n'est pas une priorité aux yeux des autorités françaises. Les problèmes se produisent dès lors en Belgique. Quelles initiatives concrètes la ministre va-t-elle prendre au cours des prochaines semaines?

Quelles mesures la ministre prendra-t-elle en vue de veiller au bilinguisme dans les callcenters (DOC 53 2586/014, p. 47)?

M. Denis Ducarme (MR) ne reprochera pas à la ministre d'avoir exposé ses intentions à la presse avant de les avoir communiquées au Parlement. Au contraire, il juge important de communiquer lorsqu'il s'agit de la protection du citoyen.

La ministre a indiqué s'être battue au cours du conclave budgétaire pour protéger son département. L'intervenant pense que tel est le cas de l'ensemble des membres du gouvernement pour lesquels les départements de l'Intérieur et de la Justice constituent des priorités absolues. Elle est en tout cas absolue pour le groupe auquel l'intervenant appartient.

La note de politique générale contient beaucoup de bonnes choses même si l'intervenant indique ne pas être d'accord sur tout ce qui est proposé ou avoir à l'esprit des propositions complémentaires.

M. Ducarme souhaiterait connaître l'échéancier en ce qui concerne le Plan national de sécurité. Il est important de permettre aux zones de retranscrire son contenu dans les plans zonaux.

de financiering, meerbepaald de inning van vergoeding voor bepaalde opdrachten. Het gaat bij voorbeeld over culturele of sportieve manifestaties. Zal de federale overheid de modaliteiten daarover eenzijdig bepalen, of hebben de gemeenten daar ook een stem in? Is er al een raming gemaakt van de inkomsten?

De spreker heeft het ook moeilijk met de beloftes over de bijkomende aanwerving van politiemensen. Uit een analyse van de cijfers en de verhouding aanwervingen/uitstroom volgt geen netto aangroei van het politiekorps. Het zou ook van voorzichtigheid hebben getuigd indien de beleidsnota niet enkel rekening had gehouden met uitdiensttredingen door pensioen, maar ook om andere redenen (bv. het veranderen van job). Waar ziet de minister die sterke toename van het korps?

De heer Logghe benadrukt dat het probleem rond de grenscriminaliteit in Frankrijk ligt. Voor de Franse overheid is het thema geen prioriteit. De problemen doen zich dan ook in België voor. Welke concrete stappen zal de minister tijdens de komende weken zetten?

Welke maatregelen zal de minister zetten om te zorgen voor tweetaligheid in de callcenters (DOC 53 2586/014, blz. 47)?

De heer Denis Ducarme (MR) zal de minister niet verwijten dat zij haar intenties aan de pers heeft uiteengezet vooraleer ze ter kennis te brengen van het Parlement. Wel integendeel: hij vindt het belangrijk te communiceren als het erop aankomt de burger te beschermen.

De minister heeft aangegeven dat zij zich tijdens het begrotingsconclaaf heel hard heeft ingezet om haar departement te beschermen. De spreker denkt dat dit het geval is voor alle regeringsleden voor wie de departementen Binnenlandse Zaken en Justitie topprioriteiten zijn. Voor de fractie waartoe de spreker behoort, zijn ze in elk geval volstrekt prioritair.

De beleidsnota bevat heel wat goede elementen, ook al is de spreker het niet eens met alles wat erin wordt voorgesteld en ook al heeft hij aanvullende voorstellen in gedachten.

De heer Ducarme wenst het tijdspad te kennen voor het Nationaal Veiligheidsplan. Het is belangrijk de politiezones een en ander inhoudelijk over te laten nemen in de zoneplannen.

Par ailleurs, il remarque que dans son entretien accordé le 16 janvier à la Dernière Heure, la ministre parlait de dix priorités. Pourtant, dans son exposé introductif, elle n'en a évoqué que neuf. La dixième concerne-t-elle la lutte contre le trafic d'armes?

À cet égard, le groupe MR insiste sur la possibilité de recours aux méthodes particulières de recherche dans le cadre de la lutte contre le trafic d'armes, sur le renforcement du traçage des armes saisies, sur le démantèlement des sources d'approvisionnement, sur le renforcement de la collaboration internationale ou encore sur l'augmentation de la formation des experts.

L'intervenant aborde ensuite la lutte contre le radicalisme que la ministre considère également prioritaire. Comment expliquer dès lors que certains des services concernés rencontrent des difficultés résultant d'un manque de moyens humains? Il pense notamment au DR3 à Bruxelles où il manquerait une dizaine d'unités. Pareil déficit semble également présent dans d'autres grandes villes comme Anvers. Pourquoi n'avoir pas investi dans ces services?

Il convient par ailleurs de souligner l'importance du renseignement et de l'information en cette matière. Or, dans le contexte de la lutte contre la cybercriminalité, un certain nombre de problèmes se posent: les systèmes de surveillance des GSM et des ordinateurs n'ont pas été upgradés, ils ne sont donc pas adaptés à l'évolution de la cybercriminalité. Or, il s'agit également d'un aspect essentiel dans la lutte contre le radicalisme.

En matière de police, l'intervenant reconnaît que l'on a fait des efforts importants pour pallier aux difficultés futures résultant du pic de départs à la pension en 2016. Toutefois, dans son entretien accordé à la Dernière Heure, la ministre évoque 20 % de policiers en plus dans les rues. Les engagements inédits auxquels il a été procédé aboutiront-ils à ce que l'on ait réellement 20 % de policiers en plus? Cette estimation n'apparaît en tout cas nulle part dans la note de politique générale.

Lors de la discussion de la note de politique générale de 2012, plusieurs remarques avaient été formulées en ce qui concerne la formation portant notamment sur la nécessité d'uniformiser les formations. La note de politique générale de 2013 n'en parle plus: cela signifie-t-il que ce problème a été résolu ou plus probablement que cet objectif est laissé de côté?

Voorts merkt het lid op dat de minister het in het interview dat zij op 16 januari aan *La Dernière Heure* toestond, had over tien prioriteiten. In de haar inleidende uiteenzetting heeft zij echter maar gewag gemaakt van negen prioriteiten. Is de tiende prioriteit de strijd tegen de wapensluikhandel?

In dat verband dringt de MR-fractie erop aan dat de mogelijkheid zou worden geboden om bij de bestrijding van de wapensluikhandel gebruik te maken van de bijzondere onderzoeksmethoden met het oog op een betere tracering van de in beslag genomen wapens, de ontmanteling van de bevoorradingsbronnen, de versterking van de internationale samenwerking of nog de verder doorgedreven opleiding van de deskundigen.

Vervolgens gaat de spreker in op de strijd tegen het radicalisme, die de minister eveneens als prioritair beschouwt. Hoe valt derhalve te verklaren dat sommige van de betrokken diensten met moeilijkheden kampen ingevolge een gebrek aan personele middelen? Het lid denkt met name aan DR3 in Brussel, waar er naar verluidt een tiental mensen te kort zijn. Ook in andere grote steden (zoals Antwerpen) heeft men kennelijk met een dergelijke onderbezetting te kampen. Waarom werd niet in die diensten geïnvesteerd?

Voorts moet het belang worden beklemtoond van inlichtingen en informatie dienaangaande. Bij de strijd tegen cybercriminaliteit rijzen evenwel een aantal knelpunten: de toezichtssystemen op mobiele telefoons en computers werden niet geüpgraded; ze zijn dus niet aangepast aan de ontwikkeling van de cybercriminaliteit. Het betreft nochtans eveneens een cruciaal aspect van de strijd tegen radicalisme.

De spreker erkent dat ten behoeve van de politie forse inspanningen werden geleverd om de toekomstige moeilijkheden te verhelpen die zullen ontstaan ingevolge het heel grote aantal pensioneringen dat zich in 2016 zal voordoen. In het interview dat de minister aan *La Dernière Heure* toestond, heeft zij het echter over 20 % meer politie in de straten. Zullen de indienstnemingingen zonder voorgaande die er zijn geweest, werkelijk 20 % meer politieagenten opleveren? Die raming staat in elk geval nergens te lezen in de beleidsnota.

Tijdens de bespreking van de beleidsnota voor 2012 werden heel wat bemerkingen geformuleerd over de opleidingen, met name over de noodzaak de opleidingen eenvormig te maken. De beleidsnota voor 2013 maakt daar niet langer gewag van; betekent dit dat het desbetreffende knelpunt is opgelost, dan wel (wat waarschijnlijker is), dat van die doelstelling werd afgestapt?

M. Ducarme se dit par ailleurs satisfait des engagements de la ministre en ce qui concerne la lutte contre la violence à l'égard des policiers. Si les policiers protègent les citoyens, il est essentiel de les protéger aussi. Le groupe MR salue par conséquent les mesures annoncées en matière d'accompagnement et attend avec impatience la campagne de sensibilisation de la population.

L'intervenant juge également qu'améliorer la transparence de la politique de rémunération constituera une avancée.

Dans le domaine de la criminalité transfrontalière, M. Ducarme est d'avis que des progrès devraient pouvoir être réalisés. A cet égard, il souhaiterait plus de précision quant aux mesures prises pour faire face aux conséquences de la décision des autorités néerlandaises de limiter l'accès aux *coffeeshops*.

La note de politique générale évoque en outre la réinstauration des fusions volontaires des zones de police. S'il juge qu'il s'agit là d'une décision positive, ne suppose-t-elle pas néanmoins que l'on résolve le problème lié à la pléthore des directions?

L'intervenant peut partager la volonté de renforcer les mesures en matière de sécurité routière. Néanmoins, les problèmes actuels sont bien connus, notamment à Bruxelles où compte tenu des multiples sommets européens et réunions internationales, il est difficile de maintenir trois patrouilles de nuit. La ministre peut-elle détailler ses intentions?

Ne pourrait-on pas envisager la privatisation de la gestion du Fonds des amendes à l'instar de ce qui s'est fait aux Pays-Bas. Une telle privatisation permettrait d'approvisionner le budget de l'État mais également de libérer les policiers d'un certain nombre de charges et d'augmenter la présence policière sur le terrain.

M. Ducarme insiste également sur l'importance de la police scientifique. Or, de nombreuses unités semblent manquer d'effectifs. La ministre peut-elle confirmer que des engagements ont récemment eu lieu?

Enfin, en matière de lutte contre la fraude, des démarches ont-elles eu lieu pour améliorer les instruments dont disposent les inspecteurs Ecofin?

M. Bart Somers (*Open Vld*) souligne le caractère ambitieux des notes de politique générale et se réjouit de l'attention accordée à la problématique de la sécurité,

De heer Ducarme is overigens tevreden over de engagementen van de minister in verband met de bestrijding van geweld tegen politiemensen. De politiemensen beschermen de burgers, maar het is ook van groot belang de politiemensen te beschermen. De MR-fractie is derhalve ingenomen met de aangekondigde begeleidingsmaatregelen, en kijkt met ongeduld uit naar de sensibiliseringscampagne ten behoeve van de bevolking.

Voorts zal volgens de spreker een verbeterde transparantie van het verloningsbeleid een vooruitgang betekenen.

Over de grensoverschrijdende criminaliteit meent de heer Ducarme dat vooruitgang zou moeten worden geboekt. In dat verband wenst hij nadere toelichting over de maatregelen die werden genomen om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de beslissing van de Nederlandse overheid om de toegang tot de *coffeeshops* te beperken.

Tevens maakt de beleidsnota melding van de herinvoering van vrijwillige fusies van politiezones. Het lid beschouwt dat als een positieve beslissing; onderstelt die beslissing echter niet dat ook het vraagstuk van de wildgroei aan directies wordt opgelost?

De spreker kan zich terugvinden in het oogmerk de verkeersveiligheidsmaatregelen te versterken. De huidige knelpunten zijn echter welbekend, met name in Brussel, waar het gezien de veelvuldige EU-topontmoetingen en internationale bijeenkomsten moeilijk valt drie nachtelijke patrouilles te handhaven. Kan de minister nadere bijzonderheden verstrekken omtrent haar bedoelingen?

Zou niet kunnen worden overwogen het Boetefonds te privatiseren, naar het voorbeeld van wat in Nederland werd doorgevoerd? Een dergelijke privatisering zou de mogelijkheid bieden niet alleen de Rijksbegroting te spijsen, maar de politiemensen te ontlasten van een aantal taken en de politieaanwezigheid in het veld te vergroten.

Voorts beklemtoont de heer Ducarme het belang van de forensische politie. Veel eenheden lijken echter te kampen met een gebrek aan mankracht. Kan de minister bevestigen dat onlangs mensen in dienst zijn genomen?

Werden ten slotte inzake fraudebestrijding stappen ondernomen om de instrumenten te verbeteren waarover de Ecofin-inspecteurs beschikken?

De heer Bart Somers (*Open Vld*) benadrukt het ambitieuze karakter van de beleidsnota's, en is verheugd over de aandacht die aan de veiligheidsproblematiek

qui s'est notamment traduite par une augmentation des moyens. En même temps, des réformes nécessaires sont annoncées dans un grand nombre de domaines. L'intervenant espère dès lors que ces ambitions seront réalisées. Nombre des projets présentés avaient en effet déjà été annoncés dans le passé. Pour de nombreuses raisons, les avancées avaient été insuffisantes à l'époque. Une politique doit aussi être évaluée à la lumière des réalisations, et pas seulement des objectifs.

L'un des grands défis est le débat sur les missions essentielles de la police. Le rythme de recrutement de nouveaux membres du personnel augmente heureusement, mais ne sera probablement pas assez élevé pour répondre aux besoins à terme. Il s'agira dès lors de faire en sorte que moins de personnes puissent assurer une plus grande sécurité.

L'une des solutions évoquées consiste à confier certaines tâches de la police à d'autres services publics. Il s'agit alors en fait d'un simple glissement des responsabilités. La problématique du corps de sécurité de la Justice montre que ce n'est pas un exercice simple. Il en va de même pour la reprise du travail des gardiens par des agents de police en cas de grève dans les prisons. Une autre piste consiste à transférer certaines tâches aux gardiens de la paix. Un tel transfert aurait bien sûr des conséquences importantes pour leurs tâches existantes.

Le vrai défi se situe par conséquent ailleurs. Si elles souhaitent réaliser davantage avec moins de personnel, les autorités devront examiner quelles missions elles peuvent exclure du domaine public pour les confier à des acteurs privés. C'est un débat important et difficile. L'intervenant se réjouit que la ministre donne une impulsion en proposant une liste concrète de missions.

Une autre manière de délester la police est la simplification administrative. Un gain de capacité pourrait par exemple être réalisé dans l'organisation de l'accompagnement des détenus aux tribunaux. La police gaspille un grand nombre d'heures de travail à attendre le début des procès.

Un dernier point du débat relatif à l'efficacité concerne la responsabilisation de tout un chacun en matière de sécurité. La sécurité doit toujours s'inscrire dans une approche globale. Cela signifie que la société doit, elle aussi, être mobilisée de manière constructive. Il existe déjà plusieurs réseaux à cet effet:

- les réseaux d'information de quartier (RIQ);
- les réseaux d'information de quartier pour indépendants (RIQI);

wordt geschonken. Dat heeft zich onder meer vertaald in een stijging van de middelen. Tegelijk worden op tal van domeinen noodzakelijke hervormingen in het vooruitzicht gesteld. De spreker hoopt dan ook dat de ambities worden waargemaakt. Heel wat van de voorgestelde plannen zijn immers ook in het verleden al aangekondigd. Om tal van redenen werden toen onvoldoende doorbraken verwezenlijkt. Een beleid moet ook afgewogen worden aan de realisaties, en niet aan de doelstellingen.

Een van de grote uitdagingen is het kerntakendebat van de politie. Het aanwervingsritme van nieuw personeel stijgt gelukkig, maar zal op termijn wellicht niet hoog genoeg liggen om de noden op te vangen. Het zal dan ook zaak zijn om ervoor te zorgen dat minder mensen kunnen zorgen voor meer veiligheid.

Eén van de voorstellen terzake is het toevertrouwen van een aantal taken van de politie aan andere overheidsdiensten. In feite gaat het dan om een loutere verschuiving van de verantwoordelijkheden. De problematiek van het veiligheidskorps van Justitie toont aan dat het geen eenvoudige oefening is. Hetzelfde geldt voor het overnemen van het werk van de cipiers door politiemensen bij stakingen in gevangenissen. Een andere piste is de verschuiving van taken naar gemeenschapswachten. Dat zou uiteraard ingrijpende gevolgen hebben voor hun bestaande takenpakket.

De ware uitdaging ligt bijgevolg elders. Indien men met minder personeel meer wil bereiken, moet de overheid nagaan welke opdrachten zij van het publieke werkveld uitsluit om toe te vertrouwen aan private spelers. Dat is een belangrijk en moeilijk debat. Het is goed dat de minister een aanzet geeft door het voorstellen van een concrete lijst van taken.

Een andere manier om de politie te ontlasten is de administratieve vereenvoudiging. Er kan bij voorbeeld capaciteitswinst worden geboekt in de organisatie van de begeleiding van gevangenen in de rechtbanken. Daar worden ettelijke uren van politiemensen verloren bij het wachten op het voorkomen van zaken.

Een laatste punt in het debat rond efficiëntie is het leggen van de verantwoordelijkheid voor veiligheid bij eenieder. Veiligheid moet steeds kaderen in een integrale aanpak. Dat betekent dat ook de samenleving op een constructieve manier moet worden gemobiliseerd. Daartoe bestaat reeds een aantal netwerken:

- de buurtinformatienetwerken (BIN);
- de buurtinformatienetwerken voor zelfstandigen (BINZ);

— les réseaux d'information de quartier pour l'horeca (RIQH).

À cela s'ajoute également le gardiennage en consortium, sur les terrains industriels, notamment. Ce système fonctionne parfaitement. À Malines, le quartier de sortie est, lui aussi, sécurisé en collaboration avec le secteur privé. Ces méthodes se situent dans la zone grise de la légalité. Il faut donner un ballon d'oxygène à ce type d'initiatives. Beaucoup de bourgmestres s'interrogent par ailleurs sur la possibilité de faire usage de caméras ANPR. Dans la province d'Anvers, une expérience est menée au sujet des dispositifs de lecture pour l'ADNS.

Il serait utile de réaliser certaines avancées dans tous ces domaines en 2013. Le secteur privé et le citoyen doivent eux aussi être associés à l'élaboration de la politique en matière de sécurité.

M. Somers évoque ensuite la norme KUL. Cette norme scientifique qui prévoit un seuil minimal est très subjective et incorrecte. Elle n'a de surcroît jamais été adaptée, malgré l'évolution de la réalité sociologique. Le système comporte des injustices fondamentales. Les villes centrales telles que Malines et Alost, qui connaissent les réalités des grandes villes, en sont les principales victimes. Quand des solutions concrètes verront-elles le jour?

La présence d'une police de proximité forte est, elle aussi, essentielle. Cette police de proximité doit faire partie de l'approche intégrale. Le débat sur les tâches essentielles peut, à cet égard, engendrer un important gain d'efficacité en limitant les missions de la police de proximité au service de police de base.

La ministre a évoqué l'instauration d'arrondissements judiciaires élargis. Quelles seront les conséquences de ce choix politique sur la police judiciaire fédérale implantée au niveau régional? Le danger existe en effet que les gains d'efficacité visés ne soient qu'un leurre. Si, dans la province d'Anvers, par exemple, il est décidé de ne créer qu'un seul arrondissement au lieu des trois arrondissements actuels, les enquêteurs ne pourront plus, par exemple, s'adresser à Malines pour procéder à des écoutes téléphoniques, ou à Turnhout pour des analyses en laboratoire, mais ils devront systématiquement se rendre à Anvers. Un deuxième problème, plus fondamental encore, est que la mesure des choses va changer. La norme pour les problèmes — par exemple, la drogue, la criminalité — deviendra, pour le reste de la province d'Anvers, ce qu'elle est dans la ville d'Anvers. L'approche plus provinciale disparaîtra.

— de buurtinformatienetwerken voor de horeca (BINH).

Daarnaast is er ook de consortiumbewaking, onder meer op industrieterreinen. Dat systeem werkt perfect. Ook de Mechelse uitgaansbuurt wordt in samenwerking met de private sector beveiligd. Dergelijke methodes situeren zich in de grijze zone van de wettelijkheid. Die initiatieven moeten meer ademruimte krijgen. Heel wat burgemeesters stellen ook vragen over de mogelijkheid om gebruik te maken van ANPR-camera's. In de provincie Antwerpen wordt ook geëxperimenteerd met uitleesapparatuur voor SDNA.

Het zou een goede zaak zijn om in 2013 rond al die thema's een aantal stappen vooruit te zetten. Ook de private sector en de burger moeten betrokken worden bij het uittekenen van het veiligheidsbeleid.

Voorts gaat de heer Somers ook in op de KUL-norm. Die wetenschappelijke norm met minimumdrempel is zeer subjectief en incorrect. Bovendien is hij nooit aangepast, ondanks de veranderende sociologische realiteit. Het systeem bevat fundamentele onjuistheden. Centrumsteden als Mechelen en Aalst, die deel uitmaken van een grootstedelijke realiteit, zijn daarvan de grootste slachtoffers. Wanneer zullen er concrete oplossingen komen?

Ook het bestaan van een sterke nabijheidspolitie is van groot belang. Die moet ingebed zijn in de integrale aanpak. Het kerntakendebat kan daar grote efficiëntiewinsten opleveren, door de taken van de nabijheidspolitie te beperken tot de basispolitiezorg.

De minister heeft gewezen op de invoering van grotere gerechtelijke arrondissementen. Welke gevolgen heeft die beleidskeuze voor de regionaal ingeplante federale gerechtelijke politie? Het gevaar bestaat immers dat er schijnefficiëntiewinsten worden geboekt. Indien bij voorbeeld in de provincie Antwerpen een keuze wordt gemaakt voor één arrondissement in plaats van de huidige drie, zullen rechercheurs voor een telefoontap niet meer terecht kunnen in Mechelen of voor een labonderzoek in Turnhout, maar telkens naar Antwerpen moeten gaan. Een tweede, nog fundamenteeler probleem is dat de maat der dingen zal wijzigen. De norm voor problemen — bv. drugs, criminaliteit — zal voor de rest van de provincie Antwerpen zijn wat in de stad Antwerpen gebeurt. De meer landelijke benadering zal verdwijnen. Dat is problematisch. Hetzelfde is eerder gebeurd met het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde

C'est une évolution problématique. La même situation s'est en effet produite avec l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvorde et les dissensions entre la capitale et la périphérie en ce qui concerne l'approche des problèmes.

Si la recherche fédérale ne se concentre plus que sur les grands dossiers, une zone grise risque d'apparaître. Si c'est la recherche locale qui comble cette zone, une nouvelle zone grise verra le jour. Par exemple, un cambrioleur qui ne fait pas partie d'une bande itinérante passera à travers les mailles du filet, parce que la recherche locale n'y consacrera plus d'attention. L'intervenant espère par conséquent qu'une analyse d'impact intelligente encadrera les choix politiques relatifs à l'implantation de la recherche fédérale. Si, demain, la ville d'Anvers devient la norme, la Campine et la région de Malines seront confrontées à un grave problème de sécurité.

Un nouveau groupe de travail sera institué dans le cadre de la fonction de police guidée par l'information. Quelle est la vision de la ministre à ce sujet?

Enfin, il sera également débattu de la rémunération fonctionnelle des policiers. Un rapport à ce sujet serait prêt depuis décembre 2012. Quelles en sont les conclusions?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) remarque que la législation relative aux gardiens de la paix va être adaptée et actualisée. Un budget complémentaire sera-t-il prévu pour les communes et si oui, dans quelle mesure? L'intervenante est d'avis que l'adaptation du rôle des gardiens de la paix doit faire l'objet d'une concertation avec les zones de police ainsi qu'avec les communes.

Mme Schyns observe que la réforme des zones de secours est très attendue. Les moyens obtenus lors du conclave budgétaire permettront-ils de la finaliser?

À cet égard, il importe que chaque pompier — qu'il soit professionnel ou volontaire — sache que le Parlement est bien conscient de la nécessité de conserver ces deux statuts afin d'assurer un fonctionnement optimal.

L'intervenante n'ignore pas qu'une réforme du mécanisme européen de protection civile se profile. Il importe toutefois de ne pas maintenir le personnel qui est demandeur d'un autre statut dans l'incertitude. Vers quoi s'oriente-t-on? La réforme est essentielle: en ce qui concerne le cdH, le maintien d'une Protection Civile

en de spanning tussen de hoofdstad en de Brusselse Rand over de aanpak van problemen.

Indien de federale recherche zich enkel nog zal concentreren op de grote dossiers, ontstaat daaronder een grijze zone. Indien de lokale recherche die zone opvult, zal opnieuw een grijze zone ontstaan. Zo zal bijvoorbeeld de inbreker die niet tot een rondtrekkende daderbende behoort, buiten de mazen van het net vallen, omdat ook de lokale recherche er geen aandacht meer aan zal besteden. De spreker hoopt bijgevolg dat een goede impactanalyse zal worden gemaakt bij de beleidskeuzes voor de inplanting van de federale recherche. Indien de stad Antwerpen morgen de norm wordt, zitten de Kempen en de Mechelse regio met een groot veiligheidsprobleem.

Er zal een nieuwe werkgroep komen in het kader van de informatiegestuurde politiezorg. Welke visie heeft de minister daarover?

Tot slot zal er ook een debat komen over de functionele verloning van politiemensen. Daarover zou sedert december 2012 een rapport klaarliggen. Wat zijn de conclusies van dat rapport?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) merkt op dat de wetgeving over de gemeenschapswachten zal worden aangepast en bij de tijd gebracht. Zal voor de gemeenten in een aanvullend budget worden voorzien, en zo ja, in welke mate? De spreekster meent dat over de aanpassing van de taak van de gemeenschapswachten moet worden overlegd met de politiezones, alsook met de gemeenten.

Mevrouw Schyns merkt op dat enorm wordt uitgekeken naar de hervorming van de hulpverleningszones. Zullen de bij het begrotingsconclaaf daarvoor uitgetrokken middelen volstaan om die hervorming tot een goed einde te brengen?

In dat verband is het van belang dat elke brandweerman — beroeps of vrijwilliger — weet dat het Parlement zich bewust is van de noodzaak die beiden statussen te behouden met het oog op een optimale werking.

Het is de spreekster niet onbekend dat een hervorming van het Europese civiele-beschermingsmechanisme wordt uitgetekend. Het is evenwel belangrijk dat het personeel dat een andere status wil, niet in het ongewisse te laten. Waarop is de hervorming gericht? De hervorming is essentieel: voor de cdH lijkt het behoud

fédérale avec spécialisation et l'intégration du personnel opérationnel dans les zones de secours paraît être la meilleure solution. Une réflexion a-t-elle déjà été opérée quant au statut?

La lutte contre la fraude au domicile est un projet qui a été initié en 2012. La formation des agents de police qui effectuent des enquêtes de résidence a déjà été renforcée. D'autres mesures sont-elles envisagées?

Enfin, en ce qui concerne la planification d'urgence, ne serait-il pas opportun de procéder à l'évaluation détaillée des plans d'urgence communaux dans les différentes zones?

M. Bernard Clerfayt (FDF) salue la détermination affichée par la ministre lors de son exposé des notes de politique générale.

Le texte mis à la disposition des membres contient de nombreuses informations et met en exergue tellement de priorités qu'il donne le tournis. Or, il est irréaliste de penser qu'on peut avancer sur tous ces points. L'intervenant invite par conséquent la ministre à en sélectionner quelques-uns qui pourront être traités prioritairement, d'autant plus que la Cour des comptes dans ses commentaires sur les sections 13 et 17 (DOC 53 2521/004) estime que les moyens budgétaires prévus pour assurer le maintien de programmes déjà existants sont insuffisants, il paraît donc illusoire de vouloir les développer plus encore.

M. Clerfayt déplore qu'il ne soit pas de coutume en Belgique de procéder à l'évaluation des politiques publiques. En effet, les débats budgétaires se résument le plus souvent à la discussion de notes de politique générale qui se réduisent généralement à de simples déclarations d'intention.

On ne dispose pas d'instruments pour mesurer les résultats et pour comprendre pourquoi les objectifs initialement poursuivis n'ont pas été atteints. En l'occurrence, peut-on dégager des objectifs précis?

Comme l'a dit M. Somers, une des questions fondamentales concerne la répartition des tâches au sein de la police. Il ne suffit pas d'opérer quelques glissements d'un service à l'autre. Pour rappel, la police compte aujourd'hui plus de policiers qu'avant les accords Octopus et la fusion des polices, son coût de fonctionnement est également plus élevé alors que le nombre de ses missions a été réduit au fil du temps. La criminalité est pourtant beaucoup plus importante qu'il y a quinze ans.

van een federale civiele veiligheid met een specialisatie en integratie van het operationeel personeel in de hulpverleningszones de beste oplossing te zijn. Maakt het statuut al het voorwerp uit van een denkoefening?

De bestrijding van domiciliefraude is een project dat in 2012 op de sporen werd gezet. De opleiding van de politieagenten die verblijfsonderzoeken uitvoeren, werd reeds aangescherpt. Worden nog andere maatregelen overwogen?

Ware het met betrekking tot de noodplanning niet aangewezen om over te gaan tot een gedetailleerde evaluatie van de gemeentelijk noodplannen in de verschillende zones?

De heer Bernard Clerfayt (FDF) is ingenomen met de vastberadenheid van de minister in haar uiteenzetting over de beleidsnota.

De tekst die de leden ter beschikking werd gesteld, bevat veel informatie en telt zoveel prioritaire aandachtspunten dat het gaat duizelen. Het getuigt echter van weinig realiteitszin te denken dat men op alle punten vooruitgang kan boeken. Bijgevolg nodigt de spreker de minister uit enkele elementen uit te kiezen waaraan prioritaair aandacht kan worden besteed, temeer daar het Rekenhof in zijn commentaar bij de secties 13 en 17 (DOC 53 2521/004) aangeeft dat de budgettaire middelen die worden uitgetrokken om de reeds bestaande programma's te betalen, ontoereikend zijn. Het ziet er dus naar uit dat het een illusie is die programma's nog verder te willen aanzwengelen.

De heer Clerfayt betreurt dat men er in België niet de gewoonte op nahoudt het overheidsbeleid te evalueren. Bij de bespreking van de begroting beperkt men zich meestal tot de bespreking van de beleidsnota's, die doorgaans niet meer zijn dan loutere intentieverklaringen.

Er zijn geen instrumenten voorhanden om de resultaten te meten en om te verklaren waarom de oorspronkelijke doelstellingen niet werden gehaald. Kunnen wat dit betreft precieze doelstellingen worden vastgesteld?

De heer Somers heeft gelijk dat de taakverdeling binnen de politie een van de prioriteiten is. Het volstaat niet enkele taken te verschuiven van de ene naar de andere dienst. Er zij op gewezen dat de politie vandaag meer personeel heeft dan vóór de Octopus-akkoorden en de samenvoeging van de politiediensten; ook de werkingskosten liggen hoger, en dat terwijl het takenpakket mettertijd afgebouwd is. Nochtans is er veel meer criminaliteit dan vijftien jaar geleden. Een reflectie hierover is

Il convient de réfléchir à cette situation. L'intervenant demande également si une modification de la loi sur la fonction de police est à nouveau envisagée.

La ministre a annoncé qu'elle envisageait de confier aux gardiens de la paix un plus grand nombre de missions. Il est impossible d'y procéder sans poser la question de leur formation. M. Clerfayt souligne qu'à Bruxelles en tout cas, les gardiens de la paix sont en majeure partie des agents subventionnés ayant bénéficié de programmes de réinsertion par l'emploi. Leur niveau de qualification est donc faible. Or, ces agents n'ont même pas encore pu suivre les formations leur permettant d'appliquer les sanctions administratives et notamment de dresser des procès-verbaux. Si on leur confie des tâches complémentaires, cela sera encore plus difficile.

L'intervenant relève encore que le projet de réforme de la loi sur les sanctions administratives est en préparation depuis de longs mois. La *Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten* (VVSG) a remis un rapport critique à ce sujet car la mise en œuvre de ce projet pour les communes serait très coûteuse. L'intervenant juge qu'un tel projet ne doit pas aboutir à un transfert de charges sur les communes. Au contraire, celles-ci doivent avoir les moyens de les mettre en œuvre

Concernant les missions de police, M. Clerfayt juge que les policiers sont trop souvent appelés à remplacer les gardiens de prison en cas de grève. Si le droit de grève ne peut leur être dénié, il doit néanmoins être encadré pour que les policiers puissent continuer à exercer leur mission de base.

L'intervenant aborde ensuite la révision de la norme KUL et des dotations de fonctionnement de la police. Si l'on veut avoir plus de policiers en rue, la première chose à faire est de revoir la norme de financement et de l'adapter à la croissance de la population. Pour rappel en effet, la norme actuelle a pour conséquence que les zones qui connaissent une croissance démographique forte bénéficient d'un taux d'encadrement moins élevé que celui dont elles bénéficiaient lors de la mise en place de la réforme des polices.

En 2012, la ministre avait déjà annoncé qu'un groupe de travail serait mis en place et formulerait des propositions concrètes de révision de la norme KUL. M. Clerfayt note avec inquiétude le mutisme de la note de politique générale 2013 à ce sujet. Or à défaut de réformer le système, les discriminations persistent.

wenselijk. De spreker vraagt ook of een nieuwe wijziging van de wet op het politieambt op het programma staat.

De minister heeft aangekondigd dat ze van plan is de gemeenschapswachten meer taken te geven. Zulks is echter onmogelijk als niet eerst aandacht wordt besteed aan hun opleiding. De heer Clerfayt wijst erop dat, in Brussel althans, de meeste gemeenschapswachten gesubsidieerde krachten zijn die vallen onder programma's die gericht zijn op de herinschakeling in het arbeidscircuit. Het gaat dus vaak om kortgeschoolden. Die personen hebben niet eens een opleiding kunnen volgen waarin hun geleerd wordt hoe ze een administratieve sanctie opleggen of een proces-verbaal opstellen. Als ze er nog taken bij krijgen, zal dat nog moeilijker worden.

De spreker merkt nog op dat het ontwerp tot hervorming van de wet betreffende de administratieve sancties al maanden in voorbereiding is. De Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG) heeft daarover een kritisch rapport uitgebracht, want de uitvoering van die hervorming zou voor de gemeenten heel duur uitvallen. Volgens de heer Clerfayt mag een dergelijke hervorming niet gepaard gaan met een verschuiving van lasten naar de gemeenten. De gemeenten moeten integendeel de middelen krijgen om die nieuwe taak uit te voeren.

In verband met de politietaken is de spreker van mening dat de politie al te vaak wordt opgeroepen om stakend gevangenispersoneel te vervangen. Dat personeel mag natuurlijk wel gebruik maken van zijn stakingsrecht, maar dat moet binnen een duidelijk afgeleid kader gebeuren, zodat de politie haar basistaken kan blijven vervullen.

Vervolgens heeft de spreker het over de herziening van de KUL-norm en van de werkingsdotaties voor de politie. Als men meer blauw op straat wil, komt het er in de eerste plaats op aan de financieringsnorm te herzien en aan te passen aan de bevolkingsgroei. De huidige norm heeft immers voor gevolg dat in de zones met een sterke bevolkingsgroei de personeelsformatie bij de politie minder uitgebreid is dan vóór de politiehervorming.

De minister had in 2012 al aangekondigd dat een werkgroep zou worden opgericht; deze zou met concrete voorstellen komen om de KUL-norm te herzien. Het baart de heer Clerfayt zorgen dat daarover niets in de beleidsnota voor 2013 staat. Zolang het systeem niet hervormd wordt, zal ongelijke behandeling echter blijven bestaan.

Dans l'article de la Dernière Heure paru le 16 janvier, il est question de 20 % de policiers en plus dans les rues. S'agit-il d'une dérive journalistique ou la ministre a-t-elle réellement un objectif chiffré en vue? Personnellement, l'intervenant pense que ce chiffre de 20 % semble tout à fait irréaliste.

La réforme des zones de secours et des zones d'incendie est un dossier qui en raison des difficultés de financement n'a pas encore pu être finalisé. À cet égard, il serait utile de mettre à la disposition des autorités locales un calendrier de mise en œuvre de la réforme. Le gouvernement a-t-il l'intention de fournir un effort complémentaire en faveur des services de pompiers de la Région de Bruxelles-Capitale? Ces services sont financés grâce à une taxe spécifique imposée aux Bruxellois et ne bénéficient pas du financement fédéral dont le reste du pays bénéficie.

Concernant la lutte contre la fraude au domicile, l'intervenant remarque que la note de politique générale 2013 est identique à celle de 2012. Cela signifie-t-il que rien n'a été fait en 2012? En tout cas, il s'agit là d'une illustration de la nécessité de pouvoir évaluer les politiques.

Enfin, concernant la loi Salduz, M. Clerfayt souscrit à la volonté de réformer cette loi qui entraîne des coûts importants pour les zones de police. Il est donc essentiel de diminuer le nombre de cas dans lesquels les avocats seraient appelés à intervenir. À ce propos, la Cour des comptes constate que les coûts supplémentaires totaux engendrés par l'application de la loi Salduz ne sont pas déterminés avec suffisamment de précision et souligne l'impossibilité de vérifier si les crédits inscrits seront suffisants pour satisfaire à toutes les obligations (DOC 53 2521/004, p.50).

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) constate que dans le cadre du débat sur le centre de crise, la note de politique générale évoque également l'accident d'autocar à Sierre (DOC 53 2586/014, p. 13). En Belgique, il y a un certain scrupule à évaluer l'approche adoptée face à des événements tragiques, non pour désigner des coupables, mais tout simplement pour examiner les points susceptibles d'amélioration. De telles évaluations et discussions sont nécessaires. À l'étranger, cette thématique fait l'objet d'une culture plus ouverte. À cet égard, la note souligne également l'importance d'une planification d'urgence. Les bourgmestres doivent se pencher sur la question, en espérant qu'elle ne soit jamais nécessaire, mais en sachant qu'ils sont prêts si besoin est.

In *La Dernière Heure* van 16 januari lezen we dat er 20 % méér agenten in het straatbeeld zullen verschijnen. Is dat een journalistieke uitschuiver, of heeft de minister echt een dergelijk streefdoel voor ogen? Persoonlijk vindt de spreker die 20 % compleet irrealistisch.

De hervorming van de hulpverlenings- en brandweerzones is een dossier dat wegens financieringsproblemen nog niet kon worden afgerond. Het zou nuttig zijn om in dat verband de lokale overheden een tijdspad te bezorgen voor de uitvoering van de hervorming. Is de regering van plan een extra inspanning te leveren ten voordele van de brandweerdiensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest? Die diensten worden gefinancierd via een specifieke heffing ten laste van de Brusselselaars en kunnen geen aanspraak maken op federale middelen, die de rest van het land wel ontvangt.

Wat de strijd tegen domiciliefraude betreft, merkt de spreker op dat de beleidsnota voor 2013 identiek is aan die voor 2012. Betekent dit dat in 2012 terzake niets is gedaan? Dit illustreert in ieder geval dat het noodzakelijk is de beleidslijnen te kunnen evalueren.

Tot slot is de heer Clerfayt het eens met het streven de Salduz-wetgeving, die voor de politiezones hoge kosten meebrengt, te hervormen. Het aantal gevallen waarin een advocaat moet worden opgeroepen, moet echt worden vermindert. Het Rekenhof stelt in dat verband vast dat de totale meerkosten uit de toepassing van de Salduz-wetgeving niet nauwkeurig genoeg werden bepaald en dat daardoor niet kan worden nagegaan of de ingeschreven kredieten toereikend zullen zijn om alle verplichtingen na te komen (DOC 53 2521/004, blz. 51).

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) stelt vast dat de beleidsnota bij de bespreking van het crisiscentrum ook verwijst naar het busongeval in Sierre (DOC 53 2586/014, blz. 13). In België bestaat een zekere schroom om de aanpak van tragische gebeurtenissen te evalueren, niet om schuldigen aan te duiden, maar om gewoonweg na te gaan welke punten voor verbetering vatbaar zijn. Dergelijke evaluaties en discussies zijn nodig. In het buitenland bestaat daarover een meer open cultuur. De beleidsnota wijst in dat verband ook terecht op het belang van noodplanning. Burgemeesters moeten zich daar over buigen, in de hoop dat het nooit nodig is maar in de wetenschap dat men klaar staat als het wel nodig is.

En ce qui concerne les sapeurs-pompiers, on a déjà pris quelques mesures importantes. Pour autant, il reste beaucoup de pain sur la planche. Ainsi, il faut s'atteler au statut, tant pour les sapeurs-pompiers professionnels que pour les volontaires. Les horaires posent problème. Un certain nombre de communes ont déjà été condamnées à cet égard. Cette problématique est donc certainement prioritaire.

Dans le cadre de la constitution des prézones également, des avancées importantes ont été enregistrées, en ce qui concerne la personnalité juridique et les moyens financiers, par exemple. La phase préliminaire ne peut toutefois pas durer trop longtemps. Dans ce cadre, il faut également débattre de l'intégration de la sécurité civile dans les services d'incendie.

Enfin, il faut également élaborer une politique de rémunération transparente au sein de la police. Il faut ainsi mettre le système de primes au point. Ce système a, par exemple, pour effet qu'il n'est financièrement pas intéressant d'assumer des responsabilités et de devenir chef de zone. Le rapport intermédiaire de décembre 2012 traite-t-il de la question?

M. Ben Weyts (N-VA) constate que les partis de la majorité critiquent aussi la politique sur de nombreux points. C'est compréhensible, étant donné que de nombreux objectifs de la note de politique générale ne font que reprendre des promesses formulées précédemment. La note de politique générale à l'examen est aussi atypique. Alors que les autres notes de politique générale regardent surtout en arrière et présentent uniquement un état de la situation des réalisations, la note de politique générale à l'examen, elle, regarde vers l'avant, mais uniquement parce que très peu de choses ont été réalisées. Ainsi, la note de politique générale parle de l'augmentation des budgets.

Cette augmentation est relative car elle dépend du point de référence. En comparaison avec les crédits d'engagement de 2012, il n'y a pas d'augmentation budgétaire. Pour la police, les crédits de personnel augmentent et les crédits de fonctionnement baissent. Cela souligne la nécessité d'une solution structurelle, qui ne soit pas axée sur l'augmentation du corps, mais de l'efficacité. L'affirmation selon laquelle il y aura 900 policiers supplémentaires au cours des deux prochaines années sonne également creux lorsqu'on regarde les chiffres.

En réalité, il s'agit d'un statu quo, puisque ce n'est qu'un remplacement de personnel. En soi, c'est aussi méritoire. Il est seulement dommage que ce n'est pas présenté comme tel.

Wat de brandweer betreft, zijn reeds enkele belangrijke stappen gezet. Toch ligt nog heel wat werk op de plank. Zo moet werk worden gemaakt van het statuut, zowel voor de professionele brandweermannen als voor de vrijwilligers. Er is een probleem met de arbeidstijden. Een aantal gemeenten is in dat verband al veroordeeld. Die problematiek verdient dus zeker prioriteit.

Ook in het kader van de prezonevorming werden belangrijke stappen vooruit gezet, bij voorbeeld op het vlak van de rechtspersoonlijkheid en de middelen. De prefase mag echter niet te lang duren. Daarbij moet ook de discussie over de integratie van de civiele veiligheid in de brandweer worden aangegaan.

Ten slotte moet werk worden gemaakt van een transparant bezoldigingsbeleid bij de politie. Zo moet het premiestelsel op punt worden gesteld. Het stelsel zorgt er bijvoorbeeld voor dat het financieel niet interessant is om verantwoordelijkheid op te nemen en zonechef te worden. Gaat het tussentijds verslag van december 2012 daarover?

De heer Ben Weyts (N-VA) stelt vast dat ook de meerderheidspartijen heel wat punten van kritiek hebben op het beleid. Dat is begrijpelijk, aangezien heel wat doelstellingen van de beleidsnota herhalingen zijn van eerder geformuleerde beloftes. De voorliggende beleidsnota is ook atypisch. Andere beleidsnota's kijken vooral achteruit en maken enkel een stand van zaken op van de realisaties. De voorliggende beleidsnota kijkt wel vooruit, maar dan alleen maar omdat er maar bitter weinig is verwezenlijkt. Zo heeft de beleidsnota het over de stijging van de budgetten.

Die toename is relatief want afhankelijk van het referentiepunt. In vergelijking met de vastleggingskredieten van 2012 is er geen budgettaire verhoging. Voor de politie stijgen de personeelskredieten en dalen de werkingskredieten. Dat onderlijnt de nood aan een structurele oplossing, die niet gericht is op de toename van het korps, maar wel op de verhoging van de efficiëntie. Ook de stelling dat er de komende twee jaar 900 politiemensen zullen bijkomen klinkt hol in het licht van de cijfers.

In werkelijkheid gaat het om een *status quo*, met name het vervangen van personeel. Op zich is ook dat een verdienste. Het is alleen jammer dat het niet als dusdanig wordt voorgesteld.

La note de politique générale annonce des dizaines d'initiatives législatives. En outre, il y a aussi les nombreux groupes de travail qui sont actifs ou qui seront créés. Si ces ambitions doivent être réalisées, il s'impose de prévoir un agenda strict, y compris au sein du Parlement. L'intervenant plaide dès lors pour l'élaboration d'un tableau de bord et la conclusion de bons accords de travail entre le ministre et le Parlement.

M. Weyts relève également, dans la politique de la ministre, une série d'augmentations de taxes, comme l'augmentation du coût de la carte d'identité et des rétributions pour les entreprises privées de sécurité. Il en va de même pour les pompiers. Il y aura ainsi un prélèvement supplémentaires par le biais des assurances. Pour les pompiers et la police, des rétributions sont prévues pour les interventions. Quels montants concrets la ministre espère-t-elle obtenir par ces mesures?

En ce qui concerne la carte d'identité électronique, la ministre pourrait-elle clarifier la situation du point de vue financier? Des chiffres divergents figurent en effet dans les documents politiques à propos des recettes attendues. Quels moyens réclamera-t-on aux communes? La Cour des comptes observe que le prix de la carte d'identité a été multiplié par quatre depuis 2004 sans que ses fonctionnalités aient été multipliées d'autant au cours de cette période. Les possibilités offertes par la carte d'identité électronique sont à peine utilisées.

Enfin, la ministre plaide pour le modèle de la tirette sur les listes électorales. De quelles listes et de quelles élections s'agit-il? Un accord a-t-il été conclu à ce sujet au sein du gouvernement fédéral? Par ailleurs, le vote automatisé sera évalué en 2013. Parallèlement à cela, des investissements seront nécessaires à cette fin pour 2014. Or, les budgets d'investissement nécessaires ne sont pas disponibles. Cela signifie-t-il que le retour au vote papier a déjà été décidé?

Mme Bercy Slegers (CD&V) souligne que, dans toute période difficile sur le plan budgétaire, des choix politiques clairs doivent être faits. En cette période difficile aussi, le gouvernement choisit clairement de continuer à investir dans la sécurité de ses citoyens. Les moyens supplémentaires (21,65 millions d'euros en 2012 et 9 millions d'euros supplémentaires en 2013) prévus pour la réforme de la sécurité civile l'illustrent clairement. Le gouvernement opte ainsi également pour le développement progressif des zones de secours. C'est aussi la meilleure façon de donner corps à la réforme.

Pour le groupe de l'intervenante, il importe surtout, à nouveau, qu'un plan pluriannuel indique clairement la voie que le gouvernement entend emprunter dans cette réforme, et surtout, aussi, que les villes et les communes soient également associées à ce plan pluriannuel. Elles

De beleidsnota kondigt tientallen wetgevende initiatieven aan. Daarnaast zijn er nog de vele werkgroepen die actief zijn of in het leven zullen worden geroepen. Indien die ambities moeten worden waargemaakt, dringt zich een strakke agenda op, ook in de schoot van het Parlement. De spreker pleit bijgevolg voor het opstellen van een boordtabel en het maken van degelijke werkafspraken tussen de minister en het Parlement.

De heer Weyts stelt in het beleid van de minister ook een reeks belastingverhogingen in, zoals de stijging van de kostprijs van de identiteitskaart en de verhoging van de retributies voor de private veiligheidsondernemingen. Hetzelfde geldt voor de brandweer. Zo zal er een extra heffing komen via de verzekeringen. Voor brandweer en politie worden retributies voorzien voor tussenkomsten. Welke concrete bedragen hoopt de minister met die maatregelen binnen te halen?

Kan de minister in het bijzonder de financiële situatie rond de elektronische identiteitskaart verduidelijken? In de beleidsdocumenten cirkelen immers uiteenlopende cijfers over de verwachte ontvangsten. Hoeveel middelen zullen worden verhaald op de gemeenten? Het Rekenhof heeft opgemerkt dat de prijs voor een identiteitskaart sedert 2004 verviervoudigd is. Daar staat geen gelijkaardige toename van de functionaliteit tegenover. Van de mogelijkheden op de elektronische identiteitskaart wordt amper gebruik gemaakt.

Ten slotte pleit de minister voor het ritsmodel op de kieslijsten. Over welke lijsten en welke verkiezingen gaat het? Bestaat daarover een akkoord binnen de federale regering? Daarnaast zal de geautomatiseerde stemming in 2013 worden geëvalueerd. Tegelijk zijn daarvoor tegen 2014 investeringen nodig. De nodige investeringsbudgetten zijn er echter niet. Betekent het dat er in feite al een beslissing is genomen voor een terugkeer naar een stemming met potlood en papier?

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) benadrukt dat in budgettaire moeilijke tijden duidelijke beleidskeuzes moeten worden gemaakt. De regering kiest er duidelijk voor om ook in moeilijke tijden verder te investeren in de veiligheid van haar burgers. De bijkomende middelen (21,65 miljoen in 2012 en 9 miljoen euro extra in 2013) die worden voorzien voor de hervorming van de civiele veiligheid zijn daarvan een duidelijk bewijs. De regering kiest daarmee ook voor de manier van de geleidelijke uitbouw van de hulpverleningszones, en dat is ook de beste manier om de hervorming gestalte te geven.

Voor de fractie van de spreekster is het nog steeds vooral belangrijk dat een meerjarenplanning een duidelijke visie geeft over de weg die de regering wenst te nemen in deze hervorming, en vooral ook dat bij die meerjarenplanning de steden en de gemeenten worden

doivent, elles aussi, faire des choix dans cette période difficile sur le plan budgétaire. Selon quelle clé de répartition les 9 millions d'euros supplémentaires prévus pour les services d'incendie seront-ils répartis?

Mme Slegers est par ailleurs préoccupée par le rôle du volontaire dans l'ensemble de la réforme. La ministre souligne également l'importance des volontaires dans sa note de politique générale, mais quand on voit les exigences qui sont posées aux pompiers — par exemple en matière de formations, de disponibilité, etc. —, on peut craindre qu'il sera de plus en plus difficile de faire appel à des volontaires. Si nous voulons maintenir ces volontaires, nous devons prendre en compte les possibilités offertes à ces personnes de combiner travail, volontariat et vie familiale. Ces personnes doivent également se voir offrir des possibilités de carrière au sein des services d'incendie. Personne n'a envie de continuer à faire du volontariat si les fonctions dirigeantes sont réservées aux seuls professionnels. Il est important d'associer les employeurs à cette discussion. Afin de maintenir l'attractivité de la combinaison travail — volontariat pour les employeurs également, il convient d'organiser d'urgence une concertation avec les organisations patronales.

Il faut par ailleurs également se préoccuper des missions dévolues aux services d'incendie. Aujourd'hui, l'aide médicale urgente (AMU) représente quelque 80 % de ces missions. On capte aussi en permanence des signaux indiquant que les fédérations professionnelles des sapeurs-pompiers souhaiteraient se défaire d'une partie de ces missions. Cela pose problème à différents égards. Dans certaines zones de notre pays, il n'y a tout simplement pas d'alternative à cette AMU assurée par les services d'incendie. Deuxièmement, cette opération serait particulièrement onéreuse. La part prise par l'AMU dans les missions actuelles des services d'incendie (80 %) prouve que c'est une mission centrale des services d'incendie. Il est dès lors absolument indispensable d'organiser une bonne concertation avec la ministre de la Santé publique en vue d'aboutir à une synergie adéquate.

Comme l'indique également la ministre dans sa note de politique générale, le développement d'un bon réseau de communication 112 est essentiel si l'on veut assurer un bon service. L'intervenante constate que la migration vers les centres d'appels urgents centraux traîne en longueur. Il est par ailleurs clair que cette longue période de transition ne fait qu'alimenter sur le terrain la résistance au passage à la technologie CAD. Il est à craindre que l'administration ne prenne pas ce malaise suffisamment au sérieux. Ce n'est pas sage.

betrokken. Ook zij moeten in budgettair moeilijke tijden keuzes maken. Volgens welke verdeelsleutel zullen de 9 miljoen euro extra middelen voor de brandweer verdeeld worden?

Daarnaast is mevrouw Slegers bekommerd om de rol van de vrijwilliger in het geheel van de hervorming. De minister benadrukt ook het belang van de vrijwilligers in haar beleidsnota, maar als men ziet welke eisen worden gesteld aan de brandweperlui — bv. op vlak van opleidingen, beschikbaarheid e.d. — dan rijst de vrees dat de inschakeling van vrijwilligers steeds meer onder druk komt te staan. Willen wij die vrijwilligers behouden dan moeten wij oog hebben voor de mogelijkheden die aan die mensen wordt geboden inzake combinatie werk-vrijwilligerswerk-gezinsleven. Die mensen moeten ook binnen de brandweer carrièremogelijkheden krijgen. Niemand wil zich vrijwillig blijven inzetten als dat betekent dat leidinggevende functies enkel voor beroepsmensen worden weggelegd. Het is belangrijk om de werkgevers mee te krijgen in die discussie. Om de combinatie werk-vrijwilliger ook voor werkgevers aantrekkelijk te houden, zal overleg met de werkgeversorganisaties dringend nodig zijn.

Voorts moet er ook aandacht zijn voor de taken van de brandweerdiensten. Vandaag is zo'n 80 procent van die taken dringende medische hulpverlening (DMH). Er worden ook voortdurend signalen opgevangen dat de beroepsverenigingen van de brandweer die taken voor een stuk zouden willen afstoten. Dat is problematisch op verschillende vlakken. In sommige gebieden van ons land is men aangewezen op die DMH door de brandweerdiensten. Daar is gewoon geen alternatief. Ten tweede zou dat financieel bijzonder duur worden. Het aandeel van de DMH in de huidige taken van de brandweer (80 procent) bewijst dat het vooral een kerntaak is van de brandweer. Een goed overleg met de minister van Volksgezondheid is dan ook absoluut noodzakelijk om op dat gebied vooral tot een werkbare synergie te komen.

Zoals de minister ook in de beleidsnota stelt, is de verdere uitbouw van een goed 112-communicatienetwerk van wezenlijk belang voor een goede dienstverlening. De spreker stelt vast dat de migratie naar de centrale noodoproepcentrales blijft aanslepen. Tegelijk is het duidelijk dat die lange overgangsperiode op het terrein de weerstand voor de omschakeling naar de CAD-technologie enkel maar voedt. De vrees bestaat dat de administratie dat ongenoegen niet serieus genoeg opneemt. Dat is niet wijs.

Mme Slegers demande par conséquent à la ministre de donner un nouvel élan au projet 112 en désignant une personne chargée d'assurer la coordination du développement de ce projet. Le projet peine à prendre son envol et il est de plus en plus surchargé par le multilinguisme des appels, les appels pour malentendants, les *e-calls*, etc.

Les modifications annoncées à la loi SAC ont fait couler beaucoup d'encre. En dépit de l'opposition rencontrée par le système, le groupe de l'intervenante continue de soutenir l'instrument de la SAC. La réglementation permet aux pouvoirs locaux de lutter contre les nuisances au moyen d'une politique définie sur mesure pour la commune, voire pour certains quartiers. La loi SAC doit viser ces formes de nuisances qui compliquent voire rendent impossible la vie en commun dans certains quartiers. L'objectif n'est pas de développer un droit pénal parallèle, mais bien de mener une politique ciblée contre les incivilités.

Au cours des derniers mois, les médias ont attiré l'attention sur un certain nombre d'exemples de "sanctions SAC inappropriées", telles que le fait de laisser des miettes sur les marches de l'église, de s'asseoir sur le dossier d'un banc. Tel n'est pas l'objet de la loi SAC. Il s'agit essentiellement de pouvoir mener une politique coordonnée pour soutenir les pouvoirs locaux, notamment en partageant de "bonnes pratiques". Des règlements SAC bien rédigés doivent être diffusés auprès des communes afin de leur accorder un soutien positif en la matière. Cela accroîtra du reste également l'uniformité entre les différents règlements et améliorera la transparence. Le principe de subsidiarité doit bien entendu être respecté. La communication entre les communes et leurs habitants revêt également une grande importance. En outre, une évaluation ainsi que l'adaptation permanente du système sont indispensables.

Mme Slegers aborde enfin également le problème de la criminalité frontalière. Les succès engrangés n'empêchent pas le fléau de persister. Il est très important que les mesures prises soient communiquées aux habitants de la région frontalière. Après une vague récente de cambriolages, les habitants de Menin et de Moorslede ont pris l'initiative de lancer une pétition réclamant un plan d'action. Cela démontre une fois encore l'importance d'une bonne communication de la part des autorités.

La ministre a annoncé, à ce propos, une adaptation de l'accord de Tournai. Les résultats en seraient communiqués d'ici janvier 2013. L'intervenante a appris de bonne source que les résultats de la concertation avec

Mevrouw Slegers verzoekt de minister bijgevolg om het project 112 een nieuw elan te geven door iemand aan te duiden die de coördinatie van de hele uitbouw moet leiden. Het geheel komt nauwelijks van de grond en het project wordt meer en meer overladen door de meertaligheid van de oproepen, de oproepen voor slechthorenden, de *e-calls*, enz.

De aangekondigde wijzigingen aan de GAS-wet hebben al heel wat stof doen opwaaien. Niettegenstaande het verzet tegen het systeem blijft de fractie van de spreekster achter het instrument van de GAS staan. De regeling biedt aan lokale besturen de mogelijkheid om via een beleid op maat van de gemeente of zelfs van wijken de overlast te bestrijden. Die vormen van overlast die het samenleven in wijken en buurten moeilijk of zelfs onmogelijk maken moeten het doel zijn van de GAS-wet. Het is niet de bedoeling om een parallel strafrecht te ontwikkelen, maar wel om een gericht beleid te kunnen voeren tegen onburgerlijk gedrag.

De media hebben de laatste maanden een aantal voorbeelden in de kijker gezet van "ongelukkige GAS-sancties", zoals de kruimels op de kerktrappen, of het zitten op de bankleuning. Dat is niet de bedoeling van de GAS-wet. Het is vooral zaak een coördinerend beleid te kunnen voeren in ondersteuning van de lokale besturen, door onder meer het delen van "*good practices*". Goed opgestelde GAS-reglementen moeten naar de gemeenten verspreid worden zodat zij daarin op een positieve manier ondersteund worden. Dat zal trouwens ook meer eenheid brengen in de verschillende reglementen en komt de transparantie ten goede. Uiteraard moet het subsidiariteitsbeginsel daarbij worden gerespecteerd. Ook de communicatie tussen de gemeenten en hun inwoners is van groot belang. Bovendien is een evaluatie alsook de voortdurende aanpassing van het systeem onontbeerlijk.

Ten slotte raakt mevrouw Slegers ook de problematiek van de grenscriminaliteit aan. De geboekte successen beletten niet dat de plaag voortduurt. Zeer belangrijk is dat de getroffen maatregelen worden gecommuniceerd naar de bewoners van de grensstreek. Na een recente inbraakgolf hebben de inwoners van Menen en Moorslede het initiatief genomen om een petitie te starten met een pleidooi voor een actieplan. Het toont het belang van een goede overheidscommunicatie nogmaals aan.

De minister heeft ter zake een aanpassing van het akkoord van Doornik aangekondigd. De resultaten daarvan zouden tegen januari 2013 worden meegegeeld. De spreekster heeft uit goede bron vernomen

la France se font attendre. Or des solutions concrètes s'imposent à court terme, notamment une adaptation de l'accord de Tournai et de la réglementation française et belge.

Mme Jacqueline Galant (MR) se dit rassurée par le leitmotiv de la ministre qui est de "protéger le citoyen". Toutefois, elle relève que le texte de l'exposé de la ministre concernant la note de politique générale mentionne au moins une vingtaine de plans les plus divers. Certes, la ministre fait preuve d'optimisme mais est-ce réaliste, sachant qu'il ne lui reste plus qu'un an pour ce faire, compte tenu des échéances électorales?

L'intervenante souhaite mettre l'accent sur la prévention et la sécurité des petits indépendants (bijoutiers, libraires, pharmaciens,...) et ce, en particulier dans les zones rurales caractérisée par une concentration policière moins élevée. La ministre peut-elle détailler les pistes et les mesures envisagées ainsi que le timing selon lequel elles pourraient être mises en œuvre?

Concernant la sécurité dans les crèches et les écoles, Mme Galant est d'avis que l'élaboration et la diffusion de brochures ne suffisent pas. Il convient plutôt de donner aux bourgmestres des aides financières leur permettant par exemple d'installer des caméras ou de mettre à leur disposition des conseillers en prévention.

Si l'intervenante peut souscrire à la volonté de confier de nouvelles tâches aux gardiens de la paix, la question de la formation est en effet essentielle. Une telle mesure doit être saluée car elle permettrait de libérer une certaine capacité policière.

Dans le domaine des sanctions administratives, on attend toujours le projet de loi annoncé de longue date. Certes, il est actuellement soumis à l'examen du Conseil d'État. L'intervenante remarque que dans la notification au Conseil des ministres consacrée à ce projet, il était question qu'un groupe de travail finalise notamment les modalités de perception de ces sanctions. Mme Galant remarque que d'après ses informations, ce groupe de travail ne s'est toujours pas réuni. Ne risque-t-on pas de la sorte de perdre un temps précieux?

En matière de police, Mme Galant plaide en faveur d'une revalorisation de la fonction et de l'image du policier et ce, à tous les échelons. Cette revalorisation est essentielle notamment en ce qui concerne l'agent de quartier, maillon indispensable de la chaîne policière.

dat de resultaten van het overleg met Frankrijk uitblijven. Nochtans is er op korte termijn nood aan concrete oplossingen, met een aanpassing van het akkoord van Doornik en van de Franse en Belgische regelgeving.

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) is gerustgesteld door wat de minster als absolute prioriteit aangeeft: de burgers beschermen. Zij merkt evenwel op dat in de uiteenzetting van de minister over de beleidsnota minstens twintig heel diverse plannen worden vermeld. De minister geeft blijk van optimisme, maar is dat realistisch als men weet dat er als gevolg van de komende verkiezingen maar een jaar rest voor de realisatie ervan?

De spreker wil de nadruk leggen op de preventie en de veiligheid van de kleine zelfstandigen (juweliers, boekhandelaars, apothekers enzovoort), en dan vooral in landelijk gebied waar de politiebezetting kleiner is. Kan de minister de geplande sporen en maatregelen detailleren, alsook het tijdpad voor de mogelijke uitvoering ervan?

Met betrekking tot de veiligheid in de crèches en de scholen is de spreker van mening dat de opstelling en verspreiding van brochures niet volstaat. Het is beter om de burgemeesters financiële hulp te bieden waarmee zij bijvoorbeeld camera's kunnen installeren, of preventieadviseurs inzetten.

De spreker onderschrijft de wens om nieuwe taken aan de gemeenschapswachten toe te wijzen, maar vindt dat het vraagstuk van de opleiding heel belangrijk blijft. Een dergelijke maatregel moet worden toegejuicht, want dardoor zou een deel politiecapaciteit vrijkomen.

Wat de administratieve sancties betreft, wacht men nog altijd op het sinds lang aangekondigde wetsontwerp. Toegegeven, het ligt momenteel voor bij de Raad van State. De spreker merkt op dat in de kennisgeving aan de ministerraad die aan dit wetsontwerp was gewijd, sprake was van een werkgroep die met name de nadere regels voor de inning van die sancties zou afronden. De spreker merkt op dat de werkgroep volgens haar informatie nog steeds niet is bijeen gekomen. Dreigt men zo geen kostbare tijd te verliezen?

Inzake politie pleit mevrouw Galant voor een herwaardering van de functie en het imago van de politieagent, en wel op alle niveaus. Die herwaardering is van essentieel belang, vooral met betrekking tot de wijkagent, een essentiële schakel in de politieketen.

Lors des élections communales, la police était une des priorités de la plupart des candidats. La question du financement des zones de police reste néanmoins épineuse et les efforts consentis par les communes ne sont pas toujours ce qu'ils devraient être. À ce sujet, elle insiste sur la nécessité de réviser la norme KUL.

L'intervenante se dit par ailleurs très impatiente à l'égard des mesures annoncées pour décharger les policiers d'une partie de leurs tâches administratives.

Par ailleurs, on fait souvent appel à des agents de proximité pour encadrer certains événements. La réserve fédérale va être renforcée: comment sera-t-elle ventilée?

La ministre annonce qu'elle souhaite autoriser la perception de rétributions pour certaines missions de police. D'après ses souvenirs, une commune hennuyère avait déjà instauré un système comparable, lequel a été invalidé par le Conseil d'État.

Le recours aux caméras de surveillance constitue un appui indispensable au travail policier. Ne pourrait-on pas envisager de prévoir des incitants pour les communes afin de faciliter le placement de caméras aux endroits stratégiques?

Quand les inégalités subsistent depuis la réforme de la police entre anciens gendarmes et policiers (notamment en matière de pensions) seront-elles aplanies?

Mme Galant a pris connaissance avec intérêt de la volonté de la ministre de moderniser la communication d'urgence en recourant notamment à des outils d'alerte comme les SMS. Ne pourrait-on pas envisager d'associer les communes au marché public évoqué par la ministre à ce sujet?

Dans le domaine de la réforme de la sécurité civile, la ministre tiendra-t-elle compte de l'observation de la Cour des comptes selon laquelle tant que le plan de financement n'aura pas été approuvé, il est difficile d'estimer si les crédits budgétaires prévus en ce qui concerne la réforme sont suffisants. Où en est la concertation syndicale pour le personnel?

Bij de gemeenteraadsverkiezingen was het thema politie voor de meeste kandidaten één van de prioriteiten. Het vraagstuk van de financiering van de politiezones blijft evenwel lastig en de inspanningen van de gemeenten zijn niet altijd wat ze zouden moeten zijn. In dat verband dringt zij aan op een herziening van de KUL-norm.

De spreekster heeft ook bijzonder weinig geduld in verband met de aangekondigde maatregelen om de politiemensen te ontlasten van een aantal van hun administratieve taken.

Voorts wordt voor de begeleiding van bepaalde evenementen vaak een beroep gedaan op wijkagenten. De federale reserve zal worden opgevoerd, maar hoe zal zij worden toegewezen?

De minister kondigt aan dat zij de inning van retributies voor bepaalde politietaken wil toestaan. De spreekster herinnert zich dat een Henegouwse gemeente al een vergelijkbaar systeem had ingesteld, maar dat het door de Raad van State niet geldig was verklaard.

Het gebruik van bewakingscamera's vormt voor het politiewerk een onontbeerlijk hulpmiddel. Kan men niet overwegen voor de gemeenten in stimuli te voorzien om de plaatsing van camera's op de strategische plaatsen te vergemakkelijken?

Wanneer zullen de ongelijkheden worden weggevoerd die sinds de hervorming van de voormalige rijks-wacht en politie zijn blijven bestaan (met name inzake pensioenen)?

De spreekster heeft met belangstelling kennis genomen van de bereidheid van de minister om de noodcommunicatie te moderniseren, met name door gebruik te maken van waarschuwingsmiddelen, zoals de sms. Valt het niet te overwegen de gemeenten bij de door de minister op dit vlak genoemde openbare aanbesteding te betrekken?

Zal de minister op het vlak van de hervorming van de civiele veiligheid rekening houden met de opmerking van het Rekenhof dat zolang het financieringsplan niet is goedgekeurd, het moeilijk is in te schatten of de voorziene budgettaire kredieten in dat verband toereikend zijn? Hoe staat het met het vakbondsoverleg over het personeel?

Par ailleurs, l'intervenante souligne qu'il n'est pas toujours évident pour un bourgmestre de connaître précisément la répartition des tâches entre protection civile et pompiers. Peut-être pourrait-on, compte tenu de l'entrée en fonction de nouveaux bourgmestres, redéfinir le rôle des uns et des autres.

Concernant les intentions de la ministre en matière d'élections, l'intervenante se dit dubitative sur l'instauration d'une éventuelle alternance hommes/ femmes sur les listes. En outre, un nouveau système de vote électronique est annoncé en perspective des élections de 2014. Comment se déroule la concertation avec les entités fédérées et notamment, avec la Région wallonne?

Quelle sera la conséquence de la communication éventuelle des résultats par commune et non plus par canton, notamment pour le nouveau canton de Rhode-Saint-Genèse?

De manière plus ponctuelle, Mme Galant plaide pour que dans le cadre de la lutte contre le trafic d'armes, l'on s'attaque aux bonnes personnes et plus aux simples citoyens, qu'ils soient collectionneurs ou non.

Enfin, où en est la concertation interministérielle en ce qui concerne les vols de métaux?

De spreekster onderstreept ook dat het voor een burgemeester niet altijd makkelijk is de precieze taakverdeling tussen de civiele bescherming en de brandweer te kennen. Misschien kan men naar aanleiding van het aantreden van de nieuwe burgemeesters de respectieve rollen herdefiniëren.

In verband met de plannen van de minister inzake verkiezingen heeft de spreekster haar twijfels over de instelling van een eventuele afwisseling man/vrouw op de lijsten. Voorts wordt een nieuw elektronisch stemsysteem voor de verkiezingen van 2014 aangekondigd. Hoe verloopt het overleg met de deelgebieden en in het bijzonder met het Waalse Gewest?

Wat zal het gevolg zijn als de resultaten per gemeente worden meegedeeld en niet langer per kanton, met name voor het nieuwe kanton Sint-Genesius-Rode?

Meer incidenteel pleit de spreekster er in het kader van de strijd tegen de wapenhandel voor de juiste mensen aan te pakken, en niet langer de gewone burgers — verzamelaars en anderen.

Hoe staat het tot slot met het interministeriële overleg in verband met de metaaldiefstallen?

III. — RÉPONSES THÉMATIQUES DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE EN MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

— Fixation des priorités

La vice-première ministre en ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances répond tout d'abord que faire preuve de volontarisme n'équivaut pas à de l'optimisme et qu'au contraire, c'est faire preuve de respect à l'égard du Parlement que d'essayer d'être le plus précis et le plus transparent possible.

Pour le reste, il est évident que toutes les priorités évoquées par la ministre n'ont pas le même degré d'intensité. Il est exact en outre, que le gouvernement devra réaliser en moins de deux ans un travail qui pourrait facilement prendre 4 à 6 ans, raison de plus pour mettre les bouchées doubles. Ceci requiert évidemment le soutien de l'ensemble des groupes de la majorité tant au niveau budgétaire qu'en ce qui concerne les réformes à mener à bien. Ceci dit, la ministre se dit prête à communiquer au parlement un calendrier de travail mais rappelle que le respect de ce calendrier dépendra notamment de divers aléas comme par exemple du délai de consultation du Conseil d'État ou de la durée de négociations sur certains points.

Concernant la différence entre le nombre de priorités qui a été évoquée par M. Ducarme, la ministre souligne qu'il ne faut pas confondre ses priorités de manière générale et les priorités inscrites dans la note-cadre de sécurité intégrale. Pour rappel, à la différence du Plan national de Sécurité qui concerne surtout la police, la note-cadre concerne divers aspects de la sécurité liés à la prévention, aux sanctions, à la répression,...

Au-delà de la gestion courante, la ministre énonce sept éléments absolument prioritaires.

La première priorité concerne la libération de 20 % de capacité policière opérationnelle (et non, comme d'aucuns ont pu le penser à la lecture de l'article de la Dernière Heure, de 20 % de policiers supplémentaires dans les rues). Pour ce faire, la ministre est d'avis qu'il convient de développer des stratégies multiples tout au long de la législature communale. Ces stratégies n'impliquent pas seulement de nouveaux engagements mais également une diminution des tâches administratives, une meilleure répartition des tâches, la conclusion de protocoles d'accord avec d'autres corps, notamment judiciaire, ou encore une optimisation budgétaire. La poursuite de ce premier objectif demande la réalisation

III. — ANTWOORDEN PER THEMA VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSSEN

— Bepaling van de prioriteiten

De vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen antwoordt allereerst dat blijf geven van volontarisme niet gelijk staat met optimisme; bovendien getuigt het van respect ten aanzien van het Parlement dat men poogt zo nauwkeurig en zo transparant mogelijk te rapporteren.

Voor het overige spreekt het volgens de minister vanzelf dat niet al haar prioriteiten dezelfde rangorde hebben. Bovendien is het een feit dat de regering in een periode van minder dan twee jaar zal moeten verwezenlijken waarvoor zij anders makkelijk vier tot zes jaar nodig zou kunnen hebben — reden temeer dus om een tandje bij te steken. Zulks vereist uiteraard de steun van alle meerderheidsfracties, zowel op budgettair vlak als voor de hervormingen die tot een goed einde moeten worden gebracht. De minister verklaart zich wel bereid het Parlement een tijdpad van de werkzaamheden te bezorgen, maar wijst er tevens op dat de inachtneming van dat tijdpad met name zal afhangen van diverse toevalligheden, zoals bijvoorbeeld de tijd die de Raad van State nodig heeft om advies uit te brengen, of die welke nodig is om over bepaalde punten te onderhandelen.

Met betrekking tot het verschil in het aantal prioriteiten dat de heer Ducarme naar voren heeft gebracht, beklemtoont de minister dat men haar algemene prioritaire aandachtspunten niet mag verwarren met de prioriteiten die zijn opgenomen in haar kadernota Integrale Veiligheid. Zij herinnert eraan dat het Nationaal Veiligheidsplan vooral betrekking heeft op de politie, terwijl de kadernota ingaat op diverse veiligheidsaspecten die verband houden met preventie, sancties, bestraffing enzovoort.

Naast het "gewone" beheer geeft de minister zeven volstrekt prioritaire aandachtspunten aan.

De eerste prioriteit houdt verband met de vrijmaking van 20 % van de operationele politiecapaciteit (het gaat dus niet, zoals sommigen dachten nadat ze het artikel in *La Dernière Heure* hadden gelezen, om 20 % meer politieagenten op straat). Volgens de minister moet daartoe gedurende de volledige gemeentelijke bestuursperiode een groot aantal strategieën worden uitgewerkt. Die strategieën impliceren niet alleen nieuwe engagementen, maar ook een daling van het aantal administratieve taken, een betere taakverdeling, het sluiten van overeenkomstprotocollen met andere — met name justitiële — korpsen, of nog een budgettaire optimalisering. Om die eerste doelstelling te halen, moet

d'une série de réformes requérant plusieurs modifications législatives. Aux fins d'efficacité, celles-ci seront regroupées dans un seul projet de loi.

La ministre énumère ensuite ses autres priorités à savoir:

- l'adoption de la Note-cadre de sécurité intégrale essentielle pour l'élaboration des plans stratégiques de sécurité;

- la finalisation du projet de loi sur les incivilités et les sanctions administratives;

- la réforme de l'article 44 de la loi sur la Fonction de police relatif au cadre légal des traitements de données par les services de police et plus particulièrement celui de la banque des données nationale générale (BNG);

- la réforme du Conseil d'État;

- le contrôle nucléaire;

- la réforme des zones de secours.

La ministre a bien entendu les appels à la responsabilité formulés par plusieurs membres mais elle rappelle qu'en ce qui concerne les choix de politique de sécurité, les communes portent, elles aussi, une grande responsabilité.

M. Laurent Devin (PS) ne conteste pas le rôle des communes sur ce point. Il rappelle néanmoins que c'est le niveau fédéral qui joue le rôle moteur, notamment sous l'angle financier.

La ministre précise qu'au niveau de la police fédérale, un énorme travail a été réalisé en termes de management et d'organisation pour mettre un terme aux dépenses inutiles de sorte que l'argent récupéré puisse être réinvesti ailleurs. Elle est d'avis qu'un travail comparable doit également être accompli en aval.

— *Débat sur les tâches essentielles*

La ministre souligne que dans le cadre du débat sur les tâches essentielles, on a besoin d'une vision structurelle et axée sur l'avenir. Qui fait quoi avec quels moyens et dans quel cadre? Comment le nouveau paysage sécuritaire se présentera-t-il? Il faut procéder à une analyse des besoins de la société en matière de sécurité. Dans la quête de réponses, il convient de dési-

éer un certain nombre de réformes qui nécessitent plusieurs modifications législatives. Aux fins d'efficacité, celles-ci seront regroupées dans un seul projet de loi.

Vervolgens somt de minister haar andere prioriteiten op, met name:

- de goedkeuring van de kadernota Integrale Veiligheid, die van essentieel belang is om de beleidsplannen voor de veiligheid uit te werken;

- de afronding van het wetsontwerp over de "kleinere" overtredingen en de bijbehorende administratieve sancties;

- de hervorming van artikel 44 van de wet op het politieambt aangaande het wettelijk kader van de gegevensverwerking door de politiediensten, en meer bepaald het kader van de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG);

- de hervorming van de Raad van State;

- het nucleair toezicht;

- de hervorming van de hulpverleningszones.

De minister laat weten dat zij de oproepen tot verantwoordelijkheidszin van verscheidene leden wel degelijk heeft gehoord. Ze wijst er echter op dat ook de gemeenten in ruime mate verantwoordelijk zijn voor de keuzes inzake veiligheidsbeleid.

De heer Laurent Devin (PS) betwist niet dat de gemeenten op dat punt een taak te vervullen hebben. Hij wijst er echter op dat de Federale Staat een voortrekkersrol moet spelen, meer bepaald in financieel opzicht.

De minister preciseert dat op het stuk van management en organisatie van de federale politie al een berg werk werd verzet om komaf te maken met zinloze uitgaven, waardoor de gerecupereerde middelen elders kunnen worden geïnvesteerd. Zij meent dat soortgelijke werkzaamheden ook later moeten worden verricht.

— *Kerntakendebat*

De minister benadrukt dat er in het licht van het kerntakendebat nood is aan een structurele en toekomstgerichte visie. Wie doet wat met welke middelen en binnen welk kader? Hoe zal het nieuwe veiligheidslandschap er uitzien? Er moet een analyse komen naar de noden van de samenleving op het vlak van veiligheid. Bij de zoektocht naar antwoorden is het zaak om aan te dui-

gner les missions que la police doit prendre en charge et celles qui ne lui incombent pas. Cet exercice doit en tout cas être achevé dans le courant de cette législature.

— *Financement des zones de police*

Concernant le financement de la police, *la ministre* précise que lors de la confection du budget, la tentation était grande chez certains de procéder à des économies sur le dos des zones de police. Heureusement, la dotation a pu finalement être préservée. L'intervenante souligne qu'elle a toujours l'intention de mener à bien la révision de la norme KUL pour laquelle plusieurs pistes sont sur la table. Il s'agit d'un exercice complexe comme en témoignent les réactions exprimées lorsque la ministre avait envisagé d'adapter cette norme à la croissance démographique. D'après les calculs qui avaient été faits à ce moment, pareille adaptation aurait déjà permis une augmentation de la dotation de 50 millions d'euros, dont toutes les communes auraient bénéficié. Malheureusement, à l'époque, le projet d'arrêt royal avait reçu un avis négatif du Conseil consultatif des bourgmestres, lequel craignait que ce premier pas vers une révision de la norme KUL soit en fait le dernier. Il est évident que toute révision de cette norme ne pourra se faire sans répercussion pour le budget de l'État.

Mme Jacqueline Galant (MR) rappelle l'urgence de finaliser cette réforme, vu les difficultés rencontrées par les zones de police, difficultés renforcées, en Région wallonne, par la circulaire budgétaire en vigueur qui limite à 2 % l'augmentation de la dotation communale à la zone de police.

M. Bart Somers (Open Vld) convient que la révision de la norme KUL est tout sauf un exercice facile. La ministre sait-elle déjà quand elle pourra formuler une proposition?

La ministre part du principe qu'une proposition sera sur la table pour Pâques.

— *Perception d'une rétribution pour certaines tâches policières*

S'agissant de la rétribution de certaines missions de la police, *la ministre* souligne qu'un nouveau cadre va être créé, qui tiendra bien sûr compte de l'autonomie communale. Les communes pourront décider en toute autonomie si elles demandent ou non une contribution pour certaines missions. Sont visées ici les manifestations culturelles ou sportives qui sont organisées par des acteurs privés.

den welke van die taken de politie op zich moet nemen en welke niet. Die oefening moet alleszins tijdens de huidige legislatuur worden afgerond.

— *Financiering van de politiezones*

Wat de financiering van de politie betreft, geeft *de minister* aan dat, bij de begrotingsopmaak, de verleiding bij sommigen groot was om te besparen ten koste van de politiezones. Gelukkig kon de dotatie uiteindelijk worden behouden. Ze beklemtoont dat het nog steeds haar bedoeling is de herziening van de KUL-norm, waarvoor verschillende sporen op tafel liggen, tot een goed einde te brengen. Dat het een moeilijke oefening is, getuigen de reacties die te horen waren toen de minister overwoog om die norm aan te passen aan de demografische groei. Volgens de toen gemaakte berekeningen had die aanpassing al een verhoging van de dotatie met 50 miljoen euro opgeleverd, iets waar alle gemeenten mee van hadden geprofiteerd. Helaas kreeg het ontwerp van koninklijk besluit toen een negatief advies van de Adviesraad van burgemeesters, die vreesde dat die eerste stap richting een herziening van de KUL-norm meteen ook de laatste was. Het spreekt voor zich dat elke herziening van die norm wel een weerslag moet hebben op de rijksbegroting.

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) benadrukt dat die hervorming dringend moet worden voltooid, rekening houdend met de moeilijkheden waarmee de politiezones worden geconfronteerd; in het Waals Gewest zijn die moeilijkheden nog groter doordat de vigerende begrotingscirculaire de verhoging van de gemeentedotatie voor de politiezone beperkt tot 2 %.

De heer Bart Somers (Open Vld) gaat akkoord dat de herziening van de KUL-norm allerm minst een eenvoudige oefening is. Heeft de minister al een datum voor ogen voor het formuleren van een voorstel?

De minister gaat er van uit dat er tegen Pasen een voorstel ter tafel zal liggen.

— *Inning van een retributie voor bepaalde politietaken*

Voor de vergoedingen voor bepaalde opdrachten van de politie onderstreept *de minister* dat een nieuw wettelijk kader zal worden geschapen, dat uiteraard rekening houdt met de gemeentelijke autonomie. De gemeenten zullen autonoom kunnen beslissen of zij voor bepaalde opdrachten al dan niet een bijdrage vragen. Het gaat daarbij om culturele of sportieve gebeurtenissen die door private actoren worden georganiseerd.

M. Denis Ducarme (MR) dit comprendre la volonté de la ministre de permettre la perception d'une rétribution pour l'encadrement de certains événements. Il pense toutefois que si ce système peut fonctionner dans les grands centres urbains, tel n'est certainement pas le cas dans les zones plus rurales.

La ministre précise à ce sujet que l'objectif est seulement de fixer un cadre réglementaire autorisant la perception d'une rétribution; les communes seront libres de demander ou non une rétribution. En l'occurrence, il est évident que l'on vise principalement de grands événements, générateurs de bénéfices importants pour les organisateurs et non des activités plus modestes organisées par de petites associations culturelles.

— Fonds de la sécurité routière

La ministre évoque ensuite le Fonds de la sécurité routière (ou Fonds des amendes) qui est un sujet fondamental nécessitant une grande vigilance. Pour rappel, l'accord institutionnel prévoit que les montants perçus seront transférés aux régions, les moyens afférents aux compétences relevant de l'autorité fédérale restant acquis au niveau fédéral. Cette question est actuellement en discussion au sein du Comité ministériel de mise en œuvre des Réformes institutionnelles (Comori). Il est en tout cas essentiel de garder un maximum de moyens pour la police.

— Réorganisation administrative

La ministre précise qu'en ce qui concerne la réorganisation administrative, il en ira de même que pour le département de la Justice. Une unité de *management* sera créée sur la base des nouveaux arrondissements, avec les mêmes structures pour la police et pour la justice. Les cellules ou structures décentralisées seront toutefois maintenues.

M. Bart Somers (Open Vld) souligne qu'il sera essentiel, dans le cadre de cette future organisation administrative, d'élaborer une note de politique générale différenciée tenant compte de toutes les régions situées dans l'arrondissement et de leurs problèmes spécifiques. L'unité de *management* est une bonne chose, à condition que la politique menée en matière de police et de justice prenne en considération les différentes réalités qui se côtoient au sein de l'arrondissement. Ainsi, à Anvers, il y aura lieu d'opérer une distinction entre la zone urbanisée située autour de la ville et les autres zones. Si les problèmes liés au statut de grande ville deviennent la norme, on risque d'enregistrer une perte de qualité dans l'ensemble de l'arrondissement.

De heer Denis Ducarme (MR) zegt begrip te kunnen opbrengen voor de wens van de minister om een bijdrage te innen voor de ondersteuning van bepaalde evenementen. Toch denkt hij dat dit systeem wel kan werken in grote stedelijke centra, maar zeker niet in landelijke gebieden.

De minister preciseert dat het alleen maar de bedoeling is een regelgevend kader vast te stellen dat de inning van een bijdrage mogelijk maakt; het staat de gemeenten vrij al dan niet een bijdrage te vragen. Het spreekt voor zich dat in de eerste plaats gedacht wordt aan grote evenementen, die voor de organisatoren grote winst opleveren, en niet aan bescheidener activiteiten van kleine culturele verenigingen.

— Verkeersveiligheidsfonds

De minister verwijst vervolgens naar het Verkeersveiligheidsfonds (of Verkeersboetefonds), een belangrijk thema dat grote aandacht vergt. Er zij aan herinnerd dat de geïnde bedragen, zoals in het institutioneel akkoord bepaald, naar de gewesten zullen vloeien, terwijl de middelen die ressorteren onder de federale bevoegdheid op federaal niveau zullen blijven. Dat vraagstuk wordt thans besproken op het Uitvoeringscomité voor Institutionele hervormingen. Het is in ieder geval essentieel om voor de politie blijvend in maximale middelen te voorzien.

— Bestuurlijke reorganisatie

De minister preciseert dat voor de bestuurlijke reorganisatie hetzelfde zal gebeuren als voor Justitie. Er komt een eenheid van management op basis van de nieuwe arrondissementen, met dezelfde structuren voor de politie als voor justitie. Wel zullen de gedecentraliseerde cellen of structuren worden behouden.

De heer Bart Somers (Open Vld) wijst in het kader van die toekomstige bestuurlijke organisatie op het belang van het opstellen van een gedifferentieerde beleidsbrief, die oog heeft voor alle regio's in het arrondissement en hun specifieke problemen. Eenheid van leiding is een goede zaak, op voorwaarde dat het gevoerde beleid voor politie en justitie rekening houdt met de verschillende realiteiten in het arrondissement. Voor Antwerpen gaat het enerzijds om het verstedelijkte gebied rond de stad Antwerpen, en anderzijds de andere regio's. Er bestaat een risico op kwaliteitsverlies buiten de stad Antwerpen indien de grootstedelijke problemen de norm worden voor het gehele arrondissement.

— *Optifed*

La ministre demandera un montant structurel pour *Optifed* dans le cadre du budget 2014, afin de pouvoir faire face aux frais récurrents. Les 10 millions d'euros prévus sont en effet destinés au paiement des recrutements, qui constituent un coût structurel.

— *Fonction de police guidée par l'information*

La ministre indique que le débat relatif à la fonction de police guidée par l'information devra également être mené. La police locale a besoin d'un cadre légal en la matière. Par ailleurs, un nouveau protocole devra permettre de mieux répartir les missions entre la police et la Sûreté de l'État. Pour s'attaquer au radicalisme, par exemple, il est capital d'améliorer l'échange et le transfert d'informations. C'est bien entendu également dans ce cadre que s'inscrit la révision des articles 14 et 44 de la loi sur la fonction de police.

M. Bart Somers (*Open Vld*) applaudit la proposition de la ministre visant à mener au sein du Parlement le débat relatif à la gestion des informations par la police. Il souhaite que cette discussion ait lieu à un stade précoce du processus législatif. Il est en effet nécessaire d'organiser un échange de vues ouvert quant à la question de savoir ce que recouvre exactement cette fonction de police guidée par l'information. Le cadre législatif devrait effectivement être réévalué au niveau local.

— *Renforcement de la police scientifique*

Enfin, en matière de police scientifique, la ministre se réfère à la procédure de recrutement initiée le 11 janvier 2013 concernant 25 inspecteurs principaux spécialisés pour les laboratoires techniques et scientifiques de la police fédérale.

— *Fonds bâtiments de la police*

La ministre admet que le mécanisme de correction appliqué au Fonds bâtiments de la police entraîne un déficit structurel. Il y aura donc lieu de trouver lors du prochain conclave budgétaire une solution structurelle pour maintenir ce mécanisme. Cette solution devra tenir compte des besoins en financement des différentes zones.

— *Optifed*

De minister zal voor de begroting van 2014 een structureel bedrag vragen voor *Optifed* teneinde de recurrenente kosten te kunnen opvangen. De 10 miljoen euro dient immers voor de betaling van aanwervingen, die een structurele kost vormen.

— *Informatiegestuurde politiezorg*

De minister stelt dat ook het debat over de informatiegestuurde politie moet worden gevoerd. De lokale politie heeft nood aan een wettelijk kader daarover. Daarnaast moet een nieuw protocol zorgen voor een betere verdeling tussen de taken van de politie en de Staatsveiligheid. Een betere informatie-uitwisseling en —doorstroming is van kapitaal belang bij de aanpak van onder meer het radicalisme. In dat geheel kadert uiteraard ook de herziening van de artikelen 14 en 44 van de wet op het politieambt.

De heer Bart Somers (*Open Vld*) verwelkomt het voorstel van de minister om in de schoot van het Parlement het debat te voeren over het informatiebeheer bij de politie. Hij vraagt dat de discussie zou plaatsvinden in een vroege fase van het wetgevend proces. Er is immers nood aan een open gedachteswisseling over wat in die informatiegestuurde politiezorg al dan niet aanwezig is. Op lokaal vlak is er inderdaad nood aan een herijking van het wettelijk kader.

— *Versterking van de wetenschappelijke politie*

Wat ten slotte de wetenschappelijke politie betreft, verwijst de minister naar de procedure die op 11 januari 2013 is ingezet voor de rekrutering van 25 gespecialiseerde hoofdinspecteurs voor de technische en wetenschappelijke laboratoria van de federale politie.

— *Fonds politiegebouwen*

De minister geeft toe dat het correctiemechanisme voor het Fonds politiegebouwen resulteert in een structureel tekort. Voor het behoud van het mechanisme moet dan ook een structurele oplossing worden gevonden tijdens het komende begrotingsconclaaf. Die oplossing moet rekening houden met de financieringsbehoeften van de verschillende zones.

— *Police on web*

La ministre estime, elle aussi, qu'il est indispensable d'évaluer le projet "*police on web*". Cette évaluation est actuellement en cours. Elle sera achevée en février et donnera ensuite lieu à l'élaboration de recommandations destinées à insuffler un nouvel élan à cette initiative intéressante mais méconnue.

— *Salduz*

En ce qui concerne Salduz, un montant de 3 millions d'euros avait été prévu pour 2012, dont 2 millions pour la police locale et un million pour la police fédérale. Lors du conclave budgétaire, la ministre a obtenu ce montant sur une base structurelle. L'avenir nous dira s'il est suffisant. La loi Salduz sera évaluée en concertation avec la ministre Turtelboom. Ainsi, une analyse des frais afférents aux avocats et à la police sera réalisée.

C'est sur la base des résultats de cette évaluation qu'une réforme de la loi sera, le cas échéant, envisagée, tout en restant évidemment dans les limites de ce qu'autorisent les obligations européennes. Il existe néanmoins une certaine marge de manœuvre.

M. Laurent Devin (PS) demande à ce sujet des précisions quant au délai dans lequel les résultats de l'évaluation précitée sont attendus.

M. Eric Thiébaud (PS) évoque pour sa part le Centre Salduz institué à Mons et vers lequel toute personne arrêtée dans l'arrondissement devait être conduite. Ce projet-pilote a vite été abandonné vu le peu de succès rencontré. Ce type de centre a-t-il fonctionné ailleurs dans le Royaume?

Par ailleurs, force est de constater que plusieurs aménagements ont du être réalisés dans les hôtels de police afin de rencontrer les obligations légales, ce qui a entraîné des surcoûts.

La ministre précise que les résultats de l'évaluation sont attendus pour mars. Pour le reste, il est exact que les efforts consentis pour réaliser des économies d'échelle n'ont pas atteint les résultats escomptés. Il ne faut pas non plus oublier que la loi a également eu pour conséquence que l'on a procédé à moins d'arrestations.

— *Police on web*

De minister gaat akkoord dat er een evaluatie nodig is van het project "*police on web*". Die is op dit ogenblik aan de gang, en zal in februari worden afgerond. Daaruit moeten aanbevelingen volgen om een nieuw elan te geven aan het interessante en te weinig gekende initiatief.

— *Salduz*

Voor Salduz was voor 2012 een bedrag van 3 miljoen euro voorzien, waarvan 2 miljoen voor de lokale politie en 1 miljoen euro voor de federale politie. Tijdens het begrotingsconclaaf heeft de minister dat bedrag op een structurele basis toegewezen gekregen. In de toekomst zal blijken of dat bedrag voldoende is. In overleg met minister Turtelboom zal de wet-Salduz worden geëvalueerd. Zo zal een analyse worden gemaakt van de kosten voor advocaten en de politie.

Op grond van de evaluatie van die resultaten zal in voorkomend geval een wetsherziening worden overwogen, uiteraard binnen de perken van de Europese verplichtingen. Er bestaat niettemin een bepaalde bewegingsvrijheid.

De heer Laurent Devin (PS) vraagt in dat opzicht preciseringen over de termijn waarbinnen de evaluatieresultaten worden verwacht.

De heer Eric Thiébaud (PS) verwijst naar het Salduz-centrum te Bergen, waarnaar alle in het arrondissement aangehouden personen moesten worden gebracht. Gelet op het geringe succes werd dat project als snel opgegeven. Heeft dat soort van centrum elders in het land gewerkt?

Voorts moet worden vastgesteld dat in de politiekantoren verschillende aanpassingen moesten worden gedaan om te voldoen aan de wettelijke verplichtingen, wat voor meerkosten heeft gezorgd.

De minister geeft aan dat de resultaten van de evaluatie tegen maart worden verwacht. Voor het overige klopt het dat de inspanningen om schaalvoordelen te verwezenlijken, niet de verhoopte resultaten hebben opgeleverd. Men mag evenmin vergeten dat de wet ook met zich heeft gebracht dat minder aanhoudingen worden verricht.

— *Lutte contre le trafic d'armes*

Quant au trafic des armes, *la ministre* confirme que la Belgique travaille étroitement avec les pays voisins (France, Pays Bas et Luxembourg) sur des mesures opérationnelles. Elle est également impliquée dans la lutte contre la filière des Balkans.

— *Lutte contre le radicalisme et renforcement de la DR3*

En matière de lutte contre le radicalisme, *la ministre* se dit consciente du déficit en effectifs de la division antiterrorisme DR3. C'est pourquoi elle a insisté auprès de la commissaire générale sur la nécessité de renforcer le pilier judiciaire de la police fédérale. Il faut souligner toutefois que la DR3 a pu bénéficier d'un appui dans le cadre de la capacité judiciaire hypothéquée et donc, de l'aide de plusieurs effectifs puisés dans d'autres directions judiciaires.

M. Denis Ducarme (MR) juge qu'il est préférable de renforcer la DR3 directement plutôt que de faire appel aux effectifs d'autres arrondissements judiciaires qui se trouvent de la sorte déforcés. La lutte contre le radicalisme étant une priorité de la ministre, l'intervenant souhaite savoir quand le renfort attendu pourra être concrétisé.

La ministre répond que le nouveau directeur général faisant fonction de la police judiciaire a été sensibilisé à la nécessité de procéder à des rééquilibrages au bénéfice du pilier judiciaire. En l'occurrence, il s'agit surtout de mécanismes de mobilité plutôt que de nouveaux recrutements, le personnel recherché devant déjà bénéficier d'une certaine expérience. La commissaire générale et le directeur général de la police judiciaire remettront dans les semaines qui viennent une proposition à cet égard.

De la réponse de la ministre, *M. Denis Ducarme (MR)* demande s'il peut considérer que le déficit qu'il a évoqué sera complètement résorbé en 2013.

La ministre confirme qu'il y aura une augmentation d'effectifs, ce qui ne signifie pas nécessaire que la totalité du déficit sera comblé.

— *Strijd tegen de wapenhandel*

Wat de wapenhandel betreft, bevestigt *de minister* dat België nauw samenwerkt met zijn buurlanden (Frankrijk, Nederland en Luxemburg) inzake operationele maatregelen. Ons land is ook betrokken bij de bestrijding van de Balkan-filière.

— *Bestrijding van radicalisme en versterking van de DR3*

Inzake radicalismebestrijding is *de minister* zich bewust van het personeelsgebrek bij de antiterrorisme-divisie DR3. Daarom heeft zij de commissaris-generaal met aandrang gewezen op de noodzaak de gerechtelijke pijler van de federale politie te versterken. Er zij echter opgemerkt dat de DR3 steun heeft gekregen in het kader van de gehypothekeerde gerechtelijke capaciteit en dus werd bijgestaan door personeelsleden van andere gerechtelijke directies.

Volgens *de heer Denis Ducarme (MR)* verdient het de voorkeur de DR3 rechtstreeks te versterken in plaats van een beroep te doen op personeelsleden uit andere gerechtelijke arrondissementen, die op die manier aan slagkracht inboeten. Aangezien de bestrijding van het radicalisme voor de minister een prioriteit is, wenst de spreker te weten wanneer de verwachte versterking concreet gestalte zal kunnen krijgen.

De minister antwoordt dat de nieuwe waarnemend directeur-generaal van de gerechtelijke politie bewust werd gemaakt van de noodzaak te zorgen voor herschikkingen ten behoeve van de gerechtelijke pijler. Het gaat daarbij vooral om mechanismen van mobiliteit veeleer dan om nieuwe indienstneming, omdat het gezochte personeel reeds over enige ervaring moet beschikken. De commissaris-generaal en de directeur-generaal van de gerechtelijke politie zullen de komende weken terzake een voorstel doen.

De heer Denis Ducarme (MR) vraagt of hij uit het antwoord van de minister mag opmaken dat het tekort waarover hij het heeft gehad, volledig zal weggewerkt zijn in 2013.

De minister bevestigt dat de personeelsformatie zal worden uitgebreid, wat niet noodzakelijk betekent dat het volledige tekort zal zijn weggewerkt.

— *Mesures de prévention à l'égard des groupes cibles*

En matière de prévention à l'égard de certains groupes cibles, la ministre remarque qu'une plate-forme intégrée pour la sécurité des indépendants et entrepreneurs a été lancée. Des réunions ont déjà eu lieu à deux reprises et un inventaire des priorités pour 2013 a été dressé. Des recommandations ont par ailleurs été adressées aux zones.

Des discussions ont également lieu avec les représentants des petites agences bancaires qui pour maintenir leur position concurrentielle, souhaiteraient pouvoir être dispensées de la règle imposant le recours à des sociétés de sécurité privées pour le transfert de plus de 30 000 euros.

— *Sécurité dans les écoles et les crèches*

Concernant la sécurité des écoles et crèches, la ministre observe que les mesures qu'elle peut initier doivent obligatoirement s'inscrire dans les compétences fédérales, l'enseignement étant une compétence des communautés. C'est la raison pour laquelle on ne peut pas aller beaucoup plus loin qu'une campagne de sensibilisation des directeurs d'école en ce qui concerne la gestion et sécurisation des accès.

— *Lutte contre les nuisances dans les domaines récréatifs*

La ministre s'est concertée avec les directeurs des différents domaines récréatifs. Les outils sont prêts. Le projet de loi relatif aux sanctions administratives communales apporte une réponse à la problématique des listes noires. Ainsi, un nouveau cadre législatif est mis en place pour les banques de données locales.

— *Lutte contre les violences à l'encontre de la police*

Les sanctions applicables aux actes de violence commis à l'encontre de policiers ont déjà été renforcées.

— *Gestion de la problématique des viols*

En ce qui concerne la problématique des viols, la ministre entend développer une stratégie globale en collaboration avec les départements de la Justice et de la Santé publique. Un volet prévention sera développé à cet égard. Une attention particulière sera par ailleurs accordée à certains endroits stratégiques, comme les

— *Preventieve maatregelen ten aanzien van de doelgroepen*

Inzake preventie ten aanzien van bepaalde doelgroepen merkt de minister op dat een geïntegreerd platform voor de veiligheid van zelfstandigen en ondernemers werd opgestart. Er hebben al twee vergaderingen plaatsgehad en er werd een inventaris met de prioriteiten voor 2013 opgesteld. Voorts werden aanbevelingen gedaan aan de zones.

Er zijn ook besprekingen aan de gang met de vertegenwoordigers van de kleine bankagentschappen die, om hun concurrentiepositie te kunnen behouden, wensen te worden vrijgesteld van de regel die ertoe verplicht een beroep te doen op privébewakingsondernemingen voor het vervoer van meer dan 30 000 euro.

— *Veiligheid in de scholen en de crèches*

De minister stipt aan dat de maatregelen inzake de veiligheid in de scholen en de crèches die zij mag nemen absoluut tot de federale bevoegdheden moeten behoren, en dat onderwijs een bevoegdheid van de gemeenschappen is. Daarom mag men niet veel verder gaan dan een campagne om de directeurs er bewust van te maken dat het belangrijk is de toegang tot de scholen te regelen en die toegangen te beveiligen.

— *Strijd tegen overlast in recreatiedomeinen*

Er is overleg met de directeurs van de verschillende recreatiedomeinen. De toolbox is klaar. Op de problematiek van de zwarte lijsten wordt een antwoord geboden in het wetsontwerp over de gemeentelijke administratieve sancties. Zo wordt gezorgd voor een nieuw wettelijk kader voor de lokale gegevensbanken.

— *Strijd tegen het geweld jegens politie*

De verhoging van de sancties voor het geweld op politiemensen is reeds een feit.

— *Aanpak van de problematiek van de verkrachtingen*

Wat betreft de problematiek van de verkrachtingen wordt gewerkt aan een globale strategie, in samenwerking met de beleidsdomeinen Justitie en Volksgezondheid. In die aanpak is een luik preventie voorzien. Er is ook aandacht voor bepaalde strategische plaatsen, zoals dansgelegenheden. Ook wordt gekeken naar de

endroits où l'on danse. La présence de policiers dans certains quartiers est également à l'étude. Un grand colloque réunissant les acteurs concernés et les experts se tiendra le 1^{er} mars 2013 au Sénat.

— *Participation à la lutte contre la criminalité à la frontière franco-belge*

La ministre explique qu'une nouvelle concertation est prévue avec la France le 25 janvier prochain au sujet de la criminalité frontalière. On examinera en particulier, à cette occasion, comment renforcer l'implication des policiers belges en France.

La ministre est également disposée à mieux communiquer si nécessaire en ce qui concerne les mesures prises, mais elle estime que cette mission incombe en premier lieu à la police locale.

M. Peter Logghe (VB) constate que les problèmes persistent avec la France tandis que la coopération avec les autorités néerlandaises est un succès. Il faut rapidement permettre que des criminels français soient poursuivis, interceptés et arrêtés par des policiers belges sur le territoire français. L'ancienne ministre de l'Intérieur a assuré que la France modifierait sa Constitution afin que cela soit possible du point de vue juridique.

Madame Bercy Slegers (CD&V) explique qu'au cours des débats, la Constitution française est souvent présentée comme un obstacle à d'éventuelles solutions. Or, il n'est nullement nécessaire de modifier la Constitution française pour modifier l'accord de Tournai.

La ministre confirme que c'est le gouvernement belge qui a demandé que les policiers belges soient autorisés à arrêter des criminels sur le territoire français. Le Conseil d'État français estime que la Constitution française ne le permet pas. D'autres pistes sont aujourd'hui à l'examen.

— *Coopération pour lutter contre la criminalité à la frontière belgo-néerlandaise*

La ministre confirme qu'afin d'éviter les effets secondaires qui pourraient découler dans notre pays de la limitation de l'accès au coffeeshops néerlandais, la ministre a pris, en concertation avec les autorités néerlandaises et les acteurs concernés, des mesures proactives. De manière générale, l'on n'a pas observé de déplacement de la criminalité.

aanwezigheid van politiemensen in bepaalde wijken. Op 1 maart 2013 vindt een groot colloquium plaats in de Senaat met de betrokken actoren en deskundigen.

— *Samenwerking in de strijd tegen criminaliteit aan de Frans-Belgische grens*

De minister legt uit dat er op 25 januari een nieuw overleg is gepland met Frankrijk over de grenscriminaliteit. Er zal in het bijzonder worden nagegaan op welke manier de betrokkenheid van de Belgische politiemensen in Frankrijk kan worden verhoogd.

De minister toont zich ook bereid om waar nodig de communicatie over de getroffen maatregelen te verbeteren, maar is van oordeel dat dat in de eerste plaats de opdracht is van de lokale politie.

De heer Peter Logghe (VB) stelt vast dat de problemen met Frankrijk blijven aanslepen. De samenwerking met de Nederlandse overheid slaagt daarentegen wel. Er moet op korte termijn werk worden gemaakt van de mogelijkheid tot achtervolgen, onderscheppen en aanhouden van Franse criminelen door Belgische politiemensen op Frans grondgebied. De vorige minister van Binnenlandse Zaken heeft verzekerd dat de Fransen hun grondwet zouden aanpassen om dat juridisch mogelijk te maken.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) legt uit dat in het debat vaak de Franse grondwet als hinderpaal voor mogelijke oplossingen wordt genoemd. Voor de aanpassing van het akkoord van Doornik is alvast geen wijziging van de Franse grondwet nodig.

De minister bevestigt dat het een vraag is van de Belgische regering om Belgische politiemensen toe te laten om criminelen aan te houden op Frans grondgebied. De Franse Raad van State oordeelt dat dat op basis van de Franse grondwet niet mogelijk is. Op dit ogenblik worden andere pistes onderzocht.

— *Samenwerking in de strijd tegen criminaliteit aan de Belgisch-Nederlandse grens*

De minister bevestigt dat zij ter voorkoming van de neveneffecten die zich in ons land als gevolg van de beperking van de toegang tot de Nederlandse coffeeshops zouden kunnen voordoen, in overleg met de Nederlandse autoriteiten en de betrokkenen proactieve maatregelen heeft genomen. Over het algemeen is geen verschuiving van de criminaliteit waargenomen.

— Caméras ANPR

Le montant des crédits budgétaires prévus pour l'achat des caméras ANPR s'élève à 1,2 millions d'euros. Les communes concernées recevront chacune environ 55 000 euros. Pour information, le coût d'une telle caméra et de son fonctionnement est d'environ 15 000 euros. Les crédits prévus permettront donc l'acquisition d'environ 80 caméras. La ministre ajoute que son département travaille actuellement à l'élaboration d'un cadre légal pour l'utilisation de caméras mobiles.

M. Bart Somers (Open Vld) demande si les caméras ANPR mobiles sont aujourd'hui illégales, comme la ministre semble l'indiquer. Dans l'affirmative, la ville de Malines se trouve aujourd'hui dans l'illégalité dès lors qu'elle en utilise. La Commission de la protection de la vie privée a donné un avis favorable à la ville. Aucun problème ne se poserait dans le cadre de la réglementation en vigueur dès lors que ces caméras doivent être considérées comme des appareils photographiques.

La ministre explique que la base légale est plutôt hybride et qu'il est nécessaire de mieux préciser les choses dans ce domaine.

— Gardiens de la paix

Concernant les gardiens de la paix, la ministre souligne qu'à côté de la formation, il convient de leur offrir des perspectives de carrière leur permettant de gravir les échelons. Les pistes envisagées en ce qui concerne l'extension de leurs missions concernent par exemple le visionnage des images enregistrées par des caméras de surveillance sous contrôle policier. Cette piste est d'autant plus intéressante que l'on sait le nombre d'images à visionner va augmenter dans le futur. D'autres exemples de missions qui pourraient leur être confiées ont trait à la sécurité dans les logements sociaux ou à la surveillance d'écoles ou de périmètres de sécurité.

— Augmentation des missions des sociétés de sécurité privée

Quant aux nouvelles missions qui pourraient être confiées à des sociétés privées, l'intervenante souligne qu'elle n'est nullement favorable à une privatisation des fonctions régaliennes de la sécurité qui doivent rester dans le giron des autorités publiques. Les sociétés privées ont déjà reçu certaines missions comme celle d'assurer la sécurité des transferts de fonds. Des demandes ont également été formulées en ce qui

— ANPR-camera's

Het bedrag van de begrotingskredieten voor de aankoop van ANPR-camera's is 1,2 miljoen euro. De betrokken gemeenten zullen elk ongeveer 55 000 euro ontvangen. Ter informatie: voor zo'n camera en de werking ervan is ongeveer 15 000 euro nodig. Met de voorziene kredieten zullen dus ongeveer 80 camera's kunnen worden aangekocht. De minister voegt eraan toe dat haar departement thans werkt aan de opstelling van een wettelijk kader voor het gebruik van mobiele camera's.

De heer Bart Somers (Open Vld) informeert of de mobiele ANPR-camera's vandaag de dag onwettelijk zijn, zoals de minister lijkt te stellen. In dat geval bevindt de stad Mechelen zich in de onwettelijkheid, aangezien zij er gebruik van maakt. De Privacycommissie heeft de stad een gunstig advies verleend. Er zou zich in het licht van de vigerende regelgeving geen probleem stellen, aangezien de camera's als fototoestellen moeten worden beschouwd.

De minister legt uit dat de wettelijke basis veeleer hybride is, en dat er nood is aan verdere verduidelijking.

— Gemeenschapswachten

De minister onderstreept dat men die mensen behalve opleiding ook carrièremogelijkheden moet bieden waarmee zij hogerop kunnen geraken. De denksporen in verband met de uitbreiding van hun taken betreffen bijvoorbeeld het bekijken van de beelden die zijn opgenomen door bewakingscamera's onder politiecontrole. Dat spoor is des te interessanter omdat men weet dat het aantal te bekijken beelden in de toekomst nog zal toenemen. Andere taken waarmee men hen bijvoorbeeld zou kunnen belasten, hebben betrekking op de veiligheid in de sociale woningen of op het toezicht op scholen of veiligheidszones.

— Verhoging van de taken van de privébewakingsmaatschappijen

Aangaande de nieuwe taken die aan privéveennootschappen zouden kunnen worden toevertrouwd, verklaart zij nadrukkelijk helemaal geen voorstander te zijn van een privatisering van de "koninklijke" bewakingsfuncties, die een zaak van de overheid moeten blijven. De privéondernemingen hebben al bepaalde taken gekregen, zoals de beveiliging van geldtransporten. Er werden ook verzoeken geformuleerd in ver-

concerne le screening en matière d'explosifs qui requiert beaucoup de temps et une grande spécialisation. Les autres pistes envisagées sont, par exemple, l'accompagnement lors du déplacement d'œuvres d'art ou de pièces à convictions ou encore l'accompagnement d'huissiers. Il n'est donc nullement question d'aller plus loin. Il serait inimaginable par exemple de faire appel à des sociétés privées pour assurer la sécurité dans les prisons.

— Primes linguistiques

La ministre indique que les données relatives aux primes de bilinguisme dans les institutions bruxelloises sont en cours de traitement. Un projet d'arrêté royal concernant le paiement de ces allocations sera soumis au Conseil des ministres en janvier 2013. En effet, les paiements effectués jusqu'à la fin janvier 2013 peuvent avoir un impact sur le budget 2012.

— Réforme des zones de secours

En ce qui concerne le financement des zones de secours, la ministre souligne que c'est à tort que la Cour des comptes estime que la réforme est prévue pour 2013. Cette réforme n'aura lieu qu'en 2014. Par conséquent, les crédits seront suffisants pour 2013. Le montant complémentaire de 9 millions d'euros représente une augmentation de 40 % du budget des zones de secours. Il doit servir à recruter des pompiers dans les communes et à acheter du matériel de protection.

De nombreux arrêtés royaux doivent être préparés en vue de la réforme des services d'incendie. La question la plus difficile est celle du statut. Les consultations avec les syndicats à ce propos sont actuellement en cours. Sur la base du mandat qui sera déterminé lors du prochain ajustement budgétaire, les réelles négociations pourront être entamées. Elles porteront notamment sur les heures de travail et sur la problématique de la fin de carrière. La plus grande attention sera également accordée à la situation des pompiers volontaires. C'est à leur demande que la possibilité de travailler jusqu'à 65 ans a entretemps été prévue.

La ministre indique que le montant libéré en 2013 est insuffisant pour finaliser la réforme des services de secours qui devrait être complétée en 2014. Pour garantir une réforme digne de ce nom, qui garantit une meilleure protection, une meilleure organisation et une capacité d'intervention plus rapide, il serait nécessaire de prévoir un financement complémentaire de 50 millions d'euros pour 2014. Certes, le financement peut être neutre pour le budget fédéral. Pour ce faire, on pourrait fixer un

band met de screening op explosieven, die veel tijd en hoge specialisatie vereist. De andere denksporen zijn bijvoorbeeld begeleiding bij de verhuizing van kunstwerken of bewijsstukken, of nog, de begeleiding van deurwaarders. Er is dus geen sprake van verder te gaan. Het zou bijvoorbeeld niet denkbaar zijn een beroep te gaan doen op privéondernemingen om de veiligheid in de gevangenissen te verzekeren.

— Taalpremies

De minister legt uit dat de gegevens over de taalpremies voor de tweetaligheid in de Brusselse instellingen momenteel worden verwerkt. In januari 2013 zal een ontwerp van koninklijk besluit over de betaling van de toelagen worden voorgelegd aan de Ministerraad. Tot eind januari 2013 zijn immers betalingen mogelijk die een impact hebben op de begroting 2012.

Hervorming van de hulpverleningszones

De minister benadrukt dat het Rekenhof inzake de financiering van de hulpverleningszones verkeerdelijk van oordeel is dat de hervorming voor 2013 is voorzien. De hervorming komt er pas in 2014. Bijgevolg volstaan de kredieten voor 2013. Het aanvullend bedrag van 9 miljoen euro betekent een stijging van het budget van de hulpverleningszones met 40 procent, en is bedoeld voor de aanwerving van brandweerlieden voor de gemeenten en voor de aankoop van beschermingsmaterieel.

Voor de brandweershervorming moeten heel wat koninklijke besluiten worden voorbereid. Het moeilijkste thema is dat over het statuut. Het overleg met de vakbonden daarover is momenteel aan de gang. Er zal echt kunnen worden onderhandeld nadat bij de volgende begrotingsaanpassing een mandaat zal zijn bepaald. Daarbij zal ondermeer worden gesproken over de arbeidstijden en de eindeloopbaanproblematiek. Ook zal de grootste zorg worden besteed aan de situatie van de vrijwillige brandweerlui. Op hun vraag werd inmiddels de mogelijkheid gecreëerd om te werken tot 65 jaar.

De minister geeft aan dat het bedrag dat in 2013 wordt vrijgemaakt, niet volstaat om de hervorming van de hulpdiensten af te ronden, die in 2014 een einde zou moeten nemen. Om een hervorming die naam waardig te waarborgen, die met andere woorden borg staat voor een betere bescherming, een betere organisatie en een snellere interventie, zou men moeten voorzien in 50 miljoen euro aanvullende financiering voor 2014. De financiering kan voor de federale begroting neutraal

montant correspondant à 0,8 % des primes relatives aux contrats d'assurance touchant de près ou de loin aux habitations. D'après certaines extrapolations, cela reviendrait à 2 ou 3 euros, par an, par contrat. Des négociations auront lieu avec les compagnies d'assurance afin qu'elles prennent en charge ces montants sans les répercuter sur les preneurs d'assurance.

M. Bernard Clerfayt (FDF) demande si les Bruxellois bénéficieront eux aussi de ce financement.

M. Laurent Devin (PS) remarque qu'une chose est de dire que le financement complémentaire sera mis à charge des compagnies d'assurance, lesquelles seront les premières bénéficiaires d'une amélioration du fonctionnement des services de pompiers, une autre est d'envisager que ce montant soit répercuté sur les citoyens, preneurs d'assurance.

M. Denis Ducarme (MR) ajoute pour sa part que pour le groupe auquel il appartient, tout nouvel impôt direct ou indirect est tout à fait exclu.

La ministre répond qu'elle ne fait que préciser les pistes envisageables pour assurer le financement d'une réforme que chacun appelle de ses vœux. Ce financement peut se faire selon un scénario budgétaire neutre ou non. En l'occurrence, elle remarque qu'un scénario budgétaire qui ne serait pas neutre n'a reçu que peu de soutien au sein du gouvernement. Elle essaie par conséquent de trouver une solution praticable qui ne met pas en péril le budget de l'État. Enfin, à la question de M. Clerfayt, elle répond que le financement profitera à l'ensemble du pays.

— Réforme de la protection civile

En ce qui concerne la protection civile, un groupe de travail élabore en ce moment une note-cadre notamment en étroite concertation avec les organisations syndicales. Cette note-cadre prévoira de valoriser les moyens de la protection civile dans le cadre de la réforme des zones de secours. Le personnel de la protection civile — environ 500 personnes — pourra constituer une partie de la future force fédérale d'intervention qui pourra toujours être mobilisée en cas de catastrophe ou pour soutenir la police.

Une nouvelle clé de répartition sera en tout cas prévue pour la dotation fédérale aux zones de secours. Celle-ci tiendra notamment compte du nombre d'habitants, de la superficie des zones et des risques ponctuels comme par exemple les entreprises Seveso

zijn. Daartoe zou men een bedrag kunnen vastleggen dat overeenstemt met 0,8 % van de premies in verband met de verzekeringspolissen die op enigerlei wijze met huisvesting te maken hebben. Volgens sommige extrapolaties zou dit neerkomen op 2 à 3 euro per jaar per polis. Er zullen met de verzekeringsmaatschappijen onderhandelingen plaatshebben, zodat zij die bedragen voor hun rekening nemen, zonder weerslag voor de verzekeringnemers.

De heer Bernard Clerfayt (FDF) vraagt of ook de Brusselaars recht zullen hebben op die financiering.

De heer Laurent Devin (PS) merkt op dat hier met twee gedachten wordt gespeeld: enerzijds zal de extra financiering worden gedragen door de verzekeringsmaatschappijen, die als eerste baat zullen hebben bij een betere werking van de brandweer, en anderzijds is er de overweging om dat bedrag af te wentelen op de burgers, die de verzekeringnemers zijn.

De heer Denis Ducarme (MR) voegt er van zijn kant aan toe dat voor zijn fractie elke nieuwe directe of indirecte belasting volstrekt is uitgesloten.

De minister antwoordt dat zij enkel maar de denkspooren toelicht om de financiering veilig te stellen van een hervorming waar iedereen om vraagt. Die financiering kan geschieden via een al dan niet budgettair neutraal scenario. Zij merkt hierbij terloops op dat een begrotingsscenario dat niet neutraal zou zijn, maar weinig steun in de regering had gekregen. Zij probeert bijgevolg een werkbare oplossing te vinden die de rijksbegroting niet in gevaar brengt. Op de vraag van de heer Clerfayt antwoordt zij tot slot dat de financiering het hele land ten goede zal komen.

— Hervorming van de civiele bescherming

Inzake de civiele bescherming werkt een werkgroep momenteel aan een kadernota, met name in nauw overleg met de vakbonden. Die nota zal ertoe strekken om, in het raam van de hervorming van de hulpverleningszones, de middelen van de civiele bescherming te valoriseren. Het personeelsaantal van de civiele bescherming — ongeveer 500 personen — kan een onderdeel vormen van de nog op te richten federale interventiemacht die kan worden ingezet.

Er komt hoe dan ook een nieuwe verdeelsleutel voor de federal dotatie voor de hulpverleningszones. Die zal onder meer rekening houden met het aantal inwoners, de oppervlakte van de zones en specifieke risico's, bijvoorbeeld het aantal aanwezige Seveso-bedrijven in

présentes sur le territoire d'une zone. L'arrêté royal concerné sera soumis au Conseil des ministres dans le courant du premier trimestre.

À la question relative à l'échéancier pour la protection civile, la ministre répond qu'une réunion est prévue avec les syndicats, fin janvier. La ministre pourra ensuite présenter une note qui sera débattue en février en Conseil des ministres restreint. Ce n'est que lorsque les arbitrages y auront été faits que l'on pourra procéder à l'adaptation des textes réglementaires et de l'organisation.

Pour le reste, la ministre se dit favorable à l'idée d'une Inspection générale qui serait compétente pour l'ensemble des services de sécurité (pompiers, police, sécurité privée) ainsi, le cas échéant, qu'à une rationalisation des directions. Pareille rationalisation devrait d'ailleurs être liée à la réforme de la protection civile. La future force fédérale devrait, quant à elle, relever du centre de crise plutôt que de l'une ou l'autre direction.

Enfin, la ministre souligne qu'il n'est pas question de supprimer les missions de l'aide médicale urgente dévolues aux pompiers. Les inquiétudes de Mme Slegers à ce sujet sont tout à fait injustifiées.

— *Formation des services de police et des services de secours*

En matière de formation, la ministre indique que l'objectif d'optimisation n'a nullement été abandonné, tant au niveau de la police que des pompiers. Il conviendrait d'organiser un financement lié à la qualité de la formation et pour lequel l'octroi de subsides serait conditionné par des critères complémentaires. Ce faisant, l'on pourrait générer quelques fusions naturelles, qui pourraient permettre de réaliser des économies d'échelle.

— *Projet 112*

En ce qui concerne le service **112**, 121 gestionnaires d'appel (*calltakers*) supplémentaires seront recrutés en 2013. Pour les préposés 100-112 communaux, la possibilité pour ces gestionnaires d'acquérir la qualité de fonctionnaire fédéral a été reportée au mois d'octobre 2013 à la demande des intéressés. Ceux-ci voulaient d'abord avoir plus de précisions à propos de leur statut.

die zones. Het koninklijk besluit daarover komt tijdens het eerste kwartaal op de Ministerraad.

Op de vraag over het tijdpad voor de civiele bescherming antwoordt de minister dat eind januari 2013 een vergadering zal plaatsvinden met de vakbonden. De minister zal vervolgens een nota voorleggen, die in februari in het kernkabinet zal worden besproken. Pas wanneer daarin de knopen zijn doorgehakt, zal men de regelgevende teksten en de organisatie kunnen aanpassen.

Voor het overige staat de minister achter het idee van een algemene inspectiedienst die voor alle veiligheidsdiensten (brandweer, politie, privéveiligheidsdiensten) bevoegd zou zijn, alsook achter dat van een rationalisering van de directies, mocht zulks nodig blijken. Een dergelijke rationalisering zou overigens gekoppeld moeten worden aan de hervorming van de civiele bescherming. De nog op te richten federale interventiemacht zou onder het crisiscentrum moeten ressorteren, in plaats van onder deze of gene directie.

De minister benadrukt ten slotte dat er geen sprake is van een afschaffing van de aan de brandweer toegewezen taken in verband met de dringende medische hulp. De bezorgdheid van mevrouw Slegers daarover is geheel onterecht.

— *Opleiding van de politiediensten en de hulpdiensten*

In verband met de opleiding geeft de minister aan dat de nagestreefde optimalisering geenszins wordt opgegeven, noch voor de politie noch voor de brandweer. De financiering zou afhankelijk moeten worden gemaakt van de kwaliteit van de opleiding; voor de toekenning van subsidies zou bovendien aan bijkomende criteria moeten worden voldaan. Aldus zouden enkele natuurlijke fusies tot stand kunnen komen, wat schaalvoordelen kan opleveren.

— *Project 112*

Wat de dienst **112** betreft, worden in 2013 121 bijkomende "*calltakers*" aangeworven. Wat de gemeentelijke 100/112-medewerkers betreft, werd op verzoek van die "*calltakers*" de mogelijkheid om federaal ambtenaar te worden uitgesteld tot oktober 2013. Zij wilden eerst meer duidelijkheid krijgen over het statuut. Momenteel wordt werk gemaakt van stappen en ingrepen om terzake

Les démarches et travaux nécessaires pour répondre à ces interrogations sont en cours, à la suite de quoi les intéressés pourront faire leur choix. C'est également prévu dans le budget.

En ce qui concerne les connaissances linguistiques, des cours sont organisés. Un montant de 185 000 euros est prévu à cet effet. Cette question est également prise en compte lors des épreuves de sélection, et des personnes polyglottes sont explicitement recherchées lors des recrutements pour les centres 100/112 et CIC 101 de Bruxelles et de Liège. L'octroi de primes linguistiques peut également être envisagé à l'avenir en vue de promouvoir le multilinguisme des autres centres.

Le coordinateur des services 112 a aujourd'hui été recruté.

— *Évaluation de l'accident de Sierre*

La ministre fait observer que quelques démarches ont déjà été faites dans le cadre de l'évaluation de l'accident de Sierre. Une délégation du centre de connaissances (KCCE) s'est rendue en Suisse pour s'y entretenir avec les services de secours concernés. Un rapport a été rédigé sur la base de ces entretiens et transmis au parquet fédéral. Une enquête judiciaire est ouverte en Suisse, non en Belgique.

— *Personnes menacées*

La ministre admet que le nombre de dossiers traités par le centre de crise au sujet de personnes menacées est effectivement en hausse. Cette protection est prévue pour des politiques, des juges, des agents de police, etc.

— *OCAM et centre de crise*

Les budgets pour l'OCAM et le centre de crise ont été maintenus. Jusqu'à présent, ces moyens se sont avérés suffisants pour l'exercice de leurs missions.

— *Concernant la prétendue instauration de nouvelles taxes*

La ministre nuance les critiques au sujet de la prétendue instauration de nouvelles taxes. La raison ayant conduit à la légère hausse du prix de la carte d'identité électronique a déjà été exposée. Par ailleurs, il est logique que des personnes privées qui réalisent des

claireté te verschaffen, waarna de betrokkenen hun keuze zullen kunnen maken. Dat is ook in de begroting voorzien.

Met het oog op de talenkennis worden cursussen georganiseerd. Een bedrag van 185 000 euro wordt hiervoor voorzien. Er is ook aandacht voor in de proefse-lecties en tijdens de aanwervingen worden uitdrukkelijk meertalige mensen gevraagd voor de 100/112-centra en de CIC 101 van Brussel en Luik. In de toekomst kan ook het toekennen van taalpremies overwogen worden.

De coördinator voor de 112-diensten is inmiddels aangeworven.

— *Evaluatie van het ongeval in Sierre*

De minister merkt op dat er reeds enkele stappen werden gezet in het kader van de evaluatie van het ongeval in Sierre. Een delegatie van het Kenniscentrum (KCCE) is naar Zwitserland gereisd om er gesprekken te voeren met de betrokken hulpdiensten. Op basis van die gesprekken wordt een verslag opgemaakt, dat aan het federaal parket wordt overhandigd. Er loopt een gerechtelijk onderzoek in Zwitserland, niet in België.

— *Bedreigde personen*

De minister geeft toe dat er inderdaad een stijging is van het aantal dossiers bij het crisiscentrum rond bedreigde personen. Die bescherming is er ten behoeve van politici, rechters, politiemensen enz.

— *OCAD en Crisiscentrum*

De budgetten voor het OCAD en het crisiscentrum werden behouden. Die middelen zijn tot nog toe voldoende gebleken voor de uitoefening voor hun opdrachten.

— *Over de zogenaamde invoering van nieuwe belastingen*

De minister nuanceert de kritiek rond de zogenaamde invoering van nieuwe belastingen. De reden voor de kleine prijsverhoging van de eID werd reeds uiteengezet. Daarnaast is het logisch dat private personen die winsten maken met culturele of sportieve manifestaties

bénéfices en organisant des manifestations culturelles ou sportives paient une indemnité modérée pour l'appui dont elles ont bénéficié à cette occasion de la part de la police locale.

M. Ben Weyts (N-VA) essaie d'additionner les impôts déguisés figurant dans la note de politique générale. La ministre a indiqué avoir l'intention de générer entre 50 et 70 millions d'euros grâce aux augmentations de la prime sur certaines branches d'assurance. L'augmentation du prix des eID doit rapporter 7 millions d'euros. Combien est censée rapporter l'augmentation des rétributions des entreprises de sécurité privées? Combien doivent rapporter les paiements pour les services de polices locaux lors d'événements?

La ministre explique que les rétributions des entreprises de sécurité privées n'ont pas été indexées au cours des dix dernières années. En même temps, leurs tâches sont devenues de plus en plus vastes pendant cette période. À la lumière de ce qui précède, une augmentation limitée des rétributions est certainement défendable. Ce montant sera en outre utilisé en vue d'améliorer le contrôle du secteur. Les principaux acteurs du secteur de la sécurité privée sont eux-mêmes demandeurs. Ces montants doivent rapporter un peu moins de 2 millions d'euros.

Les communes détermineront elles-mêmes le montant de la contribution pour les services de la police locale.

— Contrôle nucléaire

Concernant les stresstests, *la ministre* rappelle que le 31 décembre 2012, l'AFCN a transmis à l'ENSREG (European Nuclear Safety Regulators Group) le plan d'action national relatif aux tests de résistance réalisés dans les centrales nucléaires de Doel et de Tihange suite à l'accident de Fukushima-Daiichi. Ce document, publié sur le site de l'Agence, mentionne l'ensemble des actions entreprises sur base des résultats des stress tests, ainsi que le planning qui s'y rapporte. Ces actions sont une série de mesures d'amélioration technique et organisationnelle destinées à renforcer la sûreté des centrales nucléaires. Ce rapport mentionne 350 points d'action distincts dont 20 % ont déjà réalisés.

— Carte d'identité électronique

D'ici fin 2013 ou début 2014, on pourra délivrer une carte d'identité électronique ayant une durée de vie de dix ans. La carte aura en effet un coût un peu plus élevé:

een beperkte vergoeding betalen voor de ondersteuning die zij daarbij vanwege de lokale politie hebben genoten.

De heer Ben Weyts (N-VA) tracht de som te maken van de verdoken belastingen in de beleidsnota. De minister heeft aangegeven tussen de 50 en 70 miljoen euro te willen genereren door de premiestijgingen op bepaalde verzekeringstakken. De prijsstijging voor eID's moet 7 miljoen euro opleveren. Hoeveel inkomsten worden verwacht van de stijging van de retributies van de private veiligheidsondernemingen? Hoeveel moeten de betalingen voor de diensten van de lokale politie bij evenementen opleveren?

De minister legt uit dat de bijdragen van de private veiligheidsondernemingen tijdens de afgelopen tien jaar niet werden geïndexeerd. Tegelijk werd hun takenpakket in die periode alsmaar ruimer. In het licht daarvan is een beperkte verhoging van de bijdragen zeker verdedigbaar. Dat bedrag zal bovendien worden aangewend om een beter toezicht op de sector te organiseren. De grootste spelers van de private veiligheidssector zijn daar zelf vragende partij voor. Die bedragen moeten een bedrag opleveren van iets minder dan 2 miljoen euro.

De gemeenten zullen zelf de hoogte van de bijdrage voor de diensten van de lokale politie bepalen.

— Nucleaire controle

In verband met de stresstests herinnert *de minister* eraan dat het FANC op 31 december 2012 het nationaal actieplan over de stresstesten, uitgevoerd in de kerncentrales van Doel en Tihange ten gevolge van het ongeval in Fukushima-Daiichi, heeft overgezonden aan ENSREG (*European Nuclear Safety Regulators Group*). Dat op de website van het FANC beschikbare document vermeldt alle acties die op basis van de resultaten van de stresstesten werden ondernomen, en bevat de bijbehorende planning. Die acties zijn een reeks technische en organisatorische correctiemaatregelen die de kerncentrales veiliger moeten maken. Het gaat om 350 verschillende actiepunten, waarvan 20 % al in de praktijk is gebracht.

— Elektronische identiteitskaart

Tegen eind 2013 of begin 2014 zal de elektronische identiteitskaart met een levensduur van tien jaar kunnen worden afgeleverd. De kaart zal inderdaad een iets

l'augmentation sera de trois euros pour les adultes et de trois à six euros pour les kids-ID. Cette augmentation de prix servira à compenser la perte d'un budget de 7 millions d'euros pour les cartes d'identité.

M. Peter Logghe (VB) voit sa crainte confirmée. Le citoyen devra payer plus pour une carte d'identité qui a une durée de vie plus importante. L'augmentation de prix sera sans nul doute répercutée par les communes sur le citoyen. C'est donc à nouveau une augmentation d'impôt, tout comme l'augmentation des primes sur les différentes branches d'assurance pour les hausses budgétaires dans les services d'incendie.

M. Ben Weyts (N-VA) explique que lorsque le précédent ministre de l'Intérieur était en fonction, il a été décidé de prolonger la durée de vie des cartes d'identité. Cette durée de vie plus longue fait qu'il est plus difficile d'équiper les cartes avec des innovations technologiques. Le ministre de l'Intérieur de l'époque a alors confirmé formellement qu'il n'y aurait pas d'augmentation du prix de base (DOC 53 1627/004, p. 17). À l'heure actuelle, le citoyen perd deux fois, étant donné qu'il doit payer plus pour un produit moins flexible sur le plan technologique. C'est là aussi la critique de la Cour des comptes.

Le ministre souligne que les communes sont toutefois autonomes en ce qui concerne la facturation de la taxe communale additionnelle. En outre, le citoyen sera gagnant au niveau du prix, lorsque la durée de validité de la carte d'identité passera à 10 ans. La ministre répète qu'il y a aussi des raisons budgétaires pour instaurer une augmentation de prix limitée.

Lutte contre la fraude au domicile

En matière de fraude au domicile, il est exact qu'il s'agissait déjà d'une priorité énoncée par la note de politique générale de 2012. Entretemps, un avant-projet de loi a été élaboré avec les acteurs concernés et en collaboration avec le Collège des Procureurs généraux. Il sera prochainement soumis à l'avis d'une cellule composée notamment de représentants du Parquet général. Le texte qui vise tant les locataires que les propriétaires prévoit des sanctions plus élevées lorsque la fraude est le fait de circuits organisés et qu'elle est organisée à grande échelle.

— Organisation des élections

La ministre ne comprend pas la remarque de Mme Galant sur l'introduction de la règle complète

hogere kostprijs hebben, met een stijging van drie euro voor volwassenen en een stijging van drie tot zes euro voor de kids-ID. Die prijsstijging dient als compensatie voor het verlies van 7 miljoen euro budget voor de identiteitskaarten.

De heer Peter Logghe (VB) ziet zijn vrees bevestigd. De burger zal meer moeten betalen voor een identiteitskaart die een langere levensduur heeft. De prijsstijging zal ongetwijfeld door de gemeenten worden doorgerekend aan de burger. Het is dus opnieuw een belastingverhoging, net als de stijging van de premies op de verschillende verzekeringstakken voor de budgetverhogingen bij de brandweer.

De heer Ben Weyts (N-VA) legt uit dat onder de vorige minister van Binnenlandse Zaken werd beslist tot de verlenging van de levensduur van de identiteitskaarten. Die langere levensduur maakt het moeilijker om de kaarten uit te rusten met technologische innovaties. De toenmalige minister van Binnenlandse Zaken heeft toen formeel bevestigd dat er geen stijging zou komen van de basiskostprijs (DOC 53 1627/004, blz. 17). Thans verliest de burger twee keer, aangezien hij meer moet betalen voor een technologisch minder flexibel product. Dat is ook de kritiek van het Rekenhof.

De minister benadrukt dat de gemeenten evenwel autonoom zijn wat betreft het doorrekenen van de aanvullende gemeentebelasting. Bovendien wint de burger op het vlak van de kostprijs, aangezien de nieuwe identiteitskaart 10 jaar geldig zal zijn. De minister herhaalt dat er ook budgettaire redenen zijn om de beperkte prijsverhoging door te voeren.

— Strijd tegen domiciliefraude

Domiciliefraude was inderdaad een van de prioriteiten van de beleidsnota voor 2012. Inmiddels werd met de betrokken actoren en in samenwerking met het College van procureurs-generaal een voorontwerp van wet opgesteld. De tekst wordt weldra ter advies voorgelegd aan een cel waarin onder meer het parket-generaal vertegenwoordigd is. De tekst, die zowel de huurders als de eigenaars beoogt, voorziet in strengere straffen wanneer het gaat om grootschalige fraude via een georganiseerd circuit.

— Organisatie van de verkiezingen

De minister heeft moeite met de opmerking van mevrouw Galant over de invoering van de regel tot volledige

de l'alternance, selon le modèle de la tirette, pour les élections européennes et fédérales. La simple parité prévalant actuellement sur les listes des candidats ne permet en effet pas de promouvoir de façon significative l'accès des femmes aux mandats électoraux.

— Divers

La ministre réfute la thèse selon laquelle il est question pour 2013 d'une réduction des moyens de la police. Le budget initial passe en effet de 1,7 milliard d'euros en 2012 à 1,85 milliard d'euros en 2013. En outre, des allocations doivent encore être ajoutées, telles que 10 millions d'euros d'Optifed, la correction d'indexation pour la police locale ou les dotations interdépartementales. Au total, la ministre table encore sur un montant supplémentaire de 50 millions d'euros. Par ailleurs, elle demandera encore des moyens supplémentaires là où c'est nécessaire dans le cadre des ajustements budgétaires.

Elle réfute également la critique selon laquelle le recrutement de 900 policiers ne fait que réaliser un *statu quo* dans le corps. Au cours des dernières années, environ 1 000 personnes entraient en service chaque année. Pour 2013, ce seront environ 1 500 personnes qui entreront en service. L'augmentation du nombre de recrutements est également une des recommandations du conseil fédéral de police. C'est donc un élément à ne pas sous-estimer.

La réserve fédérale bénéficiera en outre de 64 unités supplémentaires pouvant être envoyées là où c'est nécessaire.

M. Ben Weyts (N-VA) maintient que les recrutements de la police ne font que compenser les départs. Certes, le nombre de recrutements est en hausse, mais le nombre de départs augmente également. En même temps, on observe un glissement, étant donné que Bruxelles reçoit 25 % de ce contingent. En outre, la région bruxelloise reçoit environ 643 millions d'euros de moyens supplémentaires en 2013.

La ministre rappelle que les choix politiques relatifs à la CAE avaient déjà été pris auparavant. Les contributions de la police fédérale au cours des 3 dernières années s'élèvent à 13 millions d'euros. La réception des travaux du site est prévue pour décembre 2013.

Pour l'instant, le nombre de *détachements* de fonctionnaires de police fédéraux diminue mais de nouvelles demandes émises par les zones doivent encore arriver.

alternance (naar het ritsmodel) voor de Europese en de federale verkiezingen. Het gewone pariteitsbeginsel dat momenteel in acht wordt genomen voor het opstellen van de kandidatenlijsten, volstaat immers niet om significant meer vrouwen toegang te geven tot de politieke mandaten.

— Varia

De minister weerlegt de stelling dat er voor 2013 sprake is van een vermindering van de middelen van de politie. Het initieel budget stijgt immers van 1,7 miljard euro in 2012 naar 1,85 miljard euro in 2013. Bovendien moeten nog allocaties worden toegevoegd, zoals de 10 miljoen euro van Optifed, de indexeringscorrectie voor de lokale politie of de interdepartementale dotaties. In totaal rekent de minister nog op een bijkomend bedrag van 50 miljoen euro. Daarnaast zal zij waar nodig in het kader van de begrotingsaanpassingen nog om extra middelen verzoeken.

Ze weerlegt eveneens de kritiek dat de aanwerving van 900 *politie mensen* enkel een status quo in het korps bewerkstelligt. Tijdens de voorgaande jaren traden jaarlijks ongeveer 1 000 personen in dienst. Voor 2013 zal het gaan om ongeveer 1 500 personen. Het hogere aantal aanwervingen is ook een van de aanbevelingen van de federale politieraad. Het is dus een niet te onderschatten gegeven.

Voor de federale reserve worden bovendien 64 extra krachten aangetrokken, die waar nodig kunnen worden ingezet.

De heer Ben Weyts (N-VA) blijft bij het standpunt dat de aanwervingen bij de politie enkel de afvloeiingen dekken. Er is weliswaar een hoger aantal aanwervingen, maar evengoed is er een stijging van het aantal uitdiensttredingen. Tegelijk is er een verschuiving, aangezien Brussel 25 procent van dat contingent krijgt. Bovendien krijgt het Brussels Gewest in 2013 ongeveer 643 miljoen euro aan extra middelen.

De minister herinnert eraan dat de beleidskeuzes over het RAC uiteraard reeds eerder werden genomen. De bijdragen van de federale politie over de drie jaren bedragen 13 miljoen euro. De oplevering van de site is voorzien voor december 2013.

Er is momenteel een vermindering van het aantal *detacheringen* van federale politieambtenaren, maar er moeten nog aanvragen van de zones binnenkomen.

Le ministre marque son accord avec l'affirmation de M. Doomst selon laquelle il faut renforcer la présence policière en rue, mais surtout la présence de "meilleurs" policiers. Il faut intervenir tant qualitativement que quantitativement.

Lors de la rédaction de la note-cadre de sécurité intégrale, beaucoup de temps a été consacré à la collecte des rapports élaborés par les régions et les communes. L'organisation transversale de tels dossiers n'est pas évidente. Le volet Justice reste encore à finaliser. L'exercice pourra être achevé fin février. Ensuite, une ultime concertation sur le document finalisé avec les entités fédérées et le fédéral aura lieu.

Dans le cadre de la *responsabilisation du citoyen*, plusieurs projets sont en cours, entre autres, concernant la police de proximité et les réseaux de quartier. Il y a une série de projets pilotes en collaboration avec les communes, ainsi qu'un projet au sein de la police générale, concernant les personnes qui promènent leur chien. Les résultats de ces projets sont attendus. La ministre souligne cependant qu'il faut toujours opérer une distinction entre la responsabilisation du citoyen et l'organisation d'une culture de dénonciation.

M. Michel Doomst (CD&V) propose de prendre le temps d'évaluer tous ces projets au sein de la commission. Il est quoi qu'il en soit intéressant de voir comment il est possible d'accroître la participation du citoyen au travail quotidien de la police. Il serait intéressant d'examiner quelques exemples pratiques et d'en partager les résultats.

La ministre souligne que l'*objectivation* des besoins des différentes zones de police fait partie de la stratégie de l'optimisation. Il en va de même pour l'ICT. Il existe clairement un besoin de systèmes informatiques performants.

Le *statut disciplinaire* sera examiné aux environs de Pâques.

Les 250 *inspecteurs de police supplémentaires* pour la Région bruxelloise sont à charge de la région concernée et aucunement du pouvoir fédéral. La périphérie bruxelloise n'échappe naturellement pas non plus à l'attention de la politique. Cette problématique sera abordée dans le cadre de la réorganisation des parquets (avec la création du parquet d'Asse). Cela vaut également pour la capacité de police qui va de pair.

En janvier, la ministre attend un premier rapport intermédiaire du groupe de travail sur la *rémunération fonctionnelle* à la police. Le point de départ est la

De minister gaat akkoord met de stelling van de heer Doomst dat er niet alleen nood is aan meer blauw op straat, maar vooral aan "beter" *blauw op straat*. Er moet niet alleen ingezet worden op kwantiteit, maar ook op kwaliteit.

Bij het opstellen van de *kadernota integrale veiligheid* werd veel tijd genomen om de verslagen van de gewesten en de gemeenten te verzamelen. Het is niet eenvoudig om een dergelijk dossier op een transversale manier te organiseren. Het deel van Justitie moet nog worden gefinaliseerd. Eind februari kan het werk worden afgerond. Daarna volgt een ultiem overleg met de deelstaten en het federaal niveau over de eindversie van het document.

In het kader van de *responsabilisering van de burger* lopen verschillende projecten, onder meer over de nabijheidspolitie en de wijknetten. Er is een aantal proefprojecten in samenwerking met de gemeenten, alsook een binnen de federale politie over personen die hun hond uitlaten. De resultaten van die projecten wordt afgewacht. De minister benadrukt evenwel dat steeds een onderscheid moet worden gemaakt tussen de responsabilisering van de burger en de organisatie van een verklikcultuur.

De heer Michel Doomst (CD&V) stelt voor om in de schoot van de commissie de tijd te nemen om al die projecten te evalueren. Het is hoe dan ook interessant om na te gaan hoe de betrokkenheid van de burger bij het dagelijkse politiewerk kan worden verhoogd. Het zou goed zijn om bepaalde praktijkvoorbeelden te bekijken en de resultaten daarvan te delen.

De minister onderstreept dat de *objectivering* van de noden van de verschillende politiezones deel uitmaakt van de strategie van de optimalisering. Hetzelfde geldt voor de ICT. Er is een duidelijke nood aan goede informatiesystemen.

Het *tuchtstatuut* zal rond Pasen ter tafel komen.

De 250 *bijkomende politie-inspecteurs* voor het Brussels Gewest zijn ten koste van het betrokken gewest, en geenszins van de federale overheid. Uiteraard ontsnapt ook de Brusselse Rand niet aan de aandacht van het beleid. Bij de reorganisatie van de parketten — met de inrichting van het parket Asse — wordt die problematiek onder handen genomen. Dat geldt ook voor de daarmee gepaard gaande politiecapaciteit.

De minister verwacht in januari een eerste tussentijds verslag van de werkgroep over de *functionele verloning* bij de politie. Het uitgangspunt is de vermindering van

diminution du nombre de primes et ce, dans les limites d'une enveloppe fermée. Un statut plus fonctionnel doit contribuer à un meilleur fonctionnement sur le terrain.

L'intervenante est également d'accord avec la revalorisation des agents de quartier.

IV. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 4, un avis favorable sur la section 13 — SPF Intérieur — (*partim*: Intérieur) et sur la section 17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré — du projet du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2013.

Le rapporteur,

Jacqueline GALANT

Le président,

Siegfried BRACKE

het aantal premies, en dat binnen een gesloten enveloppe. Een functioneler statuut moet leiden tot een betere functionering op het terrein.

De minister is het voorts eens met de herwaardering van de wijkagenten.

IV. — ADVIES

Met 9 tegen 4 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken, *partim* Binnenlandse Zaken, alsook over sectie 17 — Federale Politie en Geïntegreerde Werking, van het ontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013.

De rapporteur,

Jacqueline GALANT

De voorzitter,

Siegfried BRACKE