

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2013**

AVIS

**sur la section 13 – Service public
fédéral Intérieur
(*partim*: Asile et Migration)
et sur la section 44 - SPP Intégration
sociale, Lutte contre la pauvreté
et Économie sociale
(*partim*: accueil des demandeurs
d'asile)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice	3
II. Discussion	11
III. Avis	55

Documents précédents:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Amendements.
004: Erratum.
005 et 006: Amendements.
007 et 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 015: Rapports.
016: Amendement.
017 à 019: Rapports.
020: Amendements.
021 à 039: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2013**

ADVIES

**over sectie 13 – Federale
Overheidsdienst Binnenlandse Zaken
(*partim*: Asiel en Migratie)
en over sectie 44 – POD
Maatschappelijke Integratie,
Armoedebestrijding en Sociale
Economie (*partim*: opvang van
asielzoekers),**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie	3
II. Bespreking.....	11
III. Advies.....	55

Voorgaande documenten:

Doc 53 2522/ (2012/2013):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Amendementen.
004: Erratum.
005 en 006: Amendementen.
007 en 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 015: Verslagen.
016: Amendement.
017 tot 019: Verslagen.
020: Amendementen.
021 tot 039: Verslagen.

5544

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Michel Doomst, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcome

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 – Service public fédéral Intérieur (*partim*: Asile et Migration) et la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: accueil des demandeurs d’asile), du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2013, ainsi que les justifications et notes de politique générale y afférentes (DOC 53 2522/001 et 002, 2523/008 et 020 et 2586/020 et 021) au cours de sa réunion du 22 janvier 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE MME MAGGIE DE BLOCK,
SECRÉTAIRE D’ÉTAT À L’ASILE
ET LA MIGRATION, À L’INTÉGRATION SOCIALE
ET À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ,
ADJOINTE À LA MINISTRE DE LA JUSTICE**

Mme Maggie De Block, secrétaire d’État à l’Asile et la Migration, à l’Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice fait remarquer que, d’un point de vue formel, il y a deux notes de politique générale distinctes, l’une sur l’asile et la migration, l’autre sur l’accueil. Elle met cependant l’accent sur le grand nombre de concordances et de renvois entre les deux notes, ce qui est logique, étant donné que la vision qui sert de fil conducteur à ces domaines politiques est la même. La secrétaire d’État considère que le fait d’avoir élaboré et concrétisé une seule et même vision pour l’asile, la migration et l’accueil constitue sa plus grande réalisation. Les trois mots clés prioritaires sont à cet égard: une politique humaine, correcte et cohérente.

— Politique humaine

Une politique humaine en matière d’asile est une politique qui respecte la dignité humaine. Cela signifie que notre pays offre en priorité une protection humanitaire aux personnes qui satisfont à la réglementation internationale et nationale. C’est un principe non discutable et non négociable. Pour qu’une politique soit humaine, il faut que les demandeurs d’asile obtiennent une réponse rapide à leur demande et qu’en attendant, ils bénéficient d’une place d’accueil.

Une politique humaine fournit dès lors aux administrations concernées les instruments nécessaires pour rendre les procédures plus rapides et plus efficaces.

Au cours des dernières années, il était devenu impossible de garantir cette politique humaine. Fin 2011, l’arriéré auquel étaient confrontées les instances d’asile

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 – Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en Migratie) en sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: opvang van asielzoekers), van het wetsontwerp houdende de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013, alsook de verantwoordingen en de beleidsnota’s (DOC 53 2522/001 et 002, 2523/008 en 020 en 2586/020 en 021) besproken tijdens haar vergadering van 22 januari 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR MEVROUW MAGGIE DE BLOCK,
STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE,
MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE
EN ARMOEDEBESTRIJDING,
TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE**

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, merkt op dat er formeel nog wel twee aparte beleidsnota’s zijn over asiel en migratie enerzijds en over opvang anderzijds. Ze legt echter de nadruk op de vele inhoudelijke overeenstemmingen en kruisverwijzingen tussen de beide beleidsnota’s, wat logisch is aangezien de visie die als leidraad dient voor deze beleidsdomeinen één en dezelfde is. De staatssecretaris beschouwt dit als haar grootste verwezenlijking: éénzelfde visie te hebben uitgewerkt en geconcretiseerd in de ganse keten van asiel, migratie en opvang. De drie prioritaire trefwoorden zijn daarbij humaan, correct en coherent.

— Humaan beleid

Een humaan asielbeleid is een beleid dat respect toont voor de menselijke waardigheid. Dit betekent dat ons land in de eerste plaats humanitaire bescherming biedt aan wie voldoet aan de internationale en nationale regelgeving. Daarover is geen ruimte voor discussie of onderhandeling. Een humaan beleid vraagt dat asielzoekers snel een antwoord krijgen op hun vraag en dat zij in afwachting ervan een opvangplaats krijgen.

Een humaan beleid voorziet daarom haar administraties van de nodige instrumenten om de procedures sneller en doeltreffender te kunnen uitvoeren.

Tijdens de voorbije jaren was het onmogelijk geworden om dit humaan beleid te waarborgen. Eind 2011 kampten de asielinstanties met een achterstand

grandissait à vue d'œil. Mois après mois, le nombre de demandes d'asile introduites était supérieur au nombre de décisions prises. Le nombre de places en centre d'accueil demandées par des demandeurs d'asiles était supérieur au nombre de places qui se libéraient.

Ce déséquilibre entre les flux d'entrée et de sortie a eu pour effet un besoin continu de places d'accueil supplémentaires que le politique ne pouvait créer. Malgré la création de huit mille places d'accueil supplémentaires, plus de dix mille demandeurs d'asile se sont vus refuser une place dans le réseau d'accueil. Des demandeurs d'asile, ont dû être accueillis à l'hôtel.

L'État belge a également été condamné à des astreintes, faute de place en suffisance. L'accueil à l'hôtel et les astreintes ont provoqué un effet attractif et le flux de demandeurs d'asile s'est encore intensifié. Cette situation était inacceptable. Il fallait rompre ce cercle vicieux.

Il était donc urgent d'avoir une réforme pour une politique humaine, respectueuse des obligations internationales et surtout respectueuse des personnes qui demandent une protection dans notre pays.

À cet égard, 2012 a été une année charnière.

Les mesures d'urgence provisoires prises début 2012 ont permis de faire face aux besoins les plus pressants. Grâce à la prolongation temporaire des centres d'accueil d'urgence, une place d'accueil a pu rapidement être garantie à tous les demandeurs d'asile qui pouvaient y prétendre. Depuis le 26 janvier, il n'y a plus de non-désignations. Grâce à l'investissement du gouvernement dans l'accueil hivernal des sans-abris, il a été possible de fournir un toit à tous ceux qui en avaient besoin, quel que soit leur statut.

La coopération entre toutes les administrations a été renforcée et optimisée et des mesures structurelles ont été prises en matière de flux d'entrée et de sortie, si bien que la crise de l'asile et de l'accueil est de nouveau sous contrôle et que la situation s'est stabilisée.

Avant d'examiner plus en détail les mesures structurelles, la secrétaire d'État passe brièvement en revue les principales tendances de 2012, qui révèlent un revirement clair en matière d'asile, de migration et de politique d'accueil. Ce revirement, le gouvernement entend le consolider en 2013, grâce à l'ancrage des mesures prises et à des mesures structurelles supplémentaires.

die zienderogen groter werd. Elke maand opnieuw was het aantal ingediende asioldossiers hoger dan het aantal genomen beslissingen. Meer asielzoekers vroegen een plaats in de opvangcentra dan er mensen plaatsen verlieten.

Door die onbalans tussen de in- en de uitstroom waren voortdurend extra opvangplaatsen nodig, waarin het beleid niet kon voorzien. Hoewel 8 000 extra opvangplaatsen werden gecreëerd, werd meer dan 10 000 asielzoekers de toegang tot het opvangnetwerk geweigerd. Asielzoekers moesten in hotels worden opgevangen.

Bij gebrek aan voldoende opvangplaatsen werd de Belgische Staat tevens veroordeeld tot het betalen van dwangsommen. De opvang in hotels en de dwangsommen hadden een aanzuigeffect, waardoor nog meer asielzoekers naar ons land kwamen. Die situatie was onaanvaardbaar en de vicieuze cirkel moest worden doorbroken.

Er moest derhalve dringend een hervorming worden uitgewerkt om te voorzien in een menselijk beleid dat tegelijk de internationale verbintenissen in acht neemt, en dat bovenal aandacht heeft voor de mensen die bescherming zoeken in ons land.

2012 is in dat opzicht een kanteljaar gebleken.

In het begin van 2012 werd de hoogste nood "geledigd" dankzij tijdelijke noodmaatregelen. Dankzij de tijdelijke verlenging van de noodopvangcentra konden alle asielzoekers met recht op opvang al snel opnieuw een opvangplaats gegarandeerd worden. Sinds 26 januari waren er geen niet-toewijzingen meer. Dankzij de investering van de regering in de winteropvang voor daklozen, konden we iedereen, ongeacht zijn statuut, een dak boven zijn hoofd aanbieden.

Dankzij een verhoogde en efficiëntere samenwerking tussen alle administraties en structurele maatregelen op het vlak van in- en uitstroom, kwam de asiel- en opvangcrisis opnieuw onder controle en stabiliseerde de situatie.

Alvorens wat dieper in te gaan op deze structurele maatregelen, schetst de staatssecretaris kort de belangrijkste tendensen van 2012 die wijzen op een duidelijke ommekeer in het asiel, migratie en opvangbeleid. Een ommekeer, die de regering wil consolideren in 2013 dankzij de verankering van de genomen maatregelen en bijkomende structurele maatregelen.

En 2012, après l'augmentation constante qui a caractérisé les quatre dernières années, le nombre de demandes d'asile a connu une diminution nette de 15,8 %. Le taux de reconnaissance, en revanche, n'a pas changé, ce qui indique que les mesures n'ont en rien porté préjudice à l'aspect humain de la politique. Cette diminution du nombre de demandes d'asile de l'année passée est d'autant plus remarquable que la tendance générale européenne est plutôt à la hausse. Ainsi, l'Allemagne a connu en 2012 une croissance de plus de 40 %. La Belgique reste, il est vrai, un pays très humain et très accueillant pour les demandeurs d'asile, comme le prouvent les classements européens en matière d'asile, dont notre pays continue résolument d'occuper la tête.

Grâce au travail exceptionnel fourni par nos instances d'asile en 2012, les procédures se sont de surcroît accélérées et elles ont gagné en efficacité. Tous les étrangers qui ont demandé l'asile en 2012 ont de nouveau obtenu une réponse dans un délai raisonnable de trois mois. L'arriéré en matière d'asile a reculé pour la première fois depuis 2008. La même évolution s'observe au niveau des demandes de séjour pour raisons médicales (9ter). Grâce à l'instauration d'un filtre médical en phase de recevabilité, les demandes non fondées sont plus rapidement écartées de la procédure au fond. Les personnes qui ont vraiment besoin d'un séjour médical dans notre pays obtiennent dès lors une réponse beaucoup plus rapide.

Eu égard à ces évolutions positives en matière d'asile et de migration, le flux entrant de demandeurs d'asile dans le réseau d'accueil est de nouveau inférieur au flux sortant, et le nombre de demandeurs d'asile accueillis est en diminution, et ce, pour la première fois depuis l'été 2007.

Cet hiver, le taux d'occupation du réseau d'accueil est même descendu pour la première fois sous la limite de saturation, c'est-à-dire un seuil au-dessus duquel il devient difficile de garantir une place d'accueil à chaque demandeur d'asile.

Depuis la fin décembre, plus personne, y compris parmi les mineurs non accompagnés, n'est logé à l'hôtel. La fermeture progressive des centres d'accueil d'urgence, qui avaient été créés pour six mois mais qui étaient encore opérationnels après deux ans, a commencé. Les centres de Bastogne et de Weelde ont notamment déjà fermé leurs portes.

Une dernière tendance importante est la très nette progression des retours volontaires. En 2012, ils ont en effet augmenté d'environ 50 % par rapport à 2011, et on constate même un doublement par rapport aux années

In 2012 is, na de voortdurende stijging van de laatste 4 jaar, het aantal asielaanvragen gedaald en wel met 15,8 %. Het erkenningspercentage bleef daarbij ongewijzigd wat erop wijst dat de maatregelen de humane pijler van het beleid allerminst aangetast hebben. Deze daling van het aantal asielaanvragen het voorbije jaar is des te opmerkelijker aangezien de algemene tendens in Europa eerder stijgend is. Zo heeft Duitsland in 2012 een stijging gezien met ruim 40 %. België blijft weliswaar een zeer humaan en gastvrij land voor asielzoekers. Dat bewijzen de Europese rankings wat asielcijfers betreft, waar België steevast aan de top staat.

Dankzij het uitzonderlijke werk dat onze asielinstanties in 2012 hebben geleverd, zijn de procedures bovendien versneld en doeltreffender gemaakt. Alle asielzoekers die in 2012 asiel aanvragen kregen opnieuw binnen een redelijke termijn van 3 maanden een beslissing. De achterstand op het gebied van asiel is voor het eerst sinds 2008 geslonken. We zien een gelijkaardige evolutie voor de medische verblijfsaanvragen (9ter). Dankzij de invoering van een medische filter in de ontvankelijkheidsfase worden de niet gegronde aanvragen vlugger uit de procedure gehaald. Derhalve krijgen mensen die medisch verblijf in ons land echt nodig hebben, veel sneller antwoord.

Dankzij deze positieve evoluties op het vlak van asiel en migratie ligt de instroom van asielzoekers in het opvangnetwerk opnieuw lager dan de uitstroom en is het aantal opgevangen asielzoekers in dalende lijn. En dit voor het eerst sinds de zomer van 2007.

Deze winter is de bezettingsgraad van het opvangnetwerk voor het eerst zelfs gezakt onder de saturatiegrens, een drempel waarboven het moeilijk wordt om aan elke asielzoeker een opvangplaats te garanderen.

Sinds eind december wordt niemand meer op hotel opgevangen, ook geen niet-begeleide minderjarigen. De afbouw van de noodopvangcentra die ooit opgericht waren om zes maanden open te blijven maar na twee jaar nog altijd operationeel waren is begonnen. Bastogne en Weelde zijn intussen gesloten.

Een laatste belangrijke tendens is dat de vrijwillige terugkeer sterk in de lift zit. In 2012 werd een stijging genoteerd van ongeveer 50 % ten opzichte van 2011 en er is zelfs een verdubbeling ten opzichte van de jaren

antérieures. Une politique d'asile humaine signifie également que la politique de retour doit être menée le plus humainement possible. Le retour volontaire est la seule alternative qui puisse garantir le respect des personnes et de leur dignité, et c'est donc l'axe que le secrétaire d'État continuera à privilégier très fortement.

Un premier élément clé de ce renversement de tendance a consisté, et consiste encore, à collaborer mieux et plus.

Tout d'abord, le personnel de toutes les instances concernées a fait preuve, en 2012, d'une grande motivation et d'une grande force de travail.

Cela dit, les progrès les plus significatifs s'accomplissent en se réunissant et en se concertant très régulièrement, en s'informant rapidement les uns les autres des problèmes rencontrés, et en cherchant ensemble des solutions, solutions qui débordent presque toujours du champ des compétences de l'administration et qui nécessitent dès lors une collaboration.

Un bel exemple de cette coopération est le nouveau plan d'action global que Fedasil prépare en ce moment avec les instances d'asile dans le but de proposer des solutions énergiques et adaptées aux faits de violence grave dans les centres d'accueil.

En 2012, les places de retour ouvertes ont été la forme de collaboration et d'intégration la plus poussée. Dans ce cadre, les collaborateurs de Fedasil et de l'Office des Etrangers travaillent chaque jour côte à côte sur les dossiers de retour volontaire et forcé, chacun dans les limites de sa mission légale. Dans le centre de retour ouvert de Holsbeek, qui ouvrira bientôt ses portes, la même collaboration entre l'Office des Etrangers et Fedasil sera mise en place.

Mais la collaboration n'a pas seulement été intensifiée, elle a aussi été rendue plus efficace. En 2012, nous avons investi beaucoup d'énergie avec les différentes instances pour mieux intégrer les processus de l'ensemble de la chaîne comprenant tant la politique d'asile, de migration que d'accueil. Un bon instrument dans ce cadre est le processus d'audit des instances d'asile initié en 2012 et dont les fruits seront principalement en récoltés en 2013.

En 2013, interviendront de nouvelles réformes, ce qui signifie un gain de temps et de qualité pour tous les acteurs, tant pour le collaborateur que pour le demandeur d'asile. La secrétaire d'État cite à titre d'illustration le processus d'amélioration et d'automatisation qui est en cours chez Fedasil pour pouvoir gérer le réseau d'accueil plus efficacement. Grâce à cela, les

daarvoor. Een humaan asielbeleid houdt ook in dat het terugkeerbeleid zo menselijk mogelijk wordt gevoerd. Het enige mogelijke alternatief dat mensen respect en waardigheid laat, is de vrijwillige terugkeer waarop de staatssecretaris zeer fel zal blijven inzetten.

Een eerste sleutel tot deze ommekeer lag en ligt er in om meer en beter samen te werken.

Vooreerst heeft het personeel bij alle instanties in 2012 blijk gegeven van een zeer grote motivatie en werkracht.

Maar de meeste vooruitgang wordt geboekt door op heel regelmatige basis samen te zitten en te overleggen, elkaar tijdig problemen te signaleren en samen naar oplossingen te zoeken, die bijna altijd het bevoegdheidsdomein van de administratie overstijgen en dus samenwerking noodzakelijk maken.

Een mooi voorbeeld hiervan is het nieuwe globale actieplan dat Fedasil samen met de asielinstanties voorbereidt om kordate en gepaste oplossingen te kunnen bieden voor de zware geweldincidenten in de opvangcentra.

De meest verregaande vorm van samenwerking en integratie in 2012 zijn de Openterugkeerplaatsen waar medewerkers van Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken elke dag, zij aan zij, werken rond vrijwillige en gedwongen terugkeer, elk binnen zijn wettelijke opdracht. In het openterugkeercentrum in Holsbeek, dat binnenkort de deuren opent, zal een zelfde samenwerking op poten worden gezet tussen DVZ en Fedasil.

De samenwerking werd echter niet alleen geïntensifieerd, maar won ook aan efficiëntie. In 2012 werden samen met de verschillende instanties veel inspanningen geleverd om de processen van alle aspecten van het volledige asiel-, migratie- en opvangbeleid beter te integreren. Een goed instrument in dat verband is het doorlichtingsproces van de asielinstanties dat in 2012 werd opgestart en dat voornamelijk in 2013 vruchten zal afwerpen.

In 2013 komen er nieuwe hervormingen die tijds- en kwaliteitswinst zullen opleveren voor alle actoren, zowel voor de medewerkers als voor de asielzoekers. De staatssecretaris verwijst in dat verband naar het verbeterings- en automatiseringsproces dat bij Fedasil aan de gang is om het opvangnetwerk efficiënter te kunnen beheren. Dankzij die regeling kunnen de plaatsen

désignations pourront avoir lieu plus vite et un meilleur contrôle pourra être exercé sur le droit à l'accueil.

Il semble qu'une collaboration plus efficace et de meilleure qualité soit la meilleure manière d'atteindre l'objectif principal pour 2013: renforcer ou pérenniser la situation que nous avons atteinte fin 2012.

Certains facteurs extrêmes, tels qu'une guerre civile dans un pays étranger, sont imprévisibles. En revanche, nous pouvons veiller à conférer à nos instances d'asile et au réseau d'accueil une flexibilité suffisante pour pouvoir faire face à une nouvelle crise de l'asile et de l'accueil.

Outre une collaboration plus efficace et de meilleure qualité, il était également nécessaire d'instaurer des mesures structurelles afin de maîtriser le flux migratoire par le biais de l'asile et d'autres canaux de migration. Sans cette maîtrise, les actions menées n'auraient eu aucun effet.

— *Politique correcte*

La diminution du flux ne peut être, en soi, l'objectif d'une politique humaine d'asile et de migration. Le besoin de protection internationale dépend en premier lieu de ce qui se passe dans le monde. C'est un facteur sur lequel un pays tel que la Belgique n'a aucune emprise. La guerre civile interminable en Syrie ou les récents problèmes au Mali le confirment une fois de plus cruellement.

Une question plus importante est de savoir si tous les demandeurs d'asile qui viennent en Belgique viennent chez nous dès lors qu'ils ont besoin d'une protection internationale.

Pour une politique d'asile correcte, il faut, d'une part, que les pouvoirs publics appliquent leurs procédures correctement et rapidement mais, d'autre part, que les pouvoirs publics puissent attendre du demandeur d'asile, du candidat migrant, du réfugié et des personnes régularisées qu'ils respectent l'État de droit et les procédures en vigueur en Belgique et qu'ils en fassent un usage correct.

Les auteurs de violences ou de toute autre forme de troubles de l'ordre public seront traités avec fermeté. La secrétaire d'État renvoie à nouveau, à cet égard, au plan d'action commun des instances d'accueil et d'asile contre les actes de violence dans les centres d'accueil. C'est dans ce cadre que s'inscrit également sa politique de donner la priorité à l'éloignement des personnes qui constituent une menace pour l'ordre public. Une section

sneller worden toegewezen en zal beter kunnen worden toegezien op het recht op opvang.

Beter en efficiënter samenwerken lijkt de beste manier om het hoofddoel voor 2013 te bereiken: de situatie die we eind 2012 bereikt hebben, consolideren of duurzaam maken.

Externe factoren zoals een burgeroorlog in een vreemd land, kunnen we niet voorzien. Maar we kunnen er wel voor zorgen dat onze asielinstanties en het opvangnetwerk flexibel genoeg zijn om een nieuwe asiel- en opvangcrisis het hoofd te kunnen bieden.

Naast een betere et efficiëntere samenwerking waren er ook structurele maatregelen nodig om de instroom van migranten via asiel- en andere migratiekanalen onder controle te krijgen. Zonder controle over de instroom was het dweilen geweest met de kraan open.

— *Correct beleid*

De vermindering van instroom kan geen doel op zich zijn van een humaan asiel- en migratiebeleid. De nood aan internationale bescherming is in de eerste plaats afhankelijk van wat er zich in de wereld afspeelt. En dat heeft een land als België niet in de hand. De aanslepende burgeroorlog in Syrië of de recente problemen in Mali maken dit nog eens pijnlijk duidelijk.

Veel belangrijker is de vraag of alle asielzoekers die naar België komen, dit doen omdat ze internationale bescherming nodig hebben.

Een correct asielbeleid betekent enerzijds dat de overheid zijn procedures goed en snel toepast, maar anderzijds kan het ook verlangen van de asielzoeker, van de kandidaat-migrant, van de vluchteling en van de geregulariseerde mensen dat zij onze rechtstaat en procedures respecteren en correct gebruiken.

Wie zich schuldig maakt aan geweldpleging of elke andere verstoring van de openbare orde, zal kordaat worden aangepakt. De staatssecretaris verwijst hier nogmaals naar het gemeenschappelijk actieplan van de opvang- en asielinstanties tegen geweldincidenten in de opvangcentra. In dit verband kadert ook haar beleid om prioriteit te geven aan de verwijdering van personen die een gevaar betekenen voor de openbare

spéciale sera bientôt ouverte à cet effet dans le centre fermé de Vottem.

Il convient de veiller à ce que le soutien dont bénéficie une politique humaine dans notre société ne soit pas sapé par un usage abusif des procédures. Il convient de veiller à ce que l'asile ne soit pas simplement demandé dans le but de bénéficier d'un accueil ou d'obtenir une prolongation du séjour légal. Les procédures de séjour pour raison médicale, le regroupement familial ou la qualité de citoyen de l'Union européenne ne peuvent pas non plus servir à accéder aux services sociaux. La légitimité et la viabilité de tout mécanisme de solidarité, et donc aussi de notre protection internationale de haut niveau dépendent largement de l'usage qui en est fait par les bénéficiaires, usage qui doit être correct.

C'est aussi pourquoi la secrétaire d'État a également pris, dans ces différents domaines de l'action politique, toute une série de mesures de lutte contre la fraude et l'usage abusif des procédures qui garantissent la légitimité de la protection internationale.

En guise d'illustration, elle cite le cas du filtre médical. Après l'instauration de ce filtre, il est apparu que 46 % des demandes de régularisation relevaient d'un recours abusif à cette procédure. Ces demandes sont désormais filtrées dès l'entame de la procédure, mais les personnes qui remplissent vraiment les conditions pour bénéficier d'une aide médicale reçoivent bien plus vite une réponse favorable. C'est correct à tous points de vue: vis-à-vis des personnes qui demandent une régularisation médicale et vis-à-vis de notre propre système social. En outre, le nombre d'octrois de séjour médical est resté assez constant, même après l'instauration du filtre médical: en 2011, 345 personnes ont bénéficié d'un séjour pour raisons médicales, contre 319 en 2012. C'est bien la preuve que cette mesure résiste au contrôle à l'aune de nos principes "d'humanité et de correction".

Une autre mesure prise en 2012 est la modification de la loi sur les CPAS en vertu de laquelle, depuis le 27 février 2012, les ressortissants de l'Union européenne ne reçoivent plus d'aide du CPAS pendant les trois premiers mois de leur séjour dans notre pays.

Dans le même esprit, la législation sur les partenariats de complaisance sera également adaptée en 2013 afin de mieux lutter contre la fraude et de mieux protéger les victimes.

Une autre mesure encore qui s'inscrit dans cette politique est l'instauration d'une procédure raccourcie pour les pays sûrs. La politique reste toutefois empreinte d'humanité, car les demandeurs d'asile issus d'un pays

orde. Binnenkort wordt hiervoor een speciale afdeling geopend in het gesloten centrum van Vottem.

Men moet opletten dat het maatschappelijk draagvlak voor een humaan beleid niet ondermijnd wordt door misbruik van de procedures. Er moeten er over worden gewaakt dat asiel niet louter wordt aangevraagd om opvang te krijgen of om een verlenging van het legaal verblijf te bekomen. Zo ook kunnen medische verblijfsprocedures, gezinshereniging of het EU-lidmaatschap niet dienen om toegang te krijgen tot de maatschappelijke dienstverlening. De legitimiteit en het voortbestaan van elk solidariteitsmechanisme, en zo ook van onze hoge internationale bescherming, hangt in grote mate van af van het juist en correct gebruik door de begunstigen ervan.

Om diezelfde reden heeft de staatssecretaris ook in de verschillende beleidsdomeinen een hele reeks maatregelen genomen die fraude en oneigenlijk gebruik van procedures bestrijden en zo de legitimiteit van de internationale bescherming garanderen.

Ter illustratie verwijst ze naar de medische filter. Na invoering van de filter bleek dat 46 % van de aanvragen tot regularisatie oneigenlijk gebruik van de procedure betroffen. Deze aanvragen worden nu van bij het begin van de procedure gefilterd, maar de mensen die echt voldoen aan de voorwaarden om medische hulp te ontvangen, krijgen veel sneller een toekenning. Dat is in alle opzichten correct: tegenover de personen die medische regularisatie vragen en tegenover ons eigen sociaal systeem. Bovendien is het aantal toekenningen van medisch verblijf, ook na invoering van de medische filter, vrijwel gelijk gebleven: in 2011 kregen 345 personen verblijf om medische motieven, in 2012 ging het om 319 personen. Meteen is het bewijs geleverd dat deze maatregel de toets van onze pijlers "humaan en correct" doorstaat.

Een andere maatregel die genomen is in 2012 is een wijziging van de OCMW-wet waardoor sinds 27 februari 2012 EU-onderdanen de eerste 3 maanden van hun verblijf in ons land geen OCMW-steun meer krijgen.

In dezelfde geest zal in 2013 ook de wetgeving met betrekking tot schijnpartnerschappen worden aangepast met het oog op een betere bestrijding van fraude en een betere bescherming van slachtoffers.

Nog een andere maatregel, die kadert in dit correct beleid, is de invoering van een korte procedure voor veilige landen. Het beleid blijft echter humaan, want de asielzoekers uit een veilig land krijgt snel duidelijkheid

sûr sont rapidement fixés sur leur sort sans que la qualité de l'enquête en pâtisse.

S'inscrit également dans ce cadre la politique visant à décourager les demandes d'asile multiples. Depuis le 31 mars 2012, le droit à l'accueil est, dès la deuxième demande d'asile, subordonné à l'existence effective d'éléments nouveaux. C'est l'Office des étrangers qui statue actuellement sur ce point. La secrétaire d'État renvoie au projet de loi déposé à la Chambre afin de simplifier et d'optimiser la procédure relative aux demandes d'asile multiples en confiant au CGRA le soin d'apprécier les éléments nouveaux par le biais d'une procédure de filtrage accélérée.

En ce qui concerne le retour volontaire également, on peut parler de politique correcte. Ainsi, seuls les étrangers qui partent de leur plein gré dans le délai prévu pour l'OQT peuvent bénéficier d'un accompagnement maximal dans le cadre du programme de retour volontaire et d'aide à la réintégration. De ce fait, le nombre de demandeurs d'asile déboutés a fortement augmenté. Une autre mesure consiste à n'accorder aux ressortissants de pays, qui peuvent pénétrer dans notre pays sans visa sur présentation d'un billet retour, l'accès au programme de retour volontaire et d'aide à la réintégration que s'ils font partie d'un groupe vulnérable. En conséquence, les statistiques de retour de Brésiliens ont baissé en 2012 malgré la forte augmentation des retours volontaires.

Malgré le nombre important de mesures nécessaires pour continuer à garantir notre niveau de protection internationale, la secrétaire d'État s'oppose de toutes ses forces à l'idée suspicieuse et simpliste selon laquelle les abus seraient légion dans ce secteur. C'est souvent l'inverse. Les migrants sont bien souvent victimes d'abus de la part de passeurs qui leur font de fausses promesses contre beaucoup d'argent. La secrétaire d'État prône un regard positif sur la migration. Elle apprécie leur diversité, plutôt que de les voir comme une menace.

Tous les décideurs, tant dans les rangs du gouvernement que du parlement, doivent veiller à ne pas agiter des épouvantails en associant constamment les immigrants à la criminalité, aux abus sociaux, au profitariat, à l'extrémisme et à d'autres phénomènes qui, en ces temps de crise économique, sont utilisés sans trop de scrupules à l'égard de certaines minorités.

— Cohérence

Une politique cohérente en matière d'asile, d'accueil et de migration a fait défaut dans le passé. Celle-ci est pourtant cruciale si l'on veut atteindre les objectifs d'une

zonder dat hierbij aan kwaliteit van het onderzoek wordt ingeboet.

In dit kader past ook het beleid om meervoudige asielaanvragen te ontmoedigen. Sinds 31 maart 2012 wordt het recht op opvang vanaf de tweede asielaanvraag reeds afhankelijk gemaakt van het effectief bestaan van nieuwe feiten. Hierover oordeelt DVZ op dit moment. De staatssecretaris verwijst naar het wetsontwerp ingediend bij de Kamer om de procedure inzake meervoudige asielaanvragen te vereenvoudigen en optimaliseren door de beoordeling over nieuwe feiten te laten doen door het CGVS via een snelle filterprocedure.

Ook inzake vrijwillige terugkeer is er sprake van correct beleid. Zo kunnen enkel vreemdelingen die vrijwillig vertrekken binnen de termijn van het BGV maximale ondersteuning krijgen binnen het programma van vrijwillige terugkeer en re-integratie-ondersteuning. Hierdoor is het aantal uitgeprocedeerde asielzoekers sterk gestegen. Een andere maatregel is om onderdanen uit landen, die zonder visum ons land binnen mogen op vertoon van een retourticket, enkel toegang tot het programma van vrijwillige terugkeer en re-integratieondersteuning te geven, als ze tot een kwetsbare groep behoren. Als gevolg hiervan zijn de terugkeercijfers voor Brazilianen in 2012 gedaald ondanks de sterke stijging van de vrijwillige terugkeer.

Ondanks het groot aantal maatregelen die nodig waren om onze niveau van internationale bescherming te kunnen blijven garanderen, bestrijdt de staatssecretaris echter ten eerste de achterdochtige en simplistische idee dat misbruik schering en inslag is bij migranten. Het is vaak omgekeerd. Ze zijn vaak het slachtoffer van misbruik door mensensmokkelaars, die loze of valse beloften verkopen tegen veel geld. De staatssecretaris staat niet voor een negatieve, maar voor een positieve kijk op migratie. Ze apprecieert hun diversiteit in plaats van ze als een bedreiging te zien.

Alle beleidsmakers, in de regering en ook in het parlement, moeten ervoor waken dat er geen schrikbeeld wordt opgetrokken door migranten constant in verband te brengen met misdaad, sociaal misbruik of profitariaat, radicalisme en andere fenomenen die helaas in deze economische crisistijden zonder al te veel schroom worden gebruikt tegen bepaalde minderheden.

— Coherentie

Een coherent beleid over asiel, migratie en opvang heen, mankeerde in het verleden. Beleidscoherentie is nochtans cruciaal, om de doelstellingen van een

politique correcte et humaine. C'est après avoir dégagé une vision commune en la matière qu'il conviendra d'intégrer les actions des différentes instances dans une politique cohérente. Le moyen pour y parvenir est la coopération.

Une politique cohérente, c'est aussi une politique conséquente, c'est-à-dire la mise en œuvre conséquente des décisions prises par les autorités pour éliminer toutes les éventuelles contradictions ou incohérences dans le cadre de procédures ou autres.

Lorsqu'un migrant a le droit de séjourner dans notre pays, nous devons mettre tout en œuvre pour l'intégrer rapidement et de la meilleure façon qui soit.

Mais en cas de décision négative, nous devons aussi oser dire sans détour et sans délai que l'avenir de cette personne n'est pas en Belgique mais dans son pays d'origine.

Il ne peut y avoir de politique d'asile et de migration sans politique de retour cohérente. Cette dernière implique que toutes les instances doivent délivrer le même message à l'intéressé. Fedasil, l'O.E., le CGRA et le CCE sont différents maillons d'une même chaîne et d'un même processus.

Notre objectif est que les instances d'asile fournissent dès le début de la demande d'asile des informations relatives au retour volontaire.

C'est pour cette raison que l'on a créé, en 2012, un guichet de retour permanent et à la portée de tous au sein du dispatching de Fedasil. Les étrangers intéressés peuvent venir y poser toutes leurs questions et y recevoir un accompagnement en cas de retour volontaire.

Aujourd'hui, un trajet de retour s'engage dès que le demandeur d'asile reçoit une décision négative des instances d'asile.

Dans le cadre du projet SEFOR, l'O.E. et Fedasil promeuvent dès lors le retour volontaire auprès des villes et communes et fournissent de gros efforts pour accroître leur réseau auprès d'ONG ancrées localement.

C'est enfin dans cette optique que des places de retour ont été organisées dans quatre centres d'accueil ouverts fédéraux, où l'Office des étrangers et Fedasil offrent un accompagnement au retour spécialisé à des demandeurs d'asile déboutés, en accordant l'attention nécessaire à la situation personnelle de l'intéressé. En 2013, un centre de retour ouvert ouvrira également ses portes à Holsbeek: l'OE et Fedasil s'y investiront avec

correct et humainement à réaliser. Vanuit een gemeenschappelijke visie op een correct en humanitair beleid, dienen de acties van de verschillende instanties geïntegreerd te worden in een coherente beleidsaanpak. Het middel hiertoe is samenwerking.

Een coherent beleid is ook een consequent beleid. Het gaat om de consequente uitvoering van de beslissingen van de overheden, om het wegwerken van alle mogelijke tegenstellingen of ongerijmdheden in procedures of in verband daarmee.

Als een migrant recht heeft om in ons land te verblijven, dan moeten we er alles aan doen om hem zo snel en goed mogelijk te integreren.

Maar bij een negatieve beslissing moeten we de boodschap ook zonder omwegen en zonder dralen durven duidelijk maken aan de betrokken personen dat zijn toekomst niet in België ligt, doch in zijn land van herkomst.

Een asiel- en migratiebeleid kan niet zonder een consequent terugkeerbeleid. Een consequent terugkeerbeleid betekent dat alle instanties dezelfde boodschap brengen aan de betrokkene. Fedasil, DVZ, CGVS en RvV werken in dezelfde keten en binnen hetzelfde proces.

Het is in die context dat voortaan reeds van bij het begin van de asielaanvraag informatie wordt gegeven rond vrijwillige terugkeer door de asielinstanties.

Daarom is er in 2012 een laagdrempelig en permanent terugkeerloket opgericht bij de dispatching van Fedasil, waar geïnteresseerde vreemdelingen kunnen binnenspringen met al hun vragen en verder kunnen begeleid worden inzake vrijwillige terugkeer.

Daarom wordt nu een terugkeertraject opgestart vanaf de asielzoeker een negatieve beslissing krijgt van de asielinstanties.

Daarom promoten DVZ en Fedasil in kader van het SEFOR project vrijwillige terugkeer bij steden en gemeenten en doen ze grote inspanningen om hun netwerk te vergroten bij lokaal verankerde NGO's.

Het is ten slotte in die context dat Openterugkeerplaatsen werden ingericht binnen 4 federale opvangcentra waar DVZ en Fedasil gespecialiseerde terugkeerbegeleiding aanbieden aan uitgeprocedeerde asielzoekers met de nodige aandacht voor de persoonlijke situatie van betrokkene. In 2013 zal ook het Openterugkeercentrum te Holsbeek worden geopend, waar DVZ samen met Fedasil sterk zal inzetten op de vrijwillige terugkeer

force dans le retour volontaire des étrangers ayant reçu l'ordre de quitter le territoire.

Enfin, la secrétaire d'État a elle-même contribué à une communication cohérente et claire sur notre politique d'asile, de migration et d'accueil par le biais de campagnes de prévention et de dissuasion dans des pays d'origine comme le Cameroun, le Kosovo, l'Albanie et la Serbie. Ces efforts seront poursuivis en 2013.

Les fruits de cette politique de retour cohérente et conséquente ont déjà pu être cueillis en 2012. Le retour volontaire a enregistré, en 2012, une augmentation spectaculaire de 50 % par rapport à 2011, et même de 100 % par rapport à la moyenne de 2006-2010. Au total, environ 5 650 personnes sont retournées volontairement dans leur pays en 2012, dont presque 4 700 dans le cadre du programme de retour volontaire financé par Fedasil en coopération avec l'OIM et CARITAS.

Il convient de préciser qu'il y a eu une augmentation spectaculaire du nombre de retours volontaires pour toutes les nationalités, y compris pour des pays comme la Russie, l'Irak et l'Afghanistan. On ne compte qu'une seule exception importante: le retour des Brésiliens a baissé en raison de l'instauration de critères d'admission plus stricts.

Pour la première fois, le retour volontaire s'est hissé au même niveau que le retour forcé (rapatriements et reprises). La secrétaire d'État a ainsi tenu sa promesse de se focaliser davantage sur le retour volontaire en tant qu'alternative plus humaine et efficace au retour forcé. Ou, comme le formule de manière concise l'accord de gouvernement: "volontaire de préférence, forcé si nécessaire".

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Sarah Smeyers (N-VA) souhaite faire part d'un certain nombre de réflexions et d'observations à propos de l'exposé de la secrétaire d'État. S'il est exact que le nombre de demandes d'asile connaît un recul pour la première fois depuis 2008, l'intervenante tient néanmoins à tempérer l'euphorie. Compte tenu des 21 500 demandes d'asile enregistrées en 2012, on observe effectivement un recul de 15,8 % par rapport à 2011, mais il n'est pas question de baisse par rapport à 2009 et à 2010.

L'intervenante fait par ailleurs observer que la baisse du nombre de demandes de régularisation sur la base de l'article 9ter, la régularisation dite médicale, est, elle

van vreemdelingen met een bevel om het grondgebied te verlaten.

Ten slotte heeft de staatssecretaris zelf haar steentje bijgedragen tot een coherente en heldere communicatie over ons asiel, migratie en opvangbeleid via preventie en ontradingscampagnes in herkomstlanden zoals Kameroen, Kosovo, Albanië en Servië. Deze inspanningen zullen in 2013 worden voortgezet.

De vruchten van dit coherente en consequente terugkeerbeleid konden reeds geplukt worden in 2012. Vrijwillige terugkeer kende in 2012 een spectaculaire stijging van 50 % ten opzichte van 2011, en zelfs met 100 % ten opzichte van de gemiddelde in 2006-2010. In totaal keerden in 2012 ca. 5 650 personen vrijwillig terug, waarvan bijna 4 700 in het kader van het door Fedasil gefinancierde programma van vrijwillige terugkeer in samenwerking met IOM en CARITAS.

Belangrijk is te melden dat er voor alle nationaliteiten, met inbegrip van landen zoals Rusland, Irak en Afghanistan, een spectaculaire stijging was qua aantal vrijwillige terugkeerders. Er is slechts één belangrijke uitzondering: de vrijwillige terugkeer van Brazilianen is gedaald door de invoering van striktere toelatingscriteria.

Voor het eerst is de vrijwillige terugkeer op gelijk niveau gekomen van de gedwongen terugkeer (repatrieringen en terugnames). Hiermee heeft de staatssecretaris haar belofte waargemaakt om meer in te zetten op vrijwillige terugkeer als meest humane en doeltreffende alternatief voor gedwongen terugkeer. Of zoals het regeerakkoord het zo bondig formuleerde: "vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet"

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) wenst een aantal bedenkingen en kanttekeningen te plaatsen bij de uiteenzetting van de staatssecretaris. Het klopt dat voor het eerst sinds 2008 het aantal asielaanvragen is gedaald maar de spreker wenst de euforie echter te temperen. Met 21 500 asielaanvragen in 2012 is er inderdaad een daling van 15,8 % ten opzichte van 2011 maar ten opzicht van 2009 en 2010 is er geen sprake van een daling.

Daarnaast merkt de spreekster ook op dat de daling van het aantal aanvragen tot regularisatie op basis van artikel 9ter, de zogenaamde medische regularisatie,

aussi, relative. En 2011, le nombre total de demandes s'est élevé à 10 000, alors qu'en 2012, jusqu'au 31 août, on dénombre 5 300 demandes.

Mme Smeyers constate que la secrétaire d'État pense que la crise de l'accueil est sous contrôle. Il n'est actuellement fait mention d'aucun décès dû au gel et l'accueil d'urgence présente une tendance à la baisse. Il n'en demeure pas moins que la secrétaire d'État persiste à chercher des places d'accueil dans les différentes villes et communes de ce pays. Reste dès lors à savoir où en est le plan de répartition. Dans quelle mesure exercera-t-on/pourra-t-on exercer des pressions sur les entités locales dans le cadre de l'accueil de demandeurs d'asile?

Elle se demande enfin si, en l'occurrence, les charges ne sont pas reportées du niveau fédéral (accueil d'urgence) sur les villes et communes (plan de répartition).

Selon l'intervenante, l'objectif de la secrétaire d'État, à savoir la consolidation de la politique menée depuis l'entrée en fonction de ce gouvernement, ne suffit pas. Pour sa part, elle mise sur le développement d'un certain nombre de lignes de politique afin de faire ainsi réellement reculer le nombre de demandes d'asile par rapport à 2009 et 2010. Mme Smeyers insiste en outre sur le fait que c'est au parlement, et non au gouvernement, que revient le mérite du concept "une Secrétaire d'État, une politique", les compétences de l'asile et de la migration étant réunies sous la responsabilité d'un seul politique.

Dans le cadre de la politique d'asile, le temps nécessaire pour traiter une demande a fortement diminué, notamment grâce au recrutement de personnel supplémentaire à l'Office des étrangers et au Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, mais ce raccourcissement des délais ne vaut que pour les dossiers qui ont été introduits dans le courant de l'année 2012. Le traitement des demandes d'asile introduites avant 2012 prend encore 250 jours au lieu des trois mois préconisés. L'arriéré a été partiellement résorbé et est aujourd'hui de 11 500 dossiers, soit une baisse de 18 %, mais l'intervenante craint que l'objectif de la secrétaire d'État, qui est de résorber l'arriéré pour la mi-2014, n'est pas réalisable. Comment la secrétaire d'État veut-elle encore atteindre cet objectif?

Un audit sur le fonctionnement des différents organismes liés à la politique d'asile s'est achevé en novembre 2012. L'intervenante souhaite que la secrétaire d'État vienne présenter les résultats de cet audit au parlement.

relatif is. In 2011 waren er in totaal 10 000 aanvragen in 2012 en dit per 31 augustus zijn er 5 300 aanvragen.

Mevrouw Smeyers stelt vast dat de staatssecretaris meent dat de opvangcrisis onder controle is. Er wordt thans geen melding gemaakt van vriesdoden en de noodopvang kent een dalende trend. Desalniettemin gaat de staatssecretaris hardnekkig op zoek naar opvangplaatsen in de verschillende steden en gemeenten van dit land. Dit doet de volgende vraag rijzen: wat is de huidige stand van zaken van het spreidingsplan? In hoeverre zal /kan er druk uitgeoefend worden op de lokale entiteiten in het kader van de opvang van asielzoekers?

Ten slotte vraagt ze zich af of de lasten *in casu* niet verschoven worden van het federale niveau (noodopvang) naar de steden en gemeenten (spreidingsplan).

De doelstelling van de staatssecretaris, met name het consolideren van het beleid dat sinds het aantreden van deze regering op de sporen werd gezet, is onvoldoende, meent de sprekerster die op haar beurt inzet op het verder uitwerken van een aantal beleidslijnen om op die manier een wezenlijke daling van het aantal asielaanvragen te verkrijgen ten opzichte van 2009 en 2010. Mevrouw Smeyers benadrukt bovendien dat het concept "één staatssecretaris, één beleid", waarbij de bevoegdheden van zowel asiel en migratie onder één politiek verantwoordelijke valt, de verdienste is van het parlement en niet van de huidige regering.

In het kader van het asielbeleid is de tijd, die nodig is om een aanvraag te behandelen, sterk gedaald, onder meer door het aanwerven van extra personeel bij de Dienst Vreemdelingenzaken en het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en Staatslozen maar dit geldt enkel voor dossiers die ingediend werden in de loop van het jaar 2012. De behandeling van asielaanvragen ingediend voor 2012 neemt nog steeds 250 dagen in beslag in plaats van de vooropgestelde drie maanden. De achterstand is intussen gedaald tot 11 500 dossiers, een daling van 18 %, maar de sprekerster vreest dat de doelstelling van de staatssecretaris, met name het wegwerken van de achterstand tegen midden 2014, niet haalbaar is. Hoe wenst de staatssecretaris deze doelstelling alsnog te verwezenlijken?

In november 2012 werd een audit, die de werking van de verschillende instellingen verbonden aan het asielbeleid doorgelicht heeft, afgesloten. De sprekerster wenst dat de staatssecretaris deze audit toelicht in het parlement.

Elle souligne que le concept de la liste des pays sûrs est également le mérite du travail législatif du parlement. Cette liste se compose d'une série de pays des Balkans (en l'occurrence le Kosovo, le Monténégro, la Bosnie-Herzégovine, l'Albanie, la Macédoine et la Serbie) et de l'Inde. Mme Smeyers regrette que l'on ne trouve nulle part des chiffres précis quant au nombre de demandes d'asile émanant de ces pays. En outre, un an après l'établissement de cette liste, le moment est venu de procéder à son évaluation et de l'étendre éventuellement à un nombre supplémentaire de pays.

L'intervenante souligne le grand nombre de demandes multiples, en l'occurrence 6 257 ou 21,5 % du nombre total des demandes d'asile. Elle remarque que les deux tiers des demandes sont rejetées et déplore le fait qu'il n'y ait pas plus de statistiques détaillées disponibles par le biais de l'Office des étrangers.

Elle constate en outre que le nombre de ce type de demandes continue d'augmenter, en dépit d'une réduction des capacités d'accueil, ce qui soulève des questions à propos de la motivation des intéressés. Ces aspects poussent l'intervenante à interpellier la secrétaire d'État sur la politique à venir par rapport à ce cumul et sur la façon dont la notion "d'élément nouveau", par exemple, peut y jouer un rôle.

La membre évoque par ailleurs les campagnes de prévention que la secrétaire d'État a menées dans les Balkans et au Cameroun en vue de diminuer le nombre de demandeurs d'asile potentiels. Quel est le rendement de ce type d'actions de dissuasion, dès lors que la diminution du nombre de demandes d'asile émanant de ce pays est négligeable?

Mme Smeyers constate que le nombre de demandes de régularisation pour raisons "humanitaires", en l'occurrence par le biais de l'article 9bis, s'est élevé à 18 000 en 2011, dont 7 000 ont bénéficié d'une suite favorable. Sur la base des chiffres disponibles, l'intervenante constate que 6 150 demandes ont été introduites au 31 août 2012, mais elle ne trouve aucune donnée concernant le nombre de décisions favorables en la matière. La secrétaire d'État peut-elle apporter des éclaircissements à ce sujet?

Enfin, l'intervenante émet également des réserves à propos du trajet de retour volontaire sur lequel la secrétaire d'État mise tant. Sur un total de 5 283 personnes qui sont retournées dans leur pays d'origine en 2012, 1 000 d'entre elles ont fait l'objet d'une expulsion forcée. C'est pourquoi l'on ne peut pas parler d'un franc succès: la politique doit être axée sur les personnes qui refusent de collaborer à un retour dans leur pays d'origine. Cela

Ze stipt aan dat ook het concept van de lijst met veilige landen de verdienste is van het wetgevend werk van het parlement. Deze lijst bestaat uit een resem Balkanlanden (met name Kosovo, Montenegro, Bosnië-Herzegovina, Albanië, Macedonië en Servië) en India. Mevrouw Smeyers betreurt dat er nergens precieze cijfers zijn terug te vinden over het aantal asielaanvragen afkomstig uit deze landen. Bovendien is het na één jaar tijd om een evaluatie te maken van deze lijst en deze eventueel uit te breiden met een bijkomend aantal landen.

De spreker wijst op het hoge aantal meervoudige aanvragen, met name 6 257 of 21,5 %, van het totale aantal asielaanvragen. De spreker merkt op dat 2 op 3 meervoudige aanvragen afgewezen wordt en betreurt het feit dat er geen meer gedetailleerde statistieken beschikbaar zijn via de Dienst Vreemdelingenzaken dienaangaande.

Bovendien stelt ze vast dat het aantal van dit type aanvragen blijft stijgen, dit ondanks een daling van de opvangcapaciteit, hetgeen vragen oproept aangaande de motivatie van de betrokkenen. Deze aspecten nopen de spreker ertoe om de staatssecretaris te interpellieren over het toekomstige beleid ten aanzien van deze cumul en hoe bijvoorbeeld het begrip "nieuw element" hierin een rol kan spelen.

De spreker haalt daarnaast de preventiecampagnes aan die de staatssecretaris heeft gevoerd in Balkanland en Kameroen om het aantal potentiële asielzoekers te verminderen. Wat is het rendement van dit soort ontradingsacties aangezien de daling van het aantal asielaanvragen uit die landen verwaarloosbaar klein is.

Mevrouw Smeyers stelt vast dat het aantal "humanitaire" aanvragen tot regularisatie, namelijk via artikel 9bis, in 2011 een 18 000 eenheden bedroeg waarvan er 7 000 een gunstig gevolg kregen. Op basis van de beschikbare cijfers stelt de spreker vast dat er op 31 augustus 2012 6 150 aanvragen werden ingediend maar vindt zij geen cijfers terug over het aantal gunstige beslissingen ter zake. Kan de staatssecretaris hierover enige duidelijkheid geven?

Ten slotte heeft de spreker bedenkingen bij het vrijwillige terugkeertraject waar de staatssecretaris sterk op inzet. Op een totaal van 5 283 personen die in 2012 naar hun thuisland terugkeerden waren er 1 000 gedwongen uitwijzingen. Daarom kan men niet spreken van een groot succes: het beleid moet toegespitst worden op diegenen die niet willen meewerken aan een terugkeer naar hun thuisland. Dit houdt onder

implique notamment une augmentation du nombre de places dans les centres fermés.

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) salue le travail accompli par la secrétaire d'État depuis près d'un an. La situation était pour le moins tendue: nombre élevé de demandes liées à la situation géopolitique internationale et à la longueur de la procédure d'asile, crise de l'accueil récurrente, abus de certaines procédures, etc.

Le groupe PS est donc très satisfait de voir que, depuis près d'un an, la politique d'asile et d'accueil ne fait plus la une de l'actualité. Cette amélioration découle directement du regroupement des compétences entre les mains d'un seul membre du gouvernement.

Les résultats sont clairs: la situation de l'accueil est stabilisée; le nombre de demandes est en régression et ce, grâce à la situation géopolitique qui s'est légèrement améliorée et aux lois votées dans ce Parlement; les retours volontaires sont beaucoup plus nombreux, etc.

L'intervenante rappelle que le droit à l'asile et à la protection subsidiaire est et reste la pierre angulaire de notre politique d'asile. La Belgique a en effet l'obligation mais également le devoir moral d'accueillir de manière humaine les personnes qui quittent leur pays pour fuir des persécutions.

En ce qui concerne la procédure d'asile, il apparaît que les demandes sont traitées plus rapidement. La note évoque un délai de trois mois pour que le traitement par le CGRA des demandes en 2012. Mais quelle est la durée de l'entièreté de la procédure à savoir avec recours devant le Conseil du Contentieux des Étrangers?

Par ailleurs, s'il est important de traiter les demandes rapidement, cela ne doit jamais se faire au détriment de la qualité de la procédure ou du respect des obligations internationales.

Dans sa note, la secrétaire d'État parle d'une meilleure intégration des systèmes informatiques et de l'organisation d'une plate-forme de communication permanente entre l'Office des Étrangers et le CGRA. Mme Fernandez Fernandez souligne qu'il ne peut toutefois être question de créer une super banque de données pour une super police des étrangers, mais bien des banques de données qui permettront de renforcer la coordination des instances de l'asile et de l'accueil.

meer in dat het aantal plaatsen binnen de gesloten centra moet toenemen.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) feliciteert de staatssecretaris met het werk dat ze sinds bijna een jaar heeft verzet. De situatie voorheen kon op zijn minst als gespannen worden omschreven: door de internationale geopolitieke context en de lang aanslepende asielprocedure lag het aantal asielzoekers bijzonder hoog; ook de ene asielcrisis volgde de andere op, er werd misbruik gemaakt van bepaalde procedures enzovoort.

Tegen die achtergrond verheugt het de PS-fractie ten zeerste dat het asiel- en opvangbeleid al haast een jaar lang geen voropaginanieuws meer is. Die positieve ontwikkeling is het directe gevolg van het feit dat alle bevoegdheden in deze aangelegenheid bij één enkel regeringslid zijn gelegd.

De resultaten liegen er niet om: de opvangsituatie is gestabiliseerd; het aantal aanvragen daalt dankzij een licht verbeterde geopolitieke context en de door dit Parlement aangenomen wetten; veel meer mensen keren vrijwillig terug enzovoort.

De spreker brengt in herinnering dat het recht op asiel en op subsidiaire bescherming de hoeksteen is en blijft van het Belgische asielbeleid. Ons land heeft immers niet alleen de verplichting, maar ook de morele plicht om humane opvang te bieden aan mensen die hun land ontvluchten omdat zij daar worden vervolgd.

Wat de asielprocedure zelf betreft, blijkt dat de aanvragen sneller worden behandeld. In de beleidsnota staat te lezen dat het CGVS daar in 2012 gemiddeld drie maanden voor nodig had. Hoe lang duurt echter de volledige procedure, dat wil zeggen inclusief een beroep bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen?

Overigens: een snelle behandeling van de aanvragen is uiteraard belangrijk, maar dat mag niets afdoen aan de kwaliteit van de procedure of aan de inachtneming van de internationale verplichtingen.

In haar beleidsnota heeft de staatssecretaris het over een betere integratie van de informaticasystemen en de uitbouw van een permanent communicatieplatform tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en het CGVS. In dat verband beklemtoont mevrouw Fernandez Fernandez dat er evenwel geen sprake van mag zijn een supergegevensbank op te richten voor een supervreemdelingenpolitie; het gaat er veeleer om werk te maken van gegevensbanken, om aldus tot een betere coördinatie te komen tussen de asiel- en de opvanginstanties.

En ce qui concerne la liste de pays sûrs, a-t-elle entraîné une diminution du nombre global des demandes? Si oui dans quelle proportion? Pourquoi ne pas faire des campagnes de prévention dans tous les pays figurant sur cette liste, notamment en Inde, en Bosnie et au Monténégro.

L'intervenante évoque ensuite la politique européenne d'asile et les décisions prises lors du Conseil Justice et Affaires intérieures des 26 et 27 octobre 2012.

La directive 'accueil' a été modifiée et devrait permettre que les demandeurs d'une protection internationale puissent bénéficier, dans toute l'Union européenne, d'un niveau de vie meilleur et ce, quel que soit l'État membre dans lequel la demande a été introduite. A ce propos, quelles seront les nouvelles règles en matière de détention et les normes applicables aux personnes vulnérables? Qu'a-t-on décidé au sujet des MENA?

Ensuite, il a également été décidé de mettre en place un mécanisme d'alerte rapide, de préparation et de gestion des crises dans le domaine de l'asile.

Pour améliorer la prévention, créera-t-on des gardes-frontières européens? Y aura-t-il un renforcement de Frontex aux zones géographiques sensibles?

En ce qui concerne la gestion des crises, qu'a-t-il été convenu? Peut-on s'attendre à une plus grande solidarité européenne en matière d'accueil de réfugiés? Si oui, comment se traduirait cette solidarité? Les conclusions du JAI parlent d'une boîte à outils? Qu'est-ce que cette expression recouvre?

L'intervenante souhaite par ailleurs des précisions au sujet de Eurodac. Les conclusions du JAI parlent de négociations entre le Conseil et le Parlement européen. Il est essentiel en tout cas que toute avancée sur cette question se fasse dans le respect de conditions strictes en matière de protection.

Enfin, quand la révision de la directive "procédure" sera-t-elle finalisée? Celle-ci est particulièrement importante car la directive procédure prévoyait toute une liste de demandes d'asile manifestement non fondées qui semblait beaucoup trop imprécise voire beaucoup trop large. En résumé, est-ce que le Système d'asile européen commun (SAEC) a été finalisé fin 2012 comme cela était prévu?

Conformément à l'accord de Gouvernement, la secrétaire d'État annonce la signature en juin 2013 de la Convention de 1961 sur la réduction des cas d'apatridie.

Wat de lijst van veilige landen betreft, wenst de spreekster te vernemen of die heeft geleid tot een daling van het totale aantal aanvragen en, zo ja, met hoeveel. Zou het geen goed idee zijn om in alle landen op die lijst, en met name in India, Bosnië en Montenegro, preventiecampagnes te organiseren?

Vervolgens staat de spreekster stil bij het Europees asielbeleid en bij de beslissingen die tijdens de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) van 26 en 27 oktober 2012 werden genomen.

De "opvangrichtlijn" werd gewijzigd, opdat aanvragers van internationale bescherming voortaan in de hele Europese Unie een beter levensniveau kunnen genieten, ongeacht de lidstaat waar ze hun aanvraag hebben ingediend. Welke nieuwe regels en normen zullen in dat verband gelden voor de detentie c.q. de kwetsbare personen? Wat werd er beslist aangaande de NBMV's?

Voorts werd beslist tot de invoering van een *early warning*-mechanisme, om beter voorbereid te zijn op crisissen en ze beter te kunnen beheren.

Wordt gedacht aan Europese grenswachten met het oog op een betere preventie, en aan een versterking van Frontex in de geografisch gevoelige zones?

Wat werd er in verband met het crisisbeheer beslist? Mag men meer Europese solidariteit verwachten wat de opvang van vluchtelingen betreft en, zo ja, hoe zal die concreet gestalte krijgen? In de conclusies van de JBZ spreekt men terzake over "instrumenten" — wat moet daaronder worden verstaan?

Vervolgens vraagt de spreekster nadere preciseringen over Eurodac. In de conclusie van de JBZ wordt gewag gemaakt van onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement. Het is hoe dan ook van groot belang dat elke vooruitgang op dat vlak niet ten koste gaat van de eerbiediging van strikte beschermingsvoorwaarden.

Tevens wenst de spreekster te vernemen wanneer de herziening van de "procedurerichtlijn" wordt afgerond. Dat is van groot belang, omdat de in die richtlijn vervatte lijst van kennelijk ongegronde asielaanvragen veel te vaag en zelfs veel te ruim bleek te zijn. Kortom: werd eind 2012 zoals gepland de laatste hand gelegd aan het Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem (GEAS)?

De staatssecretaris kondigt aan dat in juni 2013 overeenkomstig het regeerakkoord het Verdrag van 1961 tot beperking van staatloosheid zal worden ondertekend.

Mais qu'en est-il de la nouvelle procédure de reconnaissance du statut d'apatride?

En ce qui concerne le volet "migration", l'intervenante attire l'attention sur le cas des personnes munies d'un visa valable et qui voudraient rentrer sur notre territoire. Il semble que l'Office des Étrangers développe une politique plus que restrictive voire arbitraire à leur égard. Il apparaît en effet que certaines de ces personnes se voient refuser l'entrée sur notre territoire sans motif valable. La secrétaire d'État va-t-elle remédier à cette situation?

La nouvelle procédure relatives aux demandes de séjour sur la base de l'art 9^{ter} a permis de limiter les abus. Il semblerait toutefois que cette procédure ait également eu pour conséquence que certaines personnes ayant véritablement besoin de soins dans notre pays voient leurs demandes refusées sur le fond et parfois même, au stade de la recevabilité. Qu'en est-il?

En ce qui concerne la politique de retour, le groupe PS se dit satisfait que la politique de retour donne la primauté au retour volontaire dont le nombre a d'ailleurs augmenté de manière significative. En ce qui concerne le retour forcé, la secrétaire d'État compte-t-elle encore créer des maisons de retour supplémentaires? Cette formule paraît fonctionner assez bien et ce, même si des problèmes peuvent survenir çà et là notamment en matière d'information. Ne serait-il pas opportun de renforcer l'aide juridique dans les maisons de retour?

Au sujet de la détention en centre fermé, il est prévu que la personne qui a reçu un premier ordre d'éloignement et son avocat soient prévenus au moins 48 h avant l'éloignement. Cela devrait permettre d'éviter les recours tardifs. Quand cette mesure entrera-t-elle en vigueur?

En matière d'accueil des demandeurs par le réseau FEDASIL, l'intervenante se dit satisfaite du désengorgement du réseau. Les efforts réalisés doivent se poursuivre afin que la gestion et la qualité de l'accueil soient encore améliorées.

En matière de gestion, il est essentiel que le projet Agrato soit mis en œuvre rapidement afin que FEDASIL puisse avoir une vue complète et à jour de l'ensemble du réseau d'accueil et que l'on puisse procéder plus rapidement à la désignation d'une place adaptée pour le bénéficiaire de l'accueil.

Maar hoe staat het met de nieuwe procedure tot erkenning van het statuut van staatloze?

Aangaande het migratieonderdeel vestigt de spreker de aandacht op de houders van een geldig visum en die ons grondgebied willen betreden. Kennelijk voert de Dienst Vreemdelingenzaken ten aanzien van die mensen een meer dan restrictief beleid — als we al niet van willekeur mogen gewagen. Er is namelijk sprake van weigeringen om het grondgebied te mogen betreden, zonder dat daar enige geldige reden voor wordt opgegeven. Is de staatssecretaris zinnens die situatie aan te pakken?

De nieuwe procedure in verband met de verblijfsaanvragen op grond van artikel 9^{ter} heeft de misbruiken binnen de perken gehouden. Keerzijde van de medaille is evenwel dat door die procedure blijkbaar ook een aantal aanvragen van mensen die écht nood hadden aan verzorging in ons land, werd afgewezen — niet alleen ten gronde maar soms ook al in de ontvankelijkheidsfase. Klopt dat?

Het stemt de PS-fractie tevreden dat bij het terugkeerbeleid voorrang wordt gegeven aan vrijwillige terugkeer. Het aantal van die gevallen is trouwens significant gestegen. Is de staatssecretaris van plan om, op het stuk van de gedwongen terugkeer, in bijkomende terugkeerbouwingen te voorzien? Die formule blijkt behoorlijk te werken, zelfs al doen zich hier en daar nog problemen voor — met name op het stuk van de informatieverstrekking. Ware het niet opportuun de juridische bijstand in de terugkeerbouwingen te versterken?

Inzake detentie in een gesloten centrum is het de bedoeling dat mensen die een eerste verwijderingsbevel hebben ontvangen en hun advocaten ten minste 48 uur vooraf op de hoogte worden gebracht van de effectieve verwijdering. Aldus wil men voorkomen dat op het laatste nippertje nog een beroep wordt ingesteld. Wanneer treedt die maatregel in werking?

Voorts is de spreker tevreden dat de opvang van de aanvragers door het FEDASIL-netwerk nu vlotter verloopt. De ondernomen inspanningen moeten worden voortgezet, om het beheer en de kwaliteit van de opvang nóg beter te maken.

Wat dat beheer betreft, vindt de spreker het essentieel dat het Agrato-project met bekwaame spoed wordt uitgevoerd. Op die manier krijgt FEDASIL immers een *up-to-date* totaalbeeld van het hele opvangnetwerk en kan het wie opvang nodig heeft, sneller een gepaste plaats toewijzen.

Enfin, l'accompagnement doit être de qualité et adapté aux nombreuses situations qui peuvent se présenter. L'intervenante évoque notamment l'accueil des MENA qui constituent un public particulièrement vulnérable.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) constate que la secrétaire d'État qualifie l'année 2012 de tournant dans la politique belge en matière d'asile, de migration et d'accueil. Le gouvernement est effectivement parvenu à calmer le jeu dans ce domaine. Il y a un an, nous étions encore confrontés aux nombreuses familles à qui aucune place d'accueil n'avait pu être accordée et à de nombreuses personnes qu'il avait fallu héberger d'urgence à l'hôtel. Le temps des astreintes très élevées, voire absurdes est également révolu.

Il ressort de l'évaluation de la politique actuellement menée par le gouvernement par rapport à l'accord de gouvernement que nous sommes en tout cas sur la bonne voie pour atteindre les objectifs fixés. Il est également apparu qu'il avait été judicieux de décider de confier les différentes facettes de la politique d'asile et de migration à un seul responsable politique. Cela a permis d'améliorer la coordination, ce qui porte manifestement ses fruits.

Il convient cependant de garder les pieds sur terre. Le calme est revenu mais tous les problèmes ne sont pas encore résolus. L'année dernière, la Belgique a enregistré 21 461 demandes d'asile (simples et multiples). Ce nombre reste naturellement élevé. En comparaison, ce nombre s'élevait encore à 11 115 demandes au total en 2007. En d'autres termes, le nombre actuel est encore environ deux fois plus élevé qu'à cette époque. Plusieurs événements internationaux jouent naturellement aussi un rôle à cet égard: le nombre croissant de conflits au Moyen-Orient et en Afrique subsaharienne, le printemps arabe, etc..

— *Traitement à court terme*

Une politique d'asile humaine requiert absolument que le délai de traitement des demandes d'asile soit court. L'accord de gouvernement prévoit dès lors un délai de six mois en moyenne pour le traitement de ces demandes. L'intervenant se réjouit de constater que l'Office des étrangers parvient aujourd'hui à traiter, dans un délai de cent jours, les demandes introduites en 2012. Compte tenu du délai de traitement légal de trois mois accordé au Conseil du contentieux des étrangers, on s'approche dès lors dudit délai de six mois. Il s'agit d'une réalisation importante, qui indique également que les efforts déjà fournis par le gouvernement précédent

Tot slot moet de begeleiding kwaliteitsvol zijn, als ook aangepast aan de talrijke mogelijke situaties. De sprekerster denkt daarbij met name aan de opvang van NBMV's; zij vormen een bijzonder kwetsbare groep.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt vast dat de staatssecretaris het jaar 2012 aanduidt als een keerpunt in het Belgische beleid op het vlak van asiel, migratie en opvang. De regering is er inderdaad in geslaagd is om op dat beleidsdomein enige rust te brengen. Een jaar geleden werden we nog geconfronteerd met de vele families aan wie geen opvangplaats kon worden toegewezen en met heel wat mensen die noodgedwongen in hotels moesten worden ondergebracht. Ook de periode van de zeer hoge en soms wat absurde dwangsommen ligt intussen achter ons.

Bij een afweging van het huidige regeringsbeleid tegenover het regeerakkoord blijkt dat we in elk geval op de goede weg zijn om de geformuleerde doelstellingen te bereiken. De beslissing om de verschillende facetten van het asiel- en migratiebeleid en het opvangbeleid bij één beleidsverantwoordelijke te verzamelen is ook de juiste gebleken. Een betere coördinatie is hierdoor mogelijk geworden en dat werpt duidelijk vruchten af.

Toch is het nodig met beide voeten op de grond blijven. De rust is weergekeerd, maar de problemen zijn nog niet helemaal de wereld uit. Vorig jaar telde ons land 21 461 asielaanvragen (enkelvoudige en meervoudige) en dat blijft natuurlijk heel veel. Ter vergelijking: in 2007 waren er in totaal nog 11 115 asielaanvragen. Het is momenteel dus ongeveer nog steeds het dubbele van toen. Natuurlijk speelt ook een aantal internationale gebeurtenissen daarin een rol, zoals het stijgend aantal conflicten in het Midden-Oosten en in subsaharaans Afrika, de Arabische lente, enz.

— *Korte behandelingstermijn*

Een korte behandelingstijd van de asielaanvragen moet de absolute voorwaarde van een menswaardig asielbeleid zijn. Het regeerakkoord stelt dan ook voorop om de aanvragen binnen gemiddeld 6 maanden af te handelen. De sprekerster stelt met genoegen vast dat voor de aanvragen ingediend in 2012 het CGVS er nu in slaagt om die binnen de 100 dagen af te werken. Rekening houdend met de wettelijk bepaalde behandelingsstermijn van 3 maanden van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) wordt de vooropgestelde termijn van 6 maanden dus benaderd. Dat is een belangrijke verwezenlijking, en geeft ook aan dat de inspanningen

en vue de recrutements supplémentaires dans les instances d'asile étaient de bonnes décisions.

La secrétaire d'État peut-elle indiquer de quel ordre est le retard dans les différentes instances d'asile? Quand ce retard sera-t-il résorbé? Quelles sont les attentes à cet égard?

— *Demandes multiples*

Un aspect important est incontestablement l'augmentation du nombre de demandes multiples. La modification de la loi sur l'accueil, coulée dans la loi du 19 février 2012 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, visait déjà à décourager les demandes multiples en instaurant une limitation de l'accueil en cas d'introduction de telles demandes. Cette mesure n'a manifestement pas produit l'effet espéré. La secrétaire d'État annoncera sous peu une nouvelle initiative législative en la matière. Espérons qu'elle soit rapidement approuvée et que la nouvelle mesure ait davantage d'effet.

— *Audit de la procédure d'asile*

Mme Lanjri explique qu'entre-temps, la procédure d'asile a été soumise à une procédure d'audit. Les résultats de cet audit seraient disponibles et il en découlerait un certain nombre de modifications.

La secrétaire d'État peut-elle indiquer sur quels points l'audit a donné lieu à des modifications de la procédure? Quelles autres modifications doivent-elles encore être apportées? La loi sur les étrangers doit-elle être modifiée en conséquence? Dans l'affirmative, selon quel calendrier?

La secrétaire d'État a également indiqué qu'au cours de l'audit, une étude comparative avait été réalisée en collaboration avec d'autres pays européens à propos de la procédure d'asile. Quel est le résultat de cette étude? Dans quelle mesure la Belgique fait-elle mieux ou moins bien que les autres pays? Sur quel plan la comparaison entraînera-t-elle certaines adaptations de la procédure belge?

— *Liste de pays sûrs*

Une modification importante qui est intervenue et qui a certainement eu également un impact sur la vitesse de traitement des demandes est l'instauration d'une liste de pays sûrs. Aujourd'hui, cette procédure est appliquée aux demandes d'asile de ressortissants de 7 pays, à

die reeds door de vorige regering werden gedaan, met name de bijkomende aanwervingen bij de asielinstanties, goede beslissingen waren.

Kan de staatssecretaris aangeven wat de achterstand is bij de verschillende asielinstanties? Wanneer verwacht men om de achterstand te hebben weggewerkt?

— *Meervoudige aanvragen*

Een belangrijk aandachtspunt is zeker het stijgende aantal meervoudige aanvragen. De wijziging van de Opvangwet, neergelegd in de wet van 19 februari 2012 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, was reeds gericht op het ontraden van de meervoudige aanvragen door een beperking van de opvang in te voeren bij het indienen van meervoudige aanvragen. Dat heeft blijkbaar weinig succes opgeleverd. De staatssecretaris kondigt een nieuw wetgevend initiatief aan op korte termijn. Hopelijk kan dat snel worden goedgekeurd en zal die maatregel meer succes hebben.

— *Audit van de asielprocedure*

Mevrouw Lanjri legt uit dat de asielprocedure inmiddels onderworpen werd aan een auditprocedure. De resultaten daarvan zouden beschikbaar zijn, en er zouden ook bepaalde aanpassingen uit voortvloeien.

Kan de staatssecretaris aangeven op welke punten de audit tot wijzigingen in de procedure heeft geleid? Welke aanpassingen moeten nog gebeuren? Zijn daarvoor aanpassingen aan de vreemdelingenwet noodzakelijk? Indien ja, wat is de timing daarvoor?

De staatssecretaris stelt ook dat tijdens de audit een vergelijkende studie met enkele andere Europese landen is gemaakt inzake de asielprocedure. Wat was daarvan het resultaat? In welke mate scoort België beter of slechter dan de andere landen? Op welk vlak zal de vergelijking leiden tot bepaalde aanpassingen van de Belgische procedure?

— *Lijst met veilige landen*

Een belangrijke wijziging die werd doorgevoerd en die zeker ook de snelheid om aanvragen af te handelen heeft beïnvloed, is de invoering van de lijst met veilige landen. De procedure wordt vandaag toegepast voor asielaanvragen afkomstig uit 7 landen, te weten Albanië,

savoir l'Albanie, la Bosnie, le Kosovo, la Macédoine, le Monténégro, la Serbie et l'Inde.

Quel est l'effet net de la mesure? Dans quelle mesure une politique spécifique est-elle également menée pour ces pays dans le cadre de la politique globale en matière de retour? Des accords de réadmission ont-ils aussi été conclus avec tous ces pays?

— *Programmes de réinstallation*

En ce qui concerne les programmes de réinstallation, la note de politique générale précise que la Belgique s'est engagée à réinstaller 100 réfugiés. La secrétaire d'État peut-elle fournir davantage d'informations à ce sujet? De quels pays ces personnes proviennent-elles? Quelle est la durée moyenne d'une procédure de ce type? Comment se passe la coopération au niveau européen? Qui prend les décisions, la Commission européenne ou chaque État membre séparément?

— *Visas de travail et d'étudiants*

Dans le cadre de la migration pour raisons professionnelles et des visas d'étudiants, l'accord relatif à la réforme de l'État prévoit le transfert de cette matière aux Régions. La secrétaire d'État a-t-elle déjà eu des contacts à ce sujet avec les services régionaux? Comment conçoit-elle la collaboration en matière de délivrance de permis de séjour, telle que la prévoit l'accord de gouvernement?

L'année passée, la carte bleue européenne a en outre vu le jour. Combien de permis ont depuis lors été délivrés en exécution de cette procédure?

Le "permis unique" est lui aussi annoncé. Où en est la transposition de la directive en question? Quel est le calendrier pour l'instauration du guichet unique?

— *Regroupement familial*

Mme Lanjri constate avec satisfaction que la nouvelle loi relative au regroupement familial donne des résultats tangibles. L'objectif des nouvelles règles est d'inciter les étrangers à avoir un emploi ou à en trouver un avant de faire venir leur partenaire. Cette situation professionnelle offre de meilleures garanties d'avenir. Il importe également d'évaluer la nouvelle loi après un certain temps afin de vérifier si elle a atteint son objectif. Pour ce faire, on peut par exemple examiner si les personnes dont la demande de regroupement familial a été rejetée sur la base de la condition de revenus sont tout de même parvenues, après un certain temps, à satisfaire au critère.

Bosnië, Kosovo, Macedonië, Montenegro, Servië en India.

Wat is het netto-effect van de maatregel? In welke mate wordt voor deze landen ook een specifiek beleid gevoerd in het kader van het gehele terugkeerbeleid? Zijn met al die landen ook terugnameakkoorden afgesloten?

— *Hervestigingsprogramma's*

Wat de hervestigingsprogramma's betreft, stelt de beleidsnota dat België zich heeft geëngageerd om 100 vluchtelingen te hervestigen. Kan de staatssecretaris daarover meer informatie geven? Uit welke landen zijn die mensen afkomstig? Hoe lang duurt een dergelijke procedure gemiddeld? Hoe verloopt de Europese samenwerking? Wie neemt de beslissingen, de Europese Commissie of elke lidstaat apart?

— *Arbeids- en studentenvisa*

In het kader van de arbeidsmigratie en de studentenvisa voorziet het akkoord rond de staatshervorming de overheveling naar de Gewesten. Heeft de staatssecretaris daarover reeds contacten gehad met de gewestelijke diensten? Hoe ziet zij de samenwerking met betrekking tot de aflevering van de verblijfsvergunning zoals voorzien is in het regeerakkoord?

Voorts werd vorig jaar ook de Europese Blauwe kaart ingevoerd. Hoeveel vergunningen werden ondertussen reeds afgeleverd in uitvoering van die procedure?

Tevens wordt ook de "single permit" in het vooruitzicht gesteld. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de omzetting van de betrokken richtlijn? Wat is ook de timing voor de invoering van het uniek loket?

— *Gezinshereniging*

Mevrouw Lanjri stelt verheugd vast dat de nieuwe wet op de gezinshereniging effectief resultaten oplevert. De doelstelling van de nieuwe regels is om mensen aan te zetten om een job te vinden of te hebben vooraleer zij hun partner laten overkomen. Dat biedt een grotere garantie op een betere toekomst. Het is ook belangrijk om de nieuwe wet na verloop van tijd te evalueren en na te gaan of de doelstelling ook bereikt wordt. Dit kan bijvoorbeeld door na te gaan of mensen van wie een aanvraag tot gezinshereniging geweigerd werd op basis van de inkomensvereiste er na verloop van tijd toch in geslaagd zijn aan het criterium te voldoen.

Il est dès lors préoccupant de constater que les données chiffrées disponibles sont très morcelées et incomplètes. Cela donne, d'une certaine manière, l'impression que l'administration sème volontairement la confusion en brandissant des interprétations juridiques de certains termes. Une distinction est ainsi constamment établie entre les visas et les documents de séjour délivrés.

De même, il est manifestement impossible de distinguer, lorsque les demandes se fondent sur l'article 40 de la loi sur les étrangers, celles qui émanent de ressortissants de l'Union européenne et celles qui sont introduites par des ressortissants belges. Pour pouvoir prendre les bonnes décisions, il est toutefois indispensable de faire la distinction entre les différentes catégories et de posséder des données correctes. Le principe "mesurer, c'est savoir" constitue, en l'espèce également, une nécessité absolue.

Il serait donc opportun, pour pouvoir mener un débat correct sur cette problématique, que la secrétaire d'État fournisse, maintenant ou plus tard, des chiffres plus précis au sujet des titres de séjour délivrés dans le cadre du regroupement familial. Combien de titres de séjour ont été délivrés en 2011 et en 2012 pour les différentes procédures de regroupement familial (articles 10, 10bis, 40bis et 40ter de la loi sur les étrangers)? Combien ont été refusés? Est-il possible d'identifier la principale raison de refus? La secrétaire d'État peut-elle également indiquer si des dossiers ont satisfait aux conditions requises lors d'une deuxième demande ou d'une demande ultérieure?

— Lutte contre la fraude

La lutte contre la fraude et les abus dans le cadre de la loi sur les étrangers est également importante. Les possibilités qu'offre le croisement des banques de données et qui permettent de découvrir d'éventuels abus constituent un instrument important dans le cadre de cette lutte.

Quels sont les principaux pays européens où ont lieu des expulsions après qu'il a constaté que les conditions afférentes à la libre circulation au sein de la zone Schengen n'ont pas été remplies? Quelles villes (et leurs CPAS) sont les plus souvent confrontées à cette problématique?

Dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État attire également l'attention sur le phénomène en extension de la reconnaissance fictive d'enfants. Il y a déjà plusieurs années que le groupe de l'intervenante a demandé que l'on accorde de l'attention à cette problématique. Il était alors en effet ressorti de rapports

Het is dan ook verontrustend om vast te stellen dat het beschikbare cijfermateriaal heel versplinterd en onvolledig is. Dat schept enigszins de indruk dat de administratie moedwillig verwarring zaait door te schermen met juridische interpretaties van bepaalde termen. Zo wordt voortdurend onderscheid gemaakt tussen afgeleverde visa en verblijfsdocumenten.

Ook is het blijkbaar onmogelijk om bij de aanvragen in het kader van artikel 40 van de vreemdelingenwet een onderscheid te maken tussen aanvragen door EU-onderdanen en door Belgische onderdanen. Het onderscheid tussen de verschillende categorieën en het beschikken over correcte data zijn echter noodzakelijk bij het nemen van de juiste beslissingen. Het beginsel "meten is weten" is ook in deze een absolute noodzaak.

Het zou voor een correct debat over deze problematiek dus nuttig zijn mocht de staatssecretaris thans of later meer precieze cijfers kunnen geven rond de afgeleverde verblijfstitels in het kader van de gezinshereniging. Hoeveel verblijfstitels werden er in 2011 en in 2012 afgeleverd voor de verschillende procedures inzake gezinshereniging (art. 10, 10bis, 40bis en art. 40ter vreemdelingenwet)? Hoeveel werden er geweigerd? Kan worden nagegaan wat de voornaamste reden is voor een weigering? Kan men ook meedelen of dossiers bij een tweede of volgende aanvraag voldoen aan de gestelde voorwaarden?

— Aanpak fraude

Belangrijk is ook de strijd tegen de fraude en misbruiken van de vreemdelingenwet. De mogelijkheden die geboden worden door het kruisen van gegevensbanken en die op die manier mogelijke misbruiken blootleggen zijn een belangrijk instrument is de aanpak.

Welke zijn de belangrijkste Europese landen waarbij uitwijzingen gebeuren na vaststelling van het niet voldoen van de voorwaarden voor het vrij verkeer binnen de Schengenzone? Welke steden (en hun OCMW's) worden hierdoor het meest getroffen?

De staatssecretaris wijst in de beleidsnota ook op het verhoogde fenomeen van de schijnerkenning van kinderen. De fractie van de spreekster vroeg jaren geleden al aandacht voor de problematiek. Toen bleek immers uit rapporten van Europol een stijgend aantal misbruiken. Dat misbruik situeert zich echter niet zozeer in het kader

d'Europol que le nombre d'abus était en hausse. Ces abus ne s'inscrivent néanmoins pas tant dans le cadre de la loi sur le séjour que dans celui de la fraude sociale, des enfants étant reconnus — souvent dans un cadre européen — pour empocher des allocations sociales. Sur ce plan également, une bonne coopération avec les services de la sécurité sociale est donc nécessaire, et l'échange d'informations est un instrument important dans la lutte contre ce type de fraude.

— Régularisations

En ce qui concerne les régularisations, on observe aussi une diminution du nombre de demandes, également pour ce qui est des régularisations médicales. Il s'agit d'une constatation particulièrement importante, dès lors que la durée de traitement des dossiers peut ainsi être sensiblement réduite. Quel est le délai de traitement moyen pour les régularisations médicales? Comment l'OE réagira-t-il à l'annulation par le CCE d'une série de décisions de rejet de plusieurs demandes de régularisation médicale?

— Mineurs étrangers non accompagnés (MENA)

La note de politique générale donne également les chiffres en ce qui concerne les dossiers de MENA. À cet égard, on note surtout une baisse du nombre de cas examinés. C'est ainsi qu'en 2011, 939 situations de MENA ont été examinées — à l'époque en application de la circulaire —, alors qu'au cours de la période allant du 1^{er} janvier au 30 novembre 2012, seulement 536 dossiers ont été examinés, certes en application de la loi du 8 décembre 2011. Cependant, le nombre de signalements est resté plus ou moins identique. La secrétaire d'État a-t-elle une explication à cette baisse?

En ce qui concerne la situation des mineurs européens, l'intervenante note également avec satisfaction qu'un tuteur sera désormais également désigné pour ces jeunes-là. Cette mesure s'applique-t-elle uniquement aux nouveaux dossiers, ou désignera-t-on également des tuteurs dans les dossiers pendants relatifs à des mineurs européens?

— Politique de retour

La politique consistant à privilégier le retour volontaire porte également ses fruits, avec, une fois encore, une nette augmentation du nombre de retours. Au cours de cette année, il faudra encore intensifier les efforts pour certains groupes cibles. Les mesures ciblées visant les personnes qui représentent un danger pour l'ordre public et prévoyant la création d'un centre de retour spécifique doivent être mises en œuvre le plus rapidement

van de verblijfswet, maar wel in het kader van de sociale fraude waarbij kinderen — vaak in Europees verband — worden erkend om aldus sociale uitkeringen op te strijken. Ook op dat vlak is dus een goede samenwerking met de diensten van de sociale zekerheid nodig en is informatie-uitwisseling een belangrijk instrument in de strijd tegen dergelijke vormen van fraude.

— Regularisaties

Wat de regularisaties betreft, is eveneens een daling van het aantal aanvragen merkbaar. Ook het aantal aanvragen voor medische regularisatie is dalend. Dat is een bijzonder belangrijke vaststelling omdat daardoor de behandelingstijd van de dossiers gevoelig omlaag kan worden gebracht. Wat is de gemiddelde behandelingstermijn voor de medische regularisaties? Hoe zal DVZ reageren op de vernietiging van een aantal beslissingen tot verwerping van een aantal aanvragen om medische regularisatie door de RvV?

— Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV)

De beleidsnota geeft ook de cijfers inzake de dossiers van NBMV. Opvallend is vooral de daling in het aantal onderzoeken. Zo werden in 2011 immers 939 onderzoeken gevoerd — toen in uitvoering van de omzendbrief — terwijl het in de periode van 1 januari tot 30 november 2012 slechts om 536 onderzoeken gaat, in uitvoering van de wet van 8 december 2011 weliswaar. Nochtans is het aantal signalementen nagenoeg gelijk gebleven. Heeft de staatssecretaris een verklaring voor de daling?

Ook met betrekking tot de situatie van de Europese minderjarigen stelt de spreekster met genoegen vast dat voor deze jongeren voortaan een voogd wordt aangeduid. Geldt dat enkel voor de nieuwe dossiers, of worden ook voogden aangeduid voor de hangende dossiers van Europese minderjarigen?

— Terugkeerbeleid

De verhoogde inzet op de vrijwillige terugkeer werpt eveneens vruchten af. Ook hier is een duidelijke stijging. Tijdens het komende jaar zal dus nog sterker moeten worden ingezet op bepaalde groepen. De gerichte aanpak van personen die een gevaar betekenen voor de openbare orde door de inrichting van een specifiek terugkeercentrum moet zo snel mogelijk worden geïmplementeerd, en indien mogelijk moet ook de nu

possible. Et, si possible, la capacité actuellement prévue doit également être accrue par le biais d'initiatives similaires dans d'autres centres.

Mme Lanjri plaide également en faveur d'une évaluation des maisons de retour. Quand on a créé les unités d'hébergement, c'était pour offrir une alternative aux familles avec des enfants mineurs qui se trouvaient dans des centres fermés. Mais il ne faut évidemment pas perdre de vue qu'une telle mesure doit aussi être efficace. Tout le monde est, sur le plan des principes, opposé à l'enfermement de familles avec enfants mineurs dans un centre fermé, mais lorsque la mesure a été élaborée, il a été clairement souligné que l'alternative que constituaient ces unités d'hébergement ne pouvait faire obstacle à une politique de retour effective.

Or le nombre d'éloignements effectifs à partir des maisons de retour est encore trop faible. La recherche d'alternatives à l'enfermement de familles avec des enfants mineurs doit donc être poursuivie, de manière à atteindre effectivement un taux d'éloignement supérieur parmi les personnes qui séjournent illégalement sur notre territoire.

— Accueil

Les efforts continus menés dans le cadre de la politique d'asile ont surtout une incidence sur la politique d'accueil. Le raccourcissement de la procédure d'asile et l'augmentation des départs — volontaires si possible, forcés si nécessaire — ont mis un terme à la période caractérisée par les nombreux cas de non-désignation d'une place d'accueil.

Un certain nombre de problèmes subsistent néanmoins en matière d'accueil. Ainsi, le problème de la récupération des frais de l'accueil auprès des demandeurs d'asile qui perçoivent des revenus professionnels propres n'est pas encore réglé. La secrétaire d'État a déjà indiqué par le passé qu'elle travaillait à une solution. Mme Lanjri expose d'ores et déjà une piste de solution. Les CPAS et les partenaires de l'accueil reçoivent une indemnité journalière pour compenser les frais liés à l'accueil des demandeurs d'asile. On pourrait récupérer cette indemnité journalière — ou une partie de celle-ci — auprès du demandeur d'asile qui travaille. N'est-il pas possible d'élaborer pareille procédure à brève échéance? Les organisations de terrain réclament une réglementation. Il s'agit d'une forme d'abus qu'il faut éliminer.

En ce qui concerne l'accueil des MENA, l'intervenante se réjouit d'apprendre que depuis décembre

voorziene capaciteit verhoogd worden door gelijkaardige initiatieven in andere centra.

Mevrouw Lanjri pleit tevens voor een evaluatie van de terugkeewoningen. De zogenaamde "turtelhuisjes" werden immers opgericht als alternatief voor gezinnen met minderjarige kinderen in gesloten centra. Daarbij mag uiteraard niet uit het oog verloren worden dat een dergelijke beleidsmaatregel ook effectief moet zijn. Iedereen is principieel tegen het opsluiten van gezinnen met minderjarige kinderen in een gesloten centrum, maar bij het tot stand komen van de maatregel werd duidelijk naar voor gebracht dat het alternatief van de "turtelhuisjes" een effectief terugkeerbeleid niet in de weg mag staan.

Het aantal effectieve verwijderingen vanuit de terugkeewoningen ligt echter nog te laag. De zoektocht naar alternatieven voor de opsluiting van gezinnen met minderjarige kinderen moet dus worden voortgezet, zodat ook daadwerkelijk wordt gezorgd voor een grotere graad van terugwijzing van deze mensen die illegaal op het grondgebied verblijven.

— Opvang

De volgehouden inspanningen in het asielbeleid hebben vooral een impact op het opvangbeleid. Het verkorten van de asielprocedure en het verhogen van de uitstroom — vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet — hebben een einde gesteld aan de periode met de vele gevallen van niet-toewijzingen van een opvangplaats.

Nochtans blijft ook op het vlak van de opvang een aantal knelpunten bestaan. Zo blijft de problematiek van de terugvordering van de kosten van de opvang bij asielzoekers die een eigen beroepsinkomst hebben, onopgelost. De staatssecretaris gaf eerder al aan aan een oplossing te werken. Mevrouw Lanjri zet alvast een mogelijke oplossing uiteen. De opvang van asielzoekers wordt aan de OCMW's en de opvangpartners verrekend in een dagvergoeding. Men zou aan de werkende asielzoeker die dagvergoeding — of een deel ervan — kunnen terugvorderen. Is het niet mogelijk om op korte termijn een dergelijke procedure uit te werken? Het werkveld is vragende partij voor een regeling. Het is een vorm van misbruik die een oplossing vraagt.

Met betrekking tot de opvang van NMBV is de spreekster verheugd te vernemen dat sinds december

2012, plus aucun MENA n'est encore accueilli à l'hôtel. Combien de personnes séjournent encore dans une infrastructure hôtelière?

La secrétaire d'État évoque également la création d'un centre d'enregistrement pour les MENA. S'agit-il d'un nouveau centre devant encore être créé ou la secrétaire d'État va-t-elle utiliser l'infrastructure existante? Quand ouvrira-t-il?

Quelques organisations faitières de l'enseignement flamand ont fait observer qu'il existait un petit groupe de jeunes engagés dans un trajet de travail et de formation à temps partiel. Or, certains d'entre eux se trouvent dans l'impossibilité d'achever ce trajet d'apprentissage. Mme Lanjri plaide pour que l'on donne à ces jeunes l'opportunité de terminer leur année et d'obtenir leur diplôme. Ainsi, on n'aura pas investi plusieurs années dans ces jeunes à fonds perdu et cela augmentera leurs chances de réinsertion dans leur pays d'origine.

M. Denis Ducarme (MR) remarque que le regroupement des compétences en matière d'asile, de migration et de politique d'accueil au sein d'un seul et même portefeuille ministériel n'a été que bénéfique.

Dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État expose ses intentions et ses projets à venir mais fait également le bilan des actions entreprises et des résultats obtenus depuis un an. L'intervenant retient que la politique menée fait preuve d'humanisme mais également de détermination. Preuve en est notamment le contrôle de la crise de l'accueil ou la diminution de la durée de traitement des demandes d'asile... Résorber l'arriéré existant au sein des instances d'asile est essentiel: il convient en effet de ne pas créer chez les demandeurs de faux espoirs ou des attentes que l'on ne pourra satisfaire.

M. Ducarme demande à ce propos quels sont les résultats des campagnes d'information menées dans certains pays d'origine? Ont-elles permis de dissuader les aspirants migrants de venir en Belgique?

La politique du gouvernement en matière d'asile témoigne également d'un grand humanisme comme le démontrent la participation de la Belgique au programme de réinstallation des réfugiés, l'amélioration des infrastructures d'accueil et l'accompagnement sur mesure des demandeurs d'asile (notamment, celui des mineurs étrangers non accompagnés ou encore des demandeurs ayant un trouble mental).

2012 geen enkele NBMV nog op hotel wordt opgevangen. Hoeveel mensen verblijven nog in hotelopvang?

De staatssecretaris heeft het ook over de oprichting van een registratiecentrum voor NBMV. Is dat een nieuw nog op te richten centrum, of zal de staatssecretaris daarvoor gebruik maken van de bestaande infrastructuur? Wanneer zal dat in werking treden?

Enkele Vlaamse onderwijskoepels hebben gewezen op het bestaan van een beperkte groep jongeren die zich bevinden in een traject van deeltijds werken en deeltijds studeren. Sommigen onder hen mogen dat leertraject net niet beëindigen. Mevrouw Lanjri pleit ervoor dat die jongeren de kans krijgen om hun jaar af te werken en hun diploma te behalen. Het voorkomt dat een jarenlange investering in die jongeren nutteloos is geweest, en bevordert ook hun re-integratiekansen in hun land van herkomst.

De heer Denis Ducarme (MR) merkt op dat de samenvoeging van de bevoegdheden voor asiel, migratie en opvangbeleid in één enkele ministerportefeuille zonder meer een goede zaak is geweest.

In haar beleidsnota licht de staatssecretaris niet alleen haar bedoelingen en toekomstprojecten toe, maar maakt ze tevens de balans op van de acties en van de resultaten ervan tijdens het afgelopen jaar. De spreker onthoudt daaruit dat het gevoerde beleid blijkt geeft van menselijkheid, maar ook van vastberadenheid, wat met name blijkt uit het feit dat de opvangcrisis verleden tijd is, of dat de behandelingsduur van de asielaanvragen is gedaald. Het is van cruciaal belang dat de bestaande achterstand bij de asielinstanties wordt weggewerkt; bij de asielzoekers mag immers geen valse hoop ontstaan, noch verwachtingen waaraan niet kan worden voldaan.

In dat verband vraagt de heer Ducarme naar de resultaten van de informatiecampaagnes die in bepaalde landen van herkomst worden gevoerd. Hij wenst te weten of die campagnes zijn geslaagd in hun opzet kandidaat-migranten te ontraden naar ons land af te reizen.

Het asielbeleid van de federale regering wordt tevens gekenmerkt door veel menselijkheid, zoals blijkt uit het feit dat ons land deelneemt aan het hervestigingsprogramma voor vluchtelingen, dat wordt gewerkt aan de verbetering van de opvanginfrastructuur en dat de asielzoekers individueel worden begeleid (meer bepaald de niet-begeleide minderjarige asielzoekers, of nog de asielzoekers met een geestelijke stoornis).

Il faut souligner par ailleurs les excellents résultats obtenus en matière de regroupement familial grâce à la réforme législative portée par le Parlement.

L'intervenant observe que pour le groupe auquel il appartient, l'objectif essentiel doit être de recevoir de moins en moins de demandeurs d'asile. Il demande par conséquent quelques éclaircissements quant aux chiffres cités.

Il se félicite par ailleurs de l'instauration d'un filtre médical pour lutter contre l'usage inapproprié de l'article 9ter.

Quelle évaluation peut-on faire de la liste des pays sûrs? A-t-on été suffisamment loin? Quels sont les résultats concrets atteints? Les campagnes d'information qui ont été menées dans ces pays ont-elles été suffisantes?

En matière de politique des retours, on ne peut que souligner la nécessité de renforcer la coopération bilatérale et de faciliter les retours volontaires pour obtenir de bons résultats. Quels sont les objectifs en la matière? De nouveaux accords sont-ils attendus avec de nouveaux pays?

Enfin, l'intervenant plaide également pour le renforcement de la lutte contre les mariages de complaisance et les abus en matière de reconnaissance d'enfants.

Mme Karin Temmerman (sp.a) constate que la politique a gagné en cohérence du fait que toutes les compétences en matière d'asile et de migration ont été réunies au sein d'un même secrétariat d'État. Les différents services concernés collaborent mieux aujourd'hui. Ils disposent également d'un meilleur effectif. La crise de l'accueil a été correctement gérée. Une solution a été recherchée non seulement pour les demandeurs d'asile, mais aussi pour les sans-abri. En outre, les procédures ont été raccourcies. Toutes ces initiatives ont permis de maîtriser les flux entrants et sortants.

L'intervenante constate que le délai de traitement de nouvelles demandes d'asile s'élève en moyenne à 3 mois. Quelles mesures prend-on pour résorber l'arriéré concernant les anciennes demandes? Sur combien de dossiers l'arriéré porte-t-il? Parmi les dossiers antérieurs à 2009, combien concernent-ils des familles avec enfants?

La secrétaire d'État a évoqué la création d'une série de bases de données, par exemple sur les frais médicaux, les mariages et partenariats de complaisance et

Voorts moet worden beklemtoond dat de door het Parlement ondersteunde hervorming van de wetgeving op de gezinshereniging uitstekende resultaten heeft opgeleverd.

De spreker merkt op dat het volgens zijn fractie bovenal de bedoeling moet zijn het aantal ontvangen asielaanvragers gestaag te doen dalen. Daarom wenst hij enige toelichting bij de vermelde cijfers.

Voorts is het lid ingenomen met de medische filter die werd ingesteld om oneigenlijk gebruik van artikel 9ter tegen te gaan.

Hoe kan het gebruik van de lijst van de "veilige landen" worden geëvalueerd? Is men ver genoeg gegaan? Welke concrete resultaten werden behaald? Hebben de in die landen gevoerde informatiecampagnes afdoende resultaten opgeleverd?

Met betrekking tot het terugkeerbeleid kan men alleen maar de noodzaak beklemtonen om de bilaterale samenwerking op te voeren en de vrijwillige terugkeer te vergemakkelijken, als men goede resultaten wil kunnen voorleggen. Wat zijn de doelstellingen dienaangaande? Worden nieuwe overeenkomsten met andere landen in uitzicht gesteld?

Ten slotte pleit de spreker tevens voor het opvoeren van de strijd tegen de schijnhuwelijken en het misbruik inzake de erkenning van kinderen.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) stelt vast dat het verenigen van alle bevoegdheden inzake asiel en migratie onder één staatssecretariaat heeft gezorgd voor een coherenter beleid. De samenwerking tussen de betrokken diensten verloopt thans vlotter. Zij werden ook beter bemand. De opvangcrisis werd goed beheerd. Niet alleen voor de asielzoekers, maar ook voor de daklozen werd een oplossing gezocht. Tevens werden de procedures verkort. Dat alles heeft geleid tot een beheersing van de in- en uitstroom.

De spreekster stelt vast dat de behandelingstermijn van nieuwe asielaanvragen gemiddeld 3 maanden bedraagt. Welke maatregelen worden genomen om de achterstand van de oude aanvragen weg te werken? Om hoeveel dossiers gaat het nog? Bij hoeveel dossiers van voor 2009 gaat het om gezinnen met kinderen?

De staatssecretaris heeft melding gemaakt van de oprichting van een aantal databanken, bijvoorbeeld over de medische kosten, de schijnhuwelijken en

les MENA. Ces données sont nécessaires à la mise en œuvre de la politique. Comment ces bases de données seront-elles interconnectées?

Seront-elles également utilisées par d'autres départements (Justice, Affaires étrangères, etc.)? La finalité de ces bases de données, à savoir la lutte contre la fraude, doit être clairement définie.

Dans certains pays, de nouvelles campagnes de dissuasion sont organisées. La secrétaire d'État peut-elle expliquer la situation des accords de réadmission dans ce contexte? L'absence de tels accords risque en effet de compromettre l'efficacité des campagnes de dissuasion.

La loi insérant le principe d'une liste de pays d'origine sûrs prévoit une évaluation. Quand celle-ci interviendra-t-elle? Vise-t-elle à permettre l'adaptation de cette liste?

Mme Temmerman renvoie également à la discussion sur la régularisation médicale. Il régnait une certaine ambiguïté quant à savoir si les chiffres cités concernaient la période précédant ou suivant l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation. La secrétaire d'État peut-elle expliquer la situation? Une certaine inquiétude règne en effet sur le terrain. Le principe de base doit être qu'il faut lutter sévèrement contre les abus, mais en même temps, que les personnes ayant des problèmes médicaux graves ne soient pas purement et simplement renvoyées.

La note de politique générale 2012 annonçait une base de données relative aux frais médicaux pour les courts séjours (DOC 53 1964/009, p. 6). L'objectif était de récupérer ces frais auprès des personnes qui avaient souscrit un engagement de prise en charge. Cette base de données existe-t-elle et, le cas échéant, combien a-t-on déjà récupéré?

Le groupe de l'intervenante continuera aussi à soutenir pleinement la lutte contre le mariage et la cohabitation de complaisance. Une nouvelle initiative législative avait été annoncée à ce sujet. Quand pourra-t-elle être examinée?

La problématique du MENA est délicate. On signale toujours un nombre croissant de demandes sur le terrain. Quels sont les chiffres à disposition? Les chiffres du Service des tutelles ne correspondent en effet pas à ceux de l'OE. Quel pourcentage des demandes débouche réellement sur un titre de séjour? Les MENA viennent-ils de certains pays en particulier ou leur

-partnerschappen en de NBMV. Die gegevens zijn noodzakelijk voor het beleid. Hoe zullen die gegevensbanken aan elkaar worden gekoppeld?

Zullen zij ook door andere departementen (Justitie, Buitenlandse Zaken, enz.) worden gebruikt? De focus van die gegevensbanken, te weten fraudebestrijding, moet duidelijk worden afgebakend.

In bepaalde landen worden opnieuw ontradingscampagnes georganiseerd. Kan de staatssecretaris de situatie over de terugnameovereenkomsten in die context duiden? Het uitblijven van die overeenkomsten stelt immers een groot probleem voor de effectiviteit van de ontradingscampagnes.

Er werd in het kader van de regeling rond de lijst met veilige landen een evaluatie in het vooruitzicht gesteld. Wanneer zal die plaatsvinden? Heeft zij tot doel de lijst aan te passen?

Mevrouw Temmerman wijst ook op de discussie rond de medische regularisatie. Er was enige onduidelijkheid of de genoemde cijfers betrekking hadden op de periode voor of na de inwerkingtreding van de nieuwe regeling. Kan de staatssecretaris de situatie toelichten? Op het terrein bestaat immers enige ongerustheid. Het uitgangspunt moet zijn dat misbruiken streng worden aangepakt, maar dat tegelijk mensen met ernstige medische problemen niet zomaar worden teruggestuurd.

In de beleidsnota 2012 werd een gegevensbank aangekondigd rond de medische kosten voor korte verblijven (DOC 53 1964/009, blz. 6). Het was de bedoeling die kosten te verhalen op de personen die een verbintenis tot tenlasteneming hadden ondertekend. Is die databank een feit en zo ja, welke terugvorderingen werden reeds gedaan?

De fractie van de spreekster zal ook volop de strijd tegen schijnhuwelijken en -samenwoning blijven steunen. Daarover zou een nieuw wetgevend initiatief volgen. Wanneer zal dat besproken kunnen worden?

De problematiek van de NBMV is delicaat. Het werkveld signaleert nog steeds een stijgend aantal aanvragen. Welk cijfermateriaal bestaat er? De cijfers van de dienst Voogdij stemmen immers niet overeen met die van DVZ. Hoeveel procent van de aanvragen krijgt daadwerkelijk een verblijfstitel? Komen de NBMV uit bepaalde landen, of is dat zeer verspreid? Wordt er met

origine est-elle très diverse? Y a-t-il une concertation avec certains pays en cas d'augmentation significative du nombre de demandes?

L'intervenante a l'impression que l'accueil des MENA est lié à leur statut administratif et pas tant à leurs besoins de mineur. Une meilleure coopération entre les institutions fédérales et les communautés est dès lors nécessaire. Qu'en pense la secrétaire d'État? Un accord de coopération peut-il permettre d'améliorer l'accompagnement?

Heureusement, l'époque de l'accueil à l'hôtel est révolue. Les CPAS restent toutefois soumis à une forte pression dans le cadre de l'accompagnement des jeunes. Ils ne disposent pas toujours de l'expertise nécessaire pour mener à bien cette mission. À ce niveau également, la solution réside dans une meilleure collaboration avec le niveau fédéral et avec les Communautés. Comment les CPAS peuvent-ils être aidés à cet égard?

Cent cinquante places supplémentaires ont été créées à l'intention des MENA. Ces jeunes sont-ils isolés des adultes ou mélangés avec ceux-ci? Bénéficient-ils d'un accompagnement spécifique?

Est-on toujours confronté à une pénurie de tuteurs?

Les décisions relatives aux MENA interviennent aussi parfois très tardivement. Certains d'entre eux apprennent qu'ils doivent définitivement quitter le pays juste au moment où ils allaient atteindre l'âge de la majorité. Cette décision ne peut-elle être prise plus tôt, de manière à pouvoir y adapter leur parcours d'accompagnement?

Un autre problème est la situation des MENA après leur retour dans le pays d'origine. Un débat sur l'amélioration de cet accompagnement et de ce suivi est absolument nécessaire.

En ce qui concerne les étrangers mineurs accompagnés, Mme Temmerman considère qu'il serait opportun qu'ils soient entendus au cours de la procédure. Cette recommandation a également été formulée par l'Unicef. Ils ne sont en effet pas responsables des fraudes de leurs parents, mais en subissent les conséquences. Une attention particulière doit être accordée à l'intérêt de l'enfant lors de l'examen de la demande. Comment cette procédure se déroule-t-elle actuellement? L'intervenante renvoie, comme Mme Lanjri, à la demande des organisations faitières de l'enseignement flamand d'autoriser les jeunes à terminer leur formation si celle-ci est sur le point de s'achever. Qu'en pense la secrétaire d'État?

landes overleg gepleegd in geval van een significante stijging van het aantal aanvragen?

De spreekster heeft de indruk dat de opvang van NBMV gekoppeld is aan hun administratief statuut, en niet zozeer aan hun behoeftes als minderjarige. Een betere samenwerking tussen de federale instellingen en de Gemeenschappen is dan ook nodig. Wat is de ervaring van de staatssecretaris? Kan een samenwerkingsakkoord zorgen voor een betere begeleiding?

Gelukkig behoort de hotelopvang tot het verleden. Wel bestaat er nog steeds een grote druk op de OCMW's om de jongeren te begeleiden. Zij hebben daarvoor niet steeds de expertise in huis. Ook op dat vlak is een betere samenwerking tussen het federale niveau en de Gemeenschappen de oplossing. Op welke manier kunnen de OCMW's worden ondersteund bij die taak?

Voor de NBMV zijn 150 plaatsen bijgekomen. Zitten die jongeren apart, of tussen de volwassenen? Genieten zij een specifieke begeleiding of niet?

Bestaat er nog steeds een tekort aan voogden of niet?

De beslissingen voor NBMV vallen ook soms zeer laat. Sommigen krijgen erg kort voor hun meerderjarigheid te horen dat zij het land definitief moeten verlaten. Kan die beslissing niet vroeger worden genomen, zodat hun begeleidingstraject kan worden aangepast aan die beslissing?

Een ander probleem is de situatie van de NBMV na hun terugkeer naar het land van herkomst. Een debat over hoe die begeleiding en opvolging beter kan is absoluut noodzakelijk.

Wat betreft de begeleide minderjarige vreemdelingen acht mevrouw Temmerman het nuttig dat zij in de procedure worden gehoord. Dat is ook een aanbeveling van Unicef. Zij zijn immers niet verantwoordelijk voor de fraude van hun ouders, maar dragen er wel de gevolgen van. Bij de behandeling moet bijzondere aandacht worden besteed aan het belang van het kind. Hoe verloopt die procedure momenteel? De spreekster wijst net als mevrouw Lanjri op de vraag van de Vlaamse onderwijskoepels om jongeren toe te laten een bijna voleindigde opleiding ook daadwerkelijk te beëindigen. Hoe staat de staatssecretaris daar tegenover?

En ce qui concerne la politique en matière de retour, l'intervenante se réjouit de la priorité accordée au retour volontaire. Les chiffres semblent indiquer que cette approche porte ses fruits. Il subsiste néanmoins des échecs. Combien de personnes ont souscrit à un trajet de retour volontaire? De combien de familles s'agit-il? Depuis combien de temps ces personnes se trouvaient-elles en Belgique?

L'intervenante insiste sur l'importance d'une relation de confiance solide entre l'accompagnant et le demandeur d'asile. Cette relation est mise à rude épreuve. Il n'est pas rare, en effet, qu'en quelques mois, les demandeurs soient contraints de déménager à trois ou quatre reprises. Un accompagnement de qualité et une relation de confiance sont les garanties d'une politique réussie en matière de retour volontaire. À l'heure actuelle, les personnes ayant reçu un ordre de quitter le territoire sont transférées dans un centre ouvert, où le lien avec l'accompagnateur est rompu. Cette procédure ne peut-elle pas être réexaminée?

Après la première décision de la CGRA, les personnes concernées doivent également signer un formulaire contenant des informations relatives au retour volontaire. Quelle est l'utilité de ce formulaire? Le fait de le signer est en effet sans conséquence sur la suite de la procédure, mais ébranle la confiance. Une bonne information est évidemment essentielle, mais on peut se demander si le formulaire constitue l'instrument le plus approprié pour atteindre cet objectif.

Les familles avec enfants mineurs qui ont été déboutées ont normalement encore droit à l'accueil, mais ce droit leur serait systématiquement refusé par Fedasil. Est-ce exact?

Mme Temmerman s'enquiert enfin de l'état d'avancement du plan de répartition volontaire. Il est positif que ce plan se déroule sur une base volontaire, mais s'il s'avère que ce sont toujours les mêmes villes et communes qui s'engagent en matière d'accueil et d'accompagnement — dans la pratique, généralement les grandes villes —, il convient d'envisager la nécessité de prendre des mesures contraignantes.

Mme Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) remarque que la diminution du nombre de demandes d'asile mise en exergue par la secrétaire d'État ne doit pas cacher la réalité mondiale qui est celle d'une aggravation de plusieurs conflits et des violences interethniques et de l'augmentation du nombre de déplacés. Il n'y a donc pas de raison de se réjouir.

Par ailleurs, l'intervenante juge qu'il n'y a pas non plus de quoi se vanter des campagnes de sensibilisation

Inzake het terugkeerbeleid juicht de spreekster het prioritair inzetten op een vrijwillige terugkeer toe. De cijfers lijken aan te tonen dat die aanpak loont. Toch blijven er gevallen van mislukking. Hoeveel mensen zijn er in het vrijwillig terugkeertraject gestapt? Om hoeveel gezinnen gaat het daarbij? Hoe lang waren de betrokken personen al in België?

De spreekster benadrukt het belang van een goede vertrouwensband tussen de begeleider en de asielzoeker. Die band staat onder druk. Niet zelden worden mensen immers op enkele maanden tijd op drie tot vier plaatsen gehuisvest. Een goede begeleiding en vertrouwensband zijn garanties op een succesvol beleid van vrijwillige terugkeer. Nu worden mensen die hun definitieve uitwijzing hebben gekregen naar een open opvangcentrum overgeplaatst, waar de band met de begeleider wordt doorgesneden. Kan die procedure niet worden herzien?

Na de eerste beslissing van het CGVS moeten de betrokken personen ook een formulier ondertekenen waarin de informatie over de vrijwillige terugkeer is opgenomen. Wat is het nut van dat formulier? De ondertekening ervan heeft immers geen gevolgen voor het vervolg van de procedure, maar leidt wel tot een daling van het vertrouwen. Goede informatie is uiteraard belangrijk. De vraag is of het formulier daartoe het beste instrument is.

Uitgeprocedeerde gezinnen met minderjarige kinderen hebben normaliter nog recht op opvang, maar dat recht zou hen door Fedasil systematisch worden geweigerd. Klopt dat?

Ten slotte peilt mevrouw Temmerman naar de stand van zaken van het vrijwillig spreidingsplan. Het is goed dat dat op basis van vrijwilligheid gebeurt, maar indien blijkt dat het steeds dezelfde steden en gemeenten zijn die zich engageren voor opvang en begeleiding — in de praktijk meestal de grote steden —, moet worden nagegaan of er toch geen verplichtende maatregelen genomen moeten worden.

De door de staatssecretaris voor het voetlicht gebrachte daling van het aantal asielaanvragen mag volgens mevrouw Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) de wereldwijde realiteit van de verergering van verschillende conflicten en van het interethnisch geweld enerzijds en van de stijging van het aantal ontheemden anderzijds niet uit het oog doen verliezen. Er is dus geen reden tot vreugde.

De spreekster vindt dat er geen reden is om veel op te hebben met de bewustmakingscampagnes die de

menées par le gouvernement belge dans certains pays. Ces campagnes ont en effet contribué à stigmatiser encore plus certaines minorités et à augmenter les tracasseries que ces groupes devaient déjà subir.

Mme Genot remet par ailleurs en cause le bien-fondé de la liste des pays sûrs. Sur cette liste figure notamment l'Albanie alors que ce pays est dans le top 10 des pays d'origine pour lesquels la reconnaissance du statut de réfugiés est octroyée. Il faut donc utiliser ce type d'outil avec circonspection.

Elle cite ensuite l'arrêt Singh rendu par la Cour européenne des Droits de l'Homme qui a jugé, à l'unanimité, que la Belgique avait violé les droits fondamentaux d'une famille afghane dont la demande d'asile avait été rejetée sans qu'un examen rigoureux des risques qu'elle alléguait ait été effectué. La Cour a également considéré que si une mesure d'éloignement entraîne un risque de violation de l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme, la personne doit pouvoir disposer d'un recours effectif c'est-à-dire complet et qui suspende effectivement la mesure d'éloignement. Or, tel n'est pas le cas dans le système belge. Par ailleurs, la Cour a constaté que les instances d'asile belges ne se s'étaient même pas posé la question de savoir si la famille courait des risques de torture ou de traitements inhumains et dégradants puisque tant le CGRA que le CCE s'étaient bornés à écarter des documents qui étaient au cœur de la demande de protection, en les jugeant non probants, sans vérifier leur authenticité. La procédure devrait donc être revue. Or, la note de politique générale n'aborde nullement cette question.

Concernant les régularisations médicales, la situation est également très préoccupante. Le filtre médical est interprété par l'Office des étrangers comme motif de refus pour toutes les demandes de personnes qui ne se trouvent pas au stade terminal. Elle cite l'exemple d'un séropositif somalien qui se voit opposer une décision de refus alors que la Somalie est un des pays les plus dangereux du monde et qu'aucune ONG n'y met plus les pieds.

Un tel refus aboutit à décourager le demandeur qui, de ce fait, abandonnera son traitement. La secrétaire d'État rétorquera sans doute que ces décisions sont prises sur la base de l'avis de médecins indépendants. Toutefois, force est de constater que ces médecins doivent utiliser un canevas strict qui laisse peu de place à la nuance et

Belgische regering in bepaalde landen voert. Die campagnes hebben er immers toe bijgedragen bepaalde minderheden nog meer te stigmatiseren en de rompslomp waarvan die groepen al het slachtoffer waren, nog te verergeren.

Voorts stelt mevrouw Genot de gegrondheid van de lijst van veilige landen ter discussie. Op die lijst staat onder meer Albanië, een land dat in de top-10 staat van de landen van herkomst waarvoor het statuut van vluchteling wordt toegekend. Dat soort van instrumenten moet dus met de nodige omzichtigheid worden gehanteerd.

Zij verwijst vervolgens naar het arrest-Singh, waarin het Europees Hof voor de rechten van de mens eenparig heeft geoordeeld dat België de grondrechten heeft geschonden van een Afghaanse familie van wie de asielaanvraag werd verworpen zonder dat de risico's die zij aanvoerde eerst grondig werden onderzocht. Het Hof heeft ook aangegeven dat als een verwijderingsmaatregel het risico inhoudt dat artikel 3 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden wordt geschonden, de betrokkene moet kunnen beschikken over een echte beroepsmogelijkheid, dat wil zeggen een volwaardige beroepsmogelijkheid die de verwijderingsmaatregel daadwerkelijk opschort. Zulks is in de Belgische regeling echter niet het geval. Het Hof heeft voorts vastgesteld dat de Belgische asielinstanties zich zelfs niet hebben afgevraagd of de voormelde familie het risico liep te worden onderworpen aan foltering of onmenselijke en ontrendende behandeling, aangezien zowel het CGVS als de RVB zich ertoe hebben beperkt voor de aanvraag om bescherming essentiële documenten van de hand te wijzen omdat ze die niet overtuigend achtten, zonder evenwel de authenticiteit ervan na te gaan. De procedure zou dus moeten worden aangepast. Die kwestie komt echter helemaal niet aan bod in de beleidsnota.

Ook inzake medische regularisaties is de toestand zeer verontrustend. De medische filter wordt door de Dienst Vreemdelingenzaken beschouwd als een reden tot weigering voor alle aanvragen van mensen die niet terminaal ziek zijn. De spreekster geeft het voorbeeld van een seropositieve Somaliër wiens aanvraag is afgewezen, terwijl Somalië een van de gevaarlijkste landen ter wereld is en geen enkele ngo er nog werkzaam is.

Een dergelijke weigering leidt ertoe de aanvrager te ontmoedigen, waardoor hij zijn behandeling stopzet. De staatssecretaris zal waarschijnlijk antwoorden dat die beslissingen op het advies van onafhankelijke artsen berusten. Feit is echter dat die artsen een strikt schema moeten volgen dat weinig ruimte biedt voor nuance en

qui recourt à une définition particulièrement restrictive, plus restrictive que ce que la loi autorise.

La meilleure preuve en est que le Conseil du contentieux des étrangers lui-même a annulé des décisions de refus fondées sur cette interprétation restrictive en rappelant que l'article 9ter de la loi du 15 décembre 1980 pouvait être invoqué par l'étranger qui souffre d'une maladie telle qu'elle entraîne un risque réel pour sa vie ou son intégrité physique ou un risque réel de traitement inhumain ou dégradant lorsqu'il n'existe aucun traitement adéquat dans son pays d'origine ou dans le pays où il séjourne.

Mme Genot aborde encore la question du regroupement familial. La secrétaire d'État avait annoncé qu'une évaluation de la nouvelle loi serait effectuée dans les six mois de son entrée en vigueur. Cette évaluation a-t-elle eu lieu? Si oui, quels en sont les résultats?

En ce qui concerne la lutte contre les mariages et cohabitations de complaisance, la secrétaire d'État a indiqué que ses actions s'inscriraient dans le cadre du Plan d'action national de lutte contre les violences entre partenaires et d'autres formes de violence intra-familiales. Une attention particulière sera-t-elle accordée aux femmes migrantes venues dans le cadre d'un regroupement familial et qui rencontrent souvent des difficultés à bénéficier d'une protection effective compte tenu de la précarité de leur droit de séjour?

La note de politique générale met l'accent sur les retours volontaires. Pour être efficace, une politique visant à privilégier les retours volontaires doit s'accompagner d'un travail de réintégration. Or, lors du précédent exercice budgétaire, les moyens du fonds de réintégration ont été épuisés bien avant la fin de l'année. Il conviendrait par conséquent d'augmenter de manière substantielle le montant du fonds, ce qui ne semble malheureusement pas le cas en l'occurrence.

Pour ce qui est des retours forcés, la secrétaire d'État avait annoncé en 2012 que la procédure de plainte serait améliorée et que l'étranger et son avocat seraient avertis au moins 48 h avant l'éloignement. Ces annonces sont manifestement restées lettre morte. Qu'en est-il?

La secrétaire d'État prétend en outre avoir résolu la crise de l'accueil. Pourtant les familles avec enfants illégaux sont toujours laissées à la rue et doivent demander en justice la reconnaissance de leur droit à l'accueil.

een bijzonder restrictieve definitie hanteert, die zelfs restrictiever is dan wat de wet toestaat.

Het beste bewijs is dat de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen zelf op grond van die restrictieve interpretatie genomen beslissingen tot weigering heeft vernietigd, en er daarbij aan herinnerd heeft dat een vreemdeling die op zodanige wijze lijdt aan een ziekte dat deze ziekte een reëel risico inhoudt voor zijn leven of fysieke integriteit, dan wel een reëel risico inhoudt op een onmenselijke of vernederende behandeling wanneer er geen adequate behandeling is in zijn land van herkomst of het land waar hij verblijft, zich op artikel 9ter van de wet van 15 december 1980 kon beroepen.

Mevrouw Genot brengt nog de kwestie van de gezinshereniging te berde. De staatssecretaris had aangekondigd dat de nieuwe wet binnen zes maanden na haar inwerkingtreding zou worden geëvalueerd. Heeft die evaluatie plaatsgehad? Zo ja, wat zijn de resultaten ervan?

De staatssecretaris heeft in verband met de schijnhuwelijken en -samenwoningen aangegeven dat haar optreden zou passen in het kader van het Nationaal Actieplan tegen partnergeweld en andere vormen van geweld binnen het gezin. Zal bijzondere aandacht worden besteed aan migrantenvrouwen die in het kader van een gezinshereniging naar België zijn gekomen en die het wegens de onzekerheid van hun verblijfsrecht vaak moeilijk hebben om een daadwerkelijke bescherming te krijgen?

De beleidsnota legt de nadruk op de vrijwillige terugkeer. Een doeltreffend beleid dat erop gericht is de vrijwillige terugkeer te bevorderen, moet gepaard gaan met een werk van herintegratie. Tijdens het vorige begrotingsjaar waren de middelen van het reïntegratiefonds echter lang vóór het einde van het jaar opgebruikt. Het voor het fonds bestemde bedrag zou dus fors moeten worden opgetrokken. Dat lijkt jammer genoeg niet het geval te zijn.

De staatssecretaris had in 2012 in verband met de gedwongen terugkeer aangekondigd dat de klachtenprocedure zou worden verbeterd en dat de vreemdeling en zijn advocaat minstens 48 vóór de verwijdering op de hoogte zouden worden gebracht. Een en ander is echter zonder gevolg gebleven. Hoe staan de zaken?

De staatssecretaris beweert daarenboven dat zij de opvangcrisis heeft opgelost. Illegaal in België aanwezige gezinnen met kinderen leven echter nog steeds op straat en moeten aan de rechtbank de erkenning van hun recht op opvang vragen.

En ce qui concerne les demandeurs présentant un trouble du comportement, de plus en plus nombreux compte tenu de leur parcours difficile, la secrétaire d'État a évoqué le maintien de ces personnes en centre fermé. Or, de l'aveu de tous, une telle structure est tout à fait inadéquate et n'est pas outillée pour gérer des cas tels que ceux-là. La secrétaire d'État peut-elle donner des précisions complémentaires?

Enfin, l'intervenante formule quelques observations en ce qui concerne la justification budgétaire relative à la division organique de l'Office des Étrangers. La justification évoque la réalisation en 2012 d'un audit en communication. La commission pourrait-elle être informée des résultats de cet audit?

Il y est également question d'actions visant à améliorer l'accessibilité de l'Office. Quelles sont-elles? L'Office des Étrangers ne devrait-il pas plutôt améliorer l'accès aux dossiers par la mise à disposition d'une copie électronique en faveur de l'avocat?

L'Office des Étrangers participent également aux réunions de Frontex. L'intervenante demande comment obtenir un *feedback* de ces réunions.

L'Office développe également des relations avec des partenaires externes des pays d'origine. Comment se déroulent ces contacts? Quelle en est l'efficacité sachant que lorsque des personnes expulsées sont transférées vers le pays d'origine, il n'est pas rare que l'on en perde la trace?

M. Franck Wilrycx (Open Vld) reconnaît que l'année 2012 constitue une année charnière pour la politique d'asile et de migration en Belgique. Des mesures d'urgence et des mesures structurelles ont été prises au cours de cette année. Les chiffres reflètent la politique suivie.

En même temps, il reste encore beaucoup à faire. Selon la note de politique générale, les instances d'asile poursuivront les efforts déjà consentis au cours des derniers mois. C'est ainsi que les délais de traitement pourront encore être raccourcis et l'arriéré sera réduit, et ce, avec le même souci de qualité. La secrétaire d'État peut-elle préciser à quel rythme l'arriéré sera réduit et à quelle échéance il aura disparu?

Un audit a également été prévu, de même qu'une étude comparative à l'échelon européen. Ce benchmarking a comparé le fonctionnement de la chaîne d'asile en Belgique avec celui de pays tels que les Pays-Bas,

De staatssecretaris heeft aangegeven dat de aanvragers met een gedragsstoornis, die als gevolg van hun moeilijk parcours almaal talrijker worden, in een gesloten centrum zouden worden vastgehouden. Iedereen is het er echter over eens dat een dergelijke structuur absoluut niet aangepast is en dat ze niet uitgerust is om dergelijke gevallen te beheren. Kan de staatssecretaris bijkomende preciseringen geven?

Tot slot maakt de spreekster enkele opmerking over de budgettaire verantwoording van de organisatie-afdeling betreffende de Dienst Vreemdelingenzaken. In de verantwoording is sprake van een in 2012 uitgevoerde communicatiedoorlichting. Kan de commissie vernemen wat de resultaten van die doorlichting zijn?

Er is ook sprake van acties om de toegankelijkheid van de Dienst te verbeteren. Om welke acties gaat het? Zou de Dienst Vreemdelingenzaken niet veeleer de toegang tot de dossiers moeten verbeteren door aan de advocaat een elektronische kopie ter beschikking te stellen?

De Dienst Vreemdelingenzaken neemt ook deel aan de vergaderingen van Frontex. De spreekster vraagt hoe van die vergaderingen een *feedback* kan worden verkregen.

De Dienst onderhoudt ook betrekkingen met externe partners van de landen van herkomst. Hoe verlopen die contacten? Wat is daarvan de doeltreffendheid, wetende dat als mensen naar hun land van herkomst worden uitgewezen men niet zelden van hen elk spoor verliest?

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) gaat akkoord met de stelling dat 2012 een keerpunt betekend heeft in het Belgische asiel- en migratiebeleid. In dat jaar werden zowel noodmaatregelen als structurele maatregelen genomen. De cijfers weerspiegelen het gevoerde beleid.

Tegelijk is er nog steeds veel werk voor de boeg. Volgens de beleidsnota zullen de asielinstanties de inspanningen van de laatste maanden aanhouden. Op die manier kunnen de behandelingstermijnen nog verder worden ingekort en de achterstand nog worden verminderd, weliswaar met behoud van de bestaande kwaliteitsnormen. Kan de staatssecretaris toelichten aan welk ritme de achterstand zal worden verkleind, en op welke termijn de achterstand weggewerkt zal zijn?

Er werd tevens een audit in het vooruitzicht gesteld, alsook een vergelijkende Europese studie. Die benchmark heeft de werking van de Belgische asielketen vergeleken met die van landen als Nederland, Zweden,

la Suède, l'Allemagne et la France. Cette comparaison peut aboutir à l'échange de bonnes pratiques. Quelle position notre pays occupait-il dans cette étude?

L'accord de gouvernement prévoit également la coordination de la législation sur les étrangers. Vu la spécificité de cette mission, le Conseil d'État a été pressenti pour effectuer ce travail. Le Conseil d'État est-il disposé à donner suite à cette demande? Dans l'affirmative, quand pourra-t-il entamer ce travail? La mission pourra-t-elle encore être achevée durant la législature en cours?

Marie-Martine Schyns (cdH) félicite la secrétaire d'État pour la politique qu'elle a menée notamment en matière d'accueil et de gestion des flux migratoires.

Le cdH se dit particulièrement favorable aux efforts de la Belgique pour s'inscrire dans la dynamique européenne de réinstallation et pour privilégier les retours volontaires. Il plaide par ailleurs pour un renforcement de la lutte contre les mariages et cohabitations de complaisance.

La note de politique générale relative à l'asile et à la migration évoque l'audit relatif à l'amélioration de la procédure d'asile, dont les deux premières phases ont été clôturées. Les résultats et les recommandations de cet audit peuvent-ils être communiqués? Comment ces recommandations seront-elles mises en œuvre?

L'accent est également mis sur l'autonomie des demandeurs d'asile afin de les préparer à leur sortie du réseau. À cet égard, quel est le délai moyen s'écoulant entre une décision positive et la sortie du réseau? Comment compte-t-on améliorer l'information et la communication avec les CPAS? La création d'un Fonds fédéral des garanties locatives ne pourrait-elle pas être envisagée?

Concernant les visas étudiants, la note de politique générale souligne que l'on examinera comment mieux organiser la prise en charge financière d'un étudiant étranger. La secrétaire d'État peut-elle préciser quelles sont les difficultés actuelles?

Dans sa note, la secrétaire d'État souligne qu'"un autre phénomène requiert également une attention: les fausses reconnaissances d'enfants. Ce phénomène est complexe dans sa détection et il est donc plus difficile d'y réagir de manière préventive. L'Office des Étrangers et le SPF Justice examineront comment lutter de manière plus préventive contre ce phénomène" (DOC 53 2586/021, p 12). L'intervenante se demande comment on peut agir de manière préventive à l'égard de ce type d'abus.

Duitsland en Frankrijk. Die vergelijking kan leiden tot de uitwisseling van goede praktijken. Wat was de positie van ons land in die studie?

Het regeerakkoord voorziet tevens de coördinatie van de vreemdelingenwetgeving. Gelet op de specificiteit van die opdracht werd de Raad van State gecontacteerd met het oog op de uitvoering. Is de Raad van State bereid om op die vraag in te gaan? Zo ja, wanneer kan hij die taak aanvangen? Zal de opdracht nog tijdens de huidige legislatuur kunnen worden beëindigd?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) prijst de staatssecretaris om haar beleid, met name wat de opvang en het beheer van de migratiestromen betreft.

De cdH is bijzonder ingenomen met de inspanningen van ons land om deel te nemen aan het Europees hervestigingsprogramma voor vluchtelingen en om de vrijwillige terugkeer te stimuleren. De partij pleit voorts voor een hardere aanpak van schijnhuwelijken en schijnsamenwoning.

In de beleidsnota over asiel en migratie wordt verwezen naar de "audit ter verbetering van de asielprocedure", waarvan de twee eerste fasen voltooid zijn. Mogen de resultaten en aanbevelingen van die audit worden bekendgemaakt? Hoe zullen die aanbevelingen worden uitgevoerd?

Ook wordt de nadruk gelegd op de autonomie van de asielzoekers, om hen voor te bereiden op het vertrek uit de opvangstructuur. Hoeveel tijd verloopt er gemiddeld tussen een positieve beslissing en het vertrek uit de opvangstructuur? Hoe zal de informatieverstrekking aan en de communicatie met de OCMW's worden verbeterd? Kan er geen federaal huurwaarborgfonds worden opgericht?

In verband met de studentenvisa staat in de beleidsnota dat zal worden onderzocht hoe de financiële tenlasteneming van een buitenlands student beter kan worden georganiseerd. Kan de staatssecretaris aangeven welke moeilijkheden zich thans voordoen?

De staatssecretaris wijst in haar nota op "een ander fenomeen dat aandacht vraagt: de valse erkenningen van kinderen. Dit fenomeen is moeilijk op te sporen en daarom ook moeilijker preventief te benaderen. De Dienst Vreemdelingenzaken en de FOD Justitie zullen de mogelijkheid onderzoeken om het fenomeen meer preventief te bestrijden" (DOC 53 2586/021, blz. 12). De spreekster vraagt zich af hoe tegen dit soort misbruik preventief kan worden opgetreden.

Conformément à l'accord de Gouvernement, la Belgique devrait adhérer à la Convention de 1961 sur la réduction des cas d'apatridie en juin 2013. Le Gouvernement mettra en place une procédure de reconnaissance du statut d'apatridie via le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides. La secrétaire d'État peut-elle indiquer dans quel délai cette procédure sera instituée et selon quelle modalités ?

Qu'en est-il de l'évaluation des modifications intervenues en matière de regroupement familial ?

À cet égard, l'on sait que le regroupement familial ne peut plus être invoqué à l'égard des ascendants. Ceux-ci demandent par conséquent que leur soit délivré un visa touristique qui, la plupart du temps, est refusé. Ne pourrait-on pas réfléchir à un autre système permettant à une personne résidant en Belgique de maintenir plus facilement les contacts avec sa famille ?

Enfin, l'intervenante se demande s'il n'est pas erroné de dire que l'on veille à ce qu'un tuteur civil ou d'un CPAS soit désigné pour chaque MENA. Cette règle ne semble pas systématiquement respectée.

M. Theo Francken (N-VA) comprend que la secrétaire d'État mette l'accent sur les chiffres positifs en matière d'asile et d'immigration. Le groupe de l'intervenant soutient également dans une large mesure la politique menée par la secrétaire d'État. De nombreux points figurant dans l'accord de gouvernement à propos de l'asile et de la migration découlent de thèmes abordés durant la longue période de négociations gouvernementales. Durant cette période d'affaires courantes, le Parlement a lui aussi travaillé de façon constructive sur ce thème. La secrétaire d'État ressent aussi bien mieux que son prédécesseur ce qu'une grande partie de l'opinion publique flamande attend d'une politique d'asile et de migration.

La note de politique générale annonce beaucoup de chantiers législatifs pour 2013, notamment un projet de loi relatifs aux éléments nouveaux en cas de demandes d'asiles multiples. Un autre projet de loi traitera des mariages et partenariats de complaisance. Il y aura également un projet de loi sur le "unique permit". Sur ce dernier point, il est regrettable que l'on n'établisse pas de lien entre l'octroi d'une autorisation de séjour et la possession d'un permis de travail. Pourquoi ne pas prévoir un dispositif similaire à la Carte bleue européenne ? Dans le cadre de la sixième réforme de l'État et du transfert de la compétence relative à la migration étudiante et la migration pour raisons professionnelles aux Régions, il serait logique que toutes les missions y afférentes soient confiées à l'administration des Régions.

Overeenkomstig het regeerakkoord zal België, in principe in juni 2013, toetreden tot het Verdrag van 1961 tot beperking van staatloosheid. De regering zal ook werk maken van een procedure voor de erkenning van de status van staatlozen, via het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Kan de staatssecretaris toelichten binnen welke termijn en volgens welke nadere regels die procedure zal worden ingesteld ?

Hoe worden de wijzigingen inzake gezinshereniging tot dusver beoordeeld ?

We weten in dat verband dat ten opzichte van ascendente gezinshereniging niet langer kan. De ascendente vragen dus een toeristenvisum aan, wat hun doorgaans wordt geweigerd. Kan niet worden gedacht aan een ander systeem waardoor personen die in België verblijven gemakkelijker contact kunnen onderhouden met hun familie ?

Tot slot vraagt mevrouw Schyns zich af of het wel klopt dat erop wordt toegezien dat voor elke NBMV "een burgerlijke voogd of een OCMW-voogd wordt aangesteld". Kennelijk wordt die regel niet systematisch nageleefd.

De heer Theo Francken (N-VA) heeft begrip voor het feit dat de staatssecretaris de gunstige cijfers inzake asiel en migratie voor het voetlicht plaatst. De fractie van de spreker steunt ook grotendeels het beleid van de staatssecretaris. Heel wat punten in het regeerakkoord over asiel en migratie zijn dan ook de neerslag van wat in de lange aanloopperiode ter sprake is gekomen. Ook het Parlement heeft in de periode van lopende zaken constructief rond het thema gewerkt. De staatssecretaris voelt ook veel beter dan haar voorganger aan wat een groot deel van de Vlaamse publieke opinie verwacht van een asiel- en migratiebeleid.

De beleidsnota kondigt voor 2013 heel wat wetgevend werk aan, met onder meer een wetsontwerp rond de nieuwe elementen bij meervoudige asielaanvragen. Een ander wetsontwerp handelt over de schijnhuwelijken en –partnerschappen. Ook komt er een wetsontwerp over de "unique permit". Wat betreft het laatste is het jammer dat er geen koppeling wordt gemaakt tussen het geven van de verblijfsvergunning en het beschikken over de arbeidskaart. Waarom kan geen regeling worden voorzien zoals voor de Europese Blauwe kaart ? In het licht van de zesde staatshervorming en de overheveling van de bevoegdheid voor de studenten- en arbeidsmigratie naar de Gewesten zou het logisch zijn dat alle taken daaromtrent in handen komen van de administratie van de Gewesten.

Au cours de cette législature, plusieurs grands défis doivent encore être relevés au niveau de la maîtrise des flux migratoires. Outre la migration pour raisons professionnelles susmentionnée, le retour demeure également une pierre d'achoppement. L'intervenant insiste pour que l'on se focalise sur les pays du Maghreb. Soixante pour cent des ordres de quitter le territoire sont en effet délivrés à des personnes qui prétendent être originaires du Maroc, d'Algérie ou de Tunisie. La conclusion d'un accord de réadmission avec un de ces trois pays serait déjà un très grand pas dans la bonne direction.

Le groupe de l'intervenant s'est toujours montré favorable au trajet de retour volontaire, mais a des doutes quant à son déroulement actuel. En tout cas, les chiffres ne sont pas très positifs. Parmi les personnes hébergées dans les centres d'accueil ouverts, seuls 12 % rentreraient effectivement dans leur pays. La secrétaire d'État confirme-t-elle ce chiffre?

Pour ce qui est du retour forcé, la secrétaire d'État ne demande pas de budget supplémentaire par rapport à 2012. En mars 2011, l'ancien secrétaire d'État à l'asile et la migration, M. Wathelet, avait formulé, au cours d'une conférence de presse, l'ambition de passer de trois à cinq vols par jour réservés aux retours forcés. Actuellement, il y en a toujours trois par jour. Quels sont les chiffres pour 2012? Sont-ils meilleurs que ceux de l'année précédente?

Les régularisations sont un peu le talon d'Achille de la politique d'asile et de migration actuelle. Des personnes parfaitement intégrées sont expulsées, alors que des criminels condamnés obtiennent des papiers. L'opinion publique voit toujours cette situation d'un très mauvais œil — et ce, à juste titre. Sur ce plan, la politique manque toujours de logique et de clarté.

Par ailleurs, M. Francken est très satisfait que l'on ait demandé au Conseil d'État d'élaborer un nouveau code de la migration. Le choix du Conseil d'État témoigne aussi d'un certain sens de l'efficacité et fait preuve de bon sens, vu les connaissances dont le Conseil dispose en matière de contentieux des étrangers.

En ce qui concerne le regroupement familial, l'intervenant se rallie à l'observation de Mme Lanjri sur l'absence de vision globale de la problématique. Peut-on enfin procéder à une évaluation fondée des nouvelles règles? Ainsi, la demande doit actuellement être effectuée depuis l'étranger, à moins qu'il existe des circonstances exceptionnelles. Ces circonstances seraient maintenant devenues la règle générale. Une évaluation permettrait de révéler ce genre de problème

Tijdens de verdere legislatuur staan nog enkele grote uitdagingen te wachten op het vlak van de beheersing van de migratiestromen. Naast de genoemde arbeidsmigratie blijft ook de terugkeer een knelpunt. De spreker pleit ervoor om maximaal in te zetten op de Maghreblanden. Zestig procent van de uitwijzingsbevelen worden immers uitgereikt aan personen die beweren afkomstig te zijn uit Marokko, Algerije of Tunesië. Het afsluiten van een terugnameovereenkomst met één van die drie landen zou reeds een zeer grote stap in de goede richting zijn.

De fractie van de spreker heeft zich steeds voorstander getoond van het vrijwillig terugkeertraject, maar heeft twijfels bij het huidige verloop ervan. De cijfers zijn in ieder geval niet erg gunstig. Uit de open opvangcentra zou slechts 12 procent ook effectief terugkeren. Bevestigt de staatssecretaris dat cijfer?

Voor de gedwongen terugkeer vraagt de staatssecretaris geen bijkomend budget ten overstaan van 2012. In maart 2011 heeft de toenmalige staatssecretaris voor asiel en migratie, de heer Wathelet, tijdens een persconferentie de ambitie geformuleerd om van drie naar vijf gedwongen terugkeervluchten per dag te gaan. Momenteel zijn het er nog steeds drie per dag. Wat zijn de cijfers voor 2012? Zijn ze beter dan die van het jaar voordien?

De regularisaties zijn zowat de achilleshiel van het bestaande asiel- en migratiebeleid. Perfect geïntegreerde mensen worden uitgewezen, terwijl veroordeelde criminelen papieren krijgen. De publieke opinie heeft het daar nog steeds en terecht erg moeilijk mee. Op dat vlak blijft het beleid zoeken naar een logisch en eenduidig verhaal.

De heer Francken is daarnaast zeer tevreden dat aan de Raad van State is gevraagd te werken aan een nieuw migratiewetboek. De keuze voor de Raad van State getuigt ook van een gevoel voor efficiënte en van gezond verstand, gelet op de daar aanwezig zijnde kennis over het vreemdelingencontentieux.

Inzake de gezinshereniging sluit de spreker zich aan bij de opmerking van mevrouw Lanjri over het ontbreken van een volledig beeld over de problematiek. Kan er eindelijk een onderbouwde evaluatie komen van de nieuwe regels? Zo moet thans de aanvraag vanuit het buitenland worden gedaan, tenzij er buitengewone omstandigheden bestaan. Die omstandigheden zouden momenteel de algemene regel geworden zijn. Dergelijke problemen zouden bij een evaluatie aan de oppervlakte komen.

au grand jour. Il faut en effet veiller à ce que les règles de droit soient appliquées de la manière dont le législateur l'a prévu.

Enfin, M. Francken constate avec satisfaction que l'on lutte enfin contre la fraude sociale commise par des citoyens de l'UE. L'intervenant craint cependant que les 2900 personnes qui ont fait l'objet de poursuites ne représentent que le sommet de l'iceberg, et se réjouit dès lors du recrutement de cinq inspecteurs sociaux supplémentaires.

M. Peter Logghe (VB) constate que les notes de politique générale entendent souligner l'efficacité de la politique d'asile et de migration. Ainsi est-il précisé qu'en 2012, on enregistre, pour la première fois depuis 2008, une baisse du nombre de demandes d'asile, baisse qui atteint 15 %. Ces chiffres paraissent favorables, mais en réalité, les 21 461 demandes d'asile représentent le deuxième résultat le plus élevé des dix dernières années. Dans de nombreux cas, les demandes concernent également plusieurs personnes. Il y a lieu de multiplier le chiffre par 1,3 pour pouvoir évaluer le nombre de demandeurs d'asile. Ce nombre correspond au nombre d'habitants d'une ville comparable à Diest ou à Herentals. Sachant qu'en outre il s'agit souvent d'allocataires sociaux, cela n'a rien de particulièrement réjouissant. La Belgique se situe toujours dans le peloton de tête de l'Union européenne en ce qui concerne le nombre de demandeurs d'asile par millier d'habitants. Selon les données d'Eurostat, au premier trimestre de 2012, la Belgique était uniquement précédée de Malte, de la Suède et du Luxembourg. En 2012, le nombre de demandeurs d'asile a doublé par rapport à ce qu'il était il y a cinq ans. Il n'y a donc aucune raison d'être euphorique.

Pour 2013, le budget prévu pour l'accueil de demandeurs d'asile s'élève à 400 millions d'euros, alors qu'un nombre limité d'entre eux seront également reconnus. Des centaines de millions d'euros sont donc affectés chaque année à un usage abusif du statut. Les demandeurs d'asile déboutés sont éloignés sous la contrainte (quelque 10 %, ou 1 000 à 2 000 personnes par an), plongent dans l'illégalité ou sont ultérieurement régularisés. Il ressort d'une estimation approximative des postes budgétaires dégagés pour l'asile et la migration pour 2013 que ceux-ci représentent plus d'un milliard d'euros.

Il est clair que certaines mesures politiques ont eu des effets positifs, telles que le raccourcissement du délai de traitement, la liste des pays d'origine sûrs et les campagnes de prévention. Ces mesures ne représentent toutefois toujours qu'une goutte d'eau dans la mer.

Er moet immers over gewaakt worden dat rechtsregels worden toegepast zoals de wetgever ze bedoeld heeft.

Ten slotte stelt de heer Francken tevreden vast dat er eindelijk wordt opgetreden tegen de sociale fraude gepleegd door EU-burgers. De spreker vreest echter dat de 2900 personen tegen wie is opgetreden slechts het topje van de ijsberg vormen, en is dan ook verheugd dat er nog vijf extra sociale inspecteurs worden aangeworven.

De heer Peter Logghe (VB) stelt vast dat de beleidsnota's een beeld willen ophangen van een daadkrachtig asiel- en migratiebeleid. Zo wordt onder meer gesteld dat er in 2012 voor het eerst sinds 2008 een daling is van het aantal asielaanvragen, en wel met 15 procent. De cijfers lijken gunstig, maar in werkelijkheid tekenen de 21 461 asielaanvragen voor het tweede hoogste asielcijfer van de laatste tien jaar. Die aanvragen hebben in vele gevallen ook betrekking op meerdere personen. Het cijfer moet met 1,3 vermenigvuldigd worden om het aantal asielzoekers te kunnen inschatten. Dat getal komt overeen met het aantal inwoners van een stad als Diest of Herentals. De wetenschap dat het bovendien veelal gaat om steuntrekkers nodigt niet uit tot grote vreugde. België bevindt zich in de EU nog steeds in het koppeloton op het vlak van het aantal asielzoekers per 1 000 inwoners. Volgens de gegevens van Eurostat moest België tijdens het eerste kwartaal van 2012 enkel Malta, Zweden en Luxemburg laten voorgaan. Het aantal asielzoekers was in 2012 dubbel zo hoog als vijf jaar geleden. Er is dus geenszins reden tot euforie.

Voor 2013 bedraagt het budget voor de opvang van asielzoekers 400 miljoen euro, terwijl slechts een beperkt aantal van hen ook een erkenning krijgt. Jaarlijks worden dus honderden miljoenen euro besteed aan het oneigenlijk gebruik van het statuut. De afgewezen asielzoekers worden gedwongen verwijderd (ongeveer 10 procent of 1 000 tot 2 000 personen per jaar), verdwijnen in de illegaliteit of worden later geregulariseerd. Een ruwe schatting van de begrotingsposten voor asiel en migratie voor 2013 leveren een kostenplaatje op van ruim 1 miljard euro.

Uiteraard hebben sommige beleidsmaatregelen positieve gevolgen gekend, zoals de verkorting van de behandelingstermijn, de lijst met veilige landen en de preventiecampagnes. Toch blijven het slechts druppels op een hete plaat.

M. Logghe souhaite également poser quelques questions concrètes. La secrétaire d'État entend décourager l'introduction de demandes d'asile multiples et a pris une initiative législative en la matière (DOC 53 2555/001 et 2556/001). Peut-on à présent discuter de la limitation de l'aide matérielle à la première demande d'asile? Cette limitation est en effet la logique même. Quelles mesures complémentaires seront-elles prises afin d'endiguer le nombre de demandes d'asile multiples?

Un autre problème connu est que 70 % des demandeurs d'asile "mineurs" s'avèrent avoir plus de 18 ans après examen. Ce pourcentage se maintient depuis des années déjà. N'est-il pas possible d'examiner l'âge à un stade précoce de la procédure d'asile? Quel effet a le fait qu'il soit conclut à la majorité de l'intéressé dans un dossier?

En ce qui concerne la réinstallation, la secrétaire d'État annonce la mise en œuvre d'une politique de sélection, d'accueil et d'intégration des réfugiés réinstallés. Dans l'intervalle, 100 réfugiés ont déjà été acceptés. Les balises de cette politique doivent donc être posées d'urgence.

La note de politique générale annonce en outre la réforme du statut des apatrides. Dans quel but? La réduction annoncée des cas d'apatridie aura-t-elle pour effet que la nationalité belge sera accordée à encore plus de candidats?

La lutte contre les mariages et les cohabitations de complaisance doit être intensifiée. L'intervenant a déjà invité les ministères de la Justice et de l'Intérieur à agir de la sorte à plusieurs reprises. M. Logghe propose un train de quatre mesures pour mener cette lutte à bien, à savoir des initiatives législatives qui visent à:

- augmenter les peines de manière à renforcer l'effet dissuasif;
- annuler les effets en matière de droit de séjour d'un mariage de complaisance;
- supprimer le concept juridique de la cohabitation légale;
- retirer la nationalité belge en cas de mariage de complaisance.

Concernant ce dernier point, la base juridique a déjà été prévue dans la modification récente de la législation relative à la nationalité. Le mariage de complaisance s'avère en effet être un moyen d'acquérir la nationalité.

De heer Logghe heeft ook enkele concrete vragen. De staatssecretaris wil het indienen van meervoudige asielaanvragen ontmoedigen, en heeft daar een wetgevend initiatief rond uitgewerkt (DOC 53 2555/001 en 2556/001). Wordt de piste om de materiële hulp te beperken tot de eerste asielaanvraag thans wel bespreekbaar? Die beperking is immers de logica zelf. Welke bijkomende maatregelen zullen worden getroffen om de stijging van het aantal meervoudige asielaanvragen in te dijken?

Een ander gekend probleem is dat 70 procent van de zogenaamde minderjarige asielzoekers na onderzoek ouder blijkt te zijn dan 18 jaar. Dat percentage houdt al jarenlang stand. Is het niet mogelijk om reeds in een vroeger stadium van de asielprocedure de leeftijd te onderzoeken? Welk gevolg wordt verbonden aan een dossier waarin tot meerderjarigheid wordt besloten?

Wat betreft de hervestiging kondigt de staatssecretaris een beleid aan rond selectie, opvang en integratie van hervestigde vluchtelingen. Intussen werden toch reeds 100 vluchtelingen aanvaard. De bakens van dat beleid moeten dus dringend worden uitgezet.

De beleidsnota stelt tevens de hervorming van het statuut van de staatlozen in het vooruitzicht. Wat is de doelstelling? Moet de aangekondigde beperking van het statuut ertoe leiden dat nog meer mensen de Belgische nationaliteit zullen verwerven?

De strijd tegen de schijnhuwelijken en –samenwoning moet dringend worden opgevoerd. De spreker heeft de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken daartoe reeds meermaals aangemaand. De heer Logghe stelt een pakket van vier maatregelen voor om die strijd in goede banen te leiden, met name wetgevende initiatieven die gericht zijn op:

- een verhoging van de straffen om het ontradend effect te versterken;
- het ongedaan maken van de verblijfsrechtelijke gevolgen van een schijnhuwelijk;
- het afschaffen van het juridisch concept van wettelijke samenwoning;
- het ontnemen van de Belgische nationaliteit omwille van een schijnhuwelijk.

Voor dat laatste werd de juridische basis reeds voorzien in de recente wijziging van de nationaliteitswetgeving. Het schijnhuwelijk blijkt immers een middel tot nationaliteitsverwerving. Thans moet het

Aujourd'hui, le ministère public doit encore requérir la sanction consistant à retirer la nationalité belge. Il serait préférable que celle-ci soit infligée automatiquement.

Le retour doit être l'ultime étape d'une procédure de demande d'asile rejetée. La secrétaire d'État déclare insister sur une politique de retour conséquente mettant l'accent sur le retour volontaire. Le retour forcé n'intervient qu'en cas d'échec du retour volontaire. Dans le même temps, la secrétaire d'État indique qu'il faut éviter toute forme de contrainte. En quoi consiste le retour forcé dans ce cas? Dans le même temps, les droits du demandeur d'asile expulsé se trouvent encore renforcés. En effet, lui et son avocat doivent être prévenus au moins 48 heures avant la première tentative d'éloignement.

Cette mesure ressemble plus à un conseil de disparaître dans la nature et n'étaye en aucun cas une bonne politique du volet relatif au retour forcé. Lorsque la politique du retour conduit à organiser l'illégalité et la clandestinité, il faut recourir à des mesures de contrainte.

Enfin, M. Logghe évoque les accords de réadmission. Combien de réadmissions a-t-on déjà enregistrées suite à la signature des accords? Le problème ne se situe pas dans les pays avec lesquels a déjà été signé semblable accord, mais dans les pays avec lesquels il n'y en a pas. Ces pays n'y sont d'ailleurs pas prêts. Comment la secrétaire d'État parviendra-t-elle à convaincre ces derniers?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) explique que sur le plan international, 2013 n'a pas vraiment démarré sous les meilleurs auspices au vu des évolutions en Syrie, en Afghanistan et au Mali. Ces événements doivent influencer sur la politique menée en matière d'asile et de migration. La secrétaire d'État a indiqué à juste titre que cette politique n'a pas pour objectif premier de faire baisser les chiffres, mais de faire des choix humains et justes.

Il n'en reste pas moins que la note de politique générale met l'accent sur les chiffres et sur la mise en œuvre d'une politique stricte.

En revanche, une politique de protection de qualité passe au second plan. Dans un arrêt du 2 octobre 2012, la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) a pourtant condamné la Belgique pour ne pas avoir soumis une demande d'asile d'un demandeur d'asile afghan à un examen rigoureux (CEDH, du 2 octobre 2012, n° 362/12, Affaire Singh et autres contre la Belgique). Cet arrêt précise que la décision a été prise trop vite et

Openbaar Ministerie de sanction van het ontnemen van de Belgische nationaliteit nog vorderen. Dat zou beter een automatisme worden.

De terugkeer moet het sluitstuk zijn van een procedure met een afgewezen asielaanvraag. De staatssecretaris zegt te hameren op een consequent terugkeerbeleid met een focus op de vrijwillige terugkeer. De gedwongen terugkeer komt pas in beeld wanneer de vrijwillige terugkeer faalt. Tegelijk stelt de staatssecretaris dat elke vorm van dwang moet worden vermeden. Waar komt de gedwongen terugkeer dan op neer? Tegelijk worden de rechten van uitgewezen asielzoeker nog versterkt. Hij en zijn advocaat moeten immers minstens 48 uur voor de eerste poging tot verwijdering worden verwittigd.

Die maatregel lijkt meer een advies om te verdwijnen in de natuur, en schraagt dus geenszins een goed beleid van het luik rond de gedwongen terugkeer. Indien het terugkeerbeleid leidt tot het organiseren van illegaliteit en clandestiniteit, is het nodig een beroep te doen op dwangmaatregelen.

Ten slotte gaat de heer Logghe in op de terugnameakkoorden. Hoeveel terugnames werden reeds geregistreerd in de nasleep van de ondertekening van de akkoorden? Het probleem ligt niet in landen met wie een dergelijke overeenkomst al is afgesloten. De kern van het probleem vormen de landen met wie er geen akkoord bestaat. Die landen zijn daar ook niet toe bereid. Hoe zal de staatssecretaris hen alsnog over de streep trekken?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) legt uit dat 2013 op internationaal vlak niet erg gunstig is begonnen, gelet op de ontwikkelingen in onder meer Syrië, Afghanistan en Mali. Dergelijke gebeurtenissen moeten een weerslag hebben op een te voeren asiel- en migratiebeleid. De staatssecretaris heeft terecht gesteld dat dat beleid niet in de eerste plaats gericht moet zijn op een daling van de cijfers, maar op het maken van humane en rechtvaardige keuzes.

Niettemin ligt de focus in de beleidsnota op de cijfers en op het voeren van een streng beleid.

De aandacht voor een kwalitatief beschermingsbeleid is daarentegen laag. Nochtans is België bij arrest van 2 oktober 2012 veroordeeld door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) voor het onzorgvuldig behandelen van een asielaanvraag van een Afghaanse asielzoeker (EHRM 2 oktober 2012, nr. 362/12, Singh e.a./België). In dat arrest wordt duidelijk gesteld dat de beslissing te snel is genomen en dat de verwerping er

que le rejet est intervenu avant qu'il y ait eu un examen rigoureux du dossier. L'arrêt fait clairement penser à l'expulsion de Parwais Sangari. Comment réagit la secrétaire d'État à cet arrêt?

Par ailleurs, une proposition de loi a été déposée en ce qui concerne la limitation du nombre de demandes d'asile multiples (DOC 53 2255/001 et 2556/001). En 2012, ce nombre a augmenté. A-t-on procédé à une évaluation de cette augmentation? Cette analyse est en effet nécessaire pour servir de base aux mesures qui doivent être prises.

Une autre question importante est celle de la situation des familles avec enfants en séjour illégal. Selon la note de politique générale, chaque demandeur d'asile qui a droit à l'accueil, reçoit effectivement une place d'accueil (DOC 53 2586/021, p. 3). Cela devrait être la règle, mais ce n'est pas la réalité. La loi sur l'accueil oblige en outre l'État à accueillir les familles avec enfants en séjour illégal. Fedasil les a cependant écartées de son réseau depuis le début de la crise de l'asile et refuse toujours de les accueillir. La politique ne fait donc pas ce qui est indiqué dans la note de politique générale ou dans la loi. Cela est également contreproductif par rapport aux objectifs affichés. Étant donné que ces familles disparaissent complètement de la circulation, elles ne peuvent pas non plus s'inscrire dans le trajet de retour volontaire. Même les organisations concernées sur le terrain ne peuvent dire de combien de jeunes il s'agit. Le protocole de 2011, qui prévoit que les familles en séjour illégal doivent suivre le trajet de retour volontaire, peut dès lors difficilement être respecté.

En ce qui concerne la situation des MENA, on peut renvoyer à la situation préoccupante de Parwais Sangari, qui a maintenant été expulsé vers son pays d'origine, et ce, sans aucune forme d'accompagnement sur place. Il exerçait en outre un métier en pénurie en Belgique et a été renvoyé dans un pays qui ne figure pas sur la liste.

Un autre aspect concernant les MENA est la difficulté à trouver des tuteurs. Actuellement, le nombre d'enfants par tuteur est aussi terriblement élevé. Les cas où l'on dénombre 30 à 40 enfants par tuteur ne sont pas rares, avec des pointes allant même jusqu'à 70 enfants. Dans quelle mesure est-il alors encore question d'un bon accompagnement, sachant qu'il s'agit essentiellement d'enfants traumatisés par des guerres et des conflits? Quel est le point de vue de la secrétaire d'État en la matière? L'intervenante connaît également le cas d'une personne qui s'était portée candidate pour être tuteur et qui n'a tout simplement reçu aucune réponse de la part du service des Tutelles. Comment est-ce possible? Ce service manque-t-il d'effectifs ou de moyens?

kwam alvorens er een rigoureuus onderzoek van het dossier was gebeurd. Het arrest doet duidelijk denken aan de uitzetting van Parwais Sangari. Wat is de reactie van de staatssecretaris op dat arrest?

Daarnaast ligt een wetsvoorstel voor over de inperking van het aantal meervoudige asielaanvragen (DOC 53 2255/001 en 2556/001). In 2012 is dat aantal gestegen. Is er een evaluatie gebeurd van die stijging? Die analyse is immers nodig als basis voor noodzakelijke maatregelen.

Een andere belangrijke vraag is die naar de situatie van illegale gezinnen met kinderen. Volgens de beleidsnota krijgt elke asielzoeker die recht heeft op opvang, ook daadwerkelijk een opvangplaats (DOC 53 2586/021, blz. 3). Dat zou de regel moeten zijn, maar is niet de realiteit. De opvangwet verplicht bovendien de Staat om opvang te bieden aan gezinnen met kinderen zonder wettig verblijf. Fedasil heeft hen echter sedert het begin van de opvangcrisis uit haar netwerk geweerd en weigert hen nog steeds op te vangen. Het beleid doet dus niet wat in de beleidsnota of in de wet staat. Het is ook contraproductief in het licht van de vooropgezette doelstellingen. Aangezien die gezinnen totaal van de radar verdwijnen, kunnen zij zich ook niet inschrijven in het vrijwillig terugkeertraject. Zelfs de betrokken organisaties op het terrein kunnen niet zeggen over hoeveel jongeren het gaat. Het protocol van 2011 dat bepaalt dat gezinnen zonder wettig verblijf in het terugkeertraject moeten terechtkomen, wordt op die manier moeilijk naleefbaar.

Wat betreft de situatie van de NBMV kan worden gewezen op de schrijnende situatie van Parwais Sangari, die thans is uitgezet naar zijn land van herkomst, en dat zonder enige vorm van begeleiding ter plaatse. Hij oefende bovendien in België een knelpuntberoep uit en werd teruggestuurd naar een land dat niet op de lijst staat.

Een ander aspect rond de NBMV is de moeizame zoektocht naar voogden. Ook het aantal kinderen per voogd is vandaag de dag schrikbarend hoog. Gevallen van 30 tot 40 kinderen per voogd zijn geen uitzondering, met uitschieters tot zelfs 70 kinderen. In hoeverre is dan nog sprake van een goede begeleiding, wetende dat het veelal gaat om kinderen met een traumatiserende achtergrond van oorlogen en conflicten? Wat is de visie van de staatssecretaris daarover? De spreekster heeft ook weet van een geval waarbij iemand die zich kandidaat stelde om voogd te worden gewoonweg nog geen antwoord heeft gekregen van de dienst Voogdij. Hoe is dat mogelijk? Is die dienst onderbemand, of is er een gebrek aan middelen?

Le nouveau dispositif de régularisations médicales a essuyé beaucoup de critiques, notamment du Conseil d'État. Le cadre dans lequel une régularisation médicale est encore possible, est devenu très strict. En réponse, il a été affirmé que ces critiques étaient dépassées. Il s'est toutefois avéré impossible d'étayer cette réponse au moyen de chiffres.

La secrétaire d'État indique également sa volonté, en 2013, de n'enfermer des étrangers dans des centres fermés que si les autres initiatives moins coercitives ne fonctionnent pas. De quelles mesures moins coercitives s'agit-il? S'agit-il des "maisons de retour"?

Il y a également un budget de prévu pour la réintégration dans le pays d'origine en cas d'expulsion. En 2012, les moyens prévus ont été épuisés durant le premier semestre. Y a-t-il une possibilité d'augmenter ce budget pour 2013? Investir dans la réintégration, l'ancrage local et la protection est en effet l'apanage d'une politique d'asile et de migration durable.

Enfin, Mme Almaci souligne l'importance de la lutte contre les mariages de complaisance, vu le lien avec la traite des êtres humains. Les critères retenus pour ce faire revêtent toutefois une importance capitale. Ils doivent viser à limiter dans la mesure du possible les dommages collatéraux. Sur la base de quelles analyses et de quelles informations va-t-on mener une politique identique dans toute la Belgique? Les mariages de complaisance doivent en effet être identifiés de façon univoque. C'est l'exigence minimale pour une matière si sensible.

B. Réponses de la secrétaire d'État à l'Asile et la migration, à l'Intégration sociale et à la lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice

La secrétaire d'État conteste les affirmations selon lesquelles les résultats atteints au cours de l'année écoulée la rendrait euphorique. Il faut néanmoins reconnaître qu'une diminution du nombre de demandes d'asile de 15,8 % n'est nullement négligeable compte tenu de l'augmentation exponentielle enregistrée les années précédentes. Ce faisant, la Belgique se situe dans le top européen en ce qui concerne cette évolution alors que de nombreux autres États européens comme l'Allemagne sont confrontés à une forte hausse des demandes.

— *Ampleur du budget des instances d'asile et de FEDASIL*

À la remarque de M. Logghe qui paraît s'insurger du montant total des crédits alloués aux instances d'asile

Op de nieuwe regeling voor de medische regularisaties kwam heel wat kritiek, onder meer van de RvV. Het kader waarbinnen een medische regularisatie nog mogelijk is, is heel erg strikt geworden. In antwoord daarop werd gesteld dat de kritiek gedateerd was. Het bleek echter onmogelijk om dat antwoord te staven met cijfers.

De staatssecretaris geeft ook aan in 2013 vreemdelingen enkel te willen opsluiten in gesloten centra als de andere minder dwingende initiatieven niet werken. Welke maatregelen zijn minder dwingend? Gaat het om de zogenaamde "turtelhuisjes"?

Er is ook een budget voorzien voor re-integratie in het land van herkomst bij uitwijzingen. In 2012 waren die middelen in de eerste jaarhelft uitgeput. Is er een mogelijkheid om dat budget voor 2013 nog te verhogen? Investeren in re-integratie, lokale verankering en bescherming zijn immers kenmerken van een duurzaam asiel- en migratiebeleid.

Ten slotte benadrukt mevrouw Almaci het belang van de strijd tegen schijnhuwelijken, gezien de link met mensenhandel. Van kapitaal belang is evenwel welke criteria worden gehanteerd. Die moeten er op gericht zijn de "collateral damage" zo veel mogelijk te beperken. Op basis van welke analyses en informatie zal een beleid worden gevoerd dat voor heel België hetzelfde is? De schijnhuwelijken moeten immers op een eenduidige manier worden geïdentificeerd. Dat is de minimumvereiste voor een dergelijke gevoelige materie.

B. Antwoorden van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie

De staatssecretaris weerlegt de bewering dat de behaalde resultaten van het afgelopen jaar haar euforisch zouden maken, maar feit is dat een vermindering van het aantal asielaanvragen met 15,8 % echt veel is, gelet op de exponentiële groei in de voorgaande jaren. Daarmee bevindt België zich wat deze evolutie betreft in de Europese kopgroep, terwijl talrijke andere Europese landen zoals Duitsland te maken hebben met een forse stijging van de aanvragen.

— *Omvang van het budget van de asielinstanties en van FEDASIL*

Op de opmerking van de heer Logghe, die zich blijkt te verzetten tegen het totale bedrag van de toegewezen

et à FEDASIL, la secrétaire d'État répond que si l'État veut garantir une procédure d'asile efficace et humaine et un accueil de qualité, il est logique que les moyens nécessaires y soient consacrés.

— *Audit des instances d'asile*

La secrétaire d'État reconnaît que l'audit des instances d'asile, financé par le SPF P&O et réalisé par Deloitte, mériterait à lui seul une discussion spécifique. Des propositions concrètes ont été formulées pour optimiser l'efficacité de certains aspects du processus d'asile sans nuire à la qualité. Les améliorations concernent plus particulièrement la qualité et le délai de traitement d'une demande d'asile et permettent de ce fait de réaliser des économies d'échelle. Certaines adaptations (quick wins) ont ainsi déjà pu être apportées à la procédure.

Les auteurs de l'audit ont également réalisé une étude comparative au niveau européen dont il ressort que la Belgique fait mieux que la Suède ou l'Allemagne mais moins bien que les Pays-Bas. Ceci dit, les Pays-Bas connaissent un taux plus élevé d'annulation des décisions.

— *Intégration des systèmes informatiques*

L'intégration des systèmes informatiques et l'organisation d'une plate-forme de communication permanente entre l'OE et le CGRA n'a nullement pour but de créer une super police des étrangers. Il n'est pas non plus question de donner un quelconque accès à la Justice.

La secrétaire d'État signale par ailleurs que les instances d'asile ont demandé à avoir accès à la Banque de Données nationale générale (BNG).

— *Durée de traitement des dossiers et gestion de l'arriéré*

La durée moyenne de traitement des nouveaux dossiers est de 101 jours en première instance et de 90 jours en degré d'appel.

La durée moyenne de traitement des anciens dossiers s'élève à 231 jours en première instance et de 160 en degré d'appel.

Les résultats atteints sont meilleurs que ce qui était prévu initialement. La liquidation de l'arriéré reste toutefois une priorité.

kredieten voor de asielinstanties en FEDASIL, antwoordt de staatssecretaris dat als de Staat een doeltreffende en menselijke asielprocedure en een kwaliteitsvolle opvang wil waarborgen, het logisch is dat daar de nodige middelen aan worden besteed.

— *Doorlichting van de asielinstanties*

De staatssecretaris erkent dat de doorlichting van de asielinstanties, die werd gefinancierd door de FOD P&O en werd uitgevoerd door Deloitte, op zich al een afzonderlijke bespreking verdient. Er werden concrete voorstellen gedaan om de doeltreffendheid van bepaalde aspecten van het asielproces zonder verlies van kwaliteit te optimaliseren. De verbeteringen betreffen meer in het bijzonder de kwaliteit en behandelingstermijn van een asielaanvraag, waardoor schaalvoordelen mogelijk worden. Op die manier konden al bepaalde aanpassingen aan de procedure worden aangebracht (quick wins).

De makers van de doorlichting hebben ook Europees *benchmark*-onderzoek uitgevoerd, waaruit blijkt dat België het beter doet dan Zweden of Duitsland, maar minder goed dan Nederland. Daar staat echter tegenover dat Nederland een hoger percentage annuleringen van beslissingen heeft.

— *Integratie van de informaticasystemen*

De integratie van de informaticasystemen en de organisatie van een platform voor permanente communicatie tussen de DVZ en het CGVS is geenszins bedoeld om tot een "supervreemdelingenpolitie" te komen. Er is evenmin sprake van enige toegang voor Justitie.

De staatssecretaris meldt voorts dat de asielinstanties om toegang tot de Algemene nationale gegevensbank (ANG) hebben gevraagd.

— *Duur van de behandeling van de dossiers en beheer van de achterstand*

De gemiddelde duur van de behandeling van nieuwe dossiers is 101 dagen in eerste aanleg en 90 dagen in beroep.

De gemiddelde duur van de behandeling van de oude dossiers bedraagt 231 dagen in eerste aanleg en 160 in beroep.

De bereikte resultaten zijn beter dan wat eerst was gepland. De wegwerking van de achterstand blijft evenwel een prioriteit.

La secrétaire d'État précise qu'en ce qui concerne les demandes de régularisation pour raison médicale, près de la moitié des dossiers en souffrance ont été traités.

L'arriéré du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides s'élève à 11 000 dossiers, celui du Conseil du Contentieux des Étrangers à près de 5 000. L'augmentation de l'arriéré du CCE s'explique en partie par l'accélération du traitement des dossiers par l'Office des Étrangers et par le CGRA.

La résorption de l'arriéré est prévue pour la mi-2014.

— *Problématique des demandes d'asile multiples*

L'augmentation du nombre de demandes d'asile multiples résulte en partie de l'accélération de la procédure. Le demandeur qui reçoit une décision négative plus rapidement, est enclin à introduire plus vite une nouvelle demande.

La secrétaire d'État indique que le projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines catégories d'étrangers (DOC 53 2555/001) devrait permettre d'enrayer la hausse de ces demandes multiples. En tout état de cause, la valeur des nouveaux éléments invoqués par les demandeurs à l'appui de leur demande feront toujours l'objet d'un examen attentif par le CGRA.

— *Liste des pays sûrs*

Les campagnes d'information menées dans les pays figurant sur la liste visent à informer les citoyens et les autorités de ces pays de l'existence d'une procédure d'asile plus courte les concernant. La liste fixée par l'arrêté royal du 26 mai 2012 a déjà fait l'objet d'une évaluation par le CGRA.

Il est exact que la situation dans certains de ces pays a évolué. L'évaluation de la liste sera faite par le Conseil des ministres dans l'année de son entrée en vigueur. C'est à ce moment que l'opportunité de compléter ou de modifier la liste sera examinée.

Les chiffres relatifs aux demandes émanant des ressortissants "des pays sûrs" sont joints en annexe au présent rapport (Annexe I).

De staatssecretaris preciseert dat met betrekking tot de aanvragen tot regularisatie om medische redenen, bijna de helft van de nog hangende dossiers werden behandeld.

De achterstand bij het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen bedraagt bijna 11 000 dossiers, die bij de Raad voor Vreemdelingenbetwisting bijna 5 000. De toename van de achterstand bij die Raad is deels te wijten aan de versnelling van de behandeling van de aanvragen door de Dienst Vreemdelingenzaken en het CGVS.

Wellicht medio 2014 zal de achterstand zijn weg-gewerkt.

— *Vraagstuk van de meervoudige asielaanvragen*

De toename van het aantal meervoudige asielaanvragen vloeit deels voort uit de versnelling van de procedure. De aanvrager die sneller een negatieve beslissing ontvangt, is geneigd sneller een nieuwe aanvraag in te dienen.

De staatssecretaris geeft aan dat het aantal meervoudige aanvragen zou moeten afnemen ingevolge de goedkeuring van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen (DOC 53 2555/001). Maar de waarde van de nieuwe elementen die de aanvragers ter ondersteuning van hun aanvraag aanvoeren, zullen hoe dan ook altijd aandachtig door het CGVS worden onderzocht.

— *Lijst van veilige landen*

De voorlichtingscampagnes die in de landen op die lijst worden gevoerd, zijn bedoeld om de burgers en de autoriteiten van die landen ervan op de hoogte te brengen dat er voor hen een kortere asielprocedure bestaat. De lijst in het koninklijk besluit van 26 mei 2012 werd al geëvalueerd door het CGVS.

In sommige landen is de situatie geëvolueerd. De lijst zal binnen het jaar door de Ministerraad worden geëvalueerd, en dan zal worden nagegaan of het wenselijk is de lijst aan te vullen of te wijzigen.

De cijfers over de aanvragen van onderdanen van "veilige landen" zijn in bijlage bij het huidige verslag gevoegd (Bijlage I).

— *Accords de reprise et de réintégration*

La secrétaire d'État reconnaît que des problèmes subsistent avec plusieurs pays du Maghreb et que le gouvernement souhaite y remédier. Une mission était d'ailleurs prévue en Algérie au mois de février mais a été reportée compte tenu des événements dramatiques récents.

Cela étant, le gouvernement poursuit également ses efforts avec d'autres États. Ainsi, ce 22 janvier 2013 a eu lieu une réunion trilatérale Affaires étrangères, Justice et Intérieur entre la Belgique et la Turquie, au cours de laquelle la coopération en matière consulaire et de gestion des migrations a été évoquée.

— *Cameroun*

La campagne d'information conduite au Cameroun a été décidée suite à l'augmentation exponentielle de demandes émanant de ressortissants camerounais. Par ailleurs, un phénomène a également pu être observé en ce qui concerne des étudiants camerounais s'inscrivant dans des universités ou des écoles supérieures belges au moyen de fausses attestations, alors qu'ils n'ont visiblement pas le niveau requis pour suivre ces études. Souvent, ces étudiants disparaissent peu après dans la nature.

— *Autorisation de séjour pour des motifs humanitaires en application de l'article 9bis de la loi sur les étrangers et les régularisations pour raison médicale (article 9ter)*

Le nombre de demandes basées sur l'article 9bis et 9ter s'élevait en 2011 à près de 18 000.

Pour ce qui concerne l'année 2012, on constate une diminution de ce type de demandes. La secrétaire d'État évoque un chiffre approximatif de 7 000 dossiers pour 9ter.

La secrétaire d'État confirme que le nombre de demandes de régularisations pour raisons médicales a sensiblement diminué. Alors qu'en 2011, le nombre de demandes s'élevait à 9 675, ce chiffre est retombé à 7 676. Le nombre de dossiers traités — soit 13 500 — a quant à lui fortement augmenté et ce, grâce à l'augmentation des moyens et du nombre de médecins affectés à l'Office des étrangers. Il est exact par ailleurs que l'introduction en mars dernier d'un filtre médical a joué un rôle important dans la mesure où il permet d'opérer

— *Terugkeer- en re-integratieovereenkomsten*

De staatssecretaris geeft toe dat er nog moeilijkheden rijzen met bepaalde Maghreblanden en dat de regering die wil verhelpen. Overigens stond voor februari 2013 een missie in Algerije op de agenda, die door de recente dramatische gebeurtenissen aldaar evenwel is uitgesteld.

Niettemin zet de regering haar inspanningen voort bij andere Staten. Zo heeft op 22 januari 2013 een trilaterale vergadering plaatsgehad met de respectieve ministers van Buitenlandse Zaken, Justie en Binnenlandse Zaken van België en Turkije, waarop de samenwerking inzake consulaire aangelegenheden en migratiebeheer werd besproken.

— *Kameroen*

De voorlichtingscampagne in Kameroen is er gekomen nadat was gebleken dat het aantal aanvragen van Kameroense burgers fors was gestegen. Er deed zich nog een ander verschijnsel voor, waarbij Kameroense studenten zich aan Belgische universiteiten of hogescholen wilden inschrijven aan de hand van een vals attest, terwijl zij kennelijk niet het vereiste kennisniveau hadden om die opleidingen te volgen. Vaak blijken die studenten korte tijd later spoorloos te zijn.

— *Verblijfsvergunning om humanitaire redenen, met toepassing van artikel 9bis van de vreemdelingenwet en de regularisaties om medische redenen (artikel 9ter)*

In 2011 werden bijna 18 000 aanvragen op grond van artikel 9bis en 9ter ingediend.

Voor 2012 wordt een daling van dergelijke aanvragen vastgesteld. Volgens de staatssecretaris zou het voor 9ter om ongeveer 7 000 dossiers gaan.

De staatssecretaris bevestigt dat het aantal regularisatieaanvragen om medische redenen fors gedaald is, namelijk van 9 675 in 2011 tot 7 676 in 2012. Het aantal behandelde dossiers — 13 500 — is daarentegen sterk gestegen, doordat de Dienst Vreemdelingenzaken meer middelen heeft gekregen en er meer artsen aan toegevoegd zijn. Overigens heeft de "medische filter" die er in maart 2012 kwam, een belangrijke rol gespeeld: dankzij die filter kan een eerste selectie van de dossiers worden gemaakt op basis van een medisch attest waaruit blijkt

une première sélection des dossiers sur la base d'un certificat médical relatant la nature de l'affection dont souffre le demandeur, la gravité de l'affection ainsi que la nature du traitement.

Faut-il rappeler qu'avant l'instauration de ce filtre, les demandes de régularisation pour raison médicale constituaient un canal d'immigration en soi? L'afflux du nombre de demandes empêchait que les demandeurs qui étaient vraiment dans les conditions pour bénéficier de cette régularisation voient leurs demandes traitées dans un délai raisonnable.

Le nombre d'autorisations de séjours médicaux reste toutefois stable par rapport à 2011. Il est donc faux de dire que l'instauration du filtre a engendré un plus grand nombre de refus.

Pour le reste, la secrétaire d'État relève que la décision du Conseil d'État évoquée par Mme Genot date d'avant l'introduction du filtre. Cela étant, il est évident que des décisions négatives ont pu être cassées par le Conseil du contentieux des étrangers en raison d'une motivation insuffisante.

La secrétaire d'État ajoute que des recours ont été introduits par le gouvernement auprès du Conseil d'État à l'encontre de ces décisions.

— *Retrait d'une décision de régularisation*

La secrétaire d'État indique qu'elle peut difficilement agir à l'encontre de ressortissants étrangers ayant commis des infractions avant leur régularisation si les faits incriminés étaient connus au moment de la décision de régularisation. Elle souligne qu'il s'agit de décisions prises dans le passé, et qu'elle a entre-temps durci les règles en la matière. Il est en revanche possible d'agir à l'égard de personnes qui commettent de nouveaux faits après leur régularisation, et la secrétaire d'État a donné des instructions en ce sens à l'administration.

— *Regroupement familial*

Concernant la question de savoir si les refus de demandes de regroupement familial motivés par l'insuffisance de revenus ont eu un impact positif sur les demandeurs, la secrétaire d'État signale qu'elle ne peut y répondre en l'absence de données statistiques à ce sujet.

Elle ajoute que la condition de revenus semble surtout poser problèmes pour les demandeurs qui exercent une profession indépendante compte tenu du délai dans lesquels ils reçoivent leurs avertissements-extraits de rôle.

aan welke aandoening de aanvrager lijdt, de ernst van de aandoening en welke behandeling aangewezen is.

Het hoeft geen betoog dat, vóór de invoering van die filter, de regularisatieaanvragen om medische redenen een immigratiekanaal op zich waren. Het aantal aanvragen liep zo hoog op dat de aanvragen van de personen die daadwerkelijk aan die regularisatievoorwaarden voldeden, niet binnen een redelijke termijn konden worden behandeld.

In vergelijking met 2011 blijft het aantal verblijfsvergunningen om medische redenen wel stabiel. Het is dus verkeerd te stellen dat de invoering van de filter tot meer weigeringen heeft geleid.

Overigens wijst de staatssecretaris erop dat de beslissing van de Raad van State waarnaar mevrouw Genot heeft verwezen, dateert van vóór de invoering van de filter. Niettemin kunnen bepaalde weigeringsbeslissingen in beroep door de Raad van Vreemdelingenbetwistingen verbroken zijn omdat ze onvoldoende met redenen waren omkleed.

De staatssecretaris voegt eraan toe dat de regering tegen die verbrekingsbeslissingen beroep heeft ingesteld bij de Raad van State.

— *Intrekking van een regularisatiebeslissing*

De staatssecretaris geeft aan dat zij moeilijk kan optreden tegenover vreemdelingen die misdrijven hebben gepleegd voordat zij werden geregulariseerd, indien die feiten op het moment van de beslissing gekend waren. Zij geeft aan dat het hier om beslissingen uit het verleden gaat, en dat zij de regels dienaangaande verstrengd heeft. Er kan wel worden opgetreden tegen personen die na de regularisatie nieuwe feiten pleegden, en de staatssecretaris heeft dienaangaande instructies aan de administratie verschaft.

— *Gezinshereniging*

Er werd gevraagd of de aanvragen op grond van gezinshereniging die wegens ontoereikende inkomsten werden geweigerd, een gunstig effect hebben gehad op het aantal aanvragers; de staatssecretaris kan die vraag evenwel niet beantwoorden omdat terzake geen statistische gegevens voorhanden zijn.

Zij voegt daaraan toe dat de inkomstenvoorwaarde vooral een probleem lijkt te zijn voor de aanvragers die als zelfstandige aan de slag zijn, gelet op de termijn waarbinnen zij hun aanslagbiljet ontvangen.

La secrétaire d'État renvoie pour le reste aux chiffres repris à l'annexe du présent rapport (Annexe II).

— *Apatridie*

L'accord de gouvernement prévoit effectivement la mise en place d'une procédure de reconnaissance du statut d'apatride via le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. La reconnaissance du statut d'apatride aura, en principe, pour conséquence l'octroi d'un titre de séjour, temporaire ou définitif. La secrétaire d'État souligne que le Haut Commissariat aux Réfugiés des Nations-Unies fera bientôt rapport au Sénat sur la problématique.

— *Refoulements*

En matière de refoulement, il faut remarquer que les campagnes de dissuasion auprès des compagnies aériennes ont montré leur efficacité. En outre, dans la mesure où ces compagnies se sont vu infliger des amendes assez lourdes, elles sont de plus en plus réticentes à transporter des passagers sans titre de séjour. Le nombre de refoulement diminue donc.

— *Refus de visas*

La secrétaire d'État remarque que Bruxelles est souvent choisie comme lieu de transit pour un étranger dont l'intention réelle est en réalité de se rendre dans un autre pays. Dans près de 50 % des cas, le motif de refus est lié à l'insuffisance des moyens de subsistance ou à des objectifs de voyages douteux.

— *Système Eurodac*

La révision du Règlement "Eurodac" n'a pas encore été finalisée en 2012. Elle devrait aboutir dans le courant de 2013.

— *Respect du délai de 48 heures avant l'éloignement*

Le délai de 48 heures a été pensé afin de permettre à l'avocat de la personne qui est sur le point d'être éloignée d'introduire le recours qui lui est ouvert. Ce délai permet par ailleurs de préparer mentalement la personne à l'idée d'un éloignement. Pour rappel, la personne concernée se trouve dans un centre fermé. Contrairement à ce qu'allègue M. Logghe, elle ne peut donc pas tirer profit de ce délai pour s'enfuir.

Voor het overige verwijst de staatssecretaris naar de cijfers die in bijlage bij het verslag zijn opgenomen (Bijlage II).

— *Staatloosheid*

Het regeerakkoord stelt inderdaad in uitzicht dat een erkenningsprocedure zal worden ingesteld voor de status van staatloze, via het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. De erkenning van de staatlozenstatus zal in beginsel de toekenning van een tijdelijke of definitieve verblijfsvergunning tot gevolg hebben. De staatssecretaris beklemtoont dat het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties eerlang bij de Senaat verslag uitbrengt over het vraagstuk.

— *Terugdrijvingen*

Wat de terugdrijvingen aangaat, moet worden opgemerkt dat de ontradingscampagnes bij de luchtvaartmaatschappijen doeltreffend zijn gebleken. Aangezien die maatschappijen vrij hoge geldboeten opgelegd hebben gekregen, zijn ze bovendien almaar terughoudender om passagiers zonder verblijfsvergunning te vervoeren. Bijgevolg daalt het aantal terugdrijvingen.

— *Weigering van visa*

De staatssecretaris merkt op dat Brussel vaak wordt gekozen als doorreisplaats voor een vreemdeling die in werkelijkheid de bedoeling heeft naar een ander land te reizen. In bijna 50 % van de gevallen houdt de weigeringsgrond verband met het gebrek aan bestaansmiddelen of met twijfelachtige reisdoelstellingen.

— *Eurodac-systeem*

De herziening van de Eurodac-Verordening werd in 2012 vooralsnog nog niet afgerond. Die voleindiging zou in de loop van 2013 moeten plaatsvinden.

— *Inachtneming van de termijn van 48 uur vóór de verwijdering*

De termijn van 48 uur is bedoeld om de advocaat van de persoon die op het punt staat te worden verwijderd, de mogelijkheid te bieden het voor die persoon mogelijk een beroep in te stellen. Dankzij die termijn kan de betrokkene overigens mentaal worden voorbereid op het idee van een verwijdering. *Pro memorie*: de betrokkene bevindt zich dan in een gesloten centrum; in tegenstelling tot wat de heer Logghe beweert, kan hij dus niet van die termijn gebruik maken om te vluchten.

— Réseau d'accueil et réforme des phases de l'accueil

Pour faire face à la saturation du réseau d'accueil, la capacité d'urgence a été augmentée et de nouvelles places ont été créées dans les initiatives locales d'accueil (ILA). Malgré la pression et les conditions de travail extrêmement difficiles, Fedasil et ses partenaires externes (la Croix-Rouge, par exemple) ont poursuivi leur mission.

Grâce aux mesures structurelles quant aux flux entrant et sortant, l'accueil s'est amélioré rapidement et significativement ces derniers mois. Il en a résulté une diminution du taux d'occupation sous le seuil de saturation. Depuis, il n'y a plus de décision de "non désignation". L'on peut par conséquent poursuivre la fermeture des centres de transit et restituer l'infrastructure aux communes concernées.

Cela étant, la secrétaire d'État se veut prudente car la situation peut se détériorer à tout moment compte tenu des conflits actuels.

La secrétaire d'État souligne enfin que la révision des phases de l'accueil sera intégrée dans le plan de management que le nouveau directeur général de FEDASIL doit présenter d'ici février. L'intervenant précise d'ores et déjà que la phase de transit disparaît en raison de la fermeture des centres de transit.

— Accueil des familles avec enfants illégaux

La secrétaire d'État confirme qu'un arrêt de 2003 a indiqué que des enfants mineurs séjournant illégalement sur le territoire avec leurs parents doivent pouvoir bénéficier de l'accueil. Ce droit n'est toutefois pas sans condition. Ces personnes restent des illégaux qui sont tenus de quitter le pays. Dans cette optique, elles doivent également coopérer au retour.

Pour y donner suite, un protocole d'accord a été signé en 2010 entre Fedasil et l'Office des étrangers. La procédure prévue dans celui-ci allait toutefois de pair avec un long séjour en centre d'accueil. Ainsi que le prévoit ce protocole de 2010, une évaluation s'est achevée dans le courant de 2012. La contribution des partenaires de l'accueil a été sollicitée à cet effet.

Un nouveau protocole est en préparation sur la base de cette évaluation. La secrétaire d'État attend une proposition dans les prochains jours. Elle indique qu'en attendant, il a été prévu d'organiser un accueil d'urgence.

— Opvangnetwerk en hervorming van de opvangstadia

Om het hoofd te bieden aan de verzadiging van het opvangnetwerk, werd de urgentiecapaciteit uitgebreid en werd in nieuwe opvangplaatsen voorzien bij de lokale opvanginitiatieven (LOI). Ondanks de druk en de uitermate moeilijke werkomstandigheden hebben Fedasil en zijn externe partners (bijvoorbeeld het Rode Kruis) hun taak voortgezet.

Dankzij de structurele maatregelen inzake de in- en uitstroom, is de opvang de jongste maanden snel en significant verbeterd. Dat resulteerde in een daling van de bezettingsgraad, tot onder de verzadigingsdrempel. Sindsdien wordt er niet langer besloten tot "niet-toewijzing". Bijgevolg kan de sluiting van de transitcentra worden voortgezet en kan de infrastructuur worden terugbezorgd aan de betrokken gemeenten.

Niettemin betracht de staatssecretaris de nodige behoedzaamheid, want de toestand kan gezien de huidige conflicten op elk ogenblik verslechteren.

De staatssecretaris beklemtoont tot slot dat de bijsturing van de opvangstadia zal worden opgenomen in het managementplan dat de nieuwe directeur-generaal van Fedasil tegen februari moet indienen. Zij geeft nu al aan dat de transitfase verdwijnt omwille van de sluiting van de transitcentra.

— Opvang van illegaal verblijvende gezinnen met kinderen

De staatssecretaris bevestigt dat in een arrest van 2003 werd bepaald dat minderjarige kinderen die met hun ouders illegaal op het grondgebied verblijven, opvang dienen te krijgen. Dit is echter niet onvoorwaardelijk. Het neemt niet weg dat deze mensen illegaal zijn en dienen te vertrekken. In die optiek dienen ze ook mee te werken aan de terugkeer.

Om hier gevolg aan te geven werd een protocolakkoord tussen Fedasil en DVZ afgesloten, in 2010. De procedure in dit protocol leidde echter tot een lang verblijf in de centra. Zoals voorzien in het protocol van 2010, werd een evaluatie afgerond in de loop van 2012. Hiertoe werd de input van de opvangpartners gevraagd.

Op basis van deze evaluatie is een nieuw protocol in voorbereiding. De staatssecretaris verwacht eerstdaags een voorstel. Ze wijst er op dat er tijdens een noodopvang voorzien is.

— *Unités de logement pour les familles (Turtelhuisjes)*

La secrétaire d'État observe que le nombre d'unités de logements pour familles sera porté à 26 en 2013 (soit huit unités supplémentaires d'ici juin à Beauvechain).

— *Plan de répartition*

Dans le cadre du plan de répartition volontaire, plus de 500 places ont été créées en 2012. La secrétaire d'État signale à ce sujet une pénurie de places en ce qui concerne les hommes isolés.

Quant au plan de répartition obligatoire, son élaboration est expressément inscrite dans l'accord de gouvernement si le plan volontaire ne suffit pas. Ce plan reste donc d'actualité, même si la *priorité* a été donnée en 2012 à la gestion et à la résolution de la crise de l'accueil.

— *Directive "accueil"*

Concernant la modification de la directive "accueil", un accord politique est intervenu fin 2012. Les changements concernent principalement les groupes vulnérables spécifiques et l'accessibilité au marché du travail. Ces modifications impliqueront une adaptation de la loi mais aucune ne sera particulièrement problématique.

— *Programme de réinstallation*

Les priorités belges de réinstallation pour 2013 ont été définies sur base des priorités établies par l'UNHCR. Il s'agit de 100 réfugiés reconnus dont la majorité est composée de Congolais et de Burundais. Parmi ces réfugiés, on trouve également des personnes appartenant à un groupe vulnérable.

Les dossiers concernés sont transmis par l'UNHCR et la sélection des personnes à réinstaller en Belgique est de la responsabilité du Commissariat général aux Réfugiés et Apatrides (CGRA). Leur accueil et leur accompagnement en Belgique relève de la responsabilité de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (FEDASIL). Un appel a par ailleurs été fait aux communes et aux CPAS pour les inscrire dans ce processus d'accueil.

La secrétaire d'État remarque que la contribution de l'Union européenne à ce programme de réinstallation est assez modeste en comparaison d'autres pays comme le Canada ou les États-Unis.

— *Turtelhuisjes (wooneenheden voor gezinnen)*

De staatssecretaris merkt op dat het aantal wooneenheden voor gezinnen in 2013 zal worden opgetrokken tot 26 (hetzij tegen juni acht extra eenheden in Bevekom).

— *Spreidingsplan*

In het kader van het vrijwillig spreidingsplan werden in 2012 meer dan 500 opvangplaatsen gecreëerd. De staatssecretaris wijst er in dat verband op dat er te weinig opvangplaatsen voor alleenstaande mannen zijn.

Wat het verplichte spreidingsplan aangaat, is de uitwerking ervan uitdrukkelijk opgenomen in het regeerakkoord indien het vrijwillig plan niet volstaat. Dat plan blijft dus actueel, zelfs al ging de prioriteit in 2012 naar het beheer en naar de oplossing van de opvangcrisis.

— *Opvangrichtlijn*

Over de wijziging van de opvangrichtlijn werd eind 2012 een politieke overeenkomst gesloten. De wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op de specifieke kwetsbare groepen en de toegang tot de arbeidsmarkt. Hoewel ze een wetswijziging zullen vereisen, zal geen enkele wijziging echt problemen doen rijzen.

— *Hervestigingsprogramma*

De Belgische prioriteiten voor 2013 inzake hervestiging werden uitgewerkt op basis van de prioriteiten van het UNHCR. Voor dit programma komen 100 erkende vluchtelingen in aanmerking — de meesten van hen Congolezen of Burundezen. In die groep vluchtelingen zijn er ook personen die tot een kwetsbare groep behoren.

De betrokken dossiers worden door het UNHCR bezorgd; het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) is verantwoordelijk voor de selectie van de personen die voor hervestiging in België in aanmerking komen. Hun opvang en begeleiding in België valt dan weer onder de verantwoordelijkheid van het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil). Voorts werden de gemeenten en de OCMW's opgeroepen die mensen op te nemen in hun opvangprogramma.

De staatssecretaris merkt op dat de bijdrage van de Europese Unie aan dit hervestigingsprogramma veeleer bescheiden uitvalt in vergelijking met die van landen zoals Canada of de Verenigde Staten.

— *Mineurs étrangers non accompagnés*

Les efforts qui ont été accomplis en 2012 ont permis de mettre un terme à l'accueil des MENA dans des hôtels. Par ailleurs, pour garantir un accueil approprié de ce groupe vulnérable, il convient d'impliquer les communautés compétentes en matière d'aide à la jeunesse. C'est la raison pour laquelle des négociations sont actuellement en cours avec les trois communautés afin d'aboutir à la conclusion d'un protocole de collaboration.

Par ailleurs, un effort budgétaire a également été consenti par le gouvernement afin d'augmenter le nombre de tuteurs. Un protocole d'accord devrait être signé prochainement entre FEDASIL, le SPF Justice et le Service Tutelle.

La secrétaire d'État ajoute qu'elle entend également privilégier le retour volontaire des MENA dans leur pays d'origine, ce qui toutefois n'est pas toujours simple en raison du refus des parents d'accueillir à nouveau leur enfant. Ce retour doit donc faire l'objet d'un accompagnement de qualité. Elle précise encore qu'elle refuse de céder à la pression médiatique lorsque l'un ou l'autre cas bénéficie d'un éclairage particulier, souvent incomplet.

Enfin, dans les cas où il existe un doute sur l'âge réel de la personne, des examens médicaux sont souvent réalisés dès le premier jour afin de déterminer l'âge. Les résultats de ces examens sont généralement disponibles dans les trois jours. La secrétaire d'État remarque que l'on peut difficilement agir avec plus de célérité et ajoute qu'en 2012, près de 950 examens médicaux ont été effectués.

— *Permis unique*

La secrétaire d'État rappelle que la directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 vise à l'instauration d'une procédure de demande unique débouchant sur la délivrance, dans le cadre d'un acte administratif unique, d'un titre combiné autorisant à la fois le séjour et le travail. La transposition de cette directive suppose une concertation entre la ministre fédérale de l'Emploi et ses homologues des régions.

Concernant la procédure relative aux cartes bleues européennes, l'intervenante indique qu'elle a rencontré très peu de succès, sans doute en raison de conditions de revenus trop élevées en comparaison d'autres États européens.

— *Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen*

Dankzij de in 2012 geleverde inspanningen moeten de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen niet langer in hotels worden opgevangen. Om voorts te bewerkstelligen dat die kwetsbare groep passend wordt opgevangen, moeten de gemeenschappen, die bevoegd zijn voor jeugdzorg, bij de opvang worden betrokken. Daarom zijn thans onderhandelingen met de drie gemeenschappen aan de gang om terzake een samenwerkingsprotocol te sluiten.

Voorts heeft de regering toegezegd dat zij een budgettaire inspanning zal leveren om het aantal voogden op te trekken. Binnenkort zouden Fedasil, de FOD Justitie en de Dienst Voogdij terzake een protocolovereenkomst moeten ondertekenen.

De staatssecretaris voegt eraan toe dat ze de vrijwillige terugkeer van NBMV's naar hun land van herkomst wil bevorderen, hoewel dat niet altijd gemakkelijk is, omdat niet alle ouders hun kind opnieuw willen opvangen. Aan die terugkeer moet dan ook een degelijke begeleiding worden gekoppeld. De staatssecretaris geeft voorts aan dat ze weigert toe te geven aan de mediadruk rond dossiers die heel veel aandacht krijgen maar waarbij de verstrekte informatie vaak onvolledig is.

Wanneer er ten slotte twijfels zijn omtrent de exacte leeftijd van de minderjarige, worden vanaf de eerste dag al medische onderzoeken uitgevoerd om die leeftijd te bepalen. De resultaten daarvan zijn doorgaans binnen drie dagen bekend. De staatssecretaris merkt op dat moeilijk sneller kan worden gehandeld en dat in 2012 zowat 950 medische onderzoeken werden verricht.

— *Gecombineerde vergunning*

De staatssecretaris wijst erop dat Richtlijn 2011/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 ertoe strekt te voorzien in één enkele aanvraagprocedure die leidt tot een gecombineerde titel, die zowel een verblijfs- als een arbeidsvergunning omvat, in het kader van één administratieve handeling. De omzetting van die Richtlijn vereist overleg tussen de federale minister van Werk en haar collega's van de gewestregeringen.

De procedure inzake de Europese blauwe kaart ging volgens de staatssecretaris met heel weinig succes gepaard, vermoedelijk omdat de inkomensvoorwaarden te streng zijn in vergelijking met andere Europese staten.

— *Conséquence de l'exercice par le bénéficiaire de l'accueil d'une activité professionnelle*

La secrétaire d'État reconnaît que l'article 35/1 de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers habilite le Roi à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités selon lesquelles est octroyé l'accueil au demandeur d'asile lorsqu'il dispose de revenus professionnels. Il doit également fixer les conditions et les modalités de remboursement de l'aide matérielle.

Cet arrêté n'a toutefois pas encore été pris en raison de plusieurs difficultés juridiques et de l'absence d'accès à la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Elle remarque toutefois que dans la mesure où la durée de la procédure d'asile est de plus en plus souvent inférieure à 6 mois, le problème devrait de moins en moins se poser à l'avenir puisque seul le demandeur d'asile qui n'a pas obtenu de décision sur sa demande dans les 6 mois peut obtenir un permis de travail.

— *Lutte contre les reconnaissances fictives d'enfants*

Quelques 200 dossiers suspects sont actuellement à l'examen. Il est exact qu'il s'agit de cas difficiles à détecter, pourtant il convient de prendre les initiatives permettant de cartographier le phénomène et de définir des signaux d'alerte.

— *Lutte contre les mariages et cohabitations de complaisance*

La secrétaire d'État précise qu'en vue de l'amélioration de la lutte contre les mariages et cohabitations de complaisance, des contacts ont été pris avec le département de la justice.

Pour ce faire, il conviendra sans doute de recourir au registre national. Créer une banque de données spécifique serait trop onéreux.

Certes, l'intervenante ne se dit pas opposée au recours à une série de critères objectifs mais il convient d'être prudent dans leur application et d'éviter que le recours à de tels critères n'empêche les personnes de bonne foi de se marier ou de cohabiter.

Par ailleurs, s'il est préférable d'éviter d'utiliser des critères divergents, il n'en faut pas moins respecter l'autonomie communale.

— *Wat als de begunstigde van de opvang een beroepsactiviteit uitoefent?*

De staatssecretaris erkent dat artikel 35/1 van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen de Koning machtigt om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en de nadere regels te bepalen volgens dewelke de opvang wordt toegekend aan de asielzoeker wanneer deze over beroepsinkomsten beschikt. De Koning bepaalt ook de voorwaarden en de nadere regels voor de terugbetaling van de materiële hulp.

Dat besluit is er echter nog steeds niet, omdat er verscheidene juridische problemen zijn en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid niet kan worden geraadpleegd. De staatssecretaris stipt echter aan dat de asielprocedure steeds vaker minder dan zes maanden duurt; het probleem zou zich in de toekomst dus steeds minder voordoen, omdat alleen de asielzoeker die binnen zes maanden geen beslissing omtrent zijn aanvraag heeft ontvangen, in aanmerking komt voor een arbeidsvergunning.

— *Tegengaan van de erkenning van schijnkinderen*

Zowat 200 verdachte dossiers worden momenteel onderzocht. Het klopt dat het om moeilijk op te sporen gevallen gaat, maar men moet eerst stappen zetten om het fenomeen in kaart te en om knipperlichten in te stellen.

— *Tegengaan van schijnhuwelijken en schijnsamenwoning*

De staatssecretaris preciseert dat met het oog op het opvoeren van de bestrijding van schijnhuwelijken en schijnsamenwoning contact werd opgenomen met het departement Justitie.

Daartoe zal men waarschijnlijk gebruik moeten maken van het Rijksregister. De oprichting van een specifieke databank zou te duur uitvallen.

De spreekster is niet gekant tegen het gebruik van een reeks objectieve criteria, maar bij de toepassing ervan moet omzichtig worden gehandeld. Er dient te worden voorkomen dat de toepassing van dergelijke criteria mensen die te goeder trouw zijn, verhindert te huwen of samen te wonen.

Voorts is het weliswaar verkieslijk niet met uiteenlopende criteria te werken, maar inachtneming van de gemeentelijke autonomie is geboden.

— *Coordination de la législation sur les étrangers*

Conformément à l'accord de gouvernement, il a été décidé de procéder à une coordination de la législation sur les étrangers. Le Conseil d'État, vu la spécificité de cette mission et compte tenu de son expertise en la matière, a été pressenti pour effectuer ce travail.

Ceci dit, un travail préparatoire aura déjà lieu avec les instances d'asile.

C. Questions et observations supplémentaires des membres

M. Theo Francken (N-VA) se réjouit de constater que les chiffres concernant le regroupement familial indiquent que les nouvelles règles élaborées au Parlement portent effectivement leurs fruits.

L'accord de gouvernement prévoit le transfert à l'Office des étrangers des budgets relatifs à la prévention de la Direction générale coopération au développement. Ce transfert a-t-il eu lieu et, dans l'affirmative, sous quel poste budgétaire en trouve-t-on la trace? Ce transfert a-t-il fait l'objet d'un protocole d'accord avec le ministre compétent? Il n'en est nullement question dans la note de politique générale.

En outre, l'accord de gouvernement indique non seulement que l'ensemble des questions liées à l'asile, l'accueil et l'immigration seront coordonnées par un seul ministre, mais aussi que, dans un souci de transparence, ce ministre présentera un rapport annuel au Parlement. La note de politique générale fait-elle office de rapport ou sera-t-elle encore suivie d'un autre document?

En ce qui concerne les titres de séjour des criminels étrangers, l'intervenant distingue deux situations. Dans le premier cas, un titre de séjour est accordé à une personne condamnée pour des faits graves, ce qui est inadmissible, contrairement à ce que pensait M. Wathélet, prédécesseur la secrétaire d'État, qui estimait que cette condamnation n'empêchait pas la délivrance de documents de séjour. D'autre part, il peut arriver qu'une personne soit condamnée pour des faits graves après avoir obtenu son titre de séjour. En ce qui concerne ces dossiers, la secrétaire d'État indique qu'elle examinera les possibilités de retrait des papiers des intéressés. L'intervenant estime toutefois que la secrétaire d'État ne peut pas mener cette enquête dès lors que l'Office des étrangers n'a pas accès à la banque de données nationale générale (BNG) de la Police fédérale. Au cours de son intervention, Mme Fernandez a aussi clairement

— *Coördinatie van de wetgeving inzake vreemdelingen*

Overeenkomstig het regeerakkoord werd beslist om over te gaan tot een coördinatie van de wetgeving op de vreemdelingen. De Raad van State werd voor de uitvoering van dat werk gepolst, gelet op de specificiteit van die opdracht en gezien de expertise terzake van de Raad.

Toch zal met de asielinstanties al voorbereidend werk plaatshebben.

C. Bijkomende vragen en opmerkingen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) stelt verheugd vast dat uit de cijfers over de gezinshereniging blijkt dat de nieuwe regels die in de schoot van het Parlement werden uitgewerkt ook daadwerkelijk vruchten afwerpen.

Het regeerakkoord voorziet dat de preventiebudgetten van het DGOS (Directoraat-generaal Ontwikkelings-samenwerking) zullen worden overgedragen aan DVZ. Is dat gebeurd, en zo ja, in welke begrotingspost is dat terug te vinden? Bestaat daarover een protocolakkoord met de bevoegde minister? In de beleidsnota wordt daarover niets gezegd.

Het regeerakkoord bepaalde tevens dat niet alleen alle bevoegdheden over asiel, opvang en immigratie door één minister zouden worden gecoördineerd, maar ook dat met het oog op een transparant beleid die minister jaarlijks een verslag aan het Parlement zou voorleggen. Is de beleidsnota dat verslag, of volgt er nog een ander document?

Wat de verblijfstitels voor criminele vreemdelingen betreft, maakt de spreker een onderscheid tussen twee situaties. Enerzijds is er het geval waarbij aan iemand die voor zware feiten is veroordeeld een verblijfsvergunning wordt gegeven. Dat is onaanvaardbaar. De voorganger van de staatssecretaris, de heer Wathélet, zag in die veroordeling echter geen belemmering voor het afleveren van verblijfsdocumenten. Anderzijds kan het voorkomen dat iemand voor zware feiten wordt veroordeeld nadat hij verblijfspapieren heeft gekregen. Voor dergelijke dossiers geeft de staatssecretaris aan te zullen nagaan op welke wijze die papieren kunnen worden ingetrokken. De spreker is evenwel van oordeel dat de staatssecretaris dat onderzoek niet kan voeren, omdat DVZ geen toegang heeft tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) van de Federale Politie. Mevrouw Fernandez heeft tijdens haar tussenkomst

indiqué qu'il ne pouvait pas en être question à l'avenir non plus pour son groupe.

La règle selon laquelle les intéressés doivent être prévenus au moins 48 heures avant leur éloignement serait assortie d'une disposition juridique empêchant désormais ces personnes d'introduire un recours basé sur l'"extrême urgence". L'intervenant doute qu'une telle mesure puisse être prise dans le cadre des règles européennes.

Selon la note de politique générale pour l'année 2012, le régime des plaintes dans les centres fermés devait être modifié (DOC 53 1964/009, p. 11). Il n'y a eu pourtant quasiment aucune plainte, ce qui est logique, étant donné que les centres fermés figurent parmi les institutions les plus contrôlées du pays. Cette intention n'a pas été reprise dans la nouvelle note de politique générale. La secrétaire d'État s'est-elle rendu compte que ce système ne nécessitait effectivement pas d'amélioration?

L'intervenant pose par ailleurs un certain nombre de questions relative à la technique budgétaire. En ce qui concerne les crédits de liquidation pour l'OE, l'ajustement budgétaire pour 2012 prévoyait des montants pour le remboursement des traitements du personnel détaché et le paiement d'astreintes éventuelles (DOC 53 2522/001, p. 290). Pour 2013, ces montants ont été initialement supprimés. Pourquoi ces montants étaient-ils nécessaires l'année passée et plus cette année?

La secrétaire d'État peut-elle également fournir des explications sur les crédits de personnel destinés à l'OE (DOC 53 2522/001, p. 288)? Comment l'augmentation des crédits pour le personnel contractuel s'explique-t-elle? Y aura-t-il des ETP supplémentaires en 2013, et, si oui, combien?

Par ailleurs, l'ajustement budgétaire prévoyait aussi un montant de 450 000 euros pour des subsides de l'Office des étrangers auprès de tiers pour exécuter des projets dans le cadre de la politique des étrangers (DOC 53 2522/001, p. 292). Ce montant a disparu du budget 2013. La même remarque vaut également pour les "subsides dans le cadre du fonds de la politique de migration auprès d'institutions internationales autres que l'UE". Comment s'expliquent ces disparitions? La secrétaire d'État peut-elle également expliciter les chiffres relatifs au remboursement de subsides à la Commission européenne?

À la lumière de la discussion sur le remboursement des montants à l'UE, M. Francken propose déjà une solution au profit de la politique de retour. *Hi Fly*, une compagnie aérienne portugaise, loue un Airbus A330 à

ook duidelijk gesteld dat daar voor haar fractie ook in de toekomst geen sprake van kan zijn.

Aan de 48-urenregel voor het verwittigen over de terug zou de juridische regeling worden gekoppeld dat die personen niet langer beroepsprocedures op basis van de "uiterst dringende noodzakelijkheid" zullen indienen. De spreker betwijfelt of dat in het licht van de Europese regels kan worden gerealiseerd.

Daarnaast zou op basis van de beleidsnota voor 2012 ook de klachtenregeling in de gesloten centra worden aangepast (DOC 53 1964/009, blz. 11). Nochtans zijn er nauwelijks klachtenprocedures geweest. Dat is ook logisch, aangezien de gesloten centra tot de meest gecontroleerde instellingen van het land behoren. In de huidige beleidsnota is het voornemen niet langer aanwezig. Heeft de staatssecretaris ingezien dat er inderdaad geen nood is aan verbetering?

Voorts stelt de spreker enkele begrotingstechnische vragen. Inzake de vereffeningskredieten voor DVZ waren in de begrotingsaanpassing voor 2012 bedragen ingeschreven voor de terugbetaling van de wedden van gedetacheerd personeel en de eventuele betalingen en dwangsommen (DOC 53 2522/001, blz. 291). Voor 2013 zijn die bedragen initieel geschrapt. Waarvoor waren die bedragen toen wel en thans niet meer nodig?

Kan de staatssecretaris ook de personeelskredieten voor DVZ toelichten (DOC 53 2522/001, blz. 289)? Wat is de verklaring voor de stijging van de kredieten voor het contractueel personeel? Komen er in 2013 VTE bij en zo ja, hoeveel?

Daarnaast was er in de begrotingsaanpassing ook een bedrag van 450 000 euro ingeschreven voor toelagen van DVZ voor derden die projecten uitvoeren in het kader van het vreemdelingenbeleid (DOC 53 2522/001, blz. 293). In 2013 valt dat bedrag weg. Hetzelfde geldt voor de "toelagen in het kader van het fonds migratiebeleid aan internationale instellingen ander dan de EU" voor een bedrag van 190 000 euro. Wat is de verklaring daarvoor? Kan de staatssecretaris ook de cijfers duiden over de terugbetaling van subsidies aan de Europese Commissie?

In het licht van de discussie van de terugbetaling van bedragen aan de EU stelt de heer Francken alvast een oplossing voor ten behoeve van het terugkeerbeleid. Het A330 vliegtuigtoestel van Defensie wordt jaarlijks

la Défense, pour un montant de 14,7 millions d'euros par an pour 2 000 heures de vol.

La Défense est tenue de rembourser 1 500 heures de vol, qu'elles soient prestées ou non. Dans la pratique, 1 150 heures ont effectivement été utilisées ces dernières années. L'intervenant comprend l'affirmation du ministre selon laquelle une marge doit être maintenue en cas d'imprévus, comme c'est le cas au Mali pour le moment. Il n'empêche que la secrétaire d'État et le ministre de la Défense peuvent examiner s'il n'est pas possible d'utiliser ces 350 heures restantes pour les vols de retour. En outre, la moitié du montant est remboursée par la Commission européenne lors de l'organisation de vols Frontex. À l'OE, un ETP peut s'occuper de l'organisation de ces vols.

Pour ce qui est du budget, M. Francken remarque encore qu'il existe également un poste budgétaire pour les "projets pour la prévention de l'immigration illégale auprès des institutions internationales autres que l'UE" (DOC 53 2522/001, p. 294). De quelles institutions s'agit-il exactement?

Enfin, l'intervenant souligne qu'un pardon des jeunes vient d'être approuvé aux Pays-Bas dans le cadre d'une politique de régularisation. En même temps, un système d'amendes pour les illégaux y est lié.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) explique que cela fait deux ans qu'une note de politique générale doit être accompagnée d'une note sur la dimension du genre ("gender bugeting"), qui insiste sur l'attention qui est portée à l'égalité des hommes et des femmes, dans le cadre de mesures prises et à prendre.

L'intervenante remarque que l'OE est représenté dans les réunions de Frontex. Le Parlement peut-il être tenu au courant de ce qui se dit durant ces réunions et des décisions qui y sont prises? Dans les réponses aux questions à ce sujet, la Commission européenne renvoie en effet aux États membres.

En ce qui concerne l'apatridie, la secrétaire d'État attend le rapport du Haut Commissariat aux réfugiés et aux apatrides des Nations unies. Ensuite, un groupe de travail entamera ses travaux. Quel est le calendrier précis prévu en la matière?

Il a été question de prévenir le demandeur d'asile et son conseil de l'éloignement, et ce, 48 heures à l'avance. Dans la pratique, cette règle n'est pas respectée et l'intéressé est prévenu quelques heures à l'avance. Quand la règle des 48 heures sera-t-elle réellement respectée par les services concernés?

voor 2 000 vliegreuren geleased van *Hi Fly*, een Portugese luchtvaartmaatschappij, voor een bedrag van 14,7 miljoen euro per jaar.

Defensie is verplicht om 1 500 vliegreuren te vergoeden, of zij worden opgenomen of niet. In de praktijk worden er de laatste jaren 1 150 uren daadwerkelijk gebruikt. De spreker begrijpt de stelling van de minister van Defensie dat er een marge moet worden behouden voor onverwachte ontwikkelingen, zoals momenteel in Mali. Dat neemt niet weg dat de staatssecretaris samen met de minister van Defensie kan nagaan of die 350 resterende uren niet kunnen worden aangewend voor terugkeervluchten. Bij het inleggen van Frontexvluchten wordt bovendien de helft terugbetaald door de Europese Commissie. Bij DVZ kan een VTE zich ontfemen over de organisatie van die vluchten.

Aangaande de begroting merkt de heer Francken nog op dat er ook een begrotingspost is voor "projecten ter preventie van illegale immigratie door internationale instellingen andere dan de EU" (DOC 53 2522/001, blz. 295). Over welke instellingen gaat het precies?

Ten slotte geeft de spreker mee dat zopas in Nederland een jongerenpardon is goedgekeurd in het kader van hun regularisatiebeleid. Tegelijk wordt er een boeteregeling voor illegalen aan gekoppeld.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) legt uit dat sedert twee jaar een beleidsnota vergezeld moet zijn van een nota over de genderdimensie ("*gender bugeting*"), waarin de nadruk wordt gelegd op de zorg die wordt besteed aan de gelijkheid tussen mannen en vrouwen bij genomen en te nemen maatregelen.

De spreekster merkt op dat DVZ is vertegenwoordigd in de vergaderingen van Frontex. Kan het Parlement op de hoogte worden gehouden van wat tijdens die bijeenkomsten wordt gezegd en beslist? De Europese Commissie verwijst in antwoord op vragen daarover immers door naar de lidstaten.

In verband met de staatloosheid wacht de staatssecretaris het verslag van UNHCR af. Vervolgens zal een werkgroep aan de slag gaan. Wat is de precieze timing?

Er werd ook gesproken over het verwittigen van de asielzoeker en zijn raadsman over de verwijdering, en dat 48 uren op voorhand. In de praktijk wordt die regel niet gerespecteerd, en gaat het om enkele uren op voorhand. Wanneer zal de 48-urenregel ook daadwerkelijk in acht worden genomen door de betrokken diensten?

La secrétaire d'État peut-elle fournir des explications au sujet de Sefor et des instructions prévues à cet égard pour les administrations communales?

Quand l'évaluation prévue des nouvelles règles relatives au regroupement familial aura-t-elle lieu?

Quelles mesures la secrétaire d'État a-t-elle prises pour améliorer la protection en cas de violence familiale?

M. Peter Logghe (VB) redemande ce qu'il advient lorsqu'à la faveur de l'examen concernant l'âge, il est décidé que l'intéressé est majeur. Quelles conséquences cette décision a-t-elle sur le dossier d'asile?

L'intervenant estime que la politique de retour forcé actuelle est une coquille vide. Il est en effet prévu que ce retour ne peut être assorti de mesures de contrainte. Reste alors à savoir comment un retour forcé peut être organisé sans contrainte.

Il s'avère également très difficile de conclure un accord de réadmission avec un certain nombre de pays. N'est-il pas possible d'accroître la pression sur ces pays?

M. Logghe propose enfin d'étendre la liaison automatique entre mariage et nationalité à la découverte d'un mariage de complaisance. Dans ce cas, la nationalité belge doit également être automatiquement retirée. Qu'est-ce qui explique les réticences vis-à-vis d'une pareille règle?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) regrette que les questions et les observations légitimes qui émanent de la société civile et qui sont maintenant répercutées par les parlementaires restent sans réponse. Elle cite, à titre d'exemple, le fait qu'aucune place d'accueil n'est proposée aux familles avec enfants en situation illégale. Ce constat va de surcroît à l'encontre des propos tenus par la secrétaire d'État, selon laquelle toutes les personnes qui ont droit à l'asile en bénéficient effectivement. Le protocole d'accord en la matière n'est pas exécuté. Ces familles doivent-elles continuer à faire valoir en justice leur droit à une place d'accueil?

En ce qui concerne les régularisations médicales également, les organisations du terrain attirent l'attention sur les conséquences concrètes d'un cadre légal trop strict. La réponse de la politique à ces observations ne peut se limiter à des discussions juridiques en procédure de recours, elle doit également s'exprimer en concertation avec les acteurs concernés. Sur la base d'une concertation, des analyses peuvent être réalisées et des solutions concrètes, développées.

Kan de staatssecretaris ook een toelichting geven over Sefor en de instructies voor de gemeentelijke administraties daaromtrent?

Wanneer zal de voorziene evaluatie van de nieuwe regels op de gezinshereniging plaatsvinden?

Wat heeft de staatssecretaris ondernomen om de bescherming bij familiaal geweld te verbeteren?

De heer Peter Logghe (VB) herhaalt de vraag wat er gebeurt indien bij onderzoek naar de leeftijd wordt besloten tot meerderjarigheid. Welke gevolgen heeft die beslissing op het asiëldossier?

De spreker is van oordeel dat het huidige gedwongen terugkeerbeleid een lege doos in. Er wordt immers gesteld dat bij die terugkeer geen dwangmaatregelen worden gebruikt. Het is maar zeer de vraag hoe een gedwongen terugkeer zonder dwang kan worden georganiseerd.

Met een aantal landen blijkt het ook zeer moeilijk te zijn om tot een terugnameakkoord te komen. Kan de druk op die landen niet worden verhoogd?

De heer Logghe stelt ten slotte voor om het automatisme tussen het huwelijk en de nationaliteit ook toe te passen bij het ontdekken van een schijnhuwelijk. Op dat ogenblik moet ook de Belgische nationaliteit automatisch worden ontnomen. Waarom bestaat er terughoudendheid tegenover een dergelijke regel?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) betreurt dat terechte vragen en opmerkingen van het middenveld en thans vertolkt door de parlementsleden onbeantwoord blijven. Een voorbeeld daarvan is de vaststelling dat aan illegale gezinnen met kinderen geen opvangplaats wordt geboden. Bovendien gaat die vaststelling in tegen de bewering van de staatssecretaris dat iedereen die recht heeft op opvang die ook effectief krijgt. Het protocolakkoord daarover wordt niet uitgevoerd. Moeten die gezinnen een opvangplaats blijven afdwingen voor de rechter?

Ook inzake de medische regularisaties wijzen organisaties op het werkveld op de concrete gevolgen van een te strikt wettelijk kader. Het antwoord van het beleid daarop mag zich niet beperken tot juridische discussies in beroepsprocedures, maar moet zich ook uiten in overleg met de betrokken actoren. Op basis van overleg kunnen analyses worden gemaakt en concrete oplossingen worden uitgewerkt.

La secrétaire d'État peut-elle également réaliser une analyse concrète de la situation actuelle en matière de demandes multiples? Il en va de même pour les critères de regroupement familial. L'intervenante propose de fonder la politique sur une étude des "meilleures pratiques".

La référence à la situation de Parwais Sangari n'avait pas pour objectif de discuter d'un dossier individuel. L'intervenante ne souhaite pas non plus connaître les détails du dossier. Cette procédure était toutefois l'occasion d'interroger le gouvernement sur la politique de réintégration qu'il entend mener. Il serait particulièrement intéressant de connaître les détails et les chiffres de la politique belge en matière de poursuites.

Au sujet des MENA également, Mme Almaci souhaite que la secrétaire d'État la tienne informée de l'état actuel de la situation et des chiffres disponibles. Quelle est la situation concrète en ce qui concerne les tuteurs? Combien d'enfants chaque tuteur doit-il prendre en charge? Est-il possible de communiquer des données chiffrées en la matière?

Mme Almaci souligne par ailleurs que Mme Freya Piryns est l'auteure principale d'une proposition de loi relative au pardon des jeunes (Doc. Sénat 5-1909/1), qui constitue une invitation au débat sur ce sujet.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) réclame avec insistance une solution pour les jeunes, en particulier pour ceux dont le diplôme est à portée de main. Un problème se pose en outre pour les MENA qui deviennent majeurs. Tout comme les autres demandeurs d'asile, ils peuvent introduire une demande de régularisation. L'intervenante propose que, lorsqu'elle doit prendre une décision dans ces dossiers, la secrétaire d'État se fasse automatiquement conseiller par la Commission consultative des étrangers (CCE).

Mme Karin Temmerman (sp.a) précise qu'elle a déjà attiré l'attention sur la problématique des mineurs étrangers qui atteignent la majorité en Belgique. Le système néerlandais n'est pas applicable tel quel dans notre pays. Elle propose d'accorder de l'attention à la problématique et de rechercher des solutions dans le cadre d'un débat distinct.

D. Réponses supplémentaires de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la Ministre de la Justice

La secrétaire d'État confirme le transfert des budgets prévention de la Direction générale coopération au développement pour un montant de 600 000 euros.

Kan de staatssecretaris ook een feitelijke analyse geven van de huidige situatie van de meervoudige aanvragen? Hetzelfde geldt voor de criteria voor de gezinshereniging. De spreker stelt voor om het beleid te baseren op een onderzoek van de "best practices".

De verwijzing naar de situatie van Parwais Sangari had niet tot doel een individueel dossier te bespreken. De spreker wenst ook de details van het dossier niet te kennen. Die procedure is wel een aanleiding om de vraag te stellen naar het soort re-integratiebeleid dat de regering wenst te voeren. Het zou bijzonder interessant zijn de details en de cijfers van het Belgische opvolgingsbeleid te kennen.

Ook over de NBMV wenst mevrouw Almaci door de staatssecretaris op de hoogte te worden gesteld van de huidige stand van zaken en van de beschikbare cijfers. Wat is de concrete toestand rond de voogden? Hoeveel kinderen zijn er per voogd? Kunnen de cijfergegevens daarover worden megedeeld?

Mevrouw Almaci deelt ook mee dat Freya Piryns hoofdindienster is van een wetsvoorstel rond het jongerenpardon (Doc. Senaat 5-1909/1). Het is een uitnodiging om het debat daarover aan te gaan.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) dringt aan op een oplossing voor de jongeren, in het bijzonder voor zij die hun diploma binnen handbereik hebben. Daarnaast stelt zich ook een probleem voor de NBMV die meerderjarig worden. Zij kunnen net als de andere asielzoekers een regularisatieaanvraag indienen. De spreker stelt voor dat de staatssecretaris bij het nemen van een beslissing in die dossiers zich automatisch laat adviseren door de Commissie van advies voor vreemdelingen (CAV).

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) geeft aan al te hebben gewezen op de problematiek van minderjarige vreemdelingen die in België meerderjarig worden. Het Nederlandse systeem is niet zo maar toepasbaar in België. Zij stelt voor om aan de problematiek aandacht te besteden en naar oplossingen te zoeken in een apart debat.

D. Aanvullende antwoorden van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie

De staatssecretaris bevestigt de overdracht van de preventiebudgetten van DGOS voor een bedrag van 600 000 euro. Dat bedrag valt evenwel onder de regel

Ce montant est toutefois soumis à la règle de la compressibilité des dépenses. Cela signifie que le montant ne pourra pas être entièrement dépensé.

Pour 2012, le montant des astreintes était encore provisionné pour d'éventuelles décisions judiciaires. Pour 2013, ce montant n'était plus nécessaire, parce que le contentieux était réglé.

Les organisations publiques en matière de migration sont également soumises aux réductions linéaires des effectifs du personnel au sein des services publics. L'augmentation du budget consacré au personnel contractuel de l'OE reflète la demande de personnel pour le centre de retour ouvert pour l'ensemble de l'année 2013. Il s'agit concrètement de 50 ETP.

Les "subsides dans le cadre du fonds de la politique de migration auprès des institutions internationales autre que l'UE" sont notamment les subsides aux organisations travaillant dans le cadre de la prévention, comme l'IOM (*International Organization for Migration*), l'IGC (*Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees*) et aussi Caritas dans certains cas.

En outre, il y a eu un remboursement à l'UE de fonds non utilisés, et ce, dans le cadre du Fonds Frontières Extérieures et du Fonds Retour. Le budget devait en effet être partagé avec d'autres instances, comme la police ou les Affaires étrangères. Une partie des actions préventives a également été soumise aux restrictions budgétaires.

Dans le cadre du protocole d'accord relatif aux familles avec enfants en séjour illégal, on examine encore comment un séjour d'une durée illimitée dans les centres peut être évité.

Les primes d'intégration sont surtout octroyées aux personnes qui rentrent volontairement dans leur pays.

La secrétaire d'État reconnaît pour le reste que les crédits alloués au Fonds de réintégration ont rapidement été épuisés en 2012. Les montants nécessaires ont pu toutefois être prélevés sur d'autres postes budgétaires.

Dans le cadre du retour forcé également, on négocie toujours avec les intéressés en vue de trouver la manière la plus humaine de renvoyer les personnes concernées. Ces efforts quotidiens des services ne font malheureusement presque jamais l'objet d'articles dans les journaux. Ce qui compte, ce sont les informations objectives du dossier, et non la publicité donnée à une certaine situation dans la presse ou les médias sociaux.

van de samendrukbaarheid van de uitgaven. Dat betekent dat het bedrag niet volledig zal kunnen worden uitgegeven.

Het bedrag van de dwangsommen was voor 2012 nog geprovisioneerd voor eventuele rechterlijke uitspraken. Voor 2013 was het bedrag niet langer nodig omdat het contentieux was afgehandeld.

Ook de overheidsorganisaties voor migratie vallen onder de lineaire verminderingen van de personeelsaantallen binnen de overheidsdiensten. De stijging van het budget voor het contractuele personeel van DVZ weerspiegelt de vraag naar personeel voor het open terugkeercentrum voor de ganse duur van 2013. Concreet gaat het om 50 VTE.

De "toelagen in het kader van het fonds migratiebeleid aan internationale instellingen ander dan de EU" zijn onder meer de toelagen aan organisaties die werken in het kader van preventie, zoals de IOM (*International Organization for Migration*), IGC (*Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees*) en in een aantal gevallen ook Caritas.

Voorts is er een terugbetaling gebeurd aan de EU van niet-gebruikte fondsen, en dat in het kader van het Buitengrensfonds en het Terugkeerfonds. Het budget moest immers gedeeld worden met andere instanties, zoals de politie of Buitenlandse Zaken. Een deel van de preventieve acties viel ook onder de budgettaire beperkingen.

In het kader van het protocolakkoord voor illegale gezinnen met kinderen wordt nog onderzocht hoe kan worden vermeden dat een onbeperkt verblijf in de centra kan worden vermeden.

De integratiepremies worden voornamelijk gegeven aan de vrijwillige terugkeerders.

Voor het overige erkent de staatssecretaris dat de aan het Re-integratiefonds toegewezen kredieten in 2012 al snel opgebruikt waren. De vereiste bedragen konden evenwel worden overgeheveld van andere begrotingsposten.

Ook in het kader van de gedwongen terugkeer wordt nog steeds onderhandeld met de betrokkenen over de meest humane manier van terugkeer. Die dagelijkse inspanningen van de diensten halen jammer genoeg zelden de kranten. Wat telt is de objectieve informatie van het dossier, en niet de ruchtbaarheid die aan een situatie wordt gegeven in de pers of de sociale media.

Le Service des tutelles relève de la compétence de la ministre de la Justice. Elle pourra fournir les informations nécessaires à ce sujet. Il y a cependant une différence entre les tuteurs professionnels et les tuteurs volontaires. Lorsque de nombreux enfants sont concernés, ils sont toutefois confiés à des tuteurs professionnels.

La secrétaire d'État garantit qu'il est toujours veillé à l'égalité entre les femmes et les hommes dans la politique menée. La situation spécifique des femmes seules et des femmes accompagnées d'enfants est également prise en compte. Faute de temps, cette analyse n'a toutefois pas pu faire l'objet d'un document distinct.

La police fédérale fait partie du conseil d'administration de Fontex. L'Office des étrangers n'a pas d'autre droit que celui d'assister aux réunions. La secrétaire d'État n'est pas compétente pour communiquer cette information.

Lorsqu'il ressort d'une enquête qu'un demandeur d'asile est majeur, l'intéressé suit la procédure régulière destinée aux adultes. Le fait qu'une personne ait menti à propos de son âge n'entraîne pas automatiquement un avis négatif dans la procédure d'asile.

La règle des 48 heures pour prévenir du retour est bien respectée. Lorsqu'il est dérogé à cette règle, cette dérogation doit être explicitement motivée.

La secrétaire d'État examinera la proposition concernant le A330 de la Défense. Une concertation a déjà lieu en ce moment avec la Défense à propos de l'optimisation de l'usage des avions.

La procédure de plainte dans les centres fermés est en vigueur. La surveillance stricte de ces établissements et la surveillance stricte organisée à l'intérieur de ceux-ci permettent en effet de limiter le nombre de plaintes à un nombre peu élevé. Il n'était dès lors pas nécessaire d'y consacrer une attention particulière dans la note de politique générale.

En ce qui concerne le Sefor, la circulaire du 10 juin 2011 détermine les missions de la police et de la commune.

En ce qui concerne la situation des jeunes, il faut préciser que l'an passé, 185 entretiens ont eu lieu avec des jeunes qui ont atteint leur majorité en 2012. Au cours de ces entretiens, on les interroge sur leurs attentes.

De dienst Voogdij valt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie. Zij zal de nodige informatie kunnen verschaffen. Er is evenwel een onderscheid tussen de vrijwillige en de professionele voogden. In situaties met veel toegewezen kinderen gaat het evenwel om professionele voogden.

De staatssecretaris verzekert dat in het beleid steeds over de gelijkheid van mannen en vrouwen worden ge- waakt. Er wordt ook gekeken naar de specifieke situatie van alleenstaande vrouwen of vrouwen met kinderen. De tijd ontbrak echter om die analyse in een apart document te maken.

De federale politie maakt deel uit van de raad van bestuur van Frontex. DVZ heeft enkel het recht vergaderingen bij te wonen, zonder meer. De staatssecretaris heeft niet de bevoegdheid om die informatie bekend te maken.

Indien uit onderzoek blijkt dat een asielzoeker meerderjarig is, komt die persoon in de reguliere procedure voor volwassenen terecht. Het feit dat een persoon gelogen heeft over de leeftijd leidt niet automatisch tot een negatief advies in de asielprocedure.

De 48-urenregel voor het verwittigen over de terugkeer wordt wel degelijk gerespecteerd. Indien van die regel wordt afgeweken, moet dat uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

De staatssecretaris zal het voorstel rond de A330 van Defensie onderzoeken. Momenteel wordt reeds overleg gepleegd met Defensie over het optimaal inzetten van vliegtuigen.

De klachtenprocedure in de gesloten centra is in voege. Het strenge toezicht op en in de instellingen zorgt inderdaad voor een laag aantal klachten. Het was dan ook niet nodig om er in de beleidsnota bijzondere aandacht aan te besteden.

Inzake Sefor regelt de omzendbrief van 10 juni 2011 wat de taken zijn van de politie en de gemeente.

Wat betreft de situatie van de jongeren valt te verduidelijken dat vorig jaar 185 gesprekken werden gevoerd met jongeren die in 2012 de meerderjarigheid hebben bereikt. Tijdens die gesprekken wordt gepeild naar hun

La secrétaire d'État est disposée à ouvrir le débat sur la situation spécifique des jeunes, mais elle n'est nullement favorable à la création d'une nouvelle porte d'accès à une régularisation générale. Elle examinera toutes les propositions en la matière.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 2 et 2 abstentions, un avis favorable sur la section 13 — Service public fédéral Intérieur (*partim*: Asile et Migration) et sur la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Accueil des demandeurs d'asile) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013.

La rapporteuse,

Nahima LANJRI

Le président,

Siegfried BRACKE

verwachtingen. De staatssecretaris toont zich bereid het debat over de specifieke situatie van de jongeren aan te gaan, maar is geenszins voorstander van het creëren van een nieuwe toegangspoort tot een algemene regularisatie. Zij zal alle voorstellen ter zake onderzoeken.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 13 — Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en Migratie) en sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Opvang van asielzoekers), van het wetsontwerp houdende de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

ANNEXE I — LISTE DES PAYS SÛRS

BIJLAGE I — LIJST VEILIGE LANDEN

AANTAL ASIELAANVRAGEN / NOMBRE DE DEMANDES D'ASILE

Aantal Nombre	Albanië Albanie	Bosnië- Herzegovina Bosnie- Herzégovine	Kosovo	Macedonië Macédoine	Montenegro	Servië Serbie	India Inde	Totaal Total
2011	809	286	1458	819	30	1109	176	4687
2012	667	139	983	476	53	571	109	2998
Vershil Différence								
%	-17,6%	-51,4%	-32,6%	-41,9%	+76,7%	-48,5%	-38,0%	-36,0%

TYPE BESLISSINGEN CGVS VEILIGE LANDEN / TYPE DE DÉCISIONS CGRA PAYS SÛRS**2012**

Type beslissing Type décision	Albanië Albanie	Bosnië- Herzeg- ovina Bosnie Herzég- ovine	Kosovo	Maced- onië Macéd- oine	Monte- negro	Servië Serbie	TOTAA- L Total BALKA- N	%	India Inde	TOTAAL VEILIGE LANDEN TOTAL PAYS SÛRS	%
Erkenning Reconnaissance	123	3	55	9	0	28	218	7,0%	2	220	7,1%
Subsidiaire bescherming Protection subsidiare	3	0	7	0	0	1	11	0,4%	0	11	0,4%
Weigering in overwegingname Refus de prise en considération	126	61	179	144	13	151	674	21,6 %	46	720	23,1%
Weigering ten gronde Refus au fond	844	158	533	249	52	380	2216	71,0 %	68	2284	73,2%
TOTAAL	1096	222	774	402	65	560	3119		116	3235	
%	35,1%	7,1%	24,8%	12,9%	2,1%	18,0%	100,0%		3,6%	100,0%	

VANAF INWERKINGSTREDING KB LIJST / A PARTIR DE L'ENTRÉE EN VIGUEUR AR LISTE

1/6– 31/12
2012

Type beslissing Type décision	Albanië Albanie	Bosnië- Herzeg- ovina Bosnie- Herzég- ovine	Kosovo	Maced- onië Macé- doine	Monte- negro	Servië Serbie	TOTAAL TOTAL BALKAN	%	India Inde	TOTAAL VEILIGE LANDEN TOTAL PAYS SÛRS	%
Erkenning Reconnaissance	67	2	16	5	0	12	102	8,2%	0	102	8,2%
Subsidiaire bescherming Protection subsidaire	2	0	4	0	0	0	6	0,5%	0	6	0,5%
Weigering in overwegingname Refus de prise en considération	126	61	179	144	13	151	674	54,3%	46	720	58,0%
Weigering ten gronde Refus au fond	218	18	96	43	9	76	460	37,0%	18	478	38,5%
TOTAAL	413	81	295	192	22	239	1242		64	1306	
%	33,3%	6,5%	23,8%	15,5%	1,8%	19,2%	100,0%		5,2%	100,0%	

ANNEXE II — REGROUPEMENT FAMILIAL**BIJLAGE II — GEZINSHERENIGING**

Regroupement familial	Gezinshereniging
Titres de séjour délivrés	Afgegeven verblijfstitels
2010: 41 336	2010: 41 336
2011: 36 828	2011: 36 828
2012: 30 960	2012: 30 960
Ventilation des chiffres de 2012	Uitsplitsing cijfers 2012
Belges : 7.870 (34% en moins par rapport à 2011)	Belgen : 7.870 (min 34% tov 2011)
UE : 15.496 (6% en moins par rapport à 2011)	EU: 15.496 (min 6% tov 2011)
Pays tiers : 7.594 (10% en moins par rapport à 2011)	Derde land : 7.594 (min 10% tov 2011)
50% des demandes sont refusées. Un refus sur 2 est basé sur la condition lié aux moyens de subsistance suffisants	50% wordt geweigerd. Van die weigeringen is 1 op 2 omwille van de voorwaarde tot voldoende bestaansmiddelen