

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 janvier 2013

PROJET DE LOI

portant assentiment au Protocole
complémentaire entre le Royaume de
Belgique et la Banque internationale pour la
reconstruction et le développement,
signé à Bruxelles le 28 février 2005

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent:

Doc 53 **2548/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 januari 2013

WETSONTWERP

houdende instemming met het Aanvullend
protocol tussen het Koninkrijk België
en de Internationale Bank voor
wederopbouw en ontwikkeling,
ondertekend te Brussel op 28 februari 2005

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **2548/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

5439

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 8 janvier 2013.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES
ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

Le représentant du ministre rappelle que le régime des privilèges et immunités dont jouit le Bureau de liaison de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD) en Belgique est réglé, d'une part, par la Convention des Nations unies sur les privilèges et immunités des institutions spécialisées du 21 novembre 1947, et, d'autre part, par l'Accord entre le Royaume de la Belgique et la Banque internationale pour la reconstruction et le développement sur l'établissement en Belgique d'un Bureau de liaison de cette Organisation du 26 avril 1999, complémentaire à la Convention de 1947.

Le Protocole entre la Belgique et la BIRD, signé à Bruxelles le 28 février 2005, complémentaire à l'Accord de 1999, vise à mettre les fonctionnaires du Bureau de liaison de la BIRD à Bruxelles sur un pied d'égalité avec les fonctionnaires des autres organisations internationales en Belgique, notamment sur le plan des privilèges fiscaux, en leur accordant une franchise de première installation. Lors de leur prise de fonction en Belgique, les fonctionnaires concernés auront désormais le droit durant une période de douze mois (et à condition de ne pas avoir résidé précédemment en Belgique) d'acheter en exonération de TVA et de droits de douanes leur premier véhicule, leur mobilier et leurs biens nécessaires pour l'équipement de leur habitation.

II. — DISCUSSION

M. Herman De Croo (Open Vld) rappelle la remarque du Conseil d'État selon laquelle l'article 3 du projet de loi, qui prévoit l'entrée en vigueur rétroactive du Protocole complémentaire au 28 février 2005, devrait être omis. En effet, la Convention de Vienne du 23 mai 1969 sur le droit des traités dispose qu'un traité entre en vigueur suivant les modalités et à la date fixées par ses dispositions. Le présent Protocole complémentaire dispose en son article 2 que chacune des parties notifie à l'autre partie l'accomplissement des procédures requises pour la mise en vigueur de ce protocole. Il n'entrera dès lors

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 januari 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE VERTEGENWOORDIGER
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE
HANDEL EN EUROPESE ZAKEN**

De vertegenwoordiger van de minister herinnert eraan dat het stelsel van voorrechten dat aan het Verbindingsbureau van de Internationale Bank voor wederopbouw en ontwikkeling (BIRD) in België is verleend, wordt geregeld eensdeels door het Verdrag van de Verenigde Naties nopens de voorrechten en immuniteiten van de gespecialiseerde instellingen van 21 november 1947, en anderdeels door het akkoord tussen het Koninkrijk België en de Internationale Bank voor wederopbouw en ontwikkeling inzake de vestiging in België van een Verbindingsbureau van deze Organisatie van 26 april 1999, aanvullend bij het Verdrag van 1947.

Het Protocol tussen België en de BIRD, ondertekend te Brussel op 28 februari 2005, aanvullend bij het akkoord van 1999, wenst de ambtenaren van het Verbindingsbureau van de BIRD te Brussel op voet van gelijkheid te plaatsen met de ambtenaren van de andere internationale organisaties in België, meer bepaald op het vlak van de fiscale voorrechten, door hen een vrijstelling bij eerste installatie toe te kennen. Wanneer zij hun functie in België opnemen, zullen de betrokken ambtenaren voortaan gedurende twaalf maanden (en op voorwaarde dat zij vroeger niet in België hebben gewoond) vrijgesteld zijn van btw en douanerechten voor hun eerste auto, alsook voor de meubels en de goederen die vereist zijn om hun woning in te richten.

II. — BESPREKING

De heer Herman De Croo (Open Vld) wijst op de opmerking van de Raad van State dat artikel 3 van het wetsontwerp, dat bepaalt dat het op 28 februari 2005 ondertekende Aanvullend Protocol met terugwerkende kracht in werking treedt, zou moeten worden weggelaten. Het Verdrag van Wenen inzake het verdragenrecht van 23 mei 1969 bepaalt immers dat een verdrag in werking treedt op de wijze en op de dag zoals geregeld in de bepalingen van dat verdrag. Artikel 2 van dit Aanvullend Protocol bepaalt dat elke partij de andere partij ervan in kennis stelt dat is voldaan aan de vereiste

en vigueur que lorsque chacune des parties en aura informé l'autre (Doc. Sénat, 5-1801/1, p. 9).

M. François-Xavier de Donnea (MR) constate que l'article 3 du projet de loi, prévoyant l'entrée en vigueur rétroactive du Protocole complémentaire au 28 février 2005, a pourtant été maintenu. Il souligne la difficulté pratique à supprimer aujourd'hui cette disposition étant donné les privilèges fiscaux octroyés aux fonctionnaires de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD) depuis 2005. Vu le nombre peu élevé de personnes concernées, il ne lui semble par ailleurs pas opportun de remettre en cause les exemptions fiscales concernées. Il suggère par contre que l'on précise que l'assentiment avec effet rétroactif au présent Protocole complémentaire ne constitue pas un précédent en la matière.

Il rappelle par ailleurs que la Belgique est relativement permissive en matière d'exemptions fiscales pour les diplomates et fonctionnaires d'institutions internationales.

Le représentant du ministre explique que la remarque du Conseil d'État n'a pas été suivie afin d'assurer la sécurité juridique des privilèges fiscaux accordés depuis la signature du Protocole complémentaire le 28 février 2005. Il précise que la BIRD ne dispose que d'un bureau de liaison à Bruxelles employant très peu de fonctionnaires.

Il rappelle que la Belgique est le siège de nombreuses institutions internationales, ce qui constitue un avantage non négligeable sur les plans politique et économique. Une réflexion est cependant menée actuellement afin d'octroyer certains privilèges sur la base du principe de réciprocité. La Belgique continuerait donc à les octroyer aux États qui en feraient eux-mêmes bénéficier les ressortissants belges qui exercent des activités similaires sur leur territoire.

procedures voor de inwerkingtreding van dit Protocol. Het Aanvullend Protocol zal dus pas in werking treden zodra elke partij de andere partij hiervan in kennis heeft gesteld (Stuk Senaat, 5-1801/1, blz. 9).

De heer François-Xavier de Donnea (MR) stelt vast dat artikel 3 van het wetsontwerp, volgens hetwelk het Aanvullend Protocol van 28 februari 2005 met terugwerkende kracht in werking treedt, niettemin werd behouden. Hij wijst erop dat deze bepaling in de praktijk nu moeilijk kan worden geschrapt, aangezien al sinds 2005 fiscale voorrechten aan de ambtenaren van de Internationale Bank voor wederopbouw en ontwikkeling (BIRD) worden verleend. Gezien het geringe aantal betrokkenen lijkt het hem overigens niet aangewezen de verleende fiscale vrijstellingen ter discussie te stellen. Hij stelt echter wel voor te verduidelijken dat de instemming met terugwerkende kracht met dit Aanvullend Protocol geen precedent terzake schept.

Voorts wijst de spreker erop dat België vrij tolerant omgaat met fiscale vrijstellingen voor de diplomaten en de ambtenaren van internationale instellingen.

De vertegenwoordiger van de minister legt uit dat aan de opmerking van de Raad van State niet werd tegemoetgekomen om de rechtszekerheid te waarborgen van de fiscale voorrechten die sinds de ondertekening van het Aanvullend Protocol op 28 februari 2005 werden verleend. Hij voegt eraan toe dat de BIRD in Brussel slechts over een verbindingsbureau beschikt, met bovendien een zeer beperkte ambtelijke staf.

Hij herinnert eraan dat in België veel internationale instellingen gehuisvest zijn, en dat zulks een niet te verwaarlozen voordeel is op politiek en economisch gebied. Momenteel overweegt men echter welbepaalde voorrechten op grond van het wederkerigheidsbeginsel toe te kennen, wat zou betekenen dat België die voorrechten zou blijven verlenen aan de Staten die zelf dergelijke voorrechten verlenen aan de Belgische onderdanen die soortgelijke activiteiten op hun grondgebied uitoefenen.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 3 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Roel
DESEYN

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Roel
DESEYN

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA