

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 décembre 2012

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**du ministre de la Défense**

**Victimes de Guerre**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2012

**ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)**

**van de minister van Landsverdediging**

**Oorlogsslachtoffers**

Documents précédents:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 004: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ  
PRÉCÉDEMMENT**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Lijst van beleidsnota's.  
002 tot 004: Beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE  
STUK**

5320

|             |   |                                                                         |  |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|--|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |  |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |  |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |  |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |  |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |  |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |  |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |  |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |  |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |  |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |  |
| LDD         | : | Lijst Dedecker                                                          |  |
| MLD         | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie                              |  |

  

|                                                            |                                                                                                                                                                                                          |                                                         |                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |                                                                                                                                                                                                          | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> |                                                                                                                                                                                      |
| DOC 53 0000/000:                                           | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                        | DOC 53 0000/000:                                        | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA:                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            | QRVA:                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV:                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           | CRIV:                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV:                                                     | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               | CRABV:                                                  | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV:                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV:                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:                                                      | Séance plénière                                                                                                                                                                                          | PLEN:                                                   | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM:                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    | COM:                                                    | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |
| MOT:                                                       | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                          | MOT:                                                    | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                          |

  

|                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                                                                                            | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>                                                                      |
| <i>Commandes:</i><br>Place de la Nation 2<br>1008 Bruxelles<br>Tél. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.lachambre.be<br>e-mail : publications@lachambre.be | <i>Bestellingen:</i><br>Natieplein 2<br>1008 Brussel<br>Tel. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.dekamer.be<br>e-mail : publicaties@dekamer.be |

## Victimes de Guerre

### Introduction

Deux services sont chargés des intérêts des anciens combattants et des victimes de la guerre: la Direction générale Victimes de la Guerre relevant du SPF Sécurité sociale et l'Institut des Vétérans-Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG) sous tutelle du ministre de la Défense.

### I. Direction générale Victimes de la Guerre du SPF Sécurité sociale

#### A. Missions

La Direction générale Victimes de la Guerre défend les intérêts des victimes civiles de la guerre. À ce titre, sa mission première est de traiter les demandes des victimes civiles de guerre, que ce soit des demandes de statut de reconnaissance nationale, de pension d'invalidité ou de rente.

La Direction générale Victimes de la Guerre, motivée par la prise de conscience de la valeur de ses archives et de la nécessité de les sauvegarder, car elles font partie du patrimoine moral de la nation, assume également des missions plus en rapport avec la préservation et l'accessibilité des documents.

#### B. Nouvelles propositions de loi

Signalons que quatre propositions de loi ont été déposées sous l'actuelle législature afin de modifier les lois relatives aux victimes civiles de la guerre 1940-1945. Si elles sont adoptées, ces propositions entraîneront une augmentation non seulement du nombre de pensions d'invalidité de guerre mais également du montant de celles-ci et par conséquent du budget consacré aux victimes de la guerre 1940-1945.

#### C. Exécution des missions

##### 1. Octroi des statuts de reconnaissance nationale

Le service est compétent pour octroyer aux civils méritants sur le plan patriotique durant la guerre 1940-1945, les statuts de reconnaissance nationale suivants: prisonnier politique, déporté pour le travail obligatoire, réfractaire, résistant civil, résistant par la presse clandestine, résistant au nazisme, incorporé de force dans la Wehrmacht, pêcheur marin en temps de guerre, Centres

## Oorlogsslachtoffers

### Inleiding

Twee diensten zijn belast met het behartigen van de belangen van de Oud-strijders en de Oorlogsslachtoffers: de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid en het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO) onder voogdij van de minister van Landsverdediging.

### I. Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid

#### A. Opdrachten

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers verdedigt de belangen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers. In dat opzicht is haar eerste opdracht de behandeling van de aanvragen van de burgerlijke oorlogsslachtoffers, zowel wat betreft een statuut van nationale erkentelijkheid, een invaliditeitspensioen als een rente.

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers, gemotiveerd door de waarde van haar archieven en door het feit dat ze absoluut bewaard moeten blijven omdat ze deel uitmaken van het moreel erfgoed van de natie, staat ook in voor opdrachten die meer te maken hebben met de bewaring en toegankelijkheid van de documenten.

#### B. Nieuwe wetsvoorstellen

Op te merken valt dat vier wetsvoorstellen tot wijziging van de wetten betreffende de burgerlijke oorlogsslachtoffers 1940-1945 tijdens deze zittingsperiode werden ingediend. Indien deze voorstellen goedgekeurd worden, zullen ze niet enkel het aantal oorlogsinvaliditeitspensioenen maar tevens het bedrag ervan en bijgevolg het budget bestemd voor de oorlogsslachtoffers 1940-1945 doen stijgen.

#### C. Uitvoering van de opdrachten

##### 1. Toekenning van de statuten van nationale erkentelijkheid

De Directie-generaal is bevoegd voor de toekenning, aan verdienstelijke burgers vanuit vaderlandslievend oogpunt tijdens de oorlog 1940-1945, van de volgende statuten van nationale erkentelijkheid: politieke gevangene, gedepoteerde voor de verplichte tewerkstelling, werkweigeraar, burgerlijke weerstander, weerstander door de sluikpers, weerstander tegen het nazisme,

de Recrutement de l'Armée belge (CRAB) , enfant juif caché, invalide civil de la guerre 1940-1945.

## 2. Octroi de pensions d'invalidité

Le service des pensions continue à traiter les dossiers de pensions d'invalidité sur base de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit.

Les Commissions civiles d'Invalidité et les Commissions supérieures d'appel, organes juridictionnels administratifs, se réunissent encore régulièrement pour statuer sur les droits à une pension des invalides civils de la guerre.

## 3. Octroi de rentes de guerre

La Direction générale Victimes de la Guerre est compétente pour allouer deux types de rentes:

- les rentes aux personnes (et à leurs ayants droit) ayant préalablement obtenu un statut de reconnaissance nationale de résistant au nazisme, de réfractaire et/ou de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, de pêcheur marin;
- les rentes octroyées aux victimes des persécutions raciales (Loi du 11 avril 2003).

## 4. Octroi d'avantages divers

La Direction générale Victimes de la Guerre continue par ailleurs à délivrer des attestations pour l'obtention de cartes spéciales de stationnement, les soins de santé gratuits lorsque l'examen médical est en cours, des attestations pour divers avantages fiscaux (exonération de la redevance radio-télévision, remboursement de la TVA à l'achat d'une voiture, exonération de la taxe de circulation, tarif téléphonique social, réduction du précompte mobilier ...), des attestations pour soins de santé gratuits à vie et pour le remboursement du ticket modérateur par l'IV-INIG, des attestations donnant droit à la gratuité totale sur les transports en commun.

verplicht ingelijfde in de Wehrmacht, zeevisser in oorlogstijd, rekruteringscentra van het Belgisch leger (RCBL), ondergedoken joods kind, burgerlijk invalide van de oorlog 1940-1945.

## 2. Toekenning van invaliditeitspensioenen

De dienst pensioenen behandelt verder de dossiers betreffende invaliditeitspensioenen op basis van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden.

De burgerlijke invaliditeitscommissies en de hogere beroepscommissies, administratieve rechtscolleges, komen nog regelmatig bijeen om een uitspraak te doen over de pensioenrechten van burgerlijke oorlogsinvaliden.

## 3. Toekenning van oorlogsrenten

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers is bevoegd voor de toekenning van twee soorten renten:

- de renten voor personen (en hun rechthebbenden) die al vroeger een statuut van nationale erkentelijkheid hebben verkregen als weerstander tegen het nazisme, werkweigeraar en/of weggevoerde voor verplichte tewerkstelling tijdens de oorlog 1940-1945 en zeevisser;
- de renten toegekend aan de slachtoffers van ras- en vervolgingen (Wet van 11 april 2003).

## 4. Toekenning van allerhande voordelen

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers blijft verder zorgen voor de uitreiking van attesten voor het verkrijgen van speciale parkeerkaarten, kosteloze geneeskundige verzorging terwijl het medisch onderzoek aan de gang is, de aflevering van attesten voor allerlei fiscale voordelen (vrijstelling van het kijk- en luistergeld, terugbetaling van de btw bij aankoop van een wagen, vrijstelling van de verkeersbelasting, sociaal telefoontarief, vermindering van de onroerende voorheffing, ...), attesten voor levenslange kosteloze geneeskundige verzorging en voor de terugbetaling van het remgeld door het IV-NIOOO, attesten die recht geven op volledig gratis openbaar vervoer.

### 5. Allocations à des associations patriotiques

Chaque année, l'État alloue des subventions à des associations patriotiques qui ont œuvré d'une façon ou d'une autre en faveur de la communauté des victimes de la guerre. Cette politique doit être poursuivie dans les années à venir: le budget est de 16 000 euros pour 2013.

### 6. Subventionnement de l'Institut des Vétérans – Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre

L'État octroie chaque année une subvention à l'Institut afin de lui permettre de remplir ses différentes missions. La Direction générale Victimes de la Guerre veille à ce que cette subvention, inscrite au Budget du SPF Sécurité sociale, soit mise à la disposition de l'Institut, dans les délais et en respectant les prescriptions légales.

En tenant compte des frais de personnel et de fonctionnement, le subside alloué par le Trésor à l'Institut pour lui permettre de remplir ses missions est ainsi établi à un total de 31 932 000 euros en 2013.

### 7. Gestion des archives de guerre

La Direction générale continuera en 2013 tous les projets de bases de données et les projets documentaires initiés les années précédentes et qui ont pour objectif de préserver et d'augmenter l'accessibilité des documents conservés dans le service.

Chaque année, des moyens budgétaires spécifiques sont consacrés à la conservation des archives. Depuis 2007, tous les frais relatifs à la conservation des archives de la guerre ont été regroupés sous une allocation de base, spécifique, l'allocation de base 1220. En 2013, 18 000 euros seront consacrés à l'achat de matériel spécial de conservation et 16.000 euros à l'achat d'étagères et rayonnages spécifiques à l'archivage.

### D. Fonctionnement du service

Le personnel de la Direction générale Victimes de la Guerre diminue progressivement. À la fin de l'année 2012, la Direction générale comptait 28 agents, correspondant à 24 équivalents temps-plein.

### 5. Toelagen voor vaderlandslievende verenigingen

Jaarlijks kent de Staat toelagen toe aan vaderlandslievende verenigingen die zich op een of andere wijze verdienstelijk hebben gemaakt ten opzichte van de gemeenschap van de oorlogsslachtoffers. Ook in de komende jaren moet dit beleid worden aangehouden: het budget voor 2013 bedraagt 16 000 euro.

### 6. Betoelaging van het Instituut voor Veteranen - Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers

De Staat kent het Instituut jaarlijks een toelage toe om zijn verschillende taken te kunnen uitvoeren. De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers ziet erop toe dat die toelage, die wordt ingeschreven in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid, binnen de termijnen en in overeenstemming met de wettelijke bepalingen ter beschikking wordt gesteld.

Rekening houdend met de personeels- en met de werkingskosten, werd de toelage die door de Schatkist aan het Instituut werd toegekend voor 2013 op 31 932 000 euro bepaald.

### 7. Beheer van het oorlogsarchief

De Directie-generaal zal in 2013 doorgaan met de uitvoering van de databaseprojecten en de documentaire projecten die de voorbije jaren werden opgestart en die tot doel hebben de in de dienst bewaarde documenten in stand te houden en de toegang er toe te verbeteren.

Ieder jaar worden specifieke budgettaire middelen vrijgemaakt voor de bewaring van de archieven. Vanaf het begrotingsjaar 2007 werden alle kosten betreffende de bewaring van de archieven samengebracht onder een nieuwe, specifieke basisallocatie, de basisallocatie 1220. In 2013 zal 18 000 euro besteed worden aan de aankoop van bewaringsmateriaal en 16 000 euro aan de aankoop van rekken en plankenkasten, specifiek bestemd voor de archivering.

### D. Werking van de dienst

Het personeelsbestand van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers wordt geleidelijk aan kleiner. Eind 2012 telde de Directie-generaal 28 personeelsleden, wat overeenstemde met 24 voltijdse equivalenten.

## **II. Institut des Vétérans - Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre (IV-INIG)**

### **A. Accord gouvernemental**

Le gouvernement se penchera sur l'avenir de l'Institut des Vétérans - Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre et visera à renforcer son action en faveur des vétérans et dans le domaine de la mémoire. À cet égard, le gouvernement poursuivra les initiatives de commémoration du centenaire de la Guerre 14-18.

### **B. Les missions de l'IV-INIG**

L'Institut est chargé à l'égard de l'ensemble de ses ressortissants, mais aussi de la société belge de trois missions principales et ce, soit en fonction des dispositions de sa réglementation organique soit en fonction de dispositions particulières. Ces missions sont:

- le remboursement des soins de santé;
- l'action sociale;
- la transmission de la Mémoire des sacrifices consentis au cours des deux guerres mondiales et plus récemment pour la défense de la liberté et de la démocratie.

#### **1. Le remboursement des soins de santé des invalides de guerre et le remboursement du ticket modérateur des soins de santé à certaines catégories de ressortissants**

Le budget 2013 en matière de remboursement des frais de soins de santé se chiffre à 20 722 693 euros. Ce montant est réparti comme suit:

- 15 556 006 euros pour les remboursements au bénéfice des invalides de guerre;
- 185 789 euros pour les remboursements des tickets modérateurs aux prisonniers de guerre de 6-12 mois;
- 4 980 898 euros pour les remboursements des tickets modérateurs aux bénéficiaires d'autres statuts.

#### **2. L'assistance sociale et morale en faveur de ses ressortissants (Action Sociale)**

Tous les ressortissants de l'Institut National peuvent bénéficier de l'action sociale de l'IV-INIG, sans aucune discrimination quant à leur appartenance aux diverses catégories des victimes de guerre.

## **II. Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO)**

### **A. Het Regeerakkoord**

De regering zal zich buigen over de toekomst van het Instituut voor Veteranen - Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers en zal streven naar een grotere rol van die instelling ten gunste van de veteranen en in het domein van de herinnering. In dat verband zal de regering de initiatieven voortzetten met het oog op de herdenking van het begin van de Eerste Wereldoorlog, 100 jaar geleden.

### **B. De opdrachten van het IV-NIOOO**

Het Instituut is gelast met drie hoofdopdrachten jegens al zijn gerechtigden, maar ook jegens de Belgische samenleving, hetzij in functie van de bepalingen in zijn organieke reglementering, hetzij in functie van bijzondere bepalingen. Deze opdrachten zijn:

- de terugbetaling van geneeskundige verzorging;
- de sociale actie;
- het doorgeven van de Herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie.

#### **1. De terugbetaling van de geneeskundige verzorging van de oorlogsinvaliden en de terugbetaling van het remgeld van geneeskundige verzorging aan bepaalde categorieën gerechtigden**

Het budget 2013 voor de terugbetaling van de gezondheidskosten bedraagt 20 722 693 euro. Dit bedrag wordt als volgt verdeeld:

- 15 556 006 euro voor de terugbetalingen ten gunste van de oorlogsinvaliden;
- 185 789 euro voor de terugbetalingen van het remgeld aan de krijgsgevangenen van 6-12 maanden;
- 4 980 898 euro voor de terugbetalingen van het remgeld aan de rechthebbenden met andere statuten.

#### **2. De sociale en morele bijstand ten gunste van zijn gerechtigden (Sociale Actie)**

Alle gerechtigden van het Instituut, en dit zonder enig onderscheid met betrekking tot de categorie waartoe zij behoren, kunnen aanspraak maken op hulpverlening in het kader van de sociale actie van het IV - NIOOO.

Les moyens budgétaires pour assurer cette mission en 2013 sont fixés à 1 476 404 euros.

*3. La transmission de la Mémoire des sacrifices consentis au cours des deux guerres mondiales et plus récemment pour la défense de la liberté et de la démocratie*

La transmission de la Mémoire est dotée d'un budget fixé à 45 662 euros en 2013.

### **C. L'avenir de l'Institut**

Le budget de subsistance alloué au personnel et au fonctionnement des structures mis en place pour l'organisation des trois missions principales n'évolue pas au même rythme que le budget opérationnel ce qui signifie une perte d'efficacité. Chaque année, la population d'ayants droit diminue de 15 %.

Au cours du conclave budgétaire, le ministre de la Défense a été chargé d'élaborer une proposition pour le contrôle budgétaire 2013 concernant l'avenir de l'Institut, avec pour mandat spécifique de définir la structure la plus efficace du point de vue du rapport coût/efficacité pour l'organisation des missions assignées actuellement à l'Institut, à savoir le remboursement des soins médicaux, l'aide matérielle et morale ainsi que la préservation et la transmission de la mémoire, sans toucher aux droits acquis de cette communauté de victimes de guerre.

*Le ministre de la Défense,*

Pieter DE CREM

De budgettaire middelen bij deze opdracht zijn voor 2013 vastgelegd op 1 476 404 euro.

*3. Het doorgeven van de Herinnering aan de offers gebracht in de loop van de twee wereldoorlogen en meer recentelijk voor de verdediging van de vrijheid en de democratie*

Het doorgeven van de Herinnering steunt op een budget van 45 662 euro voor 2013.

### **C. De toekomst van het Instituut**

Het bestaansmiddelen budget toegewezen aan het personeel en de werking van de structuren in plaats gesteld om de drie hoofdopdrachten jegens de gerechtigden te kunnen organiseren evolueert niet aan hetzelfde ritme als het operationeel budget waardoor aan efficiëntie wordt ingeboet. Jaarlijks neemt de populatie rechthebbenden af met zo'n 15 %.

Daarom werd tijdens het begrotingsconclaaf de minister van Landsverdediging ermee belast om tegen de begrotingscontrole 2013 een voorstel uit te werken over de toekomst van het Instituut met als specifieke opdracht de meest kostenefficiënte structuur te bepalen voor de organisatie van de actueel aan het Instituut toegewezen opdrachten, namelijk de terugbetaling van de medische zorgen, de materiële en morele bijstand en het bewaren en doorgeven van de herinnering, zonder te raken aan de verworven rechten van deze gemeenschap van oorlogsslachtoffers.

*De minister van Landsverdediging,*

Pieter DE CREM