

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Finances

Document précédent:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 010: Notes de politique.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Financiën

Voorgaand document:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Lijst van beleidsnota's.
002 tot 010: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

INTRODUCTION

En avril 2012, le gouvernement s'est engagé, dans le programme de stabilité, à suivre une trajectoire budgétaire qui doit aboutir en 2015 à un budget global en équilibre. Bien que l'environnement économique se soit de nouveau dégradé depuis lors, le gouvernement s'est tenu à l'objectif budgétaire pour 2013 et a donné une impulsion majeure en vue d'atteindre également en 2014 les objectifs budgétaires convenus au niveau européen. La réalisation de ces objectifs au cours de ces dernières années s'est avérée être une clé importante pour récupérer la confiance des marchés financiers.

Au niveau belge, je vais placer les balises en vue de ramener le déficit 2013 à -2,15 % du PIB, avec en ligne de mire un budget en équilibre pour 2015. Le taux d'endettement commencera à nouveau à diminuer à partir de 2013. C'est la meilleure manière d'assurer la viabilité de notre modèle social à long terme.

La stabilité financière et un budget sain ne peuvent cependant suffire. C'est pourquoi le gouvernement a aussi pris des mesures supplémentaires pour accroître le potentiel de croissance de notre économie. Ces mesures visent spécifiquement à soutenir l'emploi et la compétitivité de nos entreprises.

Ma politique en tant que ministre des Finances suit cette logique. En collaboration avec les différents acteurs, j'aurai le souci d'une politique qui tend vers:

- Une simplification de la législation fiscale et des procédures administratives
- Une fiscalité honnête et plus équitable
- Une régulation opérationnelle du secteur financier
- Une réduction des risques financiers pour l'État belge
- Un renforcement de la zone euro.

Une priorité absolue reste la réduction progressive des garanties pour le secteur bancaire, qui doit faire suite à la réduction de plus de 18 milliards déjà réalisée cette année. Dans la même optique, je vais aussi, aux niveaux belge et européen, promouvoir une régulation intelligente du secteur financier. La poursuite de l'accomplissement de l'union bancaire avec un mécanisme de résolution pour les banques qui menacent de faire faillite et un schéma européen de garantie des dépôts y occupent une place centrale. Le renforcement et l'approfondissement de la zone euro guideront l'an prochain plus que jamais mon action politique.

INLEIDING

In april 2012 engageerde de Regering zich ertoe in het stabiliteitsprogramma een begrotingstraject te volgen dat in 2015 zal uitmonden in een begroting in evenwicht. Hoewel de economische omgevingsfactoren sindsdien opnieuw verslechterden, heeft de Regering zich aan de begrotingsdoelstelling voor 2013 gehouden en een belangrijke aanzet gegeven om ook voor 2014 de Europese budgettaire doelstellingen te halen. Het behalen van deze doelstellingen is de voorbije jaren een belangrijke sleutel gebleken om het vertrouwen van de financiële markten te herstellen.

Op Belgisch vlak zal ik mee de bakens uitzetten om het tekort in 2013 terug te dringen tot 2,15 % BBP. Vanaf 2013 zal de Belgische schuldgraad opnieuw afnemen. Een daling van de overheidsschuld is de enige manier om ons sociaal model op lange termijn veilig te stellen.

Financiële stabiliteit en een gezonde begroting zijn echter niet voldoende. Daarom heeft de regering ook maatregelen genomen om het groeipotentieel van onze economie te versterken. Deze maatregelen zijn specifiek gericht op de ondersteuning van de werkgelegenheid en de competitiviteit van onze bedrijven.

Mijn beleid als Minister van Financiën volgt deze logica. In samenwerking met de diverse actoren zal ik zorgen voor een beleid dat streeft naar:

- Een vereenvoudiging van de fiscale wetgeving en de administratieve procedures
- Een eerlijke en rechtvaardigere fiscaliteit
- Een werkbare regulering van de financiële sector
- Een afbouw van de financiële risico's voor de Belgische staat
- Een versterking van de Eurozone.

Een absolute topprioriteit blijft het stap voor stap verder afbouwen van de waarborgen voor de bancaire sector, na de eerdere afbouw van meer dan 18 miljard die dit jaar gerealiseerd werd. Daarnaast zal ik, op Belgisch en Europees niveau ijveren voor een slimme regulering van de financiële sector. Het streven naar de vervollediging van de bankenunie met een resolutiemechanisme voor banken die dreigen failliet te gaan en een Europees depositogarantieschema staan daarbij centraal. De versterking en de verdieping van de eurozone zal komend jaar meer dan ooit mijn beleid vorm geven.

Lors de la préparation du budget 2013, le gouvernement a rappelé sa ferme volonté de rendre le système fiscal plus équitable et de déplacer vers d'autres types d'impôts la charge fiscale qui pèse sur le travail. Dans l'accord de gouvernement, il avait déjà clairement été convenu qu'à l'occasion de l'assainissement du budget 2012, les revenus du capital seraient davantage mis à contribution, pour qu'on puisse ainsi préserver les revenus du travail. Les mesures qui sont maintenant présentées laissent les revenus du travail intacts et se focalisent principalement sur les revenus de capitaux et des investissements, et sur la consommation.

Pour le reste, l'accent est mis sur la simplification afin de préserver la compétitivité de nos entreprises tant en Europe qu'au niveau mondial.

Bien que la majeure partie de l'effort d'assainissement se soit focalisé sur les dépenses publiques, un nombre limité de mesures fiscales se sont avérées inévitables. Ces mesures s'inscrivent dans les principes d'une fiscalité plus transparente et plus équitable.

I. — FISCALITÉ

A. Mesures fiscales budget 2013

Afin de ne pas pénaliser le travail et de préserver l'emploi, le gouvernement a principalement recherché des ressources supplémentaires du côté des revenus mobiliers, des capitaux et de la consommation.

1. Revenus mobiliers

Depuis plusieurs années, le contribuable est confronté à des taux très divergents de précompte mobilier, applicables à des catégories très variées de revenus mobiliers. Afin de simplifier cet écheveau inextricable, il a été décidé d'appliquer un taux uniforme de 25 % sur les revenus mobiliers, à l'exception des boni de liquidation, des emprunts Leterme, des dépôts d'épargne et des droits d'auteur. L'emprunt populaire¹ sera également soumis à un précompte mobilier de 15 %. Ces quelques exceptions sont dictées par le souci de protéger les petits épargnants et de stimuler la créativité.

Cette uniformisation permet du même coup de simplifier le régime des 21 % + 4 % qui était applicable depuis 2012. Cette réglementation prévoyait le paiement d'une perception supplémentaire de 4 % pour quiconque percevait plus de 20 020 EURO de revenus mobiliers

¹ Voir plus loin.

Bij de opmaak van de begroting 2013 heeft de regering haar vaste wil herhaald om de fiscaliteit rechtvaardiger te maken en een verschuiving te realiseren van belasting op arbeid naar andere belastingtypes. In het regeerakkoord was al duidelijk afgesproken om bij de budgettaire sanering voor 2012 te zorgen voor een grotere bijdrage van de inkomsten uit kapitaal en tegelijkertijd de inkomsten uit arbeid te vrijwaren. De maatregelen die nu voorgelegd worden, laten de inkomsten uit arbeid ongemoeid en richten zich vooral op inkomsten uit kapitalen en beleggingen en op consumptie.

Daarnaast wordt ingezet op vereenvoudiging om de competitiviteit van onze ondernemingen in Europa en de wereld te vrijwaren.

Hoewel het grootste deel van de saneringsinspanning toegespitst werd op de uitgaven van de overheid, waren ook een beperkt aantal fiscale maatregelen onvermijdelijk. Deze maatregelen werden zo uitgedacht dat ze onze fiscaliteit en de fiscale procedures transparanter en eerlijker maken.

I. — FISCALITEIT

A. Fiscale maatregelen begroting 2013

Teneinde arbeid ongemoeid te laten en de werkgelegenheid te vrijwaren heeft de Regering de bijkomende middelen vooral gezocht bij de roerende inkomsten, kapitalen en consumptie.

1. Roerende inkomsten

Sinds jaren wordt de belastingbetaler geconfronteerd met zeer uiteenlopende tarieven in de roerende voorheffing die toepasselijk zijn op zeer verscheiden categorieën roerende inkomsten. Om dit onontwarbaar kluwen te vereenvoudigen werd beslist een uniform tarief van 25 % op roerende inkomsten in te voeren, behoudens voor de liquidatieboni, de Letermebon, de spaardeposito's en de auteursrechten. Ook de volkslening¹ zal aan een roerende voorheffing van 15 % onderworpen worden. De limitatieve uitzonderingen zijn ingegeven door de idee van bescherming van de kleine spaarder en het stimuleren van de creativiteit.

Deze uniformisering brengt meteen een vereenvoudiging mee van de 21 % + 4 % - regeling die sinds 2012 van toepassing was. Deze regeling voorzag in een extra heffing van 4 % voor wie meer dan 20.020 EURO aan roerende inkomsten ontving en in de oprichting van

¹ infra.

et la création d'un Point de Contact Central. Le nouveau régime, simplifié, a rendu toute cette organisation superflue, puisque la retenue à la source retrouve son caractère libérateur comme auparavant: une fois que les 25 % ont été payés, on est quitte. Il ne faut donc pas de déclaration, ni aucune autre formalité administrative.

Le prélèvement qui était prévu pour 2012 reste en principe maintenu, mais une transition en douceur a été prévue, qui implique une charge administrative minimale pour les citoyens, les institutions financières et l'administration. Une simple déclaration du contribuable, disant qu'il ou elle n'a perçu aucun revenu en 2012 sur lequel le prélèvement de 4 % peut encore s'appliquer, suffit. Ces mesures réduisent sensiblement la charge administrative pour les contribuables. Le remplissage de la déclaration d'impôt des personnes physiques est devenu plus simple. Il restera possible d'utiliser de façon optimale la déclaration d'impôt préremplie pour l'année d'imposition 2013.

En outre, on ne soulignera jamais assez que l'opération est une simplification drastique, même par rapport à la situation d'avant 2012. L'article concernant le précompte mobilier (article 269 CIR 92) comptait alors sept pleines pages dans le code imprimé. A partir de 2013, cela se résumera à une seule page à peine.

Le régime des SICAFI résidentielles est clarifié. Un précompte mobilier de 15 % est prélevé. Par la même occasion, l'incompatibilité avec le traité européen est écartée.

Afin de maintenir un parallélisme entre l'augmentation des cotisations sur les investissements dans des produits bancaires et celle sur les produits d'assurance, le gouvernement a décidé de faire passer l'impôt sur les contrats d'assurance-vie de 1,1 % à 2 %. Il s'agit ici en principe des contrats d'assurance-vie individuelle des branches 21, 22 et 23. Pour ne pas décourager la construction de son propre logement, l'augmentation ne s'appliquera pas à l'assurance solde restant dû associée à un prêt hypothécaire.

Pour les grandes entreprises, une taxe de 0,4 % sur les plus-values sur les actions a été instaurée. Cette taxation particulière ne s'applique pas aux PME. Elle ne concerne que les gains financiers, sans toucher aux résultats d'exploitation.

Le système de déduction des intérêts notionnels n'a pas été adapté. Toutefois, la période de référence pour le calcul du taux d'intérêt notionnel est modifiée, de sorte que le taux d'intérêt notionnel est aligné sur l'évolution réelle du taux d'intérêt sur les OLO. La période de réf-

een Centraal Aanspreekpunt. De nieuwe, vereenvoudigde regeling heeft dit aanspreekpunt niet meer nodig omdat de roerende voorheffing haar bevrijdend karakter terugkrijgt zoals voorheen: eens de 25 % is betaald, is de kous af. Er is dus geen aangifteplicht en er zijn geen verdere administratieve formaliteiten te vervullen.

De heffing die was voorzien voor 2012 blijft in principe behouden, maar er is een soepele overgangsregeling bedacht die zo weinig mogelijk administratieve rompslomp inhoudt voor burgers, financiële instellingen en administratie. Een eenvoudige verklaring van de belastingplichtige dat hij of zij in 2012 geen inkomsten heeft genoten waarop de 4 %-heffing nog van toepassing kan zijn, volstaat. Deze maatregelen verlagen gevoelig de administratieve last voor de belastingplichtige. Het invullen van de aangifte in de personenbelasting wordt een stuk eenvoudiger. Het zal mogelijk blijven om de vooraf ingevulde aangifte optimaal te gebruiken voor het aanslagjaar 2013.

Bovendien kan het niet genoeg worden benadrukt dat de operatie een drastische vereenvoudiging is, zelfs ten opzichte van de situatie vóór 2012. Toen besloeg het artikel van de roerende voorheffing (artikel 269 WIB92) nog zeven volle bladzijden in het gedrukte wetboek. Vanaf 2013 zal dit amper nog één pagina zijn.

Het regime van de residentiële vastgoedbevaks wordt verduidelijkt. Er wordt een bevrijdende roerende voorheffing van 15 % geheven. Meteen wordt de onverenigbaarheid met het Europees recht weggewerkt.

Om een parallelisme te bewaren tussen beleggingen in bancaire producten en beleggingen in verzekeringsproducten, heeft de Regering beslist om de taks op de levensverzekeringscontracten op te trekken van 1,1 % naar 2 %. Het gaat hier in principe om de individuele levensverzekeringscontracten van tak 21, 22 en 23. Om de bouw van een eigen woning niet te ontmoedigen zal de verhoging niet gelden voor de schuldsaldoverzekerings die gekoppeld zijn aan een hypothecaire lening.

Voor grote bedrijven wordt een meerwaardebelasting op aandelen van 0,4 % ingevoerd. Deze afzonderlijke aanslag is niet van toepassing op KMO's. Ze betreft enkel de financiële winsten en laat het operationeel resultaat ongemoeid.

Het systeem van de notionele intrestaftrek wordt niet aangepast. Wel wordt de referentieperiode voor de berekening van de notionele intrestvoet gewijzigd, zodat de notionele interestvoet in overeenstemming is met de werkelijke evolutie van de rente op de OLO. De

rence est maintenant le troisième trimestre de l'année, et non plus l'année complète.

2. Droits d'accises et taxes environnementales

En matière de droits d'accise et de taxes environnementales, trois mesures ont été prises, qui frappent la consommation mais n'affectent pas les revenus du travail.

Les droits d'accise sont augmentés sur le tabac à rouler, ainsi que sur les cigarettes. Les accises sur l'alcool sont également augmentées de 12 % en moyenne, mais la bière est épargnée. Ces droits d'accise n'avaient plus été adaptés depuis 1993. Enfin, les taxes environnementales, applicables entre autres aux piles et appareils photo jetables, sont abolies. Le fardeau administratif pour les entreprises et l'administration a, au fil du temps, supplanté le rendement potentiel de ces taxes, qui étaient donc devenues des impositions inefficaces.

3. Chômage temporaire

Afin d'éviter aux travailleurs temporairement touchés par le chômage des mauvaises surprises lors de la réception de leur feuille d'impôt suite à l'insuffisance de la retenue à la source, il a été décidé de porter d'ores et déjà le précompte professionnel de 20 à 26,75 %. On n'attendra donc pas la mise en œuvre de l'accord interprofessionnel qui ne prévoyait cette mesure qu'en 2014.

B. Simplification fiscale

1. Une simplification radicale après un débat approfondi

Une des façons dont un gouvernement peut promouvoir la croissance et la compétitivité consiste en la simplification des règles fiscales et des procédures. Les contribuables doivent pouvoir plus facilement accomplir leurs obligations et faire valoir leurs droits. C'est pourquoi il est important que les charges administratives soient allégées pour les citoyens aussi bien que pour les entreprises, et que l'efficacité du traitement et de la manutention soit améliorée. De plus, une fiscalité plus simple doit rendre l'évasion fiscale plus difficile. Plus de transparence et d'uniformité sont à cet égard les maîtres-mots.

Dans la note politique de l'an passé, j'annonçais que je confierais à mon administration la mission d'élaborer des propositions de simplification, qui devaient être ensuite soumises pour avis à la section Fiscalité du Conseil supérieur des Finances. Ces propositions ont entretemps été finalisées par mon administration. Il

referentieperiode wordt nu het derde trimester van het jaar, en niet langer het volledige jaar.

2. Accijnzen en milieutaksen

Inzake accijnzen en milieutaksen werden drie maatregelen genomen die de consumptie belasten en arbeid ongemoeid laten.

De accijnzen op zowel roltabak als sigaretten worden verhoogd. Verder worden de accijnzen op alcohol met gemiddeld 12 % verhoogd, met uitzondering van bier. Deze accijnzen waren sinds 1993 niet meer aangepast. Ten slotte worden de milieutaksen, van toepassing op o.a. batterijen en wegwerpfototoestellen afgeschaft. De administratieve rompslomp voor bedrijven en administratie overtrof immers de mogelijke opbrengst, waardoor het een inefficiënte belasting was geworden.

3. Tijdelijke werkloosheid

Om werkenden die tijdelijk getroffen worden door werkloosheid, te vrijwaren van verrassingen bij de belastingafrekening omdat te weinig bedrijfsvoorheffing werd ingehouden, werd beslist de bedrijfsvoorheffing op vervangingsinkomens nu reeds op te trekken van 20 naar 26,75 %. Er wordt dus niet gewacht op de uitvoering van het Interprofessioneel akkoord dat dit pas in 2014 voorzag.

B. Fiscale vereenvoudiging

1. Een duidelijke vereenvoudiging na een grondig debat

Een van de manieren waarop een overheid groei en competitiviteit kan bevorderen, is het vereenvoudigen van fiscale regels en procedures. Het moet makkelijker worden voor de belastingplichtige om aan zijn verplichtingen te voldoen en zijn rechten te laten gelden. Daartoe is het van belang de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verlagen en de efficiëntie van de fiscale verwerking en afhandeling te verbeteren. Bovendien moet een eenvoudiger fiscale ontwijking moeilijker maken. Meer transparantie en uniformiteit zijn daarbij de sleutelwoorden.

In de beleidsnota van vorig jaar kondigde ik aan dat ik mijn administratie de opdracht zou geven vereenvoudigingsvoorstellen uit te werken, die vervolgens voor advies aan de afdeling Fiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën zouden worden voorgelegd. Die voorstellen werden ondertussen door mijn administratie gefinali-

s'agit d'une centaine de mesures qui concernent toutes les taxes. Certaines propositions sont de nature très ponctuelle, d'autres structurelles. Elles concernent la base imposable, les taux, les amendes, l'harmonisation des procédures et les contrôles. Certaines propositions sont liées à un seul et même impôt, d'autres recouvrent plusieurs taxes qui interagissent les unes avec les autres. L'exercice est très large.

L'objectif est de soumettre les résultats de ces exercices en avril 2013 au Parlement, sous la forme de mesures concrètes.

Dans la foulée, le gouvernement proposera que soit menée, dans les commissions des Finances réunies de la Chambre et du Sénat, une réflexion profonde sur l'évolution de la fiscalité dans notre pays. Notre fiscalité a en effet besoin d'une profonde réforme. La fiscalité du futur doit tenir compte de l'évolution du contexte institutionnel de notre pays. Elle doit rendre notre système fiscal plus équitable, et réorienter l'impôt qui frappe surtout les revenus du travail vers d'autres types d'impositions. L'intention est de faire s'engager la fiscalité autant que possible dans une stratégie de croissance, de création d'emplois et la durabilité. Encore une fois, la section Fiscalité du Conseil supérieur des Finances sera mise à contribution.

Compte tenu des marges budgétaires limitées, les priorités devront être examinées avec soin. En fixant ces priorités, la contribution à la croissance intelligente, durable et inclusive devra être déterminante. Nous devons à cette occasion nous concentrer sur l'augmentation du taux d'emploi avec des emplois de qualité, qui constituent le meilleur rempart contre la pauvreté, et la promotion de l'innovation et de l'entrepreneuriat comme la meilleure garantie pour une économie combattive.

En ce qui concerne ces priorités, j'attends avec intérêt le débat au Parlement.

2. Mesures déjà prises

Entretemps, les travaux se poursuivent sur un certain nombre de mesures concrètes pour améliorer la sécurité juridique et la simplification: ainsi, la cotisation spéciale de 309 % sera simplifiée et clarifiée. Il est même envisagé à ce propos de ramener le taux à un niveau moins élevé, en combinaison avec une adaptation en matière de déductibilité.

En ce qui concerne la disposition anti-abus, des précisions seront apportées sur l'application effective en matière de contributions directes. Les services opérationnels reçoivent des directives claires sur la façon dont la disposition anti-abus est appliquée.

seerd. Het gaat over een honderdtal suggesties over alle belastingen. Sommige voorstellen zijn punctueel van aard, andere structureel. Ze betreffen grondslag, tarieven, boetes, harmonisering van procedures en controle. Sommige voorstellen betreffen een bepaalde belasting, andere voorstellen betreffen meerdere belastingen die met elkaar interageren. De oefening is zeer omvattend.

Bedoeling is de resultaten van deze oefeningen tegen april 2013 aan het Parlement voor te leggen onder de vorm van concrete maatregelen.

Onmiddellijk daarna zal de regering voorstellen dat de verenigde commissies Financiën van Kamer en Senaat een diepgaande reflectie houden over de evolutie van de fiscaliteit in ons land. Onze fiscaliteit heeft immers nood aan een diepgaande hervorming. De fiscaliteit van de toekomst dient rekening te houden met de gewijzigde institutionele context van ons land. Ze moet onze fiscaliteit rechtvaardiger maken en heroriënteren van een belasting op vooral arbeidsinkomen naar andere types belastingen. Bedoeling is de fiscaliteit zoveel mogelijk in te schakelen in een strategie van groei, jobcreatie en duurzaamheid. Ook hiervoor zal een beroep worden gedaan op de afdeling Fiscaliteit van de Hoge Raad van Financiën.

Gegeven de beperkte budgettaire marges zullen de prioriteiten goed overwogen moeten worden. Bij het bepalen van deze prioriteiten zal de bijdrage tot slimme, duurzame en inclusieve groei doorslaggevend zijn. We moeten inzetten op het verhogen van de werkzaamheidsgraad met kwaliteitsvolle jobs als beste garantie tegen armoede en het stimuleren van innovatie en ondernemerschap als beste garantie voor een slagkrachtige economie.

Over deze prioriteiten kijk ik uit naar het debat in het Parlement.

2. Reeds genomen maatregelen

Intussen wordt verder gewerkt aan een aantal concrete maatregelen die rechtszekerheid en meer eenvoud moeten brengen: zo wordt de bijzondere aanslag van 309 % vereenvoudigd en verduidelijkt. Ook wordt overwogen dit tarief te verlagen, in combinatie met een aanpassing inzake de aftrekbaarheid.

Inzake de antimisbruikbepaling zal verdere verduidelijking worden gegeven over de concrete toepassing inzake directe belastingen. De uitvoeringsdiensten krijgen duidelijke richtlijnen over de manier waarop de antimisbruikbepaling wordt toegepast.

La législation en matière de protection de la vie privée (loi du 3 août 2012) sera adaptée à l'avis rendu par la commission de la protection de la vie privée du 17 octobre 2012. Enfin, on prendra les arrêtés d'exécution nécessaires pour rendre opérationnel le Point de contact central à la Banque nationale. Cela constituera la clé de voûte de la procédure permettant de lever le secret bancaire lorsqu'y a de fortes présomptions d'évasion fiscale.

On mettra également en œuvre un certain nombre de mesures propres à alléger les charges des entreprises. Cela concerne en particulier la mise en œuvre de la loi du 17 décembre 2012 sur la facturation électronique et le remboursement effectif des cautions de TVA pour les importations. Cela représente une injection de liquidités de 350 millions d'euros pour les entreprises actives dans l'import-export. J'ai toujours la ferme intention, dès l'approbation européenne obtenue, de proposer au parlement d'alléger les charges des micro-entreprises et des associations en augmentant drastiquement le seuil d'exemption de TVA pour le porter à la moyenne de l'UE.

En outre, au début de l'année, les décisions du plan de relance seront converties dans la législation.

Enfin, en 2013, l'amende sur les revenus régularisés sera portée à 15 % ou 20 % et la possibilité sera offerte de régulariser les capitaux à 35 %. À cette fin, les Finances et la Justice devront affecter les moyens nécessaires. À partir du 31 décembre 2013, il sera mis un terme à cette loi.

C. Modernisation du SPF Finances

Il est important de faire évoluer le SPF Finances vers une administration plus efficace et moderne avec une meilleure répartition des tâches. Mon objectif ici est une gestion axée sur les résultats, dans laquelle chaque manager est responsable de la mise en œuvre de la stratégie dans son domaine.

L'objectif est que toutes les initiatives réglementaires, y compris la publication des différents arrêtés royaux nécessaires, interviennent le plus tôt possible, de sorte que l'opérationnalisation de la nouvelle structure organisationnelle et l'affectation de chaque fonctionnaire à sa nouvelle place et fonction "définitive" au sein de l'organisation puissent être poursuivies.

La rationalisation du réseau de bureaux est également un élément crucial. L'objectif est de réduire le réseau de 600 à environ 220 bureaux. Dans ce contexte,

De privacywetgeving (Wet van 3 augustus 2012) zal worden aangepast aan het advies van de privacycommissie van 17 oktober 2012. Ten slotte zullen de nodige uitvoeringsbesluiten worden genomen om het centraal aanspreekpunt bij de Nationale Bank operationeel te maken. Dit zal het sluitstuk vormen in de procedure waarbij het bankgeheim kan worden opgeheven als er sterke aanwijzingen zijn van belastingontduiking.

Ook zal uitvoering worden gegeven aan een aantal maatregelen die vooral de lasten van de bedrijven moeten verlichten. Het gaat met name over de uitvoering van de Wet van 17 december 2012 op de elektronische facturatie en de effectieve terugbetaling van de BTW-waARBorgen voor import. Dit betekent een injectie in liquiditeit van 350 miljoen euro voor bedrijven actief in import en export. Het blijft ook mijn vaste bedoeling om, van zodra de Europese goedkeuring er is, aan het parlement voor te stellen de lasten op micro-ondernemingen en verenigingen te verlagen door de BTW-vrijstellingsdrempel drastisch op te trekken, tot het EU-gemiddelde.

Daarnaast zullen bij het begin van het jaar ook de beslissingen van het relanceplan in wetteksten worden omgezet.

Ten slotte zal in 2013 de boete op de gereguleerde inkomsten verhoogd worden tot 15 % of 20 % en zal de mogelijkheid worden geboden om kapitalen te regulariseren tegen 35 %. Daartoe zullen Financiën en Justitie de nodige middelen inzetten. Vanaf 31 december 2013 zal een einde worden gesteld aan deze wet.

C. Modernisering van de FOD Financiën

Het is belangrijk om de FOD Financiën te laten evolueren naar een efficiëntere en moderne administratie met een betere taakverdeling. Ik streef hierbij naar een resultaatgerichte aansturing waarbij iedere manager verantwoordelijk is voor de uitvoering van de strategie in zijn domein.

Er wordt gestreefd om alle reglementaire initiatieven, waaronder de publicatie van de verschillende Koninklijke besluiten die daartoe nodig zijn, zo spoedig mogelijk af te ronden zodat de operationalisering van de nieuwe organisatiestructuur en de toewijzing van iedere ambtenaar aan zijn 'definitieve' plaats en functie binnen de organisatie kan worden verdergezet.

Ook de rationalisering van het kantorennetwerk is cruciaal. Bedoeling is het netwerk te verminderen van een 600-tal naar een 220-tal kantoren. Daarbij wordt

une attention toute particulière est apportée au fait que le service au citoyen n'ait pas à en souffrir, et soit même amélioré, et que nos fonctionnaires puissent travailler dans des bureaux plus modernes, avec un équipement à la pointe du progrès. Des méthodes de travail plus modernes, à domicile (télétravail) ou dans des bureaux satellites, sont implémentées. Ces nouvelles formes de travail peuvent dès à présent compter sur un très bon accueil de la part de nos collaborateurs.

L'environnement ICT a une importance de taille pour le bon fonctionnement de l'administration. En outre, des services ICT performants constituent une simplification administrative réelle pour les citoyens et les entreprises. Pour un certain nombre de tâches essentielles, le système de traitement intégré doit être finalisé.

D'autre part, la poursuite du développement de la gestion du risque joue également un rôle crucial. Il est question ici du risque qu'un impôt ne soit pas payé, ou ne le soit que partiellement. Dans cette gestion du risque doit prévaloir le principe qu'un risque identique génère toujours une même probabilité de contrôle, quelle que soit la localisation du contribuable. Le développement d'une gestion efficace des groupes-cibles et des risques, et la sélection centralisée des dossiers à contrôler qui y est liée, sont primordiaux. À cette fin, en 2012, on a recruté des employés supplémentaires, spécialisés en datamining. Ils seront notamment affectés à la détection proactive des mécanismes de fraude ou d'évasion fiscale, par le recoupement de diverses données et sources de données. L'accent sera mis sur les contrôles thématiques et/ou sectoriels et sur des profils de risque spécifiques et une approche des contrôles qui y est adaptée.

Avec la loi du 3 août 2012 portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisés par le Service public fédéral Finances dans le cadre de ses missions, on a franchi une étape importante qui se faisait attendre depuis des années. Cette réglementation est d'une importance capitale pour mettre sur la bonne voie l'échange de données interne et externe, dans le respect de la législation de 1992 sur la protection de la vie privée. Elle entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013 et un certain nombre d'arrêtés d'exécution permettront la mise en œuvre ultérieure progressive pratique de cette réglementation. En interne, certaines données, après ratification du comité sectoriel, pourront être utilisées pour le datawarehouse-analyse du risque. Il sera également précisé quelles données peuvent être échangées avec l'extérieur. L'observation des règles de respect de la vie privée est essentiel à cet égard.

Dans le même temps, une grande attention doit être portée à l'amélioration de la stabilité de l'environnement

er nauwgezet over gewaakt dat de dienstverlening aan de burger even goed blijft of verbetert en dat onze ambtenaren in modernere uitgeruste kantoren met de nieuwste nutsvoorzieningen kunnen werken. Ook modernere manieren van werken van thuis uit (telewerk) of satellietkantoren worden geïmplementeerd. Deze nieuwe werkvormen kunnen nu al op veel bijval van onze medewerkers rekenen.

Ook een performante ICT-omgeving is van cruciaal belang voor de goede werking van de administratie. Bovendien is een goede ICT een reële administratieve vereenvoudiging voor burgers en bedrijven. Voor een aantal kernopdrachten zal het systeem voor de geïntegreerde verwerking worden gefinaliseerd.

Daarnaast speelt de verdere uitbouw van het risico-beheer een cruciale rol. Het betreft hier het risico dat een belasting niet of niet volledig betaald wordt. In dit risicobeheer geldt het principe dat eenzelfde risico altijd een zelfde kans op controle moet genereren, ongeacht de locatie van de belastingplichtige. Het verder uitbouwen van een doeltreffend doelgroep- en risicobeheer en de centrale selectie van de te controleren dossiers staan daarbij centraal. Daartoe werden in 2012 bijkomende gespecialiseerde datamining-medewerkers aangeworven. Zij zullen o.a. instaan voor het proactief opsporen van fraude- of ontwijkingspatronen door de kruising van verschillende gegevens en databronnen. De nadruk zal worden gelegd op thematische en sectorale controles en op specifieke risicoprofielen en een daarop afgestemde controleaanpak.

Met de Wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten, werd een mijlpaal bereikt waarop reeds jaren werd gewacht. Deze regelgeving is uitermate belangrijk om, conform de privacywetgeving van 1992, de interne en externe gegevensuitwisseling in goede banen te leiden. Ze treedt in werking op 1 januari 2013 en er zal, door middel van een aantal uitvoeringsbesluiten verdere invulling worden gegeven aan de praktische werking van deze regelgeving. Intern zullen bepaalde gegevens, na machtiging van het sectoraal comité, kunnen worden gebruikt voor datawarehouse-risicoanalyse. Ook zal worden vastgelegd welke gegevens extern mogen worden uitgewisseld. De naleving van de privacyregels staat daarbij voorop.

Tegelijkertijd moet aandacht worden besteed aan het verbeteren van de stabiliteit van de ICT-omgeving.

ICT. L'indisponibilité des applications ou des informations doit pouvoir être évitée dans toute la mesure du possible. Pour garantir la stabilité de l'architecture informatique pour l'avenir, un audit vérification sera effectué en 2013 avec pour objectif la formulation de conseils l'amélioration pour le futur.

Dans cette opération de modernisation, l'Administration générale des douanes et accises mérite une attention toute particulière. La Belgique est la plaque tournante logistique de l'Europe. Tout comme nos pays voisins, nous devons être en mesure de contrôler et d'accompagner la chaîne logistique 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. C'est nécessaire, car l'import-export ne connaît pas de repos. Avec cette réforme, nous adaptons les services douaniers à cette réalité. Cela a forcément des conséquences sur l'organisation de nos services douaniers. L'introduction d'un système de travail en shift est à cet égard apparue nécessaire.

En outre, de plus en plus fréquemment, des vérifications transfrontalières s'avèrent nécessaires. D'où la création du "one-stop-shop", dans lequel différentes instances mènent les contrôles simultanément.

Pour permettre cette profonde réforme des services douaniers, 385 douaniers supplémentaires sont recrutés.

D. Régionalisation

L'accord de gouvernement prévoit une autonomie fiscale approfondie pour les régions. Cela sera réalisé en régionalisant une partie de l'impôt des personnes physiques. Les dotations sont remplacées par un système de centimes additionnels, de réductions ou d'accroissements d'impôts, et de crédits d'impôts. Une partie importante des incitations fiscales est déplacée vers les régions. En outre, la loi spéciale de financement est entièrement révisée. Des experts du SPF Finances collaborent à la rédaction de ces propositions, qui seront discutées par les huit partis qui collaborent à la réforme de l'État. Ces propositions seront ensuite présentées au Parlement.

Pour réaliser ce transfert de compétences, le Code des Impôts sur les Revenus doit être modifié. Cela a été fait, au moyen de la loi du 13 décembre 2012 portant des dispositions fiscales et financières. Ainsi, presque toutes les déductions des revenus sont transformées en réduction d'impôt à un taux forfaitaire de 45 % ou de 30 %. Seul le bonus logement n'est pas encore modifié. L'accord communautaire précise que cette déduction doit être convertie en une réduction d'impôt. La séquence de calcul sera encore modifiée et certains

Onbeschikbaarheid van toepassingen of informatie moet maximaal kunnen worden uitgesloten. Om de stabiliteit van de ICT-architectuur voor de toekomst te verzekeren zal in 2013 een audit worden uitgevoerd met de bedoeling verbeteringsadviezen te formuleren voor de toekomst.

In deze moderniseringsoperatie verdient de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen bijzondere aandacht. België is de logistieke draaischijf van Europa. Net als de ons omringende landen moeten we in staat zijn de logistieke keten te bewaken en begeleiden, 24u op 24u en 7 dagen op 7. Dit is nodig, want import en export ligt nooit stil. Met deze hervorming passen we de douanediens ten aan aan die realiteit. Dit heeft uiteraard gevolgen voor de organisatie van onze douanediens ten. De invoering van een shiftregeling is daarbij noodzakelijk gebleken.

Daarnaast zijn steeds vaker grensoverschrijdende controles noodzakelijk. Dat moet vlot kunnen verlopen. Vandaar de 'one-stop-shop', waarbij alle instanties tegelijkertijd de nodige controles uitvoeren.

Om deze diepgaande hervorming van de douanediens ten mogelijk te maken, worden 385 extra douaniers aangeworven.

D. Regionalisering

Het Regeerakkoord voorziet in een verregaande fiscale autonomie voor de gewesten. Dat zal worden gerealiseerd door een deel van de personenbelasting te regionaliseren. De dotaties worden vervangen door een systeem van opcentiemen, belastingverminderingen en –vermeerderingen en belastingkredieten. Een belangrijk deel van de fiscale incentives wordt doorgeschoven naar de gewesten. Bovendien wordt de ganse Bijzondere Financieringswet herzien. Expert en van de FOD Financiën werken mee aan de opmaak van voorstellen, die door de acht partijen die meewerken aan de staatshervorming zullen worden besproken. Vervolgens zullen deze voorstellen aan het parlement worden voorgelegd.

Om deze overgang van bevoegdheden te realiseren moest het Wetboek van de inkomstenbelastingen gewijzigd worden. Dit is gebeurd met de Wet van 13 december 2012 houdende fiscale en financiële bepalingen. Zo zijn nagenoeg alle aftrekken van het inkomen omgezet in belastingverminderingen tegen een vast tarief van 45 % of 30 %. Alleen voor de woonbonus is dit nog niet gebeurd. Het communautair akkoord houdt in dat ook deze aftrek wordt omgezet in een belastingvermindering. Ook de berekeningsvolgorde zal nog moeten wijzigen

éléments fiscaux vont encore changer le CIR92 pour rendre possible l'autonomie fiscale. Ceux-ci feront l'objet d'une loi qui devrait être approuvée d'ici la fin de l'année 2013. Mon administration et mon cabinet vont également impliquer les régions dans cette transition.

En outre, l'accord de gouvernement prévoit également la régionalisation des Comités d'acquisition et la création d'une Agence Patrimoniale de l'information. Ces projets nécessitent un cadre d'observation spécial des huit partis politiques et la réorganisation de l'Administration générale de la Documentation Patrimoniale. Pour ces raisons, un contrat-cadre "accompagnement dans l'organisation des initiatives de changement au sein du SPF Finances" a été prévu.

II. — FINANCES

1. Régulation financière

Les marchés financiers et le secteur financier eux-mêmes peuvent apporter une contribution importante à la croissance et à l'emploi, par la valeur ajoutée que leur propre activité économique génère, mais aussi et surtout en soutenant la vie des entreprises avec un système d'octroi de crédit adapté aux besoins, une circulation des paiements efficace et la fourniture de services financiers. Le système financier est l'huile qui permet au moteur de notre économie de tourner. C'est pourquoi je veux prendre les initiatives nécessaires pour que le secteur financier soit bénéfique à l'économie réelle. Les risques pour le secteur public doivent, dans ce domaine, être aussi limités que possible. Les points essentiels sont la stabilité financière, la protection des consommateurs, un accès adéquat aux services bancaires et financiers pour les entreprises et une position concurrentielle forte du secteur financier. En outre, on aura à l'œil la modernisation du paysage financier belge. De cette façon, le secteur financier doit recevoir les ressources et les instruments pour pouvoir pleinement soutenir l'économie réelle. Un dialogue constructif avec les secteurs concernés est nécessaire.

2. Soutien au secteur financier et aux États membres de la zone euro en difficultés financières

En 2012, nous avons diminué les garanties en faveur du secteur financier de plus de 18 milliards EUR. En outre, nous avons réduit nos investissements et nos prêts à des banques à concurrence de 590 millions EUR, malgré l'inévitable augmentation de capital de Dexia de 2,9 milliards EUR.

en een aantal belastingelementen zullen nog wijzigen in het WIB92 om de fiscale autonomie mogelijk te maken. Deze zullen het voorwerp uitmaken van een wet die voor het einde van 2013 dient te worden goedgekeurd. Mijn administratie en mijn kabinet zullen ook de gewesten bij de overgang betrekken.

Daarnaast voorziet het Regeerakkoord in de regionalisering van de Aankoopcomités en de oprichting van een Agentschap Patrimoniale Informatie. Deze projecten vereisen een bijzonder opvolgingskader met de acht politieke partijen en een reorganisatie van de Algemene Administratie Patrimoniumdocumentatie. Om die redenen werd voorzien in een raamcontract 'begeleiding van de veranderingsinitiatieven bij de FOD Financiën'.

II. — FINANCIËN

1. Financiële regulering

De financiële markten en de financiële sector zelf kunnen een belangrijke bijdrage leveren tot groei en tewerkstelling, door de toegevoegde waarde die hun eigen bedrijfseconomische activiteit genereert, maar ook en vooral door het bedrijfsleven te ondersteunen met adequate kredietverlening, efficiënt betalingsverkeer en financiële dienstverlening. Het financieel stelsel vormt de olie die de motor van onze economie laat draaien. Ik wil daarom de nodige initiatieven nemen opdat de financiële sector de reële economie ten goede zou komen. De risico's voor de overheid moeten daarbij zo veel mogelijk beperkt blijven. Centraal staan financiële stabiliteit, bescherming van de consument, adequate toegang tot bank- en financiewezen voor de ondernemingen en de concurrentiekracht van de financiële sector. Daarnaast moet er oog zijn voor een modernisering van het Belgische financiële landschap. Op die manier moet de financiële sector de middelen en instrumenten krijgen om ten volle de reële economie te kunnen ondersteunen. Constructieve dialoog met de betrokken sectoren is noodzakelijk.

2. Steun voor de financiële sector en lidstaten van de eurozone in financiële moeilijkheden

In 2012 hebben we de garanties aan de financiële sector met meer dan 18 miljard EUR afgebouwd. Bovendien hebben we onze investeringen en leningen aan de banken met 590 miljoen EUR afgebouwd, ondanks de onvermijdelijke kapitaalsverhoging van Dexia met 2,9 miljard EUR.

Par l'accord du 8 novembre 2012 avec l'État français, l'État belge s'est engagé à recapitaliser le groupe Dexia pour éviter une faillite qui aurait pu faire naître un risque systémique pour le système financier en Europe. Par conséquent, l'État belge s'est engagé à la souscription de 53 % (donc pour un total de 2,915 milliards EUR) d'une augmentation de capital de Dexia SA à concurrence de 5,5 milliards EUR par l'émission d'actions privilégiées. En outre, le mécanisme de garantie temporaire qui avait été introduit en octobre 2012, a été modifié. Le plafond de la garantie définitif est réduit de 90 à 85 milliards EUR et la clé de répartition de la Belgique, de 60,5 % à 51,41 %. Ainsi, l'exposition maximale de la Belgique auprès du groupe Dexia a diminué de 54,4 à 43,7 milliards EUR. En outre, l'indemnité de garantie a été réduite de 90 à 5 points de base de sorte que l'importance de l'augmentation de capital peut être limitée à 5,5 milliards EUR; et enfin, la Belgique recevra en 2013 un "upfront fee" de 79,5 millions EUR en tant qu'indemnité unique pour les garanties définitives. La réduction des indemnités de garantie est donc compensée par une réduction significative des risques.

La Belgique contribue, en vue de la sauvegarde de la stabilité financière européenne, à la solidarité européenne avec les États membres de la zone euro en difficulté, en prenant part à l'European Stability Mechanism (ESM), le fonds d'urgence permanent qui a succédé au fonds de sauvetage temporaire European Financial Stability Facility. L'ESM est opérationnel depuis le mois d'octobre 2012. La Belgique contribuera au capital de l'ESM à concurrence de 3,4771 %, qui seront versés en cinq tranches, en 2012, 2013 et 2014. Plus précisément, la contribution de la Belgique durant ces années sera respectivement de 1 112,7, 1 112,7 et 556,3 millions EUR.

3. Régulation du secteur financier, financement de l'économie et PME

Beaucoup de travail a déjà été accompli en 2012. Il reste cependant encore beaucoup de pain sur la planche pour 2013 et les années à venir. Les mesures politiques proposées ci-dessous ont pour objectif de créer un système financier plus durable et de contribuer de cette façon à la restauration et la consolidation de la confiance dans le système financier et le secteur financier.

Au point de rencontre entre la fiscalité et la politique financière, il faut d'abord savoir que la contribution supplémentaire de 50 millions EUR à charge du secteur financier qui est prévue dans le budget prendra la forme

De Belgische Staat heeft zich in de met de Franse Staat gesloten overeenkomst van 8 november 2012 ertoe verbonden de groep Dexia te herkapitaliseren om een falen te vermijden waardoor een systemisch risico had kunnen ontstaan voor het financiële systeem in Europa. Daarom heeft de Belgische Staat zich ertoe verbonden om voor 53 % (dus ten belope van 2,915 miljard EUR) in te schrijven op een kapitaalsverhoging van Dexia NV ten belope van 5,5 miljard EUR door de uitgifte van preferente aandelen. Daarnaast werd het tijdelijke waarborgmechanisme dat in oktober 2012 werd ingevoerd, gewijzigd. Het definitieve waarborgplafond wordt verlaagd van 90 tot 85 miljard EUR en de verdeelsleutel van België van 60,5 % tot 51,41 %. Aldus wordt de maximale blootstelling van België aan de groep Dexia verlaagd van 54,4 miljard EUR tot 43,7 miljard EUR. Daarbij wordt de waarborgvergoeding verlaagd van 90 tot 5 basispunten waardoor de omvang van de kapitaalverhoging beperkt kan worden tot 5,5 miljard EUR; België zal in 2013 wel een 'upfront fee' als eenmalige vergoeding voor de definitieve garanties ontvangen van 79,5 miljoen EUR. De vermindering van de waarborgvergoedingen wordt dus gecompenseerd door een belangrijke verlaging van de gelopen risico's.

België draagt, met het oog op het vrijwaren van de Europese financiële stabiliteit, bij tot de Europese solidariteit met eurozonelidstaten in moeilijkheden door deel te nemen aan het European Stability Mechanism (ESM), het permanente noodfonds dat de opvolger is van het tijdelijke noodfonds, de European Financial Stability Facility. Het ESM is operationeel sinds oktober 2012. België zal ten belope van 3,4771 % bijdragen in het kapitaal van het ESM, dat in vijf tranches zal gestort worden in 2012, 2013 en 2014. Concreet bedraagt de bijdrage van België in die jaren respectievelijk 1.112,7, 1.112,7 en 556,3 miljoen EUR.

3. Regulering van de financiële sector, financiering van de economie en KMO's

Er is reeds heel wat werk verricht in 2012. Er staat echter nog heel wat werk op stapel in 2013 en de komende jaren. De hierna beoogde beleidsmaatregelen hebben de doelstelling om een meer duurzaam financieel stelsel tot stand te brengen en op deze wijze bij te dragen aan het herstel en de consolidatie van het vertrouwen in het financieel stelsel en de financiële sector.

Op het raakvlak tussen fiscaliteit en financieel beleid kan vooreerst worden meegedeeld dat de bijkomende bijdrage van 50 miljoen EUR ten laste van de financiële sector die is voorzien in de begroting de vorm zal

d'une augmentation ciblée de la taxe d'abonnement et/ou une augmentation de la contribution de stabilité. En outre, la contribution de stabilité sera modulée à partir du 1er janvier 2014 en fonction du risque des actifs, comme c'est déjà le cas pour le calcul des cotisations pour le régime de protection des dépôts.

En matière de politique de rémunération, un projet de loi sera rédigé qui introduit l'interdiction d'attribuer des rémunérations variables (comme par exemple les stock-options ou les bonus ou autres parachutes dorés) aux administrateurs exécutifs et non-exécutifs des institutions financières qui reçoivent une aide exceptionnelle des pouvoirs publics. En outre, la politique de rémunération dans le secteur financier sera liée aux objectifs à long terme.

Après la profonde réforme de la surveillance financière par l'introduction du modèle de supervision appelé "Twin Peaks", le secteur financier sera encore réformé en vue d'accroître la protection des consommateurs et d'assurer le bon fonctionnement des marchés financiers. En collaboration avec mon collègue en charge de la Protection des consommateurs, une initiative législative sera prise.

En concertation avec la BNB, une initiative législative sera prise pour un testament financier pour les institutions financières (recovery and resolution plans) et ce, conformément à la proposition de directive européenne sur la résolution des défaillances bancaires et après une analyse d'impact pour le secteur financier belge. Afin de mieux protéger les épargnants, il est à recommander de séparer les activités à risque des institutions de crédit. Pour ce faire, en concertation avec la BNB et après avoir pris connaissance de la position finale de la Commission européenne concernant le rapport Liikanen sur les réformes structurelles du secteur bancaire de l'UE, une initiative législative sera prise en 2013, concernant une séparation des activités de trading de celles des établissements de crédit. Le modèle de la banque universelle reste intact.

Le financement de l'économie reste une priorité essentielle. Afin de pouvoir mobiliser l'épargne pour des projets socialement pertinents, un cadre sera créé pour l'émission d'emprunts populaires thématiques. Avec mon collègue en charge des PME, une initiative législative est préparée visant à améliorer l'accès au financement pour les PME et à rendre la relation contractuelle entre les PME et les banquiers plus équilibrée.

Je plaide aussi en faveur d'une meilleure formation financière. Les connaissances de base élémentaires

aannemen van een gerichte verhoging van de abonnementstaks en/of een verhoging van de stabiliteitsbijdrage. Tevens zal de stabiliteitsbijdrage gemoduleerd worden met ingang van 1 januari 2014 in functie van het risico van de activa, zoals dit reeds het geval is met de bijdrageberekening voor de depositobeschermingsregeling.

Inzake het remuneratiebeleid zal een wetsontwerp worden opgesteld dat een verbod invoert om variabele remuneratie (zoals bijvoorbeeld stock options of bonussen of een gouden handdruk) toe te kennen aan uitvoerende en niet-uitvoerende bestuurders van financiële instellingen die uitzonderlijke overheidssteun genieten. Daarnaast zal het verloningsbeleid in de financiële sector gebonden worden aan de doelstellingen op lange termijn.

Na de grondige hervorming van het financieel toezicht door de invoering van het zogenaamde 'Twin Peaks' toezichtmodel zal de financiële sector nog verder hervormd worden met het oog op een verhoogde consumentenbescherming en het verzekeren van een goede werking van de financiële markten. Samen met mijn collega bevoegd voor Consumentenbescherming wordt hiervoor een wetgevend initiatief genomen.

In overleg met de NBB zal een wetgevend initiatief genomen worden voor een financieel testament voor kredietinstellingen (recovery and resolution plans) en dit in overeenstemming met het voorstel van Europese richtlijn inzake bankresolutie en na een impact-analyse voor de Belgische financiële sector. Met het oog op een betere bescherming van de spaarders is het aan te bevelen risicovolle activiteiten van kredietinstellingen af te zonderen. Daarom zal, in overleg met de NBB en na kennis genomen te hebben van het definitieve standpunt van de Europese Commissie aangaande het Liikanen-rapport over structurele hervormingen van de EU-banksector, in 2013 een wetgevend initiatief genomen worden betreffende een afzondering van de trading-activiteiten voor kredietinstellingen. Het model van de universele bank blijft behouden.

De financiering van de economie blijft een belangrijke prioriteit. Om spaargeld te kunnen mobiliseren voor maatschappelijk relevante projecten zal een kader gecreëerd worden voor de uitgifte van thematische volksleningen. Samen met mijn collega bevoegd voor KMO's wordt een wetgevend initiatief voorbereid om de toegang tot financiering voor KMO's te verbeteren en de contractuele relatie tussen KMO en bankier evenwichtiger te maken.

Ik pleit ook voor een betere financiële vorming. De elementaire basiskennis inzake spaarproducten en kre-

en matière de produits d'épargne et de crédits sont trop rarement enseignées dans les écoles. C'est pourquoi je continuerai à soutenir pleinement les projets qui impliquent la FSMA ou le secteur financier afin d'y remédier.

4. Coopération avec les instances européennes

Dans une Europe qui devient toujours plus intégrée, nous avons besoin d'insérer ces réformes belges du secteur bancaire et financier dans les initiatives européennes et internationales. Un minimum d'harmonisation est un facteur indispensable pour réussir. Ces dernières années, au niveau européen, de nombreux règlements et directives se rapportant aux institutions et services financiers ont vu le jour, et des étapes importantes seront sans nul doute encore franchies dans un proche avenir. Une mise en œuvre correcte et en temps opportun de la réglementation et de la transposition des directives est essentielle. J'ai la ferme intention, partant de l'impulsion initiale qui a déjà été initiée en 2012, d'éliminer complètement le retard dans la transposition des initiatives législatives européennes en 2013.

Sans vouloir prétendre être exhaustif, voici une sélection d'initiatives législatives européennes. Au niveau européen on a élaboré un cadre juridique concernant les "short selling" après qu'un cadre légal limité ait été prévu au niveau belge. La réglementation sur les agences de notation nécessite également une transposition limitée dans le droit belge, parce qu'ici aussi l'autorité belge compétente doit être désignée. Pour ce qui est du domaine de ce qu'on appelle "high frequency trading", un cadre juridique est également développé au niveau européen dans le contexte de la révision de la directive MiFID. Le 11 novembre 2010, le Parlement européen a approuvé la directive sur les gestionnaires de fonds d'investissement alternatifs (AIFM); concrètement, l'avènement de cette directive implique qu'à partir de juillet 2013, de nombreux fonds non-OPCVM (organismes de placement collectif) jusqu'à présent non réglementés seront placés sous surveillance (entre autres les fonds spéculatifs, les fonds de private equity, l'immobilier et d'autres qualifiés de non-retail funds). L'ordonnance du 4 juillet 2012 sur les produits dérivés de gré à gré (OTC), les contreparties centrales et les registres de transaction (directive EMIR) ne doit en principe pas être transposée puisque c'est une ordonnance, néanmoins sa mise en œuvre concrète au niveau national requiert un important travail législatif. Début 2013, une initiative législative sera également prise pour assurer la transposition des directives Prospectus et Omnibus I.

La Belgique jouera aussi un rôle actif dans le processus d'intégration économique et financière de l'Union européenne, et en particulier de la zone euro.

dieten wordt te weinig in scholen aangeleerd. Daarom zal ik ook ten volle mijn steun blijven verlenen aan de projecten die de FSMA of de financiële sector opzetten om hieraan tegemoet te komen.

4. Samenwerking met de Europese instellingen

In een Europa dat steeds meer geïntegreerd is, moeten we deze Belgische hervormingen van de bancaire en de financiële sector inpassen in Europese en internationale initiatieven. Een minimum aan harmonisering is een onmisbare factor om succesvol te zijn. De afgelopen jaren zijn op Europees niveau heel wat verordeningen en richtlijnen met betrekking tot financiële instellingen en diensten tot stand gekomen en in de nabije toekomst worden ongetwijfeld nog belangrijke stappen gezet. Een correcte en tijdige implementatie van de verordeningen en omzetting van de richtlijnen is essentieel. Het is mijn vast voornemen om, vertrekkende vanuit het inhaalmanoeuvre dat reeds in 2012 werd ingezet, de achterstand in het omzetten van Europese wetgevende initiatieven in 2013 volledig weg te werken.

Zonder mij op volledigheid te willen beroepen volgt hierna een greep uit de Europese wetgevende initiatieven. Op Europees niveau werd een wettelijk kader uitgewerkt inzake "short selling" nadat er eerder een beperkt wettelijk kader werd voorzien op Belgisch niveau. Ook de verordening inzake ratingbureaus noodzaakt nog een beperkte omzetting in Belgisch recht omdat ook hier de bevoegde Belgische autoriteit moet worden aangewezen. Op het vlak van de zogenaamde "high frequency trading" wordt eveneens op Europees niveau een wettelijk kader uitgewerkt in de context van de herziening van de MIFID-richtlijn. Op 11 november 2010 werd door het Europees Parlement de richtlijn inzake beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen (AIFM-richtlijn) goedgekeurd; concreet betekent de komst van deze richtlijn dat vanaf juli 2013 vele tot nu toe nog niet gereguleerde non-UCITS (instellingen voor collectieve beleggingen) fondsen onder toezicht komen te staan (o.a. hedge fondsen, private equity fondsen, vastgoed- en overige non-retail fondsen). De verordening van 4 juli 2012 betreffende OTC-derivaten, centrale tegenpartijen en transactieregisters" (de zogenaamde EMIR-verordening) moet in beginsel niet worden omgezet aangezien dit een verordening is, maar toch vergt de concrete implementatie op nationaal vlak heel wat wetgevend werk. Ook voor de omzetting van de Prospectusrichtlijn en de Omnibus I-richtlijn wordt begin 2013 een wetgevend initiatief genomen.

België zal ook een actieve rol opnemen in het economisch en financieel integratieproces van de Europese Unie en in het bijzonder van de Eurozone.

La récente crise de la dette a démontré la nécessité d'une plus grande convergence entre les États membres au sein de la zone euro. En tant que ministre des Finances, j'ai un rôle actif à tenir dans la mise en œuvre du programme de stabilité européen pour la Belgique. En particulier, une attention particulière sera portée aux nouvelles règles européennes concernant la rigueur budgétaire et le contrôle des déficits macro-économiques. Cette coopération ne doit pas seulement se concentrer sur le volet budgétaire, mais doit aussi inclure la politique socio-économique. Le Premier Ministre et moi-même concentrerons nos efforts afin d'inscrire la question de la croissance économique à l'agenda européen. La création d'emplois et de compétitivité doit redevenir l'un des principaux objectifs de l'Union européenne. L'adoption du budget pluriannuel européen pour la période 2014-2020 est à cet égard d'une grande importance. Ce budget doit mettre en œuvre la stratégie Europe 2020.

La Belgique n'a pas ménagé ses efforts cette année pour la mise sur pied d'un mécanisme de surveillance européen pour le secteur bancaire. Le Conseil européen est parvenu à un accord à ce sujet à la fin de l'année 2012. Dans un deuxième mouvement, la Belgique participera activement à la création d'un mécanisme européen de résolution et d'un schéma de dépôt de garantie communautaire. Quand ce sera réalisé, nous disposerons d'une véritable union bancaire. Il s'agit d'une première étape cruciale dans l'approfondissement de l'union économique et monétaire, basée sur une intégration et une solidarité renforcées entre les États membres de la zone euro.

Le ministre des Finances,

Steven VANACKERE

De recente schulden crisis heeft de noodzaak van een grotere convergentie tussen de lidstaten van de Eurozone aangetoond. Als minister van Financiën heb ik een actieve rol in het uitwerken van het Europees stabiliteitsprogramma voor België. In het bijzonder zal aandacht worden besteed aan de nieuwe Europese regels inzake budgettaire discipline en de bewaking van de macro-economische tekorten. Deze samenwerking mag niet enkel gericht zijn op het budgettaire luik maar moet evenzeer het socio-economische beleid omvatten. Ik zal samen met de Eerste Minister ernaar streven om de economische groei op de Europese agenda te plaatsen. Het creëren van werkgelegenheid en competitiviteit moet opnieuw een van de belangrijkste doelstellingen van de Europese Unie worden. De goedkeuring van de Europese meerjarenbegroting voor 2014-2020 is daarbij van groot belang. Deze begroting moet uitvoering geven aan de Europa 2020-strategie.

België zette dit jaar zijn schouders onder een Europees toezichtsmechanisme voor de bancaire sector. De Europese Raad bereikte daarover eind 2012 een akkoord. In een tweede beweging zal België actief meewerken aan de invoering van een Europees resolutiemechanisme en een gemeenschappelijk depositogarantieschema. Als dat gerealiseerd zal zijn, zullen we beschikken over een echte bankenunie. Dat is een eerste en cruciale stap in de verdieping van de economische en monetaire unie, gebaseerd op een versterkte integratie en solidariteit tussen de lidstaten van de Eurozone.

De minister van Financiën,

Steven VANACKERE