

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Intérieur

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Binnenlandse Zaken

Documents précédents:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 013: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 013: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

I. — SERVICE D'ENCADREMENT ET DE COORDINATION

A. Service d'encadrement Personnel et Organisation

Des efforts supplémentaires seront déployés afin d'exploiter de la manière la plus efficace et économique possible les moyens (en personnel) mis à disposition.

— *Monitoring du personnel*

Un monitoring permanent permet d'évaluer et de contrôler à tout moment les dépenses de personnel, à court terme comme à moyen terme.

Le monitoring permanent sera également intégré dans les procédures opérationnelles.

— *Monitoring des autres dépenses*

Trois projets spécifiques seront élaborés pour le SPF Intérieur dans le cadre du programme OPTIFED. Ils se situent dans les clusters définis par la cellule OPTIFED: politique Print & Copy, E-invoicing et Énergie durable. Le SPF Intérieur assurera la direction du cluster Énergie durable. Le SPF collaborera également au projet *OPTIFED Costing-Out*, mené par le SPF P&O. Le but est de parvenir, grâce à la réalisation de ces projets, à des économies structurelles.

— *Qualité des sélections*

Dans le cadre de l'optimisation des moyens, on mènera une politique de sélection et de recrutement la plus efficace possible axée sur les nécessités et les besoins de l'organisation. Le recrutement est orienté vers les profils nécessaires à l'organisation. Des profils de fonction et de compétences clairs doivent permettre à l'organisation, davantage encore qu'auparavant, d'employer la bonne personne au bon endroit.

Afin de renforcer cette politique, la mobilité interne au sein du SPF sera davantage encore utilisée. Les collaborateurs auront ainsi plus de possibilités de se développer au sein de l'organisation et il sera fait en sorte que chaque collaborateur puisse contribuer au maximum aux objectifs de l'organisation.

Dans le même temps, dans le cadre d'une politique de diversité, les recrutements doivent être le reflet de la société. On continuera à promouvoir la diversité au sein du SPF. Pour augmenter le pourcentage de travailleurs atteints d'un handicap, diverses initiatives ont été prises

I. — STAF -EN COÖRDINATIEDIENSTEN

A. Stafdienst Personeel en Organisatie

Er worden verder inspanningen geleverd om de ter beschikking gestelde (personeels)middelen zo efficiënt en economisch mogelijk benutten.

— *Personeelsmonitoring*

Permanente monitoring zorgt ervoor dat personeels-uitgaven op elk moment kunnen worden geëvalueerd en onder controle gehouden, zowel op de korte als de middellange termijn.

De permanente monitoring wordt tevens in de operationele procedures geïntegreerd.

— *Andere uitgavenmonitoring*

Drie specifieke projecten worden uitgewerkt voor de FOD Binnenlandse Zaken in het kader van het OPTIFED-programma. Ze situeren zich in de door de OPTIFED-cel gedefinieerde clusters: Print & Copy beleid, E-invoicing en Duurzame Energie. Voor de cluster Duurzame Energie zal de FOD Binnenlandse Zaken de leiding op zich nemen. De FOD werkt tevens mee aan het *OPTIFED project Costing-Out*, geleid door de FOD P&O. Het doel is via de realisatie van deze projecten tot structurele besparingen te komen.

— *Kwaliteit van de selecties*

In het kader van de optimalisering van de middelen wordt een zo efficiënt mogelijk selectie- en wervingsbeleid gevoerd dat mikt op de noden en behoeften van de organisatie. De aanwerving is gericht op voor de organisatie noodzakelijke profielen. Duidelijke functie- en competentieprofielen moeten er voor zorgen dat de organisatie meer nog dan voorheen de juiste man/vrouw op de juiste plaats tewerkstelt.

Om dit beleid te versterken zal nog meer gebruik worden gemaakt van de interne mobiliteit binnen de FOD. Zo krijgen de medewerkers meer mogelijkheden om zich te ontplooiën binnen de organisatie en wordt er voor gezorgd dat iedere medewerker zijn maximale bijdrage kan leveren aan de doelstellingen van de organisatie.

Tegelijkertijd moeten in het kader van een diversiteitsbeleid de aanwervingen een afspiegeling van de maatschappij zijn. Er wordt verder ingezet op het stimuleren van de diversiteit binnen de FOD. Om het percentage werknemers met een handicap verder te verhogen,

et le seront encore à l'avenir. Le SPF ne manque pas d'utiliser la réserve de recrutement des personnes handicapées du Selor et prévoit les adaptations nécessaires lors de la sélection et du recrutement de ces personnes.

— *Développement des compétences et des aptitudes*

Etant donné les rares moyens en personnel, les collaborateurs sont employés de manière optimale en tenant compte de leurs talents et sont encouragés à s'auto-développer. Les cercles de développement sont le meilleur moyen pour ce faire, ils permettent au dirigeant et au collaborateur de s'accorder sur les compétences à approfondir.

En 2013, l'accent sera davantage mis sur l'aspect évaluation et les actions au sein du SPF seront orientées vers l'amélioration de la qualité des entretiens d'évaluation, tant par l'organisation de formations et d'intervisions pour les dirigeants que par un rapportage systématique aux directions sur la qualité des objectifs fixés.

Cette approche qualitative s'inscrit également dans le cadre de la politique de suivi des collaborateurs au moyen d'objectifs. Les collaborateurs individuels doivent avoir des objectifs SMART-clairs et sont évalués sur ces objectifs. Pour y parvenir, il convient d'élaborer une méthodologie afin de prévoir dans les cercles de développement des collaborateurs tant des indicateurs critiques de prestation pour des tâches de routine que des objectifs de projet.

— *Bien-être*

Le SPF continuera à investir dans le domaine du bien-être. En 2012, une politique de bien-être préventive et curative a été menée. En 2013, le SPF poursuivra le développement de cette politique et l'ancrera dans l'organisation, notamment via des analyses de risques sur la pression psychosociale, après quoi des plans d'action seront établis et mis en œuvre en vue de la diminution du stress et de l'accroissement du bien-être.

— *Développement durable*

Le SPF souhaite mener une politique énergétique délibérée, avec un suivi régulier de la consommation énergétique. Des mesures seront prises afin de réduire cette consommation, notamment via des campagnes de sensibilisation et des investissements supplémentaires, en collaboration ou non avec Fedesco et la Régie des Bâtiments, afin de poursuivre l'isolation, la rénovation de l'installation d'éclairage, ...

werden en worden diverse initiatieven genomen. De FOD maakt intensief gebruik van de wervingslijst van personen met een handicap van Selor en voorziet de nodige aanpassingen bij de selectie en werving van deze personen.

— *Ontwikkelen van competenties en vaardigheden*

Gelet op de schaarse personeelsmiddelen worden medewerkers optimaal ingezet door rekening te houden met hun talenten en door hen aan te zetten tot zelfontwikkeling. Dit gebeurt het best via de ontwikkelcirkels waarbij de leidinggevende en de medewerker afspreken welke competenties er verder dienen te worden ontwikkeld.

In 2013 zal meer de nadruk worden gelegd op het aspect evaluatie en zullen de acties binnen de FOD toegespitst zijn op het verbeteren van de kwaliteit van de evaluatiegesprekken, zowel door het organiseren van opleidingen en intervisies voor de leidinggevenden, als door een systematische rapportage naar de directies toe over de kwaliteit van de vastgelegde doelstellingen.

Deze kwalitatieve benadering kadert eveneens in het beleid om medewerkers op te volgen aan de hand van doelstellingen. Individuele medewerkers dienen duidelijke SMART-doelstellingen te hebben en worden hierop geëvalueerd. Om dit te bereiken dient een methodologie te worden uitgewerkt zodat in de ontwikkelcirkels van de medewerkers zowel prestatie-indicatoren voor routinetaken als projectdoelstellingen worden voorzien.

— *Welzijn*

De FOD blijft investeren in welzijn. In 2012 werd een preventief en curatief welzijnsbeleid gevoerd. In 2013 zal de FOD dit beleid nog verder uitwerken en verankeren in de organisatie, onder meer via het uitvoeren van risicoanalyses rond psychosociale belasting, waarna actieplannen worden opgesteld en uitgevoerd met het oog op het verminderen van stress en het verhogen van het welzijn.

— *Duurzame ontwikkeling*

De FOD wenst een bewust energiebeleid te voeren met een regelmatige opvolging van het energieverbruik. Er worden maatregelen genomen om dit verbruik te verminderen, onder meer via sensibiliseringscampagnes en bijkomende investeringen, al dan niet in samenwerking met Fedesco en de Regie der Gebouwen, met het oog op verdere isolatie, renovatie van de verlichtingsinstallatie, ...

Dans le domaine de l'impression et de la reproduction de documents également, le SPF entend réduire considérablement les quantités de papier imprimé, d'une part via des campagnes de sensibilisation et la diffusion de bonnes pratiques, d'autre part via la rationalisation du parc d'imprimantes et de photocopieuses.

En 2012, un plan Développement durable intégré a été élaboré. Ce plan va maintenant être exécuté et il sera suivi par le biais d'un contrôle de divers indicateurs relatifs au développement durable. Il sensibilise le personnel à réduire sa consommation d'énergie, d'eau et de papier et à réduire ses déchets. En 2013, on travaillera à l'obtention de la certification EMAS pour les divers bâtiments du SPF.

— Automatisation des processus

Le SPF continuera également à investir dans une amélioration, une modernisation et une automatisation permanentes de son propre système informatique, tant par des initiatives internes que par des projets externes, globaux touchant l'ensemble des agents des services publics fédéraux. Le SPF poursuivra les développements nécessaires dans la banque de données actuelle des données du personnel.

Le SPF a en outre procédé à l'analyse des données historiques de ses agents, indispensables pour Capelo, un projet auquel collabore le SPF. Ce projet se fixe pour objectif de réaliser une banque de données de carrière pour l'administration afin de permettre à tous les travailleurs du secteur public d'obtenir un aperçu de leur carrière et une estimation de leur pension. Le projet a également pour objectif de remplacer le dossier de pension papier actuel par un dossier électronique à partir du 1^{er} janvier 2013.

À l'heure actuelle, d'une part le dossier de pension des agents qui prendront leur pension à partir du 1^{er} janvier 2013 est transmis électroniquement, via la banque de données Capelo, et d'autre part est examiné le transfert automatique des données historiques de tous les agents en service au SPF avant le 1^{er} janvier 2011. Ces données devront être chargées pour le 1^{er} janvier 2016 au plus tard.

Dans le cadre de la gestion des compétences, les cercles de développement ont déjà été digitalisés en 2012. En 2013, le SPF entamera la digitalisation des demandes de formation. Le Service d'encadrement ICT développera à cet effet un nouvel outil en collaboration avec le Service d'encadrement P&O.

Ook op het vlak van printen en kopiëren, wil de FOD komen tot een forse vermindering van de hoeveelheden afgedrukt papier, enerzijds via sensibiliseringscampagnes en het verspreiden van goede praktijken, anderzijds via het rationaliseren van het park van printers en kopieerapparaten.

In 2012 is een geïntegreerd plan Duurzame Ontwikkeling opgesteld. Dat plan wordt nu uitgevoerd en opgevolgd via monitoring van diverse indicatoren betreffende duurzame ontwikkeling en sensibiliseert het personeel om het verbruik van energie, water en papier en om het afval te verminderen. In 2013 wordt er gewerkt aan het behalen van de EMAS-certificering voor de diverse gebouwen van de FOD.

— Automatisering van processen

De FOD blijft ook investeren in een permanente verbetering, modernisering en automatisering van het eigen informaticasysteem, zowel via interne initiatieven als via externe, overkoepelende projecten die alle personeelsleden van de federale overheidsdiensten betreffen. De FOD zal de noodzakelijke ontwikkelingen in de huidige databank van de personeelsgegevens verderzetten.

De FOD is bovendien overgegaan tot analyse van de historische gegevens van haar personeelsleden, nodig voor Capelo, een project waaraan de FOD meewerkt. Dit project stelt zich tot doel een loopbaangegevensbank te realiseren voor de overheid, zodat alle werknemers uit de overheidssector een loopbaanoverzicht en pensioenraming kunnen verkrijgen. Het is eveneens de bedoeling van het project om het huidige, papieren pensioendossier met ingang van 1 januari 2013 door een elektronisch dossier te vervangen.

Thans wordt enerzijds het pensioendossier van de personeelsleden die vanaf 1 januari 2013 en later met pensioen gaan, elektronisch overgemaakt via de gegevensbank Capelo, en wordt anderzijds de automatische overdracht van de historische gegevens van alle personeelsleden in dienst bij de FOD voor 1 januari 2011 onderzocht. Tegen uiterlijk 1 januari 2016 moeten deze gegevens worden opgeladen.

In het kader van competentie management zijn de ontwikkelcirkels al in 2012 gedigitaliseerd. In 2013 zal de FOD starten met de digitalisering van de opleidingsaanvragen. Een nieuwe tool hiervoor wordt door de Stafdienst ICT in samenwerking met de Stafdienst P&O ontwikkeld.

B. Service d'encadrement Budget et Contrôle de la Gestion

Les missions du service s'articulent autour des activités suivantes: l'exécution du budget (comptabilité), l'élaboration du budget, le contrôle de gestion et le contrôle interne.

La loi du 22 mai 2003 portant sur l'organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral est entrée en vigueur pour le SPF Intérieur au 1^{er} janvier 2012. Depuis un an, grâce à l'implémentation du projet Fedcom, le SPF dispose donc d'une triple comptabilité: budgétaire, générale et analytique. Ces nouveaux outils, concrétisés par l'utilisation de l'ERP SAP permettront de renforcer le contrôle de gestion et le contrôle interne au niveau financier.

— Budget et Contrôle de la Gestion

Concernant les processus d'élaboration et d'ajustement du budget, le SPF Intérieur mettra en œuvre les mesures décidées par le gouvernement dans le cadre de la trajectoire budgétaire 2012-2015. Le service d'encadrement Budget et Contrôle de Gestion développera des procédures spécifiques pour le suivi des économies à réaliser et des disciplines à appliquer. De par son apport de données et son analyse, il contribuera aux divers groupes de travail d'optimisation des dépenses tels que "Optifed" et "Costing out".

Le SPF poursuivra également le développement d'outils de pilotage destinés par exemple à mieux suivre l'évolution des dépenses et recettes. La mise en place d'une comptabilité analytique et l'imputation simultanée dans la comptabilité budgétaire et générale devrait permettre de disposer à terme d'une meilleure visibilité sur le budget et les comptabilités.

Des gains d'efficience seront recherchés en permanence en vue de poursuivre l'effort de maîtrise des coûts.

— Exécution du budget et contrôle interne financier

Dans le cadre des projets Optifed, le SPF envisage d'évoluer vers la centralisation et le scanning des factures fournisseurs. Cela permettra de se préparer au projet "e-invoicing" du SPF Budget et Contrôle de gestion qui prévoit à terme qu'un maximum de factures seront digitalisées. De plus, des gains d'efficience sont attendus dans la circulation des documents entre ser-

B. Stafdienst Begroting en Beheerscontrole

De dienstopdrachten zijn rond de volgende activiteiten gegroepeerd: de uitvoering van de begroting (boekhouding), de opmaak van de begroting, de beheerscontrole en de interne controle.

De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat is voor de FOD Binnenlandse Zaken in werking getreden op 1 januari 2012. Dankzij de implementatie van het Fedcom-project beschikt de FOD sinds een jaar over een drievoudige boekhouding: een budgettaire boekhouding, een algemene boekhouding en een analytische boekhouding. Die nieuwe tools, die concreet gemaakt werden door het gebruik van ERP SAP, zullen het mogelijk maken om de beheerscontrole en de interne controle op financieel vlak te versterken.

— Begroting en Beheerscontrole

Wat de opmaak en de aanpassing van de begroting betreft, zal de FOD Binnenlandse Zaken de door de regering besloten maatregelen in het kader van het begrotingstraject 2012-2015 aanwenden. De Stafdienst Begroting en Beheerscontrole zal specifieke procedures ontwikkelen voor de opvolging van de besparingen die gerealiseerd moeten worden, en de disciplines die toegepast moeten worden. Door de inbreng van gegevens en de analyse ervan zal de dienst zijn bijdrage leveren aan de diverse werkgroepen inzake optimalisering van de uitgaven, zoals "Optifed" en "Costing out".

De FOD zet eveneens de ontwikkeling van beheer-tools verder zodat bijvoorbeeld de evolutie in uitgaven en inkomsten beter opgevolgd kan worden. De invoering van een analytische boekhouding en de gelijktijdige registratie in de budgettaire en algemene boekhouding zou op termijn moeten zorgen voor een beter zicht op het budget en de boekhoudingen.

Men zal permanent naar meer doelmatigheid streven om de inspanning rond het kostenbeheer verder te zetten.

— Uitvoering van de begroting en financiële interne controle

In het kader van de Optifed-projecten wil de FOD evolueren naar de centralisatie en de scanning van de leveringsfacturen. Daardoor zal de FOD zich kunnen voorbereiden op het project "e-invoicing" van de FOD Budget en Beheerscontrole, waarbij op termijn zoveel mogelijk facturen gedigitaliseerd zullen worden. Bovendien wordt verwacht dat men doeltreffender zal kunnen

vices fort décentralisés et ainsi que dans l'archivage des pièces. Enfin, la centralisation permettra d'améliorer le suivi des mises en paiement des factures et de limiter les pénalités pour paiements tardifs.

— *Système comptable SAP*

L'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 et l'introduction du nouveau système comptable SAP qui en découle contribuent à faire de la comptabilité un meilleur instrument de contrôle interne et à permettre un rapportage plus détaillé.

Toutes les étapes du processus de dépenses, de l'établissement du bon de commande à la confirmation du paiement ainsi que celles relatives aux recettes non fiscales sont intégralement soutenues par le nouveau système comptable SAP par le biais de processus end-to-end comportant des séparations de fonctions obligatoires. Fedcom permet un système de suivi intégré par facture et par droit constaté et offre l'avantage de la centralisation de toutes les informations et, en corollaire, des possibilités étendues de recherche et de rapportage.

Cette nouvelle application comptable devrait permettre au service d'encadrement B&CG d'apporter un soutien de plus en plus grand aux 300 utilisateurs finaux du système, notamment par le biais d'un helpdesk spécifique. Nous prévoyons également des formations et informations complémentaires.

De même, grâce à l'introduction de Fedcom, depuis le 1^{er} janvier 2012, nous ne sommes plus soumis au visa préalable de la Cour des comptes. Cette suppression est rendue possible par l'élargissement simultané des possibilités d'information et d'intervention de la Cour des comptes ainsi que par le renforcement du contrôle interne par les contrôles automatiques intégrés dans Fedcom. Ils effectueront donc seulement encore des contrôles (*ex post*) *a posteriori*. Outre ce contrôle *a posteriori*, ils examineront également à l'avenir la fiabilité du contrôle interne.

Enfin, la cellule de contrôle interne contrôle systématiquement l'exécution correcte des enregistrements et doit donner une approbation spécifique pour certains enregistrements à risque (par ex. modification numéros de comptes clients et fournisseurs, demande avances de fonds, ...).

En 2013, elle réalisera, outre les tâches de routine précitées, également les objectifs suivants:

werken op het vlak van de circulatie van documenten tussen sterk gedecentraliseerde diensten en de archivering van de stukken. Ten slotte zal de centralisatie het mogelijk maken om de opvolging van het in betaling zetten van de facturen te verbeteren en om de boetes voor laattijdige betalingen te beperken.

— *Boekhoudsysteem SAP*

De inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 en de daaraan gelinkte invoering van het nieuwe boekhoudsysteem SAP dragen ertoe bij dat de boekhouding een beter instrument wordt voor interne controle en dat er een meer gedetailleerde verslaggeving mogelijk is.

Alle stappen in het uitgavenproces, vanaf het ogenblik van de opmaking van de bestelbon tot en met de bevestiging van de betaling almede deze betreffende de niet-fiscale ontvangsten worden volledig door het nieuwe boekhoudsysteem SAP ondersteund via end-to-end processen met verplichte functiescheidingen. Fedcom maakt een geïntegreerd opvolgingssysteem mogelijk per factuur en per vastgesteld recht en biedt het voordeel van de centralisatie van alle informatie met daarbij uitgebreide opzoekings- en rapporteringsmogelijkheden.

Met de nieuwe boekhoudapplicatie moet de stafdienst B&B altijd meer ondersteuning aanbieden aan de 300 eindgebruikers van het systeem, o.a. via een specifieke helpdesk. Wij organiseren ook bijkomende opleiding en informatie.

Ook door de invoering van Fedcom, zijn we sedert 1 januari 2012 niet meer onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof. Die afschaffing wordt mogelijk gemaakt door de gelijktijdige uitbreiding van de informatie- en interventiemogelijkheden van het Rekenhof alsmede de versterking van de interne controle door de ingebouwde automatische controles binnen Fedcom. Zij zullen dus enkel nog *a posteriori* (*ex post*) controles verrichten. Zij zullen in de toekomst naast de *a posteriori* controle op de boekhouding tevens de betrouwbaarheid van de interne controle onderzoeken.

Tot slot voert de cel interne controle systematische controle uit op de correcte uitvoering van de boekingen en dient zij voor bepaalde risicovolle boekingen specifieke goedkeuring te geven (bv. wijzing bankrekeningnummers klanten en leveranciers, aanvraag fondsenvoorschotten, ...)

In 2013 zal zij naast voormelde routinetaken ook volgende doelstellingen realiseren:

— Adaptation des règlements internes applicables aux comptes des recettes et des avances aux nouvelles procédures de Fedcom;

— Extension et adaptation de l'AM relatif à la délégation de pouvoir en matière de marchés publics à Fedcom et extension de cet AM à l'ensemble des dépenses;

— Elaboration de procédures, directives uniformes à l'attention des utilisateurs finaux (par ex. procédure réception des marchandises);

— Elaboration de procédures de contrôle pour le contrôle du cycle des dépenses basé sur une analyse des risques.

— *Cellule d'expertise en marchés publics*

Début 2007, la cellule d'expertise "Marché publics" a redémarré ses activités afin d'améliorer la qualité de l'établissement de nos marchés publics.

L'accomplissement de sa mission permet à la cellule d'expertise d'avoir systématiquement une vue globale sur les différents besoins en matière d'achats/sur les marchés publics au sein du SPF. Elle formulera des recommandations en vue d'effectuer des achats groupés et de conclure des contrats-cadres. En outre, elle veillera à ce que les contrats-cadres conclus par CMS soient appliqués de manière optimale.

L'élaboration d'un contrôle interne (qualité) dans le cycle des achats s'en verra amélioré. Tout ceci contribue à la mise en place d'une politique d'achats plus efficiente et plus efficace.

La cellule d'expertise contrôle également l'aspect durabilité lors de l'évaluation des cahiers des charges.

Elle joue également un rôle d'appui et de coordination pour ce qui concerne l'exécution des directives de prudence budgétaire et assure la communication avec l'Inspecteur des Finances et le cabinet.

La cellule d'expertise veille également au respect des directives d'e-procurement.

— *Contrôle financier des Services d'État à gestion séparée (SEGS)*

Le Service d'encadrement B&CG contrôle annuellement les comptes annuels (bilan et compte de résultats) ainsi que le compte d'exécution du budget établi par les Services d'État à gestion séparée, et assure également la communication en la matière au SPF Finances et à la Cour des comptes.

— Aanpassen van de intern reglementen van toepassing op de ontvangsten- en voorschotrekenplichtigen aan de nieuwe procedures binnen Fedcom;

— Uitbreiding en aanpassing van het MB betreffende de delegatiebevoegdheid inzake overheidsopdrachten aan Fedcom alsook dit uitbreiden tot alle uitgaven;

— Uitwerken van uniforme procedures, richtlijnen ten behoeve van de eindgebruikers (bvb. procedure goederenontvangst);

— Uitwerken van controleprocedures voor de controle op de uitgavencyclus op basis van risicoanalyse.

— *Expertise-cel Overheidsopdrachten*

Begin 2007 werd de expertise-cel "Overheidsopdrachten" opnieuw opgestart teneinde de kwaliteit in de opmaak van onze overheidsopdrachten te verbeteren.

Als gevolg van haar opdracht krijgt de expertise-cel stelselmatig een overkoepelend zicht over de verschillende aankoopbehoeften/overheidsopdrachten binnen de FOD en zal zij aanbevelingen formuleren tot het verrichten van gegroepeerde aankopen en het afsluiten van raamovereenkomsten. Daarnaast wordt er op toegezien dat de raamcontracten afgesloten door FOR optimaal worden aangewend.

Op deze manier wordt de uitbouw van interne controle (kwaliteit) binnen de aankoopcyclus verbeterd. Dit alles draagt bij tot een efficiënter en doeltreffender aankoopbeleid.

De Expertisecel controleert tevens het aspect duurzaamheid bij het evalueren van de bestekken.

Zij heeft ook een ondersteunende en coördinerende rol voor wat betreft de uitvoering van de richtlijnen inzake de budgettaire voorzichtigheid en zorgt voor de communicatie met de Inspecteur van Financiën en het kabinet.

De expertisecel waakt tevens over de naleving van de richtlijnen inzake e-procurement.

— *Financiële controle Staatsdienst met afzonderlijk beheer (SAB's)*

Stafdienst B&B controleert jaarlijks de jaarrekening (balans en resultatenrekening) en de uitvoeringsrekening van begroting opgesteld door de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer en verzorgt tevens de communicatie hierover aan FOD Financiën en het Rekenhof.

A partir de 2014, en exécution de la loi du 22 mai 2003, les SEGS seront transformés en Services administratifs à comptabilité autonome (SACA). A partir du 1/1/2014, ils devront également tenir leur comptabilité à l'aide du système comptable SAP (au moins sur la base de la consolidation). Le Service d'encadrement B&CG participera à son accompagnement.

— *Accord Institutionnel*

L'accord institutionnel sur la 6^{ème} réforme de l'État prévoit notamment un financement complémentaire des institutions bruxelloises. Dans le cadre du premier volet de financement, des moyens supplémentaires sont transférés aux institutions bruxelloises par l'intermédiaire du SPF Intérieur.

Le SPF Intérieur poursuivra l'exécution budgétaire de ce volet en ce qui concerne:

— l'amélioration de la sécurité et de la prévention par l'intermédiaire du "fonds en vue du financement des dépenses liées à la sécurité résultant de l'organisation des Sommets européens" (Voir Section Direction générale Politique de Sécurité et de Prévention);

— l'encouragement par l'octroi de primes linguistiques, garanties au niveau juridique, à tous les agents des institutions bruxelloises disposant d'un brevet linguistique;

— la dotation "mobilité" qui sera versée directement au budget des voies et moyens de la Région de Bruxelles-Capitale comme allocation spéciale pour la politique de la mobilité;

— l'augmentation de la compensation mainmorte de la loi spéciale du 16 janvier 1989.

En 2013, la 2^{ème} phase de la 6^{ème} réforme de l'État sera réalisée. Une indemnité sera accordée à la Région de Bruxelles-Capitale pour la correction des impôts sur les revenus non-perçus des navetteurs.

En 2013, un système sera également élaboré afin de compenser ce que la Région de Bruxelles-Capitale ne perçoit pas en impôt régional pour les fonctionnaires internationaux résidant sur le territoire de la Région.

Vanaf 2014 zullen de SAB's in uitvoering van de wet van 22 mei 2003 getransformeerd worden naar Administratieve Diensten met boekhoudkundige autonomie (ADBA). Zij zullen hun boekhouding vanaf 1/1/2014 ook moet voeren via het boekhoudsysteem SAP (minimum op consolidatiebasis). Stafdienst B&B zal mee instaan voor de begeleiding hiervan.

— *Institutioneel Akkoord*

Het institutioneel akkoord voor de 6de staathervorming voorziet met name een bijkomende financiering van de Brusselse instellingen. In het kader van het eerste deel financiering worden, via de FOD Binnenlandse Zaken bijkomende middelen overgedragen naar de Brusselse instellingen.

De FOD Binnenlandse Zaken zal de budgettaire uitvoering van dit eerste deel realiseren met betrekking tot:

— de verbetering van de veiligheid en de preventie door middel van het "Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen te Brussel" (Zie Sectie Algemene Directie Veiligheids- en Preventiebeleid);

— de aanmoediging van de tweetaligheid door de toekenning van op juridisch vlak gewaarborgde taalpremie aan alle ambtenaren van de Brusselse instellingen die over een taalbrevet beschikken;

— de "mobiliteitsdotatie" die rechtstreeks op de middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gestort zal worden als speciale toelage voor het mobiliteitsbeleid;

— de verhoging van de dodehandcompensatie van de bijzondere wet van 16 januari 1989.

In 2013 zal de 2^{de} fase van de 6de Staathervorming uitgewerkt worden. Aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal een vergoeding voor de correctie van misgelopen inkomstenbelastingen van pendelaars.

Ook zal in 2013 een systeem uitgewerkt worden om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te compenseren het gemis van inkomsten in de gewestbelasting voor de internationale ambtenaren die verblijven op het grondgebied van het Gewest.

C. L'Audit et Inspection Internes

L'Audit et Inspection Internes du SPF Intérieur a pour mission (*Charte d'audit*) d'apporter un soutien dans l'application des principes de bonne gouvernance et de contribuer à une Maîtrise Interne effective et efficiente (ledit Contrôle Interne).

Cette mission est principalement concrétisée par la réalisation d'audits de risques relatifs aux divers aspects de bonne gouvernance. Il est aussi apporté un soutien au développement, au sein du SPF, d'un Système de Contrôle Interne. À cet égard, l'utilisation du modèle COSO, proposé par arrêté royal pour les services publics fédéraux, est encouragée.

Les rapports d'audit décrivent la mesure dans laquelle certains risques sont maîtrisés et contiennent des recommandations en vue d'améliorer le contrôle interne. Ils sont complétés par des vérifications ciblées sur le terrain de certains aspects abordés lors des audits.

Pour chaque rapport d'audit, l'entité concernée élabore un plan d'action afin de répondre aux recommandations formulées. Les réalisations qui y sont prévues font, outre le monitoring au sein de l'entité responsable, également l'objet d'un suivi par l'Audit & Inspection Internes, notamment en ce qui concerne la plus-value réelle qu'elles ont ou non fournie.

Les interventions de l'Audit & Inspection Internes, tant en matière d'audit que sur le plan du soutien, permettent ainsi aux services concernés de prendre davantage conscience de leurs moyens en ce qui concerne leur propre contrôle interne et de développer une dynamique naturelle sur ce plan.

Les audits ont jusqu'à présent été réalisés dans les domaines suivants: les services extérieurs du SPF, les diverses activités d'inspection menées par le SPF, la réalisation des décisions administratives à portée individuelle, des activités à orientation financière et la gestion des plaintes au sein du SPF.

Dans les prochaines années, outre la poursuite des activités précitées, l'accent sera mis sur les services logistiques du SPF et sur les audits lors desquels on évalue spécifiquement la gestion du risque de non-conformité.

En matière d'activités consultatives, l'Audit & Inspection Internes assume par exemple la tâche d'initier la préparation d'une politique intégrée au niveau du SPF en matière de contrôle interne, de la coordonner et de

C. Interne Audit en Inspectie

De Interne Audit en Inspectie van de FOD Binnenlandse Zaken heeft als missie (*Audit charter*) ondersteuning te bieden bij de toepassing van principes van good governance en bij te dragen aan een effectieve & efficiënte Interne Beheersing (de zgn. Interne Controle).

Deze opdracht wordt hoofdzakelijk geconcretiseerd via het realiseren van risicoaudits m.b.t. de diverse aspecten inzake good governance. Daarnaast wordt ondersteuning geboden inzake de uitbouw binnen de FOD van een Systeem van Interne Beheersing. Hierbij wordt het gebruik gestimuleerd van het COSO-model dat bij koninklijk besluit voorgesteld wordt voor de federale overheidsdiensten.

De auditrapporten geven de mate aan van beheersing van bepaalde risico's en bevatten aanbevelingen om de interne beheersing te verbeteren. Zij worden aangevuld met gerichte verificaties op de werkvloer van sommige aspecten die in de audits aan bod komen.

Voor elk auditrapport wordt door de betrokken entiteit een actieplan opgemaakt om een antwoord te geven aan de geformuleerde aanbevelingen. De hierin vooropgestelde realisaties worden, naast de monitoring binnen de verantwoordelijke entiteit, ook opgevolgd door de Interne Audit & Inspectie, inzonderheid m.b.t. de reële meerwaarde die zij al dan niet hebben opgeleverd.

De tussenkomsten van de Interne Audit en Inspectie, zowel inzake audit als op het vlak van ondersteuning, bewerkstelligen aldus een verdere bewustwording van de betrokken diensten m.b.t. hun eigen interne beheersing, en ontstaat er een natuurlijke dynamiek op dat vlak.

De audits werden tot nu toe uitgevoerd in de volgende domeinen: de buitendiensten van de FOD, de diverse inspectieactiviteiten uitgevoerd door de FOD, de totstandkoming van de administratieve beslissingen met individuele draagwijdte, activiteiten met een financiële oriëntatie en klachtenbeheer binnen de FOD.

In de komende werkjaren zal naast de voortzetting van de voornoemde werkzaamheden, ook een accent komen te liggen op de logistieke diensten binnen de FOD en op audits waarbij specifiek het beheer van het risico op niet-conformiteit wordt geëvalueerd.

Inzake raadgevende activiteiten neemt de Interne Audit & Inspectie onder meer de taak op zich om de voorbereiding van een geïntegreerd Beleid op FOD-niveau inzake Interne Beheersing te initiëren, te coördineren

l'accompagner sur le plan méthodologique, ceci au profit du Comité de direction.

De même, un accompagnement individuel a lieu sur demande lors du développement du contrôle interne, en vue du transfert de bonnes pratiques à un niveau plus général.

Si la situation le requiert, des enquêtes internes ad hoc sont menées concernant des procédures ou des agissements ponctuels éventuellement problématiques dans le cadre des principes de bonne gouvernance, en particulier au niveau de l'éthique.

Enfin, l'Audit et Inspection Internes ne cesse de développer son professionnalisme, notamment par une approche orientée "analyse de risque" plus poussée.

D. Service d'encadrement ICT

— Utilisation optimale des ressources

Le service d'encadrement ICT, en collaboration avec les différentes directions et services d'encadrement, s'efforcera à utiliser de manière optimale les ressources grâce à:

- la conclusion de contrats-cadres pour les licences logicielles, les achats de matériel, consultancy et les contrats d'entretien. La possibilité d'instaurer des collaborations interdépartementales sera également examinée.

- la direction de groupes de travail chargés de l'utilisation et l'extension communes du réseau central, de la consolidation et gestion de l'infrastructure et de l'implémentation des recommandations des audits de sécurité.

- la poursuite de l'introduction et du développement de méthodes utilisables à l'échelle du SPF relatives à la gestion de portefeuille, de projets, à l'assurance qualité, aux tests, à la prestation de services, etc.

— Différents projets transversaux

Le service d'encadrement ICT continuera à travailler selon un modèle de prestataire de services. Plus concrètement, il participera, à la demande des différentes directions, notamment aux projets suivants:

- poursuite de l'extension de l'application principale de l'Office des étrangers
- Audit Asiel
- implémentation de l'application Elvis pour la direction Sécurité et Prévention

en méthodologisch te begeleiden, dit ten behoeve van het Directiecomité.

Ook vindt op verzoek individuele begeleiding plaats bij de uitbouw van Interne beheersing, met het oog op good practices voor transfer naar een meer algemeen niveau.

Indien de situatie dit vereist, vinden ad hoc interne onderzoeken plaats naar punctuele procedures of handelingen die problematisch zouden zijn in het kader van de principes van good governance, in het bijzonder qua ethiek.

Ten slotte blijft de Interne Audit en Inspectie permanent zijn professionnalisme uitbouwen, onder meer door een verder doorgedreven risicoanalytische aanpak.

D. Stafdienst ICT

— Optimaal gebruik van de middelen

De stafdienst ICT zal in samenspraak met de verschillende directies en stafdiensten optimaal gebruik van middelen nastreven door:

- het afsluiten van raamcontracten voor software licenties, hardware aankopen, consultancy en onderhoudscontracten. Tevens zal gekeken worden of interdepartementale samenwerkingen mogelijk zijn.

- het leiden van werkgroepen met betrekking tot gemeenschappelijk gebruik en uitbreiding van het centrale netwerk, de consolidatie en beheer van de infrastructuur en de implementatie van de aanbevelingen van de veiligheidsaudits.

- het verder invoeren en op punt stellen van in de volledige FOD bruikbare methodes voor portfolio-beheer, projectbeheer, quality assurance, testing, service delivery,...

— Diverse, transversale projecten

De stafdienst ICT werkt verder in een dienstenleverancier model. Dit houdt meer concreet in dat er op vraag van de verschillende directies zal meegewerkt worden aan onder andere de volgende projecten:

- verdere uitbreiding van de kerntoepassing van de Directie Vreemdelingenzaken
- Audit Asiel
- implementatie van de toepassing Elvis voor de directie Veiligheids- en Preventiebeleid

- introduction d'eHR
- soutien accru du système d'inventaire du SPF

— collaboration à une série d'audits ICT spécifiques relatifs à la sécurité et à l'opérationnalité

— élargissement du Visa Information System (VIS) belge vers un système plus général d'échange de données, destiné aux organisations impliquées dans la problématique des visas et de l'asile.

— *Infrastructure*

Le service d'encadrement ICT doit relever le défi majeur qui consiste à remplacer, sur une période de trois ans, la totalité de son infrastructure redondante. Une première étude a été lancée fin 2012 et permettra de savoir dans quelle mesure cette opération pourra être réalisée à un coût constant. Le service examinera les options technologiques possibles, mais également la possibilité de réaliser des économies importantes en instaurant une collaboration avec d'autres SPF.

L'infrastructure existante reste disponible 24/7 eu égard à la particularité du SPF, mais également aux obligations nationales et internationales.

— *Support aux utilisateurs*

Le service d'encadrement ICT reste responsable, dans le cadre de ses accords de coopération conclus avec plusieurs entités du SPF, du soutien de quelques milliers d'utilisateurs. Outre les utilisateurs des administrations, le service ICT apporte également son soutien aux cabinets de l'Intérieur et du Secrétaire d'État à l'Asile.

- invoering van eHR
- verdere ondersteuning van het inventarisatiesysteem van de FOD

— er zal meegewerkt worden aan een aantal algemene en ICT-specifieke audits in verband met veiligheid en operationaliteit

— uitbreiding van het Belgische Visa Informatie Systeem (VIS) naar een meer algemeen systeem van gegevensuitwisseling voor de organisaties die betrokken zijn bij de visa- en asiel problematiek.

— *Infrastructuur*

De stafdienst ICT staat voor de grote uitdaging om haar volledige redundante infrastructuur te vervangen over een periode van drie jaar. Een eerste studie werd eind 2012 aangevat waarin zal gekeken worden in welke mate dit zal kunnen gebeuren tegen constante kost. Er zal gekeken worden welke de technologische opties zijn, en er zal tevens gekeken worden of er grootte orde besparingen mogelijk zijn door samenwerking met andere FOD's.

De bestaande infrastructuur blijft 24/7 beschikbaar omwille van de eigenheid van de FOD, en omwille van nationale en internationale verplichtingen.

— *Gebruikersondersteuning*

De stafdienst ICT blijft verantwoordelijk, binnen het kader van haar samenwerkingsverdragen met verschillende entiteiten binnen de FOD, voor de ondersteuning van enkele duizenden gebruikers. Naast gebruikers binnen de administraties worden ook de kabinetten van Binnenlandse Zaken en van de Staatssecretaris voor Asielbeleid ondersteund.

II. — LE CENTRE DE CRISE

A. Gestion opérationnelle intégrée des crises et événements

Le Centre de Crise assure la gestion des situations d'urgence, policière et non policière, au niveau fédéral, ainsi que l'organisation d'exercices indispensables dans ce contexte.

Il veille également à opérationnaliser les plans d'urgence nationaux pour répondre à des événements affectant une partie significative du territoire et/ou de la population: aviation, NBCR, inondations, panne électrique, nucléaire ...

Ces tâches seront poursuivies en 2013, tout en mettant un accent particulier sur le caractère interdépartemental et international de ses missions.

Le tragique accident d'autocar survenu à Sierre (Suisse) en mars 2012 a démontré la nécessité, par souci d'efficacité et afin que des échanges d'informations puissent se faire de manière optimale, de consacrer officiellement le rôle central de coordination du Centre de Crise pour des événements de ce type. Le Centre de Crise sera en effet confirmé dans son rôle de coordination générale pour toutes les crises touchant la Belgique ainsi que ses ressortissants et citoyens et ce, sans préjudice des actions spécifiques qui doivent être menées, à leur niveau, par les cellules de crise d'autres départements. Pour ce faire, un projet de modification de l'arrêté royal du 18 avril 1988 portant création du Centre gouvernemental de Coordination et de Crise est en discussion au sein du Gouvernement. À cette occasion, il sera tenu compte du prescrit de l'accord gouvernemental qui préconise d'associer les Régions.

En matière d'ordre public, le ministre de l'Intérieur est responsable de la protection des personnes et des biens sur le territoire belge.

Tant au niveau belge qu'au niveau européen, le Centre de Crise suit avec attention la problématique du radicalisme et du terrorisme non conventionnel et ce, afin de prendre les mesures appropriées en cas de survenance d'une menace ou d'un attentat terroriste. Il participera activement au renforcement du plan radicalisme de la ministre de l'Intérieur.

Lors du Sommet européen de Nice en 2000, il a été décidé que la Belgique accueillerait dorénavant tous les Sommets européens.

II. — HET CRISISCENTRUM

A. Geïntegreerd operationeel crisis- en evenementenbeheer

Het Crisiscentrum verzekert het beheer van noodsituaties op federaal vlak waar de politie al dan niet bij betrokken is en zij organiseert tevens de noodzakelijke oefeningen die daarop betrekking hebben.

Daarnaast waakt zij over het opstarten van de nationale noodplannen die een antwoord moeten bieden aan de noodsituaties die op het grondgebied plaats grijpen en waar de bevolking eventueel bij betrokken is: luchtvaart, CBRN, overstromingen, stroompanne, nucleair ...

Deze opdrachten worden verder uitgevoerd in 2013, waarbij een eigen accent gelegd wordt op het interdepartementale en internationale karakter van zijn opdrachten.

Het tragische ongeval met de autobus in Sierre (Zwitserland) in maart 2012 heeft de noodzaak aangetoond, uit bekommernis om doeltreffendheid en uit zorg voor efficiënte en optimale informatie-uitwisseling, van de officiële verankering van de centrale coördinatierol van het Crisiscentrum bij dergelijke gebeurtenissen. Dit is een bevestiging van de rol van het Crisiscentrum voor de algemene coördinatie van alle crisissen die België en zijn onderdanen en burgers treffen, en dit onverminderd de specifieke acties die de crisiscellen van andere departementen op hun niveau dienen te nemen. Om dit te doen, ligt een ontwerp tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 18 april 1988 tot oprichting van het Coördinatie- en Crisiscentrum van de Regering binnen de Regering ter discussie. Hierbij zal rekening worden gehouden met de bepalingen van het regeerakkoord die het betrekken van de Gewesten ter zake voorziet.

Voor wat betreft de openbare orde is de minister van Binnenlandse Zaken verantwoordelijk voor de bescherming van personen en goederen op het Belgisch grondgebied.

Het Crisiscentrum volgt de problematiek van het radicalisme en het niet-conventioneel terrorisme zowel op nationaal als op Europees vlak, teneinde de gepaste maatregelen te kunnen nemen in geval van dreiging of een terroristische aanslag. Het zal actief deelnemen aan de versterking van het plan radicalisme van de minister van Binnenlandse Zaken.

Ter herinnering: in 2000 werd tijdens de Europese top in Nice beslist dat België voortaan alle Europese toppen zou verwelkomen.

Aussi, pour 2013-2014, l'Union européenne a formulé une demande auprès des autorités belges pour l'organisation récurrente de plusieurs Conseils multilatéraux: Union européenne / Afrique (participation de 80 pays); Union européenne / ASEM (participation de 48 pays). La Belgique et Bruxelles, en tant que capitale de l'Europe, siège des institutions européennes et siège de l'OTAN, accueilleront dès lors un nombre croissant de personnalités, sommets, conférences internationales, forums, séminaires ou manifestations. Le Centre de Crise continuera à veiller, en 2013, à ce que ces visites et ces manifestations soient accompagnées en tout temps de mesures ad hoc, en optimisant la chaîne de la prise de décisions ainsi que l'utilisation des moyens disponibles.

Une meilleure répartition des rôles entre Police, Sûreté de l'État et les Affaires étrangères devra être trouvée. Par ailleurs, des contacts seront pris avec les Institutions européennes.

Les dispositifs policiers mis en place lors de tels événements le sont sur la base d'évaluations de toute menace éventuelle, réalisées par l'OCAM (Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace), mais aussi par la police fédérale pour ce qui concerne l'ordre public et le volet criminalité. Les demandes d'évaluation proviennent pour l'essentiel du Centre de Crise, très souvent d'initiative ou encore à la demande des services de police. Une stratégie d'accueil et de prise en charge sera renforcée en concertation avec tous les acteurs.

En matière d'ordre public ou de gestion de crise, il doit souvent être fait appel aux capacités des différents services, dont notamment ceux de la Défense. Si la facturation de ces services permet une politique transparente, il conviendrait d'envisager si une provision peut être prévue pour supporter les coûts liés aux situations de crise ou aux grands événements, tel que proposé par l'Accord gouvernemental et la note de politique générale de 2012.

Par la publication de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques, complétée par un arrêté royal en matière d'aviation, l'État belge a réalisé la transposition de la Directive européenne du 8 décembre 2008 concernant le recensement et la désignation des infrastructures critiques européennes ainsi que l'évaluation de la nécessité d'améliorer leur protection.

Conformément à l'accord gouvernemental, les efforts relatifs à la coordination avec les services de renseigne-

Hierbij dient ook vermeld dat voor 2013-2014 de Europese Unie bij de Belgische autoriteiten de vraag gesteld heeft om meerdere multilaterale Raden herhaaldelijk te organiseren: de Top EU/Afrika met deelname van 80 landen, de Top EU/ASEM met deelname van 48 landen. België en Brussel — als hoofdstad van Europa, als zetel van Europese instellingen en als zetel van de NAVO — verwelkomen een alsmaar stijgend aantal personaliteiten, toppen, internationale conferenties, fora, seminaries of manifestaties. In 2013 zal het Crisiscentrum er verder over waken dat wat de hierboven vermelde bezoeken en manifestaties betreft, er altijd en tijdig de nodige ad hoc maatregelen zullen genomen worden, door het optimaliseren van de keten die de beslissingen neemt alsook door het gebruik van de beschikbare middelen.

Een betere rolverdeling tussen Politie, Veiligheid van de Staat en Buitenlandse Zaken zal dienen te worden gevonden. Overigens zal er contact worden opgenomen met de Europese Instellingen

Op basis van de dreigingsevaluaties die door het OCAD (orgaan voor coördinatie en analyse van de dreiging) opgesteld worden, maar ook door de federale politie wat betreft de openbare orde en het luik criminaliteit, worden tijdens dergelijke evenementen de nodige politiedispositieven in stelling gebracht. De aanvraag voor de evaluaties is een gedeelde verantwoordelijkheid van zowel Crisiscentrum als politiediensten.

Een strategie voor de organisatie en de tenlasteneming zal met deelname van alle actoren uitgewerkt worden.

Qua openbare orde en crisisbeheer wordt dikwijls een beroep gedaan op de capaciteiten van de verschillende diensten, onder meer die van Defensie. Vermits deze lasten — in het kader van een transparant beleid - gefactureerd worden, moet nagegaan worden of er een provisie kan voorzien worden voor het dragen van de kosten voor crisissituaties en grote evenementen, zoals voorgesteld in het regeerakkoord en in de algemene politieke nota van 2012.

Door de publicatie van de Wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur, aangevuld met een Koninklijk besluit inzake luchtvaart, realiseerde de Belgische Staat de omzetting van de Europese richtlijn van 8 december 2008 inzake de identificatie van Europese kritieke infrastructuur, de aanmerking van infrastructuur als Europese kritieke infrastructuur en de beoordeling van de noodzaak de bescherming van dergelijke infrastructuur te verbeteren.

Conform het regeerakkoord worden de inspanningen verdergezet op het vlak van de coördinatie met de

ments et de la coopération européenne se poursuivent. Le Centre de Crise y contribue en coordonnant l'opérationnalisation de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques et en participant à la réforme du Programme EPCIP (*European Programm for Critical Infrastructure Protection*).

L'accord gouvernemental prévoit que la base légale relative à l'accès à la Banque de données générale nationale (BNG) de la Police intégrée sera clarifiée. En ce qui concerne la police administrative, le Centre de Crise continuera à apporter sa contribution. Un projet de loi sera déposé en 2013.

Le "Early Warning System" avec la FEB continuera d'être utilisé comme canal structurel d'échange d'informations entre les autorités fédérales et les entreprises au sujet d'incidents, de situations suspectes ou de menaces en matière de terrorisme, d'extrémisme et d'activisme.

Le "Maritiem Informatie Kruispunt" (MIK) est un nouveau partenaire performant et constamment joignable en cas de situation d'urgence maritime. En collaboration avec le MRCC (*Maritime Rescue and Coordination Center*) et le Secrétariat de la Garde côtière, on prévoit le développement de la Centrale Garde côtière (organe de coordination MIK-MRCC). La mise au point de cet organe est effectuée par l'intermédiaire de l'organe politique et de la plateforme de concertation.

Vu la nature et le nombre relativement élevé de dossiers de personnes menacées (magistrats, policiers, politiciens ...) traités par le Centre de Crise, un travail a été réalisé au moyen de formulaires-type explicatifs en vue d'une meilleure connaissance et application des procédures contenues dans la circulaire Col 6/2004 par les services de police.

Cette manière de récolter l'information doit, en 2013, être étendue vers les différentes autorités judiciaires concernées par cette matière.

En outre, les points névralgiques et les manquements de la circulaire COL 6/2004 ont été identifiés par le Centre de Crise et il y sera remédié.

En 2013, en concertation avec les services concernés, l'analyse sera poursuivie pour réformer la circulaire.

Dans ce cadre, seront étudiées la possibilité et la manière de créer un budget spécifique pour l'exécution des mesures techniques après le constat réalisé en 2012 que cette exécution n'était plus possible par voie de droit de tirage.

inlichtingendiensten en op het vlak van de Europese samenwerking. Het Crisiscentrum draagt hiertoe bij door middel van de coördinatie van de operationalisering van de Wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructures en door de deelname aan de hervorming van het EPCIP-Programma (*European Programm for Critical Infrastructure Protection*).

Het regeerakkoord voorziet dat de wettelijke basis betreffende de toegang tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) van de Geïntegreerde Politie zal worden uitgeklaard. Voor wat betreft de bestuurlijke politie zal het Crisiscentrum hieraan verder zijn medewerking verlenen. Een wetsontwerp zal in 2013 worden neergelegd.

Het "Early Warning System" met het VBO zal verder worden aangewend als structureel kanaal tot informatie-uitwisseling tussen de federale overheid en de bedrijfs-wereld met betrekking tot incidenten, verdachte situaties of dreigingen op het vlak van terrorisme, extremisme en activisme.

Het "Maritiem Informatie Kruispunt" (MIK) is een performante en permanent bereikbare partner voor maritieme noodsituaties. Samen met het MRCC (*Maritime Rescue and Coordination Center*) en het secretariaat van de Kustwacht wordt voorzien in de ontwikkeling van de Kustwachtcentrale (overkoepelend orgaan MIK — MRCC). Via het beleidsorgaan en het overlegplatform, wordt gewerkt rond de visie van dit orgaan.

Gezien de aard en het relatief hoge aantal door het crisiscentrum behandelde dossiers van bedreigde personen (magistraten, politiemensen, politiciers, ...), werd in 2012 via verduidelijkende typeformulieren werk gemaakt van een betere kennis en toepassing van de procedures vervat in de Col 6/2004 door de verschillende politiediensten.

Deze informatieverstrekking dient in 2013 te worden uitgebreid naar de verschillende gerechtelijke overheden betrokken in deze materie.

Verder werden in 2012 de pijnpunten en tekorten van de omzendbrief COL/2004 door het crisiscentrum geïdentificeerd en er zal hieraan worden verholpen.

In 2013 zal, via overleg met de betrokken diensten, verder werk worden gemaakt van de analyse om de omzendbrief te hervormen.

Ook dient in 2013 te worden nagegaan hoe in dit kader een apart budget voor de uitvoering van de technische maatregelen kan worden gecreëerd nadat het in 2012 niet mogelijk bleek dit onder de vorm van trekkingsrechten te realiseren.

Le Centre de Crise a également en charge l'accompagnement de certains événements de grande ampleur. Ainsi, la Commission fédérale des Rallyes, installée au sein de ce Centre, a pour objectif d'aider, à travers une réglementation régulièrement évaluée, l'ensemble des acteurs, privés et publics, à construire pour chaque épreuve de rallye — une septantaine en Belgique — le meilleur dispositif préventif possible. En effet, le danger inhérent à ce type d'épreuves rend impératif que l'autorité publique veille au mieux à ce que toutes les mesures de sécurité nécessaires soient concrétisées sur le terrain. Cet effort de sensibilisation auprès de tous les acteurs du rallye en Belgique a donné lieu à l'édition d'une brochure diffusée à large échelle et se poursuivra en 2013 par le souci de promouvoir davantage un certain nombre de mesures organisationnelles et d'encadrement.

De nouvelles règles sont en préparation.

Les efforts seront poursuivis en ce qui concerne l'organisation d'exercices d'anticipation de catastrophes. La politique d'exercice 2013 du Centre de Crise sera mise en oeuvre et comprendra, notamment, un exercice "grande région" autour de la centrale nucléaire de CATTENOM (France), un exercice "prise d'otages".

B. Planification d'urgence

Le gouvernement doit se préparer et se donner les moyens de faire face aux "nouveaux" risques qui impacteront tous les secteurs d'activités. Les exemples de la pandémie, de l'accident de Fukushima ou de la menace de pénurie d'électricité en cas de grand froid montrent qu'il convient de structurer une approche globale, qui permettra de faire des économies d'échelle. Si le rôle de coordination du Centre de Crise est essentiel, chaque secteur de notre vie socio-économique doit s'y préparer.

En 2013, l'accent sera mis sur la poursuite de la mise en place de réponses interdépartementales structurelles - en y associant les entités fédérées chaque fois que leurs compétences sont concernées. Se basant sur les plans d'urgence nationaux existants, des solutions structurelles multirisques continueront à être développées et actualisées en permanence.

2013 sera aussi l'occasion d'une nouvelle sensibilisation des autorités locales (en tenant compte de la désignation de nouveaux bourgmestres) à leur rôle essentiel en matière de planification d'urgence et de gestion de crises; cette sensibilisation se traduira notamment par l'organisation dans les prochains mois d'une formation

Het Crisiscentrum houdt zich eveneens bezig met het begeleiden van bepaalde grootschalige evenementen. Op die manier heeft de rallycommissie, die binnen het crisiscentrum zetelt, als objectief de verschillende partners, private en publieke bij te staan in het opbouwen van het beste preventieve dispositief dat mogelijk is voor elke rally — een 70tal in België, dit op basis van een reglementering die regelmatig geëvalueerd wordt. Want het gevaar inherent aan dat type van wedstrijden maakt het dwingend dat de publieke autoriteit erover waakt dat alle noodzakelijke veiligheidsmaatregelen op het terrein geconcretiseerd worden. Deze inspanning tot sensibilisering van alle betrokkenen bij een rally in België, heeft geleid tot de publicatie van een brochure die op grote schaal verspreid werd en zal ook in 2013 verder gezet worden door de verdere ondersteuning van een aantal maatregelen qua organisatie en omkadering.

Nieuwe regels zijn in voorbereiding.

De inspanningen inzake het organiseren van oefeningen om te anticiperen op mogelijke catastrofes zullen worden verder gezet. Het oefeningsbeleid 2013 van het Crisiscentrum zal in werking worden gesteld en zal met name een "groot gewest" oefening bevatten rondom de kerncentrale van CATTENOM (Frankrijk) en een "gijzelneming"-oefening.

B. Noodplanning

De regering moet zich voorbereiden en zich de middelen aanschaffen om het hoofd te bieden aan de "nieuwe" risico's die gevolgen zullen hebben voor alle activiteitensectoren. De voorbeelden van de pandemie, het ongeval in Fukushima of de dreiging van een elektriciteitstekort in geval van een strenge winter, tonen aan dat er nood is aan een globale aanpak, waardoor schaalvoordelen mogelijk zullen zijn. Hoewel de coördinatie van het Crisiscentrum essentieel is, moet elke sector van ons socio-economisch leven zich hierop voorbereiden.

In 2013 zal de nadruk gelegd worden op de voortzetting van het opstellen van structurele interdepartementale antwoorden — waarbij de deelstaten betrokken worden telkens het betrekking heeft op hun bevoegdheden. Er zullen nog steeds structurele multi risico-oplossingen ontwikkeld worden, gebaseerd op de bestaande nationale noodplannen, en die oplossingen zullen permanent geactualiseerd worden.

In 2013 zullen de lokale overheden ook opnieuw gesensibiliseerd worden (waarbij rekening gehouden wordt met de aanwijzing van nieuwe burgemeesters) voor hun essentiële rol op het vlak van noodplanning en crisisbeheer; deze sensibilisering zal met name gebeuren door de organisatie de komende maanden van een

des bourgmestres en matière de planification d'urgence, l'organisation d'une formation des responsables communaux de la discipline 5, "Information" en matière de communication de crise, la tenue d'un stand au salon des mandataires communaux wallons afin d'y présenter des outils d'aide développés par l'autorité fédérale.

Une concertation a eu lieu avec les représentants des Gouverneurs pour mettre en place un programme d'action partagé dans le respect des responsabilités et en tenant compte des moyens de chacun. Une demande spécifique des autorités locales porte plus particulièrement sur l'analyse des risques et la définition de leur rôle: les résultats de la recherche universitaire menée en 2012 sur le rôle du bourgmestre seront exploités dans ce cadre.

Une attention spécifique sera également accordée à la collaboration avec les autorités locales afin de préciser et développer les tâches spécifiques qui leur ont été attribuées dans les différents plans d'urgence. Le Centre de Crise collaborera de manière ponctuelle à la rédaction des plans particuliers d'urgence et d'intervention provinciaux qui doivent être rédigés suite au plan d'urgence national, stimulera les structures de concertation communes et élaborera des outils de travail en faveur des autorités locales.

Un travail réglementaire sera effectué en 2013 afin de disposer de bases légales adaptées: réactualisation du plan nucléaire sur base des avancées enregistrées, développement d'outils d'aide avant de couler les nouveaux plans nationaux dans des arrêtés royaux définissant l'obligation de mettre en place des plans particuliers d'urgence et d'intervention, opérationnalisation de l'accord de coopération découlant de la Directive Seveso III (2012), structuration globale des coopérations avec nos pays voisins en tenant compte du cadre et des obligations européennes croissantes. Dans ce domaine, une attention particulière sera accordée à la collaboration franco-belge tant stratégique qu'opérationnelle, tant au niveau local que fédéral suite à la rencontre des deux ministres de l'Intérieur le 5 septembre 2012 et au plan d'action Benelux 2013-2016 coordonné par la présidence belge en 2012: dans les deux cas, une attention particulière sera accordée à la concrétisation de procédures de collaboration et plus particulièrement aux flux d'information (dans le processus alerte — évaluation — prise de décisions — application des mesures sur le terrain — information de la population). Il en ira

éducation inzake noodplanning voor de burgemeesters, de organisatie van een opleiding inzake crisiscommunicatie voor de gemeenteverantwoordelijken van discipline 5, "Informatieverstrekking" met betrekking tot crisiscommunicatie en het houden van een stand op het salon van de Waalse gemeentemandatarissen teneinde er door de federale overheid ontwikkelde hulpmiddelen voor te stellen.

Er heeft een overleg plaatsgevonden met de vertegenwoordigers van de Gouverneurs om een gedeeld actieprogramma tot stand te brengen, met respect voor de bevoegdheden en rekening houdend met de middelen van elkeen. Een specifieke aanvraag van de lokale overheden heeft meer bepaald betrekking op de risicoanalyse en de definiëring van hun rol: de resultaten van het in 2012 gevoerde universitair onderzoek over de rol van de burgemeester zullen in dit kader aangewend worden.

In 2013 zal een specifieke aandacht eveneens gaan naar het samenwerken met de lokale overheden teneinde de specifieke taken die hen in de verschillende nationale noodplannen worden toegekend uit te klaren en uit te werken. Hiertoe zal het crisiscentrum punctueel meewerken aan het opstellen van een provinciale bijzondere nood- en interventieplannen die in navolging van een nationaal noodplan opgesteld moeten worden, gemeenschappelijke overlegstructuren stimuleren en werkinstrumenten ten behoeve van de lokale overheden verder uitwerken.

In 2013 zullen er reglementaire werkzaamheden uitgevoerd worden teneinde over aangepaste wettelijke basissen te beschikken: heractualisering van het nucleair plan op basis van de geboekte vooruitgang, ontwikkeling van hulpmiddelen alvorens de nieuwe nationale plannen om te zetten in koninklijke besluiten tot bepaling van de verplichting om bijzondere nood- en interventieplannen op te stellen, operationalisering van het samenwerkingsakkoord dat voortvloeit uit de Richtlijn Seveso III (2012), globale structurering van de samenwerkingsverbanden met onze buurlanden rekening houdend met het Europees kader en de toenemende Europese verplichtingen. Op dat vlak zal er in het bijzonder aandacht besteed worden aan zowel de strategische als de operationele Frans-Belgische samenwerking, zowel op lokaal als op federaal niveau, naar aanleiding van de ontmoeting van de twee ministers van Binnenlandse Zaken op 5 september 2012 en aan het actieplan Benelux 2013-2016 dat gecoördineerd werd door het Belgisch voorzitterschap in 2012: in de twee gevallen zal er in het bijzonder aandacht besteed worden aan de concretisering van samenwerkingsprocedures en meer bepaald aan de

de même avec les Pays-Bas, l'Allemagne et le Grand-Duché de Luxembourg.

Dans le cadre des obligations européennes, la transposition des plans d'urgence nationaux et provinciaux (e.a. PPUI Seveso et nucléaire) reste une priorité, comme la réalisation des moyens de communication de crise (cell broadcast, contact center, etc). Compte tenu du fait que la réalisation de ces projets dépend principalement de la disponibilité des moyens financiers, les crédits nécessaires du fonds Seveso et nucléaire doivent être mis à disposition et augmentés. Ces crédits sont effectivement directement utilisés pour réaliser la sécurité externe autour des sites Seveso, en d'autres mots: sans crédits, les objectifs stratégiques et prioritaires ne peuvent pas être réalisés.

Il s'avère également utile de s'inspirer des solutions trouvées dans les pays européens pour répondre à des questions structurelles telles que l'analyse des risques (sur base de la demande européenne), la stratégie de détermination et l'opérationnalisation des zones de planification d'urgence ou le concept d'évacuation. Dans ce domaine, l'Institut supérieur de Planification d'urgence qui dispose depuis 2012 d'un nouvel arrêté et d'un Comité scientifique soutiendra la nécessaire gestion des connaissances grâce au tri et au partage des informations et des connaissances utiles (en ce compris les résultats des recherches universitaires) avec tous les acteurs de la planification d'urgence par divers médias dont les journées d'information et de retours d'expérience.

C. La communication de crise

Le Centre de Crise met à disposition des autorités locales une infrastructure pour un numéro d'information en cas de situation d'urgence. Le SPF Santé publique est associé afin de dégager une synergie pour le Centre de contact en ce qui concerne l'information aux victimes. Les modalités pratiques seront déterminées en 2013.

En 2013, une formation 'communication de crise' sera à nouveau organisée en faveur des autorités locales.

En vue d'améliorer la prise de conscience du risque et l'autoprotection, l'approche relative à l'information préventive sur le risque sera concrétisée dès 2013. Ceci doit permettre aux citoyens d'avoir une meilleure idée

informatiestromen (in het proces alarmering — evaluatie — besluitname — toepassing van de maatregelen op het terrein — informatie van de bevolking). Dit zal ook gebeuren met Nederland, Duitsland en het Groot-Hertogdom Luxemburg.

In het kader van de Europese verplichtingen, blijft het omzetten van de nationale én provinciale noodplannen (o.a. Seveso- en nucleaire BNIP) een prioriteit, net zoals het realiseren van crisiscommunicatiemiddelen (cell broadcast, contact center, enz.). Gelet op het feit dat de realisatie van die projecten in hoofdzaak afhankelijk is van de beschikbaarheid van financiële middelen, dienen hiertoe de benodigde kredieten van het Seveso- en nucleair fonds ter beschikking worden gesteld en verhoogd. Deze kredieten worden immers rechtstreeks aangewend voor het realiseren van de externe veiligheid rondom nucleaire en Seveso-sites. m.a.w.: zonder die kredieten kunnen de prioritaire en strategische doelstellingen niet worden gerealiseerd.

Het blijkt eveneens nuttig om inspiratie te halen uit de oplossingen die gevonden werden in de Europese landen om een antwoord te bieden op structurele vragen zoals de risicoanalyse (op basis van de Europese vraag), de bepalingsstrategie en de operationalisering van de noodplanningszones of het evaluatieconcept. Op dat vlak zal het Hoger Instituut voor de Noodplanning dat sinds 2012 over een nieuw besluit beschikt en over een Wetenschappelijk Comité, het noodzakelijke kennisbeheer ondersteunen dankzij de sortering en de verdeling van de nuttige informatiegegevens en kennis (met inbegrip van de resultaten van de universitaire onderzoeken) met alle actoren van de noodplanning via diverse media waaronder de informatiedagen en de ervaringswisselingsdagen.

C. Crisiscommunicatie

Het Crisiscentrum stelt een infrastructuur voor een informatienummer bij noodsituaties ter beschikking van lokale overheden. De FOD Volksgezondheid wordt hierbij betrokken om tot een synergie te komen voor het Contactcenter met betrekking tot slachtofferinformatie. De praktische modaliteiten, opleiding, enz. worden in 2013 bepaald.

In 2013 zal opnieuw een opleiding 'crisiscommunicatie' worden georganiseerd ten behoeve van lokale overheden.

Met het oog op het bevorderen van het risicobewustzijn en de zelfredzaamheid, zal vanaf 2013 concreet vorm worden gegeven aan een aanpak rond preventieve risico-informatie. Dit moet toelaten dat burgers zich een

des risques qui les entourent, de l'endroit où trouver l'information et de la manière dont ils peuvent se protéger et se préparer.

— *BE-Alert: modernisation des canaux d'avertissement de la population*

Lors de l'orage qui s'est produit le 18 août 2011 pendant le festival de Pukkelpop, le réseau GSM a été saturé pendant plusieurs heures. En réponse à ce constat, le projet Be-Alert vise à améliorer la qualité, la rapidité et l'efficacité de la communication de masse. Il sera au service des autorités compétentes, à savoir les bourgmestres, les gouverneurs de province et le ministre de l'Intérieur.

Le Centre de Crise poursuivra, ainsi ses efforts pour arriver à un système d'alerte moderne adapté aux besoins des autorités compétentes et pour chaque type de situation d'urgence, grâce à une intégration de tous les moyens de communication existants et futurs (notamment via les SMS et réseaux sociaux).

BE-Alert est une plateforme de communication qui sera réalisée en plusieurs modules. Les deux premiers seront mis en œuvre en 2013, le troisième en 2014.

La première phase concerne la configuration de base. Celle-ci est disponible de manière standard sur le marché et sera mise en adjudication, définie, testée et utilisée. Cette configuration de base permettra notamment d'envoyer des messages téléphoniques, des messages SMS, des fax et des mails dans les régions touchées. Dans ce premier développement, la commande de sirènes électroniques et les médias sont intégrés.

Dans une seconde phase, la fonction "envoi de messages associés au lieu" vers des GSM sera ajoutée à la configuration de base de BE-Alert. Ceci signifie qu'on peut travailler via Cell-Broadcasting (accords avec tous les opérateurs mobiles) pour l'envoi des messages CB, soit des messages SMS via "Local Based Services".

La troisième phase est relative à l'intégration dans la plateforme de communication, des médias sociaux, de développement de apps (applications) permettant à tout un chacun de définir les risques et la manière dont il souhaite être averti.

Entretemps, le Centre de Crise participe activement aux groupes de travail de l'*European Emergency Number Association (EENA)* relatifs aux médias sociaux dans un but d'alerte.

beter beeld kunnen vormen van de risico's in hun omgeving, weten waar info te vinden en op welke manier ze zich kunnen beschermen en voorbereidingen treffen.

— *BE-Alert: modernisering van de verwittigingskanalen van de bevolking*

Tijdens het onweer dat zich op 18 augustus 2011 tijdens het Pukkelpopfestival heeft voorgedaan, was het GSM netwerk gedurende meerdere uren overbelast. Als antwoord op deze vaststelling, beoogt het project Be-Alert de verbetering van de kwaliteit, de snelheid en de doeltreffendheid van massacommunicatie. Het zal ten dienste staan van de bevoegde overheden, namelijk de burgemeester, de provinciegouverneurs en de minister van Binnenlandse Zaken.

Het Crisiscentrum zal aldus zijn inspanningen voortzetten om te komen tot een modern alarmeringssysteem aangepast aan de noden van de bevoegde overheden en voor elk type van noodsituatie, door integratie van alle mogelijke bestaande en toekomstige communicatiemiddelen (onder meer via SMS en de sociale netwerken).

BE-Alert is een communicatieplatform, dat in een aantal fasen, in een aantal modules, zal verwezenlijkt worden. De twee eerste zullen in 2013 in werking worden gesteld en de derde in 2014.

Fase 1 betreft de basisconfiguratie — die standaard op de markt verkrijgbaar is — zal aanbesteed, opgesteld, getest en in dienst worden genomen. Deze basisconfiguratie laat toe om onder andere in de getroffen regio's telefonische boodschappen, SMS-boodschappen, fax en e-mails te versturen. In een eerste uitbreiding wordt de aansturing van de elektronische sirenes en de media geïntegreerd.

In fase 2 zal de toevoeging gebeuren van de functie "versturen van locatie gebonden berichten" naar GSM-toestellen aan de basisconfiguratie van BE-Alert. Dit betekent dat er via Cell-broadcasting kan gewerkt worden (akkoorden met alle mobiele operatoren) voor het versturen van CB-berichten, hetzij SMS-berichten via "Local Based Services".

De derde fase betreft de integratie in het communicatieplatform van sociale media, ontwikkeling van app's (applicaties) waarbij iedereen kan bepalen voor welke risico's en op welke manier deze verwittigd wenst te worden.

Ondertussen participeert het crisiscentrum actief in de werkgroepen van de *European Emergency Number Association (EENA)* omtrent sociale media voor alarmingsdoeleinden.

— Gestion de l'information

Vu la nécessité d'une meilleure gestion des situations d'urgence, il est évident qu'un meilleur échange d'informations entre les divers intéressés en matière de planification d'urgence et de gestion de crise tant au niveau communal, provincial et national ainsi qu'avec les régions est nécessaire. Ce besoin a aussi été émis par les gouverneurs de provinces et se ressent également dans les communes qui souhaitent aborder leurs missions de planification d'urgence et de gestion de crise de manière pragmatique.

Il ressort des exercices et des situations d'urgence récentes que la gestion de l'information et l'échange d'informations sont un point d'intérêt mutuel. Malgré les initiatives et investissements existants pour y répondre, le besoin d'une méthodologie uniforme et d'un outil de travail satisfaisant demeure. C'est la raison pour laquelle le Centre de Crise entreprendra, en collaboration avec les principaux partenaires, les démarches utiles en 2013 afin d'optimiser la gestion de l'information lors des situations d'urgence.

D. Regetel

Les raccordements au réseau de télécommunications gouvernemental REGETEL de l'Agence fédérale du Contrôle nucléaire (AFCN), la centrale nucléaire de Tihange et les Centres d'Information et de Communication (CIC) de la Police fédérale sont prévus en 2013. À l'issue du raccordement effectif en 2012 des Palais Royaux en VoIP, la prolongation d'une modernisation identique VoIP (voice in Internet protocol) de la partie fédérale du réseau REGETEL à Bruxelles se fera progressivement auprès de certains cabinets ministériels et SPF — sur la base des possibilités techniques et financières disponibles.

— Informatiebeheer

Gelet op de noodzaak tot een efficiënt beheer van noodsituaties, is het duidelijk dat een betere informatiedoorstroming tussen de diverse betrokkenen bij de noodplanning en het crisisbeheer, zowel op gemeentelijk, provinciaal en nationaal niveau, alsook met de gewesten nodig is. Deze behoefte wordt ook geformuleerd door de provinciegouverneurs en leeft ook sterk bij gemeenten die hun opdrachten inzake noodplanning en crisisbeheer op een pragmatische manier willen aanpakken.

Bij oefeningen en recente noodsituaties blijkt het informatiebeheer en de informatiedoorstroming een wekerend aandachtspunt te zijn. Ondanks bestaande initiatieven en investeringen om hieraan tegemoet te komen, blijft de nood aan een uniforme methodologie en een bevredigend werkinstrument bestaan. Daarom zal het Crisiscentrum, samen met de voornaamste partners, in 2013 nuttige stappen zetten ter optimalisatie van het informatiebeheer bij noodsituaties.

D. Regetel

De aansluitingen met het gouvernementeel telecommunicatienetwerk REGETEL van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC), de kerncentrale van Tihange en de Centra voor Informatie en Communicatie (CIC) van de federale politie zijn voorzien in 2013. Na afloop van de daadwerkelijke aansluiting in 2012 van de Koninklijke Paleizen en VoIP, zal de verlenging van een identieke VoIP (voice in Internet protocol) modernisering van het federale gedeelte van het REGETEL netwerk in Brussel geleidelijk aan gebeuren bij bepaalde ministeriële kabinetten en FOD — op basis van de beschikbare technische en financiële middelen.

III. — INSTITUTIONS ET POPULATION

A. Les documents d'identité électroniques

— *Évolutions technologiques et nouvelles synergies*

Depuis 2002 et le lancement de la carte d'identité électronique, véritable pierre angulaire de l'e-gouvernement, d'autres projets d'envergure se sont déployés en Belgique et à l'étranger visant la numérisation des documents d'identité "papier".

Au cours de ces dix dernières années, les services du Registre national ont acquis une grande expertise tant au niveau technique que sur le plan d'échanges des flux d'informations nécessaires à la fabrication des documents d'identité. Cette expertise sera utilement mise à profit lors du projet visant à la capture et à l'enregistrement des données biométriques dans le cadre de la délivrance des titres de séjour pour étrangers non UE.

De nouvelles synergies seront également développées avec d'autres SPF pour leur faire bénéficier de cette expertise, mais aussi afin de respecter l'accord de Gouvernement du 1^{er} décembre 2011 qui prévoit notamment d'aller aussi loin que possible dans la réduction des dépenses de l'État grâce, entre autres, à la recherche de gains d'efficacité, permettant le maintien de services de qualité, mais à un moindre coût.

Il conviendra toutefois, pour faire face aux frais de fabrication liés aux cartes d'identité, de demander aux communes une légère augmentation du coût.

a) *Prorogation de la validité des cartes d'identité électroniques des Belges de 5 à 10 ans*

La durée de validité d'une carte d'identité électronique sera portée à maximum 10 ans (Loi du 9 janvier 2012 modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité.). Un arrêté royal fixant la date d'entrée en vigueur effective de la loi, déterminera également une durée de validité plus courte ou plus longue pour les cartes d'identité électroniques destinées à certaines catégories d'âge (notamment 25 ans pour les + de 75 ans).

Les adaptations techniques suivent leur cours et la mise en circulation de la carte d'identité électronique avec une durée de validité de 10 ans est prévue fin 2013, début 2014.

Il en résultera une diminution des charges administratives pour les citoyens et les communes. Le citoyen

III. — INSTELLINGEN EN BEVOLKING

A. De elektronische identiteitsdocumenten.

— *Technologische evoluties en nieuwe synergiën*

Sinds 2002 en de lancering van de elektronische identiteitskaart, de echte hoeksteen van het e-governement, werden andere grote projecten ontwikkeld in België en het buitenland met het oog op de digitalisering van de "papieren" identiteitsdocumenten.

In de loop van de laatste tien jaren hebben de diensten van het Rijksregister veel deskundigheid verworven, zowel op technisch vlak als op vlak van de uitwisseling van de informatiestromen die nodig zijn voor de aanmaak van de identiteitsdocumenten. Deze deskundigheid zal nuttig gebruikt kunnen worden onder meer bij het project biometrische gegevens in het kader van de uitreiking van verblijfstitels voor niet-EU-vreemdelingen.

Nieuwe synergiën zullen eveneens ontwikkeld worden met andere FOD's zodat zij kunnen genieten van deze deskundigheid, maar ook om het Regeerakkoord van 1 december 2011 na te leven. Dit Regeerakkoord stelt dat zo veel mogelijk bespaard moet worden in de uitgaven van de Staat onder andere door efficiënter te werken, met behoud van de kwaliteit van de dienstverlening, maar aan een lagere kostprijs.

Gelet op de hogere aanmaakkosten van de identiteitskaarten, zal het nodig zijn aan de gemeenten een lichte verhoging te vragen van de prijs.

a) *Verlenging van de geldigheid van de elektronische identiteitskaarten van Belgen van 5 naar 10 jaar*

De geldigheidsduur van een elektronische identiteitskaart zal worden verlengd naar maximum 10 jaar (Wet van 9 januari 2012 tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten). Een koninklijk besluit tot vaststelling van de effectieve datum van inwerkingtreding van de wet zal eveneens een kortere of langere geldigheidsduur vastleggen voor de elektronische identiteitskaarten voor bepaalde leeftijdscategorieën (namelijk 25 jaar voor de + 75 jarigen).

De technische aanpassingen worden verder uitgewerkt en het in omloop brengen van de elektronische identiteitskaart met een geldigheidsduur van 10 jaar is voorzien eind 2013, begin 2014.

Hierdoor zullen de administratieve lasten voor de burgers en de gemeenten verminderen. De burger zal nog

ne devra plus payer les frais de fabrication d'une photo d'identité et d'une carte d'identité qu'une fois tous les 10 ans et ses déplacements à l'administration communale seront moins nombreux. Par ailleurs, cette mesure entraînera une limitation de la charge de travail pour les communes, libérant ainsi du personnel pour d'autres tâches communales.

b) Développement du document de base électronique

Les développements nécessaires en vue du remplacement du document de base imprimé vers un document de base électronique seront entrepris au cours de l'année 2013 en vue d'une mise en œuvre au plus tard début 2014.

De nouvelles économies seront ainsi réalisées puisque le coût de production sera réduit pour l'administration (suppression du transport sécurisé des documents complétés vers le producteur). La réduction sensible du temps de production des cartes constituera également un gain de temps pour le citoyen.

c) Intégration de la carte SIS sur les documents d'identité électroniques

A partir du 1^{er} janvier 2014, il est prévu que les organismes assureurs ne distribueront plus de nouvelles cartes SIS. Les cartes SIS volées, perdues ou arrivées en fin de validité ne seront plus remplacées. Et de nouvelles cartes SIS ne seront plus produites pour les nouveaux nés ou les nouveaux bénéficiaires de l'assurance obligatoire soins de santé.

Un nouveau système, en cours d'élaboration à la Banque Carrefour de la sécurité sociale, remplacera celui de la carte SIS et n'altèrera en rien la garantie d'accès aux soins de santé.

La carte SIS devra être intégrée à différents documents d'identité électroniques (eID, Kids-ID et titres de séjour électroniques). Dès lors, les services du Registre national poursuivront leur collaboration avec la BCSS en 2013 afin de mener à bien ce projet.

Des services web seront également développés par le Registre national afin de permettre aux organismes assureurs de vérifier si l'assuré social a droit ou non à un document d'identité électronique avec SIS et si le document présenté par le citoyen aux dispensataires de soins est valable ou pas.

maar eens om de tien jaar de kosten voor de aanmaak van een identiteitsfoto en een identiteitskaart moeten betalen en zal zich minder vaak moeten verplaatsen naar de gemeentelijke administratie. Deze maatregel zal bovendien zorgen voor een vermindering van de werklast voor de gemeenten, waardoor het personeel andere gemeentelijke taken kan vervullen.

b) Ontwikkeling van het elektronisch basisdocument

De ontwikkelingen die nodig zijn met het oog op de vervanging van het afgedrukte basisdocument door een elektronisch basisdocument, zullen in de loop van het jaar 2013 ondernomen worden zodat de aanwending ervan ten laatste begin 2014 kan plaatsvinden.

Dit zal zorgen voor nieuwe besparingen, aangezien de productieprijzen verminderd zal worden voor de administratie (wegvallen van het beveiligde transport van de ingevulde documenten naar de producent). De voelbare vermindering van de productietijd van de kaarten zal eveneens een tijdsbesparing betekenen voor de burger.

c) Integratie van de SIS-kaart in de elektronische identiteitsdocumenten

Vanaf 1 januari 2014 is gepland dat de verzekeringsinstellingen geen nieuwe SIS-kaarten meer uitreiken. De gestolen, verloren of aan het einde van hun geldigheidsduur gekomen SIS-kaarten zullen niet meer vervangen worden. En er zullen geen nieuwe SIS-kaarten meer aangemaakt worden voor pasgeborenen of nieuwe begunstigen van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging.

Een nieuw systeem, in ontwikkeling bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zal dat van de SIS-kaart vervangen en zal in geen enkel opzicht de garantie op toegang tot gezondheidszorgen veranderen.

De SIS-kaart zal geïntegreerd moeten worden in verschillende elektronische identiteitsdocumenten (eID, Kids-ID en elektronische verblijfstitels). Daarom zullen de diensten van het Rijksregister hun samenwerking met de KSZ voortzetten in 2013 om dit project tot een goed einde te brengen.

Bij het Rijksregister zullen eveneens webservices ontwikkeld worden waarmee de verzekeringsinstellingen kunnen nagaan of de sociale verzekerde al dan niet recht heeft op een elektronisch identiteitsdocument met SIS en of het door de burger aan de zorgverzekeraar voorgelegde document al dan niet geldig is.

d) Synergies avec le SPF Affaires étrangères concernant l'implémentation de la biométrie dans les communes de Belgique

D'une part, la réglementation européenne en matière de délivrance des titres de séjour européens pour les étrangers hors UE ¹ oblige les États membres à intégrer des données biométriques (photo et empreintes digitales) dans les titres de séjour d'ici mai 2012.

D'autre part, la réglementation européenne en matière de passeports ² prévoit que les passeports et les documents de voyage comportent un support de stockage qui contient une photo faciale et que les États membres doivent y ajouter des empreintes digitales enregistrées dans des formats interopérables.

Afin de respecter la réglementation européenne et l'accord du gouvernement du 1^{er} décembre 2011, il a été demandé aux administrations des SPF Intérieur et Affaires étrangères de développer des synergies entre leurs projets en vue de réaliser d'importantes économies et de simplifier les processus administratifs mis en œuvre dans les communes pour l'enregistrement de données biométriques.

Le Conseil des ministres du 16 mars 2012 a marqué son accord sur la mise à la disposition des communes de l'équipement nécessaire pour la collecte et l'enregistrement des données biométriques sur les titres de séjour pour étrangers et sur le principe de l'intervention financière du Service de l'État à gestion séparée chargé de la gestion des cartes d'identité et du Registre national dans le cadre de l'adaptation de l'équipement des RA-PC existants dans cette perspective. Le projet a ensuite été étendu à la délivrance des passeports.

Dès lors, un accord de coopération relatif à l'implémentation de la biométrie dans les communes de Belgique a été conclu le 20 avril 2012 entre le SPF Intérieur et le SPF Affaires étrangères.

Les modalités de mise à disposition du matériel biométrique seront fixées dans une convention entre l'État belge et chacune des villes et communes du Royaume.

Le projet a débuter par un pré-pilote lancé dans la commune de Woluwé-Saint-Pierre dès le mois de dé-

¹ Règlement (CE) n°380/2008 du Conseil du 18 avril 2008 modifiant le règlement (CE) n° 1030/2002 établissant un modèle uniforme de titre de séjour pour les ressortissants de pays tiers

² Règlement (CE) n°2252/2004 du Conseil du 13 décembre 2004 établissant des normes pour les éléments de sécurité et les éléments biométriques intégrés dans les passeports et les documents de voyage délivrés par les États membres

d) Synergiën met de FOD Buitenlandse Zaken betreffende de implementatie van biometrie in de gemeenten van België

Enerzijds verplicht de Europese wetgeving inzake uitreiking van de Europese verblijfstitels voor niet-EU-vreemdelingen ¹ de Lidstaten om biometrische gegevens (foto en vingerafdrukken) te integreren in de verblijfstitels vanaf mei 2012.

Anderzijds bepaalt de Europese reglementering inzake paspoorten ² dat de paspoorten en de reisdocumenten een foto van het gezicht moeten bevatten en dat de Lidstaten er digitale vingerafdrukken aan moeten toevoegen die geregistreerd worden in inter-operabele formaten.

Om de Europese reglementering en het regeerakkoord van 1 december 2011 na te leven, werd aan de administraties van de FOD Binnenlandse en de FOD Buitenlandse Zaken gevraagd om synergiën te ontwikkelen tussen hun projecten om zo belangrijke besparingen te verkrijgen en de administratieve processen in de gemeenten voor de registratie van biometrische gegevens te vereenvoudigen.

De ministerraad van 16 maart 2012 heeft zich akkoord verklaard over de terbeschikkingstelling van de gemeenten van het nodige materiaal voor de verzameling en registratie van biometrische gegevens op de verblijftitels van vreemdelingen en over het principe van financiële tussenkomst van de Staatdienst met afzonderlijk beheer belast met het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister in het kader van de aanpassing van de bestaande uitrusting met RA-PC's. Het project werd vervolgens uitgebreid naar de uitreiking van de paspoorten.

Daarom werd op 20 april 2012 een samenwerkingsakkoord over de implementatie van biometrie in de gemeenten van België afgesloten tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Buitenlandse Zaken.

De modaliteiten van terbeschikkingstelling van het biometrische materiaal zullen vastgelegd worden in een overeenkomst tussen de Belgische Staat en elke stad en gemeente van het Rijk.

Het project is gestart met een pre-piloot in de gemeente Sint-Pieters-Woluwe vanaf december 2012 en

¹ Verordening (EG) nr. 380/2008 van de Raad van 18 april 2008 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1030/2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen

² Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van 13 december 2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten

cembre 2012 et sera suivi d'une phase-pilote étendue à plusieurs autres communes de janvier à mai 2013. La généralisation des données biométriques à l'ensemble des communes est planifiée à partir du second semestre de 2013.

Un groupe de travail regroupant des experts des SPF Intérieur et Affaires étrangères se réunira régulièrement en 2013 pour mener à bien ce projet.

e) Extension des applications Check Doc et Doc Stop

DOC STOP est un helpdesk qui permet à tout titulaire d'un document d'identité belge, de signaler 24h/24 la perte ou le vol de ses documents d'identité ou de voyage de partout dans le monde.

Après établissement de l'identité de la personne qui appelle afin de vérifier qu'il s'agit bien du titulaire du document, l'opérateur procède immédiatement au blocage des documents. Dès ce moment, toute vérification sur www.checkdoc.be donnera lieu à un "Hit" sans attendre que le titulaire fasse une demande de nouveau document d'identité.

Le citoyen évite ainsi d'être victime d'une utilisation frauduleuse de son document d'identité (ex: une location de voiture, un achat par correspondance, un emprunt en son nom, etc.).

www.checkdoc.be est un site Internet qui permet à toute personne de vérifier, partout dans le monde, qu'un document d'identité belge qui lui est présenté dans le cadre d'une transaction a bien été émis et n'est pas connu comme perdu, volé, périmé ou non valide.

Ces applications mises en service fin 2008 connaissent un succès grandissant. Dès lors, il est envisagé d'ajouter le permis de conduire à la liste des documents déjà concernés par Check doc et Doc Stop. De plus, le contrôle de la validité des documents via Check Doc devrait systématiquement être implémenté auprès des agences de crédit.

f) Collaboration avec le service Protocole du SPF Affaires étrangères

Une demande de collaboration a été faite par le service du Protocole du SPF Affaires étrangères, compétent pour la délivrance de cartes d'identité spéciales (diplomates, personnel des ambassades et consulats, etc.).

wordt gevolgd door een pilootfase in meerdere andere gemeenten tussen januari en mei 2013. De veralgemening van de biometrische gegevens naar alle gemeenten is gepland in de loop van het tweede semester van 2013.

Een werkgroep met deskundigen van de FOD Binnenlandse en Buitenlandse Zaken zal regelmatig bijeenkomen in 2013 om dit project tot een goed einde te brengen.

e) Uitbreiding van de toepassingen Check Doc en Doc Stop

DOC STOP is een helpdesk waarmee iedere houder van een Belgisch identiteitsdocument, waar ook ter wereld, 24 uur op 24, het verlies of de diefstal van zijn identiteits- of reisdocumenten kan melden.

Eerst gaat men de identiteit van de oproeper na om zich ervan te vergewissen dat het wel degelijk de titularis van het document is. Daarna blokkeert de operator onmiddellijk de documenten. Vanaf dat ogenblik zal iedere verificatie op www.checkdoc.be aanleiding geven tot een 'HIT' zonder te moeten wachten tot de titularis een aanvraag voor een nieuw identiteitsdocument doet.

Zo vermijdt de burger dat hij slachtoffer wordt van een frauduleus gebruik van zijn identiteitsdocument (vb. huur van een auto, aankoop per briefwisseling, lening in zijn naam, enz.).

www.checkdoc.be is een internetsite waarmee iedereen, overal ter wereld kan nagaan, of een Belgisch identiteitsdocument dat hem wordt voorgelegd, wel degelijk is uitgereikt en niet bekend staat als verloren, gestolen, verlopen of ongeldig.

Deze toepassingen die eind 2008 in werking gesteld werden, kennen een groeiend succes. Daarom wordt overwogen om het rijbewijs toe te voegen aan de lijst met documenten die al opgenomen zijn in Check Doc en Doc Stop. Bovendien zou de geldigheidscontrole van de documenten via Check Doc systematisch geïmplementeerd moeten worden bij kredietagentschappen.

f) Samenwerking met de dienst Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken

De dienst Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken, bevoegd voor de uitreiking van speciale identiteitskaarten (diplomaten, personeel van de ambassades en consulaten enz.) heeft een samenwerking aangevraagd.

L'objectif est d'étudier la possibilité de délivrer des cartes d'identités spéciales électroniques, en remplacement des cartes actuelles "plastifiées" semblables aux anciennes cartes d'identité.

Les services de la DGIP collaboreront donc en 2013 avec le service du Protocole du SPF Affaires étrangères pour analyser la faisabilité de ce projet.

B. La gestion des registres de la population

— La lutte contre la fraude au domicile.

Le gouvernement fait de la lutte contre toutes les formes de fraude une de ses priorités. C'est pourquoi tout sera mis en œuvre afin d'améliorer la prévention et la lutte contre les adresses de domiciliation fictives. La lutte contre les adresses de domiciliation fictives est en effet étroitement liée à la fraude sociale et fiscale.

La fraude au domicile peut prendre plusieurs formes: non inscription à la résidence principale, séjour à une adresse autre que déclarée, inscription à une adresse fictive, ...

Les inscriptions de ce type sont des violations de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en l'occurrence aux articles 1^{er} et 3 (obligation d'inscription dans les registres de population de la résidence principale).

Il appartient aux administrations communales de vérifier la réalité de la résidence principale d'une personne qui établit sa résidence principale dans une commune du Royaume ou qui change de résidence principale en Belgique. Les services de police doivent signaler aux communes les personnes qui y résident sans inscription (article 14 de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif aux registres de la population et au registre des étrangers). Suite à l'entrée en vigueur de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, cette mission doit être effectuée par la police locale.

Afin d'améliorer de manière globale et coordonnée la prévention et la lutte contre les adresses fictives, une initiative législative est en cours.

Un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux

Het doel is om de mogelijkheid te bestuderen om elektronische speciale identiteitskaarten uit te reiken, ter vervanging van de huidige "geplastificeerde" kaarten, gelijkaardig aan de oude identiteitskaarten.

De diensten van de ADIB zullen in 2013 dus samenwerken met de dienst Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken om de haalbaarheid van dit project te analyseren.

B. Het beheer van de bevolkingsregisters

— De strijd tegen domiciliefraude.

De regering maakt een prioriteit van de strijd tegen alle vormen van fraude. Daarom zal alles in het werk gesteld worden om de preventie van en de strijd tegen fictieve domicilieadressen te verbeteren. De strijd tegen fictieve domicilieadressen is immers nauw verbonden met sociale en fiscale fraude.

De fraude met domicilies kan verschillende vormen aannemen: niet-inschrijving op hoofdverblijfplaats, verblijf op een ander adres dan aangegeven, inschrijving op een fictief adres, ...

De inschrijvingen van dit type zijn een inbreuk op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, in casu op de artikelen 1 en 3 (verplichting van inschrijving in de bevolkingsregisters van de hoofdverblijfplaats).

Het zijn de gemeentebesturen die de realiteit moeten nagaan van de hoofdverblijfplaats van een persoon die zijn hoofdverblijfplaats vestigt in een gemeente van het Rijk of die van hoofdverblijfplaats in België verandert. De politiediensten moeten aan de gemeenten de personen signaleren die er zonder inschrijving verblijven (artikel 14 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister). Tengevolge de inwerkingtreding van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, moet deze opdracht uitgevoerd worden door de lokale politie.

Om de preventie van en de strijd tegen fictieve domicilieadressen op globale en gecoördineerde wijze te verbeteren is een wetgevend initiatief in uitvoering.

Een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters,

cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques sera prochainement adopté par le gouvernement.

Il va de soi que les informations conservées dans les registres de la population doivent être correctes et ce, notamment s'il s'agit de la résidence principale et de la composition de ménage. Une grande partie des rapports sociaux est en effet basée sur ces registres. Par ailleurs, les instances ayant accès au Registre national, lequel registre est basé sur les informations contenues dans les registres de la population, doivent avoir la certitude que ces informations sont exactes.

La fraude à la résidence principale a un impact sur l'ampleur de la fraude fiscale et sociale.

La fraude au domicile conduit à se soustraire à des obligations contractuelles et judiciaires.

C'est pourquoi cet avant-projet de loi pénalise ces comportements en infligeant entre autres des amendes supérieures à celles qui sont infligées actuellement, afin de pouvoir lutter efficacement contre les formes extrêmes de fraude au domicile, notamment lorsque la fraude au domicile est effectuée de façon organisée et à grande échelle.

Grâce à cette nouvelle initiative législative, il sera possible de considérer la fraude au domicile comme un délit spécifique, permettant ainsi à la police et aux parquets d'enregistrer et de poursuivre celle-ci de façon plus pertinente.

D'autres initiatives contre la fraude au domicile ont été renforcées en 2012 et se poursuivront sans cesse en 2013.

C'est le cas de la collaboration permanente avec les écoles de police provinciales où l'on se focalise sur la formation des agents de police qui réalisent les enquêtes de résidence.

Cette formation, qui est donnée par les inspecteurs de population de mon département, a pour principal objectif d'améliorer le contrôle des changements de résidence principale effectués par la police locale afin de mieux détecter les adresses fictives. La manière dont l'agent de police doit réaliser l'enquête visant à déterminer la résidence principale sera l'élément central de cette formation.

L'impact des adresses fictives est également expliqué. Cette formation a été donnée dans chaque province

de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wordt binnenkort aangenomen door de Regering

Het spreekt voor zich dat de gegevens die in de bevolkingsregisters worden bewaard, correct moeten zijn, en dat vooral als het om de hoofdverblijfplaats en de gezinssamenstelling gaat. Een groot deel van de sociale verhoudingen is immers op deze registers gebaseerd. Bovendien moeten de instanties die toegang hebben tot het Rijksregister, welk register gebaseerd is op de gegevens in de bevolkingsregisters, zeker zijn van de juistheid van deze gegevens.

Domiciliefraude heeft een impact op de omvang van de fiscale en sociale fraude.

Domiciliefraude leidt tot het zich onttrekken aan wetelijke, en justitiële verplichtingen.

Daarom bestraft dit voorontwerp van wet deze gedragingen onder meer met hogere boetes dan degene die momenteel opgelegd worden, om erge vormen van domiciliefraude doeltreffend te kunnen aanpakken, in het bijzonder wanneer de domiciliefraude op georganiseerde wijze en grote schaal is gepland.

Door dit nieuw wetsinitiatief zal het mogelijk worden om domiciliefraude als specifiek misdrijf te beschouwen waardoor de politie en de parketten het doelgerichter kunnen registreren en vervolgen.

Andere initiatieven tegen domiciliefraude zijn in 2012 sterker uitgebouwd en gaan in 2013 onverminderd door.

Dit is het geval voor de permanente samenwerking met de provinciale politiescholen waar wordt gefocust op de vorming van de politieagenten die de verblijfsonderzoeken uitvoeren.

Deze opleiding, die wordt gegeven door de bevolkingsinspecteurs van mijn departement, heeft als voornaamste doel om de controle van de wijzigingen van domicilie door de lokale politie te verbeteren teneinde fictieve adressen beter te detecteren. De manier waarop de politieagent zijn onderzoek moet voeren om het domicilie te bepalen, is het centrale gegeven van deze opleiding.

Ook de impact van fictieve adressen wordt uitgelegd. Deze vorming wordt gegeven in elke provincie van het

du Royaume et dans la Région de Bruxelles-Capitale. La formation a démarré dans certaines écoles de police pour les agents de police en formation et a également été étendue aux agents de police qui sont déjà en fonction. Cette formation continue à être donnée dans les zones de police qui le demandent.

Cette formation constitue un élément essentiel de la lutte contre la fraude au domicile: des enquêtes et des contrôles précis de la réalité de la résidence principale accompagnés de rapports clairs rédigés par la police de quartier permettant des inscriptions correctes du domicile et de la composition de ménage dans les registres de la population de la commune et dans le Registre national.

Dans cette formation, une attention supplémentaire est portée aux documents d'identité des Belges, à l'utilisation de Checkdoc (contrôle de la validité des documents d'identité belges via le site Internet www.checkdoc.be) et à la recherche d'offres d'adresses fictives via Internet.

Une autre initiative importante est la collaboration avec l'Office national de l'Emploi (ONEM) dans l'organisation des sessions d'information pour la lutte contre la fraude au domicile dans le cadre de la réglementation en matière de chômage à l'adresse de la police locale et des administrations communales.

Cette collaboration entre l'ONEM et les inspecteurs de population de mon département a été lancée au cours du deuxième semestre de l'année 2012 et sera étendue à toutes les provinces et à la Région de Bruxelles-Capitale en 2013.

— *Rédaction d'un arrêté royal pour l'accès aux registres de la population pour des finalités généalogiques et historiques ou d'autres finalités scientifiques.*

Le projet d'arrêté royal en préparation crée une nouvelle possibilité d'utilisation, à savoir l'obtention d'informations contenues dans les registres (soit au moyen d'extraits ou de certificats, soit au moyen de listes de personnes, soit au moyen d'une consultation) à des fins généalogiques ou historiques ou à d'autres fins scientifiques.

Une demande de consultation de ces registres en provenance de chercheurs actifs dans différentes disciplines aux fins d'étudier les processus sociaux, les changements économiques et les transitions démographiques se manifeste en effet de manière de plus en plus pressante.

Rijk en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze opleiding is gestart in de politiescholen voor politieagenten in opleiding en is ook uitgebreid naar de politieagenten die reeds in functie zijn. Deze opleiding wordt verder gegeven in de politiezones die erom verzoeken.

Deze opleiding is een essentieel onderdeel in de strijd aan de basis tegen domiciliefraude: precieze onderzoeken en controles van hoofdverblijfplaats met duidelijke verslagen door de wijkpolitie die leiden tot juiste inschrijvingen van woonst en gezinssamenstelling in de gemeentelijke bevolkingsregisters en in het Rijksregister.

In deze opleiding wordt aanvullend aandacht besteed aan de identiteitsdocumenten voor Belgen, het gebruik van Checkdoc (controle van de geldigheid van Belgische identiteitsdocumenten via de website www.checkdoc.be) en het opsporen van het aanbieden van fictieve adressen via het internet.

Een ander belangrijk initiatief is de samenwerking met de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) bij het organiseren van de informatiesessies voor het bestrijden van domiciliefraude in het kader van de werkloosheidsreglementering ten behoeve van de lokale politie en de gemeentebesturen.

Deze samenwerking tussen de RVA en de bevolkingsinspecteurs van mijn departement is in het najaar 2012 opgestart en wordt in 2013 verder ontplooid in alle provincies en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

— *Opstelling van een koninklijk besluit voor toegang tot de bevolkingsregisters voor genealogische, historische of andere wetenschappelijke doeleinden.*

Het ontwerp van koninklijk besluit in voorbereiding schept een nieuwe gebruiksmogelijkheid, namelijk het bekomen van informatie uit de registers (hetzij door middel van uittreksels of getuigschriften, hetzij door middel van personenlijsten, hetzij door middel van raadpleging) voor genealogische, historische of andere wetenschappelijke doeleinden.

Er bestaat vanwege onderzoekers uit verschillende disciplines een steeds dringender vraag naar raadpleging van deze registers om de sociale processen, economische veranderingen en demografische transitie te bestuderen.

Le transfert des registres sur un support électronique est par ailleurs rendu possible: les registres tenus sur support papier peuvent en effet être perdus ou endommagés, soit en raison d'un incident, soit en raison de mauvaises conditions de conservation ou d'une manipulation inutile. Les chercheurs peuvent dorénavant utiliser la copie électronique. Un article 5 nouvellement inséré doit encourager les communes à faire procéder à la digitalisation selon les standards en vigueur et les 'best practices' qui garantissent l'utilité des fichiers électroniques à long terme.

La consultation des registres de la population par des généalogistes est autorisée, à condition que la véracité de la recherche généalogique soit démontrée. La consultation des registres peut en outre être soumise à certaines modalités.

Ce projet d'arrêté royal prévoit ces modalités. Une concertation détaillée avec les Archives générales du Royaume et les Associations des villes et communes a également eu lieu.

Il y a lieu par ailleurs de signaler que les communes restent toujours propriétaires de leurs registres de la population, même si ceux-ci ont été confiés aux Archives générales du Royaume.

Ce projet est actuellement en cours d'examen et d'adaptation auprès de la Commission de la protection de la vie privée afin de poursuivre ensuite les étapes de la procédure juridique en 2013.

— *Rédaction d'un arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 10 décembre 1996 relatif aux différents documents d'identité pour les enfants de moins de douze ans.*

Ce projet d'arrêté royal vise, dans l'intérêt des parents, des parents d'accueil et de l'enfant, à apporter quelques améliorations à l'arrêté royal du 10 décembre 1996 relatif aux différents documents d'identité pour les enfants de moins de 12 ans tel que modifié par l'arrêté royal du 18 octobre 2006. L'attention nécessaire a également été portée à la simplification administrative grâce à la suppression de la pièce d'identité pour enfants.

De manière générale, on peut encore souligner le principe retenu, depuis l'introduction de la KIDS-ID en 2006, selon lequel la délivrance de la KIDS-ID se fait à la demande des parents et n'est pas un document d'identité obligatoire pour enfants.

Bovendien wordt de mogelijkheid gecreëerd om de gegevens uit de registers op een digitale informatiedrager over te zetten: de op papier gehouden registers kunnen immers verloren gaan of beschadigd geraken, hetzij door een incident, hetzij door slechte bewaaromstandigheden of door nodeloze manipulatie. Onderzoekers kunnen voortaan gebruik maken van de digitale kopie. Een nieuw ingevoegd artikel 5 moet de gemeenten ertoe aansporen om de digitalisering te laten uitvoeren volgens de geldende standaarden en 'best practices' die de bruikbaarheid van de digitale bestanden op lange termijn waarborgen.

De raadpleging van de bevolkingsregisters door genealogen wordt toegestaan, op voorwaarde dat de waarachtigheid van het genealogisch onderzoek aangetoond wordt. Bovendien kan de raadpleging van de registers aan bepaalde modaliteiten onderworpen worden.

Dit ontwerp van koninklijk besluit voorziet in deze modaliteiten. Breedvoerig overleg is er ook geschied met de Algemene Rijksarchivaris en de Verenigingen van steden en gemeenten.

Hierbij kan trouwens opgemerkt worden dat de gemeenten steeds eigenaar blijven van hun bevolkingsregisters, zelfs als deze toevertrouwd zijn aan het Rijksarchief.

Dit ontwerp is nu ter onderzoek van en aanpassing van de Commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer om vervolgens in 2013 de verdere juridische procedurestappen te volgen.

— *Opstelling van een koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar.*

Dit ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, in het belang van de ouders, de pleegouders en het kind, enkele verbeteringen aan te brengen aan het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor de kinderen onder de twaalf jaar zoals gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 oktober 2006.). Tevens is de nodige aandacht besteed aan de administratieve vereenvoudiging door de afschaffing van het identiteitsstuk voor kinderen.

Algemeen kan er nog worden gewezen op het gekozen principe — sinds de invoering van de KIDS-ID in 2006 — dat de uitreiking van de KIDS-ID geschiedt op verzoek van de ouders en geen verplicht identiteitsdocument is voor kinderen.

Ce projet prévoit la délivrance, sur demande, de la KIDS-ID aux enfants belges et ce, dès la naissance. Cet article veille en outre à ce que le document d'identité électronique puisse également être délivré aux parents d'accueil ou à l'institution d'accueil où réside l'enfant. La demande est réelle: si l'enfant part en voyage, il doit en effet disposer d'un document d'identité. Cet article vise également à éviter qu'à un certain moment, les enfants soient sans document d'identité valable ce qui pourrait en effet poser problème (par exemple: le document d'identité électronique pour enfants, qui ont presque douze ans, arrive à échéance pendant que l'enfant est en voyage avec ses parents. Toutefois, au moment du départ, l'enfant est encore trop jeune pour recevoir la carte d'identité électronique pour adultes).

Ce projet supprime la pièce d'identité. Il s'agit en effet d'un document obsolète sur lequel ne figure d'ailleurs aucune photo. Il s'agit ici en outre d'une simplification administrative parce que les administrations communales ne doivent plus délivrer que des documents d'identité électroniques aux enfants belges et des certificats d'identité aux enfants étrangers.

Enfin, ce projet apporte quelques adaptations techniques à l'arrêté du 10 décembre 1996.

C. Le Registre national

— *La modernisation du Registre national*

Le service du Registre national a, au cours de ces dernières années, mis en œuvre différents chantiers afin de moderniser et d'optimiser son fonctionnement.

Pour atteindre cet objectif, il s'est attaché à faire évoluer son système et son infrastructure informatiques en intégrant les technologies nouvelles émergentes permettant d'améliorer l'accessibilité des applications et la convivialité de leur utilisation tout en augmentant les performances et en garantissant la sécurité.

a) *Généralisation de l'utilisation du protocole TCP/IP pour l'accès aux informations du Registre national*
— *Abandon du protocole X25.*

Toutes les communes et tous les utilisateurs du Registre national utiliseront ledit protocole d'ici janvier 2013. À cette date, l'ancien protocole X25 sera abandonné.

Dit ontwerp voorziet in de afgifte op verzoek van de KIDS-ID vanaf de geboorte aan de Belgische kinderen. Dit artikel zorgt er verder voor dat het elektronisch identiteitsdocument ook aan de pleegouders, of aan de pleeginstelling waar het kind verblijft, kan afgeleverd worden. Hiernaar bestaat een reële vraag: als het kind op reis vertrekt, moet het immers over een identiteitsdocument beschikken. Dit artikel strekt er eveneens toe te vermijden dat kinderen op een zeker moment over geen enkel geldig identiteitsdocument meer beschikken, wat uiteraard problemen kan geven (bijvoorbeeld: het elektronisch identiteitsdocument voor kinderen, die bijna twaalf jaar zijn, vervalt terwijl het kind op reis is met zijn ouders. Bij vertrek is het kind echter nog te jong om de elektronische identiteitskaart voor volwassenen te ontvangen).

Dit ontwerp schaft het identiteitsstuk af. Het betreft hier immers een verouderd document, overigens zonder foto. Voorts betreft het hier een administratieve vereenvoudiging, omdat de gemeenten enkel nog elektronische identiteitsdocumenten moeten afleveren aan Belgische kinderen en identiteitsbewijzen aan vreemde kinderen.

Tenslotte brengt dit ontwerp enkele technische aanpassingen aan het besluit van 10 december 1996 aan.

C. Het Rijksregister

— *De modernisering van het Rijksregister*

De laatste jaren heeft de dienst Rijksregister verschillende acties ondernomen om zijn werking te moderniseren en te optimaliseren.

Om deze doelstelling te bereiken, heeft de dienst zich erop toegelegd om zijn informaticasysteem en -infrastructuur te laten evolueren via integratie van nieuwe technologieën. Hierdoor wordt de toegankelijkheid van de toepassingen verbeterd, zijn ze gebruiksvriendelijker, leveren ze betere prestaties en blijft de veiligheid verzekerd.

a) *Veralgemening van het gebruik van het TCP/IP-protocol voor de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister* — *Verlaten van het protocol X25.*

Alle gemeenten en alle gebruikers van het Rijksregister zullen voornoemd protocol gebruiken tegen januari 2013. Vanaf die datum zal het oude protocol X25 niet meer gebruikt worden.

Le protocole TCP/IP et les services web répondent à des normes plus récentes qui permettent une plus grande flexibilité d'utilisation lors du développement des applications.

b) Portabilité des applications

Un nouveau projet visant à rendre à terme les applications web du Registre national accessibles via des postes mobiles (iPad - iPhone — tablettes) dans des conditions optimales de sécurité a été initié. Un plan d'évolution sera établi en 2013 sur la base de l'analyse de faisabilité actuellement en cours.

Le volet sécurité revêt à cet égard un caractère crucial. Un prototype devrait être mis en place pour une des applications web du Registre national (Check Doc).

c) Création de bases de données relationnelles

L'ouverture vers le monde relationnel en utilisant une architecture basée sur du logiciel open source suppose une transformation en profondeur de l'outil informatique existant; les bases de données existantes doivent être migrées vers des bases de données relationnelles et le système d'exploitation actuel devra être abandonné.

L'opération de migration qui a démarré début 2012 et qui se déroule selon le planning fixé se poursuivra durant toute l'année 2013. Il s'agit d'une évolution progressive par étapes, afin d'assurer la continuité et la formation du personnel informatique à ce nouvel environnement.

L'utilisation d'un système de gestion de bases de données relationnelles ouvre de nouvelles perspectives au niveau de l'exploitation des données (qui sera plus souple, plus convivial et sera accessible à du personnel non technique) et permettra à terme une réduction sensible des coûts d'exploitation et de maintenance.

d) La gestion décentralisée des utilisateurs

Le Registre national a mis en production en 2012 une application web qui permet au responsable de la gestion des accès au sein de chaque organisme utilisateur, dûment habilité et préalablement enregistré, et, moyennant une authentification via sa carte d'identité électronique, de tenir à jour la liste des personnes dudit organisme qui ont accès au Registre national (ajout, suppression).

Cette nouvelle application représente une simplification administrative intéressante pour les utilisateurs et permet d'assurer une gestion plus rigoureuse des listes

Het TCP/IP-protocol en de webservices beantwoorden aan recentere normen, wat zorgt voor een grotere gebruiksflexibiliteit bij de ontwikkeling van toepassingen.

b) Draagbaarheid van de toepassingen

Er werd een nieuw project gestart met als doel de webtoepassingen van het Rijksregister toegankelijk te maken via mobiele posten (iPad — iPhone — tablets) in optimale veiligheidsomstandigheden. In 2013 zal een evolutieplan worden opgesteld op basis van de haalbaarheidsstudie die momenteel bezig is.

Het luik veiligheid speelt hierin een cruciale rol. Een prototype zal uitgebouwd worden voor een van de webtoepassingen van het Rijksregister (Check Doc).

c) Aanmaak van relationele databases

De overstap naar de relationele wereld waarbij een opensourcesoftware gebaseerde architectuur gebruikt wordt, veronderstelt een grondige transformatie van het bestaande informaticatool. De bestaande databases moeten omgeschakeld worden naar relationele databases en het huidige exploitatiesysteem moet verlaten worden.

De omschakeling, die begin 2012 begonnen is en verloopt volgens de vastgelegde planning, zal voortgezet worden doorheen 2013. Deze progressieve evolutie in stappen waarborgt de continuïteit en de opleiding van het informaticapersoneel over deze nieuwe omgeving.

Het gebruik van een beheersysteem van relationele gegevensbanken opent nieuwe perspectieven op vlak van exploitatie van gegevens (die soepeler, gebruiksvriendelijker en toegankelijk voor niet-technisch personeel zal zijn) en zal op termijn de kosten voor exploitatie en onderhoud aanzienlijk doen afnemen.

d) Gedecentraliseerd beheer van de gebruikers

Het Rijksregister heeft in 2012 een webtoepassing in productie gebracht waarmee de verantwoordelijke voor toegangsbeheer binnen elk gebruikersorgaan de lijst met personen van dit orgaan die toegang hebben tot het Rijksregister, bij te werken (toevoeging, schrapping). De verantwoordelijke moet gemachtigd en vooraf geregistreerd worden en zich identificeren via zijn elektronische identiteitskaart.

Deze nieuwe toepassing betekent een interessante administratieve vereenvoudiging voor de gebruikers en zorgt ervoor dat de lijsten met gemachtigde gebrui-

d'utilisateurs autorisés à accéder au sein de l'organisme (responsabilisation des instances utilisatrices).

De nouvelles fonctionnalités seront ajoutées à cette application en 2013. Il est également envisagé d'intégrer à cette application la gestion des accès à l'application cartes d'identité (Belpic).

e) *Continuité des services*

Afin de garantir la continuité 24h/24 et 7j/7, le Registre national dispose notamment d'un plan de reprise d'activités en cas de sinistre. L'évolution des besoins, à ce niveau, découlant notamment de l'extension de l'infrastructure informatique et/ou du développement des nouvelles applications au cours de ces dernières années, rendent nécessaires la mise à jour de ce plan.

Un état des lieux sera réalisé à cette fin sur la base duquel un plan reprenant les nouvelles actions nécessaires pour garantir la continuité sera établi.

f) *Transparence*

Depuis plusieurs années, le Registre national s'efforce d'améliorer sans cesse l'outil mis en place afin de faire en sorte que le citoyen soit un acteur actif au niveau de la gestion de ses données à caractère personnel enregistrées au Registre national et puisse connaître les instances qui ont accédé à celles-ci ou les ont mises à jour.

L'application "mon dossier" permet de réaliser cette transparence garante de la protection de la vie privée.

L'application "signaler des erreurs" offre quant à elle la possibilité au citoyen de signaler en ligne à la commune les erreurs constatées au niveau de ses données personnelles enregistrées au Registre national.

Afin de simplifier et de rendre plus conviviaux pour le citoyen les outils ainsi mis en place, une refonte complète de l'application "mon dossier" a été réalisée en 2012, la fonctionnalité permettant le signalement des erreurs ayant été intégrés dans celle-ci.

La mise en production de cette nouvelle version de l'application devrait être réalisée fin 2012.

g) *Simplification administrative*

kers met toegang binnen het orgaan strenger beheerd worden (grotere verantwoordelijkheid van de gebruiksinstanties).

In 2013 zullen nieuwe functionaliteiten toegevoegd worden aan deze toepassing. Er wordt eveneens overwogen om deze toepassing te integreren in het beheer van de toegang tot de toepassing identiteitskaarten (Belpic).

e) *Continuïteit van de diensten*

Om 24 op 24, 7 op 7 de continuïteit te waarborgen, beschikt het Rijksregister over een herstelprocedure van de activiteiten in geval van een ramp. De evolutie van de noden, die in dit geval voortkomt uit de uitbreiding van de informatica-infrastructure of/en van de ontwikkeling van de nieuwe toepassingen in de laatste jaren, maakt een update van dit plan nodig.

Hiertoe zal een overzicht van de huidige situatie opgesteld worden, op basis waarvan een plan opgemaakt zal worden met de nodige acties om de continuïteit te waarborgen.

f) *Transparantie*

Sinds verschillende jaren spant het Rijksregister zich in om het ter beschikking gestelde hulpmiddel onverminderd te verbeteren. Zo wordt de burger actief betrokken bij het beheer van zijn persoonsgegevens in het Rijksregister en weet hij welke instanties hiertoe toegang hebben gekregen of deze hebben bijgewerkt.

Met de toepassing "mijndossier" wordt het mogelijk om deze transparantie te realiseren die borg staat voor de bescherming van de privacy.

De toepassing "fouten melden" van haar kant, biedt de burger de mogelijkheid om online aan de gemeente de vastgestelde fouten in zijn persoonsgegevens in het Rijksregister mee te delen.

Om de hulpmiddelen eenvoudiger en gebruiksvriendelijker te maken voor de burger, werd de toepassing "mijn dossier" in 2012 volledig herzien. Deze functie maakt het mogelijk om fouten die hierin geïntegreerd werden, te melden.

De inwerkingstelling van deze nieuwe versie van de toepassing zou afgerond moeten zijn eind 2012.

g) *Administratieve vereenvoudiging*

Automatisation des flux d'informations liée à la naissance et au décès.

Le projet pilote, lancé en 2009, afin de permettre la reprise automatique sous forme structurée, au Registre national, des informations issues de l'acte de naissance, connaît un succès croissant.

En juillet 2012, ce projet a été étendu à l'enregistrement automatique sous forme structurée dans ledit registre des informations issues de l'acte de décès.

De nombreuses communes participent d'ores et déjà activement à ce nouveau projet.

De nouvelles initiatives seront prises en 2013 afin d'encourager la participation des communes à ces projets et de réaliser ainsi l'automatisation de bout en bout de toute la chaîne des flux et enregistrements intervenant dans le cadre des événements d'état civil.

— *La prévention et la lutte contre la fraude à l'identité*

a) *Le projet ASINP (Strengthening Architectures for the Security of Identification of Natural Persons)*

Dans le cadre de ce projet européen initié lors de la Présidence belge de l'UE et bénéficiant de fonds européens, une étude de sites a démarré en 2012 visant d'une part, à dresser un inventaire des processus d'identification et d'enregistrement pour les personnes physiques, appliqués dans les 27 États membres de l'Union européenne, et d'autre part, à réaliser une analyse SWOT (Menaces — Opportunités — Forces et Faiblesses) de chacun des systèmes de gestion de l'identité et ainsi qu'une analyse SWOT consolidée pour l'ensemble de l'Union européenne.

La collecte des informations et la consolidation des résultats de celle-ci seront finalisées d'ici 2013.

Les résultats seront présentés et discutés dans le cadre de réunions d'experts du réseau européen à l'occasion desquelles un échange de bonnes pratiques pourra avoir lieu, l'objectif étant de formuler des propositions concrètes afin de renforcer la chaîne de l'identité dans toute l'Union européenne d'ici fin 2013.

La mise en place au niveau européen d'outils similaires aux applications DOC STOP et CHECK DOC mis en place en 2008 en Belgique a d'ores et déjà été avancée dans le cadre des réunions du groupe d'experts pour la fraude à l'identité organisées par la Commission européenne en 2011 et 2012.

Automatisering van de informatiestromen in verband met geboorte en overlijden.

Het pilootproject dat in 2009 opgestart werd om de informatiegegevens van de geboorteakte automatisch en onder gestructureerde vorm over te kunnen nemen in het Rijksregister, kent een stijgend succes.

In juli 2012 werd dit project uitgebreid naar de automatische, gestructureerde opneming in voornoemd register van de informatiegegevens uit de overlijdensakte.

Vele gemeenten werken voortaan actief mee aan dit nieuwe project.

In 2013 zullen nieuwe initiatieven genomen worden om de gemeente aan te moedigen om deel te nemen aan deze projecten en om zo de automatisering te verkrijgen van heel de informatiestroom en registraties in het kader van gebeurtenissen van burgerlijke stand.

— *Preventie van en strijd tegen identiteitsfraude*

a) *Project ASINP (Strengthening Architectures for the Security of Identification of Natural Persons)*

In het kader van dit Europees project dat gestart werd tijdens het Belgische voorzitterschap van de EU en dat over Europese fondsen beschikt, werd in 2012 een site survey opgestart. Het doel hiervan was enerzijds om een inventaris op te maken van de identificatie- en registratieprocessen voor de natuurlijke personen die toegepast werden in de 27 lidstaten van de Europese Unie en anderzijds om een SWOT-analyse (bedreigingen — mogelijkheden — sterktes en zwaktes) op te maken van elk van de identiteitsbeheersystemen alsook een geconsolideerde SWOT-analyse voor heel de Europese Unie.

De inzameling van de informatie en de consolidering van de resultaten hiervan zullen afgerond zijn in 2013.

De resultaten zullen voorgesteld en besproken worden in vergaderingen van deskundigen van het Europese netwerk, waarop een uitwisseling van best practices zal kunnen gebeuren, met als doel concrete voorstellen te formuleren om de identiteitsketen in heel de Europese Unie te versterken tegen eind 2013.

Het invoeren op Europees niveau van gelijkaardige hulpmiddelen zoals de toepassingen DOC STOP en CHECK DOC, in werking gesteld in 2008 in België, werden reeds naar voor geschoven in het kader van vergaderingen van de experten groep 'identiteitsfraude' georganiseerd door de Europese Commissie in 2011 en 2012.

b) *Helpdesk*

Le groupe multidisciplinaire mis en place à l'initiative de mon département afin de prévenir et de lutter contre la fraude à l'identité (*Task force* fraude à l'identité) et en priorité la lutte contre la fraude à l'identité administrative a, à l'issue de concertation avec tous les acteurs concernés au niveau de la police fédérale et locale, des départements Justice et Affaires étrangères, de l'Office des étrangers, défini les processus et procédures de communication des cas de fraudes à l'identité avérés ou présumés. Un fonctionnaire de référence sera désigné comme point unique de contact au niveau communal pour le traitement des questions liées à la fraude à l'identité et pour la communication des cas de fraude détectés vers les instances concernées. Le Helpdesk Belpic installé au sein de la Direction générale Institutions et Population jouera le rôle de Helpdesk de première ligne chargé du traitement de toutes les questions émanant des fonctionnaires communaux de référence et d'intermédiaires pour relayer les cas de fraudes avérées ou présumées signalés par ceux-ci vers les instances et autorités compétentes.

D. **Élections**— *Accessibilité au vote*

Les handicaps peuvent être de divers types: physique, mental ou sensoriel. Il est important d'évoluer vers une définition plus large des handicaps pris en considération dans le cadre de la législation électorale (Code électoral, modification de l'article 143) en ne se limitant plus comme actuellement, quant à la possibilité pour la personne handicapée d'être accompagnée par une personne de son choix dans l'isoloir, à la seule "infirmité physique". L'objectif est de pouvoir prendre en considération toute déficience physique, mentale ou sensorielle, en reconnaissant par-là l'importance pour tous, et au-delà d'un quelconque handicap, de rendre accessible l'exercice du droit de vote. Les prochaines élections dont l'État fédéral sera responsable de l'organisation auront lieu en juin 2014. Il s'agit des élections simultanées pour le Parlement européen, le Parlement fédéral et les Parlements de Communauté et de Région.

— *Parité complète homme/femme sur les listes des candidats*

La simple parité prévalant actuellement sur les listes des candidats ne suffit pas à promouvoir de manière suffisamment significative l'accès par les femmes aux mandats électoraux: le nombre de membres de sexe féminin dans les assemblées politiques a tendance à

b) *Helpdesk*

Na overleg met alle betrokken actoren op federaal en lokaal politieniveau, de departementen Justitie en Buitenlandse Zaken en de Dienst Vreemdelingenzaken, heeft de multidisciplinaire werkgroep die opgericht werd op initiatief van mijn departement om identiteitsfraude, en in het bijzonder fraude met administratieve identiteit, te voorkomen en te bestrijden (*Task force* identiteitsfraude), de processen en procedures vastgelegd om vastgestelde of veronderstelde identiteitsfraude mee te delen. Een referentieambtenaar zal aangeduid worden als enig contactpunt op gemeentelijk niveau voor de behandeling van vragen die te maken hebben met identiteitsfraude en voor de mededeling van vastgestelde fraudegevallen aan de betrokken instanties. De Helpdesk Belpic van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking zal de rol spelen van eerstelijns helpdesk, die alle vragen van referentieambtenaren uit de gemeenten moet beantwoorden, en van tussenpersoon om vastgestelde of vermoedelijke fraudegevallen die door voornoemde ambtenaren werden aangegeven, door te geven aan de betrokken instanties en overheden.

D. **Verkiezingen**— *Toegankelijkheid tot de stemming*

Er bestaan verschillende soorten van handicaps: fysiek, mentaal of zintuiglijk. Het is belangrijk om naar een bredere definitie te gaan van de handicaps die in overweging genomen worden in het kader van de kieswetgeving (Kieswetboek, wijziging van art. 143), door, wat de mogelijkheid betreft voor een gehandicapte persoon om in het stembokje begeleid te worden door een persoon naar keuze, deze handicap niet meer, zoals nu, te beperken tot enkel een "lichaamsgebrek". Het doel is om elke lichamelijke, mentale of zintuiglijke insufficiëntie in overweging te nemen, en zo voor iedereen, met om het even wat voor handicap, de uitoefening van het stemrecht mogelijk te maken. De volgende verkiezingen voor de organisatie van de welke de Federale Staat verantwoordelijk zal zijn, zullen plaatsvinden in juni 2014. Het gaat om gelijktijdige verkiezingen voor het Europees Parlement, het Federale Parlement en de Gewest- en Gemeenschapsparlamenten.

— *Volledige pariteit man/vrouw op de kandidatenlijsten*

De simpele pariteit die momenteel van toepassing is op de kandidatenlijsten voldoet niet om op een significante en voldoende wijze de toegang van de vrouwen tot politieke mandaten te bevorderen; het aantal leden van het vrouwelijk geslacht in de politieke assemblees

stagner. Des mesures légales plus fortes s'imposent et il convient de soumettre au gouvernement un projet de loi établissant la règle complète de l'alternance, selon le modèle de la tirette, qui ne vaut aujourd'hui que pour les deux premières places, sur l'ensemble d'une liste de candidats pour les prochaines élections.

Ce projet sera présenté en janvier au gouvernement.

— Prochaines échéances électorales

Les prochaines élections dont l'État fédéral sera responsable de l'organisation auront lieu en juin 2014. Il s'agit des élections simultanées pour le Parlement européen, le Parlement fédéral et les Parlements de Communauté et de Région.

Différentes lois du 19 juillet 2012, publiées au *Moniteur belge* du 22 août 2012, ont donné suite à l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011. Sont ainsi visés en matière électorale les points suivants:

- le droit de vote des Belges résidant à l'étranger (désignation de la commune d'inscription; maintien des inscriptions sur la liste des électeurs);
- la scission de la circonscription électorale Bruxelles-Hal-Vilvorde tant pour l'élection de la Chambre des Représentants et pour l'élection du Parlement européen;
- l'adaptation des lois électorales afin de rendre le système électoral plus transparent et compréhensible (l'interdiction de cumuler une place effective et une place sur la liste des suppléants, interdiction de se porter candidat pour des mandats incompatibles en cas d'élections simultanées, l'obligation du candidat effectivement élu d'occuper le mandat pour lequel il a été élu).

Ces modifications devront être intégrées dans le processus électoral global (réglementation en général, instructions, formulaires, site web, ...) afin que tous les acteurs de ce processus (bureaux électoraux, candidats, citoyens) soient bien conscients de ces modifications via une communication adéquate.

Un certain nombre de points de l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011 devront encore être traduits dans la législation électorale en les transposant en projets de loi modifiant la législation électorale.

heeft de tendens om te stagneren. Sterkere wettelijke bepalingen dringen zich dan ook op en het is nodig om aan de regering een wetsontwerp voor te leggen houdende de invoering van een regel tot volledige alternering van het "ritsmodel" — dat vandaag slechts van toepassing is op de eerste twee plaatsen — op de gehele kandidatenlijst voor de volgende verkiezingen.

Dit ontwerp zal in januari worden voorgelegd aan de Regering

— Volgende verkiezingen

De volgende verkiezingen waar de Federale Staat verantwoordelijk zal zijn voor de organisatie, zullen plaatsvinden in juni 2014. Het gaat om gelijktijdige verkiezingen voor het Europees Parlement, het Federale Parlement en de Gewest- en Gemeenschapsparlementen.

Verschillende wetten van 19 juli 2012, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 22 augustus 2012, hebben uitvoering gegeven aan het regeerakkoord van 1 december 2011. Het gaat om volgende punten inzake verkiezingen:

- het stemrecht van de Belgen die in het buitenland verblijven (aanwijzing van de gemeente van inschrijving; behoud van de inschrijvingen op de kiezerslijst);
- de splitsing van de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, zowel voor de verkiezing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers als voor de verkiezing van het Europees Parlement;
- de aanpassing van de kieswetten om het verkiezingssysteem transparanter en begrijpelijker te maken (het verbod om een effectieve plaats en een plaats op de lijst met plaatsvervangers te cumuleren, het verbod om zich kandidaat te stellen voor onverenigbare mandaten in geval van gelijktijdige verkiezingen, de verplichting van de effectief verkozen kandidaat om het mandaat waarvoor hij verkozen werd, uit te oefenen).

Deze wijzigingen zullen geïntegreerd moeten worden in het globale verkiezingsproces (algemene reglementering, onderrichtingen, formulieren, website...), opdat alle actoren in dit proces (kiesbureaus, kandidaten, burgers) zich goed bewust zijn van deze wijzigingen via gepaste communicatie.

Een aantal punten van het regeerakkoord van 1 december 2011 zullen nog vertaald moeten worden in de kieswetgeving door ze om te zetten in wetsontwerpen die de kieswetgeving wijzigen.

Il s'agit en l'occurrence de:

— l'adaptation du Sénat à la nouvelle structure de l'État (transformation en un Sénat des entités fédérées);

— la durée de la législature fédérale dans la Constitution (le renouvellement de la Chambre des Représentants tous les cinq ans; la simultanéité des élections fédérales et des élections pour le Parlement européen).

Suite à une étude de novembre 2011 réalisée par l'Académie royale flamande des Sciences et des Arts — à l'attention du Parlement fédéral - relative à la maximisation de la richesse d'informations des élections, il apparaît également opportun de modifier la législation électorale fédérale afin de réaliser la publication des résultats électoraux — lors des élections fédérales, européennes ou régionales — non plus au niveau du canton mais au niveau communal, qui est un niveau sociologique et politique plus relevant.

— *Nouveau système de vote électronique*

Le développement d'un nouveau système de vote électronique, qui avait été souhaité par les résolutions du Parlement fédéral des 10 et 18 juillet 2008, est entré en 2012 dans une phase de conclusion et de mise en opération.

Après l'utilisation de ce nouveau système lors des élections du 14 octobre 2012 dans 151 communes de la Région flamande et dans 2 communes de la Région de Bruxelles-Capitale, la préparation spécifique du logiciel électoral pour les élections de 2014 sera entamée de manière opérationnelle en 2013, après évaluation par le gouvernement, et en tenant compte de toutes les évolutions récentes de la législation.

Un point important concernant ce nouveau système sera, après évaluation positive par le gouvernement de l'utilisation de ce système, le dépôt au Parlement d'un projet de loi définissant le cadre légal de son utilisation. De même, des arrêtés spécifiques devront être pris en prévision des élections de 2014.

— *Poursuite de projets existants*

a) *E-learning*

Le module *E-learning* est un module qui a été développé dans le but de permettre aux membres des bureaux de vote mais également aux citoyens qui sont intéressés, de mieux comprendre le processus électoral. Le module *E-Learning* est basé sur le principe de la for-

Het gaat hier om:

— de aanpassing van de Senaat aan de nieuwe Staatsstructuur (omzetting in een Senaat van de deelstaten);

— de duur van de federale zittingsperiode in de Grondwet (vernieuwing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers om de vijf jaar; de gelijktijdigheid van de federale verkiezingen en de verkiezingen voor het Europees Parlement).

Uit een studie van november 2011 door de Koninklijke Vlaamse Academie voor Wetenschappen en Kunsten — ter attentie van het Federaal Parlement — over de maximalisering van de informatierijkdom van de verkiezingen, blijkt eveneens dat het nuttig is om de federale kieswetgeving te wijzigen om de verkiezingsuitslagen — tijdens de federale, Europese of regionale verkiezingen — niet meer op het niveau van het kanton te publiceren, maar op gemeentelijk niveau, wat op sociologisch en politiek vlak relevanter is.

— *Nieuw elektronisch stemsysteem*

De ontwikkeling van een nieuw elektronisch stemsysteem, gewenst door de resoluties van het Federale Parlement van 10 en 18 juli 2008, is in 2012 in haar eind- en verwezenlijkingsfase gekomen.

Na het gebruik van dit nieuwe systeem tijdens de verkiezingen van 14 oktober 2012 in 151 gemeenten van het Vlaamse Gewest en 2 gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, zal de specifieke voorbereiding van de kiessoftware voor de verkiezingen van 2014 operationeel gestart worden in 2013, na evaluatie door de Regering en rekening houdend met alle recente evoluties in de wetgeving.

Een belangrijk punt voor dit nieuwe systeem wordt, na positieve evaluatie door de Regering van het gebruik van het systeem, de neerlegging bij het Parlement van een wetsontwerp dat het wettelijke kader van het gebruik ervan definieert. Eveneens zullen specifieke besluiten genomen moeten worden met het oog op de verkiezingen in 2014.

— *Bestaande projecten voortzetten*

a) *E-learning*

De *E-learning* module is een module met het oog op een beter begrip die ontwikkeld werd zodat de leden van de stembureaus, maar eveneens de geïnteresseerde burgers, het kiesproces beter zouden kunnen begrijpen. De *E-learning* module is gebaseerd op het

mation interactive via une application basée sur Internet.

Vu les modifications législatives électorales réalisées et encore à venir, le module devra faire l'objet d'une profonde mise à jour, en tenant compte également de l'utilisation du nouveau système de vote électronique.

Il va sans dire que ce module *E-learning*, de même que d'autres initiatives en matière de formation et de communication qui seront réalisées par le département, doit être un élément moteur pour permettre à tous les citoyens de comprendre notre processus électoral et les modifications que celui-ci a connues suite aux réformes institutionnelles.

b) *Pointage des électeurs au moyen de l'eID*

En collaboration avec un fournisseur ICT et l'administration communale de Woluwe-Saint-Pierre, une application logicielle a été développée; celle-ci permet aux électeurs d'utiliser leur carte d'identité électronique pour s'enregistrer (se faire pointer sur la liste) dans les bureaux de vote. L'avantage principal de l'application est qu'un nombre plus élevé d'électeurs peut être traité à court terme (une dizaine d'électeurs par minute) et que l'on dispose d'une liste, des électeurs présents au vote, claire et précise.

Quelques modifications seront encore apportées au logiciel en vue de mettre celui-ci et les manuels nécessaires gratuitement à la disposition des communes qui le souhaitent et ce, dans le cadre de la préparation des élections de 2014. Ce logiciel pourra alors être utilisé en toute autonomie par les communes.

Il est à noter que ce logiciel est utilisable tant dans les bureaux de vote traditionnel que dans les bureaux de vote électronique.

principe van interactieve opleiding via een op internet gebaseerde toepassing.

Gelet op de doorgevoerde en toekomstige wijzigingen in de kieswetgeving, zal de module grondig bijgewerkt moeten worden, eveneens rekening houdend met het gebruik van het nieuwe elektronische stelsysteem.

Het spreekt voor zich dat deze *E-learning* module, net als andere initiatieven inzake opleiding en communicatie die het departement zal ondernemen, een drijvend element moet zijn om het voor alle burgers mogelijk te maken om ons kiesproces te begrijpen en de wijzigingen die hieraan gebeurden ten gevolge van de institutionele hervormingen.

b) *Aanstippen van de kiezers met de eID*

In samenwerking met een ICT-leverancier en het gemeentebestuur van Sint-Pieters-Woluwe werd een softwaretoepassing ontwikkeld. Daarmee kunnen de kiezers hun elektronische identiteitskaart gebruiken om zich te registreren (aanstippen op de lijst) in de stembureaus. Het grootste voordeel van de toepassing is dat meer kiezers snel behandeld kunnen worden (een tiental per minuut) en dat er een duidelijke en precieze lijst is van de kiezers die aanwezig zijn op de stemming.

Er zullen nog enkele wijzigingen aangebracht worden aan de software om deze en de nodige handleidingen gratis ter beschikking te stellen van de gemeenten die dit wensen, in het kader van de voorbereiding van de verkiezingen van 2014. Deze software zal volledig autonoom door de gemeenten gebruikt kunnen worden.

Het dient opgemerkt te worden dat deze software zowel gebruikt kan worden in de traditionele stembureaus als in de elektronische stembureaus.

IV. — LA SÉCURITÉ CIVILE

La Sécurité Civile englobe les matières liées aux services d'incendie, à la protection civile, au centre de connaissance de la sécurité civile et au projet 112.

Les organisations qui supportent ces matières sont toutes orientées vers le service au citoyen.

Les politiques que je désire développer doivent apporter “plus de droit et de devoir de sécurité au service du citoyen”, plus précisément, le droit à la sécurité des citoyens et le devoir de sécurité des autorités.

En particulier, je voudrais travailler sur le droit à la sécurité des personnes qui œuvrent à la protection des citoyens comme les pompiers et les agents de la protection civile.

Pour ce faire, durant l'année 2013, les forces vives seront mobilisées pour poursuivre et finaliser la réforme de la sécurité civile.

En tant que priorité pour l'année 2013, l'objectif fixé est la mise en place des zones de secours dès le début 2014.

A. La réforme de la sécurité civile

— La réforme de la sécurité civile en 2012

La réforme de la sécurité civile est un dossier important pour la sécurité des citoyens et la protection de leurs biens.

C'est également un dossier qui doit apporter une sécurité accrue pour les acteurs de terrain.

La mise en œuvre de la loi du 15 mai 2007 reste la première de mes priorités.

En 2012, en accordant la personnalité juridique aux prézones de secours, conformément à mes engagements, une nouvelle étape significative a été franchie.

Dès à présent, les prézones disposent d'une dotation pérenne — soit 21, 65 millions d'euros — qui leur permet d'établir un budget qui s'inscrit dans une vision pluriannuelle.

Les prézones peuvent ainsi renforcer les effectifs du personnel opérationnel pour répondre au manque de personnel régulièrement dénoncé par les fédérations de pompiers et les organisations syndicales.

IV. — DE CIVIELE VEILIGHEID

Civiele veiligheid omvat zaken met betrekking tot brandweer, de civiele bescherming, het kenniscentrum van de civiele veiligheid en het project 112.

De organisaties die deze materies ondersteunen zijn alle gericht op dienstverlening naar de burgers toe.

De verschillende vormen van beleid die ik wil ontwikkelen moet voorzien in “meer rechten en plichten inzake veiligheid ten dienste van de burger” meer in het bijzonder, het recht op veiligheid van de burgers en de plicht tot veiligheid van de overheidsinstanties.

In het bijzonder, wil ik werken aan het recht op veiligheid van de mensen die werken om burgers te beschermen zoals brandweerlieden en personeelsleden van de civiele bescherming.

Om dit te doen in de loop van het jaar 2013, zullen alle betrokkenen worden gemobiliseerd om verder te gaan met de hervorming van de civiele veiligheid en deze af te ronden.

Het is een prioriteit voor 2013, de hulpverleningszones vanaf begin 2014 te implementeren.

A. De hervorming van de civiele veiligheid

— De hervorming van de civiele veiligheid in 2012

De hervorming van de civiele veiligheid is een belangrijk dossier voor de veiligheid van de burgers en de bescherming van hun eigendommen.

Het is ook een dossier dat veiligheid moet bieden voor de actoren op het terrein.

De uitvoering van de wet van 15 mei 2007 blijft mijn belangrijkste prioriteit.

Door het geven van rechtspersoonlijkheid aan de prezones in 2012, waartoe ik mij had geëngageerd, werd een nieuwe betekenisvolle stap gezet.

Voortaan, beschikken de prezones over een permanente dotatie — zijnde 21,65 miljoen euro — die hen in staat stelt om een begroting op te stellen die deel uitmaakt van een meerjarige visie.

De prezones kunnen aldus de getalsterkten opdrijven van het operationeel personeel om het tekort aan personeel dat regelmatig aangekaart werd door de brandweerbondfederaties en de vakbonden bij te passen.

Simultanément à l'octroi de la personnalité juridique, quatre arrêtés royaux ont été rédigés.

Il s'agit de:

- l'arrêté royal portant l'octroi de la dotation fédérale aux prézones;
- l'arrêté royal déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et des moyens adéquats;
- l'arrêté modifiant l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie qui permet la mise en place du bureau zonal de prévention;
- l'arrêté royal déterminant les normes minimales en matière d'équipement de protection individuelle et de protection collective.

Les trois premiers ont été publiés, le quatrième doit encore être soumis à l'avis du Conseil d'État.

Durant l'année 2012, d'autres dossiers importants de la sécurité civile ont également été réalisés.

— La loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile a été modifiée afin de régler l'important dossier de la tarification incendie. Dès à présent, les normes applicables pour la fixation des frais admissibles et de la quote-part sont bien identifiées. La répartition des frais de fonctionnement des services d'incendie entre les communes centres de groupe et les communes protégées peut donc être réalisée dans le respect des règles fixées dans la loi.

— Parce que l'égalité de tous reste un de mes principes fondamentaux, j'ai voulu aligner l'âge de fin d'activité des pompiers volontaires sur l'âge légal de la pension pour les pompiers professionnels. Ainsi, dès 2013, les pompiers volontaires pourront, sous certaines conditions, poursuivre leur engagement citoyen jusqu'à l'âge de 65 ans.

— De plus, j'ai voulu prendre en compte la pénibilité du métier de sapeur-pompier. Ici aussi, dans l'attente du nouveau statut qui sera appliqué lors de la mise en place des zones de secours, j'ai pris les mesures pour prolonger le congé préalable à la pension des agents professionnels.

Gelijktijdig met de toekenning van rechtspersoonlijkheid, werden vier koninklijke besluiten uitgewerkt.

Deze zijn:

- het koninklijk besluit voor het verlenen van de federale dotatie aan de prezones;
- het koninklijk besluit tot vaststelling van de minimale voorwaarden van snelste adequate hulp en adequate middelen;
- het besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 1967, houdende, in vredetijd, de organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand die de invoering van het zonale preventiekantoor mogelijk maakt;
- het koninklijk besluit tot vaststelling van de minimumnormen voor persoonlijke beschermingsmiddelen en collectieve beschermingsmiddelen.

De eerste drie werden gepubliceerd, het vierde moet nog worden voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

In 2012, werden andere belangrijke aspecten van de civiele bescherming ook verwezenlijkt.

— De wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming werd gewijzigd om het belangrijke dossier van de prijsstelling inzake brand aan te pakken. Voortaan zijn de normen die van toepassing zijn voor de vaststelling van de in aanmerking komende kosten en het aandeel behoorlijk geïdentificeerd. De verdeling van de operationele kosten voor de brandweer tussen de groepscentrumgemeenten en de beschermde gemeenten kan dus worden uitgevoerd in overeenstemming met de regels die bepaald zijn in de wet.

— Omdat gelijkheid voor allen steeds één van mijn fundamentele principes blijft, wilde ik de pensioenleeftijd van de vrijwilliger brandweerlieden afstemmen op de wettelijke pensioenleeftijd voor professionele brandweerlieden. Hieruit volgt dat vanaf 2013, de vrijwilliger brandweerlieden, onder bepaalde voorwaarden, hun maatschappelijk engagement kunnen voortzetten tot de leeftijd van 65 jaar.

— Daarnaast wilde ik rekening houden met de moeilijkheidsgraad van de taak van brandweerman. Nogmaals, in afwachting van het nieuwe statuut dat zal worden toegepast bij de implementatie van de hulpzones, heb ik maatregelen genomen om het verlof voorafgaand aan de pensionering van de professionele personeelsleden te verlengen.

Les textes ont été adaptés en tenant compte des nouvelles règles issues de la réforme des pensions mais, surtout, la possibilité de prendre le congé préalable n'est plus limitée dans le temps ce qui apporte une sérénité au système.

Pour être complète, et dans le même souci d'égalité de traitement, la même démarche a été réalisée pour les agents des unités opérationnelles de la protection civile.

Les textes devront être publiés début 2013.

— *La réforme de la sécurité civile en 2013*

Durant l'année 2013, afin de finaliser la réforme de la sécurité civile et de concrétiser la mise en place des zones de secours, les travaux nécessaires pour aboutir à la publication des différents textes réglementaires seront intensifiés dans les limites des crédits qui seront octroyés par le gouvernement.

Les organisations syndicales, les Fédérations de pompiers et les Unions des Villes et Communes seront largement impliquées dans les discussions afin d'obtenir le plus grand consensus pour une organisation modernisée et adaptée aux contraintes de notre société.

Il s'agit notamment:

— des textes relatifs au statut uniforme pour les agents des zones (sélection, recrutement, formation, carrière, évaluation, discipline, régime pécuniaire, pension et fin de carrière) en ce compris la situation des volontaires;

— des arrêtés royaux ayant trait au commandant de zone, à l'inspection générale, au comptable spécial, au plan comptable, aux dotations fédérales et communales et aux structures minimales de la zone;

— du système de financement du futur régime de pension des agents des zones de secours.

En accord avec la décision validée par le Kern lors de l'élaboration du budget 2013, les négociations relatives aux arrêtés royaux repris ci-dessus seront réalisées en tenant compte du cadre qui sera arrêté au plus tard pour le premier contrôle budgétaire.

De teksten werden aangepast om rekening te houden met de nieuwe regels uit de pensioenhervorming, maar, nog belangrijker is het feit dat de mogelijkheid om het voorafgaand verlof niet meer beperkt is in de tijd, wat een zekere rust brengt in de toepassing van het systeem.

Om volledig te zijn, en in dezelfde bekommernis van gelijke behandeling, werd dezelfde aanpak uitgevoerd voor de personeelsleden van de operationele eenheden van de civiele bescherming.

De teksten zullen moeten worden gepubliceerd begin van 2013.

— *de hervorming van de civiele veiligheid in 2013.*

Gedurende het jaar 2013 zullen, om de hervorming van de civiele veiligheid af te ronden en om de implementatie van de hulpverleningszones in te vullen, de werkzaamheden die nodig zijn om te komen tot de publicatie van de verschillende teksten worden geïntensifieerd binnen de kredieten die door de regering worden toegekend.

Vakbonden, federaties van brandweerlieden en de vereniging van steden en gemeenten zullen uitgebreid worden betrokken bij de besprekingen om een zo breed mogelijke consensus voor een gemoderniseerde organisatie die aangepast is aan de noden van onze samenleving te verkrijgen.

Het gaat hierbij over:

— teksten met betrekking tot een eenvormig statuut voor de personeelsleden van de zones (selectie, aanwerving, opleiding, loopbaan, evaluatie, discipline, geldelijk stelsel, pensioen en eindloopbaan), met inbegrip van de situatie van de vrijwilligers;

— koninklijke besluiten inzake de zonecommandant, de algemene inspectie, de bijzondere boekhoudkundige, het boekhoudkundig plan, de federale en gemeentelijke dotaties en de minimale structuren van de zone;

— het financieringssysteem van het toekomstige pensioenstelsel van de personeelsleden van de hulpverleningszones.

In overeenstemming met de beslissing goedgekeurd door de Kern bij het opstellen van de begroting 2013, zullen de onderhandelingen in verband met de bovenstaande Koninklijke Besluiten worden gevoerd mits rekening te houden met het kader dat uiterlijk bij de eerste begrotingscontrole zal worden vastgelegd.

— Conformément à l'accord de gouvernement de 2011, la recherche de moyens qui permettront un financement complémentaire des services de secours, par exemple, via les compagnies d'assurance, sera intensifiée et une proposition sera soumise au gouvernement pour le conclave 2014 en juillet 2013.

— Dans cette optique, j'ai déjà obtenu que l'actuel montant de la dotation fédérale, 22,12 millions d'euros (montant indexé en 2013) aux prézones soit augmenté de 9 millions d'euro, ce qui représente une augmentation significative de 40 %,.

Cette augmentation permettra notamment:

— d'engager 100 pompiers;
— d'acquérir des équipements de protection repris dans l'arrêté royal déterminant les normes minimales en matière d'équipement individuel et de protection collective.

— Par ailleurs, le gouvernement s'est engagé à approuver, au plus tard pour le premier contrôle budgétaire 2013, le mandat de négociation relatif à la réforme de la sécurité civile en particulier son aspect statutaire, ainsi que le cadre budgétaire dans lequel la négociation se déroulera.

— Au-delà des textes nécessitant des moyens supplémentaires un travail important sera réalisé pour finaliser les documents n'ayant aucun impact financier mais qui permettent de poursuivre la mise en œuvre de la réforme.

Toutes ces modifications visent à obtenir une sécurité civile moderne et efficiente.

Si les services de secours de la sécurité civile interviennent généralement gratuitement, il existe cependant quelques cas pour lesquels une facturation est envoyée au bénéficiaire des prestations.

En 2013, l'arrêté royal du 25 avril 2005 fixant les modalités de facturation sera modifié afin d'adapter les recettes aux réalités des coûts générés.

— La formation du personnel

Lors des travaux relatifs à la réforme de la sécurité civile, la "Commission Paulus" a mis en évidence la nécessité de revoir la formation des sapeurs-pompiers, tant dans son volet théorique que dans son approche pratique.

— In overeenstemming met het regeerakkoord van 2011, zal de zoektocht naar middelen die extra financiering voor de hulpdiensten mogelijk maken, bijvoorbeeld via de verzekeringsmaatschappijen, worden geïntensifieerd en zal er een voorstel aan de regering voorgelegd worden en dit voor het conclaaf 2014 dus in juli 2013.

— In deze optiek heb ik verkregen dat het huidige bedrag van de federale dotatie, 22,12 miljoen euro (geïndexeerd bedrag in 2013) aan de prezones zou worden verhoogd met 9 miljoen euro, wat neerkomt op een aanzienlijke stijging van 40 %.

Deze toename zal met name het volgende mogelijk maken:

— 100 brandweerlieden aan te werven;
— de aanschaf van beschermingsmiddelen opgenomen in het Koninklijk Besluit tot vaststelling van de minimumnormen voor persoonlijke uitrusting en collectieve bescherming.

— Daarnaast heeft de regering zich ertoe verbonden om, uiterlijk tegen de eerste begrotingscontrole 2013, het mandaat voor de onderhandelingen over de hervorming van de civiele veiligheid, in het bijzonder het statutair aspect ervan, goed te keuren, evenals het budgettaire kader waarbinnen de onderhandeling zal plaatsvinden.

— Naast de teksten die extra middelen zullen vergen, zal belangrijk werk worden verricht om de documenten af te ronden zonder financiële gevolgen, maar die het mogelijk zullen maken de uitvoering van de hervormingen voort te zetten.

Al deze wijzigingen zijn ontworpen om een moderne en efficiënte civiele veiligheid te bereiken.

Waar de hulpdiensten van de civiele veiligheid over het algemeen gratis tussenkomen, zijn er evenwel enkele gevallen waarvoor een facturatie wordt verzonden naar de begunstigde van de prestaties.

In 2013, zal het koninklijk besluit van 25 april 2005 tot vaststelling van de facturatievoorwaarden worden aangepast om de inkomsten aan te passen aan de realiteit van de gegenereerde kosten.

— Opleiding van het personeel

Tijdens de werkzaamheden betreffende de hervorming van de civiele veiligheid, heeft de "Commissie Paulus" gewezen op de noodzaak om de opleiding van brandweerlieden, zowel in haar theoretische deel als wat betreft de praktische aanpak te herzien.

Je reste persuadée que la sécurité des agents en intervention repose avant tout sur une formation adaptée.

En 2012, j'ai demandé un rapport sur l'état de la formation et j'ai commandité un audit sur les écoles de formation.

En l'occurrence, il s'agit d'une première pour les écoles du feu depuis qu'elles ont été agréées par leur ministre de tutelle.

La formation doit également permettre que chaque citoyen reçoive le même service quel que soit le service d'incendie qui intervient.

Cette modernisation de la formation devra être conduite en tenant compte des nouveaux besoins, des nouvelles missions et des nouveaux profils de fonction élaborés dans le cadre des zones de secours. Si j'insiste pour que le principe "pour une même mission et pour une même fonction, une même formation" soit retenu, je veux veiller à ce que l'organisation de la nouvelle formation prenne en compte la situation particulière des volontaires en ce qui concerne leur disponibilité.

Pour moi, les pompiers volontaires doivent rester des acteurs importants dans le nouveau paysage de la sécurité civile et il est essentiel de maintenir l'implication citoyenne de ceux-ci, plus encore, il nous faut prendre les mesures pour renforcer l'intérêt de tous à s'engager dans cette voie, par exemple en suscitant les vocations par le développement structuré des écoles de cadets.

La formation pratique devra être améliorée et des périodes de recyclages pratiques devront être proposées aux agents notamment par le biais des certifications que devra rédiger le centre de connaissance (KCCE).

La formation des écoles sera optimisée et des contrats de gestion seront conclus avec celles-ci afin de veiller à la meilleure utilisation des moyens financiers dégagés par mes services.

Toutes ces nouveautés seront intégrées dans la nouvelle version de l'arrêté royal relatif aux formations des membres des services de secours.

Des arrêtés royaux nécessaires pour poursuivre le développement des formations de spécialisation, comme par exemple le porteur de tenue chimique,

Ik blijf ervan overtuigd dat de veiligheid van de personeelsleden tijdens interventie voornamelijk gebaseerd is op een passende opleiding.

In 2012, vroeg ik om een verslag over de staat van de opleiding en heb ik opdracht gegeven tot een audit van de opleidingsscholen.

In dit geval gebeurt dit voor de eerste keer voor de brandweerscholen sinds ze werden erkend door hun voorgijminister.

De opleiding moet ook ervoor zorgen dat elke burger dezelfde service ontvangt, ongeacht de brandweerdienst die opereert.

Deze modernisering van de opleiding moet worden uitgevoerd, rekening houdend met de nieuwe behoeften, de nieuwe missies en nieuwe functieprofielen ontwikkeld binnen het kader van de hulpzones. Als ik aandring op het principe "voor eenzelfde missie en eenzelfde functie, eenzelfde opleiding", wil ik ervoor zorgen dat de organisatie van de nieuwe opleiding rekening houdt met de bijzondere situatie van de vrijwilligers met betrekking tot hun beschikbaarheid.

Voor mij moeten de vrijwillige brandweerlieden belangrijke spelers blijven in het nieuwe landschap van de civiele veiligheid en is het essentieel om de betrokkenheid van de burgers te behouden, meer nog we moeten maatregelen nemen opdat in het kader van het algemeen belang iedereen zich inschrijft in deze zienswijze, bijvoorbeeld door het stimuleren van vrijwillige inzet door een gestructureerde ontwikkeling van de kadettenscholen.

De praktische opleiding moet worden verbeterd en perioden van praktische herscholing zullen moeten worden aangeboden aan de personeelsleden met name via certificeringen die het kenniscentrum (KCCE) zal dienen op te stellen.

De opleiding van de scholen zal worden geoptimaliseerd en beheerscontracten zullen met hen worden afgesloten om het meest efficiënte gebruik van de financiële middelen, die door mijn diensten worden vrijgemaakt, te garanderen.

Al deze vernieuwingen zullen worden geïntegreerd in de nieuwe versie van het Koninklijk Besluit over de opleiding de leden van de hulpdiensten.

Koninklijke besluiten die zullen nodig zijn om de ontwikkeling van de specialisatieopleidingen voort te zetten, zoals de drager van chemische uitrusting, zullen

seront publiés afin de répondre aux besoins spécifiques identifiés par les hommes de terrain.

— *La communication, soutien essentiel à l'intervention*

L'amélioration du système de communication Astrid sera poursuivie. Notamment, pour améliorer les échanges d'informations entre les intervenants, un nouveau fleetmap multidisciplinaire du système de radiocommunication Astrid a été développé. La mise à jour des 8 000 radios des services d'incendie a débuté en 2012. Cette reprogrammation devra se clôturer durant l'année 2013.

Parallèlement au fleetmap multidisciplinaire, la mise en œuvre d'un fleetmap monodisciplinaire pour les services d'incendie et les unités de la protection civile sera également concrétisée.

Enfin, nous poursuivrons le travail nécessaire pour améliorer la couverture radio indoor du système de radiocommunication Astrid.

— *Le Centre de connaissance pour la Sécurité civile*

Parce que toutes les forces et les compétences disponibles doivent être mobilisées pour atteindre un de mes objectifs principaux de 2013, le Centre de connaissance pour la Sécurité civile, le KCCE, sera mobilisé dans le cadre des travaux relatifs à la réforme de la sécurité civile.

Il poursuivra également ses missions de base comme le développement des procédures opérationnelles standardisées pour les services d'incendie et les unités opérationnelles de la protection civile.

Le KCCE sera également largement impliqué dans la formation des agents opérationnels de la sécurité civile. Il sera un acteur de premier plan pour la mise en place de la réforme de la formation des membres opérationnels de la sécurité civile. Il poursuivra son rôle essentiel dans la mise à jour des différents syllabi mais également dans l'approche d'une pédagogie adaptée à l'enseignement chez l'adulte.

L'année 2013 devra consacrer le projet des analyses statistiques. En effet, afin de disposer d'analyses statistiques fiables, un programme ICT a été développé durant l'année 2012. Avec les données collectées auprès de services d'incendie de l'ensemble du pays, nous serons maintenant en mesure d'exploiter celles-ci afin d'en tirer

worden gepubliceerd met het oog op het bieden van een antwoord op de specifieke behoeften die door de mensen op het terrein worden ondervonden.

— *Communicatie, een wezenlijke steun voor de interventie*

De verbetering van het communicatiesysteem Astrid zal worden voortgezet. In het bijzonder om de uitwisseling van informatie tussen belanghebbenden te verbeteren, werd een nieuwe multidisciplinaire fleetmap van het Astrid radiocommunicatiesysteem ontwikkeld. De update van de 8 000 radio's van de brandweer begon in 2012. Deze herprogrammering zal moeten afgesloten worden tijdens het jaar 2013.

Parallel aan de uitvoering van de multidisciplinaire zal de implementatie van een monodisciplinaire fleetmap voor de brandweerdiensten en civiele beschermingseenheden eveneens worden gerealiseerd.

Tot slot, blijven we de werkzaamheden voortzetten die nodig zijn om de binnen-radiodekking van het Astrid radiocommunicatiesysteem te verbeteren.

— *Het Kenniscentrum voor Civiele Veiligheid*

Omdat alle sterke punten en vaardigheden ter beschikking dienen te worden gesteld om een van mijn belangrijkste doelen te bereiken voor 2013, zal het kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid, het KCCE, gemobiliseerd worden in het raam van de werkzaamheden betreffende de hervorming van de civiele veiligheid.

Het zal ook doorgaan met zijn basistaken zoals het ontwikkelen van gestandaardiseerde operationele procedures voor de brandweerdiensten en operationele eenheden van de civiele bescherming.

Het KCCE zal ook nauw betrokken worden bij de opleiding van de operationele personeelsleden van de civiele veiligheid. Het zal een toonaangevende speler zijn in de uitvoering van de hervorming van de opleiding van de operationele leden van de civiele veiligheid. Hij blijft zijn rol voortzetten in het bijwerken van de verschillende syllabi maar ook in de aanpak inzake een aangepaste didactiek voor volwassenenonderwijs.

In het jaar 2013 zal het project statistische analyses moeten worden afgewerkt. Inderdaad, om over betrouwbare statistische analyses te beschikken werd een ICT programma ontwikkeld tijdens het jaar 2012. Met de gegevens verzameld bij de brandweerdiensten van het hele land, zullen we nu in staat zijn om ze te

les enseignements utiles qui nous permettront d'identifier les décisions stratégiques de demain.

Enfin, le KCCE continuera à développer des projets scientifiques en relation avec la sécurité civile en partenariat avec des universités. Notamment, deux études démarrées en 2012 devront livrer leurs conclusions. La première a trait à l'efficacité des moyens d'extinction, de la pression de l'eau et des lances d'incendie, la seconde à l'évolution de l'incendie dans des logements basse énergie.

Toutes ces études sont importantes pour la sécurité du personnel d'intervention.

Avec la cellule "Internationale", le KCCE se chargera également de l'organisation conjointe d'exercices internationaux afin de confronter nos capacités opérationnelles et d'acquérir de nouvelles expériences.

B. La Protection civile

Valoriser et renforcer la protection civile sera une des priorités en 2013.

– La gestion du personnel

– Comme pour les sapeurs-pompiers, le nouvel arrêté fixant les conditions du congé préalable à la pension pour le personnel professionnel de la protection civile sera publié prochainement en tenant compte des nouvelles dispositions aux régimes des pensions. Le nouveau système ne présentera plus un caractère temporaire.

Afin de clarifier les règles de droit applicables aux volontaires de la protection civile d'une part et, d'autre part, d'adapter le statut pour permettre un fonctionnement efficace des unités opérationnelles, un statut adapté sera négocié sur base d'une proposition.

Depuis plusieurs années, des efforts sont consentis pour améliorer et maintenir la condition physique des agents opérationnels. Ceci leur garantit une sécurité accrue lors de l'exercice de leurs missions.

– Afin d'accroître encore cette amélioration de la santé, les unités permanentes seront dotées d'appareils de fitness et une piste d'écorses sera aménagée pour améliorer l'endurance physique des agents opérationnels.

– En matière de formation, un effort sera également réalisé pour améliorer l'encadrement de celle-ci. Un

gebruiken voor het afleiden van nuttige lessen die ons zullen toelaten om de strategische beslissingen van morgen te identificeren.

Tot slot, zal het KCCE wetenschappelijke projecten blijven ontwikkelen met betrekking tot de civiele veiligheid in samenwerking met de universiteiten. Met name zullen twee studies, begonnen in 2012, hun conclusies aanleveren. De eerste heeft betrekking op de effectiviteit van de blusmiddelen, de waterdruk en de brandslangen, de tweede handelt over de evolutie van de brand in lage-energie-woningen.

Al deze studies zijn belangrijk voor de veiligheid van het interventiepersoneel.

Met de "Internationale" cel, zal het KCCE ook belast zijn met het gezamenlijk organiseren van internationale oefeningen om onze operationele capaciteiten te confronteren en met het doel nieuwe ervaringen op te doen.

B. De civiele bescherming

Valoriseren en versterken van de civiele bescherming zal een prioriteit zijn in 2013

– Het personeelsbeheer

– Zoals voor de brandweerlieden, zal het nieuwe besluit waarin de voorwaarden worden bepaald van het verlof voorafgaand aan het pensioen voor het personeel van de civiele bescherming binnenkort worden gepubliceerd in het licht van de nieuwe bepalingen die van toepassing zijn op de pensioenstelsels. Het nieuwe systeem zal niet langer een tijdelijk karakter vertonen.

Om enerzijds de rechtsregels te verduidelijken die van toepassing zijn op de vrijwilligers van de civiele bescherming en om anderzijds het statuut aan te passen om een efficiënte werking van de operationele eenheden mogelijk te maken, zal een aangepast statuut op basis van een voorstel worden onderhandeld.

Sinds enkele jaren worden er inspanningen geleverd om de fysieke conditie van het operationele personeel te verbeteren en te onderhouden. Dit garandeert hen een grotere veiligheid in de uitoefening van hun taken.

– Om deze verdere verbetering van de gezondheid te doen toenemen, zullen de permanente eenheden worden uitgerust met fitnessapparatuur en een Finse piste zal worden voorzien om het uithoudingsvermogen van de operationele medewerkers te verbeteren.

– Inzake opleiding, zal een inspanning worden geleverd om de omkadering ervan te verbeteren. Een

encadrement pédagogique sera mis en place pour améliorer la qualité des formations enseignées aux agents, tant pour leur évolution de carrière que pour leur formation continue.

— Réforme de la protection civile

La mise en place prochaine des zones de secours doit nous conduire à une réflexion de fond. En effet, les 251 services d'incendie vont être regroupés en 34 zones.

Il en résultera la mise en place d'organisations opérationnelles avec une autonomie d'intervention renforcée. Dès lors, afin d'optimiser les moyens de sécurité civile tant humains que matériel, qu'ils soient issus des services d'incendie ou de la protection civile, il nous faut dès à présent réfléchir à la manière la plus appropriée d'utiliser tous les moyens disponibles, dans l'intérêt des citoyens, pour une valorisation renforcée des compétences individuelles de chaque agent de sécurité civile.

Une réforme de la protection civile sera présentée en vue:

- De l'adapter aux nouveaux enjeux de la société en matière de mission;
- De la renforcer au niveau du Fédéral dans ses missions spécialisées;
- De renforcer les synergies structurelles avec les prézones et bientôt les zones de secours;
- D'éviter les doubles emplois;
- De renforcer la collaboration avec la police.

Cette organisation modernisée devra assurer la continuité du service en tout temps, pour l'ensemble des missions dévolues à la sécurité civile et sera capable de répondre aux sollicitations d'urgences que ce soit en situation habituelle ou en situation de crise, sur notre territoire comme pour les missions d'aide humanitaire à l'étranger (*BeFast*).

Les missions de renfort à la police, aux gardiens de prisons ne devront pas être oubliées.

Dans cet esprit, les procédures permettant d'améliorer les délais de mobilisation et de mise en œuvre des unités opérationnelles seront développées.

Dans un même esprit d'optimisation des moyens et des compétences, la mise en place d'une centrale d'achat sera poursuivie durant l'année 2013. Cette

pedagogische omkadering zal worden ingesteld om de kwaliteit van de onderwezen opleidingen voor de personeelsleden te verbeteren, zowel voor hun loopbaanontwikkeling als voor hun voortgezette opleiding.

— Hervorming van de civiele bescherming

De komende invoering van hulpverleningszones dient te resulteren in een diepgaande reflectie. Inderdaad, de 251 brandweerkorpsen zullen worden gegroepeerd in 34 zones.

Dit zal resulteren in de oprichting van operationele organisaties met een versterkte interventieautonomie. Om de middelen van de civiele veiligheid, zowel op menselijk vlak als materieel vlak te optimaliseren, of zij nu voortkomen uit de brandweerdiensten of van de civiele bescherming, moeten we nu reeds nadenken over de meest geschikte manier om alle beschikbare middelen te gebruiken in het belang van de burgers, en dit teneinde te komen tot een versterkte valorisatie van de individuele vaardigheden van elk personeelslid van de civiele veiligheid.

Een hervorming van de civiele bescherming zal worden voorgesteld teneinde:

- Ze aan te passen aan de nieuwe uitdagingen van de samenleving met betrekking tot haar opdrachten;
- Ze te versterken op Federaal niveau voor wat haar gespecialiseerde opdrachten betreft;
- De structurele samenwerking met de prezones en binnenkort de hulpverleningszones te versterken;
- Dubbel gebruik te vermijden;
- De samenwerking met de politie te versterken.

Deze vernieuwde organisatie zal ten allen tijde de continuïteit van de dienstverlening moeten verzekeren voor alle taken die aan de civiele bescherming worden toebedeeld en in staat zijn om te reageren op verzoeken in noodsituaties binnen een traditionele of crisissituatie op ons grondgebied net als voor humanitaire missies in het buitenland (*BeFast*).

Versterkingsmissies naar de politie toe, naar de gevangenisbewakers toe zullen niet mogen worden vergeten.

In deze geest zullen de procedures die het mogelijk maken om de termijnen van mobilisatie en inwerkingstelling van de operationele eenheden te verbeteren worden ontwikkeld.

In dezelfde geest van optimalisatie van middelen en vaardigheden, zal de oprichting van een aankoopcentrale tijdens 2013 worden voortgezet. Deze centrale

centrale soutiendra les futures zones de secours au niveau des acquisitions en matériel standardisé. Après la création d'un back-office en 2012, un "front-office" sera mis en place en 2013.

En 2013, de nouveaux marchés seront lancés, notamment pour l'autopompe multifonctionnelle, les camions-citernes, les conteneurs, les élévateurs, les tenues de protection chimique et bien d'autres encore indispensables pour l'exécution des missions de secours dans toutes les circonstances. Grace au travail du KCCE, l'adéquation du matériel avec les besoins et les procédures d'intervention développées sera garantie.

C. Le projet 112

La fédéralisation

La fédéralisation des préposés communaux des centres 100/112 a été reportée de 11 mois par l'arrêté royal du 29 août 2012, à la demande des responsables fonctionnels de ces centres, qui étaient dans l'attente de certaines clarifications quant aux statuts administratif et pécuniaire des préposés communaux des centres 100/112 lors de leur passage au niveau fédéral.

Il s'agissait d'un report volontaire de:

— 66 préposés ont choisi de devenir fonctionnaires fédéraux au 1^{er} novembre 2012 (avec ou sans maintien du statut pécuniaire communal),

— 120 préposés ont opté pour un prolongement de leur détachement jusque fin mars 2013, date avant laquelle ils devront faire un choix définitif de continuer ou non à fonctionner au sein d'un centre d'appels urgents 100/112. La date de choix a été fixée pour permettre le remplacement à temps des préposés qui cessent leur fonction.

— Accroissement des capacités en personnel

Afin d'assurer le fonctionnement opérationnel des centres d'appels urgents, il importe de maintenir et d'accroître l'effectif des centres d'appels urgents 100/112 et des Centres d'information et de communication 101 de la police intégrée (CIC). Des efforts considérables ont été consentis en ce sens en 2012. D'une part, en assurant les remplacements nécessaires et en exécutant le plan du personnel 2012, avec le recrutement de 35 opérateurs et de 21 calltakers pour respectivement les centres 100/112 et pour les CIC. D'autre part, le Conseil des ministres du 20 juillet 2012 a approuvé le

zal de toekomstige hulpverleningszones ondersteunen inzake aanschaf van gestandaardiseerd materiaal. Na de oprichting van een back-office in 2012, zal een "front-office" in 2013 worden geïmplementeerd.

In 2013 zullen nieuwe overheidsopdrachten worden gelanceerd, waaronder die voor de multifunctionele pompwagens, de tankwagens, containers, de heftrucks, beschermende chemische kleding en nog veel meer die van essentieel belang zijn voor de prestaties van reddingsoperaties in alle omstandigheden. Dankzij het werk van het KCCE, zal de adequaatheid van het materiaal met de behoeften en de ontwikkelde interventieprocedures worden gegarandeerd.

C. Het project 112

De federalisering

De federalisering van de gemeentelijk aangestelden in de 100/112-centra werd bij Koninklijk besluit van 29 augustus 2012 met 11 maanden uitgesteld. Dat op vraag van de functioneel leidinggevenden van deze centra die een aantal verduidelijkingen verwachtten over het administratief en geldelijk statuut die de gemeentelijke aangestelden van de 100/112 centrales bij hun overstap naar het federale niveau zouden krijgen.

Het ging om een vrijwillig uitstel van:

— 66 aangestelden opteerden ervoor om op 1 november 2012 federaal ambtenaar te worden (al dan niet met behoud van het gemeentelijk geldelijk statuut),

— 120 aangestelden kozen voor een verlenging van hun detachering tot einde maart 2013. Vóór deze datum moeten ze een definitieve keuze maken over het al dan niet verder blijven functioneren binnen een noodoproepcentrum 100/112. Deze datum is vastgelegd teneinde de aangestelden die beslissen hun functie neer te leggen, tijdig te kunnen vervangen.

— Uitbreiding van de capaciteit inzake personeel

Teneinde de operationele werking van de noodoproepcentrales te kunnen verzekeren, is het van belang om het personeelsbestand van zowel de noodoproepcentra 100/112 als van de Communicatie- en Informatie Centra 101 van de geïntegreerde politie (CIC's) op peil te houden en uit te breiden. Op dat vlak werden er in 2012 belangrijke inspanningen geleverd. Enerzijds door het zorgen voor de nodige vervangingen en de uitvoering van het personeelsplan 2012, waardoor er 35 operatoren en 21 calltakers voor respectievelijk de centra 100-112 en voor de CIC's konden worden aangeworven.

recrutement de 51 *calltakers* supplémentaires (25 *calltakers* et 26 opérateurs).

Enfin, dans le cadre de l'élaboration du budget 2013, une réponse sans précédent a été apportée au déficit structurel en personnel constaté dans plusieurs centres d'appels 100/112 et CIC.

En effet, les crédits nécessaires à l'engagement, dès 2013, de 44 opérateurs et de 72 *calltakers* ont été libérés.

— La formation

En 2012, des efforts particuliers ont été consentis au niveau de la formation des opérateurs. Sans une formation de base et continue adaptée, le traitement des appels urgents comporterait un risque majeur et injustifiable. En effet, les *calltakers* doivent pouvoir obtenir le plus rapidement possible de l'appelant — qui est souvent en situation de stress — les réponses aux questions “qui — quoi — où”, nécessaires pour transmettre les informations pertinentes aux dispatchers chargés de mobiliser les secours adéquats.

En 2012, une formation multidisciplinaire a été mise sur pied en concertation avec toutes les disciplines concernées (police intégrée, services d'incendie et santé publique), composée de:

- (1) Un module de base commun pour les trois disciplines,
- (2) Des modules spécifiques développés par discipline selon l'affectation du candidat (100 ou 101) et des modules locaux, portant sur le centre où le participant sera actif.

Cette formation multidisciplinaire a nécessité un cahier des charges, publié en juillet 2012 à l'échelon européen. Les soumissionnaires dont l'offre a été retenue se chargeront cette année encore de la formation des candidats qui ont pu être recrutés sur la base du plan du personnel 2012 et du contingent supplémentaire de 51 *calltakers*.

En 2013, la formation des nouvelles recrues (44 opérateurs et 72 *calltakers*) nécessitera l'organisation d'une nouvelle formation.

Une première formation à l'emploi des langues (par téléphone) a été organisée en 2012. Compte tenu du succès de celle-ci, l'expérience sera renouvelée en 2013 à l'attention des nouvelles recrues.

Anderzijds heeft de ministerraad van 20 juli 2012 de goedkeuring verleend om nog eens bijkomend 51 *calltakers* (25 *calltakers* en 26 operatoren) aan te werven.

Ten slotte, in het kader van de uitwerking van de begroting 2013, werd er een antwoord zonder voorgaande gegeven op het structureel tekort inzake personeel dat vastgesteld is in meerdere oproepcentra 100/112 en CIC.

Inderdaad, de kredieten die nodig zijn voor de aanwerving, vanaf 2013, van 44 operatoren en 72 *calltakers* werden vrijgemaakt.

— De opleiding

In 2012 werd een bijzondere inspanning geleverd op het vlak van de opleiding van de operatoren. Zonder een aangepaste basis- en voortgezette opleiding zou de behandeling van noodoproepen een groot en onverantwoord risico inhouden. *Calltakers* moeten immers binnen de kortst mogelijke tijdspanne van de oproeper — die zich vaak in een stresstoestand bevindt — antwoorden kunnen bekomen op de vragen “wie — wat — waar”, die nodig zijn om de relevante informatie over te maken aan de dispatchers die belast zijn met de mobilisatie van de adequate hulpmiddelen.

In 2012 werd in samenspraak met alle betrokken disciplines (geïntegreerde politie, brandweer en volksgezondheid) een multidisciplinaire opleiding ontwikkeld die bestaat uit:

- (1) een gemeenschappelijke basismodule voor de drie disciplines,
- (2) Discipline gebonden en specifieke modules naar gelang de affectatie van de kandidaat (100 of 101), en lokale modules die verband houden met de centrale waar de cursist zal tewerkgesteld worden.

Deze multidisciplinaire opleiding vereiste een lastenboek dat in juli 2012 op Europees niveau werd gepubliceerd. De inschrijvers waarvan de offerte werd weerhouden zullen nog dit jaar instaan voor de opleiding van de kandidaten die op basis van het personeelsplan 2012 en het bijkomend contingent van 51 *calltakers*, konden worden aangeworven.

In 2013 zal de opleiding van de nieuwe aangeworvenen (44 operatoren en 72 *calltakers*) de organisatie van een nieuwe opleiding vergen.

Een eerste opleiding inzake taalgebruik (via de telefoon) werd in 2012 georganiseerd. Rekening houdende met het succes van deze opleiding, zal dit experiment in 2013 voor de nieuwe aangeworvenen worden hernieuwd.

Parallèlement à cela, les travaux nécessaires seront réalisés afin de rendre ce type de formation continue et systématique.

— *Le régime de travail*

Dans un centre d'appels urgents, qui doit être accessible 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, il est essentiel de pouvoir pallier les absences en début ou pendant le shift en mobilisant des calltakers/opérateurs qui ne sont pas en service à ce moment-là. Deux projets d'arrêtés royaux ont été rédigés à cet effet, portant respectivement sur la possibilité de rappeler des calltakers/opérateurs qui ne sont pas en service et sur la mise en place d'un système de garde. Ces deux arrêtés seront soumis à la négociation syndicale en 2013.

En outre, un système informatisé de planification et d'enregistrement du temps de travail a été initié au profit des centres d'appels urgents. Le développement de ce logiciel sera poursuivi en 2013.

— *La carrière*

A l'instar de chaque entité opérationnelle, le centre d'appels urgents a besoin d'expertise et de leadership pour pouvoir remplir sa mission de manière optimale. Dans ce cas, il s'agit de concevoir un trajet de carrière où des calltakers/opérateurs expérimentés peuvent évoluer au sein de l'organisation existante vers une fonction au niveau d'expert:

- chefs d'équipe capables de diriger, suivre et accompagner les équipes de calltakers;
- responsables CAD (Computer Aided Dispatching) à même d'exploiter leur expérience avec la plateforme technique pour diriger les calltakers grâce à des procédures spécifiques, ou de mettre en œuvre des solutions 'work around';
- experts en formation, capables de veiller à ce que chaque calltaker soit préparé et reste préparé de manière optimale.

Un arrêté royal relatif au trajet de carrière du personnel des centres d'appels urgents sera finalisé et soumis à la négociation syndicale en 2013..

— *Connaissances linguistiques*

Afin de pouvoir répondre de manière efficace aux appels reçus dans les trois langues nationales ainsi que l'anglais, je souhaite développer des mesures qui

Gelijklopend hiermee, zullen de nodige werkzaamheden worden verricht om dit soort opleiding bestendig en systematisch te maken.

— *Het arbeidsregime*

Werken in een noodoproepcentrale die 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 bereikbaar moet zijn, maakt het onontbeerlijk dat afwezigheden bij het begin of tijdens de werkshift opgevangen moeten kunnen worden via het oproepen van calltakers/operators die op dat moment niet van dienst zijn. Hiervoor werden twee ontwerpen van koninklijk besluit opgesteld, die respectievelijk betrekking hebben op het kunnen terugroepen van calltakers/operators die niet van dienst zijn en op het voorzien van een wachtregeling. Beide besluiten zullen in 2013 aan het syndicaal overleg worden voorgelegd.

Bovendien werd een geïnformatiseerd plannings- en arbeidstijdsregistratiesysteem ten behoeve van de noodoproepcentra voorzien. De ontwikkeling van deze software zal in 2013 worden voortgezet.

— *De loopbaan*

Zoals iedere operationele entiteit heeft een noodoproepcentrale behoefte aan expertise en leiderschap om haar taak op een optimale manier te kunnen vervullen. In dit geval gaat het om de invulling van een loopbaantraject waarbij ervaren calltakers/operators binnen de bestaande organisatie kunnen doorgroeien naar een functie op het niveau van deskundige:

- ploegleiders die de equipes van calltakers kunnen aansturen, opvolgen en begeleiden;
- CAD-experten (Computer Aided Dispatching) die hun ervaring met het technisch platform kunnen gebruiken om de calltakers door bepaalde procedures te loodsen, of 'work around' oplossingen kunnen implementeren;
- en deskundigen inzake opleiding die ervoor moeten zorgen dat iedere calltaker optimaal op zijn functie wordt voorbereid en voorbereid blijft.

Een koninklijk besluit houdende het loopbaantraject van het personeel voor de noodoproepcentra zal worden afgerond in 2013 en aan het syndicaal overleg worden voorgelegd.

— *Talenkennis*

Om op een doeltreffende wijze een antwoord te kunnen bieden op de oproepen die in de drie landstalen, evenals in het Engels worden ontvangen, wens ik

encourageront les opérateurs/calltakers à acquérir les connaissances nécessaires et suffisantes.

— Migrations

Trois centres d'appels urgents 100/112 ont déjà migré de l'environnement Citygis à la technologie CAD d'Astrid. En 2013 et au cours des années suivantes, les autres centres d'appels urgents migreront également dans le cadre des conditions informatiques optimisées.

Cette migration s'accompagnera du déménagement vers une infrastructure physique commune pour les centres 100 et 101.

En 2013, des améliorations technologiques seront apportées pour rendre le système relatif à l'aide médicale urgente plus souple.

— Projets poursuivis et développés en 2013

— SMS pour sourds et malentendants

En 2013, nous continuerons à développer l'accès aux appels urgents (100/112 et 101) pour les sourds et les malentendants, grâce à l'envoi de messages SMS. Mon administration collabore à cet effet avec l'IBPT et, par le biais de cet institut, avec les opérateurs GSM.

— eCall

L'eCall est un système d'alerte des services de secours à partir d'un véhicule, grâce à un bouton eCall qui peut être activé automatiquement ou manuellement. Une Directive européenne prévoit que tous les nouveaux véhicules conçus à partir de 2015 seront équipés d'un système eCall.

Dans le souci de transformer l'eCall en un instrument d'aide optimale au citoyen, une structure de projet a été mise sur pied, réunissant l'ensemble des acteurs concernés (responsables des centres d'appels urgents, SPF Mobilité, IBPT, secteur des télécoms, secteur automobile, secteur des centrales d'alarme privées, etc.). La concertation au sein de cette structure a été initiée en 2012 et se poursuivra en 2013.

Le concept belge du eCall, qui prévoit un filtrage de toutes les alarmes par une centrale d'alarme privée, sera ancré dans un texte législatif. Le filtrage des

maatregelen te ontwikkelen die de operatoren/calltakers ertoe zullen aanmoedigen de nodige en voldoende kennis te verwerven.

— Migraties

Drie noodoproepcentrales 100/112 zijn al gemigreerd van de Citygis-omgeving naar de CAD-technologie van Astrid. In 2013 en de daaropvolgende jaren worden de resterende noodoproepcentrales gemigreerd en dit in verbeterde omstandigheden inzake informaticatoepassingen

Deze migratie zal gepaard gaan met de verhuis naar een gemeenschappelijke fysieke infrastructuur voor de centra 100 en 101.

In 2013 zullen technologische verbeteringen worden aangebracht teneinde het systeem inzake de medische noodhulpverlening te versoepelen.

— Projecten die in 2013 verder worden opgevolgd en ontwikkeld

— SMS voor doven en slechthorenden

In 2013 wordt verder gewerkt aan de toegang tot de noodoproepen (100/112 en 101) voor doven en slechthorenden via het versturen van sms-berichten. Mijn administratie werkt hierbij samen met het BIPT en, via dit instituut, met de GSM-operatoren.

— eCall

eCall is een systeem waarbij de nooddiensten door een voertuig zelf gealarmeerd worden. Dat gebeurt via een zgn. eCall knop, die zowel automatisch als manueel kan geactiveerd kan worden. Een Europese richtlijn voorziet dat alle nieuwe voertuigen die vanaf 2015 ontwikkeld worden, zullen uitgerust zijn met een eCall-systeem.

Vanuit de bezorgdheid om van eCall een instrument te maken dat de burger zo adequaat mogelijk helpt, is een projectstructuur ingesteld waarin alle betrokken partijen aanwezig zijn (verantwoordelijken van de noodcentrales, FOD Mobiliteit, BIPT, telecomsector, automobielsector, sector van de private alarmcentrales...). Het overleg binnen deze structuur werd in 2012 opgestart en zal verdergezet worden in 2013.

Het Belgische eCall-concept, dat voorziet in een filtering van alle alarmen door een private alarmcentrale, zal verankerd worden in een wetgevende tekst. De filtering

alarmes vise à prévenir toute surcharge des centres d'appels urgents à la suite de fausses alertes.

— *ICT4Emergency*

Mon administration a lancé un projet visant à soutenir de manière optimale les différents services opérationnels grâce à une plateforme informatique. Cette mesure doit permettre d'améliorer l'échange d'informations entre tous les acteurs concernés par l'incident proprement dit et par le reporting ultérieur. Le projet global a été scindé en sous-projets, dont une application de suivi nationale, un outil de reporting, une application GIS et une infothèque.

Le projet est porté transversalement et sera utilisé par plusieurs services: les zones d'incendie, les services médicaux, les centre 100, le Centre de Crise, le SPF Santé publique, la Direction générale Sécurité civile, etc.

Une étude des besoins a été menée en 2012 avec l'ensemble des parties prenantes. Cette étude a abouti à un texte de vision, une charte de programme et une analyse fonctionnelle. Ces volets continueront à être développés en 2013, et les premières étapes de certains sous-projets seront concrétisées.

van de alarmen heeft tot doel om overbelasting van de noodoproepcentrales als gevolg van valse alarmen te vermijden.

— *ICT4Emergency*

Mijn administratie heeft een project opgestart met als doel de verschillende operationele diensten optimaal te ondersteunen met een informaticaplatform. Dit moet leiden tot een verbeterde informatie-uitwisseling tussen alle actoren betrokken bij het incident zelf en bij de rapportage achteraf. Het globale project werd onderverdeeld in een aantal deelprojecten, waaronder een nationale opvolgingsapplicatie, een rapportagetool, een GIS-applicatie en een infotheek.

Het project wordt transversaal gedragen en zal door verschillende diensten gebruikt worden: de brandweerzones, de medische diensten, de 100-centra, het crisiscentrum, de FOD Volksgezondheid, de algemene directie civiele veiligheid, ...

In 2012 werd een behoeftenstudie gerealiseerd met alle betrokken actoren. Deze studie heeft geleid tot een visietekst, een program charter en een functionele analyse. In 2013 wordt hieraan verder gewerkt, en zullen de eerste stappen in een aantal deelprojecten geïmplementeerd worden.

V. — SÉCURITÉ ET PRÉVENTION

Contribuer à une société sûre est essentiel pour assurer une qualité de vie élevée et pour garantir les droits et libertés du citoyen. C'est le point de départ de nos actions visant l'approche préventive de la criminalité contre les personnes et les biens - en ce compris les nuisances publiques — et la promotion du sentiment de sécurité. Dans cette optique, les services de la Direction générale Sécurité et Prévention collaborent étroitement avec tous les acteurs impliqués dans la sécurité.

A. Politique de prévention renforcée

La sécurité est une responsabilité partagée. Ce doit être là le fil conducteur de la politique de sécurité fédérale dans son ensemble. En d'autres termes, l'approche des phénomènes d'insécurité doit être soutenue par toutes les parties concernées.

a) *Note-cadre de sécurité intégrale*

Conformément à l'accord gouvernemental, la Note-cadre de Sécurité intégrale, rédigée par les SPF Intérieur et Justice en concertation avec les différents départements tant fédéraux que régionaux, sera mise à exécution. A cet égard, nous irons au-delà de l'approche policière classique de l'insécurité en fournissant davantage de solutions structurelles. En tant que document de référence, la Note-cadre de Sécurité intégrale inspirera d'autres plans de politique en lien avec la sécurité, tels que les futurs Plans stratégiques de sécurité et de prévention. C'est ainsi qu'il sera possible, en 2013 également, de garantir une politique de sécurité cohérente, efficace et effective. De même, la collaboration avec l'ensemble des partenaires privés et publics par le biais de plans d'action intégrés est un principe important permettant de garantir que la politique de sécurité réponde au mieux aux besoins réels et ait un impact optimal sur les phénomènes d'insécurité.

Les domaines d'action concernent notamment la lutte contre les atteintes aux personnes et aux biens, contre le radicalisme, contre les incivilités,... mais aussi une attention particulière aux jeunes, aux personnes plus fragiles comme les personnes âgées et les handicapés.

Le focus est également sur l'environnement, les sites stratégiques, l'application des peines ou encore, une meilleure coordination entre les différents niveaux de pouvoir.

V. — VEILIGHEID EN PREVENTIE

Meebouwen aan een veilige samenleving is essentieel voor de levenskwaliteit en de vrijheden en rechten van de burger. Dat is het uitgangspunt van onze acties die zich richten op de preventieve aanpak van de criminaliteit tegen personen en goederen - met inbegrip van publieke overlast — en het bevorderen van het veiligheidsgevoel. De diensten van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie werken hierbij nauw samen met alle actoren betrokken bij veiligheid.

A. Versterkte preventiebeleid

Veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid. Dit moet de rode draad zijn doorheen het hele federale veiligheidsbeleid en betekent dat de aanpak van de onveiligheidsfenomenen vanuit alle relevante hoeken ondersteund wordt.

a) *Kadernota Integrale Veiligheid*

Conform het regeerakkoord zal er uitvoering gegeven worden aan de Kadernota Integrale Veiligheid, die door de FOD Binnenlandse Zaken en Justitie in overleg met de verschillende federale en regionale departementen werd opgemaakt. Hierbij zullen we verder gaan dan een louter klassieke politionele aanpak van de onveiligheid en zullen nog meer structurele oplossingen aangereikt worden. Als referentiedocument zal de Kadernota andere beleidsplannen met een link naar veiligheid, inspireren, zoals de toekomstige Strategische Veiligheid-en Preventieplannen. Op die manier kan ook in 2013 een coherent, efficiënt en effectief veiligheidsbeleid gega-randeerd worden. Ook de samenwerking met alle mogelijke private en publieke partners via geïntegreerde actieplannen is een belangrijk principe om ervoor te zorgen dat het veiligheidsbeleid maximaal afgestemd wordt op de reële noden en een optimale impact heeft op de onveiligheidsfenomenen.

De actiedomeinen betreffen met name de strijd tegen de aantasting van personen en goederen, tegen radicalisme, tegen overlast,... maar tevens een bijzondere aandacht voor jongeren, brozere personen zoals ouderen en personen met een handicap.

De focus ligt tevens op leefmilieu, de strategische sites, de toepassing van de straffen of nog een betere coördinatie tussen de verschillende overheidsniveaus.

b) Plans stratégiques de sécurité et de prévention et soutien des autorités locales

Par ailleurs, l'ensemble des mesures destinées à soutenir les politiques locales de sécurité et de prévention, comme les plans stratégiques de sécurité et de prévention, les conventions gardiens de la paix, et les plans zonaux (policiers) de sécurité, seront reconduits en 2013 en vue d'assurer la continuité du travail réalisé sur le terrain.

Au-delà d'une simple reconduction, des mesures seront prises en 2013 afin de réformer, voire de renforcer les plans stratégiques de sécurité et de prévention et autres mesures connexes, en inscrivant ces dispositifs à partir de 2014 dans une perspective pluriannuelle. Les plans stratégiques de sécurité et de prévention doivent s'inscrire dans le prolongement de la politique de sécurité locale mais aussi permettre de mettre en œuvre une politique fédérale cohérente.

Une refonte des plans actuels sera mise en place pour lancer le nouveau cycle de 4 années.

En tant que moteur du maillon "prévention" de la chaîne de sécurité, le SPF Intérieur poursuivra en 2013 ses missions de soutien, préparation, suivi et évaluation de la politique de sécurité intégrale initiée par les autorités locales en matière de prévention de la criminalité et de prévention incendie pour les citoyens. Dans cette optique, un encadrement intégral sera également offert aux autorités locales en 2013 par la coordination et l'élaboration de plans d'action spécifiques en matière de prévention. L'approche intégrée "Habiter en sécurité", qui tient compte à la fois de la prévention des cambriolages et incendies et des autres aspects de la sécurité à l'intérieur et dans les environs de l'habitation, demeure à cet égard un important fer de lance. Les conseillers en techno-prévention et les conseillers en prévention incendie jouent un rôle-clé en la matière.

c) Renforcer la prévention ciblée: par phénomène, lieu, public ou auteurs

— La sécurité des indépendants demeure elle aussi une importante priorité pour le gouvernement fédéral et la ministre de l'Intérieur. La plate-forme intégrée pour la sécurité des indépendants et entrepreneurs lancée en collaboration avec la ministre de la Justice et où sont également représentés les ministres de l'Économie et des Classes moyennes, sera développée plus avant et concrétisée en 2013. Par le biais de quelques tables rondes thématiques, des mesures spécifiques pour la sécurité des indépendants seront élaborées en collaboration avec l'ensemble des intéressés.

b) Strategische Veiligheid- en preventieplannen en ondersteuning aan de lokale overheden

Anderzijds zullen de maatregelen voorzien ter ondersteuning van het lokale veiligheids- en preventiebeleid zoals de strategische veiligheids- en preventieplannen, de conventies gemeenschapswachten, en de zonale (politie) veiligheidsplannen, verlengd worden in 2013 om de continuïteit van het gerealiseerde werk op het terrein te verzekeren.

Naast een loutere verlenging zullen er in 2013 maatregelen genomen worden om de strategische veiligheids- en preventieplannen en andere verwante maatregelen te hervormen of te versterken door deze dispositieven vanaf 2014 in te passen in een meerjarenperspectief. De strategische veiligheids- en preventieplannen dienen in het verlengde te liggen van de het lokale veiligheidsbeleid en dienen eveneens uitvoering te geven aan een coherent federaal beleid.

Een diepgaande hervorming van de huidige plannen zal worden opgezet om een nieuwe cyclus van 4 jaar aan te vatten

Als stuwende kracht van de schakel "preventie" van de veiligheidsketen, zal de FOD Binnenlandse Zaken haar missies inzake ondersteuning, voorbereiding, opvolging en evaluatie van het integraal veiligheidsbeleid dat door de lokale overheden werd uitgestippeld inzake criminaliteitspreventie en brandpreventie voor de burgers, voortzetten in 2013. Hierbij zal er ook in 2013 aan de lokale overheden een integrale omkadering worden geboden door het coördineren en het uitbouwen van specifieke actieplannen inzake preventie. De geïntegreerde benadering van "Veilig Wonen" waarbij zowel inbraak- en brandpreventie als andere aspecten van veiligheid in en rond de woning worden opgenomen, blijft een belangrijk speerpunt vormen. De diefstalpreventieadviseurs, de brandpreventieadviseurs spelen hierbij een sleutelrol.

c) Versterking van gerichte preventie: per fenomeen, per plaats, per doelpubliek of daders

Ook de veiligheid van zelfstandige ondernemers blijft een belangrijke prioriteit voor de federale regering en de minister van Binnenlandse Zaken. Het geïntegreerde platform voor de veiligheid van zelfstandigen en ondernemers dat opgestart werd en samenwerking met de minister van Justitie en waarin ook de ministers van Justitie, Economie en Middenstand vertegenwoordigd zijn, zal in 2013 verder uitgebouwd worden en vorm krijgen. Aan de hand van enkele thematische rondetafels worden specifieke maatregelen voor de veiligheid van zelfstandige ondernemers uitgewerkt in samenwerking met alle betrokkenen.

— Les personnes revêtues d'une fonction d'autorité publique sont chaque jour victimes de violences commises par des citoyens. Ces agressions ont d'importantes répercussions pour la victime, à la fois sur les plans personnel et professionnel. Elles nuisent en outre considérablement à la sécurité publique étant donné l'importance générale de ces fonctions. C'est pourquoi je mettrai sur pied, en 2013, une campagne destinée à rétablir le respect à l'égard de ces fonctions d'autorité publique et qui se concentrera avant tout sur la police, les services d'incendie, les ambulanciers, la sécurité civile et les gardiens de la paix.

— Les vols de métaux restent une préoccupation au sein de notre société. Les mesures qui ont été prises pour lutter contre le recel seront évaluées et, si nécessaire, adaptées.

— Par la réalisation d'une boîte à outils contenant les mesures de prévention existantes pour les domaines récréatifs, nous entendons contribuer à un partage de connaissances et d'expériences entre les gérants de ces domaines afin de leur permettre de déterminer quelles mesures préventives produisent de réels effets positifs.

— Notre identité est une donnée importante non seulement sur le plan psychologique, mais aussi administratif. Au travers de nombreux autres phénomènes d'insécurité, nous constatons toutefois que le vol d'identité ou la fraude à l'identité est un *modus operandi* récurrent. La Taskforce multidisciplinaire relative aux délits liés à l'identité effectue un suivi de ce *modus operandi* et formule les propositions politiques nécessaires afin de lutter contre les nouvelles tendances en la matière. Par ailleurs, nous sensibiliserons les personnes en charge, au niveau communal, de la délivrance des documents d'identité, pour qu'elles puissent identifier les éventuels cas de fraude et y donner suite par le biais des procédures habituelles. En outre, la synchronisation des banques de données administratives et policières peut permettre de déceler, encore plus efficacement, l'utilisation de faux documents.

— Les États généraux "Habiter en sécurité" vise non seulement à prévenir les cambriolages dans les habitations, mais aussi les incendies. Une première impulsion a été donnée en 2012 et elle sera concrétisée en 2013 en regroupant l'expertise des intervenants dans le domaine de la prévention, de la justice et de la police.

Dans le cadre du "Logement en Sécurité", l'on approuve également annuellement le plan de prévention incendie national à l'égard d'habitations. En l'espèce on œuvre en faveur d'une société plus sûre assortie d'une baisse significative du nombre d'incendies

Personen met een publieke gezagsfunctie zijn dagelijks het slachtoffer van geweld door burgers. Deze agressie heeft belangrijke gevolgen voor het slachtoffer op zowel persoonlijk, als professioneel vlak. Bovendien schaadt dit in belangrijke mate de openbare veiligheid gezien het algemeen belang van deze functies. Daarom zal ik in 2013 werk maken van een campagne die het respect ten aanzien van deze publieke gezagsfuncties dient te herstellen. Hierbij richten we ons in eerste instantie op politie, brandweer, ambulanciers, civiele veiligheid en gemeenschapswachten.

— De diefstallen van metalen blijft een bezorgdheid binnen onze samenleving. De maatregelen die genomen werden om de heling aan te pakken zullen geëvalueerd worden en bijgestuurd indien nodig.

— Via de realisatie van een toolbox met bestaande preventiemaatregelen voor recreatiedomeinen, willen we bijdragen tot een kennis- en ervaringsdeling tussen beheerders van recreatiedomeinen over welke preventieve maatregelen reële positieve effecten ressorteren.

— Onze identiteit is niet alleen psychologisch, maar ook administratief een belangrijk gegeven. Doorheen heel wat andere onveiligheidsfenomenen zien we echter dat diefstal van identiteit of identiteitsfraude een steeds weerkerende *modus operandi* is. Via de multidisciplinaire Taskforce identiteitsgerelateerde misdrijven, worden deze *modus operandi* opgevolgd en de nodige beleidsvoorstellen geformuleerd om het hoofd te kunnen bieden aan nieuwe tendensen binnen dit onveiligheidsfenomeen. Daarnaast zullen we de verantwoordelijken op gemeentelijk vlak voor het uitreiken van identiteitsdocumenten sensibiliseren om eventuele fraude te kunnen herkennen en via de gekijkte kanalen er een gevolg aan te geven. Verder kunnen het synchroniseren van administratieve en politionele databanken om de opsporing van het gebruik van valse documenten nog efficiënter maken.

— De Staten-Generaal "Veilig wonen" focussen op woninginbraken, maar ook brandpreventie.. De eerste aanzet werd gegeven in 2012 en zullen in 2013 concreet vorm krijgen door samenbrengen van de expertise vanuit het preventief, justitieel en politioneel veld.

Binnen het kader Veilig Wonen wordt er tevens jaarlijks het nationaal brandpreventieplan t.a.v. woningen goedgekeurd waarbij er wordt gestreefd naar een veiligere samenleving met een significante vermindering van het aantal woningbranden, met het terugdringen

dans les maisons, refoulant ainsi le nombre de morts et blessés et limitant les dommages dans et autour des facilités de logement occasionnés par l'incendie et l'intoxication au monoxyde de carbone. Au centre de ces préoccupations se trouvent la conscience de sécurité, la responsabilisation et le renfort de l'autonomie du citoyen afin de renforcer la sécurité dans son environnement immédiat. En l'occurrence, nous nous adressons au citoyen en général et en particulier aux groupes cibles spécifiquement vulnérables. Les conseillers en prévention d'incendie remplissent en l'espèce un rôle clef. Afin de pouvoir réaliser la chose de manière optimale, il est nécessaire de s'entraider, de collaborer avec tous les partenaires et de réaliser une plate-forme (administrative) large en faveur de cette approche à tous les niveaux. Ce plan d'incendie annuel sera dès lors encadré dans un texte de vision plus large, élaboré en concertation avec les partenaires.

— La modification de la loi du 30 juillet 1979 entraînera une uniformité accrue de la réglementation en matière de prévention incendie. Il sera ainsi plus facile pour les services d'incendie d'effectuer des contrôles de prévention incendie. De même, le travail d'étude que les maîtres d'ouvrage doivent effectuer dans le cadre de la réalisation de plans de construction, sera moins important. L'objectif est également de lever les ambiguïtés dans la loi.

Cette modification légale permettra de déléguer certaines parties de la mise en œuvre des exigences en matière de prévention incendie à des parties externes agréées (plus spécifiquement le contrôle des méthodes de calcul, des installations et la réalisation de ces installations).

Le mécanisme de sanction sera adapté pour pouvoir mieux garantir l'application de la loi notamment par le biais de l'introduction d'amendes administratives.

Il est prévu que certaines demandes de dérogation à l'arrêté royal du 7 juillet 1994 soient dorénavant payantes, comme le sont les interventions des services d'incendie. Il s'agit d'un pilier de base du projet actuellement en cours visant à améliorer le traitement de ces demandes de dérogation. L'accent est mis à cet égard sur la simplification administrative et l'augmentation de la qualité du service offert aux parties concernées (notamment les citoyens, architectes et services d'incendie).

En 2013, on continuera à œuvrer en faveur de l'harmonisation des normes de base en matière de prévention incendie en activant une concertation constructive avec les Régions et les Communautés. L'objectif

van het aantal doden en gewonden en het beperken van de schade in en rond de woongegelegenheid door brand en CO-intoxicatie. Hierbij staat het vergroten van het veiligheidsbewustzijn, het responsabiliseren en het versterken van de zelfredzaamheid van de burger om de veiligheid in de directe leefomgeving te verbeteren, centraal. Hierbij richten we ons naar de burger in het algemeen en meer in het bijzonder naar specifieke kwetsbare doelgroepen. De brandpreventieadviseurs vervullen hierbij een sleutelfunctie. Om dit op een optimale manier te kunnen realiseren, is het tenslotte noodzakelijk om de handen in elkaar te slaan, samen te werken met alle partners en een breed (bestuurlijk) draagvlak voor deze aanpak te realiseren op alle niveaus. Dit jaarlijks brandpreventieplan zal dan ook omkaderd worden in een bredere visietekst die uitgewerkt wordt in overleg met de partners.

— Door middel van een wijziging van de wet van 30 juli 1979 zal een grote eenvormigheid van de reglementering op het gebied van het de brandvoorkoming tot stand komen. Het zal voor de brandweer eenvoudiger worden om de brandpreventiecontroles uit te voeren en voor de bouwheren minder studiewerk vergen om de bouwplannen te realiseren. Onduidelijkheden in de wet worden weggewerkt.

Deze wetswijziging zal toelaten om bepaalde gedeelten van de uitvoering van de brandpreventie-eisen te delegeren aan erkende externe partijen (meer bepaald de controle van de berekeningsmethoden, installaties en de uitvoering van deze installaties).

Het sanctioneringsmechanisme wordt aangepast zodat het handhavingsbeleid van de wet beter gegarandeerd zal worden met name via de invoering van administratieve geldboetes.

Er wordt voorzien dat bepaalde afwijkingsaanvragen op het koninklijk besluit van 7 juli 1994 betalend kunnen gemaakt worden, net zoals de interventies van de brandweerdiensten. Dit laatste is een basispijler van het lopende verbeteringsproject voor de behandeling van deze afwijkingsaanvragen. De nadruk ligt hierbij op de administratieve vereenvoudiging en de verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening aan de betrokken partijen (o.a. burgers, architecten, brandweer).

In 2013 wordt verder gestreefd naar een harmonisering van de basisnormen inzake de brandpreventie via een constructief overleg met de regio's en de gemeenschappen. Het is de betrachting te komen tot een betere

consiste à aboutir à une meilleure coordination entre les normes de base contenues dans l'arrêté royal du 7 juillet 1994 et les normes spécifiques en matière de prévention incendie des entités fédérées. Un projet de loi sera déposé en 2013 conformément à l'accord de gouvernement.

— *Stratégie préventive de lutte contre le radicalisme violent et la polarisation*

Dans l'optique d'une politique de sécurité intégrale, il convient d'appréhender le phénomène du radicalisme par divers prismes. En plus de ce qui est repris au ci-dessus, concernant donc le renforcement du "Plan R", l'accent doit également être mis sur la prévention de ce phénomène. La stratégie fédérale intitulée "Vivre ensemble dans le respect et la sécurité" vise à endiguer diverses formes de radicalisme et à prévenir la radicalisation. Les objectifs en sont:

1. Renforcer la connaissance par rapport au radicalisme et à la radicalisation violente.
2. Encourager des mesures sociales pour réduire le terreau propice au développement de la radicalisation violente (communautés).
3. Diminuer la vulnérabilité / augmenter la "résistance morale" des individus, groupes ou communautés avec l'accent sur les jeunes (projet UE).
4. Renforcer et soutenir les efforts des autorités locales (par exemple en encourageant la prise en compte de cette question dans les futurs plans stratégiques de prévention).
5. Sensibiliser et soutenir les acteurs privés et les acteurs de première ligne (professeurs, moniteurs sportifs, médecins généralistes, etc.) et impliquer les parents dans l'approche.

Le document est prêt et doit être approuvé au niveau fédéral avant de lancer les concertations avec les partenaires des Communautés et des Régions pour la mise en œuvre de certaines mesures ou actions relevant de leurs compétences.

— *Une réponse administrative rapide et efficace*

Il est évident que les administrations locales et fédérales doivent jouer un rôle important dans la politique de sécurité. Dans certains cas, ces autorités administratives ne sont toutefois pas entièrement au courant des possibilités qui existent déjà. En outre, il faut créer une marge supplémentaire (éventuellement par le biais de nouvelles initiatives législatives) en vue du renforcement de l'approche administrative de la criminalité.

coördinatie tussen de basisnormen uit het koninklijk besluit van 7 juli 1994 en de specifieke normen inzake de brandpreventie van de deelstaten. Een wetsontwerp zal worden ingediend in 2013 en di overeenkomstig het regeerakkoord.

— *Preventieve strategie van strijd tegen gewelddadig radicalisme en polarisatie*

In het kader van een integraal veiligheidsbeleid, moet men het fenomeen van het radicalisme begrijpen vanuit verschillende invalshoeken. In aanvulling op wat is uiteengezet hierboven, betreffende dus het versterken van het "Plan R" moet de nadruk worden gelegd op de preventie van dit fenomeen. De federale strategie met als titel "Samen leven in respect en veiligheid" is gericht op het terugdringen van diverse vormen van radicalisme en radicalisering te voorkomen. De doelstellingen zijn:

1. Het opdrijven van kennis ten opzichte van radicalisme en gewelddadige radicalisering.
2. Het aanmoedigen van sociale maatregelen om de voedingsbodem te verminderen voor de ontwikkeling van gewelddadige radicalisering (gemeenschappen).
3. Vermindering van de kwetsbaarheid / verhoging van de "morele weerstand" van individuen, groepen of gemeenschappen met aandacht voor jongeren (EU-project).
4. Versterken en ondersteunen van de inspanningen van lokale overheden (bijvoorbeeld door het stimuleren van de behandeling van deze kwestie in de toekomst strategische plannen voor preventie).
5. Bewustmaking en ondersteuning van private actoren en frontline actoren (leerkrachten, sportinstructeurs, huisartsen, enz.) en de ouders bij de aanpak betrekken.

Het document is klaar en moet worden goedgekeurd op federaal niveau voordat het overleg met de partners in de Gemeenschappen en Gewesten kan worden opgestart voor de uitvoering van bepaalde maatregelen of acties onder hun bevoegdheid.

— *Snel en efficiënt bestuurlijk antwoord*

Dat lokale en federale bestuurlijke overheden een belangrijke rol in het veiligheidsbeleid zouden moeten kunnen spelen, is vanzelfsprekend. In sommige gevallen zijn deze bestuurlijke overheden echter niet volledig op de hoogte van de mogelijkheden waarover men reeds beschikt, en daarnaast dient er ook bijkomende ruimte gecreëerd (eventueel via nieuwe wetgevende initiatieven) te worden voor een versterking van de bestuurlijke aanpak van criminaliteit.

Par ailleurs, conformément à l'accord gouvernemental, il convient de prendre les initiatives (législatives) nécessaires pour permettre aux administrations locales de fermer des établissements au sujet desquels elles disposent par exemple d'indications de faits criminels et ce, bien entendu, dans le respect de tous les droits de la défense. Le flux d'informations, également entre autorités judiciaires et administratives, est essentiel dans le cadre d'une politique de sécurité administrative efficace. À cet effet, il y a lieu d'examiner et de renforcer toutes les initiatives qui permettent de prendre des décisions administratives sur la base d'informations judiciaires. Un projet de loi sera déposé en 2013 conformément à l'accord de gouvernement.

Enfin, la Belgique prend elle aussi, en Europe, l'initiative de stimuler une approche administrative de la criminalité et ce, pour éviter que la menace ou la criminalité ne se déplace vers les pays voisins en raison de mesures administratives spécifiques.

— La sécurité lors des matchs de football

La politique ferme de verbalisation à l'encontre des organisateurs de matchs de football et des supporters a clairement prouvé son utilité ces dernières années. Il en résulte une baisse importante du nombre d'incidents graves en groupe et une diminution progressive - mais particulièrement perceptible — du nombre de policiers déployés (environ 45 % au cours des saisons écoulées, avec, pour la saison 2011-2012, le déploiement le plus faible depuis 1991-1992 en Division 1).

En 2013, cette politique sera poursuivie par le biais d'une responsabilisation accrue du monde du football et d'une approche rigoureuse à l'égard des auteurs de troubles. À l'instar des années précédentes, il s'agira de continuer à réduire le coût social engendré par la sécurité lors des matchs de football.

Les inspections de terrain visant à contrôler le respect des obligations imposées aux organisateurs de matchs de football (infrastructure, stewarding, billetterie, vidéo-surveillance) sont maintenues. Seul un contrôle systématique du respect des obligations des organisateurs peut inciter le monde du football à assumer sa part de responsabilités. La sécurité physique des spectateurs est par conséquent une priorité absolue. Étant donné que l'infrastructure des stades est cruciale pour la sécurité des spectateurs, la Cellule Football fournira des conseils lors de la construction de nouveaux stades et de nouvelles tribunes et ce, dès la phase de planification. L'arrêté royal relatif aux infrastructures sera adapté.

Daarnaast, conform het regeerakkoord, dienen verder de nodige (wetgevende) initiatieven genomen te worden die lokale bestuurlijke overheden in de mogelijkheid stellen om etablissementen te sluiten waar bijvoorbeeld aanwijzingen zijn van criminele feiten. Dit uiteraard met respect van alle rechten van verdediging. Informatiedoorstroming, eveneens tussen gerechtelijke en administratieve overheden, is een belangrijke hoeksteen in een efficiënt bestuurlijk veiligheidsbeleid. Hiertoe dienen dan ook alle mogelijke initiatieven afgetoetst en versterkt te worden die het mogelijk maken administratieve beslissingen te nemen op basis van gerechtelijke informatie. Een wetsontwerp zal worden neergelegd in 2013 overeenkomstig het regeerakkoord.

Tot slot neemt België mee het voortouw in Europa om een bestuurlijke aanpak van de criminaliteit te stimuleren. Dit om te vermijden dat de bedreiging of criminaliteit vanwege specifieke bestuurlijke maatregelen verschuift naar de buurlanden

— Veiligheid bij voetbalwedstrijden

Het strakke verbaliseringsbeleid tegen organisatoren van voetbalwedstrijden en supporters heeft de laatste jaren duidelijk zijn nut bewezen. Het gevolg is een grote daling van het aantal ernstige groepsincidenten en een geleidelijke - maar bijzonder duidelijke — daling van het aantal ingezette politiemensen (circa 45 % over de afgelopen seizoenen, met in het seizoen 2011-2012 de laagste inzet sedert 1991-1992 in eerste klasse).

In 2013 zal deze politiek worden verder gezet: het verder responsabiliseren van de voetbalwereld en een strenge aanpak van de onruststokers. Net zoals de voorgaande jaren is het de bedoeling de maatschappelijke kost die de veiligheid bij voetbalwedstrijden met zich mee brengt, verder terug te dringen.

De terreininspecties ter controle van de naleving van de verplichtingen opgelegd aan organisatoren van voetbalwedstrijden (infrastructure, stewarding, ticketing, camerabewaking), worden gehandhaafd. Enkel een consequente controle op de naleving van de plichten van de organisatoren kan ervoor zorgen dat de voetbalwereld zelf zijn deel van de verantwoordelijkheid opneemt. De fysieke veiligheid van de toeschouwers is dan ook een absolute prioriteit. Gezien de stadioninfrastructure cruciaal is voor de veiligheid van de toeschouwers, wordt advies verstrekt bij de bouw van nieuwe stadions en nieuwe tribunes, en dit vanaf de planningsfase. Het koninklijk besluit betreffen het stadioninfrastructure zal aangepast worden.

Outre le volet répressif, qui ne peut en fin de compte être utilisé qu'à titre de "remède ultime", l'approche intégrée de la violence liée au football sera également poursuivie. L'objectif final consiste à faire du football une fête agréable et familiale. Dans ce cadre et en concertation avec tous les partenaires, plusieurs projets en cours se poursuivront en 2013:

- continuer à responsabiliser les organisateurs de matchs de football, notamment par le biais d'une adaptation de la réglementation relative aux stewards et aux responsables de la sécurité, et fixer des règles claires en matière de planification d'urgence dans les stades de football;

- mettre en œuvre une politique conviviale à l'égard des supporters, en collaboration avec les supporters eux-mêmes (mise en œuvre de la convention de collaboration entre la Fédération des supporters des clubs professionnels et la ministre de l'Intérieur à la mi-juin 2011), notamment par le biais d'une circulaire sur l'hospitalité;

- poursuivre la responsabilisation et la sensibilisation des services de police afin de moduler la mobilisation policière à l'occasion des matchs de football en fonction des analyses de risques et de la limiter au strict minimum nécessaire. Récemment, un plan intégral de formation et de recyclage a été lancé, pour les services de police, en matière de sécurité lors des matchs de football. Ce plan se base sur un concept d'hospitalité. En 2013, il sera poursuivi et mis en lien avec la promotion d'un concept policier spécifique dans le cadre des matchs de football, basé sur les bonnes pratiques nationales et internationales et les recherches scientifiques existantes (concept basé sur l'hospitalité, la communication et l'interaction, l'observation et la collecte de preuves, etc.);

- poursuivre la lutte contre le racisme et promouvoir la diversité à l'intérieur et aux alentours des stades de football, notamment en intensifiant les actions sur le respect dans et autour des terrains de football et en procédant à une évaluation de la circulaire existante OOP40;

- continuer à soutenir le fonctionnement de la Football + Foundation (l'ancienne ASBL Stade ouvert). De même, le suivi des "premiers emplois" octroyés au monde footballistique sera un thème important en 2013;

- poursuivre le développement de notre rôle de pionnier sur le plan international, mis en place depuis l'Euro 2000 et la présidence de l'Union européenne, en accordant une attention particulière à la collaboration avec la France en vue du CE 2016.

Enfin, la Cellule Football élaborera et mettra en œuvre un plan d'action contenant des points d'amélioration, sur la base des résultats de l'enquête de satisfaction

Naast het repressieve luik, dat uiteindelijk slechts als "ultimum remedium" kan worden aangewend, zal tevens de geïntegreerde aanpak van het voetbalgerelateerd geweld verder gezet worden. De finale doelstelling bestaat erin om van voetbal een aangenaam, familiaal feest te maken. In dat kader zullen in 2013, in overleg met alle partners, een aantal lopende projecten verder gezet worden:

- het verder responsabiliseren van de organisatoren van voetbalwedstrijden, onder meer via een aanpassing van de regelgeving inzake de stewards en de veiligheidsverantwoordelijken, en het vastleggen van duidelijke regels betreffende de noodplanning in voetbalstadions;

- het uitwerken van een supportersvriendelijk beleid, in samenwerking met de supporters zelf (uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst tussen de Supportersfederatie Profclubs en de minister van Binnenlandse Zaken medio juni 2011), onder meer via een omzendbrief rond gastheerschap;

- het nog verder responsabiliseren en sensibiliseren van de politiediensten teneinde de inzet van politiediensten naar aanleiding van voetbalwedstrijden te moduleren in functie van risicoanalyses en deze politie-inzet tot het noodzakelijk minimum te beperken. In een recent verleden werd gestart met een integraal opleidings- en bijscholingsplan voor de politiediensten inzake de veiligheid bij voetbalwedstrijden, gebaseerd op een concept van gastheerschap. In 2013 wordt dit verder gezet, gekoppeld aan het verder promoten van een specifiek politioneel concept bij voetbalwedstrijden, gebaseerd op nationale en internationale goede praktijken en bestaand wetenschappelijk onderzoek (concept gebaseerd op gastheerschap, communicatie en interactie, observatie en bewijsgaring, enz.);

- het verder bestrijden van het racisme en het promoten van diversiteit in en rond voetbalstadions, onder meer door het intensifiëren van acties rond respect op en rond de voetbalvelden en een evaluatie van de bestaande omzendbrief OOP40;

- de verdere ondersteuning van de werking van de Football + Foundation (de vroegere vzw Open Stadion). Ook de opvolging van de aan de voetbalwereld toegekende startbaners zal in 2013 een belangrijk item zijn;

- het verder uitbouwen van onze voortrekkersrol op internationaal vlak, opgebouwd sinds Euro 2000 en het voorzitterschap van de Europese Unie, met bijzondere aandacht voor de samenwerking met Frankrijk met het oog op het EK 2016.

Tenslotte zal de Voetbalcel een actieplan met verbeterpunten opstellen en uitvoeren op basis van de resultaten van de eind 2012 uitgevoerde tevredenheid-

menée fin 2012 auprès de ses principaux partenaires (clubs, police et supporters) concernant son rôle et sa méthode de travail.

B. Politique de sécurité renforcée

— *La lutte contre les incivilités par les biais d'une réforme du système des sanctions administratives communales et du renforcement du pouvoir de police administrative du Bourgmestre*

Il est essentiel de combattre les incivilités et d'y donner une réponse d'État rapide et efficace en vue notamment d'éviter un sentiment d'impunité inadéquat et injuste.

Aussi, le système des sanctions administratives sera amplifié et réformé.

Dans le cadre de cette réforme, les objectifs suivants seront poursuivis:

— maintien de l'autonomie communale: la commune reste totalement maître de décider ou non de prévoir des sanctions, de déterminer le type de sanctions, de prévoir pour quels faits, de prévoir si les sanctions sont applicables aux mineurs ou non;

— maintien du cadre et de la philosophie de la loi actuelle et de la répartition claire des compétences entre les sanctions administratives et les mesures judiciaires en renforçant par ailleurs le partenariat avec le parquet pour éviter d'éventuelles dérives;

— amélioration et précision du cadre légal des sanctions administratives (précision des définitions, précision des procédures, de la médiation, etc.) et en faire une loi spécifique en dehors du cadre imparfait des articles 119*bis* et 119*ter* de la Nouvelle Loi Communale (NLC); l'article 119*bis* se limitera désormais à faire une référence à la nouvelle loi en matière de sanctions administratives.

— renforcement et diversification des sanctions

- en augmentant le montant des amendes administratives;

- en augmentant de manière raisonnable les infractions mixtes actuelles permettant la prise éventuelle de sanctions administratives;

- en permettant de prendre des sanctions à l'égard des jeunes dès 14 ans et non plus 16 ans, conformément à l'accord de gouvernement mais en prévoyant des garanties fortes et des mesures adaptées en phase avec les besoins de prise de conscience et de mesures plus pédagogiques que purement sanctionnelles: médiation

senquête over haar rol en werkwijze bij de belangrijkste partners (clubs, politie en supporters).

B. Een beleid van versterking van de veiligheid.

— *De strijd tegen overlast door het hervormen van het systeem van de gemeentelijke administratieve sancties en door het versterken van de bestuurlijke politiebevoegdheden van de Burgemeester.*

Het is essentieel overlast in de samenleving te bestrijden en er een snel en efficiënt overheidsantwoord aan te verlenen, met name om te vermijden dat er een inadequaat en onrechtmatig gevoel van straffeloosheid zou heersen.

Daarom zal het systeem van de administratieve sancties uitgebreid en hervormd worden.

In het kader van deze hervorming, zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- behoud van de gemeentelijke autonomie: de gemeente blijft volledig bevoegd om te beslissen al dan niet sancties te voorzien, het type sancties te bepalen, te voorzien voor welke feiten deze kunnen worden opgelegd, te voorzien of de sancties van toepassing zijn op minderjarigen of niet;

- behoud van het kader en de filosofie van de huidige wet en de duidelijke bevoegdheidsverdeling tussen administratieve sancties en gerechtelijke maatregelen mits overigens een versterking van het partnerschap met het parket om eventuele ontarding te vermijden;

- het wettelijke kader van de gemeentelijke administratieve sancties verbeteren en verduidelijken (verduidelijking van definities, van bemiddelingsprocedures, enz.) en er een specifieke wet van maken buiten het onvolmaakte kader van artikelen 119*bis* en 119*ter* van de nieuwe gemeentewet (NGW); artikel 119*bis* zal zich voortaan beperken te verwijzen naar de nieuwe wet inzake administratieve sancties

- versterken en diversifiëring van de sancties

- door de verhoging van het bedrag van de administratieve boetes, zoals het regeerakkoord dit vereist;

- door de redelijke verhoging van de huidige gemengde inbreuken die het eventuele gebruik van administratieve sancties kunnen mogelijk maken.

- door het voorzien van de mogelijkheid om sancties te treffen jegens jongeren vanaf 14 jaar en niet meer 16 jaar, overeenkomstig het regeerakkoord maar wel met het voorzien van sterke waarborgen en aangepaste maatregelen gefaseerd met de noden van de bewust-

obligatoire, prestation citoyenne, implication parentale, présence parentale possible lors de prestations citoyennes ou la procédure de médiation, droit de la défense, recours auprès du juge de la jeunesse;

- renforcement et harmonisation de la lutte contre les incivilités par zone de police voire par arrondissement judiciaire par esprit d'efficacité, d'harmonisation et, le cas échéant, d'économies d'échelle et de professionnalisme;

- une approche sur mesure adaptée aux spécificités de la commune ou de la zone de police ou de l'arrondissement judiciaire via un protocole d'accord souple avec le parquet;

- modernisation et raccourcissement de la procédure et garantie des droits des contrevenants.

Par ailleurs, l'interdiction de lieu sera rendue possible pour le Bourgmestre.

Dès lors, une nouvelle disposition de La loi communale renforcera les compétences de police administrative du bourgmestre. Le bourgmestre pourra en effet, en cas de trouble à l'ordre public causé par des comportements individuels ou collectifs ou en cas d'infractions répétées aux règlements et ordonnances du conseil communal commises dans un même lieu de la commune ou à l'occasion d'événements identiques se déroulant dans la commune et impliquant un trouble de l'ordre public décider d'une interdiction temporaire de lieu(x) clairement délimité(s) d'un mois, renouvelable deux fois à l'égard du ou des auteurs de ces comportements.

La décision devra être motivée sur base des nuisances liées à l'ordre public et être confirmée au plus prochain collège des bourgmestre et échevins après avoir entendu le contrevenant ou son conseil et après qu'il ait eu la possibilité à cette occasion de faire valoir ses moyens de défense par écrit ou oralement, sauf si après avoir été invité par lettre recommandée, il ne s'est pas présenté et n'a pas présenté de motifs valables d'absence ou d'empêchement.

En outre, de nouvelles catégories d'agents constatateurs viendront renforcer la lutte contre les incivilités sur le terrain. Il s'agira:

- des fonctionnaires provinciaux ou régionaux, qui sont désignés par le Conseil communal après avis conforme des entités fédérées;

- des membres du personnel des coopérations intercommunales et régions communales autonomes qui,

wording en maatregelen die meer pedagogisch dan puur sanctionerend van aard zijn: verplichte bemiddeling, gemeenschapsdienst, ouderlijke betrokkenheid, mogelijke ouderlijke aanwezigheid bij de gemeenschapsdiensten of de bemiddeling, rechten van de verdediging, beroep bij de jeugdrechter;

- de aanpak van de overlast versterken en harmoniseren per politiezone, of zelfs per gerechtelijk arrondissement, uit het oogpunt van efficiëntie, van harmonisering en desgevallend schaalbeperking en professionalisme;

- een aanpak op maat toelaten aangepast aan de specificiteiten van de gemeente of van de politiezone of het gerechtelijk arrondissement via een soepel protocolakkoord met het parket;

- de procedure moderniseren, verkorten en de rechten van de overtreeders waarborgen.

Daarnaast zal het opleggen van een plaatsverbod door de Burgemeester mogelijk worden gemaakt.

Daartoe zal een nieuwe bepaling van de gemeentewet de bestuurlijke politiebevoegdheden van de burgemeester uitbreiden. Dat betekent dat de burgemeester een tijdelijk plaatsverbod zal kunnen opleggen bij een verstoring van de openbare orde die veroorzaakt wordt door individueel of collectief gedrag, of bij herhaaldelijke inbreuken op de regelgeving en ordonnances van de gemeenteraad, en dat op eenzelfde plek in de gemeente of bij identieke gebeurtenissen in de gemeente die een verstoring van de openbare orde met zich meebrengen. De dader(s) van deze gedragingen kunnen een plaatsverbod krijgen van één maand, een periode die tweemaal hernieuwbaar is.

De beslissing zal gemotiveerd moeten worden op basis van een verstoring van de openbare orde en moet bevestigd worden tijdens het volgende college van burgemeester en schepenen, nadat de overtreder of diens raadgever is gehoord en nadat hij daarbij de mogelijkheid heeft gekregen zijn verweermiddelen schriftelijk of mondeling kenbaar te maken, behalve wanneer hij zich niet heeft aangemeld na een aangetekend schrijven en ook geen geldige redenen heeft aangehaald om zijn afwezigheid of verhindering te staven.

Daarnaast, zullen nieuwe vaststellingsagenten worden voorzien die zullen ingezet worden in de strijd tegen overlast. Het gaat hier over:

- de provinciale of gewestelijke ambtenaren die aangewezen worden door de Gemeenteraad na eensluidend advies van de regionale overheden;

- de personeelsleden van de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en autonome overheidsbe-

dans le cadre de leurs compétences, sont désignés par le conseil communal.

Pour les catégories d'agents précités, le conseil communal énumèrera limitativement dans l'acte de désignation les articles des règlements communaux pour lesquels ces personnes ont le pouvoir de constater des infractions.

Par ailleurs, les gardes-champêtres particuliers feront également partie des agents constatateurs, et ce, dans les limites des compétences qui leur sont accordées.

Enfin, l'encadrement et les conditions relatives au fichier des sanctions administratives seront renforcés. Les règles relatives à ce fichier qui n'existaient pas dans l'ancien système sont indispensables afin d'assurer la gestion des sanctions administratives, de donner la possibilité aux communes de prévoir une véritable politique de prévention de la criminalité, et d'assurer la protection des données et de la vie privée.

— Firms et services de sécurité privée

a) Modernisation du secteur et clarification des compétences

Le secteur de la sécurité privée peut jouer un rôle non négligeable dans le domaine de la sécurité tout en n'oubliant pas que le maintien de l'ordre est la mission première de l'État. Le gouvernement entend clarifier le rôle de tous les acteurs, publics et privés, de la sécurité afin d'améliorer les partenariats. Des solutions seront recherchées pour décharger la police de certaines tâches et lui permettre de se concentrer sur ses missions premières, telles qu'elles seront redéfinies par le gouvernement et notamment sur son rôle de police de proximité et de quartier. Pour impliquer, par ailleurs, utilement et prudemment le secteur de la sécurité privée dans cet exercice, il est nécessaire d'améliorer la qualité et les possibilités de contrôle des services fournis par le secteur de la sécurité privée et particulière, et de moderniser certaines de ses tâches. Un projet sera déposé.

En 2013, le gouvernement formulera des propositions en la matière. Certaines de ces nouvelles tâches requièrent un encadrement adapté; c'est notamment le cas des missions de gardiennage en milieu hospitalier et de l'utilisation de chiens détecteurs d'explosifs par les agents de gardiennage.

drijven die in het kader van hun bevoegdheden door de gemeenteraad worden aangewezen.

Voor de voormelde categorieën van personeelsleden zal de gemeenteraad in de aanwijzingsakte, de artikelen van de gemeentelijke reglementen en verordeningen opsommen, die beschrijven voor welke elementen deze personen inbreuken zullen kunnen vaststellen.

Daarnaast zullen de bijzondere veldwachters overigens eveneens deel uitmaken van de vaststellingsagenten, en dit binnen de grenzen van de bevoegdheden die hen zijn toegewezen.

Tenslotte worden, de omkadering en de voorwaarden betreffende het register van de administratieve sancties versterkt. De regels betreffende dit register, dat niet bestond in de vroegere regelgeving, zijn onmisbaar om het beheer van de administratieve sancties te verzekeren, de mogelijkheid te bieden aan de gemeenten om een echte preventiepolitiek inzake criminaliteit te voorzien, en de bescherming van de gegevens en van de persoonlijke levenssfeer te waarborgen.

— Private veiligheidsfirma's en veiligheidsdiensten

a) Moderniseren van de sector en verduidelijken van de bevoegdheden

De sector van de private veiligheid kan een niet onbelangrijke rol spelen in het domein van de veiligheid zonder evenwel uit het oog te verliezen dat het bewaren van de orde een wezenlijk opdracht is van de Staat. De regering wenst de rol van alle private en publieke actoren werkzaam in het domein van de veiligheid, te verduidelijken teneinde de samenwerking te verbeteren. Er zullen oplossingen worden gezocht op de politie te ontlasten van sommige taken zodat ze zich kunnen concentreren op hun voornaamste taken zoals die zullen worden geherdefinieerd door de regering met name de rol van buurt- en wijkpolitie. Om bovendien op een nuttige en voorzichtige wijze de sector van de private veiligheid te kunnen betrekken bij deze oefening, is het nodig de kwaliteit te verhogen en de controle mogelijkheden op de door de sector van de private en particuliere veiligheid verleende diensten te verhogen en sommige taken die zij uitvoeren te moderniseren. Een ontwerp zal worden neergelegd.

De regering zal hieromtrent in 2013 voorstellen uitwerken. Sommige van deze nieuwe taken vereisen een aangepaste omkadering. Dit is onder meer het geval met de bewakingsopdrachten in een ziekenhuisomgeving en het gebruik van speurhonden voor explosieven door bewakingsagenten.

L'une des formes de gardiennage récemment confiée au secteur de la sécurité privée est l'accompagnement de transports exceptionnels. Cette mesure sera finalisée au moyen des arrêtés d'exécution qui s'imposent.

b) La lutte contre la piraterie maritime

La piraterie constitue une menace grave pour le développement du commerce mondial dès lors qu'un transport maritime efficace est indispensable à celui-ci.

C'est pourquoi, une mesure provisoire sera mise en place enfin de permettre à une nouvelle catégorie d'entreprise appelée "entreprise de sécurité maritime" d'assurer la protection des navires marchands de manière armée.

c) Les agents de sécurité

Les nouvelles compétences accordées aux agents de sécurité en 2012 feront l'objet d'une évaluation en 2013 et les mesures de formation et de protection seront renforcées.

— La réforme de la recherche privée

La recherche privée est régie par la loi de 1991 sur les détectives privés. Cette loi n'a pas été adaptée aux pratiques de la recherche privée telles qu'elles sont exercées actuellement. Les possibilités de contrôle de ce sous-secteur doivent être améliorées et il convient d'accorder les méthodes et moyens appropriés pour le secteur de la recherche privée aux principes définis dans la législation sur la protection de la vie privée. C'est pourquoi la législation qui a trait à la recherche privée sera revue dans son ensemble. Le projet de loi sera déposé.

— La politique relative aux systèmes d'alarme

En ce qui concerne la politique relative aux systèmes d'alarme et plus particulièrement aux alarmes incendie, le gouvernement examinera la possibilité de mettre au point un système permettant d'éviter les appels inutiles aux services d'incendie et d'optimiser les processus dans ce domaine.

— Le Contrôle du secteur de la sécurité privée

Enfin, le contrôle et la surveillance du secteur de la sécurité privée seront renforcés par une augmentation des moyens en personnel.

Een van de bewakingsvormen die recent in handen werd gegeven van de private sector is de begeleiding van het uitzonderlijk vervoer. Deze maatregel zal worden gefinaliseerd met nodige uitvoeringsbesluiten.

b) De strijd tegen piraterij op zee

De piraterij vormt een grote bedreiging voor de ontwikkeling van de wereldhandel vermits een efficiënt maritiem transport absoluut noodzakelijk is

Daarom zal een voorlopige maatregel worden voorzien die toelaat dat een nieuw soort onderneming genaamd "maritieme veiligheidsonderneming" de gewapende bescherming van handelsschepen verzekert

c) De veiligheidsagenten

De nieuwe bevoegdheden toegekend aan de veiligheidsagenten in 2012 zullen het voorwerp uitmaken van een evaluatie in 2013 en maatregelen inzake vorming en bescherming zullen worden versterkt.

— De hervorming van de private opsporing

De private opsporing wordt geregeld door de wet van 1991 op de privédetectives. Deze wet is niet aangepast aan de praktijken van private opsporing zoals ze op het ogenblik worden uitgevoerd. De controleerbaarheid van deze deelsector moet worden verbeterd. Ook dienen aangepaste methodes en middelen voor de sector van de private opsporing omkaderd te worden in overeenstemming met de principes zoals vervat in de privacy-wetgeving. Daarom zal het geheel van de wetgeving die op private opsporing betrekking heeft, worden herzien. Een wetsontwerp zal worden neergelegd.

— Het beleid inzake alarminstallaties

Met betrekking tot het beleid inzake alarmsystemen en meer bepaald de brandalarmen, zal de regering onderzoeken of een systeem kan uitgewerkt worden dat erop gericht is nodeloze oproepen aan de brandweer te vermijden en de alarmprocessen te optimaliseren.

— De controle van de sector van de private veiligheid

Ten slotte zal de controle en het toezicht op de private veiligheid worden versterkt door een verhoging van de middelen en het personeel.

VI. — GESTION DE LA POLICE: PROXIMITÉ, COLLABORATION ET PROACTIVITÉ

— *Un renforcement du service policier opérationnel sur le terrain*

La politique visant à renforcer la présence des policiers en rue sera poursuivie et accentuée.

La police locale constitue un acteur essentiel de la sécurité due aux citoyens et doit pouvoir se concentrer sur ses missions essentielles et ses fonctionnalités de base. L'objectif de 2013 est de renforcer la capacité opérationnelle et la présence sur le terrain.

La dynamique visant à alléger les tâches administratives, initiée par les directives du 1^{er} décembre 2006, sera redéployée et évaluée avec le concours du Conseil fédéral de police. Il s'agit dans ce cadre non seulement d'éviter aux policiers de devoir accomplir des tâches qui pourraient plus opportunément être prises en charge par d'autres services, mais également d'alléger le poids administratif qu'emporte l'exercice de tâches de nature policière. Une répartition optimale des tâches entre l'ensemble des acteurs sera redéfinie et les textes réglementaires et législatifs seront déposés.

La rationalisation de la charge administrative directement associée à l'exécution des devoirs judiciaires par les services de police (apostille, notifications, ...) déjà mise en œuvre sera approfondie et l'optimisation liée aux nouvelles technologies sera renforcée.

Elle fera l'objet d'un monitoring conformément à l'accord de gouvernement.

— *Rétribution pour les missions de police administrative*

Dans le même esprit, l'adoption du cadre réglementaire requis par l'article 90 de la loi sur la police intégrée sera poursuivie. Grâce à ce cadre, les organes de gestion de la police locale pourront prévoir par règlement la perception d'une rétribution pour les missions de police administrative qu'elle accomplit au bénéfice d'un intérêt plus particulier et qui la distraient de l'intérêt général qui est sa vocation première.

Même s'il ne s'agit pas là de sa vocation première, pareille rétribution constituera également un moyen

VI. — BEHEER VAN DE POLITIE: NABIJHEID, SAMENWERKING EN PROACTIEF HANDELEN

— *Versterking van de dienstverlening van de operationele politie op het terrein*

Het beleid ter bevordering van de aanwezigheid van de politie op straat zal worden voortgezet en geïntensifieerd.

De lokale politie vormt een cruciale factor voor de nodige veiligheid van de burger en moet zich kunnen focussen op haar kerntaken en basisfunctionaliteiten. De doelstelling voor 2013 is het versterken van de operationele capaciteit en de aanwezigheid op het terrein.

De dynamiek ter verlichting van de administratieve taken, op gang gebracht door de richtlijnen van 1 december 2006, krijgt een hernieuwd elan en zal worden geëvalueerd in samenwerking met de Federale Politieraad. In dat verband is het niet enkel de bedoeling te voorkomen dat de politieagenten taken moeten vervullen die beter ten laste zouden kunnen worden genomen door andere diensten, maar ook de administratieve last te verlichten die gepaard gaat met de uitoefening van taken van politieke aard. Een optimale verdeling van de taken onder de verschillende actoren zal worden vastgelegd en de reglementaire en wetgevende teksten zullen worden neergelegd.

De opgestarte rationalisering van de administratieve last die rechtstreeks samenhangt met de uitvoering van de gerechtelijke taken door de politiediensten (apostille, kennisgevingen...), zal grondiger worden doorgevoerd en de optimalisering die gekoppeld is aan de nieuwe technologieën zal worden versterkt.

Zij zal het onderwerp zijn van een monitoring overeenkomstig met het regeerakkoord.

— *Retributie voor de taken van bestuurlijke politie*

In dezelfde geest zal de aanneming van het regelgevend kader vereist op grond van artikel 90 van de wet op de geïntegreerde politie, worden voortgezet. Dankzij dat kader zullen de beheersorganen van de lokale politie, mits bepaald in het reglement, kunnen voorzien in de inning van een retributie voor de taken van bestuurlijke politie die zij vervult ten gunste van een meer particulier belang en die haar afleiden van het algemeen belang, waarin haar eerste roeping schuilt.

Ook al gaat het daarbij niet om haar eerste roeping, een dergelijke retributie zal eveneens een alternatief

alternatif de financement de la police locale. Il en sera de même pour la police fédérale.

Les arrêtés respectifs seront déposés.

— *Meilleur financement de la police intégrée*

Complémentairement à l'étude scientifique qui a été menée par l'université de Gand au sujet du financement fédéral de la police locale, le gouvernement finalisera des pistes de réflexion alternatives et des propositions concrètes en vue d'élaborer un système de financement équilibré et transparent qui tienne compte des diverses sources de financement actuelles en vue d'une rationalisation de celles-ci et ce dans un cadre budgétaire difficile.

— *Évaluation après dix années de réforme des polices*

Le Conseil fédéral de police a mené une évaluation à 360° de la réforme des polices qui est intervenue dans notre pays. Dans son rapport sont émises certaines recommandations dont il s'agit à présent d'envisager la mise en œuvre effective.

Un projet de loi sera préparé pour adapter le cadre légal de la réforme principalement selon les recommandations précitées.

— *Statut disciplinaire policier*

Parmi les réformes à envisager, la révision du statut disciplinaire, en partenariat avec l'ensemble des partenaires concernés, s'impose. Les lignes cardinales qui doivent animer cette réforme ont déjà été définies. Il faut maintenant formaliser légalement et réglementairement l'ensemble des améliorations nécessaires et souhaitées dans la mise en application de la discipline du personnel des services de police.

Dans ce même cadre, il conviendra d'examiner dans quelle mesure des adaptations du Conseil de discipline sont également d'actualité.

— *Fonctionnement des structures zonales de gestion de la police locale*

La nature fédérale de l'organisation de la gestion de la police locale par les instances communales et zonales n'a pas été remise en cause dans les récents accords institutionnels. Il s'indique de confirmer l'uniformité fédérale de l'organisation et du fonctionnement de la police locale qui est pour partie fondée sur la Nouvelle

financieringsmiddel van de lokale politie inhouden. Hetzelfde zal gelden voor de federale politie.

De verschillende besluiten zullen worden neergelegd.

— *Betere financiering van de geïntegreerde politie*

Aanvullend op de wetenschappelijke studie die werd uitgevoerd door de Universiteit van Gent rond het onderwerp van de federale financiering van de lokale politie, zal de regering een aantal alternatieve denk-pistes en concrete voorstellen finaliseren teneinde een evenwichtig en transparant financieringssysteem, dat rekening houdt met de verschillende, huidige financieringsbronnen uit te werken (rekening houdend met een moeilijk budgettair kader) met tot doel te komen tot een rationalisering.

— *Evaluatie na tien jaar politiehervorming*

De Federale Politieraad heeft een 360°-evaluatie van de politiehervorming in België gevoerd. In zijn rapport zijn bepaalde aanbevelingen geformuleerd, die nu daadwerkelijk moeten worden uitgevoerd.

Een wetsontwerp zal worden voorbereid om het wettelijk kader van de hervorming aan te passen en dit overeenkomstig de voornoemde aanbevelingen.

— *Tuchtstatuut van de politie*

Eén van de hervormingen die moet worden overwogen, de herziening van het tuchtstatuut, in samenwerking met alle betrokken partners, is een must. De krachtlijnen voor deze hervorming zijn reeds vastgelegd. Wat nog moet gebeuren, is de reglementaire en wettelijke formalisering van alle noodzakelijke en gewenste verbeteringen in het kader van de toepassing van de tuchtaangelegenheid met betrekking tot het personeel van de politiediensten.

In datzelfde verband moet worden onderzocht in welke mate aanpassingen van de Tuchtraad eveneens aan de orde zijn.

— *Werking van de zonale beheersstructuren van de lokale politie*

De federale aard van de organisatie van het beheer van de lokale politie door de zonale en gemeentelijke instanties is niet in vraag gesteld in de recente institutionele akkoorden. Het is zaak de federale eenvormigheid van de organisatie en werking van de lokale politie te bevestigen, die deels gestoeld is op de Nieuwe Ge-

Loi communale qui connaît désormais des orientations régionales qui entrent parfois en contradiction avec l'option fédérale initialement retenue.

À cette fin, l'insertion au sein même de la loi sur la police intégrée des dispositions relatives à l'organisation et au fonctionnement des instances en charge de la police locale plutôt que de procéder par référence à la Nouvelle Loi communale régionalisée depuis, pourrait contribuer à une clarification des compétences respectives.

Les échanges entretenus avec les services de tutelle tant provinciaux (tutelle spécifique) que régionaux (tutelle régionale) ont mis en lumière la nécessité d'apporter des modifications aux règles organisant la tutelle sur les zones de police, pour en assurer le meilleur exercice conjoint par l'Autorité fédérale et les Autorités régionales. Le protocole régissant ce concours de tutelle sera adapté en conséquence.

Egalement en 2013, le SPF Intérieur traitera les dossiers en matière de responsabilité des membres de la Police fédérale et de l'Inspection générale (AIG). Il assurera en outre le traitement des demandes des membres de la Police locale en vue d'obtenir une indemnité particulière en leur qualité de "victimes d'actes intentionnels de violence" (art. 42, loi du 1^{er} août 1985).

— *Inspection générale de la police fédérale et de la police locale*

La désignation aux mandats d'inspecteur général et d'inspecteur général adjoint constitue une priorité et suppose qu'au préalable soit défini le cadre réglementaire statutaire nécessaire induit par le fait que ces mandats sont accessibles à des personnes qui ne sont pas membres des services de police.

La mise en adéquation aux dispositions légales relatives à l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale du cadre réglementaire relatif aux missions et modalités d'organisation de cette instance constitue également un point d'attention. Il sera spécialement tenu compte de la répartition des attributions entre l'Inspection générale et le Comité P.

meentewet waarin nu ook regionale strekkingen vervat zitten die soms in tegenspraak zijn met de federale optie waarvoor aanvankelijk was gekozen.

De invoeging van de bepalingen betreffende de organisatie en de werking van de instanties die belast zijn met de lokale politie, in de wet betreffende de geïntegreerde politie, zou in dat verband veeleer bijdragen tot een duidelijke afbakening van de respectieve bevoegdheden, dan het geval is met verwijzing naar de geregionaliseerde Nieuwe Gemeentewet.

Uit de onderlinge contacten met zowel de toezichthoudende en provinciale diensten (specifiek toezicht) als de regionale diensten (gewestelijk toezicht) is de noodzaak gebleken van wijzigingen aan de regels houdende de organisatie van het toezicht op de politiezones met het oog op een betere gezamenlijke uitoefening door de federale overheid en de gewestelijke overheden. Het protocol hieromtrent zal worden aangepast.

Ook in 2013 zal de FOD Binnenlandse Zaken de aansprakelijkheidsdossiers van de Federale Politie en van de Algemene Inspectie (AIG) behandelen. Daarnaast wordt gezorgd voor de afhandeling van de aanvragen van de leden van de Lokale Politie voor het bekomen van de bijzondere vergoeding "slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aanslagen" (art. 42, wet van 1 augustus 1985).

— *Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie*

De aanwijzing in de mandaten van inspecteur-generaal en van adjunct-inspecteur-generaal vormt een prioriteit en veronderstelt een voorafgaande vaststelling van het vereist statutair reglementair kader, vermits die mandaten toegankelijk zijn voor personen die geen lid zijn van de politiediensten.

De afstemming op de wettelijke bepalingen betreffende de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie van het reglementair kader betreffende de opdrachten en organisatiemodaliteiten van die instantie is eveneens een aandachtspunt. Er zal in het bijzonder rekening gehouden worden met de verdeling van de taken tussen de Algemene Inspectie en het Comité P.

VII. — OCAM

A. Missions de l'OCAM

L'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM) est un organe qui a été fondé à la suite d'une initiative du Comité Ministériel du Renseignement et de la Sécurité et qui a été placé sous l'autorité des ministres de l'Intérieur et de la Justice.

L'article 8 de la loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace définit les missions de l'OCAM.

L'OCAM, en collaboration avec ses services d'appui et ses homologues étrangers, collecte, analyse et assure l'intégration de toutes les informations et de tous les renseignements relatifs aux menaces de type terroriste ou extrémiste, en ce compris le radicalisme, en vue de:

— fournir des évaluations ponctuelles et stratégiques intégrées au sujet de ces menaces en Belgique et contre nos intérêts et nos ressortissants à l'étranger;

— en se situant au carrefour de l'analyse des phénomènes mentionnés ci-dessus, en partenariat tant avec les services et institutions belges et étrangères qu'avec les centres de fusions homologues européens et mondiaux.

Le fonctionnement de l'OCAM est structuré en départements et les missions sont effectuées selon des axes prioritaires, définis par l'Arrêté Royal du 28 novembre 2006.

Le budget de l'OCAM a été inscrit dans le budget du SPF Intérieur.

B. Fonctionnement

— *Personnel*

L'article 7 de la Loi du 10 juillet 2006 relative à l'analyse de la menace et l'arrêté royal du 23 janvier 2007 relatif au personnel de l'OCAM définissent le nombre et la composition du personnel de l'OCAM.

Outre le directeur et le directeur-adjoint désignés au sein de la magistrature, le personnel de l'OCAM est composé d'analystes recrutés directement et de membres du personnel — experts et personnel administratif — détachés des services d'appui.

En raison du caractère spécifique des missions de l'OCAM, il est important que le personnel puisse rapi-

VII. — OCAD

A. Opdrachten van het OCAD

Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) is een orgaan, dat opgericht werd in gevolge een initiatief van het ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en onder het gezag werd geplaatst van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Artikel 8 van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging definieert de opdrachten van het OCAD.

In samenwerking met zijn binnen- en buitenlandse partners verzamelt, analyseert en integreert het OCAD alle informatie en inlichtingen met betrekking tot terroristische of extremistische dreigingen (met inbegrip van radicalisme) met als doel:

— geïntegreerde punctuele en strategische evaluaties te voorzien over deze dreigingen in België en tegen onze belangen en onderdanen in het buitenland;

— met een kruispuntfunctie inzake de analyse van bovenvermelde fenomenen in samenwerking met zowel de Belgische diensten en instellingen als met de Europese en internationale homologe diensten.

De werking bij het OCAD is gestructureerd in departementen en de opdrachten verlopen volgens prioritaire assen, vastgelegd bij het KB van 28 november 2006.

Het budget van het OCAD werd ondergebracht in de begroting van de FOD Binnenlandse Zaken.

B. Werking

— *Personeel*

Artikel 7 van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging en het Koninklijk besluit van 23 januari 2007 betreffende het personeel van het OCAD, bepalen het aantal en de samenstelling van de personeelsleden als volgt.

Naast de directeur en de adjunct-directeur komende uit de magistratuur, beschikt het OCAD over analisten die rechtstreeks zijn aangeworven en over personeelsleden — experten en administratief personeel — die gedetacheerd worden uit de steundiensten.

Wegens het specifieke karakter van de opdrachten van het OCAD is het belangrijk dat het personeel steeds

dement être disponible en toute circonstance et assurer des gardes 24h/24h tout au long de l'année, il en résulte donc une charge de travail importante pour ce personnel ainsi que des responsabilités particulièrement lourdes.

Toutes les personnes détachées d'un service d'appui conservent leur statut d'origine et les analystes sont soumis au statut prévu dans l'arrêté précité. Ce ne sont pas moins de dix statuts différents qui doivent cohabiter au sein de l'OCAM. Un règlement d'ordre intérieur a été instauré avec pour objectif de lisser au maximum les différences entre statut et les profils de fonctions ont été affinés mais une plus grande cohérence pourrait être assurée au profit des membres de l'OCAM en adaptant l'arrêté royal relatif au personnel de l'OCAM aux besoins organisationnels spécifiques actuels de l'OCAM.

— Communication

Le flux obligatoire de renseignements, repris dans les articles 6 (l'apport de renseignements) et 10 (diffusion des évaluations) de la loi du 10 juillet 2006 génère un travail considérable, d'autant plus qu'il s'agit très souvent de documents classifiés, exigeant des normes de correspondance extrêmement sécurisées. Cette correspondance sécurisée représente une charge de travail importante puisque, jusqu'à ce jour, elle doit se faire essentiellement par porteur et par service d'estafette.

La mission mentionnée dans l'article 8, § 3, de l'OCAM relative à l'échange de données et à l'entretien permanent de contacts avec les services homologues en Belgique et à l'extérieur, a à son tour un grand impact sur les budgets destinés aux déplacements de service.

Un réseau de communication multifonctionnel sécurisé, non seulement pour les besoins de l'OCAM et de ses correspondants prévus prioritaires, mais également pour assurer la communication entre les membres du Collège du Renseignement et de la Sécurité, pourra aboutir à de nettes améliorations, économies et simplifications des procédures de communication actuelles. Le réseau BINII répond à l'expression de ce besoin. Sa réalisation a été approuvée par le Comité Ministériel du Renseignement et de la Sécurité mais elle se trouve toujours dans un (lent) processus d'élaboration. Des attributions de budget supplémentaires sont également nécessaires dans ce cadre en 2013 ou les années suivantes.

En outre, l'OCAM a la volonté d'améliorer et d'accroître ses accès aux banques de données policières

snel en onder alle omstandigheden beschikbaar kan zijn en het hele jaar door de klok rond wachtdiensten kan verzekeren. Dit brengt voor de personeelsleden een zware werklast en buitengewoon zware verantwoordelijkheden met zich mee.

Alle personeelsleden die gedetacheerd zijn uit een van de steundiensten behouden hun oorspronkelijke statuut. De analisten vallen onder het statuut voorzien in bovenvermeld KB. Binnen het OCAD komen niet minder dan tien verschillende statuten voor. Een reglement van inwendige orde werd ingevoerd om de verschillen tussen de statuten zo veel mogelijk weg te werken en de functieprofielen zo veel mogelijk op elkaar af te stellen. Een aanpassing van het KB betreffende het personeel aan de huidige, specifieke, organisatorische noden van het OCAD kan zorgen voor meer coherentie ten voordele van alle personeelsleden van het OCAD.

— Communicatie

De verplichte informatiestroom, vermeld in artikel 6 (aanlevering van inlichtingen) en artikel 10 (verspreiding van de evaluaties) van de wet van 10 juli 2006 genereert een grote werklast, temeer daar het zeer dikwijls geclassificeerde documenten betreft, waardoor er zeer strenge beveiligde correspondentienormen in acht dienen te worden genomen. Deze beveiligde correspondentie is zeer arbeidsbelastend en dient, tot heden nog steeds, grotendeels te gebeuren via drager en estafettedienst.

De opdracht vermeld in artikel 8, § 3, van de OCAD-wet betreffende de uitwisseling van gegevens en het permanent onderhouden van contacten met gelijkwaardige homologe diensten in binnen- en buitenland heeft eveneens een gevoelige impact op het budget voor dienstreizen.

Een multifunctioneel beveiligd communicatienetwerk, niet enkel ten behoeve van het OCAD en zijn prioritaire voorziene correspondenten, maar ook om de communicatie te verzorgen tussen de leden van het College voor Inlichting en Veiligheid, kan zorgen voor een duidelijke verbetering, besparing en vereenvoudiging van de huidige communicatieprocedures. Het BINII-netwerk komt tegemoet aan deze behoefte. De uitvoering ervan werd goedgekeurd door het ministerieel Comité voor Inlichting en Veiligheid maar is nog steeds in volle (maar zeer traag verlopende) ontwikkeling. Supplementaire budgetbestedingen zijn in dit kader ook in 2013 of volgende jaren noodzakelijk.

Bovendien wil het OCAD zijn toegang tot de verschillende politionele gegevensbanken zowel nationaal

tant nationales (BNG) qu'internationales (Interpol et Europol), conformément aux réglementations existantes et dans le cadre de son domaine de compétences ou de responsabilités (avis pour signalements de terroristes, attribution d'un contexte "information terrorisme", analyses et prévention de la menace terroriste).

Une attention particulière devra également être accordée aux lignes de connexions externes utilisées de manière de plus en plus fréquentes avec les partenaires internationaux de l'OCAM.

— *Besoins informatiques et infrastructure*

L'article 9 de la loi du 10 juillet 2006 décrit le système d'informations, prévu au sein de l'OCAM.

Une profonde modernisation de la banque de données spécifiques de l'OCAM, s'est achevée en 2009. Une modernisation permanente reste néanmoins indispensable et est étalée sur plusieurs années; d'une part pour cause de nécessité opérationnelle, d'autre part pour pouvoir répondre aux consignes de l'Autorité Nationale de Sécurité (A.N.S.) lors de la saisie et du traitement de documents classifiés dans notre banque de données. Egalement en 2013, ces ajustements influenceront le budget de fonctionnement prévu pour les moyens informatiques sécurisés.

La disponibilité, la fiabilité et la sécurisation de notre réseau interne et de nos réseaux externes sont des éléments essentiels pour lesquels l'OCAM doit investir en permanence, aussi bien au niveau des moyens matériels qu'au niveau des connaissances du personnel ICT ainsi que de l'ensemble des membres du personnel de l'OCAM.

Afin de garantir un niveau de sécurisation des informations et de notre banque de données correspondant au niveau "TRES SECRET", les infrastructures et la sécurisation des locaux de l'OCAM doivent également être constamment entretenues et faire l'objet des investissements nécessaires.

(ANG) als internationaal (Interpol en Europol) verbeteren en uitbreiden, en dit conform de bestaande regelgeving in het kader van zijn competenties en verantwoordelijkheden (advies seining terrorisme of voor de toekenning van een context "informatie terrorisme", het maken van analyses en de preventie van een terroristische dreiging).

Extra aandacht moet tevens gegeven worden aan de externe communicatielijnen, die door het OCAD steeds vaker gebruikt worden voor contacten met de internationale partners.

— *Informaticabehoefte*

Artikel 9 van de wet van 10 juli 2006 beschrijft het in het OCAD voorziene informaticasysteem.

Een diepgaande upgradering van de bestaande speciale databank van het OCAD werd in de loop van 2009 afgerond. Een permanente upgradering van hard- en software blijft evenwel noodzakelijk en werd gespreid over meerdere jaren; dit vooreerst uit operationele noodzaak, maar ook om te voldoen aan de voorschriften vanwege de Nationale VeiligheidsOverheid (NVO), bij het opslaan en verwerken van geclassificeerde documenten in de databank. Ook in 2013 blijven deze aanpassingen dus een weerslag hebben op het voorziene werkingsbudget voor beveiligde informaticamiddelen.

De beschikbaarheid, de betrouwbaarheid en de beveiliging van zowel ons interne als van onze externe netwerken zijn van kapitaal belang. Het OCAD moet hier bijgevolg in blijven investeren, zowel op het gebied van materiaal als van kennis van de cel ICT en van de andere personeelsleden.

Om het beveiligingsniveau van onze informatie en onze gegevensbank te kunnen garanderen — niveau "ZEER GEHEIM" — moeten de lokalen en de infrastructuur van het OCAD eveneens voortdurend onderhouden worden, wat vanzelfsprekend de nodige investeringen vereist.

VIII. — SÛRETÉ ET SÉCURITÉ NUCLÉAIRE

A. Agence fédérale de Contrôle nucléaire

La politique fédérale visant à protéger la population contre les risques présentés par les rayonnements ionisants et à garantir la sûreté et la sécurité des installations nucléaires est, dans la pratique, confiée à deux instances publiques: l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (AFCN) et sa filiale de contrôle Bel V. Elles exercent leurs missions sous la tutelle de la ministre de l'Intérieur.

L'Agence et sa filiale Bel V sont intégralement financées par ceux qui bénéficient de leurs prestations et leur fonctionnement n'a donc aucun impact direct sur le budget fédéral. Leurs revenus et leurs dépenses n'apparaissent pas dans les tableaux budgétaires du département de l'Intérieur, ni dans ceux d'un autre département.

Vu son statut d'organisme d'utilité publique, l'Agence dispose d'une large autonomie de gestion. Le programme de travail de l'Agence pour l'exercice suivant est déterminé par son conseil d'administration après approbation du budget pour ce même exercice. Le programme de travail pour 2013 est à la disposition des membres du parlement. Via son commissaire du gouvernement, la ministre veille à ce que l'Agence s'en tienne rigoureusement aux missions légales et réglementaires dans l'exécution de ses tâches décrites dans ce programme.

La présente note de politique générale de la ministre n'entend pas synthétiser le programme de travail de l'AFCN, mais bien apporter de plus amples détails sur l'exécution des missions spécifiquement réservées à l'autorité de tutelle de l'AFCN, notamment:

— l'établissement des initiatives réglementaires après avoir recueilli les avis nécessaires auprès des instances compétentes;

— la délivrance, la modification, la suspension ou le retrait des autorisations relatives aux établissements nucléaires qui présentent le plus haut potentiel de risques, sur avis du Conseil scientifique des Rayonnements ionisants et sur base des évaluations de sûreté préalablement réalisées par l'Agence et Bel V.

En sa qualité d'autorité compétente pour la délivrance des autorisations, la ministre de l'Intérieur porte la responsabilité politique ultime en ce qui concerne les conditions d'exploitation des centrales nucléaires dans notre pays. Les événements dramatiques de Fukushima

VIII. — NUCLEAIRE VEILIGHEID EN BEVEILIGING

A. Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

Het federale beleid ter bescherming van de bevolking tegen de risico's van ioniserende straling en ter verzekering van de veiligheid en beveiliging van nucleaire installaties, wordt in de praktijk gestalte gegeven door twee overheidsinstanties, het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) en zijn controlefiliaal Bel V. Zij voeren hun opdrachten uit onder het toezicht van de minister van Binnenlandse Zaken.

Het Agentschap en zijn filiaal Bel V worden integraal gefinancierd door diegenen die genieten van hun prestaties, zodat hun werking geen directe weerslag heeft op de federale begroting. Hun inkomsten of uitgaven komen niet voor op begrotingstabellen van het departement Binnenlandse Zaken, noch op dit van een ander departement.

Gezien zijn statuut van instelling van openbaar nut beschikt het Agentschap over een ruime beheersautonomie. Het werkprogramma van het Agentschap voor het komende werkjaar wordt vastgesteld door zijn raad van bestuur naar aanleiding van de goedkeuring van de begroting voor dat jaar. Het werkprogramma voor 2013 is ter beschikking van de parlementsleden. Via haar regeringscommissaris waakt de minister erover dat het Agentschap zich bij het kwijten van zijn taken beschreven in dit programma strikt houdt aan de wettelijke en reglementaire opdrachten.

Deze beleidsnota van de minister heeft niet het oogmerk om een verkorte weergave te zijn van het werkprogramma van het FANC, maar wil nadere toelichting verstrekken bij de uitvoering van de opdrachten die specifiek zijn voorbehouden aan de toezichthoudende overheid van het FANC, met name:

— het tot stand brengen van de regelgevende initiatieven, na het inwinnen van de noodzakelijke adviezen bij de bevoegde instanties;

— het toekennen, wijzigen, opschorten of intrekken van de vergunningen voor de nucleaire inrichtingen met het hoogste risicopotentieel, na advies van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Straling en op basis van de voorbereidende veiligheidsevaluaties van het Agentschap en Bel V.

In haar hoedanigheid van vergunningverlenende overheid draagt de minister van Binnenlandse Zaken uiteindelijk de politieke eindverantwoordelijkheid voor de omstandigheden waaronder de kerncentrales in ons land worden uitgebaut. De dramatische gebeurtenissen

au Japon et la détection d'indications de défauts présumés sur la cuve du réacteur des unités de Doel 3 et de Tihange 2 ont soudainement fait apparaître cette responsabilité sous un jour nouveau.

B. La collaboration entre l'Agence et sa ministre de tutelle

Garantir l'expertise et l'indépendance de l'Agence requiert un ensemble d'initiatives administratives destinées à assurer entre autres la succession du Directeur général, le fonctionnement du conseil d'administration et du Conseil scientifique des Rayonnements ionisants, le financement efficace de l'Agence, la stabilité du cadre institutionnel dans lequel travaille Bel V, la filiale de contrôle de l'Agence, et les organismes de contrôle agréés, le statut et la rémunération des membres de son personnel, etc.

La désignation d'un nouveau directeur général pour l'Agence coïncide avec une nouvelle période d'évaluation du fonctionnement de l'Agence. L'Agence a clairement fait des pas dans la bonne direction, mais en ce qui concerne la sûreté et la sécurité nucléaire, une réflexion et une optimisation continues constituent des impératifs. En tant que ministre de tutelle j'ai aussi, comme c'est le cas pour les autres institutions publiques, transmis au directeur-général une lettre de mission qu'il élaborera plus en profondeur dans un délai de trois mois. Cette lettre de mission devra être accompagnée d'un plan stratégique et de management.

L'analyse est axée sur les trois principes suivants:

- un management optimal;
- garantir la vigilance;
- maximaliser la transparence et la collaboration avec l'autorité de tutelle sans remettre en cause l'indépendance de l'Agence.

Un apport important s'effectuera aussi par le truchement de la (Integrated Regulatory Review Service ou 'IRRS' en abrégé). La Directive européenne 2009/71/Euratom du 25 juin 2009 établissant un cadre communautaire pour la sûreté nucléaire des installations nucléaires impose un tel audit du fonctionnement des autorités de sécurité nucléaire belges une fois tous les dix ans. L'audit, réalisé par une équipe de composition internationale, se déroulera du 1^{er} au 13 décembre 2013.

in het Japanse Fukushima en de detectie van verdachte indicaties in de reactorkuip van de kerncentrales Doel-3 en Tihange-2, hebben deze verantwoordelijkheid plots in een ander daglicht gesteld.

B. De samenwerking tussen het Agentschap en zijn toezichhoudende minister

Het waarborgen van een deskundige en onafhankelijke werking van het Agentschap vergt een geheel van bestuurlijke initiatieven, gaande van het verzekeren van de opvolging van de directeur-generaal, de werking van de raad van bestuur en van de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Straling, het verzekeren van een afdoende financiering van het Agentschap, een stabiel institutioneel kader voor de werking van zijn controlefiliaal Bel V en voor de werking van de erkende controle-instanties, het statuut en de bezoldiging van zijn personeelsleden, enz.

Met de aanstelling van een nieuwe directeur-generaal voor het Agentschap komt ook een periode van evaluatie van de werking van het Agentschap. Het Agentschap heeft duidelijk stappen in de goede richting gezet, maar wat betreft nucleaire veiligheid en beveiliging is continue reflectie en optimalisatie een must. Als voogdijminister heb ik dan ook, net zoals dat het geval is in de andere overheidsinstellingen, de directeur-generaal een opdrachtbrief overhandigd die hij nu verder zal uitwerken binnen een termijn van 3 maanden. Deze opdrachtbrief dient vergezeld te zijn van een strategisch — en managementplan.

De analyse is gericht op de 3 volgende principes:

- een optimaal management;
- de waakzaamheid garanderen;
- de transparantie en de samenwerking met de voogdijoverheid maximaliseren zonder de onafhankelijkheid van het Agentschap in gedrang te brengen.

Belangrijke input zal ook komen van Integrated Regulatory Review Service, afgekort IRRS. Een dergelijke doorlichting van de werking van de Belgische nucleaire veiligheidsautoriteiten wordt eens om de tien jaar verplicht gesteld door de Europese richtlijn 2009/71/Euratom van 25 juni 2009 tot vaststelling van een communautair kader voor de nucleaire veiligheid van kerninstallaties. De doorlichting door een internationaal samengesteld team zal plaatsvinden van 1 tot 13 december 2013.

C. La participation des autorités de sûreté aux initiatives de suivi de la catastrophe nucléaire de Fukushima

La catastrophe nucléaire de Fukushima au Japon, conséquence d'un puissant tremblement de terre suivi d'un tsunami, a remis à nouveau à l'ordre du jour la question de la sûreté des centrales nucléaires dans le monde entier. Dans chaque État membre de l'Union européenne, les centrales nucléaires ont fait l'objet, sur base volontaire, de tests de résistance, aussi qualifiés de 'stress tests', qui se basaient sur des critères uniformes établis par l'ENSREG, le club européen qui regroupe les autorités de contrôle nucléaire. Ces 'stress tests' ont vérifié l'efficacité des systèmes de sûreté soumis à des scénarios d'accidents causés par des phénomènes naturels extrêmes. Dans notre pays, ces scénarios ont été complétés par des accidents résultant d'une action humaine, délibérée ou non, tels que des chutes d'avions, des cyber-attaques, la diffusion de nuages toxiques, etc.

La qualité des résultats des stress tests fournis par l'exploitant des centrales nucléaires belges a été vérifiée par l'AFCN et par Bel V. Fin 2011, l'AFCN a transmis à l'ENSREG ses conclusions sous la forme d'un rapport d'évaluation en langue anglaise. Depuis février 2012, ce "rapport national sur les tests de résistance des centrales nucléaires belges" peut également être consulté dans les deux langues nationales sur le site internet de l'Agence. Dans son rapport, l'AFCN a identifié une série d'interventions matérielles à apporter pour renforcer la robustesse des centrales en cas d'accidents extrêmes, sans toutefois recommander la mise à l'arrêt d'une centrale en attendant que ces modifications aient été mises en œuvre. Les autorités de sûreté nucléaire des pays limitrophes ont adopté une position similaire par rapport aux centrales nucléaires implantées à proximité des frontières nationales, notamment Chooz, Gravelines et Borssele. Grâce à des accords bilatéraux, l'AFCN a eu l'occasion de suivre de très près le déroulement des stress tests dans ces pays.

Le volet européen des tests de résistance a eu lieu au printemps 2012 et les autorités belges de sûreté nucléaire y ont pris part. Les rapports nationaux des 17 États membres concernés, rejoints par la Suisse et l'Ukraine, ont été examinés et commentés par des "Review Teams" composées par l'ENSREG. Certains sites nucléaires, dont la centrale nucléaire de Doel, ont reçu la visite d'une équipe d'inspection européenne. Ce vaste processus d'examen par les pairs, impliquant 132 centrales nucléaires implantées sur 58 sites, s'est conclu par la publication en avril 2012 d'un rapport spécifique à chaque pays participant et par un rapport

C. De deelname van de veiligheidsautoriteiten aan de initiatieven ter opvolging van de kernramp van Fukushima

De kernramp in het Japanse Fukushima, uitgelokt door de combinatie van een krachtige aardbeving en een daarop volgende tsunami, heeft de veiligheid van kerncentrales wereldwijd opnieuw ter discussie gesteld. In alle lidstaten van de Europese Unie werden de nucleaire centrales op vrijwillige basis onderworpen aan zogenaamde weerstands- of stresstesten, op basis van uniforme criteria uitgewerkt door ENSREG, de Europese club van nucleaire toezichhouders. Hierbij werd de doeltreffendheid van de veiligheidssystemen nagegaan onder ongevalsscenario's uitgelokt door extreme natuurfenomenen. In eigen land werden deze scenario's verder aangevuld met ongevallen uitgelokt door menselijke tussenkomsten, al of niet opzettelijk, zoals vliegtuigcrashes, cyberaanvallen, verspreiding van toxische gaswolken, ...

Het resultaat van de stresstesten, zoals aangeleverd door de uitbater van de Belgische kerncentrales, werd op zijn deugdelijkheid geverifieerd door het FANC en Bel V. Eind 2011 heeft het FANC zijn bevindingen in de vorm van een Engelstalig evaluatierapport overgemaakt aan ENSREG. Sinds februari 2012 kan dit "Nationaal rapport betreffende de weerstandstests voor de Belgische kerncentrales" ook in beide landstalen worden geraadpleegd op de website van het Agentschap. Het FANC identificeerde in zijn verslag een reeks van materiële ingrepen om de robuustheid van de centrales tegen extreme ongevallen verder te verhogen, zonder echter de uitdienstname van een centrale aan te bevelen zolang deze aanpassingen niet zouden zijn doorgevoerd. Een gelijkaardig standpunt werd ingenomen door de nucleaire veiligheidsautoriteiten van de buurlanden ten aanzien van de kerncentrales ingepland nabij onze landsgrenzen, waaronder Chooz, Grevelingen en Borssele. Dankzij bilaterale afspraken had het FANC de gelegenheid om de stresstesten in deze landen van zeer nabij op te volgen.

In het voorjaar van 2012 vond het Europese luik van de stresstesten plaats, waaraan ook de Belgische veiligheidsautoriteiten hebben deelgenomen. De nationale rapporten van de 17 betrokken lidstaten, aangevuld met Zwitserland en Oekraïne, werden onderzocht en becommentarieerd door "Review Teams", samengesteld door ENSREG. Sommige nucleaire sites, waaronder de kerncentrale Doel, kregen het bezoek van een Europees samengesteld inspectieteam. Dit omvangrijke "peer review" proces, waarbij 132 kerncentrales op 58 locaties waren betrokken, werd afgesloten met de publicatie in april 2012 van een verslag per deelnemend land en

de synthèse de l'“ENSREG Peer Review Board”. En juillet 2012, l'ENSREG a lui-même publié une compilation des recommandations et suggestions découlant du processus d'évaluation. Tous les documents, y inclus le rapport sur la Belgique, sont disponibles dans leur intégralité sur le site internet de l'ENSREG (voir <http://www.ensreg.eu/EU-Stress-Tests/EU-level-Reports>). Les conclusions que l'AFCN avait formulées antérieurement sur la robustesse des centrales nucléaires belges ont de ce fait été validées par les instances homologues européennes.

L'ENSREG et la WENRA ont ensuite défini des initiatives visant à assurer le suivi des recommandations formulées. Les autorités de sûreté nationales des États membres, parmi lesquelles l'AFCN, se sont engagées à remettre à l'ENSREG, d'ici la fin de 2012, un plan d'action national qui fera à son tour l'objet d'un nouvel examen par les pairs qui sera organisé par l'ENSREG au printemps de 2013.

Le 4 octobre 2012, la Commission européenne a approuvé une communication destinée au Conseil européen et au Parlement européen (COM 2012-571), dans laquelle elle profitait des résultats des stress tests pour annoncer une série de nouvelles initiatives réglementaires visant à compléter les directives déjà applicables dans le domaine de la sûreté nucléaire. Le Conseil européen devra se prononcer sur les propositions de la Commission, lesquelles sont attendues dans le courant de 2013. Le document de la Commission comportait en annexe une synthèse des évaluations de l'ENSREG réalisées pour chacun des sites nucléaires examinés au sein de l'Union.

Au niveau international, une réunion extraordinaire des parties contractantes à la Convention sur la Sûreté nucléaire s'est tenue du 27 au 31 août 2012 au siège de l'AIEA à Vienne. Les propositions déposées en vue d'amender la convention seront évaluées d'ici la réunion d'examen de 2014.

D. L'évaluation de la sûreté des centrales et autres installations nucléaires présentant un haut potentiel de risque

Il est utile de rappeler que la Chambre des Représentants a adopté le 16 juin 2011 une résolution soutenant l'approche de l'AFCN par rapport aux tests de résistance imposés aux installations nucléaires belges. Cette évaluation ne se limitait pas aux centrales nucléaires, comme dans le cadre de l'exercice européen, mais elle englobait toutes les installations à haut potentiel

van een samenvattend verslag door de “ENSREG Peer Review Board”. ENSREG zelf heeft in juli 2012 een compilatie gepubliceerd met aanbevelingen en suggesties voortvloeiend uit het evaluatieproces. Alle documenten, waaronder het verslag over België, zijn integraal beschikbaar op de website van ENSREG (zie <http://www.ensreg.eu/EU-Stress-Tests/EU-level-Reports>). De besluiten die het FANC eerder had geformuleerd over de robuustheid van de Belgische kerncentrales werden aldus gevalideerd door de Europese homologe instanties.

ENSREG en WENRA hebben vervolgens verdere initiatieven uitgestippeld ter opvolging van de geformuleerde aanbevelingen. Voor het einde van 2012 hebben de nationale veiligheidsautoriteiten van de lidstaten, waaronder het FANC, zich ertoe verbonden een nationaal actieplan in te dienen bij ENSREG, dat op zijn beurt het voorwerp zal vormen van een nieuwe “peer review” die in het voorjaar van 2013 door ENSREG zal plaatsvinden.

Op 4 oktober 2012 keurde de Europese Commissie een mededeling goed, gericht aan de Europese Raad en het Europees Parlement (COM 2012-571) waarin de uitslag van de stresstesten wordt aangegrepen om een aantal nieuwe regelgevende initiatieven aan te kondigen, ter aanvulling van de reeds bestaande richtlijnen op het gebied van de nucleaire veiligheid. De Europese Raad zal zich moeten uitspreken over de voorstellen van de Commissie die in de loop van 2013 worden verwacht. In bijlage bij het document van de Commissie was een samenvatting gevoegd van de evaluaties van ENSREG voor elk van de onderzochte nucleaire sites in de Unie.

Op het internationale vlak vond van 27 tot 31 augustus 2012, op de zetel van het IAEA te Wenen, een buitengewone vergadering plaats van de contracterende partijen van het Verdrag inzake Nucleaire Veiligheid. Tegen de toetsingsvergadering van 2014 zullen de ingediende voorstellen tot amendement van het verdrag worden geëvalueerd.

D. De evaluatie van de veiligheid van de kerncentrales en de overige nucleaire installaties met een hoog risicopotentieel

Het is nuttig eraan te herinneren dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers zich in een resolutie van 16 juni 2011 geschaard heeft achter de aanpak van het FANC voor wat betreft de stresstesten opgelegd aan de Belgische nucleaire installaties. Deze evaluatie was niet beperkt tot de kerncentrales, zoals bij de Europese oefening, maar omvatte alle installaties met een groot

de risque (les établissements de classe I), tandis que sa portée était élargie pour couvrir également les événements résultant d'une action humaine, contrairement à l'approche plus restreinte de l'ENSREG. La sous-commission "Sécurité nucléaire" a depuis lors organisé deux auditions du Directeur général de l'AFCN (les 22 novembre 2011 et 18 janvier 2012) dans le cadre du suivi de la résolution de la Chambre. L'AFCN se tient à la disposition de la sous-commission pour poursuivre ce suivi lorsque cette dernière le souhaite.

Outre la sous-commission, l'AFCN a également informé les autorités compétentes pour la délivrance des autorisations, en l'occurrence la ministre de l'Intérieur et le Conseil scientifique des Rayonnements ionisants, sur les résultats des tests de résistance. Sur base de l'évaluation de l'AFCN, un calendrier a été convenu avec l'exploitant pour l'exécution des travaux. Electrabel a pris les initiatives nécessaires en vue de concrétiser les résultats de l'évaluation dans les différentes unités des sites nucléaires de Doel et de Tihange, sans attendre l'issue du volet européen des stress tests. Les opérations seront conduites pendant les mises à l'arrêt des centrales programmées pour le remplacement du combustible, lesquelles devront en conséquence être probablement prolongées de quelques semaines.

Le processus du suivi des résultats des stress tests dans les différentes unités nucléaires et celui des activités relatives à la prolongation de la durée d'exploitation (LTO) des trois unités les plus anciennes ont été sérieusement perturbés du fait de la constatation de nombreuses indications de défauts de la cuve du réacteur de Doel 3 dans un premier temps et de celle du réacteur de Tihange 2 ensuite. Ces indications qui ont été découvertes lors d'une inspection planifiée ont poussé les autorités à arrêter, du moins temporairement, la production des deux centrales nucléaires en attendant de connaître les résultats des évaluations approfondies destinées à identifier l'origine de ces indications et leur impact potentiel sur la sûreté. Eu égard à la fonction unique de la cuve du réacteur pour le fonctionnement d'une centrale et à son caractère non remplaçable, la poursuite de l'exploitation des deux unités s'en trouve menacée. L'arrêt contraint et forcé de ces centrales se prolongera au moins jusqu'à début 2013, lorsque l'AFCN aura transmis son évaluation de la situation au Gouvernement sur base du processus de consultations et d'évaluations auxquelles, outre le Conseil scientifique des Radiations Ionisantes, a également participé un panel international d'experts indépendants.

La recherche de vices cachés de construction ne faisait pas partie des stress tests. En 2012, des stress

risicopotentieel (zogenaamde klasse I), terwijl ook de scope van de evaluatie ruimer werd omschreven, aangezien ook menselijke tussenkomsten in rekening werden gebracht, in tegenstelling tot de meer beperkte aanpak van ENSREG. De subcommissie nucleaire veiligheid heeft inmiddels reeds twee hoorzittingen georganiseerd met de directeur-generaal van het FANC (22 november 2011 en 18 januari 2012) in het kader van de opvolging van de resolutie van de Kamer. Het FANC staat ter beschikking van de subcommissie om deze opvolging desgewenst verder te zetten.

Naast de subcommissie heeft het FANC ook de vergunningverlenende overheid, in hoofdte van de minister van Binnenlandse Zaken en de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Straling, geïnformeerd over de resultaten van de stresstesten. Op basis van de evaluatie van het FANC werd een planning voor de uitvoering van de werken met de uitbater overeengekomen. Electrabel heeft de nodige initiatieven genomen om uitvoering te geven aan de resultaten van de evaluatie in de diverse kerneenheden op de sites van Doel en Tihange, zonder het Europese luik van de stresstesten af te wachten. De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd tijdens de geprogrammeerde stilstanden van de centrales voor de verwisseling van de splijtstof, die daardoor wellicht met enkele weken zullen moeten worden verlengd.

Het proces van de opvolging van de stresstestresultaten in de diverse kerneenheden en van de werkzaamheden in het kader van de levensduurverlenging (LTO) in de 3 oudste kerneenheden werd in juli 2012 op abrupte wijze verstoord door de vaststelling van talrijke verdachte indicaties in de reactorkuip van Doel-3 en later ook in deze van Tihange-2. Deze indicaties, die aan het licht zijn gekomen tijdens een geplande inspectie, noopten de autoriteiten ertoe om beide kerncentrales op zijn minst tijdelijk uit productie te houden tot de resultaten bekend zouden zijn van diepgaande evaluaties om er de oorsprong en de potentiële veiligheidsimpact van te achterhalen. Gezien de unieke, onvervangbare functie van de reactorkuip voor de werking van de centrale, zijn beide centrales in hun verder bestaan bedreigd. De gedwongen stilstand van deze centrales zal nog te minste voortduren tot begin 2013, wanneer het FANC zijn evaluatie van de situatie aan de Regering zal hebben overgemaakt op basis van het advies- en evaluatieproces waaraan naast de Wetenschappelijke Raad voor Ioniserende Stralingen ook een internationaal panel van onafhankelijke experts deelnemen

Het controleren van de installatie op verborgen constructiefouten, maakte geen deel uit van de stresstesten.

tests ont également été organisés pour 6 autres installations nucléaires présentant un haut potentiel de risque (SCK-CEN, Belgoprocess, etc.).

Les autoévaluations des exploitants nucléaires ont été remises à l'AFCN avant l'échéance du 30 juin 2012. L'évaluation de l'AFCN et de Bel V sera publiée avant fin 2012 et les activités de suivi se poursuivront en 2013.

E. La collaboration entre l'AFCN, Bel V et les organismes de contrôle agréés

Cela fera 5 ans en 2013 que le partenariat unique entre l'AFCN et Bel V a été mise en place. En 2008, l'AFCN a en effet conclu un accord avec l'Association Vinçotte Nucléaire (AVN) pour la reprise de ses activités de contrôle dans les établissements nucléaires, dont les centrales nucléaires. L'AFCN a regroupé ces activités au sein de Bel V, sa filiale de contrôle qu'elle avait spécialement créée à cet effet. Cette opération n'a pu être menée à bien que grâce au passage sur base volontaire d'une partie importante du personnel d'AVN chez Bel V. Cette importante réforme est la conséquence d'une résolution adoptée par la Chambre des Représentants en 2007. Une disposition de loi a par la suite validé la création de Bel V en tant que filiale de l'AFCN.

A compter du 1^{er} juin 2009, les contrôles au sein des autres établissements de classe I et des établissements de classe II présentant le plus de risques (dénommée classe IIA) ont également été transférés de l'organisme agréé AVControlatom vers l'Agence. Le résultat de cette double reprise est que les contrôles au sein de tous les établissements des classes I et IIA sont désormais exécutés par l'AFCN ou Bel V. La filialisation des missions de contrôle, telle qu'elle avait été préconisée par la Chambre dans sa résolution de 2007, a donc en grande partie été concrétisée.

Toutefois, la question demeure de savoir s'il est opportun de confier également à l'Agence ou à Bel V les contrôles des établissements nucléaires restants (appartenant aux classes IIB et III). Le conseil d'administration de l'Agence a proposé que les contrôles dans ce segment de marché soient de nouveau exécutés par des organismes agréés par l'Agence, lesquels seraient mandatés par les détenteurs d'autorisations pour l'exécution de leurs missions. Le régime d'agrément et de contrôle nécessaire à cet effet dont le fondement juridique n'existe actuellement pas dans la loi relative à l'AFCN sera introduit avant la fin de la législature.

Dans tous les cas, les moyens de maintenance au bénéfice des inspecteurs nucléaires ont été entre-temps

In de loop van 2012 werden ook de stresstesten georganiseerd voor een 6-tal andere nucleaire installaties met een groot risicopotentieel (SCK, Belgoprocess, ...).

De zelf-evaluaties door de nucleaire exploitanten werden bij het FANC ingediend vóór de vervaldag van 30 juni 2012. De beoordeling van het FANC en Bel V zullen tegen eind 2012 bekend worden gemaakt en zullen in de loop van 2013 een verdere opvolging krijgen.

E. De samenwerking tussen het FANC, Bel V en de erkende controle-instellingen

In 2013 zal het 5 jaar geleden zijn dat het unieke samenwerkingsverband tussen het FANC en Bel V tot stand kwam. In 2008 sloot het FANC inderdaad een akkoord met de Associatie Vinçotte Nucleair (AVN) tot overname van zijn controle-activiteiten in de nucleaire inrichtingen waaronder deze in de kerncentrales. Het FANC bracht deze activiteiten onder in zijn controle-filiaal Bel V, dat het speciaal met dit doel had opgericht. Deze operatie kon slechts tot een goed einde worden gebracht dankzij de vrijwillige overgang van een belangrijk deel van het personeel van AVN naar Bel V. Aan de basis van deze belangrijke hervorming lag een resolutie die de Kamer van Volksvertegenwoordigers in 2007 had aangenomen. Een wetsebepaling valideerde achteraf de oprichting van Bel V als filiaal van het Agentschap.

Vanaf 1 juni 2009 werden ook de controles in de resterende inrichtingen van klasse I en in meest risicovolle inrichtingen van klasse II (de zogenaamde klasse IIA) door het Agentschap overgenomen van de erkende instelling AVControlatom. Het resultaat van beide overnames is dat vandaag de controles in alle inrichtingen van klasse I en IIA uitgevoerd worden door het FANC of Bel V. Hiermee is grotendeels uitvoering gegeven aan de filialisering van de controleopdrachten zoals aanbevolen door de Kamer in zijn resolutie van 2007.

De vraag blijft evenwel of het opportuun is om ook de controles in de resterende nucleaire inrichtingen (behorend tot klasse IIB en III) aan het Agentschap of Bel V toe te vertrouwen. De raad van bestuur van het Agentschap heeft voorgesteld om de controles in dit marktsegment opnieuw te laten uitvoeren door instellingen erkend door het Agentschap, die hun opdrachten ontvangen van de vergunninghouders. Het hiertoe noodzakelijke erkennings- en toezichtregime, waarvoor momenteel de juridische grondslag in de wet op het Agentschap ontbreekt, zal voor het einde van de legislatuur worden ingevoerd.

In elk geval werden ondertussen de handhavingsmiddelen voor de nucleaire inspecteurs gevoelig uitgebreid.

sensiblement étendus. Ce projet de loi sera discuté au Parlement dans le courant de l'année 2013.

F. Réglementation en cours d'élaboration

L'Agence s'attend à ce que différentes initiatives réglementaires soient suffisamment abouties en 2013 pour pouvoir être soumises au Conseil des ministres. Outre la réforme précitée de l'organisation du contrôle physique, citons:

- la surveillance dosimétrique des personnes professionnellement exposées aux rayonnements ionisants;
- l'assainissement de sites présentant une pollution radioactive due à des activités historiques;
- les prescriptions de sûreté relatives aux établissements destinés au dépôt définitif de déchets radioactifs ou à l'entreposage des déchets radioactifs ou du combustible usé;
- les prescriptions de sûreté pour le démantèlement des établissements nucléaires.

— Afin de préserver la nécessaire indépendance de l'AFCN par rapport aux organismes qu'elle contrôle et, en particulier au vu de la situation nouvelle de l'ONDRAF qui devient exploitant, il s'impose de revoir la loi organique de l'AFCN afin de renforcer le régime d'incompatibilité de ses organes;

— Une meilleure réglementation en cas de faillite est en préparation afin d'avoir les garanties nécessaires pour que des situations inacceptables, telles que p.ex. celle chez Best Medical, ne puissent plus se reproduire.

L'arrêté royal du 30 novembre 2011 portant prescriptions de sûreté des installations nucléaires a aussi contribué à la transposition de la directive européenne 2009/71/Euratom du 25 juin 2009 établissant un cadre communautaire pour la sûreté nucléaire des installations nucléaires. Cet arrêté royal s'applique pour l'instant principalement aux centrales nucléaires. Il sera par la suite complété par de nouvelles rubriques visant d'autres types d'installations, de manière à satisfaire aux engagements conclus avec les autorités de sûreté nucléaire des autres États membres de l'Union européenne dans le giron de la WENRA.

La Commission européenne a approuvé en 2012 deux propositions de directives, l'une visant à fixer *les normes de base relatives à la protection sanitaire contre les dangers résultant de l'exposition aux rayonnements ionisants* (COM 2012-242) et l'autre à fixer *les exigences pour la protection de la santé de la population en ce qui concerne les substances radioactives dans les eaux destinées à la consommation humaine* (COM 2012-147).

Dit wetsontwerp zal in de loop van 2013 besproken worden in het Parlement.

F. Regelgeving in ontwikkeling

In de loop van 2013 zullen naar verwachting verschillende regelgevende initiatieven voldoende beslissingsrijp zijn om aan de ministerraad te worden voorgelegd. Naast de reeds hoger vermelde hervorming van de organisatie van de fysieke controle, vermelden we:

- het dosimetrisch toezicht op personen die professioneel zijn blootgesteld aan ioniserende straling;
- de sanering van sites die radioactief verontreinigd zijn door historische activiteiten;
- de veiligheidsvoorschriften toepasselijk op de inrichtingen voor de berging van radioactief afval, voor de opslag van radioactief afval of bestraalde splijtstof;
- de veiligheidsvoorschriften voor de ontmanteling van nucleaire inrichtingen.

— Om de nodige onafhankelijkheid van het FANC ten opzichte van de organen die het controleert te vrijwaren, en inzonderheid gelet op de nieuwe situatie van het NLRAS die uitbater wordt, dringt het zich op de organieke wet van het FANC te herzien om het onverzoenbaarheidstelsel van zijn organen te versterken;

— een betere reglementering in geval van faillissementen is in voorbereiding teneinde de nodige garanties te hebben dat onaanvaardbare situaties, zoals bv te Best Medical, zich niet meer kunnen voordoen.

Het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende veiligheidsvoorschriften voor kerninstallaties, heeft mede gezorgd voor de omzetting van de Europese richtlijn 2009/71/Euratom van 25 juni 2009 tot vaststelling van een communautair kader voor de nucleaire veiligheid van kerninstallaties. Dit KB is momenteel vooral van toepassing op de kerncentrales. Het zal verder worden aangevuld met nieuwe rubrieken voor andere types van installaties, om tegemoet te komen aan de afspraken gemaakt met de nucleaire veiligheidsautoriteiten van de andere lidstaten van de Europese Unie, in de schoot van WENRA.

In de loop van 2012 keurde de Europese Commissie twee ontwerprichtlijnen goed, de ene tot vaststelling van *de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling* (COM 2012-242) en de andere tot vaststelling van *voorschriften voor de bescherming van de volksgezondheid tegen radioactieve stoffen in voor menselijk gebruik bestemd water* (COM 2012-147). Deze voorstellen liggen

Ces propositions sont en discussion au sein du groupe des questions atomiques du Conseil européen. Par ailleurs, la Commission a approuvé une proposition de modification de l'actuelle directive relative à l'évaluation environnementale de projets, laquelle concerne également les installations nucléaires.

En ce qui concerne la sécurité nucléaire, d'importants pas ont été franchis depuis la mise en œuvre du cadre réglementaire sur la protection physique. Dans l'esprit du *Nuclear Security Summit*, en collaboration avec la ministre de la Justice, un projet de loi relatif au terrorisme nucléaire a été transposé en droit interne. Des améliorations ultérieures dans ce domaine se concrétiseront au cours de 2013 pour que la Belgique puisse démontrer ses progrès lors du *Nuclear Security Summit* qui aura lieu début 2014 aux Pays-Bas.

*La vice-première ministre
et ministre de l'Intérieur
et de l'Égalité des chances,*

Joëlle MILQUET

ter bespreking voor in de werkgroep atoomvraagstukken van de Europese Raad. Daarnaast heeft de Commissie een voorstel goedgekeurd tot wijziging van de bestaande richtlijn voor de milieubeoordeling van projecten, die ook betrekking heeft op nucleaire installaties.

Ook wat betreft de nucleaire beveiliging werden er belangrijke stappen gezet sedert de inwerkingtreding van het reglementair kader op de fysieke bescherming. In de geest van de *Nuclear Security Summit* werd in samenwerking met de minister van Justitie een wetsontwerp rond nucleair terrorisme in intern recht omgezet. Verdere verbeteringen in dit domein zullen zich concretiseren in de loop van 2013 opdat België haar vooruitgang kan aantonen op de *Nuclear Security Summit* die begin 2014 in Nederland zal plaatsvinden.

*De vice-eersteminister
en minister van Binnenlandse Zaken
en Gelijke Kansen,*

Joëlle MILQUET