

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**du secrétaire d'État aux
Affaires Sociales, aux Familles
et aux Personnes Handicapées,
chargé des Risques professionnels**

Documents précédents:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 014: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**van de staatssecretaris voor
Sociale Zaken, Gezinnen
en Personen met een Handicap,
belast met Beroepsrisico's**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Lijst van beleidsnota's.

002 tot 014: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

PARTIE I. — FAMILLES

I. — PRÉAMBULE

La famille est un lieu essentiel de socialisation et de solidarité. Il est donc important de déployer une action publique globale de soutien aux familles afin qu'elles soient un lieu privilégié de vie, d'expression, d'apprentissage et de transmission de valeurs. Il s'agit aussi de garantir l'égalité de fait entre les diverses formes de familles.

II. — ALLOCATIONS FAMILIALES

Le système actuel des allocations familiales est construit afin d'aider les familles à assumer l'hébergement, la santé, l'éducation et l'épanouissement de leurs enfants.

Il s'agit de permettre à chaque enfant de pouvoir avoir un maximum de chances pour son avenir dans la société.

Nos enfants sont les adultes de demain.

Le transfert des allocations familiales, allocations de naissance et primes d'adoption vers les Communautés et la COCOM sur le territoire de la Région Bruxelloise est le défi essentiel qui devra être relevé dans les années et mois à venir.

L'accord de gouvernement, outre le transfert de ces prestations prévoit aussi l'inscription dans la Constitution du droit aux allocations familiales.

En outre, il conviendra de régler la question de l'alignement des montants entre le régime des indépendants et celui des salariés. De plus, il doit être tenu compte de la situation budgétaire et des droits acquis afin d'éviter des pertes financières pour les familles dans un contexte économique déjà particulièrement difficile.

Conformément à la méthodologie actée par le Conseil des ministres du 27 janvier 2012 dans le cadre des transferts de compétences, le travail préparatoire technique important doit se poursuivre et se prolonger jusqu'à la réalisation de l'accord institutionnel.

À chaque étape du transfert, des options se présentent. Il faudra déterminer celles qui seront les plus aptes à préserver l'équilibre général indispensable, à garantir une faisabilité technique et pratique des

DEEL I. — GEZINNEN

I. — VOORWOORD

Het gezin is een essentiële sociale- en solidari-teitsomgeving. Het is dus belangrijk om een globaal beleid van steun aan gezinnen te ontwikkelen opdat zij een bevoorrechte omgeving zouden zijn om in te leven, om zich uit te drukken, te leren en om waarden over te dragen. Ook moet de feitelijke gelijkheid tussen de verschillende gezinsvormen gewaarborgd worden.

II. — KINDERBIJSLAG

Het huidig stelsel van kinderbijslag moet de gezinnen helpen bij de opvang, de gezondheidszorg, de opvoeding en de ontwikkeling van hun kinderen.

Het is de bedoeling ieder kind zoveel mogelijk kansen te bieden voor zijn toekomst in de samenleving.

Onze kinderen zijn de volwassenen van morgen.

De overdracht van de kinderbijslag, geboortepremies en adoptiepremies naar de Gemeenschappen en de GGC op het grondgebied van Brusselse Regio is de essentiële uitdaging die in de eerstvolgende jaren en maanden moet worden aangegaan.

Het regeerakkoord voorziet naast de eigenlijke overdracht van deze prestaties ook de inschrijving in de Grondwet van het recht op kinderbijslag.

Bovendien moet het probleem van de gelijkstelling van de bedragen tussen het stelsel van de zelfstandigen en dat van de loontrekkenden geregeld worden. Daarbij moet rekening worden gehouden met de budgettaire situatie en de verworven rechten om zoveel mogelijk inkomstenverlies te vermijden in een economisch klimaat dat reeds bijzonder moeilijk is.

Overeenkomstig de methodologie waarvan de ministerraad van 27 januari 2012 akte heeft genomen in het kader van de overheveling van bevoegdheden, moeten de belangrijke voorbereidende technische werkzaamheden worden voortgezet tot het institutioneel akkoord wordt gerealiseerd.

Het is duidelijk dat er zich bij elke stap tijdens de overdracht opties aandienen. Er zal moeten worden bepaald welke van die opties het meest geschikt zijn om het algemeen en onontbeerlijk evenwicht te behou-

mesures et à assurer la viabilité financière de l'ensemble, dans l'intérêt de toutes les familles du pays.

Mon objectif est donc de tenir compte d'un maximum de facteurs pour garantir au mieux les droits de tous les assurés sociaux.

L'accord de gouvernement prévoit une période transitoire, durant laquelle les Communautés et la COCOM sur le territoire de la région Bruxelloise qui le souhaitent peuvent faire appel aux institutions de paiement actuelles, soit l'ONAFTS, les caisses d'allocations familiales, d'assurances sociales pour les travailleurs indépendants, ainsi que certaines institutions publiques qui paient encore elles-mêmes les allocations familiales pour leur personnel.

Je ferai tout ce qui s'impose pour m'assurer que la transition, le transfert des allocations familiales et la mise en œuvre de ce transfert s'effectuent dans la continuité et d'une manière efficiente.

Le sort du personnel occupé actuellement par la gestion et le paiement des allocations familiales devra être réglé en privilégiant des stratégies qui intègrent, à côté des impératifs budgétaires et économiques, l'aspect social et le respect de l'humain.

De nombreuses étapes importantes autant que délicates jalonnent ce parcours et la manière dont chacune d'entre elles sera abordée, gérée et menée à bien conditionnera l'avenir des prestations familiales dans notre pays. Or ces prestations, il ne faut pas l'oublier, contribuent de manière efficace et significative tant au bien-être des familles et des enfants qu'à la lutte contre la pauvreté infantile et par conséquent à l'avenir même de notre société.

III. — FESC

Comme prévu dans la déclaration du gouvernement, le Fonds d'équipement et de services collectifs qui finance les structures d'accueil de la petite enfance sera supprimé et ses moyens seront répartis entre les Communautés.

Ici aussi, conformément à la méthodologie actée par le Conseil des ministres du 27 janvier 2012 dans le cadre des transferts de compétences, le travail préparatoire technique important doit se poursuivre et se prolonger jusqu'à la réalisation de l'accord institutionnel.

den, om de technische en praktische haalbaarheid te waarborgen van de maatregelen en om de financiële leefbaarheid van het geheel te verzekeren in het belang van alle families van het land.

Mijn doelstelling is dan ook rekening te houden met zoveel mogelijk factoren om beter de rechten van alle sociaal verzekerden optimaal te garanderen.

Het regeerakkoord voorziet een overgangperiode, tijdens dewelke de Gemeenschappen en de GGC op het grondgebied van de Brusselse Regio die dit wensen, beroep kunnen doen op de huidige betalingsinstellingen, zijnde de RKW, de kinderbijslagfondsen, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen, alsook sommige openbare instellingen, die nog zelf de kinderbijslag betalen voor hun personeel.

Ik zal alles in het werk stellen opdat de overgang, de overdracht van de gezinsbijlagen en de uitvoering van deze overheveling met de nodige continuïteit en op een doeltreffende manier plaatshebben.

Een regeling zal moeten worden getroffen met betrekking tot het personeel dat thans belast is met het beheer en de betaling van de kinderbijslag, met aandacht voor een strategie, die naast de budgettaire en economische imperatieven ook oog heeft voor de sociale en humane dimensie.

Heel wat belangrijke en delicate stappen moeten in dit proces gezet worden en de manier waarop elke stap zal worden aangepakt, beheerd en afgehandeld, zal de toekomst van de gezinsbijlagen in ons land bepalen. En laat ons niet vergeten dat die bijlagen op een efficiënte en betekenisvolle wijze bijdragen aan zowel het welzijn van de gezinnen en van de kinderen als aan de strijd tegen kinderarmoede en bijgevolg aan de toekomst van onze samenleving.

III. — FUCD

Zoals voorzien in de regeerverklaring, zal het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten dat de onthaalstructuren voor kleine kinderen financiert, worden afgeschaft en zullen zijn middelen worden verdeeld onder de Gemeenschappen.

Ook hier moeten, overeenkomstig de methodologie waarvan de Ministerraad van 27 januari 2012 akte heeft genomen in het kader van de overheveling van bevoegdheden, de belangrijke voorbereidende technische werkzaamheden worden voortgezet tot het institutioneel akkoord wordt gerealiseerd.

IV. — CONTRIBUTIONS ALIMENTAIRES

De multiples familles sont confrontées à une situation de divorce s'accompagnant parfois de la défaillance du débiteur alimentaire. La fixation et le paiement d'une contribution alimentaire font en effet souvent partie des sujets de discorde entre ex-partenaires. Or, il est dans l'intérêt de l'enfant qu'elle soit bien déterminée au départ et versée régulièrement au parent créancier.

Des mesures prises tant en amont qu'en aval, peuvent aider pour agir sur la problématique du non-paiement des contributions alimentaires.

Premièrement, il existe une forte demande d'uniformisation des calculs des contributions alimentaires. La loi du 19 mars 2010 visant à promouvoir une objectivation du calcul des contributions alimentaires des pères et mères au profit de leurs enfants prévoit l'installation d'une commission des contributions alimentaires. Le but poursuivi est de formuler des recommandations en matière de calcul des contributions alimentaires, afin que la fixation de ces contributions alimentaires soit rendue plus adéquate, plus transparente et plus prévisible.

L'installation de cette commission fait partie de mes priorités. Un projet d'arrêté royal portant sur sa composition et son fonctionnement a été rédigé en collaboration avec la ministre de la Justice. La mise sur pied de la commission est prévue début 2013. Cette commission comprendra des représentants de magistrats, d'avocats, de notaires, de médiateurs et d'associations représentatives des familles, tous acteurs dans les matières familiales. Il est également prévu que les communautés soient associées aux travaux de cette commission.

En outre, le Service des créances alimentaires (SECAL) joue un rôle de première ligne afin d'éviter un basculement dans la pauvreté.

Il y reste une marge d'amélioration, notamment en optimisant les récupérations des avances auprès du parent débiteur et en informant encore mieux la population sur les services proposés par le SECAL.

En novembre 2012, les chercheurs du HIVA-K.U. Leuven ont livré les résultats de l'étude "*Budgettaire impact van de toekenning van de voorschotten door de Dienst voor alimentatievorderingen*". Cette étude s'est penchée sur deux éléments: d'une part, l'impact budgétaire d'éventuelles modifications dans l'octroi des avances et d'autre part, la probabilité de recouvrement

IV. — ONDERHOUDSBIJDRAGEN

Heel wat gezinnen worden geconfronteerd met een situatie van echtscheiding die soms gepaard gaat met het in gebreke blijven van de onderhoudsplichtige. De bepaling en de uitbetaling van een onderhoudsbijdrage zijn inderdaad vaak zaken waarover voormalige echtgenoten het oneens zijn. In het belang van het kind moet deze bijdrage echter van meet af aan duidelijk bepaald zijn en regelmatig uitbetaald worden aan de onderhoudsgerechtigde ouder.

Maatregelen die zowel opwaarts als afwaarts worden genomen, kunnen bijdragen tot een oplossing voor het probleem van niet-betaling van onderhoudsbijdragen.

Ten eerste is er een sterke vraag naar een eenvoudige berekening van de onderhoudsbijdragen. De wet van 19 maart 2010 tot bevordering van een objectieve berekening van de door de ouders te betalen onderhoudsbijdragen voor hun kinderen, voorziet in de installatie van een commissie voor onderhoudsbijdragen. Het is de bedoeling aanbevelingen te formuleren inzake de berekening van de onderhoudsbijdragen, opdat ze op een meer adequate, transparante en voorspelbare manier zouden worden bepaald.

De installatie van deze commissie is een van mijn prioriteiten. Een ontwerp van Koninklijk Besluit voor de samenstelling en de werking ervan werd opgemaakt in samenwerking met de minister van Justitie. De installatie van de commissie is voor begin 2013 voorzien. Deze commissie zal samengesteld zijn uit vertegenwoordigers van magistraten, advocaten, notarissen, bemiddelaars en representatieve gezinsverenigingen, die allemaal actief zijn in gezinszaken. Het is ook voorzien dat de gemeenschappen worden betrokken bij de werkzaamheden van deze commissie.

Daarnaast speelt de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) een eerstelijnsrol om te vermijden dat mensen in armoede vervallen.

Er is nog marge voor verbetering, ondermeer door de recuperatie van de voorschotten te optimaliseren bij de ouder-schuldenaar en door de bevolking nog beter te informeren over de diensten verstrekt door DAVO.

In november 2012 hebben onderzoekers van het HIVA-KU Leuven de resultaten van de studie "*Budgettaire impact van de toekenning van de voorschotten door de Dienst voor alimentatievorderingen*" opgeleverd. Deze studie was toegespitst op twee aspecten: enerzijds, de budgettaire impact van eventuele wijzigingen in de toekenning van voorschotten en, anderzijds,

des avances versées, en fonction du profil des créanciers et débiteurs d'aliments.

En 2013, j'examinerai avec mon collègue des Finances, les recommandations faites par les chercheurs, afin de déterminer des pistes d'améliorations.

V. — TRIBUNAL DE LA FAMILLE ET DE LA JEUNESSE

Dans un souci d'efficacité, le gouvernement s'est mis d'accord pour créer un Tribunal de la Famille. Ceci, afin de mettre fin au morcellement des compétences en matières familiales entre le Tribunal de Première Instance, le juge de la jeunesse et le juge de paix.

La proposition de loi est en discussion au Parlement. Je continuerai à suivre attentivement ce dossier et à collaborer avec ma collègue ministre de la Justice; j'attacherai une importance particulière à la médiation familiale, afin que celle-ci puisse trouver une place de choix dans la résolution des conflits familiaux, en ce compris ceux qui seront portés par devant les tribunaux de la famille.

VI. — CONCILIATION DE LA VIE PROFESSIONNELLE ET DE LA VIE FAMILIALE

Les statistiques et indicateurs de genre¹ de l'Institut pour l'Egalité des Femmes et des Hommes démontrent que ce sont majoritairement les femmes qui font appel aux mesures destinées à faciliter la conciliation de la vie privée et de la vie professionnelle (congés parentaux, interruptions de carrière, congés thématiques pour soins palliatifs, soins aux enfants...). Ces chiffres démontrent que c'est sur elles que reposent encore en grande partie le soin des enfants ou de membres de la famille.

Différents freins provenant de la société, de la famille et du monde des entreprises empêchent les travailleurs masculins à franchir le pas et bénéficier de ces mesures.

C'est pourquoi je compte mener des actions de sensibilisation:

- d'une part à l'attention des pères salariés, afin de les sensibiliser aux mesures fédérales existantes,

¹ Institut pour l'Egalité des Femmes et des Hommes, "Femmes et Hommes en Belgique, statistiques et indicateurs de genre", deuxième édition, 2011.

de la possible terugvordering van gestorte bijdragen, naargelang het profiel van de onderhoudsplichtigen en -gerechtigden.

In 2013 zal ik de aanbevelingen van de onderzoekers met mijn collega van Financiën bestuderen om mogelijke verbeteringen aan te geven.

V. — FAMILIE- EN JEUGDRECHTBANK

Om redenen van efficiëntie is de regering ermee akkoord gegaan om een Familierechtbank te creëren. Dit om een einde te stellen aan de versnippering van de bevoegdheden inzake familiale aangelegenheden tussen de Rechtbank van Eerste Aanleg, de Jeugdrechter en de Vrederechter.

Het wetsvoorstel is in bespreking in het Parlement. Ik zal dit dossier op de voet volgen en verder samenwerken met mijn collega de minister van Justitie. Ik zal bijzondere aandacht besteden aan gezinsbemiddeling, opdat het een belangrijk hulpmiddel zou kunnen zijn voor het oplossen van familiale conflicten, ook wanneer dergelijke geschillen voor de familierechtbanken komen.

VI. — VERZOENING VAN ARBEIDS- EN GEZINSLEVEN

Genderstatistieken en –indicatoren¹ van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen tonen aan dat in meerderheid vrouwen gebruik maken van de maatregelen om privé- en beroepsleven beter op elkaar af te stemmen (ouderschapsverlof, loopbaanonderbrekingen, thematische verloven voor palliatieve verzorging, kinderopvang, ...). Uit deze cijfers blijkt dat vrouwen nog steeds grotendeels zorgen voor kinderen of gezinsleden.

Verschillende hinderpalen in de samenleving, het gezin of de bedrijfswereld remmen mannelijke werknemers af om de stap te zetten en te genieten van deze maatregelen.

Ik ben dan ook van plan sensibiliseringsacties te ondernemen:

- enerzijds, voor de loontrekkende vaders, om ze bewust te maken van de bestaande federale maatregelen

¹ Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, "Vrouwen en mannen in België. Genderstatistieken en –indicatoren", tweede editie 2011.

en matière de conciliation de la vie professionnelle et familiale, permettant de pouvoir vivre pleinement leur paternité;

- d'autre part, à l'attention des entreprises afin de les sensibiliser au rôle qu'ils peuvent jouer dans une meilleure prise en compte de la parentalité de leurs travailleurs masculins et des avantages qui en découlent. Je compte publier en 2013 un guide à l'attention des employeurs. Ce guide renfermera des informations générales, des bonnes pratiques, des recommandations... qui pourront aider les entreprises à mettre en place des mesures tenant compte de cette dimension, au sein de leur gestion des ressources humaines.

Je suis par ailleurs persuadé qu'une plus grande participation des salariés à ces mesures offrirait la possibilité aux travailleuses d'être plus disponibles sur le marché de l'emploi, avec pour conséquence une meilleure égalité professionnelle entre les hommes et les femmes.

VII. — FAMILY MAINSTREAMING

La Belgique a toujours soutenu le "*familymainstreaming*". Il s'agit de prendre en compte la dimension familiale dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques nationales et européennes. Je continuerai sur cette piste.

Dans ce cadre, je compte refondre complètement l'actuel site www.lesfamilles.be qui aura dix ans en 2013. En l'adaptant aux nouvelles technologies, j'entends faire de ce site web un véritable outil de communication interactif vers les familles, notamment pour entendre leurs préoccupations quotidiennes et les informer des mesures prises par le gouvernement fédéral, les concernant. A l'écoute des familles, cet outil de communication contribuera à mieux prendre en compte la dimension familiale au sein des politiques fédérales.

gelen om het beroeps- en gezinsleven beter op elkaar af stemmen, zodat ze hun vaderschap volwaardig kunnen beleven;

- anderzijds, voor de bedrijven, om ze bewust te maken van de rol die ze kunnen spelen om beter rekening te houden met het ouderschap van hun mannelijke werknemers en de daarbij horende voordelen. Ik ben van plan een gids voor de werkgevers te publiceren in 2013. Deze gids zal algemene informatie, goede praktijken, aanbevelingen, ... bevatten, die de ondernemingen zullen helpen bij het uitwerken van maatregelen waarbij rekening wordt gehouden met deze dimensie in het kader van hun personeelsbeheer.

Ik ben er overigens van overtuigd dat wanneer werknemers meer gebruik zouden maken van deze maatregelen, werknemers meer beschikbaar zouden zijn op de arbeidsmarkt, met als gevolg meer gelijkheid tussen mannen en vrouwen op professioneel gebied.

VII. — FAMILY MAINSTREAMING

België heeft altijd de "*familymainstreaming*" voorgestaan. Het gaat erom de gezinsdimensie mee te nemen in de uitwerking en de implementatie van het nationale en Europese beleid. Ik zal op die ingeslagen weg verder gaan.

In dit verband ben ik van plan de huidige site www.degezinnen.be, die in 2013 tien jaar zal bestaan, grondig te herzien. Door hem aan te passen aan de nieuwe technologieën, wil ik van deze website een echt interactief communicatiemiddel voor de gezinnen maken, (onder andere om meer te weten te komen over hun dagelijkse bekommernissen) zijn en om ze te in te lichten over maatregelen die de federale regering voor hen neemt. Met een luisterend oor naar de gezinnen toe zal dit communicatiemiddel ertoe bijdragen beter rekening te houden met de familiale dimensie in het federaal beleid.

PARTIE II. — PERSONNES HANDICAPÉES

I. — PRÉAMBULE

Pour chacune de mes actions, propositions et mesures dans le cadre de mon mandat de secrétaire d'État aux Personnes handicapées, j'associerai les instances représentatives des personnes handicapées conformément aux prescrits de la Convention des Nations Unies pour les droits des personnes handicapées. De manière structurée et très régulière, je me concerte avec le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées de manière telle que je puisse intégrer les besoins de toutes les PH dans les politiques et actions que je développe.

II. — RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

En concertation avec le premier ministre, les secrétaires d'État compétents en matière de réformes institutionnelles, les Entités fédérées, les services fédéraux concernés et en concertation avec le CSNPH, je veillerai à un transfert optimal des compétences en matière d'aide aux personnes âgées (APA).

III. — LA CONVENTION DES NATIONS UNIES POUR LES DROITS DES PERSONNES HANDICAPÉES

Je continuerai, avec mes collègues du gouvernement, à mettre en œuvre une politique transversale du handicap. L'impact des mesures politiques sur les besoins des personnes handicapées devra être évalué dans chaque domaine qui relève des compétences fédérales.

Dans ce sens, en collaboration avec les points de contact "Handicap" désignés au sein de chaque SPF, SPP et parastatal, je pérenniserai la mise en place d'une politique transversale spécifique par un monitoring que je présenterai tous les six mois par le Conseil des ministres.

De plus, je serai attentif à l'adéquation des autres plans élaborés par le gouvernement aux prescrits de la Convention ONU.

IV. — LA PARTICIPATION DES PERSONNES EN SITUATION DE HANDICAP À LA VIE SOCIÉTALE

Une insertion réussie des personnes en situation de handicap passe par l'exercice d'une profession.

DEEL II. — PERSONEN MET EEN HANDICAP

I. — PREAMBULE

Bij al mijn acties, voorstellen en maatregelen in het kader van mijn mandaat als staatssecretaris voor Personen met een handicap, zal ik de representatieve instanties die de personen met een handicap vertegenwoordigen, betrekken conform de voorschriften van het VN-verdrag voor de Rechten voor Personen met een handicap. Ik pleeg regelmatig overleg op een structurele manier met de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap. Op die manier kan ik rekening houden met de behoeften van alle personen met een handicap in het beleid en de acties die ik ontwikkel.

II. — INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

In samenspraak met de eerste minister, de staatssecretarissen bevoegd voor Staatshervorming, de gefedereerde entiteiten, de betrokken federale diensten en in overleg met de NHRPH, zal ik instaan voor een optimale overdracht van de bevoegdheden inzake de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB).

III. — HET VERDRAG VAN DE VERENIGDE NATIES VOOR DE RECHTEN VAN PERSONEN MET EEN HANDICAP

Ik zal met mijn collega's in de regering verder een transversaal beleid inzake handicap implementeren. De impact van beleidsmaatregelen op de behoeften van de personen met een handicap zal geëvalueerd moeten worden in elk domein dat valt onder de federale bevoegdheden.

In die zin zal ik, in samenwerking met de contactpunten "Handicap" aangesteld in elke FOD, POD en parastatale, een specifiek transversaal beleid verder uitwerken door middel van een monitoring waarover ik om de zes maanden verslag zal uitbrengen in de ministerraad.

Daarenboven zal ik er op letten dat de andere plannen, die worden uitgewerkt door de regering in overeenstemming zijn met de voorschriften van het VN-verdrag.

IV. — DE DEELNAME VAN DE PERSONEN MET EEN HANDICAP AAN HET SOCIAAL LEVEN

Een geslaagde integratie van personen met een handicap loopt via het uitoefenen van een beroep.

Dès lors, avec mes collègues du gouvernement, je poursuivrai les efforts pour accroître les opportunités d'emploi des personnes handicapées, tant dans le secteur public que — en concertation avec les partenaires sociaux — dans le secteur privé.

Le plan de Relance pour l'emploi développe des actions particulières par rapport aux jeunes sans grande qualification. Les PH jeunes, qui ont connu un parcours de formation insuffisant ou peu adapté à leurs besoins, sont bien évidemment directement concernés par les mesures consistant principalement en réductions de cotisations patronales. Par ailleurs, le Plan Activa, qui assure au travailleur une prise en charge partielle de son salaire par les pouvoirs publics, est renforcé par un allongement de la durée possible des contrats de 24 mois à 36 mois.

Enfin, l'obligation pour le secteur public fédéral d'atteindre le quota de 3 % d'emploi de personnes handicapées sera une obligation dès le 1^{er} janvier 2013 pour les services publics qui n'atteignent pas à cette date au moins 2 %. Les autres services publics auront cette obligation de résultat dès janvier 2014.

V. — LA RÉFORME DU RÉGIME DES ALLOCATIONS AUX PERSONNES EN SITUATION DE HANDICAP

La dernière réforme du régime des allocations aux personnes handicapées — qui date de 1987 — avait pour ambition de rendre le système plus juste, plus efficace et plus simple.

Cette législation de 1987 représentait en soi une sérieuse et nécessaire évolution par rapport à la loi de 1969 qui donnait une vision dévalorisante de la personne handicapée en parlant d'octroyer des allocations à des estropiés et des infirmes nécessiteux.

La vision de la personne en situation de handicap a fortement évolué depuis, grâce essentiellement au travail éducatif, pédagogique et de sensibilisation des acteurs associatifs et autres.

Aujourd'hui, on regarde la personne en situation de handicap au travers de ses caractéristiques personnelles et de son environnement et non plus uniquement au travers de sa déficience et de ses incapacités.

La personne en situation de handicap est avant tout une personne à la recherche d'un emploi, d'une formation, une personne qui, par un aménagement de son domicile deviendra plus autonome, une personne qui

Bijgevolg zal ik met mijn collega's van de regering de inspanningen verder zetten om de kansen op een job voor personen met een handicap te doen toenemen zowel in de openbare sector als — in samenspraak met de sociale partners — in de privésector.

Het relanceplan voor de werkgelegenheid bevat specifieke acties voor weinig geschoolde jongeren. Jonge personen met een handicap, met een onvoldoende of weinig aan hun behoeften aangepast leertraject, zijn vanzelfsprekend direct betrokken bij de maatregelen die hoofdzakelijk voorzien in verminderingen van werkgeversbijdragen. Daarnaast wordt het Activaplan, waarbij het loon van de werknemer gedeeltelijk door de overheid ten laste wordt genomen, verstrekt door de mogelijke duur van de overeenkomsten te verlengen van 24 tot 36 maanden.

Ten slotte wordt de tewerkstelling van 3 % personen met een handicap in de federale overheidssector vanaf 1 januari 2013 een verplichting voor de overheidsdiensten die geen 2 % minimum bereiken op die datum. De andere overheidsdiensten zullen deze resultaatsverbindingen vanaf januari 2014 moeten nakomen.

V. — DE HERVORMING VAN HET STELSEL VAN TEGEMOETKOMINGEN VOOR PERSONEN MET EEN HANDICAP

De laatste hervorming van het stelsel van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap — die dateert van 1987 — was bedoeld om het systeem rechtvaardiger, efficiënter en eenvoudiger te maken.

Deze wetgeving van 1987 was op zich een belangrijke en noodzakelijke stap voorwaarts ten opzichte van de wet van 1969, die een denigrerend beeld gaf van personen met een handicap. Men had het immers over het toekennen van tegemoetkomingen aan behoeftige gebrekkigen en verminkten.

Het beeld van personen met een handicap is sedertdien sterk geëvolueerd, voornamelijk dankzij het opvoedend, pedagogisch en sensibilisatiewerk geleverd door het verenigingsleven en andere betrokken partijen.

De persoon met een handicap wordt thans bekeken vanuit zijn persoonlijke eigenschappen en zijn leefomgeving, en niet langer alleen op basis van zijn deficiëntie en ongeschiktheid.

De persoon met een handicap is voor alles een persoon op zoek naar werk, een opleiding, een persoon die, dankzij een aanpassing van zijn woning, zelfredzamer zal worden, een persoon die het recht heeft om een

a le droit d'être un citoyen à part entière, une personne qui rêve de devenir un père ou une mère de famille, un enfant qui veut aller à l'école comme tous les autres.

Le régime ne s'est pas adapté assez vite aux évolutions de notre société: ainsi, par exemple, à l'époque, on n'imaginait pas que la personne handicapée change de travail, passe par le chômage, retrouve du travail, tombe en invalidité, connaisse des changements importants dans la composition de son ménage ou qu'elle loue un immeuble en commun avec des amis pour faire face au prix des loyers.

C'est pour toutes ces raisons que j'ai décidé, comme je l'annonçais dans ma précédente note de politique générale, de saisir à bras le corps un chantier nécessaire: la réforme de la loi du 27 février 1987.

Et parce que j'ai la conviction que ce sont eux qui seront mes meilleurs conseils, j'ai lancé en juin 2012 une large consultation auprès de tous les acteurs du terrain.

L'ensemble des contributions (près de 300) qui me sont parvenues est analysé avec attention et fait l'objet d'une synthèse sur laquelle je m'appuierai pour vous présenter un projet de réforme.

Les contributeurs sont de tous horizons: particuliers, parents, associations, entreprises de travail adapté, institutions de séjour, auditorats du travail, les fonds communautaires ou régionaux, conseils consultatifs, administrations communales, CPAS, mutualités, syndicats, hôpitaux ...

Il faut relever que certaines communes ont pris l'initiative de travailler "transversalement" en associant à la réflexion les acteurs du terrain (hôpitaux, maisons de repos, associations locales, conseils consultatifs, personnes handicapées et leur famille).

La réflexion est organisée en deux phases: la première, se focalisera sur le volet administratif des allocations, la seconde, ultérieurement, plus scientifique, sur l'évaluation du handicap.

M'inscrivant dans l'esprit de la convention ONU relative aux droits des personnes handicapées, je me suis engagé à travailler ce projet de réforme de concert avec le Conseil Supérieur National des Personnes handicapées (CSNPH).

Mon objectif, en voulant réviser cette loi, est de faire du régime des allocations pour personnes handicapées

volwaardige burger te worden, een persoon die ervan droomt vader of moeder van een gezin te worden, een kind dat naar school wil gaan zoals alle andere kinderen.

Het stelsel heeft niet snel genoeg de maatschappelijke evoluties gevolgd: het was bijvoorbeeld destijds ondenkbaar dat een persoon met een handicap van werk zou veranderen, werkloos zou worden, opnieuw werk zou vinden, invalide zou worden, ingrijpende veranderingen in zijn gezinssamenstelling zou kennen of een gebouw samen met vrienden zou huren om de huur te kunnen betalen.

Om al deze redenen heb ik beslist, zoals aangekondigd in mijn vorige beleidsnota, werk te maken van een noodzakelijke hervorming: die van de wet van 27 februari 1987.

En omdat ik ervan overtuigd ben dat zij mij de beste raad kunnen geven, heb ik in juni 2012 een ruime raadpleging van alle actoren op het terrein opgestart.

Alle bijdragen (nagenoeg 300) die mij werden toegezonden, werden aandachtig onderzocht en zijn opgenomen in een samenvatting waarop ik mij zal baseren om u een hervormingsproject voor te leggen.

De bijdragers komen uit alle hoeken: particulieren, ouders, verenigingen, bedrijven voor aangepast werk, verblijfsinstellingen, arbeidsauditoraten, gemeenschaps- of gewestelijke fondsen, adviesraden, gemeentebesturen, OCMW's, ziekenfondsen, vakbonden, ziekenhuizen ...

Op te merken valt dat bepaalde gemeenten het initiatief van een "transversale" denkoefening hebben genomen door de actoren op het terrein (ziekenhuizen, rustoorden, plaatselijke verenigingen, adviesraden, personen met een handicap en hun familie) daarbij te betrekken.

Deze denkoefening bestaat uit twee delen: het eerste deel zal toegespitst worden op het administratief luik van de tegemoetkomingen, het tweede deel, later en met een meer wetenschappelijke benadering, op de evaluatie van de handicap.

In de geest van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap heb ik mij ertoe verbonden aan dit hervormingsproject te werken samen met de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap (NHRPH).

Met de herziening van deze wet is het de bedoeling het stelsel van tegemoetkomingen voor personen met

un régime de protection sociale juste et équitable, mais aussi d'incitation à participer à la vie sociale et économique.

Malgré un contexte budgétaire difficile, je m'engage à faire tout ce qui est possible pour optimiser le régime tel qu'il existe actuellement.

Parallèlement, les efforts pour rencontrer les principes repris dans la Charte de l'assuré social, comme notamment l'automatisation maximale des droits et le respect du délai du traitement des demandes, seront bien évidemment poursuivis. Pour l'année 2013, un montant de 1,9 milliards d'euros est inscrit dans le projet de budget pour le paiement des allocations à un nombre estimé à 323 000 allocataires.

Concomitamment, la modernisation amènera la Direction générale pour les Personnes Handicapées (DGPH) à rendre son service encore plus efficient et accueillant en optimisant l'informatisation et l'échange électronique des données.

Un projet visant à accélérer l'introduction des demandes et la gestion des dossiers est en cours de développement de telle manière que les PH puissent être assurées que l'accès à leurs droits sera accéléré et complet.

Sur base des résultats de l'audit du Centre de Contact de la DG Personnes handicapées, j'examinerai avec la DG Personnes handicapées les modifications concrètes et rapides à apporter en termes de gestion, de procédures et de moyens de travail.

VI. — AIDANTS PROCHES

Les résultats de l'étude juridique réalisée par l'université de Namur (FUNDP), l'association des aidants proches et le *kenniscentrum mantelzorg*, démontrent combien les droits des aidants proches sont fragilisés. Plusieurs propositions de loi ont été déposées au Parlement. Je resterai attentif à leur évolution.

Parallèlement à la vie parlementaire de ces propositions, j'ai répondu à la demande de soutien logistique de l'ASBL Aidants proches dans un souci "faire avec et pour" les personnes handicapées et leur entourage. Ainsi, une plateforme "aidants proches" visant à la mise en commun d'un travail de fond a été développée à l'initiative de cet opérateur qui développe l'accompagne-

un handicap om te vormen tot een billijk en rechtvaardig stelsel van sociale bescherming, maar ook dat personen met een handicap ertoe aangezet worden deel te nemen aan het maatschappelijk en economisch leven.

Ondanks een moeilijke budgettaire situatie zal ik alles in het werk stellen om het bestaande stelsel te optimaliseren.

Parallel hiermee zullen natuurlijk de inspanningen worden voortgezet om te beantwoorden aan de principes uit het Charter van de sociaal verzekerde, zoals onder meer de maximale automatisering van de rechten en het in acht nemen van de behandelingstermijn van de aanvragen. Voor het jaar 2013 is een bedrag van 1,9 miljard Euro ingeschreven in het begrotingsontwerp voor de betaling van de uitkeringen aan ongeveer 323 000 gerechtigden.

Terzelfdertijd zal de modernisering de Directie-generaal voor Personen met een Handicap (DGPH) ertoe in staat stellen om zijn dienstverlening nog efficiënter en klantvriendelijker te maken door de optimalisering van de informatisering en de elektronische gegevensuitwisseling.

Een project om het indienen van de aanvragen en de behandeling van de lopende dossiers te versnellen wordt thans uitgewerkt opdat personen met een handicap hun rechten sneller en volledig zouden kunnen laten gelden.

Op basis van de resultaten van de audit van het Contact Center van de DG Personen met een handicap zal ik met de DG Personen met een handicap onderzoeken welke concrete en snelle wijzigingen moeten worden aangebracht inzake beheer, procedures en werkmiddelen.

VI. — MANTELZORGERS

De resultaten van de juridische studie uitgevoerd door de universiteit van Namen (FUNDP), de vereniging van mantelzorgers en het *kenniscentrum mantelzorg* tonen aan dat de rechten van mantelzorgers fragiel zijn. Verschillende wetsvoorstellen werden in het Parlement neergelegd. Ik zal hun evolutie met aandacht volgen.

Naast het parlementair verloop van deze voorstellen ben ik ingegaan op de vraag naar logistieke steun aan de *vzw Aidants proches* om "iets te doen met en voor" personen met een handicap en hun naaste omgeving. Een platform "mantelzorgers" werd opgericht op initiatief van deze operator die mantelzorgers begeleidt en ook reeds lang een lans breekt voor een sociale erkenning van

ment des personnes aidantes et qui milite également, depuis longue date, pour une reconnaissance sociale de l'aidant. Cette plateforme se réunit régulièrement et regroupe tous les acteurs néerlandophones et francophones concernés par la matière.

VII. — LE PLAN “GRANDE DÉPENDANCE”

En séance plénière, la Conférence interministérielle (CIM) “handicap” a initié la concrétisation du plan “grande dépendance” par la prise en charge des personnes avec troubles autistiques sévères liés à un trouble grave du comportement. Je poursuivrai, en 2013, la concertation avec les “fonds” régionaux et l'INAMI afin d'évaluer la faisabilité de la prise en charge du second groupe cible déterminé par la CIM que sont les personnes cérébro-lésées.

VIII. — L'ACCÈS DES PERSONNES HANDICAPÉES AUX SERVICES PUBLICS

La complexité actuelle de la politique en matière d'aide aux personnes handicapées nous invite à tendre vers une homogénéisation de l'accès aux services publics via la mise en place d'une offre de type “guichet unique”.

Pour ce faire, j'ai proposé à la Conférence interministérielle d'initier l'implémentation d'un tel système via la création d'un groupe de travail qui évaluera également la faisabilité et les modalités les plus appropriées pour la mise en place d'une carte “handypass”.

Le groupe de travail est effectivement installé. L'adhésion aux projets est totale et les travaux avancent fort positivement au départ de l'expertise et des contributions de chaque entité.

— Guichet Unique: mon souci est de garder toutes les portes d'entrée de l'information et de l'accès aux droits tout en intégrant toutes les informations existantes, quelle que soit leur origine, de manière à ce que le citoyen puisse être accompagné dans ses démarches et à tout le moins correctement informé sur ses droits et les services qui sont à sa disposition.

— Handypass: une personne porteuse d'un handicap et qui souhaite en faire mention pour accéder aux compensations existantes, doit pouvoir présenter une attestation officielle sans autre justification. C'est un gage d'intégration dans la vie sociétale. Des discussions

de mantelzorger. Bedoeling is samen de problematiek ten gronde aan te pakken. Dit platform komt regelmatig bijeen en is samengesteld uit alle Nederlandstalige en Franstalige actoren betrokken bij deze materie.

VII. — HET PLAN “GROTE ZORGBEHOEVENDEHEID”

In plenaire zitting heeft de Interministeriële Conferentie (IMC) “handicap” het concretiseren van het plan “grote zorgbehoevendeheid” geïnitieerd door het ten laste nemen van de personen met ernstige autistische stoornissen in combinatie met zware gedragsstoornis. Ik zal in 2013, het overleg verderzetten met de regionale “fondsen” en het RIZIV om de haalbaarheid te evalueren van het ten laste nemen van de door de IMC gedefinieerde tweede doelgroep, namelijk personen met hersenstoornissen.

VIII. — DE TOEGANG VAN DE PERSONEN MET EEN HANDICAP TOT DE OPENBARE DIENSTEN

De huidige complexiteit van het beleid inzake personen met een handicap brengt ons ertoe te streven naar een homogenisering van de toegang tot de openbare diensten via het uitwerken van een aanbod van het type “uniek loket”.

Hiertoe heb ik aan de Interministeriële conferentie voorgesteld om de implementatie van een dergelijk systeem op te starten via het oprichten van een werkgroep, die tevens ook de haalbaarheid en de meest geëigende modaliteiten zal evalueren voor het creëren van een “handypass”-kaart.

De werkgroep is daadwerkelijk geïnstalleerd. De instemming met de projecten is algemeen en de werkzaamheden evolueren erg positief op basis van de expertise en de bijdragen van elke entiteit.

— Uniek loket: mijn bezorgdheid is elke toegang tot informatie en rechten in stand te houden en uit te breiden tot alle bestaande informatie, van welke oorsprong ook, opdat de burger zou worden ondersteund bij de stappen die hij onderneemt en op z'n minst correct zou worden ingelicht over zijn rechten en de diensten waarop hij een beroep kan doen.

— Handypass: een persoon met een handicap die deze handicap wil aangeven om te kunnen genieten van de bestaande compensaties, zou een officieel attest moeten kunnen voorleggen zonder verdere verantwoording. Een inschakeling in het maatschappelijk leven

sur le champ d'application matériel et personnel de la carte sont en cours et seront poursuivies en 2013.

PARTIE III. — INDEMNITÉS (INAMI)

I. — PRÉAMBULE

Il y a actuellement près de 265 000 personnes indemnisées dans le cadre du régime de l'invalidité (soit l'incapacité de travail supérieure à un an), ce qui représente 6,4 % de la population en âge de travailler dans le régime salarié.

Les prévisions en matière d'évolution des effectifs sont par définition assez difficiles à établir mais les projections montrent que ce nombre pourrait atteindre, selon les modèles utilisés par l'INAMI, entre 294 000 et 302 000 unités en 2015.

Au niveau de l'incapacité primaire (les incapacités de travail inférieures à un an), les données montrent également une évolution à la hausse puisque le nombre de cas indemnisés (à savoir non pas le nombre d'assurés mais bien le nombre d'épisodes de maladie indemnisés durant cette période inférieure à un an) est passé de 344 492 unités en 2004 à 399 075 en 2010. Le nombre de jours indemnisés en incapacité primaire correspond à 3,7 % du nombre de jours de travail attendus pour les titulaires indemnisables primaires.

Les facteurs explicatifs de cette hausse sont multiples:

- 1° évolution des pathologies liées au travail et à l'évolution sociétale: augmentation de la prévalence des maladies mentales et des maladies musculosquelettiques;
- 2° augmentation de la participation des femmes au marché du travail;
- 3° relèvement de l'âge de la pension des femmes à 65 ans;
- 4° vieillissement de la population: la population active plus âgée et donc plus sensible aux problèmes de santé.

La problématique de l'incapacité de travail est de plus en plus vue, au niveau international, comme une des questions centrales liées à la sécurité sociale et à l'évolution du marché du travail. Le nombre des travailleurs "malades" augmente dans la plupart des pays industrialisés.

kan op die manier worden gegarandeerd. Discussies over het materieel en persoonlijk toepassingsgebied van de kaart zijn aan de gang en zullen in 2013 worden voortgezet.

DEEL III. — UITKERINGEN (RIZIV)

I. — PREAMBULE

Er zijn thans ongeveer 265 000 personen, die een vergoeding krijgen in het kader van het regime van de invaliditeit (zijnde de werkonbekwaamheid langer dan één jaar), wat neerkomt op 6,4 % van de bevolking op actieve leeftijd in de werknemersregeling.

Het is per definitie tamelijk moeilijk om vooruitzichten inzake de evolutie van de effectieven vast te leggen maar de projecties tonen aan dat dit aantal, volgens de door het RIZIV gehanteerde modellen, zou kunnen uitkomen op een aantal tussen 294 000 en 302 000 in 2015.

Op het vlak van de primaire ongeschiktheid (de arbeidsongeschiktheid minder dan één jaar) tonen de gegevens evenzeer een stijgende evolutie vermits het aantal vergoede gevallen (te weten niet het aantal verzekerden maar het aantal vergoede ziekteperiodes gedurende deze periode van minder dan één jaar) gestegen is van 344 942 eenheden in 2004 naar 399 075 eenheden in 2010. Het aantal vergoede dagen inzake primaire ongeschiktheid komt neer op 3,7 % van het aantal verwachte dagen voor de primair uitkeringsrechthebbers.

De verklarende factoren voor deze stijging zijn meervoudig:

- 1° evolutie van de pathologieën gelinkt aan het werk en met de maatschappelijke evolutie: stijging van het voorkomen van geestesziekten en van spier- en gewrichtsziekten;
- 2° verhoging van de deelname van vrouwen aan de arbeidsmarkt;
- 3° het optrekken van de pensioenleeftijd van de vrouwen naar 65 jaar;
- 4° veroudering van de bevolking: de actieve bevolking is gemiddeld ouder en dus meer gevoelig voor gezondheidsproblemen.

De problematiek van de arbeidsongeschiktheid wordt op internationaal niveau meer en meer gezien als een van centrale vraagstukken voor de sociale zekerheid en de evolutie van de arbeidsmarkt. Het aantal "zieke" werknemers verhoogt in het merendeel van de geïndustrialiseerde landen.

Je prendrai donc cette problématique en considération en poursuivant et en renforçant une série d'initiatives prises depuis quelques années.

II. — PLAN BACK TO WORK

La réintégration des travailleurs en incapacité de travail qui sont en mesure de reprendre le travail doit être une priorité.

De manière générale, je procéderai à un renforcement de la collaboration de l'INAMI et des organismes assureurs en la matière en améliorant la transmission des données entre les organismes assureurs et le Service des Indemnités de l'INAMI, aussi bien en invalidité qu'en incapacité primaire. Le projet IDES de transmission électronique de ces données par les organismes assureurs fera partie des initiatives nouvelles figurant dans le contrat de gestion de l'Institut.

Un nouveau système d'évaluation de l'activité des médecins conseils dans le cadre de l'évaluation de l'incapacité de travail sera mis en place.

D'une part, des méthodes de travail standardisées seront élaborées par le Conseil Technique Médical auprès du Service des Indemnités et diffusées par la commission supérieure du Conseil médical de l'invalidité auprès des médecins conseils.

D'autre part seront instaurés des "groupes de revue des pairs" auxquels les médecins conseils devront participer.

L'évaluation de l'activité effective des médecins conseils sera réalisée sur base d'une méthode validée de démarche de qualité. Elle aura un premier but de prévention visant à soutenir les médecins conseils dans leur activité auprès des assurés sociaux. Son deuxième but sera de fournir des données sur la manière dont les médecins conseils effectuent leur mission d'évaluation, et, en collaboration avec les directions médicales des organismes assureurs, de corriger les comportements insuffisants ou déviants en la matière.

J'instaurerai une méthodologie de prévention de l'incapacité primaire par une meilleure information des médecins traitants en la matière, en instaurant une banque de données concernant la prescription de l'incapacité de travail et en élaborant un nouveau modèle de certification d'incapacité qui aide le médecin traitant dans sa prescription et renseigne mieux le médecin conseil sur les causes de l'incapacité.

Ik zal met deze problematiek dus rekening houden door een reeks initiatieven die sinds een aantal jaren lopen, verder te zetten en te versterken.

II. — PLAN BACK TO WORK

De re-integratie van de werknemers in arbeidsongeschiktheid die het werk kunnen hervatten, moet een prioriteit zijn.

Ik zal algemeen de samenwerking tussen het RIZIV en de verzekeringsinstellingen ter zake versterken door een betere uitwisseling van gegevens tussen de verzekeringsinstellingen en de Dienst voor Uitkeringen van het RIZIV, zowel wat betreft invaliditeit als primaire ongeschiktheid. Het IDES-project voor de elektronische mededeling van deze gegevens zal een van de nieuwe initiatieven zijn in de bestuursovereenkomst van het Rijksinstituut.

Er zal een nieuw systeem worden ingevoerd voor de beoordeling van de activiteit van de adviserend geneesheren in het kader van de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid.

Eenzijds zullen gestandaardiseerde werkmethodes worden vastgelegd door de Technisch Medische Raad bij de Dienst voor Uitkeringen en worden verspreid bij de adviserend geneesheren door de Hoge Commissie van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit.

Anderzijds zullen "peer review groepen" worden opgericht, waaraan de adviserend geneesheren zullen moeten deelnemen.

De effectieve activiteit van de adviserend geneesheren zal worden beoordeeld op basis van een gevalideerde kwaliteitsbevorderende methode. Ze zal vooreerst preventie op het oog hebben, om de adviserend geneesheren te ondersteunen bij hun activiteit naar de sociaal verzekerden toe. Vervolgens is het de bedoeling om gegevens te verstrekken over de manier waarop de adviserend geneesheren hun evaluatieopdracht vervullen en, in samenwerking met de medische directies van de verzekeringsinstellingen, om een ontoereikend of afwijkend gedrag ter zake te corrigeren.

Ik zal een methodologie ter voorkoming van primaire ongeschiktheid door een betere voorlichting van de handelende artsen ter zake invoeren door een databank inzake voorschrijfgedrag in verband met arbeidsongeschiktheid in te stellen en een nieuw model voor het certificeren van arbeidsongeschiktheid te laten opmaken, als hulpmiddel voor de arts bij zijn voorschriften en om de adviserend geneesheer beter in te lichten over de oorzaken van de ongeschiktheid.

Dans le cadre de processus volontaires, je:

a) mettrai la priorité sur des initiatives visant à intervenir de manière précoce dans les cas où le retour vers l'emploi d'origine est possible;

b) poursuivrai l'exécution des mesures décidées dans le cadre du budget 2012 à savoir:

- favoriser les incitants à la reprise autorisée d'activité partielle;

- améliorer les conditions et la simplification administrative de cette reprise: en 2012, la disposition permettant à l'assuré de reprendre partiellement son travail de sa propre initiative à condition d'en avertir son médecin conseil a été transposée dans la loi. En collaboration avec le comité de gestion de l'assurance indemnités, je veillerai à ce que les procédures de suivi par le médecin conseil facilitent effectivement la reprise à temps partiel dans une application rigoureuse cependant de la législation. Conformément aux décisions du gouvernement, une campagne d'information sera assurée auprès des employeurs et des travailleurs pour les sensibiliser aux possibilités de travail partiel. D'autre part, la communication entre médecins conseils, médecins du travail et médecins traitants sera facilitée par la création d'une chat box sécurisée entre ces praticiens. En collaboration avec les différentes sociétés scientifiques, le Service des Indemnités veillera à rendre effective cette communication entre praticiens;

- favoriser les processus de réinsertion professionnelle en améliorant la prise en charge des assurés sociaux souhaitant s'intégrer dans des trajets individualisés d'insertion. En 2013, je compte transposer dans la législation, les recommandations attendues du Conseil Technique Médical dans ce domaine. Les trajets d'insertion seront décrits en fonction du handicap au travail présenté par l'assuré social: retour vers le poste du travail avec ou sans adaptation, réhabilitation des compétences professionnelles dans une des professions de référence de l'assuré en cas d'impossibilité de reprendre le dernier poste de travail, réorientation professionnelle des assurés incapables d'effectuer une de leurs professions de référence;

- veiller à la conclusion d'accords de partenariats entre l'INAMI, les organismes assureurs et tous les organismes régionaux compétents en matière d'emploi, de formation professionnelle et d'intégration des personnes handicapées. Un accord a déjà été finalisé en

In het kader van procedures op basis van vrijwilligheid:

a) zal ik voorrang geven aan initiatieven die ertoe strekken om vroegtijdig tussen te komen in de gevallen waarbij terugkeer naar de oorspronkelijke tewerkstelling mogelijk is;

b) zal ik de uitvoering van de maatregelen beslist in het kader van de begroting 2012 voortzetten, namelijk:

- bevorderen van de stimuli tot het toegelaten hervatten van een deeltijdse activiteit;

- het verbeteren van de voorwaarden en de administratieve vereenvoudiging van dergelijke hervatting: de bepaling waarbij de verzekerde op eigen initiatief het werk gedeeltelijk mag hervatten mits zijn adviserend geneesheer daarvan op de hoogte wordt gebracht, werd in 2012 in de wet opgenomen. In samenwerking met het beheerscomité voor de uitkeringsverzekering zal ik erop toezien dat de procedures voor opvolging door de adviserend geneesheer een deeltijdse werkhervatting effectief vergemakkelijken maar tevens met een strikte toepassing van de wetgeving. Overeenkomstig de regeringsbeslissingen zal een informatiecampagne wordt gevoerd bij werkgevers en werknemers om ze bewust te maken van de mogelijkheden inzake deeltijdse arbeid. Daarnaast zal ook vlot kunnen gecommuniceerd worden tussen adviserend geneesheren, arbeidsgeneesheren en behandelende geneesheren dankzij een nieuwe beveiligde chatbox voor deze artsen. Samen met de verschillende wetenschappelijke instellingen zal de Dienst voor Uitkeringen ervoor zorgen dat deze communicatie tussen artsen effectief gebeurt;

- de processen voor re-integratie in het arbeidsproces bevorderen door een betere begeleiding van sociaal verzekerden die individuele integratietrajecten willen volgen. In 2013 ben ik van plan de verwachte aanbevelingen van de Technisch Medische Raad ter zake in de wetgeving op te nemen. De integratietrajecten zullen worden beschreven naargelang de arbeidshandicap van de sociaal verzekerde: terugkeer naar de werkplek met of zonder aanpassing, herscholing in een van de referentieberoepen van de verzekerde indien hij niet in zijn laatste arbeidsplaats opnieuw kan worden tewerkgesteld, beroepsomschakeling voor de verzekerden die onmogelijk een van hun referentieberoepen kunnen uitoefenen;

- zorgen voor het afsluiten van partnerschapsakkoorden tussen het RIZIV, de verzekeringsinstellingen en alle gewestelijke instellingen die bevoegd zijn op vlak van tewerkstelling, beroepsopleiding en integratie van personen met een handicap. Een akkoord werd in 2012

2012 avec le VDAB. Un autre le sera en 2013 avec le FOREM et l'Agence wallonne pour l'insertion de la personne handicapée. Enfin, un accord est prévu avec Actiris et la Communauté germanophone dans le cours de l'année 2013.

c) suivrai les travaux de la task force "*back to work*" constituée au sein de l'INAMI. Dans le cadre de l'assurance "indemnités", l'objectif est de déterminer les conditions de mise en place d'un processus de "disability case management" au sein des processus de retour vers l'emploi. En cohérence avec le plan "priorité aux malades chroniques", je proposerai des mesures favorisant le maintien de ces patients dans le lien de leur contrat de travail. Il s'agit de personnes à l'état de santé fluctuant, qui alternent des périodes où elles sont capables de travailler avec des périodes d'incapacité. Elles doivent dès lors être considérées comme des personnes gardant une capacité de travail à temps partiel.

Toujours dans ce contexte, j'étudierai, en concertation avec les partenaires sociaux et les Organismes assureurs, les conditions de mise en place d'une politique mieux concertée de prévention de l'incapacité de travail.

Enfin, avec la collaboration de la ministre de l'Emploi, je compte instaurer des synergies médicales entre les différentes branches de la sécurité sociale (Fonds des maladies professionnelles, Fonds des accidents du travail, l'assurance chômage) et la DG Personnes handicapées, de manière à éviter la répétition inutile d'expertises médicales et d'harmoniser les méthodes d'évaluation de l'incapacité économique des assurés sociaux. J'ai, dans ce but, instauré un groupe de travail entre les différentes directions concernées, dont j'attends les conclusions début 2013, de manière à proposer une réforme qualitative des expertises médicales dans le courant de la présente législature.

III. — AMÉLIORATION DE LA GESTION DE L'ASSURANCE "INDEMNITÉS"

De nombreuses initiatives ont été prises ces dernières années en vue d'améliorer la gouvernance du secteur des indemnités:

- Développement du dossier électronique d'invalidité;
- Mises en place de flux informatiques avec les Organismes assureurs concernant les reprises partielles d'activités (plus de 30 000 par an).

reeds afgesloten met de VDAB. In 2013 zal een akkoord worden gesloten met het FOREM en het Agence wallonne pour l'insertion de la personne handicapée. Ten slotte is een akkoord in 2013 voorzien met Actiris en de Duitstalige Gemeenschap.

c) zal ik de activiteiten opvolgen van de *task force* "*back to work*" opgericht bij het RIZIV. In het kader van de uitkeringsverzekering is het streefdoel om de voorwaarden te bepalen van het creëren van een "disability case management" binnen de procedures van werkhervatting. In samenhang met het plan "prioriteit voor chronisch zieken" zal ik maatregelen voorstellen die het in stand houden van de arbeidsovereenkomst van deze patiënten in de hand werken. Deze personen hebben een wisselende gezondheidstoestand waarbij ze soms wel en soms niet in staat zijn om te werken. Ze moeten dan ook beschouwd worden als personen met een deeltijdse arbeidsgeschiktheid.

In diezelfde context zal ik in samenspraak met de sociale partners en de Verzekeringsinstellingen, de voorwaarden bestuderen voor het uitwerken van een beter overlegd beleid ter voorkoming van de arbeidsongeschiktheid.

Ten slotte ben ik van plan, met de medewerking van de minister van Werk, medische samenwerkingsverbanden tussen de verschillende takken van de sociale zekerheid (Fonds voor de beroepsziekten, Fonds voor arbeidsongevallen, werkloosheidsverzekering) en de DG Personen met een handicap tot stand te brengen, om medische onderzoeken niet nutteloos te herhalen en de methodes voor de evaluatie van de economische ongeschiktheid van de sociaal verzekerden te harmoniseren. Ik heb daartoe een werkgroep opgericht met de verschillende betrokken directies, waarvan ik de conclusies begin 2013 verwacht, om een kwaliteitsvolle hervorming van de medische onderzoeken tijdens de huidige legislatuur te kunnen voorstellen.

III. — VERBETERING VAN HET BEHEER VAN DE VERZEKERING "UITKERINGEN"

Talrijke initiatieven werden genomen gedurende de laatste jaren om het beheer van de sector van de uitkeringen te verbeteren:

- Ontwikkelen van het elektronisch invaliditeitsdossier;
- Opstarten van informaticastromen met de Verzekeringsinstellingen betreffende de gedeeltelijke werkhervattingen (meer dan 30 000 per jaar).

Ces initiatives seront poursuivies et amplifiées, notamment dans le cadre des projets contenus dans le contrat d'administration de l'Inami:

— Création d'un flux électronique entre Organismes assureurs et Inami pour la transmission des fiches d'entrée en invalidité ou de prolongation de celles-ci.

— Finalisation du projet "*Incapacity for Work*" qui vise à individualiser les données concernant l'incapacité primaire et leur communication des Organismes assureurs vers l'Inami. L'objectif est d'améliorer la connaissance en ce qui concerne l'incapacité de travail ainsi que les modèles de prévisions budgétaires.

— Préparation d'un flux des Organismes assureurs vers l'Inami permettant de mieux gérer les indus et leurs causes de renonciation.

— Amélioration de la qualité des décisions médicales par la diffusion de méthodes de travail standardisées aux médecins conseils et une réorganisation du contrôle de l'incapacité primaire pour la réorienter vers les cas à risque d'incapacité de longue durée. Il s'agit de rendre les décisions prises plus cohérentes.

— Amélioration du fonctionnement du Conseil Médical de l'Invalidité par une rationalisation de la communication entre les médecins conseils et le CMI et par une modernisation de la supervision de l'activité des médecins conseils dans leur évaluation de l'invalidité.

— Réforme des procédures de décision au sein du Conseil Médical de l'Invalidité et, notamment, des Commissions régionales

Deze initiatieven zullen worden verder gezet en uitgebreid, ondermeer in het kader van de projecten opgenomen in het beheerscontract van het Riziv:

— Creatie van een elektronische stroom tussen de Verzekeringsinstellingen en het Riziv voor de overdracht van de inkomende invaliditeitsfiches of fiches voor verlenging.

— Finalisering van het project "*Incapacity for Work*" dat het individualiseren nastreeft van de gegevens betreffende de primaire ongeschiktheid en het doorgeven ervan door de Verzekeringsinstellingen aan het Riziv. Het doel is het verbeteren van de kennis inzake de arbeidsongeschiktheid en van de modellen van begrotingsvooruitzichten.

— Voorberiding van een stroom van de Verzekeringsinstellingen naar het Riziv om de onverschuldigde bedragen en de redenen van verzaking eraan beter te beheren.

— Verbetering van de kwaliteit van de medische beslissingen door het verspreiden van gestandaardiseerde werkmethode bij de adviserend geneesheren en reorganisatie van het toezicht op primaire ongeschiktheid naar de risicogroep langdurige arbeidsongeschiktheid toe. Het komt erop aan de genomen beslissingen samenhangender te maken.

— Verbetering van de werking van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit door een meer rationele communicatie tussen de adviserend geneesheren en de GRI en door een modern toezicht op de activiteit van de adviserend geneesheren wat betreft hun evaluatie van invaliditeit.

— De hervorming van de beslissingsprocedures binnen de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit, en onder meer de regionale Commissies.

PARTIE IV. — FONDS DES MALADIES PROFESSIONNELLES

I. — PRÉAMBULE

Le Fonds des maladies professionnelles (FMP) doit pouvoir par des actions préventives réduire le nombre de travailleurs affectés par une maladie d'origine professionnelle.

Le FMP joue de plus un rôle de catalyseur efficace dans la reprise durable du travail des personnes affectées par une maladie due à leur profession.

II. — PRÉVENTION DE LA CHARGE PSYCHOSOCIALE DES TRAVAILLEURS.

Le Conseil National du Travail a récemment publié une évaluation de la législation concernant la prévention de la charge psychosociale.

Cette évaluation cite l'exemple de l'accompagnement d'un travailleur souffrant d'un *burn-out* afin de favoriser sa réintégration professionnelle, de pouvoir revenir dans le circuit de l'emploi et la vie sociale.

Une étude d'incidence du *burn-out* chez les travailleurs belges menées dans le cadre du Fonds Social Européen concluait déjà à une prévalence de 0,8 % (19 000 travailleurs en Belgique), démontrant que la charge psychosociale doit être considérée comme une cause très importante d'absentéisme dans l'entreprise.

Dans le cadre de mes compétences en maladies professionnelles, je veux travailler très spécifiquement sur le *burn-out*, qui est en fait une forme aigüe de la charge psychosociale au travail.

Je demande au Fonds des Maladies professionnelles de s'investir au niveau de la prévention secondaire dans des cas manifestes de *burn-out*, afin d'éviter, une fois le dommage présent, qu'il ne se prolonge ou ne s'aggrave.

Ainsi, le FMP organisera un projet pilote comme cela fut le cas avec succès pour les dorso-lombalgies, en mettant en place des modules d'accompagnement pluridisciplinaires pour permettre au travailleur en incapacité de réintégrer le travail le plus précocement possible, dans les conditions les plus optimales qui soient.

Ceci dans l'intérêt tant des travailleurs que des employeurs.

DEEL IV. — FONDS VOOR BEROEPSZIEKTEN

I. — PREAMBULE

Het Fonds voor beroepsziekten (FBZ) moet door preventieve acties het aantal werknemers kunnen verminderen die zijn aangetast door een ziekte veroorzaakt door hun beroep.

Het FBZ speelt daarenboven een rol van katalysator bij de duurzame werkhervatting door personen getroffen door een beroepsziekte.

II. — PREVENTIE VAN DE PSYCHOSOCIALE DRUK VOOR DE WERKNEMERS

De Nationale Arbeidsraad heeft onlangs een evaluatie van de wetgeving inzake preventie op het gebied van psychosociale belasting gepubliceerd.

In deze evaluatie wordt verwezen naar de begeleiding van een werknemer die lijdt aan een *burn-out*, om zijn herinschakeling in het arbeidsproces en zijn deelneming aan het maatschappelijk leven vlotter te laten verlopen.

Een impactstudie over de *burn-out* van werknemers in België die gevoerd was in het kader van het Europees Sociaal Fonds kwam reeds tot het besluit dat 0,8 % van de Belgische werknemers (19 000 werknemers in België) te maken heeft met een *burn-out*. Zij toonde op die manier aan dat de psychosociale druk kan worden beschouwd als een zeer belangrijke oorzaak van absentisme in de bedrijven.

In het kader van mijn bevoegdheden inzake beroepsziekten wil ik mij specifiek toeleggen op *burn-out*, dat in feite een acute vorm van psychosociale belasting op het werk is.

Ik vraag het Fonds voor de beroepsziekten te werken aan secundaire preventie bij duidelijke gevallen van *burn-out*, om te voorkomen dat de reeds bestaande schade zou voortduren of verergeren.

Het FBZ zal aldus een proefproject opzetten, zoals dit succesvol is gebeurd voor rug- en lendenklachten, door middel van multidisciplinaire begeleidingsmodules om de arbeidsongeschikte werknemer de mogelijkheid te geven het werk zo vroeg mogelijk te hervatten in de best mogelijke omstandigheden.

Dit zowel in het belang van de werknemers als van de werkgevers.

Dans ce cadre le FMP collabore également à la *task-force* “Return to work” de l’INAMI.

III. — AFFECTIONS MUSCULOSQUELETTIQUES: AJOUT DES TENDINOPATHIES SUR LA LISTE DES MALADIES PROFESSIONNELLES

La tendinite et les affections apparentées n’étaient jusqu’à présent reconnues que pour les artistes du spectacle. Cette maladie affecte pourtant de nombreux autres travailleurs.

Cette pathologie est désormais reprise dans la liste des maladies professionnelles indemnifiables, suite à la publication d’un arrêté royal du 23 octobre 2012..

IV. — LA SURVEILLANCE PROLONGÉE DE LA SANTÉ

La détection précoce de maladies professionnelles est impérative et demande la mise en place d’une surveillance prolongée de la santé.

Le FMP a lancé un projet qui s’adresse aux personnes qui ne sont plus exposées au risque (poussières de bois-cancer du nez) mais qui l’ont été pendant 20 ans et plus et qui ont atteint l’âge de 55 ans.

Il s’agit au départ d’une action de sensibilisation du public cible. La participation à cette surveillance de santé prolongée se fait évidemment sur base volontaire; les honoraires de consultation chez un ORL pour une endoscopie liés à cette surveillance seront intégralement payés par le FMP.

Ceci constitue une avancée positive, mais il faut encore mettre en place les moyens nécessaires pour identifier les origines des maladies professionnelles longtemps après l’exposition au risque.

V. — LES DERMATOSES D’ORIGINE PROFESSIONNELLE

Dans certains secteurs typiques, on observe de très hauts taux de prévalence d’affections dermatologiques.

Néanmoins, elles ne sont que rarement identifiées en tant que maladie professionnelle.

J’ai initié, en concertation avec le FMP, la réflexion quant à l’optimisation du diagnostic précoce des dermatoses professionnelles qui a débouché sur un projet qu’il convient à présent d’opérationnaliser.

In dit verband werkt het FBZ ook samen met de *taskforce* “Return to work” van het RIZIV.

III. — SPIER- EN GEWRICHTSAANDOENINGEN: TOEVOEGEN VAN TENDINOPATHIE AAN DE LIJST VAN BEROEPSZIEKTEN

Tendinitis en verwante aandoeningen waren tot op heden enkel erkend voor artiesten uit de wereld van het spektakel. Deze ziekte treft nochtans talrijke andere werknemers.

Deze pathologie is voortaan opgenomen in de lijst van vergoedbare beroepsziekten door de publicatie van het koninklijk besluit op 23 oktober 2012.

IV. — HET VERLENGD BEWAKEN VAN DE GEZONDHEID

Het vroegtijdig opsporen van beroepsziekten is imperatief en vraagt het installeren van een verlengd toezicht op de gezondheid.

Het FBZ heeft een project opgestart voor personen die niet meer zijn blootgesteld aan het risico (houtstof-neuskanker) maar die het 20 jaar en meer zijn geweest en die de leeftijd van 55 jaar hebben bereikt.

Het gaat in de eerste plaats om een sensibilisatieactie voor de doelgroep. De deelname aan deze verlengde bewaking van de gezondheid is uiteraard vrijwillig; de erelonen voor een raadpleging bij een KNO-arts in verband met een endoscopie in het kader van deze bewaking zullen integraal door het FBZ worden betaald.

Dit is een positieve evolutie, maar de nodige middelen moeten nog worden beschikbaar gemaakt om de oorsprong van beroepsziekten te achterhalen lang na de blootstelling aan het risico.

V. — DE BEROEPSMATIGE DERMATOSES

In sommige typische sectoren stelt men zeer hoge niveaus vast van huidaandoeningen.

Toch worden ze maar zelden geïdentificeerd als beroepsziekte.

Dus heb ik in overleg met het FBZ een reflectie opgestart betreffende het optimaliseren van de diagnose van de beroepsmatige dermatose, die is uitgemond in een project dat thans moet worden geoperationaliseerd.

À terme, le FMP fera appel en partenariat aux centres dermatologiques extérieurs qui disposent de l'expertise nécessaire, ce qui permettra aussi de sensibiliser les médecins dermatologues aux maladies professionnelles.

Het FBZ zal op termijn en in het kader van een partnerschap een beroep doen op externe dermatologische centra die over de nodige expertise beschikken, waarbij ook de dermatologen zullen kunnen worden gesensibiliseerd over beroepsziekten.

PARTIE V. — FONDS DES ACCIDENTS DU TRAVAIL

I. — PRÉAMBULE

La prévention des accidents du travail, la promotion de la sécurité au travail et la garantie des droits des victimes d'un accident du travail sont autant de défis qu'il convient de relever.

La stratégie nationale 2008-2012 ayant pour objet de diminuer de 25 % le taux d'incidence des accidents du travail sera poursuivie.

II. — PRÉVENTION

La prévention passe par une meilleure connaissance des accidents du travail grâce aux informations sur leurs causes et leurs circonstances, informations fournies par les déclarations et les fiches d'accident. Ces informations sont stockées dans la banque de données du Fonds des accidents du travail qui est en mesure d'établir un diagnostic du risque des accidents du travail en Belgique. Pour l'heure, l'analyse porte sur les accidents du travail du secteur privé.

Le développement sur le portail de la sécurité sociale de l'envoi électronique de la déclaration et des éléments de règlement des accidents dans le secteur public est en cours de réalisation.

À partir de 2014, le Fonds pourra étendre son étude aux accidents du secteur public grâce à l'instauration d'un système de transmission électronique des données. Nous aurons dès lors, enfin, une vue complète sur les accidents du travail en Belgique, tous secteurs confondus.

Je compte, également dans le domaine de la prévention, tout mettre en œuvre pour renforcer la responsabilisation des entreprises utilisatrices qui font appel aux travailleurs intérimaires. Cela signifie que les accidents de ces travailleurs intérimaires seront aussi pris en compte dans le calcul de l'indice de risque de l'entreprise utilisatrice lors de la sélection annuelle des risques aggravés par le Fonds des accidents du travail.

La mise en place d'un système de "bonus-malus" pour les cotisations de polices d'assurance et de sécurité sociale retenu dans la résolution du parlement européen sur la stratégie communautaire 2007-2012 pour la santé et la sécurité au travail me semble un

DEEL V. — FONDS VOOR ARBEIDSONGEVALLEN

I. — PREAMBULE

De preventie van arbeidsongevallen, de bevordering van de veiligheid op het werk en het waarborgen van de rechten van de slachtoffers van een arbeidsongeval zijn even zoveel uitdagingen, die moeten worden aangegaan.

De nationale strategie 2008-2012 met als streefdoel om het aantal arbeidsongevallen met 25 % te verminderen, zal worden verder gezet.

II. — PREVENTIE

Preventie is mogelijk dankzij een betere kennis van de arbeidsongevallen op basis van de informatie over de oorzaken en omstandigheden ervan die wordt geleverd in de ongevalsangiften en -fiches. Die gegevens worden opgeslagen in de gegevensbank van het Fonds voor Arbeidsongevallen en maken het mogelijk om het arbeidsongevallenrisico in België te evalueren. Voorlopig zijn het de arbeidsongevallen in de privésector die worden geanalyseerd.

Daarnaast wordt op het portaal van de sociale zekerheid een systeem uitgewerkt voor de elektronische verzending van de aangifte en de regelingen van de ongevallen in de overheidssector.

Vanaf 2014 zal het Fonds zijn onderzoek naar de ongevallen in de overheidssector kunnen uitbreiden dankzij een systeem voor de elektronische overdracht van de gegevens. We zullen op dat moment eindelijk een volledig overzicht hebben van de arbeidsongevallen in België over de verschillende sectoren heen.

Daarnaast wil ik ook alles in het werk stellen om het verantwoordelijkheidsbesef te doen toenemen van bedrijven die een beroep doen op uitzendkrachten. Concreet betekent dat dat de ongevallen van die uitzendkrachten ook zullen worden meegenomen in de berekening van de risico-index van het inleenbedrijf tijdens de jaarlijkse selectie van de verzwaarde risico's door het Fonds voor Arbeidsongevallen.

Een bonus-malussysteem voor de bijdragen van de verzekeringspolissen en de sociale zekerheid dat werd opgenomen in de resolutie van het Europees Parlement over de communautaire strategie 2007-2012 voor gezondheid en veiligheid op het werk lijkt me een middel

moyen d'atteindre l'objectif européen de réduction des accidents de 25 %, en mettant l'accent sur la prévention.

J'ai par conséquent demandé au Comité de Gestion du FAT de me remettre un avis circonstancié sur la mise en place du projet bonus-malus qui doit encourager les entreprises ayant de mauvaises statistiques en matière d'accident du travail à produire les efforts nécessaires pour améliorer leur situation.

II. — DÉCLARATION D'ACCIDENT

La lutte contre le phénomène de sous-déclaration des accidents du travail doit-être intensifiée.

Un projet de simplification de la déclaration des accidents bénins sera par ailleurs prochainement présenté au Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail. Son application entraînera une simplification administrative pour les employeurs mais aussi une harmonisation dans les diverses pratiques des entreprises en matière de déclaration, avec des règles claires sur ce qui doit ou pas être déclaré par l'employeur à l'assureur. La simplification de la déclaration pour les accidents bénins permettra d'en réduire la charge administrative.

L'examen des accidents de travail refusés pour l'exercice 2011 a mis en lumière un certain nombre de problèmes d'interprétation liés à la notion même d'accident du travail.

J'ai donc ici également souhaité que le comité de gestion me remette un avis circonstancié, afin de sauvegarder les droits des victimes et d'éviter tout risque de discrimination, en ce compris sur la possibilité de conférer un éventuel droit d'initiative au Fonds des accidents du travail.

III. — RÉINSERTION PROFESSIONNELLE

J'adapterai le cadre réglementaire en vue de créer les conditions équilibrées pour favoriser la réinsertion professionnelle des victimes en incapacité temporaire de travail.

Comme je l'ai déjà annoncé plus haut (partie INAMI/ *Plan Back to Work*), nous devons dans le cadre de processus volontaires mettre la priorité sur des initiatives visant à intervenir de manière précoce dans les cas où le retour vers l'emploi d'origine est possible;

om de Europese doelstelling te halen om het aantal ongevallen met 25 % te doen dalen door de nadruk te leggen op de preventie.

Bijgevolg heb ik aan het beheerscomité van het Fonds gevraagd om me een omstandig advies te bezorgen over de inwerkingstelling van het bonus-malusproject dat de ondernemingen met slechte arbeidsongevallenstatistieken moet aanmoedigen de nodige inspanningen te doen om hun situatie te verbeteren.

II. — ONGEVALSAANGIFTE

De strijd tegen de onderaangifte van de arbeidsongevallen moet opgevoerd worden.

Een project tot vereenvoudiging van de aangifte van lichte ongevallen zal trouwens binnenkort worden voorgesteld aan de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk. Dat zal niet alleen leiden tot een administratieve vereenvoudiging voor de werkgevers maar ook tot een harmonisering van de verschillende manieren waarop ondernemingen arbeidsongevallen aangeven. Er zullen duidelijke regels zijn over wat de werkgever wel of niet moet aangeven aan de verzekeringsonderneming. Dankzij de vereenvoudiging van de aangifte van lichte ongevallen zal de administratieve last ervan verminderen.

Het onderzoek van de geweigerde arbeidsongevallen voor het jaar 2011 heeft een aantal interpretatieproblemen voor het begrip arbeidsongeval aan het licht gebracht.

Om de rechten van de slachtoffers te vrijwaren en elk risico op discriminatie te voorkomen, heb ik bijgevolg ook daarover en over de mogelijkheid om een initiatiefrecht toe te kennen aan het Fonds voor Arbeidsongevallen een omstandig advies gevraagd aan het beheerscomité.

III. — BEROEPSHERINSCHAKELING

Ik zal het reglementaire kader aanpassen met het oog op het creëren van evenwichtige voorwaarden om de beroepsherinschakeling van slachtoffers met tijdelijke arbeidsongeschiktheid te bevorderen.

Zoals reeds aangekondigd (deel RIZIV/*Plan Back to Work*) moeten we in het kader van vrijwillige processen de prioriteit geven aan initiatieven om vroeg in te grijpen in gevallen waar een herneming van het vroegere werk mogelijk is.

Il est à cette fin essentiel d'avoir une approche globale des processus de réinsertion et par conséquent d'associer tant le Fonds des Accidents de travail que le Fonds des Maladies Professionnelles aux travaux de la *task force* "back to work" constituée au sein de l'Inami

Je souhaite aussi qu'un rapport statistique annuel enregistre les données relatives aux actions menées par les entreprises d'assurance en matière de réinsertion professionnelle.

IV. — EVALUATION DU TAUX D'INCAPACITÉ PERMANENTE

Il faudra entamer dès 2013 une réflexion sur l'harmonisation des systèmes d'évaluation dans les secteurs de l'assurance maladie invalidité, des maladies professionnelles et des accidents du travail, y compris sur la détermination du taux d'incapacité permanente de travail et des statistiques harmonisés.

Le rapport statistique du FAT reprendra également le taux de désaccords entre les assureurs et les victimes et les résultats des jugements émis par les juridictions du travail. Il faut dans toute la mesure du possible, éviter les conflits juridiques qui hypothèquent toujours largement le devenir professionnel de la victime. Pour atteindre cet objectif, la consultation obligatoire du médecin-conseil de la mutuelle par l'assureur portant sur le taux d'incapacité proposée à la victime et acceptée par celle-ci peut être étudiée, de même que l'approfondissement de la procédure de conciliation menée par le FAT entre l'entreprise d'assurances et la victime.

*Le secrétaire d'État aux Affaires sociales,
aux Familles et aux Personnes handicapées,
chargé des Risques professionnels,*

Philippe COURARD

Om die reden is het essentieel om de beroepsinschakeling globaal aan te pakken en bijgevolg zowel het Fonds voor Arbeidsongevallen als het Fonds voor de Beroepsziekten te betrekken bij de werkzaamheden van de *taskforce* "back to work" die binnen het RIZIV werd opgericht.

Daarnaast zou ik willen dat de gegevens over de acties die verzekeringsondernemingen ondernemen om de beroepsherinschakeling te bevorderen in een jaarlijks statistisch verslag worden geregistreerd.

IV. — EVALUATIE VAN DE GRAAD VAN BLIJVENDE ONGESCHIKTHEID

Vanaf 2013 zal er een reflectie moeten komen over de harmonisering van de evaluatiesystemen in de sectoren van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de beroepsziekten en de arbeidsongevallen, over de bepaling van de graad van blijvende ongeschiktheid en over geharmoniseerde statistieken.

In het statistische verslag van het Fonds zullen ook het aantal onenigheden tussen de verzekeringsondernemingen en de slachtoffers en de resultaten van de vonnissen van de arbeidsrechtbanken worden opgenomen. Juridische conflicten die altijd de professionele toekomst van het slachtoffer hypothekeren moeten ten allen prijze vermeden worden. Om die doelstelling te halen kan de verplichte raadpleging worden bestudeerd van de adviserende geneesheer van het ziekenfonds door de verzekeringsonderneming over de graad van ongeschiktheid die werd voorgesteld aan het slachtoffer en door die laatste werd aanvaard. Daarnaast kan de uitdieping van de bemiddelingsprocedure van het Fonds tussen de verzekeringsonderneming en het slachtoffer worden bestudeerd.

*De staatssecretaris voor Sociale Zaken,
Gezinnen en Personen met een handicap,
belast met Beroepsrisico's,*

Philippe COURARD