

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**de la secrétaire d'État à l'Asile et Migration,
à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la
pauvreté**

Partie Asile et Migration

Documents précédents:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 020: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**van de staatssecretaris voor Asiel en
Migratie, Maatschappelijke integratie en
Armoedebestrijding**

Deel Asiel en Migratie

Voorgaande documenten:

Doc 53 **2586/ (2012/2013):**

001: Lijst van beleidsnota's.
002 tot 020: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

INTRODUCTION

L'année 2012 aura été une année charnière pour la politique d'asile, de migration et d'accueil menée par la Belgique.

Depuis 2008, la Belgique enregistre pour la première fois une diminution du nombre des demandes d'asile.

Le même phénomène s'observe au niveau des demandes de séjour pour raisons médicales (9^{ter}). Grâce à l'instauration d'un filtre médical en phase de recevabilité, en vigueur depuis le 16 février 2012, le nombre de demandes a non seulement baissé mais les demandes non fondées sont également plus rapidement écartées de la procédure au fond.

En outre, la crise de l'accueil que la Belgique a connue est à présent sous contrôle. La situation s'est stabilisée. Depuis février 2012, chaque demandeur d'asile qui a droit à l'accueil, reçoit une place dans le réseau.

Ces résultats sont la conséquence de mesures d'urgence mais aussi structurelles mises en œuvre dans le courant de l'année 2012.

L'objectif pour 2013 est de consolider cette situation afin que ces mesures aient un effet durable. Il faut poursuivre les efforts et ainsi encore améliorer les résultats déjà engrangés. Je veux poursuivre dans la voie visant à assurer une cohérence des différentes politiques menées en matière d'asile, de migration et d'accueil.

Une Secrétaire d'État, une politique

En décembre 2011, le Gouvernement a jeté les bases de ce changement en nommant une Secrétaire d'État pour ces trois domaines qui relevaient auparavant de plusieurs ministres.

Cela signifie qu'une politique cohérente et intégrée peut être menée laquelle permet aux instances d'asile et d'accueil de disposer de la flexibilité et des instruments nécessaires pour pouvoir faire face à une crise éventuelle et ce, même si nous ne sommes pas à l'abri de facteurs externes.

Dans cette optique, les synergies entre les instances d'asile d'une part, entre les instances d'asile et Fedasil d'autre part, seront encore approfondies et affinées. Nous continuerons à nous focaliser sur le contrôle des flux entrant en légiférant notamment, sur les demandes d'asile multiples non fondées. Mais aussi sur le flux

INLEIDING

Het jaar 2012 is een keerpunt in het Belgische beleid wat asiel, migratie en opvang betreft.

Voor het eerst sinds 2008, kent België een daling van het aantal asielaanvragen.

We zien een gelijkaardige evolutie voor de medische verblijfsaanvragen (9^{ter}). Dankzij de invoering van een medische filter in de ontvankelijkheidsfase, in voege is sinds 16 februari 2012, is niet alleen het aantal aanvragen gedaald maar worden ook de niet gegronde aanvragen vlugger uit de procedure gehaald.

Bovendien is de opvangcrisis die België heeft gekend, thans onder controle. De situatie is gestabiliseerd. Sinds februari 2012 krijgt elke asielzoeker die recht op opvang heeft, een plaats in het opvangnetwerk.

Deze resultaten zijn het gevolg van een reeks nood- en structurele maatregelen die in de loop van het jaar 2012 werden genomen.

De doelstelling voor 2013 is dit resultaat te consolideren opdat de maatregelen een duurzaam karakter zouden hebben. De geleverde inspanningen moeten worden voortgezet om de reeds behaalde resultaten nog verder te verbeteren. Ik wil verder gaan op de ingeslagen weg en de coherentie verzekeren van het gevoerde beleid inzake asiel, migratie en opvang.

Eén Staatssecretaris, één beleid

In december 2011, heeft de Regering de grondslag van deze verandering gelegd door één Staatssecretaris te benoemen voor de drie domeinen, asiel, migratie, en opvang, waarvoor vroeger verschillende ministers bevoegd waren.

Dit betekent dat een coherent en een geïntegreerd beleid kan gevoerd worden waarbij de asiel- en opvanginstanties over de nodige flexibiliteit en instrumenten beschikken om aan een mogelijke crisis het hoofd te kunnen bieden, ook al zijn er externe factoren waar we geen vat op hebben.

In die optiek, zullen de synergiën tussen de asielinstanties en Fedasil nog verder worden uitgediept en verfijnd. We zullen blijven inzetten op het beheersen van de instroom, bijvoorbeeld door wetswijzigingen wat betreft ongegronde meervoudige asielaanvragen. En we zullen blijven voortwerken aan de uitstroom door te

sortant en nous concentrant sur la politique de retour, volontaire de préférence, forcé si nécessaire.

La politique menée dans le cadre du retour forcé visera encore davantage l'éloignement des personnes qui représentent un danger pour l'ordre public.

La mise en œuvre des résultats de l'audit auprès des instances d'asile permettra une meilleure intégration des procédures et des processus, ce qui mènera à une consolidation des améliorations initiées.

Une politique, une vision

La vision, le fil conducteur pour la politique d'asile et de migration est:

- Une politique humaine qui offre une protection internationale à ceux qui en ont besoin;
- Une politique correcte qui lutte contre la fraude et les abus de procédures;
- Une politique cohérente qui intègre les différents processus des politiques d'asile, de migration, et d'accueil;
- Enfin une politique promouvant une harmonisation européenne.

ASILE

Une procédure d'asile rapide et de qualité

Le droit à l'asile doit être garanti à chaque demandeur d'asile qui nécessite une protection internationale. Les personnes qui ont fui leur pays en raison de persécutions, de traitements inhumains ou dégradants doivent pouvoir bénéficier d'une protection au titre de la Convention de Genève ou au titre de la protection subsidiaire. La Belgique honore et respecte ses obligations internationales.

Renforcement de la capacité de décision des instances d'asile

Conformément à l'accord de gouvernement, les instances d'asile se sont engagées à garantir une procédure de qualité mais également à traiter ces demandes dans un délai raisonnable.

Grâce notamment au renforcement des capacités, l'Office des Etrangers (OE), le Commissariat général

focussen op terugkeer. Vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet.

Het beleid dat zal gevoerd worden met betrekking tot de gedwongen terugkeer, zal zich nog meer toespitsen op de verwijdering van personen die een gevaar betekenen voor de openbare orde.

De implementatie van de resultaten van de audit van de asielinstanties zal zorgen voor een betere integratie van procedures en processen wat zal leiden tot het consolideren van de ingezette verbeteringen.

Eén beleid, één visie

De visie die als leidraad dient voor het asiel- en migratiebeleid is:

- Een humaan beleid dat internationale bescherming biedt aan wie die nodig heeft.
- Een correct beleid dat fraude en oneigenlijk gebruik van procedures bestrijdt.
- Een coherent beleid dat de verschillende processen van het asiel- migratie- en onthaalbeleid integreert.
- En tot slot een beleid dat gaat voor een Europese harmonisering.

ASIEL

Een snelle en kwaliteitsvolle asielprocedure

Het recht op asiel moet worden gewaarborgd aan elke asielzoeker die een internationale bescherming nodig heeft. De personen die hun land ontvluchten wegens vervolgingen, onmenselijke of ontterende behandelingen, moeten een bescherming kunnen genieten op grond van de Conventie van Genève of op grond van de subsidiaire bescherming. België respecteert ten volle zijn internationale verplichtingen.

Versterking van de capaciteit tot besluitvorming van de asielinstanties

Conform het regeerakkoord, hebben de asielinstanties zich geëngageerd om een kwaliteitsvolle procedure te waarborgen maar tegelijkertijd om de aanvragen binnen een redelijke termijn te behandelen.

Dankzij onder meer hun personeelsversterking zijn de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), het Commissariaat

aux Réfugiés et aux Apatrides (CGRA) et le Conseil du Contentieux des Etrangers (CCE) sont parvenus, ces derniers mois, à augmenter leur productivité et à réduire les délais de traitement.

Le délai moyen de traitement de trois mois visé par le CGRA pour les demandes introduites à partir de 2012 est respecté.

Le CGRA a également pu réduire de manière importante son arriéré. À noter qu'aujourd'hui, le nombre de dossiers clôturés est plus élevé que le nombre de dossiers introduits.

En ce qui concerne le "contentieux asile" du CCE, l'output sera probablement plus important que l'input à la fin de l'année.

En 2013, les instances d'asile poursuivront les efforts en terme de productivité déjà engagés ces dernières mois pour s'employer à encore améliorer les délais et à réduire l'arriéré et ce, avec le même souci de qualité.

Vers une meilleure coordination de la procédure d'asile

L'audit relatif à l'amélioration de la procédure d'asile, s'est concentré sur le processus de traitement d'une demande d'asile. Les deux premières phases du projet ont été clôturées (phase 1: "as is" et phase 2 "to be") en novembre 2012 et pourront donc être mises en œuvre encore en 2012 mais principalement en 2013.

Des propositions concrètes ont été formulées pour optimiser l'efficacité de certains aspects du processus d'asile sans nuire à la qualité. Le projet d'audit qui s'appuie sur une analyse des processus de travail, a permis d'élaborer des méthodes qui permettront d'améliorer ces processus au sein de chaque instance d'asile mais aussi au niveau de la chaîne globale de la procédure d'asile. En d'autres termes, chaque instance verra non seulement ses propres processus améliorés, mais l'amélioration de ses processus aura aussi un impact sur ceux des autres instances d'asile.

Ces améliorations concernent plus particulièrement la qualité et le délai de traitement d'une demande d'asile et permettent de ce fait de réaliser des économies d'échelle.

général pour de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) en de Raad voor Vreemdelingenbetwisting (RvV) de laatste maanden erin gelaagd om hun productiviteit te verhogen. Zo werd de behandelingstermijn verminderd.

De gemiddelde behandelingstermijn van drie maanden die door het CGVS wordt beoogd, werd gehaald voor de aanvragen ingediend in 2012.

Het CGVS heeft ook haar achterstand op een gevoelige manier kunnen verminderen. Er moet opgemerkt worden dat het aantal afgesloten dossiers vandaag hoger ligt dan het aantal ingediende dossiers.

Wat het "asielcontentieux" van de RvV betreft, zal de output voor 2012 waarschijnlijk hoger uitkomen dan de input.

De asielinstanties zullen in 2013 de inspanningen van de laatste maanden inzake productiviteit blijven aanhouden. Hierdoor kunnen de termijnen nog verbeteren en kan de achterstand verminderen, met dezelfde kwaliteitsnormen.

Naar een betere coördinatie van de asielprocedure

De audit ter verbetering van de asielprocedure heeft zich geconcentreerd op de processen van de behandeling van een asielaanvraag. De twee eerste fases van het project (fase 1: "as is" en fase 2: "to be") werden in november 2012 afgesloten en kunnen deels nog in dit jaar maar voornamelijk in 2013 geïmplementeerd worden.

Er werden concrete voorstellen gedaan om het asielproces op bepaalde punten efficiënter te doen verlopen zonder aan de kwaliteit te raken. Het auditproject dat zich baseert op een analyse van de werkprocessen, heeft toegelaten om methodes uit te werken om de processen binnen elke asielinstantie, maar ook op het niveau van de hele keten van de asielprocedure, te verbeteren. Met andere woorden, elke instantie zal niet alleen zijn eigen processen verbeterd zien, maar de verbetering van zijn eigen processen, zal ook een impact hebben op deze van de andere asielinstanties.

De verbeteringen betreffen meer bepaald de kwaliteit en de behandelingstermijnen van een asielaanvraag, en laten toe om schaalvoordelen te realiseren.

L'audit a aussi mené à une étude comparative à l'échelon européen. Ce *benchmarking* a comparé le fonctionnement de la chaîne d'asile en Belgique avec celui au Pays-Bas, en Suède, en l'Allemagne et en France, afin de dégager des bonnes pratiques dont la Belgique pourrait s'inspirer.

Grâce aux résultats de l'audit, de nombreuses améliorations simples *quick wins* ont déjà pu être apportées à la procédure. Parmi celles-ci, on peut citer l'optimisation de l'échange d'informations entre l'OE et le CGRA, la mise en ligne des formulaires de composition de famille du demandeur d'asile, des adaptations dans la banque de données permettant de simplifier la rédaction d'une décision ou encore la publication automatique d'arrêts sur le site internet du CCE. Ces détails font une grande différence.

Lors de la phase de mise en œuvre des résultats de l'audit, le monitoring transversal de la procédure d'asile se poursuivra.

Une attention particulière sera accordée à l'intégration des différentes procédures, ce qui est essentiel à une approche intégrée de la politique d'asile. Une telle approche sous-entend que toutes les phases de la procédure sont mieux coordonnées du début à la fin: de l'accueil au le cas échéant retour effectif du demandeur d'asile débouté, en passant par toutes les étapes de son séjour.

D'autres points d'attention seront une meilleure intégration des systèmes informatiques et l'organisation d'une plateforme de communication permanente.

L'introduction d'une liste de pays d'origine sûrs

La loi du 19 janvier 2012 a inséré dans la loi du 15 décembre 1980 sur les étrangers le principe d'une liste de pays d'origine sûrs afin d'accélérer le traitement des demandes d'asile introduites par des personnes en provenance de ces pays. Une décision est en effet rendue dans les 15 jours ouvrables.

La loi prévoit que l'évaluation d'un pays d'origine sûr doit reposer sur une série de sources d'information parmi lesquelles, en particulier, des informations d'autres membres de l'Union européenne, du Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (UNHCR), du Conseil de l'Europe et d'autres organisations internationales pertinentes.

Cet exercice a été fait et en exécution de la loi du 19 janvier 2012, un arrêté royal a été pris le

In het kader van de audit werd ook een comparatieve studie op Europees niveau gemaakt. Deze *benchmarking* heeft de werking van de Belgische asielketen vergeleken met deze in Nederland, Zweden, Duitsland en Frankrijk, om goede praktijken te vinden die kunnen dienen als inspiratiebron voor België.

Dankzij de resultaten van de audit, konden reeds tal van eenvoudige verbeteringen *quick wins* worden aangebracht aan de procedure. Bijvoorbeeld: de optimalisering van de informatie-uitwisseling tussen de DVZ en het CGVS, de digitalisering van de formulieren met betrekking tot de gezinssamenstelling van de asielzoeker, aanpassingen in de databank die het opstellen van een beslissing vereenvoudigen, en de automatische publicatie van arresten op de website van de RvV. Zaken die meteen een verschil maken.

Bij de implementatiefase van de resultaten van de audit, zal de transversale monitoring van de asielprocedure verder gezet worden.

Een bijzondere aandacht zal gaan naar de integratie van verschillende procedures, hetgeen essentieel is voor een geïntegreerde aanpak van de asielprocedure. Dergelijk aanpak houdt in dat de verschillende fases van de procedure beter gecoördineerd worden van het begin tot indien het geval het einde: van bij de opvang tot de effectieve terugkeer van de uitgeprocedeerde asielzoeker, en tijdens alle stappen van zijn verblijf.

Verdere aandachtspunten zijn een betere integratie van de informaticasystemen en de organisatie van een permanent communicatieplatform.

De invoering van een lijst van veilige landen van oorsprong

De wet van 19 januari 2012 heeft het principe van een lijst van veilige landen van herkomst in de vreemdelingenwet van 15 december 1980 ingeschreven waardoor de behandeling van de asielaanvragen van personen afkomstig uit deze landen versneld behandeld worden. Een beslissing wordt immers genomen binnen de 15 werkdagen.

De wet voorziet dat de beoordeling van een veilig land, gebaseerd moet zijn op een reeks informatiebronnen waaronder: informatie uit andere lidstaten van de Europese Unie, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen (UNHCR), de Raad van Europa en andere relevante internationale organisaties.

Deze oefening werd gemaakt en er werd, in uitvoering van de wet van 19 januari 2012, op 26 mei 2012 een

26 mai 2012 lequel fixe la liste des pays que la Belgique considère à l'heure actuelle comme des pays d'origine sûrs. Cet arrêté est entré en vigueur le 1^{er} juin 2012 et comprend 7 pays, à savoir, l'Albanie, la Bosnie, le Kosovo, la ARYM (Macédoine), le Monténégro, la Serbie, et l'Inde.

Décourager les demandes d'asile multiples

En 2011, 5 149 demandes d'asile multiples ont été enregistrées, soit 20 % du nombre total de demandes (25 479). En 2012, le taux de demandes multiples frôle les 29 % avec 5 279 demandes multiples au 31 octobre 2012. Toutefois, deux demandes d'asile multiples sur trois ne sont pas prises en considération par l'Office des étrangers, faute d'éléments nouveaux.

Conformément à l'accord de gouvernement qui souhaite décourager ces demandes multiples et ainsi réduire la pression sur le réseau d'accueil, un projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 a été approuvé par le Conseil des ministres et a été transmis au Parlement. Il devrait être examiné sous peu par la Commission de l'Intérieur de la Chambre. Ce projet tend vers une simplification et une optimisation de la procédure.

Les campagnes de prévention

Plusieurs campagnes de prévention et d'information ont été menées en 2012. Ces campagnes avaient toutes pour objectif de communiquer les nouvelles mesures prises en matière d'asile mais aussi de sensibiliser les populations locales aux risques liés à l'immigration illégale et enfin, de soutenir localement les organisations qui facilitent le retour et la réintégration des personnes.

Les campagnes d'information ont été menées dans les pays des Balkans (Kosovo, Albanie, Serbie et Macédoine) au cours desquelles les autorités centrales, locales et les populations ont été informées des nouvelles règles en vigueur en Belgique en matière d'asile, telles l'inscription de ces pays sur la liste des pays d'origine sûrs.

La mise en place de telles campagnes accompagnées d'un partenariat avec des ONG sur place pour diffuser ces informations aux publics cibles comme les jeunes et les minorités ont permis une diminution du nombre des demandes d'asile des personnes originaires de ces pays. A titre d'exemple, 1109 demandes d'asile de

koninklijk besluit genomen dat de lijst van de landen vastlegt die België op dit ogenblik als veilige landen van oorsprong beschouwt. Het besluit is in werking getreden op 1 juni 2012 en bevat 7 landen met name, Albanië, Bosnië, Kosovo, ARYM (Macedonië), Montenegro, Servië, en India.

Meervoudige asielaanvragen ontmoedigen

In 2011 werden 5 149 meervoudige asielaanvragen geregistreerd, zijnde 20 % van het totaal aantal asielaanvragen (25 479). In 2012, bedraagt het aantal meervoudige asielaanvragen op 31 oktober bijna 29 %, met 5 279 aanvragen. Echter, twee op drie meervoudige aanvragen worden niet in aanmerking genomen door de Dienst Vreemdelingenzaken omdat er geen nieuwe elementen zijn.

Overeenkomstig het Regeerakkoord dat meervoudige asielaanvragen wil ontmoedigen om de druk op het opvangnetwerk te verminderen, werd een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 goedgekeurd door de Ministerraad en overgemaakt aan het Parlement. Het zal binnenkort worden besproken in de Commissie Binnenlandse zaken van de Kamer. Het ontwerp streeft een vereenvoudiging en een optimalisering van de procedure na.

Preventiecampagnes

In 2012, hebben verschillende preventie- en informatiecampagnes plaatsgevonden. Deze campagnes hadden allen als doel de nieuwe maatregelen die genomen werden op vlak van asiel, bekend te maken. Ook werd de lokale bevolking gewezen op de risico's van illegale migratie. Tenslotte hebben deze campagnes als doel de lokale partnerorganisaties, die rond terugkeer en re-integratie werken, te ondersteunen.

Deze informatiecampagnes werden gevoerd in de Balkanlanden (Kosovo, Albanië, Servië en Macedonië). Daarbij werden de centrale en lokale overheden en de bevolking ingelicht over de nieuwe asielwetgeving die in werking getreden is in België, zoals de inschrijving van deze landen op de lijst veilige landen van oorsprong.

Dergelijke campagnes worden uitgevoerd in partnership met lokale ngo's om informatie te verspreiden bij het doelpubliek, zoals jongeren en minderheden. De campagnes hebben het aantal asielaanvragen uit deze landen doen afnemen. Zo noteren we bijvoorbeeld nog 514 asielaanvragen uit Servië, tegen 1 109 in 2011;

ressortissants serbes ont été enregistrées en 2011, elles ne sont plus qu'au nombre de 514 au 31 octobre 2012; il y a eu 833 demandes de ressortissants kosovars au 31 octobre 2012 contre 1458 pour l'année 2011.

Au Cameroun, une campagne d'information, via les médias a été lancée et elle est désormais soutenue par une ONG locale. On constate là aussi une diminution du nombre de demandes d'asile.

Au Maroc et en Guinée, des projets de soutien au retour sont menés afin que la réintégration et le retour soient durable. Le projet développé au Maroc a permis de soutenir 3 500 personnes depuis 2005. On constate par ailleurs concernant la Guinée, une diminution du nombre des demandes d'asile: 2 134 en 2011 et 1 493 fin octobre 2012.

En Arménie, les campagnes menées par le passé ont été poursuivies en 2012 pour informer la population des dangers de l'immigration illégale, et ce via les médias. Alors que les demandes d'asile étaient au nombre de 986 en 2010, elles ne sont plus que 377 fin octobre 2012.

Enfin, une campagne vient d'être lancée en Russie, dans la région de la Caucase portant elle aussi sur les règles en matière d'asile ainsi que sur les risques de tomber entre les mains de trafiquants ou de passeurs.

S'inscrire sur la scène internationale

La politique d'asile européenne

L'année 2012 est une année clé pour la création du système d'asile européen commun (SAEC). Avec la finalisation de nouveaux textes législatifs, l'Union européenne (UE) tend à plus d'harmonisation des règles relatives à la procédure d'asile et à l'accueil des demandeurs d'asile.

Les règles du Règlement "Dublin" sont également mieux précisées et un mécanisme d'alerte rapide ("*early warning system*") de préparation aux crises et de gestion des cas d'urgence est créé. Enfin, la Commission européenne a proposé une révision du Règlement "Eurodac", autorisant l'accès à cette base de données aux services de Police.

Dans le cadre de la solidarité européenne plusieurs collaborateurs du CGRA ont participé à des équipes d'appui à l'asile afin de fournir une assistance à nos homologues grecs et luxembourgeois.

Vanuit Kosovo waren er 833 aanvragen op datum van 31 oktober 2012, terwijl er 1458 waren in 2011.

In Kameroen werd een informatiecampaagne gestart via de media die sindsdien gesteund wordt door een lokale ngo. Ook daar wordt een vermindering van het aantal asielaanvragen vastgesteld.

In Marokko en Guinea, vinden projecten ter ondersteuning van de terugkeer plaats om de terugkeer en re-integratie duurzaam te maken. Het Marokkaans project heeft sedert 2005, 3500 mensen ondersteund. Wat betreft Guinea, zien we eveneens een daling van het aantal asielaanvragen: er waren nog 2134 aanvragen in 2011, tegen 1493 eind oktober 2012.

In het verleden werden reeds verschillende campagnes gevoerd in Armenië. Deze werden voortgezet in 2012 om de bevolking, via de media, te wijzen op de gevaren van een illegale migratie. Het aantal asielaanvragen bedroeg 986 in 2010, en viel eind oktober 2012 terug op 377 aanvragen.

Tot slot, werd een campagne gestart in Rusland, in de Kaukasusstreek, met betrekking tot de regels inzake asiel en het risico in handen te vallen van mensenhandelaars en smokkelaars.

Aansluiten bij de internationale scene

Het Europese asielbeleid

Het jaar 2012 is een sleuteljaar voor de oprichting van een Gemeenschappelijk Europees asielsysteem (GEAS). De Europese Unie (EU) wil de regels met betrekking tot de asielprocedure en de opvang van asielzoekers meer harmoniseren, door het finaliseren van nieuwe wetgevende teksten.

Ook de regels van de "Dublin"-verordening worden meer verduidelijkt. Een "*early warning*" mechanisme, wordt in het leven geroepen, om sneller te kunnen inspelen op crisissen en noodgevallen,. De Europese Commissie heeft tot slot een herziening van de "Eurodac"-Verordening gevraagd, waarbij de politiediensten toegang tot deze gegevensbank krijgen.

In het kader van de Europese solidariteit, hebben verschillende medewerkers van het CGVS deelgenomen aan asielondersteuningsteams, om bijstand te verlenen aan de Griekse en Luxemburgse collega's.

Participation aux programmes de réinstallation de réfugiés

Dans le cadre de l'accord de gouvernement la Belgique a décidé en mars 2012 de participer au programme européen de réinstallation de réfugiés et s'est engagée à réinstaller 100 réfugiés.

En participant à ce programme, il est possible d'organiser une réinstallation plus structurelle, comme cela existe dans de nombreux pays.

Vu l'expertise acquise grâce à des projets pilotes, une politique de sélection, d'accueil et d'intégration des réfugiés réinstallés sera mise au point. Cette politique sera mise en œuvre en collaboration étroite avec les instances concernées et la société civile.

Ce projet est financé à partir de fonds européens.

Réformer le statut des apatrides

Conformément à l'accord de Gouvernement, la Belgique devrait adhérer à la Convention de 1961 sur la réduction des cas d'apatridie en juin 2013.

Le Gouvernement mettra en place une procédure de reconnaissance du statut d'apatridie via le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides.

MIGRATION

Migration économique

Conformément à l'accord du gouvernement, les critères de migration pour travail seront confiés aux Régions. La délivrance des titres de séjour restera, elle, une compétence fédérale.

A cet égard, il faut noter que plusieurs directives qui ont déjà été adoptées ou sont en voie de l'être concernant des travailleurs de pays tiers, devront à être transposées avec les Régions.

En 2012, la directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié, a été transposée en droit belge, par la loi du 15 août 2012.

Par cette transposition, la carte bleue européenne a été introduite en Belgique. Cette carte bleue offre des

Deelname aan de hervestigingsprogramma's voor vluchtelingen

In uitvoering van het regeerakkoord heeft België in maart 2012 beslist om deel te nemen aan het Europees hervestigingsprogramma voor vluchtelingen en heeft zich geëngageerd om 100 vluchtelingen te hervestigen.

Door deel te nemen aan dit programma, is het mogelijk de hervestiging op een structurele manier te organiseren zoals dit trouwens gebeurt in vele landen.

Vanuit de expertise die werd opgedaan vanuit eerdere pilootprojecten, zal een beleid worden uitgewerkt rond de selectie, opvang en integratie van de hervestigde vluchtelingen. Dit beleid zal uitgewerkt worden in nauwe samenwerking met de betrokken instanties en het middenveld.

Dit project wordt door Europese fondsen gefinancierd.

Het statuut van staatloze hervormen

Overeenkomstig het Regeerakkoord zal België, in principe in juni 2013, toetreden tot het Verdrag van 1961 tot beperking van staatloosheid.

De regering zal eveneens werk maken van een procedure voor de erkenning van de status van staatlozen via het Commissariaat generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen..

MIGRATIE

Economische migratie

Overeenkomstig het regeerakkoord zullen de arbeidsmigratiecriteria aan de Gewesten worden toevertrouwd. De afgifte van de verblijfsvergunningen blijft wel een federale bevoegdheid.

In deze context moet gemeld worden dat een aantal richtlijnen betreffende werknemers uit derde landen die reeds werden aangenomen of op het punt staan om aangenomen te worden, zullen moeten omgezet worden, samen met de Gewesten.

In 2012 werd de richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009, betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan, in Belgisch recht omgezet bij wet van 15 augustus 2012.

Door deze omzetting werd de Europese blauwe kaart ingevoerd. Deze blauwe kaart biedt faciliteiten aan de

facilités au travailleur étranger hautement qualifié qui a décroché un emploi en Belgique. La carte bleue vaut titre de séjour et permis de travail.

Une autre directive dans la même veine devrait être transposée en 2013 à savoir la directive “permis unique” (Directive 2011/98/UE du Parlement européen et du Conseil du 13 décembre 2011 établissant une procédure de demande unique en vue de la délivrance d’un permis unique autorisant les ressortissants de pays tiers à résider et à travailler sur le territoire d’un État membre et établissant un socle commun de droits pour les travailleurs issus de pays tiers qui résident légalement dans un État membre).

Cette directive s’adresse aux travailleurs étrangers (non CE) qui viennent travailler dans un État membre de l’Union européenne et a pour objectif, de faciliter leurs démarches en instaurant un guichet unique dans le pays membre. Ce guichet unique est compétent pour recevoir la demande et délivrer le permis unique qui vaut permis de travail et de séjour. La directive prévoit également un socle de droits communs pour ces travailleurs. Cette directive doit être transposée pour le 25 décembre 2013.

Enfin les directives sur le statut des travailleurs saisonniers et sur les travailleurs séjournant dans le cadre d’un détachement intra-groupe sont en cours de négociations.

Le visa étudiant

L’accord de Gouvernement prévoit également que les critères d’accès aux études pour les étudiants étrangers soient confiés aux Communautés afin qu’une politique adaptée aux réalités des Communautés. La délivrance des titres de séjour restera néanmoins une compétence fédérale.

Il sera également examiné comment mieux organiser la prise en charge financière d’un étudiant étranger.

Garantir le droit au regroupement familial

Le droit au regroupement familial est consacré par la Convention européenne des droits de l’homme.

La loi du 8 juillet 2011 modifiant la loi du 15 décembre 1980, entrée en vigueur le 22 septembre 2011, a inséré de nouvelles conditions pour le regroupement familial d’un étranger avec un ressortissant des pays tiers (article 10/10bis) ou avec un Belge (article 40ter)

hooggekwalificeerde vreemdeling die een baan heeft gevonden in België. De blauwe kaart is tegelijkertijd een verblijfs- en arbeidsvergunning.

Een andere gelijkaardige richtlijn dient te worden omgezet in 2013, namelijk de richtlijn “gecombineerde vergunning” (Richtlijn 2011/98/EG van het Europees Parlement en de raad van 13 december betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven).

Deze richtlijn richt zich tot de buitenlandse werknemers (niet EG) die komen werken in een lidstaat van de Europese Unie en heeft als doel hun procedure te vergemakkelijken door een uniek loket in de lidstaat in te richten. Dit uniek loket is bevoegd om de aanvraag in ontvangst te nemen en de gecombineerde vergunning af te leveren, die een verblijfs- en arbeidsvergunning bevat. De richtlijn voorziet eveneens een pakket gemeenschappelijke rechten voor deze werknemers. Deze richtlijn dient te worden omgezet uiterlijk op 25 december 2013.

Tot slot zijn de richtlijnen betreffende de seizoenarbeiders en werknemers in het kader van een detachering “*intra-corporate*” in onderhandeling.

Het studentenvisum

Het regeerakkoord voorziet ook dat de toegangs-criteria voor buitenlandse studenten zullen worden toevertrouwd aan de Gemeenschappen zodat een beleid kan worden gevoerd dat aan de realiteit van de Gemeenschappen is aangepast. De afgifte van de verblijfsvergunning blijft een federale bevoegdheid.

Er zal onderzocht worden op welke manier de financiële tenlasteneming van een student beter kan georganiseerd worden.

Het recht op gezinshereniging garanderen

Het recht op gezinshereniging is vastgelegd in het Europees Verdrag voor de rechten van de Mens.

De wet van 8 juli 2011 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 is op 22 september 2011 van kracht geworden, heeft nieuwe voorwaarden opgelegd in het kader van een gezinshereniging met een onderdaan van een derde land (artikel 10/10bis) of met een Belg (artikel 40ter).

Pour rappel, des conditions de revenus (120 % du revenu d'intégration), de logement et d'âge ont été introduites ou généralisées pour le regroupement familial vis-à-vis d'un conjoint ou partenaire en Belgique. Le regroupement familial des ascendants étrangers d'une personne belge (ou de son conjoint étranger) a été supprimé.

Les conditions du regroupement familial avec un citoyen de l'Union européenne (article 40*bis*) sont pratiquement restées inchangées, mais un délai de traitement de maximum 6 mois de la demande de séjour dans le cadre du regroupement familial, a été introduit.

Lutte contre les mariages et les déclarations de cohabitation de complaisance

Garantir le droit au regroupement familial n'exclut cependant pas de se prémunir contre les abus dans l'exercice de ce droit.

En exécution de l'accord du Gouvernement, un avant-projet de loi a été élaboré en collaboration avec les ministres de la Justice et des Affaires Etrangères, afin d'une part, d'intensifier la lutte contre les "mariages de complaisance", et d'autre part de l'étendre aux "déclarations de cohabitation légale de complaisance".

Cet avant-projet de loi prévoit des mesures de lutte contre ces deux phénomènes à plusieurs niveaux, à savoir, administrative, judiciaire et pénale.

Par ailleurs, conformément à l'accord de gouvernement, une information optimale sera donnée aux personnes confrontées aux cohabitations de complaisance, mariages de complaisance et mariages forcés. Cette campagne d'information sera inscrite dans le Plan d'action national de lutte contre la violence entre partenaires et d'autres formes de violences intrafamiliales 2010- 2014.

Lutte contre la fraude en matière de séjour

Conformément à l'accord de gouvernement, l'Office des Etrangers contrôle le séjour des citoyens de l'Union européenne et ce, durant la période de 3 ans qui suit la délivrance du titre de séjour.

Certains citoyens UE ne remplissent en effet pas ou plus les conditions liées à la libre circulation et le séjour et deviennent une charge pour les pouvoirs publics belges. D'autres s'établissent comme faux indépendants ou faux employés.

Ter herinnering, voorwaarden met betrekking tot inkomsten (120 % van het leefloon), huisvesting en leeftijd werden ingevoerd of veralgemeend voor de gezinshereniging ten aanzien van een echtgenoot of partner in België. De gezinshereniging van ascendenten van een Belg (of van zijn buitenlandse echtgenoot) werd afgeschaft.

De voorwaarden voor de gezinshereniging met een burger van de Europese Unie (artikel 40 bis) bleven nagenoeg ongewijzigd. Alleen werd een behandelings-termijn van maximaal 6 maanden, ingevoerd voor een verblijfsaanvraag in het kader van de gezinshereniging.

Strijd tegen de schijnhuwelijken en de schijnwettelijke samenwoning

Het recht op gezinshereniging garanderen sluit niet uit dat misbruiken bij het uitoefenen van dit recht bestreden worden.

In uitvoering van het Regeerakkoord werd een voorontwerp van wet uitgewerkt in samenwerking met de Ministers van Justitie en Buitenlandse zaken om enerzijds de strijd tegen 'schijnhuwelijken' op te drijven en anderzijds deze uit te breiden tot de "schijn- verklaringen van wettelijke samenwoning".

Dit voorontwerp van wet voorziet in maatregelen op verschillende niveaus, namelijk, op administratief, gerechtelijk en strafrechtelijk niveau om de strijd te voeren tegen deze twee fenomenen.

Overeenkomstig het regeerakkoord, zal daarnaast een optimale informatie worden verstrekt aan wie geconfronteerd wordt met schijnsamenwoning, schijnhuwelijken en gedwongen huwelijken. Deze informatie-campagne zal zich inschrijven in het Nationaal actieplan ter bestrijding van partnergeweld en andere vormen van intra-familiaal geweld. 2010-2014.

Strijd tegen de fraude wat betreft verblijf

Overeenkomstig het regeerakkoord controleert de Dienst Vreemdelingenzaken het verblijf van de EU-burgers tijdens de periode van 3 jaar na de afgifte van de verblijfsvergunning.

Sommige EU burgers vervullen namelijk niet of niet meer de voorwaarden die gesteld worden aan het vrij verkeer en verblijf en worden een belasting voor de Belgische publieke overheden. Anderen vestigen zich als schijnzelfstandigen of schijnwerknemers.

Grâce à un échange d'informations avec le SPP Intégration sociale, il a été mis fin en 2011 au séjour de 965 citoyens de l'Union ou membres de familles, parce qu'ils représentaient une charge déraisonnable pour le système d'assistance sociale belge. Ces décisions peuvent être prises durant les trois premières années de séjour des citoyens CE sur le territoire, conformément à la loi et la directive européenne 2004/38/CE.

En 2012 (septembre inclus), il a été mis fin au séjour de 1 563 citoyens de l'Union pour cette même raison.

Il est à noter que depuis le 27 février 2012, date de l'entrée en vigueur de la loi van 19 janvier 2012 modifiant la législation concernant l'accueil des demandeurs d'asile et modifiant également la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale, les citoyens UE ne peuvent plus bénéficier d'une aide du CPAS durant les trois premiers mois suivant leur demande de séjour.

Un autre phénomène requiert également une attention: les fausses reconnaissances d'enfants. Ce phénomène est complexe dans sa détection et il est donc plus difficile d'y réagir de manière préventive. L'Office des Étrangers et le SPF Justice examineront comment lutter de manière plus préventive contre ce phénomène. En attendant, s'il existe des indications sérieuses ou de graves présomptions quant à un abus de procédure, l'Office des Étrangers saisit le Parquet.

Un traitement rapide les demandes de séjour pour motifs humanitaires

Conformément à l'accord de gouvernement, la régularisation de séjour n'intervient plus qu'individuellement et sur la base de la loi.

L'Office des Étrangers continue cependant à mettre tout en œuvre pour résorber au plus vite la charge de travail exceptionnelle enregistrée depuis 2009. Alors qu'en mai 2009, 45 673 demandes humanitaires (y compris médicales) étaient encore ouvertes, elles ne sont plus que 18 884, début décembre 2012.

En 2011, 17 771 demandes en vue de l'octroi d'une autorisation de séjour pour des motifs humanitaires en application de l'article 9*bis* de la loi sur les étrangers, avaient été introduites. Au total, 7 002 décisions favorables, et 20 721 décisions défavorables ont été prises.

Pour ce qui concerne l'année 2012, on constate une diminution des demandes humanitaires. Pour les dix

Dankzij een gegevensuitwisseling met de POD Maatschappelijke integratie werd er in 2011 een einde gesteld aan het verblijf van 965 burgers van de Unie of van hun familieleden, omdat zij een buitengewone belasting betekenden voor het sociale bijstandstelsel. Deze beslissingen kunnen genomen worden tijdens de drie eerste jaren van verblijf van de EU-burgers op het grondgebied, overeenkomstig de wet en de EU-Richtlijn 2004/38/EG.

In 2012 (tot en met september), werd er reeds een einde gesteld aan het verblijf van 1 563 EU-burgers om die redenen.

Er dient opgemerkt te worden dat sinds de inwerkingtreding op 27 februari 2012 van de wet van 19 januari 2012 tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de opvang van asielzoekers, die ook de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn heeft gewijzigd, EU-burgers niet meer kunnen genieten van OCMW-steun tijdens de eerste drie maanden volgend op hun verblijfsaanvraag.

Er is een ander fenomeen dat aandacht vraagt: de valse erkenningen van kinderen. Dit fenomeen is moeilijk op te sporen en daarom ook moeilijker preventief te benaderen. De Dienst Vreemdelingenzaken en de FOD Justitie zullen de mogelijkheid onderzoeken om het fenomeen meer preventief te bestrijden. In afwachting schakelt de Dienst Vreemdelingenzaken het parket in bij ernstige aanwijzingen of zware verdenkingen inzake een misbruik van de procedure.

Een efficiënte behandeling van humanitaire verblijfsaanvragen

Overeenkomstig het regeerakkoord kan de regularisatie van het verblijf slechts individueel worden toegekend, op basis van de wet.

De Dienst Vreemdelingenzaken blijft echter alles in het werk stellen om zo vlug mogelijk de uitzonderlijke werklast die sedert 2009 werd geregistreerd, weg te werken. In mei 2009, waren er nog 45 673 aanvragen open (inbegrepen medische aanvragen), begin december 2012 zijn er nog 18 884 aanvragen.

In 2011 werden er 17 771 aanvragen met het oog op het verkrijgen van een verblijfsmachtiging voor humanitaire redenen ingediend in toepassing van artikel 9*bis* van de vreemdelingenwet. In totaal, werden 7 002 gunstige beslissingen en 20 721 ongunstige beslissingen getroffen.

Voor wat betreft het jaar 2012, wordt een daling van het aantal humanitaire aanvragen vastgesteld. Tijdens

premiers mois de l'année 2012, on enregistre au total 13 861 demandes contre 15 005 sur la même période en 2011. Parmi ces demandes, on compte désormais 7 389 demandes humanitaires en application de l'article 9 bis de la loi sur les étrangers (contre 7 046 en 2011), et 6 472 demandes médicales en application de l'article 9ter (contre 7 959 demandes en 2011). Celles-ci ont donc diminué.

Afin de lutter contre un usage inapproprié de l'article 9 ter, un filtre médical a été instauré par la loi du 8 janvier 2012 modifiant la loi du 15 décembre 1980. Il doit permettre aux médecins de l'Office des Etrangers de se concentrer sur les demandes émanant de personnes atteintes d'une maladie grave pouvant mettre en danger leur vie faute de soins adéquats.

Concrètement, l'étranger qui sollicite une autorisation de séjour médicale doit désormais fournir un certificat médical qui indique le degré de gravité de sa maladie et le traitement adéquat estimé nécessaire pour que sa demande soit traitée à fond.

Une évaluation du degré de gravité de la maladie et des soins nécessaires intervient donc dès la phase de recevabilité.

On constate d'ores et déjà un taux d'irrecevabilité de 45 %, pour ce seul critère de recevabilité médical. Cette évolution permet de traiter plus rapidement les demandes fondées et partant, d'octroyer une autorisation de séjour aux personnes gravement malades.

Dans le cadre des demandes de court séjour pour des soins médicaux, et conformément à l'accord de gouvernement, il est examiné comment une banque de données pourrait être mise en place en vue d'assurer que les frais médicaux occasionnés lors de ces courts séjours (n'excédant pas 90 jours) puissent être récupérés auprès de la personne qui a souscrit un engagement de prise en charge (le garant) par lequel il s'est engagé à prendre en charge ses frais.

Des contacts ont été pris avec le ministre des Affaires Etrangères dont les services possèdent déjà une banque de données contenant les données relatives aux garants pour les personnes soumises à l'obligation de visa.

Lutte contre la traite des êtres humains et l'enrichissement par l'organisation de réseaux

Dans le cadre de l'exécution d'accord de gouvernement, il y a lieu de signaler que l'arrêté royal visant à reconnaître les centres spécialisés qui accueillent les

de eerste tien maanden van het jaar 2012 werden in het totaal 13 861 aanvragen geregistreerd, ten opzichte van 15 005 voor dezelfde periode in 2011. Voor 2012 zijn er 7 389 humanitaire aanvragen in toepassing van artikel 9bis van de vreemdelingenwet (tegen 7 046 in 2011), en 6 472 medische aanvragen in toepassing van artikel 9 ter (tegen 7 959 aanvragen in 2011). Het aantal aanvragen is dus afgenomen.

Om een oneigenlijk gebruik van het artikel 9 ter te bestrijden, werd een medische filter ingesteld bij de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 15 december 1980. Deze filter moet toelaten dat de artsen van de Dienst Vreemdelingenzaken zich toeleggen op de aanvragen die uitgaan van personen die aan een ernstige ziekte lijden die levensbedreigend is indien geen adequate zorgen verleend worden.

In de praktijk dient de vreemdeling die een medische verblijfsmachtiging aanvraagt voortaan om zijn aanvraag ten gronde behandeld te zien, een medisch attest voor te leggen dat de ernst van zijn ziekte aangeeft en de adequate zorgen die nodig worden geacht.

Een evaluatie van de ernst van de ziekte en de nodige verzorging heeft dus reeds plaats in de ontvankelijkheidsfase.

Het percentage onontvankelijke aanvragen bedraagt op dit moment 45 %, enkel op basis van dit medisch criterium. Deze evolutie laat toe om de gegronde aanvragen vlugger te behandelen en dus sneller een verblijfsmachtiging af te geven aan personen die zwaar ziek zijn.

In het kader van aanvragen voor een kort verblijf voor medische zorgen wordt overeenkomstig het regeerakkoord onderzocht op welke manier een databank kan worden opgericht met betrekking tot de medische kosten tijdens korte verblijven (niet meer dan 90 dagen). Bedoeling is om deze kosten te kunnen verhalen op de persoon die een verbintenis tot tenlasteneming heeft onderschreven (de garant) en zich heeft verbonden deze kosten te dragen.

Er werd contact genomen met de minister van Buitenlandse zaken, wiens diensten reeds over een databank beschikken met gegevens betreffende de garanten in het kader van de visumplicht.

De strijd tegen mensenhandel en de verrijking door het organiseren van netwerken

In uitvoering van het regeerakkoord, kan worden gemeld dat het koninklijk besluit dat de erkenning van de gespecialiseerde centra die slachtoffers van men-

victimes de la traite des êtres humains à savoir Payoke vzw, PAG-ASA vzw et Sürya asbl, sera très prochainement soumis à la signature royale.

Ci-dessous l'évolution du nombre de victimes de la traite des êtres humains.

2011:

- 149 nouveaux dossiers de victimes présumées;
- 813 situations de victimes présumées ont été examinées et autant de décisions de séjour adaptées ont été prises.

Du 1^{er} Janvier au 30 novembre 2012:

- 138 nouveaux dossiers de victimes présumées;
- 747 situations de victimes présumées ont été examinées et autant de décisions de séjour adaptées ont été prises.

D'autre part, il est prévu qu'en 2013, l'OE continue de dispenser une formation générale et systématique dans les centres d'accueil de Fedasil en vue d'améliorer la détection des jeunes victimes. En effet, plus de 1 000 MENA sont hébergés dans ces centres. Le personnel en charge de ces jeunes, tant les travailleurs sociaux que les éducateurs, le service médical (*etc.*), présents dans ces centres, doivent dès lors être sensibilisés à la problématique. Une première séance d'information a eu lieu en octobre 2012.

Protection des mineurs non accompagnés (MENA)

Au cours de ces dernières années, le phénomène des MENA s'est développé de manière importante en Europe et en Belgique.

Le nombre de MENA qui ont introduit une demande d'asile en 2012, a cependant diminué de 15 % par rapport à 2011. En 2011, 1 385 MENA ont introduit une demande d'asile, contre 925 cette année, à la date du 31 octobre 2012. Le nombre de MENA appréhendés en Belgique reste dans son ensemble important, l'année 2011 restant une année record.

2011:

- 939 situations de MENA ont été examinées dans le cadre de la circulaire de 2005 et depuis le 8 décembre 2011 dans le cadre de la loi;

senhandel opvangen, met name, Payoke vzw, PAG-ASA vzw en Sürya asbl, beoogt, binnenkort zal worden voorgelegd ter handtekening van de Koning.

Hieronder de evolutie wat betreft het aantal slachtoffers van mensenhandel.

2011:

- 149 nieuwe dossiers van mogelijke slachtoffers;
- 813 situaties van mogelijke slachtoffers werden onderzocht en evenveel aangepaste verblijfsbeslissingen werden genomen.

Van 1 Januari tot 30 november 2012:

- 138 nieuwe dossiers van mogelijke slachtoffers;
- 747 situaties van mogelijke slachtoffers werden onderzocht en evenveel aangepaste verblijfsbeslissingen werden genomen

Anderzijds zal DVZ in 2013 doorgaan met het verstrekken van een algemene en systematische opleiding in de opvangcentra van Fedasil, om de detectie van de jonge slachtoffers te verbeteren. In deze centra worden namelijk meer dan 1 000 NBMV's opgevangen. Het personeel dat instaat voor deze jongeren, zowel de maatschappelijke werkers als de opvoeders, de medische dienst, (*enz.*), die aanwezig zijn in deze centra, moet gesensibiliseerd worden voor deze problematiek. Een eerste informatiesessie had plaats in oktober 2012.

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) beschermen

Het afgelopen decennium is het verschijnsel NBMV in Europa en in België sterk toegenomen.

Het aantal NBMV dat dit jaar een asielaanvraag heeft ingediend, daalde echter ten opzichte van 2011 (-15 %). In 2011 hebben 1 385 NBMV een asielaanvraag ingediend. Ze waren 925 dit jaar, op de datum van 31 oktober 2012. Het aantal NBMV dat werd aangetroffen in België, blijft aanzienlijk. 2011 blijft in dit opzicht een recordjaar.

2011:

- 939 NBMV-situaties werden onderzocht in het kader van de omzendbrief van 2005, en in het kader van de wet sinds 8 december 2011;

— 3 848 fiches de signalement ont été enregistrées dont 2 161 réalisées par l'office des Étrangers.

Du 1^{er} janvier 2012 au 30 novembre 2012:

— 536 situations de MENA ont été examinées dans le cadre de la loi;

— 3 166 fiches de signalement ont été enregistrées dont 1 460 réalisées par l'Office des étrangers.

En novembre 2012, seuls 8 MENA étaient encore hébergés dans des hôtels contre 117 en novembre 2011.

En exécution de l'accord du Gouvernement, les MENA sont désormais enregistrés et identifiés de façon harmonisée et fiable, (en recourant aux technologies les plus récentes) dans une base de données, qui est accessible à tous les services concernés (le service Tutelle, l'Office des Étrangers, Fedasil) pour qu'ils puissent y recueillir les informations qui leur sont utiles dans l'exercice de leur missions respectives.

Pour ce qui est des procédures, il faut noter que la nouvelle loi du 12 septembre 2011 modifiant la loi du 15 décembre 1980, a clairement défini la notion de "solution durable" pour le MENA et réglé sa situation de séjour, dans l'attente de cette solution durable. Les compétences du service "mineurs" de l'OE ont été renforcées puisqu'une la loi prévoit une audition systématique du mineur en présence de son tuteur qui reste l'interlocuteur privilégié dans la recherche de la solution durable.

Parmi les autres intervenants, on cite *Child Focus* qui joue un rôle de coordination en cas de disparition ainsi que les postes diplomatiques belges à l'étranger. Ceux-ci peuvent être mis à contribution afin de recueillir des informations sur la situation des membres de famille du mineur dans le pays d'origine. La condition préalable à toute enquête est cependant qu'elle ne mette pas en danger la sécurité du jeune ni à celle de sa famille.

L'Office des Étrangers, le Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides, et Fedasil, collaborent intensivement à la recherche d'une solution durable et travaillent au concept de "projet de vie" pour et avec le MENA.

Tout est fait pour mettre en œuvre la solution durable également lorsqu'elle consiste dans le retour volontaire du mineur dans son pays d'origine. Dans ce cas, une attention particulière est portée à l'accompagnement et à la réintégration du MENA dans le pays d'origine afin

— 3 848 signalementfiches werden geregistreerd waaronder 2 161 werden opgesteld door DVZ.

Van 1 januari tot 30 november 2012:

— 536 NBMV-situaties werden onderzocht in het kader van de wet;

— 3 166 signalementfiches werden geregistreerd, waaronder 1 460 werden opgesteld door DVZ.

In november 2012 waren er nog slechts 8 NBMV die werden opgevangen in hotels, terwijl er nog 117 waren in november 2011.

In uitvoering van het regeerakkoord, worden NBMV op een geharmoniseerde en betrouwbare wijze geregistreerd en geïdentificeerd (door gebruik te maken van de nieuwste technieken) in een databank, die toegankelijk is voor de betrokken diensten (de dienst Voogdij, de Dienst Vreemdelingenzaken, Fedasil). Zo hebben ze toegang tot de informatie die voor hen nuttig is in de uitvoering van hun respectievelijke taken.

Met betrekking tot de procedures moet opgemerkt worden dat de nieuwe wet van 12 september 2011 tot wijziging van de wet van 15 december 1980, duidelijk de notie van "duurzame oplossing" voor de NBMV heeft gedefinieerd en zijn verblijfssituatie heeft geregeld in afwachting van deze duurzame oplossing. Deze wet heeft de bevoegdheden van de dienst "minderjarigen" van de DVZ uitgebreid. Er wordt namelijk in het onderzoek van een duurzame oplossing systematisch een verhoor van de minderjarige voorzien, in het bijzijn van de voogd die de bevoorrechte gesprekspartner blijft.

Andere partners zijn *Child Focus* die een coördinerende rol speelt bij verdwijningen, en de Belgische diplomatieke posten in het buitenland die een bijdrage kunnen leveren bij het vergaren van informatie over de situatie van de familieleden van de minderjarige in het herkomstland. De voorwaarde is steeds dat daardoor noch de veiligheid van de jongere, noch deze van zijn familie in het gedrang komt.

De Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat voor de Vluchtelingen en de Staatlozen en Fedasil werken op een intensieve manier samen om een duurzame oplossing te vinden en werken aan het "levensproject" voor en met de NBMV.

Alles wordt gedaan om de duurzame oplossing te bewerkstelligen, ook wanneer dit de vrijwillige terugkeer van de minderjarige naar zijn land van herkomst is. In dit geval zal er een bijzondere aandacht gaan naar de begeleiding en de re-integratie van de NBMV in

que celui-ci puisse envisager sereinement un retour volontaire. A cette fin, un réseau de partenaires fiables est créé tant en Belgique qu'à l'étranger.

Afin d'éviter que les MENA européens ne sombrent dans la délinquance ou ne soient les victimes de trafic ou de traite d'êtres humains, ils doivent également bénéficier d'une protection spécifique et se voir désigner un tuteur. D'ores et déjà, il est veillé à ce qu'un tuteur civil ou d'un CPAS soit désigné.

Promouvoir le retour

Conformément à l'accord de gouvernement, une attention maximale est consacrée au retour, volontaire si possible, forcé si nécessaire.

Le retour volontaire

En ce qui concerne le retour volontaire, il sera également travaillé à l'amélioration des synergies entre les différentes instances concernées et ce, afin notamment d'atteindre de manière maximale les groupes cibles.

Ce retour volontaire est encouragé par diverses initiatives telles que la diffusion d'informations à l'attention de groupes cibles, ou la création de places dans les centres ouverts pour préparer les personnes à leur retour.

Dans chaque centre d'accueil, le demandeur d'asile est informé à des moments précis de sa procédure de la possibilité d'un retour volontaire. Lorsqu'il a reçu un ordre de quitter le territoire, il peut recevoir une place d'accueil dans un centre ouvert axé sur le retour. Il s'agit de 300 places où Fedasil et l'Office des étrangers organisent ensemble un accompagnement individualisé en vue du retour.

La sensibilisation au retour volontaire se fait également par le biais des communes à l'égard des personnes qui ont reçu un ordre de quitter le territoire et qui résident dans une habitation propre. Le projet SEFOR mis en place par l'Office des Etrangers prévoit en effet un suivi plus conséquent des ordres de quitter le territoire qui sont délivrés.

L'OE et Fedasil prévoient également des sessions d'information à l'attention des communes, des Centres de bien-être publics, et des services de police. Fedasil dispose de fonctionnaires au retour qui sont des interlocuteurs locaux et d'un point d'information avec un numéro gratuit, ce qui rend le retour volontaire acces-

zijn herkomstland zodat hij op een serene manier zijn vrijwillig terugkeer kan overwegen. Een netwerk van betrouwbare partners in binnen — en buitenland wordt daartoe opgezet.

Om te vermijden dat de Europese minderjarigen in de delinquentie belanden of slachtoffer worden van mensenhandel of — smokkel, moeten zij ook specifieke bescherming krijgen en een voogd worden toegewezen. Van nu af aan, ziet hij er op toe dat een burgerlijke voogd of een OCMW — voogd wordt aangesteld.

De terugkeer bevorderen

Conform het regeerakkoord zal een maximale belangstelling gaan naar de terugkeer Vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet.

De vrijwillige terugkeer

Inzake vrijwillige terugkeer wordt verder gewerkt op het verbeteren van de synergiën tussen de verschillende betrokken instanties, onder meer om de doelgroep maximaal te kunnen bereiken.

De vrijwillige terugkeer wordt bevorderd door verschillende initiatieven, zoals het uitzenden van informatie ten attentie van de doelgroepen of de inrichting van plaatsen in de open centra om personen op hun terugkeer voor te bereiden.

In elk opvangcentrum wordt de asielzoeker ingelicht op specifieke momenten van zijn procedure over de mogelijkheid van een vrijwillige terugkeer. Als hij een bevel om het grondgebied te verlaten heeft gekregen, kan hij een opvangplaats krijgen in daartoe specifiek gecreëerde terugkeerplaatsen in de open centra. Het gaat over 300 plaatsen waar geïndividualiseerde terugkeerbegeleiding gezamenlijk wordt georganiseerd door Fedasil en DVZ.

Het promoten van de vrijwillige terugkeer gebeurt eveneens via de gemeenten ten aanzien van de personen die een bevel hebben gekregen om het grondgebied te verlaten en die in een eigen woning verblijven. Het project SEFOR, dat door de Dienst Vreemdelingenzaken werd opgezet, voorziet in een zo goed mogelijke opvolging van de bevelen om het grondgebied te verlaten met de middelen waarover de dienst beschikt.

DVZ en Fedasil voorzien verder ook in verschillende infosessies voor lokale besturen, CAW's, politiediensten. Fedasil beschikt eveneens over terugkeerbegeleiders die een lokaal aanspreekpunt zijn en over een centraal terugkeerloket met een gratis telefoonnummer, waardoor de vrijwillige terugkeer heel toegankelijk wordt.

sible. Le service SEFOR de l'Office des Etrangers dispose également de fonctionnaires de liaison dans les grandes villes. Ils sont les interlocuteurs privilégiés des communes et des services de police pour le retour et ils travaillent en étroite collaboration avec les fonctionnaires au retour de Fedasil.

Le projet de création d'un centre de transit ouvert, géré par l'Office des Etrangers, sera concrétisé en 2013.

Le retour forcé

Si le retour volontaire ne peut aboutir, il est recouru au retour forcé. Le maintien en centre fermé intervient en cas d'échec d'alternatives moins contraignantes. Les familles avec des enfants mineurs ne sont plus maintenues en centre fermé mais dans des maisons de retour.

L'objectif reste d'éviter dans la mesure du possible l'utilisation de la contrainte lors de l'éloignement. Il sera dès lors examiné comment convaincre la personne de partir sans opposition et sans contrainte (escorte). Ce n'est pas seulement l'approche la plus humaine mais également la plus efficace.

On améliorera le respect des droits de l'étranger qui séjourne en centre fermé lors de son éloignement notamment en veillant à ce que celui qui va être éloigné et son avocat soient prévenus au moins 48 heures avant une première tentative d'éloignement. Le gouvernement établira une procédure dans ce cadre permettant d'éviter l'introduction de recours tardifs.

Depuis, le 8 mai 2012, le centre surnommé la "caricole" est devenu opérationnel.

Ainsi, la politique menée dans le cadre du retour forcé visera encore davantage l'éloignement des personnes qui représentent un danger pour l'ordre public. Une aile du centre de Vottem sera ouverte en 2013 et utilisée pour accueillir ce groupe cible spécifique.

Accords de réadmission et accords administratifs de coopération

La conclusion d'accords de réadmission au niveau européen ou BNL ou d'accords administratifs de coopération au niveau bilatéral est essentielle dans la politique de retour dans la mesure où ceux-ci facilitent le retour ainsi que les procédures administratives y afférant.

De dienst SEFOR van DVZ beschikt eveneens over verbindingsambtenaren in de steden van Gent, Antwerpen, Charleroi en Luik. Ze zijn de aanspreekpunten van de gemeenten en de politiediensten voor de terugkeer en ze werken nauw samen met de terugkeerbegeleiders van Fedasil.

Het project van de oprichting van een open terugkeercentrum beheerd door de Dienst Vreemdelingenzaken zal geconcretiseerd worden in 2013.

De gedwongen terugkeer

Als de vrijwillige terugkeer faalt, zal er worden overgegaan tot een gedwongen terugkeer. De weerhouding in een gesloten centrum zal slechts plaatsvinden indien minder dwingende alternatieven niet slagen. Gezinnen met minderjarige kinderen worden niet opgesloten in een gesloten centrum maar in terugkeerwoningen.

Het doel blijft om in de mate van het mogelijke het gebruik van dwang te vermijden tijdens de verwijdering. Er zal dus worden nagegaan op welke manier de vreemdeling het best kan overtuigd worden zonder weerstand en zonder dwang (escorte) te vertrekken. Dit is niet alleen de meest humane aanpak maar ook de meest efficiënte aanpak.

De rechten van de vreemdeling die in een gesloten centrum verblijft, zullen bij zijn verwijdering beter worden geëerbiedigd met name door ervoor te zorgen dat diegene die moet worden verwijderd en zijn advocaat minstens 48 uur voor een eerste verwijderingspoging verwittigd worden. De regering zal in dit kader een procedure voorzien om de laattijdige indiening van beroepen te vermijden.

Het centrum genoemd "caricole" werd in gebruik genomen op 8 mei 2012.

Het beleid inzake gedwongen terugkeer zal zich nog meer richten op de verwijdering van personen die een gevaar betekenen voor de openbare orde. Een vleugel van het centrum van Vottem zal in 2013 in gebruik worden genomen om deze specifieke doelgroep op te vangen.

Readmissie-akkoorden en administratieve samenwerkingsakkoorden

Het afsluiten van readmissie-akkoorden op Europees niveau, op Benelux-niveau of administratieve samenwerkingsakkoorden op nationaal niveau is essentieel voor het terugkeerbeleid. Deze akkoorden vergemakkelijken immers de terugkeer en de administratieve procedures hieromtrent.

Jusqu'à présent, des accords de réadmission européens ont été signés et sont entrés en vigueur avec les treize pays suivants: Hong Kong, Macao, le Sri Lanka, l'Albanie, la Russie, l'Ukraine, la Moldavie, la Bosnie-Herzégovine, la Serbie, le Monténégro, la Macédoine, le Pakistan et la Géorgie.

Les accords avec le Cap-Vert et la Turquie ont été paraphés et entreront en vigueur incessamment.

Actuellement, les négociations se poursuivent avec l'Arménie, l'Azerbaïdjan et le Maroc.

En revanche, les négociations avec l'Algérie, la Biélorussie et la Chine doivent encore être poursuivies.

Au niveau du Benelux, les négociations avec les autorités Kazakhs sont en cours et d'autres ont été récemment entamées avec Oman.

Enfin au niveau bilatéral, des négociations se poursuivent actuellement en vue de conclure un accord administratif avec les pays suivants: l'Afghanistan, le Brésil, la Chine, la Côte d'Ivoire, le Maroc, la Mongolie, le Pérou et la Tunisie.

Suite à la mission au Cameroun, il a été convenu d'entamer également les négociations en vue d'un tel accord. La Gambie et la Jordanie ont également montré leur intérêt, et l'Office des Etrangers a envoyé une proposition de texte aux autorités de ces pays.

Coordination de la législation

Conformément à l'accord de gouvernement, il sera procédé à une coordination de la législation sur les étrangers. Le Conseil d'État, vu la spécificité de cette mission, a été pressenti pour effectuer ce travail.

Les premiers contacts ont été pris avec le premier ministre, à cet égard. L'article 6bis des lois coordonnées sur le Conseil d'État donne en effet la possibilité au premier ministre de demander par l'intermédiaire du premier Président du Conseil d'État, au bureau de coordination de coordonner, de codifier et de simplifier la législation qu'il désigne.

La secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice,

Maggie DE BLOCK

Tot op vandaag zijn Europese readmissie-akkoorden ondertekend en in werking getreden met de volgende dertien landen: Hong Kong, Macao, Sri Lanka, Albanië, Rusland, Ukraine, Moldavië, Bosnië-Herzegovina, Servië, Montenegro, Macedonië, Pakistan en Georgië.

Akkoorden met Kaapverdië en Turkije werden geparafeerd maar zijn nog niet formeel in werking getreden.

Op dit ogenblik, worden onderhandelingen verdergezet met Armenië, Azerbeïdjan en Marokko.

De onderhandelingen daarentegen met Algerije, Belarus, en China zijn nog niet gestart.

Op het niveau van de Benelux, zijn de onderhandelingen nog steeds gaande met de Kazakse overheden en werden onlangs aangevat met Oman.

Op bilateraal niveau tenslotte, worden onderhandelingen voortgezet om een administratief akkoord af te sluiten met de volgende landen; Afghanistan, Brazilië, China, Ivoorkust, Marokko, Mongolië, Peru en Tunesië.

In navolging van een missie naar Kameroen, werd er eveneens overeengekomen om de onderhandelingen op te starten met het oog op dergelijk akkoord. Gambia en Jordanië hebben eveneens hun belangstelling getoond, en de Dienst Vreemdelingenzaken heeft een voorstel van tekst aan de overheden van die landen overgemaakt.

Coördinatie van de wetgeving

Overeenkomstig het regeerakkoord zal er worden overgegaan tot een coördinatie van de vreemdelingenwetgeving. Gezien de specificiteit van deze opdracht, is de Raad Van State gecontacteerd met het oog op de uitvoering van deze opdracht.

De eerste contacten werden daartoe genomen met de eerste minister. Artikel 6bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, geeft immers de eerste minister de mogelijkheid om via de eerste voorzitter van de Raad van State aan het coördinatiebureau te vragen om de wetgeving die hij aanwijst te coördineren, te codificeren of te vereenvoudigen.

De staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie,

Maggie DE BLOCK