

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2012

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Police fédérale
et fonctionnement intégré**

Documents précédents:

Doc 53 2586/ (2012/2013):

- 001: Liste des notes de politique générale.
002 à 025: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2012

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**Federale politie en
de geïntegreerde werking**

Voorgaande documenten:

Doc 53 2586/ (2012/2013):

- 001: Lijst van beleidsnota's.
002 tot 025: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
Abréviations dans la numérotation des publications:		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:	Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		
DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum	PLEN: Plenum
COM:	Commissievergadering	COM: Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

I. — LES ACQUIS EN MATIÈRE DE POLITIQUE POLICIÈRE EN 2012

Un travail important a été mené en 2012 et sera déployé en 2013

1. Un Plan national de Sécurité 2012-2015 “Veiller ensemble à une société sûre et viable” avec 10 priorités en matière de lutte contre la criminalité

Le PNS, qui est l'un des deux piliers de la politique de lutte contre la criminalité pour les quatre prochaines années, a été adopté par le Conseil des ministres du 1^{er} mars 2012 et s'adresse à toutes les composantes de la police. Les plans zonaux de sécurité devront en tenir compte et de ce PNS découleront des programmes, plans d'action et diverses enquêtes qui seront désormais menées sur le terrain. Il détermine notamment dix phénomènes de criminalité qui seront traités en priorité durant la période 2012-2015.

En ce qui concerne ces priorités, la ministre a tenu particulièrement à ce que la lutte contre la violence intrafamiliale soit maintenue ainsi que celle contre les violences à l'égard des femmes, notamment les viols et qu'elles soient renforcées comme priorités. La lutte contre le trafic illégal d'armes à feu et la lutte contre la fraude sont deux autres éléments neufs.

2. Un Plan d'action opérationnel de lutte contre le trafic d'armes qui supprime la liste des armes en vente libre et renforce l'identification de la source ou l'origine d'armes illicites

Un plan d'action opérationnel de lutte contre le trafic d'armes a été présenté avec la ministre de la Justice deux mois après le tragique événement de Liège, vise à cibler de manière plus rigoureuse les multirécidivistes et à lutter plus efficacement contre les trafics nationaux et internationaux d'armes. Ce Plan, approuvé par le Conseil des ministres du 1^{er} mars 2012, permet notamment:

- de mieux identifier la source ou l'origine d'armes illicites;
- la suppression de la liste des armes en vente libre;
- la neutralisation du vieux matériel de guerre;
- une actualisation de la formation des policiers grâce à la circulaire GPI-48.bis relative à la formation et à l'entraînement en maîtrise de la violence.

I. — DE VERWORVENHEDEN INZAKE POLITIEBELEID IN 2012

Er werd een belangrijk werk geleverd in 2012 dat zal worden ontploid in 2013

1. Een Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015 “Samen waken over een veilige en leefbare samenleving” met 10 prioriteiten in de strijd tegen de criminaliteit

Het NVP, één van de twee pijlers van het beleid tegen criminaliteit voor de komende vier jaar, werd door de Ministerraad van 1 maart 2012 goedgekeurd en richt zich tot alle onderdelen van de politie. De zoneveiligheidsplannen moeten hier rekening mee houden. Uit dit NVP zullen programma's, actieplannen en diverse onderzoeken volgen die zullen gevoerd worden op het terrein. Het bepaalt met name 10 fenomenen van misdaad die in de periode 2012-2015 voorrang zullen krijgen.

Wat deze prioriteiten betreft, houdt de minister er in het bijzonder aan, dat de strijd tegen intrafamiliaal geweld behouden blijft evenals die tegen het geweld ten aanzien van vrouwen, meer bepaald de verkrachtingen die nog meer als prioriteit moeten worden beschouwd worden. De strijd tegen de illegale wapenhandel en de strijd tegen fraude zijn twee andere nieuwe elementen.

2. Een operationeel actieplan in de strijd tegen de wapenhandel die de lijst met vrij verkooptbare wapens schrapt en die de identificatie van de bron of de oorsprong van de illegale wapens versterkt

Een operationeel actieplan tegen wapenhandel dat samen met de minister van Justitie werd voorgesteld twee maanden na de tragische gebeurtenis van Luik, wil zich strenger concentreren op multirecidivisten (veelplegers) en op een effectievere bestrijding van de nationale en internationale handel in wapens. Dit plan, dat werd goedgekeurd door de Ministerraad van 1 maart 2012, maakt het mogelijk:

- Beter te identificeren welke de bron of de oorsprong is van illegale wapens;
- De lijst met wapens in vrije verkoop te schrappen;
- Oud oorlogsmateriaal te neutraliseren;
- De opleiding van politieambten te actualiseren dankzij de rondzendbrief GPI-48 bis met betrekking tot de opleiding en de training in de geweldbeheersing.

Dans le prolongement de ce plan, le collège des Procureurs généraux a édicté, en date du 22 octobre 2012, sa circulaire confidentielle 14/2012 relative à l'approche judiciaire du trafic d'armes. Cette circulaire établit les principes de l'approche répressive du trafic d'armes, à savoir:

- la nécessité de travailler tant sur les faits criminels que sur les structures criminelles sous-jacentes;
- l'orientation de l'intervention judiciaire vers tous les segments de la structure criminelle, en ce compris les personnes qui organisent le commerce à partir de l'étranger;
- l'importance d'avoir une image du phénomène au sein de la police intégrée;
- l'importance des constatations judiciaires de qualité;
- l'importance du flux d'informations au sein de la police.

3. Une augmentation inédite des effectifs policiers: 900 en plus en deux ans

- Depuis avril 2012, un renfort immédiat de la sécurité dans les transports en commun bruxellois avec 70 policiers locaux et fédéraux en plus

En attendant la mise en place de la solution de nature plus structurelle, les zones de police de la Région de Bruxelles-Capitale, la police des chemins de fer et les corps d'intervention de la police fédérale (CIK) mettent depuis le vendredi 13 avril 2012, chaque jour, 70 effectifs complémentaires à disposition pour la surveillance du réseau des transports en commun (32 issus des zones, 22 de la police des chemins de fer et 16 des corps d'intervention). Les moyens permettant à la police des chemins de fer et au CIK d'effectuer des prestations supplémentaires, les nuits, les week-ends et les jours fériés ont eux aussi été augmentés pour cette année 2012.

- 100 inspecteurs de police complémentaires pour la police des chemins de fer (gares et métros)

De manière plus structurelle, il a été décidé d'une augmentation des effectifs de la police des chemins de fer, dès 2012, de 100 inspecteurs de police affectés à Bruxelles. De la sorte, l'augmentation des effectifs aura été réalisée pour la fin de l'année et le dispositif transitoire pourra être levé.

- 64 policiers complémentaires pour la réserve fédérale (FERES)

In het verlengde van dit plan heeft het College van Procureurs-Generaal op 22 oktober 2012 een vertrouwelijke omzendbrief 14/2012 betreffende de gerechteijke aanpak van de wapenhandel, uitgevaardigd. Deze omzendbrief bepaalt de principes van de repressieve aanpak van de wapenhandel, te weten:

- de noodzaak om zowel op de criminale feiten als op de onderliggende criminale structuren te werken;
- de oriëntering van de gerechtelijke interventie naar alle segmenten van de criminale structuur, met inbegrip van de personen die de handel vanuit het buitenland organiseren;
- het belang om binnen de geïntegreerde politie een beeld te hebben van het fenomeen;
- het belang van kwaliteitsvolle gerechtelijke vaststellingen;
- het belang van de informatiestroom binnen de politie.

3. Een ongeziene toename van het aantal politiemensen: 900 meer op twee jaar

- Sinds april 2012, een onmiddellijke versterking van de veiligheid in het openbaar vervoer in Brussel met 70 lokale en federale politiebeambten extra

In afwachting van de implementatie van de oplossing van meer structurele aard, zetten de politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de spoorwegpolitie en de interventiekorpsen van de federale politie (CIK) sedert vrijdag 13 april 2012, elke dag, 70 extra personeelsleden in die beschikbaar zijn om het netwerk van het openbaar vervoer te bewaken (32 uit de zones, 22 van de spoorwegpolitie en 16 van het interventiekorps). De middelen die het de spoorwegpolitie en het CIK mogelijk maken aanvullende diensten uit te voeren, nachten, weekenden en feestdagen werden ook voor 2012 verhoogd.

- Aanwerving van 100 aanvullende politie-inspecteurs voor de spoorwegpolitie (stations en metro)

Op een meer structurele manier, werd besloten om het aantal spoorwegpolitieagenten in 2012 te verhogen met 100 politie-inspecteurs toegewezen aan Brussel. Op deze manier werd de stijging van de effectieven uitgevoerd voor het einde van het jaar en zal de overgangsperiode kunnen worden opgeheven.

- 64 extra politieagenten voor de Federale Reserve (FERES)

Ce renforcement a été effectué au travers d'un recrutement exceptionnel de 50 membres du personnel dès le 1^{er} juin 2012 et l'arrivée de 14 policiers complémentaires sortant de formation et en provenance de la Défense. Ces policiers complémentaires pourront être affectés à la sécurisation des transports en commun à Bruxelles en dehors des interventions d'urgence.

- Recrutement exceptionnel et formation de 250 aspirants-inspecteurs à destination des zones de police de la Région de Bruxelles-Capitale

Sur les 250, 232 aspirants-inspecteurs ont déjà entamé leur formation et les 18 autres entreront en formation au tout début de 2013.

- Renfort de 25 inspecteurs pour les unités opérationnelles de la police fédérale

Ce renfort s'opère par un apport exceptionnel supplémentaire de 25 candidats inspecteurs, arrivés en fin de formation au 1^{er} octobre 2012, à destination de la police fédérale. Ce personnel supplémentaire est affecté selon les priorités du Plan national de sécurité 2012-2015, notamment pour la police de la route et la police aéroportuaire.

- 1 400 aspirants recrutés par an au lieu de 1035 pour la police intégrée (police fédérale et police locale)

Pour faire face aux départs massifs annoncés dans les années qui viennent et afin de limiter le déficit structurel de 400 unités à recruter par année, la ministre a obtenu une augmentation structurelle du quota annuel de recrutement de 1035 à 1 400 équivalents temps-plein au bénéfice des zones de police et de la police fédérale.

Ce recrutement de 1 400 aspirants vise à compenser les départs prévisibles durant la période 2012-2016, à savoir une moyenne annuelle d'environ 1050 départs pour la police locale et 390 pour la police fédérale.

- 100 unités complémentaires pour la police fédérale en 2013

En raison du déficit structurel préoccupant de la police fédérale, la ministre a jugé indispensable d'obtenir un recrutement exceptionnel de 100 unités pour la police fédérale en 2013, avec le début de la formation en février 2013, en plus des 1 400 structurels. Cela portera le recrutement pour la police intégrée exceptionnellement à 1 500 aspirants inspecteurs pour l'année prochaine. Grâce à ces 100 policiers en plus pour la police fédérale

Deze versterking werd doorgevoerd door middel van een uitzonderlijke aanwerving van 50 medewerkers vanaf 1 juni 2012 en de komst van 14 extra politiemensen die voortkomen uit de opleiding en die afkomstig zijn van Defensie. Deze extra inspecteurs zullen kunnen worden toegewezen aan de beveiliging van het openbaar vervoer in Brussel buiten de dringende interventies.

- Uitzonderlijke aanwerving en opleiding van 250 aspirant-inspecteurs ter bestemming van de politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Van de 250, hebben 232 aspirant-inspecteurs de opleiding reeds begonnen en de 18 anderen zullen hun opleiding in het prille begin van 2013 aanvangen.

- Versterking van de operationele eenheden van de federale politie met 25 inspecteurs

Deze versterking gebeurde via een bijzondere inbreng van 25 extra kandidaat-inspecteurs, die hun opleiding beëindigd hebben op 1 oktober 2012, en bestemd zijn voor de Federale Politie. Dit extra personeel wordt toegewezen op basis van de prioriteiten van het Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015, dus met name voor de verkeerspolitie en de luchthavenpolitie.

- 1 400 aspiranten gerekruteerd per jaar in plaats van 1035 voor de geïntegreerde politie (federale en lokale politie)

Om het hoofd te bieden aan het massale vertrek aangekondigd in de komende jaren en het structurele tekort van 400 eenheden per jaar heeft de Minister een structurele verhoging verkregen van het jaarlijkse quotum voor de aanwerving van 1 035 voltijdse equivalenten tot 1 400 te bate van de politiezones en de federale politie.

Deze aanwerving van 1 400 aspiranten beoogt de compensatie van de voorzienbare vertrekken gedurende de periode 2012-2016, te weten een jaarlijks gemiddelde van ongeveer 1050 vertrekken voor de lokale politie en 390 voor de federale politie.

- 100 extra eenheden voor de federale politie in 2013

Als gevolg van het zorgwekkende structurele tekort bij de federale politie, achtte de minister het van essentieel belang om de uitzonderlijke werving te verkrijgen van 100 eenheden voor de federale politie in 2013, met de start van het opleidingsprogramma in februari 2013, bovenop de 1 400 structurele. Dit zal de geïntegreerde politiewerving uitzonderlijk brengen op 1 500 aspirant-inspecteurs voor het volgende jaar. Met deze

en 2013, les services, notamment de la police de la route, des aéroports, de la police judiciaire et des unités spéciales, pourront être renforcés.

- Deux millions d'euros en plus en 2012 pour payer les heures supplémentaires de la police fédérale notamment pour appuyer les zones de police

Ces deux millions d'euros représentent, en termes d'heures de travail, environ 70 000 heures, soit l'équivalent de travail de 122 ETP sur les 5 derniers mois de l'année (depuis le 1^{er} août 2012) tout en restant dans les normes sociales du bien-être.

4. Une organisation de la police fédérale mieux orientée vers la priorité aux unités opérationnelles

La ministre a chargé la commissaire générale de présenter un plan d'optimalisation des différentes directions en vue d'alléger les structures de direction et de cadres et de renforcer les équipes opérationnelles à enveloppe constante. En outre, il sera procédé à une optimalisation de l'ensemble de la police fédérale en vue d'augmenter le nombre d'agents opérationnels. Il faudra notamment optimaliser les directions et simplifier le fonctionnement de la direction générale de l'appui et de la gestion non opérationnelle. L'objectif est de procéder à une évolution de 12 vers 4 directions.

5. Une réforme du recrutement et de la formation

Un plan d'action a été pris spécifiquement en ce qui concerne le recrutement, la sélection et la formation de la police intégrée. Sont ainsi prévus: une nouvelle stratégie de recrutement; un processus de sélection accéléré avant la formation (maximum 6 mois – au lieu de 9 mois à 12 mois); un nouveau concept de recrutement mieux basé sur les besoins des zones et des services de police; un renforcement de la réserve générale; une augmentation de la capacité d'engager des agents de police dans les zones; un renforcement des cadres moyens (inspecteurs principaux); plus de sessions de formation et de cycles de mobilité; une formation améliorée afin de correspondre au profil nécessaire; une mutualisation du coût salarial en cas de promotion sociale.

100 politieagenten in aanvulling voor de federale politie in 2013, zullen met name de wegpolitie, luchthavens, de gerechtelijke politie en speciale eenheden kunnen worden versterkt.

- Twee miljoen euro extra in 2012 om de overuren van de federale politie te betalen, onder meer ter ondersteuning van de politiezones

Deze twee miljoen vertegenwoordigen in termen van arbeidsduur, ongeveer 70 000 uur, of nog het equivalent van 122 FTE bezig over de laatste 5 maanden van het jaar (sedert 1 augustus 2012) en dat binnen de sociale welzijnsnormen.

4. Een organisatie van de federale politie die beter afgestemd is op de voorrang aan operationele eenheden

De minister vroeg de commissaris-generaal een plan voor te stellen voor het optimaliseren van de verschillende directies om de directiestructuren en kaderstructuren te verminderen en de versterking van de operationele teams via constante enveloppes te bewerkstelligen. Daarnaast zal er een optimalisatie plaatsvinden van de gehele federale politie om het aantal operationele personeelsleden te verhogen. Dit omvat het optimaliseren van directies en de vereenvoudiging van de werking van het directoraat-generaal voor de ondersteuning en het niet-operationele beheer. Het doel is om te evolueren van 12 naar 4 directies.

5. Een hervorming van de aanwerving en de opleiding

Er werd een actieplan opgesteld, specifiek met betrekking tot de werving, selectie en opleiding van de geïntegreerde politie. De volgende zaken worden gepland: een nieuwe strategie voor werving; een selectieproces dat versneld wordt voor de opleiding (maximaal 6 maanden – in plaats van 9 maanden tot 12 maanden), een nieuw concept inzake rekrutering dat beter gebaseerd is op de behoeften van de zones en de politiediensten; en een versterking van de algemene reserve; een toegegenomen vermogen om politieagenten in de zones aan te werven, een versterking van de middle managers (hoofdinspecteurs), meer trainingen en mobiliteitscycli, verbeterde opleiding om overeen te komen met het vereiste profiel; bundeling van loonkosten in geval van sociale promotie.

6. Des engagements clairs dans la lutte contre la violence à l'égard des policiers

Conjointement avec la ministre de la Justice, la ministre s'est engagée dans la lutte contre la violence à l'égard des policiers et a déjà pris 9 premiers engagements concrets dans le cadre de ses compétences qui ont fait l'objet d'un premier protocole d'accord.

Ces premiers engagements sont les suivants:

- une formation spécifique en management des ressources humaines;
- un site web interne avec les informations nécessaires et utiles;
- une circulaire pour fournir un appui juridique en cas de dommage moral et de fausses plaintes;
- plusieurs améliorations statutaires pour les agents de police victimes de faits de violences (rendre formellement possible la réaffectation au sein de la police intégrée et Rendre possible le financement direct par les autorités des frais encourus par les policiers victimes de violence);
- un “*stress team*” pour la police et les membres de la famille du policier victime de violence;
- le recueil de renseignements auprès des agents de police victimes de violence afin d'aboutir à une cartographie précise de ces faits de violence;
- un système d'enregistrement centralisé de la violence, sous toutes ses formes;
- le lancement en 2013 d'une campagne d'information afin de sensibiliser le grand public à davantage de respect envers les personnes ayant des fonctions d'autorité;
- davantage d'aptitudes à la communication dans la formation relative à la maîtrise de la violence.

7. Une politique de rémunération plus transparente

Avec les organisations syndicales et des experts externes, plusieurs réunions ont eu lieu afin d'examiner les pistes pouvant conduire à un système de rémunérations plus fonctionnelles des membres du personnel

6. De strijd tegen het geweld jegens politieagenten

Samen met de minister van Justitie, heeft de minister zich geëngageerd in deze strijd en heeft zij reeds de eerste 9 concrete verbintenissen aangegaan in het kader van haar bevoegdheid die zijn uitgedragen in een eerste protocolakkoord.

De eerste toezeggingen luiden als volgt:

- een specifieke opleiding in *human resources management*;
- een interne website met informatie die nodig en nuttig is;
- een rondzendbrief voor het verlenen van juridische ondersteuning in geval van morele schade en valse klachten;
- verschillende verbeteringen aan de statuten van politiemensen die slachtoffers zijn van gewelddaden (het formeel mogelijk maken van de reaffectatie binnen de geïntegreerde politie en het mogelijk maken van de directe financiering door de autoriteiten van de kosten die de slachtoffers van politiegeweld zijn aangegaan);
- een “*stress team*” voor de politie en leden van de familie van de politieagent die het slachtoffer is geworden van geweld;
- het verzamelen van informatie bij de politiemensen die de slachtoffers zijn geworden van geweld met het oog op het nauwkeurig in kaart brengen van deze daden van geweld;
- een gecentraliseerd registratiesysteem van geweld in al zijn vormen;
- het lanceren in 2013 van een campagne om het grote publiek warm te maken voor meer respect voor mensen die gezagsposities bekleden;
- meer communicatieve vaardigheden in de opleiding inzake de beheersing van geweld.

7. Een transparant bezoldigingsbeleid

Met de vakbonden en de externe deskundigen, werden een aantal vergaderingen gehouden om de pistes te bespreken die kunnen leiden tot een functioneler systeem van bezoldiging van het politiepersoneel om

de la police afin de simplifier le statut pécuniaire actuel, de l'objectiver et de l'harmoniser. Un premier rapport intermédiaire suivra en décembre 2012.

8. Criminalité à la frontière entre la Belgique et la France: augmentation du nombre de contrôles de police et révision de l'accord bilatéral de Tournai

Afin de lutter contre une série de faits criminels (effraction avec violence, trafic des êtres humains, vol de voitures, trafic de drogues, etc.) commis par des auteurs venant de l'autre côté de la frontière, l'accord bilatéral de Tournai de 2001 est en cours de révision, en collaboration avec le ministre de l'Intérieur français, avec pour objectif de formaliser un nouvel accord début 2013 dans la région frontalière.

En outre, des mesures complémentaires en ce qui concerne la police administrative ont été prises, comme:

- le renfort par des inspecteurs de police supplémentaires, du corps d'intervention, comme soutien aux zones frontalières;
- des actions police hebdomadaires VILLARAM à grande échelle renforcées (actions impliquant plusieurs arrondissements);
- des actions de police transfrontalières Villafront (actions impliquant la coopération entre la police belge et française);
- etc.

Des mesures complémentaires en ce qui concerne la police judiciaire ont également été décidées, comme la mise en place d'une cellule de recherche mixte, composée d'enquêteurs et d'analystes de Tournai, Courtrai et Ypres, sous l'autorité d'un procureur fédéral. La collaboration avec les autorités judiciaires françaises ainsi qu'avec la police française a également été renforcée. La communication et la coordination entre les différents services ont aussi été renforcées.

En outre, la ministre travaille en étroite collaboration avec les Régions afin d'encourager et soutenir l'installation de caméras ANPR (à reconnaissance automatique des plaques d'immatriculation) à différents niveaux (uniformité technique, législation, financement, économie d'échelle, etc.).

het huidige geldelijk statuut te vereenvoudigen, te objectiveren en te harmoniseren. Een eerste tussentijds verslag zal in december 2012 beschikbaar zijn.

8. Criminaliteit aan de grens tussen België en Frankrijk: verhoging van het aantal politiecontroles en herziening van het bilateraal akkoord van Doornik

Om te strijden tegen een reeks van strafbare feiten (inbraak met geweld, mensenhandel, autodiefstal, drugshandel, etc.) gepleegd door daders van over de grens, wordt de bilaterale overeenkomst van Doornik uit 2001 momenteel herzien, in samenwerking met de Franse minister van Binnenlandse Zaken, met als doel het formaliseren van een nieuwe overeenkomst in het begin van 2013 in de grensstreek.

Daarnaast werden aanvullende maatregelen inzake administratieve politie genomen, als versterking, door:

- extra politie-inspecteurs van het interventiekorps in te zetten als versterking aan de grensgebieden;
- wekelijkse VILLARAM acties van de Politie op grote schaal;
- Villafront grensoverschrijdende politieacties (acties die de samenwerking impliceren tussen de Belgische en de Franse politie);
- enz.

Aanvullende maatregelen ten aanzien van de gerechtelijke politie werden ook besloten, zoals de oprichting van een gezamenlijke gemengde onderzoekscel, bestaande uit onderzoekers en analisten van Doornik, Kortrijk en Ieper, onder het gezag van een federale procureur. De samenwerking met de Franse gerechtelijke instanties en de Franse politie is ook versterkt. Ook de communicatie en de coördinatie tussen de verschillende diensten werd versterkt.

Daarnaast werkt de minister, in nauwe samenwerking met de regio's, voor de aanmoediging en de ondersteuning van de installatie van ANPR camera's (automatische herkenning van kentekens) op verschillende niveaus (technische uniformiteit, wetgeving, financiëlen, schaalbesparingen etc).

9. Fusion volontaire des zones de police à nouveau possible

Pour rappel, une loi de 2009 offrait, jusqu'au 31 décembre 2010, la possibilité aux zones de police de fusionner sur une base volontaire. Cette loi a aujourd'hui été réactivée en supprimant la date limite. L'objectif de ces fusions est d'augmenter la capacité en personnel des zones de police concernées et donc l'efficacité du travail policier au profit de la population, tout en réalisant des économies d'échelle.

10. Limitation de l'accès aux coffee shops néerlandais: des mesures ont été prises afin de limiter l'impact négatif dans notre pays

Depuis le 1^{er} mai 2012, les critères d'accès aux coffee shops néerlandais sont renforcés dans les provinces néerlandaises frontalières avec la Belgique. Dès lors, afin d'éviter des effets secondaires dans notre pays, la ministre a pris de nombreuses mesures proactives, en concertation avec les autorités néerlandaises ainsi qu'avec les différents acteurs concernés tels que la police fédérale, la police et les autorités locales.

11. Lutte contre le radicalisme: renforcement du Plan R

La situation actuelle et son évolution préoccupante nous demandent de renforcer et diversifier le plan de lutte contre le radicalisme existant (Plan "R"). C'est dans cette perspective qu'un renforcement du plan de lutte contre le radicalisme a été élaboré par la ministre de l'Intérieur.

12. Les Plans zonaux de sécurité prolongés jusqu'au 31 décembre 2013

La ministre, a décidé, à la demande notamment des Unions des Villes et Communes, de proposer au Conseil des ministres la prolongation d'un an des Plans zonaux de sécurité actuels, à savoir donc jusqu'au 31 décembre 2013, afin de permettre aux nouvelles majorités communales de préparer de manière fouillée leur stratégie de sécurité et de se conformer aux nouveaux objectifs et cadre futur. La durée de validité de ces Plans sera de 4 ans.

9. De vrijwillige fusie van politiezones opnieuw in de hand werken

Ter herinnering, een wet van 2009 bood, tot 31 december 2010, de mogelijkheid om politiezones samen te voegen op basis van vrijwilligheid. Deze wet is nu opnieuw geactiveerd door het verwijderen van de deadline. Het doel van deze fusies is de capaciteit van het politiepersoneel voor de betrokken zones en daarmee de effectiviteit van de politie te verhogen ten bate van de bevolking. Ook schaalvoordelen zijn daarbij een na te streven doel.

10. Beperking van de toegang tot Nederlandse coffeeshops: maatregelen om de negatieve weerslag in ons land te beperken

Sinds 1 mei 2012, zijn de criteria voor de toegang tot de Nederlandse coffeeshops versterkt in de Nederlandse provincies die aan België grenzen. Om de negatieve bijwerkingen in ons land te beperken, heeft de minister vele proactieve maatregelen genomen, in overleg met de Nederlandse autoriteiten en met diverse stakeholders, zoals de federale politie, de politie en de lokale overheden.

11. Strijd tegen radicalisme: versterking van het Plan R

De huidige situatie en de verontrustende ontwikkeling vragen ons het bestaande plan tegen radicalisme te versterken en te diversificeren (Plan "R"). Het is in dit perspectief dat het strijdplan tegen radicalisme door de minister van Binnenlandse Zaken is opgesteld.

12. Voorstel ter verlenging van de zonale veiligheidsplannen tot 31 december 2013

De minister heeft besloten, met name op verzoek van de Verenigingen van steden en gemeenten, aan de Ministerraad de verlenging met een jaar voor te stellen van de huidige zonale veiligheidsplannen, dat wil zeggen tot en met 31 december 2013, zodat de nieuwe gemeentelijke meerderheden zo grondig mogelijk hun beveiligingsstrategie zouden kunnen voorbereiden en voldoen aan de nieuwe doelen en het toekomstige kader. De geldigheid van deze plannen zal 4 jaar bedragen.

13. Une nouvelle circulaire pour entourer et respecter au mieux les victimes et les proches des personnes décédées

Afin d'éviter un traumatisme supplémentaire et inutile aux proches des personnes décédées, une circulaire commune de la ministre de la Justice, de la ministre de l'Intérieur et du Collège des procureurs généraux est entrée en vigueur le 23 novembre 2012. Elle a trait aux dossiers concernés par une intervention des autorités judiciaires et vise spécifiquement le traitement respectueux du défunt, l'annonce de son décès, le dernier hommage à lui rendre et le nettoyage des lieux.

II. — LIGNES POLITIQUES POUR 2013

1. Vision de la police fédérale pour 2013

La police fédérale doit s'impliquer dans un processus d'adaptation de l'organisation, tout en préservant le fonctionnement intégré entre les deux niveaux de police, afin de répondre adéquatement aux nouveaux besoins sociaux, aux nouveaux défis du maintien de l'ordre, aux nouveaux enjeux induits par la délinquance et la criminalité grave ou organisée. Cette stratégie signifie également que l'organisation doit être éthique, durable et efficace, orientée vers la communauté, disposant d'un nombre suffisant de policiers correctement formés ainsi que des moyens financiers, matériels et technologiques appropriés et modernisés.

Pour l'année 2013, les actions de 2012 seront déployées.

Les priorités de la police fédérale visent la contribution à la sécurité routière, l'approche qualitative à l'égard des phénomènes de criminalité prioritaires, la gestion optimale de l'information, l'adéquation de la formation par rapport aux exigences des tâches et missions opérationnelles et d'appui, le management des compétences, le transfert des connaissances, le développement de la motivation, l'utilisation des nouvelles technologies, l'engagement de collaborateurs et la gestion optimale des moyens financiers afin d'assurer un service de qualité.

13. Een nieuwe rondzendbrief om de slachtoffers en naasten van overledenen te omringen en te eerbiedigen

Een gezamenlijke rondzendbrief van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken en het College van procureurs-generaal is in werking getreden op 23 november 2012 en heeft tot doel onnodige extra trauma aan familieleden van de overledenen te vermijden. De rondzendbrief heeft betrekking op de dossiers die betrekking hebben op de tussenkomst van de justitiële autoriteiten en is in het bijzonder gericht op de respectvolle behandeling van de overledene, de aankondiging van zijn overlijden, het laatste eerbetoon dat hem dient te worden betuigt en het schoonmaken van de fatale plaatsen.

II. — BELEIDSLIJNEN VOOR 2013

1. Visie van de federale politie voor 2013

De federale politie moet zich inschrijven in een proces van aanpassing van de organisatie, met behoud van de geïntegreerde werking tussen de twee politieniveaus, om adequaat te reageren op nieuwe maatschappelijke behoeften, nieuwe uitdagingen inzake de ordehandhaving, nieuwe uitdagingen als gevolg van criminaliteit en zware of georganiseerde misdaad. Deze strategie betekent ook dat de organisatie ethisch, duurzaam en efficiënt moet zijn, gemeenschaps-georiënteerd, met een voldoende aantal goed opgeleide politieagenten en financiële, materiële middelen en geschikte en ge-moderniseerde technologie.

Voor 2013 zullen de acties 2012 verder worden ont-plooid.

De prioriteiten van de federale politie beogen bij te dragen tot de verkeersveiligheid, de kwalitatieve benadering van de prioritaire misdaadverschijnselen, optimaal informatiemanagement, een gepaste opleiding ten opzichte van eisen van de operationele en ondersteunende taken en opdrachten, competentiemanagement, kennisoverdracht, de ontwikkeling van motivatie, het gebruik van nieuwe technologieën, de inzet van personeel en het optimaal beheer van de financiële middelen om te zorgen voor kwaliteit in de dienstverlening.

2. Contribuer à une société sûre et viable

A. La diminution du nombre de victimes sur les routes

Sur la base du Plan national de sécurité et des États généraux de la Sécurité Routière, l'insécurité routière fera l'objet de mesures renforcées afin de rencontrer un objectif essentiel: la diminution du nombre de victimes sur les routes (moins de 108 tués sur les autoroutes et voiries assimilées).

Par ailleurs, la police fédérale de la route renforcera sa visibilité sur les autoroutes en mettant l'accent sur des mesures essentielles en matière de prévention et de renforcement des contrôles.

Dans ce cadre et conformément à son offre de services, la police fédérale de la route nouera un maximum de liens de coopération avec d'autre partenaires afin de préserver la continuité des missions et de remédier au problème lié aux effectifs.

Grâce au budget du fonds de sécurité routière, la police fédérale de la route élargira son offre de service au profit de la police locale en proposant le traitement des infractions liées à la vitesse par les "Centres régionaux de traitement".

B. Les phénomènes de criminalité et l'exécution du Plan National de Sécurité

Tous les services opérationnels de la police fédérale contribuent, avec la police locale, à une approche intégrale et intégrée des phénomènes prioritaires de sécurité. Cette approche permet d'accroître l'efficacité des actions et des résultats.

En 2013, il sera veillé à une exécution complète du PNS et des différents plans d'action établis.

Pour la mise en œuvre concrète de cette approche sur le terrain, il est également indispensable que toutes les entités de la police intégrée tiennent compte des phénomènes prioritaires dans les plans de sécurité. En effet, les services de la police locale et de la police fédérale doivent agir en partenariat, sur la base des missions qui leur sont dévolues respectivement. Des directives seront élaborées en vue de la préparation des plans zonaux exécutant le PNS.

La police locale se chargera de la criminalité moins organisée. Pour sa part, la police fédérale assumera

2. Bijdragen aan een veilige en leefbare samenleving

A. De vermindering van het aantal slachtoffers op de wegen

Op basis van het Nationaal Veiligheidsplan en de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid, zal de verkeersonveiligheid het voorwerp uitmaken van maatregelen om een belangrijke doelstelling te voldoen: het verminderen van het aantal verkeersslachtoffers (minder dan 108 doden op snelwegen en aanverwante wegen).

Daarnaast heeft de federale wegpolitie de nadruk gelegd op de versterking van haar zichtbaarheid op de snelwegen met de nadruk op de kernmaatregelen voor preventie en de versterking van controles

In deze context en in overeenstemming met haar dienstverlening, zal de federale wegpolitie een maximum van samenwerkingsverbanden aanknopen met andere partners om de continuïteit van de opdrachten te vrijwaren en het probleem dat verband houdt met de getalsterkten te verhelpen.

Met het begrotingsfonds verkeersveiligheid, zal de federale wegpolitie haar dienstverlening aan de lokale politie uitbreiden door het verstrekken van de verwerking van snelheidsmisdrijven door de "Regionale verwerkingscentra".

B. Criminaliteitsfenomenen en de uitvoering van het Nationaal Veiligheidsplan

Alle operationele afdelingen van de federale politie dragen, met de lokale politie, bij tot een brede, geïntegreerde aanpak van prioritaire verschijnselen inzake veiligheid. Deze aanpak maakt het mogelijk om de doeltreffendheid van acties en resultaten te verhogen.

In 2013 zal worden gewaakt over de volledige uitvoering van het NVP en de verschillende opgestelde actieplannen.

Voor de praktische toepassing van deze aanpak op het terrein, is het ook essentieel dat alle entiteiten van de geïntegreerde politie rekening houden met prioritaire fenomenen in de veiligheidsplannen.. Immers, de diensten van de lokale politie en de federale politie moeten in partnerschap handelen, op basis van de taken die hen respectievelijk werden toegewezen. Met het oog op de voorbereiding van de zonale plannen, tot uitvoering van het NVP, zullen richtlijnen worden opgesteld.

De lokale politie zal omgaan met de minder georganiseerde misdaad. Van haar kant zal de federale politie

principalement les phénomènes relevant de la criminalité grave ou organisée ainsi que ceux imputables à des groupes d'auteurs organisés et/ou itinérants.

Dans ce contexte, la police judiciaire fédérale constitue un maillon essentiel puisqu'une partie significative de sa capacité opérationnelle est consacrée à l'exécution des nombreuses enquêtes qui sont requises quotidiennement par les autorités judiciaires compétentes. Ces enquêtes spécialisées nécessitent un traitement de qualité en raison de leur complexité, voire de leur technicité lorsqu'il s'agit, par exemple, des enquêtes relatives à la cybercriminalité, à la fraude fiscale et sociale grave ou organisée, au blanchiment des capitaux criminels, au terrorisme, ...

En outre, dans ce cadre, la police judiciaire fédérale sera renforcée et devra mobiliser de nombreux enquêteurs afin de lutter, de manière proactive et réactive, contre les phénomènes prioritaires de l'actuel plan national de sécurité 2012-2015.

Cette mobilisation est également nécessaire pour répondre aux objectifs stratégiques des plans adoptés en 2012 par le gouvernement, en particulier le plan d'action consacré à la fraude fiscale et sociale ainsi que le plan d'action relatif au trafic d'armes.

Par ailleurs, la police judiciaire fédérale doit s'attaquer à la criminalité présentant un caractère organisé. Cette criminalité organisée englobe, notamment, celle qui déstabilise la société ainsi que celle imputable aux groupes d'auteurs qui commettent des faits délictueux générant d'importants profits illicites. Ces groupes d'auteurs se caractérisent souvent par une polyvalence criminelle et une grande faculté d'adaptation en vue d'aboutir à une maximisation des profits illicites et de se soustraire aux conséquences de leurs actes.

Afin de mieux combattre ces groupes d'auteurs ainsi que les phénomènes prioritaires du plan national de sécurité 2012-2015, les directions déconcentrées et centrales de la police judiciaire fédérale doivent privilégier l' "approche par projets". Cette approche constitue une méthodologie pertinente car elle permet d'identifier des objectifs stratégiques sur le long terme, à savoir durant les quatre années de validité du plan national de sécurité. A ce titre, le PNS 2012-2015 pourra servir de cadre de référence.

Dans le prolongement de ces projets, ces mêmes directions de la police judiciaire fédérale, en concertation avec les partenaires concernés (autorités judiciaires, autres services de police, ...), doivent élaborer des plans

in hoofdzaak verschijnselen op zich nemen binnen de zware of georganiseerde misdaad, alsmede die fenomenen die toe te schrijven zijn aan georganiseerde en/of rondtrekkende dadergroepen.

In deze context vormt de federale gerechtelijke politie een essentiële schakel aangezien een aanzienlijk deel van haar operationele capaciteit is gewijd aan de uitvoering van een groot aantal onderzoeken die dagelijks door de bevoegde gerechtelijke instanties worden opgevraagd. Deze onderzoeken vereisen gespecialiseerde hoogwaardige behandeling vanwege hun complexiteit of zelfs hun techniciteit als het bijvoorbeeld gaat om onderzoeken naar cybercriminaliteit, belastingontduiking en zware sociale of georganiseerde fraude, witwassen van crimineel geld, terrorisme...

In dit kader zal de federale gerechtelijke politie daarenboven worden versterkt en zal ze vele onderzoekers mobiliseren om te strijden, op proactieve en reactieve wijze, tegen de fenomenen van het huidige Nationaal Veiligheidsplan 2012-2015.

Deze inspanning is ook nodig om te voldoen aan de strategische doelstellingen van de plannen die in 2012 door de regering werd aangenomen, met name het actieplan inzake fiscale en sociale fraude en het actieplan voor wapenhandel.

Bovendien moet de federale gerechtelijke politie de criminaliteit met een georganiseerd karakter aanpakken. Deze georganiseerde misdaad omvat met name de criminaliteit die de samenleving destabiliseert en de misdaad die toegeschreven kan worden aan dadergroepen die strafbare feiten plegen die aanzienlijke illegale winsten met zich meebrengen. Deze dadergroepen worden vaak gekenmerkt door criminele veelzijdigheid en een groot aanpassingsvermogen om illegale winstmaximalisatie te boeken en te ontsnappen aan de gevolgen van hun daden.

Om beter deze dadergroepen te bestrijden alsook de prioritaire verschijnselen van het nationaal veiligheidsplan 2012-2015, moeten de centrale en decentrale directies van de federale gerechtelijke politie de "projectmatige aanpak" bevoorrechtten. Deze aanpak is een geschikte methode, omdat zij strategische doelstellingen op de lange termijn bepaalt, dat wil zeggen gedurende de vier jaar van de looptijd van het nationale veiligheidsplan. Als zodanig zal het NVP 2012-2015 als kader kunnen dienen.

In het verlengde van deze projecten, moeten deze zelfde directies van de federale gerechtelijke politie, in overleg met de relevante partners (gerechtelijke autoriteiten, andere politiediensten,...) jaarlijkse actie-

d'actions annuels dans le but de transposer les objectifs stratégiques des projets en objectifs opérationnels qui seront mis en œuvre sur le terrain.

Afin d'accroître l'efficacité et les résultats, le personnel et les moyens appropriés de la police judiciaire fédérale seront judicieusement orientés vers ces phénomènes prioritaires et ces groupes d'auteurs criminels.

Sur la base de la nouvelle méthode relative aux statistiques des évaluations régulières de l'efficacité des plans d'action seront opérées en tenant compte de l'évolution de ces chiffres.

Enfin, l'offre d'appui opérationnel spécialisé de la police judiciaire fédérale au profit des autres services de police sera maintenu à un niveau comparable. En l'occurrence, il s'agit principalement des prestations d'appui relatifs aux laboratoires de police technique et scientifique, aux *Computer Crime Units*, aux chambres d'écoutes, aux analystes criminels opérationnels, aux gestionnaires locaux des indicateurs et des méthodes particulières de recherche,...

Il en est de même en ce qui concerne l'offre d'appui des unités spéciales de la police fédérale (CGSU) qui seront renforcées en personnel et en investissements.

C. Le maintien de l'ordre public et la gestion négociée de l'espace public

Les unités des polices de la route, de la police des chemins de fer et de la police maritime seront renforcées ainsi que la police aéronautique et les CIK. De nouveaux investissements permettront également leur modernisation

En 2013, la police fédérale se penchera avec le groupe de travail au niveau SAT Intérieur sur l'actualisation de la circulaire ministérielle "Maintien de l'ordre – Instructions générales coordonnées" du 10 décembre 1987.

Un point de contact auquel on s'adresserait avec des questions spécifiques (juridiques ou non) ou qui proposerait des techniques et des tactiques afin de faire face à certains problèmes s'est avéré nécessaire. En ce sens, la création d'un Centrex (Centre de connaissances et d'expertise) pour la police administrative sera lancée au profit de l'ensemble de la police intégrée.

plannen opstellen met het oog op de omzetting van de strategische doelstellingen van de projecten in operationele doelstellingen die op het terrein in werking zullen worden gesteld.

Om de doeltreffendheid en resultaten te verhogen, zullen het personeel en voldoende middelen van de federale gerechtelijke politie zorgvuldig gericht worden op deze prioritaire verschijnselen en criminale dader-groepen.

Op basis van de nieuwe statistische methode zullen regelmatig evaluaties van de efficiëntie van de actie-plannen worden uitgevoerd, rekening houdend met de evolutie van deze cijfers.

Ten slotte zal het verlenen van gespecialiseerde operationele ondersteuning van de federale gerechtelijke politie ten behoeve van andere politiediensten op een vergelijkbaar niveau worden gehandhaafd. In dit geval zijn het voornamelijk ondersteunende diensten aan laboratoria forensische wetenschap, de *Computer Crime Units*, afluisterkamers, operationele criminale analisten, plaatselijke managers van indicatoren en specifieke onderzoeks-methoden,....

Dit geldt ook met betrekking tot het verlenen van ondersteuning door de speciale eenheden van de federale politie (CGSU), die zullen versterkt worden met mensen en investeringen.

C. Het genegotieerd beheer van de openbare ruimten

De eenheden van de weg-, spoor- en zeevaartpolitie zullen worden versterkt alsook de luchtvaartpolitie en de CIK. Nieuwe investeringen zullen ook hun modernisering toelaten.

In 2013 zal de federale politie samen met de werkgroep op het niveau van ATS Binnenlandse Zaken zich buigen over de actualisering van de ministeriële omzendbrief "Ordehandhaving – Gecoördineerde algemene onderrichting" van 10 december 1987.

In het raam van het genegotieerd beheer van openbare ruimte is er een noodzaak gebleken aan een invalspunt waar men terecht kan met specifieke (al dan niet juridische) vragen of van waaruit technieken en tactieken worden aangeboden om aan bepaalde problemen het hoofd te bieden. In die zin zal er in gestart worden met het inrichten van een Centrex (Kennis-en expertisecentrum) voor de bestuurlijke politie ten voordele van de gehele geïntegreerde politie.

Dans cette perspective, l'application de la circulaire CP4 relative à la gestion négociée de l'espace public pour la police intégrée, structurée à deux niveaux, du 11 mai 2011 continuera à être développée, plus particulièrement en ce qui concerne la mise en œuvre de moyens spéciaux (obstacles, chiens, pièces d'équipement et vêtements,...) lors de la gestion négociée.

Les leçons tirées des préparatifs liés aux mesures de sécurité de la Présidence européenne 2010 (BELEUR 2010) ont montré qu'un entraînement continu permanent et uniforme était nécessaire pour le personnel du corps d'intervention (CIK) et la capacité hypothéquée (HyCap). A ce sujet, un programme sera développé et mis en œuvre en 2013.

En matière de traitement de l'information dans le cadre de la police administrative, on veillera à un meilleur échange structuré d'informations et au développement d'un support informatique sur ce point.

En ce qui concerne l'appui opérationnel spécialisé pour la gestion négociée des espaces publics, le catalogue de produits et de services sera affiné et les "Service Level Agreements" (SLA) des entités seront actualisés par rapport à la capacité disponible.

Dans le courant de l'année 2013, l'ensemble des entités de la DGA basculeront progressivement vers l'application policière ISLP en usage au sein de la police locale. Ce système permet la rédaction des procès-verbaux. Cette migration vers l'ISLP nécessitera des efforts spécifiques en matière de formation et d'accompagnement en faveur du personnel de la DGA.

3. Un fonctionnement intégré renforcé et réformé

Dans le cadre des réformes à opérer via un futur projet de loi à déposer en 2013, l'objectif fondamental de la ministre de l'Intérieur est de consolider le fonctionnement intégré et la collaboration entre les deux niveaux de police et de l'adapter aux nouveaux besoins.

Pour la police fédérale, cet objectif implique l'exécution et l'amélioration de ses diverses missions et tâches opérationnelles et d'appui.

In het licht hiervan zal ook de toepassing van de omzendbrief CP 4 betreffende het genegotieerd beheer van de publieke ruimte voor de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus van 11 mei 2011 verder uitgewerkt worden meer bepaald in verband met de inzet van bijzondere middelen (hindernissen, honden, uitrusting- en kledingsstukken, ...) bij het genegotieerd beheer.

De lessen getrokken uit de voorbereidingen voor de veiligheidsmaatregelen van het Europees Voorzitterschap 2010 (BELEUR 2010) hebben aangetoond daar er noodzaak is aan een uniforme en permanent voorgezette training voor het personeel van het interventiekorps (CIK) en de gehypothekeerde capaciteit (HyCap). In 2013 zal hieromtrent een programma worden uitgewerkt en uitgevoerd.

Op het vlak van informatieverwerking in het raam van bestuurlijke politieopdrachten zal verder gewerkt worden aan een betere gestructureerde doorstroming van de informatie en de uitbouw van de informaticaondersteuning op dit vlak.

Wat betreft de gespecialiseerde operationele ondersteuning voor genegotieerd beheer van de openbare ruimte, zal de catalogus van producten en diensten worden verfijnd en de "Service Level Agreements" (SLA) entiteiten zullen op grond van de beschikbare capaciteit worden bijgewerkt.

In de loop van het jaar 2013, zullen alle entiteiten van de DGA geleidelijk overschakelen naar de ISLP politietoepassing dat in gebruik is binnen de lokale politie. Dit systeem laat de opstelling van processen-verbaal toe. Deze migratie naar ISLP zal bijgevolg specifieke inspanningen vergen in de opleiding en ondersteuning voor het personeel van de

3. Een versterkte en hervormde geïntegreerde werking

In het kader van de hervormingen die zullen uitgevoerd worden door middel van een wet die zal worden ingediend in 2013, is het de doelstelling om de geïntegreerde werking en de samenwerking tussen de twee politieniveaus te consolideren en aan te passen aan de nieuwe behoeften.

Voor de federale politie, impliceert deze doelstelling de uitvoering en de verbetering van de verschillende operationele en ondersteuningsopdrachten en taken.

Plusieurs groupes de travail, mis en place durant l'année 2012 pour préparer la réforme, abordent des thématiques qui ont une incidence sur le fonctionnement intégré et l'appui de qualité:

- Le groupe de travail chargé de la réorganisation de la police fédérale, mis en place par la Commissaire générale, a pour objectif de formuler des propositions qui visent à optimiser la structure et le fonctionnement de la police fédérale. Un premier rapport intermédiaire, destiné à la ministre, est attendu dans les toutes prochaines semaines.

- Afin de tenir compte de la réforme de la Justice et de la volonté du gouvernement de réduire de moitié le nombre d'arrondissements judiciaires (de 27 à 13), un autre groupe de travail a été chargé d'évaluer les conséquences d'une telle réforme sur les services déconcentrés de la police fédérale (en particulier les directions judiciaires et les directions de coordination de d'appui).

Il va de soi que les propositions et recommandations proposées par ce groupe de travail devront impérativement préserver, d'une part, le fonctionnement intégré des deux niveaux de police et, d'autre part, l'offre de service en prestations opérationnelles et d'appui au profit des divers partenaires et clients internes et externes.

Un groupe de travail ad hoc, présidé par un magistrat, devrait proposer dès le début de l'année 2013 un projet d'adaptation des articles 14 et 44 de la loi sur la fonction de police. Cette adaptation s'avère nécessaire afin de mieux préciser les missions de police administrative, ainsi que l'enregistrement des données qui en découlent dans la banque de données nationale générale (BNG), à l'égard d'activités qui ont pour finalité la déstabilisation de l'Etat de droit et qui nécessitent, de ce fait, une surveillance de la part des autorités publiques ou la prise de mesures de police administrative.

Par ailleurs, au début de l'année 2012, un groupe de travail a été instauré en vue d'examiner:

- d'une part, les tâches essentielles qui doivent impérativement être exécutées par les services de police;

- d'une part, les tâches qui peuvent être supprimées ou qui pourraient être transférées vers des partenaires "tiers".

Ce groupe s'est déjà réuni à quatre reprises et doit déposer ses propositions dans les courant de l'année 2013.

Verschillende werkgroepen, opgericht tijdens het jaar 2012, hebben betrekking op onderwerpen die een impact hebben op de geïntegreerde werking en kwaliteitsvolle ondersteuning:

- De werkgroep belast met de reorganisatie van de federale politie, die door de commissaris-generaal werd ingesteld, heeft tot doel voorstellen te formuleren om de structuur en de werking van de federale politie te optimaliseren. Een eerste tussentijds verslag voor de minister wordt in de eerstkomende weken verwacht.

- Om rekening te houden met de hervorming van de rechterlijke macht en de wil van de overheid om het aantal gerechtelijke arrondissementen te halveren (van 27 naar 13), werd een andere werkgroep gevraagd om de gevolgen van een dergelijke hervorming van de gedecentraliseerde federale politie te evalueren (in het bijzonder gerechtelijke directies en van ondersteunings-coördinatie).

Het spreekt voor zich dat de voorstellen en aanbevelingen van de werkgroep van essentieel belang zullen zijn om aan de ene kant, de geïntegreerde werking van de twee politieniveaus te vrijwaren en in de tweede plaats, de dienstverlening inzake de operationele prestaties en ondersteuningsprestaties ten behoeve van de verschillende interne en externe partners en klanten.

Een ad hoc werkgroep, voorgezeten door een magistraat, zou begin 2013 een aanpassing van de artikelen 14 en 44 van de wet op het politieambt moeten voorstellen. Deze aanpassing blijkt nodig teneinde de taken van bestuurlijke politie te verduidelijken, alsook de registratie van de gegevens die eruit voortvloeien in de algemene nationale gegevensbank (ANG), ten opzichte van activiteiten die de destabilisering van de rechtsstaat als einddoel hebben en die, gezien dit feit, een bijzondere waakzaamheid door de overheid of het nemen van maatregelen van administratieve politie vereisen.

Ook werd begin 2012 een werkgroep in plaats gesteld om na te gaan:

- enerzijds, de kerntaken die door de politiediensten moeten worden uitgevoerd;

- anderzijds de taken die kunnen worden geschrapt en die zouden overgeheveld kunnen worden naar "derde" partners.

Deze groep kwam reeds vier maal samen en zou de voorstellen moeten neerleggen in de loop van 2013.

L'appui non opérationnel participe également au fonctionnement intégré. La police fédérale insiste sur une offre concertée et de qualité, sur l'orientation client et la recherche d'une meilleure performance. Ces objectifs imposeront les initiatives suivantes: la réorganisation des directions générales, la poursuite du débat sur les tâches essentielles, l'élaboration d'un catalogue de produits et de services, la mise en œuvre d'une communication ciblée, etc...

4. Renforcer l'efficacité dans la fonction de police et la présence de terrain

a) Améliorer l'accessibilité, la présence de terrain, la qualité des interventions policières et des flux d'informations

Les mesures suivantes doivent contribuer à l'amélioration de l'accessibilité des citoyens aux services de police ainsi qu'au renforcement de la présence policière et à la qualité des interventions et des flux d'informations:

- Les centres 100/112 doivent offrir un service de qualité et une réponse appropriée à l'égard de tous les citoyens qui se trouvent dans une situation de danger. Des avancées seront réalisées dans l'accessibilité des centres d'appels urgents (100/112) en faveur des sourds et malentendants, notamment par l'utilisation de SMS.

- En raison de leur importance, le *community policing*, la présence des policiers en rue ainsi que les fonctions de police de base de la police fédérale dans les gares, les ports, et sur les autoroutes devront être renforcés.

- L'échange et la qualité de l'information policière demeurent une priorité. À ce titre, des améliorations seront apportées, entre autres par un meilleur fonctionnement des Carrefours d'informations d'arrondissement (CIA) et du système informatique.

- L'amélioration de la formation doit demeurer un souci constant. Elle devra répondre aux besoins du terrain et aux attentes du personnel opérationnel.

Par ailleurs, les services de la police fédérale nécessitant une spécialisation particulière devront disposer des moyens nécessaires. Il s'agit plus particulièrement des unités spéciales (CGSU) ainsi que de certaines missions de la police judiciaire fédérale (cybercriminalité; fraudes fiscales et sociales graves ou organisées, terrorisme et son financement, ...).

Niet-operationele ondersteuning is ook een deel van de geïntegreerde werking. De Federale Politie dringt aan op het verstrekken van overlegd en kwaliteitsvol aanbod, klantgerichtheid en de zoektocht naar betere prestaties. Deze doelstellingen zullen de volgende initiatieven opleggen: de reorganisatie van de algemene directies, een verdere discussie over de wezenlijke taken, de ontwikkeling van een catalogus van producten en diensten, de uitvoering van gerichte communicatie, enz...

4. Het versterken van de efficiënte politiefunctie en de aanwezigheid op het terrein.

a) Het verbeteren van de toegankelijkheid, de aanwezigheid op het terrein, de kwaliteit van de politietussenkomsten en informatiestromen

De volgende maatregelen moeten bijdragen tot de verbetering van de toegankelijkheid van de burgers tot de politiediensten en de versterking van de politie-aanwezigheid en de kwaliteit van de interventies en de informatiestromen:

- De centra 100/112 moet zorgen voor een goede dienstverlening en een passend antwoord met betrekking tot alle burgers die zich in een gevaarlijke situatie bevinden. Vooruitgang zal worden geboekt in de toegankelijkheid van noodcallcenters (100/112) voor doven en slechthorenden, met inbegrip van het gebruik van SMS.

- Door hun belang, zal de *community policing*, de politieaanwezigheid op straat en de basispolitiefuncties van de federale politie in de stations, havens en op de snelwegen moeten worden versterkt.

- De uitwisseling en de kwaliteit van de politie-informatie zullen een prioriteit blijven. Als zodanig zullen verbeteringen worden aangebracht, onder meer door een betere werking van de Arrondissementele informatieknipspunten (AIK) en het computersysteem.

- Betere opleiding moet een constante bekommernis blijven. Zij moet voldoen aan de behoeften van, het terrein en de verwachtingen van het operationele personeel.

Daarnaast zullen de federale politiediensten die een bepaalde specialisatie vereisen over de nodige middelen moeten beschikken. Het gaat met name om de speciale eenheden (CGSU) evenals sommige opdrachten van de federale gerechtelijke politie (cybercriminaliteit; belastingfraude en ernstige sociale of georganiseerde fraude, terrorisme en de financiering ervan,...).

b) Améliorer la fonction de recherche

La mise en œuvre du “management de recherche” ainsi que l’exécution des recommandations du groupe de travail ad hoc devraient favoriser la bonne exécution des enquêtes judiciaires.

Les propositions des groupes de travail “descente sur les lieux” et “enquêtes d’envergure” déboucheront sur une directive début 2013 qu’il conviendra d’implémenter de manière pragmatique.

L’outil informatique “Pol Office enquêtes” fera l’objet d’adoptions continues.

Par ailleurs, la qualité et la pertinence de la formation dispensée au personnel destiné à la police judiciaire fédérale constituent un enjeu fondamental afin de garantir la fiabilité et le bon aboutissement des devoirs exécutés à la demande et sous la direction des autorités judiciaires compétentes. Cet enjeu s’avère d’autant plus important si l’on considère la perte de compétence et de connaissance qui résultera des nombreux et prochains départs à la retraite au sein de la police judiciaire fédérale.

À ce titre et si nécessaire, il conviendra de procéder à l’actualisation ou à l’adaptation de cette formation à la lumière des propositions d’amélioration contenues dans le projet VITRUVIUS développé, selon une approche participative et bottom up, par la direction générale de la police judiciaire fédérale.

c) La police technique et scientifique

L’introduction, début 2012, de la procédure Salduz a eu un impact considérable sur le fonctionnement des services de police. L’analyse de traces et la police technique et scientifique gagnent en importance dans le cadre de l’administration de la preuve.

Les Laboratoires de police technique et scientifique et les *Computer Crime Unit’s* (CCU) de la police judiciaire fédérale ainsi que les unités spécialisées (CGSU) devront être renforcés et leur fonctionnement optimisé.

*

5. La coopération policière internationale, européenne et transfrontalière

L’objectif poursuivi consiste à mettre en œuvre, de manière plus adéquate et ciblée, le personnel et les moyens disponibles en:

b) De opsporing verbeteren

Implementatie van “recherchemanagement”, alsmede de uitvoering van de aanbevelingen van de ad hoc-werkgroep moeten een goede uitvoering van gerechtelijke onderzoeken bevorderen.

De voorstellen van de werkgroepen “afstapping ter plaatse” en “grootschalige onderzoeken” zullen leiden tot een richtlijn in het begin van 2013 die pragmatisch zal moeten worden geïmplementeerd.

Het informaticawerktuig “Pol Office onderzoeken” zal voortdurende aanpassingen ondergaan.

Bovendien is de kwaliteit en relevantie van de opleiding van het personeel voor de federale gerechtelijke politie een belangrijk punt om de betrouwbaarheid en de juiste uitvoering van opdrachten gedaan op verzoek en onder leiding van de bevoegde justitiële autoriteiten te waarborgen. Dit probleem wordt nog belangrijker als men kijkt naar het verlies van vaardigheden en kennis die zal resulteren uit talrijke nakende pensioneringen binnen de Federale gerechtelijke politie.

Om deze reden en indien nodig, moet men verder gaan met de bijwerking of aanpassing van deze opleiding in het licht van de voorstellen voor verbeteringen in het VITRUVIUS project ontwikkeld in een participatieve en bottom-up aanpak, door de algemene directie van de federale gerechtelijke politie

c) De technische en wetenschappelijke politie

De introductie in het begin van 2012 van de procédure Salduz had een significante weerslag op het functioneren van de politiediensten. De spooranalyse en forensische wetenschappelijke politie worden steeds belangrijker in het kader van het aantonen van het bewijs.

De laboratoria voor technische en wetenschappelijke politie en *Computer Crime Units* (CCU) van de federale gerechtelijke politie alsook de speciale eenheden (CGSU) zullen moeten worden geïntensiveerd en hun werkung geoptimaliseerd.

*

5. De internationale, grensoverschrijdende en Europese politiesamenwerking

Het doel is de medewerkers en faciliteiten die beschikbaar zijn te implementeren op een meer adequate en gerichte manier door:

— orientant la politique de coopération policière internationale par le biais d'une analyse et d'une exploitation approfondies de la "cartographie" de la sécurité sur la scène internationale;

— garantissant une approche rationalisée grâce à un suivi, au niveau central, des initiatives prises en ce domaine;

— optimalisant les possibilités actuelles au niveau de la coopération policière internationale et en les intégrant dans le fonctionnement quotidien;

— en renforçant la sensibilisation et la formation du personnel sur les enjeux et les opportunités liés à la coopération internationale, européenne et transfrontalière.

En raison du risque d'accentuation de la criminalité dans les zones et régions situées aux abords des frontières limitrophes avec d'autres pays, la coopération avec ces pays voisins doit être intensifiée en vue de mieux combattre une série de phénomènes criminels (vols de véhicules avec ou sans violence, trafic de drogues, traite et exploitation d'êtres humains,...).

À ce titre et dans le prolongement du nouvel accord bilatéral envisagé par la ministre de l'Intérieur avec son homologue français, la police fédérale doit s'engager dans des mécanismes opérationnels de collaboration avec les services compétents français, tant en matière de police administrative que de police judiciaire.

En ce qui concerne la politique étrangère belge dans le secteur de la sécurité et de la politique commune de sécurité et de défense (PCSD), il convient de privilégier les initiatives, projets et dossiers apportant une plus-value opérationnelle à la sécurité nationale, et en particulier à son propre fonctionnement.

En concertation avec tous les autres acteurs concernés, la police fédérale doit contribuer à la réalisation des recommandations de la Commission d'évaluation Schengen relatives aux frontières aériennes, terrestres et maritimes, tout en poursuivant sa participation au développement et au management de l'agence européenne FRONTEX.

En ce qui concerne les officiers de liaison à l'étranger, il convient d'adapter la réglementation, d'évaluer et de rationaliser de manière adéquate le réseau existant.

— het afstemmen van het beleid van de internationale politiesamenwerking door middel van een analyse en uitgebreide exploitatie van het "beeld" van de veiligheid op het internationale toneel;

— te zorgen voor een gestroomlijnde aanpak door middel van de opvolging, op het centrale niveau, van initiatieven die op dit gebied genomen worden;

— het optimaliseren van de bestaande mogelijkheden op het niveau van de internationale politiesamenwerking en ze te integreren in de dagelijkse werkzaamheden;

— de vergroting van de bewustmaking en de opleiding van het personeel op de inzet en kansen met betrekking tot de internationale, Europese en grensoverschrijdende samenwerking.

Vanwege het risico van toenemende criminaliteit in gebieden en regio's in de buurt van de grens met andere naburige landen, dient de samenwerking met deze buurlanden te worden geïntensiveerd om een reeks van criminale verschijnselen (voertuigdiefstal met of zonder geweld, drugshandel, mensenhandel en uitbuiting van mensen,...) beter te kunnen bestrijden.

Om deze reden en in lijn met de nieuwe bilaterale overeenkomst beoogd door de minister van Binnenlandse Zaken met haar Franse ambtsgenoot, dient de federale politie zich toe te leggen op de operationele mechanismen van samenwerking met de bevoegde Franse autoriteiten, zowel que administratieve politie als gerechtelijke politie.

Ten aanzien van de Belgische buitenlandse politiek in de veiligheidssector en het gemeenschappelijk veiligheids-en defensiebeleid (GVDB), moet men zich richten op initiatieven, projecten en bestanden die een operationele meerwaarde betekenen voor de nationale veiligheid, en in het bijzonder de eigen werking.

In overleg met alle andere betrokken partijen, moet de federale politie bijdragen tot de uitvoering van de aanbevelingen van de Evaluatiecommissie Schengen betreffende de lucht- land en zeegrenzen, mits voortzetting van de deelname aan de ontwikkeling en het beheer van het Europees Agentschap FRONTEX

Ten aanzien van de verbindingsofficieren in het buitenland, is het noodzakelijk om de regelgeving aan te passen en op een gepaste manier het bestaande net te rationaliseren en te evalueren.

6. L'optimisation du fonctionnement

A. Une politique et une gestion optimales du personnel

La police fédérale doit disposer d'un cadre opérationnel et d'un cadre administratif composés de membres du personnel correctement formés, performants et motivés, oeuvrant de manière professionnelle au sein de structures dont le fonctionnement est adapté aux objectifs et missions de l'organisation.

L'efficacité de l'organisation implique également la mise à disposition et l'utilisation adéquate de moyens humains, matériels et financiers appropriés.

Deux études menées dans le cadre des projets PERSEPOLIS et VITRUVIUS révèlent qu'au cours des toutes prochaines années, la police fédérale sera confrontée, compte tenu de sa pyramide des âges, à des nombreux départs. En effet, sur la base d'une projection opérée pour la période 2012-2016, 1 941 départs de membres opérationnels pourraient survenir, au sein de la police fédérale, dont 42 % pour la seule direction générale de la police judiciaire fédérale.

Pour préserver la qualité du service de police et éviter qu'une part importante des connaissances et des compétences soit irrémédiablement perdue, il est indispensable de compenser ces départs par des engagements réguliers et proportionnels.

Cette préoccupation légitime trouve sa concrétisation dans le "Plan de renforcement des effectifs policiers sur le terrain" déposé et défendu par la ministre de l'Intérieur lors des conclaves qui se sont déroulés en juillet puis en octobre-novembre 2012. Ce plan, approuvé par le gouvernement, envisage le recrutement récurrent de 1 400 policiers par année, voire 1 500 pour l'année 2013, afin de compenser les départs prévisibles à la retraite au sein de la police locale et de la police fédérale.

Afin de garantir la bonne exécution des missions légales qui lui sont dévolues, la police fédérale devra davantage s'investir dans la sélection, la formation, l'accueil et l'intégration des nouvelles générations de collaborateurs. Elle devra veiller à un encadrement adéquat des nouvelles recrues afin de favoriser le transfert des connaissances des plus anciens au profit des plus jeunes.

Privilégier des actions RH au profit des services de police opérationnels n'est pas la seule option. Investir dans l'appui non opérationnel demeure d'une importance cruciale. En effet, ceci implique que les entités

6. Optimalisering van de werking

A. Een optimaal personeelsbeleid en -beheer

De Federale Politie moet beschikken over een operationeel en een administratief kader dat bestaat uit goed opgeleide, efficiënte en gemotiveerde personeelsleden die professioneel werken binnen structuren waarvan de werking is aangepast aan de doelstellingen en taken van de organisatie.

De effectiviteit van de organisatie omvat ook de levering en het juiste gebruik van personele, materiële en financiële middelen.

Twee studies uitgevoerd in het kader van projecten en VITRUVIUS en PERSEPOLIS laten zien dat in de loop van de eerstkomende jaren, de federale politie zal worden geconfronteerd, gezien haar leeftijds piramide, met veel vertrekken. Inderdaad, op basis van een projectie gemaakt voor de periode 2012-2016, kunnen 1 941 operationele leden de federale politie verlaten, waarvan 42 % bij de algemene directie van de federale gerechtelijke politie alleen al.

Om de kwaliteit van de dienstverlening te blijven verzekeren en te vermijden dat een belangrijk deel van de 'knowhow' onherroepelijk verloren zou gaan, is het noodzakelijk om de uitstroom te compenseren door regelmatige en proportionele aanwervingen.

Deze legitieme bezorgdheid vindt zijn realisatie in het "Plan voor de versterking van de politiemanschappen op het terrein" ingediend en verdedigd door de minister van Binnenlandse Zaken in de conclaven die zich in juli en vervolgens oktober-november 2012 hebben voorgedaan. Dit plan, goedgekeurd door de regering, overweegt de terugkerende werving van 1 400 officieren per jaar, of zelfs 1 500 voor het jaar 2013, ter compensatie van voorzienbare pensionering binnen de lokale politie en de federale politie.

Om de behoorlijke uitvoering van de wettelijke taken van de federale politie te waarborgen, zal die zich meer dienen toe te leggen op selectie, training, opvang en integratie van nieuwe generaties werknemers. Zij moet toeziend op een adequate begeleiding van nieuwe medewerkers om de overdracht van kennis van de oudsten naar de jongsten toe te bevorderen.

Uitsluitend focussen op HR-acties ten voordele van de operationele politiediensten is niet de enige optie. Ook investeren in de niet-operationele ondersteuning blijft cruciaal. Dit impliceert immers dat de operationele

opérationnelles pourront se concentrer sur leurs tâches essentielles, sans devoir investir dans l'appui de manière arbitraire.

La police intégrée vise à s'inscrire dans une démarche d'entreprise socialement responsable et à tendre vers une vision moderne et flexible de la gestion de ses ressources humaines. À côté des objectifs destinés à développer et à introduire à terme de nouveaux principes de RH à la police, les systèmes et procédures actuels ne peuvent rester sans évolution ni amélioration.

Dans le cadre d'une politique RH moderne, quelques projets sont mis en avant:

- le projet "La police, une organisation apprenante", comprenant, entre autres, le renouvellement et l'amélioration de l'enseignement policier, le développement du leadership policier et la mise en place d'une politique englobant l'ensemble des initiatives de formation et faisant partie d'une politique de ressources humaines;

- le projet "Carrière attrayante pour tous les talents", comprenant notamment la gestion des compétences, l'élaboration d'une proposition concernant l'organisation du temps de travail et la mise en place d'une concertation informelle concernant un système de rémunération fonctionnelle;

- le projet "Réorientation des services RH", mettant l'accent sur l'amélioration et l'optimisation des procédures de gestion administrative et sur le développement de l'offre de service de la part des directions responsables de la gestion du personnel (des centres de service).

Afin de renforcer la motivation du personnel, moteur de l'organisation, on ne peut négliger diverses mesures et mécanismes qui sont de nature à favoriser l'épanouissement professionnel en faveur de l'ensemble des membres du personnel de la police intégrée. En concertation avec les organisations représentatives du personnel, il conviendra d'envisager l'instauration de grade(s) complémentaire(s) dans chaque cadre ainsi que diverses autres mesures symboliques qui contribuent à la reconnaissance de l'engagement et du parcours professionnels accomplis au sein de la police intégrée (principe du merit career)

D'autre part, en vue de l'implémentation du Plan global de prévention et de protection au travail 2013-2017, la police fédérale mettra sur pied et exécutera des activités de prévention en matière de bien-être, de sécurité et de protection au travail. Ce plan global

entiteiten zich met hun kerntaken kunnen bezighouden en dat zij niet willekeurig in de ondersteuning moeten investeren.

De geïntegreerde politie wil werk maken van een cultuur van maatschappelijk verantwoord ondernemen en streeft naar een moderne en flexibele visie op het beheer van de human resources. Naast de doelstellingen om op termijn nieuwe HR-principes te ontwikkelen en in de politieorganisatie te introduceren, mogen de huidige systemen en procedures niet zonder evolutie of verbetering blijven.

In het raam van een modern HR-beleid worden een aantal projecten vooropgesteld:

- het project "De politie, een lerende organisatie", met onder andere de vernieuwing en de verbetering van het politieonderwijs; de ontwikkeling van het politieleiderschap en de ontwikkeling van een beleid voor alle opleidingsinitiatieven binnen een humanresourcesbeleid;

- het project "Een aantrekkelijke carrière voor alle talenten", met het competentiebeheer, de uitwerking van een voorstel inzake arbeidstijdorganisatie en de opstart van een informeel overleg m.b.t. een systeem van functionele bezoldiging;

- het project "Heroriëntatie van de diensten HR" dat de nadruk legt op de verbetering en de optimalisering van de procedures inzake administratief beheer, alsook op de ontwikkeling van de dienstverlening vanwege de directies verantwoordelijk voor het personeelsbeheer (dienstencentra).

Om de motivatie van het personeel te verbeteren, - de motor van de organisatie -, kunnen we niet voorbijgaan aan de verschillende maatregelen en mechanismen die de professionele ontwikkeling te bevorderen voor alle medewerkers van de geïntegreerde politie. In overleg met de representatieve organisaties van het personeel, moet de invoering van (een) aanvullende graad / graden in elk kader worden overwogen alsook diverse andere symbolische maatregelen die bijdragen tot de erkenning van de inzet en de beroepstrajecten die binnen de geïntegreerde politie worden vervuld (beginsel van verdienstenloopbaan).

Met het oog op de implementatie van het Globaal plan voor preventie en bescherming op het werk 2013-2017 zal de federale politie preventieactiviteiten ontwikkelen en uitvoeren met betrekking tot het welzijn, de veiligheid en de bescherming op de werkvloer. Dit globale preven-

de prévention constituera la pierre angulaire d'un système de sécurité et comprendra des mesures et des démarches adéquates en fonction de la dimension de l'organisation policière et de la nature des risques. En effet, la sécurité et le bien-être, ce sont des questions qui nous concernent tous.

B. La gestion de l'information et de l'ICT

Le travail policier est étroitement lié à l'information et à son utilisation quotidienne. La disponibilité à temps ainsi que l'accessibilité facile des informations (validées) constitue une condition de base pour un travail policier efficient et efficace. Dans ce cadre, la fonction de police guidée par l'information est un pilier important de "l'excellence dans la fonction de police" (EFP).

La police doit faire face à un ratrappage important en matière de nouvelles technologies et éviter à l'avenir les problèmes de vétusté, de connectivité, d'intégration et d'absence de plate-forme unique et complète. Ce ratrappage est d'autant plus important pour des services chargés de combattre la cybercriminalité, le retard technologique pouvant constituer un handicap dans ce combat à mener envers des malfaiteurs souvent mieux équipés.

Ces pour ces raisons que la police fédérale a décidé d'investir dans des systèmes et applications informatiques nouveaux et modernes qui répondent mieux aux besoins en ce qui concerne 'la gestion de l'information et l'ICT' des collaborateurs policiers. Non seulement les informations opérationnelles, mais également les informations administratives d'appui jouent un rôle important à cet égard.

Dans ce contexte, un audit externe quant à la gestion actuelle de l'information sera effectué. Sur base des résultats et des recommandations découlant de cet audit et du Masterplan ICT existant, une vision d'avenir à long terme sur la gestion de l'information et le recours à des systèmes d'information nouveaux et modernes sera développée.

En effet, ce Masterplan ICT a pour finalité de rationaliser, de conjuguer et d'harmoniser les efforts consentis en matière "d'information et d'ICT", et ce en vue de soutenir l'ensemble des composantes de la police intégrée.

Les défis les plus importants pour 2013 sur le plan de l'information et de l'ICT sont donc:

- l'activation du Masterplan ICT validé au sein des services et directions concernés;

tieplan vormt de hoeksteen van een veiligheidszorgsysteem en omvat passende maatregelen en initiatieven in functie van de grootte van de politieorganisatie en de aard van de risico's. Veiligheid en welzijn zijn immers een zaak van allen en voor allen.

B. Informatiebeheer en ICT

Politiewerk is nauw gerelateerd aan informatie en aan het dagelijkse gebruik ervan. De tijdige beschikbaarheid en de vlotte toegankelijkheid van (gevalideerde) informatie is een basisvoorraad voor efficiënt en effectief politiewerk. In dit kader is de informatiegestuurde politiezorg (IGPZ) een belangrijke pijler van de "excellente politiezorg" (EPZ).

De politie moet een belangrijke inhaalbeweging uitvoeren inzake nieuwe technologieën alsmede in de toekomst verouderings-, connectiviteits- en integratieproblemen alsook de afwezigheid van een enig en volledig platform, voorkomen. Deze inhaalbeweging is des te belangrijker voor de diensten die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van cybercriminaliteit, aangezien technologische achterstand een handicap kan zijn in de strijd die tegen vaak beter uitgeruste criminelen dient te worden gevoerd.

De federale politie heeft daarom beslist om te investeren in nieuwe en moderne informaticasystemen en -toepassingen die beter beantwoorden aan de behoeften inzake "informatiebeheer en ICT" van de politiemedewerkers. Niet enkel de operationele alsook de ondersteunende administratieve informatie is hierbij van belang.

In deze context zal een externe audit gericht op het actuele informatiebeheer uitgevoerd worden. Op basis van de resultaten en de aanbevelingen van deze audit en het bestaande Masterplan ICT, zal een toekomstgerichte langetermijnvisie op het informatiebeheer en het gebruik van nieuwe en moderne informatiesystemen uitgeschreven worden.

Dit Masterplan ICT heeft immers ook als uiteindelijk doel de inspanningen op het vlak van "informatie en ICT" te stroomlijnen, te bundelen en op elkaar af te stemmen en dit ter ondersteuning van alle componenten van de geïntegreerde politie.

De belangrijkste uitdagingen voor 2013 op het vlak van informatie en ICT zijn dan ook:

- de activatie van het gevalideerde Masterplan ICT binnen de betrokken directies en diensten;

— l'exploitation et l'alimentation mobiles des systèmes policiers, moyennant des garanties suffisantes pour la sécurité, afin de permettre la flexibilité et la mobilité dans le travail (efficacité accrue);

— une combinaison sûre et opérationnelle de l'intranet avec l'internet, de manière à ce que les policiers soient mieux informés, aient un accès plus rapide à toutes sortes d'informations et puissent travailler avec des données policières de façon plus souple;

— le dédoublement de quelques systèmes d'information centraux cruciaux, pour assurer le fonctionnement de l'organisation et permettre l'activation du disaster recovery stratégique;

— le projet “*ICT Governance*” et le projet “*Collaboration Platform*”, avec pour but l’optimisation des processus policiers et de gestion, tout en ayant recours aux possibilités ICT modernes; ces projets bénéficieront au fonctionnement tant opérationnel qu’administratif;

— le projet “*MAXIS*” — la gestion de l’information concernant les données du personnel, les données logistiques et financières — qui permet une gestion efficiente et efficace des moyens tout comme l’exploitation d’informations de management afin de mieux décider et diriger;

— la mise en place des plateformes de développement les plus actuelles, avec pour but de répondre aux évolutions rencontrées dans les applications locales;

— l’exécution de garanties et de directives en matière de sécurité de l’information et de l’informatique (‘Info-Sec’) sur base d’une analyse des risques modulée;

— la rationalisation du recours aux moyens ICT (infrastructure, budget, main-d’œuvre).

C. La gestion des finances

La police fédérale privilégiera une politique financière axée sur une vision, uniforme, efficiente et efficace avec une ligne de force: la priorité à l’opérationnel

Il s’agira de:

— exécuter les lignes de politique et les missions résultant de l’important exercice d’optimisation budgétaire;

— de mobiele exploitatie en voeding van de politie-systemen, mits voldoende veiligheidsgaranties, zodat flexibel en mobiel werken mogelijk is (grottere effectiviteit);

— een veilige en bruikbare combinatie van intranet met internet, zodat politiemensen beter geïnformeerd zijn, sneller aan allerlei informatie kunnen en soepeler met politiedata kunnen werken;

— de ontdubbeling van enkele cruciale, centrale informatiesystemen, zodat de werking van de organisatie blijvend kan verzekerd worden en de strategische disaster recovery kan geactiveerd worden;

— het project “*ICT Governance*” en het project “*Collaboration Platform*”, met als doel het optimaliseren van de politieën en de beheersprocessen, gebruikmakend van de moderne ICT-mogelijkheden; deze projecten komen zowel de operationele als de administratieve werking ten goede;

— het “*MAXIS*” — project — de informatiehuishouding m.b.t. de personeelsgegevens, de logistieke en financiële gegevens — dat toelaat middelen efficiënt en effectief te beheren en gebruik te maken van managementinformatie om beter te beslissen en te sturen;

— de invoering van de meest actuele ontwikkelplatformen met als doel een antwoord te bieden op de evoluties binnen de lokale toepassingen;

— de veiligheidsgaranties en -richtlijnen omtrent informatie en informatica (‘InfoSec’) op basis van een gemoduleerde risicoanalyse;

— de rationalisatie van het gebruik van ICT middelen (infrastructuur, budget, mankracht).

C. Financieel beleid en beheer

De federale politie geeft prioriteit aan een visiegedreven, eenvormig, efficiënt en effectief financieel beleid.

Hieronder wordt verstaan:

— het uitvoeren van de beleidslijnen en opdrachten die voortvloeien uit de budgettaire optimalisatieoefening;

- dresser un tableau actualisé des processus financiers à la suite de la mise en place d'une triple comptabilité (générale, budgétaire et analytique) dans le cadre de FEDCOM;
- poursuivre la mise au point du projet FEDCOM (projet du SPF B&CG, qui est responsable de la réforme de la comptabilité publique) en collaboration avec le SPF B&CG;
- poursuivre l'automatisation et l'optimisation du système de réservation, de suivi et de rapportage pour les missions à l'étranger (VOYAGER et PRE-voyager);
- finaliser le texte de vision "Finances" en collaboration avec les partenaires internes et externes et contribuer à sa réalisation;
- offrir l'appui nécessaire et rendre des avis aux divers responsables financiers, leur permettant d'améliorer le fonctionnement de leurs services et de simplifier l'administration;
- contribuer à l'amélioration de la planification, de l'exécution et du contrôle du budget et des opérations financières en lançant le projet "Améliorer la planification des moyens budgétaires", le projet "Évoluer vers une maîtrise intégrale des processus financiers" et le projet "Renforcer l'accès aux informations de gestion".

Par ailleurs, la Commissaire générale de la police fédérale a élaboré, en septembre 2012, un plan d'optimisation budgétaire qui contient une série de mesures visant notamment à une gestion plus efficiente des moyens financiers et à une réduction de certains coûts et dépenses. Ces mesures devraient produire leurs effets dans le courant de l'année 2013.

En outre, afin de faire face à l'évolution des dépenses et à la réduction des budgets, la police fédérale devra proposer des pistes de recettes et de financement complémentaires, notamment par le biais:

- du nouvel article 115, § 4bis de la loi du 7 décembre 1998 sur la police intégrée qui prévoit, dans le cadre de missions de police administrative de la police fédérale, la possibilité d'une rétribution perçue à l'égard de tiers à l'occasion de certains événements (courses sportives, festivals de musique,...);

- les opportunités que représentent les fonds de financement internationaux et Européens existants.

- het opstellen van een geactualiseerd beeld van de financiële processen naar aanleiding van de invoering van een drievoudige (algemene, budgettaire en analytische) boekhouding in het kader van FEDCOM;

- het verder op punt stellen van het project FEDCOM (project van de FOD B&B die instaat voor de hervorming van de overheidsboekhouding) in samenwerking met de FOD B&B;

- het verder automatiseren en optimaliseren van het reserverings- opvolgings- en rapporteringssysteem voor de buitenlandse zendingen (VOYAGER en PRE-voyager);

- het finaliseren van de visietekst "Financiën" in samenwerking met de interne en externe partners en bijdragen tot de realisatie ervan;

- het leveren van de nodige ondersteuning en adviezen aan de diverse financiële verantwoordelijken, die hen in staat stellen om hun diensten beter te doen functioneren en de administratie te vereenvoudigen;

- het bijdragen aan de verbetering van de planning, de uitvoering en de controle van het budget en de financiële verrichtingen door de (opstart) van het project "Verbeteren van de planning van de begrotingsmidelen", het project "Evolueren naar een integraal beheer van de financiële processen" en het project "Versterken van de toegang tot beheersinformatie".

Daarnaast heeft de Commissaris-generaal van de federale politie, in september 2012, een plan van begrotingsoptimalisatie uitgewerkt met een aantal maatregelen, met het oog onder meer op een efficiënter beheer van de financiële middelen en een vermindering van bepaalde kosten en uitgaven. Deze maatregelen moeten uitwerking hebben in de loop van het jaar 2013.

Bovendien, teneinde het hoofd te kunnen bieden aan de veranderende kosten en krimpende begrotingen, moet de federale politie pistes van inkomsten en aanvullende financiering voorstellen, onder meer door:

- het nieuwe artikel 115, § 4bis van de wet van 7 décembre 1998 betreffende de geïntegreerde politie biedt, in het kader van opdrachten van administratieve politie van de federale politie, de mogelijkheid een vergoeding ontvangen ten aanzien van derde partijen bij bepaalde gebeurtenissen (sportwedstrijden, muziekfestivals,...);

- de opportuniteiten in de vorm van bestaande internationale en Europese financieringsfondsen.

D. La gestion de la logistique et de l'infrastructure.

La police fédérale développera une vision ainsi qu'une stratégie en ce qui concerne le service logistique.

Dans la perspective d'une rationalisation des moyens et d'une meilleure collaboration, la police fédérale prévoit d'une part un projet de centralisation des unités de l'arrondissement de Liège à Vottem et d'autre part un projet de centralisation des unités de l'arrondissement d'Anvers à Anvers. En outre, elle poursuivra la mise en œuvre de son projet d'hébergement à Bruxelles d'une (grande) partie des entités centrales de la police fédérale. Celles-ci se situeront au nouveau complexe de la Cité administrative de l'État (au centre-ville de Bruxelles).

7. Le service indépendant SSGPI

Le secrétariat social de la police intégrée, structuré à deux niveaux (SSGPI) poursuivra la mise en place de satellites au niveau des provinces afin d'être plus proche de ses clients et de fournir des services mieux adaptés à leurs besoins. Il développera son centre de coordination en tant que centre d'excellence dans les domaines liés à ses missions ainsi que ses processus internes. Enfin, il accentuera sa collaboration et son partenariat avec l'ensemble des acteurs de la rémunération de la police intégrée dont notamment les tutelles.

8. Les moyens alloués

Pour réaliser cette politique, à l'issue du conclave, la police fédérale se voit allouer 1 807 932 000 euros en engagement et 1 801 507 000 euros en liquidation.

Pour stabiliser les effectifs policiers et faire face à la problématique Salduz, dans la même période, la police intégrée aura reçu 10 500 000 euros en 2012 et 24 021 000 euros en crédits d'engagement en 2013 (22 841 000 euros en crédits de liquidation), les montants de 2013 englobant ceux de 2012.

La vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances,

Joëlle MILQUET

D. Logistiek beleid en beheer – infrastructuur.

De federale politie zal een visie en een strategie voor de logistieke dienstverlening bepalen.

De federale politie voorziet een project om enerzijds de eenheden van het arrondissement Luik in Vottem te centraliseren en anderzijds een project om de eenheden van het arrondissement Antwerpen in Antwerpen te centraliseren. Daarnaast zet ze haar project voor het onderbrengen van een (groot) deel van de centrale entiteiten van de federale politie te Brussel in het nieuwe complex van het Rijksadministratief Centrum (in het centrum van Brussel) verder met het oog op een rationalisering van de middelen en een betere samenwerking.

7. De onafhankelijke dienst SSGPI

Het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus (SSGPI) gaat verder met de inplaatsstelling van satellieten op provinciaal niveau om dichter bij de klanten te staan en beter tegemoet te komen aan hun behoeften. Het zal zijn coördinatiecentrum uitbouwen als centrum van excellentie in de domeinen binnen de toegekende opdrachten, alsook de interne processen verder ontwikkelen. Het sociaal secretariaat zal verder de samenwerking en het partnerschap benadrukken met het geheel van actoren in het domein van de verloning binnen de geïntegreerde politie, waaronder de voogdijoverheden.

8. De toegekende middelen

Om dit beleid uit te voeren, in uitvoering van het conclaaf, wordt er 1 807 932 000 euro in vastlegging en 1 801 507 000 euro in vereffening aan de federale politie toegekend.

Voornamelijk met het oog op het stabiliseren van de positionele personeelsformatie en om het hoofd aan de problematiek Salduz te kunnen bieden heeft de geïntegreerde politie echter 10 500 000 euro in 2012 en 24 021 000 in vastlegging verkregen (22 841 000 euro in vereffening) tijdens dezelfde periode. De bedragen van 2013 omvatten deze van 2012.

De vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen,

Joëlle MILQUET