

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

21 décembre 2012

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal n° 38  
du 27 juillet 1967 organisant  
le statut social des travailleurs indépendants  
en vue de modifier la perception  
des cotisations sociales**

(déposée par Mme Zuhail Demir et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 december 2012

**WETSVOORSTEL**

**tot aanpassing van het koninklijk besluit  
nr. 38 van 27 juli 1967 houdende  
inrichting van het sociaal statuut  
der zelfstandigen tot wijziging  
van de inning van de sociale bijdragen**

(ingediend door mevrouw Zuhail Demir c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à modifier le mode de calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants. Actuellement, le montant payé chaque trimestre par le travailleur indépendant est fixé en fonction du revenu net qu'il a perçu trois ans plus tôt. Ce système peut toutefois poser des problèmes lorsque les affaires florissantes que pendant l'année de paiement sont nettement moins florissantes que pendant l'année de référence. Pour y remédier, les auteurs proposent de désormais fixer les cotisations sociales des travailleurs indépendants au cours de la même année que celle de l'acquisition des revenus.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe de berekeningswijze van de sociale bijdragen voor zelfstandigen te herzien. Vandaag wordt het bedrag dat de zelfstandige elk trimester betaalt, vastgesteld aan de hand van het netto-inkomen van drie jaar daarvoor. Dit kan echter problemen opleveren wanneer de zaken in het betalingsjaar beduidend slechter gaan dan in het refertejaar. Om dit te verhelpen, stellen de indieners voor om de sociale bijdragen voor zelfstandigen voortaan vast te stellen in hetzelfde jaar als het jaar waarin ze inkomen verwerven.*

|             |   |                                                                         |  |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|--|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |  |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |  |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |  |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |  |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |  |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |  |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |  |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |  |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |  |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |  |
| LDD         | : | Lijst Dedecker                                                          |  |
| MLD         | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie                              |  |

  

|                                                            |                                                                                                                                                                                                          |                                                         |                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |                                                                                                                                                                                                          | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> |                                                                                                                                                                                      |
| DOC 53 0000/000:                                           | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                        | DOC 53 0000/000:                                        | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA:                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            | QRVA:                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV:                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           | CRIV:                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV:                                                     | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               | CRABV:                                                  | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV:                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV:                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:                                                      | Séance plénière                                                                                                                                                                                          | PLEN:                                                   | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM:                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    | COM:                                                    | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |
| MOT:                                                       | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                          | MOT:                                                    | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                          |

  

|                                                                          |  |                                                                                    |  |
|--------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> |  | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |  |
| <i>Commandes:</i>                                                        |  | <i>Bestellingen:</i>                                                               |  |
| Place de la Nation 2                                                     |  | Natieplein 2                                                                       |  |
| 1008 Bruxelles                                                           |  | 1008 Brussel                                                                       |  |
| Tél. : 02/ 549 81 60                                                     |  | Tel. : 02/ 549 81 60                                                               |  |
| Fax : 02/549 82 74                                                       |  | Fax : 02/549 82 74                                                                 |  |
| www.lachambre.be                                                         |  | www.dekamer.be                                                                     |  |
| e-mail : publications@lachambre.be                                       |  | e-mail : publicaties@dekamer.be                                                    |  |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à modifier le mode de calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants. En règle générale, celles-ci sont calculées sur la base du revenu net transmis par l'autorité fiscale. La fixation du montant exact que le travailleur indépendant paie chaque trimestre au cours d'une année, s'opère aujourd'hui en fonction du revenu net perçu trois ans plus tôt (= "l'année de référence"). Concrètement, en 2012, le travailleur indépendant a donc payé des cotisations sociales calculées sur la base de son revenu net de 2009.

Le paiement de ces cotisations sociales peut cependant poser problème aux travailleurs indépendants, si leurs revenus étaient relativement plus élevés au cours de l'année de référence, mais que leurs affaires sont nettement moins florissantes au cours de l'année de paiement (trois ans plus tard). Ce risque est réel, étant donné que les revenus d'un travailleur indépendant peuvent varier fortement d'une année à l'autre, notamment parce qu'il se fait que les activités des travailleurs indépendants sont tributaires des fluctuations du climat économique. Dans cette optique, il est nécessaire de rapprocher le moment où le travailleur indépendant perçoit ses revenus du moment où il paie les cotisations sociales.

Afin de remédier à ce problème, nous proposons de fixer les cotisations sociales des travailleurs indépendants au cours de la même année que celle de l'acquisition des revenus, et non plus sur la base du revenu perçu trois ans plus tôt. Dans le cadre d'un tel système 'à intervalles d'un an', le travailleur indépendant paie immédiatement les cotisations sociales calculées sur la base d'une estimation des revenus de l'année en cours. Cette estimation est initiée dans un premier temps par le travailleur indépendant lui-même. Le décompte définitif s'effectue au moment où les revenus sont définitivement établis par l'administration fiscale.

Il importe de ne pas oublier que les travailleurs indépendants qui démarrent leur propre entreprise ne réussissent pas tous, loin de là. La conjoncture économique a des hauts et des bas, et il y a donc de bonnes et de mauvaises années. Les travailleurs indépendants sont dès lors régulièrement confrontés à des périodes moins favorables.

Outre ces freins d'ordre conjoncturel, nous constatons aussi, ces dernières années, une série de barrières structurelles, qui compliquent fondamentalement le

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de huidige berekeningswijze van de sociale bijdragen voor zelfstandigen te herzien. Deze worden in de regel berekend op basis van het netto-inkomen dat de fiscale overheid doorgeeft. De vaststelling van het exacte bedrag, dat de zelfstandige elk trimester in een jaar betaalt, gebeurt momenteel aan de hand van het netto-inkomen van drie jaar daarvoor (= het "refertejaar"). Concreet betaalde de zelfstandige in 2012 dus sociale bijdragen op basis van zijn netto-inkomen in 2009.

Zelfstandigen kunnen echter problemen kennen met de betaling van deze sociale bijdragen, als het inkomen in het refertejaar relatief hoger was, en de zaken in het betalingsjaar (drie jaar later) beduidend slechter gaan. Die kans is reëel aangezien het inkomen van een zelfstandige heel sterk kan schommelen van jaar op jaar, niet in het minste omdat de activiteiten van zelfstandigen nu eenmaal onderhevig zijn aan fluctuaties in het economische klimaat. Vanuit die optiek is het noodzakelijk om het moment waarop de zelfstandige inkomsten ontvangt meer te laten samenvallen met het betalen van de sociale bijdragen.

Om de bestaande wanverhouding te verhelpen, stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor om de sociale bijdragen voor zelfstandigen vast te stellen in hetzelfde jaar als het jaar dat ze inkomens verwerven, en niet langer op basis van het inkomen van drie jaar ervoor. In een dergelijk 'jaar-op-jaar' systeem betaalt de zelfstandige onmiddellijk de sociale bijdragen die worden berekend op basis van een raming van de inkomsten van het lopende jaar. Deze raming wordt in eerste instantie geïnitieerd door de zelfstandige zelf. De uiteindelijke afrekening vindt plaats op het moment dat de inkomsten van de fiscale administratie definitief worden vastgelegd.

Belangrijk om voor ogen te houden is dat lang niet elke zelfstandige die start met een eigen onderneming, uitgroeit tot een succesverhaal. Er zijn de ups en downs van de economische conjunctuur, die leiden tot betere en minder goede jaren. Zelfstandigen worden bijgevolg ook regelmatig geconfronteerd met een minder goede periode.

Naast deze conjuncturele remmingen, merken we de laatste jaren ook een aantal structurele barrières op, die het ondernemingsklimaat in ons land fundamenteel

climat entrepreneurial dans notre pays. En 2010, l'année européenne de la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, le *Studiecentrum voor Ondernemerschap* a, à la demande de l'Unizo, actualisé l'étude sur la pauvreté chez les travailleurs indépendants. La conclusion était que, parmi ceux qui, en 2006, avaient tiré leur revenu d'une activité d'indépendant à titre principal pendant au moins sept années consécutives, quinze pour cent ont vécu au-dessous du seuil de pauvreté pendant au moins six ans. Cela correspond à plus de 40 000 travailleurs indépendants en Belgique.

Nous partageons cette préoccupation, et proposons dès lors une série de mesures structurelles en vue de remédier, à court terme, à quelques évolutions néfastes. Les autorités doivent en effet assumer leur part de responsabilité dans la recherche d'une réponse aux informations inquiétantes émanant des entreprises belges. En prenant une série d'initiatives législatives en la matière, nous souhaitons redonner du souffle à l'offre dans notre économie.

bemoeilijken. In 2010, het Europese jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, actualiseerde het Studiecentrum voor Ondernemerschap in opdracht van Unizo de studie naar armoede bij zelfstandigen. Conclusie daarvan was dat, van diegenen die in 2006 minstens zeven opeenvolgende jaren een inkomen uit een zelfstandige hoofdactiviteit haalden, zich vijftien procent minstens zes jaar onder de armoedegrens bevond. Dat zijn ruim 40 000 zelfstandigen in België.

De indieners delen deze bekommernis, en stellen daarom een aantal structurele maatregelen voor die op korte termijn enkele nefaste evoluties van antwoord dienen. De overheid heeft immers een gedeelde verantwoordelijkheid om iets te verhelpen aan onrustwekkende berichten komende vanuit het Belgische bedrijfsleven. Door een aantal wetgevende initiatieven ter zake te ondernemen, willen we de aanbodzijde van onze economie opnieuw meer zuurstof te geven.

Zuhal DEMIR (N-VA)  
Jan JAMBON (N-VA)  
Peter LUYKX (N-VA)  
Karel UYTTERSROT (N-VA)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 11, § 2, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Le calcul des cotisations sociales dues pour une année civile donnée s'effectue à partir d'une estimation des revenus professionnels, visés aux alinéas précédents, des quatre derniers trimestres écoulés, à compter du dernier trimestre clôturé de la même année civile. Cette estimation est effectuée par le travailleur indépendant lui-même, conformément aux articles 12 à 17 du présent arrêté royal. Les caisses d'assurances sociales perçoivent ensuite les cotisations sociales dues par les travailleurs indépendants, conformément aux montants établis à partir de cette estimation.

Le décompte définitif pour chaque année civile clôturée s'effectue au moment où les revenus sont définitivement établis par l'administration fiscale. La différence nominale entre l'estimation et le montant définitivement établi pour l'exercice d'imposition est régularisée lors de l'estimation suivante du trimestre suivant du nouvel exercice d'imposition.”.

**Art. 3**

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2013.

6 décembre 2012

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 11, § 2 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende de inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt het derde lid vervangen door twee nieuwe leden, luidende:

“De berekening van de voor een bepaald kalenderjaar verschuldigde sociale bijdragen geschiedt op basis van een raming van de beroepsinkomsten, bedoeld in de vorige leden, van de laatste vier gerealiseerde kwartalen, te tellen vanaf het laatst afgeronde kwartaal van datzelfde kalenderjaar. Deze raming gebeurt door de zelfstandige zelf, overeenkomstig de artikelen 12 tot 17 van dit koninklijk besluit. De sociale verzekeringsfondsen innen vervolgens de sociale bijdragen van de zelfstandigen, overeenkomstig de bedragen die door de raming werden verkregen.

De uiteindelijke afrekening voor elk afgerond kalenderjaar gebeurt op het moment dat de inkomsten definitief worden vastgesteld door de fiscale administratie. Het nominale verschil tussen de raming en het definitief afgerekende bedrag van het aanslagjaar wordt geregulariseerd in de eerstvolgende raming van het daaropvolgende kwartaal van het nieuwe aanslagjaar.”.

**Art. 3**

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2013.

6 december 2012

Zuhal DEMIR (N-VA)  
Jan JAMBON (N-VA)  
Peter LUYKX (N-VA)  
Karel UYTTERSROT (N-VA)