

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2014

**Budget et note de politique générale
de la Commission de Régulation de
l'Électricité et du Gaz (CREG)
pour l'année 2014**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Laurence MEIRE**

SOMMAIRE

Pages

I. Présentation du budget et de la note de politique générale de la CREG pour l'année 2014	3
II. Échange de vues.....	3
A. Questions des membres.....	3
B. Réponses des représentants de la CREG	7
C. Répliques des membres.....	15
D. Réponses complémentaires des représentants de la CREG	16
III. Vote sur le budget	17
IV. Annexes	17

Document précédent:

Doc 53 **2598/ (2012/2013):**
001: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2014

**Begroting en beleidsplan
van de Commissie voor de Regulering
van de Elektriciteit en het Gas (CREG)
voor het jaar 2014**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Laurence MEIRE**

INHOUD

Blz.

I. Voorstelling van de begroting en het beleidsplan voor het jaar 2014 van de CREG	3
II. Gedachtewisseling	3
A. Vragen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de vertegenwoordigers van de CREG	7
C. Replieken van de leden	15
D. Bijkomende antwoorden van de vertegenwoordigers van de CREG	16
III. Stemming over de begroting	17
IV. Bijlagen	17

Voorgaand document:

Doc 53 **2598/ (2012/2013):**
001: Verslag.

8064

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmery, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Benoît Drèze

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné au cours de sa réunion du 14 janvier 2014 le budget et la note de politique générale de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) — l'organisme fédéral belge de régulation de l'électricité et du gaz — pour l'année 2014¹. Cet examen a eu lieu conformément à l'article 25, § 5, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

I. — PRÉSENTATION DU BUDGET ET DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DE LA CREG POUR L'ANNÉE 2014

Le budget et la note de politique générale ont été commentés au nom de la CREG par les orateurs suivants au moyen d'une présentation power point:

— *Mme Marie-Pierre Fauconnier*, présidente du comité de direction de la CREG;

— *M. Laurent Jacquet*, membre du comité de direction de la CREG et responsable de la direction du contrôle des prix et des comptes;

— *M. Koen Locquet*, membre du comité de direction de la CREG et directeur de la direction administrative;

— *M. Andreas Tirez*, membre du comité de direction de la CREG et responsable de la direction du fonctionnement technique du marché de l'électricité et du gaz.

Le budget et la présentation power point sont repris intégralement dans l'annexe au présent rapport.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

Mme Rita De Bont (VB) souligne l'importance de la problématique de l'énergie et insiste sur le rôle joué par la CREG dans un contexte de restrictions budgétaires. Le budget présenté par cet organisme semble plutôt équilibré, malgré les économies nécessaires.

L'intervenante se dit néanmoins préoccupée par les économies prévues au niveau des formations et séminaires. En effet, de nouveaux recrutements vont avoir lieu. Il conviendra d'offrir une formation de très

¹ CREG, "Note de politique générale pour l'année 2014 (Z)131024-CDC-1293" Bruxelles, 2013.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de begroting en het beleidsplan voor het jaar 2014 van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG), dit is de Belgische federale regulator voor elektriciteit en gas besproken tijdens haar vergadering van 14 januari 2014.¹ Die bespreking gebeurde overeenkomstig artikel 25, § 5, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

I. — VOORSTELLING VAN DE BEGROTING EN HET BELEIDSPLAN VOOR HET JAAR 2014 VAN DE CREG

De begroting en het beleidsplan werden toegelicht aan de hand van een tekstprojectie door de volgende sprekers namens de CREG:

— *mevrouw Marie-Pierre Fauconnier*, voorzitter van het directiecomité van de CREG;

— *de heer Laurent Jacquet*, lid van het directiecomité van de CREG en verantwoordelijk voor de directie voor de controle op de prijzen en de rekeningen;

— *de heer Koen Locquet*, lid van het directiecomité van de CREG en directeur van de administratieve directie;

— *de heer Andreas Tirez*, lid van het directiecomité van de CREG en verantwoordelijk voor de directie voor de technische werking van de elektriciteits- en de gasmarkt.

De begroting en de tekstprojectie worden integraal opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Rita De Bont (VB) wijst op het belang van het energievraagstuk en de rol van de CREG in een context van budgettaire beperkingen. De door deze instelling voorgestelde begroting lijkt redelijk evenwichtig, ondanks de noodzakelijke besparingen.

Toch zegt het lid verontrust te zijn door de besparingen op het gebied van opleidingen en seminars, aangezien er nieuwe personeelsleden worden aangevraagd en zij een zeer degelijke opleiding dienen te

¹ CREG, "Het beleidsplan van de CREG voor het jaar 2014 (Z)131024-CDC-1293", Brussel, 2013.

bonne qualité à ces nouveaux membres du personnel. L'intervenante est toutefois partiellement rassurée par la coopération développée au niveau européen.

Les économies en matière de contentieux juridiques sont également une source d'inquiétude. Il est à espérer que la CREG ne fera pas preuve d'une prudence excessive. Certains acteurs du secteur privé auront en effet vite tendance à s'adresser à la justice en raison des implications financières et la législation n'est pas toujours claire ni transparente. L'intervenante lance un appel à la CREG pour qu'elle intervienne, le cas échéant, avec la détermination nécessaire.

*
* *

Mme Laurence Meire (PS) demande à la présidente du comité de direction de la CREG de préciser quel est l'objectif de la bourse de l'électricité qu'elle a décrite. En ce qui concerne la collaboration structurelle avec l'Autorité des Services et Marchés Financiers (ci-après dénommée FSMA) qui sera fixée par voie d'arrêté royal, l'intervenante demande quel sera le rôle de la CREG à cet égard et quels sont les avantages qui y sont éventuellement liés. Elle demande enfin quel est le plus grand défi que doit relever la CREG?

*
* *

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) estime que les choix budgétaires sont suffisamment motivés. Ceci dit, la note de politique générale soulève un certain nombre de questions, comme à la page 9, où, à première vue, la CREG demande des moyens supplémentaires.² La CREG est restée discrète sur cette question lors de l'exposé, alors que la formulation est tout de même assez explicite. La CREG peut-elle fournir plus d'explications sur ce point? De quelles missions s'agit-il, et qu'est-ce qui est en danger?

La régionalisation des tarifs inquiète les régulateurs et les acteurs de marché à l'échelon régional. Y a-t-il une concertation à ce sujet, et quelle attention prête-t-on à cette question?

La mobilité des consommateurs sur le marché de l'énergie peut être maintenue ou renforcée si la CREG et les régulateurs régionaux améliorent leur collaboration. Le consommateur n'a en effet que faire d'informations éparses diffusées par plusieurs organismes qui se ressemblent. L'intervenant plaide donc pour des synergies.

² Cf. *supra*, note de bas de page n° 1.

krijgen. Anderzijds zorgt de Europese samenwerking voor een gedeeltelijke geruststelling.

Ook de besparingen inzake juridische geschillen wekken bezorgdheid. Hopelijk wordt de CREG niet overdreven voorzichtig. Sommige actoren uit de privésector zullen immers geneigd zijn om snel naar de rechter te stappen wegens de financiële implicaties en de wetgeving is niet altijd even transparant of duidelijk. De spreekster roept de CREG op om desgewenst met de nodige vastberadenheid op te treden.

*
* *

Mevrouw Laurence Meire (PS) verzoekt de voorzitter van het directiecomité van de CREG het doel van de door haar beschreven elektriciteitsbeurs nader toe te lichten. Wat de structurele samenwerking met de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (hierna: FSMA) betreft die bij koninklijk besluit zal worden bepaald, vraagt spreekster naar de rol van de CREG in dat verband en de voordelen die hiermee eventueel gepaard gaan. Wat is, tot slot, de grootste uitdaging waar de CREG voor staat?

*
* *

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) acht de budgettaire keuzes voldoende gemotiveerd. Wel roept de beleidsnota een aantal vragen op, zoals op bladzijde 9, waar zo te zien voor bijkomende middelen wordt gepleit.² Tijdens de uiteenzetting heeft de CREG zich hieromtrent op de vlakte gehouden, terwijl de bewoordingen toch vrij expliciet zijn. Kan de CREG meer uitleg verschaffen? Over welke opdrachten gaat het en wat komt er in gevaar?

De regionalisering van de tarieven roept angst op bij de regionale regulatoren en marktspelers. Wordt er enig overleg gepleegd en hoeveel aandacht krijgt deze kwestie?

De mobiliteit van consumenten op de energiemarkt kan worden gehandhaafd of verbeterd, indien de CREG en de regionale regulatoren beter samenwerken. De consument heeft immers geen boodschap aan verspreide informatie die verschillende op elkaar lijkende instellingen aanbieden. De spreker pleit daarom voor synergie.

² *Supra*, voetnoot 1.

Le pouvoir du régulateur de délivrer des autorisations de production de nouvelles capacités a été transféré à l'administration. Il s'agit d'un choix étonnant, dès lors qu'il va à l'encontre de la tendance actuelle. Comment le régulateur apprécie-t-il cette évolution?

La transposition du "troisième paquet énergie"³ a eu des suites juridiques. Où en est-on dans ce dossier? La nouvelle équipe dirigeante de la CREG a-t-elle encore quelques soucis sur ce plan?

Quelle réforme est-elle prévue au niveau du conseil général?

Quel est le calendrier de publication du rapport qui doit être rédigé dans le cadre du mécanisme dit du filet de sécurité? L'intervenant évoque à ce propos la problématique des contrôles *a priori* et *a posteriori*.

Il trouve par ailleurs assez étonnant que la CREG ne se soit pas prononcée à propos de la convention relative au réacteur nucléaire de Tihange 1. Le procédé de la convention, que le membre réproouve par ailleurs, semble en effet pour le moins contraire à des points de vue défendus précédemment par le régulateur. L'État belge a un contrat *sui generis* avec une entreprise énergétique, et la CREG se limite à faire une remarque à propos du temps nécessaire pour en vérifier les tenants et aboutissants, ce qui est plutôt maigre. Il s'agit tout de même, en fin de compte, d'un choix fondamental. Des explications complémentaires seraient donc les bienvenues. S'agirait-il du nouveau profil de la CREG? Ce thème ne constitue-t-il pas un défi par excellence pour le régulateur?

L'intervenant souhaite davantage d'assertivité de la part de la CREG, et accepte la main tendue en vue de collaborer à l'élaboration d'un plan stratégique.

*
* *

M. Bruno Tuybens (*sp.a*) se dit frappé par l'économie générée par une collaboration à l'échelon européen en matière de formations, ce qui permet dans la foulée de limiter les dépenses juridiques. Il est important que la CREG s'insère dans un contexte supranational et qu'elle puisse tirer les leçons d'expériences menées ailleurs.

L'intervenant se réjouit de l'évolution actuelle et invite l'institution à poursuivre dans cette voie.

³ Cf. *infra*, note de bas de page n° 4.

De bevoegdheid om vergunningen inzake productie van nieuwe capaciteit af te leveren is verschoven van de regulator naar de administratie. Deze keuze is opmerkelijk, omdat die tegen de huidige tendens indruist. Hoe kijkt de regulator naar deze evolutie?

De omzetting van "het derde energiepakket"³ heeft een juridisch staartje gekregen. Wat is de stand van zaken? Zit de nieuwe bestuursploeg van de CREG nog met bepaalde bekommelingen op dat vlak?

Welke hervorming van de algemene raad wordt er gepland?

Wat is het tijdsschema voor het verslag dat in het kader van het vangnetmechanisme moet worden opgesteld? De spreker verwijst naar de problematiek rond controles vooraf en achteraf.

Voorts is vrij verwonderlijk dat de CREG zich niet heeft uitgesproken in verband met de conventie betreffende de kernreactor van Tihange 1. De methode van de conventie, die het lid overigens afkeurt, staat nogal haaks met eerdere standpunten van de regulator. De Belgische Staat heeft een *sui generis* overeenkomst met een energiebedrijf, en de CREG beperkt zich tot een opmerking over de tijd die nodig is om een en ander te controleren, wat wel mager te noemen is. Uiteindelijk gaat het om een fundamentele keuze, dus bijkomende commentaar is welkom. Zou het een nieuwe huisstijl betreffen? Is dit thema geen uitdaging bij uitstek voor de regulator?

De spreker verlangt meer assertiviteit vanwege de CREG, en aanvaardt de uitgestoken hand om samen te werken aan een strategisch plan.

*
* *

De heer Bruno Tuybens (*sp.a*) zegt getroffen te zijn door het kostenbesparend effect van samenwerking op Europees vlak inzake opleidingen, waardoor ook de juridische uitgaven ingeperkt kunnen worden. Het is niet onbelangrijk dat de CREG zich in een supranationale context inpast en wat van de ervaringen elders kan opsteken.

De spreker juicht de huidige evolutie toe en nodigt de instelling uit tot het vervolgen van de ingeslagen weg.

³ *Infra*, voetnoot 4.

Le dialogue avec les parties intéressées (“*stakeholders*”) fait l’objet d’un investissement important, qui entraîne une augmentation des dépenses. De quelle manière cela se fera-t-il pratiquement? Le conseil général va-t-il se réunir périodiquement ou seulement lorsque le dialogue entre parties intéressées est nécessaire? Qu’en est-il de la transparence? Un dialogue individuel avec les parties intéressées est-il également prévu? L’évolution est positive, mais la CREG doit donner plus d’informations.

*
* *

M. Frank Wilrycx (Open Vld) renvoie à la partie de l’analyse de la CREG qui porte sur la bourse de l’électricité. Pourrait-on avoir un complément d’informations à ce propos?

En ce qui concerne le contrôle des prix du gaz et de l’électricité, l’intervenant indique que ceux-ci sont actuellement gelés et que les gestionnaires de réseau éprouvent de plus en plus de difficultés. Ils doivent contracter des prêts pour payer les certificats verts, afin de remplir leurs obligations de service public. La CREG voit-elle une possibilité pour répondre à la demande des gestionnaires de réseau ou laisse-t-elle aux seuls régulateurs régionaux le soin de régler ce problème?

*
* *

Mme Cathy Coudyser (N-VA) fait observer que la CREG nourrit de grandes ambitions et que celle-ci se rend compte qu’en sa qualité de gendarme, elle a de nombreux défis à relever. L’intervenante souligne à cet égard l’importance particulière de disposer d’un gendarme de la concurrence indépendant. Le plan politique solide est bien motivé et la volonté de la CREG de toujours fournir des explications est appréciée.

En ce qui concerne le budget, le gouvernement opte une nouvelle fois pour un gel des dépenses, alors que la CREG se voit confier de nouvelles missions. Dans ces conditions, il devient difficile de prendre le rôle de gendarme indépendant au sérieux. La CREG avoue d’ailleurs elle-même craindre de ne pas pouvoir s’acquitter de toutes ses tâches.

Quels sont les principaux inconvénients auxquels la CREG a été confrontée en 2013 à la suite du gel du budget précédent? S’attend-elle à des problèmes supplémentaires en 2014? Quelles seront les priorités de la CREG, si elle ne parvient pas à mener à bien toutes ses missions et qu’elle est amenée à opérer des choix?

De dialoog met de belanghebbenden (“*stakeholders*”) maakt het voorwerp uit van een sterke investering, waarbij de uitgaven toenemen. Op welke wijze zal dat praktisch in zijn werk gaan? Gaat de algemene raad periodiek samenkomen, of slechts wanneer de dialoog tussen belanghebbenden noodzakelijk is? Hoe zit het met de transparantie? Zal er ook individueel met de belanghebbenden worden gesproken? De evolutie is positief, maar de CREG moet meer informatie geven.

*
* *

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) verwijst naar het onderdeel van de analyse van de CREG dat betrekking heeft op de elektriciteitsbeurs. Kan dit nader worden toegelicht?

Wat de controle van de prijzen voor gas en elektriciteit betreft, zegt de spreker dat die momenteel bevroren zijn en dat de netbeheerders het steeds moeilijker hebben. Ze moeten leningen aangaan om de groenestroomcertificaten te betalen, teneinde hun openbare dienstverplichtingen na te komen. Ziet de CREG een mogelijkheid om aan de vraag van de netbeheerders tegemoet te komen, of laat zij dat probleem volledig aan de regionale regulators over?

*
* *

Mevrouw Cathy Coudyser (N-VA) merkt op dat de CREG hoge ambities koestert en als waakhond beseft voor menige uitdaging te staan. Ze onderstreept daarbij het bijzondere belang van een onafhankelijke concurrentiewaakhond. Het sterke beleidsplan is goed gemotiveerd en de bereidheid van de CREG om steeds toelichting te geven wordt gewaardeerd.

Wat de begroting betreft, opteert de regering opnieuw voor een bevrozing van de uitgaven, terwijl de CREG nieuwe opdrachten toevertrouwd krijgt. In die omstandigheden wordt het moeilijk om de rol van onafhankelijke waakhond *au sérieux* te nemen. De CREG zelf deelt trouwens mee te vrezen dat zij zich niet van al haar taken zal kunnen kwijten.

Wat zijn de grootste nadelen, die de CREG in 2013 ten gevolge van de vorige bevroren begroting heeft ervaren? Verwacht zij in 2014 bijkomende problemen? Waaraan zal de CREG voorrang verlenen, als de opdrachten niet allemaal kunnen worden uitgevoerd en zij keuzes moet doen?

B. Réponses des représentants de la CREG

M. Koen Locquet explique que les économies dans le domaine des formations sont basées sur une analyse et un contrôle de ce qui est déjà disponible et de ce qui a déjà été fait par le passé. À l'avenir aussi, on continuera à assurer un suivi des besoins afin de pouvoir organiser des formations plus ciblées. Les connaissances et compétences pratiques actuelles offrent également des possibilités en interne. Les collègues peuvent désormais davantage et mieux partager leurs connaissances entre eux. D'une part, les formations sont une nécessité, et l'orateur pense qu'elles seront dispensées de manière plus ciblée. D'autre part, la CREG souhaite aussi mettre un accent particulier sur la coopération européenne renforcée ces dernières années au sein du CEER (*Council of European Energy Regulators*, à savoir le Conseil des régulateurs de l'énergie européens) ou de l'ACER (*Agency for the Cooperation of Energy Regulators*, une agence européenne décentralisée en charge de la coopération entre les régulateurs de l'énergie). La coopération avec le personnel d'autres régulateurs, qui est d'un niveau technique raisonnable, constitue une excellente formation qu'il n'y a pas lieu de payer.

La CREG construit actuellement un centre de formation avec d'autres régulateurs et la *Florence School of Regulation*, qui est financée en partie par le CEER. On espère que les connaissances pourront y être partagées.

Trois types de formation seront prévus:

1. une formation de base pour les nouveaux venus ou les membres du personnel qui travaillent depuis déjà plusieurs années, mais qui n'ont pas ou que peu traité des dossiers européens;

2. une formation spécifique, qui se focalisera sur certains sujets spécifiques (cf. "REMIT", *monitoring*, *benchmarking*);

3. des formations "*high level*" destinées aux gestionnaires au sein des régulateurs afin de les familiariser aux institutions européennes.

Mme Marie-Pierre Fauconnier explique que la CREG témoigne d'une prudence exceptionnelle en ce qui concerne les recours. Les moyens nécessaires et suffisants seront affectés au paiement des honoraires des avocats qui estent en justice. Récemment les procès concernaient essentiellement des contestations en matière de tarifs de distribution, matière qui deviendra

B. Antwoorden van de vertegenwoordigers van de CREG

De heer Koen Locquet, legt uit dat de besparingen op het gebied van de opleidingen vertrekken vanuit een doorlichting en een controle van hetgeen reeds voorhanden is en reeds in het verleden heeft plaatsgevonden. Ook in de toekomst zal verder worden opgevolgd wat de noden zijn om gerichter opleidingen te kunnen laten verstrekken. Op grond van de aanwezige kennis en de praktische vaardigheden bestaan er intern eveneens mogelijkheden. Collega's kunnen onderling meer en beter kennis met elkaar gaan delen. Enerzijds zijn opleidingen een noodzakelijkheid en spreker denkt dat zij gerichter zullen worden verstrekt. Anderzijds wenst de CREG ook bijzondere nadruk te leggen op de Europese samenwerking, die de jongste jaren werd versterkt binnen CEER (*Council of European Energy Regulators*, dit is de Raad van de Europese Energiereguleerders), of ACER (*Agency for the Cooperation of Energy Regulators*, dit is een gedecentraliseerd Europees agentschap voor de samenwerking tussen energiereguleerders). De samenwerking met het personeel van andere regulatoren, dat van een redelijk technisch niveau is, biedt een uitstekende opleiding waarvoor niet moet worden betaald.

Op dit ogenblik bouwt de CREG met andere regulatoren en de *Florence School of Regulation*, dat gedeeltelijk door CEER wordt gefinancierd, een opleidingscentrum uit. Gehoopt wordt dat de kennis zal kunnen worden gedeeld.

Er zal in drie soorten van opleidingen worden voorzien:

1. een basisopleiding voor nieuwelingen, of personeelsleden die reeds verscheidene jaren werkzaam zijn en niet of nauwelijks Europese dossiers hebben behandeld;

2. een specifieke opleiding, die zich op bepaalde specifieke onderwerpen toespitst (cf. "REMIT", *monitoring*, *benchmarking*);

3. "*high level*" opleidingen, gericht op de leidinggevenden binnen regulatoren om hen wegwijs te maken binnen de Europese instellingen.

Mevrouw Marie-Pierre Fauconnier licht toe dat de CREG een buitengewone voorzichtigheid aan de dag legt, wat het aantekenen van beroep betreft. De nodige en voldoende middelen zullen worden besteed aan de betaling van honoraria aan advocaten die in rechte optreden. In het recente verleden hielden de rechtszaken grotendeels verband met betwistingen

régionale à partir du 1^{er} juillet 2014. Une baisse des dépenses en cette matière est donc prévisible, dès lors que les procédures seront probablement moins nombreuses. Pour l'heure, cinq actions sont pendantes devant divers tribunaux civils. S'il s'avérait que les moyens accordés sont insuffisants, pour autant que le comité de direction le décide, la CREG pourrait, dans le respect des marges budgétaires, réaffecter les moyens.

Un autre point concerne les produits énergétiques. Ils sont de plus en plus traités comme produits dérivés, à l'instar des contrats à terme dans le monde financier et des options des banques. L'intervenante attire l'attention sur l'abstraction croissante de ces dérivés, qui sont dissociés du marché physique et commencent en quelque sorte à mener leur propre vie, en ce qui concerne du moins le marché de gros, non le marché résidentiel. Il ne fait aucun doute que la CREG associera de plus en plus la FSMA à ces activités. Le fondement de droit européen est fourni par "REMIT", c'est-à-dire le Règlement (UE) n° 1227/2011 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 concernant l'intégrité et la transparence du marché de gros de l'énergie, mais aussi par "EMIR", c'est-à-dire le Règlement (UE) n° 648/2012 du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2012 sur les produits dérivés de gré à gré, les contreparties centrales et les référentiels centraux. La collaboration entre les deux instances fédérales précitées fera apparaître toute leur complémentarité. Il y a lieu d'éviter la concurrence entre la CREG et la FSMA. La collaboration avec l'Autorité belge de la concurrence est encore plus poussée, dès lors qu'elle est prévue par un arrêté royal. Cette collaboration résulte du fait que l'Autorité belge de la concurrence est l'instance de recours pour les décisions prises par la CREG. En cas de manipulation du marché, la CREG peut également transmettre des dossiers à l'Autorité belge de la concurrence. Le traitement de sujets sensibles, impliquant des montants astronomiques et des informations confidentielles, requiert l'adoption d'un arrêté royal afin que le rôle des deux institutions soit défini.

Pour la CREG, le principal défi consiste à évoluer d'une culture conflictuelle à un modèle basé sur le dialogue, sans mettre en péril l'indépendance du régulateur.

En ce qui concerne la régionalisation des tarifs de distribution, qui prend cours au 1^{er} juillet 2014, l'oratrice attire l'attention sur les travaux du Forum des régulateurs belges du gaz et d'électricité (FORBEG), qui organise une réunion tous les deux mois afin que les quatre régulateurs du pays puissent se concerter. Dès l'entrée en fonction du nouveau comité de direction,

inzake distributietarieven, wat met 1 juli 2014 een gewestelijke aangelegenheid wordt. Hierdoor kan men een vermindering van de uitgaven op dat vlak verwachten, want vermoedelijk zullen minder procedures worden gevoerd. Op dit ogenblik zijn vijf vorderingen voor diverse burgerlijke rechtbanken aanhangig. Mocht het blijken dat de toegewezen middelen niet toereiken, kan de CREG, mits het directiecomité dit beslist, binnen de krijtlijnen van de begroting tot een herverdeling van de middelen overgaan.

Een ander punt slaat op de energieproducten. Zij worden steeds vaker als afgeleide producten behandeld, naar het voorbeeld van termijncontracten in de financiële wereld en opties van de banken. De spreker wijst op de groeiende abstrahering van deze derivaten, die van de fysieke markt worden losgekoppeld en als het ware een zelfstandig leven beginnen te leiden, ten minste wat de grossiersmarkt betreft, niet de residentiële. De CREG zal de FSMA ongetwijfeld in toenemende mate in haar werkzaamheden betrekken. De Europeesrechtelijke basis wordt door "REMIT" geboden, dit is verordening (EU) nr. 1227/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie, maar ook "EMIR", dit is verordening (EU) nr. 648/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende otc-derivaten, centrale tegenpartijen en transactieregisters. Uit de samenwerking tussen beide voornoemde federale overheidsinstanties zal blijken hoezeer zij elkaar aanvullen. Concurrentie tussen de CREG en de FSMA moet worden vermeden. De samenwerking met de Belgische Mededingingsautoriteit gaat nog een stapje verder, omdat die bij koninklijk besluit wordt bepaald. Deze samenwerking vloeit voort uit het feit dat Belgische Mededingingsautoriteit als beroepsinstantie optreedt bij beslissingen van de CREG. Bij manipulatie van de markt kan de CREG ook dossiers doorspelen aan de Belgische Mededingingsautoriteit. Voor de behandeling van gevoelige onderwerpen, waar kolossale bedragen en vertrouwelijke informatie aan te pas komen, is een koninklijk besluit noodzakelijk, zodat de rol van beide instellingen wordt afgebakend.

De belangrijkste uitdaging voor de CREG is om te evolueren van een conflictbeleid naar een dialoogbeleid zonder haar onafhankelijkheid in het gedrang te brengen.

In verband met de regionalisering van de distributietarieven, die met 1 juli 2014 ingaat, wijst spreker op de werkzaamheden van het Forum van Belgische regulatoren voor gas en elektriciteit (FORBEG), dat om de twee maanden een vergadering beleggt, zodat de vier regulatoren van het land overleg kunnen plegen. Van bij het aantreden van het nieuwe directiecomité heeft

la CREG a clairement signifié aux autres régulateurs qu'elle se tenait à leur disposition. S'ils ont des questions, la CREG formulera systématiquement une réponse individuelle. La GREG leur a demandé s'ils souhaitaient se réunir pour examiner des questions de méthodologie et partager les connaissances techniques de la CREG. La réponse des trois régulateurs régionaux était extrêmement claire: ils ne souhaitent pas se réunir à quatre. En ce qui concerne la régionalisation des tarifs de distribution, ils souhaitent s'en tenir exclusivement à des discussions bilatérales.

La Région wallonne a ainsi adopté un décret désignant la Commission wallonne pour l'Énergie (CWaPE) comme commission compétente en matière de régulation tarifaire. La méthodologie fédérale existante a été reprise dans le droit wallon, moyennant certains ajustements, pour une période de transition de deux ans. L'oratrice s'est engagée à rester à l'entière disposition de la CWaPE pour fournir de l'aide en la matière.

La Région bruxelloise a posé relativement peu de questions. Elle prépare un projet d'ordonnance reprenant la méthodologie fédérale légèrement modifiée. Un tarif progressif entrerait en vigueur en 2017. D'ici-là, la CREG se tient également à la disposition du régulateur bruxellois de l'énergie (Brugel).

La Région flamande, en revanche, n'a pas pris d'initiative décrétole, mais la CREG se tient tout autant à la disposition du Régulateur flamand des marchés du gaz et de l'électricité (ci-après le VREG). L'intervenante indique que le VREG a effectivement entamé des consultations sur une méthodologie tarifaire, calquée sur les pratiques néerlandaises. La CREG n'est pas en mesure d'assister la VREG, étant donné qu'elle ne connaît pas le modèle néerlandais.

L'intervenante répète avec insistance que la CREG se tient à la disposition des régulateurs régionaux. La volonté d'aider est telle que la CREG est allée jusqu'à proposer de rédiger les textes pouvant être coulés ensuite en un projet de décret ou d'ordonnance. La CREG propose ses services, elle ne peut rien faire de plus. Il appartient maintenant aux régulateurs régionaux de faire un pas dans la direction de la CREG.

En ce qui concerne les compétences concurrentes, le FORBEG est l'endroit approprié pour examiner cette matière. L'objectif est de développer une synergie en matière d'énergie, tout comme en matière de flexibilité, c'est-à-dire des mesures qui peuvent être prises pour améliorer la flexibilité des réseaux autant que faire se

de la CREG à la disposition des autres régulateurs. S'ils ont des questions, la CREG formulera systématiquement une réponse individuelle. La GREG leur a demandé s'ils souhaitaient se réunir pour examiner des questions de méthodologie et partager les connaissances techniques de la CREG. La réponse des trois régulateurs régionaux était extrêmement claire: ils ne souhaitent pas se réunir à quatre. En ce qui concerne la régionalisation des tarifs de distribution, ils souhaitent s'en tenir exclusivement à des discussions bilatérales.

Zo heeft het Waalse Gewest een decreet aangenomen waarin de Waalse Commissie voor Energie (*Commission wallonne pour l'Énergie*, hierna: CWaPE) wordt aangewezen als de voor tariefregulering bevoegde commissie. De bestaande federale methodologie werd, weliswaar met enkele aanpassingen, voor een overgangperiode van twee jaar in het Waalse recht overgenomen. De spreekster zegt zich tegenover de CWaPE te hebben geëngageerd om permanent te harer beschikking te staan om in dat kader hulp te verschaffen.

Vanuit het Brussels Gewest zijn bijzonder weinig vragen gekomen. Het bereidt een ontwerp van ordonnantie voor, waarin een licht gewijzigde federale methodologie wordt overgenomen. In 2017 zou een progressief tarief van kracht worden. Inmiddels staat de CREG ook ter beschikking van de Brusselse regulator voor energie (Brugel).

Het Vlaams Gewest daarentegen heeft geen decreetgevend initiatief genomen, maar de CREG staat evenzeer ter beschikking van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (hierna VREG). De spreekster geeft aan dat de VREG wel een consultatieronde is begonnen over een tariefmethodologie, dat een kopie is van Nederlandse praktijken. De CREG is niet in staat om de VREG bij te staan, aangezien de CREG het Nederlandse model niet kent.

De spreekster herhaalt met nadruk dat de CREG ter beschikking van de gewestelijke regulatoren staat. De hulpbereidheid gaat zelfs zo ver dat de CREG heeft voorgesteld om teksten uit te schrijven, die dan in een ontwerp van decreet of ordonnantie kunnen worden gegoten. De CREG biedt haar diensten aan; meer kan niet worden gedaan. Aan de regionale regulatoren nu om een stap te doen in de richting van de CREG.

Wat de concurrerende bevoegdheden betreft, is FORBEG de geschikte plaats om deze materie te onderzoeken. Bedoeling is om inzake energie synergie te ontwikkelen, zoals op het vlak van flexibiliteit, dit zijn maatregelen die getroffen kunnen worden om de netwerken zo flexibel mogelijk te maken, hetzij qua

peut, soit au niveau du transport, soit au niveau de la distribution. Ainsi, l'on peut avoir recours à des contrats interruptibles pour le transport ou la distribution, mais alors à une seule reprise. Au sein du FORBEG a été constitué un groupe de travail électricité, qui prépare un rapport sur la flexibilité à l'intention des quatre ministres chargés de l'énergie (le secrétaire d'État fédéral compétent, ainsi que les membres des trois gouvernements régionaux). La synergie au sein de ce forum permet d'adopter une position commune concernant une matière dont la compétence est partagée. C'est important pour la Belgique lorsque des discussions sont menées au niveau européen.

Un autre exemple de synergie est celui de "La charte de bonnes pratiques pour les sites Internet de comparaison des prix de l'électricité et du gaz". Quiconque signe la charte s'engage à proposer un service identique à tout consommateur, que ce dernier soit établi en Région wallonne, bruxelloise ou flamande.

En ce qui concerne la relation avec l'administration à propos de la production, l'oratrice indique que la compétence en matière de sécurité d'approvisionnement incombe au secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, qui la transmet à son tour à l'administration. Le conseil réalise des études prospectives, mais cela ne signifie pas que la CREG ne dispose pas de connaissances techniques, ou qu'elle serait incompétente. La CREG collabore en effet avec l'administration de l'énergie et exerce sa compétence de cette façon, en intervenant notamment dans le cadre de la réglementation "SOS gaz". L'administration a été désignée comme autorité responsable, mais la CREG apporte ses connaissances, notamment par le biais de ses études. La collaboration se déroule de façon complémentaire et pas du tout dans un esprit de compétition.

En ce qui concerne le "troisième paquet énergie"⁴, la Cour constitutionnelle a rendu un arrêt qui met surtout

transport, hetzij qua distributie. Zo kan van onderbreekbare contracten gebruik worden gemaakt bij vervoer of bij distributie, maar dan ook slechts eenmaal. Binnen FORBEG bestaat er een werkgroep elektriciteit, die voor de vier energieministers (de bevoegde federale staatssecretaris en drie gewestelijke regeringsleden) een verslag over de flexibiliteit voorbereidt. De synergie binnen dat forum maakt het mogelijk om een gezamenlijk standpunt in te nemen met betrekking tot een materie waarvan de bevoegdheid verdeeld is. Dit is voor België belangrijk wanneer discussies op Europees niveau worden gevoerd.

Een ander voorbeeld van synergie is "het charter voor goede praktijken voor prijsvergelijkingswebsites voor elektriciteit en gas". Wie dit charter ondertekent, verbindt zich ertoe eenzelfde dienst aan te bieden aan iedere verbruiker, ongeacht of die in het Waalse, Brusselse of Vlaamse Gewest gevestigd is.

Over de relatie met de administratie inzake productie, geeft de spreekster aan dat de bevoegdheid inzake bevoorradingszekerheid bij staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit ligt, die ze op zijn beurt aan de administratie overdraagt. Het bestuur voert toekomstgerichte studies uit, maar dat betekent niet dat de CREG geen technische kennis bezit, of onbevoegd zou zijn. De CREG werkt immers samen met de administratie voor energie en oefent op deze wijze haar bevoegdheid uit, ook inzake de regelgeving "SOS gas". De administratie werd aangewezen als verantwoordelijke overheid, maar ook de CREG levert een bijdrage via haar kennis, onder meer door haar studies. De samenwerking gebeurt complementair en helemaal niet in een geest van wedijver.

Met betrekking tot het "derde energiepakket"⁴ heeft het Grondwettelijk Hof een arrest geveld, waarbij vooral

⁴ Le "troisième paquet énergie" se compose d'un certain nombre de directives et de règlements:
— la directive 2009/72/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et abrogeant la directive 2003/54/CE;
— la directive 2009/73/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la directive 2003/55/CE;
— le règlement (CE) n° 713/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 instituant une Agence de coopération des régulateurs de l'énergie;
— le règlement (CE) n° 714/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 sur les conditions d'accès au réseau pour les échanges transfrontaliers d'électricité et abrogeant le règlement (CE) n° 1228/2003;
— le règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement (CE) n° 1775/2005.

⁴ Het "derde energiepakket" bestaat uit een aantal richtlijnen en verordeningen:
— de Richtlijn 2009/72/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot intrekking van Richtlijn 2003/54/EG;
— de Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG;
— de verordening (EG) nr. 713/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot oprichting van een Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators;
— de verordening (EG) nr. 714/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang tot het net voor grensoverschrijdende handel in elektriciteit en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1228/2003;
— de verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005.

deux éléments en lumière.⁵ L'oratrice explique que la Cour annule cinq phrases relatives au conseil général existant au sein de la CREG, ce qui est assez singulier dès lors que la partie de la disposition concernant la composition de ce conseil et son rôle est laissée en l'état.⁶ La phrase mentionnant que le conseil général dispose d'un budget, est par contre bien annulée.

La CREG a proposé au secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité de rétablir par la loi le Conseil général, à condition d'en changer le nom et de ne plus l'abriter comme organe au sein de la CREG. En effet, la Cour constitutionnelle a estimé que s'il en était autrement, l'indépendance de la CREG serait compromise. La CREG propose la dénomination "*Conseil consultatif de l'Électricité et du Gaz*" pour le défunt Conseil général, supprimant ainsi tout lien structurel entre ce conseil et la CREG. La CREG tient toutefois à ce que la composition du Conseil reste inchangée. Les principales parties prenantes seront ainsi réunies. Une formulation a été trouvée pour le budget; les députés auront l'occasion d'en prendre connaissance, étant donné qu'elle sera reprise dans un projet de loi portant des dispositions diverses. La disposition en projet implique que le budget est fixé par la CREG, mais le Conseil consultatif en dispose en toute liberté. Concrètement, la CREG octroie 200 000 euros au Conseil consultatif, et celui-ci est libre d'en faire ce qu'il souhaite. Des ressources sont nécessaires pour mener des études en toute indépendance, sans intervention de la CREG.

Un autre aspect de l'arrêt concerne les réseaux fermés industriels (raccordement du gaz à la distribution). Une nouvelle législation est nécessaire par suite de l'annulation.

twee elementen worden belicht.⁵ De spreker legt uit dat de rechtbank vijf zinnen vernietigt, met betrekking tot de bestaande algemene raad binnen de CREG, wat vrij eigenaardig is aangezien het deel van de bepaling met betrekking tot de samenstelling van die raad en inzake haar rol overeind blijft.⁶ De zin waarin wordt vermeldt dat de algemene raad over een begroting beschikt, wordt daarentegen wel vernietigd.

De CREG heeft staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit voorgesteld om de algemene raad opnieuw bij wet in te voeren, mits de naam ervan te wijzigen en die raad niet meer als orgaan binnen de CREG onder te brengen. Het Grondwettelijk Hof heeft immers geoordeeld dat anders de onafhankelijkheid van de CREG in het gedrang komt. De CREG oppert "*Adviesraad voor Elektriciteit en Gas*" als benaming voor de ter ziele gegane algemene raad, waarbij deze raad weliswaar geen structurele band meer zou hebben met de CREG, maar waarbij de CREG verkiest dat de samenstelling van deze Raad behouden zou blijven. Op deze wijze worden de belangrijkste belanghebbenden verenigd. Voor de begroting werd een formulering gevonden, waarvan de Kamerleden de gelegenheid zullen hebben om er kennis van te nemen, aangezien ze zal worden opgenomen in een wetsontwerp diverse bepalingen. De ontworpen bepaling houdt in dat de begroting door de CREG wordt opgesteld, maar de Raad er in alle vrijheid over beschikt. Concreet kent de CREG deze consultatieve raad 200 000 euro toe, en de Raad is vrij om ermee te doen wat hij wenst. Deze middelen zijn nodig teneinde studies in alle onafhankelijkheid uit te voeren, zonder tussenkomst van de CREG.

Een ander aspect van het arrest betreft de gesloten industriële netten (aansluiting van gas op de distributie). Door de vernietiging is nieuwe wetgeving vereist.

⁵ C.C., 7 août 2013, n° 117/2013. Cet arrêt porte sur un recours en annulation partielle de la loi du 8 janvier 2012 "portant modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations", introduit par la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG).

⁶ L'article 24, § 3, de la loi sur l'électricité contestée dispose: "Le conseil général est composé de représentants du gouvernement fédéral, des organisations représentatives des travailleurs, des employeurs, des classes moyennes et des associations environnementales, et des producteurs, du gestionnaire du réseau, des gestionnaires des réseaux de distribution, des intermédiaires, des fournisseurs et des consommateurs. Les gouvernements de région seront invités à déléguer des représentants. (...)".

⁵ GwH 7 augustus 2013, nr. 117/2013. Dit arrest is er gekomen na een beroep tot gedeeltelijke vernietiging van de wet van 8 januari 2012 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, ingesteld door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG).

⁶ Artikel 24, § 3, van de bestreden Elektriciteitswet bepaalt: "De algemene raad algemene raad is samengesteld uit vertegenwoordigers van de federale regering, van werknemers-, werkgevers-, middenstandsorganisaties en milieuverenigingen, en van producenten, van de netbeheerder, distributienetbeheerders, tussenpersonen, leveranciers en verbruikers. De gewestregeringen worden uitgenodigd om vertegenwoordigers af te vaardigen. (...)".

La transposition du troisième paquet énergie fait l'objet d'un projet "EU Pilot", dans le cadre duquel la Commission européenne s'informe de la situation auprès des autorités nationales.

M. Andreas Tirez commente la création d'un monopole légal de la bourse de l'électricité Belpex, à court terme, qui dispose déjà d'une base réglementaire (cf. l'arrêté royal du 20 octobre 2005 relatif à la création et à l'organisation d'un marché belge d'échange de blocs d'énergie), et qui est donc déjà partiellement régulé. C'est ainsi que la CREG reçoit déjà nombre d'informations confidentielles pour le suivi du marché et elle émet également des avis concernant la modification du règlement du marché. Ce qui caractérise les bourses, c'est leur caractère monopolistique: s'il y a deux bourses, il n'y a qu'une demi liquidité. Une plateforme s'avère souhaitable pour stimuler la compétition. À la suite des développements complémentaires, la CREG recommande de poursuivre la régulation. Il convient donc de parvenir à un régime complètement régulé, que la CREG soutiendra au moyen d'arguments dès que l'étude en cours sera achevée.

M. Koen Locquet considère que la remarque de la CREG visant à obtenir davantage de moyens est logique, dès lors que le régulateur se voit assigner des missions supplémentaires. L'orateur cite l'exemple de REMIT, dans le cadre duquel l'ACER est entrée en conflit pendant un an avec la Commission européenne, avec l'appui de tous les régulateurs membres de l'agence, pour obtenir des moyens supplémentaires. L'ACER est parvenue à décrocher 3 millions d'euros supplémentaires pour une période de quatre ans, afin de développer le système informatique nécessaire à la mise en œuvre de REMIT et de couvrir les frais occasionnés par l'engagement de personnel supplémentaire. La Commission européenne attache dès lors une importance particulière à REMIT et exige que l'échange d'informations soit assorti de conditions de sécurité rigoureuses. L'orateur explique que le règlement doit encore s'accompagner d'actes législatifs pour exécuter le droit de l'Union européenne dans le droit juridique interne. La teneur précise des missions supplémentaires manque encore de clarté, mais la CREG en tient toutefois compte. La CREG s'est rendue en mission auprès du régulateur autrichien, qui est le plus avancé dans la mise en œuvre du règlement. Il dispose de pas moins de quinze informaticiens et bénéficie d'un budget supplémentaire de 300 000 euros par an. *Energie-Control Austria* est à la pointe dans son secteur et a considérablement impressionné la CREG. La CREG estime qu'elle se situe en milieu de classement des régulateurs européens en ce qui concerne les mesures déjà prises et pense toutefois pouvoir atteindre ses objectifs avec des moyens moindres. La pratique permettra d'établir la hauteur des moyens effectivement nécessaire.

De omzetting van het derde energiepakket maakt het voorwerp uit van een zogeheten "EU Pilot-project", in het kader waarvan de Europese Commissie bij de nationale autoriteiten naar een stand van zaken informeert.

De heer Andreas Tirez becommentarieert het scheppen van een wettelijk monopolie van de kortetermijnbeurs voor elektriciteit, de NV Belpex, die reeds over een reglementaire basis beschikt (cf. het koninklijk besluit met betrekking tot de oprichting en de organisatie van een Belgische markt voor de uitwisseling van energieblokken van 20 oktober 2005), is dus reeds gedeeltelijk gereguleerd. Zo ontvangt de CREG al veel vertrouwelijke informatie voor het opvolgen van de markt en verstrekt zij ook adviezen in verband met de wijziging van het marktreglement. Kenmerkend voor beurzen is hun monopolistische karakter. Zijn er twee beurzen, dan is er een halve liquiditeit. Om de competitie te bevorderen, is een platform wenselijk. Ten gevolge van de bijkomende ontwikkelingen raadt de CREG verdere regulering aan. Een volledig gereguleerd regime is dus raadzaam en de CREG zal dit met argumenten bepleiten, zodra de lopende studie is afgerond.

De heer Koen Locquet beschouwt de opmerking van de CREG om bijkomende middelen te verwerven als logisch, nu zij bijkomende opdrachten moet uitvoeren. De spreker verwijst naar het voorbeeld van REMIT, waarbij ACER met steun van alle regulatoren, die van het agentschap lid zijn, gedurende een jaar met de Europese Commissie in de clinch is gegaan, om bijkomende middelen te verkrijgen. ACER is erin geslaagd om voor een periode van vier jaar 3 miljoen euro extra in de wacht te slepen, teneinde het informaticasysteem met het oog op de tenuitvoerlegging van REMIT uit te werken en de meerkost te dekken die het aanwerven van extra personeelsleden veroorzaakt. De Europese Commissie hecht dan ook bijzonder veel belang aan REMIT en aan de strikte veiligheidsvoorwaarden bij de uitwisseling van informatie. De spreker verklaart dat de verordening nog gepaard dient te gaan met wetgevende akten in de interne rechtsorde om het Unierecht ten uitvoer te brengen. De precieze impact van de bijkomende opdrachten is nog niet duidelijk, maar de CREG houdt er desalniettemin rekening mee. De CREG was op zending bij de Oostenrijkse regulator, die het verst gevorderd is wat de tenuitvoerlegging van de verordening betreft. Deze beschikt over maar liefst vijftien informatici en geniet een bijkomend budget van 300 000 euro per jaar. *Energie-Control Austria* staat aan de top, zodat de CREG behoorlijk onder de indruk was. De CREG schat haar plaats ergens in het midden van de rangschikking der Europese regulatoren inzake reeds getroffen maatregelen en denkt met minder middelen toch de doelstellingen te kunnen bereiken. De praktijk zal uitwijzen hoeveel geld werkelijk vereist is.

M. Laurent Jacquet évoque le mécanisme du filet de sécurité, qui permet à la CREG de vérifier si les formules tarifaires des fournisseurs de gaz et d'électricité sont conformes au droit. Depuis la mise en place de ce mécanisme, les formules tarifaires n'ont fait l'objet d'aucune critique, ce qui prouve que le système, qui restera d'application jusqu'au 31 décembre 2014, fonctionne relativement bien. En collaboration avec la Banque nationale de Belgique, la CREG doit, pour le 30 juin 2014, publier un rapport sur lequel le gouvernement pourra se prononcer. Ce délai limité était notamment une exigence de la Commission européenne, car il s'agit d'une matière relative à la libéralisation du marché. Officieusement, la CREG indique d'ores et déjà que le mécanisme du filet de sécurité donne satisfaction, dès lors que les fournisseurs se font concurrence et que les possibilités d'indexation (souvent en prenant en compte des produits qui n'ont aucun lien avec les produits ou services fournis) sont moins larges que précédemment. L'orateur illustre son propos par un graphique montrant l'évolution des prix du gaz (cf. annexes): les prix sont initialement élevés, mais ils baissent après la demande du gouvernement à l'égard des fournisseurs, de réduire à partir du 1^{er} janvier 2013 les prix les plus élevés en faveur des clients passifs. Le 1^{er} avril de la même année est un autre temps fort avec l'"arrêté royal sur les paramètres d'indexation" qui encadre l'indexation. Bref, la composante électricité de la facture a baissé de 25 %, la composante gaz de 15 %. Grâce aux mesures prises, la Belgique est passée en dessous de la moyenne des prix des pays voisins, alors que la situation de départ n'était pas favorable. L'évolution est donc positive dans les domaines du gaz et de l'électricité.

En ce qui concerne la remarque relative à Tihange 1, il convient de tenir compte du fait que le nouveau comité de direction n'est installé que depuis le 2 septembre 2013, donc à la fin des discussions gouvernementales concernant la centrale nucléaire. La demande d'avis du comité restreint, qui était limitée à deux aspects (la mission de contrôle de la CREG par rapport aux coûts qu'entraînerait une prolongation de la durée d'utilisation de Tihange 1, et par rapport aux recettes) a débouché sur une réponse positive quant à la faisabilité.⁷

Sous réserve de deux petites observations, la CREG a répondu positivement à la question portant sur la conformité du projet de loi modifiant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires

⁷ Avis de la CREG: "La faisabilité et la conformité entre avant-projet de loi et la proposition de convention relative à la prolongation de la durée de vie de Tihange 1".

De heer Laurent Jacquet gaat in op het vangnetmechanisme, wat de CREG in staat stelt om na te gaan of de tariefformules van de gas- en elektriciteitsleveranciers rechtsgeldig zijn. Sinds de invoering van dit mechanisme werden tegen de tariefformules geen bezwaren geuit, wat erop wijst dat het systeem, dat tot 31 december 2014 van kracht blijft, vrij goed werkt. Samen met de Nationale Bank van België moet de CREG voor 30 juni 2014 een verslag uitbrengen, waar de regering zich dan over kan uitspreken. Die beperking in de tijd was onder meer een eis van de Europese Commissie, want het betreft een materie die met de vrijmaking van de markt te maken heeft. Officieus kan de CREG reeds voor haar part meedelen dat het vangnetmechanisme voldoening schenkt, want de leveranciers beconcurreren elkaar en de indexeringsmogelijkheden (vaak door producten in aanmerking te nemen, die vreemd zijn aan de geleverde producten of diensten) zijn minder ruim dan voorheen. De spreker illustreert zijn betoog met een grafiek die de evolutie van de prijzen voor gas toont (zie bijlagen): de prijzen staan aanvankelijk hoog, maar zakken na verzoek van de regering ten aanzien van de leveranciers die er per 1 januari 2013 op gericht was om de hoogste prijzen te laten dalen ten gunste van passieve klanten. Op 1 april van dat jaar ontstaat een nieuw moment dankzij het "koninklijk besluit inzake indexeringsparameters", dat een indexering inhoudt. Kortom, de elektriciteitscomponent is met 25 % gedaald, de gascomponent met 15 %. België is door de getroffen maatregelen onder het prijsgemiddelde van de buurlanden gezakt, terwijl het vertrekpunt niet gunstig was. De evolutie op het gebied van gas en elektriciteit is dus positief.

Wat de opmerking in verband met Tihange 1 betreft, moet men rekening houden met het feit dat het nieuwe directiecomité pas sinds 2 september 2013 in het zadel zit, dus op het einde van het regeringsoverleg met betrekking tot de kerncentrale. De adviesaanvraag van het kernkabinet, die tot twee aspecten beperkt was (controleopdracht van de CREG ten aanzien van de kosten, die een verlenging van gebruiksduur van Tihange 1 zou veroorzaken, en ten aanzien van de inkomsten) heeft tot een positief antwoord geleid inzake de haalbaarheid.⁷

De vraag inzake de conformiteit van het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en houdende wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in

⁷ Advies van de CREG: "De haalbaarheid en de conformiteit tussen het voorontwerp van wet en het voorstel van conventie betreffende de verlenging van de levensduur van Tihange 1".

et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales (cf. DOC 53 3087/001 et suivants) avec le projet de convention entre l'État fédéral et les exploitants nucléaires. En d'autres termes, la CREG se tient à disposition pour, le cas échéant, fournir des conseils ou collaborer avec les autorités.

Mme Marie-Pierre Fauconnier poursuit en précisant que la CREG a changé de style, dès lors qu'à chaque stade de maturité d'une institution correspond un type de gestion. Le comité de direction actuel se focalise véritablement sur les résultats. Pour illustrer son propos, l'oratrice cite l'exemple d'un fournisseur de premier plan qui proposait des clauses d'approvisionnement exclusif au profit des grands consommateurs, ce qui est contraire à la fois au droit de l'Union européenne et à la législation belge. Deux possibilités existent pour résoudre ce problème. Ou bien vous dénoncez ce genre de situation dans la presse, ou bien vous rappelez le fournisseur à l'ordre et lui faites comprendre qu'il ne peut être question que ces contrats d'exclusivité soient maintenus. La CREG a opté pour la deuxième solution et ce genre d'offres a dès lors été supprimé dans les conditions générales dudit fournisseur. La CREG n'a pas communiqué sur le sujet, mais elle a appelé le fournisseur à se justifier et a obtenu le résultat recherché. Il s'agit donc d'un autre style, fondé sur le dialogue — avec les acteurs concernés. Au sein du conseil consultatif de l'Électricité et du Gaz, des groupes de travail se réunissent également avec des membres du personnel de la CREG et — nouveauté — un secrétaire prend des notes. À l'issue de chaque réunion, un membre de la CREG rédige un rapport, mis à la disposition des participants, de sorte qu'ils puissent suivre les travaux des groupes de travail. Pour les études du Conseil consultatif, la CREG établit un cahier des charges, le Conseil consultatif décidant librement s'il en tient compte ou non. Des contacts bilatéraux sont également noués avec les acteurs concernés du secteur, notamment entre le comité de direction de la CREG et le comité de direction de la SA Fluxys ou entre le comité de direction de la CREG et le comité de direction d'Elia. Les institutions publiques chargées de l'énergie figurent, elles aussi, parmi les acteurs concernés, si bien que des contacts bilatéraux existent également avec celles-ci: le médiateur de l'énergie, l'Autorité de la concurrence, la FSMA. Enfin, l'oratrice cite les consommateurs, qui comptent également au rang des acteurs concernés et dont la CREG défend les intérêts. Le dialogue est conçu de la manière la plus large possible, sans qu'il soit porté atteinte à l'indépendance de la CREG.

deze kerncentrale (cf. DOC 53 3087/001 en volgende) met het ontwerp van overeenkomst tussen de Federale Staat en de uitbaters van kernenergie heeft de CREG positief beantwoord, onder voorbehoud van twee kleine opmerkingen. Met andere woorden, de CREG houdt zich beschikbaar om desgevraagd advies te verstrekken of samen te werken met de autoriteiten.

Mevrouw Marie-Pierre Fauconnier sluit aan met de opmerking dat de stijl van de CREG veranderd is, omdat in elk stadium van maturiteit van een instelling een bepaald type van bestuur overeenstemt. Het huidige directiecomité spitst zich echt toe op resultaten. Als voorbeeld haalt de spreker het voorbeeld aan van een prominent leverancier die clausules van exclusieve bevoorradings aanbod ten voordele van grote verbruikers, hetgeen in strijd is met zowel het Unierecht als de Belgische wetgeving. Om dat aan te pakken, beschik je over twee mogelijkheden. Ofwel klaag je zulke toestanden in de pers aan, ofwel roep je de leverancier op het matje en maak je duidelijk dat er geen sprake van kan zijn dat die exclusiviteitsovereenkomsten worden gehandhaafd. De CREG heeft de tweede oplossing gekozen met het gevolg dat in de algemene voorwaarden van die leverancier dergelijke aanbiedingen eruit zijn gelicht. De CREG heeft geen communicatie gevoerd, maar de leverancier ter verantwoording geroepen en het beoogde resultaat verkregen. Het gaat dus om een andere stijl, die op een dialoog stoelt met de belanghebbenden. Binnen de consultatieve Raad voor Elektriciteit en Gas, die elke maand vergadert komen ook werkgroepen samen met de personeelsleden van de CREG, waarbij — en dat is nieuw — een secretaris aantekeningen maakt. Na afloop van elke vergadering schrijft een lid van de CREG een verslag, die ter beschikking van de deelnemers wordt gesteld, zodat zij de werkzaamheden van de werkgroepen kunnen volgen. Voor de studies van de consultatieve Raad wordt door de CREG een lastenboek opgesteld, waarover de consultatieve Raad in alle vrijheid beslist of hij er rekening mee houdt of niet. Er zijn ook bilaterale contacten met de belanghebbenden van de sector, zoals tussen het directiecomité van de CREG en het directiecomité van de NV Fluxys of tussen het directiecomité van de CREG en het directiecomité van Elia. Ook overheidsinstellingen die zich met energie inlaten, vallen onder de *stakeholders*, zodat ook hiermee bilaterale contacten worden onderhouden: de ombudsman voor energie, de Mededingingsautoriteit, de FSMA. Tot slot vermeldt de spreker de consumenten, die ook nog tot de *stakeholders* worden gerekend en in wier belangen de CREG opkomt. De dialoog wordt zo ruim mogelijk opgevat, zonder de onafhankelijkheid van de CREG te schaden.

M. Laurent Jacquet précise que les tarifs de distribution constituent en l'espèce une part substantielle de la facture des ménages — environ 40 % en ce qui concerne l'électricité et 20 % pour ce qui est du gaz —, et d'une source de revenus importante pour les GRD (gestionnaires de réseaux de distribution). La CREG était sur le point de prendre un certain nombre de décisions, car de nombreuses propositions tarifaires fondées sur des éléments très variés (adaptations tarifaires, frais liés à l'énergie durable, ...) lui étaient parvenues, mais la procédure a été paralysée par un arrêt du 28 novembre 2013 de la cour d'appel de Bruxelles. Cet arrêt faisait suite à une action introduite contre une décision de la CREG visant à fixer un tarif pour les propriétaires de panneaux photovoltaïques, dans le but de mettre fin aux discriminations instaurées en leur faveur. La cour a considéré qu'en l'absence de méthodologie tarifaire, la CREG ne pouvait pas approuver des tarifs ni modifier des tarifs existants. Cette décision judiciaire doit s'examiner au regard du transfert des compétences aux Régions, prévu pour le 1^{er} juillet 2014, lequel ne permet pas à la CREG de refaire le travail en se conformant aux règles juridiques. C'est pour cela que la CREG a organisé une réunion avec les gestionnaires de réseaux de distribution et les régulateurs et qu'elle a garanti aux régulateurs qu'elle transférerait ses connaissances techniques dans les meilleures conditions. On ne peut pas lui en demander plus.

M. Koen Locquet déclare que la CREG suit la demande du gouvernement de geler le budget. Il espère ne jamais être confronté à une situation dans laquelle il sera contraint d'opérer des choix en raison de l'insuffisance des moyens budgétaires. Dans un tel cas de figure, la CREG se limitera en premier lieu aux missions qui lui ont été confiées par la loi et renoncera à tout ce qui ne lui a pas été strictement imposé par celle-ci. La CREG veillera également au bien-être du personnel: il ne peut être question de faire des victimes pour le motif que le cadre du personnel existant n'est pas en mesure d'assumer les missions supplémentaires.

C. Répliques des membres

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) constate que la justification orale s'écarte de la note de politique générale et considère qu'il ne peut régner de confusion concernant le budget. Le membre renvoie à l'observation figurant à la page 9 de la note de politique générale quant au pouvoir d'action de la CREG, qui ne peut être utilisé pleinement, et à l'impossibilité de garantir que toutes les nouvelles missions pourront être mises en œuvre, du fait qu'elle devra se serrer la ceinture. Pour le membre, des incertitudes subsistent quant à la version qui prévaudra *in fine*: l'explication orale ou la note de politique générale?

De heer Laurent Jacquet preciseert dat de distributietarieven een wezenlijk onderdeel vormen van de factuur van de gezinnen: ongeveer 40 % wat elektriciteit betreft en 20 % wat gas aangaat, en een belangrijke bron van inkomsten voor DNB's (distributienetbeheerders). De CREG stond op het punt om een aantal beslissingen te nemen, omdat talrijke tariefvoorstellen waren binnengekomen op grond van zeer diverse elementen (tariefaanpassingen, kosten die met duurzame energie samenhangen, ...), maar een arrest van het Hof van Beroep te Brussel d.d. 28 november 2013 heeft de procedure verlamd ten gevolge van een vordering tegen een beslissing van de CREG, die erin bestond om een tarief vast te leggen voor de eigenaars van zonnecelpanelen om aan de discriminatie in hun voordeel een einde te stellen. Het Hof heeft geoordeeld dat bij ontstentenis van een tariefmethodologie de CREG geen tarieven kan goedkeuren of bestaande wijzigingen. Deze rechterlijke uitspraak dient bekeken te worden in het licht van de overdracht van de bevoegdheden naar de gewesten op 1 juli 2014, die het CREG niet toelaat het werk over te doen in overeenstemming met de rechtsregels. Daarom heeft de CREG met de distributienetbeheerders en de reguleren vergaderd en de reguleren ervan verzekerd dat de CREG haar technische kennis in de beste omstandigheden zal overdragen. Meer kan de CREG niet doen.

De heer Koen Locquet verklaart dat de CREG het verzoek van de regering om de begroting te bevriezen, opvolgt. Hij hoopt nooit in een situatie verzeild te raken waarin keuzes wegens onvoldoende budgettaire middelen moeten worden gedaan. Als het toch nodig blijkt, zal de CREG zich in de eerste plaats beperken tot haar echte wettelijke opdrachten en de zaken, die niet strikt bij wet worden opgelegd, afstoten. De CREG zal ook zorg dragen voor het welzijn van het personeel: het kan niet de bedoeling zijn om slachtoffers te maken, omdat het bestaande personeelsbestand de bijkomende taken niet kan verwerken.

C. Replieken van de leden

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) stelt vast dat de mondelinge toelichting afwijkt van de beleidsnota en meent dat er geen verwarring mag bestaan over de begroting. Het lid verwijst naar de opmerking op bladzijde 9 van de beleidsnota met betrekking tot het handelingspotentieel van de CREG dat niet ten volle kan worden benut en de onmogelijkheid te verzekeren dat de nieuwe opdrachten allemaal gaan kunnen worden uitgevoerd, doordat zij de broekriem moet aanhalen. Voor het lid is het niet duidelijk welke versie uiteindelijk geldt: de mondelinge toelichting, of de beleidsnota?

Par ailleurs, le membre se penche sur l'assertivité et l'attitude constructive de la CREG, la recherche d'un équilibre étant difficile. Bien souvent, une déclaration politique suscite un émoi, alors que l'on aspire généralement à une certaine stabilité.

Le membre fustige l'attitude du gouvernement, qui, lors de travaux antérieurs en commission, a invoqué l'attitude soi-disant justificative de la CREG, alors que la mission dévolue au régulateur de l'énergie n'est que très limitée, ainsi qu'il a été précisé ci-dessus. Une certaine circonspection s'impose dès lors: ou bien la CREG adopte une position active et elle adopte les instruments du gouvernement, ou bien elle refuse de se faire instrumentaliser. Selon le secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, la CREG a légitimé la décision relative à Tihange 1.

La présidente du comité de direction a, par ailleurs, indiqué que les contrats d'exclusivité enfreignent la loi, ce qui a été résolu, selon ses dires, "par une discussion constructive autour de la table". Ces faits ont été communiqués discrètement — en catimini —, alors que la CREG serait précisément constructive si elle dénonçait des comportements contraires à la loi et qu'elle les combattait par tous les moyens. La présidente pourrait-elle nous en dire davantage? Une solution sympathique ne peut tout de même pas être l'objectif poursuivi.

D. Réponses supplémentaires des représentants de la CREG

M. Koen Locquet indique que la CREG ne souhaite nullement fuir ses responsabilités ni se soustraire aux tâches qui lui sont confiées. Au contraire, elle mettra tout en œuvre pour mener à bien ses missions. Toutefois, le nouveau comité de direction vient seulement d'entrer en fonction et il a dû boucler plusieurs dossiers dans un calendrier serré. Une certaine prudence est donc de mise. L'orateur réitère son souhait que la CREG ne sera pas amenée à constater qu'elle n'est pas en mesure d'accomplir certaines missions. Mais si la situation impose de sévères restrictions, des choix devront être opérés. Avec un peu de créativité, l'année en cours ne devrait probablement pas poser problème, mais les perspectives d'avenir restent incertaines.

Daarnaast bespreekt het lid de assertiviteit en de constructieve opstelling van de CREG, waarbij het moeilijk schipperen is naar evenwicht. Vaak ontstaat commotie bovendien door een politieke verklaring, terwijl meestal een zekere stabiliteit wordt verlangd.

Het lid hekelt de houding van de regering, die zich tijdens eerdere werkzaamheden van de commissie heeft beroepen op zogenaamde rechtvaardigende houding van de CREG, terwijl de energieregulator slechts een beperkte opdracht had gekregen, zoals boven blijkt. Enige voorzichtigheid is bijgevolg geboden: ofwel neemt de CREG een actieve houding aan, en keurt zij de instrumenten van de regering goed, ofwel laat de CREG zich niet gebruiken. Volgens de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit heeft de CREG de beslissing rond Tihange 1 gelegitimeerd.

De voorzitter van het directiecomité heeft daarnaast aangegeven dat exclusiviteitsovereenkomsten een overtreding van de wet betekenen, hetgeen volgens haar uitleg dan werd opgelost door "constructief rond de tafel te gaan zitten". Deze feiten worden stilletjes — "en stoemelings" — meegedeeld, terwijl de CREG net constructief zou zijn, indien zij ruchtbaarheid zou geven aan gedragingen die tegen de wet ingaan, en die met alle middelen zou bestrijden. Kan de voorzitter wat meer uitweiden? Een sympathieke oplossing kan niet de bedoeling zijn, of toch?

D. Bijkomende antwoorden van de vertegenwoordigers van de CREG

De heer Koen Locquet stelt dat de CREG zeker niet haar verantwoordelijkheid wil ontlopen en de haar opgedragen taken uit de weg wil gaan. Integendeel, ze zal alles in het werk stellen om haar taken uit te voeren. Alleen is het nieuwe directiecomité pas recent aan de slag gegaan en heeft het binnen een beperkt tijdschema verschillende zaken moeten verwezenlijken. Daarbij wordt een zekere voorzichtigheid aan de dag gelegd. De spreker herhaalt zijn hoop dat de CREG niet tot de vaststelling zal moeten komen, dat zij sommige taken niet kan vervullen. Maar indien de situatie strenge beperkingen oplegt, zullen keuzes worden gedaan. Het lopende jaar zal met enige creativiteit vermoedelijk geen problemen opleveren, maar hoe de verdere toekomst eruit ziet, is wel onzeker.

IV. — VOTE SUR LE BUDGET

Mme Liesbeth Van der Auwera, présidente de la commission, met au vote le budget de la CREG (montant de 14 977 838 euros) pour l'année 2014.

Les membres de la commission approuvent ce budget par 8 voix et 2 abstentions.

La rapporteuse,

La présidente,

Laurence
MEIRE

Liesbeth
VAN DER AUWERA

IV. — STEMMING OVER DE BEGROTING

Mevrouw Liesbeth Van der Auwera, voorzitter van de commissie, legt de begroting van de CREG (bedrag van 14 977 838 euro) voor het jaar 2014 ter stemming voor.

De leden van de commissie keuren deze begroting goed met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Laurence
MEIRE

Liesbeth
VAN DER AUWERA

V. — ANNEXES

1. Lettre du président de la CREG
2. Budget 2014 de la CREG
3. Note de politique générale 2014 de la CREG (présentation power point)
4. Graphique: évolution des prix de l'électricité

V. — BIJLAGEN

1. Brief van de voorzitter van de CREG
2. Begroting 2014 van de CREG
3. Beleidsplan 2014 van de CREG (tekstprojectie)
4. Grafiek: evolutie van de prijzen voor elektriciteit



COMMISSION DE RÉGULATION
DE L'ÉLECTRICITÉ ET DU GAZ

Présidence du Comité
de Direction

Monsieur André FLAHAUT
Président de la Chambre des Représentants
Chambre des Représentants
1008 BRUXELLES

Vos références

Correspondant
Paul SCIMAR

Nos références
A/KLO/PSC
13/A119/V104-CDC1024

Téléphone direct
02/289.76.30

Date
29 octobre 2013

e-mail
paul.scimar@creg.be

PAR PORTEUR AVEC ACCUSE DE RECEPTION

Monsieur le Président,

Objet : Budget et note de politique générale de la CREG pour l'année 2014

En vertu des articles 21, 21*bis* et 21*ter* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après : "la loi électricité") et de l'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après : "la loi gaz"), une surcharge appelée « cotisation fédérale » est affectée aux différents fonds gérés par la CREG, dont celui destiné au financement de ses propres frais de fonctionnement.

Conformément à l'article 25, §5, de la loi électricité, le Comité de direction de la CREG vous transmet en annexe son projet de budget 2014, ainsi que sa note de politique générale pour la même année.

Ce projet de budget 2014 est élaboré sur base d'un budget dont le montant total des frais de fonctionnement de la CREG a été maintenu au niveau de 2011, comme c'était déjà le cas en 2012 et 2013 et basé sur la décision du Conseil des Ministres du 12 mars 2012.

Nous vous demandons de bien vouloir proposer aux Membres de la Chambre des Représentants d'approuver ce projet de budget conformément à l'article 25, §5, de la loi électricité.

Nous vous souhaitons bonne réception de la présente et vous prions de bien vouloir agréer, Monsieur le Président, l'expression de notre considération distinguée.

Koen LOCQUET
Directeur

Marie-Pierre FAUCONNIER
Présidente du Comité de direction

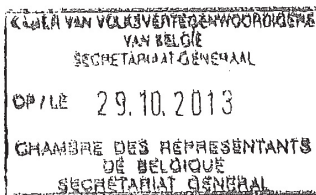
Annexes : comme mentionné.

Rue de l'Industrie, 26-38 · B-1040 Bruxelles · Belgique
☎ +32 (0)2 289 76 11 📠 +32 (0)2 289 76 09 📧 info@creg.be 🌐 www.creg.be



COMMISSIE VOOR DE REGULERING
VAN DE ELEKTRICITEIT EN HET GAS

Voorzitterschap van
het Directiecomité



Mevrouw Liesbeth Van der Auwera
Voorzitter van de Commissie voor
het Bedrijfsleven
Kamer van volksvertegenwoordigers

131017293

1008 BRUSSEL

Uw referenties

Onze referenties
A/KLO/PSC/ASE
13/A120/V105-CDC1024

Datum
29 oktober 2013

Correspondent
Paul SCIMAR

Telefoonnummer
02/289.76.30

e-mail
paul.scimar@creg.be

PER DRAGER MET ONTVANGSTBEWIJS

Geachte Mevrouw de voorzitter,

Onderwerp: Budget en beleidsplan van de CREG voor het jaar 2014

Krachtens artikel 21, 21bis en 21ter van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: "de elektriciteitswet") en artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen wordt een toeslag, "de federale bijdrage", toegewezen aan de verschillende fondsen die de CREG beheert, waaronder het fonds voor de financiering van haar eigen werkingskosten.

Conform artikel 25, §5 van de elektriciteitswet maakt het Directiecomité van de CREG u zijn ontwerpbudget en het algemeen beleidsplan voor 2014 in bijlage over.

Dit ontwerpbudget voor 2014 werd opgesteld op basis van een budget waarin het totaalbedrag voor de werkingskosten van de CREG op het niveau van 2011 is gebleven, zoals dat reeds het geval was in 2012 en 2013 en dit op basis van de beslissing van de Ministerraad van 12 maart 2012.

We zouden u willen vragen om aan de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers die lid zijn van uw Commissie voor te stellen om het bijgaande ontwerp van begroting goed te keuren en dit conform artikel 25, §5 van de elektriciteitswet.

We wensen u goede ontvangst van deze documenten.

Hoogachtend,

Koen LOCQUET
Directeur

Marie-Pierre FAUCONNIER
Voorzitter van het Directiecomité

Bijlagen: zoals vermeld

BUDGET CREG 2014

Rubrique	Description	BUDGET 2014 budgétaire
Frais personnel	Rémunérations et charges	11.075.706
	Leasing voitures personnel CREG	320.050
	Frais de recrutements	75.500
	Personnel intérimaire	41.554
	Formations, séminaires	127.500
	Provisions indemnités directeurs 2019	0
	Provisions pécules vacances 2015	0
		11.640.310
Instances	Jetons présence AR-CG et cotisation INASTI	98.701
		98.701
	S-total "Frais de personnel"	11.739.011
Expert extérieurs	Etudes extérieures CD (consultants et avocats)	300.000
	Etudes extérieures AR-CG (consultants)	100.000
	Frais impression Service de communication	80.000
	Serv. ext. (reviseur, traduct, secret soc.,...)	153.000
	Recours décisions CREG et frais procédures	200.000
		833.000
Fonctionnement	Loyer bâtiment, parkings + charges	1.069.039
	Entretien locaux et sécurité	149.000
	Support et entretien + location du matériel	184.500
	Documentation	117.500
	Téléphone, GSM, Poste, courrier express	50.000
	Fournitures de bureau	25.000
	Frais de réunions et de représentation	126.037
	Frais de déplacements	74.000
	Frais d'affiliation	72.000
	Frais divers	22.250
	Assurances	153.800
	Taxes et assimilés	129.010
		2.172.136
Investissements	Investissements	197.100
	Remboursement leasing	2.980
		200.080
Charges financières diverses	Charges financières sur leasing	27
	Autres	8.000
		8.027
	S-total "Frais de fonctionnement"	3.213.243
	Ecart comptabilité générale/budgétaire	
	Total CREG	14.952.254

BUDGET CREG 2014

Budget 2013 budgétaire	2014 / 2013	bud 2014/ bud 2013	Beschrijving
10.917.962	1,4%	157.744	Wedden en lasten
328.528	-2,6%	-8.478	Leasingwagen personeel CREG
65.340	15,5%	10.160	Aanwervingskosten
41.554	0,0%	0	Gelegenheidprestaties
148.225	-14,0%	-20.725	Opleiding, seminaries
0	0,0%	0	Voorzieningen voor vergoeding directeurs 2019
0	0,0%	0	Voorzieningen vakantiegeld 2015
11.501.609	1,2%	138.701	
79.102	24,8%	19.599	Presentiegeld AR-CG en toeslag RSVZ
79.102	24,8%	19.599	
11.580.711	1,4%	158.300	S-totaal "Personeelskosten"
376.768	-20,4%	-76.768	Externe studies DC (consulenten en advocaten)
41.898	138,7%	58.102	Externe studies AR-CG (consulenten)
42.350	88,9%	37.650	Drukkosten Communicatiedienst
166.498	-8,1%	-13.498	Revisor, advocaten, vertaler, sociaal secret.
250.000	-20,0%	-50.000	Beroep beslis. CREG + rechtsplegingsvergoed.
877.514	-5,1%	-44.514	
1.066.319	0,3%	2.720	Huur lokalen, parking en gemeenschap. lasten
145.624	2,3%	3.376	Onderhoud lokalen, veiligheid,...
148.191	24,5%	36.309	Support en onderhoud + huur materiaal
159.000	-26,1%	-41.500	Documentatie
48.115	3,9%	1.885	Telefoon, GSM, Post, express delivery
42.350	-41,0%	-17.350	Kantoorbehoeften
121.800	3,5%	4.237	Vergaderings- en representatiekosten
72.575	2,0%	1.425	Reiskosten
77.400	-7,0%	-5.400	Lidgeld aan verenigingen
16.638	33,7%	5.612	Diverse kosten
153.700	0,1%	100	Verzekeringen
124.250	3,8%	4.760	Taks
2.175.962	-0,2%	-3.826	
119.985	64,3%	77.115	Investeringskosten
9.720	-69,3%	-6.740	Terugbetaling op leasing
129.705	54,3%	70.375	
1.600	-98,3%	-1.573	Financiële lasten op leasing en andere
5.780	38,4%	2.220	Anders
7.380	8,8%	647	
3.190.561	0,7%	22.682	S-totaal "werkingskosten"
180.982			
14.952.254	0,0%	0	Totaal CREG

Budget/Begroting CREG 2014
+
**Note de politique générale/
Beleidsplan**

Commission de l'Economie
Commissie voor het Bedrijfsleven
14/01/2014

Marie-Pierre FAUCONNIER
Présidente du Comité de Direction
Voorzitter van het directiecomité

Koen LOCQUET
Directeur administratif
Administratief Directeur

1

Budget CREG 2014

Koen LOCQUET
Directeur administratif

2

BASES LEGALES

Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation
du marché de l'électricité

Art. 25, §5, 3^e alinéa :

- Le projet de budget est soumis, pour approbation, à la Chambre avant le 30 octobre de l'année précédant celle à laquelle il se rapporte.
- Le projet de budget est accompagné d'une note de politique générale.

3

BASES LEGALES

Arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation
fédérale électricité et gaz naturel

Art. 3, §1^{er} (élec.) et Art. 4, §1^{er} (gaz) :

- 69% / 31% des frais de fonctionnement CREG sont financés par le produit de la cotisation fédérale, à charge respectivement des secteurs électricité et gaz.
- Le budget ne prend pas en compte la mise à niveau des réserves légales CREG (15% du budget total maximum).
- Le montant à couvrir par la cotisation fédérale est fixé au plus tard le 15 décembre par AR.

4

BASES LEGALES

Règlement d'ordre intérieur de la CREG

Art. 11, §3 :

- Le projet de budget est soumis à l'approbation du Comité de Direction au plus tard le 1^{er} octobre.
- Le budget comporte une estimation des charges et des produits, incluant un partage des charges entre les secteurs de l'électricité et du gaz.

5

**PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL
SOUS-JACENTES AU BUDGET 2014**

1. CONTRAINTE BUDGETAIRE
2. POLITIQUE DU PERSONNEL
3. POLITIQUE D'INVESTISSEMENTS
4. POLITIQUE DE COMMUNICATION

6

**PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL
SOUS-JACENTES AU BUDGET 2014**

1. CONTRAINTE BUDGETAIRE

→ Décision du Conseil des Ministres du 12/03/2012 :

Depuis 2012, budget plafonné au niveau du budget 2011:
14.952.254 €

7

**PRINCIPALES HYPOTHESES DE TRAVAIL
SOUS-JACENTES AU BUDGET 2014**

2. POLITIQUE DU PERSONNEL

- INDEXATION LEGALE : une seule indexation (juillet 2014)
- PERSONNEL :

1° engagements de remplacement uniquement : personnes budgétées en 2013 réaffectées à d'autres fonctions internes (nouveau CD) ou ayant définitivement quitté la CREG.

2° impact budgétaire globalement limité : engagements à des grades inférieurs à ceux qui préexistaient en 2013.

8

Budget/Begroting CREG 2014
+
**Note de politique générale/
Beleidsplan**

Commission de l'Economie
Commissie voor het Bedrijfsleven
14/01/2014

Marie-Pierre FAUCONNIER
Présidente du Comité de Direction
Voorzitter van het directiecomité

Koen LOCQUET
Directeur administratif
Administratief Directeur

1

Begroting CREG 2014

Koen LOCQUET
Administratief directeur

2

WETTELIJKE BASIS

Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Art. 25, §5, 3^e lid:

- Het ontwerp van begroting wordt vóór 30 oktober van het jaar voorafgaand aan dit waarop het betrekking heeft, ter goedkeuring voorgelegd aan de Kamer.
- Het ontwerp van begroting wordt vergezeld van een algemene beleidsnota.

3

WETTELIJKE BASIS

Koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot vaststelling van de modaliteiten van de federale bijdrage elektriciteit en aardgas

Art. 3, §1^{er} (elek.) en Art.4, §1^{er} (gas) :

- 69% / 31% van de werkingskosten van de CREG worden gefinancierd door de opbrengst van de federale bijdrage ten laste respectievelijk van de elektriciteits- en aardgassector
- De begroting houdt geen rekening met het op peil brengen van de wettelijke reserves CREG (maximum 15% van de totale begroting)
- Het bedrag dat door de federale bijdrage dient gedekt te worden, wordt ten laatste op 15 december vastgesteld per KB

4

WETTELIJKE BASIS

Huishoudelijk reglement van de CREG

Art. 11, §3 :

- Het voorstel van begroting wordt ten laatste op 1 oktober ter goedkeuring aan het Directiecomité voorgelegd.
- De begroting bevat een raming van opbrengsten en kosten die een verdeling van de kosten tussen de elektriciteits- en gassector inhouden.

5

VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN DE BEGROTING 2014

1. WETTELIJKE BUDGETTAIRE BEPERKING

2. PERSONEELSBELEID

3. INVESTERINGSBELEID

4. COMMUNICATIEBELEID

6

VOORNAAMSTE ONDERLIGGENDE WERKHYPOTHESEN VAN DE BEGROTING 2014

1. WETTELIJKE BUDGETTAIRE BEPERKING

→ Beslissing van de Ministerraad van 12/03/2012:

Sinds 2012 wordt het budget begrensd op het niveau van het budget 2011:

14.952.254 €

7

2. PERSONEELSBELEID

- **WETTELIJKE INDEXERING:** één enkele indexering (juli 2014)
- **PERSONEEL:**
 - 1° enkel vervangingsaanwervingen : gebudgetteerde personen die in 2013 toegewezen werden aan andere interne functies (nieuw DC) of die de CREG definitief verlaten hebben.
 - 2° in het algemeen beperkte budgettaire impact: aanwervingen in lagere graden dan diegenen die bestonden in 2013

8

3. POLITIQUE D'INVESTISSEMENTS
■ INVESTISSEMENTS ORDINAIRES
Dans la continuité de 2013
■ INVESTISSEMENTS EXTRAORDINAIRES
1° Remplacement des serveurs informatiques
2° Plateforme informatique pour les garanties d'origine et REMIT (Sécurité réseau)
4. POLITIQUE DE COMMUNICATION
→ Concevoir et développer une politique de communication interne et externe, intégrée.





BUDGET CREG 2014 : APERÇU GENERAL

Description	Budget 2014	Budget 2013	2014/13
<i>Personnel</i>	11.739.011	11.580.711	+ 1,4 %
<i>Frais de fonctionnement</i>	3.213.243	3.190.561	+0,7 %
<i>Ecart comptable</i>		180.982	
Total CREG	14.952.254	14.952.254	+ 0,0 %
Montant du budget gelé	14.952.254	14.952.254	+ 0,0 %
Dépassement	0	0	
Possibilité de mise à niveau de la réserve (15%)	?	?	



10

CREG

CREG

CREG

<

CREG

CREG

CREG

Evolution des surcharges entre 2013 et 2014

ELECTRICITE

Surcharge (en €/MWh)	2013	2014	Variation 2014/2013 (en %)
CREG	0,1424	0,1497	+5,1%
OSP	0,4570	0,4800	+5,0%
Gaz effet serre	0,0000	0,0000	+0,0%
Dénucléarisation	1,4001	0,9794	-30,0%
Clients Protégés	0,9786	0,8623	-11,9%
Total	2,9781	2,4714	-17,0%

GAZ

Surcharge (en €/MWh)	2013	2014	Variation 2014/2013 (en %)
CREG	0,0253	0,0251	-0,8 %
OSP	0,1102	0,1228	+11,4%
Clients Protégés	0,3419	0,2499	-26,9%
Total	0,4774	0,3978	-16,7%

16



3. INVESTERINGSBELEID

■ GEWONE INVESTERINGEN

In de lijn van 2013

■ BUITENGEWONE INVESTERINGEN

1° Vervanging van de informaticaservers

2° Informaticaplatform voor de garanties van oorsprong en REMIT (Beveiliging netwerk)

4. COMMUNICATIEBELEID

→ Opstellen en ontwikkelen van een intern en extern geïntegreerd communicatiebeleid.

9



BEGROTING CREG 2014 : ALGEMEEN OVERZICHT

Beschrijving	Budget 2014	Budget 2013	2014/13
Personeel	11.739.011	11.580.711	+ 1,4 %
Werkingskosten	3.213.243	3.190.561	+ 0,7 %
Boekhoudkundig verschil		180.982	
Totaal CREG	14.952.254	14.952.254	+ 0,0 %
Bedrag van het bevroren budget	14.952.254	14.952.254	+ 0,0 %
Overschrijding	0	0	
Mogelijkheid tot het op peil brengen van de reserve (15%)	?	?	

10



BEGROTING 2014 : UITSPLITSING PER POST

I. Personeelskosten en kosten instanties

Bezoldigingen en lasten	11.075.706	+ 1,4 %
Leasingwagens personeel CREG	320.050	- 2,6 %
Aanwervingskosten	75.500	+ 15,5 %
Uitzendkrachten	41.554	0 %
Opleidingen, seminars	127.500	- 14,0 %
Subtotaal	11.640.310	+ 1,2 %
Vergoedingen AR-CG en bijdrage INASTI	98.701	+24,8 %
Subtotaal	98.701	+24,8 %
TOTAAL	11.739.011	+ 1,4 %

11



BEGROTING 2014 : UITSPLITSING PER POST

II. Werkingskosten

(1) Externe diensten

Externe studies - Directiecomité	300.000	- 20,4 %
Externe studies - Algemene Raad	100.000	+138,7 %
Drukkosten - Communicatiedienst	80.000	+88,9 %
Externe diensten (revisor, vertalingen, sociaal secretariaat,...)	153.000	- 8,1 %
Beroepen tegen beslissingen CREG en procedurekosten	200.000	- 20,0 %
Subtotaal	833.000	- 5,1 %

12



(2) Algemene Werkingskosten

Huur lokalen, parkings + lasten	1.069.039	+ 0,3 %
Onderhoud en veiligheid	149.000	+ 2,3 %
Ondersteuning + huur en onderhoud materiaal	184.500	+ 24,5 %
Documentatie	117.500	- 26,1 %
Telefoon, post, internet en spoedbestellingen	50.000	+ 3,9 %
Kantoorbenodigdheden	25.000	- 41,0 %
Vergaderings- en representatiekosten	126.037	+ 3,5 %
Verplaatsingskosten	74.000	+ 2,0 %
Lidgeld	72.000	- 7,0 %
Verzekeringen	153.800	+ 0,1 %
Diverse kosten	22.250	+ 33,7 %
Taxen en gelijkgestelde kosten	129.010	+ 3,8 %
Subtotaal	2.172.136	- 0,2 %

13



(3) Investerings & financiële lasten

Investerings	197.100	+64,3 %
Afschrijvingen op leasing	2.980	-69,3 %
subtotaal	200.080	+54,3 %
Financiële lasten op leasing	27	- 98,3 %
Financiële administratieve kosten	8.000	+ 38,4 %
subtotaal	8.027	+ 8,8 %
Totaal « Werkingskosten » : (1)+(2)+(3)	3.213.243	+ 0,7 %

14



In rekening genomen bedragen voor de berekening van de federale bijdrage 2014 (E + G)

FONDSEN	€
CREG	15.294.627 (6%)
ODV	56.935.992 (23%)
Kyoto	0
Denuclearisatie	69.661.708 (28%)
Beschermde klanten	107.711.306 (43%)
TOTAAL VAN DE FONDSEN	249.603.633 (100%)

15



Evolutie van de toeslagen tussen 2013 en 2014

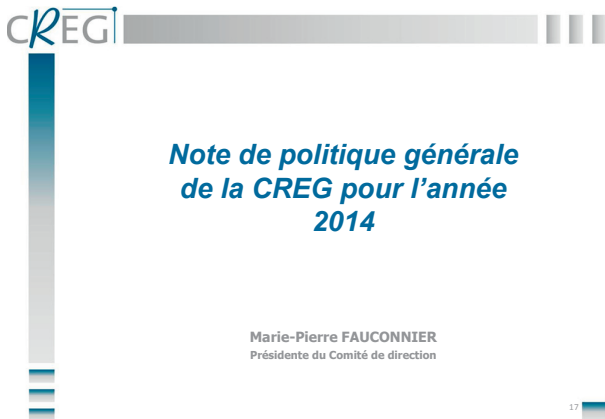
ELEKTRICITEIT

Toeslag (in €/MWh)	2013	2014	Vershil 2014/2013 (in %)
CREG	0,1424	0,1497	+5,1%
ODV	0,4570	0,4800	+5,0%
Broeikas Gas	0,0000	0,0000	+0,0%
Denuclearisatie	1,4001	0,9794	-30,0%
Beschermde klanten	0,9786	0,8623	-11,9%
Totaal	2,9781	2,4714	-17,0%

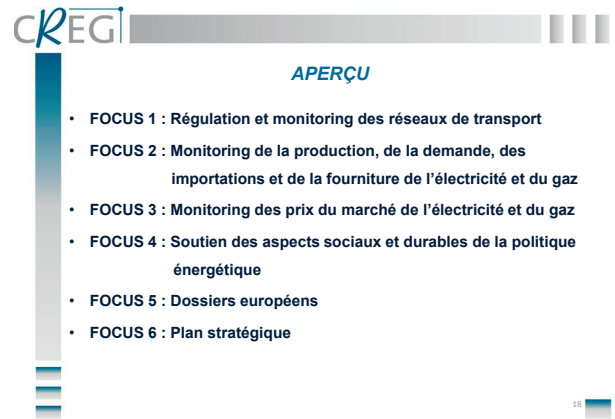
GAS

Toeslag (in €/MWh)	2013	2014	Vershil 2014/2013 (in %)
CREG	0,0253	0,0251	-0,8 %
ODV	0,1102	0,1228	+11,4%
Beschermde klanten	0,3419	0,2499	-26,9%
Totaal	0,4774	0,3978	-16,7%

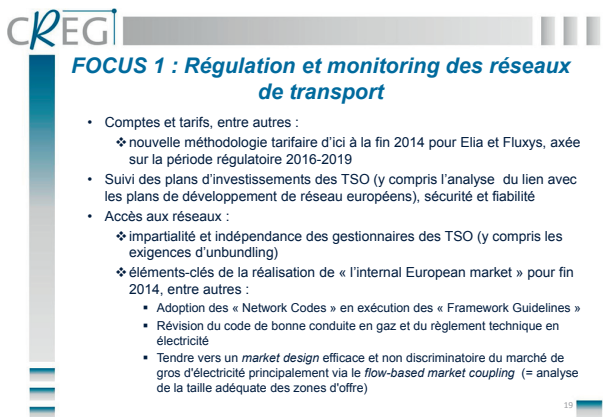
16



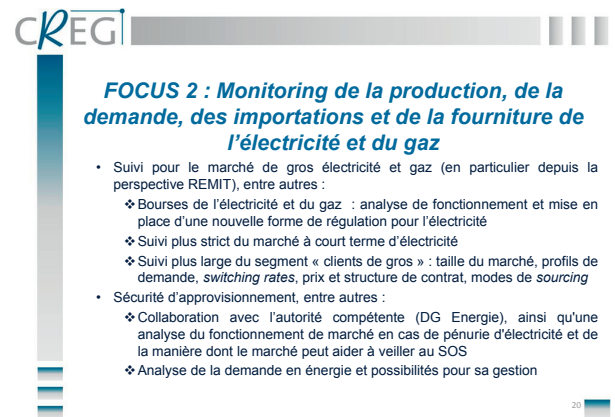
17



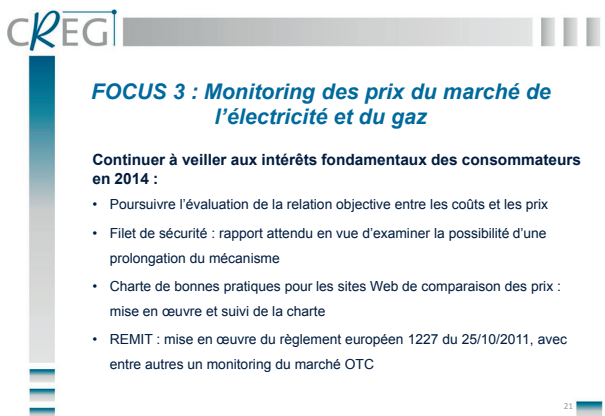
18



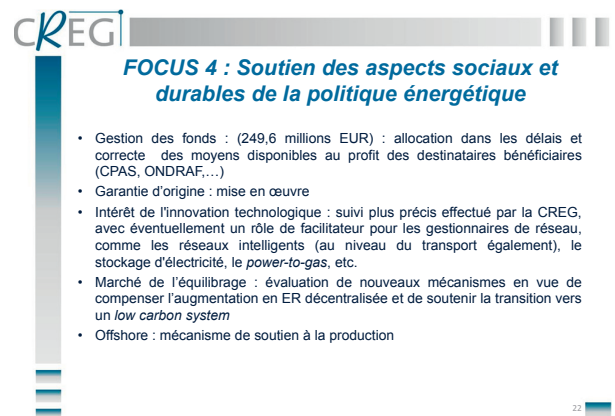
19



20



21



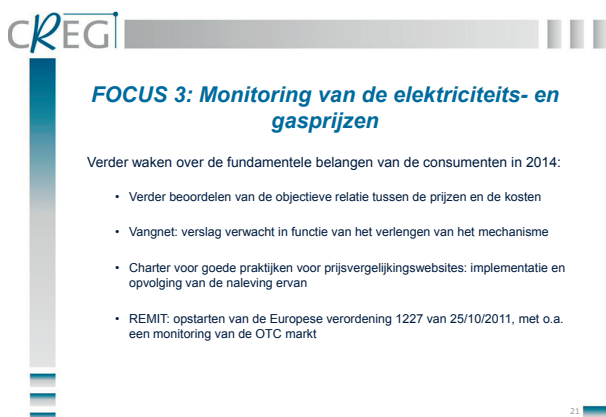
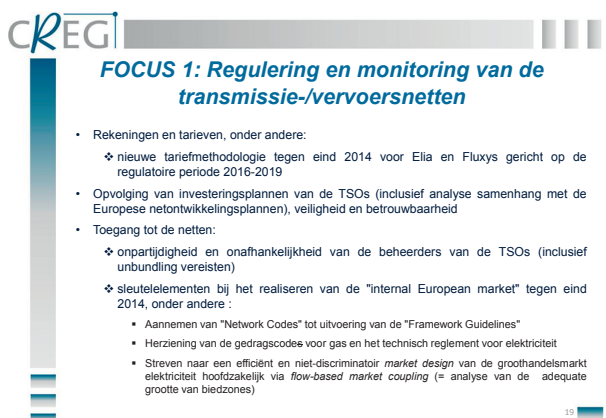
22



23



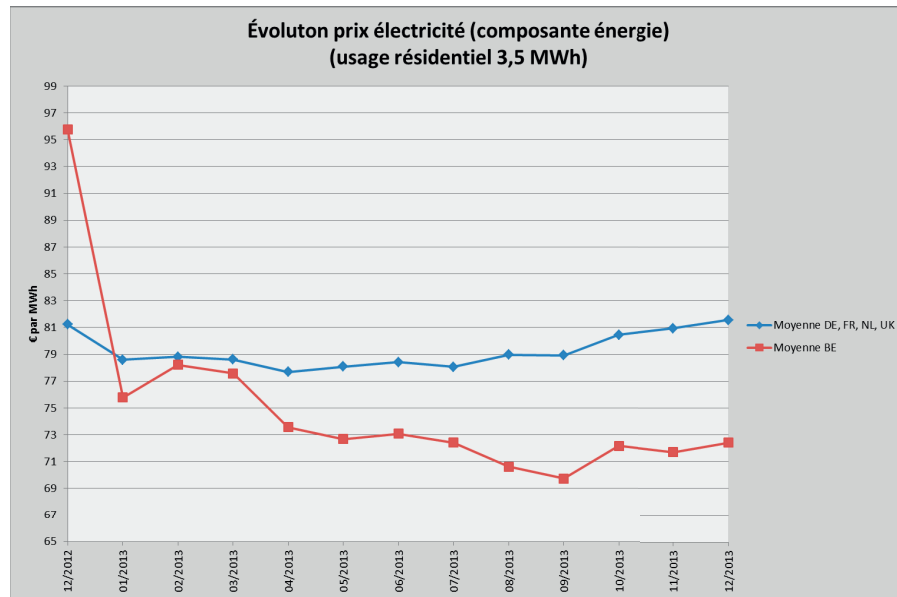
24



CREG

**DANK VOOR UW AANDACHT/
MERCİ DE VOTRE ATTENTION**

25

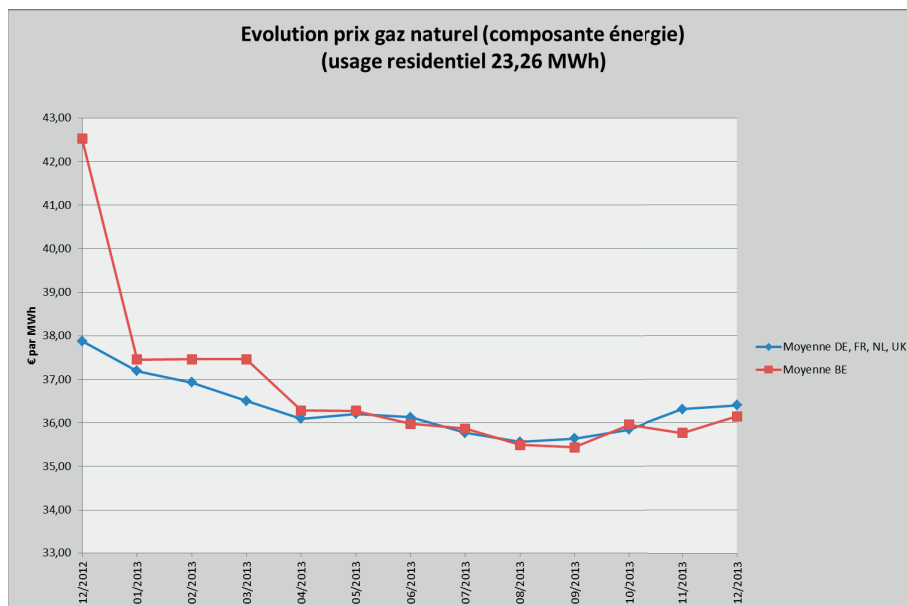


Gel des prix! → **Guerre des prix**

↓
Demande du gouvernement de baisser les prix les plus élevés

→ AR critères paramètres indexation d'application

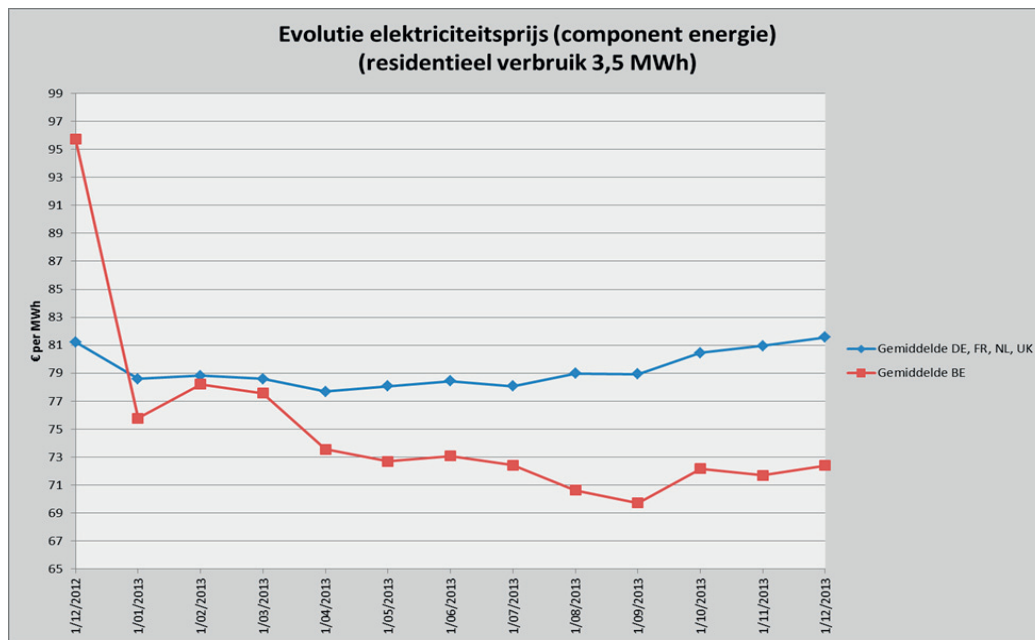
1



Gel des prix! → **Guerre des prix**

↓
Demande du gouvernement de baisser les prix les plus élevés

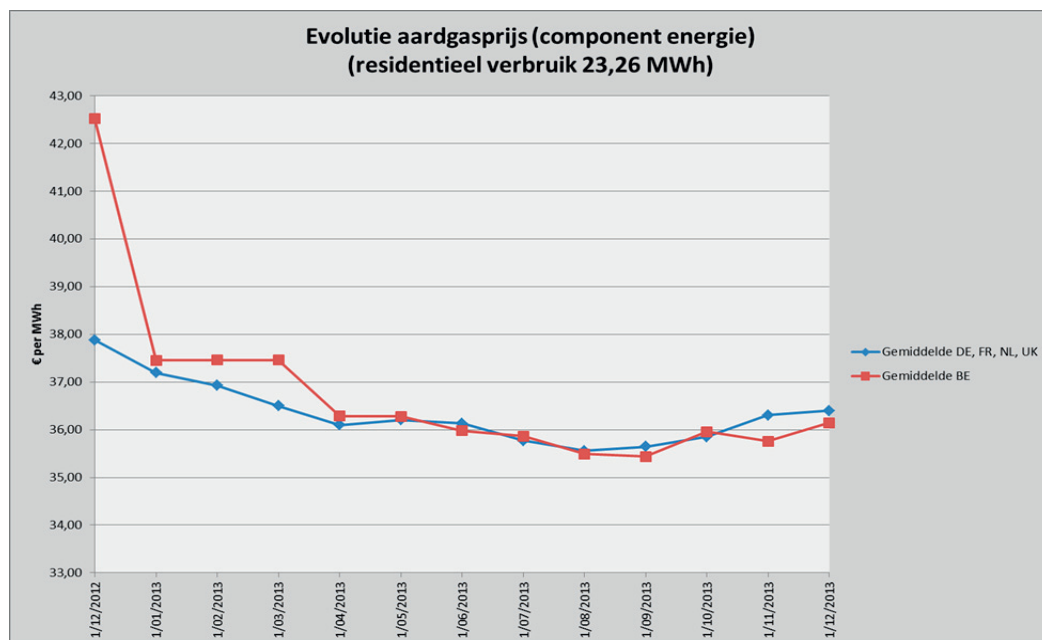
→ AR critères paramètres indexation d'application



Bevriezing prijzen → **Prijzenoorlog**

Vraag van de regering om de hoogste prijzen te laten dalen → KB criteria indexeringsparameters in voege

1



Bevriezing prijzen → **Prijzenoorlog**

Vraag van de regering om de hoogste prijzen te laten dalen → KB criteria indexeringsparameters in voege

2