

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au soutien à la création
et à la transmission de PME**

(déposée par
MM. Olivier Maingain, Damien Thiéry
et Bernard Clerfayt)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de ondersteuning van de oprichting
en overdracht van kmo's**

(ingediend door
de heren Olivier Maingain, Damien Thiéry
en Bernard Clerfayt)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Situation difficile des PME à l'heure actuelle

Selon la dernière édition des *"Perspectives économiques"* de l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques (O.C.D.E.), "la crise de la zone euro s'est faite plus aiguë récemment et reste la menace la plus importante pour l'économie mondiale. La confiance demeure ténue, voire en recul, la volatilité est toujours forte sur les marchés de capitaux et le désendettement est à peine amorcé. L'assainissement budgétaire pourrait exercer un effet de freinage important sur la croissance, surtout dans certains pays."¹

La tendance va se confirmer au niveau européen car la consommation des ménages européens continuera de reculer et trop d'entreprises connaissent des difficultés de financement: fin 2011, le nombre d'entreprises qui connaissaient des difficultés de financement était supérieur à celui de 2009.²

Or, comme le relève un rapport spécial de la Cour des comptes européenne de mars 2012, "l'économie de l'UE repose sur les petites et moyennes entreprises, qui représentent 99 % de l'ensemble des entreprises. Or, les marchés financiers hésitent à investir dans les PME, qui sont considérées comme présentant un risque plus élevé que les grandes entreprises, en particulier lorsqu'elles opèrent sur des marchés innovants".³

L'O.C.D.E. a démontré que les entrepreneurs et les petites entreprises sont plus durement touchés par le resserrement du crédit que les grandes entreprises: les petites et moyennes entreprises ayant contracté des emprunts entre 2007 et 2010 se sont vu appliquer des taux d'intérêt plus élevés que les entreprises de grande taille.

¹ O.C.D.E., *Perspectives économiques de l'OCDE*, Volume 2012, Numéro 1, mai 2012.

² "Croissance et austérité budgétaire: l'impossible équation européenne", *Les Echos*, 11 avril 2012, <http://www.lesechos.fr/economie-politique/monde/actu/0202006611460-croissance-et-austerite-budgetaire-l-impossible-equation-europeenne-311555.php>.

³ Cour des Comptes européenne, *"Instruments financiers en faveur de PME cofinancés par le Fonds européen de développement régional"*, Rapport spécial n° 2, mars 2012, p.11.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Barre tijden voor de kmo's

De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) gaf het al aan in de jongste editie van haar Economic Outlook: *"The crisis in the euro area has become more serious recently, and it remains the most important source of risk to the global economy. Confidence remains weak or is even declining, financial markets are again volatile, and deleveraging has barely begun. Fiscal drag on growth from consolidation may be significant, especially in some countries"*¹.

Op Europees niveau zal die trend aanhouden, aangezien het consumptiepeil van de Europese gezinnen almaar verder afneemt en te veel ondernemingen moeilijk aan financiering geraken: eind 2011 waren er meer ondernemingen met financieringsmoeilijkheden dan in 2009².

Uit een "speciaal verslag" van de Europese Rekenkamer van maart 2012 blijkt in dat verband immers het volgende: *"Small and medium-sized enterprises (SMEs) are the backbone of the EU economy, representing 99 % of all enterprises. However, the financial markets are wary of investing in SMEs because they are perceived as riskier than large companies, especially if the SMEs are in innovative markets (ISMEs)"*³.

De OESO heeft bovendien aangetoond dat zelfstandigen en kleine ondernemingen zwaarder door de krediet-schaarste worden getroffen dan grote ondernemingen: de kleine en middelgrote ondernemingen die tussen 2007 en 2010 een kredietovereenkomst sloten, moesten een hogere rente betalen dan de grote ondernemingen.

¹ OECD Economic Outlook, Vol. 2012/1, mei 2012, blz. 7., www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/economics/oecd-economic-outlook-volume-2012-issue-1_eco_outlook-v2012-1-en.

² Les Echos, "Croissance et austérité budgétaire: l'impossible équation européenne", 11 avril 2012, www.lesechos.fr/economie-politique/monde/actu/0202006611460-croissance-et-austerite-budgetaire-l-impossible-equation-europeenne-311555.php.

³ European Court of Auditors, "Financial Instruments for SMEs co-financed by the European Regional Development Fund", Special Report No. 2, maart 2012, blz. 11, <http://eca.europa.eu/portal/page/portal/pressroom/Presspacks/Previouspresspacks/2012/PresspackSR22012>.

Les prêts accordés aux PME étaient, en outre, assortis d'échéances plus courtes et d'exigences plus importantes en ce qui concerne les garanties.⁴

2. En Belgique, au moins deux signaux indiquent qu'il faut davantage soutenir la création et la transmission des PME

2.1. La chute du nombre de création d'entreprises

Plus de 10 000 sociétés ont fait faillite en 2011... La création d'entreprises a baissé de 16,5 % les 3 premiers mois de l'année 2012, comme le révèle un tableau des chiffres de création pour 2010, 2011 et jusque fin mars 2012.⁵

La *Fédération des Entreprises de Belgique* s'inquiète également: "Tant que sévira la crise dans la zone euro, la stabilité du système financier ne pourra pas être rétablie. En effet, les cours des obligations publiques resteront sous pression, ce qui a un impact négatif sur la solvabilité des banques européennes. D'une part, il en résulte une méfiance croissante sur les marchés monétaires et des capitaux et certaines banques éprouvent des difficultés à trouver les liquidités nécessaires. D'autre part, les banques devront trouver des capitaux supplémentaires et, si elles n'y parviennent pas, on pourrait assister à un durcissement du crédit aux entreprises et aux ménages."⁶

2.2. L'âge des entrepreneurs belges

Une étude du *Centre de Financement et de Connaissance des PME* (CeFip)⁷ indique que 39 % des chefs d'entreprises belges ont entre 55 et 59 ans et près de 33 % ont dépassé la barre des 65 ans. Cela implique que 317 535 entreprises sont 'transmissibles' en Belgique, avec la ventilation régionale suivante:

⁴ O.C.D.E., "Financing SMEs and Entrepreneurs 2012: An OECD Scoreboard", 19 avril 2012, http://www.oecd.org/document/61/0,3746,en_2649_34197_50108861_1_1_1_1,00.html.

⁵ "Les créations d'entreprises sont en berne cette année", *L'Echo*, 14 avril 2012.

⁶ F.E.B., "Des mesures de renforcement de notre compétitivité s'imposent", *Focus Conjoncture*, décembre 2011, http://vbo-feb.be/media/uploads/public/_custom/focus/Foconj201112F.pdf.

⁷ "Cartographie de la transmission d'entreprises en Belgique: Réalité et perspectives en 7 indicateurs" - http://www.cefip.be/FILES/Documenten/FR/Rapporttransmission_FR.pdf.

Bovendien hadden de kredietovereenkomsten voor de kmo's kortere looptijden en strengere garantiewaarden⁴.

2. Betere ondersteuning nodig voor oprichting en overdracht van kmo's in België, zoals blijkt uit minstens twee signalen

2.1. Aantal nieuwe ondernemingen daalt

In 2011 zijn meer dan 10 000 vennootschappen failliet gegaan... Het aantal nieuwe ondernemingen is in het eerste kwartaal van 2012 met 16,5 % gedaald, zoals blijkt uit een overzichtstabel voor 2010, 2011 en het eerste kwartaal van 2012⁵.

Ook het Verbond van Belgische Ondernemingen heeft er geen goed oog in: "*Zolang de crisis in de eurozone blijft verder woeden, zal ook de stabiliteit van het financieel systeem niet kunnen worden hersteld. De koersen van overheidsobligaties zullen immers dan onder druk blijven staan, wat een negatieve impact heeft op de solvabiliteit van de Europese banken. Enerzijds zorgt dit voor een groeiend wantrouwen op de geld- en kapitaalmarkten, waardoor sommige banken nog maar moeilijk aan de nodige liquiditeiten geraken. Anderzijds zullen banken ook op zoek moeten gaan naar extra kapitaal, wat — indien dit niet wordt gevonden — dan weer een verstrakking van de kredietverlening aan bedrijven en gezinnen tot gevolg zou kunnen hebben*"⁶.

2.2. Belgisch ondernemerschap vergrijst

Uit onderzoek van het Kenniscentrum voor Financiering van KMO (KeFiK)⁷ blijkt dat 39 % van de Belgische bedrijfsleiders tussen 55 en 59 jaar oud is en dat bijna 33 % ouder is dan 65 jaar. Dat betekent dat 317 535 ondernemingen in België "overdraagbaar" zijn, met de volgende uitsplitsing per gewest:

⁴ OECD, "Financing SMEs and Entrepreneurs 2012: An OECD Scoreboard", 19 april 2012, www.oecd.org/document/61/0,3746,en_2649_34197_50108861_1_1_1_1,00.html.

⁵ *L'Echo*, "Les créations d'entreprises sont en berne cette année", 14 april 2012.

⁶ VBO, "Maatregelen ter versterking van ons concurrentievermogen dringen zich op", *Focus Conjonctuur*, december 2011, http://feb.preprod.unitednetworks.be/media/uploads/public/_custom/focus/Foconj201112N.pdf.

⁷ KeFiK, "Mapping van de bedrijfsoverdracht in België: Realiteit en perspectief in 7 indicatoren" - www.cefip.be/files/Documenten/NL/Rapporttransmission_NL.pdf.

	Nombre total d'entreprises transmissibles – personnes physiques — <i>Totaal aantal overdraagbare ondernemingen – natuurlijke personen</i>	Nombre total d'entreprises transmissibles – personnes morales — <i>Totaal aantal overdraagbare ondernemingen – rechtspersonen</i>
Bruxelles / Brussel	11 591	25 602
Flandre / Vlaanderen	95 650	95 903
Wallonie / Wallonië	52 019	36 770
Belgique / België	159 260	158 275

3. Impact des PME en Belgique

L'impact social représente 701 744 emplois. Pour les personnes physiques, cela représente 30 542 emplois salariés, hors l'emploi du travailleur indépendant lui-même. Le secteur du commerce est le plus concerné (6 547, soit 21,44 % du total des emplois en jeu). Il est suivi par l'HORECA (5 875, soit 19,24 %), la construction (3 625, soit 11,87 %) et l'industrie (3 112, soit 10,19 %).

Pour les personnes morales, cet impact social passe à 671 202 emplois salariés. Le secteur de l'industrie est le plus concerné (163 117, soit 24,30 % du total des emplois en jeu). Il est suivi par le commerce (147 401, soit 21,96 %) et la construction (63 152, soit 9,41 %).

Les auteurs de cette étude concluent:

“Cette cartographie ne fait que confirmer l'importance et l'urgence, notamment au regard des âges moyens et médians des entrepreneurs concernés, d'un phénomène qu'elle aide également à mieux faire connaître. Il s'agira sous doute de continuer à professionnaliser les approches voire de développer de nouvelles politiques spécifiquement adaptées afin de soutenir au mieux les entrepreneurs confrontés à la problématique de la transmission de leur entreprise”.

4. Soutien des PME et financement

4.1. Position de l'O.C.D.E.

L'O.C.D.E a récemment confirmé qu'il est possible de concilier les efforts budgétaires et la croissance. D'après cette organisation, il resterait encore, pour la Belgique, une marge correspondant à 9,1 % de son PIB annuel, à savoir 33 milliards d'euros. Il faudrait pour ce faire que le gouvernement prenne une série de mesures

3. Impact van de kmo's in België

Nog volgens het KeFiK kan de sociale impact worden geraamd op 701 744 banen. Voor de natuurlijke personen gaat het om 30 542 banen in loondienst (dus zonder de zelfstandigen). De handelssector is het meest betrokken (6 547 banen, of 21,44 %). Dan volgen de horeca (5 875, of 19,24 %), de bouwnijverheid (3 625, of 11,87 %) en de industrie (3 112, of 10,19 %).

Voor de rechtspersonen loopt die sociale impact op tot 671 202 banen in loondienst. De industriector is het meest betrokken (163 117 banen, of 24,30 %). Daarop volgen de handel (147 401, of 21,96 %) en de bouwnijverheid (63 152, of 9,41 %).

De conclusie van het KeFiK-onderzoek luidt:

“Deze mapping bevestigt alleen maar de belangrijkheid en de dringendheid — zeker in het licht van de gemiddelde en mediaanleeftijd van de betrokken ondernemers — van een fenomeen dat ze hiermee meer bekendheid wenst te geven. Het zal er ongetwijfeld op aankomen de benadering hiervan te blijven professionaliseren en ook een nieuw en specifiek aangepast beleid te ontwikkelen om zo goed mogelijke ondersteuning te bieden aan ondernemers die worden geconfronteerd met de overdracht van hun bedrijf”.

4. Ondersteuning en financiering van de kmo's

4.1. Standpunt van de OESO

De OESO heeft onlangs bevestigd dat begrotingsspanningen en groei elkaar niet hoeven uit te sluiten. Volgens die organisatie beschikt België nog over een marge van 9,1 % van zijn jaarlijks BBP, wat neerkomt op 33 miljard euro. De regering zou daartoe bezuinigingsmaatregelen moeten nemen “which are either

d'économies "favorables à la croissance ou ayant peu d'effets négatifs sur l'activité économique"⁸. Pour l'O.C.D.E., "des réformes structurelles favorables à la croissance faciliteraient l'assainissement budgétaire, en particulier lorsque ces réformes permettent d'accroître le taux d'emploi durable".⁹

4.2. Rapport de la Cour des comptes européenne

Comme le relève le rapport spécial susmentionné de la Cour des comptes européennes, "le secteur public ayant un rôle important à jouer en matière de soutien aux PME, en particulier par l'apport d'un financement approprié, la Commission a offert un accès au financement de différentes manières."¹⁰

4.3. Influence de l'important taux d'épargne des Belges

Par ailleurs, le taux d'épargne des Belges est particulièrement élevé: selon les derniers chiffres de l'*Observatoire de l'épargne européenne* (2010), le taux d'épargne des Belges est supérieur à la moyenne européenne (16,2 % contre 13,9 % pour l'UE 17 et 12,1 pour l'UE 27), les allemands étant les champions (17,1 %)¹¹.

Le taux d'épargne brut des ménages belges a encore augmenté: il s'est établi, fin 2011, à 17,2 %.

4.4. Conviction des auteurs de l'importance d'investir dans les PME

Face aux constats ci-avant exposés, les auteurs de la présente proposition de résolution estiment qu'il convient d'inciter les particuliers à investir dans la création d'entreprises. Ils estiment, en effet, que les PME jouent un rôle moteur dans le processus d'innovation et de création d'emplois, et donc dans la croissance.

4.5. Expérience française

Animée de la même conviction que les auteurs, la France a prévu des avantages fiscaux pour les personnes investissant dans des fonds communs de

growth-friendly or have little adverse effect on economic activity"⁸. Voorts geeft de OESO aan: "*growth-enhancing structural policy reforms would support fiscal consolidation. This is most obvious in the case when reforms lead to a higher sustainable employment level*"⁹.

4.2. Verslag van de Europese Rekenkamer

Zoals de Europese Rekenkamer in zijn voornoemd "speciaal verslag" aangeeft: "*As the public sector has an important role to play in supporting SMEs, in particular the provision of suitable financing, the Commission has provided access to finance in various ways*"¹⁰.

4.3. Impact van de hoge spaarquote van de Belg

De spaarquote voor België blijkt bijzonder hoog te zijn: volgens de jongste cijfers van het *Observatoire de l'épargne européenne* (2010) ligt de spaarquote van de Belg boven het Europese gemiddelde (16,2 % tegenover 13,9 % voor de EU17 en 12,1 % voor de EU27), waarbij de Duitsers de ranglijst aanvoeren (17,1 %)¹¹.

De brutospaarquote van het Belgische gezin is intussen nog toegenomen en bedroeg eind 2011 17,2 %.

4.4. Indieners wijzen op het belang om in kmo's te investeren

In het licht van de voorgaande vaststellingen zijn de indieners van dit voorstel van resolutie van mening dat de particulier ertoe moet worden aangespoord te investeren in de oprichting van kmo's. Volgens hen zijn de kmo's immers de drijvende kracht van innovatie en jobcreatie, en dus van groei.

4.5. De praktijk in Frankrijk

Gedreven door dezelfde overtuiging als de indieners van dit voorstel van resolutie, heeft Frankrijk voorzien in fiscale voordelen voor de mensen die investeren in

⁸ O.C.D.E., "Consolidation budgétaire: quelle ampleur, quel rythme et quels moyens? An Economic Outlook Report", OECD Economics Policy Paper, N° 1, 12 avril 2012, <http://www.oecd.org/dataoecd/4/33/50107169.pdf>, p. 5.

⁹ O.C.D.E., "Consolidation budgétaire: quelle ampleur, quel rythme et quels moyens? An Economic Outlook Report", op.cit., p. 25.

¹⁰ Cour des Comptes européenne, "Instruments financiers en faveur de PME cofinancés par le Fonds européen de développement régional Cour des Comptes européenne", op.cit., p. 11.

¹¹ "Taux d'épargne annuels 2005-2010", Observatoire de l'épargne européenne, <http://www.oee.fr/106-0-10Taux+depargne.html>.

⁸ OECD, "Fiscal Consolidation: How much, how fast and by what means? An Economic Outlook Report", OECD Economics Policy Paper, No. 1, 12 april 2012, blz. 7, www.oecd.org/tax/publicfinanceandfiscalfiscalpolicy/50106656.pdf.

⁹ Op.cit., blz. 25.

¹⁰ European Court of Auditors, "Financial Instruments for SMEs co-financed by the European Regional Development Fund", op.cit., blz. 11.

¹¹ Observatoire de l'épargne européenne, "Taux d'épargne annuels 2005-2010", www.oee.fr/106-0-10Taux+depargne.html.

placement. Il s'agit des fonds communs de placement à risques, des fonds communs de placement dans l'innovation et des fonds d'investissement de proximité.

Ainsi, par exemple, en vertu de l'article 163quinquies, B, du Code général des impôts français, "les personnes physiques qui prennent l'engagement de conserver, pendant cinq ans au moins à compter de leur souscription, des parts de fonds communs de placement à risques sont exonérées de l'impôt sur le revenu à raison des sommes ou valeurs auxquelles donnent droit les parts concernées".

Autres instruments pertinents, les Fonds Communs de Placement en Innovation (FCPI) sont des fonds d'investissement soutenus par des particuliers qui ont l'obligation d'investir au moins 60 % de leur actif dans des PME certifiées innovantes.

Les souscripteurs bénéficient d'une réduction de leur base taxable de 25 %, plafonnée à 12 000 euros pour une personne seule et à 24 000 euros pour un couple. Ils bénéficient aussi d'une exonération de taxe sur les plus-values en cas de revente de leurs parts dans le fonds, s'ils les conservent pendant plus de 5 ans.

Ce système présente non seulement un avantage pour le particulier mais également pour la PME aidée. En effet, d'après une étude sur les performances économiques des entreprises innovantes investies par les FCPI, 2 ans après le premier investissement par un FCPI, la croissance de leurs effectifs est 2,2 fois plus rapide que celle des entreprises non investies par les FCPI et l'écart en termes de performances financières se creuse nettement:

- leur croissance du chiffre d'affaires est 2,4 fois plus importante;
- leurs investissements sont plus de 4 fois supérieurs;
- leur niveau de liquidité croît près de 5 fois plus vite.¹²

¹² Oséo, "Dix ans de création d'entreprises innovantes en France 1998 – 2007: une photographie inédite", décembre 2011, <http://www.oseo.fr/content/download/109022/1674985/file/Etude%2010ans-creation-dec2011.pdf>.

collectieve beleggingsfondsen. Het gaat om *Fonds Communs de Placement à Risque* (FCPR, fondsen voor collectieve belegging in risicokapitaal, vert.), *Fonds Communs de Placement pour l'Innovation* (FCPI, fondsen voor collectieve belegging in innovatie, vert.) en *Fonds d'Investissement de Proximité* (FIP, lokale investeringsfondsen, vert.).

Zo geldt bijvoorbeeld krachtens artikel 163quinquies, B, van het Franse *Code general des impôts* het volgende: "les personnes physiques qui prennent l'engagement de conserver, pendant cinq ans au moins à compter de leur souscription, des parts de fonds communs de placement à risques sont exonérées de l'impôt sur le revenu à raison des sommes ou valeurs auxquelles donnent droit les parts concernées".

Als ander relevant instrument zijn de *Fonds Communs de Placement pour l'Innovation* (FCPI) door particulieren ondersteunde beleggingsfondsen waarvoor de verplichting geldt dat de betrokkenen ten minste 60 % van hun activa moeten investeren in als innoverend gecertificeerde kmo's.

De intekenaars genieten een korting op hun belastbare grondslag ten belope van 25 %, die tot 12 000 euro is begrensd voor een alleenstaande en tot 24 000 euro voor een paar. Voorts genieten zij een belastingvrijstelling op de meerwaarde ingeval zij hun deelbewijzen in het fonds doorverkopen, op voorwaarde dat zij die deelbewijzen meer dan vijf jaar in portefeuille houden.

Die regeling biedt niet alleen een voordeel voor de particulier maar ook voor de ondersteunde kmo. Volgens een onderzoek naar de economische prestaties van de innoverende ondernemingen waarin via de FCPI's wordt geïnvesteerd, groeit het personeelsbestand ervan twee jaar na de eerste investering met de FCPI's 2,2-maal sneller dan die van de ondernemingen waarin niet via de FCPI's werd geïnvesteerd, en er ontstaat een duidelijke kloof op het stuk van financiële prestaties:

- de omzet ervan stijgt 2,4-maal sneller;
- de investeringen in dergelijke ondernemingen liggen viermaal hoger;
- de hoeveelheid liquide middelen van dergelijke ondernemingen groeit bijna vijfmaal sneller¹².

¹² Oséo, "Dix ans de création d'entreprises innovantes en France 1998 – 2007: une photographie inédite", december 2011, <http://www.oseo.fr/content/download/109022/1674985/file/Etude%2010ans-creation-dec2011.pdf>.

Ce système est également encouragé par l'article 26 de la loi française de modernisation de l'économie¹³ qui prévoit que les acheteurs publics peuvent réserver aux PME innovantes 15 % du montant de leurs marchés de haute technologie, de R&D et d'études technologiques.

En France, entre 1997 et 2010, plus de 300 FCPI ont été créés. Ils ont collecté plus de 6 milliards d'euros, dont 3,5 milliards sont destinés à l'investissement direct dans les PME.¹⁴

Enfin, les fonds d'investissement de proximité constituent un produit d'épargne destiné aux particuliers qui sert à financer, sous forme d'apport en capital, les PME non cotées d'un territoire donné, dont la taille maximale ne peut excéder trois régions limitrophes. Contrairement aux fonds communs de placement à risques, les fonds d'investissement de proximité sont dédiés spécifiquement à améliorer la capitalisation des entreprises qui sont proches, géographiquement, des particuliers.

4.6. Conclusion des auteurs

Les auteurs de la présente proposition de résolution invitent le gouvernement à prendre l'initiative d'élaborer avec les entités fédérées un plan porteur de croissance économique axé sur le soutien à la création et à la transmission de PME.

En effet, les leviers à actionner relèvent tantôt du gouvernement fédéral lui-même, tantôt des Communautés et tantôt des Régions. Étant donné les enjeux économiques et sociaux, ils estiment qu'il faut mobiliser l'ensemble des moyens d'action du Royaume dans le cadre d'un plan cohérent.

Cette démarche doit faire l'objet d'une concertation. Ils livrent ci-après quelques exemples en vue d'illustrer la volonté politique qu'ils souhaitent voir concrétisée:

1. le gouvernement fédéral pourrait coordonner au niveau belge le développement des instruments relevant de l'ingénierie financière au profit des petites et moyennes entreprises, tels que les fonds communs de placement (capital à risque), de prêts et de garanties, ainsi que les fonds d'investissement en faveur du développement urbain durable, tels que visés par le

¹³ Loi française n° 2008-776 du 4 août 2008 de modernisation de l'économie, publiée au *Journal Officiel* du 5 août 2008, article 26.

¹⁴ Oséo, "Dix ans de création d'entreprises innovantes en France 1998 – 2007: une photographie inédite", op.cit.

Die regeling wordt tevens aangemoedigd bij artikel 26 van de Franse "*loi de modernisation de l'économie*"¹³, dat bepaalt dat overheidsinstanties die aankopen plaatsen, 15 % van het bedrag van hun opdrachten inzake spits technologie, O&O en technologische studies mogen voorbehouden voor de innoverende kmo's.

In Frankrijk zagen tussen 1997 en 2010 meer dan 300 FCPI's het licht. Ze vergaarden meer dan 6 miljard euro, waarvan 3,5 miljard bestemd is om rechtstreeks in de kmo's te worden geïnvesteerd¹⁴.

De *Fonds d'Investissement de Proximité* ten slotte, zijn voor particulieren bestemde spaarproducten die, in de vorm van een kapitaalinjectie, dienen tot financiering van de niet-beursgenoteerde kmo's op een welbepaald grondgebied, waarvan de omvang niet groter mag zijn dan drie aaneengrenzende regio's. In tegenstelling tot wat het geval is met de *Fonds Communs de Placement à Risques*, zijn de *Fonds d'Investissement de Proximité* specifiek bedoeld om de kapitalisatie te verbeteren van de ondernemingen die geografisch dicht bij de particulieren gevestigd zijn.

4.6. Conclusie van de indieners

De indieners van dit voorstel van resolutie nodigen de regering uit het initiatief te nemen om samen met de deelstaten een economisch groeiplan uit te werken dat specifiek is toegespitst op de ondersteuning en overdracht van kmo's.

Voor de te hanteren hefbomen zijn immers zowel de federale regering zelf als de gewesten en gemeenschappen bevoegd. Gelet op de economische en sociale uitdagingen, moeten volgens hen alle actiemiddelen van ons land worden gemobiliseerd binnen het raam van een samenhangend plan.

Over die aanpak moet overleg worden gepleegd. Hieronder geven de indieners enkele voorbeelden ter illustratie van de politieke bereidheid die zij concreet vorm willen zien krijgen:

1. de federale regering zou op Belgisch niveau de ontwikkeling kunnen coördineren van financiële spits-technologie ten bate van de kleine en middelgrote ondernemingen, zoals de collectieve beleggingsfondsen (risicokapitaal), leningen en waarborgen, evenals de investeringsfondsen ten voordele van duurzame stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in Verordening

¹³ Franse wet nr. 2008-776 van 4 augustus 2008 "*de modernisation de l'économie*", bekendgemaakt in het *Journal Officiel* van 5 augustus 2008, artikel 26.

¹⁴ Oséo, "Dix ans de création d'entreprises innovantes en France 1998 – 2007: une photographie inédite", op.cit.

règlement (CE) n° 1083/2006¹⁵; d'autres soutiens pourraient être envisagés (par exemple, la loi française de modernisation de l'économie prévoit que les acheteurs publics peuvent réserver aux PME innovantes 15 % du montant de leurs marchés de haute technologie); il prend l'initiative de la concertation avec les entités fédérées;

2. les régions devraient prévoir des objectifs spécifiques relatifs à leurs outils de politique économique {par exemple, les fonds régionaux de garantie pourraient garantir que les particuliers qui investissent leur épargne pour soutenir des entrepreneurs récupèrent leur mise en cas d'échec du projet endéans la durée minimale d'investissement requise (par exemple, 5 ans, comme en France)}; les organismes ayant pour mission l'aide à la transmission d'entreprises (Sowacces en Wallonie et BruTrade à Bruxelles) devraient également être invités à mieux faire connaître leurs activités auprès d'un large public;

3. les communautés devraient prendre les dispositions nécessaires pour que les institutions d'enseignement intègrent dans leurs cours d'économie et de commerce une initiation à l'ingénierie financière afin que les outils et mesures permettant de faciliter la création et la transmission d'entreprises soient présentés aux étudiants.

Olivier MAINGAIN (FDF)
Damien THIÉRY (FDF)
Bernard CLERFAYT (FDF)

(EG) nr. 1083/2006¹⁵; ook andere ondersteuningsvormen zouden kunnen worden overwogen (zo voorziet de Franse wet "*de modernisation de l'économie*" er bijvoorbeeld in dat overheidsinstanties die aankopen plaatsen, 15 % van hun spitstechnologische opdrachten kunnen voorbehouden voor de innoverende kmo's); de federale regering zou het initiatief nemen voor het overleg met de deelstaten;

2. de gewesten zouden specifieke doelstellingen in uitzicht moeten stellen in verband met hun instrumenten voor het economisch beleid (zo zouden bijvoorbeeld de regionale waarborgfondsen kunnen garanderen dat de particulieren die hun spaargeld beleggen om ondernemers te ondersteunen, hun inleg terugkrijgen ingeval het project binnen de minimale investeringstermijn (bijvoorbeeld vijf jaar, zoals in Frankrijk) mislukt); ook de instanties die tot taak hebben hulp te bieden bij de overdracht van ondernemingen (*Ondernemen Vlaanderen* in het Vlaamse landsgedeelte, *Sowacces* in Wallonië en *BruTrade* in Brussel) zouden moeten worden verzocht hun werkzaamheden meer bekendheid bij een breed publiek te geven;

3. de gemeenschappen zouden de nodige bepalingen moeten uitvaardigen om ervoor te zorgen dat de onderwijsinstellingen in hun economie- en handelscolleges een initiatie in financiële spitstechnologie opnemen, opdat de studenten de hulpmiddelen en maatregelen aangereikt krijgen die de oprichting en overdracht van ondernemingen vergemakkelijken.

¹⁵ Règlement (CE) Règlement (CE) n° 1083/2006 du Conseil du 11 juillet 2006 portant dispositions générales sur le Fonds européen de développement régional, le Fonds social européen et le Fonds de cohésion, et abrogeant le règlement (CE) n° 1260/1999, publié au JOL n° 210 du 31 juillet 2006, p. 25-78, article 37, 4., point a).

¹⁵ Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1260/1999, bekendgemaakt in het Pb nr. 2010 van 31 juli 2006, blz. 25-78, artikel 37.4., punt a).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la publication de l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques intitulée "*Le Financement des PME et de l'entrepreneuriat: tableau de bord de l'OCDE*" du 19 avril 2012;

B. vu le rapport de l'Organisation de Coopération et de Développement Économiques intitulé "*Consolidation budgétaire: quelle ampleur, quel rythme et quels moyens? An Economic Outlook Report*", du 12 avril 2012;

C. vu la loi française n° 2008-776 du 4 août 2008 de modernisation de l'économie, publiée au *Journal Officiel* du 5 août 2008;

D. considérant le rôle fondamental des petites et moyennes entreprises dans l'économie;

E. considérant le déficit de financement des petites et moyennes entreprises qui rend indispensable une intervention du secteur public;

F. considérant le ralentissement de la création d'entreprises en Belgique;

G. considérant le nombre d'entrepreneurs belges qui devront transmettre leur entreprise dans les 10 prochaines années en raison de leur âge et l'impact social que cela implique en termes de nombre d'emplois menacés;

H. considérant le taux d'épargne élevé des citoyens belges;

I. considérant l'efficacité avérée des fonds communs de placement mis en place en France afin d'encourager les investissements des particuliers dans les petites et moyennes entreprises;

J. considérant le fait que les leviers permettant de mener une politique cohérente relèvent des compétences du gouvernement fédéral et de l'ensemble des entités fédérées;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de prévoir des modes de soutien aux petites et moyennes entreprises sous la forme d'instruments d'ingénierie financière;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de publicatie van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling met als titel: "*Financing SMEs and Entrepreneurs 2012: An OECD Scoreboard*";

B. gelet op het rapport van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling met als titel: "*Fiscal Consolidation: How much, how fast and by what means? An Economic Outlook Report*" van 12 april 2012;

C. gelet op de Franse wet nr. 2008-776 van 4 augustus 2008 "*de modernisation de l'économie*", bekendgemaakt in het *Journal Officiel* van 5 augustus 2008;

D. gelet op de fundamentele rol van de kleine en middelgrote ondernemingen in de economie;

E. gelet op het financieringstekort van de kleine en middelgrote ondernemingen, wat een optreden van de overheidsector onontbeerlijk maakt;

F. overwegende dat in België minder snel ondernemingen worden opgericht;

G. gelet op het aantal Belgische ondernemers die hun bedrijf de komende tien jaar zullen moeten overdragen wegens hun leeftijd, alsook op het feit dat dit ertoe leidt dat een aantal banen in het gedrang komen;

H. gelet op de hoge spaarquote van de Belgische burgers;

I. gelet op de kennelijke doeltreffendheid van de in Frankrijk opgerichte fondsen voor collectieve belegging waarmee investeringen door particulieren in de kleine en middelgrote ondernemingen worden aangemoedigd;

J. overwegende dat de federale regering en alle deelgebieden bevoegd zijn voor de hefbomen waarmee een samenhangend beleid kan worden gevoerd;

VERZOEKT DE REGERING:

1. te voorzien in ondersteuningsvormen ten behoeve van de kleine en middelgrote ondernemingen, in de vorm van financieel spitstechnologische instrumenten;

2. de plaider auprès de la Commission européenne afin qu'elle examine la possibilité de fournir aux États membres des structures et des instruments d'ingénierie financière standard pour les PME (par exemple, des subventions assorties de redevances ou des véhicules d'investissement spécialisés) de manière à en accélérer la mise en œuvre et à réduire les frais de gestion;

3. de mener une concertation avec les entités fédérées afin de regrouper l'ensemble des instruments financiers existant en faveur des PME, au sein d'un programme opérationnel unique.

21 janvier 2013

Olivier MAINGAIN (FDF)
Damien THIÉRY (FDF)
Bernard CLERFAYT (FDF)

2. er bij de Europese Commissie voor te pleiten dat zij de mogelijkheid onderzoekt om aan de lidstaten standaardinstrumenten voor financiële spitstechnologie te verschaffen ten behoeve van de kmo's (bijvoorbeeld subsidies die gepaard gaan met bijdragen of gespecialiseerde investeringsvoorzieningen), teneinde de implementatie ervan te versnellen en de beheerskosten ervan terug te dringen;

3. overleg met de deelstaten te plegen om alle instrumenten ten bate van de kmo's te groeperen binnen één operationeel plan.

21 januari 2013