

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 février 2013

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne la répartition de la charge de travail entre les différentes juridictions

(déposée par Mme Van Cauter)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 februari 2013

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat betreft de verdeling van de werklast tussen de verschillende rechtscolleges

(ingedien door mevrouw Van Cauter)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à mieux équilibrer la charge de travail entre les différents tribunaux et cours. Les limites des compétences en premier ressort sont relevées. Un jugement est désormais considéré comme définitif lorsque le juge a statué sur tous les points litigieux qui lui ont été soumis. Ce n'est qu'à partir de ce moment-là qu'un appel peut être interjeté, sauf s'il s'agit d'une question qui mérite d'être soumise préalablement au juge d'appel.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil de werklast tussen de verschillende hoven en rechtbanken meer in evenwicht brengen. De bevoegdheidsgrenzen in eerste aanleg worden opgetrokken. Voortaan spreekt men van een eindvonnis wanneer uitspraak gedaan is over alle geschilpunten die aan de rechter zijn voorgelegd. Pas dan kan hoger beroep worden ingesteld, tenzij het een kwestie betreft die het verdient voorafgaandelijk aan de beroepsrechter te worden voorgelegd.

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
MLD	:	<i>Mouvement pour la Liberté et la Démocratie</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: <i>Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</i>	Bestellingen: <i>Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

D'ici peu, le paysage judiciaire belge sera profondément modifié. La ministre de la Justice est en train de finaliser une réforme approfondie de l'appareil judiciaire. Une attention majeure est bien entendu accordée à la justice de première ligne. Il s'ensuit que le juge de première ligne assumera désormais une responsabilité (plus) importante.

Des voix autorisées s'élèvent par ailleurs pour demander un renforcement de la jurisprudence de la Cour de cassation, afin d'être (encore) plus sélectif en ce qui concerne, d'une part, les affaires à soumettre à la plus haute cour et, d'autre part, la possibilité de poser des questions préjudiciales.

Compte tenu de l'effet dévolutif (élargi) de l'appel, des files d'attente encore plus longues risquent de se former dans certaines cours d'appel. Il n'est pas impensable de voir se créer de nouvelles files dans les cours d'appel qui connaissent actuellement des délais de traitement courts. Il faut éviter de créer un nouveau goulot d'étranglement dans les cours. Il ne s'agit pas de renforcer certains niveaux en surchargeant d'autres avec un volume de travail plus écrasant encore. La présente proposition de loi entend rééquilibrer la balance en anticipant les développements futurs du paysage judiciaire belge.

Elle s'efforce de simplifier les choses et de prévenir quantité de discussions parfois byzantines concernant ces matières. La proposition de loi innove avec la définition du jugement définitif, le principe de l'appel d'un jugement qui a statué sur tous les points litigieux - pas d'approche fragmentée -, à moins que la question concerne un problème qui mérite d'être soumis préalablement au juge d'appel. Le concept est véritablement novateur: un système d'autorisation pour interjeter appel, le juge de première ligne jouant un rôle crucial à cet égard. Deux alinéas obsolètes sont abrogés dans l'article 617 du Code judiciaire.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het justitieel landschap in België wordt straks ingrijpend gewijzigd. De minister van Justitie legt de laatste hand aan een grondige hervorming van het gerechtelijk apparaat. Grote zorg gaat daarbij uiteraard uit naar de eerstelijnsrechtspraak. Dat brengt met zich mee dat de eerstelijnsrechter een grote(re) verantwoordelijkheid zal krijgen.

Anderzijds gaan er gezaghebbende stemmen op om de cassatierechtspraak te versterken, in de zin om (nog) selectiever te zijn inzake de aan het hoogste hof voor te leggen zaken enerzijds en anderzijds de mogelijkheid tot het stellen van prejudiciële vragen.

Gelet op de (verruimde) devolutieve werking van het hoger beroep dreigen nog langere files te ontstaan bij sommige hoven van beroep. Nieuwe files bij hoven van beroep, die korte doorlooptijden kennen, zijn niet ondenkbeeldig. Een nieuwe flessenhals bij de hoven dient te worden voorkomen. Het gaat niet op bepaalde niveaus te versterken en andere met een nog grotere werklast op te zadelen. Huidig wetsvoorstel wil de balans terug meer in evenwicht brengen en heeft daarbij oog voor komende ontwikkelingen in het Belgisch justitieel landschap.

Getracht wordt de zaken te vereenvoudigen en tal van soms byzantijnse discussies in verband met deze materies te voorkomen. Nieuw is de definitie van eindvonnis, het principe van het hoger beroep tegen een vonnis waarbij alle geschilpunten beoordeeld werden - geen gefragmenteerde aanpak — tenzij de kwestie een issue betreft die het verdient voorafgaandelijk aan de beroepsrechter voorgelegd te worden. Hier komt een werkelijke novum: een verlofstelsel om hoger beroep in te stellen en hierbij speelt de eerste lijsrechter een cruciale rol. In artikel 617 van het Gerechtelijk Wetboek worden twee achterhalde leden geschrapt.

Carina VAN CAUTER (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 19 du Code judiciaire est modifié comme suit:

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit: "Le jugement est un jugement définitif lorsque le juge a statué sur toutes les questions litigieuses.";

2° l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 3

L'article 617 du même Code est remplacé par ce qui suit:

"Art. 617. Les jugements du tribunal de première instance, du tribunal de commerce et du tribunal du travail qui statuent sur une demande dont le montant ne dépasse pas 2 500 euros sont rendus en dernier ressort.

Cette règle s'applique également aux jugements du juge de paix et, dans les contestations visées à l'article 601bis, à ceux du tribunal de police, lorsqu'il est statué sur une demande dont le montant ne dépasse pas 1 860 euros."

Art. 4

L'article 1050 du même Code est remplacé par ce qui suit:

"Art. 1050. L'appel peut être interjeté dès que le juge a statué sur toutes les questions litigieuses qui lui ont été soumises."

Art. 5

L'article 1055 du même Code est remplacé par ce qui suit:

"Art. 1055. Par dérogation au principe mentionné à l'article 1050, le juge qui a statué sur une ou plusieurs

WETSVOORSTEL

Art. 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

Artikel 19 van het Gerechtelijk Wetboek wordt gewijzigd als volgt:

1° het eerste lid wordt vervangen als volgt: "Het vonnis is een eindvonnis wanneer de rechter uitspraak heeft gedaan over alle geschilpunten.";

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 617 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

"Art. 617. De vonnissen van de rechtbank van eerste aanleg, rechtbank van koophandel en arbeidsrechtbank, waarbij uitspraak wordt gedaan over een vordering waarvan het bedrag 2 500 euro niet overschrijdt, worden gewezen in laatste aanleg.

Hetzelfde geldt voor de vonnissen waarbij de vrederechter en, inzake geschillen bedoeld in artikel 601bis, de politierechtbank uitspraak doen waarvan het bedrag 1 860 euro niet overschrijdt."

Art. 4

Artikel 1050 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

"Art. 1050. Hoger beroep kan worden ingesteld zodra uitspraak is gedaan over alle aan de rechter voorgelegde geschilpunten."

Art. 5

Artikel 1055 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

"Art. 1055. De rechter, die vonnis heeft gewezen over één of meer geschilpunten zonder dat zijn rechtsmacht

questions litigieuses sans avoir épuisé sa juridiction peut, soit d'office, soit à la demande d'une ou plusieurs parties à la cause, donner l'autorisation d'interjeter appel de ce jugement.

Lorsque le juge donne l'autorisation d'office, il le mentionne dans la décision. Les parties doivent, à peine de déchéance, déposer à cette fin une requête dans un délai de 14 jours à compter du jugement. Le juge statue par ordonnance dans les 14 jours du dépôt de la requête. Cette ordonnance n'est susceptible ni d'opposition ni d'appel."

Art. 6

L'article 1068 du même Code est remplacé par ce qui suit:

"Art. 1068. Tout appel dans le cas de l'article 1055 sait du fond du litige le juge d'appel.

Le renvoi de la cause n'est possible que si le juge d'appel décide que le premier juge s'est indûment déclaré incompétent ou sans pouvoir de juridiction."

Art. 7

L'article 1072 du même Code est abrogé.

22 janvier 2012

is uitgeput, kan in afwijking van het principe bedoeld in artikel 1050, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van één of meer in het geding zijnde partijen toelating verlenen om hoger beroep in te stellen tegen dit vonnis.

Wanneer de rechter ambtshalve toelating verleent, vermeldt hij dit in de beslissing. Partijen dienen, op straffe van verval, daartoe een verzoekschrift neer te leggen binnen 14 dagen na het vonnis. De rechter doet uitspraak bij beschikking binnen 14 dagen na neerlegging van het verzoekschrift. Verzet noch hoger beroep zijn mogelijk tegen deze beschikking."

Art. 6

Artikel 1068 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

"Art. 1068. Hoger beroep in geval van artikel 1055 maakt het geschil zelf aanhangig bij de rechter in hoger beroep.

Terugzending van de zaak is enkel mogelijk indien de rechter in hoger beroep beslist dat de eerste rechter zich ten onrechte onbevoegd of zonder rechtsmacht verklaarde."

Art. 7

Artikel 1072 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

22 januari 2012

Carina VAN CAUTER (Open Vld)