

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2014

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à améliorer le mécanisme
du *Tax Shelter*

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Document précédent:

Doc 53 **2777/ (2012/2013):**

001: Proposition de résolution de M. Mathot et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2014

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over een betere tax-shelterregeling

ADVIES VAN HET REKENHOF

Voorgaand document:

Doc 53 **2777/ (2012/2013):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Mathot c.s.

8873

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Analyse de la proposition de résolution visant à améliorer le mécanisme du *tax shelter*, déposée par M. Alain Mathot et consorts (Doc 53 2777/001).

Avis adopté en assemblée générale du 2 avril 2014

1. Demande d'avis

En vertu de l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre des représentants, le président de la Chambre a invité, par lettre du 10 février 2014, la Cour à lui remettre une note contenant une estimation des dépenses nouvelles ou de la diminution des recettes qu'engendreraient seize propositions de loi ou de résolution.

Le commentaire ci-dessous concerne spécifiquement la proposition de résolution *concernant l'amélioration du mécanisme du tax shelter*.

Cette proposition de loi a été déposée à la Chambre par M. Alain Mathot et consorts le 26 avril 2013 (DOC 53 2777/001).

2. La proposition de résolution

La présente résolution ne demande pas d'estimation budgétaire. En effet, son objectif est d'attirer l'attention sur la nécessité de réformer le système du *tax shelter*.

Cette proposition de résolution a été déposée le 26 avril 2013. Depuis cette date, le système du *tax shelter* a connu de notables modifications introduites par la loi du 17 juin 2013¹. Par ailleurs, une nouvelle loi concernant le *tax shelter* devrait prochainement entrer en vigueur. De nombreuses considérations et suggestions exposées dans la proposition de résolution examinée ont trouvé des réponses dans ces modifications législatives.

Loi du 17 juin 2013

Suite à de nombreuses interpellations et plaintes du secteur cinématographique belge concernant des dérives liées à l'utilisation du système du *tax shelter*, des auditions concernant une réforme de ce mécanisme ont été organisées au mois de mars 2013 au sein de la Commission des finances et du budget de la Chambre². Les conclusions³ de ces auditions ont conduit à la modification de l'article 194^{ter} du CIR92. Cette modification a été introduite par la loi du 17 juin 2013 portant des dispositions fiscales et financières et des dispositions relatives au développement durable. L'objectif principal de la réforme était de mettre fin aux dérives du système se traduisant par des rendements démesurés promis aux investisseurs

¹ M.B. du 28 juin 2013.

² Auditions du 12, 19 et 27 mars 2013.

³ Chambre, Rapport fait au nom de la Commission des finances et du budget, 19 avril 2013, DOC 53 2762/001.

ADVIES VAN HET REKENHOF

Analyse van het voorstel van resolutie over een betere tax-shelterregeling, ingediend door de heer Alain Mathot c.s. (DOC 53 2777/001).

Advies vastgesteld in de algemene vergadering van 2 april 2014

1. Vraag om advies

De voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft het Rekenhof bij brief van 10 februari 2014 krachtens artikel 79, 1ste lid, van het reglement van de Kamer om een nota gevraagd met een raming van de nieuwe uitgaven of van de vermindering van de ontvangsten die zestien voorstellen van wet of van resolutie zouden teweegbrengen.

De onderstaande commentaar heeft meer specifiek betrekking op het voorstel van resolutie *over een betere tax-shelterregeling*.

Dit wetsvoorstel werd op 26 april 2013 bij de Kamer ingediend door de heer Alain Mathot c.s. (DOC 53 2777/001).

2. Voorstel van resolutie

Voor de voorliggende resolutie is geen budgettaire raming nodig, want ze wil enkel de aandacht erop vestigen dat het tax-shelter-systeem moet worden hervormd.

Dit voorstel van resolutie werd op 26 april 2013 ingediend, maar sedert die datum zijn er door de wet van 17 juni 2013 aanzienlijke wijzigingen in het tax-shelter-systeem aangebracht¹. Er zou eerstdaags overigens een nieuwe wet in verband met de tax shelter van kracht moeten worden. In die wijzigingen van de wetgeving werden heel wat antwoorden verstrekt op de beschouwingen en voorstellen die in het voorliggend voorstel van resolutie waren uiteengezet.

Wet van 17 juni 2013

Na talrijke interpellaties en klachten van de Belgische cinematografische sector in verband met ontsporingen die samenhangen met het *tax shelter*-systeem, werden in maart 2013 in de commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer² hoorzittingen georganiseerd in verband met een hervorming van dat mechanisme. De conclusies³ van die hoorzittingen hebben geleid tot de wijziging van artikel 194^{ter} van het WIB92. Die wijziging werd ingevoegd door de wet van 17 juni 2013 houdende fiscale en financiële bepalingen en bepalingen betreffende de duurzame ontwikkeling. Hoofddoel van deze hervorming was komaf te maken met de ontsporingen van het systeem die leidden tot buitensporige

¹ BS van 28 juni 2013.

² Hoorzittingen van 12, 19 en 27 maart 2013.

³ Kamer, Verslag namens de Commissie voor de Financiën en de Begroting, 19 april 2013, DOC 53 2762/001.

au détriment des sommes réellement allouées à la production d'œuvres audio-visuelles.

Les modifications visaient les conditions de dépenses en Belgique, le plafonnement du rendement minimum garanti à l'investisseur et de nouvelles mentions obligatoires dans la convention-cadre.

Modifications législatives en cours

Le 6 janvier 2014, à la suite de suspicions de montages frauduleux liés au système du *tax shelter* (montages du type "pyramide de Ponzi"), les producteurs cinématographiques ont rédigé une lettre ouverte dans laquelle ils dénonçaient à nouveau des dérives du système. Selon eux, les droits sur les œuvres étaient utilisés pour garantir des rendements anormaux. A la suite de cette démarche, le ministre des Finances a été interpellé le 9 janvier 2014 en séance plénière de la Chambre⁴. Répondant aux parlementaires, le ministre a annoncé sa volonté de créer au sein du SPF finances, un centre de contrôle spécialisé en matière de *tax shelter*. Il a donc présenté un projet de réforme du *tax shelter* au conseil des ministres du 14 février 2014. Ce projet comprend principalement deux modifications apportées au mécanisme:

— la création d'une cellule de contrôle spécialisée afin de renforcer le contrôle;

— la création d'un système d'"attestation *tax shelter*". Le producteur demandera au SPF Finances une attestation reprenant les dépenses liées à la production cinématographique. Celle-ci sera délivrée après un contrôle s'assurant que les fonds recueillis ont réellement été affectés à la production cinématographique. Le producteur remettra ensuite cette attestation à l'investisseur afin que celui-ci puisse obtenir l'avantage fiscal prévu.

Le service d'encadrement Expertise et Support Stratégique du SPF Finances a été contacté afin de déterminer l'état d'avancement de cette nouvelle réforme du *tax shelter*. Selon les informations transmises par ce service, le projet de loi a été communiqué au Conseil d'État, dont l'avis était attendu pour le 19 mars 2014. Le projet devrait ensuite être déposé au parlement et soumis au vote. L'entrée en vigueur de cette nouvelle loi est envisagée pour le 1^{er} octobre 2014.

3. Conclusion

La proposition de résolution ne demande pas d'estimation budgétaire. Par ailleurs, les modifications législatives intervenues depuis le dépôt cette proposition de résolution ou actuellement en cours répondent aux préoccupations soulevées par ses auteurs

⁴ Chambre, CRABV 53 PLEN 179, 9 janvier 2014, p. 14.

opbrengsten die aan de investeerders werden beloofd ten koste van de bedragen die werkelijk aan de productie van audiovisuele werken werden toegewezen.

De wijzigingen hadden betrekking op de voorwaarden inzake uitgaven in België, de begrenzing van het gewaarborgd minimumrendement voor de investeerder en nieuwe verplichte vermeldingen in de raamovereenkomst.

Op til zijnde wetswijzigingen

Op 6 januari 2014 hebben de cinematografische producenten, na vermoedens dat er fraudeconstructies werden opgezet in verband met het *tax shelter*-systeem (constructies van het type "Ponzi-piramide") een open brief geschreven waarin ze opnieuw ontsporingen van het systeem aan de kaak stelden. Volgens deze producenten werden de rechten op de werken gebruikt om abnormale rendementen te waarborgen. Naar aanleiding van die demarche werd de minister van Financiën op 9 januari 2014 in de plenaire zitting van de Kamer geïnterpelleerd⁴. In antwoord op de vragen van de parlementsleden kondigde de minister aan dat hij bij de FOD Financiën een gespecialiseerd controlecentrum inzake *tax shelter* wilde oprichten. Hij heeft dus op 14 februari 2014 een ontwerp van hervorming van de *tax shelter* aan de ministerraad voorgelegd. In dat ontwerp worden voornamelijk twee wijzigingen in het mechanisme aangebracht:

— de oprichting van een gespecialiseerde controlecel om het toezicht te versterken;

— de oprichting van een systeem van "*tax shelter*-attest". De producent zal aan de FOD Financiën een attest vragen waarop de uitgaven in verband met de cinematografische productie worden vermeld. Dat attest zal worden afgeleverd na een controle waarbij men zich ervan vergewist dat de ingezamelde fondsen werkelijk aan de cinematografische productie werden besteed. De producent zal dat attest vervolgens aan de investeerder bezorgen opdat deze het voorziene fiscale voordeel kan genieten.

Er werd contact opgenomen met de stafdienst Beleidsexpertise en -ondersteuning van de FOD Financiën om te zien hoever die nieuwe hervorming van de *tax shelter* staat. Volgens de informatie van die dienst ligt het wetsontwerp thans bij de Raad van State, die zijn advies tegen 19 maart 2014 moest uitbrengen. Het ontwerp zou vervolgens moeten worden ingediend bij het parlement om erover te stemmen. De nieuwe wet zou op 1 oktober 2014 van kracht moeten worden.

3. Conclusie

Het voorstel van resolutie vereist geen budgettaire raming. De wetswijzigingen sedert de indiening van dit voorstel van resolutie of de thans op til zijnde wetswijzigingen komen tegemoet aan de bekommernissen van de auteurs van het voorstel.

⁴ Kamer, CRABV 53 PLEN 179, 9 januari 2014, blz. 14.