

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2013

PROJET DE LOI

**portant sur la modification de l'Accord
portant création de la Banque européenne
pour la Reconstruction et le Développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Herman DE CROO

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion	5
III. Votes	11

Document précédent:

Doc 53 **2831/ (2012/2013):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2013

WETSONTWERP

**betreffende de wijziging van de Overeenkomst
tot oprichting van de Europese Bank voor
Wederopbouw en Ontwikkeling**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Herman DE CROO**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	11

Voorgaand document:

Doc 53 **2831/ (2012/2013):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

6349

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 5 juin 2013.

I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, souligne que le projet de loi vise à habiliter le Roi à accepter la modification de l'Accord portant création de la Banque européenne pour la Reconstruction et le Développement, telle qu'elle est proposée par le Conseil des gouverneurs de la Banque, aux termes de ses résolutions 137 et 138 du 30 septembre 2011.

La modification proposée porte sur deux éléments: un amendement de l'article 1^{er} de l'Accord, par lequel la Banque est autorisée à financer des opérations dans les pays du Bassin méditerranéen, et un amendement de l'article 18, par lequel la Banque est autorisée à utiliser des fonds spéciaux, qui sont mis à sa disposition, pour financer des opérations dans ces pays.

L'objet initial de la Banque européenne pour la Reconstruction et le Développement (BERD), en contribuant à la reconstruction et au développement économique des pays d'Europe centrale et orientale qui s'engagent à respecter et mettent en pratique les principes de la démocratie, du pluralisme et de l'économie de marché est de favoriser la transition de leurs économies vers des économies de marché, et d'y promouvoir l'initiative privée et l'esprit d'entreprise.

La Belgique en est un des membres fondateurs et a adhéré à la Banque en 1991. La part de la Belgique dans le capital s'élève à 2,28 %. La Banque est établie à Londres.

En 2011, suite aux événements en Tunisie et dans différents autres pays d'Afrique du Nord, mieux connus sous l'appellation de "Printemps arabe", la communauté internationale a décidé d'aider les pays concernés dans leur transition démocratique et économique. Cette tâche était la raison initiale de la création de la Banque, qui a contribué au passage du communisme à la démocratie, l'État de droit et l'économie de marché dans les pays d'Europe centrale et orientale. D'autre part, la BERD dispose d'une capacité de financement dont ni les membres de la communauté internationale, ni les autres institutions financières internationales, ne disposent pour aider ces pays.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp beproven op haar vergadering van woensdag 5 juni 2013.

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, wijst erop dat dit wetsontwerp als doel heeft de Koning te machtigen om de wijziging van de Overeenkomst houdende de oprichting van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling te aanvaarden, zoals deze door de Raad van Gouverneurs van de Bank wordt voorgesteld, overeenkomstig de resoluties nr. 137 en 138 van 30 september 2011.

De voorgestelde wijziging heeft betrekking op twee elementen: een wijziging van artikel 1 van de Overeenkomst krachtens hetwelk de Bank gemachtigd wordt werkzaamheden te verrichten in de landen van het Middellandse Zeegebied, en een wijziging van artikel 18 waardoor de Bank gemachtigd wordt bijzondere fondsen te gebruiken die haar ter beschikking worden gesteld om operaties in die landen te financieren.

De Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) heeft oorspronkelijk als doel de overgang naar een open markteconomie te bevorderen en het privé-initiatief en de ondernemingsgeest te bevorderen door haar bijdrage aan de wederopbouw en economische ontwikkeling van de Centraal- en Oost-Europese landen die zich ertoe verbinden om de beginselen van de democratie, het pluralisme en de markteconomie te eerbiedigen en toe te passen.

België is een van de medeoprichters en werd lid van de Bank in 1991. Het aandeel van België in het kapitaal bedraagt 2,28 %. De Bank is gevestigd in Londen.

In 2011 heeft de internationale gemeenschap, na de als "Arabische lente" bekend staande gebeurtenissen in Tunesië en in verschillende andere Noord-Afrikaanse landen, besloten de betrokken landen bij te staan in hun democratische en economische transitie. Dat is waarvoor de Bank oorspronkelijk werd opgericht; ze heeft meegeholpen aan de overgang van communisme naar democratie, een rechtsstaat en een open markteconomie in de landen van Oost- en Centraal-Europa. Voorts beschikt de EBWO om die landen te helpen over een financieringscapaciteit waarover noch de leden van de internationale gemeenschap, noch andere financiële instellingen beschikken.

En mai 2012, les actionnaires de la Banque ont apporté leur soutien unanime à l'extension géographique du mandat de la Banque, des activités pouvant à l'avenir être soutenues dans la partie méridionale et orientale du Bassin méditerranéen. À la fin de l'année dernière, les gouverneurs de la Banque ont accordé le statut de pays bénéficiaire à la Jordanie, au Maroc, à la Tunisie et à l'Égypte. Cela impliquait que la Banque pouvait déjà préparer et financer des opérations par le biais d'une allocation spécifique provenant du bénéfice de la Banque à hauteur d'un milliard d'euros et de fonds mis à disposition par un certain nombre de donateurs.

Afin de permettre à la BERD de jouer pleinement son rôle dans ces pays, il est proposé, en vue de simplifier et d'accélérer le statut de pays d'opération, d'introduire dans l'article 1 des statuts de la Banque le terme générique de "pays membres de la partie méridionale et orientale du Bassin méditerranéen". Il est également proposé de modifier l'article 18 des statuts pour permettre à la Banque de gérer les fonds spéciaux qui lui ont été confiés à des fins spécifiques conformément à son mandat. Les pays de cette nouvelle région pourront, à leur demande, avoir accès à ces fonds.

L'extension géographique du mandat de la Banque aux pays du Printemps arabe se justifie également du fait qu'un certain nombre de pays d'opération, déjà très avancés dans leur transition vers une économie de marché à part entière, sont devenus membres de l'Union européenne (UE) et recourront dès lors moins aux fonds de la Banque. En outre, cette extension lui permettra de diversifier son portefeuille de prêts en dehors de la Russie et des pays à risque élevé d'Asie centrale, où la transition est très lente.

Cette modification des statuts permettra à la Banque de remplir dans la partie méridionale et orientale du Bassin méditerranéen le même rôle que celui qu'elle a joué dans les anciens pays communistes d'Europe centrale et orientale après la chute du mur de Berlin.

La ratification de ces amendements permet à la Belgique de se joindre au consensus international.

Enfin, le ministre souligne que l'entrée en vigueur de ces modifications ne nécessite aucune contribution financière des États membres.

In mei 2012 gaven de aandeelhouders van de Bank hun unanieme steun voor een geografische uitbreiding van het mandaat van de Bank, waardoor toekomstige activiteiten kunnen worden ondersteund in het Zuidelijke en Oostelijke Middellandse Zeegebied. Eind vorig jaar kenden de Gouverneurs van de Bank het statuut van ontvangend land toe aan Jordanië, Marokko, Tunesië en Egypte. Dit betekende dat de Bank al operaties kon voorbereiden en financieren via een specifieke allocatie vanuit de winst van de Bank ten bedrage van 1 miljard euro en fondsen ter beschikking gesteld door een aantal donoren.

Om de EBWO in staat te stellen haar rol in die landen ten volle te spelen en om de toekenning van de status van operatieland te vereenvoudigen en te versnellen, wordt voorgesteld in artikel 1 van de statuten van de Bank de generieke benaming "landen van het zuidelijke en oostelijke deel van het Middellandse Zeegebied" in te voegen. Tevens wordt voorgesteld artikel 18 van de statuten te wijzigen om de Bank in staat te stellen de speciale fondsen te beheren die haar werden toevertrouwd voor welbepaalde doeleinden conform haar mandaat. De landen uit die nieuwe regio zullen, op hun verzoek, toegang hebben tot die fondsen.

De geografische uitbreiding van het mandaat van de Bank naar de landen van de "Arabische lente" is ook te verantwoorden aangezien een aantal operatielanden, die al ver gevorderd zijn in hun transitie naar een volwaardige markteconomie, lid zijn geworden van de Europese Unie (EU) en bijgevolg minder een beroep zullen doen op de middelen van de Bank. Bovendien zal deze uitbreiding toelaten om haar leningportfolio te diversifiëren buiten Rusland en de hoge risicolanden van Centraal-Azië waar deze overgang moeizaam verloopt.

Deze wijziging van de statuten zal de Bank de gelegenheid geven een soortgelijke rol te spelen in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied als deze in de voormalige Centraal- en Oost-Europese communistische landen na de val van de muur van Berlijn.

Als België die wijzigingen goedkeurt, kan ons land zich aansluiten bij de internationale consensus.

Tot slot beklemtoont de minister dat de inwerkingtreding van die wijzigingen geen financiële bijdrage van de landen vereist.

II. — DISCUSSION

M. Herman De Croo (Open Vld) fait remarquer que les résolutions 137 et 138 ont été adoptées le 30 septembre 2011. Le Conseil d'État a rendu son avis le 23 juillet 2012 (Doc. Sénat n° 5-2084/1 – 2012/2013, p. 9). Pourquoi le présent projet de loi n'a-t-il dès lors été déposé que le 13 mai 2013 au Parlement? Ce retard a-t-il eu un quelconque impact négatif?

Le membre souhaite aussi savoir sur la base de quels critères l'extension géographique du mandat de la BERD a eu lieu. Sont-ce des critères exclusivement fixés par la BERD ou la Banque s'est-elle aussi basée sur des critères définis par d'autres institutions telles que le Fonds monétaire international? Quels sont les nouveaux pays qui pourront bénéficier de l'intervention de la BERD?

La création de la Banque répond à des critères d'ordre idéologique, à savoir: favoriser la transition vers l'économie de marché et promouvoir l'initiative privée afin de contribuer au passage des pays anciennement communistes vers la démocratie. Il est particulièrement important de contrôler la réalisation de ces objectifs. Pour ce qui est des pays du pourtour méditerranéen, l'intervenant doit bien constater que l'on évolue toujours plus d'un Printemps arabe vers un "Hiver arabe".

Mme Daphné Dumery (N-VA) soutient l'élargissement géographique de la région d'opérations de la BERD aux pays du Printemps arabe, qui permettra de soutenir l'économie de ces pays et de diversifier le portefeuille de la BERD.

Elle rappelle ensuite que la BERD a initialement été créée pour soutenir les pays d'Europe de l'Est au début des années '90, qui ont ensuite été intégrés dans l'Union européenne. Elle se demande dès lors si l'élargissement de la région d'opérations de la BERD au Bassin méditerranéen peut être le prélude de l'entrée future de ces pays dans l'UE.

L'oratrice se demande aussi comment s'assurer que le soutien de la BERD assurera un meilleur respect des principes de démocratie et de pluralisme visés à l'article 1^{er} de l'Accord. On constate en effet aujourd'hui une limitation des droits des femmes en Egypte. L'oratrice plaide pour que les pays concernés prennent des initiatives

II. — BESPREKING

De heer Herman De Croo (Open Vld) merkt op dat de resoluties 137 en 138 werden goedgekeurd op 30 september 2011. De Raad van State heeft zijn advies uitgebracht op 23 juli 2012 (Stuk Senaat nr. 5-2084/1 – 2012/2013, blz. 9). Waarom werd dit wetsontwerp dan pas op 13 mei 2013 in het parlement ingediend? Heeft die vertraging tot enige negatieve gevolgen geleid?

Het lid wenst ook te vernemen op grond van welke criteria de geografische uitbreiding van het mandaat van de EBWO is doorgevoerd. Werden die criteria uitsluitend door de EBWO bepaald of heeft de Bank zich op haar beurt gebaseerd op door andere instellingen zoals het Internationaal Monetair Fonds vastgestelde criteria? Welke zijn de nieuwe landen die voor een tegemoetkoming van de EBWO in aanmerking komen?

De oprichting van de Bank was ideologisch geïnspireerd, namelijk de overgang bevorderen naar een open markteconomie en privé-initiatief stimuleren om bij te dragen tot de overgang van de voormalige communistische landen naar democratie. Het is van groot belang te controleren of die doelstellingen ook echt worden verwezenlijkt. Wat de landen rond de Middellandse Zee betreft, kan de spreker alleen maar constateren dat men van een "Arabische lente" steeds verder afglijdt naar een "Arabische winter".

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) steunt de geografische uitbreiding van het werkingsgebied van de EBWO tot de landen die de Arabische Lente hebben meegeemaakt. Aldus wordt het mogelijk de economie van die landen een duwtje in de rug te geven en de portefeuille van de EBWO te diversifiëren.

Vervolgens brengt ze in herinnering dat de EBWO begin de jaren '90 werd opgericht, met als oorspronkelijke bedoeling de Oost-Europese landen te helpen die vervolgens tot de Europese Unie zijn toegetreden. Ze vraagt zich dan ook af of de uitbreiding van het werkingsgebied van de EBWO tot het Middellandse Zeegebied de aanzet kan zijn tot een toetreding van de betrokken landen tot de EU.

Voorts wenst ze te vernemen hoe men ervoor kan zorgen dat de steun van de EBWO wordt gekoppeld aan een betere inachtneming van de beginselen van de democratie en van het pluralisme zoals bepaald in artikel 1 van de Overeenkomst. Vandaag moeten we immers vaststellen dat de vrouwenrechten in Egypte

de réformes, notamment pour trouver des solutions au taux important de chômage des jeunes, qui a été l'une des causes du Printemps arabe.

M. Roel Deseyn (CD&V) souhaiterait obtenir des informations sur la situation de la Mongolie, qui a également été intégrée dans la région d'opérations de la BERD en tant que projet-pilote. La situation des libertés fondamentales dans ce pays, notamment la liberté d'expression et la liberté de la presse, ne s'y est pas améliorée et les candidats de l'opposition voient parfois leur vie menacée.

Y a-t-il des signes d'amélioration de la situation qui justifie que la BERD soutienne financièrement cet État? Si tel est le cas, à quels États seraient étendus la région d'opérations de la BERD en Asie centrale à l'avenir?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) soutient l'idée d'un soutien financier de la BERD aux pays du Printemps arabe mais constate que plusieurs organisations de la société civile de la région émettent des critiques communes à ce sujet¹. Elles critiquent ainsi le fait que la BERD promeut un modèle s'appuyant sur la libéralisation du marché sans prendre en compte le développement réel des populations.

Ainsi, le soutien aux entreprises agricoles de la région aura pour effet de privilégier les grandes compagnies multinationales plutôt que les petits agriculteurs, ce qui risque de leur retirer leurs sources de revenus. On poussera ainsi ces personnes vers le chômage et la pauvreté alors que la Banque est justement censée promouvoir l'emploi et une meilleure redistribution des richesses.

En ce qui concerne la transition écologique, Mme Almaci s'étonne que l'on soutienne une raffinerie égyptienne alors que l'un des objectifs de la BERD en la matière est de diminuer les émissions de CO₂. Enfin, elle souligne la remarque des organisations de la société civile qui prédisent que l'action de la BERD aura un impact négatif en matière de genre et de pauvreté.

L'oratrice demande au ministre s'il a eu connaissance de la position de ces ONG et quelle politique il souhaite que la BERD promeuve en termes sociaux et écologiques.

¹ "Joint Statement by Civil Society Groups from the Arab region on the EBRD's interventions in the SEMED region", disponible à l'adresse suivante: <http://annd.org/english/data/folders/127.pdf>.

worden ingeperkt. De spreekster pleit ervoor dat de landen in kwestie hervormingen op de sporen zetten, met name om oplossingen te vinden voor de hoge jongerenwerkloosheid (één van de factoren die tot de Arabische Lente heeft geleid).

De heer Roel Deseyn (CD&V) wenst informatie te krijgen over de toestand in Mongolië, een land dat – bij wijze van proefproject – eveneens werd opgenomen in het werkingsgebied van de EBWO. De fundamentele vrijheden (met name de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid) zijn er in dat land niet op vooruitgegaan en de politieke opposanten worden er soms met de dood bedreigd.

Zijn er aanwijzingen dat de toestand in Mongolië verbetert en dat het bijgevolg verantwoord is dat de EBWO dat land financieel steunt? Zo ja, tot welke landen van Centraal Azië zou het werkingsgebied van de EBWO in de toekomst kunnen worden uitgebreid?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) is de idee genegen om de landen waar de Arabische Lente heeft plaatsgevonden, financieel te steunen via de EBWO. Wel stelt ze vast dat in die landen verschillende middenveldorganisaties via gezamenlijke verklaringen kritiek hebben op dat voornemen¹. Zo hekelen ze het feit dat de EBWO een model voorstaat, waarbij wordt gefocust op de liberalisering van de markt zonder aandacht te hebben voor de ontwikkeling van de bevolking zelf.

De steun aan de landbouwbedrijven in de regio zal bijvoorbeeld veel meer de multinationale bedrijven dan de kleine boeren ten goede komen. Laatstgenoemden zullen dan ook inkomsten mislopen en in de werkloosheid of de armoede worden geduwd, terwijl de Bank net zou moeten zorgen voor méér werkgelegenheid en een betere verdeling van de rijkdommen.

Wat de ecologische transitie betreft, verbaast het mevrouw Almaci dat steun wordt verleend aan een olieraffinaderij in Egypte, terwijl een van de doelstellingen van de EBWO er net in bestaat bij te dragen tot een vermindering van de CO₂-uitstoot. Tot slot stipt de spreekster aan dat, volgens de middenveldorganisaties, de initiatieven van de EBWO een negatieve weerslag zullen hebben op de gendergelijkheid en de armoede in de hand zullen werken.

De spreekster wenst dan ook van de minister te vernemen of hij kennis heeft genomen van het standpunt van die ngo's en welk sociaal en ecologisch beleid hij de EBWO het liefst zou zien steunen.

¹ "Joint Statement by Civil Society Groups from the Arab region on the EBRD's interventions in the SEMED region", raadpleegbaar op volgend adres: <http://annd.org/english/data/folders/127.pdf>.

M. Bruno Valkeniers (VB) constate que les fonds de la BERD n'étant plus nécessaires pour soutenir les pays d'Europe de l'Est, il a été décidé d'utiliser les moyens disponibles dans les pays du Printemps arabe.

Or, l'exposé des motifs du projet prévoit que "l'extension du mandat [de la BERD] aux pays du "Printemps arabe" évitera à [celle-ci] de voir son portefeuille de financements se concentrer sur les pays à risque élevé d'Asie centrale, où la transition est très lente et sur la Russie." (Doc. Sénat, n° 5-2084/1, p. 2). L'orateur se demande sur quelle base on peut affirmer qu'il existe moins de risques de financer des pays du Maghreb plutôt que d'Asie centrale. Il constate en effet qu'entretemps, le Printemps arabe a échoué et la démocratisation de ces pays n'a pas eu lieu. En Tunisie et en Egypte, des dictatures laïques ont été remplacées par des régimes fondamentalistes. Le rôle de la BERD de favoriser la démocratie n'a plus de sens dans ce contexte.

M. Steven Vanackere (CD&V) souligne que la BERD n'a pas été créée uniquement comme une simple banque d'investissement. Elle a également pour but de favoriser un climat général de paix et de transition démocratique propice à l'investissement.

L'orateur plaide donc pour l'élargissement géographique de la région d'opérations de la BERD aux pays du Printemps arabe tout en demandant au ministre d'attirer l'attention de la BERD sur l'importance du soutien aux PME et à l'État de droit.

M. Georges Dallemagne (cdH) se réjouit que l'on procède à un élargissement géographique de la région d'opérations de la BERD afin d'y instaurer un climat apportant davantage de prospérité et de démocratie. Il regrette que l'Europe n'ait pas disposé d'instruments pour pouvoir agir plus rapidement envers les pays du Printemps arabe, que ce soit en matière de coopération au développement ou d'aide financière. Il plaide pour que les moyens mobilisés soient suffisamment substantiels que pour pouvoir réellement influencer sur la situation.

Il espère que l'aide allouée grâce à la BERD permettra de résoudre les problèmes sociaux que connaît la région, notamment le chômage important des jeunes, et ainsi inciter la population à se tourner plutôt vers un modèle respectant les droits de l'homme et les libertés fondamentales plutôt que vers l'autoritarisme. L'orateur se demande ensuite quels seront les moyens d'action dont disposera la BERD pour influencer sur ce

De heer Bruno Valkeniers (VB) stelt vast dat de landen van Oost-Europa geen nood meer hebben aan steun van de EBWO, en dat daarop is beslist de beschikbare middelen te gebruiken ten behoeve van de landen waar de Arabische Lente heeft plaatsgevonden.

Nochtans wordt in de memorie van toelichting van het wetsontwerp het volgende gesteld : " Door de uitbreiding van haar mandaat naar de landen van de "Arabische lente" vermijdt de EBWO dat haar financieringsportefeuille zich concentreert op de hoge risicolanden van Centraal Azië, waar de overgang langzaam gaat, en op Rusland." (Doc. Senaat, nr. 5-2084/1, blz. 2). De spreker vraagt zich af op welke basis men kan beweren dat de financiering van Maghreb-landen minder risicovol is dan die van landen in Centraal Azië, zeker als men bedenkt dat de Arabische Lente is mislukt en dat er in de betrokken landen van democratisering geen sprake is. In Tunesië en Egypte zijn de seculiere dictaturen vervangen door fundamentalistische regimes. In die context heeft het geen zin meer de EBWO op te dragen aldaar de democratie te bevorderen.

De heer Steven Vanackere (CD&V) beklemtoont dat de EBWO niet louter als investeringsbank werd opgericht. Ze is ook bedoeld om een algemeen klimaat te bevorderen dat leidt tot vrede en tot een democratisch overgangsproces dat gunstig is voor investeringen.

De spreker pleit dan ook voor een verruiming van het werkingsgebied van de EBWO tot de landen van de Arabische Lente, waarbij hij de minister verzoekt de aandacht van de EBWO erop te vestigen dat het belangrijk is de kmo's en de rechtsstaat te ondersteunen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is opgetogen dat wordt overgegaan tot een geografische uitbreiding van het actieterrein van de EBWO om in die regio's een klimaat in te stellen dat daar zorgt voor meer welvaart en democratie. Hij betreurt dat Europa vooralsnog niet beschikte over instrumenten om ten aanzien van de landen van de Arabische Lente sneller te kunnen optreden, zowel wat ontwikkelingssamenwerking als financiële bijstand betreft. Hij pleit ervoor dat voldoende substantiële middelen worden vrijgemaakt om de situatie werkelijk te kunnen bijsturen.

Het lid hoopt dat met de dankzij de EBWO toegekende hulp de sociale pijnpunten, met name de hoge werkloosheid onder jongeren waarmee de regio te maken heeft, zullen kunnen worden opgelost, en voorts dat de bevolking er zo toe wordt aangezet veeleer te streven naar een model dat de mensenrechten en de fundamentele vrijheden eerbiedigt in plaats van naar autoritarisme. Vervolgens vraagt de spreker over welke

processus et éventuellement interrompre sa coopération si nécessaire.

Enfin, M. Dallemagne s'inquiète de la décision des autorités égyptiennes de poursuivre le responsable de la Fondation Adenauer et d'autres ONG.

M. Philippe Blanchart (PS) soutient le processus d'élargissement géographique de la région d'opérations de la BERD aux pays du Printemps arabe, qui vivent plutôt une période d'obscurantisme actuellement. L'orateur se demande dans ce cadre comment l'on pourra vérifier si le financement de la BERD ne soutient pas des dictatures islamiques mais assure bien la cohérence de politiques de développement favorisant le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

L'orateur se demande par ailleurs comment s'articulent les actions de la BERD, d'une part, et la politique de voisinage de l'Union européenne, d'autre part.

M. François-Xavier de Donnea (MR) estime essentiel de réduire le chômage des jeunes et plaide dès lors pour que l'on finance plutôt des projets nécessitant une main d'œuvre nombreuse.

En réaction au précédent orateur, *M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* se dit également favorable à une réduction du chômage des jeunes dans les pays aidés. Par contre, il estime que les progrès technologiques doivent également permettre d'améliorer la situation des travailleurs et le développement de nouveaux services ou de nouvelles activités économiques.

Pour en revenir au projet à l'examen, l'orateur appelle effectivement à des politiques de soutien aux pays du Printemps arabe. Après les interventions militaires, la structuration de la société civile et le développement socio-économique ont été négligés. L'intervenant souligne cependant que la politique néolibérale menée par la BERD et prônée dans les développements du projet à l'examen n'a pas toujours un impact positif en termes d'amélioration de la démocratie et de l'État de droit. Il cite ainsi le cas de l'Azerbaïdjan où la libéralisation a entraîné une forte dépendance du pays aux matières fossiles sans installer de régime démocratique, bien au contraire. Il craint par ailleurs que l'on libéralise le marché des produits alimentaires dans les pays du Maghreb, alors que celui-ci est aujourd'hui fort encadré et subsidié notamment en Tunisie. La libéralisation des

actiemiddelen de EBWO zal beschikken om op dat proces in te werken en om eventueel, indien nodig, de samenwerking te onderbreken.

Tot slot uit de heer Dallemagne zijn bezorgdheid over de beslissing van de Egyptische autoriteiten om het hoofd van de Adenauerstichting en andere ngo's te vervolgen.

De heer Philippe Blanchart (PS) steunt het geografisch uitbreidingsproces van het werkingsgebied van de EBWO tot de landen van de Arabische Lente, die momenteel veeleer een periode van obscurantisme doormaken. De spreker vraagt zich in dat verband af hoe zal kunnen worden geëvalueerd of de EBWO-financiering geen islamitische dictaturen ondersteunt, doch integendeel wel degelijk zorgt voor de samenhang van de ontwikkelingsbeleidsmaatregelen die de inachtneming bevorderen van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden.

De spreker vraagt zich voorts af hoe de activiteiten van de EBWO sporen met het nabuurschapsbeleid van de Europese Unie.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) acht het van essentieel belang de jeugdwerkloosheid terug te dringen; daarom pleit hij veeleer voor de financiering van arbeidsintensieve projecten.

Als reactie op de uitspraak van de vorige spreker geeft *de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* te kennen dat ook hij voorstander is van het terugdringen van de jeugdwerkloosheid in de gesteunde landen. Daar staat tegenover dat volgens hem de technologische vooruitgang tevens de situatie van de werknemers moet verbeteren en moet leiden tot de ontwikkeling van nieuwe diensten of nieuwe economische activiteiten.

Terugkomend op het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, roept de spreker op een echt beleid te voeren om de landen van de Arabische Lente te ondersteunen. Nadat de militaire interventies waren afgelopen, werden de structurering van het middenveld en de sociaaleconomische ontwikkeling verwaarloosd. De spreker beklemtoont evenwel dat het neoliberale beleid van de EBWO, dat wordt voorgestaan in de memorie van toelichting van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, niet altijd positief inwerkt op een betere democratie en rechtsstaat. Hij verwijst in dat verband naar Azerbeïdjan, waar de liberalisering het land sterk afhankelijk heeft gemaakt van fossiele grondstoffen, evenwel zonder dat een democratisch bestel werd ingesteld – wel integendeel. Voorts vreest hij voor een liberalisering van de levensmiddelenmarkt in de Maghreblanden, terwijl

marchés n'entraîne pas automatiquement des progrès sociaux, environnementaux ou démocratiques.

L'orateur s'inquiète enfin de l'impact social et environnemental des choix posés, déjà dénoncé par certaines ONG, et annonce qu'il s'abstiendra pour cette raison lors du vote sur le projet, en espérant que les représentants belges au sein de la BERD agissent concrètement pour intégrer ces dimensions à son action.

*
* *

Le ministre constate que tous les membres partagent le même objectif, à savoir la transformation du Printemps arabe en "Été arabe" sans que l'hiver ne s'y réinstalle.

En ce qui concerne l'inquiétude des membres quant à la situation politique des pays du Printemps arabe, l'orateur rappelle que l'article 1^{er} de l'Accord du 29 mai 1990 portant création de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement prévoit que l'objet de la BERD est de contribuer "au progrès et à la reconstruction économiques des pays (...) qui s'engagent à respecter et mettent en pratique les principes de la démocratie pluraliste, du pluralisme et de l'économie de marché (...)".

Le statut de pays d'opération étant réversible, il pourrait être retiré si les États concernés ne respectaient pas ces principes. La BERD peut également conditionner l'octroi de subsides et d'emprunts à certains critères (intensivité de la main d'œuvre ou la neutralité des projets en termes de genre par exemple) et prévoir une clause de résiliation si ces critères ne sont pas remplis.

Le 31 décembre 2012, la Banque a approuvé six dossiers d'investissement dans les pays concernés pour un montant de 181 millions d'euros. L'allocation bénéficiaire d'1 milliard d'euros, approuvée par les gouverneurs au cours de la réunion annuelle en mai 2012, permet à la Banque de développer graduellement son rôle dans les quatre pays. La phase finale intervient lorsque les amendements pertinents aux Statuts sont approuvés. La capacité d'engagement de la BERD dans la région est ainsi renforcée, environ 2,5 milliards d'euros de fonds propres pouvant être libérés. En guise de comparaison, le volume d'affaires total de la BERD s'élevait, l'année dernière, à près de 9 milliards d'euros. Les projets dans

die momenteel sterk gereguleerd en gesubsidieerd wordt, meer bepaald in Tunesië. De liberalisering van de markten leidt niet automatisch tot vooruitgang op sociaal gebied, op milieuvlak of voor de democratie.

Ten slotte maakt de spreker zich zorgen over de door bepaalde ngo's al aangeklaagde impact van de gemaakte keuzes op sociaal vlak en op milieugebied. Hij kondigt aan dat hij zich om die reden zal onthouden bij de stemming over het wetsontwerp, in de hoop dat de Belgische vertegenwoordigers bij de EBWO concrete acties zullen ondernemen om die aspecten in het EBWO-beleid op te nemen.

*
* *

De minister constateert dat alle leden hetzelfde doel nastreven, met name de overgang van de Arabische Lente naar de Arabische Zomer, zonder dat de winter aldaar opnieuw zijn intrede doet.

Met betrekking tot de bezorgdheid van de leden over de politieke toestand in de landen waar de Arabische Lente heeft plaatsgevonden, verwijst de minister naar artikel 1 van de Overeenkomst van 29 mei 1990 tot oprichting van de Europese Bank voor wederopbouw en ontwikkeling, dat bepaalt dat de Bank wil bijdragen aan "de economische vooruitgang en de wederopbouw van de (...) landen die de beginselen van een democratie met een meerpartijstelsel, pluralisme en een markteconomie aanhangen en toepassen".

Aangezien de status van operatieland omkeerbaar is, kan hij worden ingetrokken als de betrokken Staten die beginselen niet in acht nemen. De EBWO kan aan de toekenning van subsidies en leningen eveneens bepaalde criteria verbinden (bijvoorbeeld arbeidsintensiviteit of genderneutraliteit van de projecten) en kunnen voorzien in een opschortingsclausule als aan die criteria niet is voldaan.

Op 31 december 2012 had de Bank zes investeringsdossiers in de betrokken landen goedgekeurd voor een bedrag van 181 miljoen euro. De winstallocatie van 1 miljard euro, goedgekeurd door de gouverneurs tijdens de jaarvergadering in mei 2012, laat de Bank toe haar rol in de vier landen gradueel uit te bouwen. De finale fase vindt plaats wanneer de relevante amendementen tot de Statuten worden goedgekeurd. Hierdoor wordt de verbintenisencapaciteit van de EBWO in de regio verstevigd waarbij ongeveer 2,5 miljard euro eigen middelen kunnen worden vrijgemaakt. Ter vergelijking, het totale businessvolume van de EBWO bedroeg het laatste jaar bijna 9 miljard euro. De projecten in de vier betrokken

les quatre États visés concernent l'emploi, le secteur social et les infrastructures.

En ce qui concerne l'annulation de la dette extérieure de la Tunisie, le ministre estime que celle-ci doit être examinée précisément en ce qui concerne son objectif et sa nature: les emprunts n'ont en effet pas nécessairement servi à améliorer le sort de la population, mais ils ont surtout servi à maintenir les intérêts du régime. Le Club de Paris a analysé et examiné les données macro-économiques de la Tunisie le 23 mai 2013. Une réunion du Conseil d'administration du FMI pour discuter d'un nouvel accord avec la Tunisie est prévue le 7 juin 2013.

La dette extérieure de la Tunisie a fortement diminué les dernières années; elle s'élève aujourd'hui à 58 % du PIB. Une annulation de la dette pourrait cependant avoir un impact négatif sur la capacité d'emprunt et les perspectives de croissance du pays.

En ce qui concerne la Mongolie, le ministre précise que l'État est un pays d'opération de la BERD depuis 2006 et qu'il constitue un projet pilote ("*test-case*") en matière de développement de la région d'Asie centrale, notamment d'infrastructures avec les États voisins.

Le ministre confirme ensuite que la plupart des États d'Europe centrale et de l'Est qui ont été des pays d'opération sont ensuite devenus des États membres ou des États candidats à l'adhésion à l'Union européenne. Il confirme également que la Belgique est le dernier État qui doit ratifier la modification de l'Accord portant création de la BERD.

Enfin, le ministre tient à souligner l'importance de la présence de la BERD dans les pays du Printemps arabe afin d'éviter que ceux-ci recherchent d'autres sources de financement. La présence de la BERD permet en effet de soutenir le processus de transition vers la démocratie et la paix.

landen hebben betrekking op de arbeidsmarkt, de sociale sector en de infrastructuur.

In verband met de kwijtschelding van de buitenlandse schuld van Tunesië, is de minister van mening dat rond die schuld nauwkeurig onderzocht dient te worden inzake doelstelling en aard: de leningen dienden immers niet noodzakelijk om de leefomstandigheden van de bevolking te verbeteren, maar vooral om de belangen van het regime te vrijwaren. De Club van Parijs heeft de macro-economische situatie van Tunesië op 23 mei 2013 geanalyseerd en besproken. Op 7 juni 2013 komt de Raad van Bestuur van het IMF opnieuw samen om te spreken over een nieuw akkoord met Tunesië.

De buitenlandse schuld van Tunesië is de voorbije jaren fors geslonken en bedraagt vandaag nog 58 % van het bbp. Toch kan een kwijtschelding van de schuld de leencapaciteit en de groeiperspectieven van het land in ongunstige zin beïnvloeden.

Wat Mongolië betreft, preciseert de minister dat het land sinds 2006 een ontvangend land van de EBWO is en een proefproject ("*testcase*") vormt op het gebied van ontwikkeling in de Centraal-Aziatische regio, met name inzake infrastructuur met de buurstaten.

De minister bevestigt vervolgens dat de meeste landen van Midden- en Oost-Europa die operatielanden zijn geweest, daarna lidstaten of kandidaat-lidstaten voor toetreding tot de Europese Unie zijn geworden. Hij bevestigt ook dat België het laatste land is dat de wijziging van de Overeenkomst tot oprichting van de EBWO moet ratificeren.

Tot slot staat de minister erop te wijzen op het belang van de aanwezigheid van de EBWO in de landen waar de Arabische lente zich doet gevoelen, om te voorkomen dat zij op zoek gaan naar andere financieringsbronnen. De aanwezigheid van de EBWO maakt het immers mogelijk de transitie naar democratie en vrede te steunen.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix contre 1.

L'article 2 est adopté par 12 voix contre 1 et 1 abstention.

L'ensemble du projet est adopté par 12 voix contre 1 et 1 abstention.

Le rapporteur,

Roel DESEYN

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

III.— STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

De rapporteur,

Roel DESEYN

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA